

Торайғыров университетінің
ҒЫЛЫМИ ЖУРНАЛЫ

НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ
Торайғыров университета

**ТОРАЙҒЫРОВ
УНИВЕРСИТЕТІНІҢ
ХАБАРШЫСЫ**

ЗАҢ СЕРИЯСЫ
2022 ЖЫЛДАН БАСТАП ШЫҒАДЫ



**ВЕСТНИК
ТОРАЙҒЫРОВ
УНИВЕРСИТЕТА**

ЮРИДИЧЕСКАЯ СЕРИЯ
ИЗДАЕТСЯ С 2022 ГОДА

ISSN 2958-8618

№ 2 (2024)

Павлодар

НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ
Торайгыров университета

Юридическая серия
выходит 4 раза в год

СВИДЕТЕЛЬСТВО

о постановке на переучет периодического печатного издания,
информационного агентства и сетевого издания
№ KZ90VPY00046812
выдано
Министерством информации и коммуникаций
Республики Казахстан

Тематическая направленность

публикация результатов научных исследований, актуальных проблем
в области права, привлечение внимания к перспективным
и актуальным направлениям юридической науки

Подписной индекс – 76199

<https://doi.org/10.48081/ADPX5585>

Бас редакторы – главный редактор

Жетписов С.К.,
д.ю.н., доцент

Заместитель главного редактора Олжабаев Б. Х., к.ю.н., ассоц.профессор
Ответственный секретарь Жамулдинов В. Н., к.ю.н., ассоц.профессор

Редакция алқасы – Редакционная коллегия

Биштыга А., доктор PhD, профессор (Республика Польша)
Зайцев О. А., д.ю.н., профессор (Российская Федерация)
Ахмеджанова Г. Б., д.ю.н., доцент
Ишеков К.А., д.ю.н., профессор (Российская Федерация)
Дуйсенов Э. Э., д.ю.н., профессор
Дорожинская Е. А., к.ю.н., доцент (Россия Федерация)
Балымов Е. К., доктор PhD,
Аюпова З. К., д.ю.н., профессор
Омарова А. Р., технический редактор

МАЗМҰНЫ
СОДЕРЖАНИЕ
CONTENT

Абенова Г. А. Ювенальная юстиция в странах Евразийского экономического союза: обзор ситуации.....	5
Дорожинская Е. А. Запрет пользования иностранными финансовыми инструментами как способ исключения коррупциогенного фактора: Российский опыт правового регулирования.....	19
Dubovitskaya O. B. Legislation on personal data protection: analysis of legal practices of the USA, European union, Russia and Kazakhstan.....	32
Жетписов С. К., Жакишева А. Е. Право на тайну переписки, телефонных переговоров, иных сообщений в защите персональных данных	44
Мусабаев М. К. Правовой статус комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Казахстан	55
Слямов А. Ж. Проблемы борьбы с преступлениями против мира и безопасности человечества	70
Талипова Ж. Ж. Еңбек қатынастары саласындағы дербес деректер	81
Татенова А. К. Қылмыстық атқару жүйесіндегі қоғамдық ықпал: зерттеудің алдағы уақыттағы өзектілігі	93
Тұрлыханқызы Қ., Вартанян А. М. Жұмыс берушінің бастамасы бойынша жұмыскерлердің кінәлі әрекеттеріне байланысты еңбек шартын бұзу негіздері.....	106
Шагиева Г. Т. Мошенничество с использованием искусственного интеллекта юридическая ответственность в Республике Казахстан	117

Авторлар туралы ақпарат Сведения об авторах Information about the authors.....	131
Авторларға арналған ережелер Правила для авторов Rules for authors	137
Жарияланым этикасы Публикационная этика Publication ethics.....	1149

МРНТИ 10.77.01

<https://doi.org/10.48081/QTXW8635>***Г. А. Абенова**

Международный университет «Астана»,

Республика Казахстан, г. Астана

*e-mail: angel_11.12.13@mail.ru

ЮВЕНАЛЬНАЯ ЮСТИЦИЯ В СТРАНАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА: ОБЗОР СИТУАЦИИ

В представленной научной статье делается акцент на определении сущности ювенальной юстиции, освещении становления и развития его правового регулирования в странах-участницах Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС). Также сформулированы научно-теоретические выводы по дальнейшему совершенствованию нормативно-правового обеспечения и правоприменительной практики в указанной области. Проблемы ювенальной юстиции в странах ЕАЭС на сегодня привлекают к себе все больше внимания в силу сложившихся сложных социально-экономических условий развития, а соответственно и необходимости особой поддержки, помощи и защиты различных слоев населения, и в первую очередь детей. Защита прав несовершеннолетних, обеспечение надлежащего уровня их жизни, развития и воспитания, социальной поддержки – это важная часть правовой политики, проводимой государствами, поскольку речь идет о будущем страны. В рамках проведенного исследования, сделана попытка охарактеризовать современное состояние института ювенальной юстиции в странах-участницах ЕАЭС; определить сущность и особенности международно-правового обеспечения функционирования ювенальной юстиции.

Научный интерес к проблемам прав ребенка, ювенальной юстиции и защиты несовершеннолетних, возник достаточно давно и получает все большее распространение, как в зарубежной, так и в отечественной правовой науке. Исследование правового регулирования отношений с участием несовершеннолетних в последние годы получили широкое распространение в трудах ученых,

что явилось следствием уделения внимания со стороны общества к проблемам прав детей. Обусловлено это тем, что сейчас, когда закладываются правовые основы глубоких социально-экономических преобразований, вопросы правового защиты несовершеннолетних приобретают особый смысл. Когда общество не обеспечивает защиту детей и не заботится о повышении его уровня, его будущее становится опасным. Поэтому назрела необходимость более полного и объективного информирования общественности, да и самих детей об их правах на защиту. Преобразования, охватившие важнейшие сферы общественных отношений, выдвигают требования по совершенствованию государственно-правовой политики в отношении детей.

Ключевые слова: несовершеннолетний, ювенальная юстиция, права ребенка, защита детей, правовой статус несовершеннолетнего.

Введение

В связи с важностью внедрения механизмов ювенальной юстиции для решения многих проблем в сфере правовой защиты несовершеннолетних, этой проблеме уделяется внимание, как со стороны международного сообщества, так и в рамках сотрудничества государств в различных интеграционных объединениях, которые являются индикатором основных изменений современного мира. И несмотря на то, что ЕАЭС – это международная организация региональной экономической интеграции, современность требует от нее осуществления скоординированной, согласованной, единой политики в определенных сферах, в том числе и защиты прав несовершеннолетних. Обусловлено это тем, что в основе данной экономической интеграции находится общий институциональный механизм и координация национальных политик, опирающийся на сохранении и развитии согласованной правовой политики в политической, социальной и культурной сферах. Интеграционная практика свидетельствует, что экономическое сотрудничество перерастает в более глубокие формы взаимодействия по различным направлениям. Полагаем, что идея евразийства, изначально положенная в основу создания экономического интеграционного пространства, вкупе с современными трендами глобализации послужит позитивному развитию и дальнейшему взаимодействию государств-членов ЕАЭС, в процессах обеспечения и защиты прав личности, в том числе и прав несовершеннолетних.

На сегодняшний день, задача защиты прав несовершеннолетних остается актуальной и значимой, оставляя открытыми много вопросов вызывающих

беспокойство и требующих действенных мер комплексного реагирования. Об этом свидетельствует обеспокоенность правоохранительных структур государств, отмечающих рост преступлений в отношении несовершеннолетних во время пандемии коронавирусной инфекции Covid 19. Случаи жестокого обращения с детьми наглядно демонстрируют необходимость адекватной реакции со стороны государств в решении проблем в сфере защиты прав детей. Дети в условиях повсеместных ограничений и изоляции, оказались самой уязвимой и незащищенной категорией населения, количество которых к тому же составляет 17 % от общего числа населения проживающего в странах ЕАЭС. В разрезе стран, ситуация по состоянию на начало 2021 года, выглядит следующим образом: в Казахстане количество детей составляет – 6 110 156 [1]; в России – 31 400 000 [2]; в Беларуси – 2047182 [3]; в Армении на 2020 год – 767 200 [4]; в Кыргызстане – 2 512 000 [5]. При этом количество детей в рассматриваемых странах растет ежегодно, и с этими показателями нельзя не считаться. Динамика роста количества детей, которые к тому же являются потенциальным человеческим капиталом определяющим будущее страны, актуализируют необходимость комплексного, всестороннего и системного анализа защиты подрастающего поколения.

Вместе с тем, имеющаяся на сегодня система реагирования на современные вызовы и угрозы в сфере обеспечения прав несовершеннолетних, не имеют должного организационно-правового оформления, характеризуется наличием многочисленных системных изъянов и недостатков, что снижает эффективность функционирования институтов обеспечения прав детей, особенно тех, которые попали в конфликт или контакт с законом. В этой связи, налаживание и постоянное совершенствование деятельности системы органов ювенальной юстиции обусловлено необходимостью совершенствования механизмов функционирования ювенальной превенции и юстиции относительно детей на принципах обеспечения их прав путем выполнения программ профилактики правонарушений, осуществления эффективных мер реабилитации и социальной адаптации несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом.

Актуальность темы, наряду с потребностями практики правоприменения, обусловлена и сугубо научными факторами. Имплементация в национальное право международных норм в условиях развития интеграционных процессов и обусловленное этим современное нормотворчество, специфика регулирования постоянно расширяемого круга общественных отношений обуславливают необходимость введения новых подходов к обеспечению и защите прав несовершеннолетних. Имеющиеся методы и средства защиты прав несовершеннолетних представляются недостаточными для вызовов

современного общества с многообразием форм вовлечения детей в правовые отношения, когда несовершеннолетний все чаще оказывается в центре правовой системы

Итак, актуальность темы обусловлена необходимостью теоретического осмысления специфики ювенальной юстиции в государствах, которые интегрируясь в различные союзы становятся перед необходимостью углублять сотрудничество по всем отраслям и в первую очередь вырабатывают общие подходы к обеспечению защите прав всех групп населения, в том числе и детей.

Материалы и методы

Методологическую основу исследования составляет система методов научного познания, что обусловлено спецификой проблематики статьи и позволяет обеспечить достоверность выводов, решение поставленных задач, а следовательно, и для достижения сформулированной цели. С помощью диалектического метода исследованы особенности становление и развитие правового регулирования ювенальной юстиции в Республике Казахстан и странах ЕАЭС и определено ее современное состояние. Применение конкретно-исторического метода позволило раскрыть генезис развития ювенальной юстиции. Индуктивный метод научного познания стал средством исследования положений нормативно-правовых актов и доктринальных источников, связанных с системой ювенальной юстиции в различных странах. Дедуктивный метод применен для формулировки выводов и предложений. Методы анализа и синтеза позволили исследовать фундаментальные научные положения, правовые акты стран ЕАЭС, касающиеся вопросов организационно-правовых основ ювенальной юстиции. Сравнительно-правовой метод дал возможность провести обобщение национального и зарубежного опыта в исследуемой сфере и очертить перспективные направления его внедрения в странах ЕАЭС.

Результаты и обсуждения

Смена идеологии, экономический спад, политическая нестабильность, правовой нигилизм населения совокупно с общим снижением общественной нравственности привели к обострению криминогенной ситуации в странах бывшего Союза в начале 90-х годов. В таких обстоятельствах несовершеннолетние теряют ориентиры, становясь, с одной стороны, жертвами преступлений, издевательств, насилия, а с другой – вовлекаются в различные виды преступной деятельности. Изменить ситуацию возможно было лишь в случае комплексного подхода, который должен был включать разнообразные по содержанию и форме мероприятия: создание грамотной нормативно-правовой основы внедрения эффективных механизмов защиты

прав детей, способных охватить три ключевых элемента в этой сфере: превенцию, наказание и реабилитацию.

Кроме нормативно-правовой базы, необходимым является создание и развитие действенных механизмов защиты прав несовершеннолетних, и видное место среди которых во всем мире отводится ювенальной юстиции, концепт которой выражается тезисом «механизм для поддержки ребенка».

В правовой литературе употребляется тезис предложенный А. Д. Бородиным «юстиция дружественная к ребенку», которая на наш взгляд является не очень удачным учитывая особенно с точки зрения правосудия. Необходимо учитывать, что ребенок попал в сферу осуществления в отношении него правосудия, цель которой установления истины и привлечения к ответственности, поэтому не очень корректно в данном случае употреблять конструкцию «дружественное». Все таки есть уже устоявшийся термин ювенальная юстиция и полагаем его надо оперировать для единства терминологии как в науке и практике, так и в правовых актах.

В контексте исследуемой тематики целесообразно обратиться к научным позициям по определению понятия «ювенальная юстиция». Важно отметить, что многообразием взглядов на содержание исследуемой дефиниции способствовало ее толкование в узком и широком смысле. На наш взгляд, это обусловлено прежде всего различием в степени детализации структурных элементов ювенальной юстиции, в особенностях координации их деятельности, а также отражении особенностей правоотношения к детям. Так, например, Э. Б. Мельникова в рамках узкого толкования, предлагает рассматривать ювенальную юстицию как специфическую подсистему судов общей юрисдикции, осуществляющих правосудие по делам несовершеннолетних и реализующих свои задачи на основе единой правовой базы. Вместе с этим, она определяет социальную насыщенность процесса – широкое использование неюридических специальных знаний во время уголовного производства по делам несовершеннолетних, в частности максимальную индивидуализацию судебного процесса [6, с. 16]. В рамках приведенной концепции деятельность судов обеспечивается работой служб социальной поддержки детей и подростков, но при этом в понятие «ювенальной юстиции» не включены.

Поддерживая вышеприведенные позиции, Н. Раззак также отмечает тесное сотрудничество суда с социальными службами как при рассмотрении дела, так и после вынесения судебного приговора, и дополнительно предлагает признать центральным звеном системы ювенальной юстиции ювенальный суд [7, с. 36]. При этом заметим, что пока вышеуказанные авторы предполагают возможность сотрудничества суда с другими органами и

учреждениями ювенального профиля, в частности с социальными службами, то некоторые ученые, толкуют исследуемое понятие исключительно в пределах правосудия в отношении несовершеннолетних.

Отличительной от вышеуказанных является позиция Н. И. Кудрявцевой, которая наряду с существованием административного и уголовного суда по делам несовершеннолетних, дополнительно указывает на необходимость существования ювенальной прокуратуры и адвокатуры с целью обеспечения целостности и единства системы. Такой подход также считаем односторонним, поскольку он обходит вопрос о сфере действия ювенальной юстиции в рамках гражданского судопроизводства (например, в делах о разводе). Мы должны понимать, что исключительная ориентация на уголовно-правовые отношения обходит соблюдение принципа всестороннего защиты прав детей, в том числе тогда, когда это касается вопросов опеки и попечительства.

Ключевой позицией узкого толкования является то, что органы ювенального профиля либо составят целостную систему вместе с ювенальным судом или же исключительно будут взаимодействовать по принципу сотрудничества. Такую позицию аргументируют страхом перед тем, что на судей, возможно, будут возлагаться функции социальных работников и якобы в этом случае будет нарушаться принцип разделения власти. Такое мнение мы не разделяем, ведь специфика деятельности ювенальных судов (например, создание особых условий допроса) обусловлена философией ювенальной юстиции. То есть расширение прав и обязанностей работников этой системы является закономерным процессом из-за необходимости обеспечения особого правоотношения к несовершеннолетним и использование многопрофильного подхода, что в свою очередь обуславливает потребность постоянного сотрудничества целой системы органов в сфере защиты прав и свобод детей. Итак, предположение о подмене функций различными органами власти считаем ошибочным суждением. Так же, принцип распределения власти не исключает возможность сотрудничества.

Подводя итоги относительно узкого толкования понятия «ювенальная юстиция», заметим, что согласны только с тезисом о необходимости существования в системе ювенальной юстиции, кроме ювенального суда так же и ювенальной прокуратуры, и адвокатуры. Относительно сотрудничества с учреждениями и органами ювенального профиля, видим неоправданным их ограничительное толкование. Основным недостатком узкого толкования является односторонность и невозможность охватить различные случаи ответственности по всем отраслям права и во всех сферах жизнедеятельности, что касается несовершеннолетних.

Среди представителей широкого толкования понятия «ювенальная юстиция» выделяется М. К. Мусабаев, который определяет ее как систему государственных органов и институтов гражданского общества, осуществляющего непосредственно правосудие, профилактику и предупреждение правонарушений, защиту прав детей [8, с. 43]. В содержание понятия им включены как государственные органы, так и институты гражданского общества. К дефиниции «ювенальная юстиция», кроме осуществления правосудия, им отнесены различные этапы правоотношения в отношении несовершеннолетнего. Такой подход обуславливает необходимость существования целой системы органов для реализации специальных мероприятий как юридического, так и социального характера. По его мнению, ювенальная юстиция и это система, которую составляют ювенальные суды, специализированная адвокатура, самостоятельная система следственных аппаратов, воспитательные учреждения, органы социальной защиты и учебные заведения, которые занимаются воспитанием тяжелых подростков. В свою очередь, ювенальным судам определено центральное место и М. К. Мусабаев деятельность всех органов ювенального профиля называет своеобразным комплексом конкретных воспитательных мер воздействия на детей и семью в целом.

Клифф Роберсон (Cliff Roberson) в своем труде «Ювенальная юстиция. Теория и практика» обращает внимание на то, что система ювенальной юстиции ответственна не только за подростков, которые совершили преступление, но также и за тех подростков, которые нуждаются в защите. В этом контексте ювенальная юстиция включает в себя агентства и институты, основной ответственностью которых является решение споров подростков, совершивших преступление, и подростков, нуждающихся в опеке и попечительстве [9, с.102].

Некоторые считают, что суд не стоит считать ключевым элементом. Считая его лишь одним из составных частей целостной системы, они квалифицируют суд далеко не заключительным, при этом признают за ним тот факт, что он «обнажает» проблемы социальной политики в отношении несовершеннолетних. Поэтому они предлагают понимать под ювенальной юстицией – систему защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, которая объединяет все органы государственной власти, в том числе социальные службы, общественные организации, приоритетом в работе с несовершеннолетними которых являются восстановительные и реабилитационные средства и принципы работы.

В общем, можем прийти к выводу, что приведенным понятием ювенальной юстиции в рамках широкого толкования присущи как общие,

так и отличительные знаменатели. Если сравнивать их с предварительно исследованными в пределах узкого толкования, общим в них будет то, что они формируются путем пересчета элементов, которые составляют определенную систему. А отличие кроется в количестве этих элементов, или уместнее будет назвать в степени их детализации, вследствие чего закономерно возникает риторический вопрос: какое место занимает ювенальный суд в данной системе?

Следовательно, констатируя факт множественности структурных элементов, как одного из признаков исследуемого понятия, закономерно возникает следующий вопрос: какими категориями необходимо руководствоваться для правильного определения системы ювенальной юстиции? Разногласия в определениях на самом деле существуют из-за отсутствия единого научного видения в дефиниции «юстиция» и «правосудие». Следует различать «ювенальную юстицию» и «ювенальное правосудие», поскольку «правосудие» представляет собой совокупность государственных институтов и правовых норм, в то время как «юстиция» предусматривает участие и негосударственных структур (адвокатура, социальные работники из негосударственных структур, другие негосударственные институты) и обязанность осуществления определенных социально-правовых процедур.

Мировая практика показывает, что в силу социальных, экономических, культурных факторов, а также политической целесообразности, модели ювенальной юстиции отразились в различных организационно-правовых формах. Так, выделяются следующие три ключевые модели ювенальной юстиции в мире: судебная модель, где центральным звеном является специализированный суд, а другие государственные / общественные институты выступают в роли вспомогательных органов (Франция, Германия, США, Австралия); административная модель, где центральное место занимают комиссии, рассматривающие дела о правонарушениях и владеющие необходимым образованием (напоминающие советские комиссии по делам несовершеннолетних 20-х гг. XIX в.); и смешанная модель, где административное и судебное звено объединены (скандинавские страны). Неопровержимым становится, что множественность реализации моделей ювенальной юстиции закономерно породила разносторонность мнений о ее сущностном понимании.

Таким образом, зарубежный опыт демонстрирует многочисленные возможности ювенальной юстиции. Международное-правовое регулирование создает пространство для того, чтобы в каждом отдельном случае выбрать наилучший вариант решения дела с применением принципа

индивидуализации, воспитания, ресоциализации, специальной превенции, использование методов мультидисциплинарной кооперации и тому подобное.

Следует отметить что среди стран ЕАЭС Казахстан занимает лидирующее положение в сфере внедрения системы органов ювенальной юстиции в деле защиты прав детей. К примеру, и Россия и Беларусь весьма осторожно подходят к данным вопросам. Что касается возможности дальнейшего формирования ювенальной юстиции в России, существует много точек зрения. Выступая на проходившем в Москве съезде родителей России, форуме, собравшем представителей из 60 регионов страны для обсуждения проблем образования, введения механизмов ювенальной юстиции, а также усыновления детей-сирот, глава государства В. В. Путин высказался: «У русского и практически у всех народов России существовали многовековые традиции именно большой семьи, объединяющей несколько поколений родственников. Забота о стариках, забота о детях стояла всегда на первом месте. Именно эти традиции нам надо возрождать. И, напротив, следует избегать слепого копирования чужого опыта. В том числе и по причине небесспорности этих моделей управления общественными явлениями в данных сферах и в тех странах, где наиболее широко применяются правила так называемой ювенальной юстиции» [10].

И Российская Федерация и Республика Беларусь пытаются минимизировать широкое внедрение органов ювенальной юстиции путем заимствования зарубежного опыта, считая достаточным введение в федеральных судах должности помощника судьи по делам несовершеннолетних.

Однако следует признать что законодательство указанных стран постепенно модернизируется в сторону уступок по внедрению ювенальной юстиции.

Выводы

Проведенный правовой анализ системы органов ювенальной юстиции сквозь призму интеграционных процессов, дал возможность подчеркнуть ее защитную роль в современном обществе, направленную на коррекцию противоправного поведения несовершеннолетнего, путем сочетания функций наказания и привития уважительного отношения к правовым ценностям, через адекватное воспитание и образование гуманистическими мерами. Сделан вывод, что для налаживания взаимодействия стран участниц ЕАЭС в сфере защиты прав детей, для действенности этого сотрудничества в будущем уже сейчас нужно выполнять комплекс мероприятий, призванных создать основу для ее эффективности путем гармонизации

национального законодательства этих стран и выработки единых принципов функционирования органов ювенальной юстиции.

Такая национальная специфика свидетельствует об аутентичном пути развития института ювенальной юстиции в Республике Казахстан, центральным звеном которой ювенальное правосудие. Это заостряет внимание на проблематике создания в отечественной правозащитной системе, органов ювенальной юстиции, организация и деятельность которых бы должным образом учитывала различные особенности личности несовершеннолетнего. Изложенное закономерно привлекает значительный интерес научного сообщества.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

- 1 Численность детей по полу и возрасту // [Электронный ресурс]. – <https://bala.stat.gov.kz/chislennost-detej-po-polu-i-vozzrastu/>.
- 2 Численность населения Российской Федерации по полу и возрасту [Электронный ресурс]. – <https://rosstat.gov.ru/compendium/document/13284>.
- 3 Половозрастная структура населения Республики Беларусь на 1 января 2021 г. и среднегодовая численность населения за 2020 год. Статистический бюллетень. – Минск, 2021. – 182 с.
- 4 Статистический ежегодник Армении 2020. – Ереван, 2021. – 40 с. [Электронный ресурс]. – <https://armstat.am/ru/?nid=586&year=2020>.
- 5 День защиты детей: цифры и факты. [Электронный ресурс]. – <http://www.stat.kg/ru/news/den-zashity-detej-cifry-i-fakty-na-nachalo-2021-goda-v-respublike-prozhivalo-25-mln-detej/>.
- 5 Мельникова, Э. Б. Правосудие по делам несовершеннолетних: история и современность. – М. : Наука, 1990. – 118 с.
- 6 Раззак, Н. Концептуальные проблемы правового положения несовершеннолетних в Республике Казахстан: дис. ... докт. юрид. наук. 12.00.14. – Бишкек, 2016. – 296 с.
- 7 Мусабаев, М. К. Административно-правовая защита несовершеннолетних: зарубежный опыт и необходимость его использования в Казахстане // Вестник Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан. – 2020. – №3 (61). – С. 43–50 с.
- 8 Roberson Cliff. Juvenile justice. Theory and practice. – USA: CRC Press, 2010. – 365 p.
- 9 Владимир Путин выступил на проходящем в Москве Съезде родителей России // Официальный сайт Президента Российской Федерации.

Режим доступа: [Электронный ресурс] – [http:// kremlin.ru/events/president/news/17469](http://kremlin.ru/events/president/news/17469).

REFERENCES

- 1 Chislennost` detej po polu i vozzrastu [The number of children by gender and age] // [Electronic resource]. – <https://bala.stat.gov.kz/chislennost-detej-po-polu-i-vozzrastu/>
- 2 Chislennost` naseleniya Rossijskoj Federacii po polu i vozzrastu [The population of the Russian Federation by gender and age] // [Electronic resource] – <https://rosstat.gov.ru/compendium/document/13284>.
- 3 Polovozrastnaya struktura naseleniya Respubliki Belarus` na 1 yanvarya 2021 g. i srednegodovaya chislennost` naseleniya za 2020 god. [The gender and age structure of the population of the Republic of Belarus as of January 1, 2021 and the average annual population for 2020]. [Text]. Statistical bulletin. – Minsk, 2021. – 182 p.
- 4 Statisticheskij ezhegodnik Armenii 2020. – [Statistical Yearbook of Armenia 2020. – Yerevan, 2021] // [Electronic resource]. – <https://armstat.am/ru/?nid=586&year=2020>.
- 5 Den` zashhity` detej` : cifry` i fakty` [Children`s Day: facts and figures.] / [Electronic resource]. – <http://www.stat.kg/ru/news/den-zashity-detej-cifry-i-fakty-na-nachalo-2021-goda-v-respublike-prozhivalo-25-mln-detej/>.
- 6 Mel`nikova, E`. B. Pravosudie po delam nesovershennoletnix : istoriya i sovremennost` [Juvenile justice : history and modernity]. [Text].– Moscow : Nauka 1990. – 118 p.
- 7 Razzak, N. Konceptual`ny`e problemy` pravovogo polozheniya nesovershennoletnix v Respublike Kazaxstan: dis. ... dokt. jurid. nauk. 12.00.14. [Conceptual problems of the legal status of minors in the Republic of Kazakhstan : dis. ... doct. Jurid. sciences`. 12.00.14]. [Text].– Bishkek 2016. – 296 p.
- 8 Musabaev, M. K. Administrativno-pravovaya zashhita nesovershennoletnix: zarubezhny`j opyt` i neobxodimost` ego ispol`zovaniya v Kazaxstane [Administrative and legal protection of minors : foreign experience and the need for its use in Kazakhstan] [Text].// Bulletin of the Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan. 2020. – №3 (61). – P. 43–50
- 9 Roberson Cliff. Juvenile justice. Theory and practice. [Text]. – USA : CRC Press, 2010. – 365 p. 10 Vladimir Putin vy`stupil na proxodyashhem v Moskve S`ezde roditelej Rossii [Vladimir Putin spoke at the Congress of Parents of Russia taking place in Moscow] // Official website of the President of the Russian Federation. // Access mode : [Electronic resource] – [http:// kremlin.ru/events/president/news/17469](http://kremlin.ru/events/president/news/17469).

Поступило в редакцию 29.04.24.
Поступило с исправлениями 30.04.24.
Принято в печать 27.05.24.

*Г. А. Абенова

«Астана» халықаралық университеті, Қазақстан Республикасы, Астана қ.
29.04.24 ж. баспаға түсті.
30.04.24 ж. түзетулерімен түсті.
27.05.24 ж. басып шығаруға қабылданды.

ЕУРАЗИЯЛЫҚ ЭКОНОМИКАЛЫҚ ОДАҚ ЕЛДЕРІНДЕГІ ЮВЕНАЛДЫ ӘДІЛЕТ: ЖАҒДАЙҒА ШОЛУ ЖАСАУ

Ұсынылған ғылыми мақалада ювеналды әділеттің мәнін анықтауға, Еуразиялық экономикалық одаққа (бұдан әрі-ЕАЭО) қатысушы елдерде оның құқықтық реттелуінің қалыптасуы мен дамуын жария етуге баса назар аударылады. Сондай-ақ аталған салада нормативтік-құқықтық қамтамасыз етуді және құқық қолдану практикасын одан әрі жетілдіру бойынша ғылыми-теориялық тұжырымдар тұжырымдалған. ЕАЭО елдеріндегі ювеналды әділет мәселелері бүгінде дамудың қалыптасқан күрделі әлеуметтік-экономикалық жағдайларына, тиісінше халықтың әртүрлі топтарын, бірінші кезекте балаларды ерекше қолдау, көмек және қорғау қажеттілігіне байланысты өзіне көбірек назар аударуда. Кәмелетке толмағандардың құқықтарын қорғау, олардың өмір сүру деңгейін, дамуы мен тәрбиесін, әлеуметтік қолдауды қамтамасыз ету – бұл мемлекеттер жүргізетін құқықтық саясаттың маңызды бөлігі, өйткені бұл елдің болашағы туралы. Зерттеу аясында ЕАЭО-ға қатысушы елдердегі ювеналды әділет институтының қазіргі жағдайын сипаттауға; ювеналды әділеттің жұмыс істеуін халықаралық-құқықтық қамтамасыз етудің мәні мен ерекшеліктерін анықтауға әрекет жасалды.

Бала құқықтары, ювеналды әділет және кәмелетке толмағандарды қорғау мәселелеріне ғылыми қызығушылық бұрыннан пайда болды және шетелдік және отандық құқықтық ғылымда кеңінен таралуда. Соңғы жылдары кәмелетке толмағандардың қатысуымен қатынастарды құқықтық реттеуді зерттеу ғалымдардың еңбектерінде кеңінен қолданылды, бұл қоғам тарапынан балалар құқықтарының проблемаларына назар аударудың салдары

болды. Бұл қазіргі кезде терең әлеуметтік-экономикалық қайта құрулардың құқықтық негіздері қаланып, кәмелетке толмағандарды құқықтық қорғау мәселелері ерекше мәнге ие болуымен байланысты. Қоғам балаларды қорғауды қамтамасыз етпесе және оның деңгейін көтеру туралы ойламаса, оның болашағы қауіпті болады. Сондықтан жұртшылықты және балалардың өздерін қорғауға құқықтары туралы неғұрлым толық және объективті ақпараттандыру қажеттілігі туындады. Қоғамдық қатынастардың маңызды салаларын қамтыған өзгерістер балаларға қатысты мемлекеттік-құқықтық саясатты жетілдіру бойынша талаптар қояды.

Кілтті сөздер: кәмелетке толмаған, ювеналды әділет, бала құқықтары, балаларды қорғау, кәмелетке толмағанның құқықтық мәртебесі.

*G. A. Abenova

Astana International University, Republic of Kazakhstan, Astana,
Received 29.04.24.
Received in revised form 30.04.24.
Accepted for publication 27.05.24.

JUVENILE JUSTICE IN THE COUNTRIES OF THE EURASIAN ECONOMIC UNION: OVERVIEW OF THE SITUATION

The presented scientific article focuses on defining the essence of juvenile justice, highlighting the formation and development of its legal regulation in the member countries of the Eurasian Economic Union (hereinafter referred to as the EAEU). Scientific and theoretical conclusions on further improvement of regulatory support and law enforcement practice in this area are also formulated. The problems of juvenile justice in the EAEU countries are currently attracting more and more attention due to the prevailing difficult socio-economic conditions of development, and, accordingly, the need for special support, assistance and protection of various segments of the population, and primarily children. Protecting the rights of minors, ensuring an adequate standard of living, development and upbringing, and social support is an important part of the legal policy pursued by States, since it is about the future of the country. As part of the study, an attempt was made to characterize the current state of the institute of juvenile justice in the EAEU member states; to determine the

essence and features of international legal support for the functioning of juvenile justice.

Scientific interest in the problems of children's rights, juvenile justice and the protection of minors has arisen for a long time and is becoming increasingly widespread, both in foreign and domestic legal science. The study of the legal regulation of relations involving minors has become widespread in recent years in the works of scientists, which was a consequence of the attention paid by society to the problems of children's rights. This is due to the fact that now, when the legal foundations of deep socio-economic transformations are being laid, the issues of legal protection of minors acquire a special meaning. When society does not protect children and does not care about raising their level, their future becomes dangerous. Therefore, there is a need for more complete and objective information to the public, and to children themselves, about their rights to protection. The transformations that have engulfed the most important spheres of public relations put forward demands for improving state and legal policy in relation to children.

Keywords: minor, juvenile justice, child rights, child protection, legal status of a minor.

МРНТИ 10.17.25

<https://doi.org/10.48081/HJTK2950>

***Е. А. Дорожинская**

Сибирский институт управления – филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Российская Федерация, г. Новосибирск
e-mail: dorozhinskaya-ea@ranepa.ru

ЗАПРЕТ ПОЛЬЗОВАНИЯ ИНОСТРАННЫМИ ФИНАНСОВЫМИ ИНСТРУМЕНТАМИ КАК СПОСОБ ИСКЛЮЧЕНИЯ КОРРУПЦИОГЕННОГО ФАКТОРА: РОССИЙСКИЙ ОПЫТ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

В статье представлены результаты анализа практики последних лет развития российского законодательства в области установления запретов и ограничений по владению и пользованию иностранными финансовыми инструментами для лиц, замещающих государственные должности, государственных служащих и т.д. Выявлены объективные причины установления подобных запретов в российском законодательстве. Проведен анализ правового регулирования и оборота разных иностранных финансовых инструментов, а также оснований, по которым должностные лица могут стать их обладателями. Обосновывается сложность законодательного закрепления различных видов иностранных финансовых инструментов, исходя из их правовой природы. Определены проблемы надлежащего соблюдения запретов и ограничений даже при условии добросовестного поведения должностных лиц. Исследовано влияние всеобщей «цифровизации» на условия контроля за соблюдением установленных запретов. Подведены результаты исследований российского опыта внедрения законов и подзаконных актов последних лет, порождающих сложность соблюдения установленных запретов. Сделан прогноз перспективного развития российского законодательства в области установления запретов и ограничений по владению и пользованию иностранными финансовыми инструментами с учетом выявленных сложностей последних лет.

Ключевые слова: иностранные финансовые инструменты, цифровой рубль, цифровые финансовые активы, коррупция, должностное лицо.

Введение

С 2013 года в Российской Федерации действует федеральный закон от 7 мая 2013 года №79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами» (далее – Закон №79-ФЗ). Несмотря на то, что введение его в силу было сопряжено с активным развитием российского антикоррупционного законодательства [1], в последние годы Закон №79-ФЗ облечен несколько иным контекстом как в связи с изменениями геополитической обстановки, так и по причине развития цифровизации гражданского оборота.

Представляет интерес российский опыт регулирования как правового режима иностранных финансовых инструментов, так и результативность исключения коррупциогенных факторов деятельности лиц, занимающих государственные должности и т.д., «подпадающих» под действие установленных запретов и ограничений.

Материалы и методы

Теоретический анализ специальной литературы по проблеме исследования; анализ действующего российского законодательства, регулирующего как прохождение государственной (муниципальной) службы, так и оборот различных финансовых инструментов; наблюдение; анализ и обобщение опыта (в т.ч. в ходе проведения курсов дополнительного профессионального обучения российских государственных и муниципальных служащих).

Результаты и обсуждение

Основой для установления запретов и ограничений определенному кругу лиц является действующая Конституция Российской Федерации, поскольку после внесения поправок в 2020 году многие антикоррупционные нормы федеральных законов «повысили статус до уровня конституционных» [2].

Действие Закона №79-ФЗ было распространено фактически на всех лиц, как замещающих государственные должности всех уровней Российской Федерации (включая судей [3]), и на лиц, замещающих должности глав муниципальных образований и «муниципальных» депутатов, должности в Центробанке, государственные корпорациях и публично-правовых

компаниях и иных организаций, созданных государством [4]. Также действие закона распространялось на супругов и несовершеннолетних детей указанных лиц (что является, по сути, распространенной практикой при установлении подобных запретов).

Кроме того, позже был принят отдельный указ Президента РФ от 10 декабря 2020 г. № 778 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающий более четкий механизм отчетности указанных лиц в сфере обладания финансовыми инструментами.

Поскольку в последнее время наращивает обороты цифровизация рынка ценных бумаг и сопутствующих сфер гражданского оборота, хотелось бы обратить особое внимание именно на запрет владения и пользования иностранными финансовыми инструментами (далее – ИФИ). Это объясняется тем, что круг лиц, попадающих под запрет, довольно широк, но при этом Закон №79-ФЗ делает особое указание на то, что под запретом находится как прямое, так и косвенное (через третьих лиц) владение ИФИ. Очевидно, что именно приобретение ИФИ является максимально упрощенным способом присвоения имущественных ценностей.

Любопытно, что фактически до принятия 28 декабря 2016 г. федерального закона № 505-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части определения понятия «иностраные финансовые инструменты» понятие ИФИ законодательно определено не было. Его упоминание содержалось в подзаконном акте (приказе Федеральной службы по финансовым рынкам от 23 октября 2007 г. № 07-105/пз-н «Об утверждении Положения о квалификации иностранных финансовых инструментов в качестве ценных бумаг») еще с 2007 года, но определение ИФИ там отсутствовало, так как целью документа было закрепление порядка отнесения некоторых видов ИФИ к ценным бумагам для упрощения правового регулирования.

Фактически к ИФИ с точки зрения российского законодательства относятся как ценные бумаги, так и иные финансовые инструменты (юридически приравненные к ним), которым в соответствии с международным стандартом «Ценные бумаги – Международная система идентификации ценных бумаг (международные идентификационные коды ценных бумаг (ISIN)», утвержденным международной организацией по стандартизации, присвоен код ISIN.

Для контроля соблюдения запрета владения и пользования ИФИ достаточно зафиксировать его принадлежность соответствующему эмитенту.

Сделать это несложно, поскольку структура ISIN-кода определяется стандартом ISO 6166. Первые два символа (префикс) – это буквы, определяющие код страны эмитента, например, для России это RU, для Казахстана – KZ. При этом ISIN-коды любого ИФИ можно в любой момент проверить, например, на официальном сайте ISIN в сети Интернет (<https://www.isin.org>). Сегодня практика контроля за соблюдением требований практически сложилась даже за пределами непосредственного действия Закона №79-ФЗ (например, применительно к военнослужащим) [5][6].

При этом не бывает правил без исключений. Еврооблигации, выпущенные Минфином России или российскими эмитентами, не относятся к иностранным финансовым инструментам, поскольку их эмитентом не является нерезидент и (или) иностранная структура без образования юридического лица. Они не подпадают под определение, установленное Законом № 79-ФЗ. Таким образом, российский гражданский служащий вправе приобретать такие ценные бумаги, несмотря на то обстоятельство, что их ISIN-код не начинается на RU. Зато приобретение иностранной депозитарной расписки, удостоверяющей право собственности на определенное количество ценных бумаг российского эмитента, а также приобретение российской депозитарной расписки, удостоверяющей право собственности на определенное количество ценных бумаг иностранных эмитентов, приводит к нарушению запрета, предусмотренного Законом № 79-ФЗ [7].

Говоря об иных векторах ограничений, стоит отметить, что необходимость уточнения регулирования породила сама правоприменительная практика. Например, ранее доля в уставном капитале иностранной организации не являлась ИФИ. Сложилась ситуация, когда для лиц, замещающих отдельные должности, владение акциями иностранного акционерного общества (как ценными бумагами) было запрещено, а владение долей в уставном капитале иностранного общества с ограниченной ответственностью разрешено, что само по себе абсурдно. В результате Закон №79-ФЗ был призван устранить сложившиеся пробелы и коллизии.

Российскому законодателю пришлось учесть особенности правового регулирования в зарубежных правовых системах. В частности, это пришлось сделать при отнесении к ИФИ ценных бумаг и относящихся к ним финансовых инструментов нерезидентов и (или) иностранных структур без образования юридического лица. Относительно статуса «нерезидентов» никогда вопросов не возникало, поскольку федеральный закон от 10 декабря 2003 г. № 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле» содержит весьма четкие критерии. Для определения же понятия организации «без образования юридического лица» приходится проводить параллели с дефиницией

ст. 11 Налогового кодекса РФ, поскольку в российском гражданском законодательстве такие организации не являются правосубъектными.

Исходя из этих нюансов, ИФИ стали признаваться не только ценные бумаги, но и доли участия (паи) иностранных организаций, зарегистрированных в своей стране в качестве юридических лиц, а также доли в имуществе так называемых «иностранных структур без образования юридического лица», поскольку с точки зрения установленных запретов такие «доли участия» предоставляли для государственных служащих возможность бесконтрольного извлечения прибыли, что, соответственно, порождало конфликт интересов.

Отдельного внимания в законодательстве заслужили так называемые «договоры, являющиеся производными финансовыми инструментами», закрепленные в таком качестве в п.п.23 ст. 2 федерального закона от 22 апреля 1996 г. № 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг». Без лишних подробностей стоит уточнить, что условия данных договоров формулируются, исходя из вероятностного изменения внешних условий, рыночных цен, а также в зависимости от наступления заранее обусловленных обстоятельств, в отношении которых неизвестно, наступят они или нет, на момент заключения договора. «Производность» такого договора как финансового инструмента порождается его сущностной рисковостью (алеаторностью), что не дает возможности предугадать последствия включения должностного лица в данный договор в качестве стороны с точки зрения финансовых последствий.

На фоне вышеперечисленных ИФИ элементарным выглядит запрет на участие в качестве учредителя и (или) бенефициара в доверительном управлении имуществом, если оно было учреждено в соответствии с законодательством иностранного государства. Такие договоры также являются ИФИ. Возникает вопрос: каким образом, например, государственный служащий сможет стать подобным учредителем, будучи осведомленным о подобном запрете? Основой для ответа являются особенности применения наследственного права с иностранным элементом. Государственный служащий может выступить универсальным правопреемником при наследовании за физическим лицом – учредителем доверительного управления, если оно являлось иностранным гражданином.

Примерно такая же ситуация складывается с заключением должностным лицом кредитных договоров с иностранными банками, которые также подпадают под запрет как ИФИ.

Базовым принципом надлежащего поведения такого наследника, получившего в результате принятия наследства имущественные и иные

объекты в прямое либо косвенное владение и(или) пользование, либо приобретенного статус учредителя (бенефициара, выгодоприобретателя и т.д.) в пределах установленного запрета, является устранение данной ситуации в течение шести месяцев со дня принятия наследства либо передачи ИФИ учредителю (бенефициару) путем возмездного либо безвозмездного отчуждения (передачи) этих объектов иным лицам.

Сложно представить себе, что должностное лицо, осведомленное о наличии запрета, станет умышленно приобретать «запрещенные» цифровые финансовые активы. Подвох кроется в условиях с виду безобидных видов инвестиционных вложений, предлагаемых сегодня российскими банками. Некоторые банковские продукты основаны на «автоматическом» инвестировании денежных средств клиента (должностного лица) в «инвестиционные портфели» банка. Если в этих «портфелях» будут временно либо постоянно задействованы «запрещенные» активы, то можно будет фиксировать факт нарушения российского законодательства о противодействии коррупции [8]. Поэтому государственным служащим и иным лицам, статус которых подпадает под установленные запреты, стоит обращать большее внимание на условия использования банками их денежных средств. В данном случае достаточно самого факта нарушения для возникновения основания привлечения к ответственности.

Примерно такие же риски возникают при владении государственными служащими инвестиционными паями паевых инвестиционных фондов (ПИФ), согласно федеральному закону от 29 ноября 2001 г. № 156-ФЗ «Об инвестиционных фондах». Особенности состоят в том, что имущество, формирующее ПИФ, является общим имуществом владельцев инвестиционных паев и принадлежит им на праве общей долевой собственности. Поэтому при наличии в этом общем имуществе активов, способных повлечь конфликт интересов, аналогично можно будет зафиксировать нарушение государственным служащим установленных запретов.

Особого внимания в правовом режиме ИФИ заслуживают цифровые финансовые активы, выпущенные в иностранных информационных системах, а также цифровая валюта. Причиной этого внимания является интенсивное развитие «цифрового» законодательства, регулирующего эмиссию (выпуск) и оборот подобных активов как в России, так и за рубежом.

В российском законодательстве можно отметить несколько результатов этого процесса.

Во-первых, федеральным законом от 18 марта 2019 г. №34-ФЗ «О внесении изменений в части первую, вторую и статью 1124 части третьей

Гражданского кодекса Российской Федерации» в Гражданский кодекс Российской Федерации была введена новая статья 141.1 «Цифровые права», а статья 128 «Объекты гражданских прав» была дополнена новым объектом.

Во-вторых, вступил в силу федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 259-ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», закрепивший соответствующие явления в российском праве.

В-третьих, федеральным законом от 24 июля 2023 г. № 339-ФЗ «О внесении изменений в статьи 128 и 140 части первой, часть вторую и статьи 1128 и 1174 части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации» в Гражданский кодекс Российской Федерации было введено понятие «цифрового рубля», который обозначен как объект гражданского права и как альтернативное средство платежа.

В рамках исследуемой темы стоит обратить внимание на виды допустимых к обороту цифровых объектов, на которые тоже могут быть распространены соответствующие запреты и ограничения Закона №79-ФЗ. В частности, определение цифровой валюты как «совокупности электронных данных...» позволяет распространить его не только на легитимизированный ныне цифровой рубль, но и на разнообразные криптовалюты (включая стейблкоины, eMoney и т.д.), которые эмитированы частными лицами и имеют сомнительное обеспечение либо не имеют его вовсе (например, биткойн). Подобные криптоактивы отличаются тем, что их источник происхождения определить невозможно, что повышает риски обладания ими, а также фактически порождает риски нарушения как антикоррупционного, так и уголовного законодательства [9].

В итоге письмом Минтруда России от 16 декабря 2020 г. №18-2/10/В-12085 «О направлении информационного письма о возможности приобретения цифровых финансовых активов и цифровой валюты и владения ими отдельными категориями лиц» всем лицам, на которые распространял свои запреты Закон №79-ФЗ, также было запрещено владеть и пользоваться любой цифровой валютой вне зависимости от страны выпуска (кроме, естественно, российского цифрового рубля).

Подобное нарушение, по сути, представляет собой результат бездействия должностного лица, не предпринявшего в установленные сроки мер по устранению сложившейся ситуации. Если говорить о последствиях нарушения установленных запретов, то при обнаружении и рассмотрении ситуации на комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, как правило, принимается решение

в досрочном прекращении полномочий соответствующего должностного лица и увольнении [10].

Безусловно, законодатель при введении в действие Закона №79-ФЗ предусматривал сроки и переходные период для устранения ситуаций, сложившихся до вступления закона в силу. Но, тем не менее, антироссийские санкции и ограничения, связанные с запретами пересечения границы иностранного государства, отключение системы SWIFT и т.д. в некоторых случаях не дали возможности для своевременного устранения нарушения, сделав его фактически длящимся, но ненаказуемым. С определенной точки зрения это справедливо, и в Законе №79-ФЗ закрепили норму, согласно которой при возникновении внешних и объективно непреодолимых препятствий установленные требования должны быть выполнены в течение трёх месяцев со дня прекращения (устранения) этих препятствий. Кроме того, такой же трёхмесячный срок для устранения проблемных ситуаций предусмотрен для лиц, претендующих на замещение (занятие) тех должностей, для которых установлены запреты.

Поскольку разновидностей запретов много, а возможности централизованного контроля ограничены, информация, позволяющая выявить нарушения, может быть предоставлена не только правоохранительными и иными государственными органами, но также представителями Общественной палаты РФ и средствами массовой информации. С точки зрения обеспечения государственной безопасности (ради чего и вводились запреты) данный механизм кажется вполне оправданным.

Выводы

На современном этапе развития глобальных межгосударственных отношений, в сложных условиях мирового политического и экономического кризисов проблемы обеспечения независимого поведения должностных лиц, лиц, занимающих государственные должности и иных лиц, выступающих прямо либо косвенно от имени государства, решаются сложно. Запреты и ограничения в сфере пользования иностранными финансовыми инструментами являются лишь одним из способов исключить коррупционные проявления в сфере государственного управления. Тем не менее, в сложившихся условиях развития цифрового оборота как правовое регулирование, так и правоприменение является затруднительным, поскольку информация об обороте подобных объектов является условно закрытой.

Действующее российское законодательство находится в начальной стадии становления правового регулирования в этом вопросе. Например, только в 2024 году, согласно «Методическим рекомендациям Министерства труда РФ по вопросам представления сведений о доходах, расходах, об

имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнения соответствующей формы справки в 2024 году (за отчетный 2023 год)», при заполнении справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера стало необходимо указывать сведения о владении российским цифровым рублем. Поэтому стоит ожидать, что в ближайшие годы законодательство в сфере регулирования оборота иностранных финансовых инструментов будет продолжать свою трансформацию в направлении повышения эффективности.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1 **Авдийский, В. И.** Отношение государственных служащих к исполнению запретов, установленных законодательством / В. И. Авдийский, А. В. Иванов, О. В. Кузнецов // Управленческие науки. – 2014. – №1 (10). [Электронный ресурс]. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/otnoshenie-gosudarstvennyh-služhaschih-k-ispolneniyu-zapretov-ustanovlennyh-zakonodatelstvom> (Дата обращения: 30.04.2024).

2 **Соколова, О. С.** Новеллы Конституции РФ в сфере противодействия коррупции / О. С. Соколова // Административное и муниципальное право. – 2020. – № 6. – С. 1-9. – <https://doi.org/10.7256/2454-0595.2020.6.33634>.

3 **Гейнце, О. В.** О владении ценными бумагами судьями Российской Федерации / О. В. Гейнце, Д. Н. Курочкин // Судья. – 2024. – № 4 (160). – С. 55-64. – https://doi.org/10.52433/18178170_2024_04_55.

4 Запрет на совершение финансовых операций с иностранными контрагентами и его распространение на депутатов региональных парламентов / И. А. Дамм, А. Н. Тарбагаев, О. В. Роньжина // Вестник Санкт-Петербургского университета. Право. – 2021. – Т. 12, № 4. – С. 949–964. – <https://doi.org/10.21638/spbu14.2021.409>.

5 **Абакумова, Е. Б.** Антикоррупционное регулирование инвестиционной деятельности военнослужащих на рынке ценных бумаг / Е. Б. Абакумова // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. – 2022. – № 3(102). – С. 253–263. – <https://doi.org/10.55001/2312-3184.2022.11.96.022>.

6 **Кокоулин, А. В.** О некоторых вопросах правового регулирования профилактики коррупции в органах федеральной службы безопасности / А. В. Кокоулин, В. В. Кичигин // Право в Вооруженных Силах – Военно-правовое обозрение. – 2020. – № 9(278). – С. 6–12.

7 **Груздев, О. С.** К вопросу о правовой природе депозитарных расписок и кредитных нот через призму производных финансовых инструментов / О. С. Груздев // Вестник Томского государственного университета. – 2017.

- №415. [Электронный ресурс]. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-o-pravovoy-prirode-depozitarnyh-raspisok-i-kreditnyh-not-cherez-prizmu-proizvodnyh-finansovyh-instrumentov> (Дата обращения: 30.04.2024).

8 **Коржова, И. В.** Об инвестиционном портфеле российского криптоинвестора / И. В. Коржова // Право и государство: теория и практика. – 2022. – №4 (208). [Электронный ресурс]. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ob-investitsionnom-portfele-rossiyskogo-kriptoinvestora> (Дата обращения: 30.04.2024).

9 **Усачева, Е. А.** Криптовалюта как предмет взятки и коммерческого подкупа : проблемы регулирования / Е. А. Усачева, А. Д. Филимонов // Искусство правоведения. – 2023. – № 1(5). – С. 80-91.

9 **Хазанов, С. Д.** Антикоррупционные запреты и ограничения в системе публичной службы как инструмент антикоррупционной политики : поиск оптимальной модели правового регулирования / С. Д. Хазанов // Актуальные проблемы научного обеспечения государственной политики Российской Федерации в области противодействия коррупции. – 2019. – №1. [Электронный ресурс]. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/antikorrupsionnye-zaprety-i-ogranicheniya-v-sisteme-publichnoi-sluzhby-kak-instrument-antikorrupsionnoi-politiki-poisk-optimalnoi> (Дата обращения: 30.04.2024).

REFERENCES

1 **Avdijskij, V. I.** Otnoshenie gosudarstvennyh sluzhashih k ispolneniyu zapretov, ustanovlennyh zakonodatelstvom [Attitude of civil servants to the implementation of prohibitions established by law] / V. I. Avdijskij, A.V. Ivanov, O. V. Kuznecov // Management Sciences. – No.1 (10). – 2014. [Electronic resource]. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/otnoshenie-gosudarstvennyh-sluzhaschih-k-ispolneniyu-zapretov-ustanovlennyh-zakonodatelstvom> (Access date: 30.04.2024).

2 **Sokolova, O. S.** Novelly Konstitucii RF v sfere protivodejstvii korrupcii [Novels of the Constitution of the Russian Federation in the field of combating corruption] / O. S. Sokolova // Administrative and municipal law. – No.6. – 2020. – P. 1–9. – <https://doi.org/10.7256/2454-0595.2020.6.33634>.

3 **Gejnec, O. V.** O vladenii cennymi bumagami sudyami Rossijskoj Federacii [On the ownership of securities by judges of the Russian Federation] / O. V. Gejnec, D. N. Kurochkin // Judge. – No. 4 (160). – 2024. – P. 55–64. – https://doi.org/10.52433/18178170_2024_04_55.

4 Zapret na sovershenie finansovyh operacij s inostrannymi kontragentami i ego rasprostranenie na deputatov regionalnyh parlamentov [Prohibition of financial transactions with foreign counterparties and its extension to deputies of regional parliaments] / I. A. Damm, A. N. Tarbagaev, O. V. Ronzhina // Bulletin of St. Petersburg University. Law. – Vol. 12, No.4. – 2021. – P. 949-964. – <https://doi.org/10.21638/spbu14.2021.409>.

5 **Abakumova, E. B.** Antikorrupcionnoe regulirovanie investicionnoj deyatel'nosti voennosluzhashih na rynke cennyh bumag [Anti-corruption regulation of investment activities of military personnel in the securities market] / E. B. Abakumova // Bulletin of the East Siberian Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia. – No. 3(102). – 2022. – P. 253-263. – <https://doi.org/10.55001/2312-3184.2022.11.96.022>.

6 **Kokoulin, A. V. O** nekotoryh voprosah pravovogo regulirovaniya profilaktiki korrupcii v organah federalnoj sluzhby bezopasnosti [On some issues of legal regulation of the prevention of corruption in the federal security service] / A. V. Kokoulin, V. V. Kichigin // Law in the Armed Forces – Military Legal Review. – No.9(278). – 2020. – P. 6–12.

7 **Gruzdev, O. S.** K voprosu o pravovoj prirode depozitarnyh raspisok i kreditnyh not cherez prizmu proizvodnyh finansovyh instrumentov [On the issue of the legal nature of depository receipts and credit notes through the prism of derivative financial instruments] / O.S. Gruzdev // Bulletin of Tomsk State University. - No.415. – 2017. [Electronic resource]. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-o-pravovoy-prirode-depozitarnyh-raspisok-i-kreditnyh-not-cherez-prizmu-proizvodnyh-finansovyh-instrumentov> (Data obrasheniya: 30.04.2024).

8 **Korzhova, I. V.** Ob investicionnom portfele rossijskogo kriptoinvestora [About the investment portfolio of a Russian crypto investor] / I. V. Korzhova // Law and state: theory and practice. – No.4 (208). – 2022. [Electronic resource] URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ob-investitsionnom-portfele-rossiyskogo-kriptoinvestora> (Access date: 30.04.2024).

9 **Usacheva, E. A.** Kriptovalyuta kak predmet vzyatki i kommercheskogo podkupa : problemy regulirovaniya [Cryptocurrency as a subject of bribery and commercial bribery : regulatory problems] / E. A. Usacheva, A. D. Filimonov // The art of jurisprudence. – No. 1(5). – 2023. – P. 80–91.

10 **Hazanov, S. D.** Antikorrupcionnye zaprety i ogranicheniya v sisteme publichnoy sluzhby kak instrument antikorrupcionnoy politiki : poisk optimal'noj modeli pravovogo regulirovaniya [Anti-corruption prohibitions and restrictions in the public service system as an instrument of anti-corruption policy : search for an optimal model of legal regulation] /S. D. Hazanov // Current problems of

scientific support of the state policy of the Russian Federation in the field of anti-corruption. – No.1. – 2019. [Electronic resource]. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/antikorrupcionnye-zaprety-i-ogranicheniya-v-sisteme-publichnoi-sluzhby-kak-instrument-antikorrupcionnoi-politiki-poisk-optimalnoi> (Access date: 30.04.2024).

Поступило в редакцию 29.04.24.
Поступило с исправлениями 02.05.24.
Принято в печать 27.05.24.

*Е. А. Дорожинская

Сібір басқару институты – Ресей Федерациясы Президенті жанындағы Ресей халық шаруашылығы және мемлекеттік қызмет академиясының филиалы, Ресей Федерациясы, Новосибирск қ.
29.04.24 ж. баспаға түсті.
02.05.24 ж. түзетулерімен түсті.
27.05.24 ж. басып шығаруға қабылданды.

СЫБАЙЛАС ЖЕМҚОРЛЫҚ ФАКТОРЫН БОЛДЫРМАУДЫ ШЕТЕЛДІК ҚАРЖЫ ҚҰРАЛДАРЫН ПАЙДАЛАНУҒА ТЫЙЫМ САЛУДЫҢ ТӘСІЛІ РЕТІНДЕ: РЕСЕЙДІҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ \ РЕТТЕУ ТӘЖІРИБЕСІ

Мақалада мемлекеттік лауазымдардағы адамдарға, мемлекеттік қызметшілерге және т.б. шетелдік қаржы құралдарын иеленуге және пайдалануға тыйым салулар мен шектеулер қою саласындағы Ресей заңнамасының соңғы жылдарындағы талдауы келтірілген. Ресей заңнамасында мұндай тыйым салудың объективті себептері анықталды. Әр түрлі шетелдік қаржы құралдарының құқықтық реттелуі мен айналымына, сондай-ақ лауазымды тұлғалардың оларды иеленуі мүмкін негіздеріне талдау жасалды. Шетелдік қаржы құралдарының әртүрлі түрлерін олардың құқықтық сипатына қарай заңнамалық бекітудің күрделілігі негізделді. Шенеуніктердің адал мінез-құлқы жағдайында да тыйым салулар мен шектеулерді тиісті түрде сақтау проблемалары анықталды. Жалпы «цифрландырудың» белгіленген тыйымдардың сақталуын бақылау шарттарына әсері зерттелді.

Белгіленген тыйымдарды сақтау қиындықтарын тудыратын соңғы жылдардағы заңдар мен заңға тәуелді актілерді енгізудегі ресейлік тәжірибені зерттеу нәтижелері шығарылды. Соңғы

жылдардағы анықталған қиындықтарды ескере отырып, шетелдік қаржы құралдарын иеленуге және пайдалануға тыйым салулар мен шектеулер қою саласындағы Ресей заңнамасының перспективалық дамуы туралы болжам жасалды.

Кілтті сөздер: шетелдік қаржы құралдары, цифрлық рубль, цифрлық қаржы активтері, сыбайлас жемқорлық, лауазымды тұлға

*Е. А. Dorozhinskaya

Siberian Institute of Management – a branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Russian Federation, Novosibirsk
Received 29.04.24.
Received in revised form 02.05.24.
Accepted for publication 27.05.24.

PROHIBITION OF THE USE OF FOREIGN FINANCIAL INSTRUMENTS AS A WAY TO ELIMINATE THE CORRUPTION FACTOR: RUSSIAN EXPERIENCE OF LEGAL REGULATION

The article presents an analysis of recent years of development of Russian legislation in the field of establishing prohibitions and restrictions on the ownership and use of foreign financial instruments for persons holding government positions, civil servants, etc. The objective reasons for the establishment of such prohibitions in Russian legislation have been identified. An analysis of the legal regulation and turnover of various foreign financial instruments, as well as the grounds on which officials can become their owners, has been carried out. The difficulty of legislating various types of foreign financial instruments is substantiated, based on their legal nature. The difficulties of proper compliance with prohibitions and restrictions even under the condition of conscientious behavior of officials are identified. The influence of general “digitalization” on the conditions for monitoring compliance with established prohibitions has been studied. The results of studies of Russian experience in implementing laws and regulations in recent years, which create difficulty in complying with established prohibitions, are summarized. A forecast is made for the future development of Russian legislation in the field of establishing prohibitions and restrictions on the ownership and use of foreign financial instruments, taking into account the identified difficulties in recent years.

Keywords: foreign financial instruments, digital ruble, digital financial assets, corruption, official.

SRSTI 10.77.51

<https://doi.org/10.48081/JWCH1987>***O. B. Dubovitskaya**

Toraighyrov University, Republic of Kazakhstan, Pavlodar

*e-mail:o.b.d.1970@mail.ru**LEGISLATION ON PERSONAL DATA PROTECTION:
ANALYSIS OF LEGAL PRACTICES OF THE USA,
EUROPEAN UNION, RUSSIA AND KAZAKHSTAN**

This study was funded by the Committee for Science of the Ministry of Science and Higher Education of the Republic of Kazakhstan (grant No. AP19680399)

The right to personal data at the present stage of society development is of paramount importance. This article reflects some results of the conducted comparative legal analysis on the issues of legal regulation and protection of personal data in different legal practices: the United States, the European Union, Russia and Kazakhstan. It considers the main approaches to personal data protection and their reflection in the national legislation of some countries, as well as analyzes the legal provisions on the system of personal data protection in Kazakhstan and the essence of recent changes in the legislation on personal data protection in our country. Personal data in the world legal practice are considered as an integral element of fundamental rights and freedoms of man and citizen along with the inviolability of the person, therefore, the issues of their protection are given quite careful attention. The conducted analysis allows us to conclude that the methods of personal data protection in different countries are different. In particular, it should be noted that today citizens of the European Union and the United States have a wider set of tools and ways, by which they can ensure their right to protection of personal data. The Kazakhstani legislator needs to take a more detailed approach to the issues of legal regulation and protection of personal data.

Keywords: personal data, law, protection of rights, legal practice, national legislation.

Introduction

The legislation in the field of personal data protection (hereinafter – PD) has a relatively short history of formation and development. The formation of the legal regulation of this sphere starts from the late seventies of the twentieth century. If we talk about the experience of development of full-fledged normative legal acts, which were to regulate the protection of personal data during automated information processing, then the time interval is counted only a few decades. The European Union and the United States are undoubtedly the pioneers in the field of developing a framework for the protection and circulation of personal data.

Personal data can be safely defined as a kind of «currency» in the global economy. And this is indeed true, because today the collection, analysis, movement and storage of personal data are of great economic importance all over the world. Therefore, it is quite reasonable to raise the issue of personal data protection.

The issues of personal data protection in the world legal practice are considered as an integral element of fundamental human and civil rights and freedoms along with personal inviolability. However, the methods of personal data protection vary from country to country.

Materials and methods

The methodological basis of the study was based on the following general scientific methods: synthesis, analysis, induction, deduction; general conclusion, transition from abstraction to precision; theoretical methods, including the compilation of actual searches (in comparable statistical data).

Results and discussion

The approbated result of the conducted comparative legal analysis on personal data protection issues allows to highlight the main aspects of this direction:

1) The United States, like many other countries in the world, has its own practice of protecting confidential information, which is characterized by the existence of a privacy law and privacy commissioners. It is known that the general legislation in the United States, for the most part, is aimed at regulating the activity of public authorities within the structure of executive power, in order to create a transparent mechanism of management and accountability to the society; 2) Personal data protection in the European Union is considered as an integral element of fundamental human and civil rights and freedoms, along with the inviolability of the person. The right of citizens to personal data protection is guaranteed by the EU founding treaties; 3) The process of formation of the legal institution of personal data in the Russian Federation started much later than in Europe and the USA. At the same time, it should be noted that there are serious problems in the legislative regulation of this sphere. To some extent, this is due to the relative novelty of the current law on personal data, as well as the fact that amendments to it simply do not keep up

with the development of modern technologies; 4) Despite the fact that the issue of legal regulation of personal data collection and processing has recently been the subject of special attention worldwide, a culture of respectful attitude towards personal data has not yet developed in Kazakhstan. Many employers, business leaders, especially in the retail sector, and other owners of personal data databases are not even aware of their responsibilities in this area, and individuals whose data have been recorded in these databases are not aware of their rights; 5) Starting from 2020, Kazakhstan is rapidly strengthening the protection of personal data. Kazakhstan is rapidly strengthening the protection of personal data at the legislative level, mainly by adapting the GDPR experience. Recently, the current Law on Personal Data and its Protection and related regulations have been significantly amended to strengthen the protection of personal data.

Today in the Republic of Kazakhstan the protection of personal data is of particular importance. This situation is determined by the fact that on the one hand, efforts are made in Kazakhstan to create legislation in this area, but the existing level is still insufficient. Most of the processes are formalized, the society is not sufficiently informed about its rights and opportunities for data protection.

For comparison, let us consider the experience of the USA and the European Union, where the issues of human rights protection have been realized at the level of legislation since 1980. Also, for comparison let us take the Russian Federation from the CIS countries.

United States

Unlike most leading European countries, the United States of America still has no general (federal) legislation on personal data. In case of violation of the rights of personal data subjects, the provisions of the Constitution and the practice of case law prevailing in the United States are applied. The general legislation in the United States, for the most part, is aimed at regulating the activities of government agencies, which are part of the executive branch, in order to create a transparent mechanism of governance and accountability to the public [1].

Another distinctive feature of data protection in the United States is the so-called «umbrella» approach, which ensures adequate data protection in certain areas (industries; in the performance of certain contracts), which is based on the use of general legislation, sectoral bylaws and recommendations on information protection, expressed, inter alia, in examples of contracts.

The following mechanism was used to combat leaks of confidential information: each state adopts a law obliging companies to report any information leaks. By 2008, such laws were adopted in almost all states of the USA, but such measures failed to really reduce the number of violations, as evidenced by the statistics of confidential information leaks for 2008.

NIST Special Publication 800-122 is another step toward centralized regulation of relations related to the processing of citizens' personal information. This document contains general recommendations on the protection of personal data and refers to numerous normative-legal acts of the U.S. domestic legislation, which reflect various organizational, technical, legal aspects of personal data protection.

Perhaps, after the entry into force of NIST Special Publication 800-122, the order of personal data protection in the U.S. will be clearer, however, there are still many questions about the practical application of this mechanism [1].

European Union countries

The right of citizens to protection of personal data is guaranteed by the constituent treaties of the European Union (hereinafter - EU). Initially, the basis of the EU legal framework in this area were international instruments - the OECD Framework Principles for the Protection of Privacy and Transborder Transmission of Personal Data of 1980 and the Council of Europe Convention for the Protection of Individuals with regard to Automatic Processing of Personal Data, opened for signature in 1981, which for the first time in the world legal practice singled out as an object of protection the right of citizens to protection of their personal data [2].

In 1995, the European Union adopted Directive No. 95/46/EC on the protection of individuals with regard to the processing of personal data. However, companies mostly ignored it. As a result, on May 25, 2018, this document was replaced by the General Data Protection Regulation (General Data Protection Regulation or GDPR). An important difference of the GDPR is its extraterritorial principle - the Regulation applies to all companies processing personal data of EU residents and citizens, regardless of the location of such a company [2].

GDPR is a crucial piece of legislation that significantly increases the level of personal data protection in the EU and beyond. It requires very careful study and compliance. The reform brings clarity and consistency to the rules that must be applied to data protection. It also restores user-consumer trust, allowing businesses to maximize opportunities in the European Digital Single Market.

The regulations apply in all EU countries with the same legal force as if they were local laws. At the same time, EU member states must adopt their own laws to implement GDPR, but they may differ. Say, under the GDPR, the age of consent for processing personal data is set at 16, but each state can set its own. This is done in order to ensure that the processes within a state comply with the uniform requirements set in the EU [2].

As a result, each European country, based on its national peculiarities and problems, emphasized certain conditions, and itself determines the severity of punishment for violations.

Russia

In the Russian Federation the process of formation of the personal data institution started much later than in the EU and the USA. The starting point is the ratification in 2005 of the 1981 Council of Europe Convention «For the Protection of Individuals with regard to Automatic Processing of Personal Data». Currently, in addition to the Federal Law of 27.07.2006 No. 152-FZ (ed. 03.07.2016) «On Personal Data», the considered legal institution is also regulated by federal laws defining the cases, technical characteristics and features of protection, processing, control in the field of personal data. Federal and territorial executive authorities on the basis of and within their powers may adopt regulatory legal acts on specific issues related to the processing of personal data and other actions [3].

The analysis of Russian legislation in the field of legal regulation of personal data allows us to conclude that the current legislation needs significant improvement. There are several groups of problems in the sphere of personal data protection: legal, organizational and financial.

Legal problems arose due to the ambiguity of the provisions of the federal law on personal data protection, which are interpreted differently by state legislative and executive authorities and operators. Among other things, this refers to the very concept of «personal data», the place of personal data in the system of information of limited access, etc. [4, p. 14; 5, P. 120–125].

Organizational problems are caused by the insufficient level of organization of personal data collection, storage, protection at the enterprises that do not have financial means for this purpose. Usually, financial and organizational problems are interrelated. The federal law «On Personal Data» considers the problem of personal data protection only from the point of view of data processing.

Speaking about the development of Russian legislation, it should be noted that the state is obliged to improve legal regulation in the field of personal data processing and protection. However, this does not mean that only the state should solve these problems. The public, as well as specialists in the field of law and information security should also take an active part in the development of proposals to improve the legislation in this area. In addition, citizens themselves should strive to ensure the security of their personal data by not providing such information, for example, in social networks and Internet resources. Interaction between the state and citizens, increasing the level of legal literacy of the population, as well as the responsibility of citizens when signing consent and other forms of personal data provision will allow to qualitatively improve the current legislation and solve the existing problems [6, p. 136–138].

Kazakhstan.

On November 25, 2013, the Law of the Republic of Kazakhstan «On Personal Data and Their Protection» No. 94-V (the «Law») came into force. The Law significantly expanded the legal and regulatory material governing social relations in the field of collection, processing and protection of personal data and filled a number of gaps that occurred in the legislation on personal data before its adoption. And on July 7, 2020, amendments and additions to the Law on personal data on the regulation of digital technologies came into force in Kazakhstan. Among the main amendments and additions to the issues of personal data protection are the following.

1 Development and approval of the rules of personal data collection, processing. Previously, the collection, processing of personal data was carried out on the basis of the Law on personal data. Now the Rules will be approved by the Authorized Body in the form of a by-law.

2 The Law on Personal Data introduced a new concept of «personal data security service». By means of this service will be provided information interaction of owners and/or operators with the subject of personal data. Thus, this service will allow the subject to provide (withdraw) consent to the collection, processing of personal data and/or their transfer to third parties. That is, this service will be a new form of providing (withdrawing) consent in addition to the previously provided (written, in the form of an electronic document or with the application of elements of protective actions that do not contradict the legislation of the Republic of Kazakhstan).

3 The Law on Personal Data introduced a new concept of «voluntary cyber insurance». The purpose of voluntary cyber insurance is to compensate property damage caused to the subject, owner, operator, third party, in accordance with the legislation of the Republic of Kazakhstan on insurance and insurance activities. Types, conditions and procedure of voluntary cyber insurance will be determined by agreement of the parties.

4 In case the owner and/or operator are legal entities, they are obliged to appoint a person responsible for the organization of personal data processing (this requirement does not apply to the activity of courts). Such person shall have, inter alia, the following obligations: to exercise internal control over compliance with the legislation on personal data protection; to bring to the attention of employees the provisions of the legislation on personal data protection; to exercise control over the reception and processing of requests of subjects or their legal representatives. It should be noted that a similar position of Data Protection Officer (DPO) was introduced in 2018 in Europe with the adoption of the General Data Protection Regulation (GDPR).

5 The personal data subject or his/her legal representative has the right at any time to demand the exclusion of the subject's personal data from publicly available sources of personal data, if the collection and processing of the data was carried out with violations. Personal data may also be excluded from publicly available sources by court decision or other authorized state bodies.

Since July 17, 2020, an important addition [7] to the Law on Personal Data has entered into legal force, which establishes the provision that the collection, processing of personal data will be carried out without the consent of the subject or his/her legal representative in the case of receipt of personal data by state revenue authorities for tax administration and/or information control from individuals and legal entities in accordance with the laws of the Republic of Kazakhstan.

At the same time, the Code of Administrative Offenses [8] in terms of liability for unlawful collection and/or processing of personal data was amended: now the liability of guilty persons is limited to a fine; confiscation of objects and/or instruments of administrative offense is excluded [9].

It should also be noted that in our country has begun to develop judicial practice on bringing to responsibility for non-compliance with personal data protection measures. Thus, in Kazakhstan, a large bank was fined in 2021, and in 2022 – a telecommunications operator. For all the years of existence of the legislation on personal data protection in Kazakhstan, these are the first cases when companies were held liable for violation of personal data protection requirements as a result of an inspection [10].

Despite the fact that the amount of the fine in both cases is no more than 100 MRP (291,700 tenge at the time of the offenses, approximately 630 USD), such decisions are indicative that the Ministry of Digital Development, Innovation and Aerospace Industry of the Republic of Kazakhstan is taking real steps to ensure the protection of personal data. Therefore, companies should take the protection of personal data very seriously to avoid legal and reputational risks.

Funding information (if available)

This study was funded by the Science Committee of the Ministry of Education and Science of the Republic of Kazakhstan (grant no. AP19680399)

Conclusions

Thus, Kazakhstan is actively engaged in the development of legal means of personal data protection. And in doing so, in addition to national, regional and international laws on personal data protection, it is guided by the guidelines and provisions that have been developed by countries and intergovernmental organizations and implemented by public and private entities around the world [11, p. 50].

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1 Защита персональных данных за рубежом : США. [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.weta.ru/privacy-comments-us-law-analysis.php#:~:text=%D0%92%20%D0%BE%D1%82%D0%BB%D0%B%D0%A1%D0%A8%D0%90>.

2 Защита персональных данных в отдельных странах ЕС: анализ отличий национального законодательства от GDPR. URL: <https://habr.com/ru/company/digitalrightscenter/blog/680484/>.

3 Актуальные проблемы правового регулирования оборота и защиты персональных данных в России. [Электронный ресурс]. – URL: <file:///C:/Users/dubov/Downloads/aktualnye-problemy-pravovogo-regulirovaniya-oborota-i-zaschity-personalnyh-dannyh-v-rossii.pdf>.

4 **Петрыкина, Н. И.** Правовое регулирование оборота персональных данных. Теория и практика : учеб. – М. 2013. – 112 с.

5 Трофимцева, С. Ю. К вопросу об обеспечении защиты персональных данных в России // Сборники конференций НИЦ «Социосфера», – 2014. – № 63. – С. 119–131.

6 **Жлестова, Д. Р., Попов, К. Г.** К вопросу о правовых аспектах защиты персональных данных // Символ науки, – 2016. – № 4–3. – С. 135–140.

7 Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам ипотечных займов в иностранной валюте, совершенствования регулирования субъектов рынка платежных услуг, всеобщего декларирования и восстановления экономического роста» от 3 июля 2020 г. № 359-VI.

8 Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 года № 235-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 12.09.2022 г.).

9 **Симонова, В., Сеитова, А.** В Казахстане вступили в силу изменения и дополнения по вопросам о защите персональных данных. URL: <https://www.dentons.com/ru/insights/articles/2020/july/14/amendments-on-personal-data-protection-issues-in-kazakhstan/>.

10 Симонова, В., Сеитова, А. Казахстан переходит к реальным действиям по защите персональных данных. URL: <https://www.dentons.com/ru/insights/articles/2022/april/13/kazakhstan-adopts-real-protections-of-personal-data>.

11 **Дубовицкая, О. Б., Талипова, Ж. Ж., Бексултанов, А. С.** Защита персональных данных детей в миграционных процессах. // Вестник Торайғыров университета. Серия Юридическая. – 2023, – № 3. С. 43-54.

REFERENCES

1 Zashchita personal'nyh dannyh za rubezhom : SShA [Protection of personal data abroad : [Electronic resource]. –USA] URL: <http://www.weta.ru/privacy-comments-us-law-analysis.php#:~:text=%D0%92%20%D0%BE%D1%82%D0%BB%D0% %20%D0%A1%D0%A8 %D0%90.>

2 Zashchita personal'nyh dannyh v otchel'nyh stranah ES: analiz otlichij nacional'nogo zakonodatel'stva ot GDPR [Protection of personal data in individual EU countries: analysis of differences between national legislation and GDPR] URL: <https://habr.com/ru/company/digitalrightscenter/blog/680484/>.

3 Aktual'nye problemy pravovogo regulirovaniya oborota i zashchity personal'nyh dannyh v Rossii [Actual problems of legal regulation of turnover and protection of personal data in Russia] [Electronic resource]. – URL: // <file:///C:/Users/dubov/Downloads/aktualnye-problemy-pravovogo-regulirovaniya-oborota-i-zaschity-personalnyh-dannyh-v-rossii.pdf>.

4 **Petrykina, N. I.** Pravovoe regulirovanie oborota personal'nyh dannyh. Teoriya i praktika : ucheb [Legal regulation of the circulation of personal data. Theory and practice : textbook]. – Moscow, – 2013. – 112 p.

5 **Trofimceva, S. Yu.** K voprosu ob obespechenii zashchity personal'nyh dannyh v Rossii [On the issue of ensuring the protection of personal data in Russia] // Collection of conferences of the Scientific Research Center «Sociosphere», –2014, – No. 63. – P. 119–131.

6 **Hlestova, D. R., Popov, K. G.** K voprosu o pravovykh aspektah zashchity personal'nyh dannyh // – 2016, – № 4–3. P. 135–140 [On the issue of legal aspects of personal data protection // Simvol nauki, Symbol of Science], – 2016, – No. 4–3. P. 135–140]

7 Zakon RK «O vnesenii izmenenij i dopolnenij v nekotorye zakonodatel'nye akty Respubliki Kazahstan po voprosam ipotechnykh zajmov v inostrannoј valyute, sovershenstvovaniya regulirovaniya sub»ektov rynka platezhnykh uslug, vseobshchego deklarirovaniya i vosstanovleniya ekonomicheskogo rosta» ot 3 iyulya 2020 g. № 359-VI [Law of the Republic of Kazakhstan “On amendments and additions to certain legislative acts of the Republic of Kazakhstan on issues of mortgage loans in foreign currency, improvement of regulation of payment services market entities, universal declaration and restoration of economic growth” dated July 3, 2020 No. 359-VI].

8 Kodeks Respubliki Kazahstan ob administrativnykh pravonarusheniyah ot 5 iyulya 2014 goda № 235-V (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 12.09.2022 g.) [Code of the Republic of Kazakhstan on Administrative Offenses dated July 5, 2014 No. 235-V (as amended and supplemented as of September 12, 2022)].

9 **Simonova, V., Seitova, A. V** Kazahstane vstupili v silu izmeneniya i dopolneniya po voprosam o zashchite personal'nyh dannyh [Changes and additions on the issues of personal data protection came into force in Kazakhstan]. [Electronic resource]. – URL: <https://www.dentons.com/en/insights/articles/2020/july/14/amendments-on-personal-data-protection-issues-in-kazakhstan/>.

10 **Simonova, V., Seitova, A.** Kazahstan perekhodit k real'nym dejstviyam po zashchite personal'nyh dannyh [Kazakhstan is moving to real actions to protect personal data]. [Electronic resource]. – URL: <https://www.dentons.com/ru/insights/articles/2022/april/13/kazakhstan-adopts-real-protections-of-personal-data>.

11 **Dubovickaya, O. B., Talipova, Zh. Zh., Beksultanov, A. S.** Zashchita personal'nyh dannyh detej v migracionnyh processah [Protection of personal data of children in migration processes]. // *Bulletin of Toraiyrov University. Series Yuridicheskaya. - 2023, - № 3. P. 43-54.*

Received 07.04.24

Received in revised form 11.04.24

Accepted for publication 27.05.24

**О. Б. Дубовицкая*

Торайғыров университеті, Қазақстан Республикасы, Павлодар қ.

07.04.24 ж. баспаға түсті.

11.04.24 ж. түзетулерімен түсті.

27.05.24 ж. басып шығаруға қабылданды.

ЖЕКЕ ДЕРЕКТЕРДІ ҚОРҒАУ ТУРАЛЫ ЗАҢДЫ АҚПАРАТ: АҚШ, ЕУРОПАЛЫҚ ОДАҚ, РЕСЕЙ ЖӘНЕ ҚАЗАҚСТАННЫҢ ЗАҢДЫҚ ТӘЖІРИБЕСІН ТАЛДАУ

Бұл зерттеуді Қазақстан Республикасы Ғылым және жоғары білім министрлігінің Ғылым комитеті (грант № АР19680399) қаржыландырды.

Қоғам дамуының қазіргі кезеңінде жеке деректерге құқық басты мәнге ие. Бұл мақалада әртүрлі құқықтық тәжірибеде: АҚШ, Еуропалық Одақ, Ресей және Қазақстандағы жеке деректерді құқықтық реттеу және қорғау мәселелері бойынша салыстырмалы құқықтық талдаудың кейбір нәтижелері көрсетілген. Ол жеке деректерді қорғаудың негізгі тәсілдерін және олардың кейбір елдердің ұлттық заңнамасында көрсетілуін зерттейді, сондай-ақ Қазақстандағы жеке деректерді қорғау жүйесі туралы

құқықтық ережелерді және жеке деректерді қорғау туралы заңнамадағы соңғы өзгерістердің мәнін талдайды. біздің елдегі жеке деректер. Жаһандық құқықтық тәжірибеде жеке деректер жеке қол сұғылмаушылықпен қатар адам мен азаматтың негізгі құқықтары мен бостандықтарының құрамдас элементі ретінде қарастырылады, сондықтан оларды қорғау мәселелеріне өте мұқият назар аударылады. Талдау әр түрлі елдерде жеке деректерді қорғаудың әртүрлі әдістері қолданылатыны туралы қорытынды жасауға мүмкіндік береді. Атап айтқанда, бүгінде Еуропалық Одақ пен Америка Құрама Штаттарының азаматтары жеке деректерді қорғау құқығын қамтамасыз ететін құралдар мен әдістердің кең спектріне ие екенін атап өткен жөн. Қазақстандық заң шығарушы дербес деректерді құқықтық реттеу және қорғау мәселелеріне неғұрлым егжей-тегжейлі қарауы қажет.

Кілтті сөздер: жеке деректер, құқық, құқықтарды қорғау, заң тәжірибесі, ұлттық заңнама

**О. Б. Дубовицкая*

Торайғыров Университет, Республика Казахстан, г. Павлодар

Received 07.04.24.

Received in revised form 11.04.24.

Accepted for publication 27.05.24.

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О ЗАЩИТЕ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ: АНАЛИЗ ЮРИДИЧЕСКИХ ПРАКТИК США, ЕВРОСОЮЗА, РОССИИ И КАЗАХСТАНА

Данное исследование было профинансировано Комитетом по науке Министерства науки и высшего образования Республики Казахстан (грант № AP19680399)

Право на персональные данные на современном этапе развития общества имеют первостепенное значение. В данной статье отражены некоторые итоги проведенного сравнительно-правового анализа по вопросам правового регулирования и защиты персональных данных в разных правовых практиках: США, Евросоюза, России и Казахстана. В ней рассмотрены основные подходы к защите персональных данных и их отражение в национальном

законодательстве некоторых стран, а также проанализированы правовые положения о системе защиты персональных данных в Казахстане и сущность последних изменений в законодательстве о защите персональных данных в нашей стране. Персональные данные в мировой юридической практике рассматриваются в качестве неотъемлемого элемента фундаментальных прав и свобод человека и гражданина наряду с неприкосновенностью личности, поэтому вопросам их защиты уделяется достаточно тщательное внимание. Проведенный анализ позволяет сделать вывод о том, что способы защиты персональных данных в разных странах применяются разные. В том числе следует отметить, что на сегодняшний день граждане Евросоюза и США обладают более широким набором инструментов и способов, которыми они могут обеспечить свое право на защиту персональных данных. Казахстанскому законодателю необходимо более детально подойти к вопросам правовой регламентации и защиты персональных данных.

Ключевые слова: персональные данные, закон, защита права, юридическая практика, национальное законодательство.

МРНТИ 10.15.91

<https://doi.org/10.48081/AIRZ2240>***С. К. Жетписов, А. Е. Жакишева**

Торайғыров университет, Республика Казахстан, г. Павлодар

*e-mail: zhetpisov_serik@mail.ru**ПРАВО НА ТАЙНУ ПЕРЕПИСКИ, ТЕЛЕФОННЫХ ПЕРЕГОВОРОВ, ИНЫХ СООБЩЕНИЙ В ЗАЩИТЕ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ**

Данное исследование финансируется Комитетом науки Министерства науки и высшего образования Республики Казахстан в рамках гранта (№ AP19680399)

В современном обществе актуализировалась проблема защиты персональных данных. Для нашего государства традиционной угрозой приватности является неподконтрольность деятельности спецслужб и абсолютизация государственного, общественного интереса. Развитие новых информационных технологий, формирование единой многоуровневой базы персональных данных, воплощение в жизнь идеи строительства электронного государства подчеркивают необходимость создания действенного механизма, обеспечивающего неприкосновенность сферы частной жизни человека, гарантирующего тайну индивидуальных сообщений, передаваемых как с помощью телекоммуникационных сетей, так и без таковой. Появление и распространение новых технологий, расширяющих возможности по наблюдению, сбору информации, слежке, а также закрепление в Республике Казахстан в качестве одного из приоритетов государственной политики усиления мер общественной безопасности и расширения полномочий правоохранительных органов и спецслужб позволяет назвать угрозу со стороны правоохранительных органов и спецслужб главной, самой серьезной угрозой праву на неприкосновенность частной жизни. В этой связи государству необходимо задуматься о необходимости создания действенного механизма направленного на высокий уровень защиты персональных данных казахстанцев.

Ключевые слова: персональные данные, неприкосновенность частной жизни, тайна переписки, тайна телефонных переговоров, тайна почтовых, защита персональных данных.

Введение

Приоритет прав и свобод человека – определяющий принцип взаимоотношений личности и государства. Государство должно быть связано правами человека. В соответствии с Конституцией Республики Казахстан [1] государство обязано охранять достоинство личности во всех сферах, чем утверждается приоритет личности, ее прав и свобод. Отсюда следует, что личность в ее взаимоотношениях с государством выступает не как объект государственной деятельности, а как равноправный субъект, который вправе защищать свои права и свободы, всеми, не противоречащими закону способами, и спорить с государством в лице любых его органов.

Полагаем, что необходимо достичь баланса во взаимоотношениях личности и государства, путем определения соразмерности вмешательства в неприкосновенность частной жизни. Особенно в эпоху повсеместной цифровизации, когда такая категория как «персональные данные» вовлечены в правовой оборот и требуют особого внимания от законодателя. Данная категория весьма тесно связана с правом на неприкосновенность частной жизни, и в этой связи нуждается в тщательной правовой регламентации. Тем более когда персональные данные циркулируют практически во всех сферах деятельности личности включая государственные услуги, образование, здравоохранение и многое другое. Это не обошло стороной даже судопроизводство [2, с. 79].

Провозглашение основных прав и обязанностей граждан, создание и установление системы правовых гарантий, их осуществления и защиты – одна из основных функций Конституции Республики Казахстан и ее существенная часть. Постепенная утрата автономии отдельно взятой человеческой жизни, вызванная стремлением власти, частных лиц к укреплению собственных позиций, создало реальную угрозу реализации прав и свобод личности.

Актуальность данного вопроса обусловлена переосмыслением самого права на неприкосновенность частной жизни, его «политизацией», то есть признание его связи с категорией политической свободы, признание его правом, действующим в отношении гражданина и государства. Для многих западных государств озабоченность защитой частной жизни оказывалась сильнее, чем страх перед террористическими актами. Однако события последних лет заставили большинство стран Европы и США прибегнуть к жестким методам борьбы с терроризмом, даже путем легализации

вмешательства государства в частную жизнь граждан. Уже сняты некоторые ограничения на прослушивание телефонных разговоров, перлюстрацию электронной почты и отслеживание банковских операций [3, с. 79].

Материалы и методы

Методологическая основа работы представлена совокупностью методологических подходов, комплексом общенаучных и частно-научных методов, что позволило обеспечить достоверность и обоснованность результатов исследования. С учетом специфики предмета, цели и задач научной статьи использованы наряду с другими следующие основные методологические подходы: системный подход – при рассмотрении места и роли процессов цифровизации в структуре общественного развития; аксиологический подход – для характеристики отношения современного общества к персональным данным, особенностей правовых ценностей Республики Казахстан; комплексный подход – для интерпретации и оценки принципов и норм права как средств удовлетворения потребностей личности и государства, а также потребностей социальных сообществ и общества в целом в пределах правовой системы.

Результаты и обсуждения

В Республике Казахстан с 2018 года вступил в силу новый техрегламент «Требования к телекоммуникационному оборудованию по обеспечению проведения оперативно-розыскных мероприятий, сбора и хранения служебной информации об абонентах», согласно которому сотовые операторы дали полный доступ Комитету национальной безопасности РК (далее – КНБ РК) к личным данным своих абонентов.

Новый техрегламент обязывает операторов связи иметь оборудование, «обеспечивающее перехват, запись, хранение, прослушивание, просмотр, запись (экспорт) на внешние носители произведенных аудио- и видеопереговоров и текстовых сообщений» [4]. То же касается данных, переданных через интернет.

Этот шаг со стороны государства вызвал острые споры в обществе. Как расценивать его? Это защита людей от угрозы терроризма и преступности или попрание конституционных прав граждан?

В развитых странах тайна переписки, почтовой, телеграфной и телефонной ограничивается в случаях, если имеют место реальные основания для подозрения в том, что кто-то планирует, совершает или совершил преступления в основном против безопасности государства и безопасности размещенных. В частности:

В Российской Федерации Законом РФ «О связи» и постановлением Правительства РФ от 27 августа 2005 г. № 538 «Об утверждении Правил

взаимодействия операторов связи с уполномоченными государственными органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность» определены требования к операторам связи по обеспечению проведения оперативно-розыскных мероприятий на сетях связи. Приказами Государственного комитета РФ по связи и информатизации от 22.04.1999 г. №70, от 27.03.1999г. установлены требования по обеспечению проведения оперативно-розыскных мероприятий на сетях телефонной связи и документальной электросвязи (Интернет).

В Великобритании Законом «Регулирование деятельности Следственных органов» 2000 года («Regulation of Investigatory Powers Act 2000») устанавливаются подробные требования по технической реализации оперативно-розыскных мероприятий, ответственности государственных органов и операторов связи, распределению финансовых затрат.

В Германии в «Законе о телекоммуникациях» («Telecommunications Act»), в §88 «Техническое осуществление перехватов информации» регулируются взаимоотношения и финансовые затраты при технической реализации перехвата информации.

В Австралии «Законом о Телекоммуникациях по перехвату информации» («Telecommunications (Interception and Access) Act 1979», Act № 114, 1979) определяются отношения операторов связи с органами, осуществляющими перехват информации на сетях телекоммуникаций. Предусматриваются значительные штрафы для операторов связи за невыполнение требований Закона.

В Республике Узбекистан постановлением Президента Республики Узбекистан от 21.11.2006 г. № ГШ-513 «О мерах по повышению эффективности организации оперативно-розыскных мероприятий на сетях телекоммуникаций Республики Узбекистан» определяются все вопросы в данной области, включая поставку оборудования, его сертификацию, эксплуатацию, распределение финансовых затрат.

В США Законом о помощи и содействии провайдеров телекоммуникационных услуг правоохранительным органам (CALEA – Communications Assistance for Law Enforcement Act) санкционируется в соответствии с законом электронное наблюдение за данными, передаваемыми по каналам связи, в том числе через Интернет.

Мы видим, что казахстанская практика, как оказалось, не нова. С начала XXI века в развитых странах мира происходит расширение полномочий правоохранительных органов, закрепление практики слежки в средствах коммуникации, внедрение некоторых мер по ограничению анонимности при использовании средств коммуникаций, ограничению банковской тайны и т.д. Правоохранительные органы по всему миру начали активно использовать

новые технологии биометрической идентификации личности. Государство часто объясняют необходимость программ по слежению и сбору цифровых данных со ссылкой на интересы национальной безопасности, включая противодействие угрозе терроризма. На наш взгляд, степень вмешательства, однако, должна соизмеряться со степенью необходимости и практической пользой конкретной меры для достижения цели.

Казахстанские правоохранительные органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, говорят о положительном опыте в установлении лиц, совершивших преступления, и их места нахождения, посредством проведения анализа детализации телефонных переговоров, абонентов связи, а также результатов прослушивания. Так, в 2017 году только органами внутренних дел с использованием возможностей компаний связи раскрыто более 55 % преступлений, разыскано 38 % преступников, числящихся в розыске [5].

К тому же, по словам регионального директора интернет-провайдера «ТОО «Радиобайланс» Игоря Ластовкина: «Служка не ведётся тотально – на это ни у операторов, ни у госорганов физически не хватит никаких ресурсов. Техрегламент устанавливает требование по одновременному контролю не менее 1 % от общего количества абонентов сети и не менее 10 % заданных абонентов на коммутационном оборудовании. Расчётное значение – не менее 5 %. То есть эти значения условно можно принимать как конечные, увеличивать эти цифры операторы за свой счёт не будут – слишком дорого» [6].

Следует полагать, что наряду с использованием данных мероприятий правоохранительными органами для предотвращения и расследования преступлений, в частности, в сфере борьбы с организованной преступностью, существует порочная практика проведения прослушивания телефонных переговоров, аудио-, видеонаблюдения за жилищем в незаконных целях и не уполномоченными лицами, желающими незаконным путем собрать информацию о частной жизни человека. В связи с этим очень важно на законодательном уровне предусмотреть четкие условия привлечения виновных к ответственности (в том числе уголовной) за незаконное нарушение конституционных прав и свобод человека и гражданина. Несмотря на наличие статьи 148 Уголовного кодекса РК «Незаконное нарушение тайны переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных или иных сообщений» [7], судебная практика по рассматриваемым составам достаточно мала. Одной из причин такого положения является несовершенство законодательной конструкции незаконного прослушивания телефонных переговоров и аудио-,

видеонаблюдения за жилищем, а также иных норм, оказывающих влияние на квалификацию.

Ответственность за нарушение тайны переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений закреплена также в ст. 153 Модельного кодекса [8]. Подобные нормы существуют также во всех без исключения странах ближнего зарубежья.

Рассматриваемое деяние заключается в умышленном нарушении тайны переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений любым незаконным способом, кроме двух, выделенных в квалифицированном составе. К ним относится использование лицом своего служебного положения или специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации. Фактически служебное положение выступает специальным признаком субъекта. Определенной спецификой в установлении наказания за нарушение тайны переписки обладает ст. 143 УК Узбекистана [9], где обязательным условием уголовной ответственности выступает административная превенция.

Как простое, так и квалифицированное нарушение тайны переписки считаются преступлениями небольшой тяжести. Лишение свободы за эти деяния на срок до двух лет назначается только по ст. 166 УК Литвы [10] и ст. 148 УК РК. По законодательству остальных анализируемых государств применяется штраф, обязательные или исправительные работы, арест, лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

На фоне событий, происходящих в мировой практике, полагаем, что ужесточение антитеррористического законодательства не должно становиться поводом для ограничения гражданских свобод и отходом от ценностей, которые были положены в основу законодательства суверенного Казахстана.

Выводы

Мы видим, что сложность информационных технологий все время растет. Появляются новые возможности сбора, анализа и распространения информации о частных лицах, и это заставляет задуматься о срочном введении в действие соответствующих законов.

Ограничения права на неприкосновенность частной жизни, связанные с обеспечением деятельности правоохранительных органов и спецслужб по расследованию и предотвращению преступлений закреплены в законодательстве Республики Казахстан. Во-первых, вмешательство должно быть необходимым, т.е. в каждом случае должно быть доказано, что без ограничения права на неприкосновенность частной жизни вред защищаемым

публичным интересам будет причинен неминуемо. Во-вторых, оно должно быть предусмотрено законом, в котором должно четко и исчерпывающе указаны основания такого ограничения. В-третьих, ведение ограничения может быть осуществлено только по решению компетентного органа.

Можно отметить общепризнанные принципы ограничения прав и свобод: ограничение должно вводиться только законом; оно не должно умалять право, то есть затрагивать его сущность; законодательное установление должно соответствовать Конституции; ограничение допускается только в строго ограниченных целях; ограничение должно носить оправданный характер; закон в этом случае должен быть ясным, точным и понятным, не допускающим двойного толкования; ограничение не должно носить дискриминационный характер; такой закон должен иметь определенные пределы; природа возможных ограничений должна вытекать из природы права, подлежащего ограничению.

Особое значение ограничений на сбор информации, прежде всего, о частной жизни граждан обусловлено тем, что в связи с бурным развитием технических средств появились неограниченные возможности по незаконному перехвату конфиденциальной информации [11, с. 90]. Это свидетельствует о целесообразности подготовки законопроекта «О конфиденциальной информации», в котором необходимо провести классификацию всех существующих на сегодняшний день видов тайн и установить их правовой режим. Это позволит исключить возможную путаницу при решении разных вопросов, связанных с институтом тайны.

Эти и ряд других дополнительных мер по обеспечению и защите права на неприкосновенность частной жизни, позволят достичь баланса во взаимоотношениях личности и государства.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1 Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс]. – <http://online.zakon.kz>.

2 **Ерболатов, Е. Е., Алибаева, Г. А.** Цифрлық дәуірдегі сот билігі және дербес деректерді қорғау: Қазақстан Республикасы үшін еуропалық тәжірибе // Торайғыров университетінің Хабаршысы. Заң сериясы № 3. 2023. – С. 54–66.

3 **Жетписов, С. К., Алибаева, Г. А.** Безопасность современного казахстанского общества и неприкосновенность частной жизни: определение баланса // Вестник КазНУ им. Аль-Фараби. Серия юридическая. № 1 (81). 2017. – С. 78–85.

4 Приказ Председателя Комитета национальной безопасности Республики Казахстан от 20 декабря 2016 года № 91 о «Требованиях к телекоммуникационному оборудованию по обеспечению проведения оперативно-розыскных мероприятий, сбора и хранения служебной информации об абонентах» [Электронный ресурс]. – https://tengrinews.kz/zakon/komitet_natsionalnoy_bezopasnosti_respubliki_kazahstan/natsionalnaya_bezopasnost/id-V1600014680/.

5 Статистическая информация о состоянии, результатах и борьбе с преступностью в Республике Казахстан за 2017 год. – Астана, 2018. – 124 с.

6 Как повлияет на казахстанцев приказ КНБ о телефонной прослушке [Электронный ресурс]. – <https://informburo.kz/stati/kak-povliyaet-na-kazahstancsev-prikaz-knb-o-telefonnoy-proslushke.html>.

7 Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-V [Электронный ресурс]. – <http://online.zakon.kz>.

8 Модельный Уголовный кодекс для государств – участников СНГ // Правоведение. – 1996. – № 1.8 – 93 с.

9 Уголовный кодекс Республики Узбекистан (утвержден Законом Республики Узбекистан от 22 сентября 1994 года № 2012–XII). // [Электронный ресурс]. – Режим доступа : https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30421110#pos=0;0.

10 Уголовный кодекс Литовской республики / Пер. с лит. канд. филол. наук, доцент В. П. Казанскене. – СПб. : Издательство «Юридический центр Пресс», 2003. – 470 с.

11 **Алферов, А. П.** Информационная безопасность телекоммуникационной инфраструктуры стран СНГ // Вестник связи. – 1999. – №4. – С. 90.

REFERENCES

1 Konstituciya Respubliki Kazahstan ot 30 avgusta 1995 goda (s izmeneniyami i dopolneniyami) [Constitution of the Republic of Kazakhstan dated August 30, 1995 (with amendments and additions)] [Electronic resource]. – <http://online.zakon.kz>.

2 **Erbolatov, E. E., Alibaeva, G. A.** Sifirlyq дәуірдегі сот билігі және дербес деректерді қорғау: Qazaqstan Respublikasy үшін europalyq тәжірибе [Numbers of data from the biligi zhane derbes derekterdi korgau: Kazakhstan Republics of our Europalyk tazhiribe] // Herald of Toraygyrov University. Law Series No. 3. – 2023. – P. 54–66.

3 **Zhetpisov S. K., Alibaeva G. A.** Bezopasnost' sovremennogo kazhastanskogo obshchestva i neprikosnovennost' chastnoj zhizni: opredelenie

balansa [Security of modern Kazakhstani society and privacy: determining the balance] // Vestnik KazNU im. Al'-Farabi. Seriya yuridicheskaya. – № 1 (81). 2017. – P. 78-85.

4 Prikaz Predsedatelya Komiteta nacional'noj bezopasnosti Respubliki Kazahstan ot 20 dekabrya 2016 goda № 91 o «Trebvaniyah k telekommunikacionnomu oborudovaniyu po obespecheniyu provedeniya operativno-rozysknyh meropriyatij, sbora i hraneniya sluzhebnoj informacii ob abonentah» [Order of the Chairman of the National Security Committee of the Republic of Kazakhstan dated December 20, 2016 No. 91 on «Requirements for telecommunications equipment to ensure the conduct of operational investigative activities, collection and storage of official information about subscribers»] [Electronic resource]. // https://tengrinews.kz/zakon/komitet_natsionalnoj_bezopasnosti_respubliki_kazahstan/natsionalnaya_bezopasnost/id-V1600014680/.

5 Statisticheskaya informaciya o sostoyanii, rezul'tatah i bor'be s prestupnost'yu v Respublike Kazahstan za 2017 god. [Statistical information on the status, results and fight against crime in the Republic of Kazakhstan for 2017.] – Astana, 2018. – 124 p.

6 Kak povliyaet na kazahstancsev prikaz KNB o telefonnoj proslushke [How will the KNB order on telephone wiretapping affect Kazakhstanis] [Electronic resource]. // <https://informburo.kz/stati/kak-povliyaet-na-kazahstancsev-prikaz-knb-o-telefonnoj-proslushke.html>.

7 Ugolovnyj kodeks Respubliki Kazahstan ot 3 iyulya 2014 goda № 226-V [Criminal Code of the Republic of Kazakhstan dated July 3, 2014 No. 226-V] [Electronic resource] // <http://online.zakon.kz>

8 Model'nyj Ugolovnyj kodeks dlya gosudarstv – uchastnikov SNG [] // Pravovedenie. – 1996. – № 1.

9 Ugolovnyj kodeks Respubliki Uzbekistan (utverzhen Zakonom Respubliki Uzbekistan ot 22 sentyabrya 1994 goda № 2012–XII). // [Criminal Code of the Republic of Uzbekistan (approved by the Law of the Republic of Uzbekistan dated September 22, 1994 No. 2012–XII).] [Electronic resource]. – Access mode : https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30421110#pos=0;0.

10 Ugolovnyj kodeks Litovskoj respubliki / Per. s lit. kand. filol. nauk, docent V.P. Kazanskene. [Criminal Code of the Republic of Lithuania / Transl. from lit. Ph.D. Philol. Sciences, Associate Professor V.P. Kazansken]. – SPb. : Izdatel'stvo «Yuridicheskij centr Press», 2003. – 470 p.

11 Alferov, A. P. Informacionnaya bezopasnost' telekommunikacionnoj infrastruktury stran SNG [Information security of telecommunication infrastructure of the CIS countries] // Vestnik svyazi. – 1999. – №4. – P. 90.

Поступило в редакцию 01.05.24.

Поступило с исправлениями 01.05.24.

Принято в печать 13.05.24.

* С. Қ. Жетпісов, А. Е. Жәкішева

Торайғыров университеті, Қазақстан Республикасы, Павлодар қ.

01.05.24 ж. баспаға түсті.

01.05.24 ж. түзетулерімен түсті.

13.05.24 ж. басып шығаруға қабылданды.

ЖЕКЕ ДЕРЕКТЕРДІ ҚОРҒАУ БОЙЫНША ХАТЫ ХАБАРЛАУЛАРДЫҢ, ТЕЛЕФОНДЫҚ ӘНГІМЕЛЕРДІҢ ЖӘНЕ БАСҚА ХАБАРЛАНЫСТАРДЫҢ ҚҰПИЯЛЫҒЫНА ҚҰҚЫҚ

Бұл зерттеуді Қазақстан Республикасы Ғылым және жоғары білім министрлігінің Ғылым комитеті грант бойынша қаржыландырады (№ АР19680399)

Қазіргі қоғамда жеке деректерді қорғау мәселесі өзекті болды. Біздің мемлекет үшін жеке өмірге тән дәстүрлі қауіп арнайы қызметтердің қызметіне бақылаудың жоқтығы және мемлекеттік және қоғамдық мүдделерді абсолюттандырау болып табылады. Жаңа ақпараттық технологияларды дамыту, бірыңғай көпдеңгейлі дербес деректер базасын қалыптастыру және электрондық мемлекет құру идеясын жүзеге асыру адамның жеке басының қол сұғылмауын қамтамасыз ететін тиімді тетік құру қажеттілігін көрсетеді. телекоммуникация желілері арқылы да, онсыз да берілетін жеке хабарламалардың құпиялылығына кепілдік беретін өмір. Бақылау, ақпарат жинау, қадағалау мүмкіндіктерін кеңейтетін жаңа технологиялардың пайда болуы және таралуы, сондай-ақ Қазақстан Республикасында қоғамдық қауіпсіздік шараларын күшейту және құқық қорғау органдары мен барлау органдарының өкілеттіктерін кеңейту басым бағыттардың бірі ретінде шоғырландыру. Мемлекеттік саясат құқық қорғау органдары мен барлау қызметтерінен келетін қауіп-қатерді жеке өмірге қол сұғылмаушылық құқығына ең маңызды қауіп деп атауға мүмкіндік береді. Осыған байланысты мемлекет қазақстандықтардың жеке деректерін жоғары деңгейде қорғауға бағытталған тиімді тетік құру қажеттігі туралы ойлануы қажет.

Кілтті сөздер: жеке деректер, құпиялылық, хат алмасу, телефон арқылы сөйлесу құпиясы, пошталық поштаның құпиялылығы, жеке деректерді қорғау.

*S. K. Zhetpisov, A. E. Zhakisheva

Toraigyrov University, Republic of Kazakhstan, Pavlodar

Received 01.05.24.

Received in revised form 01.05.24.

Accepted for publication 13.05.24.

RIGHT TO PRIVACY OF CORRESPONDENCE, TELEPHONE CONVERSATIONS, AND OTHER COMMUNICATIONS IN THE PROTECTION OF PERSONAL DATA

This research is funded by the Science Committee of the Ministry of Science and Higher Education of the Republic of Kazakhstan under grant (No. AP19680399)

In modern society, the problem of personal data protection has become urgent. For our state, the traditional threat to privacy is the lack of control over the activities of the special services and the absolutization of state and public interest. The development of new information technologies, the formation of a unified multi-level personal data base, and the implementation of the idea of building an electronic state emphasize the need to create an effective mechanism that ensures the inviolability of a person's private life, guaranteeing the secrecy of individual messages transmitted both through telecommunication networks and without it. The emergence and dissemination of new technologies that expand the capabilities of observation, information collection, surveillance, as well as the consolidation in the Republic of Kazakhstan of strengthening public security measures and expanding the powers of law enforcement agencies and intelligence services as one of the priorities of state policy allows us to call the threat from law enforcement agencies and intelligence services the main one, the most serious threat to the right to privacy. In this regard, the state needs to think about the need to create an effective mechanism aimed at a high level of protection of personal data of Kazakhstanis.

Keywords: personal data, privacy, privacy of correspondence, privacy of telephone conversations, privacy of postal mail, protection of personal data.

МРНТИ 10.77.01

<https://doi.org/10.48081/KFGT3440>

***М. К. Мусабеев**

Специализированный суд по административным правонарушениям

г. Павлодара, Республика Казахстан, г. Павлодар

*e-mail: 1813@sud.kz

ПРАВОВОЙ СТАТУС КОМИССИИ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Настоящая статья посвящена изучению особенностей функционирования Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав как субъекта административно-юрисдикционной деятельности. Неоценима роль Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, в содействии по решению проблем семейного неблагополучия. В современном казахстанском обществе дети, семья и семейные отношения подвергаются серьезным испытаниям, различными проблемами, в основном социально-экономического характера. В свою очередь, это ведет к снижению социальной ценности семьи, что не лучшим образом сказывается на демографической политике государства. И конечно, в основном от этой социально-экономической нестабильности страдают несовершеннолетние. В статье указывается недостаточность нормативного регулирования деятельности комиссий по защите прав детей национальным законодательством, в результате чего возникают проблемы.

По результатам исследования сформулированы предложения по совершенствованию законодательного регулирования деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. Авторы считают, что на общегосударственном уровне нужно провести работу, по совершенствованию их деятельности. А также сделан вывод о необходимости разработки и принятия законодательного акта «Об организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав».

Ключевые слова: несовершеннолетние, права детей, защита прав детей, ювенальная юстиция, неприкосновенность, безнадзорность.

Введение

В современном казахстанском обществе, до сих пор, не нашла своего разрешения проблема неблагополучной семьи и противоправного обращения с детьми. Кроме того, тревогу вызывает ситуация с беспризорностью и безнадзорностью детей.

Согласно информации Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры РК только за 1 полугодие 2023 года, насилие и жестокое обращение в отношении несовершеннолетних составило – 1 079 происшествий. Общее количество суицидов в Казахстане за январь-октябрь 2023 года увеличилось на 3,4 %. При этом количество самоубийств среди подростков выросло на 30 %. За десять месяцев из жизни ушли 169 несовершеннолетних казахстанцев, из них 27,8 % составили дети в возрасте от 5 до 14 лет, 72,2 % – подростки от 15 до 17 лет. Именно в этой возрастной категории наблюдается активный рост количества завершённых суицидов (плюс 45,2 % к аналогичному периоду прошлого года) (ст. 120, 124, УК РК) [1].

Несмотря на предпринимаемые усилия, наличие проблемы, в столь важной для государственной политики сфере, требует особого внимания. В основе слабой профилактической работе в данном направлении, видится несогласованность действий ее участников.

Первостепенное значение, в данном направлении, имеет согласованное взаимодействие правоохранительных структур, органов местного государственного управления в сфере реализации и защиты прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних. Поэтому, для формирования комплексного подхода в решении проблем профилактики правонарушений, безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних, защиты их прав и законных интересов, Постановлением Правительства Республики Казахстан от 11 июня 2001 года № 789 утверждено Типовое положение о Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, определяющее и конкретизирующее их правовое положение, статус, компетенцию и сферу деятельности [2].

Материалы и методы

Методологическая основа заключается в том, чтобы обеспечить целостность и сбалансированность исследования, используя общенаучные методы (в частности: философский, диалектический, синергетический, индуктивный, дедуктивный, метод анализа и синтеза, формализацию, аналогию, материалистический и эмпирический методы), а также формально-юридический для адекватного анализа содержания правового статуса детей в зарубежных странах. С помощью системного и структурно-функционального методов были определены основные механизмы защиты

прав несовершеннолетних. Важное место в системе методов исследования занял также метод юридического анализа нормативно-правовых актов международных и национальных институтов с целью усовершенствования существующей системы защиты прав детей в Республике Казахстан.

Результаты и обсуждения

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав уже длительное время, осуществляют функцию органа, координирующего деятельность всех участников системы профилактики правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждению детской безнадзорности и беспризорности.

В соответствии с Законом Республики Казахстан от 9 июля 2004 года № 591-ІІ «О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждении детской безнадзорности и беспризорности», комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, входят систему профилактики правонарушений, безнадзорности и беспризорности среди несовершеннолетних (ст.6) [3].

Среди иных субъектов, данной системы, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, играют ключевую роль, поскольку наделены широким диапазоном функций по применению организационно-правовых мер направленных на профилактику правонарушений, безнадзорности и беспризорности среди детей.

Исторически сложилось, что Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, являлись ключевым звеном в системе профилактической работы, с момента образования в 1918 году.

Исследователи обращают внимание, что Комиссии по делам несовершеннолетних, как орган, ориентированный исключительно на комплексное решение проблем детского неблагополучия, и впервые в мире были сформированы в советском государстве [4, с. 117].

Комиссии по делам несовершеннолетних, созданные на первых порах становления советской государственности, сыграли немаловажную роль в работе с детской правонарушаемостью, применяя к ним, меры психологического, нравственного, воспитательного, медицинского воздействия и преследовали цель оказания помощи детям и защиты прав.

В деятельности комиссий по делам несовершеннолетних, был длительный перерыв, с 1935 по 1961 годы. Это произошло в результате пересмотра государственной политики в отношении несовершеннолетних, где подчеркивалось, что массовая беспризорность ликвидирована. Было принято Постановление СНК СССР и ЦК ВКП (б) от 31 марта 1935 года «О ликвидации детской беспризорности и безнадзорности», в нем

были поставлены новые задачи по организации борьбы с малолетними правонарушителями, хулиганством и усилению ответственности родителей за воспитание детей, однако уже без комиссий по делам несовершеннолетних [5].

Появление вновь в 1961 году комиссий по делам несовершеннолетних, является следствием принятия «Основ уголовного законодательства Союза ССР» 1958 года, в котором повышен возраст, по достижении которого несовершеннолетние могут привлекаться к уголовной ответственности, сужена сфера применения к ним уголовного наказания, расширена возможность применения мер воспитательного и общественного воздействия.

С тех пор, они действуют до сих пор, несмотря на то, что многие государственные органы советского периода, в результате различных административных реформ, претерпели существенные изменения, а некоторые трансформировались в новые структуры.

До февраля 2001 года, данный орган именовался «Комиссия по делам несовершеннолетних» и осуществлял свою деятельность на основании Положения «О комиссиях по делам несовершеннолетних» с дополнениями и изменениями на 1987 год. Документ, регламентировавший деятельность названного органа, отставал от требований современных условий, тем более, от социальных, правовых и экономических условий жизни несовершеннолетних, характерных для периода становления рыночных отношений. В 2001 году, в результате реформ, был принят Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях, в соответствии с которым, комиссии, получили новое название «Комиссии по защите прав несовершеннолетних», и приобрели новый правовой статус.

Комиссии по делам несовершеннолетних доказав свою состоятельность решением многих проблем в сфере детства, особенно в период 90-х годов, когда произошло резкое увеличение неблагополучных семей и скачок подростковой преступности, прочно вошли в систему профилактики правонарушений.

1 декабря 2005 года Постановлением Правительства Республики Казахстан № 1179 «О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Республики Казахстан от 11 июня 2001 года № 789» было утверждено новое название – Комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В усилении профилактической роли Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, в последние годы, заметно влияние новых кодифицированных актов в сфере административного и уголовного права. Введенные в действие в 2015 году Уголовный кодекс и Кодекс об

административных правонарушениях, расширили возможности применения к несовершеннолетним правонарушителям, мер воспитательного характера.

На сегодняшний день, в Республике Казахстан действуют 214 комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, в их числе 14 областных, 39 городских и 161 районная комиссия. Структурный состав комиссий состоит из председателя, его заместителя, членов комиссии и ответственного секретаря.

Как правило, руководство Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав возлагается на заместителей акимов административно-территориальной единицы. В состав членов комиссий включают работников правоохранительных служб, органов образования, здравоохранения, юстиции, труда, опеки и попечительства, депутатов представительных органов. В обязательном порядке привлекаются к участию общественные и иные организации.

Перечень рассматриваемых вопросов на заседаниях Комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, чрезвычайно широк: анализ подростковой преступности и общественно опасных деяний, совершенных несовершеннолетними; рассмотрение обращений граждан по вопросам нарушения прав и законных интересов детей; устройство детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и многое другое.

Анализ деятельности Комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав показывает, что большая часть заседаний посвящена рассмотрению дел: о родителях, уклоняющихся от воспитания детей – 1188(18,3 %); об устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей 1144 (17,7 %); о несовершеннолетних, совершивших правонарушения 1028 (15,9 %); о детях, уклоняющихся от учебы 1025 (15,8 %); о трудоустройстве несовершеннолетних, окончивших основную школу, которые в силу материальных затруднений не могут продолжить дальнейшее обучение 194 (3 %); о трудовом и бытовом устройстве несовершеннолетних, освобожденных из воспитательных колоний и специальных организаций образования 73 (1,1 %); о координации с другими органами 862 (13,3 %); о выполнении решений межведомственной комиссии при Правительстве РК 174 (2,7 %); о других вопросах 781 (12,1 %) [6, с. 173].

Столь широкий диапазон рассматриваемых проблем, характеризует комиссии по делам несовершеннолетних и защите их права, как комплексный и multifunctional орган, осуществляющий многовекторную политику государства. Наличие достаточного объема властных полномочий, которым наделены комиссии, позволяет применять различные меры воспитательного характера, как к несовершеннолетним правонарушителям,

так и к взрослым, не исполняющим, либо исполняющим ненадлежащим образом свои родительские обязанности.

Комиссия соответствующей административно-территориальной единицы, ответственна за профилактику правонарушений несовершеннолетних на конкретной территории области, города, района.

Анализ работы Комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, по Республике Казахстан в целом, свидетельствует о серьезности проделанной работы. Оказана помощь 45 517 несовершеннолетним, в том числе: 36148 детям из многодетных и малообеспеченных семей; 1357 детям из неблагополучных семей; 4766 детям – сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей; 1708 безнадзорным и беспризорным детям; 1335 детям с девиантным поведением; 203 детям, страдающих алкоголизмом и наркоманией. Благодаря деятельности комиссий: 847 детей, уклонявшихся от учебы, возвращены в школы; 240 несовершеннолетних привлечены к уголовной ответственности по фактам совершения общественно опасных деяний, содержащих признаки преступления; 1139 несовершеннолетних, ввиду слабого материального положения устроены на работу; 198 детям, освободившимся из учреждений уголовно-исполнительной системы и выбывших из специальных организаций образования; 203 несовершеннолетних, употребляющих спиртные напитки, наркотические средства, психотропные вещества направлены в учреждения здравоохранения для проведения лечебно-профилактических и реабилитационных мер; 461 несовершеннолетний направлен в организации образования, в том числе 72 ребенка в ЦАНЫ. Кроме того, 578 родителей лишены родительских прав. 250 несовершеннолетних направлены в специальные организации образования. 1554 родителей привлечены к ответственности за неисполнение обязанностей по воспитанию детей [6, с. 173].

Приведенные цифры, яркое свидетельство, что комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, являются одним из основных элементов механизма профилактики правонарушений, безнадзорности и беспризорности среди детей. Не случайно, в правовой литературе отмечается ключевая роль комиссий по делам несовершеннолетних как «важного звена в системе власти, формирующего позитивное общественное мнение, способного выявить обстоятельства, негативно влияющие на развитие ребенка, и оказать адекватное противодействие этим обстоятельствам, помочь ребенку в его становлении как члена общества и, следовательно, защитить его права» [7, с. 28].

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав несовершеннолетних, являются постоянно действующими органами,

созданными в целях формирования единого подхода к реализации комплексного решения проблемы профилактики преступлений, правонарушений, безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних, защиты их прав, свобод и законных интересов.

Значение их сложно недооценивать, так как, несмотря на переоценку большинства традиционных форм социального и административно-правового воздействия на несовершеннолетних, Комиссии практически не претерпели изменений. А в рамках новой государственной политики в сфере правовой охраны детства, их влияние на процессы становления и воспитания личности несовершеннолетних, защиты их прав, свобод и законных интересов, их роль одна из основных.

В юридической доктрине, высказываются различные позиции о правовом статусе комиссий. Анализируя их статус, организационно-правовую форму, компетенцию, одни исследователи считают их государственными органами, другие специальными публичными образованиями, некоторые выявляют схожесть с общественными организациями.

По мнению Д. В. Деменчук, они не представляют единой иерархии, которая является основным признаком исполнительных органов государственной власти [8, с. 33], поэтому он приходит к выводу, что комиссии тяготеют к государственно-общественным институтам, выполняющим определенные правоохранительные функции.

А. О. Долгова, полагает, что их следует рассматривать как «специальные публичные образования, наделенные властными полномочиями, которые не выходят за рамки системы профилактики» [9, с. 96].

Ц. А. Ямпольская, отмечает, что по своей правовой природе комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав следует относить к органам обособленного типа, то есть к тем органам, которые совмещают в себе одновременно черты, как государственного органа, так и общественной организации [10, с. 12].

Для того, что бы определить правовой статус комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, следует обратиться к нормам законодательства.

Типовое положение «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» от 2001 года, устанавливает, что: «Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав является постоянно действующим коллегиальным органом, обеспечивающим координацию деятельности государственных органов и учреждений в сфере профилактики правонарушений, безнадзорности и беспризорности среди несовершеннолетних, защиты их прав и законных интересов».

Образуется комиссия при местных исполнительных органах (акиматах), в своей деятельности ответственна перед ними, подконтрольна и подотчетна вышестоящей Комиссии по делам несовершеннолетних, принимает постановление по итогам рассмотрения дел.

На первый взгляд, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, обладают теми признаками, которые характерны для государственных органов: нормативно определенный состав; государственно-властные полномочия; выступают от имени всего государства; выполнение строго определенных государственных функций и задач; обладание правом на издание юридических актов, которые являются обязательными для исполнения; реализация деятельности на базе нормативных правовых актов; взаимодействие с иными государственными органами.

Однако, дальнейший анализ Типового положения «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав», дает возможность выделить еще ряд признаков, нетипичных для государственных органов, а тяготеющих к характеристике общественных организаций. В частности: деятельность, членов Комиссии, не оплачивается, носит безвозмездный характер; состав комиссии состоит как из представителей органов государственной власти, так и представителей общественных организаций; общая цель, в данном случае это проблема профилактики детской правонарушаемости.

Изложенное, позволяет обозначить характер комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав как государственно-общественного органа, сочетающего в себе, двойственность признаков, что и определяет особенности их правового статуса, специфику деятельности и социально-правового предназначения.

Типовое положение «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав», не устанавливает принципы организации и деятельности комиссий, однако их можно выделить из смыслового содержания его норм. Помимо того, что в Типовом положении «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав», не установлены принципы организации и деятельности, оно содержит еще одну недоработку.

По мнению, известного казахстанского ученого Каиржанова Е. И., одним из существенных недостатков Типового положения «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав», является то, что в нем не нашли отражения нормы, определяющие основные задачи деятельности названных комиссий [11, с. 11].

Несомненно, такая технико-юридическая погрешность, создает неблагоприятное мнение о качественной стороне правового акта. Если правовой акт предусматривает деятельность, какого либо органа, то в

обязательном порядке нужно предусмотреть задачи его деятельности, поскольку они определяют условия реализации функций и последствия их невыполнения. Несовершенство принятого в 2001 году Типового положения «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав», подтверждалось и тем обстоятельством, что в его текст, 14 июня 2002 года внесено 12 существенных поправок и изменений, направленных на дальнейшее совершенствование данного нормативного правового акта. Следующим изменениям оно подверглось Постановлением Правительства Республики Казахстан от 1 декабря 2005 года, и спустя пять лет, в Типовое положение опять внесены изменения и дополнения Постановлением Правительства Республики Казахстан от 15 января 2010 года.

Однако, несмотря на предпринимаемые усилия по совершенствованию норм Типового положения, задачи комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав не были определены.

На наш взгляд, Типовое положение «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав», должно быть дополнено пунктами, содержание которых будет заключаться в определении перечисленных выше задач. Полагаем, что определение задач комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, конкретизирует их деятельность.

В деятельности Комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав имеются определенные недочеты. Исследователи, организационно-правовой деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, выделяют ряд проблемных аспектов: устаревшая законодательная база, отсутствие четкой иерархической структуры, низкое кадровое обеспечение, компетенция членов комиссии [12, с. 11].

Солидаризируясь с мнением исследователей, следует добавить, к указанным недостаткам, недостаточный уровень аналитической работы проводимой комиссиями. Необходимо систематически проводить обобщение статистических данных, что бы видеть эффективность проводимой работы. Члены комиссии должны иметь четкое представление, каково положение было на начальном этапе их работы, и отслеживать дальнейшую динамику. Только в этом случае, можно наблюдать реальную картину ситуаций в сфере профилактики детской правонарушаемости, безнадзорности и беспризорности. Все это необходимо для своевременного проведения общих и специальных мер превенции. На наш взгляд, отсутствие в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав подобного учета во многом способствует снижению роли и значения комиссий во всех сферах их повседневной деятельности.

Нарекания вызывает, деятельность комиссий, по вопросам трудового и бытового устройства несовершеннолетних, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы либо вернувшихся из специальных организаций образования и организаций образования с особым режимом содержания. Эта проблема всегда стояла перед обществом, наверно она будет актуальной еще многие годы. Социальная адаптация таких личностей, требует тщательного, индивидуального подхода в каждом конкретном случае.

Слабо поставлена работа с неблагополучными семьями. Комиссии по делам несовершеннолетних, это орган, который проводит заседания 1 либо 2 раза в месяц, но этого явно недостаточно для профилактической работы с неблагополучными семьями. Для этого требуется регулярная деятельность, с постоянным контролем. Да и сам процесс выявления таких семей, и неблагополучных детей, происходит в основном только в рамках редких рейдовых мероприятий.

Выводы

Резюмируя анализ деятельности Комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, следует отметить, что на общегосударственном уровне нужно провести работу, по совершенствованию их деятельности.

Проведение комиссиями мероприятий, направленных на выявление проблемных несовершеннолетних, постановку их на учет и осуществление с ними индивидуальной профилактической работы должно носить регулярный и непрерывный характер.

Комиссиям нужно разработать выверенную методику по профилактике правонарушений, безнадзорности и беспризорности, в конкретным алгоритмом действий. В таком случае, запланированные мероприятия не будут носить формальный характер, и повысит качество профилактики правонарушений.

Подводя итог, необходимо сказать, что разработка и принятие законодательного акта «Об организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» в значительной мере решили бы проблемы определения административно-правового статуса Комиссий.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1 За последний год количество самоубийств среди подростков в Казахстане выросло почти на треть. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : https://forbes.kz/news/2023/11/27/newsid_313464.

2 Постановление Правительства Республики Казахстан от 11 июня 2001 года №789 «Об утверждении Типового положения о Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав». [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P010000789>.

3 Закон Республики Казахстан от 9 июля 2004 года № 591-ІІ «О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждении детской безнадзорности и беспризорности» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.04.2019 г.). [Электронный ресурс]. – Режим доступа : https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1049318#pos=59;-155.

4 **Инкина, Н. В.** Комиссии по делам несовершеннолетних и институт уполномоченного по правам несовершеннолетних в защите их прав // Право и образование. – 2009. – № 2. – С. 117.

5 Постановление СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 31 марта 1935 года «О ликвидации детской беспризорности и безнадзорности». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://ru.wikisource.org/wik>

6 **Раззак, Н.** Концептуальные проблемы правового положения несовершеннолетних в Республике Казахстан: дис. ... докт. юрид. наук. 12.00.14 / Раззак Н. – Бишкек, 2016. – С. 173.

7 **Винниченко, Е. О.** Профилактика правонарушений несовершеннолетних в Российской Федерации : административно-правовой аспект : дис. ... канд. юрид. наук. – Тюмень, 2014. – С. 28.

8 **Деменчук, Д. В.** Административно-правовой статус комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2014. – С. 33, 58.

9 **Долгова, А. О.** Административная ответственность родителей и лиц, их замещающих, за неисполнение обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних в Российской Федерации : дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2014. – С. 96.

10 **Ямпольская, Ц. А.** О природе государственно-общественных органов // Советское государство и право. – 1962. – № 10. – С. 12.

11 **Каиржанов, Е. И.** Криминология (общая часть). – Алматы : Республиканский издательский кабинет, 1995. – С.11.

12 **Бойко, С. С.** Проблемы административно-юрисдикционной деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав // Юристь – Правоведь. – 2009. - № 6. – С. 36.

REFERENCES

1 Za poslednij god kolichestvo samoubijstv sredi podrostkov v Kazaxstane vy'roslo pochti na tret' [Over the past year, the number of suicides among teenagers in Kazakhstan has increased by almost a third] [Electronic resource]. – Access mode : https://forbes.kz/news/2023/11/27/newsid_313464.

2 Postanovlenie Pravitel'stva Respubliki Kazaxstan ot 11 iyunya 2001 goda №789 «Ob utverzhdenii Tipovogo polozheniya o Komissii po delam nesovershennoletnix i zashhite ix prav» [Resolution of the Government of the Republic of Kazakhstan dated June 11, 2001 №789 «On approval of the Model Regulation on the Commission on Juvenile Affairs and Protection of Their Rights»] [electronic resource]. – Access mode : <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P010000789>.

3 Zakon Respubliki Kazaxstan ot 9 iyulya 2004 goda № 591-II «O profilaktike pravonarushenij sredi nesovershennoletnix i preduprezhdenii detskoj beznadzornosti i besprizornosti» (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 01.04.2019 g.) [Law of the Republic of Kazakhstan dated July 9, 2004 №591-II «On the prevention of offenses among minors and the prevention of child neglect and homelessness» (with amendments and additions as of 04/01/2019)] [Electronic resource]. – Access mode : https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1049318#pos=59;-155.

4 **Inkina, N. V.** Komissii po delam nesovershennoletnix i institut upolnomochennogo po pravam nesovershennoletnix v zashhite ix prav [Commissions on juvenile affairs and the Institute of the Commissioner for the Rights of minors in the protection of their rights] // Law and education. – 2009. – № 2. – P. 117.

5 Postanovlenie SNK SSSR i CzK VKP(b) ot 31 marta 1935 goda «O likvidacii detskoj besprizornosti i beznadzornosti» [Resolution of the Council of People's Commissars of the USSR and the Central Committee of the CPSU (b) dated March 31, 1935 «On the elimination of child homelessness and neglect»] [Electronic resource]. – Access mode : <https://ru.wikisource.org/wik>.

6 **Razzak, N.** Konceptual'ny'e problemy' pravovogo polozheniya nesovershennoletnix v Respublike Kazaxstan [Conceptual problems of the legal status of minors in the Republic of Kazakhstan] : dis. ... doct. Jurid. sciences'. 12.00.14 / Razzak N [Text]. – 2016. – P. 173.

7 **Vinnichenko, E. O.** Profilaktika pravonarushenij nesovershennoletnix v Rossijskoj Federacii [Prevention of juvenile delinquency in the Russian Federation] : administrative and legal aspect : dis. ... cand. Jurid. sciences'. – Tyumen [Text]. 2014. – P. 28.

8 **Demenchuk, D. V.** Administrativno-pravovoj status komissij po delam nesovershennoletnix i zashhite ix prav v Rossijskoj Federacii [The administrative and legal status of commissions on juvenile affairs and protection of their rights in the Russian Federation] : dis. ... cand. Jurid. Science [Text]. – 2014. – P. 33, 58.

9 **Dolgova, A. O.** Administrativnaya otvetstvennost' roditel'ej i licz, ix zameshayushhix, za neispolnenie obyazannostej po sodержaniyu i vospitaniyu nesovershennoletnix v Rossijskoj Federacii [Administrative responsibility of parents and persons replacing them for non-fulfillment of obligations for the maintenance and upbringing of minors in the Russian Federation] : dis. ... cand. Jurid. Sciences [Text]. – 2014. – P. 96.

10 **Yampol'skaya, Cz. A.** O prirode gosudarstvenno-obshhestvenny'x organov [On the nature of state and public bodies] // The Soviet State and law [Text]. 1962. – №10. – p. 12.

11 **Kairzhanov, E. I.** Kriminologiya (obshhaya chast') [Criminology (general part)]. – Almaty : Republican Publishing Office [Text]. – 1995. – P. 11.

12 **Bojko, S. S.** Problemy' administrativno-yurisdikcionnoj deyatel'nosti komissij po delam nesovershennoletnix i zashhite ix prav [Problems of administrative and jurisdictional activity of commissions on juvenile affairs and protection of their rights] // Jurist – Pravoved [Text]. – 2009. – №6. – P. 36.

Поступило в редакцию 30.04.24

Поступило с исправлениями 30.04.24

Принято в печать 06.05.24

* *М. К. Мусабеев*

Павлодар қаласының әкімшілік құқық бұзушылықтар жөніндегі мамандандырылған соты, Қазақстан Республикасы, Павлодар қ.

30.04.24 ж. баспаға түсті.

30.04.24 ж. түзетулерімен түсті.

06.05.24 ж. басып шығаруға қабылданды.

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ КӘМЕЛЕТКЕ
ТОЛМАҒАНДАРДЫҢ ІСТЕРІ ЖӘНЕ ОЛАРДЫҢ
ҚҰҚЫҚТАРЫН ҚОРҒАУ ЖӨНІНДЕГІ КОМИССИЯНЫҢ
ҚҰҚЫҚТЫҚ МӘРТЕБЕСІ**

Ұсынылған мақала кәметке толмағандардың істері жөніндегі комиссияның жұмыс істеу ерекшеліктерін зерделеуге және олардың құқықтарын әкімшілік-юрисдикциялық қызметтің субъектісі ретінде

зерттеуге арналған. Кәмелетке толмағандардың істері және олардың құқықтарын қорғау жөніндегі комиссияның отбасылық қолайсыздық мәселелерін шешуге жәрдемдесудегі ролі баға жетпес. Қазіргі қазақстандық қоғамда балалар, отбасы және отбасылық қатынастар елеулі сынақтарға, түрлі проблемаларға, негізінен әлеуметтік-экономикалық сипаттағы мәселелерге ұшырайды. Өз кезегінде, бұл отбасының әлеуметтік құндылығының төмендеуіне әкеледі, мемлекеттің демографиялық саясатына жақсы әсер етпейді. Әрине, кәмелетке толмағандар негізінен осы әлеуметтік-экономикалық тұрақсыздықтан зардап шегеді. Мақалада балалардың құқықтарын қорғау жөніндегі комиссиялардың қызметін ұлттық заңнамамен нормативтік реттеудің жеткіліксіздігі көрсетіледі, нәтижесінде мәселелер туындайды.

Зерттеу нәтижелері бойынша кәмелетке толмағандардың істері және олардың құқықтарын қорғау жөніндегі комиссиялардың қызметін заңнамалық реттеуді жетілдіру жөнінде ұсыныстар түжырымдалған. Авторлар жалпымемлекеттік деңгейде олардың қызметін жетілдіру бойынша жұмыс жүргізу қажет деп санайды. Сондай-ақ «кәмелетке толмағандардың істері және олардың құқықтарын қорғау жөніндегі комиссиялардың қызметін ұйымдастыру туралы» заңнамалық актіні әзірлеу және қабылдау қажеттілігі туралы қорытынды жасалды.

Кілтті сөздер: кәмелетке толмағандар, балалардың құқықтары, балалардың құқықтарын қорғау, ювеналды әділет, панасыздық, қараусыздық.

* M. K. Musabaev

Specialized Court for Administrative Offenses of Pavlodar,
Republic of Kazakhstan, Pavlodar

Received 30.04.24

Received in revised form 30.04.24

Accepted for publication 06.05.24

THE LEGAL STATUS OF THE COMMISSION ON JUVENILE AFFAIRS AND PROTECTION OF THEIR RIGHTS IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

This article is devoted to the study of the peculiarities of the functioning of the Commission on Juvenile Affairs and the protection of their rights as a subject of administrative and jurisdictional activity. The role of the Commission on Juvenile Affairs and Protection of Their Rights in helping to solve problems of family problems is invaluable. In modern Kazakh society, children, family and family relations are subjected to serious tests, various problems, mainly of a socio-economic nature. In turn, this leads to a decrease in the social value of the family, which does not have the best effect on the demographic policy of the state. And of course, minors suffer mainly from this socio-economic instability. The article indicates the insufficiency of regulatory regulation of the activities of commissions for the protection of children's rights by national legislation, as a result of which problems arise.

Based on the results of the study, proposals have been formulated to improve the legislative regulation of the activities of commissions on juvenile affairs and the protection of their rights. The authors believe that work needs to be done at the national level to improve their activities. It was also concluded that it is necessary to develop and adopt a legislative act «On the organization of the activities of commissions for minors and the protection of their rights».

Keywords: minors's rights, protection of children's rights, juvenile justice, homelessness, neglect.

МРНТИ 10.87.85

<https://doi.org/10.48081/XEGN6804>***А. Ж. Слямев**

Торайғыров университет, Республика Казахстан, г. Павлодар

*e-mail: serebro9896@mail.ru

ПРОБЛЕМЫ БОРЬБЫ С ПРЕСТУПЛЕНИЯМИ ПРОТИВ МИРА И БЕЗОПАСНОСТИ ЧЕЛОВЕЧЕСТВА

Актуальность данной статьи заключается в необходимости понимания современных тенденций и угроз преступлений против мира и безопасности человечества. Сложившаяся на сегодняшний день обстановка в мире требует комплексного подхода как на национальном, так и на международном уровнях для борьбы с усилением террористических организаций, распространением оружия массового поражения и другими существенными вызовами. Преступления против мира и безопасности человечества являются особой категорией преступлений, представляющих серьезную опасность для общества в целом. Статья рассматривает различные аспекты преступлений против мира и безопасности человечества, а также принимаемые государствами меры для их противодействия, с упором на стратегии борьбы с терроризмом, контроль над распространением оружия массового поражения и значение международного сотрудничества в этой области. Для улучшения ситуации в Республике Казахстан необходимо провести работу по анализу существующих законодательных актов и их доработке в случае необходимости, обеспечить обучение правоохранительных органов и других соответствующих структур по вопросам пресечения и расследования преступлений против мира и безопасности человечества, а также разработать эффективные механизмы сотрудничества как на национальном, так и на международном уровнях. Только комплексный подход, включающий в себя и совершенствование законодательства, и подготовку специалистов, и международное сотрудничество, позволит создать эффективную систему противодействия преступлениям против мира и безопасности человечества в Республике Казахстан.

Ключевые слова: преступление, безопасность, мир, человечество, терроризм, экстремизм, киберпреступность, борьба.

Введение

Для более глубокого понимания сложившейся ситуации в области безопасности мирового сообщества необходимо обратить внимание на тенденции, определяющие динамику преступлений против мира и безопасности человечества. Современные угрозы выходят за рамки традиционных представлений о преступности и требуют комплексного подхода как на международном, так и на национальном уровнях.

Одной из наиболее опасных тенденций в настоящее время является усиление террористических организаций и их способности к нанесению ущерба. Террористы все более изобретательны в использовании технологий и коммуникационных средств для планирования и проведения своих атак. Кроме того, интернет стал мощным инструментом для радикализации и мобилизации новых сторонников террористических идей.

Важным аспектом современных угроз является распространение оружия массового поражения и технологий, связанных с ним. Это создает потенциально катастрофические последствия для мира и безопасности человечества. Противодействие этому явлению требует не только строгого регулирования международной торговли оружием, но и сотрудничества в области контроля за распространением таких технологий.

Борьба с преступлениями против мира и безопасности человечества требует не только реактивных мер, но и превентивных стратегий, направленных на источники угрозы. Международное сотрудничество и согласованные действия становятся необходимостью в условиях глобализации угроз и связанных с ней вызовов.

В данной статье мы рассмотрим как различные аспекты преступлений против мира и безопасности человечества, так и меры, предпринимаемые государствами, включая Республику Казахстан, для противодействия этим угрозам. Особое внимание будет уделено стратегиям борьбы с терроризмом, противодействию распространению оружия массового поражения, а также роли международного сотрудничества и законодательных мер в этой области.

Материалы и методы

В статье представлен проведенный нами анализ различных видов преступлений против мира и безопасности человечества, включая терроризм, экстремизм, международный организованный преступный бизнес, распространение оружия массового поражения, кибератаки и незаконный

оборот оружия и наркотиков. В ходе исследование нами были применены следующие методы:

- литературный обзор, включающий изучение научных статей, отчетов, публикаций и официальных документов, касающихся преступлений против мира и безопасности человечества, для понимания существующей проблематики, методов борьбы и рекомендаций;

- анализ статистических данных – в ходе применения данного метода, мы использовали доступные статистические данные о числе террористических актов, случаях экстремизма, оборота оружия и наркотиков, а также о кибератаках, для выявления тенденций и динамики данных преступлений;

- анализ законодательства – включает изучение законодательных актов, регулирующих борьбу с преступлениями против мира и безопасности человечества в Республике Казахстан и других странах, для оценки эффективности правовых мер и их соответствия международным стандартам;

- сравнительный анализ, предусматривающий сопоставление данных и выводов исследования с аналогичными работами, проведенными в других странах или регионах, с целью выявления общих тенденций и особенностей.

Следует отметить, что вышеперечисленные методы помогают обеспечить всесторонний анализ проблемы преступлений против мира и безопасности человечества и выработать рекомендации для эффективного противодействия этим явлениям.

Результаты и обсуждение

Преступления против мира и безопасности человечества – это серьезная проблема, которая имеет повсеместное значение в современном мире. Такие преступления могут включать в себя терроризм, экстремизм, международный организованный преступный бизнес, распространение оружия массового поражения, кибератаки и другие действия, которые направлены на угрозу международной стабильности и безопасности.

Актуальность данной темы проявляется во многих аспектах. Так, современный мир стал свидетелем увеличения числа террористических актов, которые угрожают мирным гражданам и экономическим интересам различных стран. Такие преступления имеют глобальный характер и требуют совместных усилий международного сообщества для их пресечения [1].

Кроме того, распространение оружия массового поражения и технологий в области кибербезопасности создает новые угрозы для международной безопасности. Недобросовестные действия в этих областях могут иметь катастрофические последствия для человечества в целом [2].

Терроризм остается одним из наиболее серьезных вызовов для безопасности как в мировом масштабе, так и в Республике Казахстан.

Террористические организации могут использовать территорию Казахстана для переправки боевиков, оружия и финансовых ресурсов. В ответ на эту угрозу Правительство РК активно сотрудничает с международными партнерами и усиливает меры безопасности на своей территории [3].

Пропаганда экстремизма также представляет опасность, особенно в контексте онлайн-среды. Социальные сети и интернет-платформы могут использоваться для радикализации граждан и привлечения новых сторонников к экстремистским идеям. Власти Казахстана ведут работу по мониторингу и пресечению подобных активностей, в том числе с помощью законодательства о борьбе с экстремизмом и пропагандой ненависти [4].

Незаконный оборот оружия и наркотиков также оказывает отрицательное влияние на безопасность общества. Незаконное распространение оружия может способствовать увеличению уровня преступности и насилия. Борьба с этими явлениями требует комплексного подхода, включающего ужесточение контроля за торговлей оружием и наркотиками, а также пропаганду здорового образа жизни и профилактику зависимостей.

Киберпреступности также становятся все более серьезной угрозой для безопасности как национального, так и мирового уровня. Кибератаки могут нанести значительный ущерб критической информационной инфраструктуре, финансовым системам и личным данным граждан. Развитие кибербезопасности и совершенствование законодательства в этой области являются приоритетами для Казахстана [5].

В Республике Казахстан преступления против мира и безопасности человечества определены в соответствии с законодательством и включают в себя действия, направленные на создание угрозы международной стабильности, безопасности и мира. Такие преступления могут включать в себя следующие виды противоправной деятельности:

1 Террористические акты, совершенные с использованием насилия или угрозы насилия с целью запугивания населения, давления на государственные органы или дестабилизации общественной среды.

2 Распространение оружия массового поражения или технологий, способных привести к массовым разрушениям и потерям человеческих жизней.

3 Международный организованный преступный бизнес, включающий в себя транснациональную преступность, торговлю людьми, контрабанду наркотиков и оружия.

4 Киберпреступности, направленные на нарушение информационной безопасности государства, критической инфраструктуры и личных данных граждан.

5 Любые другие противоправные действия, способные создать угрозу для мира и безопасности на международном уровне.

Для борьбы с такими преступлениями в Республике Казахстан принимаются законодательные меры, разрабатываются стратегии и программы по предупреждению и борьбе с данными угрозами, обучается соответствующий персонал и улучшается международное сотрудничество в этой области. Решение проблем, связанных с преступлениями против мира и безопасности человечества, является важным аспектом национальной и мировой безопасности.

Преступления против мира и безопасности человечества являются особой категорией преступлений, представляющих серьезную опасность для общества в целом. Уголовно-правовая характеристика таких преступлений включает в себя следующие основные черты:

1 **Общественная опасность:** данные преступления создают угрозу не только для конкретной личности или организации, но и для общества в целом. Они могут нанести значительный ущерб международным отношениям, мирному сосуществованию государств, а также безопасности человечества.

2 **Международный характер:** преступления против мира и безопасности человечества часто имеют транснациональный характер и затрагивают интересы нескольких стран одновременно. Это может быть связано с международным терроризмом, транснациональной преступностью, распространением оружия массового поражения и т.д.

3 **Умысел:** подобные преступления как правило совершаются с умыслом, то есть сознательно и целенаправленно, с целью достижения определенных целей, в том числе нарушения мира и безопасности.

4 **Наказуемость:** преступления против мира и безопасности человечества наказуемы согласно уголовному законодательству соответствующего государства. Уровень наказания за подобные деяния обычно соответствует степени их общественной опасности и потенциальных последствий для общества [6].

В целом, такие преступления считаются особенно тяжкими и вызывают широкий общественный резонанс, требуя комплексного подхода к их предупреждению, выявлению и пресечению как на национальном, так и на международном уровнях.

Помимо этого, преступления против мира и безопасности включают в себя попытки государственного переворота, незаконное производство, хранение и распространение оружия и взрывчатых веществ, а также другие антигосударственные действия. Все эти преступления рассматриваются

как серьезные угрозы национальной безопасности и подлежат строгому наказанию в соответствии с законодательством Казахстана.

Ситуация, когда правовая база противодействия преступлениям против мира и безопасности человечества в Республике Казахстан еще не окончательно сформирована, и правоприменители испытывают проблемы при установлении признаков подобных преступлений, а также механизм предупреждения таких деяний не отлажен, может вызывать серьезные опасения и тревогу.

Для эффективной борьбы с такими преступлениями необходимо иметь четкую и последовательную правовую базу, которая бы охватывала все аспекты данный вид преступлений, включая их предупреждение, выявление и наказание. Также важно, чтобы правоприменители имели необходимые знания и навыки для эффективного реагирования на подобные угрозы [7].

Выводы

Подводя итоги проведенного нами исследования, мы пришли к следующему выводу: для обеспечения более полного и системного подхода к проблеме преступлений против мира и безопасности человечества в Республике Казахстан, необходимо обратить внимание на следующие аспекты:

1 **Система образования и просвещения:** важно внедрить в учебные программы соответствующие разделы, направленные на формирование у студентов осознания важности мира и безопасности человечества, а также их ответственности за поддержание этого мира.

2 **Информационная кампания** – организация информационных кампаний для повышения общественного сознания о важности противодействия преступлениям против мира и безопасности человечества, включая распространение информации о последствиях таких преступлений и способах их предотвращения [8].

3 **Сотрудничество с гражданским обществом:** включение представителей общественных организаций и активистов в разработку и реализацию мер по противодействию таким преступлениям для максимального охвата и поддержки общественности.

4 **Технологические инновации:** использование передовых технологий, таких как системы искусственного интеллекта и аналитики данных, для более эффективного выявления, предотвращения и расследования преступлений против мира и безопасности человечества [9].

5 **Международные договоры и соглашения:** активное участие в международных договорах и соглашениях, направленных на сотрудничество

в борьбе с международным преступным синдикатом, терроризмом и другими угрозами миру и безопасности человечества [10].

6. Мониторинг и оценка: регулярное проведение мониторинга и оценки эффективности принимаемых мер для корректировки стратегий и тактик в противодействии указанным преступлениям.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1 Актуальность борьбы с преступлениями против мира и безопасности человечества. [Электронный ресурс]. – <https://www.izden.kz/dissertaciya/1294> [Дата обращения 09.03.2024].

2 **Бородакий, Ю. В., Добродеев, А. Ю., Бутусов, И. В.** Кибербезопасность как основной фактор национальной и международной безопасности XXI века. [Электронный ресурс]. – <file:///C:/Users/Home/Downloads/kiberbezopasnost-kak-osnovnoy-faktor-natsionalnoy-i-mezhdunarodnoy-bezopasnosti-hh-veka-chast-1.pdf> [Дата обращения 09.03.2024].

3 **Дусметова, С. И., Налибай, А. А.** Проблема терроризма в Республике Казахстан. [Электронный ресурс]. – <file:///C:/Users/Home/Downloads/problema-terrorizma-v-respublike-kazahstan.pdf> [Дата обращения 09.03.2024].

4 **Абдрашев, Р. М.** Противодействие интернет-пропаганде экстремизма в Республике Казахстан. [Электронный ресурс]. – <file:///C:/Users/Home/Downloads/protivodeystvie-internet-propagande-ekstremizma-v-respublike-kazahstan.pdf> [Дата обращения 09.03.2024].

5 **Байрамов, Р. Р., Пасат, В. А.** Анализ киберпреступлений и мер по их предупреждению. [Электронный ресурс]. – <file:///C:/Users/Home/Downloads/analiz-kiberprestupleniy-i-mer-po-ih-preduprezhdeniyu.pdf> (Дата обращения 09.03.2024).

6 Преступления против мира и безопасности человечества. Материал из Википедии — свободной энциклопедии [Электронный ресурс] – <https://ru.wikipedia.org/> (Дата обращения 09.03.2024).

7 **Грузинская, Е. И.** Преступления против мира и безопасности человечества в системе Особенной части уголовного законодательства стран евразийского экономического союза. [Электронный ресурс]. URL:[file:///C:/Users/Home/Downloads/prestupleniya-protiv-mira-i-bezopasnosti-chelovechestva-v-sisteme-osobennoy-chasti-ugolovnoy-zakonodatelstva-stran-evraziyskogo-ekonomicheskogo-soyuza%20\(1\).pdf](file:///C:/Users/Home/Downloads/prestupleniya-protiv-mira-i-bezopasnosti-chelovechestva-v-sisteme-osobennoy-chasti-ugolovnoy-zakonodatelstva-stran-evraziyskogo-ekonomicheskogo-soyuza%20(1).pdf) (Дата обращения 02.03.2024).

8 **Наумов, А. В.** Преступления против мира и безопасности человечества и преступления международного характера // Государство и право. 2002.

№ 6. – С. 23–29.

9 **Jaishankar K., Natti Ronel** Global Criminology : Crime and Victimization in a Globalized Era – Boca Raton London New York : CRC Press, Taylor & Francis Group, 2013 – P. 57–59.

10 **Бородин, С. В., Ляхов, Е. Г.** Международное сотрудничество в борьбе с уголовной преступностью. – М. : Юрист, 2012. – 213 с.

REFERENCES

1 Aktual'nost' bor'by s prestupleniyami protiv mira i bezopasnosti chelovechestva. [The Relevance of Combating Crimes against Peace and Security of Mankind]. [Electronic resource] – // <https://www.izden.kz/dissertaciya/1294> (Access date 09.03.2024).

2 **Borodakiy, Yu. V., Dobrodeev, A. Yu., Butusov, I. V.** Kiberbezopasnost' kak osnovnoy faktor nacional'noy i mezhdunarodnoy bezopasnosti XXI veka. [Cybersecurity as a Key Factor of National and International Security in the 21st Century]. [Electronic resource] – // <file:///C:/Users/Home/Downloads/kiberbezopasnost-kak-osnovnoy-faktor-natsionalnoy-i-mezhdunarodnoy-bezopasnosti-hh-veka-chast-1.pdf> (Access date 09.03.2024).

3 **Dusmetova, S. I., Nalibay, A. A.** Problema terrorizma v Respublike Kazakhstan. [The Issue of Terrorism in the Republic of Kazakhstan]. [Electronic resource] – <file:///C:/Users/Home/Downloads/problema-terrorizma-v-respublike-kazahstan.pdf> (Access date 09.03.2024).

4 **Abdrashev, R. M.** Protivodeystvie internet-propagande ekstremizma v Respublike Kazakhstan. [Countering Internet Propaganda of Extremism in the Republic of Kazakhstan] [Electronic resource] – <file:///C:/Users/Home/Downloads/protivodeystvie-internet-propagande-ekstremizma-v-respublike-kazahstan.pdf> (Access date 09.03.2024).

5 **Bayramov, R. R., Pasat, V. A.** Analiz kiberprestupleniy i mer po ih preduprezhdeniyu. [Analysis of Cybercrimes and Measures for Their Prevention]. [Electronic resource] – <file:///C:/Users/Home/Downloads/analiz-kiberprestupleniy-i-mer-po-ih-preduprezhdeniyu.pdf> (Access date 09.03.2024).

6 Prestupleniya protiv mira i bezopasnosti chelovechestva. Material iz Vikipedii – svobodnoy enciklopedii. [Crimes against Peace and Security of Mankind. Material from Wikipedia - the Free Encyclopedia]. [Electronic resource] – <https://ru.wikipedia.org/> (Date application 09.03.2024).

7 **Gruzinskaya, E. I.** Prestupleniya protiv mira i bezopasnosti chelovechestva v sisteme Osobennoy chasti ugolovnoy zakonodatelstva stran evraziyskogo ekonomicheskogo soyuza. [Crimes against Peace and Security of Mankind in

the Special Part of the Criminal Legislation of the Eurasian Economic Union Countries]. [Elektronic resource]. – URL:file:///C:/Users/Home/Downloads/prestupleniya-protiv-mira-i-bezopasnosti-chelovechestva-v-sisteme-osobennoy-chasti-ugolovnogo-zakonodatelstva-stran-evraziyskogo-ekonomicheskogo-soyuza%20(1).pdf (Access date 02.03.2024).

8 **Naumov, A. V.** Prestupleniya protiv mira i bezopasnosti chelovechestva i prestupleniya mezhdunarodnogo haraktera // Gosudarstvo i parvo [Crimes against Peace and Security of Mankind and Crimes of an International Nature] // State and Law, 2002 – № 6. – P. 23–29.

9 **Jaishankar, K.**, Natti Ronel Global Criminology : Crime and Victimization in a Globalized Era - Boca Raton London New York : CRC Press, Taylor & Francis Group. 2013 – P. 57–59.

10 **Borodin, S. V., Lyakhov, E. G.** Mezhdunarodnoe sotrudnichestvo v bor'be s ugovnoy prestupnost'yu. [International Cooperation in Combating Criminality] – Moscow : Yurist, 2012. – 213 p.

Поступило в редакцию 22.04.24

Поступило с исправлениями 30.04.24

Принято в печать 27.05.24

*А. Ж. Слямков

Торайғыров университеті, Қазақстан Республикасы, Павлодар қ.

22.04.24 ж. баспаға түсті.

30.04.24 ж. түзетулерімен түсті.

27.05.24 ж. басып шығаруға қабылданды.

БЕЙБІТШІЛІК ПЕН АДАМЗАТ ҚАУІПСІЗДІГІНЕ ҚАРСЫ ҚЫЛМЫСТАРМЕН КҮРЕСУ МӘСЕЛЕЛЕРІ

Бұл мақаланың өзектілігі бейбітшілік пен адамзат қауіпсіздігіне қарсы қылмыстардың қазіргі тенденциялары мен қауіптерін түсіну қажеттілігінде. Бүгінгі таңда әлемде қалыптасқан жағдай террористік ұйымдардың күшеюіне, жаппай қырып-жою қаруының таралуына және басқа да елеулі сын-тегеуріндерге қарсы күресу үшін ұлттық және халықаралық деңгейде кешенді тәсілді талап етеді. Бейбітшілік пен адамзат қауіпсіздігіне қарсы қылмыстар жалпы қоғамға үлкен қауіп төндіретін қылмыстардың ерекше категориясы болып табылады. Мақалада бейбітшілік пен адамзат қауіпсіздігіне қарсы қылмыстардың әртүрлі аспектілері, сондай-ақ терроризмге

қарсы стратегияларға, жаппай қырып-жою қаруының таралуын бақылауға және осы саладағы халықаралық ынтымақтастықтың маңыздылығына назар аудара отырып, оларға қарсы мемлекеттер қабылдаған шаралар қарастырылады. Қазақстан Республикасындағы жағдайды жақсарту үшін қолданыстағы заңнамалық актілерді талдау және қажет болған жағдайда оларды нысықтау бойынша жұмыс жүргізу, құқық қорғау органдары мен басқа да тиісті құрылымдарды бейбітшілік пен адамзат қауіпсіздігіне қарсы қылмыстардың жолын кесу және тергеу мәселелері бойынша оқытуды қамтамасыз ету, сондай-ақ ұлттық және халықаралық деңгейлерде ынтымақтастықтың тиімді тетіктерін әзірлеу қажет. Заңнаманы жетілдіруді, мамандарды даярлауды және халықаралық ынтымақтастықты қамтитын кешенді тәсіл ғана Қазақстан Республикасында бейбітшілік пен адамзат қауіпсіздігіне қарсы қылмыстарға қарсы іс-қимылдың тиімді жүйесін құруға мүмкіндік береді.

Кілтті сөздер: қылмыс, қауіпсіздік, бейбітшілік, адамзат, терроризм, экстремизм, киберқылмыс, күрес.

*A. J. Slyamov

Toraighyrov University, Republic of Kazakhstan, Pavlodar

Received 22.04.24.

Received in revised form 30.04.24.

Accepted for publication 27.05.24.

PROBLEMS OF COMBATING CRIMES AGAINST THE PEACE AND SECURITY OF MANKIND

The relevance of this article lies in the need to understand current trends and threats of crimes against the peace and security of mankind. The current situation in the world requires a comprehensive approach both at the national and international levels to combat the strengthening of terrorist organizations, the proliferation of weapons of mass destruction and other significant challenges. Crimes against the peace and security of mankind are a special category of crimes that pose a serious danger to society as a whole. The article examines various aspects of crimes against the peace and security of mankind, as well as measures taken by States to counter them, with an emphasis on counter-terrorism strategies, control

over the proliferation of weapons of mass destruction and the importance of international cooperation in this area. To improve the situation in the Republic of Kazakhstan, it is necessary to analyze existing legislative acts and finalize them, if necessary, provide training to law enforcement agencies and other relevant structures on the suppression and investigation of crimes against the peace and security of mankind, as well as develop effective mechanisms for cooperation both at the national and international levels. Only an integrated approach, including the improvement of legislation, training of specialists, and international cooperation, will create an effective system for countering crimes against the peace and security of mankind in the Republic of Kazakhstan.

Keywords: crime, security, peace, humanity, terrorism, extremism, cybercrime, struggle.

FTAMP 347.15/18

<https://doi.org/10.48081/TOLW4745>***Ж. Ж. Талипова**¹Торайғыров университеті, Қазақстан Республикасы, Павлодар қ.*e-mail: zhanik0108@mail.ru

ЕҢБЕК ҚАТЫНАСТАРЫ САЛАСЫНДАҒЫ ДЕРБЕС ДЕРЕКТЕР

Қазіргі әлем үшін барлық жерде цифрландыру тән, ол бір жағынан адамдар үшін, оның ішінде дербес деректер саласында жаңа цифрлық мүмкіндіктер туғызады, ал екінші жағынан – жаңа тәуекелдердің туындауына түрткі болады. Соңғы жылдары дербес деректерді пайдалана отырып жасалған қылмыстар саны тұрақты өсуде. Дербес деректер және оларды қорғау туралы заңнамада заңды күшіне енген, оңдеу тәртібіне қойылатын талаптар күшейтілген және осы саладағы бұзушылықтар үшін жауапкершілік шараларын күшейткен өзгерістер бірқатар мәселелерді, соның ішінде жұмыс берушілер үшін өз жұмыскерлерінің деректерін оңдеу бөлігінде өзектендірді. Мақала жаһандық цифрландыру дәуіріндегі еңбек қатынастары саласындағы дербес деректерді қорғау мәселелеріне арналған. Осы мақаланың мақсаты оңдеудің жалпы қағидаларын еңбек қатынастарының салалық ерекшеліктеріне бейімдейтін жұмыскердердің дербес деректерін қорғау саласында ұсынымдар әзірлеу болып табылады. Мақалада жұмыскердің дербес деректерінің ұғымы, оның еңбек шартын жасасудағы маңызы, еңбек қатынастары саласында жұмыс беруші жұмыскердің дербес деректерін жинауды, өңдеуді және қорғауды қамтамасыз ету, сақтау тәртібі мен оны жүзеге асырудың талаптары мен тәртібі қарастырылған. Сонымен қатар ұйымда жұмыскерлердің дербес деректерін қорғау мақсатында ол туралы ереже бекіту мен оған қойылатын талаптар енгізу бойынша ұсыныс жасалынған.

Кілтті сөздер: дербес деректер, адам құқықтары, ақпарат, еңбек қатынастары, жұмыс беруші мен жұмыскер.

Кіріспе

1981 жылы 28 қаңтарда Страсбург қаласында дербес деректерді автоматтандырылған өңдеу кезінде жеке тұлғаларды қорғау туралы Конвенция жасалды.

Дербес деректерді автоматтандырылған өңдеу кезінде жеке тұлғаларды қорғау туралы Конвенция дербес деректерді қорғауды қамтамасыз етуді міндеттейтін, сондай-ақ адамның жеке өміріне қол сұғылмаушылық құқықтарын қорғау тетіктерін айқындайтын бірінші халықаралық шарт болды. Сонымен қатар, Конвенция «дербес деректер» терминінің анықтамасын берді.

Конвенция ұсынатын дербес деректерді өңдеу мен қорғаудың негізгі қағидаттары:

- дербес деректерді алу мен өңдеудің адалдығы мен заңдылығы;
- дәл анықталған және заңды мақсаттар үшін жинақтау, мұндай мақсаттарға қайшы келуге тыйым салу;
- сәйкестік, яғни дербес деректер іске қатысты болуы керек және олар жинақталған мақсаттарға қатысты артық болмауы тиіс;
- дәлдік (қажет болған жағдайда дербес деректерді жаңартуға болады);
- деректер субъектілерін сәйкестендіруге мүмкіндік беретін нысанда деректерді жинау мақсаты талап еткеннен ұзағырақ болмайтын уақытқа сақтау [1].

Қазақстанда арнайы нормативтік-құқықтық акт 2013 жылы 21 мамырда Қазақстан Республикасының Президенті «Дербес деректер және оларды қорғау туралы» Қазақстан Республикасының Заңына (бұдан әрі – Заң) қол қойған кезде ғана қабылданды [2]. Сонымен қатар, «дербес деректер» термині жоғарыда аталған заң қабылданғанға дейін Қазақстан заңнамасында қолданылғанын атап өткен жөн.

Қазіргі уақытта азаматтар (бір жағынан дербес деректер субъектілері ретінде) мен заңды тұлғалар (екінші жағынан дербес деректерді қамтитын базаның меншік иелері және/немесе операторлары ретінде) арасындағы қатынастардағы дербес деректерді қорғау мәселелері арнайы заңмен ғана емес, сонымен қатар бірқатар салалық нормативтік құқықтық актілермен (оның ішінде, заңға тәуелді актілер) реттеледі.

Жұмыскерлердің дербес деректерін қорғауға байланысты мәселелер туындаған кезде жалпы ережелерге сілтеме жасайтын еңбек заңнамасы тыс қалған жоқ [1].

Материалдар мен әдістері

Зерттеу мәселесі бойынша ғылыми және арнайы әдебиеттерге, зерттелетін мәселе бойынша нормативтік құжаттарға талдау, қолда бар

халықаралық тәжірибені талдау және жалпылау жүргізілді. Зерттеу барысында келесі әдістер қолданылды: логикалық, тарихи, жүйелік. Зерттеу барысында іс жүзінде маңызды нәтижелерге қол жеткізу үшін салыстырмалы және статистикалық әдістер де қолданылды.

Нәтижелер мен талқылау

Дербес деректер – мәліметтер негізінде айқындалған немесе айқындалатын дербес деректер субъектісіне қатысты, электрондық, қағаз және (немесе) өзге де материалдық жеткізгіште тіркелген сол мәліметтер [2]

Еңбек қатынастарына келетін болсақ, жұмыскердің дербес деректері – бұл жұмыскердің жұмысқа қабылдануына және оның еңбек қызметін жүзеге асыруына байланысты жұмыс беруші жұмыскерден алатын жеке ақпарат пен жұмыскер туралы ақпарат [3].

Еңбек шартын жасасу кезінде тараптар ҚР Еңбек кодексінің 28-бабының міндетті ережелерін басшылыққа алуға, атап айтқанда, еңбек шартының мазмұнына жұмыскердің тегін, атын, әкесінің атын (егер ол жеке басын куәландыратын құжатта көрсетілсе), оның тұрақты тұратын жерінің мекенжайын және тұрғылықты жері бойынша тіркелгені туралы мәліметтерді, жеке басын куәландыратын құжаттың атауын, нөмірін, жеке сәйкестендіру нөмірін, берілген күнін енгізуге тиіс [4].

Демек, жұмыс беруші еңбек шартын жасасу кезінде жұмысқа қабылданатын жұмыскерден еңбек шартын толтыру және одан әрі оны жасасу үшін ол туралы ақпарат сұрауға міндетті. Бұдан әрі, ҚР Еңбек кодексінің 28-бабының 1-1-тармағының негізінде еңбек шартының қолданылу мерзімі ішінде тараптардың деректемелері өзгерген кезде еңбек шартына тиісті өзгерістер енгізілуге тиіс. Жұмыс берушіде деректемелер өзгерген жағдайда жұмыскерге еңбек шартына қосымша келісімге қол қою ұсынылады, осылайша жұмыс беруші өз міндетін орындайды және Қазақстан Республикасының еңбек заңнамасын бұзуға жол бермейді.

Егер өзгерістер жұмыскердің деректемелерінде орын алса, бұл талапты жұмыскердің орын алған өзгерістер туралы тиісті хабарламасынсыз жұмыс берушіге орындау қиындыққа соғады. ҚР Еңбек кодексінің 22-бабы 2 бөлігінің 1) тармағына сәйкес жұмыскер еңбек міндеттерін еңбек, ұжымдық шарттарға, жұмыс берушінің актілеріне сәйкес орындауға міндетті екенін ескере отырып, еңбек шартында жұмыскерге еңбек шартының қолданылу мерзімі ішінде туындаған өзгерістер туралы оның деректемелеріне кіретін ақпаратты, оның ішінде оның тұрақты тұрғылықты мекен-жайы және тұрғылықты жері бойынша тіркелгені туралы мәліметтерді хабарлау міндетін белгілеу орынды деп ойлаймыз.

Мұны жұмыс берушінің актілерінде, атап айтқанда, жұмыскердің дербес деректерін қорғау туралы ережеде немесе еңбек тәртібі ережелерінде қарастыруға болады.

ҚР Еңбек кодексінің 22-бабының 3-бөлігіне сәйкес жұмыскердің осы Кодексте көзделген өзге де құқықтары болады және ол өзге де міндеттерді атқарады. Өйткені, ҚР Еңбек кодексінің 63-бабының 2-бөлігіне сәйкес еңбек тәртіптемесінің қағидаларында жұмыскерлердің жұмыс уақыты мен тынығу уақыты, еңбек тәртібін қамтамасыз ету жағдайлары, еңбек қатынастарын реттеудің өзге де мәселелері белгіленеді.

Еңбек кодексінің 23-бабының 2-бөлігінің 24) тармағының негізінде, жұмыс берушінің міндеттеріне: «Дербес деректер және оларды қорғау туралы» Қазақстан Республикасының заңына сәйкес жұмыскердің дербес деректерін Қазақстан Республикасының дербес деректер және оларды қорғау туралы заңнамасына сәйкес жинақтауды, өңдеуді және қорғауды жүзеге асыру кіреді, сондықтан жұмыс берушінің актілерінде не еңбек шартында жоғарыда ұсынылған редакцияның болуы еңбек заңнамасын бұзу болып табылмайды деген қорытынды жасауға болады [5].

«Дербес деректер және оларды қорғау туралы» 2013 жылғы 21 мамырдағы № 94 заң дербес деректер саласындағы қоғамдық қатынастарды реттейді, сондай-ақ дербес деректерді жинауға, өңдеуге және қорғауға байланысты қызметтің мақсатын, қағида-тәртіптері мен құқықтық негіздерін айқындайды.

Заңның мақсаты тұлғаның және азаматтың дербес деректерін жинау және өңдеу кезінде оның құқықтары мен бостандықтарын қорғауды қамтамасыз ету болып табылады.

Заң келесі жағдайларда туындайтын қатынастарға қолданылмайды:

егер бұл ретте басқа да жеке және (немесе) заңды тұлғалардың құқықтары және Қазақстан Республикасы заңдарының талаптары бұзылмаса, субъектілердің тек қана жеке және отбасылық мұқтаж үшін дербес деректерді жинауы, өңдеуі және қорғауы;

Қазақстан Республикасының Ұлттық мұрағат қоры және мұрағаттар туралы заңнамасына сәйкес дербес деректерді қамтитын Қазақстан Республикасы Ұлттық мұрағат қорының құжаттарын және басқа да мұрағаттық құжаттарды қалыптастыру, сақтау және пайдалану;

«Мемлекеттік құпиялар туралы» Қазақстан Республикасының Заңына сәйкес мемлекеттік құпияларға жатқызылған дербес деректерді жинау, өңдеу және қорғау [6];

Қазақстан Республикасының заңдарында белгіленген шектерде барлау, қарсы барлау, жедел-іздістіру қызметі, сондай-ақ қорғалатын тұлғалар мен объектілердің қауіпсіздігін қамтамасыз ету жөніндегі күзет іс-шараларын

жүзеге асыру барысында дербес деректерді жинау, өңдеу және қорғау кезінде туындайтын қатынастарға қолданылмайды.

Жоғарыда аталған Заңмен келесі анықтамалар берілген:

– дербес деректер – мәліметтер негізінде айқындалған немесе айқындалатын дербес деректер субъектісіне қатысты, электрондық, қағаз және (немесе) өзге де материалдық жеткізгіште тіркелген сол мәліметтер;

– дербес деректерді жинақтау – дербес деректерді қамтитын базаға дербес деректерді енгізу арқылы оларды жүйелендіру жөніндегі іс-әрекеттер;

– дербес деректерді қамтитын базаның операторы (бұдан әрі – оператор) – дербес деректерді жинауды, өңдеуді және қорғауды жүзеге асыратын мемлекеттік орган, жеке және (немесе) заңды тұлға;

– дербес деректерді қорғау – осы Заңда белгіленген мақсаттарда жүзеге асырылатын шаралар, оның ішінде құқықтық, ұйымдастырушылық және техникалық шаралар кешені;

– дербес деректерді өңдеу – дербес деректерді жинақтауға, сақтауға, өзгертуге, толықтыруға, пайдалануға, таратуға, иесіздендіруге, бұғаттауға және жоюға бағытталған іс-әрекеттер;

– дербес деректерді пайдалану – меншік иесінің, оператордың және үшінші тұлғаның қызмет мақсаттарын іске асыруға бағытталған дербес деректермен жасалатын іс-әрекеттер;

– дербес деректерді сақтау – дербес деректердің тұтастығын, құпиялылығын және қолжетімділігін қамтамасыз ету жөніндегі іс-әрекеттер [2].

Заңда дербес деректерді қорғау жөніндегі шаралар кешені айқындалған, оған сәйкес жұмыс беруші «Электрондық құжат және электрондық цифрлық қолтаңба туралы» Қазақстан Республикасының 2003 жылғы 7 қаңтардағы № 370-ІІ Заңын қолдана отырып [7], дербес деректерді жинау және сақтау жөніндегі электрондық базаларды орнату жөніндегі мамандандырылған ұйымдармен шарттар жасасу арқылы құжаттарды әзірлейді, деректер базасын белгілейді.

Дербес деректер – мәліметтер негізінде айқындалған немесе айқындалатын дербес деректер субъектісіне қатысты, электрондық, қағаз және (немесе) өзге де материалдық жеткізгіште тіркелген сол мәліметтер.

Еңбек қатынастары бөлігінде дербес деректер - бұл жұмысқа қабылдау кезінде деректерді өңдеуге және сақтауға, жұмыскердің еңбек қызметін жүзеге асыруға, кәсіпорындар мен ұйымдар жұмыскерлерінің еңбек шартын бұзуға байланысты қажет деректер.

Жұмыскерден жұмысқа қабылдау кезінде келесі ақпаратты алу қажет:

– тегі, аты, әкесінің аты (бар болса);

– жеке басын куәландыратын құжаттың атауы, нөмірі, берілген күні;

– жеке сәйкестендіру нөмірі және т. б.

Сонымен қатар, жұмыс барысында білім, біліктілік, арнайы білімнің немесе кәсіби дайындықтың болуы туралы мәліметтер, жұмыскердің еңбек қызметі туралы ақпаратқа қатысты мәлімет және т. б. қажет.

Жұмыс беруші жұмыскердің дербес деректерін жинауды, өңдеуді және қорғауды қамтамасыз етуге, сақтау тәртібін және т.б. қамтамасыз етуге міндетті. Осы мақсаттар үшін ұйымда жұмыскерлердің дербес деректерін қорғау туралы ереже бекітілуі мүмкін. Дербес деректерді қорғау туралы ереже ұйымның ішкі құжаты болып табылады.

Заңнамада осы құжаттың үлгілік нысаны белгіленбеген, бұл ретте оны әзірлеу кезінде ол ҚР-да дербес деректерді қорғау туралы заңнамада қойылатын барлық талаптарға сәйкес келуі тиіс.

Дербес деректерді қорғау туралы ережеде:

- дербес деректерді қорғау саласындағы мақсат пен міндеттер;
- дербес деректердің түсінігі мен мазмұны;
- бұл деректер қандай құрылымдық бөлімшелерде және қандай тасымалдаушыларда (қағаз, электронды) жинақталады және сақталады;
- дербес деректерді жинау тәртібі;
- дербес деректерді өңдеу тәртібі;
- дербес деректерді қорғау тәртібі;
- жұмыскердің талабы бойынша жұмыскердің дербес деректеріне өзгерістер мен толықтырулар енгізу тәртібі;
- дербес деректерге қол жеткізе алатын субъектілер;
- дербес деректер рұқсатсыз кіруден қорғау тәртібі;
- жұмыскердің дербес деректерін қорғауды қамтамасыз ету мақсатында құқықтары және т. б.

Жұмыскердің дербес деректерін қорғау туралы ережені ұйымның басшысы немесе уәкілетті тұлға бекітеді. Бұл құжат басшының бұйрығымен бекітіледі.

«Ақпараттандыру туралы» Заң меншік иелерін, дербес деректерді қамтитын дерекқор операторларын, сондай-ақ үшінші тұлғаларды ҚР аумағында (дербес деректерді оқшаулау талабы) дербес деректерді сақтауға міндеттейді [8].

«Дербес деректер және оларды қорғау туралы» және «Ақпараттандыру туралы» Заңдарда [2] жаңа ереже кімге қатысты болатынын көрсететін ережелер жоқ. Қазақстандық заңдардың қолданысы жалпы ереже бойынша ҚР аумағымен шектелген. Сондықтан оқшаулау туралы жаңа талап ҚР-да тіркелген компанияларға, ҚР дара кәсіпкерлеріне, сондай-ақ шетелдік компаниялардың өкілдіктері мен филиалдарына қолданылады.

Құжаттарды қорғау мен сақтауды қамтамасыз ету үшін материалдық мүмкіндіктерді, еңбек шығындарын және кадр қызметі персоналының біліктілігін ескеру қажет.

Жұмыскерлердің жеке істері мен құжаттары (еңбек кітапшалары, әскери билеттер, анықтамалардың түпнұсқалары және т.б.) кадрлар бөлімінде қалыптастырылады және «Мемлекеттік және мемлекеттік емес ұйымдарда құжаттама жасау, құжаттаманы басқару және электрондық құжат айналымы жүйелерін пайдалану қағидаларын бекіту туралы» Қазақстан Республикасы Мәдениет және спорт министрінің 2023 жылғы 25 тамыздағы № 236 бұйрығы мен архивке қойылатын талаптарға сәйкес сақталуы тиіс [9].

Егер кадрлық құжаттар қағаз тасығышта сақталса және кадр өндірісі бойынша деректерді сақтау үшін дерекқорды қосу мүмкіндігі болмаса, қағаз тасығыштардағы құжаттарға қойылатын талаптарды негізге алу қажет.

Кадр қызметінің жұмыскерлерімен жұмыс істеуге тура келетін дербес деректер құпия сипатқа ие. Бұл жұмыскерлердің жеке ақпаратына олардың рұқсатынсыз немесе басқа заңды негіздемесіз қол жеткізе алатын тұлғалардың оны таратуға құқығы жоқ дегенді білдіреді [10].

Қазақстан Республикасы Еңбек кодексінің 12-бабының 7-бөлігіне сәйкес, Егер жұмыс берушінің шығарылған актісінде жұмыскерлердің осы Кодексте, еңбек, ұжымдық шарттарда, келісімдерде көзделген құқықтары мен кепілдіктерін бұзатын не нашарлататын ережелер қамтылған жағдайда, оған еңбек инспекциясы жөніндегі жергілікті органға не сотқа шағым жасауға болады [4].

Қаржыландыру туралы ақпарат

Бұл зерттеу Қазақстан Республикасы Ғылым және жоғары білім министрлігінің Ғылым комитетімен қаржыландырылған (№ АР19680399 грант).

Қорытынды

Жұмыс беруші жұмыскердің дербес деректерін жинауды, өңдеуді және қорғауды қамтамасыз етуге, сақтау тәртібін және т.б. қамтамасыз етуге міндетті болғандықтан, осы мақсаттар үшін ұйымда жұмыскерлердің дербес деректерін қорғау туралы ереже бекіту ұсынылады.

Заң дербес деректерді жинауға және өңдеуге келісімнің мазмұны туралы мәселені қозғамайтындықтан, біз мұндай келісімнің үлгілік нысанына мынадай деректерді міндетті түрде қосуды ұсынамыз: келісімге қол қойған тұлғаның тегі, аты, әкесінің аты (бар болса), ЖСН, сондай-ақ байланыс деректері, соның ішінде телефон нөмірі, тұрғылықты мекен-жайы. Бұл келісімге қол қойған тұлғаны анықтауға мүмкіндік береді; жұмыс беруші

дербес деректерді жинауды және өңдеуді жүзеге асыратын тұлғаға қатысты дербес деректердің толық тізбесі; мұндай келісім қолданылатын уақыт кезеңі.

ПАЙДАЛАНҒАН ДЕРЕКТЕР ТІЗІМІ

1 Персональные данные в сфере трудовых отношений // [Электрондық ресурс]. – URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=34796314&pos=3;-45#pos=3;-45.

2 «Дербес деректер және оларды қорғау туралы» Қазақстан Республикасының 2013 жылғы 21 мамырдағы № 94-V Заңы (2024.11.02. берілген өзгерістер мен толықтырулармен) // [Электрондық ресурс]. – URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31396173#activate_doc=2.

3 Положение о защите персональных данных работников // [Электрондық ресурс]. – URL: <https://cdb.kz/sistema/page/polozhenie-o-zashchite-personalnykh-dannykh/>.

4 Қазақстан Республикасының 2015 жылғы 23 қарашадағы № 414-V Еңбек Кодексі (2024.11.02. берілген өзгерістер мен толықтырулармен) // [Электрондық ресурс]. – URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=34838929&show_di=1.

5 О персональных данных работника: правовое регулирование // [Электрондық ресурс]. – URL: <https://pps.kaznu.kz/kz/Main/FileShow2/13942/98/2/3/0/>.

6 Мемлекеттік құпиялар туралы 1999 ж. 15 наурыздағы № 349-I Қазақстан Республикасының Заңы (2024.05.01. берілген өзгерістер мен толықтыруларымен) // [Электрондық ресурс]. – URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=51012633.

7 Электрондық құжат және электрондық цифрлық қолтаңба туралы 2003 жылғы 7 қаңтардағы № 370-II Қазақстан Республикасының Заңы (2023.01.05. берілген өзгерістер мен толықтырулармен) // [Электрондық ресурс]. – URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=51035484.

8 «Ақпараттандыру туралы» Қазақстан Республикасының 2015 жылғы 24 қарашадағы № 418-V Заңы (2024.11.02. берілген өзгерістер мен толықтырулармен) // [Электрондық ресурс]. – URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=37847228.

9 «Мемлекеттік және мемлекеттік емес ұйымдарда құжаттама жасау, құжаттаманы басқару және электрондық құжат айналымы жүйелерін пайдалану қағидаларын бекіту туралы» Қазақстан Республикасы Мәдениет және спорт министрінің 2023 жылғы 25 тамыздағы № 236 бұйрығы //

[Электрондық ресурс]. – URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=37521574&show_di=1.

10 Как должны храниться персональные данные работников? // [Электрондық ресурс]. – URL: <https://dogovor24.kz/questions/kak-dolzheny-hranitsya-personalnye-dannye-rabotnikov-kompanii-4788.html>.

REFERENCES

1 Personal`ny`e dannye`v sfere trudovy`kh otnoshenij [Personal data in the field of labor relations] // [Electronic resource]. – URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=34796314&pos=3;-45#pos=3;-45.

2 «Derbes derekter zhane olardy` korgau turaly`» Kazakstan Respublikasy`ny`n 2013 zhy`lgy` 21 mamy`rdagy` # 94-V Zany` (2024.11.02. beri`lgen ozgeri`ster men toly`kty`rularmen) [Law of the Republic of Kazakhstan dated May 21, 2013 No. 94-V] on personal data and their protection « (as amended on 02.11.2024) // [Electronic resource]. – URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31396173#activate_doc=2.

3 Polozhenie o zashchite personal`ny`kh danny`kh rabotnikov [Regulation on the protection of personal data of employees] // [Electronic resource]. – URL: <https://cdb.kz/sistema/page/polozhenie-o-zashchite-personalnykh-dannykh/>.

4 Qazaqstan Respy`blikasyny`n 2015 jylgy` 23 qarashadaғы № 414-V Eńbek Kodeksi (2024.11.02. berilgen ozgerister men tolyqtyrylarmen) [Labor Code of the Republic of Kazakhstan dated November 23, 2015 No. 414-V (with amendments and additions made on 02.11.2024)] // [Electronic resource] – URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=34838929&show_di=1.

5 O personal`ny`kh danny`kh rabotnika: pravovoe regulirovanie [About employee`s personal data: legal regulation] // [Electronic resource]. – URL: <https://pps.kaznu.kz/kz/Main/FileShow2/13942/98/2/3/0/>.

6 Memlekettik qupialar tyraly 1999 j. 15 nayryzdaғы № 349-I Qazaqstan Respy`blikasyny`n Zańy (2024.05.01. berilgen ozgerister men tolyqtyrylarmen) [Law of the Republic of Kazakhstan dated March 15, 1999 No. 349-I on state secrets (with amendments and additions made on 05.01.2024)] // [Electronic resource]. – URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=51012633.

7 Elektronдық қујат және электрондық сифрлық қолтаңба тыралы 2003 жылғы 7 қаңтардағы № 370-II Qazaqstan Respy`blikasyny`n Zańy (2023.01.05. berilgen ozgerister men tolyqtyrylarmen) [Law of the Republic of Kazakhstan dated January 7, 2003 No. 370-II on electronic document and electronic digital signature (with amendments and additions made on 05.01.2023)] // [Electronic resource]. – URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=51035484.

8 «Aqparattandyry túraly» Qazaqstan Respýblikasynyń 2015 jylgy 24 qarashadaғы № 418-V Zańy (2024.11.02. berilgen ózgerister men tolyqtyrylarmen) [Law of the Republic of Kazakhstan dated November 24, 2015 No. 418-V] on informatization « (with amendments and additions made on 02.11.2024) // [Electronic resource]. – URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=37847228.

9 «Memlekettik jáne memlekettik emes uymdarda qujattama jasaý, qujattamany basqary jáne elektrondyq qujat ainalymy júielerin paidalaný qaǵıdalaryn bekity túraly» Qazaqstan Respýblikasy Mádeniet jáne sport ministriniń 2023 jylgy 25 tamyzdaғы № 236 buirygy [Order of the minister of Culture and sports of the Republic of Kazakhstan dated August 25, 2023 No. 236 «on approval of the rules for creating documentation, managing documentation and using electronic document management systems in state and non-state organizations»] // [Electronic resource]. – URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=37521574&show_di=1.

10 Kak dolzhny` khranit` sya personal`ny`e dannye`e rabotnikov? [How should personal data of employees be stored?] // [Electronic resource]. – URL: <https://dogovor24.kz/questions/kak-dolzhny-hranitsya-personalnye-dannye-rabotnikov-kompanii-4788.html>.

22.04.24 ж. баспаға түсті.

26.04.24 ж. түзетулерімен түсті.

27.05.24 ж. басып шығаруға қабылданды.

*Ж. Ж. Талипова

Торайғыров университет, Республика Казахстан, г. Павлодар

Поступило в редакцию 22.04.24

Поступило с исправлениями 26.04.24

Принято в печать 27.05.24

ПЕРСОНАЛЬНЫЕ ДАННЫЕ В СФЕРЕ ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

Для современного мира повсеместно характерна цифровизация, которая, с одной стороны, создает новые цифровые возможности для людей, в том числе в сфере персональных данных, а с другой – провоцирует возникновение новых рисков. В последние годы число преступлений, совершённых с использованием персональных данных, неуклонно растёт. Вступившие в законную силу изменения в законодательстве о персональных данных и их защите,

усилившие требования к порядку обработки и ужесточившие меры ответственности за нарушения в этой сфере, актуализировали ряд практических вопросов, в том числе и для работодателей в части обработки данных своих работников. Статья посвящена вопросам защиты персональных данных в сфере трудовых отношений в эпоху глобальной цифровизации. Целью настоящей статьи является выработка рекомендаций в области защиты персональных данных работников, адаптирующих общие правила обработки к отраслевым особенностям трудовых отношений. В статье рассмотрены понятие персональных данных работника, его значение при заключении трудового договора, порядок обеспечения, хранения, условия и порядок осуществления работодателем персональных данных работника в сфере трудовых отношений. Также в целях защиты персональных данных работников в организации внесено предложение по утверждению положения о ней и внедрению требований к ней.

Ключевые слова: персональные данные, права человека, информация, трудовые отношения, работодатель и работник.

*Zh. Zh. Talipova

Toraighyrov University, Republic of Kazakhstan, Pavlodar

Received 22.04.24.

Received in revised form 26.04.24.

Accepted for publication 27.05.24.

PERSONAL DATA IN THE FIELD OF LABOR RELATIONS

Digitalization is ubiquitous in the modern world, which, on the one hand, creates new digital opportunities for people, including in the field of personal data, and on the other hand, provokes the emergence of new risks. In recent years, the number of crimes committed using personal data has been steadily increasing. The changes in the legislation on personal data and their protection that have entered into force, strengthened the requirements for processing procedures and tightened liability measures for violations in this area, have updated a number of practical issues, including for employers regarding the processing of their employees' data. The article is devoted to the issues of personal data protection in the field of labor relations in the era of global digitalization. The purpose of this article is to develop recommendations in the field of protection of personal data of employees, adapting the general rules of processing to the industry

specifics of labor relations. The article examines the concept of personal data of an employee, its significance when concluding an employment contract, the procedure for ensuring, storing, conditions and procedure for the implementation by the employer of personal data of an employee in the field of labor relations. Also, in order to protect the personal data of employees in the organization, a proposal has been made to approve the regulations on it and introduce requirements for it.

Keywords: personal data, human rights, information, employment relations, employer and employee.

FTAMP 10.83.21

<https://doi.org/10.48081/KNMY4765>***А. К. Татенова**

Қазақстан Республикасы ІІМ Қылмыстық атқару жүйесі комитеті
«№45 Мекеме» РММ бастығының кезекші көмекшісінің орынбасары
Қазақстан Республикасы, Павлодар қ.

*e-mail: a.t_kz@mail.ru

**ҚЫЛМЫСТЫҚ АТҚАРУ ЖҮЙЕСІНДЕГІ ҚОҒАМДЫҚ ЫҚПАЛ:
ЗЕРТТЕУДІҢ АЛДАҒЫ УАҚЫТТАҒЫ ӨЗЕКТІЛІГІ**

Қазақстан Республикасы – атқарушы билік органдарының өкілеттіктері мен жауапкершілігін кеңейту негізінде қылмыстық атқару жүйесін мемлекеттік басқаруды реформалау саласында айтарлықтай тәжірибе жинақтаған санаулы елдердің бірі болып табылады.

Қылмыстық, қылмыстық-атқару және қылмыстық іс жүргізу заңнамаларындағы болып жатқан өзгерістер қазіргі заманғы құқықтық мемлекет құру жағдайында қоғамдық ықпал ету институтының құқықтық нысандарын анықтау мәселесінің өзектілігін көрсетеді. Осыған байланысты, осы институттың жүзеге асырылуын қамтамасыз ететін тиімді шаралар қабылдаумен байланысты мәселелер ерекше өзекті болып табылады.

Қазақстанның қылмыстық-атқару заңнамасы сотталғандарды түзетудің және оңалтуының негізгі құралдарының қатарында қоғамдық ықпал ерекше рөл атқарады. Алайда, елімізде заң шығарушы бұл институтқа нақты түсінік бермейді. Кең мағынада, қоғамдық ықпал деп қылмыстық атқару жүйесінің, жазаның белгілі бір нысандағы орындарының әсерін, бақылауын түсінуге болады. Мысалы, қамқоршылық кеңестер, азаптаудың алдын алудың ұлттық алдын алу тетігі, сондай-ақ барлық құқық қорғау органдарында құрылған Қоғамдық кеңес сияқты азаматтық қоғамның жаңа субъектісі. Қазақстандық азаматтық қоғамның одан әрі дамуына байланысты қоғамдық ықпалдың басқа да субъектілері пайда болады деп болжануда.

Көптеген реформаларға қарамастан, түрме жүйесін мемлекеттік басқару саласында көптеген проблемалар бар. Олар,

атап айтқанда, аумақтық бірліктердің (мекеменің) жауапкершілігі мен ресурстық мүмкіндіктерінің теңгерімсіздігімен, олардың жеткілікті түрде нақты бөлінбеуімен байланысты.

Кілтті сөздер: қылмыстық атқару жүйесі, қоғамдық ықпал субъектілері, сотталғандар.

Кіріспе

Қазақстан Республикасының 2030 жылға дейінгі құқықтық саясат тұжырымдамасында ... [1] атап өтілгендей, «Қылмыстық-атқару жүйесіндегі қайта әлеуметтену мемлекеттегі қоғамдық тәртіпті сақтау мәселесінде бірінші кезектегі маңызға ие». Қылмыспен күрес бойынша біздің мемлекет жүзеге асырып отырған шаралар жүйесінде түзету мекемелерінің қызметін жетілдіруге маңызды орын берілген. Сондықтан Қазақстан Республикасының тәуелсіздікке қол жеткізген жылдарында түзету мекемелері жүйесінің материалдық-техникалық базасын және бас бостандығынан айыру түрінде жазаларын өтеп жатқандарды ұстаудың жағдайын жақсартуға бағытталған Үкіметтің үш бағдарламасы табысты түрде жүзеге асырылды. Сонымен қатар Қазақстанның түзету мекемелерінде осы уақытқа дейін сотталғандар, сондай-ақ, қызметкерлер жол беретін келеңсіз фактілер орын алып отыр. Атап айтқанда түзету мекемелеріне тиым салынған заттар, есірткі және психотропты құралдар түседі, сотталғандардың кейбірі жазаны өтеу режимін бұзады. Бірқатар түзету колонияларында бағынбау және денеге зақым келтіру, сонымен қатар техникалық құралдар және атыс қаруларын қолданып, топпен қашу орын алды. Мысалы, 2010 жылдың 22 маусымында сотталғандардың бір тобы атыс қарулары мен техникалық құралдар қолданып, Маңғыстау облысындағы қатаң режимдегі ГМ-172/1 колониядан қашқан [2].

Аталған құқық бұзушылық себептерінің бірі сотталғандармен тәрбие жұмысы үрдісіне жұртшылықты тарту деңгейінің жеткіліксіздігі болып табылады. Оқшауланғанда көптеген сотталушылар әлеуметтік маңыздағы байланыстарын жоғалтады (отбасынан айырылу, өндірістік, спорттық және басқа ұжымдардан қол үзу), сыртқы әлеуметтік-психологиялық әрекеттерге, криминалды «субмәдениетке» душар болады және т.б., мұның барлығы Павлодар облысының барлық түзету мекемелерінің персоналы, сондай-ақ сотталғандар арасында өткізілген жасырын сауалнама қорытындысы растайды.

Қылмыстық атқару жүйесі құқық қорғау құрылымы ретінде мемлекеттің негізгі функцияларының бірі - бас бостандығынан айыруды және бірқатар басқа да қылмыстық жазаны өз деңгейінде орындайды. Сондықтан өзінің

алдында тұрған міндеттерін ескере отырып, ол өз қызметінде азаматтық қоғам институттарымен ынтымақтас қарым қатынаста болуға міндетті. Егер керісінше болса қылмыспен күрестің міндеттерін өз деңгейінде шешу және қылмыстық жазаны орындау мүмкін емес, бұған қылмыстық атқару жүйесінің отандық тарихи тәжірибесі және шет елдік мемлекеттердің пенитенциарлық жүйесінің тәжірибесі куә. Азаматтық қоғамның қалыптасуы мен дамуы барысында мемлекеттік органдар және оның институттарының өзара ынтымақтастық үрдісі объективті сөзсіз орындалатын сипатқа ие болады. Қазақстан Республикасының қылмыстық атқару заңнамасы қылмыстық жазасын өтеушілерге қоғамдық ықпалды сотталғандарды түзетудің негізгі құралдарының біріне жатқызады. Қазақстан Республикасының қылмыстық-атқару заңнамасы қоғамдық ықпалдың мәнін ашпайды. Сондай-ақ заңнамада қоғамдық ықпал субъектілерінің түрі ең төменгі мөлшерде шектелген және оның құқықтық қағидасы айқын белгіленбеген.

Қазақстан Республикасының түзету және тәрбиелеу колонияларында сотталғандардың айтарлықтай бөлігі 30 жасқа дейінгілер болып табылады. Сотталғандардың осы санаттағы өкілдері әртүрлі әлеуметтік рөлдерді меңгеру, өмір деңгейін социумға баурау ұйғарылған социализацияның аяқталмаған үрдісінің тұлғалары. Колониядан босатылған әйелдер мен көмелетке толмағандар алдында постпенитенциарлық оңалту проблемасы ерекше орын алады.

Сотталғандарды оқшаулау тұлғаны социализациялау үрдісін тоқтатады, бұл әрине түзету мекемесінен босатылған соң оның қалыпты дамуын қиындатады. Сондықтан социализациялау үрдісін азаматтық қоғам институттарының мүмкіндіктерін пайдаланып, қоғамнан оқшаулауды жалғастыру қажет. Сонымен қатар Қазақстанда іс жүзінде (Оңтүстік Қазақстан және Павлодар облыстарынан басқа) пенитенциарлық оңалту институты, яғни күнделікті өмірде адамдарға жеке және отбасылық күйзелісті шешу барысында көмек көрсетуге бағытталған ұйымдар мүлдем жоқ.

Тарихи-құқықтық аспектіде қоғамдық ықпал субъектілерінің қалыптасу үрдісін зерделеудің оның қалыптасу үрдісін баяндайтын, өткен тәжірибені шығармашылықпен қолдану және бұрын орын алған қателікке жол бермеуге мүмкіндік беретін және қылмыстық атқару заңнамасын жетілдіру бойынша нақты ұсынымдар әзірлейтін болғандықтан айтарлықтай тәжірибелік маңызы бар.

Мәселен, мемлекеттің қылмыстық атқару саясатын бұдан әрі ізгілендірудің қажеттілігі әр уақытта өзекті болды, Қазақстандағы сотталғандармен жұмыстың халықаралық стандарттарын және пенитенциарлық ұлттық заңнамаға енгізуге ұмтылуымен айқындалған.

Соның ішінде Қазақстан Республикасының 2002 жылғы құқықтық саясат тұжырымдамасында бұл туралы: «... қылмыстық атқару жүйесінің заңнамалық базасын адам құқығы туралы халықаралық негізгі қағидаларға және сотталғандармен жұмыс істеу тәртібі мен негізгі қағидаларын белгілейтін халықаралық келісімдерге сәйкестендіру мақсатында жетілдіруді жалғастыру, сонымен қатар бұдан әрі оның материалдық техникасын базасын жақсарту, қылмыстық атқару жүйесін ізгілендіру саясатын жалғастыру» деп атап көрсетілген» [3].

2010-2020 жылдарға арналған жаңа құқықтық саясат тұжырымдамасында: «...сотталғандарға жазаны дарашылдық қағидаты негізінде түзету тәрбие ықпалының мәні, нысаны мен әдістерін бұдан әрі дамыту қажет» деп көрсетілген [4].

Материалдар мен әдістер

Мақалада қоғамдық ықпалдың сотталғандарды түзейтін құралдың бірі ретінде рөлін ашатын, азаматтық қоғам субъектілерінің жалпы қылмыстық-түзету жүйесіне, бас бостандығынан айырумен байланысты емес түзету колониялары мен органдарына әсері кешенді зерттеледі. Зерттеудің әдістемелік негізін танымның жалпы әдістері: диалектикалық, тарихи, сонымен қатар зерттеудің жалпы ғылыми әдістері: формалды-қисынды және лингвистикалық; статистикалық талдау, салыстырмалы-құқықтық; сонымен қатар жалпы ғылыми әдістер болып құрайды (сауалнама, сұхбат алу, әңгімелесу, байқау, мониторинг, бағалау).

Нәтижелер мен талқылаулар

Сотталғандарды түзеуге қоғамдық ықпал ету саласында қалыптасқан қазіргі кездегі ахуал, сондай-ақ мемлекетте және оның институттарында, қоғамның өзінде болып жатқан өзгерістер қоғамдық ықпал ету институтын құқықтық реттеуде қолданыстағы тұжырымдамалық тәсілдерді өзгерту мен оның жаңаларын әзірлеудің қажеттігі мен дұрыстығын айқындап берді [5].

Қоғамдық ықпалдың ұйымдастыру негіздері мен құқықтық құрылымдардың теориясы мен тәжірибесі мәселелерін кешенді зерттеу, сондай-ақ, Павлодар облысы бойынша ҚАЖКБ АП-162/2 мекемелерінде өткізілген эксперименттің қорытындысын жинақтау және осы негізде бас бостандығынан айыру түрінде жазасын өтеуші сотталғандарды қоғамдық ықпал субъектілерін түзету мекемелер жүйесі қызметінің тиімділігін арттыру бойынша теориялық және практикалық ұсынымдар әзірлеу үшін негіз болып табылады.

Қазақстандағы қоғамдық әрекет субъектілерінің қалыптасуы, дамуы және субъектілер қызметінің құқықтық негізін талдау жүзеге асырылды; тарихи – құқықтық көзқарастан тәрбие колониялары жанындағы

Қамқоршылық кеңес қызметінің құқықтық негіздері зерделенді; Павлодар облысы бойынша ҚАЖКБ АП-162/2 мекемесінде «Возвращение» Қамқоршылық кеңесінің қызметі жинақталды және осының негізінде аталған жұмыс тәжірибесін басқа түзету колонияларының режимінде қолдану мүмкіндігі анықталды; қылмыстық атқару заңнамасының нормаларын жетілдіру және қоғамдық әрекет субъектілері қызметінің тиімділігін арттыру бойынша ұсыныстар тұжырымдалды.

Қоғамдық ықпалдың проблемасын зерттеу қажеттілігінің танымдық маңызы да бар. Сонымен қатар қоғамдық ықпалдың тарихи-құқықтық негізін және қоғамдық ықпал субъектілерінің ерекшеліктерін зерделеу белгілі деңгейде құқықтық және азаматтық қоғамның даму деңгейінің көрсеткіші болып табылады.

Қарастырылып отырған тақырыпты зерттеу бойынша ғылыми қызығушы-лықты ХХ ғасырдың 20-50 жылдары И. Авербах, И. Апетер, Н. В. Крыленко, С. В. Познышев, П. П. Постышев, П. И. Стучка, Б. С. Утевский, А. С. Шляпочников, А. Я. Эстрин, В.Р. Якубсон сияқты ғалымдар және практиктер, басқа да құқық теоретиктері жазған жұмыстар туғызғанын көрсетеді.

Бірақ, көрсетілген авторлар жұмыстарының көпшілігі бас бостандығынан айыру орындарының қызметіне арналғаны атап өтіледі, зерттеу тақырыбы жанама түрде ғана қарастырылған. Автордың түсіндіруінше бұл көрсетілген мерзімде еңбекпен түзету мекемелері даму және тұрақтану сатысында болғанына байланысты.

Осы салада ХХ ғасырдың 60-90 жылдарында жарияланған З. А. Астемировтың, Л. В.Багрий-Шахматовтың, Н.А. Беляевтің, А. А. Головконың, М. Г. Детковтың, Л. А. Ефимованың, А. И. Зубковтың, В. Н. Калининнің, Ю. Касктың, М. И. Ковалевтің, С. И. Кузьминнің, В. Курицынның, М. П. Мельентьевтің, А. С. Михлиннің, В. И. Монаховтың, А. Е. Наташевтің, К. С. Раскиннің, А. Л. Ременсонның, Н. А. Стручковтың, А. С. Шляпочниковтың, И. В. Шмаровтың және басқалардың зерттеулері нәтижелі болды.

Дегенмен, аталған авторлардың жұмыстарында осы проблема ішінара қозғалды, сонымен қатар ол еңбектер түзету мекемелерінің жабық және құпия болуынан проблемаға жұртшылықты тартуға назар аударылмаған кеңестік тоталитарлық кезеңде жазылған болатын.

Осы тақырыпты зерттеу А. Я. Азаровтың, В. М. Алиевтің, Б. Н. Алмазовтың, Ю. А. Алферовтың, Г. П. Байдаковтың, Л. В. Высотинаның, Ю. В. Гербееттің, М. Н. Голодноктің, В. И. Горобцовтың, В.

А. Ласточкиннің, Л. В. Лысенконың, А. В. Пишелконың, М. П. Стуровтың және т.б. жұмыстарында ішінара көрініс алған.

Қылмыстық атқару жүйесіне қоғамдық ықпал проблемаларын зерделеу бойынша басқа да жекелеген жарияланымдар болды.

Қоғамдық ықпал проблемасын сотталушыларға түзету құралы ретінде әзірлеуге «кенестік жұртшылықтың сотталғандарды қайта тәрбиелеуге» қатысу проблемасын зерттеген В. А. Елеонский айтарлықтай үлес қосты. 1966 ж. В. А. Елеонский тұтқындарға қоғамдық ықпал субъектілерінде пайда болған жүйеге, бас бостандығынан айыру орындарында қолданылатын қоғамдық ықпал жүйесіне және нақты субъектілер арасында функцияларды бөлу және басқа да мәселелерге арналған «Бас бостандығынан айырылғандарды қайта тәрбиелеу құралдарына қоғамдық ықпал» тақырыбына кандидаттық диссертация қорғады.

В. А. Елеонскийдің жұмысы ғылымда маңызды орын алады, бірақ автордың пікірінше оның зерттеуіндегі бірқатар қағидалар уақыт өте келе өзінің теориялық және практикалық маңызын жоғалтты. Атап айтқанда қоғамдық ықпал субъектілері жүйесі оның пікірінше «Коммунистік партияның басшылығымен қойылды және жұмыс істейді және кеңестік түзету жүйесінің принциптік ерекшеліктерінің бірін айқындайтын жоғары жетістікті көрсетеді».

А. П. Закалюк өзінің «Қоғамдық ықпал және құқық бұзудың алдын алу» (Киев: «Наукова Думка» баспасы, 1975 ж.) атты жұмысында Украина ССР құқық бұзушылықтың алдын алу үшін қоғамдық ықпалды қолдану тәжірибесін жинақтайды. Монографияда «еңбек ұжымдарының, жолдастық соттардың, ерікті халық жасақтарының, профилактика кеңестерінің, басқа да қоғамдық құрылымдардың алдын алу қызметінің әртүрлі үлгілері және осы салада мемлекеттік құқық қорғау органдарымен өзара ынтымақтастығы» қаралады.

А. П. Закалюк тұжырымдаған қоғамдық ықпалды тәжірибелік қолданудың жалпы ұстанымы бағалы болып көрінеді, бірақ автор атап көрсеткен қоғамдық ықпалды субъектілері заманауи жағдайда өзінің маңыздылығын жоғалтты және бас бостандығынан айыруды қолдану барысында қоғамдық ықпалды қолдану мәселесін, түзету мекемелерінің қызметіне жұртшылықты тарту проблемасын көтермейді. Сонымен қатар А. П. Закалюктың ғылыми еңбегінің кейінгі ғылыми зерттеулер үшін, соның ішінде осы зерттеу үшін методологиялық және теориялық маңызы бар.

Қазақстандық зерттеуші М. Н. Барановтың «Қоғамдық ықпал сотталғандарға бас бостандығынан айырумен байланысты емес түзету жазасының негізгі құралдарының бірі» атты жұмысы назар аударуға тұрады.

Бірақ автор өз жұмысында ұсынылған зерттеудің тақырыбын қозғамайды, қоғамдық ықпалдың жазаға тартылғандарға қатысты бөлігіне ізденіс тексеру жүргізеді.

Қорытынды

Қорытындылай келе айтарымыз, түрме субмәдениеті қоғам мәдениетінің жалғасы ретінде ешқандай да өмір сүруге құқығы жоқ, өйткені социумның мәдени ұстанымдарының тікелей қарама-қайшылығы болып табылады. Біздің ойымызша, «жоғарыда көрсетілген себептер мен жағымсыз құбылыстарға байланысты түзеу мекемелеріндегі криминалды субмәдениетті сәтті нейтрализациялау [6, 70 б.] оған қоғамдық ықпал ету субъектілерін тартпайынша мүмкін емес, оларға қарсы тұру Қазақстан Республикасының түзеу мекемелерінде жазасын өтеп жатқан сотталғандарды өнегелік тұрғыдан түзеуге қол жеткізуге және оны дұрыс ұйымдастыруға мүмкіндік береді».

Қоғамдық ықпалға мына шет елдік және отандық авторлар: Т. К. Әкімжановтің, М. А. Аюбаевтың, Ф. А. Асылбектің, А. Ш. Аққулевтің, В. Г. Афанасьевтің, С.К. Бастемиевтің, К. А. Бегалиевтің, М. С. Башимовтың, М. Н. Барановтың, М. Гетаның, Р. Е. Жансараеваның, В. А. Елеонскийдің, О. И. Жумабековтың, Е. И.Қаиржановтың, С.С.Молдабаевтың, А. Х.Миндагуловтың, С. А.Назарбаеваның, А. Е. Паридинованың, И. И. Роговтың, Б. Г. Рахымбековтің, А. Б. Сқақовтың, Л. Ч. Сыдықованың, Р. Т. Түсіпбековтің, Д.С. Чукмаитовтың және басқалардың қызық та мазмұнды ғылыми еңбектері арналған. Бірақ олар барлық проблемаларды толыққанды ашпайды. Олардың негізгі белгілеуі әдістемелік мәселелерді шешу немесе жалпы сипатта болады.

Басқа зерттеулерде басылымның ескілігіне байланысты келтірілген мәліметтер ескірген, қаралған саладағы сотталғандарға қоғамдық ықпалдың түрлері мен әдістері айтарлықтай ескірді, елдің қоғамдық-саяси құрылымдарындағы өзгерістерге сәйкес оның мазмұны мен бағыты кеңейді – Қазақстан егеменді мемлекет болды, бірқатар заңнамалар мен нормативті актілер шығарылды. Іс жүзіндегі қызметкерлер мен ғалым заңгерлер сотталғандарды түзету ісінде қоғамдық ықпал субъектілері қызметінің үлгілерін мен әдістерін жетілдіру бойынша мұқият зерделеуді және жинақтауды қажет ететін үлкен тәжірибе жинады. Зерттеудің эмпирикалық базасын Ресей империясы кезеңіндегі түрмелер туралы қамқоршылық қоғамымен байланысты мұрағат құжаттары мен материалдар, Қазақстанның түзету мекемелерінің қызметтері туралы статистикалық мәліметтер, сонымен қатар Павлодар облысы бойынша ҚАЖКБ АП-162/2 мекемелерінде өткізілген эксперименттің материалдары құрады.

Атап айтқанда, авторлар тұңғыш рет түзету құралының құқықтық мәнін, қоғамдық ықпалды тұжырымдады, сонымен қатар оның құқықтық мәні мен

мазмұны ашылды. Сонымен қатар зерттеу криминология, сондай-ақ қылмыстық құқық, қылмыстық атқарушы құқық, психология, пенитенциарлық педагогика аспектісінде жүзеге асырылады, бұл елде қылмыстың алдын алу жүйесінде және сонымен бірге азаматтық қоғам институттарында қоғамдық ықпал субъектілерінің функциялары мен орындарына жүйелі сипаттама беруге мүмкіндік береді.

Жұмыста ғылыми және арнаулы әдебиеттерді, мұрағаттық және басқа да материалдарды зерделеу негізінде сотталғандарға қоғамдық ықпалдың тарихи - құқықтық негіздері, сонымен қатар қоғамдық ықпалға өз әсерін тигізетін өзекті мәселелерді алдағы уақытта зерделеу қажет. Зерделеуді қажет ететін өзекті мәселелерге өткізілген зерттеудің қорытындысы бойынша авторлар қылмыстық атқару заңнамасы [7]. Қазақстан Республикасының түзету мекемелерінде қоғамдық ықпал субъектілерінің қызметін жетілдіруге бағытталған ғылыми қорытынды мен ұсынымдар тұжырымдады [8].

Жоғарыда аталғанның барлығы өзекті мәселелер мен оның негізгі бағыт-бағдарын зерттеуді [9], қолдануды, таңдауды одан әрі жалғастыру қажет екенін көрсетеді. Бұл Концепция алдағы уақыттағы түзеу мекемесіндегі тәрбиелік құрылымның әдіс-тәсілдерін [10] алдағы уақытта одан әрі жетілдіру керек екенін көрсетіп отыр.

Жалпы құқықтық, заңдық тұрғыдан саналы қоғам қалыптастыру үшін, сол қоғамның әр мүшесі заңның қабылдануына өзінің қатысы барын сезінуі және сол заңның мүлтіксіз, барлық азаматтарға бірдей қолданылуына мүдделі болуы қажет [11, 25 б.]. Сол себепті, Қазақстан Республикасы қылмыстық-атқару саясатын айқындайтын фактор болып сотталғандарды түзеу мәселелеріне жұртшылықтың қатысуы елімізде заңдылықты айқындайтын бірден-бір фактор болып табылады.

ПАЙДАЛАНЫЛҒАН ДЕРЕКТЕР ТІЗІМІ

1 Қазақстан Республикасының құқықтық саясатының 2030 жылға дейінгі тұжырымдамасын бекіту туралы Қазақстан Республикасы Президентінің 2021 жылғы 15 қазандағы № 674 Жарлығы.

2 **Бредихина, Т.** Огонь на поражение // Казахстанская правда. – 2010, июнь-29. – № 163-165.

3 Қазақстан Республикасының құқықтық саясат тұжырымдамасы. Қазақстан Республикасы Президентінің 2002 жылғы 20 қыркүйегіндегі № 949 Жарлығымен мақұлданған. – Алматы : Жеті Жарғы, 2002. – 56 б.

4 Қазақстан Республикасы Президентінің 2009 жылғы 24 тамыздағы № 858 Жарлығымен мақұлданған Қазақстан Республикасының 2010–2020

жылдарға арналған құқықтық саясат тұжырымдамасы. Казахстанская правда. – 2010, август-27. – № 205.

5 **Паридинова, А. Е.** Сотталғандарды түзеуде қоғамдық ықпал ету субъектілерінің қызметін құқықтық реттеудің кейбір мәселелері: Қазақстанның ғылымы мен өмірі – Наука и жизнь Казахстана Science and life of Kazakhstan. №3 (38). 2016.

6 **Анисимков, В. Н.** Криминальная субкультура и ее нейтрализация в исправительных учреждениях России. – Дисс. докт. юрид. н. Саратов. – 1998. – с.70

7 Сформирован Общественный совет МВД РК [Электрондық ресурс]. – https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=38851199#pos=4:-255

8 **Жамулдинов, В.** Қылмыстық атқару жүйесіндегі қоғамдық ықпал: теория және тәжірибе мәселелері. – Павлодар, 2019. – 168 б.

9 Общественный совет – во благо общества [Электрондық ресурс]. – <http://mediaovd.kz/ru/?p=14648>

10 **Жамулдинов, В.** Из истории исправительных учреждений Казахстана: павлодарский эксперимент // Ғылым-наука. – 2017. – N1 (52). – С. 53.

11 **Айткенов, А. К.** Жаңа Қазақстан жаңа санадан басталады. Торайғыров университетінің хабаршысы. // Заң сериясы. №2 (2022) – 160 б.

REFERENCES

1 Qazaqstan Respublikasynyń quqyqtyq saiasatynyń 2030 jylǵa deingi tujyrymdamasyn bekitý týraly Qazaqstan Respublikasy Prezidentiniń 2021 jylǵy 15 qazandaǵy № 674 Jarlyǵy [On the approval of the Concept of the Legal Policy of the Republic of Kazakhstan until 2030 Decree of the President of the Republic of Kazakhstan dated October 15, 2021 №674].

2 **Bredihina, T.** Ogon' na porazhenie [Fire to kill] // Kazakhstanskaya pravda. – 2010. June-29. – №163–165.

3 Qazaqstan Respublikasynyń quqyqtyq saiasat tujyrymdamasy. Qazaqstan Respublikasy Prezidentiniń 2002 jylǵy 20 qyrkúegindegi № 949 Jarlyǵymen maquldangan [The concept of legal policy of the Republic of Kazakhstan. Approved by the decree of the president of the Republic of Kazakhstan dated September 20, 2002 №. 949]. – Almaty : Seven Charters, 2002. – 56 p.

4 Qazaqstan Respublikasy Prezidentiniń 2009 jylǵy 24 tamyzdaǵy № 858 Jarlyǵymen maquldangan Qazaqstan Respublikasynyń 2010-2020 jyldarǵa arnalǵan quqyqtyq saiasat tujyrymdamasy [Concept of the legal policy of the Republic of Kazakhstan for 2010-2020, approved by Decree No. 858 of the President of the Republic of Kazakhstan dated August 24, 2009] Kazakhstanskaya Pravda. – 2010, August-27. – No. 205.

5 **Paridinova, A. E.** Sottalǵandardy túzeýde qoǵamdyq yqpal etý sýbektileriniń qyzmetin quqyqtyq retteýdiń kebir máseleleri : Qazaqstannyń ǵylymy men ómiri [some issues of legal regulation of the activities of subjects of public influence in the correction of convicts: science and life of Kazakhstan] Science and life of Kazakhstan. – №3 (38). – 2016.

6 **Anisimkov, V. N.** Kriminal'naya subkul'tura i ee nejtralizaciya v ispravitel'nyh uchrezhdeniyah Rossii [Criminal subculture and its neutralization in correctional institutions of Russia]. – Dissertation of the Doctor of Law. N. Saratov. 1998. – P. 70.

7 Sformirovan Obshchestvennyj sovet MVD RK [The Public Council of the Ministry of Internal Affairs of Kazakhstan has been formed] [Electronic resource]. – https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=38851199#pos=4;-255

8 **Zhamuldinov, V.** Qylmystyq atqarý júesindegi qoǵamdyq yqpal: teoria jáne tájiribe máseleleri [V. Zhamuldinov. Public influence in the penitentiary system: problems of theory and practice].- Pavlodar, 2019. P. 168.

9 Obshchestvennyj sovet – vo blago obshchestva [Public Council – for the benefit of society] [Electronic resource]. – <http://mediaovd.kz/ru/? P=14648>.

10 **Zhamuldinov, V.** Iz istorii ispravitel'nyh uchrezhdenij Kazahstana: pavlodarskij eksperiment [From the history of correctional institutions in Kazakhstan: Pavlodar experiment] // Gylym-nauka. – 2017. – №1 (52). – P. 53.

11 **Ajtkenov, A. K.** Jańa Qazaqstan jańa sanadan bastalady [The New Kazakhstan begins with a new consciousness]. // Bulletin of toraigyrov University. Law Series № 2 2022 – 160 p.

02.02.24 ж. баспаға түсті.

05.02.24 ж. түзетулерімен түсті.

07.05.24 ж. басып шығаруға қабылданды.

**А. К. Татенова*

Заместитель дежурного помощника начальника учреждения
РГУ «Учреждение № 45» Комитета уголовно-исполнительной системы
МВД Республики Казахстан

Республика Казахстан, г. Павлодар

Поступило в редакцию 02.02.24

Поступило с исправлениями 05.02.24

Принято в печать 07.05.24

ОБЩЕСТВЕННОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ В УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЕ: АКТУАЛЬНОСТЬ ДАЛЬНЕЙШЕГО ИССЛЕДОВАНИЯ

Республика Казахстан является одной из немногих стран, накопивших значительный опыт в области реформирования государственного управления уголовно-исполнительной системой на основе расширения полномочий и ответственности органов исполнительной власти.

Происходящие изменения в уголовном, уголовно-исполнительном и уголовно-процессуальном законодательстве отражают актуальность проблемы определения правовых форм института общественного влияния в условиях создания современного правового государства. В этой связи особенно актуальными являются вопросы, связанные с принятием эффективных мер, обеспечивающих реализацию данного института.

В числе основных средств коррекции и реабилитации осужденных особую роль играет общественное влияние уголовно-исполнительного законодательства Казахстана. Однако в стране законодатель не дает четкого объяснения этому институту. В широком смысле под общественным влиянием можно понимать влияние, контроль уголовно-исполнительной системы, мест наказания в определенной форме. Например, новый субъект гражданского общества, такой как попечительские советы, Национальный превентивный механизм предупреждения пыток, а также Общественный совет, созданный во всех правоохранительных органах. Предполагается, что в связи с дальнейшим развитием казахстанского гражданского общества появятся и другие субъекты общественного влияния.

Несмотря на многочисленные реформы, в сфере государственного управления тюремной системой существует множество проблем.

Они связаны, в частности, с дисбалансом ответственности и ресурсных возможностей территориальных единиц (учреждения), их недостаточно четким распределением.

Ключевые слова: уголовно-исполнительная система, субъекты общественного воздействия, осужденные.

**A. K. Tatenova*

Deputy Assistant on duty to the head of the institution of the State Institution «Institution №45» of the Committee of the Penal Enforcement System of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan,

Republic of Kazakhstan, Pavlodar.

Received 02.02.24.

Received in revised form 05.02.24.

Accepted for publication 07.05.24.

SOCIAL IMPACT IN THE PENAL SYSTEM: RELEVANCE OF FURTHER RESEARCH

The Republic of Kazakhstan is one of the few countries that have accumulated significant experience in the field of reforming the public administration of the penal enforcement system on the basis of expanding the powers and responsibilities of executive authorities.

The ongoing changes in criminal, penal enforcement and criminal procedure legislation reflect the urgency of the problem of determining the legal forms of the institution of public influence in the context of the creation of a modern rule of law state. In this regard, issues related to the adoption of effective measures to ensure the implementation of this institution are particularly relevant.

Among the main means of correction and rehabilitation of convicts, the social influence of the penal enforcement legislation of Kazakhstan plays a special role. However, in the country, the legislator does not give a clear explanation to this institution. In a broad sense, public influence can be understood as the influence, control of the penal enforcement system, places of punishment in a certain form. For example, a new civil society entity, such as boards of trustees, the National Preventive Mechanism for the Prevention of Torture, as well as a Public Council established in all law enforcement agencies. It is assumed that in connection with the

further development of Kazakhstan's civil society, other subjects of public influence will appear.

Despite numerous reforms, there are many problems in the public administration of the prison system. They are associated, in particular, with an imbalance of responsibility and resource capabilities of territorial units (institutions), their insufficiently clear distribution

Keywords: penal enforcement system, subjects of public influence, convicts.

FTAMP 10.63.27

<https://doi.org/10.48081/ITQS4345>***Қ. Тұрлыханқызы¹, А. М. Вартамян²**

¹Инновациялық Еуразия университеті,
Қазақстан Республикасы, Павлодар қ.;

²Янки Купала атындағы Гродно мемлекеттік университеті,
Беларусь Республикасы, Гродно қ.

*e-mail: kuralay_turlykhan@mail.ru

**ЖҰМЫС БЕРУШІНІҢ БАСТАМАСЫ БОЙЫНША
ЖҰМЫСКЕРЛЕРДІҢ КІНӘЛІ ӘРЕКЕТТЕРІНЕ
БАЙЛАНЫСТЫ ЕҢБЕК ШАРТЫН БҰЗУ НЕГІЗДЕРІ**

Қазіргі экономикалық жағдайда еңбек қатынастарын тоқтату туралы мәселелер ерекше өзекті болып табылады. Еңбек қатынастарын реттейтін ережелер арасында еңбек шарты институты ерекше орын алады. Бұл институт құрамында – еңбек шартын тоқтату және бұзу ережелері маңызды ролді иемденеді. Осы аталған норма арқылы жұмыс беруші мен жұмыскердің құқықтары мен мүдделерін қорғауды қалыптастырады. Нақты тоқталсақ, еңбек шарты бұзылған кезде жұмыскердің құқықтары мен мүдделерін қорғайтын белгілі бір кепілдемелерге сәйкес келеді. Демек, еңбек шартын бұзу еңбек құқығы институтының маңызды мәселелерінің бірі болып табылады және әрқашан ғалымдар мен заң шығарушылар назарында болатын құбылыс.

Бұл мақалада еңбек шартын жұмыс берушінің бастамасы бойынша жұмыскерлердің кінәлі әрекеттеріне байланысты бұзу негіздерінің жалпы сипаттамасы және олардың жіктелуіндегі ерекшеліктерін заңнамада шешу, реттеу қарастырылады. Зерттеу барысында еңбек шартын бұзу кезінде заңнаманы қолдануының кейбір мәселелері, еңбек қатынастарын тоқтатуға негіздердің болуы оны әрдайым тоқтата бермейді. Кейбір жағдайларда, еңбек кодексінде көрсетілген негіздемемен қатар, тиісті тұлғаның әрекеті ретінде белгілі бір заңды акт қажет, ол жұмыс берушінің бұйрығы немесе жұмыскердің өтініші, белгіленген заңды тәртіппен ресімделген және оны бұзу туралы шарт тарапының еркін көрсететіндігі пікірталас ретінде көтеріледі. Зерттеу нәтижесінде авторлар

жұмыс берушінің бастамасы бойынша еңбек шартын бұзу тәртібін сипаттайтын еңбек заңнамасын жетілдіру қажет деген ұсынымдар ұсынылды.

Кілтті сөздер: жұмыскер, жұмыс беруші, еңбек, еңбек құқығы, еңбек шарты, еңбек шартын бұзу, еңбек қатынастары, еңбек даулары.

Кіріспе

Қазіргі таңда, еңбек шартын жасасу және еңбек қатынастарына түсу кезінде оның тараптары – жұмыс беруші мен жұмыскер – көбінесе ұзақ мерзімге немесе белгісіз мерзімге еңбек шартын жасасады. Алайда, субъективті және объективті себептерге байланысты кез-келген еңбек шарты белгілі бір уақытта өмір сүруін тоқтатады. Бұл оның тараптары арасындағы еңбек қатынастарының тоқтатылуына әкеледі. Еңбек қатынастары адам өміріндегі маңызды элементтердің бірі болып есептеледі. Шиеленісіп тұрған ел экономикасына және экономикалық қатынастар жүйесінде ерекше орынды иемденеді. Сол себепті де, еңбек қатынастары жұмыс беруші мен жұмыскердің мүдделерін қорғауды жүзеге асырады. Еңбек қатынастарының мақсаты – ұзақ мерзімдегі құқықтық қатынасты қамтамасыз ету болып табылады.

Еңбек шарты – жұмыс беруші мен жұмыскердің арасында пайда болатын келісімнің бір түрі. Бұл келісім Отандық заңнамада көрсетілгендей 9 негіз бойынша бұзылады. Олардың бірі – жұмыс берушінің бастамасы бойынша, яғни қазіргі уақыттағы өзекті мәселе. Айтылған негіз бойынша, тек теориялық тұрғыда ғана емес, сондай-ақ практикалық тұрғыда да өзекті мәселе болып есептеледі. Еңбек шартын жұмыс берушінің бастамасы бойынша бұзу тек заңнамада көрсетілген толық тізімнің негізінде ғана мүмкін болады, яғни заңмен белгіленген жұмыстан босатудың белгіленген тәртібі болған жағдайда ғана жүзеге асырылады. Жұмыс берушінің бастамасы бойынша еңбек шартын бұзу үшін негіздемемен ҚР Еңбек кодексінің 52-бабында көрсетілген.

Материалдар мен әдістер

Зерттеудің әдіснамалық негізі еңбек шартын жұмыс берушінің бастамасы бойынша бұзу негіздерінің сипаттамасы заңнаманы қолдануының кейбір мәселелері, оларды шешудің кемшіліктері мен пікірталас мәселелері көтеріледі.

Нәтижелер мен талқылау

Еңбек шартын бұзу негіздеріне байланысты еңбек құқығы шетелдік және отандық ғалымдар мен заңгерлердің ғылыми зерттеулерін, атап айтқанда,

еңбек шартын жұмыс берушінің бастамасы бойынша бұзуға арналған талдау жасалынып, осы уақытқа дейін осы тақырыптағы ізденістердің аздығын, арнайы кешенді зерттеулермен түсіндіріледі.

Қолданыстағы еңбек және азаматтық-процестік заңнамаларға сәйкес еңбек шартын бұзу ерекшеліктері еңбек құқығы ғылымының да, азаматтық іс жүргізу құқығы ғылымының да арнайы зерттеу объектісі болған емес. Еңбек шартын бұзу, еңбек құқығы ғылымы тұрғысынан қаралып, ізденістер көбінесе еңбек дауының ұғымын анықтауға, жұмыс беруші мен жұмыскердің қарым қатынасын реттеудің жалпы мәселелеріне, еңбек-құқықтық жалпы сипаттамаларын жетілдіру т.б. мәселелерге арналған. Еңбек шартын жұмыс берушінің бастамасы бойынша бұзғаннан кейін, жұмысқа қайта алуға, жұмыскердің еңбекақысын төлеуге, материалдық жауапкершілікке, еңбек тәртібіне байланысты туындайтын зерттеу, оның шетелдік тәжірибесіне үніле отырып ғылыми негізделген және пайымдауға лайықты қорытындылар мен тұжырымдарды әзірлеуге мүмкіндік береді. Біздің ойымызша Қазақстан Республикасының еңбек құқығында қаралған құқықтар мен бостандықтарды азаматтық процесте қорғауға деген тетіктерді жаңартып, заңнамалық олқылықтарды жоюға көмектеседі.

ҚР Еңбек кодексінің 49-бабында барлық жұмыскерлерге қолданылатын еңбек шартын тоқтату негіздері деп келтірілген. Еңбек шарты ҚР Еңбек кодексінде және басқа заңнамаларда көзделген негіздер бойынша да тоқтатылуы мүмкін. Еңбек шартының тоқтатылуы оның қолданылуын тоқтатады және шарт негізінде ерте туындаған еңбек құқықтық қатынастарын тоқтатады [1].

Жұмыс беруші мен еңбек қатынастарында тұрған жұмыскер, ерте ме, кеш пе ұйыммен бұл қатынастарды өз бетінше немесе жұмыс берушінің бастамасы бойынша, сондай-ақ тараптардың бақылауынан тыс жағдайларға байланысты объективті және субъективті факторлардың әсерінен тоқтатылады. Қазіргі уақытта жұмыс берушінің бастамасы бойынша еңбек қатынастарын тоқтату еліміздің өзекті мәселелерінің бірі болып есептеледі [2].

Себебі, Қазақстан Республикасының көптеген азаматтары үшін еңбек қатынастарын жүзеге асырудың негізгі нысаны – еңбек шартын жасау және сол еңбек шарты арқылы тәжірибесін айтуға болады. Осылайша, жұмыскердің немесе жұмыс берушінің бастамасы бойынша еңбек шартын бұзу не тоқтату өмірлік мүдделеріне әсер ететін құбылыс. Еңбек кодексінде көрсетілген негіздер орын алған жағдайда, тиісті тәртіппен жұмыс берушінің не жұмыскердің бастамасы бойынша еңбек шарты бұзылады. Қазақстан Республикасының қолданыстағы еңбек заңнамасы азаматтардың таңдаған ұйымда жұмыс жасау құқығын қорғау мақсатында жұмыс берушілерге

өз бастамасы бойынша қызметкерді жұмыстан босатуға құқық беретін негіздердің белгілі бір тізбесін белгілейді. Еңбек шартын жұмыс берушінің бастамасы бойынша бұзуға әкеп соқтыратын заңды фактілерді көрсету үшін «негіздер», «себептер», «жағдайлар» сияқты терминдерді қолдануға болатындығын атап өткен жөн. Осы терминдердің әрқайсысы жұмыскердің қалауы немесе ортақ келісімінің болмауы салдарынан жұмыстан шығаруға мүмкіндік беретін оқиғаны білдіреді [3].

Көптеген зерттеуші-ғалымдар, оның ішінде В. И. Егоров және Ю. В. Харитоновна еңбек шартын жұмыс берушінің бастамасы бойынша бұзудың негіздерін үш топқа бөліп қарастырған. Олар: жұмыс берушінің, өндірістің, ұйымның меншік иесінің мүдделерін қамтамасыз ету қажеттілігіне байланысты еңбек шартын жұмыс берушінің бастамасы бойынша бұзу. Бұл топта, ҚР Еңбек кодексінің 52-бабының 1-тармағының 1-4) тармақшаларын қарастырамыз. Осы топ бойынша екі негізді байқауға болады. Біріншісі, объективті сипатта болатын және қызметкердің кінәлі немесе заңсыз мінез-құлқынан туындайтын жағдайлармен байланысты. Екінші критерий бойынша, өндірістік қажеттілікке байланысты жұмыстан босатылған жағдайда орын алады. Яғни, оның кәсіпкерлік немесе басқа да өндірістік қызметіне ықпал ететін жағдайлар туындаған немесе анықталған жағдайда жұмыс берушінің мүдделерін қамтамасыз ету қажеттілігін көрсетеді [4].

Гашева И. А. жоғарыда көрсетілген негіздерді ұстанады. Ал, Цыпкина И. С. және Цындяйкин Е. П. жұмыс берушінің бастамасы негізінде еңбек шартын бұзуды екі негіз бойынша қарастырған. Олар: жұмыс берушінің бастамасы бойынша барлық санаттағы жұмыскерлерге қолданылатын еңбек шартын бұзудың жалпы негіздері; Жұмыскерлердің белгілі бір санатына қатысты еңбек шартын бұзудың арнайы негіздері.

Сонымен қатар, Цыпкина И. С. және Цындяйкин Е. П. секілді жұмыс берушінің бастамасы бойынша еңбек шартын бұзудың екі негізге бөліп қарастырған келесі зерттеуші-ғалымдар Сучилкина Е. В және Сучилкина А. В.. Бұл зерттеушілер де еңбек шартын жұмыс берушінің бастамасы бойынша бұзудың жалпы және арнайы негіздерге бөліп қарастырған [5].

Демидов Н. В. жұмыскерді жұмыс берушінің бастамасы бойынша жұмыстан босатудың негіздерін мазмұн ерекшеліктеріне байланысты объективті және субъективті деп жіктеген. Сонымен қатар, Демидовтың пікірінше, жұмыстан шығарудың объективті негіздері жұмыскерді жұмыс берушінің жеке бағалауы салдарынан жұмыстан босату болып есептеледі. Бұл дегеніміз жұмыс берушінің еркі белгілі бір қызметкерді жұмыстан шығаруға емес, ұйымның өндірістік-экономикалық мәселелерін шешуге бағытталған. Субъективті негіз аясында, еңбек шарты бұзылған кезде жұмыс беруші өз

бастамасы бойынша қызметкердің кәсіби және жеке қасиеттерін, ұйым үшін бағалауын көздеуді атап айтқан. Жұмыстан шығарудың объективті негіздері бойынша келесі жағдайларды қарастырған, олар: жұмыс беруші - заңды тұлға таратылған не жұмыс беруші – жеке тұлғаның қызметі тоқтатылған. Бұл жағдайда жұмыс беруші жұмыскерді жұмыстан шығаруды емес, өндірістік және экономикалық мәселелерді шешуді тырысады. Ғалымның пікірінше, «осындай жағдайларда жұмыскерлерді босату жұмысты оңтайландыруға және оны қарқынды дамуына бағытталған» [6].

Осылайша, жұмыскерді жұмыс берушінің бастамасы бойынша жұмыстан босатудың негіздерінің жіктелуі қазіргі уақытқа дейін өз өзектілігін жоғалтпаған. Бұл жіктелулерге тағы мысал ретінде, Кантер В.В. жұмыс берушінің бастамасы бойынша еңбек шартын бұзуды екі негіз бойынша қарастырған. Олар: – жұмыскердің кінәсіз әрекеттеріне байланысты; – жұмыскердің кінәлі әрекеттеріне байланысты [7].

Агафонова Г. А. жұмыскердің кінәсінің болуы немесе болмауына байланысты, жұмыс берушінің бастамасы бойынша жұмыстан босатудың негіздері үш топқа бөлінеді: 1. Жұмыскердің кінәсі болмаған кезде, жұмыс берушінің бастамасы бойынша еңбек шартын бұзу; 2. Еңбек шартын жұмыс берушінің бастамасы бойынша жұмыскердің кінәлі әрекеті болған жағдайда бұзу; 3. Жұмыс берушінің бастамасы бойынша еңбек шартын жұмыскердің кінәсінің болуына немесе болмауына қарамасын бұзу [8].

Сонымен қатар, заңгерлер жұмыстан шығаруға тағы бір себеп ретінде, жұмыскердің адамгершілікке жат қылықтар жасауын айтады. Кейбір пікірлер бойынша, ҚР еңбек нормасындағы ережелерге сәйкес, кез келген жұмыс орнының басшылығы өз жұмыскерлерін құлықсыз, адамгершілікке жат қылық танытқаны үшін жұмыстан босата алады. Бұл жағдайлар көбіне тәрбие-оқыту саласымен айналысатын мекемелерде көп кездеседі – балабақшалар, мектеп, мектеп интернаттар. Сондай-ақ, тәртіп бұзған қызметкердің әрекеті міндетті түрде заң бойынша еңбек кітапшасында көрсетіліп, акт толтырылуы керек [9]. Жұмыстан шығаруға келесі заңды себеп, жұмыскердің міндеттерін орындаудан бас тартуы болып есептеледі. Басшылық тарапынан немесе жұмыс жасау барысында өзіне тиесілі міндеттерді қызметкер орындаудан бас тартқан жағдайда оны жұмыстан шығаруға құқылы болып табылады. Сонымен қатар, еңбек заңнамасы бойынша, жұмыс беруші кез келген жағдайда еңбек жағдайын өзгерте алады. Бұл дегеніміз, өзгерте алатын нормалар, жұмыс уақыты, міндеттері және оның төлемдері. Өзгертілуі мүмкін жағдайлар жұмыскерге кемінде екі ай бұрын ескертілуі тиіс. Ал жұмыскер аталған өзгертулермен келіспеген

жағдайда немесе талаптарды орындаудан бас тартатын болса, жұмыс беруші жұмыскерді жұмыстан босатуға құқылы [10].

Қорытынды

Қорытындылай келе, келесі қорытындыларды шығаруға мүмкіндік береді. Жоғарыда көрсетілген жіктеулерді ҚР еңбек кодексінің түсіндірме кітаптарына енгізуге болады. Осылайша, заң мамандығы бойынша білім алмаған кез келген азаматшаға түсінікті болары сөзсіз. Бұл жіктелулер бойынша ҚР еңбек заңнамасында көрсетілген келесідей бөлуге болады. Жұмыскердің кінәсіз, яғни жұмыс берушінің өз мекемесінің қарқынды дамуы үшін қолданылатын негіздер еңбек шартын жұмыс берушінің бастамасы бойынша жұмыскердің кінәлі әрекеті салдарынан бұзу негіздері еңбек шартын жұмыс берушінің бастамасы өзге де негіздері бойынша жұмыс беруші мен жұмыскер арасындағы моральдық қатынастарды ескеретін негіздер. ҚР Еңбек кодексінің 52-бабында жұмыс берушінің бастамасы бойынша еңбек шартын бұзу негіздерінің тізімі, сондай-ақ осы тізбеден жекелеген негіздер бойынша жұмыскерді жұмыстан шығару тәртібі және басқа да нормалар қарастырылған.

Осылайша, жұмыскерді жұмыстан шығару жұмыскердің еңбек заңнамасында көрсетілген міндеттерін орындаудан босатуды білдіреді. Жұмыскер жұмыстан босатылған жағдайда, еңбек шарты тоқтатылған күннен бастап еңбек міндеттерін орындаудан босатылады. Жұмыс берушінің бастамасы бойынша еңбек шартын бұзудың негіздерін қосымша екі негіз бойынша да қарастыруға болады. Оларға мысал ретінде, бірінші, жалпы барлық жұмыскерлер үшін, келесі қосымша жұмыскерлердің шектеулі санатына қолданылатын негіздер. Атап айтқанда әр зерттеуші өз зерттеулеріне қарай, бұл жіктеулерді жасаған. Отандық еңбек заңнамасы бойынша еңбек шартын жұмыс берушінің бастамасы бойынша бұзу негіздері осы уақытқа дейін зерттеушілер мен заңгерлердің назарынан қалмаған құбылыс болып есептеледі. Заңнамада көрсетілген негіздер әрқашан өзгеріп тұратын норма деп есептеуге болады. ҚР кез келген заңнамасының өзгертулер мен толықтырулар енгізуі салдарынан еңбек нормалары да міндетті түрде өзгерістерге ұшырайды.

ПАЙДАЛАНҒАН ДЕРЕКТЕР ТІЗІМІ

1 Қазақстан Республикасының Еңбек кодексі 23 қараша 2015 ж. №414-V [Электрондық ресурс]. – URL: <http://adilet.zan.kz/kaz/docs/K1500000414> Жүгінген күн: 06.04.2024

2 **Бурибаев, Е. А., Тұрлыханқызы, Қ.** Жұмыс берушінің бастамасы бойынша жұмыскердің кінәлі әрекеттеріне байланысты еңбек шартын бұзу тәртібі мен тәртіптік жауапкершілік // Қазақстан Республикасы ПІМ Алматы академиясының ғылыми еңбектері. – 2022. – №1(70). – С. 10–17 (Жүгінген күн: 06.04.2024)

3 **Гашева, И. А.** Расторжение трудового договора по инициативе работодателя в современном трудовом законодательстве // Право и практика. – 2015. – № 1. – С. 82. (Жүгінген күн: 06.04.2024)

4 Егоров, В.И., Харитонов, Ю. В. Трудовой договор: Учебное пособие. М.: КНОРУС, 2007. – С. 320–321. Жүгінген күн: 06.04.2024

5 **Сучилкина, Е. В., Сучилкин, А. В.** Классификация оснований прекращения трудового договора по инициативе работодателя и признание увольнения незаконным // XXI век: итоги прошлого и проблемы настоящего плюс. 2015. – Т. 1. – № 1 (23). – С. 135. (Жүгінген күн: 06.04.2024)

6 **Демидов, Н. В.** Увольнение по инициативе работодателя: Автореферат канд. юрид. наук. – Томск, 2009. – С. 17–19. (Жүгінген күн: 06.04.2024)

7 **Кантер, В. В.** Некоторые особенности расторжения трудового договора по инициативе работодателя по законодательству РФ // Сборник : Современные тенденции социального, экономического и правового развития стран Евразии. Сборник научных трудов. 2016. – С. 513. (Жүгінген күн: 06.04.2024)

8 **Агафонова, Г. А.** Прекращение трудового договора по инициативе работодателя по основаниям, не связанным с виной работника: монография. М.: Проспект, 2011. – С. 12. Жүгінген күн: 06.04.2024

9 Жұмыстан шығарудың негізі болуы тиіс – Маман қызметкердің құқықтарын түсіндіреді // [Электрондық ресурс]. – URL: https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/jumyistan-shyigarudyin-negzboluyi-tis-maman-kyizmetkerdn-373419/ Жүгінген күн: 06.04.2024

10 **Хамзина, Ж. А., Бурибаев, Е. А.** Достоинство человеческой личности как высшая ценность, на которой основано право на социальное обеспечение ISSN 1810-8636 Казахский национальный педагогический университет имени Абая // Вестник Серия «Юриспруденция» №1(63), 2021. (Жүгінген күн: 06.04.2024)

REFERENCES

1 Qazaqstan Respublikasynyń Eńbek kodeksi 23 qarasha 2015 j. №414-V [Elektronдық resurs] // [Labor Code of the Republic of Kazakhstan dated

November 23, 2015 No. 414-V) – URL: [Electronic resource]. – <http://adilet.zan.kz/kaz/docs/K1500000414> (Access date: 06.04.2024)

2 **Buribaev, E. A., Tұrly`hanqy`zy`, Қ.** Jumys berýshiniń bastamasy boyınsha jumyskerdiń kináli áreketterine baılanysty eńbek shartyn buzý tártiptik jaýapkershilik [The procedure for terminating an employment contract and disciplinary liability in connection with the guilty actions of an employee at the initiative of the employer] // Scientific works of the Almaty Academy of the Ministry of internal affairs of the Republic of Kazakhstan – 2022. – №1(70). – P. 10-17 (Access date: 06.04.2024)

3 **Gasheva, I. A.** Rastorzhenie trudovogo dogovora po iniciative rabotodatel'ya v sovremennom trudovom zakonodatel'stve [Expansion of labor legislation on the initiative of a worker in modern labor legislation] // Law and practice – 2015. – № 1. – P. 82. (Access date: : 06.04.2024)

4 **Egorov, V. I., Xaritonova, Yu. V.** Trudovoj dogovor : Uchebnoe posobie [Trudovoy dogovor : Tutorial]. – Moscow : KNORUS, – 2007. – P. 320–321. (Access date: 06.04.2024)

5 **Suchilkina, E. V., Suchilkin, A. V.** Klassifikaciya osnovanij prekrashheniya trudovogo dogovora po iniciative rabotodatel'ya i priznanie uvol'neniya nezakonny'm [Classification of the main precepts of the labor agreement on the initiative of the worker and the introduction of non-permanent // XXI week: the results and problems of the current plus] 2015. – Т. 1. № 1 (23). – P 135. (Access date: 06.04.2024)

6 **Demidov, N. V.** Uvol'nenie po iniciative rabotodatel'ya [Implementation of the initiative of the employee] : abstract cand. jurid. nauk. tomsk – 2009. – P. 17-19. (Access date: 06.04.2024)

7 **Kanter, V. V.** Nekotory'e osobennosti rastorzheniya trudovogo dogovora po iniciative rabotodatel'ya po zakonodatel'stvu RF [Specific features of expanding labor legislation on the initiative of the employee of the Russian Federation] // Sbornik : modern trends in social, economic and legal development of the country of Eurasia. Sbornik of scientific word 2016. – P. 513. (Access date: 06.04.2024.)

8 **Agafonova, G. A.** Prekrashhenie trudovogo dogovora po iniciative rabotodatel'ya po osnovaniyam, ne svyazanny'm s vinoj rabotnika [Precondition of the labor agreement on the initiative of the worker on the merits, not related to the win-win worker] : monograph. – Moscow :Pprospect 2011. – P. 12. (Access date: 06.04.2024)

9 Jұmystan шығарудың негізі болуы тиіс – Маман қызметкердің құқықтарын түсіндіреді [The basis for dismissal should be – the specialist explains the rights of the employee] [Electronic resource]. – URL: https://tengrinews.kz/kazakhstan_

[news/jumyistan-shyigarudyin-negzboluyi-tis-maman-kyizmetkerdn-373419/](https://www.tau.kz/news/jumyistan-shyigarudyin-negzboluyi-tis-maman-kyizmetkerdn-373419/)
(Access date: 06.04.2024)

10 **Xamzina, Zh. A., Buribaev, E. A.** Dostoinstvo chelovecheskoj lichnosti kak vy'sshaya cennost', na kotoroj osnovano pravo na social'noe obespechenie [Friendship of people's faces as the highest price, which is based on the law on social protection] ISSN 1810-8636 Kazakh National Pedagogical University named after Abaya Bulletin series» jurisprudence « – №1(63) – 2021. (Access date: 06.04.2024)

01.05.24 ж. баспаға түсті.
01.05.24 ж. түзетулерімен түсті.
19.05.24 ж. басып шығаруға қабылданды.

*К. Турлыханқызы¹, А. М. Вартамян²

¹Инновационный Евразийский университет,
Республика Казахстан, г. Павлодар;

²Гродненский государственный университет имени Янки Купалы,
Республика Беларусь, г. Гродно

Поступило в редакцию 01.05.24.

Поступило с исправлениями 01.05.24.

Принято в печать 19.05.24.

ОСНОВАНИЯ РАСТОРЖЕНИЯ ТРУДОВОГО ДОГОВОРА В СВЯЗИ С ВИНОВНЫМИ ДЕЙСТВИЯМИ РАБОТНИКОВ ПО ИНИЦИАТИВЕ РАБОТОДАТЕЛЯ

В современных экономических условиях вопросы прекращения трудовых отношений являются особенно актуальными. Среди положений, регулирующих трудовые отношения, особое место занимает институт трудового договора. В составе этого института – правила прекращения и расторжения трудового договора играют важную роль. Формирует защиту прав и интересов работодателя и работника посредством данной нормы. В частности, при расторжении трудового договора условия соответствуют единым гарантиям, защищающим права и интересы работника. Следовательно, расторжение трудового договора является одной из важнейших проблем Института трудового права и всегда остается в центре внимания ученых и законодателей.

В данной статье рассматривается общая характеристика оснований расторжения трудового договора по инициативе работодателя в связи с виновными действиями работников и решение, регулирование в законодательстве особенностей их классификации. Некоторые вопросы применения законодательства при расторжении трудового договора в ходе исследования, наличие оснований для прекращения трудовых отношений не всегда его останавливают. В некоторых случаях наряду с обоснованием, указанным в Трудовом кодексе, в качестве действия соответствующего лица требуется определенный юридический акт, который поднимается как приказ работодателя или заявление работника, оформленное в установленном правовом порядке и указывающее на волю стороны договора о его расторжении. В результате исследования авторами предложены рекомендации о необходимости совершенствования трудового законодательства, характеризующего порядок расторжения трудового договора по инициативе работодателя.

Ключевые слова: работник, работодатель, труд, трудовое право, трудовой договор, расторжение трудового договора, трудовые отношения, трудовые споры.

*К. Turlykhankyzy¹, A. M. Vartanyan²

¹Innovative Eurasian University, Republic of Kazakhstan, Pavlodar;

²Grodno State University named after Yanka Kupala,
Republic of Belarus, Grodno

Received 01.05.24.

Received in revised form 01.05.24.

Accepted for publication 19.05.24.

FOUNDATIONS FOR TERMINATION OF AN EMPLOYMENT CONTRACT IN CONNECTION WITH THE GUILTY ACTIONS OF EMPLOYEES AT THE INITIATIVE OF THE EMPLOYER

In modern economic conditions, the issues of termination of labor relations are particularly relevant. Among the provisions regulating labor relations, a special place is occupied by the institution of an employment contract. As part of this institution, the rules of termination and termination of an employment contract play an important role. Forms the protection of the rights and interests of the employer and employee through this norm.

In particular, when an employment contract is terminated, the conditions correspond to uniform guarantees that protect the rights and interests of the employee. Consequently, termination of an employment contract is one of the most important problems of the Institute of Labor Law and always remains in the focus of attention of scientists and legislators.

This article discusses the general characteristics of the grounds for termination of an employment contract at the initiative of the employer in connection with the guilty actions of employees and the decision, regulation in the legislation of the specifics of their classification. Some issues of the application of legislation when terminating an employment contract in the course of research, the existence of grounds for termination of employment relations do not always stop it. In some cases, along with the justification specified in the Labor Code, a certain legal act is required as an action of the relevant person, which is raised as an order from the employer or an employee's statement issued in accordance with the established legal procedure and indicating the will of the party to the contract to terminate it. As a result of the study, the authors proposed recommendations on the need to improve labor legislation characterizing the procedure for termination of an employment contract at the initiative of the employer.

Keywords: employee, employer, labor, labor law, employment contract, termination of employment contract, labor relations, labor disputes.

МРНТИ 81.93.29

<https://doi.org/10.48081/KFMW3375>***Г. Т. Шагиева**

Торайғыров университет, Республика Казахстан, Павлодар

*e-mail: gulek_2018@mail.ru

МОШЕННИЧЕСТВО С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ИСКУССТВЕННОГО ИНТЕЛЛЕКТА ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

В контексте цифровизации и распространения искусственного интеллекта (ИИ) в Республике Казахстан возникает актуальная проблема мошенничества с его использованием. Разнообразные формы мошенничества, от фишинговых атак до создания фальшивых видео, представляют серьезные угрозы для безопасности и прав граждан. Необходимость разработки эффективных правовых механизмов становится все более насущной в свете быстрого развития технологий ИИ. Мошенничество с использованием ИИ выражается в создании голосовых клонов для фишинга, манипуляциях на финансовых рынках, а также в создании и распространении фальшивых изображений и видео. Кроме того, преступники активно используют технологии, такие как фишинг, малварь и скимминг, на дарквебе и с использованием криптовалют.

Для борьбы с этими угрозами важно развивать законодательство в области ИИ и кибербезопасности. Законы о персональных данных, информации и кибербезопасности в Республике Казахстан направлены на установление основных принципов обработки данных, правовых основ информационных отношений и мер по предотвращению киберпреступлений, что способствует обеспечению безопасного и этичного использования ИИ в цифровой среде.

Ключевые слова: мошенничество, искусственный интеллект, Республика Казахстан, правовые механизмы, фишинг, кибербезопасность, законодательство, цифровая среда.

Введение

В эпоху цифровизации и распространения искусственного интеллекта (ИИ) новые технологии приносят с собой не только прогресс, но и ряд

вызовов и рисков. Одним из таких рисков является растущая угроза мошенничества с использованием ИИ. Такое мошенничество может проявляться в различных формах, от фальшивых финансовых транзакций до создания и распространения дезинформации и манипуляции публичным мнением.

В Республике Казахстан, как и во многих других странах, юридическая ответственность за применение ИИ в целях мошенничества является актуальной и сложной проблемой. С учетом быстрого развития технологий необходимо разработать эффективные правовые механизмы, которые бы обеспечивали защиту прав и интересов граждан, а также обеспечивали безопасное и этическое использование ИИ.

Мошенничество с использованием искусственного интеллекта (ИИ) становится все более изощренным и тонким.

Фишинговые атаки с использованием голосового клона. Мошенники могут использовать голосовые технологии и ИИ для создания точных копий голосов руководителей компаний или известных личностей с целью обмана и получения конфиденциальной информации или переводов денег.

Мошенничество в финансовых рынках. ИИ может быть использован для создания сложных алгоритмов и стратегий торговли, которые могут манипулировать рыночными ценами и обманывать инвесторов. Создание фальшивых видео и изображений. С помощью технологий глубокого обучения и ИИ мошенники могут создавать реалистичные фальшивые видео и изображения, которые могут быть использованы для распространения дезинформации или шантажа [1, с. 29].

Атаки на системы искусственного интеллекта. Мошенники могут использовать уязвимости в алгоритмах искусственного интеллекта для введения системы в заблуждение или изменения ее работы в свою пользу. Социальный инжиниринг с помощью ИИ. Используя анализ данных и машинное обучение, мошенники могут анализировать поведение и предпочтения людей, создавая персонализированные мошеннические схемы, которые максимально эффективны для каждого отдельного случая.

Материалы и методы

В данном исследовании был проведен анализ современных технологий, используемых мошенниками с использованием искусственного интеллекта (ИИ) в контексте цифровизации и распространения киберпреступности. Для достижения целей исследования были использованы следующие методы и подходы: литературный анализ, эмпирический анализ, экспертные интервью, анализ законодательства, кейс-стади и сравнительный анализ. Результаты исследования позволили выделить ключевые вызовы и риски,

связанные с мошенничеством через использование ИИ, а также предложить рекомендации по разработке и реализации эффективных стратегий по борьбе с этими угрозами в цифровой среде.

Анализ современных технологий, используемых мошенниками, выявил широкий спектр угроз, включая фишинговые атаки с использованием голосового клонирования, манипуляции на финансовых рынках через алгоритмы искусственного интеллекта, создание фальшивых видео и изображений, атаки на системы ИИ, а также социальный инжиниринг на основе анализа данных и машинного обучения.

Основываясь на анализе законодательства, выявлены существующие пробелы и необходимость разработки эффективных правовых механизмов для защиты прав и интересов граждан в цифровой среде. В рамках этого исследования также была проанализирована стратегия развития искусственного интеллекта «AI Kazakhstan 2.0», которая определяет направления развития ИИ в Республике Казахстан и устанавливает приоритеты в области регулирования использования ИИ с целью обеспечения безопасности и этичности его применения.

Экспертные интервью позволили получить мнение и рекомендации экспертов по разработке эффективных стратегий борьбы с кибермошенничеством на основе ИИ. Кроме того, были изучены кейс-стади мошенничества с использованием ИИ в различных сферах, что помогло лучше понять разнообразие и сложность таких преступлений и разработать соответствующие противодействующие меры.

В целом, данное исследование представляет собой комплексный анализ современных методов и технологий мошенничества с использованием ИИ, а также предлагает практические рекомендации по укреплению кибербезопасности и обеспечению безопасного и этичного использования искусственного интеллекта в цифровой среде.

Результаты и обсуждение

Мошенники активно используют различные технологии для совершения преступлений, и с ростом развития цифровых технологий искусственного интеллекта (ИИ) и киберпространства их арсенал становится все более разнообразным и изощренным. Вот некоторые из технологий, которые часто используются мошенниками.

Фишинг и социальный инжиниринг. Это одни из самых распространенных видов мошенничества в интернете. Мошенники создают поддельные веб-сайты, электронные письма или сообщения в социальных сетях, имитируя официальные источники, чтобы обмануть пользователей и получить доступ к их личной информации или финансовым средствам [2, с. 51].

Малварь и вредоносное ПО. Мошенники разрабатывают и распространяют вредоносные программы, такие как троянцы, вирусы и ransomware, которые позволяют им получить несанкционированный доступ к компьютерам и мобильным устройствам, шифровать данные или украсть конфиденциальную информацию.

Скимминг и поддельные устройства. Мошенники используют специальные устройства, которые копируют информацию с банковских карт при оплате или снятии наличных в банкоматах, а также создают поддельные устройства для сбора PIN-кодов.

Дарквеб и криптовалюты. Дарквеб является скрытой частью интернета, где мошенники продавцы торгуют украденной информацией, вредоносным ПО, наркотиками и другими незаконными товарами, и услугами. Криптовалюты также стали популярным инструментом для анонимных и нелегальных финансовых операций.

Искусственный интеллект и машинное обучение. Мошенники начинают использовать ИИ для создания персонализированных мошеннических схем, анализа больших объемов данных для выявления уязвимостей и манипуляции поведением пользователей.

Эти технологии демонстрируют, что мошенники быстро адаптируются к новым технологическим трендам и используют их в свою пользу.

Республика Казахстан активно развивает свое законодательство в области искусственного интеллекта (ИИ) и кибербезопасности в ответ на растущие угрозы в цифровой среде.

Закон «О персональных данных». Этот закон устанавливает основные принципы обработки персональных данных и требования к защите личной информации граждан. Он регулирует сбор, хранение, использование и распространение персональных данных, включая данные, обрабатываемые с использованием ИИ.

Закон «О информации». Этот закон определяет правовые основы информационных отношений, включая права и обязанности лиц, осуществляющих деятельность в сфере информации, и устанавливает ответственность за распространение дезинформации и неправдивой информации в интернете [3, с. 77].

Закон «О кибербезопасности». Этот закон регулирует вопросы кибербезопасности в Республике Казахстан, включая защиту информационных систем, критической информационной инфраструктуры и персональных данных. Он также определяет меры по предотвращению, выявлению и пресечению киберпреступлений.

Стратегия развития искусственного интеллекта «AI Kazakhstan 2.0». Эта стратегия является основным документом, определяющим направления развития ИИ в Республике Казахстан и устанавливающим приоритеты в области исследований, развития технологий и регулирования использования ИИ.

Национальный план действий по кибербезопасности. Этот план представляет собой комплекс мероприятий по повышению уровня кибербезопасности в стране, включая образовательные программы, сотрудничество с частным сектором и международное сотрудничество в области кибербезопасности.

Эти законы и стратегии представляют собой основу для развития и регулирования ИИ и кибербезопасности в Республике Казахстан. Они направлены на создание безопасной и надежной цифровой среды для граждан, бизнеса и государственных органов, а также на поддержку инноваций и развития цифровой экономики в стране [4, с. 72]

Несмотря на активное развитие законодательства в области искусственного интеллекта (ИИ) и кибербезопасности в Республике Казахстан, есть ряд пробелов и сложностей в правоприменении, которые требуют дополнительного внимания и корректировки.

Отсутствие специализированных норм. Быстрое развитие технологий ИИ и кибербезопасности создает необходимость в создании специализированных норм и стандартов, которые бы регулировали применение новых технологий и угрозы, связанные с ними.

Недостаточная юридическая экспертиза. В связи со сложностью технических аспектов ИИ и кибербезопасности существует потребность в подготовке юристов и судей, специализирующихся в этой области, что может затруднять правоприменительную практику.

Международное сотрудничество. Киберпреступления и мошенничество в сфере ИИ часто имеют международный характер, что создает сложности в сотрудничестве между странами по расследованию и пресечению таких преступлений [5, с. 224].

Неполное понимание рисков и угроз. Недостаток осведомленности о потенциальных рисках и угрозах в области ИИ и кибербезопасности среди общественности, бизнеса и государственных органов может привести к недооценке важности вопросов безопасности и необходимости адекватной защиты данных.

Технические проблемы. Некоторые законы и нормы могут отставать от текущего технологического развития, что создает проблемы с их

применением на практике и требует их регулярного обновления и адаптации к изменяющимся условиям.

Развитие технологий, таких как искусственный интеллект (ИИ) и кибербезопасность, требует нового законодательства и политик для обеспечения безопасности и эффективности в цифровом мире. Вот что важно учитывать:

Принципы и Этика

Нам нужно создать правила, которые гарантируют, что ИИ работает справедливо и прозрачно. Это поможет убедиться, что технологии развиваются в интересах всех.

Регулирование ИИ

С ИИ должны работать только надежные и безопасные системы. Нужно установить стандарты качества и ответственности за ошибки ИИ. Также важно понимать, как ИИ принимает решения, чтобы люди могли им доверять.

Кибербезопасность

Защита наших данных важна. Нужно создать правила для защиты информации и систем от киберугроз. Если произойдет атака, должны быть готовы быстро реагировать и устранять угрозу [6, с. 156].

Международное Сотрудничество

Такие проблемы, как кибербезопасность, требуют сотрудничества между странами. Обмен опытом и лучшими практиками поможет всем быть в безопасности.

Участие Общества

Важно слушать мнение людей и экспертов. Открытый диалог и консультации помогут создать законы, которые будут работать на благо всех.

В итоге, новое законодательство и политики в области ИИ и кибербезопасности должны быть честными, открытыми и направленными на защиту интересов людей. Это будет основой для безопасного и устойчивого развития нашего цифрового мира в Республике Казахстан.

Чтобы эффективно развивать и защищать нашу цифровую среду, важно, чтобы государственные органы, частные компании и международные партнеры работали вместе.

Государственные органы создают правила и законы для использования искусственного интеллекта и обеспечения безопасности в интернете. Они следят за тем, чтобы все было сделано правильно и безопасно.

Частные компании придумывают и внедряют новые технологии. Они также могут обучать специалистов и инвестировать в развитие новых идей и проектов.

Международные партнеры помогают нам узнавать о лучших практиках и опыте со всего мира. Вместе с ними мы можем создавать общие стандарты и решать глобальные проблемы.

В итоге, когда все работают вместе, мы можем создать безопасную и инновационную среду для развития технологий, таких как искусственный интеллект, и обеспечения кибербезопасности. Это важно для нашего будущего и безопасности в Республике Казахстан и по всему миру.

Роль образования и повышения осведомленности среди населения.

Образование и повышение осведомленности среди населения играют ключевую роль в обеспечении безопасного и эффективного использования искусственного интеллекта (ИИ) и кибербезопасности. Чем больше люди знают о возможностях и рисках новых технологий, тем лучше они могут защитить себя и свои данные.

Образовательные программы могут включать курсы по основам ИИ и кибербезопасности, предоставляя людям понимание того, как эти технологии работают и какие угрозы могут возникнуть. Практические навыки, такие как защита устройств от вирусов или фишинговых атак, могут быть освоены благодаря обучению. С учетом быстрого развития технологий, важно обеспечивать постоянное обновление знаний, предоставляя доступ к актуальной информации и обучающим ресурсам.

Помимо образования, повышение осведомленности также является ключевым фактором. Информационные кампании и мероприятия помогают распространять знания о кибербезопасности и ИИ среди широкой публики. СМИ могут эффективно распространять полезную и актуальную информацию, а сотрудничество с общественными организациями и образовательными учреждениями позволяет охватить различные аудитории и создать адаптированные образовательные программы [7, с. 142].

В целом, образование и осведомленность являются фундаментальными элементами для создания безопасной и ответственной цифровой среды. Это поможет обеспечить устойчивое и гармоничное развитие в Республике Казахстан и по всему миру.

Программы и инициативы по обучению безопасности в цифровой среде.

Программы и инициативы по обучению безопасности в цифровой среде играют важную роль в повышении осведомленности о кибербезопасности и искусственном интеллекте. Эти образовательные инициативы предназначены для подготовки населения к безопасному и ответственному использованию интернета.

Курсы по основам кибербезопасности и платформы для онлайн-обучения, такие как Coursera и Udemu, предоставляют материалы для

изучения основ безопасности в интернете. Они обучают людей, как защитить свои устройства от вирусов, как использовать интернет-банкинг безопасно и как управлять паролями.

Информационные кампании, такие как Недели Кибербезопасности, а также вебинары и лекции с экспертами в области кибербезопасности, играют ключевую роль в распространении актуальной информации и лучших практик среди широкой публики.

Сотрудничество с образовательными учреждениями позволяет внедрять курсы по кибербезопасности в учебные программы, начиная с школ и заканчивая университетами, что обеспечивает подготовку молодежи к безопасной жизни в цифровом мире.

Дополнительные ресурсы и инструменты, такие как интерактивные ресурсы и практические тесты, помогают углубить знания и навыки в области кибербезопасности, предоставляя возможность практической тренировки реагирования на киберугрозы.

В целом, эти программы и инициативы обеспечивают формирование культуры кибербезопасности, помогая гражданам быть готовыми к вызовам, связанным с кибербезопасностью, и защищать свои личные данные и интересы в Республике Казахстан и по всему миру [8, с. 84].

Опыт других стран в борьбе с мошенничеством с использованием ИИ.

Опыт других стран в борьбе с мошенничеством с использованием искусственного интеллекта может быть полезным для Республики Казахстан при разработке своих стратегий и механизмов противодействия киберпреступлениям. Вот некоторые примеры того, как различные страны применяют ИИ для борьбы с мошенничеством:

США активно используют аналитические системы на базе ИИ для мониторинга финансовых транзакций и обнаружения подозрительной активности. Эти системы помогают финансовым институтам и правоохранительным органам быстро выявлять и предотвращать мошенничество, связанное с финансовыми операциями.

Сингапур внедрил системы ИИ для анализа данных и мониторинга онлайн-транзакций с целью обнаружения аномального поведения пользователей. Это помогает выявлять и блокировать попытки мошенничества в реальном времени.

В Великобритании созданы специализированные центры по борьбе с киберпреступностью, где применяются передовые технологии, включая искусственный интеллект, для анализа киберугроз и координации действий по их противодействию.

Китай активно развивает системы распознавания образов и анализа поведения для борьбы с финансовым мошенничеством и онлайн-мошенничеством. Эти системы помогают автоматизировать процессы мониторинга и улучшить эффективность противодействия киберпреступлениям.

Опыт других стран показывает, что применение искусственного интеллекта в борьбе с мошенничеством может быть очень эффективным. Технологии ИИ позволяют автоматизировать анализ больших объемов данных, выявлять скрытые связи и обнаруживать аномальное поведение, что значительно повышает возможности по предотвращению и расследованию киберпреступлений. Эти примеры могут служить ценным источником информации для Республики Казахстан при разработке своих стратегий и технологических решений в области кибербезопасности и борьбы с мошенничеством.

Возможности для международного сотрудничества в области кибербезопасности.

Международное сотрудничество в области кибербезопасности представляет собой важный механизм для усиления борьбы с киберпреступностью и защиты информационной инфраструктуры. Оно обеспечивает обмен опытом, технологиями и ресурсами между различными странами с целью разработки эффективных стратегий и методов противодействия киберугрозам.

Форумы, конференции и информационные центры служат платформами для обмена лучшими практиками и угрозой информацией. Они способствуют формированию международных партнерств и сотрудничества в области кибербезопасности [9, с. 18].

Совместные исследования и разработки позволяют объединить научные и технические ресурсы разных стран для создания новых технологических решений и методов борьбы с киберугрозами. Инновационные лаборатории и образовательные программы, созданные в рамках международного сотрудничества, способствуют повышению квалификации специалистов и распространению знаний о кибербезопасности.

Законодательное сотрудничество на международном уровне включает заключение соглашений и разработку стандартов в области кибербезопасности. Это создает правовую основу для совместных операций и обеспечивает единые подходы к регулированию киберпространства.

Международное сотрудничество играет ключевую роль в формировании безопасной и устойчивой киберсреды. Оно способствует развитию глобальных стратегий, технологий и стандартов, необходимых для

эффективной борьбы с киберугрозами в Республике Казахстан и по всему миру.

Выводы

Обобщая основные выводы и рекомендации по борьбе с мошенничеством с использованием искусственного интеллекта (ИИ) в Республике Казахстан, можно выделить следующие ключевые моменты.

Необходимость развития законодательства. Республике Казахстан требуется постоянное обновление и совершенствование законодательства в области ИИ и кибербезопасности. Это включает в себя создание специализированных норм и стандартов, которые учитывают особенности технологий ИИ и киберугроз.

Усиление правоприменительной практики. Необходимо обеспечить подготовку юридических специалистов и правоохранительных органов для эффективного применения законодательства в случаях мошенничества с использованием ИИ. Это включает в себя повышение уровня технической экспертизы и знаний о новейших технологиях [10, с. 14].

Международное сотрудничество. Учитывая глобальный характер киберугроз и мошенничества, важно активизировать сотрудничество с другими странами в области обмена информацией, совместных расследований и пресечения киберпреступлений.

Образование и осведомленность общества. Необходимо проводить образовательные кампании и повышать осведомленность населения о рисках и угрозах, связанных с использованием ИИ в мошенничестве. Это поможет снизить уровень уязвимости граждан и предприятий к киберпреступлениям.

Инновационные решения. Важно поддерживать и развивать инновационные технологии и методы защиты, которые могут помочь в обнаружении и предотвращении мошенничества с использованием ИИ. Это может включать в себя разработку систем мониторинга и аналитики данных, а также использование блокчейн-технологий для обеспечения прозрачности и безопасности транзакций.

Общие рекомендации по борьбе с мошенничеством с использованием ИИ в Республике Казахстан направлены на создание эффективной системы правового регулирования, технических средств защиты и осведомленности общества, что позволит сократить уровень угроз и рисков, связанных с использованием новейших технологий в преступных целях.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1 **Симонова, С. С.** Теория и практика профилактики преступлений : учебное пособие / С. С. Симонова; Волгоградский институт управления – филиал ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы». – Волгоград : Изд-во Волгоградского института управления – филиала РАНХиГС, 2022. – С. 34–37.

2 Закон Республики Казахстан О профилактике правонарушений от 29 апреля 2010 года № 271-IV [Электронный ресурс]. – <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z100000271> (Дата обращения 23.11.2023)

3 **Ещанов, А. Ш.** Криминология : учебное пособие. – Астана : Институт законодательства Республики Казахстан, 2008. – 222 с

4 **Бутузова, Ю. С.** Профилактика правонарушений среди подростков в общеобразовательном учреждении // Молодой ученый. – 2016. – № 5. – С. 601–604.

5 **Ажиев, В. В.** Особенности личности несовершеннолетних правонарушителей // Теория и практика общественного развития. – № 5. – 2012. – С. 288–292.

6 **Гетманский, К. Е.** Теория и практика профилактики правонарушений среди несовершеннолетних в Республике Казахстан // Журнал : Вестник Торайғыров Университета. Юридическая Серия. – Выпуск № 1. – 2023. – С. 6–12.

7 Портал органов правовой статистики и специальных учетов [Электронный ресурс]. – <https://qamqor.gov.kz/> (Дата обращения 11.04.2024)

8 Богуш, Г. Криминология : учеб. пособие под ред. Н. Ф. Кузнецовой – М. : ТК Велби, Изд. Проспект, 2007. – С. 57–64.

9 **Жамулдинов, В. Н.** Историко-правовые аспекты правовой культуры и пути ее повышения. // В сборнике: Правовая культура в современном обществе, сборник научных статей. – Могилев, 2022.

10 **Гишинский, Я. И.** Криминология : Учеб. – СПб., 2002. – С. 258.

REFERENCES

1 **Simonova, S. S.** Teoriya i praktika profilaktiki prestuplenij : учебное posobie [Theory and Practice of Crime Prevention : textbook] / S. S. Simonova; Volgograd Institute of Management – branch of the Russian Academy of National Economy and Public Administration. – Volgograd : Publishing House of the Volgograd Institute of Management – branch of the RANEPa, 2022.

2 Закон Respubliki Kazaxstan «O profilaktike pravonarushenij» ot 29 aprelya 2010 goda № 271-IV [Law of the Republic of Kazakhstan on the Prevention of Offenses dated April 29, 2010 No. 271-IV] [Electronic resource]. – <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z100000271> (Accessed 11/23/2023).

3 **Eshchanov, A. Sh.** Kriminologiya : uchebnoe posobie [Criminology : textbook] – Astana : Institut zakonodatel'stva Respubliki Kazahstan, 2008. – 222 p.

4 **Butuzova, Yu. S.** Profilaktika pravonarushenij sredi podrostkov v obshheobrazovatel'nom uchrezhdenii [Prevention of offenses among adolescents in a general education institution] / Butuzova Yu. S., Akutina S. P. // Young Scientist. – 2016. – No. 5. – P. 601–604.

5 **Azhiev, V. V.** Osobennosti lichnosti nesovershennoletnih pravonarushitelej [Personality features of juvenile offenders] // Teoriya i praktika obshchestvennogo razvitiya. – № 5. – 2012. – P. 288–292.

6 **Getmanskij, K. E.,** Teoriya i praktika profilaktiki pravonarushenij sredi nesovershennoletnih v Respublike Kazahstan [Theory and practice of juvenile delinquency prevention in the Republic of Kazakhstan] // Journal: Bulletin of the Toraigyrov University. Law. Series. – Issue No. 1. – 2023. – P. 6–12.

7 Portal organov pravovoj statistiki i special'ny`x uchetrov [Portal of legal statistics and special accounting authorities] [Electronic resource]. – <https://qamqor.gov.kz/> (Accessed 11.23.2023).

8 **Bogush G.** Kriminologiya: ucheb. posobie/ pod red. N. F. Kuzneczoj [Criminology studies. Edited by N. F. Kuznetsova]. – Moscow : TK Welby, Ed. Prospect, 2007.

9 **Zhamuldinov, V. N.** Istoriko-pravovy'e aspekty` pravovoj kul'tury` i puti ee povy`sheniya // [Zhamuldinov V.N. Historical and legal aspects of legal culture and ways to improve it]. V sbornike: Pravovaya kul'tura v sovremennom obshhestve, sbornik nauchny`x statej. Legal culture in modern society, a collection of scientific articles]. – Mogilev, 2022 g. Mogilev, 2022

10 **Gilinskij, Ja. I.** Kriminologija : Ucheb. [Gilinskij, Ja.I. Criminology : Textbook]. – St. Petersburg, 2002. – P. 258.

Поступило в редакцию 24.04.24

Поступило с исправлениями 26.04.24

Принято в печать 27.05.24

*Г. Т. Шагиева

Торайғыров атындағы университет, Қазақстан Республикасы, Павлодар қ. 24.04.24 ж. баспаға түсті.

26.04.24 ж. түзетулерімен түсті.

27.05.24 ж. басып шығаруға қабылданды.

ЖАСАНДЫ ИНТЕЛЛЕКТ АРҚЫЛЫ АЛАЯҚТЫҚ: ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ ЗАҢДЫ ЖАУАПКЕРШІЛІК

Қазақстан Республикасында цифрландыру және жасанды интеллекттің (ЖИ) таралуы жағдайында оны пайдаланудағы алаяқтықтың өзекті мәселесі туындайды. Фишингтік шабуылдардан бастап жалған бейнелерге дейінгі алаяқтықтың әртүрлі түрлері азаматтардың қауіпсіздігі мен құқықтарына үлкен қауіп төндіреді. AI технологияларының қарқынды дамуы аясында тиімді құқықтық тетіктерді әзірлеу қажеттілігі барған сайын өзекті болып отыр. AI алаяқтық фишинг мақсаттары үшін дауыс клондарын жасауды, қаржы нарықтарын манипуляциялауды және жалған суреттер мен бейнелерді жасауды және таратуды қамтиды. Сонымен қатар, қылмыскерлер фишинг, зиянды бағдарламалық қамтамасыз ету және қараңғы желіде сканерлеу және криптовалюталарды пайдалану сияқты технологияларды белсенді пайдаланады.

Бұл қауіптермен күресу үшін AI және киберқауіпсіздік саласындағы заңнаманы әзірлеу маңызды. Қазақстан Республикасындағы дербес деректер, ақпарат және киберқауіпсіздік туралы заңдар деректерді оңдеудің негізгі қағидаттарын, ақпараттық қатынастардың құқықтық негіздерін және цифрлық ортада AI-ді қауіпсіз және этикалық пайдалануды қамтамасыз етуге көмектесетін киберқылмыстардың алдын алу шараларын белгілеуге бағытталған.

Кілтті сөздер: алаяқтық, жасанды интеллект, Қазақстан Республикасы, құқықтық механизмдер, фишинг, киберқауіпсіздік, заңнама, цифрлық орта.

*G. T. Shagieva

Toraigyrov University, Republic of Kazakhstan, Pavlodar

Received 24.04.24.

Received in revised form 26.04.24.

Accepted for publication 27.05.24.

FRAUD USING ARTIFICIAL INTELLIGENCE: LEGAL LIABILITY IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

In the context of digitalization and the spread of artificial intelligence (AI) in the Republic of Kazakhstan, the urgent problem of fraud with its use arises. Various forms of fraud, from phishing attacks to fake videos, pose serious threats to the safety and rights of citizens. The need to develop effective legal mechanisms is becoming increasingly urgent in light of the rapid development of AI technologies. AI fraud includes creating voice clones for phishing purposes, manipulating financial markets, and creating and distributing fake images and videos. In addition, criminals actively use technologies such as phishing, malware and skimming on the dark web and using cryptocurrencies.

To combat these threats, it is important to develop legislation in the field of AI and cybersecurity. Laws on personal data, information and cybersecurity in the Republic of Kazakhstan are aimed at establishing the basic principles of data processing, the legal framework of information relations and measures to prevent cybercrime, which helps ensure the safe and ethical use of AI in the digital environment.

Keywords: fraud, artificial intelligence, Republic of Kazakhstan, legal mechanisms, phishing, cybersecurity, legislation, digital environment.

АВТОРЛАР ТУРАЛЫ АҚПАРАТ

Абенова Гульдана Ануарбековна, заң ғылымдарының магистрі, аға оқытушы, «Астана» халықаралық университеті, Қазақстан Республикасы, 010017, Астана қ., е-mail: angel_11.12.13@mail.ru

Вартанян А.М. Заң ғылымдарының кандидаты, доцент, Янка Купала атындағы Гродно мемлекеттік университеті, Гродно қ. 230023, Беларусь

Дорожинская Елена Анатольевна, заң ғылымдарының кандидаты, доцент «Азаматтық құқық және процесс» кафедрасы, Сібір басқару институты – РФ Президенті жанындағы Ресей халық шаруашылығы және мемлекеттік қызмет академиясының филиалы, г. Новосибирск қ., 630102, Ресей Федерациясы, е-mail: dorozhinskaya-ea@ranepa.ru

Дубовицкая Ольга Борисовна, аға оқытушысы, «Құқық» кафедрасы, Экономика және құқық факультеті, Торайғыров университеті, Павлодар қ., 140000, Қазақстан Республикасы, е-mail: o.b.d.1970@mail.ru

Жетписов Серик Кожанович, заң ғылымдарының докторы, профессоры, Экономика және құқық факультеті, Торайғыров университеті, Павлодар қ., 140008, Қазақстан Республикасы, е-mail: zhetpisov_serik@mail.ru

Жакишева Анара Ескеновна, заң ғылымдарының магистрі, аға оқытушысы, HR қызметінің директоры, Экономика және құқық факультеті, Торайғыров университеті, Павлодар қ., 140008, Қазақстан Республикасы, е-mail: anarazhaki-sheva@mail.ru

Мусабаев Марат Камалбекович, PhD, Павлодар қаласының Әкімшілік құқық бұзушылықтар жөніндегі мамандандырылған сотының судьясы, Павлодар қ., 140000, Қазақстан Республикасы, е-mail: 718-1813@sud.kz

Слямов Әділ Жанатұлы, магистрант, Торайғыров университеті, Павлодар қ., 140008, Қазақстан Республикасы, е-mail: serebro9896@mail.ru

Талипова Жадыра Жанобаевна, заң ғылымдарының магистрі, экономика және құқық факультетінің аға оқытушысы, Торайғыров университеті, Павлодар қ., 140008, Қазақстан Республикасы, е-mail: zhanik0108@mail.ru

Татенова Айдана Куатовна, «№45 Мекеме» бастығының кезекші көмекшісінің орынбасары Қазақстан Республикасы ІІМ Қылмыстық атқару жүйесі комитеті РММ Павлодар қ., 140008, Қазақстан Республикасы, е-mail: a.t_kz@mail.ru

Тұрлыханқызы Құралай, 3 курс, докторант, Құқықтану мамандығы, Инновациялық Еуразия университеті, Павлодар қ., 140000, Қазақстан Республикасы, е-mail: kuralay_turlykhan@mail.ru

Шагиева Гулия Толегеновна, ның аға оқытушысы, «Құқықтану» кафедрасы Торайғыров университеті, Павлодар қ., 140007, Қазақстан Республикасы, e-mail: gulek_2018@mail.ru

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ

Абенова Гульдана Ануарбековна, магистр юридических наук, ст. преподаватель, Международный университет «Астана», г. Астана, 010017, Республика Казахстан, e-mail: angel_11.12.13@mail.ru

Вартанян А.М. кандидат юридических наук, доцент, Гродненский государственный университет имени Янки Купалы, г. Гродно, 230023, Республика Беларусь

Дорожинская Елена Анатольевна, кандидат юридических наук, доцент, доцент, кафедра «Гражданского права и процесса» Юридический факультет, Сибирский институт управления – филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Новосибирск, 630102, Российская Федерация, e-mail: dorozhinskaya-ea@ranepa.ru

Дубовицкая Ольга Борисовна, ст. преподаватель, кафедра «Правоведение», факультет Экономики и права, Торайғыров университет, г. Павлодар, 140000, Республика Казахстан, e-mail: o.b.d.1970@mail.ru

Жетписов Серик Кожанович, доктор юридических наук, профессор, Факультет экономики и права, Торайғыров университет, г. Павлодар, 140008 Республика Казахстан, e-mail: zhetpisov_serik@mail.ru

Жакишева Анара Ескеновна, магистр юридических наук, ст. преподаватель, директор HR службы, Факультет экономики и права, Торайғыров университет, г. Павлодар, 140008 Республика Казахстан, e-mail: anarazhakisheva@mail.ru

Мусабаев Марат Камалбекович, PhD, Судья специализированного суда по административным правонарушениям г. Павлодара, г. Павлодар, 140000, Республика Казахстан, e-mail: 718-1813@sud.kz

Слямов Адиль Жанатович, магистрант, Торайғыров университет, г. Павлодар, 140008, Республика Казахстан, e-mail: serebro9896@mail.ru

Талипова Жадыра Жанабаевна, магистр юридических наук, старший преподаватель Факультета экономики и права, Торайғыров университет, г. Павлодар, 140008, Республика Казахстан, e-mail: zhanik0108@mail.ru

Татенова Айдана Куатовна, заместитель дежурного помощника начальника Учреждение РГУ «Учреждение №45» Комитета уголовно-исполнительной системы МВД Республики Казахстан, г. Павлодар, 140008, Республика Казахстан, e-mail: a.t_kz@mail.ru

Турлыханкызы Куралай, докторант 3 курс, специальность «Юриспруденция, Инновационный Евразийский Университет, г. Павлодар, 140000, Республика Казахстан, e-mail: kuralay_turlykhan@mail.ru

Шагиева Гулия Толегеновна, ст. преподаватель кафедры «Правоведение» Торайғыров университет, г. Павлодар, 140007, Республика Казахстан, e-mail: gulek_2018@mail.ru

INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

Abenova Guldana Anuarbekovna, Master of Law, Senior Lecturer, International University «Astana», 8 Kabanbay Batyr Avenue, Astana, 010017, Republic of Kazakhstan, e-mail: angel_11.12.13@mail.ru

Dorozhinskaya Elena Anatolyevna, PhD in Law, Associate Professor Department of Civil Law and Procedure, Faculty of Law, Siberian Institute of Management - a branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration Novosibirsk, 630102, Russian Federation, e-mail: dorozhinskaya-ea@ranepa.ru

Dubovitskaya Olga Borisovna, Senior Lecturer, Department of Law, Faculty of Economics and Law, Toraighyrov University, Pavlodar, 140000, Republic of Kazakhstan, e-mail: o.b.d.1970@mail.ru

Zhetpisov Serik Kozhanovich, Doctor of Law, Professor Faculty of Economics and Law, Toraighyrov University, Pavlodar, 140008, Republic of Kazakhstan, e-mail: zhetpisov_serik@mail.ru

Zhakisheva Anara, Master of Law, Senior lecturer, HR director, Toraighyrov University, Republic of Kazakhstan, 140008, Pavlodar, email: address_anarazhakisheva@mail.ru

Faculty of Economics and Law, Toraighyrov University, Pavlodar, 140008, Republic of Kazakhstan, email: address_anarazhakisheva@mail.ru

Musabaev Marat Kamalbekovich, PhD, Judge Specialized Court for Administrative Offenses of Pavlodar, Pavlodar, 140000, Republic of Kazakhstan, e-mail: 718-1813@sud.kz

Slyamov Adil Zhanatovich, undergraduate, Toraighyrov University, Pavlodar, 140008, Republic of Kazakhstan, e-mail: srebro9896@mail.ru

Talipova Zhadyra, Master of Law, Senior lecturer, Faculty of Economics and Law, Toraighyrov University, Pavlodar, 140008, Republic of Kazakhstan, e-mail: zhanik0108@mail.ru

Tatenova Aidana Kuatovna, Deputy Assistant on duty to the head of the institution of the RSI «Institution №45» of the Committee of the Penal Enforcement System of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan Pavlodar, 140008, Republic of Kazakhstan, e-mail: a.t_kz@mail.ru

Turlykhankyzy Kuralay, doctoral student 3 year specialty Jurisprudence, of the Innovative Eurasian University, Pavlodar, 140000, Republic of Kazakhstan, e-mail: kuralay_turlykhan@mail.ru

Vartanyan A. M. Candidate of Law, Associate Professor, Grodno State University named after Yanka Kupala, Grodno, 230023, Republic of Belarus

Shagieva Guliya Tolegenovna, Senior Lecturer Department, «Jurisprudence»
Toraighyrov University, Pavlodar, 140007, Republic of Kazakhstan, e-mail:
gulek_2018@mail.ru

ПРАВИЛА ДЛЯ АВТОРОВ В НАУЧНОМ ЖУРНАЛЕ «ВЕСТНИК ТОРАЙҒЫРОВ УНИВЕРСИТЕТА. ЮРИДИЧЕСКАЯ СЕРИЯ»

Редакционная коллегия просит авторов руководствоваться следующими правилами при подготовке статей для опубликования в журнале.

Научные статьи, представляемые в редакцию журнала должны быть оформлены согласно базовым издательским стандартам по оформлению статей в соответствии с ГОСТ 7.5-98 «Журналы, сборники, информационные издания. Издательское оформление публикуемых материалов», пристатейных библиографических списков в соответствии с ГОСТ 7.1-2003 «Библиографическая запись. Библиографическое описание. Общие требования и правила составления».

- В номер допускается не более одной рукописи от одного автора либо того же автора в составе коллектива соавторов.

- Количество соавторов одной статьи не более 5.

- Степень оригинальности статьи должна составлять не менее 60 % (согласно решению редакционной коллегии).

- Направляемые статьи не должны быть ранее опубликованы, не допускается последующее опубликование в других журналах, в том числе переводы на другие языки.

- Решение о принятии рукописи к опубликованию принимается после проведения процедуры рецензирования.

- Двойное рецензирование (слепое) проводится конфиденциально, автору не сообщается имя рецензента, а рецензенту – имя автора статьи.

- Квитанция об оплате предоставляется после принятия статей к публикации. Стоимость публикации в журнале составляет 3 600 (три тысячи шестьсот) тенге.

- Докторантам НАО «Торайғыров университет» и иностранным авторам (без казахстанских соавторов) публикация в журнале бесплатно.

Если статья отклонена антиплагиатом или рецензентом статья возвращается автору на доработку. Автор может повторно отправить статью на антиплагиат или рецензирования 1 раз. Ответственность за содержание статьи несет автор.

Редакция не занимается литературной и стилистической обработкой статьи.

Статьи, оформленные с нарушением требований, к публикации не принимаются и возвращаются авторам.

Датой поступления статьи считается дата получения редакцией ее окончательного варианта.

Статьи публикуются по мере поступления. Журнал формируется исходя из количества не более 30 статей в одном номере.

Периодичность издания журналов – 4 раза в год (ежеквартально).

Сроки подачи статьи:

- первый квартал до 10 февраля;
- второй квартал до 10 мая;
- третий квартал до 10 августа;
- четвертый квартал до 10 ноября.

Журнал «Вестник Торайғыров университета. Юридическая серия» выпускается с периодичностью 4 раза в год в сетевом (электронном) формате в следующие установленные сроки выхода номеров журнала:

- первый номер выпускается до 30 марта текущего года;
- второй номер – до 30 июня;
- третий номер – до 30 сентября;
- четвертый номер – до 30 декабря.

Статью (электронную версию и квитанции об оплате) следует направлять на сайт: <https://vestnik.tou.edu.kz/>.

Для подачи статьи на публикацию необходимо пройти регистрацию на сайте.

Автор, который внес наибольший интеллектуальный вклад в подготовку рукописи (при двух и более соавторах), является автором-корреспондентом и обозначается «*».

Авторы из разных учебных заведений указываются цифрами ^{1,2}.

Для осуществления процедуры двойного рецензирования (слепого), авторам необходимо отправлять два варианта статьи: первый – с указанием личных данных, второй – без указания личных данных. При нарушении принципа слепого рецензирования статья не рассматривается.

Статьи должны быть оформлены в строгом соответствии со следующими правилами:

– В журналы принимаются статьи по всем научным направлениям, в электронном варианте со всеми материалами в текстовом редакторе «Microsoft Office Word (97, 2000, 2007, 2010) для Windows» (в форматах .doc, .docx, .rtf).

– Общий объем статьи, включая аннотации, литературу, таблицы, рисунки и математические формулы должен составлять **не менее 5 и не более 12 страниц печатного текста**. Поля страниц – 30 мм со всех сторон листа; Текст статьи: кегль – 14 пунктов, гарнитура – Times New Roman (для русского, английского и немецкого языков), KZ Times New Roman (для казахского языка).

Структура научной статьи включает название, аннотация, ключевые слова, основные положения, введение, материалы и методы, результаты и обсуждение, заключение, выводы, информацию о финансировании (при наличии), список использованных источников (литературы) к каждой статье, включая романизированный (транслитерированный латинским алфавитом) вариант написания источников на кириллице (на казахском и русском языках) см. ГОСТ 7.79–2000 (ИСО 9–95) Правила транслитерации кирилловского письма латинским алфавитом.

Статья должна содержать:

1 **МРНТИ** (Межгосударственный рубрикатор научной технической информации);

2 **DOI** – после МРНТИ в верхнем правом углу (присваивается и заполняется редакцией журнала);

3 **Инициалы (имя, отчество) Фамилия автора (-ов)** – на казахском, русском и английском языках (*жирным шрифтом, по центру*);

Автор, который внес наибольший интеллектуальный вклад в подготовку рукописи (при двух и более соавторах), является автором-корреспондентом и обозначается «*».

Авторы из разных учебных заведений указываются цифрами ^{1,2}.

4 **Аффилиация** (организация (место работы (учебы)), страна, город) – на казахском, русском и английском языках. **Полные данные об аффилиации авторов представляются в конце журнала;**

6 **E-mail;**

7 **Название статьи** должно отражать содержание статьи, тематику и результаты проведенного научного исследования. В название статьи необходимо вложить информативность, привлекательность и уникальность (не более 12 слов, прописными буквами, жирным шрифтом, по центру, на трех языках: русский, казахский, английский либо немецкий);

8 **Аннотация** – краткая характеристика назначения, содержания, вида, формы и других особенностей статьи. Должна отражать основные и ценные, по мнению автора, этапы, объекты, их признаки и выводы проведенного исследования. Дается на казахском, русском и английском либо немецком языках (*рекомендуемый объем аннотации на языке публикации – не менее 150, не более 300 слов, курсив, нежирным шрифтом, кегль – 12 пунктов, абзацный отступ слева и справа 1 см, см. образец*);

9 **Ключевые слова** – набор слов, отражающих содержание текста в терминах объекта, научной отрасли и методов исследования (*оформляются на трех языках: русский, казахский, английский либо немецкий; кегль – 12 пунктов, курсив, отступ слева-справа – 1 см.*). Рекомендуемое количество

ключевых слов – 5-8, количество слов внутри ключевой фразы – не более 3. Задаются в порядке их значимости, т.е. самое важное ключевое слово статьи должно быть первым в списке (см. образец);

10 Основной текст статьи излагается в определенной последовательности его частей, включает в себя:

- **Введение** (абзац 1 см по левому краю, жирными буквами, кегль – 14 пунктов). Обоснование выбора темы; актуальность темы или проблемы. Актуальность темы определяется общим интересом к изученности данного объекта, но отсутствием исчерпывающих ответов на имеющиеся вопросы, она доказывается теоретической или практической значимостью темы.

- **Материалы и методы** (абзац 1 см по левому краю, жирными буквами, кегль – 14 пунктов). Должны состоять из описания материалов и хода работы, а также полного описания использованных методов.

- **Результаты и обсуждение** (абзац 1 см по левому краю, жирными буквами, кегль – 14 пунктов). Приводится анализ и обсуждение полученных вами результатов исследования. Приводятся выводы по полученным в ходе исследования результатам, раскрывается основная суть. И это один из самых важных разделов статьи. В нем необходимо провести анализ результатов своей работы и обсуждение соответствующих результатов в сравнении с предыдущими работами, анализами и выводами.

- **Информацию о финансировании (при наличии)** (абзац 1 см по левому краю, жирными буквами, кегль – 14 пунктов).

- **Выводы** (абзац 1 см по левому краю, жирными буквами, кегль – 14 пунктов).

Выводы – обобщение и подведение итогов работы на данном этапе; подтверждение истинности выдвигаемого утверждения, высказанного автором, и заключение автора об изменении научного знания с учетом полученных результатов. Выводы не должны быть абстрактными, они должны быть использованы для обобщения результатов исследования в той или иной научной области, с описанием предложений или возможностей дальнейшей работы.

- **Список использованных источников** (жирными буквами, кегль – 14 пунктов, в центре).

Статья и список использованных источников должны быть оформлены в соответствии с ГОСТ 7.5-98; ГОСТ 7.1-2003 (см. образец).

Очередность источников определяется следующим образом: сначала последовательные ссылки, т.е. источники на которые вы ссылаетесь по очередности в самой статье. Затем дополнительные источники, на которых нет ссылок, т.е. источники, которые не имели место в статье, но рекомендованы вами читателям для ознакомления, как смежные работы, проводимые

параллельно. Объем не менее 10, не более чем 20 наименований (ссылки и примечания в статье обозначаются сквозной нумерацией и заключаются в квадратные скобки), преимущественно за последние 10-15 лет.

В случае наличия в списке использованных источников работ на кириллице (на казахском и русском языках), необходимо представить список литературы в двух вариантах: 1) в оригинале (указываются источники на русском, казахском и английском либо немецком языках); 2) романизированный вариант написания источников на кириллице (на казахском и русском языках), то есть транслитерация латинским алфавитом. см. ГОСТ 7.79–2000 (ИСО 9–95) Правила транслитерации кирилловского письма латинским алфавитом.

**Онлайн сервис Транслитерация по ГОСТу – <https://transliteration-online.ru/>
Правила транслитерации кирилловского письма латинским алфавитом.**

Романизированный список литературы должен выглядеть следующим образом: автор(-ы) (транслитерация либо англоязычный вариант при его наличии) → название статьи в транслитерированном варианте → [перевод названия статьи на английский язык в квадратных скобках] → название казахоязычного либо русскоязычного источника (транслитерация, либо английское название при его наличии) → выходные данные с обозначениями на английском языке.

• **Иллюстрации, перечень рисунков и подрисовочные надписи к ним** представляют по тексту статьи. В электронной версии рисунки и иллюстрации представляются в формате TIF или JPG с разрешением не менее 300 dpi.

• **Математические формулы** должны быть набраны в Microsoft Equation Editor (каждая формула – один объект).

На отдельной странице (после статьи)

В электронном варианте приводятся *полные почтовые адреса, номера служебного и домашнего телефонов, e-mail* (номер телефона для связи редакции с авторами, не публикуются);

Сведения об авторах

На казахском языке	На русском языке	На английском языке
Фамилия Имя Отчество (полностью)		
Должность, ученая степень, звание		
Организация		
Город		
Индекс		
Страна		
E-mail		
Телефон		

140008, Республика Казахстан, г. Павлодар, ул. Ломова, 64,
 НАО «Торайғыров университет»,
Издательство «Toraighyrov University», каб. 137,
кафедра «Психология и педагогика»
 Тел. 8 (7182) 67-36-69, (внутр. 1147, 1139).
 E-mail: touscientificjournal@bk.ru

Наши реквизиты:

НАО «Торайғыров университет» РНН 451800030073 БИН 990140004654	НАО «Торайғыров университет» РНН 451800030073 БИН 990140004654	Приложение kaspi.kz Платежи – Образование – Оплата за ВУЗы – Заполняете все графы (в графе Факультет укажите «За публикацию в научном журнале, название журнала и серии»)
АО «Jysan Bank» ИИК KZ57998FTB00 00003310 БИК TSESKZK A Кбе 16 Код 16 КНП 861	АО «Народный Банк Казахстана» ИИК KZ156010241000003308 БИК HSBKZKZKX Кбе 16 Код 16 КНП 861	

ОБРАЗЕЦ К ОФОРМЛЕНИЮ СТАТЕЙ

FTAMP 107151

DOI xxxxxxxxxxxxxxxx

*Н. М. Мусабекова, Ә. Д. Досымжан

Торайғыров университет, Республика Казахстан, г. Павлодар

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Данная тема очень актуальна на сегодняшний день, так как изменения, происходящие в обществе, коснулись и системы правоохранительных органов. Органы юстиции также подверглись существенному реформированию. С тех пор, как наша Республика обрела государственную независимость, прошло более десяти лет. За это короткое, в плане исторического развития время страна претерпела глобальные общественно-политические преобразования. Республика Казахстан обрела независимость и стала суверенным государством, признанным мировым сообществом. Рождается новое гражданское общество и демократическое и правовое государство с президентской формой правления, утверждаются политические свободы, гарантированные Конституцией Республики Казахстан принятой на всенародном референдуме 30 августа 1995 года. Происходит реформирование, экономики – формируется разные формы собственности, рыночные отношения, законодательства - совершенствуется нормативная правовая база в соответствии с международным правом. Одним словом, началась новая не только по хронологии, но и по содержанию эпоха в истории казахского народа, Республики Казахстан. В связи с этим претерпели изменения соответствующие государственные органы. Одним из таких государственных органов является Министерство юстиции Республики Казахстан и его территориальные подразделения. Роль органов юстиция значительно возросла за счет деятельности по государственной регистрации юридических лиц, недвижимостью, ценных бумаг, государственной экспертизы, дознания и других видов работ.

Ключевые слова: административное законодательство, административная ответственность, органы юстиции, формы собственности, правовая деятельность.

Введение

В Конституции Республики Казахстан утверждалось, что «наша страна заявляет о себе как о демократическом, светском, правовом и социальном государстве, ее самым драгоценным сокровищем является человеческая жизнь, права и свободы человека» [1, 3 с.]. Одним из источников государственной власти является народ.

Продолжение текста публикуемого материала

Материалы и методы

Для исследования проблемы используются теоретический анализ литературы и статистический анализ, логический анализ, исторические методы и методы анализа административного законодательства и нормативных правовых актов. Деятельность Министерства юстиции непосредственно влияет на жизнь каждого гражданина Казахстана.

Продолжение текста публикуемого материала

Результаты и обсуждение

Единая система органов юстиции: Министерство юстиции Республики Казахстан; Комитеты Министерства юстиции Республики Казахстан; территориальные органы юстиции; органы уголовно-исполнительной системы; органы исполнительного производства; учреждений и других подведомственных организаций.

Продолжение текста публикуемого материала

Информация о финансировании (при наличии)

Продолжение текста публикуемого материала

Выводы

Понятно, что реализовать достигнутые достижения невозможно без неустанного, стабильного, проекта Министерства юстиции Республики Казахстан.

Продолжение текста публикуемого материала

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

- 1 Конституция РК (принята 30 августа 1995 года) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 2019 год).
- 2 Закон РК «Об органах юстиции» от 18.03.2002 года № 304.
- 3 Закон РК «Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей» от 02.04.2010 года № 261.
- 4 Положение «О Министерстве юстиции Республики Казахстан» от 28.10.2004 года № 1120.

5 Указ Президента Республики Казахстан от 16 июня 1993 года № 1228 «О мерах по повышению эффективности правовой реформы в Республике Казахстан».

6 Кодекс Республики Казахстан от 30.01.2001 года «Об административных правонарушениях».

7 **Ибрагимов, Х.** Правоохранительные органы // органы и учреждения юстиции, 2000. – С. 38–46.

8 **Журсимбаев, С.** Правоохранительные органы в Республике Казахстан // Органы юстиции в Республике Казахстан, 2010. – С.114–139.

9 **Пак, Е.** О министерстве юстиции Республики Казахстан предприниматель и право, 1997. – С. 27– 30.

10 **Ракышев, К.** Правоохранительные органы в Республике Казахстан // Органы юстиции в Республике Казахстан, 2010. – С.114–139.

REFERENCES

- 1 Konstituciya Respubliki Kazahstan ot 30 avgusta 1995 goda [Constitution of the Republic of Kazakhstan dated August 30, 1995] [Text].
- 2 Zakon RK «Ob organah yusticii» ot 18.03.2002 goda № 304 [«Law of the Republic of Kazakhstan on judicial authorities» dated 18.03.2002 No. 304] [Text].
- 3 Zakon RK «Ob ispolnitelnom proizvodstve i statuse sudebnyh ispolnitelej» ot 02.04.2010 goda № 261 [Law of the Republic of Kazakhstan «On enforcement proceedings and the status of bailiffs» dated 02.04.2010 No. 261] [Text].
- 4 Polozhenie o Ministerstve yusticii Respubliki Kazahstan ot 28.10.2004 goda [«On the Ministry of Justice of the Republic of Kazakhstan» 28.10.2004 № 1120] [Text].
- 5 Ukaz Prezidenta Respubliki Kazahstan ot 16 iyunya 1993 goda № 1228 «O merah po povysheniyu effektivnosti pravovoj reformy v Respublike Kazahstan» [Decree of the president of the Republic of Kazakhstan dated June 16, 1993 No. 1228 «On measures to improve the effectiveness of legal reform in the Republic of Kazakhstan»] [Text].
- 6 Kodeks Respubliki Kazahstan ot 30.01.2001 goda «Ob administrativnyh pravonarusheniyah» [Code of the Republic of Kazakhstan dated 30.01.2001 «On administrative offenses»] [Text].
- 7 **Ibragimov, H.** [Law enforcement agencies], [Text]. Pravoohranitel'nye organy // Organy i uchrezhdeniya yusticii, // Bodies and institutions of Justice] 2000. – P. 38–46.
- 8 **Zhursimbayev, S.** Pravoohranitel'nye organy v Respublike Kazahstan // Organy yusticii v Respublike Kazahstan, 2010 / [«Law enforcement agencies in

the Republic of Kazakhstan» // [justice agencies in the Republic of Kazakhstan], 2000 [Text]. – P. 114–139.

9 **Pak, E.** O Ministerstve yusticii Respubliki Kazahstan predprinimatel' i pravo [On the Ministry of Justice of the Republic of Kazakhstan entrepreneur and law] [Text]. – 1997. – P. 27–30.

10 **Rakishev, K.** Nekotorye aspekty deyatel'nosti Ministerstva yusticii RK v sfere pravovogo regulirovaniya [Some aspects of the activities of the Ministry of Justice of the Republic of Kazakhstan in the field of Legal Regulation] [Text]. 1998. – 13 p.

*Н. М. Мусабекова, Ә. Д. Досымжан

Торайғыров университет, Қазақстан Республикасы, Павлодар қ.

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ӘДІЛЕТ МИНИСТРЛІГІ ОРГАНДАРЫ ҚЫЗМЕТІНІҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ АСПЕКТІЛЕРІ

Бұл тақырып бүгінгі күні өте өзекті, өйткені қоғамда болып жатқан өзгерістер құқық қорғау органдарының жүйесіне де әсер етті. Әділет органдары да елеулі реформалардан өтті. Біздің Республикамыз мемлекеттік тәуелсіздік алғаннан бері он жылдан астам уақыт өтті. Осы қысқа уақыт ішінде тарихи даму тұрғысынан еліміз жаһандық қоғамдық-саяси өзгерістерге ұшырады. Қазақстан өз тарихындағы күрделі, бетбұрысты кезеңді бастан өткеруде. Қазақстан Республикасы Тәуелсіздігін алды және әлемдік қоғамдастық таныған Егемен мемлекетке айналды. Президенттік басқару нысанындағы жаңа Азаматтық қоғам мен демократиялық және құқықтық мемлекет пайда болады, 1995 жылғы 30 тамызда жалпыхалықтық референдумда қабылданған Қазақстан Республикасының Конституциясында кепілдік берілген саяси бостандықтар бекітіледі. Мемлекеттік органдардың бірі Қазақстан Республикасының Әділет министрлігі және оның аумақтық бөлімшелері болып табылады. Әділет органдарының рөлі заңды тұлғаларды, жылжымайтын мүлікті, бағалы қағаздарды, мемлекеттік сараптаманы, анықтауды және басқа да жұмыс түрлерін мемлекеттік тіркеу жөніндегі қызмет есебінен едәуір өсті.

Кілтті сөздер: әкімшілік заңнама, әкімшілік жауаптылық, әділет органдары, меншік нысандары, құқықтық қызмет.

*N. M. Musabekova, A. D. Dossymzhan

Toraighyrov University, Republic of Kazakhstan, Pavlodar.

LEGAL ASPECTS OF THE ACTIVITIES OF THE BODIES OF THE MINISTRY OF JUSTICE OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

This topic is very relevant today, as the changes taking place in society have also affected the system of law enforcement agencies. The judicial authorities have also undergone significant reforms. More than ten years have passed since our Republic gained state independence. During this short time, in terms of historical development, the country has undergone global socio-political transformations. Kazakhstan is going through a difficult, turning point in its history now. The Republic of Kazakhstan gained independence and became a sovereign state recognized by the world community. A new civil society and a democratic and legal state with a presidential form of government are being born, political freedoms guaranteed by the Constitution of the Republic of Kazakhstan adopted at a national referendum on August 30, 1995 are being approved. The economy is being reformed – various forms of ownership, market relations, legislation are being formed – the regulatory legal framework is being improved in accordance with international law. In a word, a new epoch in the history of the Kazakh people, the Republic of Kazakhstan, has begun not only in chronology, but also in content. In this regard, the relevant state bodies have undergone changes. One of such state bodies is the Ministry of Justice of the Republic of Kazakhstan and its territorial divisions. The role of the justice authorities has significantly increased due to the activities of state registration of legal entities, real estate, securities, state expertise, inquiry and other types of work.

Keywords: administrative legislation, administrative responsibility, judicial authorities, forms of ownership, legal activity.

Сведения об авторах

На казахском языке	На русском языке	На английском языке
Мусабекова Нурсулун Мукидиновна, тарих ғылымдарының Кандидаты, профессор, Торайғыров университеті, профессоры, Павлодар, 140008, Қазақстан Республикасы, musabekova.1979@mail.ru, 8-000-000-00-00	Мусабекова Нурсулун Мукидиновна кандидат исторических наук, профессор, Торайғыров университет, Павлодар, 140008, Республика Казахстан, musabekova.1979@mail.ru 8-000-000-00-00	Musabekova Nursulun Mukidinovna, Candidate of Historical Sciences, professor, Toraighyrov University, Pavlodar, 140008, Republic of Kazakhstan, musabekova.1979@mail.ru, 8-000-000-00-00
Досымжан Әйгерім Досымжанқызы, аға оқытушы, Торайғыров университеті, Павлодар, 140008, Қазақстан Республикасы, dossymzhan.a@mail.ru 8-000-000-00-00	Досымжан Әйгерім Досымжанқызы, старший преподаватель, Торайғыров университет, Павлодар, 140008, Республика Казахстан, dossymzhan.a@mail.ru 8-000-000-00-00	Dosymzhan Aigerim Dossymzhankyzy, Senior lecturer, Toraighyrov University, Pavlodar, 140008, Republic of Kazakhstan, dossymzhan.a@mail.ru, 8-000-000-00-00

**ПУБЛИКАЦИОННАЯ ЭТИКА
НАУЧНОГО ЖУРНАЛА
«ВЕСТНИК ТОРАЙҒЫРОВ УНИВЕРСИТЕТА.
ЮРИДИЧЕСКАЯ СЕРИЯ»**

Члены редакционной коллегии научного журнала «Вестник Торайғыров университета. Юридическая серия» в своей профессиональной деятельности придерживаются принципов и норм Публикационной этики научных журналов НАО «Торайғыров университет». Публикационная этика разработана в соответствии с международной публикационной этической нормой Комитета по публикационной этике (COPE), этическими принципами публикации журналов Scopus (Elsevier), Кодекса академической честности НАО «Торайғыров университет».

Публикационная этика определяет нормы, принципы и стандарты этического поведения редакторов, рецензентов и авторов, меры по выявлению конфликтов интересов, неэтичного поведения, инструкции по изъятию (ретракции), исправлению и опровержению статьи.

Все участники процесса публикации, соблюдают принципы, нормы и стандарты публикационной этики.

Качество научного журнала обеспечивается исполнением принципов участников процесса публикации: равенства всех авторов, принцип конфиденциальности, однократные публикации, авторства рукописи, принцип оригинальности, принцип подтверждения источников, принцип объективности и своевременности рецензирования.

Права и обязанности членов редакционной коллегии научного журнала «Вестник Торайғыров университета. Юридическая серия» определены СО СМК 8.12.3-23 Управление научно-издательской деятельностью.

Права и обязанности рецензентов

Рецензенты журнала «Вестник Торайғыров университета. Юридическая серия» обязаны руководствоваться принципу *объективности*.

Персональная критика в адрес автора(-ов) рукописи недопустима. Рецензент должен аргументировать свои замечания и обосновывать свое решение о принятии рукописи или о ее отклонении.

Национальность, религиозная принадлежность, политические или иные взгляды автора(-ов) не должны приниматься во внимание и учитываться в процессе рецензирования рукописи рецензентом(-ами).

Экспертная оценка, составленная рецензентом должна способствовать принятию решения редакцией о публикации и помогать автору улучшить рукопись.

Решение о принятии рукописи к публикации, возвращение работы автору на изменение или доработку, либо решение об отклонении от публикации принимается редколлегией опираясь на результаты рецензирования.

Принцип своевременности рецензирования. Рецензент обязан предоставить рецензию в срок, определенный редакцией, но не позднее 2-4 недель с момента получения рукописи на рецензирование. Если рассмотрение статьи и подготовка рецензии в назначенные сроки невозможны, то рецензент должен незамедлительно уведомить об этом научного редактора.

Рецензент, который считает, что его квалификация не соответствует либо недостаточна для принятия решения при рецензировании предоставленной рукописи должен незамедлительно сообщить об этом научному редактору и отказаться от рецензирования рукописи.

Принцип конфиденциальности со стороны рецензента. Рукопись, предоставленная рецензенту на рецензирование должна рассматриваться как конфиденциальный материал. Рецензент имеет право демонстрировать ее и/или обсуждать с другими лицами только после получения письменного разрешения со стороны научного редактора журнала и/или автора(-ов).

Информация и идеи научной работы, полученные в ходе рецензирования и обеспечения публикационного процесса, не должны быть использованы рецензентом(-ами) для получения личной выгоды.

Принцип подтверждения источников. Рецензент должен указать научные работы, которые оказали бы влияние на исследовательские результаты рассматриваемой рукописи, но не были приведены автором(-ами). Также рецензент обязан обратить внимание научного редактора на значительное сходство или совпадение между рассматриваемой рукописью и ранее опубликованной работой, о котором ему известно.

Если у рецензента имеются достаточные основания полагать, что в рукописи содержится плагиат, некорректные заимствования, ложные и сфабрикованные материалы или результаты исследования, то он не должен допустить рукопись к публикации и проинформировать научного редактора журнала о выявленных нарушениях принципов, стандартов и норм публикационной и научной этики.

Права и обязанности авторов

Публикационная этика базируется на соблюдении принципов:

Однократность публикации. Автор(-ы) гарантируют что представленная в редакцию рукопись статьи не была представлена для рассмотрения в другие издания. Представление рукописи одновременно в нескольких журналах/изданиях неприемлемо и является грубым нарушением принципов, стандартов и норм публикационной этики.

Авторство рукописи. Лицо, которое внесло наибольший интеллектуальный вклад в подготовку рукописи (при двух и более соавторах), является автором-корреспондентом и указывается первым в списке авторов.

Для каждой статьи должен быть назначен автор для корреспонденции, который отвечает за подготовку финальной версии статьи, коммуникацию с редколлегией, должен обеспечить включение всех участников исследования (при количестве авторов более одного), внесших в него достаточный вклад, в список авторов, а также получить одобрение окончательной версии рукописи от всех авторов для представления в редакцию для публикации. Все авторы, указанные в рукописи/статье, несут ответственность за содержание работы.

Принцип оригинальности. Автор(-ы) гарантирует, что результаты исследования, изложенные в рукописи, представляют собой оригинальную самостоятельную работу, и не содержат некорректных заимствований и плагиата, которые могут быть выявлены в процессе.

Авторы несут ответственность за публикацию статей с признаками неэтичного поведения, плагиата, самоплагиата, самоцитирования, фальсификации, фабрикации, искажения данных, ложного авторства, дублирования, конфликта интересов и обмана.

Принцип подтверждения источников. Автор(ы) обязуется правильно указывать научные и иные источники, которые он(и) использовал(и) в ходе исследования. В случае использования каких-либо частей чужих работ и/или заимствования утверждений другого автора(-ов) в рукописи должны быть указаны библиографические ссылки с указанием автора(-ов) первоисточника. Информация, полученная из сомнительных источников не должна использоваться при оформлении рукописи.

В случае, если у рецензентов, научного редактора, члена(-ов) редколлегии журнала возникают сомнения подлинности и достоверности результатов исследования, автор(-ы) должны предоставить дополнительные материалы для подтверждения результатов или фактов, приводимых в рукописи.

Исправление ошибок в процессе публикации. В случае выявления ошибок и неточностей в работе на любой стадии публикационного процесса авторы

обязуются в срочном порядке сообщить об этом научному редактору и оказать помощь в устранении или исправлении ошибки для публикации на сайте журнала соответствующей коррекции (Erratum или Corrigendum) с комментариями. В случае обнаружения грубых ошибок, которые невозможно исправить, автор(-ы) должен(-ны) отозвать рукопись/статью.

Принцип соблюдения публикационной этики. Авторы обязаны соблюдать этические нормы, связанные с критикой или замечаниями в отношении исследований, а также в отношении взаимодействия с редакцией по поводу рецензирования и публикации. Несоблюдение этических принципов авторами расценивается как грубое нарушение этики публикаций и дает основание для снятия рукописи с рецензирования и/или публикации.

Конфликт интересов

Конфликт интересов, по определению Комитета по публикационной этике (COPE), это конфликтные ситуации, в которых авторы, рецензенты или члены редколлегии имеют неявные интересы, способные повлиять на их суждения касательно публикуемого материала. Конфликт интересов появляется, когда имеются финансовые, личные или профессиональные условия, которые могут повлиять на научное суждение рецензента и членов редколлегии, и, как результат, на решение редколлегии относительно публикации рукописи.

Главный редактор, член редколлегии и рецензенты должны оповестить о потенциальном конфликте интересов, который может как-то повлиять на решение редакционной коллегии. Члены редколлегии должны отказаться от рассмотрения рукописи, если они состоят в каких-либо конкурентных отношениях, связанных с результатами исследования автора(-ов) рукописи, либо если существует иной конфликт интересов.

При подаче рукописи на рассмотрение в журнал, автор(-ы) заявляет о том, что в содержании рукописи указаны все источники финансирования исследования; также указывают, какие имеются коммерческие, финансовые, личные или профессиональные факторы, которые могли бы создать конфликт интересов в отношении поданной на рассмотрение рукописи. Автор(-ы), в письме при наличии конфликта интересов, могут указать ученых, которые, по их мнению, не смогут объективно оценить их рукопись.

Рецензент не должен рассматривать рукописи, которые могут послужить причинами конфликта интересов, проистекающего из конкуренции, сотрудничества или других отношений с кем-либо из авторов, имеющих отношение к рукописи.

В случае наличия конфликта интересов с содержанием рукописи, ответственный секретарь должен известить об этом главного редактора, после чего рукопись передается другому рецензенту.

Существование конфликта интересов между участниками в процессе рассмотрения и рецензирования не значит, что рукопись будет отклонена.

Всем заинтересованным лицам необходимо, по мере возможности избегать возникновения конфликта интересов в любых вариациях на всех этапах публикации. В случае возникновения какого-либо конфликта интересов тот, кто обнаружил этот конфликт, должен незамедлительно оповестить об этом редакцию. То же самое касается любых других нарушений принципов, стандартов и норм публикационной и научной этики.

Неэтичное поведение

Неэтичным поведением считаются действия авторов, редакторов или издателя, в случае самостоятельного предоставления рецензии на собственные статьи, в случае договорного и ложного рецензирования, в условиях обращения к агентским услугам для публикации результатов научного исследования, лжеавторства, фальсификации и фабрикация результатов исследования, публикация недостоверных псевдо-научных текстов, передачи рукописи статей в другие издания без разрешения авторов, передачи материалов авторов третьим лицам, условия когда нарушены авторские права и принципы конфиденциальности редакционных процессов, в случае манипуляции с цитированием, плагиатом.

Инструкция по отзыву или исправлению статей

Отзыв, исправление статей, извинения, опровержения осуществляется в соответствии с публикационной этикой.

Отзыв текста от публикации – механизм исправления опубликованной информации и оповещения читателей о том, что публикация содержит серьезные недостатки или ошибочные данные, которым нельзя доверять. Недостоверность данных может являться результатом добросовестного заблуждения или осознанных нарушений. Основной целью отзыва является исправление опубликованной информации, и обеспечить её цельность, а не наказать авторов, совершивших нарушения.

Теруге 27.05.2024 ж. жіберілді. Басуға 28.06.2024 ж. қол қойылды.

Электронды баспа

1,06 Мб RAM

Шартты баспа табағы 9,28.

Таралымы 300 дана. Бағасы келісім бойынша.

Компьютерде беттеген: А. К. Мыржикова

Корректор: А. Р. Омарова

Тапсырыс № 4190

Сдано в набор 27.05.2024 г. Подписано в печать 28.06.2024 г.

Электронное издание

1,06 Мб RAM

Усл.п.л. 9,78. Тираж 300 экз. Цена договорная.

Компьютерная верстка А. К. Мыржикова

Корректор: А. Р. Омарова

Заказ № 4190

«Toraighyrov University» баспасынан басылып шығарылған

Торайғыров университеті

140008, Павлодар қ., Ломов к., 64, 137 каб.

«Toraighyrov University» баспасы

Торайғыров университеті

140008, Павлодар қ., Ломов к., 64, 137 каб.

8 (7182) 67-36-69

e-mail: kereku@tou.edu.kz

<https://vestnik.tou.edu.kz/>