

Торайғыров университетінің
ҒЫЛЫМИ ЖУРНАЛЫ

НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ
Торайғыров университета

**ТОРАЙҒЫРОВ
УНИВЕРСИТЕТІНІҢ
ХАБАРШЫСЫ**

ЗАҢ СЕРИЯСЫ
2022 ЖЫЛДАН БАСТАП ШЫҒАДЫ



**ВЕСТНИК
ТОРАЙҒЫРОВ
УНИВЕРСИТЕТА**

ЮРИДИЧЕСКАЯ СЕРИЯ
ИЗДАЕТСЯ С 2022 ГОДА

ISSN 2958-8618

№ 4 (2024)

Павлодар

НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ
Торайгыров университета

Юридическая серия
выходит 4 раза в год

СВИДЕТЕЛЬСТВО

о постановке на переучет периодического печатного издания,
информационного агентства и сетевого издания

№ KZ90VPY00046812

выдано

Министерством информации и коммуникаций
Республики Казахстан

Тематическая направленность

публикация результатов научных исследований, актуальных проблем
в области права, привлечение внимания к перспективным
и актуальным направлениям юридической науки

Подписной индекс – 76199

<https://doi.org/10.48081/OGUI2654>

Бас редакторы – главный редактор

Жетписов С.К.,
д.ю.н., доцент

Заместитель главного редактора Олжабаев Б. Х., к.ю.н., ассоц.профессор
Ответственный секретарь Жамулдинов В. Н., к.ю.н., ассоц.профессор

Редакция алкасы – Редакционная коллегия

Биштыга А., доктор PhD, профессор (Республика Польша)
Зайцев О. А., д.ю.н., профессор (Российская Федерация)
Ахмеджанова Г. Б., д.ю.н., доцент
Ишеков К.А., д.ю.н., профессор (Российская Федерация)
Дуйсенов Э. Э., д.ю.н., профессор
Дорожинская Е. А., к.ю.н., доцент (Россия Федерация)
Балымов Е. К., доктор PhD,
Аюпова З. К., д.ю.н., профессор
Омарова А. Р., технический редактор

МАЗМҰНЫ
СОДЕРЖАНИЕ
CONTENT

Азарко А. А.

О противодействии, профилактике и пресечении преступлений,
связанных с наркотиками в современном Казахстане.....5

Ажибаева Ж. К., Кыдралинова А. К., Сеитова Г. Х.

Балалардың тұрғын үй құқықтарын азаматтық-құқықтық қорғау 16

Ахмеджанова Г. Б., Исаканова Р. М.

Институт присяжных30

Исаева К. А., Абдухалыкова Г. К.

Вопросы незаконной охоты в Кыргызской Республике:
причины, последствия и пути правового регулирования.....40

Кишкембаева А. М.

Медиация как средство разрешения семейных споров
в гражданском правосудии51

Кишкембаев А. М.

Особенности правового статуса искусственного интеллекта
в системе объектов гражданских прав68

Куренбаев Н. М.

Оперативно-розыскная деятельность при расследовании
преступлений в Казахстане 79

Olzhabaev B. Kh.

Public control as the most important factor in combating corruption91

Санасыров Н. Т.

Соттағы прокуратура органдарының мемлекеттің мүддесін
білдіруінің маңыздылығы103

Шамшудинова Г. Т., Воронова Т. Э.

Проблемы демографии и правовое регулирование миграции
в разрезе глобальных проблем..... 114

Авторлар туралы ақпарат

Сведения об авторах

Information about the authors126

Авторларға арналған ережелер

Правила для авторов

Rules for authors132

За достоверность материалов и рекламы ответственность несут авторы и рекламодатели
Редакция оставляет за собой право на отклонение материалов

При использовании материалов журнала ссылка на «Вестник Торайгыров университета» обязательна

Жарияланым этикасы	
Публикационная этика	
Publication ethics	144

МРНТИ 10.77.51

<https://doi.org/10.48081/VTPW4455>**А. А. Азарко**

РГУ «Департамент по управлению земельными ресурсами Павлодарской области КУЗР МСХ РК», Республика Казахстан, г. Павлодар

¹ORCID: <https://orcid.org/0009-0003-5079-5569>

*e-mail: andrey.agarko@yandex.ru

О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ, ПРОФИЛАКТИКЕ И ПРЕСЕЧЕНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С НАРКОТИКАМИ В СОВРЕМЕННОМ КАЗАХСТАНЕ

В статье приводится анализ действующего законодательства в рамках противодействия, профилактики и пресечения преступлений, связанных с наркотическими средствами. Особое внимание в рамках исследования уделено принятому Правительством РК Комплексного плана по борьбе с наркоманией и наркобизнесом в Республике Казахстан на 2023–2025 годы, так как данный документ формулирует общие направления дальнейших действий и общей политики государства в данной области. Поднимается вопрос о том, какие конкретно негативные факторы влияют на ситуацию с наркотиками в стране, а также существующие меры по воздействию на них. Вопросы противодействия преступности в сфере распространения, производства и культивирования наркотических средств направлены на две отдельных сферы государственного воздействия: воздействие на лиц, осуществляющих указанные преступления, а также воздействие на конечного потребителя продукта. Повышение эффективности борьбы с наркотическими преступлениями в полной мере зависит от параллельного применения и выработки новых методов в рамках обоих направлений. В статье произведено исследование действующих мер противодействия преступности в данной сфере, а также выявлены основные направления для повышения эффективности и качества проводимых мероприятий, такие как определение основной целевой группы воздействия, равно как и фактор зависимости предложения от спроса.

Ключевые слова: Наркотические средства, преступление, предупреждение, профилактика, пресечение, воздействие.

Введение

Одной из основных задач уголовного законодательства является предупреждение совершения преступлений. Однако, в настоящее время для Республики Казахстан, как и для всех остальных стран, наиболее характерным методом противодействия преступности – это борьба с ее последствиями. Например, одним из актуальных направлений в рамках противодействия преступности в современном Казахстане является борьба с наркотиками. Вопрос распространения наркотических средств, их распространения среди населения, а также само производство таких препаратов, стоит остро уже длительное время. Согласно официальной статистике [1], преступность, связанная с наркотиками, сохраняет количественный уровень уже не меньше десятилетия, несмотря на введение ужесточения наказания за преступления, связанные с наркотиками, а также разработку общей концепции борьбы с ними.

Необходимо отметить, что современное законодательство уже в достаточной степени урегулировало вопросы конкретно наказания за совершение незаконных действий, однако, исходя из имеющихся данных, становится очевидным, что, вместе с наказанием, должны быть введены более конкретные превентивные меры в данной области.

Материалы и методы

В работе использовался теоретический и практический анализ научной и специальной литературы по проблеме исследования; анализ нормативных документов по исследуемой тематике; анализ и обобщение имеющегося опыта предупреждения, пресечения и профилактики преступлений, связанных с наркотиками; наблюдение; логический, системный методы. Особое внимание уделяется анализу разработанной стратегии по противодействию наркотическим преступлениям.

Результаты и обсуждение

Согласно официальной статистике преступности в Республике Казахстан, предоставленной Комитетом по правовой статистике, в стране на протяжении последних лет сохраняется общая тенденция по сокращению количества преступлений. Прослеживая изменения в динамике, можно увидеть, что некоторые виды преступности стали фиксироваться реже: убийства в два раза по сравнению с 2015 годом, кражи в пять раз, грабежи в шесть раз, и так далее.

Однако, есть ряд преступлений, которые либо не подвергаются изменениям и сохраняют примерно один и тот же уровень на протяжении уже десятилетия, или вовсе демонстрируют количественный рост.

К числу таких сфер относятся преступления, связанные с наркотиками, регулируемые статьями 296-303 Уголовного Кодекса РК [2].

В связи с тем, что количество преступлений, связанных с наркотиками, не показывает положительную динамику, Правительством был утверждён Комплексный план по борьбе с наркоманией и наркобизнесом в Республике Казахстан на 2023–2025 годы.

Основными факторами, оказывающими негативное влияние на ситуацию с наркотиками в стране, согласно данному документу, являются [3]:

Незаконный ввоз наркотических средств, равно как и оборудования для их производства через государственную границу;

Высокая латентность подпольных наркопроизводств, в том числе плантаций и «фито-лабораторий»;

Использование новейших средств связи, интернет ресурсов и криптовалюты;

Недостаточно изученная клиника и несовершенные методики исследования новых видов синтетических наркотиков, не позволяющие сформировать нулевую терпимость общества к данным веществам и эффективный правоохранительный механизм борьбы с их распространением.

Рассуждая о данной проблеме необходимо выделить то, что вариантов появления наркотиков в стране всего два: нелегальная поставка через государственную границу и производство или выращивание наркотиков внутри страны.

Важно обратить внимание, что в вопросе завоза наркотиков из-за рубежа, центральным аспектом выступает фактор нелегальности. Государством постоянно ведётся учёт вновь изобретаемых видов наркотических средств, а также занесение их в перечень контролируемых или запрещённых к перевозке через границу товаров. Таким образом, новейшие синтетические средства не могут быть выданы за нечто иное, нежели наркотик [4].

Фактор наличия каналов незаконного ввоза транзитных видов наркотиков, прекурсоров, иных веществ и оборудования, используемого для изготовления наркотических средств, в основном, продолжает своё существование в связи с недостаточной укомплектованностью государственной границы. В Комплексном плане указывается, что укомплектованность в данном случае относится к непосредственно технической части обеспечения. Однако, стоит также указать на то, что Казахстан имеет одну из наиболее протяжённых

границ в мире, в связи с чем вопрос о достаточном уровне защищенности стоит остро уже на протяжении длительного времени.

В первую очередь, говоря о превентивных мерах в отношении незаконного провоза наркотических средств через границу, имеется ввиду техническое обеспечение. Достижения научно-технического прогресса уже доказали свою эффективность в раскрываемости преступлений. Как, например, камеры наружного и внутреннего видеонаблюдения, в том числе и те, что оборудованы устройствами для записи звука, позволили получить больше данных о происходящих правонарушениях, повысив раскрываемость, и, как следствие, снизив общее количество совершаемых преступлений.

Использование же камер видеонаблюдения на пунктах таможенного контроля, а также на протяжении государственной границы также уже не является новеллой в формулировании новых путей противодействия преступности. Однако, более современные технологии, такие как сканирующие устройства, использующие рентгеновское излучение для проверки грузов, проходящих контроль на таможне, для выявления скрытых следов наркотических веществ [5].

Не менее важным представляется обеспечение всей протяжённости границы специальными устройствами, позволяющими установить факт нелегального пересечения границы. В настоящее время уже используются автоматические системы, оснащённые тепловизорами и иными распознающими устройствами, однако недостаток обеспечения не позволяет в настоящий момент полностью избежать слепых зон. Кроме того, необходимо учитывать и факт того, что существуют труднодоступные участки, которые могут быть использованы для пересечения границы. Патрулирование и контроль за такими участками по объективным причинам затруднен, однако вопрос также может быть решен с помощью внедрения передовых технологий, на подобие дронов, для наблюдения за этими зонами.

Помимо технического обеспечения, вопрос коррупции стоит также остро в сфере перевозки наркотических средств через границу. Вступая во взаимодействие с торговцами должностные лица могут без усиленного осмотра пропустить товара через границу даже на официальных приграничных пунктах.

Также, специфичным для рассматриваемой ситуации фактор – это экономическая заинтересованность простых людей, проживающих в приграничных регионах. Зачастую, перевозчики могут предложить солидное денежное вознаграждение местным проводникам, которые бы помогли тем с выбором наиболее безопасного для себя маршрута [6].

Важность решения вопроса с противодействием нелегальному транзиту наркотических средств через государственную границу состоит в том, что Казахстан находится на одном из крупных маршрутов поставки наркотиков из Афганистана (Северный маршрут) и Китая (Восточный маршрут) в Россию и в Европу, в конечные точки маршрута, где и происходит конечная реализация. Однако, сам факт присутствия в данной логистической цепочке уже порождает риски проникновения крупных партий конкретно в Казахстан.

Подтверждением важности усиления контроля за границей в рамках противодействия преступлениям, связанным с наркотическими средствами, является статистика, приводимая Пограничной службой Комитета национальной безопасности РК. Так, например, в 2024 году, в июне в рамках проведения мероприятий по обеспечению защиты и охране государственной границы, был предотвращен 51 факт перемещения через границу наркотических средств, в августе – 48 фактов, в сентябре – 75 фактов, в октябре – 41 факт. Таким образом, за четыре предшествующих месяца (на момент написания статьи) было предотвращено 215 попыток перемещения наркотических средств через государственную границу. Однако, необходимо учитывать и то, что это цифры конкретно предотвращённых фактов. Сколько конкретно попыток провоза наркотиков в Казахстан было в действительности установить в настоящее время невозможно [7].

Также стоит уделить внимание и крупным партиям, которые пытаются доставить через государственную границу. Например, 31 мая этого года в пункте пропуска имени Б.Конысбаева Туркестанской области произошла попытка ввоза рекордной партии наркотических средств, а именно 775 килограмм героина. Попытка была пресечена с использованием служебной собаки. Этот случай представляет интерес, так как для пресечения преступной активности не были использованы научно-передовые методики, что и дает основание утверждать, что внедрение новых достижений технологии в различные сферы, занимающиеся противодействием преступности, не является острой необходимостью, и, с учетом требуемых для осуществления надлежащей комплектации всех учреждений – необоснованно финансово. Однако, такой подход ошибочен в долгосрочной перспективе. Способы раскрытия преступлений прогрессируют также, как и способы сокрытия их следов. Уже существуют способы обмануть нюх служебных собак, что делает их применение лишь одним из слоев применяемых мер, но не может выступать единственным слоем противодействия и пресечения совершаемых преступлений [8].

В целом, вопрос о противодействии наркотическим преступлениям содержит в себе две отрасли действия: деятельность, направленную против

производителя/дистрибьютора наркотических средств и деятельность, направленную против потребителей наркотических средств.

В настоящее время, употребление наркотических средств не является уголовно наказуемым деянием, за исключением случаев, когда употребление происходит в общественных местах, наказание за которое устанавливает ч.1 ст.296 УК РК.

В рамках же Кодекса об административных правонарушениях наркотическое опьянение, как производная употребления наркотиков, выступает в качестве обстоятельства, отягчающего ответственность, или же является частью составов, таких, как, например, управление транспортным средством в состоянии наркотического опьянения [9].

Таким образом, фактически, прямого наказания за употребление наркотических средств не возникает. Употребление наркотиков часто рассматривается как медицинская проблема, а не преступление. Цель - помочь человеку, а не наказывать его. Этот подход направлен на предоставление доступа к реабилитационным программам и снижению стигматизации, что увеличивает шансы на выздоровление. Также, привлечение к уголовной ответственности за употребление перегружает судебную и пенитенциарную системы, что малоэффективно с точки зрения затрат и результата. Кроме того, наказание за употребление не решает корневых проблем, таких как зависимость и социальные факторы [10].

Однако, вопрос употребления наркотических средств может быть разрешен не только через установление ответственности за употребление. В рамках Комплексного плана по борьбе с наркоманией и наркобизнесом был выделен фактор недостаточно изученной клиники последствий употребления наркотических средств.

Одним из основных способов противодействия преступлений, связанных с наркотиками выступает формирование нулевой терпимости к употреблению таких веществ. В первую очередь, это должно быть связано с проведением надлежащего качества исследований по теме, публикации и продвижения результатов в обществе, для формирования негативного отношения к предмету.

Этот фактор предполагается наиболее важным, так как усложнение поставок, выращивания или создания наркотических средств выступают в роли противодействия последствиям наличия у населения спроса на такие вещества. Однако, воздействуя на группы, которые формируют спрос, то предложение по законам рынка само будет угасать, ускоряемое действующими ограничениями законодательства.

Выводы

В настоящее время, вопрос противодействия, профилактики и пресечения преступлений, связанных с наркотиками в основном связано с двумя аспектами: воздействие на поставщиков/производителей и воздействие на потребителей.

В рамках противодействия конкретным проявлениям фактов преступлений немаловажную роль играет актуализация методик борьбы с преступностью, а также внедрение передовых технологий в данный процесс. Это связано как с фактором провоза наркотических веществ через государственную границу, так и с процессом поиска и выявления нарколабораторий и плантаций конкретно на территории Республики Казахстан.

Однако, более приоритетным и эффективным на дистанции способом противодействия преступлениям, связанным с наркотиками, является формирование нулевой терпимости в обществе к данному явлению. Исходя из презумпции, что спрос порождает предложение, борьба со спросом является более приоритетным направлением для воздействия.

Список использованных источников

1 Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 09.09.2024 г.).

2 Комитет по правовой статистике РК: статистика начатых досудебных расследований. [Электронный ресурс]. – URL: – <https://qamqor.gov.kz/crimestat/indicators/criminal>

3 Постановление Правительства Республики Казахстан от 29 июня 2023 года № 508 «Об утверждении Комплексного плана по борьбе с наркоманией и наркобизнесом в Республике Казахстан на 2023–2025 годы».

4 **Феткулов, А. Х., Каримов, Н. М., Тогайбаева, Ш. С.** Международно-правовое регулирование в противодействии с транснациональной торговлей наркотиков // Наука и реальность//Science & Reality. – №3(19). – 2024. – С. 77–83.

5 **Ханов, Т. А., Бакишев, К. А., Феткулов, А. Х., Нурпеисова, А. К.** Общая характеристика законодательных новелл в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков в Республике Казахстан // Всероссийский криминологический журнал. – Т.11. – №3. – 2017. – С. 623–632.

6 **Куцев, В. В.** Незаконный оборот наркотиков как угроза национальной безопасности // Евразийская адвокатура. – №4(63). – 2023. – С. 88–1.

7 Пограничная служба Комитета национальной безопасности РК

«О результатах деятельности Пограничной службы КНБ». [Электронный ресурс]. – <https://www.gov.kz/memleket/entities/shekaraknb/press/news/details/855887>

8 Пограничная служба Комитета национальной безопасности РК «О пресечении канала контрабанды крупной партии наркотиков». [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.gov.kz/memleket/entities/shekaraknb/press/news/details/820026?lang=ru>

9 Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 года № 235-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.10.2024 г.)

10 **Шинкевич, В. Е., Куприянич, Т. В.** Формирование и выстраивание инструментария обеспечения наркобезопасности современного общества: на опыте управления по наркотикам и преступности ООН и европейского центра мониторинга наркотиков и наркомании // Society and Security Insights. – №2. – 2023. – С. 91–98.

References

1 Ugolovny`j kodeks Respubliki Kazaxstan ot 3 iyulya 2014 goda № 226-V (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 09.09.2024 g.) [Criminal Code of the Republic of Kazakhstan dated July 3, 2014 No. 226-V (with amendments and additions as of September 9, 2024)].

2 Komitet po pravovoj statistike RK: statistika nachaty`x dosudebny`x rassledovaniy [Committee on Legal Statistics of the Republic of Kazakhstan: statistics of initiated pre-trial investigations]. [Electronic resource]. – URL: <https://qamqor.gov.kz/crimestat/indicators/criminal>.

3 Postanovlenie Pravitel`stva Respubliki Kazaxstan ot 29 iyunya 2023 goda № 508 «Ob utverzhenii Kompleksnogo plana po bor`be s narkomaniej i narkobiznesom v Respublike Kazaxstan na 2023 – 2025 gody`» [Resolution of the Government of the Republic of Kazakhstan dated June 29, 2023 No. 508 «On approval of the Comprehensive Plan to Combat Drug Abuse and Drug Business in the Republic of Kazakhstan for 2023 – 2025»].

4 **Fetkulov, A. X., Karimov, N. M., Togajbaeva, Sh. S.** Mezhdunarodno-pravovoe regulirovanie v protivodejstvii s transnacional`noj trgovlej narkotikov [International legal regulation in combating transnational drug trafficking] / Science and Reality // Science & Reality. – No. 3 (19). – 2024. – P. 77–83.

5 **Xanov, T. A., Bakishev, K. A., Fetkulov, A. X., Nurpeisova, A. K.** Obshhaya karakteristika zakonodatel`ny`x novell v sfere bor`by` s nezakonny`m oborotom narkotikov v Respublike Kazaxstan [General characteristics of

legislative innovations in the field of combating drug trafficking in the Republic of Kazakhstan] // All-Russian Criminological Journal. – V.11. – No.3. – 2017. – P. 623–632.

6 **Kucev, V. V.** Nezakonny`j oborot narkotikov kak ugroza nacional`noj bezopasnosti [Illegal drug trafficking as a threat to national security] // Eurasian Advocacy. – No.4(63). – 2023. – P. 88–91.

7 Pogranichnaya sluzhba Komiteta nacional`noj bezopasnosti RK «O rezul`tatax deyatel`nosti Pogranichnoj sluzhby` KNB» [Border Service of the National Security Committee of the Republic of Kazakhstan «On the results of the activities of the Border Service of the National Security Committee»]. [Electronic resource]. – <https://www.gov.kz/memleket/entities/shekaraknb/press/news/details/855887>.

8 Pogranichnaya sluzhba Komiteta nacional`noj bezopasnosti RK «O presechenii kanala kontrabandy` krupnoj partii narkotikov» [Border Service of the National Security Committee of the Republic of Kazakhstan «On suppression of a channel for smuggling a large consignment of drugs»] [Electronic resource]. – URL: <https://www.gov.kz/memleket/entities/shekaraknb/press/news/details/820026?lang=ru>.

9 Kodeks Respubliki Kazaxstan ob administrativny`x pravonarusheniyax ot 5 iyulya 2014 goda № 235-V (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 01.10.2024 g.) [Code of the Republic of Kazakhstan on Administrative Offenses dated July 5, 2014 No. 235-V (with amendments and additions as of October 1, 2024)].

10 **Shinkevich, V. E., Kupriyanchik, T. V.** Formirovanie i vy`straivanie instrumentariya obespecheniya narkobezopasnosti sovremennogo obshhestva: na opy`te upravleniya po narkotikam i prestupnosti OON i evropejskogo centra monitoringa narkotikov i narkomanii [Formation and development of tools for ensuring drug security in modern society: based on the experience of the UN Office on Drugs and Crime and the European Monitoring Centre for Drugs and Drug Addiction] // Society and Security Insights. – No. 2. – 2023. – P. 91–98.

Поступило в редакцию 22.11.24

Поступило с исправлениями 27.11.24

Принято в печать 04.12.24

*А. А. Азарко

«Қазақстан Республикасы Ауыл шаруашылығы министрлігінің Жер ресурстарын басқару комитеті Павлодар облысының жер ресурстарын басқару департаменті» РММ, Қазақстан Республикасы, Павлодар қ.
22.11.24 ж. баспаға түсті.
27.11.24 ж. түзетулерімен түсті.
04.12.24 ж. басып шығаруға қабылданды.

ҚАЗІРГІ ҚАЗАҚСТАНДА ЕСІРТКІГЕ БАЙЛАНЫСТЫ ҚЫЛМЫСТАРҒА ҚАРСЫ ІС-ҚИМЫЛ, АЛДЫН АЛУ ЖӘНЕ ЖОЛЫН КЕСУ ТУРАЛЫ МӘСЕЛЕГЕ.

Мақалада есірткіге байланысты қылмыстарға қарсы іс-қимыл, алдын алу және жолын кесу шеңберіндегі қолданыстағы заңнамаға талдау жасалады. Зерттеу аясында ҚР Үкіметі қабылдаған Қазақстан Республикасында нашақорлыққа және есірткі бизнесіне қарсы күрестің 2023–2025 жылдарға арналған Кешенді жоспарына ерекше назар аударылды, өйткені бұл құжат осы саладағы мемлекеттің одан әрі іс-қимылдары мен жалпы саясатының жалпы бағыттарын түжырымдайды. Елдегі есірткі жағдайына қандай жағымсыз факторлар әсер етеді, сондай-ақ оларға әсер ету бойынша қолданыстағы шаралар туралы мәселе көтеріледі. Есірткі құралдарын тарату, өндіру және өсіру саласындағы қылмысқа қарсы іс-қимыл мәселелері мемлекеттік БҚПал етудің екі бөлек саласына бағытталған: аталған қылмыстарды жүзеге асыратын адамдарға әсер ету, сондай-ақ өнімнің түпкілікті тұтынушысына әсер ету. Есірткі қылмыстарына қарсы күрестің тиімділігін арттыру екі бағытта да қатар қолдануға және жаңа әдістерді әзірлеуге байланысты. Мақалада осы саладағы қылмысқа қарсы іс-қимылдың қолданыстағы шараларына зерттеу жүргізілді, сондай-ақ өткізілетін іс-шаралардың тиімділігі мен сапасын арттыру үшін негізгі бағыттар анықталды, мысалы, негізгі мақсатты әсер ету тобын анықтау, сондай-ақ ұсыныстың сұранысқа тәуелділік факторы.

Кілтті сөздер: есірткі, қылмыс, ескерту, алдын алу, жолын кесу, әсер ету.

*А. А. Agarko

Department of Land Management of Pavlodar region of the Ministry of Agriculture of the Republic of Kazakhstan, Republic of Kazakhstan, Pavlodar
Received 22.11.24
Received in revised form 27.11.24
Accepted for publication 04.12.24

ON THE ISSUE OF COUNTERING, PREVENTING AND SUPPRESSING DRUG-RELATED CRIMES IN MODERN KAZAKHSTAN

The article provides an analysis of the current legislation in the framework of countering, preventing and suppressing crimes related to narcotic drugs. Special attention within the framework of the study is paid to the Comprehensive Plan adopted by the Government of the Republic of Kazakhstan to combat drug addiction and drug trafficking in the Republic of Kazakhstan for 2023–2025, as this document formulates general directions for further actions and general state policy in this area. The question is raised about what specific negative factors affect the drug situation in the country, as well as existing measures to influence them. The issues of combating crime in the sphere of distribution, production and cultivation of narcotic drugs are aimed at two separate spheres of state influence: the impact on persons who carry out these crimes, as well as the impact on the end user of the product. Improving the effectiveness of the fight against drug crimes fully depends on the parallel application and development of new methods in both directions. The article examines the current measures to combat crime in this area, and identifies the main directions for improving the effectiveness and quality of activities, such as determining the main target group of impact, as well as the factor of dependence of supply on demand.

Keywords: Narcotic drugs, crime, prevention, prevention, suppression, impact.

<https://doi.org/10.48081/GYDT7692>

***Ж. К. Ажибаева¹, А. К. Кыдралинова², Г. Х. Сеитова³**

^{1,2,3}Торайғыров университеті, Қазақстан Республикасы, Павлодар қ.

¹ORCID <https://orcid.org/0000-0003-3028-043X>

²ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-0350-2159>

³ORCID: <https://orcid.org/0009-0009-4899-4693>

*e-mail: jannaaim@mail.ru

БАЛАЛАРДЫҢ ТҰРҒЫН ҮЙ ҚҰҚЫҚТАРЫН АЗАМАТТЫҚ-ҚҰҚЫҚТЫҚ ҚОРҒАУ

Қазақстан Республикасының Конституциясы мемлекеттің азаматтарды тұрғын үймен қамтамасыз ету үшін жағдай жасайтынын бекітті. Алайда, тұрғын үйді сатып алумен, сақтаумен, жоғалтумен байланысты мәселелер қазақстандық қоғамдағы ең өзекті мәселелердің бірі болып табылады. Бұл мәселелер балалардың құқықтары мен мүдделеріне де әсер етпей қойған жоқ. Балалардың тұрғын үйге құқығы Бала құқықтары туралы конвенцияда, Қазақстан Республикасының «Неке (ерлі-зайыптылық) және отбасы туралы» кодексінде, «Қазақстан Республикасындағы баланың құқықтары туралы», «Тұрғын үй қатынастары туралы» Қазақстан Республикасының заңдарында көзделгеніне қарамастан, заңнамада балалардың тұрғын үй құқықтарын қорғау тәсілдері мәселесі әлі күнге дейін реттелмеген. Мақалада балалардың тұрғын үй құқықтарына арналған қазақстандық заңнаманың қазіргі жай-күйі талданады, балалардың тұрғын үйге құқықтарын қорғаудың азаматтық-құқықтық тәсілдері зерттеледі, «Қазақстан Республикасындағы баланың құқықтары туралы» заңды қамқорлық және қорғаныштық органдарының тұрғын үйді сату кезінде ғана емес, сонымен қатар сатып алу кезінде де баланың құқықтарын сақтауды бақылау бөлігінде жетілдіру бойынша ұсыныстар енгізіледі. Авторлар балалардың тұрғын үй құқықтарын қорғаудың азаматтық-құқықтық тәсілдерін заттық құқықтарды қорғауға бағытталған заттық-құқықтық және міндеттемелік қатынастарға қолданылатын міндеттемелік-құқықтық тәсілдерге бөлуге болады деген қорытындыға келеді.

Кілтті сөздер: бала құқықтары, тұрғын үй, қорғау, заттық құқық, міндеттемелік құқық.

Кіріспе

Қазақстан Республикасының Конституциясы азаматтарға заңды түрде сатып алынған кез келген мүлікті жеке меншікте иелену құқығын бекітеді, сондай-ақ мемлекетте азаматтарды тұрғын үймен қамтамасыз ету үшін жағдайлар жасалатынын жариялайды [1]. Тұрғын үй құқығы адамға туылған сәттен бастап тиесілі, бірақ оны субъективті құқық ретінде жүзеге асыру толық қабілеттілік басталған кезде ғана мүмкін болады. Бала өзінің тұрғын үй құқығын іс жүзінде жүзеге асыра алмайтындығына қарамастан, мемлекет бала туылған сәттен бастап оның тұрғын үй құқығын қамтамасыз ету үшін жағдай жасайды. «Бала құқықтары туралы конвенцияның» [2] 27-бабының 1-тармағы баланың дене бітімі, ақыл-есі, рухани, имандылық және әлеуметтік тұрғыдан қажетті өмір деңгейіне құқығын мойындайды. 3-тармақ бұл құқықты тұрғын үймен байланыстырады: «Қатысушы мемлекеттер ұлттық жағдайларға және өз мүмкіндік шегінде баланы тәрбиелеп отырған ата-ана мен басқа да адамдарға осы құқықты жүзеге асыруға жәрдем көрсету жөнінде қажетті шаралар қабылдайды және қажет болған жағдайда, материалдық жәрдем көрсетіп, түрлі бағдарламаларды, әсіресе тамақтандыру, киім және баспанамен қамтамасыз ету жөніндегі бағдарламаларды қолдайды» [2]. Осы ереженің мәтінін ескере отырып, тұрғын үй баланың дамуы үшін лайықты өмір сүру деңгейіне құқыққа қол жеткізудің маңызды құрамдас бөлігі болып табылады [3].

Балалардың тұрғын үй құқықтарын азаматтық-құқықтық қорғау тұрғын үйге субъективті құқықты жүзеге асырудың күрделі тетігінің элементі болып табылады.

Балалардың тұрғын үй құқықтарын қорғаудың азаматтық-құқықтық тәсілдері маңызды құқықтық категория болып табылады. Балалар үшін бұл өте маңызды, өйткені бала құқықтарын азаматтық-құқықтық қорғау балаларды қорғау жүйесіндегі ажырамас элемент болып табылады. Бұл мәселенің проблематикасы Азаматтық кодексте де [4] және «Тұрғын үй қатынастары туралы» 1997 жылғы 16 сәуірдегі № 94-І Қазақстан Республикасының Заңында да [5] тұрғын үй құқықтарын, атап айтқанда балалардың құқықтарын қорғау тәсілдерін айқындаудың жоқтығымен де күшейе түсуде.

Материалдар мен әдістер

Зерттеу әдіснамасының негізін балалардың тұрғын үй құқықтарын қорғаудың азаматтық-құқықтық тәсілдерін талдауға кешенді тәсіл құрайды,

ол максатқа жетуге және қойылған міндеттерді орындауға, сондай-ақ алынған қорытындылардың дұрыстығын қамтамасыз етуге мүмкіндік берген жалпы ғылыми және арнайы ғылыми әдістерді қолданудан тұрады.

Диалектикалық әдіс мақаланың әдіснамалық негізін құрайды және балалардың тұрғын үй құқықтарын қорғаудың азаматтық-құқықтық тәсілдерінің түрлерін анықтау кезінде қолданылды. Техникалық-құқықтық әдіс балалардың тұрғын үй құқықтарын азаматтық-құқықтық қорғауды жетілдіру бағыттарын тұжырымдау үшін пайдаланылды. Мақаланың ережелері мен қорытындылары балалардың тұрғын үй құқықтарын азаматтық-құқықтық қорғаудың құқықтық негіздерін айқындайтын Қазақстан Республикасының Конституциясының нормаларына, халықаралық актілерге, заңнамалық және заңға тәуелді нормативтік-құқықтық актілерге негізделген.

Нәтижелер және талқылау

Қазақстан Республикасы Азаматтық кодексінің 9-бабында қорғаудың жалпы азаматтық-құқықтық тәсілдері көзделген. Осылайша, осы баптың 1-тармағында азаматтық құқықтарды қорғау тәсілдері: «құқықтарды тану; құқық бұзылғанға дейін болған жағдайды қалпына келтіру; құқықты бұзатын немесе оның бұзылу қаупін туғызатын әрекеттердің жолын кесу; міндетті заттай орындатуға ұйғарым шығару; залалдарды, тұрақсыздық айыбын өндіріп алу; дау айтылатын мәмілені жарамсыз деп тану және оның жарамсыздығы салдарын қолдану, маңызсыз мәміленің жарамсыздығы салдарын қолдану; моральдық зиянның өтемін төлету; құқықтық қатынастарды тоқтату немесе өзгерту; мемлекеттік басқару органының немесе жергілікті өкілді не атқарушы органның Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес келмейтін актісін жарамсыз немесе қолдануға жатпайды деп тану; азаматқа немесе заңды тұлғаға құқықты иеленуіне немесе жүзеге асыруына кедергі келтіргені үшін мемлекеттік басқару органынан немесе лауазымды адамнан айыппұл өндіріп алу арқылы жүзеге асырылады» екендігі анықталған [4]. Субъективті құқықтар мен мүдделерді қорғау тәсілдерінің бұл тізімі толық емес, сондықтан сот азаматтық құқықты заң актілерінде көзделген басқа тәсілмен қорғай алады. Заң ғылымында субъективті құқықтарды қорғау әдістерінің түрлерін заңнамалық тұрғыдан бөліп көрсетуге қарамастан, азаматтық құқықта қорғаудың онтайлы жіктелуі мен түрлерін табу туралы пікірталас бар. Сондықтан балалардың тұрғын үй құқықтарын қорғаудың азаматтық-құқықтық тәсілдерінің түрлерін әзірлеу мақсатында оларды талдауға жүгіну керек.

М. А. Рожкова құқықтарды қорғау тәсілінің мазмұны бойынша субъектінің қол жеткізгісі келетін мақсатын бейнелейтінін атап өтеді.

Субъект құқықтарының бұзылуын (немесе дауласуын) тоқтата алатынына және бұзушылыққа байланысты туындаған шығындарды өтейтініне немесе басқа жолмен бұзушылықтың теріс салдарын азайтатынын атап өтеді [6, 245-б.]. Ю. М. Андреев азаматтық құқықтарды қорғау тәсілін азаматтық - құқықтық қорғаудың қойылған мақсатына қол жеткізу үшін әдістер (тәсілдер, технологиялар) жиынтығы ретінде қарастырады (құқық бұзушылықтың теріс салдарын тану, алдын алу, тоқтату, құқық бұзушылықтың теріс салдарын жою; бұзылған құқықтарды және бұрынғы жағдайды қалпына келтіру; екіжақты немесе біржақты реституция (тараптарды бастапқы жағдайға қайтару); келтірілген шығындарды өтеу және т.б.) [7, 57-б.]. Осы ғылыми тұжырымдармен келісе отырып, қорғаудың кез – келген әдісінің мақсаты құқықтары бұзылған адам үшін оң нәтижеге қол жеткізу, атап айтқанда тұрғын үй құқығын қалпына келтіру және қорғау екенін атап өткен жөн.

В. В. Витрянский азаматтық құқықтарды қорғаудың үш тобын анықтайды: «Бірінші топқа олардың қолданылуы қорғалатын құқықты растауға (орнатуға) немесе жауапкершілікті тоқтатуға (өзгертуге) мүмкіндік беретін қорғау әдістері кіреді. Екінші топ құқық бұзушылықтың алдын алуға немесе тоқтатуға мүмкіндік беретін азаматтық құқықтарды қорғау тәсілдерін қамтиды. Үшінші топ бұзылған құқықты қалпына келтіруге және (немесе) құқықты бұздан туындаған шығындарды өтеуге бағытталған азаматтық құқықтарды қорғау тәсілдерін біріктіреді» [8, 778–779-бб.].

Келтірілген ғылыми көзқарастарды талдай келе, субъективтік құқықтарды қорғаудың азаматтық-құқықтық тәсілдерін келесі топтарға бөлуге болады деген қорытынды жасауға болады:

- заттық-құқықтық, олар заттық құқықтарды қорғауға бағытталған;
- міндеттемелік-құқықтық, міндеттемелік қатынастарға қолданылатын.

Өз кезегінде, азаматтық-құқықтық қорғау әдістерінің бұл топтары әмбебап (кез-келген субъективті құқықты қорғауға тән) және арнайы болып бөлінеді (тек арнайы құқықтық қатынастарға қолданылуы мүмкін және басқа құқықтық қатынастарға қолданылуы мүмкін емес).

Азаматтық құқықта жылжымайтын мүлікке құқықтарды қорғау әдістерінің ерекшеліктерін қарастыруға талпыныстар болды. Сондықтан оларды талдау қажет, өйткені тұрғын үй жылжымайтын мүлік болып табылады және осы ерекшеліктерді анықтау тұрғын үй құқығын, атап айтқанда тұрғын үй құқығын қорғаудың ерекшелігін анықтауға көмектеседі. А. Н. Оганесян жылжымайтын мүлікке құқықтарды қорғау тәсілдерін дербес құқықтық категория ретінде қарастырады. Ол «жылжымайтын мүлікке азаматтық құқықтарды қорғау тәсілі – бұл бұзылған немесе даулы жылжымайтын мүлік құқықтарын қалпына келтіру, осындай бұзушылықтың

салдарын жою және оларды тану қамтамасыз етілетін заңмен қарастырылған құқықтық мүмкіндіктер екенін көрсетеді. Азаматтық құқықтарды қорғау әдістерінің ерекшелігі-қолданыстағы азаматтық заңнама оларды құқықтар бұзылған кезде ғана емес, сонымен бірге оларды бұзудың нақты қаупі болған кезде де қолдануға мүмкіндік береді» [9, 5-б.].

Осылайша, жылжымайтын мүлікке құқықтар мен тұрғын үй саласындағы мүдделерді қорғау тәсілдері азаматтық заңнамада белгіленген қорғау қатынастары шеңберінде жүзеге асырылады деп айтуға болады. Сондықтан тұрғын үй құқығындағы құқықтарды қорғау жолдарын қарастыру қажет.

Тұрғын үй құқықтарын қорғау әдістері заң ғылымында азаматтық және тұрғын үй заңнамасын қолдану тұрғысынан қарастырылады. Біз бұған дейін «Тұрғын үй қатынастары туралы» Қазақстан Республикасының қолданыстағы Заңында азаматтардың тұрғын үй құқықтарын қорғау тәсілдерінің тізбесі қарастырылмағанын атап өткен болатынбыз. Алайда, тұрғын үй қатынастары азаматтық қатынастар бола отырып, Қазақстан Республикасы Азаматтық кодексінің нормаларымен реттеледі. Сондықтан тұрғын үйге құқықты біреу бұзған, мойындамаған немесе даулаған кезде адамның Қазақстан Республикасы АҚ 9-бабында көзделген қорғау тәсілдерін пайдалануға құқығы бар. Тұрғын үйге құқықты қорғау тәсілдерін келесідей жіктеуге болады: адам қорғауға жүгінген субъект бойынша; меншік иесінің өкілеттіктерінің түрлері бойынша; дау туындаған тұрғын үйдің сақталуына байланысты; тұрғын үйге құқықты қорғау тәсілін жүзеге асыру нысанына байланысты және т.б.

Балалардың тұрғын үй құқықтарын қорғау тәсілдерін анықтау үшін қандай құқықтардың қорғау нысаны болатынын ескеру қажет. Баланың тұрғын үй құқығы тәуелсіз құқықтық категория болып табылады және олардың әлеуметтік мәртебесіне қарай екі топқа бөлінеді:

Бірінші топ - ата-анасына көшіп бару құқығы; қауіпсіз тұрғын үйге құқық; тұрғын үйді пайдалану құқығы; баланың тұрғын үй жағдайын нашарлатуы мүмкін мәміледен қорғау құқығы және т.б.

Балалардың (жетім балалар мен ата-анасының қамқорлығынан айырылған балалар) тұрғын үй құқықтарының екінші тобы-тұрғын үй алу құқығы; тұрғын үйді сақтау құқығы; оларда сақталған тұрғын үйді қайтару құқығы; оларда сақталған тұрғын үйге дереу қоныстану құқығы; балаға тиесілі жоғалған тұрғын үй үшін өтемақы алу құқығы және сол сияқты.

Сондықтан, балалардың осы құқықтарын қорғау тәсілдерін толығырақ қарастырылған жөн.

Ата-аналармен бірге тұру құқығы. «Тұрғын үй қатынастары туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 84-бабының 1-тармағына «сәйкес

кәмелетке толмаған балаларын ата-аналарымен бірге тұрғызуға отбасының басқа мүшелерінің келісімі талап етілмейді» [5]. Егер бұл құқық бұзылған болса, баланы ата-анасымен бірге тұру (қоныстану) құқығын тану туралы талап қоюға болады. Бұл субъективті құқықтарды қорғаудың жалпы азаматтық-құқықтық тәсілі.

Тұрғын үйді пайдалану құқығы Қазақстан Республикасының 2011 жылғы 26 желтоқсандағы № 518-IV «Неке (ерлі-зайыптылық) және отбасы туралы» Кодексінің 66-бабының 4-тармағына негізделген, оған сәйкес «Бірге тұратын бала мен ата-аналар бір-бірінің мүлкін өзара келісім бойынша иеленіп, пайдалана алады» [10]. Қазақстан Республикасының 2002 жылғы 8 тамыздағы № 345-III «Қазақстан Республикасындағы Қазақстан Республикасындағы баланың құқықтары туралы» Заңының 14-бабы баланың тұрғын үйге құқығын бекітеді [11]. Алайда, бұл заң ата-аналар немесе оларды алмастыратын адамдар тұрғын үйді иеліктен шығарып, жаңа тұрғын үй сатып алған жағдайда баланың құқықтарын қорғауды қамтамасыз етпейді. Балалардың тұрғын үйіне қатысты мәмілелермен байланысты жағдай, ата-аналар жаңа тұрғын үй сатып алу мәселесін шешкен кезде, тиісті мәмілелерді жасау барысында кәмелетке толмағандарды бірлескен меншік иелерінің қатарына қоспайды, ал мәміле бұрынғы тұрғылықты жері бойынша ата-аналарға да, балаларға да ортақ меншік құқығында тиесілі тұрғын үйді сатудан түскен қаражатқа жасалады. Іс жүзінде мұндай мәмілелер сот тәртібімен жарамсыз деп танылады. Ресми түрде дау кәмелетке толмағандардың мүддесінде шешіледі, яғни оларға тиесілі тұрғын үй құқығының бір бөлігі өтеледі, бірақ шын мәнінде олар тұрғын үйді пайдалану құқығынан айырылады.

Бұл олқылықты жою үшін ҚР «Қазақстан Республикасындағы баланың құқықтары туралы» Заңының 14-бабының 1-тармағын келесі мазмұндағы нормалармен толықтыру қажет деп санаймыз: «қамқорлық және қорғаншылық органдары ата-аналар немесе оларды алмастыратын адамдардың тұрғын үйді иеліктен шығару және жаңа тұрғын үй сатып алу кезінде балалардың мүлкілік және тұрғын үй құқықтарын сақтауын бақылауды жүзеге асыруға міндетті «.

Баланың тұрғын үйді пайдалану құқығын оның бұзылуы, атап айтқанда, тұрғын үйде тұруды мүмкін емес ететін жағдайларды жасау, тұрғын үйді бүлдіру және т.б. жағдайларда қорғау қажет. Тұрғын үйді пайдалану құқығын қорғау тәсілдеріне мыналарды жатқызуға болады: баланың тұрғын үйді пайдалану құқығын бұзатын әрекеттің күшін жою; баланың тұрғын үйді пайдалану құқығын қалпына келтіру; тұрғын үйді пайдалану құқығын тану.

Келесі құқық-бұл тұрғын үйде қауіпсіз тұру құқығы, яғни егер тұрғын үй функционалдық мақсатын жоғалтса және тұрғын үйде тұратын

адамдардың өмірі мен денсаулығына қауіп төндірсе, онда тұрғын үй тұруға жарамсыз деп танылуы мүмкін. Тұрғын үй қатынастары туралы заң тұрғын үйлерді, үй-жайларды жарамсыздығына қарай тұрғын үй қорынан алып қою мүмкіндігін көздейді. Санитарлық, техникалық талаптарға сәйкес келмейтін авариялық тұрғын үй жарамсыз деп танылады және оны пайдалану тұрғындардың денсаулығына, өміріне зиян келтіруі мүмкін. Айта кету керек, баланың қауіпсіз тұрғын үйге құқығын қорғаудың жеке тәсілдері заңнамада қарастырылмаған. Демек, бұл құқықты қорғау үшін қорғаудың әмбебап әдістерін қолдануға болады: қауіпсіз тұрғын үй құқығын тану; баланың қауіпсіз тұрғын үй құқығына қол сұғатын немесе бұзатын әрекетті тоқтату. Арнайы әдістерге мәжбүрлі айырбастау туралы шағымдар, сондай-ақ тұрғын үйді бөлу жатады. Баланың тұрғын үй жағдайын нашарлатуы мүмкін мәміледен қорғау құқығы баланың тұрғын үйге құқығын қалпына келтіру, мәмілені жарамсыз деп тану туралы талап-арыздармен қамтамасыз етіледі. «Бала құқықтары туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 14-бабының 5-тармағы жетім балалар мен ата-анасының қамқорлығынсыз қалған балалардың тұрғын үйін иеліктен шығару бойынша мәмілелер жасауға жол берілмейді деп есептейді [11].

Тұрғын үй алу құқығы ҚР «Қазақстан Республикасындағы баланың құқықтары туралы» Заңының 14-бабының 2, 3-тармақтарында көзделген. Атап айтқанда, «жетім бала, ата-анасының қамқорлығынсыз қалған бала Қазақстан Республикасының тұрғын үй заңнамасына сәйкес тұрғын үй алуға құқылы» [11]. Сондай-ақ, ҚР «Тұрғын үй қатынастары туралы» Заңының 67-бабына сәйкес, жетім балаларға және ата-анасының қамқорлығынсыз қалған балаларға коммуналдық тұрғын үй қорынан немесе жергілікті атқарушы орган жалға алған жеке тұрғын үй қорынан тұрғын үй пайдалануға беріледі [5].

Мемлекеттік тұрғын үй қорынан немесе жергілікті атқарушы орган жалға алған жеке тұрғын үй қорынан бірінші кезекте тұрғын үй алу құқығы ҚР «Тұрғын үй қатынастары туралы» Заңының 74-бабының 4-тармағында көзделген. Мемлекеттік тұрғын үй қорынан немесе жергілікті атқарушы орган жалға алған жеке тұрғын үй қорынан тұрғын үйлерді (жаңадан пайдалануға берілген немесе тұрғындар босатқан) бөлу кезінде жетім балаларға және ата-анасының қамқорлығынсыз қалған балаларға коммуналдық тұрғын үй қорынан немесе жергілікті атқарушы орган жалға алған жеке тұрғын үй қорынан жалпы тұрғын үй санының кемінде жиырма пайызы бөлінеді [5]. Бұл құқық бұзылған жағдайда, баланың тұрғын үй алу құқығын тану туралы талап арыз беруге; мемлекеттік билік органының, жергілікті өзін-өзі басқару органының, олардың лауазымды және қызметтік адамдарының жетім баланы

пәтерлік есепке қоюдан бас тартуына қатысты шешімін, әрекетін немесе әрекетсіздігін заңсыз деп тану туралы талап арыз беруге құқығы бар.

Баланың тұрғын үйді сақтау құқығы «Қазақстан Республикасындағы баланың құқықтары туралы» ҚР Заңының 14-бабының 2-тармағында көзделген. Атап айтқанда, жетім бала, ата-анасының қамқорлығынсыз қалған, білім беру ұйымдарында, медициналық және басқа да ұйымдарда, оның ішінде қоғамнан уақытша оқшаулауды қамтамасыз ететін, қорғаншылықта немесе қамқоршылықта, патронаттық тәрбиеде жүрген бала тұрғын үйге меншік құқығын немесе тұрғын үйді пайдалану құқығын сақтайды [11]. Жетім балалар мен ата-анасының қамқорлығынсыз қалған балалардың тұрғын үйінің сақталуы «Жетім балалардың, ата-анасының қамқорлығынсыз қалған балалардың тұрғын үйін сақтау қағидаларын бекіту туралы» Қазақстан Республикасы Оқу-ағарту министрінің 2023 жылғы 29 маусымдағы № 185 бұйрығымен реттеледі [12]. Айта кету керек, баланың тұрғын үйін сақтау жөніндегі іс-шаралар тұрғын үйдің жай-күйін, оның иеліктен шығарылуын бақылауды көздеуі мүмкін. Бұл құқық бұзылған жағдайда, тұрғын үйді пайдалану құқығын қалпына келтіру, бұзылған немесе бүлінген жағдайда тұрғын үй құнының өтемақысын өндіріп алу туралы талап қоюға болады. Істердің осы санатындағы жауапкер осы құқықты бұзушы және тұрғын үйді сақтау жөніндегі іс-қимылдарды жүзеге асыруға міндетті жергілікті атқарушы органдар болуы мүмкін.

Бөлек қарастыруды талап ететін мәселе – баланың өзіне сақталған тұрғын үйге дереу қоныстану құқығын қорғау. Бала өзі тұрған тұрғын үйге қоныстануға құқылы. Бұл құқықты қорғау үшін тұрғын үйге құқықты тану туралы талап арыз беруге; баспанаға орналастырылғанға дейін болған тұрғын үйге құқықты қалпына келтіру туралы талап арыз беруге болады.

Қазақстан Республикасы Жоғарғы Сотының 2007 жылғы 16 шілдедегі N 5 «Тұрғын үйге меншік құқығына қорғауға байланысты дауларды шешудің кейбір мәселелері туралы» Нормативтік қаулысын талдай келе, жылжымайтын мүлікке қатысты туындайтын талап арыздарға, атап айтқанда, мұндай мүлікке құқықты тану туралы, мүлікті басқа біреудің заңсыз иелігінен талап ету туралы, мүлікті пайдалану және оған билік ету құқығын жүзеге асыруға кедергілерді жою туралы талап арыздар (иеліктен айырумен байланысты емес), мәмілені жарамсыз деп тану туралы (мәміленің жарамсыздығының салдарын қолдану туралы талап қойылған-қойылмағанына қарамастан) және т.б. жатады деген қорытындыға келеміз [13]. Демек, жылжымайтын мүлікке құқықтарды қорғауды тұрғын үйге

меншік құқығын қорғауға, тұрғын үйді пайдалануды қорғауға, мәміле жасау кезінде тұрғын үйге мүлктік құқықтарды қорғауға бөлуге болады.

Қорытынды

Балалардың тұрғын үй құқықтарын қорғауға қолданылуы мүмкін азаматтық-құқықтық тәсілдерді талдай келе, бұл тәсілдерді келесідей бөлуге болады деп айтуға болады: заттық-құқықтық, олар заттық құқықтарды қорғауға бағытталған; міндеттемелік-құқықтық, міндеттемелік қатынастарға қолданылады.

Балалардың тұрғын үй құқықтарын қорғаудың азаматтық-құқықтық тәсілдерінің ерекшелігі – көптеген бұзушылықтар баланың меншік құқығын және тұрғын үйді пайдалану құқығын танумен және қалпына келтірумен байланысты. Сондықтан балалардың тұрғын үй құқықтарын қорғаудың азаматтық-құқықтық тәсілдерін қорғау субъектісінің қол жеткізгісі келетін мақсатына байланысты тағы бір топтауды ұсынуға болады: баланың тұрғын үйге меншік құқығын қорғау тәсілдері; баланың тұрғын үйді пайдалану құқығын қорғау тәсілдері; мәміле жасау кезінде балалардың тұрғын үй құқықтарын қорғау тәсілдері. Балалардың тұрғын үй құқықтарын қорғаудың әрбір жеке тәсілін жүзеге асыру үшін қорғау субъектісінің іс-әрекеттерінде және балалардың тұрғын үй құқықтарын қорғауға бағытталған арнайы субъектілердің қызметінде көрініс табатын әртүрлі құралдар (әдістер) қолданылуы мүмкін. Оларды келесідей бөлуге болады: әмбебап және арнайы. Азаматтық заңнамада көзделген балалардың тұрғын үй құқықтарын қорғаудың әмбебап құралдары баланың кез келген субъективтік құқығын қорғау үшін қолданылуы мүмкін. Арнайы қорғау құралдары тек балалардың тұрғын үй құқықтарының жекелеген түрлерін қорғау үшін қолданылады, әмбебап пайдалануға жарамсыз және арнайы нормативтік актіде қарастырылған.

Пайдаланылған деректер тізімі

1 Қазақстан Республикасының Конституциясы 1995 жылғы 30 тамыз // [Электрондық ресурс]. – https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=51005029#activate_doc=2

2 Бала құқықтары туралы конвенция (Нью-Йорк, 20 қараша 1989 ж.) // [Электрондық ресурс]. – https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31597384#activate_doc=2

3 **Roos Wind, Michel Vols, Berend Roorda.** The Child-specific Right to Adequate Housing in the Convention on the Rights of the Child // The International Journal of Children's Rights 31. (2023) – P.444–470, [Электрондық ресурс].

– https://brill.com/view/journals/chil/31/2/article-p444_007.xml?Ebody =pdf-117260

4 Қазақстан Республикасының Кодексі 1994 жылғы 27 желтоқсандағы № 268-ХІІІ. Қазақстан Республикасының Азаматтық Кодексі (Жалпы бөлім) // [Электрондық ресурс]. – https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=51006061&pos=4;-92#pos=4;-92

5 Тұрғын үй қатынастары туралы Қазақстан Республикасының 1997 жылғы 16 сәуірдегі № 94-1 Заңы // [Электрондық ресурс]. – https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=51007658#activate_doc=2

6 **Рожкова, М. А.** Средства и способы правовой защиты сторон коммерческого спора / М. А. Рожкова. – М. : Волтерс Клувер, 2006. – 416 с.

7 **Андреев, Ю. Н.** Механизм гражданско-правовой защиты / Ю. Н. Андреев. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2022. – 464 с.

8 **Брагинский, М. И.** Договорное право: Общие положения / М. И. Брагинский, В. В. Витрянский. – М.: Статут, 2020. – 847 с.

9 **Оганесян, А. Н.** Особенности применения вещно-правовых способов защиты гражданских прав на недвижимое имущество: автореф. дис. ... кан. юрид. наук: спец. 12.00.03 / А. Н. Оганесян. – М., 2012. – 26 с.

10 Неке (ерлі-зайыптылық) және отбасы туралы Қазақстан Республикасының 2011 жылғы 26 желтоқсандағы № 518-ІV Кодексі // [Электрондық ресурс]. – https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31102277#activate_doc=2

11 Қазақстан Республикасындағы баланың құқықтары туралы Қазақстан Республикасының 2002 жылғы 8 тамыздағы № 345-ІІ Заңы // [Электрондық ресурс] – https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=51032460#activate_doc=2

12 Жетім балалардың, ата-анасының қамқорлығынсыз қалған балалардың тұрғын үйін сақтау қағидаларын бекіту туралы Қазақстан Республикасы Оқу-ағарту министрінің 2023 жылғы 29 маусымдағы № 185 бұйрығы // [Электрондық ресурс]. – https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=38802341#activate_doc=2

13 Тұрғын үйге меншік құқығын қорғауға байланысты дауларды шешудің кейбір мәселелері туралы Қазақстан Республикасы Жоғарғы Сотының нормативтік 2007 жылғы 16 шілдедегі № 5 нормативтік қаулысы // [Электрондық ресурс]. – https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30114186#activate_doc=2

References

1 Kazakstan Respublikasynun Konstituciyasy 1995 zhylgy 30 тамыз [Constitution of the Republic of Kazakhstan of August 30, 1995] // [Electronic resource]. – https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=51005029#activate_doc=2.

2 Bala қуқыктары туралы конвенция (Нью-Йорк, 20 қараша 1989 ж.) [Convention on the Rights of the Child (New York, 20 November 1989)] // [Electronic resource]. – https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31597384#activate_doc=2.

3 Roos Wind, Michel Vols, Berend Roorda. The Child-specific Right to Adequate Housing in the Convention on the Rights of the Child // The International Journal of Children's Rights 31 (2023) P.444–470, [Electronic resource]. – https://brill.com/view/journals/chil/31/2/article-p444_007.xml?Ebody=pdf-117260.

4 Kazakstan Respublikasynyn Kodeksi 1994 zhylgy 27 zheltokсандығы № 268-XIII. Kazakstan Respublikasynyn Azamattyk Kodeksi (Zhalpy bөlim) [Code of the Republic of Kazakhstan dated December 27, 1994 No. 268-XIII. Civil Code of the Republic of Kazakhstan (General Part)] // [Electronic resource]. – https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=51006061&pos=4;-92#pos=4;-92.

5 Turgyn uj katynastary туралы Kazakstan Respublikasynyn 1997 zhylgy 16 сәуірдегі № 94-1 Zany [5. Law of the Republic of Kazakhstan dated April 16, 1997 No. 94-1 «On Housing Relations»] // [Electronic resource]. – https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=51007658#activate_doc=2.

6 **Rozhkova, M. A.** Sredstva i sposoby pravovoj zashhity storon kommercheskogo spora [Means and methods of legal protection of the parties to a commercial dispute] / M. A. Rozhkova. – Moscow: Wolters Kluwer, 2006. – 416 p.

7 **Andreev, Yu. N.** Mexanizm grazhdansko-pravovoj zashhity [Mechanism of civil-law protection] / Yu. N. Andreev. – Moscow: Norma: INFRA-M, 2022. – 464 p.

8 **Braginskij, M. I.** Dogovornoe pravo: Obshhie polozeniya [Contract Law: General Provisions] / M. I. Braginsky, V. V. Vitryansky. – Moscow: Statut, 2020. – 847 p.

9 **Oganesyan, A. N.** Osobennosti primeneniya veshhno-pravovykh sposobov zashhity grazhdanskix prav na nedvizhimoe imushhestvo: avtoref. dis. ... kan. jurid. nauk: specz. 12.00.03 [Features of the application of property-law methods of protecting civil rights to real estate : author's abstract. dis. ... can. jurid. sciences: spec. 12.00.03] / A. N. Oganesyan. – Moscow, 2012. – 26 p.

10 Neke (erli-zajyptyluq) zhyane otbasy туралы Kazakstan Respublikasynun 2011 zhylgy 26 zheltokсандығы № 518-IV Kodeksi [Code of the Republic of

Kazakhstan dated December 26, 2011 No. 518-IV «On Marriage (Matrimony) and Family»] // [Electronic resource]. – https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31102277#activate_doc=2.

11 Kazakstan Respublikasyndagy balanyn kukyktary туралы Kazakstan Respublikasynyn 2002 zhylgy 8 тамыздағы № 345-II Zany [Law of the Republic of Kazakhstan dated August 8, 2002 No. 345-II On the Rights of the Child in the Republic of Kazakhstan] // [Electronic resource]. – https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=51032460#activate_doc=2.

12 Zhetim balalardyn, ata-anasynyn kamkorlygynsyz қалған балалардын тыргын yjin saktau қағидаларын bekitu туралы Kazakstan Respublikasy Oku-agartu ministrinin 2023 zhylgy 29 mausymdagы № 185 bujrygy [Order of the Minister of Education of the Republic of Kazakhstan dated June 29, 2023 No. 185 «On approval of the Rules for the preservation of housing for orphans, children left without parental care»] // [Electronic resource]. – https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=38802341#activate_doc=2.

13 Turgyn yjge menshik kuygyng korgauga bajlanysty daulardy sheshudin кейбір маселелері туралы Kazakstan Respublikasy Zhogargy Sotynyn normativtik 2007 zhylgy 16 shildedegi № 5 normativtik қaulыsy [Normative Resolution of the Supreme Court of the Republic of Kazakhstan dated July 16, 2007 N 5. «On certain issues of dispute resolution related to the protection of property rights to housing»] // [Electronic resource]. – https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30114186#activate_doc=2.

09.11.24 ж. баспаға түсті.

14.11.24 ж. түзетулерімен түсті.

04.12.24 ж. басып шығаруға қабылданды.

Ж. К. Ажибаева¹, А. К. Кыдралинова², Г. Х. Сеитова³

^{1,2,3}Торайғыров университет, Республика Казахстан, г. Павлодар

Поступило в редакцию 09.11.24

Поступило с исправлениями 14.11.24

Принято в печать 04.12.24

ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВАЯ ЗАЩИТА ЖИЛИЩНЫХ ПРАВ ДЕТЕЙ

Конституция Республики Казахстан закрепила, что государство создает условия для обеспечения граждан жильем. Однако, проблемы,

связанные с приобретением, сохранением, утратой жилища являются одной из самых актуальных в казахстанском обществе. Эти проблемы не могли не затронуть права и интересы детей. Несмотря на то, что право детей на жилище предусмотрено Конвенцией о правах ребенка, Кодексом Республики Казахстан «О браке (супружестве) и семье», Законами Республики Казахстан «О правах ребенка в Республике Казахстан», «О жилищных отношениях», однако, законодательством так и не урегулирован вопрос способов защиты жилищных прав детей. В статье проводится анализ современного казахстанского законодательства, посвященного жилищным правам детей, исследуются гражданско-правовые способы защиты прав детей на жилище, вносятся предложения по совершенствованию закона «О правах ребенка в Республике Казахстан» в части контроля со стороны органов опеки и попечительства за соблюдением прав ребенка не только при продаже жилища, но и ее покупке. Авторы приходят к выводу, что гражданско-правовые способы защиты жилищных прав детей можно подразделить на вещно-правовые, которые направлены на защиту вещных прав и обязательно-правовые, применяемые к обязательственным отношениям.

Ключевые слова: права ребенка, жилище, защита, вещное право, обязательственное право.

Zh. K. Azhibayeva¹, A. K. Kydralinova², G. Kh. Seitova³

^{1,2,3}Toraighyrov University, Republic of Kazakhstan, Pavlodar.

Received 09.11.24.

Received in revised form 14.11.24.

Accepted for publication 04.12.24.

CIVIL LEGAL PROTECTION OF HOUSING RIGHTS OF CHILDREN

The Constitution of the Republic of Kazakhstan has established that the state creates conditions for providing citizens with housing. However, problems related to the acquisition, preservation, and loss of housing are among the most pressing in Kazakhstani society. These problems could not but affect the rights and interests of children. Despite the fact that the right of children to housing is provided for by the Convention on the Rights of the Child, the Code of the Republic of Kazakhstan «On Marriage

(Matrimony) and Family», the Laws of the Republic of Kazakhstan «On the Rights of the Child in the Republic of Kazakhstan», «On Housing Relations», however, the legislation has not yet regulated the issue of ways to protect the housing rights of children. The article analyzes the current Kazakhstani legislation on children's housing rights, examines civil law methods of protecting children's rights to housing, and makes a proposal to improve the law «On the Rights of the Child in the Republic of Kazakhstan» in terms of control by guardianship and trusteeship authorities over the observance of the child's rights not only when selling housing, but also when buying it. The authors conclude that civil law methods of protecting children's housing rights can be divided into property-law methods, which are aimed at protecting property rights, and obligation-law methods, applied to obligatory relations.

Keywords: child's rights, housing, protection, property law, obligation law.

<https://doi.org/10.48081/ZLUI2151>

Г. Б. Ахмеджанова¹, Р. М. Исаканова²

Торайғыров университет, Республика Казахстан, г. Павлодар

¹ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-9736-430X>

²ORCID: <https://orcid.org/0009-0001-9888-7302>

*e-mail: ruza.isakanova@mail.ru

ИНСТИТУТ ПРИСЯЖНЫХ

Суд присяжных заседателей является одной из самых распространенных в мире форм участия представителей народа в осуществлении правосудия. Общеизвестно, что использование суда присяжных является гарантом независимости судов, вносит подлинную состязательность сторон в судебный процесс, житейскую мудрость – в атмосферу формальной юстиции, уменьшает риск злоупотребления в досудебной стадиях, возможность коррупции и навязывания суду принятия определенного судебного решения. Суд присяжных – институт судебной системы, состоящий из скамьи присяжных заседателей, отобранных по случайной методике только для данного дела и решающих вопросы факта, и одного профессионального судьи, решающего вопросы права. Суд присяжных рассматривает серьезные уголовные дела в первой инстанции и его решения не подлежат апелляционному обжалованию в части установленности вины. Суд присяжных – один из наиболее демократических институтов судебной системы, воплощающий принцип непосредственного участия народа в отправлении правосудия. Суд присяжных – в ряде государств суд, в состав которого входят один или несколько постоянных судей и присяжные заседатели, подобранные или назначенные для данного судебного процесса представители народа. Присяжные и постоянный (коронный) судья, как правило, не образуют единую судебную коллегию, их функции в процессе строго разграничены. Присяжные заседатели в уголовном процессе обычно выносят вердикт о виновности или невиновности подсудимого, в гражданском процессе решают только вопрос факта.

Ключевые слова: присяжные, суд, судебная система, судья, конституция, институт.

Введение

Как мы знаем, правовое регулирование институтов присяжных находится в основном законе. Таким образом, законодательный орган очень широко установил общий принцип и оставил его более конкретным в соответствии с законом. В этом отношении не существует решения, какая из существующих моделей, обеспечивающих участие социального фактора в осуществлении правосудия-присяжных или присяжных–должна функционировать.

Таким образом, постановление Конституции будет исполнено, если законодательный орган выберет ту форму, которую он считает наиболее подходящей и в той мере, в какой она будет наиболее практичной. С точки зрения степени участия социального фактора в осуществлении правосудия это означает, что это участие может быть ограничено некоторыми делами; однако, это исключает возможность такого регулирования, чтобы в вопросах данной категории правосудие принадлежало исключительно социальному фактору [1, с. 15].

Рассмотрим данный вопрос с истории присяжных. В историческом развитии образовались две упомянутые основные формы непосредственного участия общества в осуществлении правосудия, т. е. суды присяжных и суды с участием присяжных. В этом отношении есть выбор, какую из перечисленных моделей применять в силу, при условии сохранения некоторого участия общественности в осуществлении правосудия. В древних государствах (Риме или Греции) уже существовали как бы заменители сегодняшних присяжных, поскольку изначально судебная власть принадлежала народу. Со временем участие народного фактора были исключены в пользу судебной власти феодальных правителей. В средневековый период реституция народного фактора привела в XVI веке в Англии к созданию присяжных, развитие которых произошло в XIX веке. В результате революционных движений за свободу того времени они были захвачены (в первую очередь по уголовным делам) во многих европейских государствах с существенным изменением во Франции [2, с. 32].

Суд присяжных стал формой участия «нефаховых» представителей общественности в системе правосудия. Избранные присяжные не должны были обладать соответствующей квалификацией и должны были сотрудничать с профессиональным судьей, заседая в судебных скамьях по уголовным делам и в скамьях по гражданским делам. Присяжные выносили решения о виновности или невиновности по уголовным делам, а по гражданским делам выносили решения о фактических состояниях, а профессиональные судьи выносили решения о соответствующей юридической квалификации. Критика судейства присяжных начала XIX и XX веков породила суды присяжных,

в состав которых входят профессиональные судьи и присяжные заседатели [3, с. 44].

Суть системы присяжных заключается в равноправии присяжных и профессионального судьи в отношении судебной деятельности.

Суды присяжных были созданы вместе с судами присяжных в Германии во второй половине XIX века. В настоящее время в Англии, США, Бельгии и Италии есть только присяжные (хотя в Англии судьи, не имеющие юридического образования, также выносят решения единолично, при поддержке «секретаря» – юриста). В других странах институт присяжных заседателей находится рядом с присяжными или вместо них. Станислав Вальтос, в свою очередь, указывает на то, что непосредственное участие общественности в постановлении принимало форму следующих вариантов:

Исключительно социальный суд, классическим примером которого является суд Мира в Англии, называемый судами магистратов. Попытка создать такой вариант в Польше после 1944 года была – созданный в соответствии с указом от 22 февраля 1946 года – закон о гражданских судах – гражданские суды, которые выносили решения по делам о некоторых проступках и проступках. Примерно в 1948 году они полностью прекратили свою деятельность и так и не возобновились.

Суд присяжных германского происхождения, в котором профессиональный фактор (судья) и социальный фактор (присяжные, являющиеся непрофессионалами) занимают место за общим столом в зале суда и совместно выносят решения о вине и наказании.

Суд присяжных, в котором судья выносит решение только о наказании, а присяжные – только о виновности. Присяжные заседают сами. Решается вопрос о виновности подсудимого. Вердикт присяжных (так называется ее решение) в настоящее время не должен быть единодушным [5, с. 81].

Материалы и методы

Для исследования проблемы используются теоретический анализ литературы и статистический анализ, логический анализ, исторические методы и методы анализа административного законодательства и нормативных правовых актов.

При определенных обстоятельствах приговор может быть вынесен большинством голосов, но присяжных не может быть более двух. Вердикт (невиновный) приводит к тому, что суд выносит оправдательный приговор. От такого решения никто не может обжаловать. В итоге было принято решение ввести принцип участия присяжных в судебной системе. Более тесные организационные правила, касающиеся функционирования присяжных, регулируются законами, касающимися общей судебной системы, а также

гражданскими и уголовными процедурами. Таким образом, в работу судов был введен социальный фактор, лишенный профессиональной подготовки, но предназначенный для обеспечения того, чтобы при вынесении решения учитывались такие ценности, как опыт работы, знание социальных проблем или уважение к человеку.

Эти изменения стали результатом обсуждения ограничения роли присяжных в отправлении правосудия [6, с. 92].

Исторические предпосылки становления суда с участием присяжных заседателей.

Вопрос об участии в казахстанском судопроизводстве по уголовным делам присяжных заседателей, его реформирование с учетом национальных особенностей и изменениями в обществе сопровождается дискуссиями, но мнение о том, что институт присяжных не традиционен для Казахстана, на наш взгляд, не имеет под собой оснований. Говоря об исторических традициях, нужно пояснить, что в казахском обществе судебная власть осуществлялась судом биев в соответствии с обычным правом. Звание бия, присваивалось только тем, кто обладал ораторским искусством, глубокими знаниями норм обычного права и пользовался непререкаемым авторитетом в обществе. Прежде, бии не выбирались, ими часто являлись опытные аксакалы, передававшие это звание большей частью по наследству своим потомкам. Иногда некоторые даровитые люди, благодаря знанию народных обычаев и обладанию природным красноречием, достигали сами этого достоинства. Однако случалось это редко. Решение казахских биев принималось открыто, гласно, и суд совершался прилюдно. Поэтому все моменты процесса проходили перед глазами участников и свидетелей. Вместе с тем бии, разрешая сложные споры, прибегали к помощи представителей народа, советовались с ним. Суд составляется из одного почетного Бия, имеющего преклонные лета, а оный уже собирает тоже достойных до 6 человек киргизов, все они разбирают дело и советуются, но Бию как председателю дают первенство в суждении и тем решаются какие бы то ни было дела [7, с. 35].

Результаты и обсуждение

Единая система органов внутренних дел: полиция, уголовно-исполнительная система, военно-следственные органы, Национальная гвардия Республики Казахстан, органы гражданской защиты.

В составе Российской империи в Казахстане суд присяжных был введен со значительным опозданием и с теми ограниченными возможностями, созданными в процессе контрреформ периода императора Александра III, так как царизм проводил реформы лишь в тех пределах, отвечавшим его

колониаторской политике. Авторы Истории Казахстана с древнейших времен до наших дней отмечают: В 1909 г. был введен закон О введении учреждения суда присяжных заседателей в областях Акмолинской, Семипалатинской, Уральской.

По закону 1909 г. в Акмолинской, Семипалатинской и Уральской областях общие списки присяжных заседателей составлялись на общем основании и особо по каждому уезду. Введение в начале XX в. в Казахстане суда присяжных было заметной вехой в развитии судебно-правовой системы в колониальном Казахстане [8, с. 11].

К. Скопибекова указывает, что среди известных присяжных заседателей были Райымжан Масеков, Якуп Акпаев, известных участием в национальном движении, а также будущие деятели партии Алаш Колья Тюленгутов и Айдархан Турлумбаев.

Суд присяжных пришел на территорию лишь нескольких отдельных областей современного Казахстана, причем с опозданием и в той ограниченной форме, в которую он превратился в результате контрреформ. Царизм, заинтересованный в сохранении колониальных устоев, шел лишь на ограниченные реформы. Необходимо обратить внимание на этот институт со стороны казахских политических и общественных деятелей. Великий казахский просветитель, демократ, ученый Ч. Валиханов выступал не столько против судебной реформы 1864 г. в России, сколько за необходимость учета национальных особенностей в организации судостроительства и судопроизводства.

Атишев А.А. считает, что в рассуждениях Ч. Валиханова, идеализирующих казахскую родовую общину, как в капле воды отражается позиция русских социалистов-утопистов по крестьянскому вопросу и их историческая ограниченность.

А. Байтурсынов, обращая внимание на недостатки суда биев как формы народного правосудия, которые обострились в начале XX в., все же выступал за сохранение суда присяжных на территории Казахстана.

Отношение к рецессии суда присяжных в России в результате принятия Устава Уголовного Судопроизводства 20 ноября 1864 г. и неоднократных попыток контрреформ также было неоднозначным и представляет не только историко-правовой интерес. Так, в газете Казахстан, издававшейся в Уральске в 1911–1913 гг., была перепечатана статья барона Дельвига Киргизский народный суд в связи с правовым положением инородцев степного края, в которой говорилось о недостатках народного суда и выдвигались предложения о введении в Казахстане мировых и общеимперских судебных органов.

В 1917 г. на состоявшемся Тургайском областном киргизском съезде в г. Оренбурге было принято решение о необходимости распространения на область действия суда с участием присяжных заседателей. В программе партии Алаш-Орда подчеркивалось, что суд должен быть обязательно с участием присяжных, который в местностях с коренным населением должен проводиться на их родном языке, а присяжные должны отбираться из их числа. М. Кул-Мухаммед отмечает, что в программных идеях партии Алаш предусматривалось рассмотрение несложных дел судами биев единолично, а особо тяжких преступлений - судами присяжных. Он же подчеркивает, что эти демократические идеи вернулись в Казахстан лишь по прошествии 80 лет [9, с. 65].

Анализ эволюции взглядов представителей различных направлений общественной мысли Казахстана в отношении института суда присяжных как важного элемента служебной реформы имеет не только исследовательское, но с учетом формирующихся в настоящее время в обществе консервативных, либеральных, леворадикальных течений, господствовавших в идеологии и политике Казахстане в XIX-начале XX вв., и большое практическое значение [10, с. 76].

Выводы

Современные отечественные конституционные-правовые положения об осуществлении уголовного судопроизводства «с участием присяжных заседателей» открывают законодателю достаточный простор для выбора и конструирования оптимальной модели этого демократического института судебной власти в Казахстане. Представляется целесообразным ориентироваться на континентальную модель суда присяжных, постепенно вживляемую в существующую и трансформируемую процессуальную ткань.

Список использованных источников

- 1 Конституция Республики Казахстан. – Алматы, 2012. – 48 с.
- 2 О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам дальнейшей гуманизации уголовного законодательства и усиления гарантий законности в уголовном процессе: Закон Республики Казахстан от 18 января 2011 года №393-IV ЗРК. [Электрондык ресурс]. – <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1100000393/links>
- 3 Уголовно-исполнительный кодекс Республики Казахстан. – Алматы, 2012. – 72 с.
- 4 О Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года: Указ Президента Республики Казахстан от 24 августа

2009 года №858. [Электрондық ресурс]. – https://adilet.zan.kz/rus/docs/U090000858/_history

5 **Сыдыкова, Л. Ч.** Система и виды наказаний по уголовному праву Республики Казахстан. – Караганда, 2022. – 310 с.

6 Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 г. [Электрондық ресурс]. – <https://adilet.zan.kz/rus/docs/O4800000001>

7 **Smith, J. R.** Principles of Criminal Law in the United States: A Comparative Commentary on Fletcher and Naumov's «Key Concepts of Modern Criminal Law». – New York, 2020. – 312 p.

8 **Brown, A. M.** Environmental Policy in the European Union: A Study of Legislative Frameworks and Comparative Analysis with U.S. Policies. – Oxford, 2019. – 228 p.

9 **Johnson, L. A.** Cybersecurity and Privacy Law: Global Trends and Regional Approaches in the 21st Century. – Cambridge, 2022. – 364 p.

10 **Turner, C. K.** Human Rights Law in Practice: An Analysis of the Evolution of Key International Treaties. – London, 2021. – 298 p.

References

1 Konstituciya Respubliki Kazakhstan [Constitution of the Republic of Kazakhstan] [Text]. – Almaty. – 2012. – 48 p.

2 O vnesenii izmenenij i dopolnenij v nekotorye zakonodatel'nye akty Respubliki Kazakhstan po voprosam dal'nejshej gumanizacii ugovnogo zakonodatel'stva i usileniya garantij zakonnosti v ugovnom processe: Zakon Respubliki Kazakhstan ot 18 yanvarya 2011 goda №393-IV ZRK [On introducing amendments and additions to some legislative acts of the Republic of Kazakhstan on issues of further humanization of criminal legislation and strengthening guarantees of legality in criminal proceedings: Law of the Republic of Kazakhstan of January 18, 2011 № 393-IV ZRC] [Electronic resource]. – <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1100000393/links>

3 Ugolovno-isspolnitel'nyj kodeks Respubliki Kazakhstan [Criminal Executive Code of the Republic of Kazakhstan] [Text]. – Almaty, – 2012. – 72 p.

4 O koncepcii pravovoj politiki Respubliki Kazakhstan na period s 2010 do 2020 goda: Ukaz Prezidenta Respubliki Kazakhstan ot 24 avgusta 2009 goda №858 [On the Concept of Legal Policy of the Republic of Kazakhstan for the period from 2010 to 2020: Decree of the President of the Republic of Kazakhstan dated August 24, 2009 № 858]. [Electronic resource]. – https://adilet.zan.kz/rus/docs/U090000858/_history

5 **Sydykova, L. Ch.** Sistema i vidy nakazaniy po ugovnomu pravu Respubliki Kazakhstan [System and types of punishments under the criminal law of the Republic of Kazakhstan] [Text]. – Karaganda, – 2022. – 310 p.

6 Universal Declaration of Human Rights of December 10, 1948 [Universal Declaration of Human Rights of December 10, 1948]. [Electronic resource]. – <https://adilet.zan.kz/rus/docs/O4800000001>

7 **Smith, J. R.** Principles of Criminal Law in the United States: A Comparative Commentary on Fletcher and Naumov's «Key Concepts of Modern Criminal Law». – New York, 2020. – 312 p.

8 Brown, A. M. Environmental Policy in the European Union: A Study of Legislative Frameworks and Comparative Analysis with U.S. Policies. – Oxford, – 2019. – 228 p.

9 **Johnson, L. A.** Cybersecurity and Privacy Law: Global Trends and Regional Approaches in the 21st Century. – Cambridge, 2022. – 364 p.

10 **Turner, C. K.** Human Rights Law in Practice: An Analysis of the Evolution of Key International Treaties. – London, 2021. – 298 p.

Поступило в редакцию 14.11.24

Поступило с исправлениями 25.11.24

Принято в печать 04.12.24

*Г. В. Ахметжанова¹, Р. М. Исаканова²

Торайғыров университет, Қазақстан Республикасы, Павлодар қ.

14.11.24 ж. баспаға түсті.

25.11.24 ж. түзетулерімен түсті.

04.12.24 ж. басып шығаруға қабылданды.

АЛҚАБИЛЕР ИНСТИТУТЫ

Алқабилер соты – халық өкілдерінің сот төрелігін жүзеге асыруға қатысуының әлемдегі ең кең таралған түрлерінің бірі. Алқабилер сотын пайдалану соттар тәуелсіздігінің кепілі болып табылатыны, тараптардың сот процесіне шынайы бәсекелестігін, күнделікті даналықты – ресми Әділет атмосферасына енгізетіні, сотқа дейінгі кезеңдерде теріс пайдалану қаупін, сыбайлас жемқорлық пен сотқа белгілі бір сот шешімін қабылдау мүмкіндігін төмендететіні жалпыға бірдей танылды. Алқабилер соты – тек осы іс үшін кездейсоқ әдістеме бойынша іріктелген және факт мәселелерін шешетін алқабилер орындығынан және құқық мәселелерін шешетін бір кәсіби

судьядан тұратын сот жүйесі институты. Алқабилер соты бірінші сатыдағы ауыр қылмыстық істерді қарайды және оның шешімдері кінәні анықтау бөлігінде апелляциялық шағымдануға жатпайды. Алқабилер соты—сот төрелігін жүзеге асыруға халықтың тікелей қатысу принципін қамтитын сот жүйесінің ең демократиялық институттарының бірі.

Алқабилер соты—бірқатар мемлекеттерде құрамына бір немесе бірнеше тұрақты судьялар мен алқабилер, осы сот процесіне таңдалған немесе тағайындалған халық өкілдері кіретін сот. Алқабилер мен тұрақты (тәж) судья, әдетте, бірыңғай сот алқасын құрмайды, олардың процесітегі функциялары қатаң түрде бөлінеді. Қылмыстық процесітегі алқабилер әдетте сотталушының кінәсі немесе кінәсіздігі туралы үкім шығарады, азаматтық процесіте тек факт мәселесін шешеді.

Кілтті сөздер: алқабилер, сот, сот жүйесі, судья, конституция, институт.

*G. B. Akhmedzhanova¹, R. M. Isakanova²

Toraighyrov University, Republic of Kazakhstan, Pavlodar.

Received 14.11.24

Received in revised form 25.11.24

Accepted for publication 04.12.24

JURY TRIAL

Jury trial is one of the most widespread forms of participation of representatives of the people in the administration of justice in the world. It is generally recognized that the use of a jury trial is a guarantor of the independence of the courts, introduces genuine adversarial nature of the parties into the judicial process, worldly wisdom into the atmosphere of formal justice, reduces the risk of abuse in the pre-trial stages, the possibility of corruption and imposing a certain judicial decision on the court. A jury is an institution of the judicial system consisting of a bench of jurors selected by random method only for a given case and deciding questions of fact, and one professional judge deciding questions of law. The jury considers serious criminal cases in the first instance and its decisions are not subject to appeal in terms of establishing guilt. The jury is one of the

most democratic institutions of the judicial system, embodying the principle of direct participation of the people in the administration of justice.

A jury is, in a number of States, a court composed of one or more permanent judges and jurors, selected or appointed representatives of the people for a given trial. The jury and the permanent (crown) judge, as a rule, do not form a single judicial panel, their functions in the process are strictly delimited. Jurors in criminal proceedings usually reach a verdict of guilt or innocence of the defendant, in civil proceedings they decide only the question of fact.

Keywords: jury, court, judicial system, judge, constitution, institution.

<https://doi.org/10.48081/QFVX6804>

*К. А. Исаева¹, Г. К. Абдухалыкова²

Кыргызский национальный университет имени Ж. Баласагына,
Республика Кыргызстан, г. Бишкек

¹ORCID: <https://orcid.org/0009-0000-8213-5459>

²ORCID: <https://orcid.org/0009-0004-7826-8987>

*e-mail: isaeva-klara@inbox.ru

ВОПРОСЫ НЕЗАКОННОЙ ОХОТЫ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ: ПРИЧИНЫ, ПОСЛЕДСТВИЯ И ПУТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Незаконная охота в Кыргызской Республике представляет собой серьёзную угрозу для сохранения биоразнообразия и устойчивого развития экосистем. Основными причинами этого явления являются корыстные мотивы, широкая доступность оружия среди населения, недостаточная эффективность охраны природных территорий, а также слабое применение законодательства, регулирующего борьбу с незаконной охотой. В уголовном законодательстве Кыргызской Республики предусмотрена ответственность за браконьерство, однако её реализация остаётся ограниченной, что способствует безнаказанности нарушителей. Для решения проблемы требуется ужесточение мер наказания, увеличение числа егерей, улучшение их условий труда и технического оснащения, а также укрепление межведомственного взаимодействия. Эффективная борьба с незаконной охотой возможна только при условии активного участия всех заинтересованных сторон, включая государственные структуры, правоохранительные органы и местное население. Совместные действия позволят сохранить уникальное природное наследие Кыргызстана и обеспечить его экологическую безопасность. Авторами делается обоснованный вывод, что для улучшения ситуации требуется ужесточение законодательства, включая увеличение штрафов и сроков лишения свободы за незаконную охоту. Необходимы также реформы в системе охраны природы: увеличение численности егерей, повышение их заработной платы и улучшение технического оснащения.

Ключевые слова: Незаконная охота, браконьерство, наказание, борьба, преступление, экология, отлов, браконьерская деятельность

Введение

Наиболее уязвимой группой в экосистемах являются позвоночные животные, которые испытывают значительное давление в условиях современных экологических и антропогенных вызовов. Проблема ухудшения состояния мелких пресных водоемов, которые представляют собой ключевые экосистемы для многих видов, приводит к катастрофическому сокращению численности и ареала обитания земноводных. Эти существа оказываются под угрозой полного исчезновения, что связано с неконтролируемым отловом, масштабы которого значительно увеличились с приходом заготовителей из Китая, чья деятельность усугубляет ситуацию. Таким образом, прямое преследование и изъятие представителей фауны из естественной среды обитания, а также деградация мест их обитания выступают основными факторами, создающими угрозу вымирания или существенного сокращения популяций многих видов млекопитающих, пресмыкающихся, рыб и птиц.

В настоящее время в Кыргызской Республике от общей численности диких животных, зафиксированной в начале 1990-х годов, сохранилось не более 20 процентов. Особенно остро проблема стоит в отношении незаконного отстрела редких и ценных видов, таких как архары и козероги, которые становятся объектами незаконной охоты, наиболее интенсивно проявляющейся в Иссык-Кульской области, особенно на территории Джеты-Огузского района. Эти виды, будучи важной частью биологического разнообразия, выполняют существенные функции в экосистемах, однако их истребление ставит под угрозу экологическое равновесие в регионе.

Список исчезающих или практически исчезнувших видов продолжает пополняться. На сегодняшний день в республике уже практически не регистрируются такие млекопитающие, как красный волк, среднеазиатская выдра, джейран. В категорию вымирающих также попадают редкие птицы, включая дрофу, орла-могильника и другие. Основными причинами столь критического состояния являются разрушение природных мест обитания в результате прямого воздействия человека, включая неконтролируемую охоту и хозяйственную деятельность. Существенный вклад в деградацию вносят также расширение пастбищных угодий, которое происходит даже в заповедных зонах, где по закону должны быть обеспечены особые условия охраны природы.

Сложившаяся ситуация требует комплексного подхода на уровне правового регулирования и научного анализа. Необходимо создание и

эффективное применение строгих норм экологического права, направленных на защиту дикой природы, включая усиление ответственности за незаконную охоту и незаконный отлов животных [1]. Особую роль играет внедрение современных методов мониторинга численности популяций, а также развитие научных исследований, направленных на восстановление утраченных экосистем. Кроме того, требуется усиление просветительской деятельности среди населения, что поможет формировать экологическую культуру и понимание значимости сохранения биоразнообразия. Только при интеграции усилий государства, науки и общества возможно предотвратить дальнейшую утрату уникальных представителей фауны и сохранить экосистемы для будущих поколений.

Материалы и методы

Методологической основой исследования являются общие и специальные методы научного познания, обусловившие достижение цели работы и обеспечение научной объективности полученных результатов. Логико-семантический метод позволил выяснить содержание понятий «незаконная охота» и «браконьерство», сформулировать понятие «браконьерская деятельность». Формально-юридический метод использован при проработке и классификации источников нормативно-правового регулирования незаконной охоты. Системно-структурный метод сделал возможным выделение ряда причин, которые способствуют сохранению и даже росту масштабов браконьерской деятельности. Аналитический метод сделал возможным определение направлений реформирования в рассматриваемой сфере.

Результаты и обсуждение

Экологические проблемы Кыргызской Республики можно охарактеризовать как результат негативных изменений природных условий, вызванных развитием транспортной инфраструктуры, неконтролируемой хозяйственной деятельностью, природными и антропогенными авариями, а также другими факторами, которые нарушают приспособляемость живых систем к изменяющимся условиям существования [2, с. 5].

На территории Кыргызстана исчезающие виды флоры и фауны находятся под особой охраной государства и внесены в Красную книгу (далее – КК) [3; 4]. Законодательство Кыргызской Республики, включая Закон «Об охране и использовании животного мира» и другие акты, устанавливает обязательства по защите редких и находящихся под угрозой исчезновения видов. Эти виды могут попасть в категорию исчезающих по ряду причин: незаконная охота. К примеру, на территории Кыргызстана такие виды, как бурый медведь, благородный олень и снежный барс, оказались на грани исчезновения из-за

браконьерской деятельности, несмотря на их охранный статус; редкость изначально. Некоторые виды, такие как перевязка, серпоклюв, крупные соколы и красноногий вьюрок, исторически имели низкую численность из-за особенностей своей экологии и ограниченного ареала.

Однако исчезают не только отдельные виды, но и целые биологические сообщества, сокращение и потеря которых приобретают планетарный масштаб. Это требует комплексного подхода и объединения усилий не только на национальном, но и на международном уровне. В Кыргызской Республике, как и в других странах, сохранение биоразнообразия регулируется нормами международного права, такими как Конвенция о биологическом разнообразии 1992 года, участницей которой является Кыргызстан.

Для решения проблемы исчезновения видов и экосистем еще в 1934 году в Брюсселе было создано Международное бюро охраны природы, что стало первым шагом к глобальному сотрудничеству. В 1948 году при поддержке ЮНЕСКО был основан Международный союз охраны природы (МСОП), деятельность которого направлена на разработку стратегий сохранения биоразнообразия и мониторинг состояния исчезающих видов.

На национальном уровне ключевую роль играет реализация государственных программ, таких как «Национальная стратегия и план действий по сохранению биоразнообразия», утвержденная правительством Кыргызской Республики. Эта программа предусматривает усиление охранных мер, борьбу с незаконной охотой, восстановление популяций редких видов и мониторинг их состояния.

Таким образом, борьба с исчезновением видов и экосистем требует комплексного подхода, включающего международное сотрудничество, совершенствование национального законодательства, ужесточение мер ответственности за незаконную охоту и усиление мониторинга состояния биоразнообразия. Это позволит сохранить природное богатство Кыргызстана и внести вклад в решение глобальных экологических вызовов.

Незаконная охота в Кыргызской Республике остается одной из наиболее острых экологических и социальных проблем, наносящих значительный ущерб биоразнообразию и природным ресурсам. Существует ряд причин, которые способствуют сохранению и даже росту масштабов браконьерской деятельности, каждая из которых требует детального анализа и принятия системных мер для их устранения.

1 Корыстные мотивы. Одной из главных причин незаконной охоты является высокая прибыльность незаконной охоты на редких животных. Например, за живого снежного барса на черном рынке предлагают до 20 тысяч долларов, а стоимость его шкуры достигает 3–5 тысяч долларов. Это

создает сильный финансовый стимул для браконьеров. За последние 20 лет численность снежного барса в Кыргызстане сократилась втрое — с 800 особей в прошлом веке до 250–350 в настоящее время. Такое катастрофическое снижение численности вида указывает на необходимость ужесточения мер по защите редких животных и усилению уголовного преследования за незаконную охоту [5].

2 Широкая вооруженность населения. Значительная часть населения, особенно в сельских и горных районах, имеет доступ к оружию. Например, почти каждый чабан владеет огнестрельным оружием и проводит до 90 % своего времени в местах обитания диких животных, что значительно увеличивает риск незаконной охоты [6]. Этот фактор требует особого внимания в рамках правоприменительной практики, а также проведения информационных и просветительских кампаний для местных жителей.

3 Ограниченное уголовное преследование. В настоящее время уголовное преследование за незаконную охоту в Кыргызской Республике осуществляется преимущественно в случаях задержания нарушителя на месте преступления [7]. Однако такая практика не учитывает необходимости оперативного расследования, анализа черного рынка и выявления организованных преступных групп, занимающихся незаконной охотой и продажей редких видов.

4 Тенденция к созданию частных зоопарков. Популярность содержания редких и экзотических животных в частных коллекциях также способствует незаконной охоте [8]. Многие редкие виды, включая снежного барса, незаконно изымаются из природной среды для продажи в частные зоопарки, что требует ужесточения контроля за этой сферой.

5 Сокращение территорий заповедников. Освоение высокогорных экосистем и проведение взрывных, геологоразведочных работ вблизи заповедников, таких как Сарычат-Эрташский, создает серьезные факторы беспокойства для диких животных и их кормовой базы [9]. Интенсивное присутствие людей и техники в таких зонах нарушает естественные процессы и приводит к утрате ареалов обитания животных.

6 Недостаток егерей и низкая оплата их труда. Система охраны природных территорий в Кыргызстане сталкивается с проблемой нехватки квалифицированных егерей. Кроме того, низкая оплата их труда снижает мотивацию сотрудников, что приводит к ослаблению контроля над охраняемыми территориями.

7 Бездействие правоохранительных органов и судов. Неэффективная работа контролирующих и правоохранительных структур, а также недостаточная строгость судебной системы создают ощущение

безнаказанности у браконьеров [10]. Это подчеркивает необходимость реформирования системы охраны природы, усиления межведомственного взаимодействия и привлечения общественности к борьбе с экологическими преступлениями.

Для борьбы с незаконной охотой необходима реализация комплексного подхода, включающего ужесточение законодательства, проведение профилактических мероприятий, внедрение технологий мониторинга и привлечение международных организаций к поддержке программ по защите биоразнообразия [11]. Только при условии согласованных действий государства, правоохранительных органов, экологических организаций и местного населения можно добиться устойчивого снижения уровня браконьерства и защиты уникальной фауны Кыргызстана.

Выводы

Таким образом можно сделать вывод о том, что: анализ причин незаконной охоты в Кыргызской Республике демонстрирует, что данное явление является одной из ключевых угроз для сохранения биоразнообразия страны. Основными факторами, способствующими незаконной охоте, являются корыстные мотивы, доступность оружия среди населения, недостаточный контроль со стороны правоохранительных и природоохранных органов, а также ослабление охранного статуса заповедных территорий.

Несмотря на наличие законодательной базы, включая УК КР, где предусмотрена ответственность за незаконную охоту, её применение остаётся недостаточно эффективным. Основная проблема заключается в том, что уголовное преследование осуществляется преимущественно в случаях задержания браконьеров на месте преступления, а расследования организованной браконьерской деятельности практически не ведутся.

Для улучшения ситуации требуется ужесточение законодательства, включая увеличение штрафов и сроков лишения свободы за незаконную охоту. Необходимы также реформы в системе охраны природы: увеличение численности егерей, повышение их заработной платы и улучшение технического оснащения.

Кроме того, важно усилить межведомственное взаимодействие, в том числе между лесхозами, правоохранительными органами и судами, а также привлечь местное население к охране природных территорий. Совместные усилия, подкреплённые эффективным законодательством, могут значительно снизить масштабы браконьерства и способствовать защите уникального природного наследия Кыргызстана.

Список использованной литературы

1 Глобальный экологический фонд. Конвенция о биологическом разнообразии. Программа развития ООН в КР. Четвертый Национальный отчет по биоразнообразию Кыргызской Республики [Электронный ресурс]. – Бишкек, 2018.

2 **Оморова, Р. О.** Современное состояние экологии в Кыргызстане (Обзорная информация) [Текст] / Р.О. Оморова. - Бишкек, 2004. – 34 с.

3 Об утверждении списков редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений для занесения в Красную книгу Кыргызской Республики [Текст]: постановление Правительства Кыргызской Республики от 28 апреля 2005 года N 170 (В редакции постановления Правительства КР от 25 июля 2009 года N 471) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/>

4 Красная книга Кыргызстана [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://nature.gov.kg/index.php?option=com_content&view=article&id=71&I

5 Чиновники Кыргызстана незаконно выдавали разрешения на отстрел краснокнижных животных и причинили ущерб – 8 миллионов 880 тысяч сомов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.24kg.org/obschestvo/14843>

6 Турдумамбетов, Б. Кыргызстан известен в сфере охотничьего туризма только потому, что у нас выдаются лицензии на отстрел «краснокнижных» животных [Электронный ресурс]. – Режим доступа : – https://24.kg/obschestvo/1834_bakyt_turdumambetov_kyrgyzstan_izvesten_v_sfere_ohotnichego_turizma_tolko_potomu_chno_u_nas_vyidayutsya litsenzii_na_otstrel_krasnoknijnyih_jivotnyih/

7 Закон Кыргызской Республики от 13 марта 2014 года № 41 «Об охоте и охотничьем хозяйстве» [Электронный ресурс]. - Режим доступа: – <https://cbd.minjust.gov.kg/205263/edition/1284058/ru>

8 Приказ Государственной лесной службы Кыргызской Республики от 17 февраля 2003 года N 26 «Правила охоты на территории Кыргызской Республики» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: – <https://faolex.fao.org/docs/pdf/kyr104375.pdf>

9 Кодекс Кыргызской Республики «О правонарушениях» от 28 октября 2021 года №128 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: – <https://mvd.gov.kg/rus/ministry/normative-bases/24>

10 День дикой природы: как в Кыргызстане борются с незаконной охотой [Электронный ресурс]. – Режим доступа: – <https://mir24.tv/news/16450204/pod-ricelom-v-kyrgyzstane-boryutsya-s-nezakonnoi-ohotoi>

11 The harmful effects of illegal hunting [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://revistapesquisa.fapesp.br/en/the-harmful-effects-of-illegal-hunting-2/>

References

1 Globalny ekologicheskiy fond. Konventsia o biologicheskom raznoobrazii. Programma razvitiia OON v KR. Chetvertyi Natsionalnyi otchet po bioraznoobraziyu Kyrgyzskoi Respybliky [The Global Environment Facility. Convention on Biological Diversity. The United Nations Development Program in the Kyrgyz Republic. The Fourth National Biodiversity Report of the Kyrgyz Republic]. – Bishkek, 2018.

2 **Omorova, R. O.** Sovremennoe sostoianie ekologii v Kyrgyzstane (Obzornaia informatsiia) [The current state of ecology in Kyrgyzstan] – Bishkek, 2004. – 34 p.

3 Ob útverjdenii spiskov redkih i nahodiashsia pod ýgrozoi ischeznovenia vidov jivotnyh i rastenii dlia zaneseniia v Krasnyy knigý Kyrgyzskoi Respybliky [Tekst]: postanovlenie Pravitelstva Kyrgyzskoi Respybliky ot 28 apreliia 2005 goda N 170 (V redaktsii postanovleniia Pravitelstva KR ot 25 iyúlia 2009 goda N 471) [On approval of lists of rare and endangered species of animals and plants for inclusion in the Red Book of the Kyrgyz Republic [Text]: Resolution of the Government of the Kyrgyz Republic dated April 28, 2005 No. 170 (As amended by Resolution of the Government of the Kyrgyz Republic dated July 25, 2009 No. 471)]. – [Electronic resource]. – Access mode: <http://cbd.minjust.gov.kg/>.

4 Krasnaia kniga Kyrgyzstana [The Red Book of Kyrgyzsta]. – [Electronic resource]. – Access mode: – http://nature.gov.kg/index.php?option=com_content&view=article&id=71&I.

5 Chinovniki Kyrgyzstana nezakonno vydavali razresheniia na otstrel krasnoknijnyh jivotnyh i prichinili ýerb – 8 millionov 880 tysyach somov [Kyrgyz officials illegally issued permits for shooting Red Book animals and caused damage - 8 million 880 thousand som]. – [Electronic resource]. – Access mode: <http://www.24kg.org/obschestvo/14843>.

6 **Týrdýmambetov, B.** Kyrgyzstan izvesten v sfere ohotnichego túrizma tolko potomy, chto ý nas vydaiýtsia litsenzii na otstrel «krasnoknijnyh» jivotnyh [Kyrgyzstan is known in the field of hunting tourism only because we issue licenses for shooting «red Book» anima]. – [Electronic resource]. – Access mode: https://24.kg/obschestvo/1834_bakyt_turdumambetov_kyrgyzstan_izvesten_v_sfere_ohotnichego_turizma_tolko_potomu_chno_u_nas_vyidayutsya litsenzii_na_otstrel_krasnoknijnyih_jivotnyih/.

7 Zakon Kyrgyzskoi Respubliky ot 13 marta 2014 goda № 41 «Ob ohote i ohotnichem hoziaistve» [Law of the Kyrgyz Republic No. 41 dated March 13, 2014 «On Hunting and hunting economy»]. – [Electronic resource] – Access mode: <https://cbd.minjust.gov.kg/205263/edition/1284058/ru>.

8 Prikaz Gosydarstvennoi lesnoi slujby Kyrgyzskoi Respubliky ot 17 fevralia 2003 goda N 26 «Pravila ohoty na territorii Kyrgyzskoi Respubliky» [Order of the State Forest Service of the Kyrgyz Republic dated February 17, 2003 No. 26 «Rules of hunting on the territory of the Kyrgyz Republic»]. – [Electronic resource] – Access mode: <https://faolex.fao.org/docs/pdf/kyr104375.pdf>.

9 Kodeks Kyrgyzskoi Respubliky «O pravonarashenniah» ot 28 oktiabria 2021 goda №128 [Code of the Kyrgyz Republic «On Offenses» dated October 28, 2021 No. 128]. – [Electronic resource] – Access mode: <https://mvd.gov.kg/rus/ministry/normative-bases/24>.

10 Den dikoi prirody: kak v Kyrgyzstane borjtsia s nezakonnoi ohotoi [Wildlife Day: how illegal hunting is being fought in Kyrgyzstan]. – [Electronic resource] – Access mode: <https://mir24.tv/news/16450204/pod-pricelom-v-kyrgyzstane-boryutsya-s-nezakonnoi-ohotoi>.

11 The harmful effects of illegal hunting [Electronic resource] - Access mode: <https://revistapesquisa.fapesp.br/en/the-harmful-effects-of-illegal-hunting-2/>.

Поступило в редакцию 22.11.24
Поступило с исправлениями 27.11.24
Принято в печать 04.12.24

*Isaeva K. A.,¹ Abdukhalykova G. K.²

^{1,2}Қырғыз ұлттық университеті. Ж. Баласағұна,
Қырғызстан Республикасы, Бішкек қ.
22.11.24 ж. баспаға түсті.
27.11.24 ж. түзетулерімен түсті.
04.12.24 ж. басып шығаруға қабылданды.

ҚЫРҒЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА ЗАҢСЫЗ АҢ АУЛАУ МӘСЕЛЕЛЕРІ: ҚҰҚЫҚТЫҚ РЕТТЕУДІҢ СЕБЕПТЕРІ, САЛДАРЫ ЖӘНЕ ЖОЛДАРЫ

Қырғыз Республикасында заңсыз аң аулау биоәртүрлілікті сақтауға және экожүйелердің тұрақты дамуына үлкен қауіп төндіреді. Бұл құбылыстың негізгі себептері-пайдакүнемдік мотивтер, халық арасында қарудың кең қол жетімділігі, табиғи

аумақтарды қорғаудың тиімділігінің жеткіліксіздігі, сондай-ақ заңсыз аң аулауға қарсы күресті реттейтін заңнаманың әлсіз қолданылуы. Қырғыз Республикасының қылмыстық заңнамасында браконьерлік үшін жауапкершілік көзделген, алайда оны іске асыру шектелген күйінде қалып отыр, бұл бұзушылардың жазасыздығына ықпал етеді. Мәселені шешу үшін жазалау шараларын қатаңдату, қорықшылардың санын көбейту, олардың еңбек жағдайлары мен техникалық жабдықталуын жақсарту, сондай-ақ ведомствоаралық өзара іс-қимылды нығайту талап етіледі. Заңсыз аң аулауға қарсы тиімді күрес барлық мүдделі тараптардың, соның ішінде мемлекеттік құрылымдардың, құқық қорғау органдарының және жергілікті халықтың белсенді қатысуы жағдайында ғана мүмкін болады. Бірлескен іс-қимыл Қырғызстанның бірегей табиғи мұрасын сақтауға және оның экологиялық қауіпсіздігін қамтамасыз етуге мүмкіндік береді. Авторлар жағдайды жақсарту үшін заңдарды қатаңдату, соның ішінде заңсыз аң аулағаны үшін айыппұлдар мен бас бостандығынан айыру мерзімдерін ұлғайту қажет деген негізделген қорытынды жасайды. Табиғатты қорғау жүйесінде реформалар қажет: аңшылар санын көбейту, олардың жалақысын арттыру және техникалық жабдықтарды жақсарту.

Кілтті сөздер: заңсыз аң аулау, браконьерлік, жазалау, күрес, қылмыс, экология, аулау, браконьерлік

*Isaeva K. A.,¹ Abdukhalykova G. K.²

^{1,2}Kyrgyz National University named after J. Balasagyn,
Republic of Kyrgyzstan, Bishkek
Received 22.11.24.
Received in revised form 27.11.24.
Accepted for publication 04.12.24.

ISSUES OF ILLEGAL HUNTING IN THE KYRGYZ REPUBLIC: CAUSES, CONSEQUENCES AND WAYS OF LEGAL REGULATION

Illegal hunting in the Kyrgyz Republic poses a serious threat to the conservation of biodiversity and the sustainable development of ecosystems. The main reasons for this phenomenon are selfish motives, the widespread availability of weapons among the population, insufficient effectiveness of protection of natural territories, as well as weak application of legislation

regulating the fight against illegal hunting. The criminal legislation of the Kyrgyz Republic provides for liability for poaching, but its implementation remains limited, which contributes to impunity for violators. To solve the problem, tougher penalties are required, an increase in the number of rangers, improvement of their working conditions and technical equipment, as well as strengthening interdepartmental cooperation. An effective fight against illegal hunting is possible only with the active participation of all stakeholders, including government agencies, law enforcement agencies and the local population. Joint actions will help preserve the unique natural heritage of Kyrgyzstan and ensure its environmental safety. The authors make a reasonable conclusion that in order to improve the situation, stricter legislation is required, including an increase in fines and prison terms for illegal hunting. Reforms in the nature protection system are also needed: an increase in the number of rangers, an increase in their salaries and an improvement in technical equipment.

Keywords: Illegal hunting, poaching, punishment, struggle, crime, ecology, trapping, poaching.

МРНТИ 10.31.51

<https://doi.org/10.48081/MIDV8819>**А. М. Кишкембаева**

ТОО «ЮрСервис-KZ», Республика Казахстан, г. Астана

¹ORCID: <https://orcid.org/0009-0003-9686-0821>*e-mail: kishkembraeva@mail.ru

МЕДИАЦИЯ КАК СРЕДСТВО РАЗРЕШЕНИЯ СЕМЕЙНЫХ СПОРОВ В ГРАЖДАНСКОМ ПРАВОСУДИИ

Автором проанализированы основные научные подходы к определению медиации в разрешении семейных споров. Медиацию понимают как достижение согласованности между конфликтующими сторонами с участием третьей стороны-медиатора, помогающего участникам спора самостоятельно, на добровольных началах, достичь такого результата, который будет отвечать интересам обеих сторон. На основе определений которые есть в научной литературе, было предложено следующее определение понятия «семейной медиации» – это процесс разрешения семейных конфликтов мирным путем, в котором независимая третья сторона – медиатор способствует улучшению коммуникации участников спора и помогает принять взвешенные, удовлетворительные решения для каждой из сторон. С целью освещения необходимости развития медиации в Казахстане автором рассмотрен опыт зарубежных стран во внедрении института медиации, а именно в Германии, Англии, Дании и Финляндии. В каждой из перечисленных стран медиация законодательно закреплена как альтернативный способ разрешения спора. В результате исследования предложен ряд рекомендаций, направленный на развитие института медиации как средства разрешения семейных споров в гражданском правосудии Казахстана, в числе которых рекомендации по повышению правовой культуры населения, развитию информационной инфраструктуры, популяризации успешных примеров медиации, повышению профессионализма медиаторов в области семейных правоотношений. Стоит констатировать, что использование семейной медиации не только является необходимым условием стимулирования процесса модернизации механизма защиты прав

лица, ведь благодаря восстановлению нормальных взаимоотношений между участниками спора будет укрепляться институт семьи в Казахстане.

Ключевые слова: медиация, семейные споры, гражданский процесс, зарубежный опыт, семейная медиация.

Введение

Одним из приоритетных и ключевых направлений правовой реформы в Казахстане определяется повышение эффективности гражданского судопроизводства с целью обеспечения каждому права на справедливое судебное разбирательство, закрепленное в п. 1 ст. 6 Конвенции о защите прав человека и основополагающих свобод [1]. Соответственно на современном этапе развития нашего государства все более распространенными становятся такой альтернативный способ разрешения гражданско-правовых споров, как медиация, который, с одной стороны, позволяет разгрузить судебную систему и повысить ее эффективность, а с другой - диверсифицирует формы защиты нарушенных прав, свобод и интересов лиц.

Особенно целесообразным считаем ее применение в семейных спорах, поскольку медиационная процедура позволяет учесть высокую эмоциональность семейных недоразумений, учитывает человеческий фактор в конфликте и уделяет много внимания взаимоотношениям. Расторжение брака, распределение имущества супругов, взыскание алиментов, определение места жительства ребенка, установление порядка участия каждого из родителей в его воспитании, признание отцовства, лишение родительских прав, установление опеки или попечительства, усыновление, прекращение брачного договора, вопросы наследования и т.п., все это является предметом споров, которые могут возникать между участниками семейных правоотношений, которые вызывают острые эмоциональные переживания у сторон, потому что в их основе лежат отношения, которые на определенном этапе стали причинять боль, страдания. В процессе судебного рассмотрения дела степень эскалации конфликта достигает апогея, поскольку стороны ведут диалог на уровне своих принципиальных позиций, которые обосновываются, как правило, с точки зрения закона. Суд не работает с причиной возникновения конфликта, да и взаимоотношения сторон суда не важны, суд руководствуется нормой права, что существенно обостряет отношения между участниками конфликта, затрудняет их общение после судебного процесса [2].

Вместо этого медиация помогает сторонам устранить разногласия и добровольно сотрудничать для принятия осознанного решения. Таким

образом, медиация является как эффективным методом разрешения спора, так и способом сохранения здоровых отношений между супругами, членами семьи, родителями и детьми. Кроме того, эта форма урегулирования конфликта позволяет обеспечить качественное, своевременное разрешение спора с наименьшими затратами и сохранением конфиденциальности, что, безусловно, является чрезвычайно важным аспектом при решении семейных дел. Поэтому внедрение медиации, как альтернативного способа решения семейных конфликтов, и ее нормативно-правовое регулирование является актуальной задачей в существующих условиях настоящего и требует всестороннего исследования.

Целью статьи является комплексное исследование медиации как альтернативного способа разрешения спора и ее практического применения при разрешении семейных конфликтов.

Материалы и методы

В процессе подготовки статьи использовались общенаучные и специальные методы исследования, позволяющие провести всесторонний анализ проблемы применения медиации при разрешении семейных споров в Казахстане. Основными методами, использованными в исследовании, являются:

Анализ и синтез. Применение данного метода позволило изучить как общие аспекты правовой системы Казахстана, так и специфические вопросы, связанные с применением медиации в рамках семейных споров. Были проанализированы различные источники законодательства, научные статьи и публикации, освещающие тему семейной медиации;

Сравнительно-правовой метод. Данный метод позволил провести сопоставление практик применения медиации в Казахстане с международным опытом, в частности, с такими странами, как Германия, Англия и Дания. Это дало возможность выявить особенности национальной правовой системы и её проблемные аспекты;

Эмпирический метод. В исследовании были использованы результаты опросов профессиональных и непрофессиональных медиаторов, что позволило изучить текущее восприятие медиации в семейных спорах и выявить существующие проблемы и барьеры для её применения;

Историко-правовой метод. Исследование истоков института медиации в Казахстане и его эволюции позволило более глубоко понять, как традиции медиации в доиндустриальном Казахстане (например, суды биев) влияют на современное развитие этого института;

Метод моделирования и прогнозирования. На основе проведенного анализа были предложены конкретные рекомендации по совершенствованию

применения медиации в Казахстане, что позволяет оценить потенциальные направления её дальнейшего развития.

Комплексное использование данных методов позволило глубоко исследовать особенности правового регулирования медиации в семейных спорах в Казахстане и предложить эффективные решения по её усовершенствованию.

Результаты и обсуждение

Семья – главная ячейка общества. Она играет необычайную роль в его жизнедеятельности – через физическую и социокультурную смену поколений обеспечивает возможность существования общества.

Прежде чем рассматривать использование медиации в семейных спорах для их разрешения, необходимо дать определение понятия «семейная медиация». По нашему мнению, семейная медиация – это процесс разрешения семейных конфликтов мирным путем, в котором независимая третья сторона (медиатор) способствует улучшению коммуникации участников спора и помогает принять взвешенные, удовлетворительные решения для каждой из сторон.

С. М. Сыздықова и А. Т. Омарова отмечают, что семья является естественной средой для физического, духовного, интеллектуального, культурного, социального развития ребенка, его материального обеспечения [3].

По мнению А. А. Куриленко и Ю. А. Васильевой, супруги, особенно молодые, обычно драматизируют любую спорную ситуацию и считают, что единственный выход из нее – развод [4]. Единичные или же длительные семейные конфликты негативно влияют как на взаимоотношения между супругами, так и на их детей. Ведь родители служат для детей некой платформой ведущих социальных утверждений, способствующей формированию ребенка как составной части социума.

«Во время семейных конфликтов родители ребенка действуют в собственных интересах, а это вызвано личными образами и эмоциями, а ребенок в этом случае становится средством манипуляций для удовлетворения собственных амбиций», – отмечают А. С. Исаенко и М. Е. Игошкина [5]. Государству и родителям необходимо прилагать значительные усилия для примирения супругов и сохранения семьи, прежде всего, с целью соблюдения прав ребенка и уменьшения негативных последствий между конфликтующими сторонами.

Поэтому разрешение споров между супругами, особенно тех, в которых есть дети, должны учитывать методы, раскрывающие обращение за помощью к специалистам в сфере медиации для создания условий разрешения спора. Принимая во внимание зарубежный опыт, можно заметить, что в случаях,

когда участником медиации является ребенок, привлечение психолога как специалиста является необходимым условием.

Казахстанские ученые, исследующие альтернативное разрешение споров, Ж. Құмарбекқызы и Р. А. Әмірханов определяют медиацию как процесс, в котором стороны, с помощью независимой третьей стороны, систематически прилагают усилия для выяснения их общих и отличительных взглядов, исследуют возможности альтернативного разрешения спора и осуществляют поиск компромиссов для заключения соглашения о разрешении собственного спора [6].

Ю. Н. Федонькин и Н. Н. Косиненко определяет медиацию как альтернативный способ разрешения спора (в частности хозяйственного), представляющий собой структурированный переговорный процесс, который осуществляется с помощью независимого, нейтрального и квалифицированного посредника (медиатора), помогающего сторонам спора самостоятельно, на добровольной основе, достичь согласия для разрешения спора, отвечающего интересам каждой из сторон спора [7].

Легитимное профильное закрепление понятия медиации в казахстанском законодательстве содержится в статье 2 Закона РК от 28 января 2011 года «О медиации», в соответствии с которым она представляет собой «процедуру урегулирования спора (конфликта) между сторонами при содействии медиатора (медиаторов) в целях достижения ими взаимоприемлемого решения, реализуемая по добровольному согласию сторон» [8].

Стоит обратить внимание на опыт иностранных стран, их успехи во внедрении института медиации. Например, в Германии семейная медиация стала одним из первых востребованных видов медиации в целом. В настоящее время семейные медиации проводятся как практикующими медиаторами, так и государственными служащими управлений по делам молодежи, которые, согласно Кодексу социального права Германии, наделены полномочиями по организации проведения медиаций в спорах, связанных с воспитанием детей [9].

В Англии в соответствии с Законом о семье 1996 г., солиситор (категория адвокатов в Великобритании, ведущих подготовку судебных материалов для ведения дел барристерами – адвокатами высшего ранга) обязан направлять клиентов, обратившихся за юридической помощью в семейных спорах и одновременно обладающих правом на ее бесплатное предоставление, к медиатору, имеющему государственную аккредитацию, для проведения информационной сессии [10]. Основными целями предыдущей встречи являются разъяснение стороне сути примирительной процедуры, а также

проведение оценки спора. Если спор может быть урегулирован в результате применения медиации и обратившаяся сторона дает согласие на ее проведение, медиатор направляет сообщение другому участнику спора [11]. С согласия двух сторон проводится медиация.

В Дании семейная медиация осуществляется местными органами опеки преимущественно в отношении дел, связанных с воспитанием детей после развода родителей. При возникновении спора уполномоченное на его рассмотрение должностное лицо предлагает родителям обратиться к медиатору по семейным вопросам. В случае если спор не может быть решен в медиации, орган опеки выносит постановление по делу, которое подлежит утверждению в суде и становится обязательным к исполнению [12].

В Финляндии принят Закон о браке, в котором содержится глава, посвященная вопросам медиации (глава V «Семейная медиация»). Согласно норме ч. 1 ст. 20 Закона приоритетным способом разрешения конфликтов, в том числе правового характера, являются переговоры между членами семьи и заключение соглашения. При возникновении семейного спора стороны имеют право обратиться за содействием и поддержкой к медиатору (ч. 2 ст. 20), основная задача которого – обеспечение конфиденциального и доверительного диалога между членами семьи для урегулирования разногласий с учетом интересов всех участников. При этом медиатор обязан уделять особое внимание интересам несовершеннолетних детей. Проведение семейной медиации осуществляется специализированными организациями, ассоциациями и учреждениями, а также практикующими специалистами на основании разрешения, выданного уполномоченными государственными органами провинций.

Распространение семейной медиации обусловлена ее высокой эффективностью. Так, согласно большинству статистических исследований Северной Америки, от 55 % до 80 % семейных медиаций завершаются заключением сделки, при этом от 69 % до 90 % участников остаются довольными ее результатом; в Австралии – от 75-92 % и 83-90 %, соответственно. В Дании около 64 % медиаций завершаются урегулированием всех разногласий, в Швеции около 90 % споров о детях успешно разрешаются в результате проведения медиации [13].

Учитывая вышесказанное понятно, что применение процедуры медиации при семейных спорах является самым эффективным методом их решения, который по большей части порождает положительные последствия.

Что касается Казахстана, то у казахов основоположниками медиации в современном доиндустриальном мире, по сути, являлись бии Великой степи, в том числе Төле би, Әйтеке би и Қазыбек би. Как сказано в одном источнике,

«исторически сложившимся и удачно сформированным институтом медиации выступал суд биев». Он был демократичным, поскольку избирался народом и любой человек мог сам выбирать, к какому суду идти [14].

По данным опроса, проведенного ЧУ «Межрегиональный центр медиации «МИР» в рамках реализации социального государственного проекта на тему: «Применение института медиации для разрешения социальных вопросов и сохранения стабильности и согласия в обществе», медиация по семейно-правовым спорам определена одной из наиболее востребованных сфер применения медиации. Респондентами опроса стали профессиональные и непрофессиональные медиаторы, судьи, юристы, нотариусы, адвокаты, граждане РК. В категории семейно-правовых споров процедура медиации наиболее часто применяется по таким спорам как раздел имущества (50 %), споры по алиментным обязательствам (35,9 %), наследственные споры (15 %), споры о расторжении брака (4,7 %) (рисунок 1) [15].



Рисунок 1 – Результаты ответа на вопрос «Какие споры встречаются наиболее часто в вашей практике по семейной медиации?»

Семейно-правовые споры являются сложным и длительным процессом по некоторым причинам: нежелание сторон идти на какие-либо уступки друг другу; несовершенство отдельных норм семейного законодательства, что приводит к формированию различной судебной практики применения норм семейного права при рассмотрении аналогичных дел и многолетним судебным процессам.

Медиатор, применяя определенную технику ведения переговоров, помогает сторонам конфликта устранить противоречия и добровольно

сотрудничать для сознательного решения проблем, связанных с расставанием, разводом, детьми, а также по финансовым или имущественным вопросам [16].

Медиатор является нейтральным (беспристрастным) лицом, которое помогает сторонам спора достичь взаимопонимания, наладить и проводить переговоры. Во время проведения процедуры медиации медиатор стремится к обеспечению беспристрастного подхода в отношении сторон и учитывает при этом все обстоятельства дела. Медиатор не имеет права решать спор между сторонами медиации и, если стороны медиации не согласились в письменной форме о другом, предоставлять указания и рекомендации относительно вариантов урегулирования спора, оценивать поведение и позиции сторон медиации, за исключением явного нарушения ими правовых или этических норм, порядка проведения медиации.

Можно выделить основные функции медиатора: быть источником информации; «производителем» максимально выгодных предложений для сторон; стать советником сторонам при определении конечных договоренностей; помочь участникам спора овладеть «искусством» партнерских переговоров, эмоционально не окрашивая их.

Говоря о правах и интересах детей в семейных спорах, стоит помнить о расходовании минимальных временных ресурсов и в случае возможности решения такого спора мировым путем. К сожалению, сейчас не все юристы понимают сущность и приоритетность семейной медиации как отличного и мирового способа разрешения семейных споров. Трудно говорить о соблюдении прав и интересов детей, когда между сторонами семейного спора отсутствует коммуникация или если она является достаточно токсичной. Семейная медиация держит фокус на приоритете прав и интересов детей, их будущем, родители демонстрируют пример для своего ребенка, процесс развода родителей не наносит ребенку психологической травмы.

В соответствии с законодательством Республики Казахстан, медиация используется как средство разрешения семейных споров в гражданском правосудии. Медиация применяется для урегулирования споров, возникающих из семейных правоотношений с участием физических лиц. Процедура медиации должна быть завершена в срок не позднее тридцати календарных дней со дня заключения договора о медиации. В случае необходимости по взаимному согласию сторон срок может быть продлен, но не более чем на тридцать дополнительных дней, что в сумме не должно превышать шестидесяти календарных дней. Если семейный спор находится на рассмотрении суда, заключение договора о медиации служит основанием для приостановления судебного производства. После завершения медиации стороны обязаны представить суду либо соглашение об урегулировании

спора, либо уведомление о прекращении процедуры медиации с указанием причин, предусмотренных законодательством. Медиация предоставляет сторонам возможность достичь соглашения, что способствует снижению судебной нагрузки и ускоряет процесс разрешения семейных споров в гражданском правосудии Республики Казахстан [17].

Проведенное исследование ряда научных источников [3; 14; 18] показало, что развитию института медиации как средства разрешения семейных споров в гражданском процессе Казахстана сейчас препятствует ряд причин, а именно: низкая правовая культура населения; низкий уровень доверия к этой услуге, связанный с недостаточной осведомленностью населения о преимуществах медиации как альтернативного способа разрешения спора; желание одной из сторон удовлетворять лишь свои интересы, не желая идти на компромисс; устойчиво сложившаяся позиция общества, что обращение в суд является единственным способом разрешения спора. Одной из причин невостремленности медиации является информационный вакуум, однако применять медиацию просто выгодно со всех точек зрения: экономятся средства на судебные расходы и услуги юристов, экономится время на разрешение спора. Кроме того, уменьшается до минимума возможность предвзятого подхода при принятии решения именно потому, что решения принимают сами стороны.

В связи с этим можно предложить ряд рекомендаций:

Для успешного развития медиации в процессе разрешения семейных споров необходимо проведение информационных кампаний, направленных на повышение правовой грамотности граждан и объясняющих преимущества медиации, такие как экономия времени, денег и снижение эмоциональной нагрузки на участников спора.

Важно создать доступные информационные ресурсы, освещающие процесс медиации, её этапы и практическую пользу, в качестве которых могут выступать специализированные сайты и брошюры, проведение семинаров и лекций, особенно для юристов и других профессионалов, работающих в области семейного права.

Одна из наиболее действенных стратегий – это демонстрация положительных примеров использования медиации в семейных спорах. Это поможет разрушить стереотипы о том, что судебное разбирательство – единственный способ решения конфликтов.

Следует разработать и внедрить программы подготовки медиаторов, которые бы обеспечивали высокий уровень профессионализма и квалификации специалистов в анализируемой области с упором на такие

темы, как «Основы семейного права Республики Казахстан», «Особенности применения процедуры медиации по семейно-правовым спорам».

Данные меры в совокупности могут способствовать укреплению института медиации в гражданском правосудии Казахстана, сделав его более востребованным и эффективным средством разрешения семейных споров.

Выводы

Медиация как альтернативный способ разрешения семейных споров в Казахстане представляет собой перспективное направление развития правовой системы, способствующее не только разгрузке судебной системы, но и формированию более гуманных, конструктивных и гибких подходов к разрешению конфликтов. Проведенное исследование показало, что институт медиации имеет множество преимуществ, особенно в семейных спорах, которые характеризуются высокой эмоциональной нагрузкой и могут оказывать долгосрочное негативное воздействие на участников конфликта, включая детей.

Особенно важной является возможность сохранения человеческих и семейных отношений в рамках медиационного процесса. Судебное разбирательство, как правило, обостряет конфликт, тогда как медиация предоставляет сторонам шанс на взаимопонимание, сотрудничество и добровольное принятие решений, что особенно важно в семейных вопросах, таких как развод, распределение имущества, опека над детьми и алименты. Более того, процесс медиации способствует минимизации времени и затрат на разрешение споров, а также сохраняет конфиденциальность, что является важным аспектом при урегулировании семейных дел.

Несмотря на все очевидные преимущества, на пути развития института медиации в Казахстане существуют серьезные препятствия. Одной из ключевых проблем является низкий уровень правовой культуры и недостаток осведомленности населения о преимуществах медиации. Многие граждане до сих пор считают, что единственным эффективным способом решения споров является обращение в суд. Кроме того, исследование показало, что одной из причин недоверия к медиации является информационный вакуум и недостаточная подготовка медиаторов, что также снижает доверие к этому институту.

Тем не менее, развитие медиации в Казахстане является не только актуальной, но и необходимой задачей в условиях современной правовой реформы. Для успешного внедрения и популяризации медиации необходимо предпринять ряд шагов. Во-первых, требуется проведение информационных кампаний, направленных на повышение правовой грамотности граждан и объяснение преимуществ медиации. Это может

быть достигнуто через семинары, лекции, информационные материалы и создание специализированных интернет-ресурсов. Во-вторых, необходимо совершенствовать систему подготовки медиаторов, обеспечивая их высокую квалификацию и компетентность в вопросах семейного права и техники ведения переговоров.

Также важно создать правовые и экономические стимулы для использования медиации. Введение льгот по судебным расходам при успешном завершении медиации может способствовать её более широкому применению. Кроме того, необходимо усилить поддержку государства в разработке программ для подготовки профессиональных медиаторов, а также внедрить законодательные меры, направленные на поощрение использования медиации до обращения в суд.

Международный опыт, такой как практика Германии, Англии, Дании и Финляндии, показывает, что медиация в семейных спорах может стать неотъемлемой частью правосудия и быть высокоэффективным инструментом, если общество и правовая система будут подготовлены к её использованию. Казахстан также может взять на вооружение положительные примеры этих стран для адаптации института медиации в национальной правовой системе.

В заключение можно сказать, что развитие института медиации в Казахстане является важной составляющей правовой реформы, направленной на повышение эффективности и гуманности правосудия. Медиация имеет потенциал стать основным методом разрешения семейных споров, помогая сохранять семейные отношения, снижать конфликтность и обеспечивать справедливое разрешение споров с учетом интересов всех участников. Однако для достижения этих целей необходимо преодолеть существующие барьеры, повысить осведомленность и доверие к институту медиации, а также обеспечить всестороннюю поддержку со стороны государства и правового сообщества.

Список использованных источников

1 Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Европейская конвенция о правах человека, ETS № 005) (Рим, 4 ноября 1950 года) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 13.05.2004 г.)

2 Сулейменова, А. Р. Возможности семейной медиации в урегулировании конфликтов // В сборнике: Актуальные проблемы современных форм защиты прав и свобод человека и гражданина. Сборник научных статей и тезисов по материалам Международной научно-практической конференции. 2017. – С. 439–444.

3 **Сыздыкова, С. М.** Медиацияның отбасылық дауларды реттеудегі әлеуметтік әлеуеті // Вестник Торайғыров университета. Гуманитарная серия, 2020. – Р. 240–254.

4 **Куриленко, А. А.** Преимущества процедуры медиации перед иными способами разрешения семейных споров // Актуальные проблемы науки XXI века, 2021. – С. 68–73

5 **Исаенко, А. С.** Формирование правового института медиации в семейных спорах // Юридическая наука, 2023. – С. 97–101.

6 **Құмарбекқызы, Ж.** Қазақстан Республикасында жанжалдарды шешу кезінде медиация институтының маңызы мен даму болашағы // Вестник Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, 2024. – Р. 52–59.

7 **Федонькин, Ю. Н.** Процедура медиации как способ урегулирования и разрешения семейных споров / Ю. Н. Федонькин, Н. Н. Косиненко // Тенденции развития науки и образования, – 2022. – С. 34–35

8 Закон Республики Казахстан от 28 января 2011 года № 401-IV «О медиации» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.05.2023 г.)

9 **Плотникова, В. С.** Применение процедуры медиации в странах Европейского Союза // В зеркале права – 2021 : сборник научных трудов. Том Выпуск 2. – Липецк : Липецкий государственный педагогический университет имени П. П. Семенова-Тян-Шанского, 2021. – С. 36–40.

10 **Bano, S., Webley, L.** Family Mediators and Family Mediation: When Norms Collide // Oxford Journal of Law and Religion, 2024. – №12. – Р.162–177.

11 **Мосиенко, Т. А.** Сравнительный анализ института примирения супругов при расторжении брака в России и за рубежом / Т. А. Мосиенко // Юридический вестник Ростовского государственного экономического университета. 2020. – С. 37–42

12 **Rynkowska, D.** Family Mediation: A Manifestation of Changes in Caring for Seniors. // Zeszyty Naukowe Katolickiego Uniwersytetu Lubelskiego Jana Pawła II, 2023. – №3(263). – Р. 27–46

13 **Сидоренко, О. А.** Медиация как способ урегулирования споров, вытекающих из брачно-семейных отношений // Инновации. Наука. Образование, 2021. – С. 553–560.

14 **Даулиева, А. Е.** Специфика семейной медиации / А. Е. Даулиева // Актуальные научные исследования в современном мире, 2021. – С. 64–69.

15 Анализ состояния медиации в Республике Казахстан по отдельным аспектам на современном этапе по результатам социологического опроса в рамках реализации социального государственного проекта на тему:

«Применение института медиации для разрешения социальных вопросов и сохранения стабильности и согласия в обществе». Нур-Султан, 2021. – 45 с.

16 **Сыздыкова, С. М.** Қазақстандағы отбасылық дауларды реттеу контекстіндегі медиация технологиялары // Вестник Торайғыров университета. Гуманитарная серия, 2020. – Р. 76–85.

17 Закон Республики Казахстан от 28 января 2011 года № 401-IV «О медиации» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.05.2023 г.)

18 **Кобегенова, Г. Ж.** Роль медиации в предотвращении бытового насилия // Yessenov science journal. 2024. – С. 243–253.

References

1 Konvetsiya o zashchite prav cheloveka i osnovnykh svobod (Evropeiskaya konvetsiya o pravakh cheloveka, ETS № 005) (Rim, 4 noyabrya 1950 goda) (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 13.05.2004 g.) [Convention for the Protection of Human Rights and Fundamental Freedoms (European Convention on Human Rights, ETS No. 005) (Rome, 4 November 1950) (as amended on 13 May 2004)] [Text].

2 **Suleimenova, A. R.** Vozmozhnosti semeinoi mediatsii v uregulirovaniy konfliktov // [2017. [Possibilities of family mediation in conflict resolution] [Text].V sbornike: Aktual'nye problemy sovremennykh form zashchity prav i svobod cheloveka i grazhdanina. Sbornik nauchnykh statei i tezisev po materialam Mezhdunarodnoi nauchno-prakticheskoi konferentsii. // In collection: Actual problems of modern forms of protection of human and civil rights and freedoms]. Collection of scientific articles and abstracts based on the materials of the International scientific and practical conference] 2017. – P. 439-444.

3 **Syzdykova, S. M.** Mediatziyanyn otbasylyk daulardy retteudegi aleumettik aleueti // . 2020. [Mediation otbasylyk daulardy retteudegi aleumettik aleueti Vestnik Toraigyrov universiteta. Gumanitarnaya seriya [Text].// [Bulletin of Toraigyrov University. Humanitarian series] 2020. – P. 240–254

4 **Kurilenko, A. A.** Preimushchestva protsedury mediatsii pered inymi sposobami razresheniya semeinykh sporov // Aktual'nye problemy nauki XXI veka. 2021. [Advantages of the mediation procedure over other methods of resolving family disputes // Actual problems of science of the 21st century] [Text]. 2021. – P. 68–73

5 **Isaenko, A. S.** Formirovanie pravovogo instituta mediatsii v semeinykh sporakh // Yuridicheskaya nauka. 2023. [Formation of the legal institution of mediation in family disputes] [Text]. 2023. – P. 97–101

6 **Kumarbekkyzy, Zh.** Kazakhstan Respublikasynda zhanzhaldardy sheshu kezinde mediatsiya institutynyn manyzy men damu bolashagy // Vestnik Akademii pravookhranitel'nykh organov pri General'noi prokurature Respubliki Kazakhstan. 2024. [Kazakhstan Respublikasynda zhanzhaldardy sheshu kezinde mediation institutynyn manyzy men damu bolashagy // Bulletin of the Academy of Law Enforcement Agencies under the General Prosecutor's Office of the Republic of Kazakhstan] [Text]. 2024. – P. 52–59

7 **Fedon'kin, YU. N.** Protседura mediatsii kak sposob uregulirovaniya i razresheniya semeinykh sporov / YU. N. Fedon'kin, N. N. Kosinenko // Tendentsii razvitiya nauki i obrazovaniya. 2022. [Mediation procedure as a way of settling and resolving family disputes / Yu. N. Fedonkin, N. N. Kosinenko // Trends in the development of science and education] [Text]. 2022. – P. 34-35

8 Zakon Respubliki Kazakhstan ot 28 yanvarya 2011 goda № 401-IV «O mediatsii» (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 01.05.2023 g.) [w of the Republic of Kazakhstan dated January 28, 2011 No. 401-IV «On Mediation» (as amended and supplemented as of 01.05.2023)] [Text].

9 **Plotnikova, V. S.** Primenenie protsedury mediatsii v stranakh Evropeiskogo Soyuzа // V zerkale prava – 2021 : sbornik nauchnykh trudov. Tom Vypusk 2. – Lipetsk : Lipetskii gosudarstvennyi pedagogicheskii universitet imeni P.P. Semenova-Tyan-Shanskogo. 2021. [Application of the mediation procedure in the countries of the European Union // In the Mirror of Law – 2021: collection of scientific papers. Volume Issue 2. – Lipetsk: Lipetsk State Pedagogical University named after P. P. Semenov-Tyan-Shansky] [Text]. 2021. – P. 36–40.

10 **Bano, S., Webley, L.** Family Mediators and Family Mediation: When Norms Collide // Oxford Journal of Law and Religion [Text]. 2024. – №12. – P.162–177.

11 **Mosienko, T. A.** Sravnitel'nyi analiz instituta primireniya suprugov pri rastorzhennii braka v Rossii i za rubezhom / T. A. Mosienko // Yuridicheskii vestnik Rostovskogo gosudarstvennogo ehkonomicheskogo universiteta. 2020. [Comparative analysis of the institution of reconciliation of spouses during divorce in Russia and abroad / T. A. Mosienko // Legal Bulletin of the Rostov State University of Economics] [Text]. 2020. – P. 37–42.

12 **Rynkowska, D.** Family Mediation: A Manifestation of Changes in Caring for Seniors. Zeszyty Naukowe Katolickiego Uniwersytetu Lubelskiego Jana Pawła II [Text]. 2023. – №3(263). – P. 27–46

13 **Sidorenko, O. A.** Mediatsiya kak sposob uregulirovaniya sporov, vytekayushchikh iz brachno-semeinykh otnoshenii // Innovatsii. Nauka. Obrazovanie. 2021. [Mediation as a way to resolve disputes arising from marital and family relations // Innovations. Science. Education]. [Text]. 2021. – P. 553–560.

14 **Daulieva, A. E.** Spetsifika semeinoi mediatsii / A. E. Daulieva // Aktual'nye nauchnye issledovaniya v sovremennom mire. 2021. [Specifics of family mediation / A. E. Daulieva // Current scientific research in the modern world]. [Text]. 2021. – P. 64–69.

15 Analiz sostoyaniya mediatsii v Respublike Kazakhstan po otdel'nym aspektam na sovremennom ehtape po rezul'tatam sotsiologicheskogo oprosa v ramkakh realizatsii sotsial'nogo gosudarstvennogo proekta na temu: «Primenenie instituta mediatsii dlya razresheniya sotsial'nykh voprosov i sokhraneniya stabil'nosti i soglasiya v obshchestve», Nur-Sultan, 2021. [Analysis of the state of mediation in the Republic of Kazakhstan in certain aspects at the present stage based on the results of a sociological survey within the framework of the implementation of a social state project on the topic: «Application of the institution of mediation to resolve social issues and maintain stability and harmony in society». [Text]. 2021. – P.45

16 **Syzdykova, S. M.** Kazakstandagy otbasylyk daulardy retteu kontekstindegi mediatsiya tekhnologiyalary // Vestnik Toraigyrov universiteta. Gumanitarnaya seriya. 2020. [Mediation technologies in the context of family dispute settlement in Kazakhstan // Bulletin of Toraigyrov University. Humanitarian series]. [Text]. 2020. P. 76-85.

17 Zakon Respubliki Kazakhstan ot 28 yanvarya 2011 goda № 401-IV «O mediatsii» (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 01.05.2023 g.) [Law of the Republic of Kazakhstan dated January 28, 2011 No. 401-IV «On Mediation» (as amended and supplemented as of 01.05.2023)]. [Text].

18 **Kobegenova, G. Zh.** Rol' mediatsii v predotvrashchenii bytovogo nasiliya // Yessenov science journal. 2024. [The role of mediation in preventing domestic violence // Yessenov science journal]. [Text]. – P. 243–253

Поступило в редакцию 11.10.24
Поступило с исправлениями 21.10.24
Принято в печать 04.12.24

*А. М. Кишкембаева

«ЮрСервис-KZ» ЖШС, Қазақстан Республикасы, Астана қ.

11.10.24 ж. баспаға түсті.

21.10.24 ж. түзетулерімен түсті.

04.12.24 ж. басып шығаруға қабылданды.

МЕДИАЦИЯ АЗАМАТТЫҚ ӘДІЛЕТТЕ ОТБАСЫ ДАУЛАРДЫ ШЕШУ ҚҰРАЛЫ РЕТІНДЕ

Автор отбасылық дауларды шешудегі медиацияны анықтаудың негізгі ғылыми тәсілдерін талдайды. Медиация деп дауласушыларға өз бетінше, ерікті негізде екі тараптың мүдделеріне сәйкес келетін нәтижеге қол жеткізуге көмектесетін үшінші тарап медиаторының қатысуымен жанжалдасушы тараптар арасындағы келісімге қол жеткізу түсініледі. Ғылыми әдебиеттерде бар анықтамаларға сүйене отырып, «отбасылық медиация» түсінігінің келесі анықтамасы ұсынылды – бұл отбасылық жанжалдарды бейбіт жолмен шешу процесі, онда тәуелсіз үшінші тарап – медиатор отбасылар арасындағы байланысты жақсартуға көмектеседі. дауласушы тараптар болып табылады және тараптардың әрқайсысы үшін негізделген, қанағаттанарлық шешімдер қабылдауға көмектеседі. Қазақстанда медиацияны дамыту қажеттілігін көрсету мақсатында автор медиация институтын енгізу бойынша шет елдердің, атап айтқанда Германия, Англия, Дания және Финляндия елдерінің тәжірибесіне шолу жасады. Аталған елдердің әрқайсысында медиация дауларды шешудің баламалы әдісі ретінде заңды түрде бекітілген. Зерттеу нәтижесінде Қазақстанның азаматтық сот төрелігінде отбасылық дауларды шешу құралы ретінде медиация институтын дамытуға бағытталған бірқатар ұсынымдар ұсынылды, оның ішінде халықтың құқықтық мәдениетін арттыру, ақпараттық инфрақұрылымды дамыту, қоғамды кеңінен насихаттау бойынша ұсыныстар берілді. медицинадағы табысты мысалдар, және отбасылық құқықтық қатынастар саласындағы медиаторлардың кәсіби деңгейін арттыру. Отбасылық медиацияны қолдану жеке тұлғалардың құқықтарын қорғау тетігін жаңғырту үдерісін ынталандырудың қажетті шарты ғана емес екенін атап өткен жөн, өйткені дауласушы тараптар арасындағы қалыпты қарым-қатынастарды қалпына келтірудің арқасында сот ісін жүргізу институты пайда болды. Қазақстанда отбасы нығая түседі.

Кілтті сөздер: медиация, отбасылық даулар, азаматтық процесс, шетелдік тәжірибе, отбасылық медиация.

*А. М. Kishkembraeva

«JurService-KZ» LLP, Republic of Kazakhstan, Astana

Received 11.10.24

Received in revised form 21.10.24

Accepted for publication 04.12.24

MEDIATION AS A MEANS OF RESOLVING FAMILY DISPUTES IN CIVIL JUSTICE

The author analyzed the main scientific approaches to defining mediation in resolving family disputes. Mediation is understood as achieving agreement between the conflicting parties with the participation of a third party-mediator, who helps the parties to the dispute independently, on a voluntary basis, to achieve a result that will meet the interests of both parties. Based on the definitions that are in the scientific literature, the following definition of the concept of «family mediation» was proposed - this is the process of resolving family conflicts peacefully, in which an independent third party - a mediator helps improve communication between the parties to the dispute and helps make balanced, satisfactory decisions for each of the parties. In order to highlight the need for the development of mediation in Kazakhstan, the author examined the experience of foreign countries in introducing the institution of mediation, namely Germany, England, Denmark and Finland. In each of these countries, mediation is legislatively enshrined as an alternative way of resolving a dispute. As a result of the study, a number of recommendations were proposed aimed at developing the institution of mediation as a means of resolving family disputes in the civil justice of Kazakhstan, including recommendations for improving the legal culture of the population, developing information infrastructure, popularizing successful examples in mediation, and increasing the professionalism of mediators in the field of family legal relations. It is worth noting that the use of family mediation is not only a necessary condition for stimulating the process of modernizing the mechanism for protecting the rights of an individual, because thanks to the restoration of normal relationships between the parties to the dispute, the institution of the family in Kazakhstan will be strengthened.

Keywords: mediation, family disputes, civil process, foreign experience, family mediation.

МРНТИ 10.27.23

<https://doi.org/10.48081/EMOP9496>***А. М. Кишкембаев**

ТОО «ЮрСервис-KZ», Республика Казахстан, г. Астана

ORCID: <https://orcid.org/0009-0003-9160-8643>*e-mail: akm-from-pvl@inbox.ru

ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО СТАТУСА ИСКУССТВЕННОГО ИНТЕЛЛЕКТА В СИСТЕМЕ ОБЪЕКТОВ ГРАЖДАНСКИХ ПРАВ

Статья посвящена исследованию правовых вопросов, возникающих в связи с развитием и распространением технологий искусственного интеллекта (ИИ) в Казахстане. В работе рассматриваются различные теоретические и практические подходы к определению правового статуса ИИ, включая его возможное признание субъектом права, а также перспективы и ограничения таких подходов. Основное внимание уделяется анализу ИИ как объекта гражданских правоотношений, что соответствует текущему состоянию законодательства и юридической доктрины. Актуальность темы обусловлена стремительным развитием ИИ-технологий и их глубоким проникновением в различные сферы жизни, что требует адекватного правового регулирования для защиты интересов участников гражданского оборота. Автор выявляет ключевые проблемы, связанные с правовым регулированием ИИ, такие как распределение ответственности за действия ИИ, защита интеллектуальной собственности, созданной с использованием ИИ, и необходимость введения специальных правовых норм, учитывающих уникальные свойства ИИ. На основе анализа зарубежного опыта и текущих нормативных актов Казахстана предложены конкретные рекомендации по развитию национального законодательства, направленные на создание комплексного и адаптивного правового режима для ИИ, который будет способствовать безопасному и эффективному внедрению этих технологий в различные сферы общественной жизни.

Ключевые слова: искусственный интеллект, гражданские правоотношения, правосубъектность, объекты гражданских прав,

правовой статус, интеллектуальная собственность, электронное лицо.

Введение

Научно-технологический прогресс последних десятилетий поражает и открывает человечеству познание новых возможностей искусственного интеллекта и «проникновения» последнего, практически, во все сферы общественной жизни. Так, сегодня, мы уже говорим о роботах, роботах-уборщиках, роботах-медиках, роботах по обслуживанию транспорта и т.д.

Появление искусственного интеллекта создает не только комфорт по предоставлению определенных услуг, но и порождает ряд проблем как общего, так и специального характера, требующий их решения. В частности, актуальной является проблема надлежащего правового регулирования общественных отношений, которые возникают при участии «умных» устройств, способных выполнять сложные операции и решать интеллектуальные задачи.

В научных исследованиях представлен ряд понятий и подходов к пониманию искусственного интеллекта, определяющих и содержание последнего – от отождествления искусственного интеллекта с робототехникой до его восприятия как самостоятельного направления соответствующей науки в области технических наук [1].

Если же коснуться вопроса генезы возникновения искусственного интеллекта (далее ИИ), то впервые данное понятие предложил Джон Маккарти на Дартмутской конференции в 1956 году, где отметил, что искусственный интеллект – это наука и техника создания интеллектуальных машин, особенно интеллектуальных компьютерных программ [2].

Несмотря на то, что от появления первого понятия искусственного интеллекта уже прошло практически полвека, единого понимания данного явления сегодня нет. Это, по нашему мнению, связано еще и с междисциплинарным характером искусственного интеллекта. Все выше приведенное, очерчивает актуальность выбранной темы научного исследования.

Целью данной статьи является исследование правовой природы искусственного интеллекта как правового явления, имеющего место в объективной действительности и определение его места в системе объектов гражданских прав.

Материалы и методы

В ходе подготовки статьи использован обзорный метод исследования. Основное внимание уделено анализу существующей правовой доктрины,

законодательных актов, научных публикаций и международных правовых норм, касающихся правового статуса искусственного интеллекта.

Для анализа были использованы следующие источники:

– нормативные акты, регулирующие вопросы использования и правового статуса искусственного интеллекта,

– научные публикации в области правопедения, посвященные вопросам правового статуса искусственного интеллекта. В выборку включены работы, опубликованные в ведущих юридических журналах, а также монографии и сборники статей, рассматривающие проблемы взаимодействия права и технологий.

Доктринальные подходы к классификации объектов гражданских прав, в том числе дискуссии, касающиеся включения искусственного интеллекта в систему объектов гражданских прав. Особое внимание уделено трудам отечественных и зарубежных правоведов, разрабатывающих теоретические основы правового регулирования ИИ.

Методология исследования основывается на применении общенаучных методов, таких как анализ, синтез, дедукция и индукция, а также специальных юридических методов, включая сравнительно-правовой анализ, формально-юридический метод и метод правового моделирования. Использование сравнительно-правового анализа позволило выявить особенности правового регулирования искусственного интеллекта в различных правовых системах, а также оценить возможность применения зарубежного опыта в казахстанском контексте.

Результаты и обсуждение

Прежде всего, хотелось бы отметить, что искусственный интеллект (ИИ) – это технология, которая позволяет компьютерным системам выполнять задачи, которые обычно требуют интеллектуальной деятельности человека, такие как распознавание языка, понимание текстов, анализ данных и принятие решений. Искусственный интеллект становится все более распространенным во всех областях, включая литературу, искусство и другие творческие направления [3]. Искусственный интеллект является новейшим направлением развития технологий и оказывает значительное влияние на различные аспекты жизни. Одним из наиболее важных аспектов, связанных с применением искусственного интеллекта, является определение его правового статуса. В настоящее время в юридической науке и практике отсутствует единое мнение о том, каким должен быть правовой статус искусственного интеллекта, что обусловлено его уникальными характеристиками и способностью к самообучению, автономному принятию решений и выполнению сложных задач [2].

Появление искусственного интеллекта и введение данной конструкции в гражданском обороте ставит, пожалуй, больше всего задач для юристов, поскольку порождает ряд вопросов и проблем правового характера, требующих решения и надлежащего правового регулирования, в частности:

– определение искусственного интеллекта как объекта или субъекта гражданского правоотношений;

– очерчивание правосубъектности искусственного интеллекта;

– вопросы реализации гражданских прав и обязанностей ИИ;

– гарантии защиты соответствующих прав и юридической ответственности.

Анализируя научные исследования можем проследить наличие таких позиций, с которых можно рассматривать правовой статус ИИ:

1) ИИ как объект гражданских прав. В этом контексте искусственный интеллект может быть трактован как особый вид имущества или интеллектуальной собственности, подлежащий правовому режиму, аналогичному тому, который применяется к другим видам интеллектуальной деятельности и техническим средствам. Вопросы прав на результаты работы ИИ, такие как авторские права на созданные ИИ произведения, также входят в сферу этого рассмотрения.

2) ИИ как субъект права. Существуют дискуссии о том, может ли искусственный интеллект обладать ограниченной правосубъектностью, что подразумевает признание за ним прав и обязанностей в определенных рамках. Некоторые исследователи предлагают концепцию «электронного лица», которая подразумевает предоставление ИИ определенного набора прав и обязанностей, с возможностью самостоятельного участия в правовых отношениях. Однако этот подход вызывает множество вопросов, связанных с морально-этическими аспектами и определением границ правосубъектности.

3) ИИ как особый правовой институт. Данный подход предполагает создание специального правового режима для ИИ, который будет учитывать его уникальные свойства и возможности. Такой режим мог бы включать в себя специальные правила регулирования деятельности ИИ, определение ответственности за действия ИИ и установление мер по предотвращению рисков, связанных с его применением.

Эти подходы отражают различные концептуальные позиции, каждая из которых имеет свои преимущества и недостатки. В зависимости от выбранного подхода, определение правового статуса ИИ может существенно повлиять на развитие законодательства в этой области, а также на практику применения ИИ в различных сферах.

Вопрос определения искусственного интеллекта объектом или субъектом гражданских правоотношений является одновременно актуальным и дискуссионным. Ведь, в зависимости от того, как мы определяем ИИ в реальных правоотношениях зависит то, будет ли ИИ их участником и наделяться соответствующими правами или ИИ будет объектом, по отношению к которому будут возникать соответствующие правоотношения, заключаться соответствующие договоры и т.д., а последний будет наделяться признаками объекта гражданских прав в целом.

Определение искусственного интеллекта субъектом гражданских правоотношений является довольно спорным в современной цивилистике. Поскольку, по теории права известно, что субъект правоотношений наделен субъективными правами, способен выполнять юридические обязанности и нести юридическую ответственность в случаях предусмотренных законом [4]. Такими субъектами выступают физические лица, юридические лица и государство (через созданные органы государственной власти, являющиеся субъектом публичного права). Ни в одном действующем нормативно-правовом акте, тем более, ГК РК речь об искусственном интеллекте не ведется. Однако, в резолюции Европейского Парламента от 16 февраля 2017 года по гражданско-правовому регулированию робототехники предложено создание системы регистрации роботов, фонда страхования, гражданской ответственности, ответственности разработчиков и владельцев роботов и т.д., а в п. 59 данного документа закреплена субъектность роботов под названием «электронное лицо» с комплексом специфических прав и обязанностей [5].

Откуда и следует, что искусственный интеллект является квазисубъектом гражданских правоотношений с рядом специфических и имеющих только ИИ правовых признаков. Об «электронном лице» упоминает в своих трудах и Ж. У. Тлембаева, которая отмечает, что искусственный интеллект, в частности, искусственный суперинтеллект обладает способностью самостоятельно думать и действовать в рамках общественных отношений, а следовательно, может выступать носителем прав и обязанностей [6]. Такого же мнения придерживается и А. Т. Бекен, который считает, что вариантом действий со стороны человечества, который, возможно, обеспечит сосуществование людей и роботов, будет именно предоставление роботам статуса субъектов, наделенных соответствующими правами и обязанностями [7]. В Китае есть юридические компании, которые разрабатывают программы для прогнозирования исхода судебного дела. Они пользуются спросом и помогают адвокатам решать дела. В Пекине судьи-роботы принимают активное участие в судебном процессе, которые официально находятся в онлайн-центре интернет-суда.

В пользу научной позиции, что ИИ является субъектом гражданских правоотношений ученые приводят и тот факт, что юридические лица тоже созданы человеком и уже давно выступают субъектами правоотношений. Однако, такое мнение опровергают Р. С. Жалтырбаева, К. Т. Битемиров и Б. И. Накипов, которые отмечают, что юридическое лицо наделено «человеческим субстратом», поскольку, известным является то, что юридическое лицо – коллектив или организация людей, или же один директор, выступающий от его имени в гражданских правоотношениях. Как инород – субъект конституционных правоотношений, состоящий как из общности людей, так и юридическое лицо – коллективный субъект людей. Поэтому, к ИИ такую аналогию применять нельзя [8].

Применительно к вышеприведенной аргументации, можем за сравнение взять животные, ведь, это живые существа, наделенные своим естественным интеллектом, способные к общению, дрессировке, отчасти, мышлению, однако, последние остаются объектом гражданских прав, хотя наделяются определенными правами определенными специальным законодательством. Поэтому, считаем, что сегодня правовые традиции казахстанского общества, да и законодатель не готов наделить искусственный интеллект правами и обязанностями, что позволяло бы говорить о его правосубъектности и определять последнего субъектом гражданских правоотношений. Искусственный интеллект является объектом гражданского права (в пределах главы 3 Гражданского кодекса РК), как вариант, вещь, которую можно продать, купить, подарить, обменять и т.д., Или же, объектом права интеллектуальной собственности, который создан в результате творческой, интеллектуальной деятельности человека (в пределах раздела 5 Гражданского кодекса РК) [9; 10].

Выводы

Проведенное исследование позволяет сделать вывод о том, что на текущем этапе искусственный интеллект следует рассматривать исключительно как объект гражданских правоотношений в казахстанском праве. Искусственный интеллект не обладает характеристиками, необходимыми для признания его субъектом права, и, следовательно, не может быть наделен правосубъектностью, характерной для физических и юридических лиц. Тем не менее, с учетом ускоряющегося развития ИИ-технологий и их интеграции в различные сферы жизни, Казахстану необходимо предпринимать шаги для адаптации законодательства к новым вызовам. Рекомендуются следующие:

– Создание специального правового режима для ИИ, которое будет учитывать особенности ИИ как объекта, включая правовые нормы,

регулирующие создание, использование и владение ИИ. Такой правовой режим должен включать положения о защите интеллектуальной собственности, созданной с использованием ИИ, и о распределении ответственности за действия ИИ;

– разработка законодательства о гражданской ответственности разработчиков и владельцев ИИ за вред, причиненный вследствие работы ИИ. В этом контексте можно рассмотреть возможность создания страховых фондов, аналогичных тем, которые предложены в резолюции Европейского парламента.

Правовое закрепление понятия «искусственный интеллект» в Гражданском кодексе РК и других нормативных актах, а также классификации его видов, что позволит более точно регулировать различные формы и виды ИИ.

Список использованных источников

1 **Мухачева, И. В.** Робот как объект гражданских правоотношений // В сборнике: Научная трансформация – основа устойчивого инновационного развития общества. сборник статей по итогам Международной научно-практической конференции, 2023. С. 259–266.

2 **Таиров, Б. Г.** Подходы к определению искусственного интеллекта // Проблемы экономики и информационных технологий : сборник тезисов и статей докладов 58-ой научной конференции аспирантов, магистрантов и студентов, 2022. – С. 245–246.

3 **Исмаилова, Н. П.** Правовое регулирование вопросов правосубъектности искусственного интеллекта // В сборнике: Развитие правового сознания в образовательном пространстве. материалы 6-й Международной научно-практической конференции, 2019. С. 169–175.

4 **Соколова, О. С.** Становление правового регулирования деятельности в области искусственного интеллекта // Современное право. – 2020. № 8. С. 41–49.

5 European Parliament resolution with recommendations to the Commission on Civil Law Rules on Robotics // [Электронный ресурс]. – <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc>.

6 **Тлембаева, Ж. У.** О некоторых подходах к правовому регулированию искусственного интеллекта // Вестник Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан, 2021. – С. 61–74.

7 **Бекен, А. Т.** Некоторые вопросы правосубъектности роботов, оснащенных искусственным интеллектом // Вестник Института

законодательства и правовой информации Республики Казахстан, 2019. – С. 170–175.

8 **Жалтырбаева, Р. С., Битемиров, К. Т., Накипов, Б. И.** Правовые основы идентификации искусственного интеллекта в качестве правового феномена // Наука и жизнь Казахстана, 2020. – С. 24–28.

9 Гражданский кодекс Республики Казахстан (Общая часть), принят Верховным Советом Республики Казахстан 27 декабря 1994 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.09.2024 г.).

10 Гражданский кодекс Республики Казахстан (Особенная часть) от 1 июля 1999 года № 409-І (с изменениями и дополнениями по состоянию на 09.09.2024 г.)

References

1 **Muxacheva, I. V.** Robot kak ob`ekt grazhdanskix pravootnoshenij // V sbornike: Nauchnaya transformaciya – osnova ustojchivogo innovacionnogo razvitiya obshhestva. sbornik statej po itogam Mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoj konferencii, 2023. [Robot as an object of civil legal relations // In the collection: Scientific transformation - the basis of sustainable innovative development of society. collection of articles based on the results of the International Scientific and Practical Conference] [Text]. 2023. P. 259–266.

2 **Tairov, B. G.** Podxody` k opredeleniyu iskusstvennogo intellekta // Problemy` e`konomiki i informacionny`x texnologij : sbornik tezisov i statej dokladov 58-oj nauchnoj konferencii aspirantov, magistrantov i studentov, 2022. [Approaches to the definition of artificial intelligence [Text].// Problems of economics and information technology: collection of abstracts and articles of reports of the 58th scientific conference of graduate students, undergraduates and students] 2022. – P. 245–246.

3 **Ismailova, N. P.** Pravovoe regulirovanie voprosov pravosub`ektnosti iskusstvennogo intellekta // V sbornike: Razvitie pravovogo soznaniya v obrazovatel`nom prostranstve. materialy` 6-j Mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoj konferencii, 2019. [Legal regulation of issues of legal personality of artificial intelligence // [In the collection: Development of legal consciousness in the educational space. materials of the 6th International Scientific and Practical Conference] [Text]. 2019. – P. 169–175.

5 **Sokolova, O. S.** Stanovlenie pravovogo regulirovaniya deyatel`nosti v oblasti iskusstvennogo intellekta // Sovremennoe pravo, [Formation of legal regulation of activities in the field of artificial intelligence [Text]. // [Modern law] 2020. № 8. – P. 41–49.

6 European Parliament resolution with recommendations to the Commission on Civil Law Rules on Robotics [Text]. // [Electronic resource]. – <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc>.

7 **Tlembaeva, Zh. U.** O nekotory`x podhodaх k pravovomu regulirovaniyu iskusstvennogo intellekta / Zh. U. Tlembaeva // [On some approaches to the legal regulation of artificial intelligence [Text]. // Vestnik Instituta zakonodatel`stva i pravovoj informacii Respubliki Kazaxstan, 2021. Bulletin of the Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan] 2021.– P. 61–74.

8 **Beken, A. T.** Nekotory`e voprosy` pravosub`ektnosti robotov, osnashenny`x iskusstvenny`m intellektom // [Some issues of the legal personality of robots equipped with artificial intelligence [Text].// Vestnik Instituta zakonodatel`stva i pravovoj informacii Respubliki Kazaxstan, 2019. Bulletin of the Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan] 2019. – P. 170–175.

9 **Zhalty`rbaeva, R. S., Bitemirov, K. T., Nakipov, B. I.** Pravovy`e osnovy` identifikacii iskusstvennogo intellekta v kachestve pravovogo fenomena // Nauka i zhizn` Kazaxstana, 2020. [Legal basis for identifying artificial intelligence as a legal phenomenon // Science and life of Kazakhstan] [Text]. 2020. – P. 24–28.

10 Grazhdanskij kodeks Respubliki Kazaxstan (Obshhaya chast`), prinyat Verhovny`m Sovetom Respubliki Kazaxstan 27 dekabrya 1994 goda (s izmenenijami i dopolnenijami po sostojaniju na 01.09.2024 g.) [Civil Code of the Republic of Kazakhstan (General Part), adopted by the Supreme Council of the Republic of Kazakhstan on December 27, 1994 (with amendments and additions as of 01.09.2024)] [Text].

11 Grazhdanskij kodeks Respubliki Kazaxstan (Osobennaya chast`) ot 1 iyulya 1999 goda № 409-I (s izmenenijami i dopolnenijami po sostojaniju na 01.09.2024 g.) [Civil Code of the Republic of Kazakhstan (Special Part) dated July 1, 1999 No. 409-I (with amendments and additions as of 09.09.2024)] [Text].

Поступило в редакцию 31.08.24

Поступило с исправлениями 16.09.24

Принято в печать 30.11.24

**М. Кишкембаев*

«ЮрСервис-KZ» ЖШС, Қазақстан Республикасы, Астана қ.

31.08.24 ж. баспаға түсті.

16.09.24 ж. түзетулерімен түсті.

30.11.24 ж. басып шығаруға қабылданды.

АЗАМАТТЫҚ ҚҰҚЫҚТАР ОБЪЕКТІЛЕРІ ЖҮЙЕСІНДЕГІ ЖАСАНДЫ ИНТЕЛЛЕКТТІҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ МӘРТЕБЕСІНІҢ ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ

Мақала Қазақстанда жасанды интеллект (АІ) технологияларының дамуы мен таралуына байланысты туындайтын құқықтық мәселелерді зерттеуге арналған. Жұмыста АІ-нің құқықтық мәртебесін анықтаудың әртүрлі теориялық және практикалық тәсілдері, оның ішінде оны құқық субъектісі ретінде танудың ықтималдығы, сондай-ақ мұндай тәсілдердің перспективалары мен шектеулері қарастырылған. Заңнама мен құқықтық доктринаның қазіргі жағдайына сәйкес келетін азаматтық-құқықтық қатынастардың объектісі ретінде АІ талдауға басты назар аударылады. Тақырыптың өзектілігі АІ технологияларының қарқынды дамуымен және олардың өмірдің әртүрлі салаларына терең енуімен байланысты, бұл азаматтық-құқықтық мәмілелерге қатысушылардың мүдделерін қорғау үшін барабар құқықтық реттеуді талап етеді. Автор АІ-нің әрекеті үшін жауапкершілікті бөлу, АІ көмегімен жасалған зияткерлік меншікті қорғау және АІ-нің бірегей қасиеттерін ескеретін арнайы құқықтық нормаларды енгізу қажеттілігі сияқты АІ-ны құқықтық реттеуге қатысты негізгі мәселелерді анықтайды. АІ. Шетелдік тәжірибені және Қазақстандағы қолданыстағы нормативтік-құқықтық актілерді талдау негізінде АІ үшін кешенді және бейімделген құқықтық режимді құруға бағытталған ұлттық заңнаманы әзірлеу бойынша нақты ұсыныстар ұсынылады, бұл осы технологияларды әртүрлі салаларда қауіпсіз және тиімді енгізуге ықпал етеді. қоғамдық өмір.

Кілтті сөздер: жасанды интеллект, азаматтық-құқықтық қатынастар, заңды тұлға, азаматтық құқық объектілері, құқықтық мәртебе, зияткерлік меншік, электрондық тұлға.

*M. Kishkambaev

«JurService-KZ» LLP, Republic of Kazakhstan, Astana

Received 31.08.24.

Received in revised form 16.09.24.

Accepted for publication 30.11.24.

FEATURES OF THE LEGAL STATUS OF ARTIFICIAL INTELLIGENCE IN THE SYSTEM OF CIVIL RIGHTS OBJECTS

The article is devoted to the study of legal issues arising in connection with the development and dissemination of artificial intelligence (AI) technologies in Kazakhstan. The work considers various theoretical and practical approaches to determining the legal status of AI, including its possible recognition as a subject of law, as well as the prospects and limitations of such approaches. The main attention is paid to the analysis of AI as an object of civil legal relations, which corresponds to the current state of legislation and legal doctrine. The relevance of the topic is due to the rapid development of AI technologies and their deep penetration into various spheres of life, which requires adequate legal regulation to protect the interests of participants in civil turnover. The author identifies key issues related to the legal regulation of AI, such as the distribution of responsibility for the actions of AI, the protection of intellectual property created using AI, and the need to introduce special legal norms that take into account the unique properties of AI. Based on the analysis of foreign experience and current regulatory acts of Kazakhstan, specific recommendations are proposed for the development of national legislation aimed at creating a comprehensive and adaptive legal regime for AI, which will facilitate the safe and effective implementation of these technologies in various areas of public life.

Keywords: artificial intelligence, civil legal relations, legal personality, objects of civil rights, legal status, intellectual property, electronic person.

МРНТИ 10.71.43

<https://doi.org/10.48081/SDVD9743>

*Н. М. Куренбаев

Торайғыров университет, Республика Казахстан, г. Павлодар

¹ORCID: <https://orcid.org/0009-0003-4686-9529>

*e-mail: nkurenbayev@mail.ru

ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРИ РАССЛЕДОВАНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ В КАЗАХСТАНЕ

Не смотря на постоянную работу правовых структур Республики Казахстан, преступность сохраняет определенный уровень, чем обусловлена актуальность исследования теории и практики оперативно-розыскной деятельности. Для эффективного противодействия преступности важна разработка и внедрение новых методов оперативно-розыскной деятельности.

В статье отражены некоторые вопросы теории и практики оперативно розыскной деятельности (ОРД) в современном Казахстане. Законодательная база, регулирующая ОРД, имеет некоторые преобразования, которые описаны в работе. Помимо этого, рассматриваются особенности ведения ОРД, связанные с кибер-преступлениями и с нарушениями, совершенными с помощью цифровых и технологических средств. В условиях глобализации проанализирована необходимость международного сотрудничества, обмена информацией и координации оперативно-розыскных мероприятий с правоохранительными органами других стран. Баланс между ОРД и соблюдением прав граждан является ключевой задачей для правоохранительных органов Казахстана. Обсужден вопрос правомерности мероприятий в рамках ОРД и предотвращение нарушений прав и свобод граждан. В статье рассмотрены возможные методы для успешной реализации ОРД при расследовании преступлений, которые требуют внедрение передовых технологий и постоянное повышение профессиональной подготовки кадров.

Исследование актуальных вопросов оперативно-розыскной деятельности в Казахстане важно для осуществления безопасности граждан, повышения эффективности борьбы с преступностью и развития правовых основ деятельности правоохранительных органов.

Ключевые слова: оперативно-розыскная деятельность, уголовный процесс, правовое регулирование, органы следствия, оперативные мероприятия, правовые гарантии, права граждан, методы ОРД.

Введение

В литературе под оперативно-розыскной деятельностью (ОРД) понимают совокупность законодательно определенных мероприятий, выполняемых специально уполномоченными органами (полиция, спецслужбы и др.) для выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений, а также для защиты общественной безопасности и порядка [1]. В задачи ОРД входят сбор информации о преступлениях, их подготовке и совершении, выявление лиц, причастных к ним, предупреждение правонарушений и обеспечение доказательной базы для уголовного расследования и последующего судебного разбирательства [2].

Целью исследования является всесторонний анализ теоретических и практических аспектов применения данных ОРД в уголовном процессе. В рамках исследования предполагается выявление существующих проблем и недостатков в правовом регулировании и практике использования результатов ОРД, оценить их влияние на эффективность расследования преступлений, а также предложить рекомендации по совершенствованию законодательных и организационных механизмов для повышения результативности и законности применения данных ОРД в рамках уголовного судопроизводства.

Одной из особенностей ОРД является осуществление правовых гарантий и ограничений, установление контроля за законностью ОРД, защита прав и свобод граждан, запрет на использование незаконных методов и обязательность получения судебного решения для некоторых видов оперативных мероприятий [3].

Изучался порядок использования собранных данных в качестве доказательств в уголовном процессе, а также их защита и хранение.

Осуществлялся сбор информации в соответствии с темой исследования. Происходило изучение нормативно-правовой базы, изучены и проанализированы законодательные акты Республики Казахстан, регулирующие оперативно-розыскную деятельность, например, Конституция Республики Казахстан, Закон Республики Казахстан «Об оперативно-розыскной деятельности», уголовно-процессуальный кодекс. Закон Республики Казахстан «Об оперативно-розыскной деятельности» регулирует правовые основы, принципы, задачи и методы проведения оперативно-

розыскной деятельности в стране, соблюдает баланс между эффективностью борьбы с преступностью и защитой прав граждан [4].

Материалы и методы

Методологическая основа исследования представлена совокупностью методологических подходов, комплексом общенаучных и частно-научных методов, что позволило обеспечить достоверность и обоснованность результатов исследования.

Выполнялся анализ практической деятельности правоохранительных органов, происходило ознакомление с некоторыми практическими аспектами оперативно-розыскной деятельности, осуществлялось наблюдение за использованием результатов ОРД при расследовании преступлений, например, мошенничеством, убийствами, похищениями людей, а также преступлениями в сфере экономической и кибербезопасности, позволяет выявить как ключевые проблемы применения оперативных данных, так и возможности их эффективного использования в ходе расследований.

При исследовании оперативно-розыскной деятельности при расследовании преступлений использовались следующие методы:

– Метод анализа документов, такой как юридический анализ, при котором происходит изучение нормативно-правовой базы, регулирующей оперативно-розыскную деятельность в Казахстане, включая законы, приказы, инструкции;

– При применении исторического метода происходило исследование развития оперативно-розыскной деятельности в Казахстане и за рубежом для понимания её эволюции и выявления существующих проблем, при котором происходило сравнение текущей практики ОРД с историческими этапами её применения, выявление ключевых изменений и проблемных аспектов;

– При применении компаративного метода происходило сравнение законодательства и практики использования результатов ОРД в Казахстане с правовыми системами других стран (например, России, США, стран ЕС), осуществлялось определение эффективных практик и ошибок для последующего предложения улучшений для Казахстана [5];

– Метод моделирования гипотетических ситуаций, в которых результаты ОРД используются для раскрытия преступлений, с целью анализа их эффективности и законности [6];

– Системный анализ взаимодействия различных элементов оперативно-розыскной деятельности и уголовного процесса как единой системы. Выявление «узких мест» в процедуре передачи результатов ОРД в качестве доказательств.

Применение этих методов позволяет всесторонне изучить как теоретические, так и практические аспекты использования результатов ОРД в расследовании преступлений, а также предложить пути улучшения правоприменительной практики в Казахстане [7].

Неотъемлемой частью работы являлся анализ открытых статистических данных и отчетов, определялись случаи, где результаты ОРД играли ключевую роль при расследовании.

Результаты и обсуждения

Оперативно-розыскная деятельность в Казахстане определена законодательством и направлена на выявление, пресечение и раскрытие преступлений, а также установление лиц, причастных к их совершению [8]. Методы, используемые уполномоченными органами Казахстана в строго регламентированных законом рамках, включают оперативное наблюдение (скрытое наблюдение за лицами, объектами или территорией с целью получения информации о деятельности подозреваемых в преступной деятельности), оперативный опрос (сбор информации через беседы с гражданами, которые могут обладать сведениями, полезными для расследования), прослушивание телефонных переговоров (прослушивание и запись разговоров по телефону, что возможно только по решению суда или в исключительных случаях с последующим уведомлением суда), контроль почтовых и иных отправлений (перехват и проверка почтовой корреспонденции, посылок и других отправлений с целью обнаружения информации о преступной деятельности), наблюдение за электронными коммуникациями (контроль интернет-активности, переписки в электронных почтовых ящиках и мессенджерах с разрешения суда), оперативный эксперимент (моделирование ситуации, в которой проверяемое лицо может раскрыть преступную деятельность, с целью документирования преступных действий), внедрение агента (использование оперативных сотрудников или конфиденентов (агентов), которые под прикрытием участвуют в деятельности преступных группировок для сбора доказательств), контрольные закупки (закупка запрещенных товаров или услуг, например, наркотиков или оружия), проверка документов и сведений (запросы и получение информации из различных источников, в том числе банков, предприятий, государственных органов, для проверки подлинности документов и установления фактов преступной деятельности), применение технических средств контроля (использование скрытых видеокамер, микрофонов, средств слежения и других технических устройств для записи действий подозреваемых лиц), анализ и сопоставление информации (сбор и анализ данных из различных источников (банковские выписки, телефонные соединения, перемещения),

чтобы установить связи между подозреваемыми, их действиями и преступлениями). Эти методы применяются при строгом соблюдении законности, а многие из них требуют получения судебного разрешения, особенно если затрагиваются права и свободы граждан [9].

Выявлены проблемы в оперативно-розыскной деятельности с допустимостью доказательств, обычно проблемы выявляются в суде. Судьи иногда отклоняют такие доказательства из-за недостатков в их получении или нарушения прав граждан. Отсутствие ясных критериев для оценки законности полученных данных создает правовую неопределенность. В странах с развитой правовой системой, таких как Германия или Великобритания, имеются четкие критерии для оценки допустимости доказательств, что снижает количество конфликтов в судебной практике. Однако, как и в Казахстане, в других странах также возникают ситуации, когда результаты ОРД могут быть оспорены в суде, особенно если были допущены ошибки в процессе получения данных [10].

Правозащитники часто указывают на случаи нарушения прав граждан, особенно в контексте прослушивания и наблюдения (проблемы этического характера в использовании результатов ОРД). Общество, как правило, недостаточно осведомлено о своих правах в этой области. В развитых странах существует активный общественный контроль и обсуждение вопросов, касающихся прав человека и этики в ОРД. Приняты меры для защиты прав граждан, например, наличие независимых комиссий по контролю за действиями правоохранительных органов. Тем не менее, и здесь наблюдаются проблемы, такие как вопросы о необходимости и пропорциональности применения определенных методов ОРД, например, массового наблюдения [11].

Применение современных технологий в ОРД не всегда согласуется с нормами законодательства, что может приводить к правовым пробелам и спорам о допустимости полученных данных. Технологические новшества, такие как анализ больших данных, все еще находятся на этапе внедрения в нашей стране. В зарубежных странах активно используются современные технологии, такие как искусственный интеллект и анализ больших данных, но также существует потребность в строгом регулировании их применения для предотвращения нарушений прав граждан. В то же время, быстрая технологическая эволюция создает новые вызовы для правовых систем, например, в отношении защиты конфиденциальности [12].

Отмечены проблемы, связанные с допустимостью и обоснованностью доказательств, защитой прав граждан, этическими аспектами и технологическими вызовами. Для улучшения ситуации в Казахстане можно

учитывать международный опыт и практики, что позволит более эффективно регулировать ОРД и защиту прав граждан.

Сбор и анализ статистических данных поможет глубже понять проблемы теории и практики использования результатов оперативно-розыскной деятельности в Казахстане, а также выявить направления для улучшения правоприменительной практики и защиты прав граждан.

Создание статистически основанных данных на тему проблем теории и практики использования результатов оперативно-розыскной деятельности (ОРД) при расследовании преступлений в Казахстане может включать следующие подходы и источники информации. Источниками информации для статистического анализа могут являться: Комитет по статистике Республики Казахстан, Министерство внутренних дел Республики Казахстан, Генеральная прокуратура Республики Казахстан, Правозащитные организации (например, Международная амнистия, Human Rights Watch), научные исследования и публикации, посвященные ОРД и уголовному правосудию в Казахстане.

Выводы

Проведенный анализ отметил присутствие пробелов в нормативно-правовой базе, регулирующей оперативно-розыскную деятельность в Казахстане. Законодательство требует уточнения и дополнения в части определения прав и обязанностей как органов, осуществляющих ОРД, так и граждан, чьи права могут быть затронуты в процессе ее реализации. Отсутствие четких регуляторных механизмов приводит к правовой неопределенности и неэффективности практики [13]. Выявлены проблемы с допустимостью результатов ОРД в качестве доказательств в уголовном процессе. Неправильное применение норм, касающихся сбора и оценки доказательств, нередко приводит к отклонению таких доказательств судами, что, в свою очередь, снижает эффективность раскрытия преступлений [14]. Практика использования результатов оперативно-розыскной деятельности демонстрирует недостаточную интеграцию этих данных в процесс расследования уголовных дел. Отсутствие эффективного взаимодействия между различными правоохранительными органами препятствует полноценному использованию результатов ОРД для достижения поставленных целей расследования [15].

На основании проведенного анализа можно заключить, что требуется комплексное пересмотрение существующей нормативно-правовой базы, касающейся ОРД, с целью её актуализации и приведения в соответствие с международными стандартами. Необходима разработка и внедрение четких процедур и критериев, касающихся допустимости результатов ОРД как

доказательств в уголовном процессе. В целях повышения эффективности использования результатов оперативно-розыскной деятельности при расследовании преступлений рекомендуется: установление более жестких и четких требований к проведению ОРД и оценке полученных данных, постоянное повышение квалификации сотрудников правоохранительных органов в области соблюдения прав граждан и использования результатов ОРД, создание независимых контрольных органов для мониторинга деятельности правоохранительных органов в сфере ОРД с целью предотвращения злоупотреблений и нарушения прав граждан.

Список использованных источников

- 1 **Trofimovs, I., Ivančiks, J.** Psychological aspects of operational and investigative activities as a factor of strengthening of the national security // Journal of Security & Sustainability Issues. – 2017. – Т. 7. – № 1.
- 2 **Stelfox, P.** Criminal investigation: An introduction to principles and practice. – Willan, 2013.
- 3 **Сысалоу, М. П.** Основы оперативно-розыскной деятельности: учебник. Алматы: Юридическая литература, 2006.
- 4 Закон Республики Казахстан от 15 сентября 1994 года № 154-ХІІІ «Об оперативно-розыскной деятельности» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.01.2023) [Электронный ресурс]. – <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z940004000> (Дата обращения 28.10.2024).
- 5 **Тарасов, А. А.** Уголовно-процессуальная компаративистика – территория открытий и заблуждений // Правовое государство: теория и практика. – 2024. – № 1 (75). – С. 133–141.
- 6 **Вишневский, П. Н.** Метод моделирования проблемных ситуаций // Высшее образование в России. – 2017. – № 12. – С. 71–77.
- 7 **Азаров, В. А., Кузнецов, Е. В.** Теоретические основы формирования отрасли оперативно-розыскного права. – М. : Юрлитинформ, 2016.
- 8 **Каримова, А. Д.** Субъекты и объекты оперативно-розыскной деятельности в Республике Казахстан // Вестник КазНУ им. аль-Фараби. Серия юридическая. – 2017. – Т. 2. – № 82. – С. 104–112.
- 9 **Горяинов, К. К., Латынин, Е. В.** Соотношение оперативно-розыскных мероприятий и методов оперативно-розыскной деятельности, применяемых в деятельности УИС // Вестник Кузбасского института. – 2019. – № 2 (39). – С. 133–140.

10 **Смола, Ю. В., Умрихина, М. Ю.** Процессуальный порядок прекращения досудебного расследования в уголовном процессе Республики Казахстан // Заманауи заң ғылымының өзекті мәселелері. – 2024. – С. 162.

11 **Жакупов, Б. А., Жамиева, Р. М.** Некоторые вопросы использования результатов оперативно-розыскной деятельности в доказывании // Хабаршы-Вестник Карагандинской академии Министерства внутренних дел Республики Казахстан им. Баримбека Бейсенова. – 2013. – № 2–3. – С. 39–42.

12 **Килыбаев, Т., Ассанбаев, М., Симтиков, З.** Казахстан в эпоху цифровых технологий: между цифровизацией сферы общественной безопасности и контролем личных данных // Вестник КазНУ. Серия философии, культурологии и политологии. – 2022. – Т. 80. № 2. – С. 133–141.

13 **Шокатаев, С. К.** О некоторых аспектах обеспечения конституционных прав и свобод граждан в ходе осуществления оперативно-розыскной деятельности при выявлении экономических преступлений // Вестник Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан. – 2010. – № 3 (19). – С. 73–76.

14 **Петрова, А. Н., Петраков, С. В.** Соответствие результатов ОРД Конвенции о защите прав человека и основных свобод как критерий их допустимости в уголовном процессе // Актуальные вопросы предварительного расследования на современном этапе. – 2017. – С. 102–107.

15 **Марченко, Г. В., Забарин, А. В., Чимаров, С. Ю.** Формирование общественного доверия к деятельности правоохранительных органов // Управленческое консультирование. – 2022. – № 2 (158). – С. 93–109.

References

1 **Trofimovs, I., Ivančiks, J.** Psychological aspects of operational and investigative activities as a factor of strengthening of the national security // Journal of Security & Sustainability Issues. 2017. – Vol. 7. – № 1.

2 **Stelfox, P.** Criminal investigation: An introduction to principles and practice. – Willan, 2013.

3 **Sy`salov, M. P.** Osnovy` operativno-rozy`sknoj deyatel`nosti [Fundamentals of operational investigative activities] / M. P. Sysalov: uchebnik. Almaty : Legal literature, 2006.

4 **Zakon Respubliki Kazaxstan ot 15 sentyabrya 1994 goda № 154-XIII «Ob operativno-rozy`sknoj deyatel`nosti» (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 01.01.2023)** [Law of the Republic of Kazakhstan dated September 15, 1994 No. 154-XIII «On operational investigative activities» (with amendments

and additions as of 01.01.2023)] [Electronic resource]. – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z940004000> (Access date: 28.10.2024)

5 **Tarasov, A. A.** Ugolovno-processual`naya komparativistika–territoriya otkry`tij i zabluzhdenij [Criminal procedural comparative studies -the territory of discoveries and misconceptions] / A. A. Tarasov // The rule of law: theory and practice. – 2024. – № 1 (75). – P. 133–141.

6 **Vishnevskij, P. N.** Metod modelirovaniya problemny`x situacij [The method of modeling problem situations] / P. N. Vishnevskij // Higher education in Russia. – 2017. – № 12. – P. 71–77.

7 **Azarov, V. A., Kuznetsov E. V.** Teoreticheskie osnovy` formirovaniya otrasli operativno-rozy`sknogo prava [Theoretical foundations of the formation of the branch of operational investigative law]. / V. A. Azarov, E. V. Kuznetsov. Moscow : Yurлитinform, 2016.

8 **Karimova, A. D.** Sub`ekty` i ob`ekty` operativno-rozy`sknoj deyatel`nosti v Respublike Kazaxstan [Subjects and objects of operational investigative activities in the Republic of Kazakhstan] / A. D. Karimova // Bulletin of the Al-Farabi Kazakh National University. The series is legal.–2017. – 2017. – Т. 2. № 82. – P. 104–112.

9 **Goryainov, K. K., Laty`nin, E. V.** Sootnoshenie operativno-rozy`skny`x meropriyatij i metodov operativno-rozy`sknoj deyatel`nosti, primenyaemy`x v deyatel`nosti UIS [The ratio of operational investigative measures and methods of operational investigative activities used in the activities of the Criminal Investigation Department] / K. K. Goryainov, E. V. Latynin // Bulletin of the Kuzbass Institute. – 2019. – № 2 (39). – P. 133–140.

10 **Smola, Yu. V., Umrixina, M. Yu.** Processual`ny`j poryadok prekrashheniya dosudebnogo rassledovaniya v ugolovnom processe Respubliki Kazaxstan [Procedural procedure for termination of pre-trial investigation in the criminal process of the Republic of Kazakhstan] / Yu. V. Smola, M. Yu. Umrixina // Actual problems of modern legal Science. – 2024. – P. 162.

11 **Zhakupov, B. A., Zhamieva, R. M.** Nekotory`e voprosy` ispol`zovaniya rezul`tatov operativno-rozy`sknoj deyatel`nosti v dokazy`vanii [Some issues of using the results of operational investigative activities in proving] / B. A. Zhakupov, R. M. Zhamieva // Xabarshy`-Bulletin of the Karaganda Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan named after Barimbek Beisenov. – 2013. – № 2-3. – P. 39–42.

12 **Kilybayev, T., Assanbayev, M., Simtikov, Z.** Kazaxstan v e`poxu cifrovny`x texnologij: mezhdru cifrovizaciej sfery` obshhestvennoj bezopasnosti i kontrolem lichny`x danny`x [Kazakhstan in the digital age: between digitalization of public security and control of personal data] / T. Kilybayev, M. Assanbayev,

Z. Simtikov // Bulletin of the Treasury. Philosophy, Cultural Studies and Political Science Series. – 2022. – Т. 80. – № 2. – P. 133–141.

13 **Shokataev, S. K.** O nekotory`x aspektax obespecheniya konstitucionny`x prav i svobod grazhdan v xode osushhestvleniya operativno-rozy`sknoj deyatel`nosti pri vy`yavlenii e`konomicheskix prestuplenij [On some aspects of ensuring the constitutional rights and freedoms of citizens during the implementation of operational investigative activities in the detection of economic crimes] / S. K. Shokataev // Bulletin of the Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan. – 2010. – №. 3 (19). – P. 73–76.

14 **Petrova, A. N., Petrakov, S. V.** Sootvetstvie rezul`tatov ORD Konvencii o zashhite prav cheloveka i osnovny`x svobod kak kriterij ix dopustimosti v ugolovnom processe [Compliance of the results of the ORDR with the Convention on the Protection of Human Rights and Fundamental Freedoms as a criterion for their admissibility in criminal proceedings] / A. N. Petrova, S. V. Petrakov // Current issues of preliminary investigation at the present stage. – 2017. – P. 102–107.

15 **Marchenko, G. V., Zabarin, A. V., Chimarov, S. Yu.** Formirovanie obshhestvennogo doveriya k deyatel`nosti pravooxranitel`ny`x organov [Formation of public trust in the activities of law enforcement agencies] / G. V. Marchenko, A. V. Zabarin, S. Yu. Chimarov // Management consulting. – 2022. – №. 2 (158). – P. 93-109.

Поступило в редакцию 01.10.24
Поступило с исправлениями 01.10.24
Принято в печать 03.12.24

*Н. М. Куренбаев

Торайғыров университеті, Қазақстан Республикасы, Павлодар қ.

01.10.24 ж. баспаға түсті.

01.10.24 ж. түзетулерімен түсті.

03.12.24 ж. басып шығаруға қабылданды.

ҚАЗАҚСТАНДАҒЫ ҚЫЛМЫСТАРДЫ ТЕРГЕУДЕГІ ЖЕДЕЛ-ІЗДЕСТІРУ ҚЫЗМЕТІ

Қазақстан Республикасының құқықтық құрылымдарының тұрақты жұмысына қарамастан, қылмыс белгілі бір деңгейде сақталуда, бұл жедел-ізвестіру қызметінің теориясы мен практикасын зерттеудің өзектілігін негіздейді. Қылмысқа тиімді

қарсы тұру үшін жедел-ізвестіру қызметінің жаңа әдістерін әзірлеу және енгізу маңызды.

Мақалада қазіргі Қазақстандағы жедел-ізвестіру қызметінің теориясы мен практикасының кейбір мәселелері көрсетілген. Жедел-ізвестіру қызметін реттейтін заңнамалық базаға кейбір өзгерістер енгізілген, олар жұмыс барысында сипатталған. Сонымен қатар, цифрлық және технологиялық құралдармен жасалған құқық бұзушылықтармен және киберқылмыспен байланысты жедел-ізвестіру қызметін жүргізудің ерекшеліктері қарастырылады. Жаһандану жағдайында басқа елдердің құқық қорғау органдарымен жедел-ізвестіру шараларын үйлестіру, ақпарат алмасу және халықаралық ынтымақтастықтың қажеттілігі талданады. Қазақстанның құқық қорғау органдары үшін жедел-ізвестіру қызметі мен азаматтардың құқықтарын сақтау арасындағы тепе-теңдік басты міндет болып табылады. Жедел-ізвестіру қызметі шеңберінде іс-шаралардың заңдылығы мен азаматтардың құқықтары мен бостандықтарын бұзуды болдырмау мәселесі талқыланады. Мақалада қылмыстарды тергеу кезінде жедел-ізвестіру қызметін сәтті жүзеге асыруға арналған озық технологияларды енгізуді және кадрлардың кәсіби дайындығын үнемі арттыруды талап ететін әдістер қарастырылған.

Қазақстандағы жедел-ізвестіру қызметінің өзекті мәселелерін зерттеу азаматтардың қауіпсіздігін қамтамасыз ету, қылмысқа қарсы күрестің тиімділігін арттыру және құқық қорғау органдарының құқықтық негіздерін дамыту үшін маңызды.

Кілтті сөздер: жедел-ізвестіру қызметі, қылмыстық процесс, құқықтық реттеу, тергеу органдары, жедел шаралар, құқықтық кепілдік, азаматтардың құқықтары, жедел-ізвестіру әдістері.

*N. M. Kurenbaev

Toraighyrov University, Republic of Kazakhstan, Pavlodar

Received 01.10.24

Received in revised form 01.10.24

Accepted for publication 03.12.24

OPERATIONAL-INVESTIGATIVE ACTIVITY IN THE INVESTIGATION OF CRIMES IN KAZAKHSTAN

Despite the continuous efforts of the legal structures of the Republic of Kazakhstan, crime maintains a certain level, which highlights the relevance of studying the theory and practice of operational-investigative activity (OIA). The development and implementation of new OIA methods are crucial for effectively combating crime.

The article addresses some theoretical and practical issues related to OIA in modern Kazakhstan. The legal framework regulating OIA has undergone several transformations, which are described in this paper. Additionally, the article examines the specifics of conducting OIA in connection with cybercrime and offenses committed using digital and technological tools. In the context of globalization, the necessity of international cooperation, information exchange, and coordination of OIA with the law enforcement agencies of other countries is analyzed. Achieving a balance between OIA and the protection of citizens' rights remains a key task for Kazakhstan's law enforcement agencies. The issue of the legality of OIA measures and preventing violations of citizens' rights and freedoms is also discussed. The article explores possible methods for the successful implementation of OIA in crime investigation, requiring the introduction of advanced technologies and continuous improvement of professional staff training.

The study of current OIA issues in Kazakhstan is essential for ensuring citizens' safety, increasing the effectiveness of crime prevention, and developing the legal foundations of law enforcement agencies.

Keywords: operational-investigative activity, criminal process, legal regulation, investigative bodies, operational measures, legal guarantees, citizens' rights, OIA methods.

SRSTI 10.17.39

<https://doi.org/10.48081/AVBL7919>

B. Kh. Olzhabaev

*Toraighyrov University, Republic of Kazakhstan, Pavlodar

ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-6933-4832>

e-mail: bulat_olzhabaev@mail.ru

PUBLIC CONTROL AS THE MOST IMPORTANT FACTOR IN COMBATING CORRUPTION

This article examines the formation of the institution of public control within the framework of the development of civil society in the Republic of Kazakhstan, and presents the features of its improvement based on the most significant events in the evolution of anti-corruption policy. The legal basis of interaction between the state and the non-governmental sector, the legal status of the subjects of these legal relations is considered. In modern Kazakhstan, the issue of developing a mechanism of public control over the activities of state bodies is very relevant. Currently, the process of establishing a system of public control is underway, attempts are being made to form a regulatory legal framework that strengthens the mechanisms of public control. It is necessary to develop mechanisms for equal partnership between Kazakh society and the state at the national, regional and local levels. The concept of the institution of public control is revealed, including its stages of formation, principles, content, forms of implementation, and structural characteristics. The main forms of interaction between government agencies and civil society institutions in the field of anti-corruption are characterized. The article analyzes the system of public control and the conditions of its functioning based on freedom of public association, access to information, independent media, democracy and openness of state bodies. The purpose of the study is to study the measures of public control of anti-corruption at the current stage of development of the Republic of Kazakhstan.

Keywords: anti-corruption, public control, civil society, anti-corruption culture, non-governmental sector, anti-corruption monitoring, public control.

Introduction

Successful implementation of preventive anti-corruption measures is impossible without the support of anti-corruption civil society institutions, whose activities require further improvement. Of particular importance is the further coordination of the efforts of government agencies, the media, public associations and non-governmental organizations in providing awareness-raising on anti-corruption legislation using all available means.

Article 13 of the fundamental international anti-corruption document, the UN Convention against Corruption, defines the expansion of public control as the most effective tool of civil society in the fight against corruption [1, p. 86].

Civic participation is understood as the participation of citizens and civil society structures in the governance of the State and the local community in which they live.

The forms of civic participation can be the participation of citizens and civil society structures in the preparation, adoption, execution and control of decisions of state bodies.

In a situation of widespread corruption, public administration systems, as well as business structures, are unable to control their activities and make decisions. Only the activity and constant participation of citizens and civil society in the control of the activities of state bodies can allow us to gradually abandon the use of corrupt practices in our activities.

The concept of «public control» is actively used in scientific literature and is used in regulatory legal acts. In scientific and practical activities, the term «control» is used quite often. Scientists interpret it in different ways: as a means, factor, form, element, function, activity, system, feedback, condition, regulator, guarantor, phenomenon, institution, method.

Public control is the control over the activities of State bodies carried out by citizens and public associations. The idea of public participation involves the inclusion or involvement of the governed in the process of managing public affairs. Public control is the most important tool for «the implementation by society of accounting and evaluation of the activities of public institutions, including state power and local government, in order to optimize their work» [2, p.13].

In general, public control is one of the key functions of society, its subjects are citizens and their associations, and the main objects are state bodies and their officials.

Public control acts as a form of social activity of citizens, direct participation of citizens in public policy as a sphere of communication between government agencies and citizens. At the same time, public control requires the development of a vision of the problem and the formation of resources to participate in its solution.

Public control of the work of State bodies is a basic element of democracy. By presenting powers and resources to the State, the society has every reason to control their intended use. Public control is the supervision of citizens over the fulfillment by state bodies of their obligations, observance of the rights and legitimate interests of citizens [3, p.7].

The main principles of public control are:

- maturity of society;
- independence;
- adherence to principles in upholding human rights and the requirements of the law;
- publicity and openness of the activities of state and local government bodies;
- mutual respect and partnership between the state and society.

In modern Kazakhstan, the issue of developing a mechanism of public control over the activities of state bodies is very relevant. Currently, the process of establishing a system of public control is underway, attempts are being made to form a regulatory legal framework that strengthens the mechanisms of public control. It is necessary to develop mechanisms for equal partnership between Kazakh society and the state at the national, regional and local levels.

The main forms of interaction between government agencies and civil society institutions in the field of combating corruption are:

- public control over the activities of state structures;
- public examination of compliance with the Kazakh legislation;
- participation of citizens in solving issues of local importance, developing strategically important decisions;
- Creation of specialized advisory, advisory, coordinating and expert bodies.

Stages of public control

– systematic monitoring of decisions and actions of state bodies and their officials. For its implementation, it is necessary, first of all, to have sufficiently complete and reliable information about the activities of such bodies and persons, i.e. transparency and openness to citizens of decisions and actions of state bodies at all levels.

– public examination of specific decisions and actions of public administration bodies and their officials. The essence of the implementation of this stage of public control consists in the analysis of acts and documents adopted by state bodies. Public expertise is the most resource-intensive stage of public control - its implementation requires the involvement and use of not only human, but also financial and material resources.

– public presentation of the results of public expertise to the state and society, as well as ensuring a balance of interests between society and government agencies [4].

The functioning of the public control system is possible if there are mandatory conditions:

- freedom of public association;
- access to information;
- independent media;
- democratic and open government agencies.

In combating corruption, it is important to implement three postulates: control, accounting and transparency. Transparency and publicity are possible with the help of public control at the legislative level, which will have a legal basis, legal levers for effective influence on the situation.

Materials and Methods

The following was carried out: analysis of scientific and specialized literature on the research problem, normative documents on the subject under study; analysis and generalization of existing experience in the field of anti-corruption activities; survey methods (conversation, questioning, interviewing); observation; experiment; sociological methods for processing practical data.

The research uses: a dialectical approach to the cognition of social phenomena, which allows analyzing them in their historical development and functioning in the context of a set of objective and subjective factors, which determined the choice of the following methods: logical, historical, systemic.

In order to achieve practically significant results, comparative and statistical methods were also used in the research process.

Results and Discussion

Civil society, by its internal properties, should be a legal society, a legal organization of socio-economic and political relations. The legal nature of civil society, its compliance with the highest requirements of justice and freedom is the first and most important qualitative characteristic of such a society. This feature of civil society is embodied in various institutions and relations, determines the development and functioning of various state structures, the content of normative legal acts - the Constitution, laws, by-laws.

It is freedom and justice that, in the conditions of civil society, represent a social factor that normalizes (regulates) the activities of people, collectives and organizations. On the other hand, the person himself, as a member of civil society, acquires freedom as a result of his ability to obey the normative requirements of freedom as a conscious necessity [5, p. 64].

Based on this, public control is the monitoring by representatives of public organizations and initiative groups of the observance of the rights and legitimate interests of citizens in institutions and state and local government bodies,

enterprises of various forms of ownership in order to stop and prevent violations of the rights and legitimate interests of citizens.

Public control: acts as a form of management of society and its individual institutions, generating the interests and needs of all members of society into a single governing will; is the main means of balancing the interests of various social groups and preventing conflicts of these interests; is a method of coordinating and combining the efforts of society to solve urgent tasks; It acts as a guarantor of the fulfillment of social norms, as it allows to identify violators and develop a mechanism for bringing them to public responsibility, starting with public censure and ending with legal responsibility.

It is proposed to build a system of public control on the principles of inclusiveness, universality, transparency, obligation, diversity of forms and recognition of public control bodies as legitimate representatives of a certain circle of persons acting in defense of public interests.

The main institutions of public control over corruption are:

- political parties representing the interests of different socio-cultural and professional groups of society with different views; voters, participating in elections, voting for a particular party in the elections of legislative (representative) bodies of state power, indirectly control the political orientation of the executive branch, and also refuse to trust those political parties that did not justify Their hopes;
- trade unions through which labor collectives can defend their interests;
- public organizations and associations of a non-commercial nature formed to protect and defend the interests of society in state bodies;
- public councils that exercise public control over the activities of state and local government bodies;
- election observers who participate in monitoring the conduct of elections and compliance with the current electoral legislation.

The main functions of establishing joint activities of members of civil society in certain areas (entrepreneurship and other forms of economic activity, family relations, personal life, etc.) should be carried out not with the help of tools and means of state power standing over society as a «special public authority», but by society itself on a truly democratic, self-governing basis, and in the field of market economy, first of all, on the basis of economic self-regulation [6, p.23].

To ensure effective prevention of corruption, it is necessary to develop civil society institutions (non-governmental organizations – NGOs) and thereby strengthen their influence on government agencies. Public organizations could make changes to laws that would make the activities of government agencies more transparent, open, and involve public participation in many public administration

processes, including in the process of lawmaking, budget and electoral processes. The formation of an anti-corruption culture and the development of civic education, the involvement of both NGOs and representatives of government agencies at all levels in this process is crucial for countering corruption.

Public control as a tool for combating corruption includes a sequence of actions carried out by citizens and their autonomous associations in order to prevent opportunities and eliminate conditions conducive to the emergence of corrupt relations, identify and suppress corruption [7, p.10].

The results of the public control system are: reducing corruption, increasing citizens' trust in government agencies, increasing the openness and accountability of government agencies, and jointly solving socio-economic problems by public and state structures.

The effectiveness of public control in the field of combating corruption depends on: – the level of professional training and integrity of representatives of civil society institutions;

– from the real provision of accessibility of information on the activities of state and local government bodies. That is, on the extent to which the information provided by state bodies is complete and reliable;

– on the effectiveness of the activities of state bodies in considering appeals from citizens and public associations containing reports of corruption offenses. Establishment of a system of public control in the field of anti-corruption in the Republic of Kazakhstan

At the present stage of socio-economic development of Kazakhstan, overcoming corruption is one of the most important strategic directions of the country's economic and political development. Ensuring the security and stability of the republic is impossible without reducing the level of corruption, which hinders the development of private entrepreneurship, leads to the plundering of natural resources, the implementation of investments unprofitable for the national economy, etc. [8].

The adoption of the laws «On Public Service» [9] and «On Combating Corruption» [10] became important stages in the process of establishing a system of public control in Kazakhstan. «On Public Councils» [11], «On access to information» [12], the establishment of a special state body for combating corruption – the Agency of the Republic of Kazakhstan for Combating Corruption [13].

Thus, the formation of a system of public control in the field of combating corruption is a complex process that is influenced by a huge number of factors and requires comprehensive study.

Conclusion

In order to improve the system of public control in the field of combating corruption in Kazakhstan, it is necessary to do the following: adopt the Law “On Public Control” together with a package of draft laws ensuring its implementation; ensure adequate protection and remuneration of citizens who inform about the facts of corruption; form a system for monitoring and assessing the level of corruption, taking into account public opinion; improve the mechanism for providing public services services (including through the introduction of electronic document management) in order to eliminate administrative barriers; to strengthen control over the resolution of issues contained in the appeals of citizens and legal entities; over the implementation of plans and short-term targeted programs in the field of combating corruption; to increase the responsibility of state bodies for not taking measures to eliminate the causes of corruption; to widely inform citizens about the activities of public and state anti-corruption bodies, including by posting information on Internet sites. The anti-corruption Program for 2015-2025 is aimed at the practical implementation of the goals and objectives set out in the Strategy Kazakhstan 2050: a new Political Course of an Established state. only with an uncompromising fight against corruption.

The Strategy of the Anti-Corruption Policy of the Republic of Kazakhstan for 2022-2026 noted the need for:

– cooperation of the state with the Civil Alliance of Kazakhstan and other public associations, as well as assistance to civil initiatives to create an atmosphere of «zero tolerance» to corruption and the development of specific proposals to counter it;

– taking measures to combat corruption in the corporate sector in cooperation with the National Chamber of Entrepreneurs and other self-regulatory organizations.

Currently, it is important not only to legislate public control as an independent institution, define its concept, tasks and principles, but also to expand the possibilities of public control in regulating the activities of specific state bodies, since only with the maximum possible transparency of the activities of state bodies and only with serious attention to the consideration of relevant appeals from citizens and their associations, public control in It will be effective in the field of anti-corruption.

The authorized body for civil service affairs, as well as its territorial departments, has begun practical work on interaction with the public, control over the quality of public services; the quality of consideration of citizens' appeals. In Kazakhstan, the efficiency and transparency of the work of the state apparatus

and the provision of public services are consistently increasing, the administrative burden on business is reduced, and anti-corruption legislation is being improved.

Thus, in order to effectively combat corruption in Kazakhstan, it is necessary to solve the entire set of strategic tasks in the public, political and economic spheres. Without the support of society, anti-corruption measures taken from above have only a partial effect. Therefore, effective public control is the most important area of preventing corruption. As practice shows, despite the low socio-political activity of citizens, the process of establishing a system of public control has begun in Kazakhstan.

References

1 **Abdrasilova, B. S.** Osnovy antikorrupcionnoj kul'tury: uchebnoe posobie / pod obshchej redakciej d. b. n., professora B. S. Abdrasilova. – [Fundamentals of anti-corruption culture: a textbook / under the general editorship of Doctor of Biological Sciences, Professor B. S. Abdrasilov. – Astana: Akademiya gosudarstvennogo upravleniya pri Prezidente Respubliki Kazahstan] Academy of Public Administration under the President of the Republic of Kazakhstan] 2016. – P. 176.

2 **Jansaraeva, R. E. Abdрахmanov, D. S.** Anticorruption culture in education. Bulletin of Karaganda University. The «Law» series. – 2018. – № 2(90).

3 **Plotnikov, A. A.** Obshchestvennyj kontrol' i ego potencial v protivodejstvii korrupcii // [Public control and its potential in combating corruption] // Gosudarstvo i pravo. [State and Law]. – 2013. – № 2.

4 Ob utverzhdenii Pravil organizacii i provedeniya obshchestvennogo kontrolya. Prikaz Ministra informacii i obshchestvennogo razvitiya Respubliki Kazahstan [On the approval of the Rules for the organization and conduct of public control. Order No. 73 of the Minister of Information and Public Development of the Republic of Kazakhstan] dated February 26, 2021.

5 **Grib, V. G.** Protivodejstvie korrupcii: ucheb. / V. G. Grib, L. E. Oks. Akadem. proekt, [Countermeasures: study. / V. G. Gribb, L. Well. Ox. Urga] Moscow.: Academic. project 2012. – P. – 192.

6 **Kuleshova, N. N.** O sovremennom sostoyanii obshchestvennogo kontrolya // [On the current state of public control] YUridicheskaya nauka. // [Legal science]– 2011. – № 2. – P. 23.

7 **Plotnikov, A. A.** Obshchestvennyj kontrol' i ego potencial v protivodejstvii korrupcii // [Public control and its potential in combating corruption] // Gosudarstvo i pravo. [State and Law]. – 2013. – № 2.

8 O gosudarstvennoj sluzhbe Respubliki Kazahstan: Zakon Respubliki Kazahstan [About the civil service of the Republic of Kazakhstan: Law of the Republic of Kazakhstan] dated November 23, 2015 No.

9 Zakon Respubliki Kazahstan «O protivodejstvii korrupcii» // Kazahstanskaya pravda. [The Law of the Republic of Kazakhstan “On Combating Corruption” // Kazahstanskaya Pravda] dated November 18, 2015 N 410-V.

10 Zakon RK «Ob obshchestvennyh sovetah» // Kazahstanskaya pravda. [The Law of the Republic of Kazakhstan «On Public Councils» // Kazahstanskaya Pravda.] dated November 2, 2015. – N 383-V.

11 Zakon RK «O dostupe k informacii» // Kazahstanskaya pravda. [The Law of the Republic of Kazakhstan «On Access to Information» // Kazahstanskaya Pravda] dated November 16, 2015. – N 401-V.

12 Polozhenie ob Agentstve Respubliki Kazahstan po protivodejstviyu korrupcii. Utv. Ukazom Prezidenta Respubliki Kazahstan [Regulations on the Anti-Corruption Agency of the Republic of Kazakhstan. Approved By Decree of the President of the Republic of Kazakhstan // <http://online.zakon.kz/>] July 22, – 2019. N 74.

13 Ukaz Prezidenta RK Ob utverzhdenii Koncepcii antikorrupcionnoj politiki Respubliki Kazahstan na 2022-2026 gody i vnesenii izmenenij v rekotorye ukazy Prezidenta Respubliki Kazahstan. [On the approval of the Concept of the Anti-Corruption Policy of the Republic of Kazakhstan for 2022-2026 and amendments to the recommended decrees of the President of the Republic of Kazakhstan. Decree of the President of the Republic of Kazakhstan / [Electronic resource] – <http://adilet.zan.kz/>] dated February 2, – 2022. – N 802.

Received 24.11.24

Received in revised form 27.11.24

Accepted for publication 04.12.24

*Б. Х. Олжабаев

Торайғыров университеті, Қазақстан Республикасы, Павлодар қ.

24.11.24 ж. баспаға түсті.

27.11.24 ж. түзетулерімен түсті.

04.12.24 ж. басып шығаруға қабылданды.

ҚОҒАМДЫҚ БАҚЫЛАУ СЫБАЙЛАС ЖЕМҚОРЛЫҚҚА ҚАРСЫ ІС-ҚИМЫЛДЫҢ МАҢЫЗДЫ ФАКТОРЫ РЕТІНДЕ

Бұл мақалада Қазақстан Республикасында азаматтық қоғамды дамыту шеңберінде қоғамдық бақылау институтының қалыптасуы қарастырылған, сыбайлас жемқорлыққа қарсы саясат эволюциясының аса маңызды оқиғалары негізінде оны жетілдіру ерекшеліктері келтірілген. Мемлекет пен үкіметтік емес сектордың өзара іс-қимылының құқықтық негізі, осы құқықтық қатынастар субъектілерінің құқықтық жағдайы қаралды.

Қазіргі Қазақстанда мемлекеттік органдардың қызметіне қоғамдық бақылау тетігін дамыту мәселесі өте өзекті болып табылады. Қазіргі уақытта қоғамдық бақылау жүйесін қалыптастыру процесі жүріп жатыр, қоғамдық бақылау тетіктерін бекітетін нормативтік құқықтық базаны қалыптастыру әрекеттері жасалуда. Қазақстандық қоғам мен мемлекет арасындағы республикалық, өңірлік және жергілікті деңгейлерде тең құқылы әріптестік тетіктерін әзірлеу қажет. Қоғамдық бақылау институтының тұжырымдамасы ашылды, оның ішінде: қалыптасу кезеңдері, принциптері, мазмұны, жүзеге асыру формалары, құрылымдық сипаттамасы. Мемлекеттік органдардың сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл саласындағы азаматтық қоғам институттарымен өзара іс-қимылының негізгі нысандарына сипаттама берілді. Қоғамдық бақылаудың жүйесі және оның еркін қоғамдық бірлестікке, ақпаратқа, тәуелсіз БАҚ-қа қол жеткізуге, мемлекеттік органдардың демократиялылығы мен ашықтығына негізделген жұмыс істеу шарттары талданған. Зерттеудің мақсаты Қазақстан Республикасының қазіргі даму кезеңінде сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимылды қоғамдық бақылау шараларын зерделеу болып табылады.

Кілтті сөздер: сыбайлас жемқорлық, қоғамдық бақылау, азаматтық қоғам, сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениет,

үкіметтік емес сектор, сыбайлас жемқорлыққа қарсы мониторинг, қоғамдық бақылау.

*Б. Х. Олжабаев

Торайғыров университет, Республика Казахстан, Павлодар.

Поступило в редакцию 24.11.24

Поступило с исправлениями 27.11.24

Принято в печать 04.12.24

ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ КАК ВАЖНЕЙШИЙ ФАКТОР ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

В данной статье рассмотрено становление института общественного контроля в рамках развития гражданского общества в Республике Казахстан, приведены особенности его совершенствования на основе наиболее значимых событий эволюции антикоррупционной политики. Рассмотрена правовая основа взаимодействия государства и неправительственного сектора, правовое положение субъектов этих правоотношений. В современном Казахстане весьма актуальным является вопрос развития механизма общественного контроля над деятельностью государственных органов. В настоящее время происходит процесс становления системы общественного контроля, предпринимаются попытки формирования нормативной правовой базы, закрепляющей механизмы общественного контроля. Необходимо выработка механизмов равноправного партнерства между казахстанским обществом и государством на республиканском, региональном и местном уровнях. Раскрыто понятие института общественного контроля, включающее его: этапы становления, принципы, содержание, формы осуществления, структурную характеристику. Дана характеристика основным формам взаимодействия государственных органов с институтами гражданского общества в сфере противодействия коррупции. Проанализирована система общественного контроля и условий её функционирования основанного на свободе общественного объединения, доступе к информации, независимых СМИ, демократичности и открытости государственных органов. Целью исследования является изучение мер общественного контроля

противодействия коррупции на современном этапе развития Республики Казахстан.

Ключевые слова: противодействие коррупции, общественный контроль, гражданское общество, антикоррупционная культура, неправительственный сектор, антикоррупционный мониторинг, общественный контроль.

FTAMP 10.71.35

<https://doi.org/10.48081/QZQE8891>

***Н. Т. Санасыров**

«Нархоз» университетінің экономикалық колледжі,

Қазақстан Республикасы, Алматы қ.

ORCID: <https://orcid.org/0009-0009-0871-1185>

*e-mail: sanasyrov60@mail.ru

**СОТТАҒЫ ПРОКУРАТУРА ОРГАНДАРЫНЫҢ
МЕМЛЕКЕТТІҢ МҮДДЕСІН БІЛДІРУІНІҢ МАҢЫЗДЫЛЫҒЫ**

Мақалада прокуратура органдарының заманауи жүйесінде кадрларды іріктеу және орналастыру мәселелері қарастырылады. Прокуратура органдарына азаматтарды жұмысқа қабылдаудың жалпы тұжырымдамасы талданады, құқықтық және психологиялық аспектілерге назар аударылады. Қызметкерлерді прокурорлық лауазымдарға іріктеудің қалыптасқан практикасына, сондай-ақ болашақ прокурорлық қызметкерлер үшін психологиялық талаптарды тұжырымдайтын нормативтік құқықтық актілерге сыни талдау жүргізіледі. Прокуратура қызметкеріне құқықтық және психологиялық сипаттама беріледі, прокуратура органдары жүйесінде кадрларды қабылдау мен орналастырудың құқықтық және психологиялық мәселелерін шешуге бағытталған тұжырымдар мен ұсыныстар тұжырымдалады. Прокуратура органдарының конституциялық міндеттерінің бірі - қылмыстық істер бойынша сотта мемлекет мүддесін білдіру болып табылады. Олардың сот ісіндегі басты міндеті - қылмыстық іс бойынша талқылауды заңды және әділ жүргізуді қамтамасыз ету. Сотта сөйлеген сөзінде прокурор айыптау жағын ұстанбауы керек. Оның басты мақсаты – сотталушының кінәлі немесе кінәсіздігін анықтау. Барлық прокуратура органдары сотта іс қараудың және сотта мемлекеттік мүддені білдіру практикасын, заңдылықтың сақталу деңгейі мен прокурорлар ықпалының пәрменділігін қорытындылап, оның нәтижесі бойынша тиісті шешім алып отыруы, олардың жұмыстарын әрі қарай жоспарлауына оңтайлы көмек етеді.

Кілтті сөздер: Бас Прокурор, прокуратура органдары, қылмыстық іс, мемлекет мүддесі, қылмыстық іс жүргізу, прокурор, сот билігі

Кіріспе

Қазақстан Республикасы Конституциясының 83-бабына сай прокуратура сотта мемлекеттің мүддесін білдіретіні баршамызға мәлім.

Прокурорлар сотта мемлекеттің мүддесін білдіре отырып, адамдар мен азаматтардың конституциялық құқықтарының қорғалуын қамтамасыз етеді. Конституцияның 76-бабында сот билігі Қазақстан Республикасының атынан жүзеге асырылалды және азаматтар мен ұйымдардың құқықтарын, бостандықтарын мен заңды мүдделерін қорғауды, Республика Конституциясының, заңдарының, өзге де нормативтік-құқықтық актілерінің, халықаралық шарттарының орындалуын қамтамасыз етуді мақсат етіп қояды делінген [1]. Ендеше сот пен прокуратура органдарының мақсаттары бір - сот процесінің әділ де, заңды өтуі, оның актілерінің заң талаптарына сай келуі. Сондықтан прокурорлардың сотта мемлекеттік мүддені білдіру, сот органдарының заңды қызметіне тікелей байланысты.

Материалдар мен әдістер

Зерттеу мәселесі бойынша ғылыми және арнайы әдебиеттерге, зерттелетін тақырып бойынша нормативтік құжаттарға талдау, қолда бар халықаралық тәжірибені талдау және жалпылау жүргізілді. Зерттеу барысында келесі әдістер қолданылды: логикалық, тарихи, жүйелік.

Нәтижелер және талқылау

Жалпы сот жүйесі әр уақытта қоғам қажеттілігіне сай болуы және қызмет атқаруы тиіс. Іс жүзінде сот жүйесінде заңдарды қолдануда заңсыздыққа жол беру фактілері кездесуде. Сондықтан Қазақстан Республикасы прокуратура органдарына сотта мемлекеттің мүддесін білдіріп, заңсыздықтың алдын алуға, заңсыздықты анықтауға және оны жоюға шара қабылдау міндеттелген.

Прокуратураның қылмыстық істерді қарау кезінде заңдылықты қамтамасыз ету саласындағы міндеттері соттың міндеттерімен, мәнімен бірдей, ол әділ сот төрелігін жүзеге асырудан тұрады және іс жүргізу және заңды дұрыс қолдану. Оларды жүзеге асыру ең алдымен сенімді құқықтық негізге және бүкіл сот жүйесінің тиімді жұмыс істеуіне байланысты. Қазақстан Республикасының Конституциясына сәйкес, елде сот төрелігін тек сот жүзеге асырады. Азаматтық, қылмыстық және өзге де заңдық нысандағы сот ісін жүргізу сот билігі арқылы жүзеге асырылады.

Қазақстан Республикасының «Прокуратура туралы» заңының 1-бабына сәйкес прокурор сотта мемлекеттің мүдделерін білдіреді. Алайда

прокуратураның бұл міндетін тура түсінуге болмайды өйткені адам мен азаматтың мүдделері екінші орында болмайды. Прокуратура сотта мемлекеттің мүдделерін қорғаумен бірге азаматтардың құқықтары мен бостандықтарын бір уақытта қорғайды, өйткені жеке тұлғаның құқықтарын қорғау кез келген демократиялық мемлекеттің ажырамас міндеті. Іс жүргізу құқығының нормаларына сәйкес іс бойынша заңсыз сот актілерін белгілеу кезінде наразылық білдіріп қана қоймай және сол наразылық білдіру арқылы жауап беруге міндетті. Бұл жағдайда Қазақстан Республикасының ең жоғарғы заңы - ҚР Конституциясын басшылыққа алу керек. Себебі Конституция заң бұзушылықтарды анықтау және заң бойынша жою шараларын қабылдауды міндеттейтін тікелей акт. Прокурор мемлекеттік қылмыстық қудалауды қолдайды, бір жағынан қылмыстық қудалау функциясын орындайды, екінші жағынан оның сотта қатысуы істің ақиқатын анықтауға өз үлесін қосады және қылмыстық және қылмыстық іс жүргізу заңдарын дұрыс қолдану, заңды және негізделген үкім шығару [1].

Соттардың істерді қарау кезінде прокурорларға келесі міндеттер жүктеледі:

- соттың істің мән-жайын объективті зерттеуде заңның талаптарын жан-жақты және толық қамтамасыз ету керек және сотқа іс бойынша заңды, негізделген және әділ шешім қабылдауға көмектесу;
- процестің барлық кезеңдерінде заң бұзушылықтарды жою шараларын уақтылы қабылдау;
- әрбір заңсыз және негізсіз сот актісіне уақтылы наразылық білдіру, сонымен бірге іс бойынша заңды, ақылға қонымды және дәлелді қорытынды беру;
- заңды күшіне енген сот актілеріне шағымдарды терең және мұқият қарау, наразылық білдіруден бас тартқан жағдайда, дәлелді қорытынды шығарып, шағым берген тұлғаға дәлелді жауап жіберу [2, 42-б.].

Прокурор құқық қорғау қызметін атқара отырып, өз міндеттерін қатаң түрде заңға сәйкес және Бас Прокурордың нұсқауларына сәйкес орындауға міндетті.

Аудандық және оған теңестірілген деңгейде сот актілерінің заңдылығын прокурордың орынбасарлары және осы мақсатта арнайы бөлінген аудандық прокурорлардың көмекшілері қадағалайды. Оның ішінде облыстық және оған теңестірілген прокуратурадағы прокурордың орынбасарлары мен тиісті басқармалар мен бөлімшелер. Қазақстан Республикасының Бас прокуратурасында басшылықты сот актілерінің заңдылығын қадағалау және сотта мемлекет мүдделерін білдіру департаменті атқарады. Департамент ведомстволық бағынысты прокуратуралардың жұмысын басқарып қана

қоймай, сонымен бірге барлық жерде, төменде тұрған прокуратуралар арқылы нақты істерді қарау кезінде және бас прокуратураның басшылығымен бақылауға алынған жағдайларда заңдылықты қадағалайды [3, 158-б.].

Қазіргі уақытта аудандық және оған теңестірілген соттар бірінші сатыдағы соттар ретінде жұмыс істейді. Мамандандырылған соттардың қарауына жатқызылған қылмыстық істерді қоспағанда, аудандық сот және оған теңестірілген сот барлық қылмыстық істерге жатады. Қылмыстық істер жөніндегі мамандандырылған ауданаралық соттар қылмыстық істер жөніндегі мамандандырылған ауданаралық әскери соттардың қарауына жатқызылған жағдайларды қоспағанда, аса ауыр қылмыстардың қылмыстық істеріне жатады.

Облыстық және оған теңестірілген соттар апелляциялық және кассациялық сот қызметін атқарады. Апелляциялық шағымда облыстық және оған теңестірілген соттар апелляциялық шағымдардың (жеке) шағымдардың, аудандық және оған теңестірілген соттардың, көмелетке толмағандардың істері жөніндегі мамандандырылған ауданаралық соттардың және сот отырысы кезінде судья тапсырған мамандандырылған ауданаралық соттардың заңды күшіне енген үкімдері мен шешімдеріне наразылықтар бойынша істерді қарайды [4, 183-б.].

Кассациялық тәртіпте облыстық сот және оған теңестірілген сот алқабилер сотында шығарылған заңды күшіне енген үкімдерге және қылмыстық істер бойынша мамандандырылған ауданаралық соттардың шешімдеріне қарсы кассациялық (жеке) шағымдар, наразылық істерін, сондай-ақ сондай-ақ облыстық және оған теңестірілген соттың апелляциялық іс бойынша шығарылған үкімдері мен шешімдері қарайды. (Қазақстан Республикасы Қылмыстық процесстік кодексінің 423-бабының 3-бөлігінде көрсетілген қаулыларды қоспағанда) [5].

Қазақстан Республикасының Жоғарғы Соты қадағалау органының соты ретінде әрекет етеді, тараптардың өтініші бойынша және прокурордың наразылықтары бойынша істерді қарайды:

– Аудандық және оған теңестірілген соттар, қылмыстық істер жөніндегі мамандандырылған ауданаралық соттар, қылмыстық істер жөніндегі мамандандырылған ауданаралық әскери соттар, көмелетке толмағандарға арналған мамандандырылған ауданаралық соттар, әскери гарнизондық соттардың қорытынды үкімдер мен ережелері;

– Облыстық және оған теңестірілген соттардың заңды күшіне енген, апелляциялық істерді қарау кезінде шығарылған үкімдері мен шешімдері;

– Кассациялық тәртіппен облыстық және оған теңестірілген соттарда заңды түрде күшіне енген ережелер;

Барлық прокурорлар қадағалау саласына қарамастан мерзімді түрде істерді қарау кезінде сот жұмысына қатысуға міндетті [6]. Прокуратура органдарының қызметінде олардың деңгейіне қарамастан прокурорлық ісінде жұмысты дұрыс ұйымдастыру, тиімді формалары мен әдістерді қолдану басты орын алады. Жұмысты ұйымдастырудың маңызды аспектісі сот актісінің заңдылығы мен негізділігін тексеру болып табылады. Бірде-бір сот актісін бақылаусыз қалдырмау үшін сотта қаралған қылмыстық істер бойынша есепке алу журналын уақытында жүргізуге назар аудару қажет. Сот актілерінің заңдылығын қадағалайтын прокурорлардың жұмысын ұйымдастырудағы маңызды бағыт – сот актілерінің заңдылығын қадағалауды жүзеге асыратын органдар тиісті қорытындыларды жүргізу, сондай-ақ прокурорлық қадағалауды жүзеге асырудың деңгейі мен тиімділігін бағалау мақсатында осы жұмыстың барлық мәліметтерін тұтастай көрсететін тиісті есепке алуды жүргізу болып табылады.

Сот төрелігін жүзеге асырудың сапасын жақсарту үшін қылмыстық істердің уақтылы болуына, қарау мерзімдерінің сақталуына, сот ісін негізсіз тоқтата тұрудың немесе кейінге шегерудің себептерін анықтауға және жоюға бақылауды күшейту бойынша ұйымдастырушылық шаралар қабылдануы керек. Сот төрелігін жүзеге асырудағы заңдылықтың жай-күйін талдау нәтижелері прокурорлық қадағалауды жүзеге асырудағы кемшіліктерді жою, оның тиімділігін арттыру мақсатында жедел кеңесте талқылануы керек.

Прокурорлық қадағалаудың тиімділігін арттырудың маңызды тәсілі төменгі сатыдағы прокуратура органдарында мерзімді тексерістер жүргізу болып табылады, олар қадағалауды жүзеге асырудағы кемшіліктерді анықтап, жояды, сонымен қатар қадағалаудың жетілдірілген әдістерін және заң бұзушылықтарға прокурорлық ықпал етудің неғұрлым тиімді құралдарын ұсынады.

Мемлекеттік айыптаушылардың жыл сайынғы конкурстарын өткізу және олардың ішіндегі ең үздіктерін прокуратура басшысының бұйрығымен көтермелеу, айыптауды білікті қолдау мен шешендік өнердің үлгісі ретінде – мемлекеттік айыптаушылардың сөздерінің жинағы түрінде сотта прокурорлардың неғұрлым сәтті сөйлеген сөздерінің мәтіндерін басып шығару өте пайдалы. Мұндай жинақтар әсіресе жас мамандарға сотта сөз сөйлеуді дайындау, олардың біліктілігін арттыру және кәсіби деңгейін арттыру үшін қажет [7, 88-б.].

Бас Прокурор істерді соттарда объективті қарауды қамтамасыз ету, мемлекеттік айыптауды білікті қолдау және іс бойынша негізделген және заңды қорытынды беру жолымен заңды дұрыс қолдану, соттардың қылмыстық істерді қарауына белсенді қатысу, сот және тергеу қателіктерін түзету бойынша мәселелерді уақтылы қою, сот төрелігін іске асыру кезінде

кез келген заң бұзушылықтар бойынша пәрменді шаралар қабылдау міндеттерін қояды. Прокурорларға сотта орын алған ұстанымның заңдылығы мен құзыреттілігі үшін жеке жауапкершілік жүктелген.

Қазақстан Республикасының Қылмыстық процесстік кодексінің қабылдануымен айыпталушыны сотқа беру сатысы іс бойынша сотқа дейінгі іс жүргізу кезеңіне ауыстырылды және прокурорға жүктелген. Осыған байланысты прокурор тек қана жүргізілген тергеудің толықтығы, объективтілігі және негізділігін тексеріп қана қоймай, сондай-ақ өз пікірі мен шешімін іс жүргізумен ресімдейді, ол бойынша айыпталушыны сотқа беру туралы қаулы шығарады. Бұл прокурорға жүргізген тергеуі және оны сотта қарау нәтижесі үшін заңды түрде жеке жауапкершілік бекітеді, бұл прокурордан кәсіби білімді, заңдылықты бұзудың барлық фактілері бойынша принципті ұстануын және қабылданған шешімдер үшін жауапкершілікті талап етеді [8].

Прокурорлар қылмыстық іс қозғалғанға дейін алынған нақты деректер, мерзімін ұзартпай өтініш бойынша қабылданған шешімдер мен қылмыстар туралы хабарламалар (жоғары он күн, ерекше жағдайларда - бір айға дейін) рұқсат етілген дәлел ретінде танылуы мүмкін емес екенін білуі қажет.

Анықтау мерзімі аяқталғаннан кейін алынған нақты деректер іс бойынша іс жүргізуді қайта қалпына келтірмей тоқтата тұру кезеңінде оны тоқтата тұру (сараптама тағайындау жағдайларын қоспағанда) айыпталушыны іс материалдарымен таныстыру, айыптау қорытындысымен бірге іс прокурорда болғанда, жарамсыз дәлелдемелер деп танылады.

ҚР Қылмыстық-процестік кодексіне сәйкес нақты деректер, егер олар осы Кодекстің талаптары бұзыла отырып алынса, алынған нақты деректердің анықтығына сотқа дейінгі тергеп-тексеру немесе істі сотта қарау кезінде процеске қатысушыларды заңмен кепілдік берілген құқықтарынан айыру немесе құқықтарына қысым көрсету арқылы немесе қылмыстық процесстің өзге де ережелерін бұзу арқылы ықпал етсе немесе ықпал етуі мүмкін болса, оның ішінде:

- 1) азаптауды, зорлық-зомбылықты, қорқытуды, алдауды, сол сияқты өзге де заңсыз әрекеттер мен қатыгез қарым-қатынасты қолдану арқылы;
- 2) қылмыстық процеске қатысатын адамға өз құқықтары мен міндеттері жөнінде түсіндірмеу, толық немесе дұрыс түсіндірмеу салдарынан туындаған оның жаңылысуын пайдалану арқылы;
- 3) осы қылмыстық іс бойынша іс жүргізуді жүзеге асыруға құқығы жоқ адамның процесстік әрекетті жүргізуіне байланысты;
- 4) қарсылық білдірілуге жататын адамның процесстік әрекетке қатысуына байланысты;

- 5) процесстік әрекетті жүргізу тәртібін елеулі түрде бұзу арқылы;
- 6) белгісіз көзден не сот отырысында анықтала алмайтын көзден;
- 7) дәлелдеу барысында қазіргі заманғы ғылыми білімге қайшы келетін әдістерді қолдану арқылы алынса, дәлелдемелер ретінде пайдалануға жол берілмейді деп танылуға тиіс.

Қылмыстық процессте нақты деректердің дәлелдемелер ретінде пайдаланылуына жол бермеуді, сондай-ақ оларды шектеп пайдалану мүмкіндігін анықтау органы, анықтаушы, тергеуші, прокурор немесе сот өз бастамасы бойынша немесе тараптың өтінішхаты бойынша белгілейді [9, 241-б.]. Анықтау органы, анықтаушы, тергеуші, прокурор немесе судья дәлелдемелерге жол бермеу туралы мәселені шеше отырып, әрбір жағдайда жол берілген бұзушылықтың нақты қалай көрініс тапқанын анықтауға және уәжді шешім қабылдауға міндетті.

Егер күдіктінің, жәбірленушінің және куәнің айғақтары, сарапшының, маманның қорытындысы, заттай дәлелдемелер, тергеу және сот әрекеттерінің хаттамалары және өзге де құжаттар қылмыстық іс материалдарының тізімдемесіне енгізілмесе, оларды айыптау негізіне жатқызуға болмайды. Күдіктінің одан куә ретінде алдын ала жауап алу барысында берген айғақтары дәлелдемелер ретінде таныла алмайды және оларды оның жұбайына (зайыбына) және жақын туыстарына қарсы қолдануға, сондай-ақ күдіктіні айыптау негізіне жатқызуға болмайды.

Сот істерін талап еткен кезде іс жүргізу қарым-қатынасын қатаң сақтау қажет. Атап айтқанда істер қадағалау шағымы бойынша және прокуратура органдарының жұмыс жоспарын орындау үшін прокурорлардың бастамасы бойынша талап етілуі мүмкін. Бұл ретте сұрау салуда істі талап ету себептерін көрсету ұсынылады.

Олар бойынша сот актілері заңды күшіне енген істерді және жаңадан ашылған мән-жайларды сот және прокурор қадағалау тәртібімен тексереді [10, 41-б.].

Бас Прокурордың бұйрығына сай барлық прокуратура қызметкерлері сотта қаралатын істерге қатысып, білікті қорытынды беруге міндетті.

Қорытынды

Сапалы қадағалау жасау үшін прокуратурада сотта қаралатын және қаралған істердің есебі алынып, істер пәндік принципі және бекітілуіне байланысты көмекшілерге бекітіліп, олардың сапалы қадағалау жасауына басшылық жасалып отырады. Прокуратурада әрбір қылмыстық іс бойынша қадағалау өндірісі жасақталып, олар сотқа қатысатын қызметкерлерге тапсырылып, іс бойынша заңды шешім алынып, олар заң талабына сай орындалғанынша бақылауда болады [5, 86-б.].

Прокурор сотта қаралатын істермен алдын ала танысып, істің заң талабына сай тергелгенін тексеріп, сотта зерттеуге жататын мәселелерді анықтап, жоспарлап қоюы қажет. Іс қарау кезінде туындаған мәселелер бойынша басшыларына баяндап, тәжірибе алмасып отыру, заңдылықты нығайтуға көмектеседі. Іс қаралып болғаннан кейін сотқа қатысқан қызметкер прокурорға есеп береді. Қазақстан Республикасының «Прокуратура туралы» Заңы мен Бас Прокурордың бұйрығына сай прокурорлар өздері қатыспаған істер бойынша да сот қаулыларының заңдылығының міндетті түрде тексеріп, заңсыздық анықталған жағдайда, оны жоюға шара қарастыруы қажет. Барлық прокуратура органдары сотта іс қараудың және сотта мемлекеттік мүддені білдіру практикасын, заңдылықтың сақталу деңгейі мен прокурорлар ықпалының пәрменділігін қорытындылап, оның нәтижесі бойынша тиісті шешім алып отыруы, олардың жұмыстарын әрі қарай жоспарлауына оңтайлы көмек етеді [11.]. Әділ сот төрелігінің іске асуына ықпал ету мақсатында прокурорлар сотқа жіберілген істердің заңда көрсетілген мерзімінде қаралуы, сотталушылардың қамауда отыру мерзімінің сақталуы, сот отырысының кейінгі қалдырылуының, тағайындаған жазаның заңдылығына аса назар аударып отырады.

Пайдаланған деректер тізімі

- 1 Қазақстан Республикасының Конституциясы 1995 жылғы 30 тамыз (2022.19.09. берілген өзгерістер мен толықтыруларымен)
- 2 **Қараулов, С. С.** Прокуратура – Қазақстан Республикасындағы заңдылықты қадағалауды жүзеге асырушы орган ретінде: Магистрлік диссертация. – 2012. – 121 б.
- 3 **Журсимбаев, С. К.** Правоохранительные органы Республики Казахстан: Учебник. – Алматы, 2010. – 400 с. С.140–166
- 4 **Алиев, М. М.** Суд и правоохранительные органы Республики Казахстан: Учебное пособие. – Алматы: Жеті жарғы, 2003. – 336 с. С. 182–194
- 5 Қазақстан Республикасының 2014 жылғы 4 шілдедегі № 231-V Қылмыстық-процестік кодексі (2024.05.09. берілген өзгерістер мен толықтырулармен)
- 6 Қазақстан Республикасының 2014 жылғы 3 шілдедегі № 226-V Қылмыстық кодексі (2024.09.09. берілген өзгерістер мен толықтырулармен)
- 7 **Мухамеджанов, Э. Б.** Прокуратура в зарубежных странах: Учебник. – Алматы: Нұр-Пресс, 2005. – 355 с.
- 8 **Қаражанов, Б. Н., Нурлин, А. Қ.** Прокуратура – заңдылықтың басты нышаны. // АқМУ Хабаршысы. Заң ғылымдары сериясы. – 2012. – № 2 (51).

9 **Журсимбаев, С. К., Кемали, Е. С.** Прокурорский надзор в Республике Казахстан: Учебник. – 3-е изд., доп. – Алматы: ТОО Лантар Трейд, 2021. – 354 с. С. 238–255

10 **Мухамеджанов, Э. Б.** Прокурорский надзор в Республике Казахстан – Алматы: Жеті жарғы, 2012. – 152 с.

11 **Lister, J. P. S. R.** The Role of Prosecutors in the Criminal Justice System. – Oxford Journal of Legal Studies. – 2011. – Vol. 31, No. 3. – P. 12–25.

References

- 1 Kazakhstan Respublikasy`ny`n Konstituciyasy` 1995 zhy`lgy` 30 тамыз [Constitution Of The Republic Of Kazakhstan] (2022.19.09. берілген өзгерістер мен толықтыруларымен)
- 2 **Karaulov, S. S.** Prokuratura – Kazakhstan Respublikasy`ndary` zandy`ly`kty` kadagalau dy` zhuzege asy`rushy` organ retinde [Prosecutor`s office – as a body that monitors the rule of law in the Republic of Kazakhstan]: Magistrlik dissertaciya. – 2012. – 121 p.
- 3 **Zhursimbaev, S. K.** Pravoohranitel`ny`e organy` Respubliki Kazaxstan Uchebник. [Law enforcement agencies of the Republic of Kazakhstan]: text book– Алматы, 2010. – 400 p.
- 4 **Aliev, M. M.** Sud i pravoohranitel`ny`e organy` Respubliki Kazaxstan [The Court and law enforcement agencies of the Republic of Kazakhstan]: Uchebnoe posobie. – Алматы: Zheti zhargy`, 2003. – 336 p.
- 5 Kazakhstan Respublikasy`ny`n 2014 zhy`lgy` 4 shildedegi № 231-V Ky`lmy`sty`k-procestik kodeksi [Criminal Procedure Code of the Republic of Kazakhstan] (2024.05.09. берілген өзгерістер мен толықтырулармен)
- 6 Kazakhstan Respublikasy`ny`n 2014 zhy`lgy` 3 shildedegi № 226-V Ky`lmy`sty`k kodeksi [Criminal Code of the Republic of Kazakhstan] (2024.09.09. берілген өзгерістер мен толықтырулармен)
- 7 **Muxamedzhanov E. B.** Prokuratura v zarubezhny`x stranah [Prosecutor`s offices in foreign countries]: Uchebник. – Алматы: Nur-Press, 2005. – 355 p.
- 8 **Karazhanov, B. N., Nurlin, A. K.** Prokuratura – zandy`ly`kty`n basty`ny`shany` [The prosecutor`s office is the main symbol of the rule of law] // AkMU Habarshy`sy`. Zan gy`ly`mdary` seriyasy`. – 2012. – № 2 (51). 9.
- 9 **Zhursimbaev, S. K., Kemali, E. S.** Prokurorskiy nadzor v Respublike Kazakhstan Uchebник. [Prosecutor`s supervision in the Republic of Kazakhstan]: text book– 3-е изд., доп. – Алматы: ТОО Лантар Трейд, 2021. – 354 p.

10 **Muxamedzhanov E. B.** Prokurorskiy nadzor v Respublike Kazakhstan [Prosecutor's supervision in the Republic of Kazakhstan] – Almaty: Zheti zhargy', 2012. – 152 с.

11 **Lister, J. P. S. R.** The Role of Prosecutors in the Criminal Justice System [The Role of Prosecutors in the Criminal Justice System]. // Oxford Journal of Legal Studies. – 2011. – Vol. 31, No. 3. – P. 12–25.

19.11.24 ж. баспаға түсті.

29.11.24 ж. түзетулерімен түсті.

04.12.24 ж. басып шығаруға қабылданды.

*Н. Т. Санасыров

Экономический колледж университета «Нархоз»,
Республика Казахстан, г. Алматы.

Поступило в редакцию 19.11.24.

Поступило с исправлениями 29.11.24.

Принято в печать 04.12.24.

ВАЖНОСТЬ ПРЕДСТАВЛЕНИЯ ИНТЕРЕСОВ ГОСУДАРСТВА ОРГАНАМИ ПРОКУРАТУРЫ В СУДЕ

В статье рассматривается проблематика подбора и расстановки кадров в современной системе органов прокуратуры. Анализируется общая концепция приема на работу граждан в органы прокуратуры, обращается внимание на юридические и психологические аспекты. Проводится критический анализ сложившейся практики подбора сотрудников на прокурорские должности, а также нормативных актов, формулирующих психологические требования для будущих прокурорских работников. Дается правовая и психологическая характеристика работника прокуратуры, формулируются выводы и предложения, направленные на решение юридических и психологических проблем приема и расстановки кадров в системе органов прокуратуры. Одной из конституционных задач органов прокуратуры является представление интересов государства в суде по уголовным делам. Их главная задача в судебном деле – обеспечение законного и справедливого ведения разбирательства по уголовному делу. Выступая в суде, прокурор не должен придерживаться обвинительной стороны. Его основная цель – определить виновность или невиновность подсудимого. Все органы прокуратуры обобщают практику судебного разбирательства и

представления государственных интересов в суде, действенность законности и влияния прокуроров, по результатам которых получают соответствующее решение, оптимально помогают в дальнейшем планировании их работы.

Ключевые слова: Генеральный Прокурор, органы прокуратуры, уголовное дело, интересы государства, уголовное производство, прокурор, судебная власть

*N. T. Sanasyrov

Narkhoz University College of Economics, Republic of Kazakhstan, Almaty
Received 19.11.24

Received in revised form 29.11.24

Accepted for publication 04.12.24

THE IMPORTANCE OF REPRESENTING THE INTERESTS OF THE STATE BY THE PROSECUTOR'S OFFICE IN COURT

The article deals with the problems of recruitment and placement of personnel in the modern system of the prosecutor's office. The general concept of hiring citizens in the prosecutor's office is analyzed, attention is drawn to legal and psychological aspects. A critical analysis of the current practice of selecting employees for prosecutorial positions, as well as regulations that formulate psychological requirements for future prosecutorial employees, is carried out. The legal and psychological characteristics of the prosecutor's office employee are given, conclusions and proposals aimed at solving legal and psychological problems of recruitment and placement of personnel in the system of the prosecutor's office are formulated. One of the constitutional tasks of the prosecution authorities is to represent the interests of the state in court in criminal cases. Their main task in court proceedings is to ensure the legal and fair conduct of proceedings in a criminal case. Speaking in court, the prosecutor should not take the side of the prosecution. Its main purpose is to establish the guilt or innocence of the defendant. The fact that all prosecution bodies summarize the practice of considering cases in court and representing state interests in court, the level of legality and the effectiveness of the influence of prosecutors, as a result of which they make an appropriate decision, contributes to the further planning of their work.

Keywords: Prosecutor General, Prosecutor's office, criminal case, state interest, criminal procedure, prosecutor, judicial power.

МРНТИ 10.15.35

<https://doi.org/10.48081/JPDC5420>***Г. Т. Шамшудинова¹, Т. Э. Воронова²**^{1,2}Торайғыров ениверситет, Республика Казахстан, г. Павлодар¹ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-1242-4279>²ORCID: <https://orcid.org/0009-0008-6632-1487>*e-mail: Gulya-sgt@mail.ru

ПРОБЛЕМЫ ДЕМОГРАФИИ И ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ МИГРАЦИИ В РАЗРЕЗЕ ГЛОБАЛЬНЫХ ПРОБЛЕМ

В данной статье предпринята попытка осветить некоторые вопросы, связанные с анализом демографических проблем в разрезе глобальных проблем. Обзор посвящен изучению демографического развития государства, а также исследованию рисков, угроз и тенденций, связанных с различными процессами как внутри государства, так и за его пределами. Дана характеристика современной демографической политике в Казахстане, рассмотрены особенности правового регулирования государства в вопросах внутренней и внешней миграции с тем, чтобы попытаться сделать выводы и формировать научно обоснованные прогнозы возможных негативных социальных последствий демографической обстановки в Республике Казахстан. В современном мире с его постоянно меняющимися глобальными вызовами одним из важных направлений политики является демографическая политика. Под демографической политикой традиционно понимается государственная политика, направленная на достижение желательного для каждой отдельной страны режима воспроизводства населения. Комплексно демографическая политика складывается из официально декларированных государством целей, принципов, задач и конкретных мер, а также механизмов реализации.

Она призвана воздействовать на формирование желательного для общества режима воспроизводства населения, сохранения или изменения тенденций в области динамики численности и структуры населения, темпов их изменений, динамики рождаемости,

смертности, семейного состава, расселения, внутренней и внешней миграции, качественных характеристик населения [1].

Ключевые слова: демография, правовое регулирование, демографическая ситуация, миграция, риски, глобальные проблемы, проблемы демографии.

Введение

Современное казахстанское общество испытывает на себе вызовы, которые возникают в результате обострения глобальных проблем.

Чтобы иметь возможность целенаправленно влиять на демографическое развитие страны, необходимо прежде всего уметь предвидеть риски, угрозы и тенденции, связанные с различными процессами как внутри государства, так и за его пределами. История последнего десятилетия показала, что это могут быть самые различные события, как регулируемые и создаваемые искусственно, так и не зависящие от человека. Вспомнить можно и отрицательное влияние на демографию пандемии Covid, и приток мигрантов вследствие военного конфликта между Россией и Украиной, и многие другие факторы.

И поэтому обостренно возникает необходимость не только в итоговых оценках происходящего в государстве, а в формировании научно обоснованных прогнозов возможных негативных социальных последствий демографической обстановки в Республике Казахстан.

Надо не только проанализировать и изучить проблемы и риски связанные с изменением структуры населения, а постараться сделать объективный анализ сложившейся демографической ситуации в стране и социальных причин возникновения проблем, негативных тенденций и рисков, а затем найти возможные пути недопущения демографического кризиса, проведения реформ, направленных на сохранение человеческого потенциала, выработки эффективной социально-экономической и демографической политики Казахстана в современный период.

Актуальность проблемы достаточно очевидна, так как решение демографической проблемы в нашей стране и в наше время – чрезвычайно остро стоящий вопрос, внимание которому уделяют общественные и политические деятели, средства массовой информации, ученые, экономисты и многие другие.

Материалы и методы

Теоретический анализ научной и специальной литературы по проблеме исследования; анализ нормативных документов по исследуемой тематике;

анализ и обобщение имеющегося опыта правового регулирования в вопросах формирования государством демографической политики.

При исследовании использованы: сравнительно-правовой контент-анализ (анализ документов); ивент – анализ (анализ событий); SWOT-анализ – для выявления сильных и слабых сторон, возможностей и угроз, влияющих на формирование миграционной и демографической политики и процессы.

Результаты и обсуждение

Проблемы демографии в мире являются частью так называемых глобальных проблем.

Комплексно демографическая политика складывается из официально декларированных государством целей, принципов, задач и конкретных мер, а также механизмов реализации.

Она призвана воздействовать на формирование желательного для общества режима воспроизводства населения, сохранения или изменения тенденций в области динамики численности и структуры населения, темпов их изменений, динамики рождаемости, смертности, семейного состава, расселения, внутренней и внешней миграции, качественных характеристик населения [1].

На современном этапе обеспечение демографической безопасности Республики Казахстан – одно из главных направлений государственной политики. С переходом страны к современному типу производства обозначились демографические ямы в половозрастной структуре населения, наличие которых обусловлено всеми крупными социально-политическими потрясениями XX в., которые привели к снижению демографического потенциала. Все возрастающая мобильность населения оказывает также существенное влияние на современное состояние демографической ситуации в республике. Региональные особенности естественного, механического и социального движения населения обусловлены также природно-географическими условиями, направлениями экономики, складывавшимся веками историко-культурным наследием. В связи с этим комплексное исследование историко-демографических процессов с учетом региональных особенностей Республики Казахстан имеет не только научное, но и, в первую очередь, практическое значение для разработки научно-обоснованной демографической политики.

В Стратегии «Казахстан – 2050: новый политический курс состоявшегося государства» были озвучены 10 глобальных вызовов XXI в., которые необходимо учитывать для дальнейшего успешного развития. Одним из таких вызовов служит глобальный демографический дисбаланс. Казахстан имеет большие возможности сохранить человеческий потенциал. РК

обладает относительно молодым населением, средний возраст казахстанцев составляет 31,7 года, при этом средний возраст мужчин – 30,5 лет, женщин – 33,7 года (на начало 2023 года) [7].

Демографическая политика страны должна быть направлена на достижение демографического оптимума. Он предполагает такой режим воспроизводства населения, при котором демографическая ситуация находится в относительно равновесном состоянии. Демографический оптимум включает оптимальную интенсивность процессов рождаемости и смертности, а также воспроизводство демографических структур и миграцию населения. Миграционная политика в мире по содержанию и формам реализации так же разнообразна, как и история государств, в которых она проводится. В настоящее время все попытки разработать единую модель оптимального управления миграционными процессами на уровне отдельного государства пока не приносят успеха. Увы, не лучшим примером сегодня служат события в ряде стран, например Великобритания, где демографическая и миграционная политика привели к массовым беспорядкам летом 2024 года. Следует обратить внимание на исследования зарубежных ученых, посвященные исследованию общих вопросов, связанных с миграционными процессами (Kreichauf R. Forced migration and legal-spatial violence in the United States and Germany и др.). [8]

Усиление экономических и миграционных процессов между странами, экономические и демографические процессы внутри стран, непрекращающаяся угроза терроризма требуют постоянной модернизации демографической и иммиграционной политики государств [9].

В Казахстане были реализованы ряд программных документов, направленных на стимулирование демографического роста. Вместе с тем были созданы уполномоченные государственные органы в сфере регулирования демографии и миграции, что способствовало преодолению негативных тенденций. В частности, Закон Республики Казахстан от 22 июля 2011 года № 477-IV «О миграции населения», в котором перечислены основные виды миграции:

В зависимости от цели въезда на территорию Республики Казахстан и пребывания на территории Республики Казахстан различают следующие основные виды иммиграции:

- с целью возвращения на историческую родину;
- с целью воссоединения семьи;
- с целью получения образования;
- с целью осуществления трудовой деятельности;
- по гуманитарным и политическим мотивам.

А также в статье 4 Закона были закреплены основные принципы и задачи государственной политики в области миграции населения

Государственная политика в области миграции населения основывается на следующих основных принципах:

- признание и гарантирование прав и свобод мигрантов в соответствии с Конституцией Республики Казахстан, законами и международными договорами;
- защита национальных интересов и обеспечение национальной безопасности;
- сочетание интересов личности, общества и государства;
- прозрачность регулирования миграционных процессов на основе обновления и многократности используемой информации;
- дифференцированный подход государства к регулированию различных видов иммиграции.
- Основными задачами государственной политики в области миграции населения являются:
 - защита прав и свобод мигрантов;
 - организация рационального расселения кандасов с учетом интересов демографического и социально-экономического развития регионов;
 - привлечение высококвалифицированной иностранной рабочей силы для осуществления трудовой деятельности в Республике Казахстан;
 - защита внутреннего рынка труда путем квотирования привлечения иностранной рабочей силы;
 - обеспечение интеграции Казахстана в международный рынок труда;
 - развитие сотрудничества Республики Казахстан с другими государствами в целях предупреждения и предотвращения конфликтов, которые могут привести к массовой миграции населения;
 - оптимизация потоков внутренней миграции, обеспечение рационального расселения мигрантов по территории страны;
 - поддержка и развитие взаимоотношений с бывшими соотечественниками и этническими казахами, проживающими за рубежом, в том числе в области культурного сотрудничества и информационного обеспечения;
 - содействие переселению на историческую родину этнических казахов;
 - международное сотрудничество в сфере регулирования миграционных процессов, предупреждения и пресечения незаконной иммиграции [10].

Вопросы миграции также были закреплены в Концепции миграционной политики Республики Казахстан на 2017–2021 годы.

Следует подчеркнуть, что своевременность принятых мер, включая создание Агентства РК по миграции и демографии и принятие специальных

программ в данной сфере, позволила существенно изменить траекторию демографического развития страны – с негативной на положительную. Более того, позитивные изменения стали следствием демографической волны.

Кроме госпрограммы содействия добровольному переселению соотечественников), необходимо принять и несколько других программ.

В частности:

- программу, привлекающую в страну носителей высоких квалификаций;
- программу, стимулирующую образовательную иммиграцию, с последующей интеграцией и трудоустройством в стране иностранных выпускников вузов;
- программу, открывающую и дающую правовую защиту внутрикорпоративному каналу, предназначенному для быстрой и эффективной переброски персонала корпорациями, имеющими подразделения на территории разных государств (что при надлежащем руководстве повышает циркуляцию умов, а не их утечку);
- межгосударственные программы между Казахстаном и другими странами.

Благодаря демографической политике, Казахстан достиг определенных успехов. Государству удалось предотвратить процесс депопуляции населения и демографический кризис. Начиная с 2000 г. в стране наблюдается устойчивый рост показателей рождаемости, естественного прироста и продолжительности жизни населения.

Ключевые особенности демографической политики Казахстана: страна следует рекомендациям ООН по срокам проведения переписей населения (раз в 10 лет) и придерживается необходимых подготовительных процедур в виде пилотной переписи; по данным мировых рейтингов Казахстан занимает низкие позиции по плотности населения и относится к числу слабозаселенных территорий; в конце 90-х– начале 2000-х годов в системе государственного управления РК существовало Агентство по миграции и демографии, ныне наблюдается отсутствие единого госоргана, ответственного за реализацию демографической политики; ухудшение демографической ситуации и здоровья населения входит в число основных угроз национальной безопасности.

В связи с высокой значимостью демографических процессов и отсутствием единого координирующего органа в данной сфере представляется целесообразным создание эффективно действующей постоянной площадки с привлечением представителей ответственных центральных и региональных госорганов, а также ведущих экспертов – демографов [11].

Политика государства в реализации задач в этой области всегда встречается с определенными проблемами. Задачами изучения демографической политики является анализ проблем и поиск путей решения их в масштабах государства и региона.

Одной из главных проблем являются проблемы управления демографической политикой. На первом месте стоит проблема резонансного всплеска рождаемости. Для этого необходима специальная семейная политика, широкомасштабные программы культурного, а не только экономического порядка. Для разработки же подобных программ необходимы усилия многих ученых, представителей различных наук [12].

Другой проблемой является проблема возрастающей стоимости демографической политики. С одной стороны – это заслуга государства в реализации социальных реформ и улучшение качества жизни, с другой стороны – потребительское отношение членов общества в вопросах реализации своих обязанностей по воспитанию и содержанию детей. Одним из отрицательных примеров – рождение ребенка 12-летней жительницей Павлодарской области из многодетной семьи в июле 2024 г., чтобы защитить интересы и малолетней матери, и ее ребенка, меценаты подарили дом семье и государство в лице его органов установило контроль и оказывает необходимую медицинскую и социальную помощь, при этом как правило, ответственность была переложена на школу, а не на родителей.

Демографическая политика, основанная на принципе экономического стимулирования рождаемости приводит и к возрастанию материальных потребностей. Конечно, на современном этапе реализации демографической политики государство создает условия для защиты интересов детей. Ушли в историю проблемы с обеспечением учебниками, оборудованием для детских садов и школ, введено бесплатное питание для учеников начальных классов, в сельских зонах созданы миницентры в случае отсутствия детских садов. Это можно проследить на решении данного вопроса в России (материнский капитал и рост детских пособий, а также политику Казахстана в вопросах не только увеличения детских пособий, но и других материальных и социальных стимулов). Но тем не менее, социальные выплаты и детские пособия в условиях кризиса и роста инфляции не всегда удовлетворяют потребности даже в самом необходимом.

Например, в последние годы в Павлодарском регионе решены вопросы обеспечения детскими садами детей с трех лет в полном объеме, усиленно ведется работа по строительству школ, но еще существует проблема с обеспечением досуга детей.

Также можно выделить проблему территориальной дифференциации демографической политики.

Выводы

Выявлено, что институционально-правовые основы, регулирующие семейнобрачные отношения, развитие системы здравоохранения, социальную поддержку семей и детей являются недостаточно эффективными. В связи с этим в настоящее время в рамках проводимой в стране широкомасштабной реформы системы государственного планирования и управления осуществляется их глубокая модернизация. Это обуславливает необходимость продолжения дальнейших исследований в данном направлении. Их сущность заключается в мониторинге принимаемых нормативных правовых актов на предмет оценки их результативности с точки зрения оказания положительного влияния на естественный процесс воспроизводства населения Казахстана.

В целом, в Казахстане демографическая ситуация обратная мировой. Происходит умеренный рост населения.

Список использованных источников

- 1 **Двигалева, А. А.** «Экзамен на пять. Обществознание» издание 2-е, исправленное и дополненное, Санкт-Петербург-«Victory», 2008 год – 624 с. «Общество. Глобальные проблемы человечества. Происхождение и сущность глобальных проблем»
- 2 **Клочкова, М. С.** Демография: Учеб. пособие. – М.: РИОР, 2006. – С.14
- 3 **Асылбеков, М. Х. Козин, В. В.** Народонаселение Казахстана в условиях суверенитета. – Алматы, 2010. – С.32
- 4 **Алексеенко, Н. В., Алексеенко, А. Н.** Население Казахстана за 100 лет (1897–1997 гг.). – Усть-Каменогорск, 1999 г. – С.16
- 5 Численность и размещение населения в Республике Казахстан. Том 1. Итоги переписи населения 1999 года в Республике Казахстан. – Алматы, 2000. – С. 8–13:
- 6 Численность и размещение населения в Республике Казахстан. Том 1. Итоги переписи населения 1999 года в Республике Казахстан. – Алматы, 2000. – С. 12:
- 7 Демографическая статистика. [Электронный адрес]. – <https://stat.gov.kz/ru/industries/-social-statistics/demography>
- 8 **Kreichaufab, R.** Forced migration and legal-spatial violence in the United States and Germany // Political Geography. – 2021. – Vol. 87. <https://doi.org/10.1016/j.polgeo.2021.102371>

9 **Мусабекова, Н. М., Колесников, Ю. Ю., Иванов, Р. Р.** Проблемы нелегальной миграции в Республики Казахстан. //Вестник Торайғыров Университета. Серия Юридическая. – №2. 2023 г. – С. 77.

10 Закон Республики Казахстан от 22 июля 2011 года № 477-IV «О миграции населения» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.07.2023 г.)

11 Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства. Послание Президента Республики Казахстан – народу Казахстана, г. Астана, 14 декабря 2012 года

12 **Борисов, В. А.** Демография – М.: Издательский дом NOTABENE, 1999, 2001. – С.2

13 **Елюбаева, Л. К., Шамшудинова, Г. Т., Алтыбасарова, М. А.** Демографическая политика Республики Казахстан: проблемы и пути решения. Материалы международной научно-практической конференции «XXI Сатпаевские чтения», г. Павлодар 2021г. – С. 28

References

1 **Dvigaleva, A. A.** «E`kzamen na pyat`. Obshhestvoznaniye» izdanie 2-e, ispravlennoe i dopolnennoe, Sankt-Peterburg- [«Exam for five. Social Science” 2nd edition, revised and supplemented «Victory»], 2008 god, 624 p.

2 **Klochkova, M. S.** Demografiya: Ucheb. posobie. [Klochkova M. S. Demography: Textbook]. [Text]– Moscow: RIOR, 2006.P.14

3 **Asy`lbekov, M. X. Kozina V. V.** Narodonaselenie Kazaxstana v usloviyax suvereniteta. [Population of Kazakhstan under sovereignty]– Almaty`, 2010.– P.32

4 **Alekseenko, N. V. Alekseenko A. N.** Naselenie Kazaxstana za 100 let (1897-1997 gg.). – [Population of Kazakhstan for 100 years (1897–1997)] Ust`-Kamenogorsk, 1999 P. – P. 16

5 Chislennost` i razmeshhenie naseleniya v Respublike Kazaxstan. Tom 1. Itogi perepisi naseleniya 1999 goda v respublike Kazaxstan. – [The number and distribution of the population in the Republic of Kazakhstan. Volume 1. Results of the 1999 population census in the Republic of Kazakhstan.] Almaty`, 2000. – P. 8–13:

6 Chislennost` i razmeshhenie naseleniya v Respublike Kazaxstan. Tom 1. Itogi perepisi naseleniya 1999 goda v respublike Kazaxstan. – [The number and distribution of the population in the Republic of Kazakhstan. Volume 1. Results of the 1999 population census in the Republic of Kazakhstan.] Almaty`, 2000. – P. 12:

7 Demograficheskaya statistika. [Electronic resource]. – <https://stat.gov.kz/ru/industries/-social-statistics/demography> [Demographic statistics. <https://stat.gov.kz/ru/industries/-social-statistics/demography>] [Text]

8 **Kreichaufab, R.** Forced migration and legal-spatial violence in the United States and Germany // Political Geography. [Forced migration and legal-spatial violence in the United States and Germany]– 2021. – Vol. 87. <https://doi.org/10.1016/j.polgeo.2021.102371>

9 **Musabekova, N. M., Kolesnikov, Y. Y., Ivanov, R. R.** Problemy nelegal`noy migracii v Respublike Kazahstan. [Problems of illegal migration in the Republic of Kazakhstan. // [Law.//[Text] Vestnik Torajgyrov Universiteta. Seriya YUridicheskaya.] Bulletin of the Toraighyrov University. No. 2, 2023 P. 77

10 Закон Республики Казахстан «О миграции населения» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.07.2023 г.) [Law of the Republic of Kazakhstan «On Population Migration» (with amendments and additions as of [Text] of 22 iyulya 2011 – № 477-IV.07/01/2023)].

11 Strategy «Kazakhstan-2050»: a new political course of the established state. Message of the President of the Republic of Kazakhstan to the People of Kazakhstan. [Strategy «Kazakhstan-2050»: a new political course of the established state. Message of the President of the Republic of Kazakhstan to the People of Kazakhstan, Astana, December 14, 2012]. [Text]

12 **Borisov, V. A.** Demografiya – [Borisov, V. A. Demography] [Text]– Moscow: Publishing house NOTABENE]. 1999, 2001. – P.2

13 **Elyubaeva, L. K., Shamshudinova, G. T., Altybasarova, M. A.** Demograficheskaya politika Respubliki Kazahstan: problemy i puti resheniya. [Yelubaeva L.K., Shamsutdinova G.T., Altybasarova M.A. Democratic policy of the Republic of Kazakhstan: problems and solutions. [Text] // Materialy mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoy konferencii «XXI Satpayevskie chteniya». [Materials of the international scientific and practical conference «XXI Satpayev readings»] Pavlodar 2021 P. 28.

Поступило в редакцию 24.11.24

Поступило с исправлениями 29.11.24

Принято в печать 04.12.24

Г. Т. Шамшудинова¹, Т. Е. Воронова²

^{1,2}Торайғыров атындағы университеті,

Қазақстан Республикасы, Павлодар қ

24.11.24 ж. баспаға түсті.

29.11.24 ж. түзетулерімен түсті.

04.12.24 ж. басып шығаруға қабылданды.

ЖАҒАНДЫҚ ПРОБЛЕМАЛАР ТҰРҒЫСЫНАН ДЕМОГРАФИЯ ЖӘНЕ КӨШІ-ҚОНДЫ ҚҰҚЫҚТЫҚ РЕТТЕУ МӘСЕЛЕЛЕРІ

Бұл мақалада жаһандық проблемалар тұрғысынан демографиялық мәселелерді талдауға байланысты кейбір мәселелерді қамтуға тырысады. Шолу мемлекеттің демографиялық дамуын зерттеуге, сондай-ақ мемлекет ішінде де, одан тыс жерлерде де әртүрлі процестермен байланысты тәуекелдерді, қауіптер мен тенденцияларды зерттеуге арналған. Қазақстандағы қазіргі заманғы демографиялық саясатқа сипаттама берілді, Қазақстан Республикасындағы демографиялық жағдайдың ықтимал теріс әлеуметтік салдарларының ғылыми негізделген болжамдарын тұжырымдауға және қалыптастыруға тырысу үшін ішкі және сыртқы көші-қон мәселелерінде мемлекеттің құқықтық реттеу ерекшеліктері қаралды. Қазіргі әлемде үнемі өзгеріп отыратын жаһандық сын-қатерлерімен саясаттың маңызды бағыттарының бірі демографиялық саясат болып табылады. Демографиялық саясат дәстүрлі түрде әрбір жеке ел үшін халықтың ұдайы өсіну режиміне қол жеткізуге бағытталған мемлекеттік саясатты білдіреді. Кешенді демографиялық саясат мемлекет ресми жариялаған мақсаттардан, принциптерден, міндеттерден және нақты шаралардан, сондай-ақ іске асыру тетіктерінен тұрады.

Ол қоғам үшін қажетті халықтың көбею режимін қалыптастыруға, халықтың саны мен құрылымының динамикасы, олардың өзгеру қарқыны, туу, өлім-жітім, отбасы құрамы, қоныстану, ішкі және сыртқы көші-қон, халықтың сапалық сипаттамалары саласындағы үрдістерді сақтауға немесе өзгертуге бағытталған

Кілтті сөздер: демография, құқықтық реттеу, демографиялық жағдай, көші-қон, тәуекелдер, жаһандық мәселелер, демографиялық мәселелер.

G. T. Shamshudinova¹, T. E. Voronova²

^{1,2}Toraigyrov University, Republic of Kazakhstan, Pavlodar

Received 24.11.24

Received in revised form 29.11.24

Accepted for publication 04.12.24

DEMOGRAPHIC PROBLEMS AND LEGAL REGULATION OF MIGRATION IN THE CONTEXT OF GLOBAL PROBLEMS

This article attempts to highlight some issues related to the analysis of demographic problems in the context of global problems. The review is devoted to the study of the demographic development of the state, as well as the study of risks, threats and trends associated with various processes both inside and outside the state. The characteristics of modern demographic policy in Kazakhstan are given, the peculiarities of the legal regulation of the state in matters of internal and external migration are considered in order to try to draw conclusions and form scientifically based forecasts of possible negative social consequences of the demographic situation in the Republic of Kazakhstan. In the modern world with its constantly changing global challenges, one of the important policy directions is demographic policy. Demographic policy is traditionally understood as a state policy aimed at achieving the desired population reproduction regime for each individual country. A comprehensive demographic policy consists of officially declared state goals, principles, objectives and specific measures, as well as implementation mechanisms.

It is designed to influence the formation of a desirable population reproduction regime for society, the preservation or change of trends in the dynamics of population size and structure, the pace of their changes, the dynamics of fertility, mortality, family composition, resettlement, internal and external migration, and qualitative characteristics of the population

Keywords: demography, legal regulation, demographic situation, migration, risks, global problems, demographic problems.

АВТОРЛАР ТУРАЛЫ АҚПАРАТ

Абдухалыкова Гүлнүр Қалысқызы, аға оқытушысы, қылмыстық құқық және криминология кафедрасы, Қырғыз ұлттық университеті, Ж. Баласағын атындағы, Бішкек қ. 720033, Қырғызстан Республикасы, e-mail: tilek_5@mail.ru, <https://orcid.org/0009-0004-7826-8987>

Агарко Андрей Андреевич, басшыс, Жерді мониторингілеу, талдау және есепке алу бөлімінің, «Қазақстан Республикасы Ауыл шаруашылығы министрлігінің Жер ресурстарын басқару комитеті Павлодар облысының жер ресурстарын басқару департаменті», РММ, Павлодар қ., 140000, Қазақстан Республикасы, e-mail: andrey.agarko@yandex.ru, <https://orcid.org/0009-0003-5079-5569>

Ажибаева Жанна Кабиденовна, заңтану магистрі, аға оқытушысы, Торайғыров университеті, Павлодар қ. 140008, Қазақстан Республикасы, e-mail: jannaaim@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0003-3028-043X>

Ахметжанова Гульнара Бисенгазиевна, заң ғылымдарының докторы, профессор, «Құқықтану» кафедрасы, Торайғыров университеті, Павлодар қ., 140008, Қазақстан Республикасы, e-mail: ahmedzhanovag@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0001-9736-430X>

Воронова Татьяна Эдуардовна, қауымд. профессор, «Құқықтану» кафедрасы, Торайғыров университеті, Павлодар қ., 140008, Қазақстан Республикасы, e-mail: tatyana.v.2011@mail.ru, <https://orcid.org/0009-0008-6632-1487>

Исаева Клара Асангазиевна, заң ғылымдарының докторы, профессор, «Қылмыстық іс жүргізу және сот сараптамасы» кафедрасы, Қырғыз ұлттық университеті, Ж. Баласағын атындағы, Бішкек қ., 720033, Қырғызстан Республикасы, e-mail: isaeva-klara@inbox.ru, <https://orcid.org/0009-0000-8213-5459>

Исаканова Руза Мұратқызы, студент, «Құқық» кафедрасы, Торайғыров университеті, Павлодар қ., 140008, Қазақстан Республикасы, e-mail: ruza.isakanova@mail.ru, <https://orcid.org/0009-0001-9888-7302>

Кишкембаев Арман Муратович, заң ғылымдарының магистрі, заңгер, «ЮрСервис-КЗ» ЖШС, Астана қ., 010000, Қазақстан Республикасы, e-mail: akm-from-pvl@inbox.ru, <https://orcid.org/0009-0003-9160-8643>

Кишкембаева Асель Муратовна, құқық бакалавры, заңгер, «ЮрСервис-КЗ» ЖШС, Астана қ., 010000, Қазақстан Республикасы, e-mail: kishkembraeva@mail.ru, <https://orcid.org/0009-0003-9686-0821>

Куренбаев Назар Маратович, магистрант, 7М04201 «Құқықтану» мамандығы, Торайғыров университеті, Павлодар қ., 140008, Қазақстан

Республикасы, e-mail: nkurenbayev@mail.ru, <https://orcid.org/0009-0003-4686-9529>

Қыдыралинова Айнаш Картабаевна, заңтану магистрі, аға оқытушысы, Торайғыров университеті, Павлодар қ., Қазақстан Республикасы, 140008, e-mail: ainash-81@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0002-0350-2159>

Олжабаев Булат Хабдуллинович, заң ғылымдарының кандидаты, қауымд. профессор, Экономика және құқық факультеті, Торайғыров университеті, Павлодар қ., 140008, Қазақстан Республикасы, e-mail: bulat_olzhabaev@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0001-6933-4832>

Санасыров Наурызхан Терликбаевич, оқытушы, Экономикалық колледжі, «Нархоз» университеті, Алматы қ., 050035, Қазақстан Республикасы, e-mail: sanasyrov60@mail.ru, <https://orcid.org/0009-0009-0871-1185>

Сейтова Гайникамал Хайруллаевна, аға оқытушы, Торайғыров университеті, Павлодар қ., 140008, Қазақстан Республикасы, e-mail: gainikamal_seitova@mail.ru, <https://orcid.org/0009-0009-4899-4693>

Шамшудинова Гүлнара Түрганқызы, қауым. профессор, Құқықтану кафедрасы, Торайғыров университеті, Павлодар қ., 140008, Қазақстан Республикасы, e-mail: Gulya-sgt@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0002-12424279>

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ

Абдухалыкова Гульнура Калысовна, ст. преподаватель, кафедра «Уголовного права и криминологии Кыргызский национальный университет, имени Ж. Баласагына, г. Бишкек 720033, Республика Кыргызстан, e-mail: tilek_5@mail.ru, <https://orcid.org/0009-0004-7826-8987>

Агарко Андрей Андреевич, Руководитель отдела мониторинга, анализа и учета земель, РГУ «Департамент по управлению земельными ресурсами Павлодарской области КУЗР МСХ РК», г. Павлодар, 140000, Республика Казахстан, e-mail: andrey.agarko@yandex.ru, <https://orcid.org/0009-0003-5079-5569>

Ажибаева Жанна Кабиденовна, магистр юриспруденции, ст. преподаватель, Торайгыров университет, г. Павлодар, 140008, Республика Казахстан, e-mail: jannaaim@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0003-3028-043X>

Ахметжанова Гульнара Бисенгазиевна, доктор юридических наук, профессор, кафедра «Правоведение», Торайгыров университет, г. Павлодар, 140008, Республика Казахстан, e-mail : ahmedzhanovag@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0001-9736-430X>

Воронова Татьяна Эдуардовна, ассоц. профессор, кафедра «Правоведение», Торайгыров университет, г. Павлодар, 140008, Республика Казахстан, e-mail: tatyana.v.2011@mail.ru, <https://orcid.org/0009-0008-6632-1487>

Исаева Клара Асангазыевна, доктор юридических наук, профессор, кафедра уголовного процесса и судебной экспертизы Кыргызского национального университета имени Ж. Баласагына, г. Бишкек 720033, Республика Кыргызстан, e-mail: isaeva-klara@inbox.ru, <https://orcid.org/0009-0000-8213-5459>

Исаканова Руза Муратовна, студент кафедры «Правоведение», Торайгыров университет, г. Павлодар, 140008, Республика Казахстан, e-mail : ruza.isakanova@mail.ru, <https://orcid.org/0009-0001-9888-7302>

Кишкембаев Арман Муратович, Магистр юридических наук, юрист, ТОО «ЮрСервис-KZ», г. Астана, 010000, Республика Казахстан, e-mail: akm-from-pvl@inbox.ru, <https://orcid.org/0009-0003-9160-8643>

Кишкембаева Асель Муратовна, бакалавр юриспруденции, юрист, ТОО «ЮрСервис-KZ», г. Астана, 010000, Республика Казахстан, e-mail: kishkembraeva@mail.ru, <https://orcid.org/0009-0003-9686-0821>

Куренбаев Назар Маратович, магистрант, специальность 7M04201 «Юриспруденция», Торайгыров университет, г. Павлодар, 140008, Республика Казахстан, e-mail: nkurenbayev@mail.ru, <https://orcid.org/0009-0003-4686-9529>

Кыдралинова Айнаш Картабаевна, магистр юриспруденции, старший преподаватель Торайгыров университета, г. Павлодар, 140008, Республика Казахстан, e-mail: ainash-81@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0002-0350-2159>

Олжабаев Булат Хабдуллинович, кандидат юридических наук, ассоц. профессор, Факультет Экономики и права, Торайгыров университет, г. Павлодар, 140008, Республика Казахстан, e-mail: bulat_olzhabaev@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0001-6933-4832>

Санасыров Наурызхан Терликбаевич, преподаватель Экономического колледжа университета «Нархоз», г. Алматы, 050035, Республика Казахстан, e-mail: sanasyrov60@mail.ru, <https://orcid.org/0009-0009-0871-1185>

Сейтова Гайникамал Хайруллаевна, ст. преподаватель, Торайгыров университет, г. Павлодар, 140008, Республика Казахстан, e-mail: gainikamal_seitova@mail.ru, <https://orcid.org/0009-0009-4899-4693>

Шамшудинова Гульнара Тургановна, ассоц. профессор, кафедра «Правоведение», Торайгыров университет, г. Павлодар, 140008, Республика Казахстан, e-mail: Gulya-sgt@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0002-12424279>

INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

Abdukhalykova Gulnura Kalysovna, Senior Lecturer, Department of Criminal Law and Criminology Kyrgyz National University named after J. Balasagyn, Bishkek, 720033, Republic of Kyrgyzstan, e-mail: tilek_5@mail.ru, <https://orcid.org/0009-0004-7826-8987>

Agarko Andrey Andreevich, Head of the Land Monitoring, Analysis and Accounting Department, RSI «Department of Land Management of Pavlodar region of the Ministry of Agriculture of the Republic of Kazakhstan», Pavlodar, 140000, Republic of Kazakhstan, e-mail: andrey.agarko@yandex.ru, <https://orcid.org/0009-0003-5079-5569>

Akhmedzhanova Gulnara Bisenazizovna, Doctor of Law, professor, Department of Law, Toraighyrov University, Pavlodar, 140008, Republic of Kazakhstan, e-mail : ahmedzhanovag@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0001-9736-430X>

Azhibayeva Zhanna Kabidenovna, Master of Jurisprudence, Senior Lecturer, Toraighyrov University, Pavlodar, 140008, Republic of Kazakhstan, e-mail: jannaaim@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0003-3028-043X>

Voronova Tatyana Eduardovna, associate professor, Department of Jurisprudence, Toraighyrov University, Pavlodar, 140008, Republic of Kazakhstan, e-mail: tatyana.v.2011@mail.ru, <https://orcid.org/0009-0008-6632-1487>

Isaeva Klara Asangazievna, Doctor of Law, Professor Department of Criminal Procedure and Forensic Examination, Kyrgyz National University named after J. Balasagyn, Bishkek, 720033, Republic of Kyrgyzstan, e-mail: isaeva-klara@inbox.ru, <https://orcid.org/0009-0000-8213-5459>

Isakanova Ruza Muratovna, student, Department of Law, Toraighyrov University, Pavlodar, 140008, Republic of Kazakhstan, e-mail : ruza.isakanova@mail.ru, <https://orcid.org/0009-0001-9888-7302>

Kishkambaev Arman Muratovich, Master of Law Degree, lawyer, «JurService-KZ» LLP, Astana, 010000, Republic of Kazakhstan, e-mail: akm-from-pvl@inbox.ru, <https://orcid.org/0009-0003-9160-8643>

Kishkambaeva Asel Muratovna, Bachelor of Law, lawyer, «JurService-KZ» LLP, Astana, 010000, Republic of Kazakhstan, e-mail: kishkambaeva@mail.ru, <https://orcid.org/0009-0003-9686-0821>

Kurenbayev Nazar Maratovich, Graduate student in specialty 7M04201 «Jurisprudence», Toraighyrov University, Pavlodar, 140008, Republic of Kazakhstan, e-mail: nkurenbayev@mail.ru, <https://orcid.org/0009-0003-4686-9529>

Kydralinova Ainash Kartabayevna, master of law, senior lecturer of Toraighyrov University, Pavlodar, 140008, Republic of Kazakhstan, e-mail: ainash-81@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0002-0350-2159>

Olzhabaev Bulat Gabdullinovich, Candidate of Law, Associate Professor, Faculty of Economics and Law, Toraighyrov University, Pavlodar, 140008, Republic of Kazakhstan, e-mail: bulat_olzhabaev@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0001-6933-4832>

Sanasyrov Nauryzkhan, Lecturer at the Narkhoz University College of Economics, Almaty, 050035, Republic of Kazakhstan, e-mail: sanasyrov60@mail.ru, <https://orcid.org/0009-0009-0871-1185>

Seitova Gainikamal Khairullayevna, senior lecturer, Toraighyrov University, Pavlodar, 140008, Republic of Kazakhstan, e-mail : gainikamal_seitova@mail.ru, <https://orcid.org/0009-0009-4899-4693>

Shamshudinova Gulnara Turganovna, associate professor, Department of Jurisprudence, Toraighyrov University, 140008, Pavlodar, Republic of Kazakhstan, e-mail: Gulya-sgt@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0002-12424279>

**ПРАВИЛА ДЛЯ АВТОРОВ В НАУЧНОМ ЖУРНАЛЕ
«ВЕСТНИК ТОРАЙҒЫРОВ УНИВЕРСИТЕТА.
ЮРИДИЧЕСКАЯ СЕРИЯ»**

Редакционная коллегия просит авторов руководствоваться следующими правилами при подготовке статей для опубликования в журнале.

Научные статьи, представляемые в редакцию журнала должны быть оформлены согласно базовым издательским стандартам по оформлению статей в соответствии с ГОСТ 7.5-98 «Журналы, сборники, информационные издания. Издательское оформление публикуемых материалов», пристрайных библиографических списков в соответствии с ГОСТ 7.1-2003 «Библиографическая запись. Библиографическое описание. Общие требования и правила составления».

- В номер допускается не более одной рукописи от одного автора либо того же автора в составе коллектива соавторов.

- Количество соавторов одной статьи не более 5.

- Степень оригинальности статьи должна составлять не менее 60 % (согласно решению редакционной коллегии).

- Направляемые статьи не должны быть ранее опубликованы, не допускается последующее опубликование в других журналах, в том числе переводы на другие языки.

- Решение о принятии рукописи к опубликованию принимается после проведения процедуры рецензирования.

- Двойное рецензирование (слепое) проводится конфиденциально, автору не сообщается имя рецензента, а рецензенту – имя автора статьи.

- Квитанция об оплате предоставляется после принятия статей к публикации. Стоимость публикации в журнале составляет 5 000 (пять тысяч) тенге.

- Докторантам НАО «Торайғыров университет» и иностранным авторам (без казахстанских соавторов) публикация в журнале бесплатно.

Если статья отклонена антиплагиатом или рецензентом статья возвращается автору на доработку. Автор может повторно отправить статью на антиплагиат или рецензирования 1 раз. Ответственность за содержание статьи несет автор.

Редакция не занимается литературной и стилистической обработкой статьи.

Статьи, оформленные с нарушением требований, к публикации не принимаются и возвращаются авторам.

Датой поступления статьи считается дата получения редакцией ее окончательного варианта.

Статьи публикуются по мере поступления. Журнал формируется исходя из количества не более 30 статей в одном номере.

Периодичность издания журналов – 4 раза в год (ежеквартально).

Сроки подачи статьи:

– первый квартал до 01 февраля;

– второй квартал до 01 мая;

– третий квартал до 01 августа;

– четвертый квартал до 01 ноября.

Журнал «Вестник Торайғыров университета. Юридическая серия» выпускается с периодичностью 4 раза в год в сетевом (электронном) формате в следующие установленные сроки выхода номеров журнала:

– первый номер выпускается до 30 марта текущего года;

– второй номер – до 30 июня;

– третий номер – до 30 сентября;

– четвертый номер – до 30 декабря.

Статью (электронную версию и квитанции об оплате) следует направлять на сайт: <https://vestnik.tou.edu.kz/>.

Для подачи статьи на публикацию необходимо пройти регистрацию на сайте.

Автор, который внес наибольший интеллектуальный вклад в подготовку рукописи (при двух и более соавторах), является автором-корреспондентом и обозначается «*».

Авторы из разных учебных заведений указываются цифрами ^{1,2}.

Для осуществления процедуры двойного рецензирования (слепого), авторам необходимо отправлять два варианта статьи: первый – с указанием личных данных, второй – без указания личных данных. При нарушении принципа слепого рецензирования статья не рассматривается.

Статьи должны быть оформлены в строгом соответствии со следующими правилами:

– В журналы принимаются статьи по всем научным направлениям, в электронном варианте со всеми материалами в текстовом редакторе «Microsoft Office Word (97, 2000, 2007, 2010) для Windows» (в форматах .doc, .docx, .rtf).

– Общий объем статьи, включая аннотации, литературу, таблицы, рисунки и математические формулы должен составлять **не менее 5 и не более 12 страниц печатного текста**. Поля страниц – 30 мм со всех сторон листа; Текст статьи: кегль – 14 пунктов, гарнитура – Times New Roman (для русского, английского и немецкого языков), KZ Times New Roman (для казахского языка).

Структура научной статьи включает название, аннотация, ключевые слова, основные положения, введение, материалы и методы, результаты и обсуждение, заключение, выводы, информацию о финансировании (при наличии), список использованных источников (литературы) к каждой статье, включая романизированный (транслитерированный латинским алфавитом) вариант написания источников на кириллице (на казахском и русском языках) см. ГОСТ 7.79–2000 (ИСО 9–95) *Правила транслитерации кирилловского письма латинским алфавитом.*

Статья должна содержать:

1 **МРНТИ** (Межгосударственный рубрикатор научной технической информации);

2 **DOI** – после МРНТИ в верхнем правом углу (присваивается и заполняется редакцией журнала);

3 **Инициалы (имя, отчество) Фамилия автора (-ов)** – на казахском, русском и английском языках (*жирным шрифтом, по центру*);

Автор, который внес наибольший интеллектуальный вклад в подготовку рукописи (при двух и более соавторах), является автором-корреспондентом и обозначается «*».

Авторы из разных учебных заведений указываются цифрами ^{1,2}.

4 **Аффилиация** (организация (место работы (учебы)), страна, город) – на казахском, русском и английском языках. *Полные данные об аффилиации авторов представляются в конце журнала;*

6 **E-mail;**

7 **Название статьи** должно отражать содержание статьи, тематику и результаты проведенного научного исследования. В название статьи необходимо вложить информативность, привлекательность и уникальность (не более 12 слов, прописными буквами, жирным шрифтом, по центру, на трех языках: русский, казахский, английский либо немецкий);

8 **Аннотация** – краткая характеристика назначения, содержания, вида, формы и других особенностей статьи. Должна отражать основные и ценные, по мнению автора, этапы, объекты, их признаки и выводы проведенного исследования. Дается на казахском, русском и английском либо немецком языках (*рекомендуемый объем аннотации на языке публикации – не менее 150, не более 300 слов, курсив, нежирным шрифтом, кегль – 12 пунктов, абзацный отступ слева и справа 1 см, см. образец*);

9 **Ключевые слова** – набор слов, отражающих содержание текста в терминах объекта, научной отрасли и методов исследования (*оформляются на трех языках: русский, казахский, английский либо немецкий; кегль – 12 пунктов, курсив, отступ слева-справа – 1 см.*). Рекомендуемое количество

ключевых слов – 5-8, количество слов внутри ключевой фразы – не более 3. Задаются в порядке их значимости, т.е. самое важное ключевое слово статьи должно быть первым в списке (см. образец);

10 **Основной текст статьи** излагается в определенной последовательности его частей, включает в себя:

- **Введение** (*абзац 1 см по левому краю, жирными буквами, кегль – 14 пунктов*). Обоснование выбора темы; актуальность темы или проблемы. Актуальность темы определяется общим интересом к изученности данного объекта, но отсутствием исчерпывающих ответов на имеющиеся вопросы, она доказывается теоретической или практической значимостью темы.

- **Материалы и методы** (*абзац 1 см по левому краю, жирными буквами, кегль – 14 пунктов*). Должны состоять из описания материалов и хода работы, а также полного описания использованных методов.

- **Результаты и обсуждение** (*абзац 1 см по левому краю, жирными буквами, кегль – 14 пунктов*). Приводится анализ и обсуждение полученных вами результатов исследования. Приводятся выводы по полученным в ходе исследования результатам, раскрывается основная суть. И это один из самых важных разделов статьи. В нем необходимо провести анализ результатов своей работы и обсуждение соответствующих результатов в сравнении с предыдущими работами, анализами и выводами.

- **Информацию о финансировании (при наличии)** (*абзац 1 см по левому краю, жирными буквами, кегль – 14 пунктов*).

- **Выводы** (*абзац 1 см по левому краю, жирными буквами, кегль – 14 пунктов*).

Выводы – обобщение и подведение итогов работы на данном этапе; подтверждение истинности выдвигаемого утверждения, высказанного автором, и заключение автора об изменении научного знания с учетом полученных результатов. Выводы не должны быть абстрактными, они должны быть использованы для обобщения результатов исследования в той или иной научной области, с описанием предложений или возможностей дальнейшей работы.

- **Список использованных источников** (*жирными буквами, кегль – 14 пунктов, в центре*).

Статья и список использованных источников должны быть оформлены в соответствии с ГОСТ 7.5-98; ГОСТ 7.1-2003 (см. образец).

Очередность источников определяется следующим образом: сначала последовательные ссылки, т.е. источники на которые вы ссылаетесь по очередности в самой статье. Затем дополнительные источники, на которых нет ссылок, т.е. источники, которые не имели место в статье, но рекомендованы вами читателям для ознакомления, как смежные работы, проводимые

параллельно. Объем не менее 10, не более чем 20 наименований (ссылки и примечания в статье обозначаются сквозной нумерацией и заключаются в квадратные скобки), преимущественно за последние 10-15 лет.

В случае наличия в списке использованных источников работ на кириллице (на казахском и русском языках), необходимо представить список литературы в двух вариантах: 1) в оригинале (указываются источники на русском, казахском и английском либо немецком языках); 2) романизированный вариант написания источников на кириллице (на казахском и русском языках), то есть транслитерация латинским алфавитом. см. ГОСТ 7.79–2000 (ИСО 9–95) Правила транслитерации кирилловского письма латинским алфавитом.

Онлайн сервис Транслитерация по ГОСТу – <https://transliteration-online.ru/>

Правила транслитерации кирилловского письма латинским алфавитом.

Романизированный список литературы должен выглядеть следующим образом: автор(-ы) (транслитерация либо англоязычный вариант при его наличии) → название статьи в транслитерированном варианте → [перевод названия статьи на английский язык в квадратных скобках] → название казахоязычного либо русскоязычного источника (транслитерация, либо английское название при его наличии) → выходные данные с обозначениями на английском языке.

• **Иллюстрации, перечень рисунков и подрисночные надписи к ним** представляют по тексту статьи. В электронной версии рисунки и иллюстрации представляются в формате TIF или JPG с разрешением не менее 300 dpi.

• **Математические формулы** должны быть набраны в Microsoft Equation Editor (каждая формула – один объект).

На отдельной странице (после статьи)

В электронном варианте приводятся *полные почтовые адреса, номера служебного и домашнего телефонов, e-mail* (номер телефона для связи редакции с авторами, не публикуются);

Сведения об авторах

На казахском языке	На русском языке	На английском языке
Фамилия Имя Отчество (полностью)		
Должность, ученая степень, звание		
Организация		
Город		
Индекс		
Страна		
E-mail		
Телефон		

140008, Республика Казахстан, г. Павлодар, ул. Ломова, 64,
НАО «Торайғыров университет»,
Издательство «Toraighyrov University», каб. 137,
кафедра «Психология и педагогика»
 Тел. 8 (7182) 67-36-69, (внутр. 1147, 1139).
 E-mail: touscientificjournal@bk.ru

Наши реквизиты:

НАО «Торайғыров университет» РНН 451800030073 БИН 990140004654	НАО «Торайғыров университет» РНН 451800030073 БИН 990140004654	Приложение kaspi.kz Платежи – Образование – Оплата за ВУЗы – Заполняете все графы (в графе Факультет укажите «За публикацию в научном журнале, название журнала и серии»)
АО «Jýsan Bank» ИИК KZ57998FTB00 00003310 БИК TSESKZK A Кбе 16 Код 16 КНП 861	АО «Народный Банк Казахстана» ИИК KZ156010241000003308 БИК HSBKZKX Кбе 16 Код 16 КНП 861	

ОБРАЗЕЦ К ОФОРМЛЕНИЮ СТАТЕЙ

FTAMP 107151

DOI xxxxxxxxxxxxxxxx

***Н. М. Мусабекова¹, Ә. Д. Досымжан²**^{1,2}Торайғыров университет, Республика Казахстан, г. Павлодар**ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

Данная тема очень актуальна на сегодняшний день, так как изменения, происходящие в обществе, коснулись и системы правоохранительных органов. Органы юстиции также подверглись существенному реформированию. С тех пор, как наша Республика обрела государственную независимость, прошло более десяти лет. За это короткое, в плане исторического развития время страна претерпела глобальные общественно-политические преобразования. Республика Казахстан обрела независимость и стала суверенным государством, признанным мировым сообществом. Рождается новое гражданское общество и демократическое и правовое государство с президентской формой правления, утверждаются политические свободы, гарантированные Конституцией Республики Казахстан принятой на всенародном референдуме 30 августа 1995 года. Происходит реформирование, экономики - формируется разные формы собственности, рыночные отношения, законодательства - совершенствуется нормативная правовая база в соответствии с международным правом. Одним словом, началась новая не только по хронологии, но и по содержанию эпоха в истории казахского народа, Республики Казахстан. В связи с этим претерпели изменения соответствующие государственные органы. Одним из таких государственных органов является Министерство юстиции Республики Казахстан и его территориальные подразделения. Роль органов юстиция значительно возросла за счет деятельности по государственной регистрации юридических лиц, недвижимость, ценных бумаг, государственной экспертизы, дознания и других видов работ.

Ключевые слова: административное законодательство, административная ответственность, органы юстиции, формы собственности, правовая деятельность.

Введение

В Конституции Республики Казахстан утверждалось, что «наша страна заявляет о себе как о демократическом, светском, правовом и социальном государстве, ее самым драгоценным сокровищем является человеческая жизнь, права и свободы человека» [1, 3 с.]. Одним из источников государственной власти является народ.

Продолжение текста публикуемого материала

Материалы и методы

Для исследования проблемы используются теоретический анализ литературы и статистический анализ, логический анализ, исторические методы и методы анализа административного законодательства и нормативных правовых актов. Деятельность Министерства юстиции непосредственно влияет на жизнь каждого гражданина Казахстана.

Продолжение текста публикуемого материала

Результаты и обсуждение

Единая система органов юстиции: Министерство юстиции Республики Казахстан; Комитеты Министерства юстиции Республики Казахстан; территориальные органы юстиции; органы уголовно-исполнительной системы; органы исполнительного производства; учреждений и других подведомственных организаций.

Продолжение текста публикуемого материала

Информация о финансировании (при наличии)

Продолжение текста публикуемого материала

Выводы

Понятно, что реализовать достигнутые достижения невозможно без неустанного, стабильного, проекта Министерства юстиции Республики Казахстан.

Продолжение текста публикуемого материала

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1 Конституция РК (принята 30 августа 1995 года) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 2019 год).

2 Закон РК «Об органах юстиции» от 18.03.2002 года № 304.

3 Закон РК «Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей» от 02.04.2010 года 261.

4 Положение «О Министерстве юстиции Республики Казахстан» от 28.10.2004 года № 1120.

5 Указ Президента Республики Казахстан от 16 июня 1993 года № 1228 «О мерах по повышению эффективности правовой реформы в Республике Казахстан».

6 Кодекс Республики Казахстан от 30.01.2001 года «Об административных правонарушениях».

7 **Ибрагимов, Х.** Правоохранительные органы // органы и учреждения юстиции, 2000. – С. 38–46.

8 **Журсимбаев, С.** Правоохранительные органы в Республике Казахстан // органы юстиции в Республике Казахстан, 2010. – С. 114–139.

9 **Пак, Е. О** министерстве юстиции Республики Казахстан предприниматель и право, 1997. – С. 27–30.

10 **Ракышев, К.** Правоохранительные органы в Республике Казахстан // органы юстиции в Республике Казахстан, 2010. – С. 114–139.

REFERENCES

1 Konstituciya Respubliki Kazahstan ot 30 avgusta 1995 goda [Constitution of the Republic of Kazakhstan dated August 30, 1995] [Text].

2 Zakon RK «Ob organah yusticii» ot 18.03.2002 goda № 304 [Law of the Republic of Kazakhstan on judicial authorities" dated 18.03.2002 No. 304] [Text].

3 Zakon RK «Ob ispolnitelnom proizvodstve i statuse sudebnyh ispolnitelej» ot 02.04.2010 goda 261 [Law of the Republic of Kazakhstan «On enforcement proceedings and the status of bailiffs» dated 02.04.2010 No. 261] [Text].

4 Polozhenie o Ministerstve yusticii Respubliki Kazahstan ot 28.10.2004 goda № 1120 [28.10.2004«On the Ministry of Justice of the Republic of Kazakhstan»] [Text].

5 Ukaz Prezidenta Respubliki Kazahstan ot 16 iyunya 1993 goda № 1228» o мерах по povysheniyu effektivnosti pravovoj reformy v Respublike Kazahstan" [Decree of the president of the Republic of Kazakhstan dated June 16, 1993 No. 1228 «On measures to improve the effectiveness of legal reform in the Republic of Kazakhstan»] [Text].

6 Kodeks Respubliki Kazahstan ot 30.01.2001 goda «Ob administrativnyh pravonarusheniyah» [Code of the Republic of Kazakhstan dated 30.01.2001 «On administrative offenses»] [Text].

7 **Ibragimov, H.** Pravoohranitel'nye organy // Organy i uchrezhdeniya yusticii, 2000. [Law enforcement agencies // bodies and institutions of Justice] [Text]. 2000. – P. 38–46.

8 **Zhursimbayev, S.** Pravoohranitel'nye organy v Respublike Kazahstan" //organy yusticii v Respublike Kazahstan, 2010 [«Law enforcement agencies in the Republic of Kazakhstan» // justice agencies in the Republic of Kazakhstan] [Text]. 2010. – P. 114–139.

9 **Pak, E. O** Ministerstve yusticii Respubliki Kazahstan predprinimatel' i pravo [On the Ministry of Justice of the Republic of Kazakhstan entrepreneur and law] [Text]. 1997. – P. 27–30.

10 **Rakishev, K.** Nekotorye aspekty deyatel'nosti Ministerstva yusticii RK v sfere pravovogo regulirovaniya[Some aspects of the activities of the Ministry of Justice of the Republic of Kazakhstan in the field of Legal Regulation] [Text]. 1998.–13 p.

**Н. М. Мусабеева¹, Ә. Д. Досымжан²*

Торайғыров университет, Қазақстан Республикасы, Павлодар қ.

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ӘДІЛЕТ МИНИСТРЛІГІ ОРГАНДАРЫ ҚЫЗМЕТІНІҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ АСПЕКТІЛЕРІ

Бұл тақырып бүгінгі күні өте өзекті, өйткені қоғамда болып жатқан өзгерістер құқық қорғау органдарының жүйесіне де әсер етті. Әділет органдары да елеулі реформалардан өтті. Біздің Республикамыз мемлекеттік тәуелсіздік алғаннан бері он жылдан астам уақыт өтті. Осы қысқа уақыт ішінде тарихи даму тұрғысынан еліміз жаһандық қоғамдық-саяси өзгерістерге ұшырады. Қазақстан өз тарихындағы күрделі, бетбұрысты кезеңді бастан өткеруде. Қазақстан Республикасы Тәуелсіздігін алды және әлемдік қоғамдастық таныған Егемен мемлекетке айналды. Президенттік басқару нысанындағы жаңа Азаматтық қоғам мен демократиялық және құқықтық мемлекет пайда болады, 1995 жылғы 30 тамызда жалпыхалықтық референдумда қабылданған Қазақстан Республикасының Конституциясында кепілдік берілген саяси бостандықтар бекітіледі. Мемлекеттік органдардың бірі Қазақстан Республикасының Әділет министрлігі және оның аумақтық бөлімшелері болып табылады. Әділет органдарының рөлі заңды тұлғаларды, жылжымайтын мүлікті, бағалы қағаздарды,

мемлекеттік сараптаманы, анықтауды және басқа да жұмыс түрлерін мемлекеттік тіркеу жөніндегі қызмет есебінен едәуір өсті.

Кілтімі сөздер: әкімшілік заңнама, әкімшілік жауаптылық, әділет органдары, меншік нысандары, құқықтық қызмет.

*N. M. Musabekova¹, A. D. Dossymzhan²

Toraighyrov University, Republic of Kazakhstan, Pavlodar.

LEGAL ASPECTS OF THE ACTIVITIES OF THE BODIES OF THE MINISTRY OF JUSTICE OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

This topic is very relevant today, as the changes taking place in society have also affected the system of law enforcement agencies. The judicial authorities have also undergone significant reforms. More than ten years have passed since our Republic gained state independence. During this short time, in terms of historical development, the country has undergone global socio-political transformations. Kazakhstan is going through a difficult, turning point in its history now. The Republic of Kazakhstan gained independence and became a sovereign state recognized by the world community. A new civil society and a democratic and legal state with a presidential form of government are being born, political freedoms guaranteed by the Constitution of the Republic of Kazakhstan adopted at a national referendum on August 30, 1995 are being approved. The economy is being reformed - various forms of ownership, market relations, legislation are being formed - the regulatory legal framework is being improved in accordance with international law. In a word, a new epoch in the history of the Kazakh people, the Republic of Kazakhstan, has begun not only in chronology, but also in content. In this regard, the relevant state bodies have undergone changes. One of such state bodies is the Ministry of Justice of the Republic of Kazakhstan and its territorial divisions. The role of the justice authorities has significantly increased due to the activities of state registration of legal entities, real estate, securities, state expertise, inquiry and other types of work.

Keywords: administrative legislation, administrative responsibility, judicial authorities, forms of ownership, legal activity.

Сведения об авторах

На казахском языке	На русском языке	На английском языке
Мусабекова Нурсулун Мукидиновна, тарих ғылымдарының Кандидаты, профессор, Т о р а й ғ ы р о в у н и в е р с и т е т і , профессоры, Павлодар, 140008, Қ а з а қ с т а н Республикасы, musabekova.1979@mail.ru, 8-000-000-00-00	Мусабекова Нурсулун Мукидиновна кандидат исторических наук, профессор, Т о р а й ғ ы р о в университет, Павлодар, 140008, Республика Казахстан, musabekova.1979@mail.ru 8-000-000-00-00	Musabekova Nursulun Mukidinovna, Candidate of Historical Sciences, professor, Toraighyrov University, Pavlodar, 140008, Republic of Kazakhstan, musabekova.1979@mail.ru, 8-000-000-00-00
Досымжан Әйгерім Досымжанқызы, аға оқытушы, Т о р а й ғ ы р о в университеті, Павлодар, 140008, Қ а з а қ с т а н Республикасы, dossymzhan.a@mail.ru 8-000-000-00-00	Досымжан Әйгерім Досымжанқызы, старший преподаватель, Т о р а й ғ ы р о в университет, Павлодар, 140008, Республика Казахстан, dossymzhan.a@mail.ru 8-000-000-00-00	Dosymzhan Aigerim Dossymzhankyzy, Senior lecturer, Toraighyrov University, Pavlodar, 140008, Republic of Kazakhstan, dossymzhan.a@mail.ru, 8-000-000-00-00

**ПУБЛИКАЦИОННАЯ ЭТИКА
НАУЧНОГО ЖУРНАЛА
«ВЕСТНИК ТОРАЙГЫРОВ УНИВЕРСИТЕТА.
ЮРИДИЧЕСКАЯ СЕРИЯ»**

Члены редакционной коллегии научного журнала «Вестник Торайгыров университета. Юридическая серия» в своей профессиональной деятельности придерживаются принципов и норм Публикационной этики научных журналов НАО «Торайгыров университет». Публикационная этика разработана в соответствии с международной публикационной этической нормой Комитета по публикационной этике (COPE), этическими принципами публикации журналов Scopus (Elsevier), Кодекса академической честности НАО «Торайгыров университет».

Публикационная этика определяет нормы, принципы и стандарты этического поведения редакторов, рецензентов и авторов, меры по выявлению конфликтов интересов, неэтичного поведения, инструкции по изъятию (ретракции), исправлению и опровержению статьи.

Все участники процесса публикации, соблюдают принципы, нормы и стандарты публикационной этики.

Качество научного журнала обеспечивается исполнением принципов участников процесса публикации: равенства всех авторов, принцип конфиденциальности, однократные публикации, авторства рукописи, принцип оригинальности, принцип подтверждения источников, принцип объективности и своевременности рецензирования.

Права и обязанности членов редакционной коллегии научного журнала «Вестник Торайгыров университета. Юридическая серия» определены СО СМК 8.12.3-20 Управление научно-издательской деятельностью.

Права и обязанности рецензентов

Рецензенты журнала «Вестник Торайгыров университета. Юридическая серия» обязаны руководствоваться принципу *объективности*.

Персональная критика в адрес автора(-ов) рукописи недопустима. Рецензент должен аргументировать свои замечания и обосновывать свое решение о принятии рукописи или о ее отклонении.

Национальность, религиозная принадлежность, политические или иные взгляды автора(-ов) не должны приниматься во внимание и учитываться в процессе рецензирования рукописи рецензентом(-ами).

Экспертная оценка, составленная рецензентом должна способствовать принятию решения редакцией о публикации и помогать автору улучшить рукопись.

Решение о принятии рукописи к публикации, возвращение работы автору на изменение или доработку, либо решение об отклонении от публикации принимается редколлегией опираясь на результаты рецензирования.

Принцип своевременности рецензирования. Рецензент обязан предоставить рецензию в срок, определенный редакцией, но не позднее 2-4 недель с момента получения рукописи на рецензирование. Если рассмотрение статьи и подготовка рецензии в назначенные сроки невозможны, то рецензент должен незамедлительно уведомить об этом научного редактора.

Рецензент, который считает, что его квалификация не соответствует либо недостаточна для принятия решения при рецензировании предоставленной рукописи должен незамедлительно сообщить об этом научному редактору и отказаться от рецензирования рукописи.

Принцип конфиденциальности со стороны рецензента. Рукопись, предоставленная рецензенту на рецензирование должна рассматриваться как конфиденциальный материал. Рецензент имеет право демонстрировать ее и/или обсуждать с другими лицами только после получения письменного разрешения со стороны научного редактора журнала и/или автора(-ов).

Информация и идеи научной работы, полученные в ходе рецензирования и обеспечения публикационного процесса, не должны быть использованы рецензентом(-ами) для получения личной выгоды.

Принцип подтверждения источников. Рецензент должен указать научные работы, которые оказали бы влияние на исследовательские результаты рассматриваемой рукописи, но не были приведены автором(-ами). Также рецензент обязан обратить внимание научного редактора на значительное сходство или совпадение между рассматриваемой рукописью и ранее опубликованной работой, о котором ему известно.

Если у рецензента имеются достаточные основания полагать, что в рукописи содержится плагиат, некорректные заимствования, ложные и сфабрикованные материалы или результаты исследования, то он не должен допустить рукопись к публикации и проинформировать научного редактора журнала о выявленных нарушениях принципов, стандартов и норм публикационной и научной этики.

Права и обязанности авторов

Публикационная этика базируется на соблюдении принципов:

Однократность публикации. Автор(-ы) гарантируют что представленная в редакцию рукопись статьи не была представлена для рассмотрения в другие издания. Представление рукописи одновременно в нескольких журналах/изданиях неприемлемо и является грубым нарушением принципов, стандартов и норм публикационной этики.

Авторство рукописи. Лицо, которое внесло наибольший интеллектуальный вклад в подготовку рукописи (при двух и более соавторах), является автором-корреспондентом и указывается первым в списке авторов.

Для каждой статьи должен быть назначен автор для корреспонденции, который отвечает за подготовку финальной версии статьи, коммуникацию с редколлегией, должен обеспечить включение всех участников исследования (при количестве авторов более одного), внесших в него достаточный вклад, в список авторов, а также получить одобрение окончательной версии рукописи от всех авторов для представления в редакцию для публикации. Все авторы, указанные в рукописи/статье, несут ответственность за содержание работы.

Принцип оригинальности. Автор(-ы) гарантирует, что результаты исследования, изложенные в рукописи, представляют собой оригинальную самостоятельную работу, и не содержат некорректных заимствований и плагиата, которые могут быть выявлены в процессе.

Авторы несут ответственность за публикацию статей с признаками неэтичного поведения, плагиата, самоплагиата, самоцитирования, фальсификации, фабрикация, искажения данных, ложного авторства, дублирования, конфликта интересов и обмана.

Принцип подтверждения источников. Автор(-ы) обязуется правильно указывать научные и иные источники, которые он(и) использовал(и) в ходе исследования. В случае использования каких-либо частей чужих работ и/или заимствования утверждений другого автора(-ов) в рукописи должны быть указаны библиографические ссылки с указанием автора(-ов) первоисточника. Информация, полученная из сомнительных источников не должна использоваться при оформлении рукописи.

В случае, если у рецензентов, научного редактора, члена(-ов) редколлегии журнала возникают сомнения подлинности и достоверности результатов исследования, автор(-ы) должны предоставить дополнительные материалы для подтверждения результатов или фактов, приводимых в рукописи.

Исправление ошибок в процессе публикации. В случае выявления ошибок и неточностей в работе на любой стадии публикационного процесса авторы

обязуются в срочном порядке сообщить об этом научному редактору и оказать помощь в устранении или исправлении ошибки для публикации на сайте журнала соответствующей коррекции (Erratum или Corrigendum) с комментариями. В случае обнаружения грубых ошибок, которые невозможно исправить, автор(-ы) должен(-ны) отозвать рукопись/статью.

Принцип соблюдения публикационной этики. Авторы обязаны соблюдать этические нормы, связанные с критикой или замечаниями в отношении исследований, а также в отношении взаимодействия с редакцией по поводу рецензирования и публикации. Несоблюдение этических принципов авторами расценивается как грубое нарушение этики публикаций и дает основание для снятия рукописи с рецензирования и/или публикации.

Конфликт интересов

Конфликт интересов, по определению Комитета по публикационной этике (COPE), это конфликтные ситуации, в которых авторы, рецензенты или члены редколлегии имеют неявные интересы, способные повлиять на их суждения касательно публикуемого материала. Конфликт интересов появляется, когда имеются финансовые, личные или профессиональные условия, которые могут повлиять на научное суждение рецензента и членов редколлегии, и, как результат, на решение редколлегии относительно публикации рукописи.

Главный редактор, член редколлегии и рецензенты должны оповестить о потенциальном конфликте интересов, который может как-то повлиять на решение редакционной коллегии. Члены редколлегии должны отказаться от рассмотрения рукописи, если они состоят в каких-либо конкурентных отношениях, связанных с результатами исследования автора(-ов) рукописи, либо если существует иной конфликт интересов.

При подаче рукописи на рассмотрение в журнал, автор(-ы) заявляет о том, что в содержании рукописи указаны все источники финансирования исследования; также указывают, какие имеются коммерческие, финансовые, личные или профессиональные факторы, которые могли бы создать конфликт интересов в отношении поданной на рассмотрение рукописи. Автор(-ы), в письме при наличии конфликта интересов, могут указать ученых, которые, по их мнению, не смогут объективно оценить их рукопись.

Рецензент не должен рассматривать рукописи, которые могут послужить причинами конфликта интересов, проистекающего из конкуренции, сотрудничества или других отношений с кем-либо из авторов, имеющих отношение к рукописи.

В случае наличия конфликта интересов с содержанием рукописи, ответственный секретарь должен известить об этом главного редактора, после чего рукопись передается другому рецензенту.

Существование конфликта интересов между участниками в процессе рассмотрения и рецензирования не значит, что рукопись будет отклонена.

Всем заинтересованным лицам необходимо, по мере возможности избегать возникновения конфликта интересов в любых вариациях на всех этапах публикации. В случае возникновения какого-либо конфликта интересов тот, кто обнаружил этот конфликт, должен незамедлительно оповестить об этом редакцию. То же самое касается любых других нарушений принципов, стандартов и норм публикационной и научной этики.

Неэтичное поведение

Неэтичным поведением считаются действия авторов, редакторов или издателя, в случае самостоятельного предоставления рецензии на собственные статьи, в случае договорного и ложного рецензирования, в условиях обращения к агентским услугам для публикации результатов научного исследования, лжеавторства, фальсификации и фабрикация результатов исследования, публикация недостоверных псевдо-научных текстов, передачи рукописи статей в другие издания без разрешения авторов, передачи материалов авторов третьим лицам, условия когда нарушены авторские права и принципы конфиденциальности редакционных процессов, в случае манипуляции с цитированием, плагиатом.

Инструкция по отзыву или исправлению статей

Отзыв, исправление статей, извинения, опровержения осуществляется в соответствии с публикационной этикой.

Отзыв текста от публикации – механизм исправления опубликованной информации и оповещения читателей о том, что публикация содержит серьезные недостатки или ошибочные данные, которым нельзя доверять. Недостоверность данных может являться результатом добросовестного заблуждения или осознанных нарушений. Основной целью отзыва является исправление опубликованной информации, и обеспечить её цельность, а не наказать авторов, совершивших нарушения.

Теруге 02.12.2024 ж. жіберілді. Басуға 30.12.2024 ж. қол қойылды.

Электронды баспа

1,06 Мб RAM

Шартты баспа табағы 9,0.

Таралымы 300 дана. Бағасы келісім бойынша.

Компьютерде беттеген А. К. Мыржиқова

Корректоры: А. Р. Омарова, Д. А. Қожас

Тапсырыс № 4323

Сдано в набор 02.12.2024 г. Подписано в печать 30.12.2024 г.

Электронное издание

1,06 Мб RAM

Усл.п.л. 9,0. Тираж 300 экз. Цена договорная.

Компьютерная верстка А. К. Мыржиқова

Корректор: А. Р. Омарова, Д. А. Қожас

Заказ № 4323

«Toraighyrov University» баспасынан басылып шығарылған

Торайғыров университеті

140008, Павлодар қ., Ломов к., 64, 137 каб.

«Toraighyrov University» баспасы

Торайғыров университеті

140008, Павлодар қ., Ломов к., 64, 137 каб.

8 (7182) 67-36-69

e-mail: kereku@tou.edu.kz

<https://vestnik.tou.edu.kz/>