

Торайғыров университетінің
ҒЫЛЫМИ ЖУРНАЛЫ

НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ
Торайғыров университета

ТОРАЙҒЫРОВ УНИВЕРСИТЕТІНІҢ ХАБАРШЫСЫ

ЗАҢ СЕРИЯСЫ
2022 ЖЫЛДАН БАСТАП ШЫГАДЫ



ВЕСТНИК ТОРАЙҒЫРОВ УНИВЕРСИТЕТА

ЮРИДИЧЕСКАЯ СЕРИЯ
ИЗДАЕТСЯ С 2022 ГОДА

ISSN 2958-8618

№ 1 (2024)
Павлодар

НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ
Торайгыров университета

Юридическая серия
выходит 4 раза в год

СВИДЕТЕЛЬСТВО

о постановке на переучет периодического печатного издания,
информационного агентства и сетевого издания
№ KZ90VPY00046812
выдано
Министерством информации и коммуникаций
Республики Казахстан

Тематическая направленность

публикация результатов научных исследований, актуальных проблем
в области права, привлечение внимания к перспективным
и актуальным направлениям юридической науки

Подписной индекс – 76199

<https://doi.org/10.48081/DHJR4335>

Бас редакторы – главный редактор

Жетписов С.К.,
д.ю.н., доцент

Заместитель главного редактора Олжабаев Б. Х., к.ю.н., ассоц.профессор
Ответственный секретарь Жамулдинов В. Н., к.ю.н., ассоц.профессор

Редакция алқасы – Редакционная коллегия

Биштыга А.,	доктор PhD, профессор (Республика Польша)
Зайцев О. А.,	д.ю.н., профессор (Росийская Федерация)
Ахмеджанова Г. Б.,	д.ю.н., доцент
Ишеков К.А.,	д.ю.н., профессор (Росийская Федерация)
Дүйсенов Э. Э.,	д.ю.н., профессор
Дорожинская Е. А.,	к.ю.н., доцент (Россия Федерация)
Балымов Е. К.,	доктор PhD,
Аюпова З. К.,	д.ю.н., профессор
Омарова А. Р.,	технический реадактор

За достоверность материалов и рекламы ответственность несут авторы и рекламодатели

Редакция оставляет за собой право на отключение материалов

При использовании материалов журнала ссылка на «Вестник Торайгыров университета» обязательна

**МАЗМУНЫ
СОДЕРЖАНИЕ
CONTENT**

Ажибаева Ж. К., Кыдрапинова А. К.

Тұрғын үйдің жылжымайтын мүлік объектісі ретіндегі
құқықтық режимі 5

Алибаева Г. А., Колдаева А. Ж., Срапилов С. М.

О развитии правового регулирования в области использования
информационно-коммуникационных технологий 27

Бәстемиев С. Қ.

Самаництер мен Ғазневидтер 40

Voronova T. E., Shamshudinova G. T.

International views on housing relations
in the Republic of Kazakhstan 51

Дзязикова Л. Х., Ахмеджанова Г. Б.

Незаконные азартные игры как элемент усугубления
криминогенной ситуации в Республике Казахстан 60

Жетписов С. К., Талипов Ж. Ж., Жакишева А. Е.

Персональные данные как объект современных
посягательств на частную жизнь и их правовая защита
в зарубежных странах 70

Кабдуллин Б. Т.

Есірткі құралдарының заңсыз айналымы
саласындағы қылмыстық саясат 83

Күкеев А. К.

Административная ответственность за нарушение требований
законодательства в сфере строительства:
зарубежный опыт 96

Розахунова Н. Р.

Особенности развития юридической науки
в условиях глобализации 110

Янчук Н. Э.

Переход к классической модели суда присяжных
в Республике Казахстан – необходимость, подтвержденная
временем 122

Авторлар туралы ақпарат Сведения об авторах Information about the authors.....	134
--	-----

Авторларға арналған ережелер Правила для авторов Rules for authors	140
--	-----

Жарияланым этикасы Публикационная этика Publication ethics.....	152
---	-----

FTAMP 10.27.41

<https://doi.org/10.48081/CRDU3873>

***Ж. К. Ажибаева, А. К. Қыдрадинова**

Торайғыров университеті, Қазақстан Республикасы, Павлодар қ.
e-mail: jannaaim@mail.ru

**ТҮРГЫН ҮЙДІН ЖЫЛЖЫМАЙТЫН МУЛІК ОБЪЕКТІСІ
РЕТИНДЕГІ ҚҰҚЫҚТЫҚ РЕЖИМІ**

Негізгі мәселе: тұргын үй тұлғаның қажеттіліктерін қанагаттандыруға арналған менишік құқығы ретінде қарастырылады. Сонымен қатар, тұргын үй әртүрлі мәмілелердің пәні болып табылады, соның ішінде тұргын үйге менишік құқығын ауыстыруды анықтайды.

Тұргын үй обьектілерінің елеулі мүліктік құндылығын және олардың тұлғалардың әлеуметтік қажеттіліктерін қамтамасыз етудегі орнын ескере отырып, тұргын үйді сатып алу-сату шартты тұргын үй жылжымайтын мүлік нарығының қалыптасуы жағдайында ерекше озектілікке ие.

Қазақстан Республикасының заңнамасында шарттың мәні сияқты жүйелік белгі бойынша сатып алу-сату шарттары түрінде тұргын үйді сатып алу-сату шартты болінбеген. Сондықтан тұргын үйді сатып алу-сату шартына сатып алу-сату шарттары туралы жалпы ережелер қолданылады. Демек, ерекше белгілер - жермен тұрақты байланыс, ерекше құндылық, пайдалану процесінде қажеттілік және т.б. – мүндай обьектілердің мүліктік айналымға қатысуын реттейтін арнаиы ережелерді белгілеу қажеттілігін талап етеді.

Зерттеудің мақсаты тұргын үйді сатып алу-сату шартын азаматтық-құқықтық реттеге тетігін жестілдіруге бағытталған жылжымайтын мүлік обьектісі ретінде тұргын үйдің құқықтық режимін талдау болып табылады.

Зерттеу әдістері мақсатқа, обьектіге және зерттеу тақырыбына сәйкес таңдалады. Зерттеубарысында жалпы гылыми және арнаиы-құқықтық әдістер қолданылады.

Нәтижелер және олардың маңыздылығы: мақалада тұргын үй обьектілерінің құқықтық режисимі олардың иелерінің (тең иелерінің)

құқықтары мен міндептерінің мазмұнын анықтау үшін маңызды екендігі негізделеді. Құқықтық режимнің озгеруі обьективті және субъективті факторларга байланысты. Біріншісіне заңнамамен анықталған факторлар жетады. Екіншісі жылжымайтын мүлік обьектісінің иесінің (тең іелерінің) ерік-жігеріне байланысты, соның салдарынан соңғысы басқа тұлғалардың заттай құқықтарымен ауыртпалықта үшырауы мүмкін. Жылжымайтын мүлікпен жасалатын мәмілелерді мемлекеттік тіркеудің маңызы талданады. Мақалада олардың иелерінің белгілі бір құқықтары мен міндептерінің пайда болуы мемлекеттік тіркеуге байланысты екендігі айтылады.

Автор басқа тұлғалардың (үй иелері емес) тұрғын үйді пайдалану құқығы жылжымайтын мүлікке ауыртпалық – тұрғын үй сервитуты ретінде қарастырылуы керек деген қорытындыға келеді. Сондықтан заң немесе келісім-шарт негізінде тұрғын үйді пайдаланатын тұлғалардың құқығын тұрғын үй мүлкіне ауыртпалық ретінде қарау керек. Түсініше, тұрғын үйді жылжымайтын мүлік обьектісі ретінде тіркеу басқа тұлғалардың тұрғын үйді пайдалану құқықтары түріндегі тұрғын үйге ауыртпалықтарды тіркеумен байланысты болуы керек.

Кілтті сөздер: тұрғын үй, жылжымайтын мүлік, тіркеу, менишік иесі, менишік құқығы.

Кіріспе

Тұрғын үй құқығын іске асыру тәсілдерінің бірі оны менишікке алу болып табылады. Тұрғын үйді сатып алу-сату шарты азаматтық айналымда кең таралған жылжымайтын мүлік обьектілерінің бірі болып табылады. Ол бір мезгілде Қазақстан Республикасы азаматтарының тұрғын үйге конституциялық құқығын жүзеге асыру тәсілі, менишік құқығының пайда болу негізі және осы саладағы азаматтық құқықтық қатынастарды реттеудің сенімді және тиімді құралы ретінде өрекет етеді. Тұрғын үйді сатып алу-сату шарттарын жасасу тәжірибесін талдау және атаптап шарттармен байланысты даулар олардың басқа нотариалды куәландырылған мәмілелер арасында айтартлыктай улес салмағын көрсетеді.

Тұрғын үй тұлғаның қажеттіліктерін қанағаттандыруға арналған менишік обьектісі ретінде қарастырылады. Сонымен қатар, тұрғын үй әртүрлі мәмілелердің тақырыбы болып табылады, соның ішінде тұрғын үйге менишік құқығын ауыстыруға дедалдық етеді.

Тұрғын үй обьектілерінің елеулі мүліктік құндылығын және олардың тұлғалардың өлеуметтік қажеттіліктерін қамтамасыз етудегі орнын ескере

отырып, тұрғын үйді сатып алу-сату шарты тұрғын үй жылжымайтын мүлік нарығының қалыптасуы жағдайында ерекше өзектілікке ие.

Зерттеудің мақсаты тұрғын үйді сатып алу-сату шартын азаматтық-құқықтық реттеу тетігін жетілдіруге бағытталған жылжымайтын мүлік обьектісі ретінде тұрғын үйдің құқықтық режимін талдау болып табылады. Зерттеу обьектісі тұрғын үйді сатып алу-сату шартын жасасу нәтижесінде туындастырылған қоғамдық қатынастар болып табылады. Зерттеу пәні-тұрғын үй сатып алу-сату саласындағы қатынастарды реттейтін құқықтық нормалар, сондай-ақ ғылыми көзқарастар, теориялық өзірлемелер, ғалымдардың әртүрлі пікірлері мен ұсыныстары.

Материалдар мен әдістер

Зерттеу барысында жалпы ғылыми және арнайы-құқықтық әдістер колданылды. Диалектикалық және формальды логика әдістері тұрғын үйдің құқықтық режимінің негізгі ережелерін тұжырымдау кезінде колданылды, салыстырмалы-құқықтық әдіс жылжымайтын мүлік обьектісі ретінде тұрғын үйдің құқықтық режимінің жалпы белгілері мен ерекшеліктерін анықтау мақсатында салыстырмалы аспектіде отандық және шетелдік ережелерді талдауға ықпал етті.

Нәтижелер және талқылау

Алғынған нәтижелердің ғылыми жаңалығы мақала сипаты мен мазмұны бойынша Қазақстан Республикасындағы жылжымайтын мүлік обьектісі ретінде тұрғын үйдің құқықтық режимін кешенді ғылыми-теориялық зерттеу болып табылатындығында. Осыған байланысты бірқатар тұжырымдар мен ұсыныстар өзірленген:

мемлекеттік тіркеу жылжымайтын мүліктің құқықтық режимінің манызды элементі болып табылады. Де-юре мемлекеттік тіркеумен олардың иелерінің белгілі бір құқықтары мен міндептерінің пайда болуымен байланысты;

– тұрғын үйдің құқықтық режимін сипаттайтын жылжымайтын мүлік обьектісі ретінде белгілері анықталды;

– тұрғын үйдің құқықтық режимінің өзгеруі обьективті және субъективті факторларға байланысты деген қорытындыға келді. Біріншісіне заңнамада белгіленген тәртіп жатады. Екіншісі жылжымайтын мүлік обьектісі иесінің ерік-жігеріне байланысты, нәтижесінде жылжымайтын мүлік обьектісі заттай құқықтармен ауыртпалықта үшырауы мүмкін;

– заттың құқықтық режимін өзгертудің негіздерінің бірі менишік иесінің немесе басқа үекілетті тұлғаның азаматтық құқықтар мен міндептерді белгілейтін, өзгеретін немесе тоқтататын заңды факт ретінде білдіруі болып табылады.

Азаматтық құқықтық қатынастардың объектілері заттар болып табылады. Соңғысы, олардың жылжымалы және қозғалмайтын болып бөлінуіне байланысты, статикада да, динамикада да әртүрлі құқықтық режимге ие. Жылжымайтын мүліктің құқықтық режимін өзгерту мүндай затқа меншік құқығының ауысуымен байланысты болуы мүмкін. Меншік иесін ауыстырудың ен көп тараған түрлерінің бірі-сатып алу-сату шарты. Сатып алу-сату шартының нысанасына байланысты заңнамада осы түрдегі шарттардың жекелеген түрлерін құқықтық реттеудің белгілі бір ерекшеліктері белгіленуі мүмкін.

Жылжымайтын мүлік азаматтық-құқықтық қатынастардың объектісі ретінде әр текті болып табылады. Жылжымайтын мүліктің әртүрлі түрлері жеке сатып алу-сату шарттарының ерекшеліктерін анықтайды. Ен алдымен, біз нақты анықталуы керек сатып алу-сату шартының пөні туралы айтып отырымыз. Бұл ретте тараптардың келісімі жылжымайтын мүлік объектісінің техникалық-құқықтық сипаттамаларын қамтитын құжаттарға негізделуге тиіс. Тұрғын үйге келетін болсақ, бұл үйдің (пәтердің) техникалық төлқұжаты, меншік құқығы туралы қуәлік, жылжымайтын мүліктің мемлекеттік тізілімінен үзінді болуы мүмкін.

Егер жер участкесі сатып алу-сату объектісі болып табылса, онда ол меншік құқығы туралы қуәлікте, кадастранда, жер участкесінің жоспарында көзделген белгілі бір техникалық-құқықтық көрсеткіштермен сипатталады. Сатып алу-сату нысанасы басқа жылжымайтын мүлік болып табылатын жағдай үқас, ейткені жылжымайтын мүлік объектілеріне меншік құқығы және басқа да заттық құқықтар тіркелиге жатады. Соңғысы жылжымайтын мүліктің даралануын алдын-ала анықтайды.

Бұдан басқа, жылжымайтын мүлікке заттық құқықтарды және олардың ауыртпалықтарын тіркеу құқықтық кадастрын ақпараттық жүйесіне деректерді енгізумен қатар жүретін жылжымайтын мүлікке заттық құқықтардың туындау, ауысу немесе тағайындау фактілерін және олардың ауыртпалықтарын мемлекеттің реесми тануы және растауы болып табылады.

Қазақстан Республикасының, жеке және заңды тұлғалардың, мемлекеттің, шетелдіктердің және азаматтығы жоқ тұлғалардың, шетелдік заңды тұлғалардың, халықаралық үйымдардың, шет мемлекеттердің аумағында орналасқан жылжымайтын мүлікке заттай құқықтар міндетті мемлекеттік тіркеуге жатады.

Тіркеу объектілері:

- меншік құқығы;
- шаруашылық жүргізу құқығы;
- жедел басқару құқығы;

– кем дегенде бір жыл мерзімге жер пайдалану құқығы;

– ұстем жер участкесінің немесе өзге де жылжымайтын мүлік объектісінің пайдастына кемінде бір жыл мерзімге сервитут [1].

Занда мемлекеттік тіркеуге жататын басқа біреудің жылжымайтын мүлкіне басқа да заттық құқықтар белгіленуі мүмкін.

Осылайша, мемлекеттік тіркеу жылжымайтын мүліктің құқықтық режимінің маңызды элементі болып табылады. Де-юре мемлекеттік тіркеумен олардың иелерінің белгілі бір құқықтары мен міндеттерінің пайда болуымен байланысты.

Ресейлік ғалым профессор С. А. Степанов мәмілелерді «мемлекеттік тіркеу» ұғымының мазмұнын талдай отырып, мәмілелерді мемлекеттік тіркеу мемлекеттің жылжымайтын мүлікке құқықтардың пайда болуын, ауыртпалығын, ауысуын немесе тоқтатылуын мойындау мен растаудың заңды актісі фана емес, сонымен қатар құқықтар мен мәмілелердің тіркелгендердің бар екендігінің жалғыз дәлелі болып табылатындығын атап көрсетеді. [2, 64 б.]. Дәл осындай ұстанымды Ресей Федерациясының 1997 жылғы 17 маусымдағы «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» Федералдық заңына мақалалық түсініктеме авторы О. М. Ткач [3, 16 б.] және орыс жеке құқық мектебінің ректоры П. В. Крашенинников ұстанады [4, 125 б.].

Ресейлік ғалым-өркениеттанушы профессор Е. А. Сухановтың анықтамасы бойынша мәмілелер мен құқықтарды мемлекеттік тіркеу мәмілелер мен құқықтардың болуы немесе болмауы туралы ақпараттың мемлекеттік (жария) дүрыстығын қамтамасыз ету тәсілі болып табылады [5, 78 б.]. Мәмілелерді мемлекеттік тіркеудің дәл осындай анықтамасын «Государственная регистрация прав на недвижимое имущество и сделок с ним» оку құралының авторлары А. А. Чефранова және С. Г. Певницкий береді [6, 112 б.].

Кейбір авторлар жылжымайтын мүлік мәмілелері де тіркеуге жататын ережені және мемлекеттік тіркеу рәсімін шамадан тыс қолайсыздығына және оның шамадан тыс қайталануына байланысты осындай мәмілелер бойынша сатып алынған жылжымайтын мүлік объектісіне құқықты сынайды [7, 204 б.].

Азаматтық айналымдағы жылжымайтын мүлік объектілерінің құқықтық режимі меншік иелерінің (тен иеленушілердің) құқықтарын қорғау және мұдделерін қорғау контекстінде маңызды мәнге ие. Өйткені, меншік иелерінің (тен иеленушілердің) құқықтарын бұзы жылжымайтын мүлік нысанасы болып табылатын мәмілелер жасау салдарынан мүмкін болады. Заңнамада жылжымайтын мүлік объектісіне меншік құқығын беру тәртібі

мен нысаны белгілengen. Бірақ соңғысы мұліктік құқықтардың ауысуына дедалдаудықтың сыртқы түрлеріне қатысты. Өтпелі кезең заңда көзделген нысанды жүзеге асырылатын меншік иесінің (тең иеленушілердің) ерік-жігеріне негізделген.

Осылайша, құқықтық режимнің өзгеруі объективті және субъективті факторларға байланысты. Біріншісіне заңнамада белгіленген тәртіп жатады. Екіншісі жылжымайтын мұлік объектісінің иесінің ерік-жігеріне байланысты, нәтижесінде жылжымайтын мұлік объектісіне заттай құқықтар жүктелуі мүмкін. Бұл құқықтардың пайда болуының негіздерінің бірі-жылжымайтын мұлік иесі мен сатып алушы арасында жасалған шарт. Осы жерден тараптар шарттағы соңғысын өзгерту шарттарын келісу арқылы жылжымайтын мұліктің құқықтық режимін өзгерте алады. Осыған байланысты азаматтық айналым объектісі болып табылатын жылжымайтын мұліктің құқықтық режимін өзгерту шекаралары мәселесі туындаиды.

Заң шығаруышы жылжымайтын мұлікке заттық құқықтардың сатып алушыға ауысу нысаны мен тәртібін нотариаттық қуәландырумен және осы құқықтарды мемлекеттік тіркеумен міндетті нысанды белгілей отырып айқындайды. Жылжымайтын мұлікке меншік құқығын беру жөніндегі қатынастар тарабы заңда айқындалған нысандан тек бір жағдайдаға – егер мәмілениң екінші тарабы оның нотариаттық қуәландыруынан жалтарса, ал мүдделі тарап мәміле бойынша өз міндеттерін толық немесе ішінара орындасаға шегініу мүмкін. Мысалы, жылжымайтын мұлік үшін қаражат төледі.

Мұндай жағдайда сот шешімі нотариаттық қуәлікке теңестірілетін болады. Жылжымайтын мұлікке меншік құқығын берудің басқа шарттарын тараптардың өздері келіседі. Иелікten шығаруышының өкілеттіктерінің көлемі сатып алушыға өтеді. Тиісінше, жылжымайтын мұліктің құқықтық режимі өзгермейді. Алайда, тараптардың келісімі бойынша сатып алушының өкілеттігі шектелуі мүмкін. Мысалы, шартта сатып алушының үшінші тұлғанын пайдасына іс-әрекеттер жасау, атап айтқанда, белгілі бір тұлғаға келісілген мерзімге пайдалануға шарттың пәні болып табылатын үй бөлмелерінің бірін беру міндетті айтылуы мүмкін.

Жылжымайтын мұліктің құқықтық режимі меншік иелерінің (үәкілетті тұлғалардың) құқықтары мен міндеттерін айқындайды. Аталған құқықтар мен міндеттер жылжымайтын мұліктің құқықтық режиміне әсер етегін көптеген факторларға байланысты. Сондықтан құқықтардың көлемі, оларды іске асыру тәртібі меншік иесінің (үәкілетті тұлғанын) құқықтық мәртебесімен, меншік түрімен, ауыртпалықтардың, (шектеулердің), мұлікті сатып алу негіздерінің, меншік нысанының болуымен айқындалатын болады.

Құқықтық режим құқықтық қатынастарға қатысушылардың өздері келісken нормативтік нұсқамалар мен шарттардың жиынтығы арқылы анықталады.

Құқықтық әдебиеттерде денесіз заттарға құқықтың болуы туралы мәселе талқыланады. Заңнамада меншік құқығы объектілерінің тізбесі белгіленбеген. Қазақстан Республикасының Азаматтық кодексі (188-бап) «Меншік құқығы дегеніміз субъекттің заң құжаттары арқылы танылатын және корғалатын өзіне тиесілі мұлікті өз қалауынша иелену, пайдалану және оған билік ету құқығы» деп көздеді [8]. Азаматтық кодекстегі мұлік деп заттар, олардың жиынтығы, мұліктік құқықтар және міндеттер түсініледі. Жалпы, заң шығаруышы мұліктік құқықтарға заттардың мұліктік режимін таратады. С. И. Шимонның пікірінше, «денесіз заттар» категориясының өмір сүруінін орындылығын анықтау немесе жоққа шығару азаматтық құқық ғылымиында екі тұжырымдамалық тәсіл анықталған «зат» ұғымының өзіне деген көзқарасқа байланысты. Контиентальды құқықтық жүйе елдері үшін бірінші дәстүрлі-заттар тек материалдық, деңе құбылыстары ретінде танылады. Екінші тәсіл заттардың құқықтық режимін және азаматтық құқықтардың барлық басқа объектілеріне, соның ішінде мұліктік құқықтарға таратуға негізделген [9, 58–62 б.].

Біздің оймызша, денесіз заттардың үқас құқықтық режимі бар құқық объектілері болу мүмкіндігіне қатысты дау жылжымайтын мұліктің құқықтық режимін нақтылау үшін өзекті болып табылады, ойткені соңғылары әрдайым материалдық түрде сандық параметрлерге ие.

Азаматтық құқықпен реттелетін экономикалық қатынастар жүйесінде меншік әрқашан белгілі бір заттармен және артықшылықтармен, интеллектуалдық меншіктің нәтижелерімен байланысты. Бірақ бұл, Л. В. Шкварок атап өткендей, меншікті материалданырудың тек формалары [10, 442 б.]. Меншік құқығының объектілері объективті көрініске ие болуы керек, әйтпесе мұндай объектілерді бөліп көрсету мүмкін емес, нәтижесінде осы объектілер меншік құқығына жататын меншік құқығының субъекттің анықтау мүмкін емес. Эрине, олардың азаматтық-құқықтық қатынастар объектілері ретінде болуын жоққа шығаруға болмайды. Мысалы, тұрғын үй сервитутының материалдық көрінісі жоқ. Бірақ бұл заңмен қарастырылған мұліктік құқық.

Жылжымайтын мұлік мұліктік қатынастардың объектісі болып табылады және меншік құқығы институтымен тығыз байланысты. Қазақстан Республикасының азаматтық кодексі жермен байланыс критерийі бойынша жылжымайтын мұлік объектілерін бөледі. Қазақстан Республикасы Азаматтық кодексінің 117-бабына сәйкес «Жылжымайтын мұлікке (жылжымайтын заттар) жер участелері, ғимараттар, құрылыштар, көлжылдық

екпелер және жермен тығыз байланысты өзге мүлік, яғни орнына олардың мақсатына сай емес шығынсыз ауыстыру мүмкін болмайтын объектілер жатады» [8].

Қозғалмайтын зат режимі заңмен әуе және теніз кемелеріне, ішкі жузу кемелеріне, ғарыш объектілеріне, сондай-ақ құқықтары мемлекеттік тіркеуге жататын басқа да заттарға колданылуы мүмкін.

Жылжымайтын мүліктің құқықтық режимі келесі элементтерден тұрады:

- а) жылжымайтын мүлік объектілерінің нақты иесіне тиесілігі,
- б) субъектілердің жылжымайтын мүлікке меншік құқығының туындау негіздері мен шарттары,
- в) меншік иесінің жылжымайтын мүлікті иеленудегі, пайдаланудағы және оған билік етудегі өкілеттіктерінің көлемі,
- г) жылжымайтын мүлік объектілеріне меншік құқығын тоқтатудың негіздері мен шарттары,
- д) жылжымайтын мүлік иесінің құқықтарын қоргаудың құқықтық құралдары.

Заңнамада жылжымайтын мүліктің құқықтық режимін анықтайтын нормативтік ережелер жүйесі белгіленген. Сонысын реттеу меншік иесінің өкілеттігі айқындалатын жеке құқық шеңберінде жүзеге асырылады. Сонымен, ГФР-да заттың иесі, егер бұл заңның ережелеріне немесе үшінші тұлғалардың құқығына қайшы келмесе, затты өз қалауы бойынша басқаруға және оған қандай да бір ықпал ету әрекеттерін қабылдамауға құқылы (§ 903 Германияның азаматтық кодексі). Францияда меншік иесі заттарды заңмен тыйым салынбаған шектерде пайдалануға және билік етуге құқылы (Францияның азаматтық кодексінің 544-бабы).

Заң шығарушы жылжымайтын мүліктің құқықтық режимін реттейтін құқықтық нормалар жүйесін белгілейді. Сонымен, Польшаның азаматтық кодексі, затты жылжымайтын мүлікке жатқызу критерийі жермен байланысты анықтайды. Атап айтқанда, Польша Азаматтық кодексінің 86-бабына сәйкес, жылжымайтын мүлікке тәуелсіз меншік объектілері болып табылатын жер участекелері, сондай-ақ, егер заңнаманың арнайы ережелеріне сәйкес олар жерден бөлек меншік нысанасын құраса, үйдін топырағымен немесе олардың боліктерімен үнемі байланысты жер участекелері жатады.

Бұл ретте поляк азаматтық заңнамасы жылжымайтын мүліктің құрамдас боліктерін бөліп көрсетеді. Үйлерден басқа, ағаштар мен басқа да есімдіктер жылжымайтын мүлікке жатады. Жылжымайтын мүлікке меншік құқығы белгілі бір құқықтық қатынастар субъектісіне тиесілі, оған меншік иесінің құқықтарын бұзатын әрекеттерден бас тарту міндеті болып табылатын

тұлғалардың шексіз тобы қарсы тұрады. Т. Б. Янчак жылжымайтын мүлікке жер участекелерін, тұрғын үйлерді және тұрғын емес ғимараттарды жатқызады. Жылжымайтын мүліктің бұл тұрларі азаматтық құқықтан туындайтын ережелерге негізделген жіктеудің нәтижесі болып табылады [11, 16 б.].

Меншік құқығы институты шеңберінде жылжымайтын мүліктің басқа да құқықтық режимі, үәкілетті тұлға-меншік иесінің мүлікті иеленуге, пайдалануға және оған билік етуге қатысты рұқсат етілген мінез-құлқының шектері айқындалады. Меншікке жататын әртүрлі нысандар әртүрлі құқықтық режимге ие. Бұдан басқа, меншік иесінің құқықтарын шектеу заңнамамен белгіленуі мүмкін. Осылайша, Италия Республикасының Конституациясында (41-бап) еркін жеке бастама қоғамдық пайдаға қайши немесе қауіпсіздікке, бостандыққа және тұлғаның қадір-қасиетіне зиян келтіретіндей дами алмайтындығы атап көрсетілген. Германияның негізгі заңы (14-бап) мүлікті пайдалану бір уақытта жалпы игілікке қызмет етуі керек деп қарастырады.

Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген жағдайларда жекелеген объектілердің оның ішінде жылжымайтын мүліктің ерекше құқықтық режимі белгіленуі мүмкін. Сонысы меншік иесінің өкілеттіктерін шектеу немесе тоқтату арқылы көрінуі мүмкін. Бұған қоғамдық және басқа иелердің мүдделері себеп болуы мүмкін. Кейбір жылжымайтын мүлік объектілері меншік иесінің ерекше мөртебесіне сүйене отырып, белгілі бір құқықтық режимге ие болуы мүмкін. Бұл мемлекет меншігіне жататын жылжымайтын мүлік объектілерінің, өкімшілік-аумақтық бірліктердің құқықтық режиміне қатысты.

Заңнамада Қазақстан Республикасының аумағында азаматтардың, қоғамдық бірлестіктердің, халықаралық үйымдардың және басқа мемлекеттердің заңды тұлғаларының меншігі бола алмайтын объектілер шенбері көзделген. Жылжымайтын мүліктің құқықтық режимі контекстінде шетелдік субъектілердің меншік құқығы объектілері ауыл шаруашылығы мақсатындағы жерлер бола алмайды.

Меншік құқығы тиесілі тұлға өз еркімен заңға сәйкес иелену, пайдалану, билік ету өкілеттіктерін жүзеге асырады. Заңнамада тиісті өкілеттіктерді жүзеге асыру үшін маңызы бар жекелеген объектілердің құқықтық режимі айқындалады. Атап айтқанда, кейбір нысандар айналымда шетелуі мүмкін. Бұл қазіргі уақытта ауылшаруашылық жерлеріне қатысты.

Жылжымайтын мүліктің құқықтық режимі сонысының мақсатымен анықталуы мүмкін. Мәселен, тұрғын үй меншік иесінің, оның отбасы мүшелерінің және басқа тұлғалардың тұруы үшін пайдаланылуы мүмкін және өндірістік-шаруашылық мақсатта пайдалануға құқығы жоқ. Мұндай

жағдайда тұрғын үй заңнамада белгіленген тәртіппен тұрғын емес қорға ауыстырылады.

Жылжымайтын мұліктің құқықтық режимі меншік иесінің жылжымайтын мұлікті иелену, пайдалану және билік ету құқығына әсер етеді. Затты заңды түрде иелену меншік иесінің және ол уәкілеттік берген тұлғалардың құқығы болып табылады. Жылжымайтын мұліктің құқықтық режимін түсінуде меншіктің маңыздылығы жоғарыда айтылғандай, кейбір жылжымайтын мұлік объектілері жеке субъектілердің меншігінде бола алмайтындығында немесе азаматтық айналымда бола алмайтындығында көрінеді. Меншік құқығы, мысалы, келісімшарт негізінде заттың иесі болып табылмайтын тұлғаға берілуі мүмкін. Меншік құқығы заңмен, өсietpen, сот шешімімен белгіленуі мүмкін.

Пайдалану құқығы иелену деп түсініletін заттың накты үстемдігімен тығыз байланысты. Шетелдік өркениеттік доктринада пайдалану құқығы екі мағынада жиі ажыратылады: заттың табиғи қасиеттерін пайдалану және табыс алу арқылы пайдаланудан тұратын азаматтық. Пайдалану құқығының мазмұны көбінесе заттың сипаттамасына байланысты. Жылжымайтын мұлік объектілері тұтынылмайтын заттар болып табылады, сондықтан оларды пайдалану әрқашан жалғасуда.

Меншік иесінің өкілеттіктеріне билік ету құқығы да жатады. Соңғысы мінез-құлықтың объективті түріне енетін ерік-жігермен тікелей байланысты. Ерікті аспект уәкілетті тұлғаның, бұл жағдайда меншік иесінің меншік құқығының объектісінің заңды тағдырын анықтау мүмкіндігінде көрінеді. Азаматтық-құқықтық салдарлар заң талаптары мен әрекет қабілеттілігінің жеткілікті қолемі сақталған жағдайда туындаиды. Билік ету құқығын шектейтін факторлардың бірі меншік иесінің шектеулі, ішінара немесе толық емес әрекет қабілеттілігі, сондай-ақ оны әрекетке қабілесіз дәп тану болып табылады. Тұтастай алғанда, әрекет қабілеттілігі объективті аспектіде заттың құқықтық режиміне әсер етпейді. Бірақ оның субъективті аспектідегі өзгеруі заңнамада көзделген белгілі бір жағдайлармен (руқсаттармен) байланысты немесе мүлдем мүмкін емес. Мысалы, әрекетке қабілесіз жеке тұлға белгілі бір мұлікті сервитутпен келісімшарт жасау арқылы ауыртпалық түсіре алмайды.

Осылайша, заттың құқықтық режимін өзгертудің негіздерінің бірі-меншік иесінің немесе басқа уәкілетті тұлғаның азаматтық құқықтар мен міндеттерді белгілейтін, өзгертең немесе тоқтататын заңды факт ретінде білдіруі. Бұл іс-әрекеттерде көрінеді, сонын салдарынан меншік иесі заттың құқықтық режимін өзгертуге тырысады. Ерік білдіру заңнаманың оның жарамдылығына қатысты талаптарын сақтай отырып, еркін болуға тиіс.

Нәтиже сервитуттық құқықтар, шектеулер, иелік ету негіздері және т.б. түріндегі белгілі бір ауыртпалықтар болуы мүмкін.

Жылжымайтын мұліктің құқықтық режимін өзгертудің ең көп тараған негіздері заң және шарт болып табылады. Бұл, атап айтқанда, жылжымайтын мұліктің ауыртпалығына қатысты. Осылайша, Қазақстан Республикасы Жер кодексінің 67-бабына сәйкес сервитут «тікелей нормативтік құқықтық актіден; мұдделі тұлғаның меншік иесімен немесе жер пайдаланушымен шартының негізінде; жергілікті атқарушы органның актісі негізінде; сот шешімі негізінде; Қазақстан Республикасының заңдарында көзделген өзге де жағдайларда» белгіленуі мүмкін [12].

Сервитутты белгілеу туралы шарт жылжымайтын мұлік иесі мен сервитутты сатып алушының ерік білдіру актісі болып табылады. Ол жеке құжат түрінде болуы мүмкін немесе басқа шарттың шарты болуы мүмкін.

Мысалы, неміс азаматтық құқығында жер сервитуттары заттық шарт жасасу арқылы енгізіледі, содан кейін оны Германияның азаматтық кодексінің §873 [13] сәйкес жер кітабына тіркейді.

Тұрғын үйге қатысты, жылжымайтын мұлік объектісі ретінде, оның құқықтық режимін сипаттайдын келесі белгілерді ажыратуға болады:

- 1) күрделі үлгідегі тұрғын үйлердің жерімен байланысы;
- 2) жыл бойы тұру үшін тағайындау;
- 3) меншік құқығын және ауыртпалықтарды мемлекеттік тіркеу;
- 4) тұрғын үй иесінің және тұрғын үйді пайдалануға құқығы бар тұлғалардың құқықтылығы;
- 5) тұрғын үй корының түрі.

Олардың кейбіреулері басқа жылжымайтын мұліктермен тұрғын үйдің құқықтық режимін анықтаудың жалпы критерийлеріне ие. Мысалы, жермен байланыс, оның салдары жылжымайтын мұлікті мақсатына сай пайдалануға зиян келтірмesten жылжыту мүмкін емес, барлық жылжымайтын мұлік объектілері үшін шешуші болып табылады.

Сондай-ақ, бақша үйлері, науалар және т.б. сияқты жиналмалы және құрастырмалы құрылымдардың құқықтық режимі белгіленеді. Бұл жағдайда біз жылжымайтын мұлік дәп санауға болмайтын күрделі зат элементтерінің құқықтық режимі туралы айтып отырмыз. Алайда, жеке құрылымдық элементтерден тұратын жылжымайтын мұлік объектілерін бөліп көрсету керек, олар орнатылғаннан кейін азаматтық заңнамада анықталған жылжымайтын мұлік критерийлеріне сәйкес біртұтас тұтастықты құрайды. Оларға тұрғын үйдің техникалық-құқықтық параметрлеріне сәйкес келетін және тұракты тұруға арналған жекелеген құрылыш-монтаж конструкцияларынан құрастырылған объектілер жатады.

Фимаратты тұрғын үйге жатқызудың техникалық-құқықтық критерийлері құрылыш нормалары мен ережелерінде және тұрғын үй заңнамасында белгіленеді. Тұрғын үй объектілерінің құқықтық режимін анықтау үшін қала құрылышы мен сәулет қызметін реттейтін нормативтік актілердің маңызы зор. Оларға «Қазақстан Республикасындағы сәулет, қала құрылышы және құрылыш қызметі туралы» Қазақстан Республикасының Заңы [14], «Тұрғын үй қатынастары туралы» Қазақстан Республикасының Заңы [15] және «Әкімшілік және тұрғын фимараттарға қойылатын санитариялық-эпидемиологиялық талаптар» санитариялық қағидаларын бекіту туралы» Қазақстан Республикасы Денсаулық сактау министрінің бұйрығы [16] жатады. Бұл ережелер тұрғын үйге қойылатын талаптарды, соның ішінде санитариялық-гигиеналық талаптарды анықтайды.

Осылайша, тұрғын үйді азаматтық-құқықтық қатынастардың объектісі ретінде екі мағынада қарастыруға болады:

- қозғалмайтын зат критерийлеріне сәйкес келетін объект;
- заңнамада белгіленген тұрғын үй белгілері бар жылжымайтын мүлік.

Бұл факторлар өзара байланысты. Олардың біреуі болмаған жағдайда белгілі бір объектінің тұрғын үй түріндегі жылжымайтын мүлікке жатқызуға болмайды. Тұрғын үй оның жұмыс істеуін қамтамасыз ететін инженерлік инфрақұрылымы қосылған жеке фимарат (үй) немесе тұруға арналған үйдегі тұрғын үй болуы мүмкін. Сонымен қатар, жатақханаларды фимараттар ретінде белгілі көрсету керек, бұл сонымен қатар тұруға арналған және қызметтік тұрғын үйлер. Қызметтік тұрғын үйлердің құқықтық режимі тұтастай алғанда жылжымайтын мүлік түрі ретінде тұрғын үйдің құқықтық режимінен айтарлықтай ерекшеленеді. ҚР тұрғын үй қатынастары туралы Заңына сәйкес: «Қызметтік тұрғын жайлар өздерінің енбек қатынастарының сипатына байланысты жұмыс орны бойынша тұруға тиісті Қазақстан Республикасының азаматтарын, сондай-ақ Қазақстан Республикасының халықты жұмыспен қамту туралы заңнамасына сәйкес жұмыспен қамтуға жәрдемдесудің белсенді шараларына қатысатын Қазақстан Республикасының азаматтарын және қандастарды жалдау шарты бойынша қоныстандыруға арналады» [15]. Мемлекеттік органдарда немесе мемлекеттік мекемелерде жұмыс істеген тұлғалар, егер олар мемлекет иғілігі үшін кемінде он жыл жұмыс істеген болса, қызметтік тұрғын үйді қалдық құны бойынша жекешелендірге құқылы. Сондай-ақ мемлекеттік мекемеде (кәсіпорында) жұмыс істеген мерзіміне қарамастан, егер енбек қызметін мынадай негіздер бойынша тоқтатқан болса: үйлімнің таратылуына байланысты; жұмыскерлер санының немесе штатының қыскаруына байланысты; жұмысты жалғастыруға

кедері қелтіретін ауруға байланысты; зейнеткерлікке шығуға байланысты тұлғадардың жекешелендіруге құқыбы бар.

Осылайша, тұрғын үйдің құқықтық режимі жылжымайтын мүлік түріне байланысты. Қазіргі уақытта олардың бір бөлігі мемлекеттің немесе заңды тұлғалардың меншігі болып табылады. Сонымен бірге олардың көшілігі әртүрлі үйлімдік-құқықтық нысандағы заңды тұлғалардың жарғылық қорларына енгізілген.

Заңды тұлғалардың жарғылық капиталының құрамадас бөлігі болып табылатын үйлерге осы құрылымдардың тиісті үйлімдік-құқықтық нысандарын реттейтін заңнаманың ережесі қолданылады. Қебінесе біз шаруашылық серіктестіктер мен қоғамдар туралы, олардың арасында акционерлік қоғамдар туралы айтамыз. Осындай заңды тұлғаларға қатысты шешімдер қабылдау осы құрылымдардың қызметтің реттейтін заңнаманың нұсқамаларын сақтай отырып қабылданады.

Бір жағынан, жылжымайтын мүліктің құқықтық режимі меншік құқығының субъектісінің мәртебесіне байланысты өзгермейді. Фимараттың иесі кім болса да, соңғысы жылжымайтын мүлік болып қала береді. Сонымен бірге, азаматтық айналымдағы аталған жылжымайтын мүлік объектілерінің құқықтық режимінің ерекшелігі меншік иесінің түріне – әкімшілік-аумақтық бірлікке, заңды немесе жеке тұлғага байланысты екенін айтуда көрсету керек. Егер фимарат акционерлік қоғамның құрамадас капиталының элементі болып табылса, онда осы объектіге билік етуге қатысты шешім «Акционерлік қоғамдар туралы» Қазақстан Республикасының Заңында көзделген тәртіппен қабылданады. Шынында да, аталған заңға сәйкес жылжымайтын мүлік қоғамның меншігі болып табылады.

Объектінің әкімшілік-аумақтық бірлікке меншікке берген жағдайда жылжымайтын мүліктің құқықтық режимі жергілікті мемлекеттік басқару және өзін-өзі басқару туралы заңнаманың ерекшеліктерін ескере отырып айқындалады. Фимарат түріндегі жылжымайтын мүлік коммуналдық меншік болады. Бұл оған құқыбы бар жеке тұлғалардың тұрғын үй заңнамасына сәйкес жекешелендірге мүмкіндік береді. Бұл жағдайда тұрғын үйдің заңды тағдырын анықтау өкілдегі оның иесіне – жеке тұлғага тиесілі болады.

Осылайша, тұрғын үйдің құқықтық режимі белгілі бір дөрежеде тұрғын үйдің иесі болып табылатын субъектінің мәртебесіне байланысты. Бұл тұрғын үйдің заңды тағдырын, меншік иесінің өкілдегіліктерінің шекараларын, меншік құқығын тоқтатудың негіздері мен құқықтық салдарын анықтау туралы шешім қабылдау тәртібіне қатысты. Демек, тұрғын үйдің құқықтық режимі тұрғын үй корының түріне де байланысты. Ерекшеліктер ведомствоның, мемлекеттік (коммуналдық), жеке, қызметтік және басқа да тұрғын үй

түрлерінің құқықтық режимімен байланысты. Тұрғын үй қорының қай түріне жататынына байланысты оның құқықтық режимі тиісінше айқындалатын болады. Мәселен, қызметтік тұрғын үй оның құқықтық режимін өзгерпестен азаматтық айналымның дербес объектісі бола алмайды. Қызметтік тұрғын үй иесі оның заңды тағдырын анықтай алады. Бірақ бұл жағдайда құқықтық қатынастардың объектісі тұруға арналған жылжымайтын мүлік болады. Сонымен бірге, қызметтік тұрғын үйді пайдалануға құқығы бар тұлға өзі тұрган тұрғын үй нысанасы болып табылатын басқа азаматтық құқықтық қатынастарға қатысушы бола алмайды.

Меншік иесінің оның бұйрығы бойынша өкілеттіктері тұрғын үйдің құқықтық режиміне байланысты. Қазіргі уақытта тұрғын үйлерді (жатакханаларды) шаруашылық серіктестіктердің, акционерлік қоғамдардың жарғылық капиталына тұрғын үй пайдаланушыларымен бірге беру шарты болып табылатын азаматтық-құқықтық, оның ішінде құрылтай шарттарын жасасу жағдайлары жиі кездеседі. Біздің ойымызша, жылжымайтын мүлік объектісі ретінде тұрғын үйдің құқықтық режимін нақты ажырату қажет. Басқа тұлғалардың (тұрғын үй иелері емес) тұрғын үйді пайдалану құқығы жылжымайтын мүлікке ауыртпалық ретінде қарастырылуы керек – тұрғын үй сервิตуты. Сондықтан заңды (шарттық) негізде тұрғын үйді пайдалануға құқығы бар тұлғалардың құқықтарын тұрғын үй жылжымайтын мүлігінің ауыртпалығы ретінде түсіндіру қажет.

Жоғарыда айтылғандай, жылжымайтын мүлікке меншік құқығын мемлекеттік тіркеу құқықтық кадастрын ақпараттық жүйесіне тиісті жазба енгізу арқылы құқықтардың пайда болу фактісін мемлекеттің реєсми мойындауы және растауы болып табылады. Қазақстан Республикасының азаматтық кодексі мемлекеттік тіркеуге жататын жылжымайтын мүлікке құқықтар осындағы тіркелген кезден бастап туындастынын бекітеді. Жаңадан құрылған жылжымайтын мүлікке, оның ішінде тұрғын үйге меншік құқығы оны мемлекеттік қабылдау комиссиясы пайдалануға қабылданғаннан және меншік құқығы туралы қуәлік бергеннен кейін туындауға тиіс. Тұрғын үйге меншік құқығын мемлекеттік тіркеудің өзі жылжымайтын мүлікке заттық құқықтарды тіркеудің техникалық-занды кезеңі болуы керек.

Жылжымайтын мүлікке меншік құқығының пайда болу мәселесімен оның құқықтық режимінің мәселелері және азаматтық айналым объектісі болу мүмкіндігі байланысты. Өйткені, тұрғын үйге меншік құқығы туралы қуәлік берілгенге дейін тұрғын үйге мүліктік құқықтар сатып алу-сату нысаны болып табылатын жағдайлар жиі кездеседі.

Жылжымайтын мүлік объектісі ретінде тұрғын үйге меншік құқығы «Жылжымайтын мүлікке құқықтарды мемлекеттік тіркеу туралы» Қазақстан

Республикасының Занына сәйкес тіркелуге тиіс. Аталған Занының 1-бабына сәйкес, осы Зан мен өзге де заңдарда белгіленген тәртіппен және мерзімдерде жылжымайтын мүлікке құқықтардың (құқықтар ауыртпалықтарының) туындауын, өзгеруін немесе тоқтатылуын және құқықтық кадастрадағы мемлекеттік тіркеудің өзге де объектілерін мемлекеттің тануы мен растауының міндетті рәсімі [1]. Осы Занының 7-бабының 1 3-тармагына сәйкес мемлекеттік тіркеуге жататын жылжымайтын мүлікке құқықтар осындағы тіркелген кезден бастап туындауды.

Жылжымайтын мүлік пен жылжымайтын мүлікке меншік құқығын сатып алу-сатуды зат ретінде ажырату керек. Қазақстан Республикасының азаматтық кодексі сатып алу-сату шартының пәні мүліктік құқықтарды бөліп көрсете отырып, мүлік болуы мүмкін екенін айқындауды, дегенмен аталған кодекске сәйкес мүліктін құрамына заттар, олардың жиынтығы, мүліктік құқықтар мен міндеттер кіреді. Пайдалануға қабылданғанға дейін тұрғын үй жылжымайтын мүлік объектісі ретінде құқықтық салада жок. Жаңадан салынған жылжымайтын мүлікке меншік құқығы туындағанға дейін меншік құқығы құрылғыс процесінде пайдаланылған материалдар мен басқа да мүлікке ғана қолданылады (Қазақстан Республикасы АК 236-бабының 4-бөлігі). Демек, жаңадан құрылған жылжымайтын мүлік объектісі пайдалануға қабылданғанға дейін-бұл объектіге меншік құқығы туындауды.

Аяқталмаған үйлерде пәтерлерді сату жағдайларын болдырмау максатында нормативтік актілерде сатып алу-сату нысанасы заңнамада белгіленген тәртіппен қабылданған жаңадан құрылған тұрғын үй болуы мүмкін деген ережені көздеу қажет. Осылайша, аяқталмаған тұрғын үйлерде сатып алу-сату шартының пәні жылжымайтын мүлікке мүліктік құқықтар болуы мүмкін. Құрылғыс аяқталғаннан кейін және жылжымайтын мүлік объектісі пайдалануға қабылданғаннан кейін ғана тұрғын үй сатып алу-сату шартының нысанасы бола алады.

Корытынды

Мақалада бірқатар тұжырымдар тұжырымдалған, атап айтқанда:

1 Тұрғын үй объектілерінің құқықтық режимі олардың иелерінің (тән иелерінің) құқықтары мен міндеттерінің мазмұнын анықтау үшін маңызды. Құқықтық режимінің өзгеруі объективті және субъективті факторларға байланысты. Біріншісіне заңнамамен анықталған факторлар жатады. Екіншісі жылжымайтын мүлік объектісінің иесінің (тән иелерінің) ерік-жігеріне байланысты, соның салдарынан соңғысы басқа тұлғалардың заттай құқықтарымен ауыртпалыққа ұшырауы мүмкін.

2. Тұрғын үйдін құқықтық режимі мынадай критерийлерге байланысты: тұрғын үй жылжымайтын мүлік обьектісінің түрі; меншік нысаны; тұрғын үй жылжымайтын мүлік обьектісі орналасқан жер учаскесінің нысаналы мақсатының түрі; заңда, сот шешімінде немесе шартта белгіленген басқа тұлғалардың мүліктік құқықтары түріндегі ауыртпалықтардың болуы; функционалдық мақсаты бойынша пайдалануға жарамдышлығы; тұрғын үй жылжымайтын мүлік обьектілеріне заттық құқықтарды мемлекеттік тіркеу және олардың ауыртпалықтары.

3. Басқа тұлғалардың (тұрғын үй иелері емес) тұрғын үйді пайдалану құқығы жылжымайтын мүлікке ауыртпалық – тұрғын үй сервитуты ретінде қарастырылуы керек. Сондықтан заң немесе келісім-шарт негізінде тұрғын үйді пайдаланатын тұлғалардың құқығын тұрғын үй мүлкіне ауыртпалық ретінде карау керек.

4. Жылжымайтын мүлік обьектісі ретінде тұрғын үйдін құқықтық режимін нақты ажырату қажет. Басқа тұлғалардың (тұрғын үй иелері емес) тұрғын үйді пайдалану құқығы жылжымайтын мүлікке ауыртпалық ретінде қарастырылуы керек – тұрғын үй сервитуты. Сондықтан занды (шарттық) негізде тұрғын үйді пайдалануға құқығы бар тұлғалардың құқықтарын тұрғын үй жылжымайтын мүлігінің ауыртпалығы ретінде түсіндіру қажет.

ПАЙДАЛАНЫЛҒАН ДЕРЕКТЕР ТІЗІМІ

1 «Жылжымайтын мүлікке құқықтарды мемлекеттік тіркеу туралы» Қазақстан Республикасының 2007 жылғы 26 шілдедегі № 310 Заңы // [Электрондық ресурс]. – https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30118557

2 Гражданское право : [учеб.]: в 3 т. / под общ. ред. С. А. Степанова. – М. : Екатеринбург, 2010. – Т. 1. – 2010. – 640 с.

3 Комментарий к Федеральному закону «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» (постатейный) / отв. ред. А. Н. Ткач. – М. : Юстицинформ, 2007. – 312 с.

4 Крашенинников, П. В. Сделки с жилыми помещениями : комментарий гражданского и жилищного законодательства и практика его применения / Крашенинников П.В. – М. : Статут, 2009. – 590 с.

5 Гражданское право : [учеб.]: в 4 т. / отв. ред. Е. А. Суханов. – М. : Волтерс Клювер, 2008. – Т. 1 : Общая часть. – 2008. – 720 с.

6 Чефранова, Е. А. Государственная регистрация прав на недвижимое имущество и сделок с ним : правовые основы. Введение в профессию государственного регистратора : [учеб. пособ.] / Е. А. Чефранова, С. Г. Певницкий. – М. : Статут, 2009. – 640 с.

7 Алексеев, В. А. Недвижимое имущество : государственная регистрация и проблемы правового регулирования / Алексеев В. А. – М. : Волтерс Клювер, 2007. – 504 с.

8 Қазақстан Республикасының азаматтық кодексі 1994 жылғы 27 желтоқсандағы № 268-ХIII. // [Электрондық ресурс]. – https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=51006061.

9 Шимон, С. И. Концепция бестелесных вещей и имущественных прав, в современном гражданском праве / С. И. Шимон // Актуальные проблемы гражданского, жилищного и семейного законодательства. – Х., 2012. – С. 58–62.

10 Шкварок, Л. В. Научные поиски определенности собственности / Л. В. Шкварок // Актуальные проблемы гражданского, жилищного и семейного законодательства. - Х., 2012. – С. 441–443.

11 Janczak, T. D. Pośrednictwo w obrocie nieruchomości w Polsce. Praca doktorska / T. D., Janczak. – Warszawa, 2018 – 214 s. // [Electronic resource]. – https://www.lazarski.pl/fileadmin/user_upload/dokumenty/postepowania_awansowe/doktoraty/Tomasz_Dominik_Janczak/Rozprawa_doktorska.pdf.

12 Қазақстан Республикасының Жер кодексі 2003 жылғы 20 маусымдағы № 442-II // [Электрондық ресурс]. – https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=51040583#activate_doc=2.

13 Гражданское уложение Германии. Вводный закон к Гражданскому уложению / [пер. с нем.; науч. ред. Н. Г. Елисеев, А. Л. Маковский, Т. Ф. Яковleva; введ. В. Бергман]. – М.: Волтерс Клювер, 2004. – 816 с.

14 «Қазақстан Республикасындағы сөүлет, қала құрылышы және құрылыш қызметі туралы» Қазақстан Республикасының 2001 ж. 16 шілдедегі № 242-II Заңы // [Электрондық ресурс]. – https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=51024035

15 «Тұрғын үй қатынастары туралы» Қазақстан Республикасының 1997 жылғы 16 сәуірдегі № 94-1 Заңы // [Электрондық ресурс]. – https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=51007658

16 «Әкімшілік және тұрғын ғимараттарға қойылатын санитариялық-эпидемиологиялық талаптар» санитариялық қағидаларын бекіту туралы Қазақстан Республикасы Денсаулық сактау министрінің 2022 жылғы 16 маусымдағы № ҚР ДСМ-52 бұйрығы // [Электрондық ресурс]. – https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31798841

REFERENCES

1 «Zhylzhymajtyn mulikke kukyktardy memlekettik tirkeu turaly» Kazahkstan Respublikasynyn 2007 zhylgy 26 shildedegi N 310 [Law of the Republic of Kazakhstan dated July 26, 2007 No. 310-III «On State Registration of Rights to immovable property»] // [Electronic resource]. – https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30118557

2 Grazhdanskoe pravo [Civil law] : [studies] : in 3 t. / Under the general editorship of S.A. Stepanova. – Moscow : Ekaterinburg, 2010. – Vol. 1. – 2010. – 640 p.

3 Kommentarij k Federal'nomu zakonu «O gosudarstvennoj registracii prav na nedvizhimoe imushchestvo i sdelok s nim» (postatejnij) [Commentary to the Federal Law «On State Registration of Rights to Immovable Property and Transactions with it» (article by article)] / Responsible editor A. N. Tkach. – Moscow : Yusticinform, 2007. – 312 p.

4 Krasheninnikov, P. V. Sdelki s zhiliymi pomeshcheniyami : kommentarij grazhdanskogo i zhilishchnogo zakonodatel'stva i praktika ego primeneniya [Residential transactions : commentary on civil and housing legislation and its application practice]. – Moscow : Statute, 2009. – 590 p.

5 Grazhdanskoe pravo [Civil law] : [studies]: in 4 t. / Responsible editor E. A. Suhanov. – Moscow : Walters Kluwer, 2008 – T. 1. – 2008. – 720 p.

6 Chefranova, E. A. Gosudarstvennaya registraciya prav na nedvizhimoe imushchestvo i sdelok s nim: pravovye osnovy. Vvedenie v professiyu gosudarstvennogo registratora [State registration of rights to real estate and transactions with it: legal basis. Introduction to the profession of a state registrar]. – Moscow : Russian Law Academy, 2009. – 640 p.

7 Alekseev, V. A. Nedvizhimoe imushestvo : gosudarstvennaya registraciya i problemy pravovogo regulirovaniya [Real estate : state registration and problems of legal regulation]. – Moscow : Walters Kluwer, 2007. – 504 p.

8 Kazakhstan Respublikasynyn azamattyk kodeksi 1994 zhylgy 27 zheltoksandagy № 268-HIII. [The Civil Code of the Republic of Kazakhstan (General part), adopted by the Supreme Council of the Republic of Kazakhstan on December 27, 1994] // [Electronic resource]. – https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=51006061

9 Shimon, S. I. Konsepciya bestelesnyh veshchej i imushchestvennyh prav, v sovremenном grazhdanskom prave [The concept of disembodied things and property rights in modern civil law] // Actual problems of civil, housing and family legislation. – H., 2012. – P. 58–62.

10 Shkvarok, L. V. Nauchnye poiski opredelennosti sobstvennosti [Scientific searches for the certainty of ownership] // Actual problems of civil, housing and family legislation. – H., 2012. – P. 441–443.

11 Janczak, T. D. Posrednictwo w obrocie nieruchomościami w Polsce. Praca doktorska [Real estate brokerage in Poland. Doctoral thesis]. – Warsaw, 2018 – 214 p. // [Electronic resource]. – https://www.lazarski.pl/fileadmin/user_upload/dokumenty/postepowania_awansowe/doktoraty/Tomasz_Dominik_Janczak/Rozprawa_doktorska.pdf

12 Kazakhstan Respublikasynyn Zher kodeksi 2003 zhylgy 20 mausymdagы № 442-II [Land Code of the Republic of Kazakhstan No. 442-II dated June 20, 2003] // [Electronic resource]. – https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=51040583#activate_doc=2

13 Grazhdanskoe ulozhenie Germanii. Vvodnyj zakon k Grazhdanskому ulozheniyu [The Civil Code of Germany. Introductory Law to the Civil Code] / [translated from German, scientific editor N. G. Eliseev, A. L. Makovskij, T. F. YAkovleva]. – Moscow : Volters Kluwer, 2004. – 816 p.

14 «Kazakhstan Respublikasyndagy saulet, kala kurylysy zhane kurylys kyzmeti turaly» Kazakhstan Respublikasynyn 2001 zh. 16 shildedegi № 242-II Zany [Law of the Republic of Kazakhstan dated July 16, 2001 № 242 «On Architectural, urban planning and construction activities in the Republic of Kazakhstan»] // [Electronic resource]. – https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=51024035

15 «Turgyn ýj katynastary turaly» Kazakhstan Respublikasynyn 1997 zhylgy 16 sauirdegi № 94-1 Zany [Law of the Republic of Kazakhstan dated April 16, 1997 No. 94-I «On housing relations»] // [Electronic resource]. – https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=51007658.

16 «Akimshilik zhane turgyn gimarattarga kojylatyn sanitariyalık-epidemiologiyalyk talaptar» sanitariyalık kagidalaryn bekitu turaly Kazakhstan Respublikasy Densaulyk saktau ministrinin 2022 zhylgy 16 mausymdagы № KR DSM-52 bujrygy [Order of the Minister of Health of the Republic of Kazakhstan dated June 16, 2022 No. KR DSM-52 «On approval of Sanitary and epidemiological requirements for administrative and residential buildings»] // [Electronic resource]. – https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31798841/

05.02.24 ж. баспаға түсті.

05.02.24 ж. түзетулерімен түсті.

13.02.24 ж. басып шығаруға қабылданды.

*Ж. К. Ажисбаева, А. К. Кыдralинова

Торайғыров университет, Республика Казахстан, г. Павлодар.

Поступило в редакцию 05.02.24.

Поступило с исправлениями 05.02.24.

Принято в печать 13.02.24.

ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ЖИЛЬЯ КАК ОБЪЕКТА НЕДВИЖИМОСТИ

Основная проблема: Жилье рассматривается как объект права собственности, призванный удовлетворить потребности человека. В то же время, жилье является предметом различных сделок, в том числе тех, которые опосредуют переход права собственности жилой недвижимости.

Учитывая значительную имущественную ценность жилых объектов и их место в обеспечении социальных потребностей людей, договор купли-продажи жилья имеет особую актуальность в условиях становления рынка жилой недвижимости.

В законодательстве Республики Казахстан не выделен договор купли-продажи жилья в вид договоров купли-продажи по такому системному признаку, как предмет договора. А потому к договору купли-продажи жилья применяются общие правила о договорах купли-продажи. Следовательно, специфические признаки-устойчивая связь с землей, особая ценность, непотребность в процессе использования и т.п. – диктуют необходимость установления специальных правил, регулирующих участие таких объектов в имущественном обороте.

Целью исследования является анализ правового режима жилого помещения как объекта недвижимости, направленный на совершенствование механизма гражданско-правового регулирования договора купли-продажи жилья.

Методы исследования выбраны с учетом поставленной цели, объекта и предмета исследования. В процессе исследования использованы общенакальные и специально-юридические методы.

Результаты и их значимость: в статье обосновывается, что правовой режим объектов жилой недвижимости имеет важное значение для определения содержания прав и обязанностей их владельцев (совладельцев). Изменение правового режима зависит от объективных и субъективных факторов. К первым относятся

факторы определенные законодательством. Вторые зависят от волеизъявления собственника (совладельцев) объекта недвижимости вследствие чего последний может быть обременен вещными правами других лиц. Анализируется значение государственной регистрации сделок с недвижимостью. В статье аргументируется, что с государственной регистрацией связывается возникновение определенных прав и обязанностей их владельцев.

Автор приходит к выводу, что право пользования жильем других лиц (не собственников жилья) следует рассматривать как обременение недвижимости – жилой сервитут. Поэтому право лиц, которые на основании закона или договора пользуются жильем, следует рассматривать как обременение жилой недвижимости. Соответственно регистрация жилья как объекта недвижимости должна связываться с регистрацией обременений на жилье в виде прав других лиц на пользование жильем.

Ключевые слова: жилье, недвижимость, регистрация, собственник, вещное право.

*Zh. K. Azhibayeva, A. K. Kydralinova

Toraighyrov University, Republic of Kazakhstan, Pavlodar.

Received 05.02.24.

Received in revised form 05.02.24.

Accepted for publication 13.02.24.

THE LEGAL REGIME OF HOUSING AS A REAL ESTATE OBJECT

The main problem: Housing is considered as an object of ownership, designed to meet human needs. At the same time, housing is the subject of various transactions, including those that mediate the transfer of ownership of residential real estate.

Given the significant property value of residential properties and their place in ensuring the social needs of people, the contract of sale of housing is of particular relevance in the conditions of the formation of the residential real estate market.

The legislation of the Republic of Kazakhstan does not distinguish the contract of purchase and sale of housing in the form of purchase and sale agreements on such a systemic basis as the subject of the contract.

Therefore, the general rules on purchase and sale agreements apply to the contract of sale of housing. Consequently, specific features-a stable connection with the land, a special value, non-use in the process of use, etc. – dictate the need to establish special rules governing the participation of such objects in property turnover.

The purpose of the study is to analyze the legal regime of residential premises as a real estate object, aimed at improving the mechanism of civil regulation of the contract of sale of housing.

The research methods are chosen taking into account the set goal, object and subject of the study. In the course of the research, general scientific and special legal methods were used.

Results and their significance: the article substantiates that the legal regime of residential real estate is important for determining the content of the rights and obligations of their owners (co-owners). The change in the legal regime depends on objective and subjective factors. The first include factors defined by legislation. The latter depend on the will of the owner (co-owners) of the real estate object, as a result of which the latter may be burdened with the property rights of other persons. The significance of state registration of real estate transactions is analyzed. The article argues that the state registration is associated with the emergence of certain rights and obligations of their owners

The author comes to the conclusion that the equal use of housing by other persons (not homeowners) should be considered as an encumbrance of real estate – a residential easement. Therefore, the right of persons who use housing on the basis of a law or contract should be considered as encumbrance of residential real estate. Accordingly, the registration of housing as a real estate object should be associated with the registration of encumbrances on housing in the form of the rights of other persons to use housing.

Keywords: hous, real estate, registration, owner, property law.

МРНТИ 10.19.01

<https://doi.org/10.48081/HGOF4554>

***Г. А. Алибаева, А. Ж. Колдаева, С. М. Срапилов**

Университет Кұнаева, Республика Казахстан, г. Алматы

*e-mail: g.alibayeva@mail.ru

О РАЗВИТИИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В ОБЛАСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИНФОРМАЦИОННО- КОММУНИКАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

В научной статье исследована информационная сфера, ее роль и место в правовом пространстве, ее взаимосвязь с актуальными на сегодняшний день категориями «персональные данные», «цифровое общество», «киберпространство». Основным тезисом данной статьи является то, что в современных условиях глобализации и развития информационного общества, кардинально меняются подходы в правовом обороте к информации. Информация, персональные данные, конфиденциальная информация относятся к так называемым объектам права, и правоведы, условно говоря, называют их нетипичными, поскольку они не так давно стали известны праву. Развитие современных отношений, как правило, требует разработки нового, соответствующего массива норм права, которые в дальнейшем могут сформировать отдельные правовые институты в отраслях права, не противоречащие Конституции Республики. Необходимость развития на теоретическом уровне положений, которые могут способствовать практическому решению правовых проблем в до сих пор не нормированных отношениях в информационной сфере, выявление преимуществ и недостатков различных правовых инструментов обеспечения свободы и контроля информационных потоков, установление правовых рамок «ответственного поведения» и, наконец, утверждение и защита информационных прав и свобод человека на глобальном уровне и в национальном контексте – и обусловили актуальность выбранной темы исследования. Авторы считают, что Республика Казахстан развиваясь в русле современных тенденций процессов глобализации и информатизации столкнулась с появлением новых вызовов обеспечения и защиты конфиденциальной информации. В этой

связи очень важно исследование вопросов вовлечения информации в правовое поле и выработки правовых решений возникающих проблем.

Ключевые слова: *информационная сфера, право на информацию, информация, информационная безопасность, цифровизация, конфиденциальная информация, персональные данные.*

Введение

Повсеместная цифровизация, происходящая в современном казахстанском обществе, влияет на все сферы публичной и частной жизни и приносит с собой беспрецедентные возможности и задачи, связанные с доступом к информации и знаниям, гражданскую активность, свободу слова и свободный поток информации, а также социально-экономические права и возможности. В настоящее время Казахстан позиционирует себя как государство, которое за годы независимости проделало огромный путь к формированию собственной модели цифрового благополучия общества. Государством предпринят ряд мер и инициатив для достижения целей устойчивого развития для безопасного, равного и прогрессивного общего будущего. Страна уверенно внедряет новые технологии в целях обеспечения благосостояния общества, роста занятости населения, конкурентоспособности образования и эффективности здравоохранения. Развитие технологий открывает новые возможности для использования ограниченных телекоммуникационных ресурсов и расширяет сферы и направления их rationalального, равноправного, эффективного и экономического использования, а также преодолению неравномерности и отставание отдельных регионов, стран, наций, групп и отдельных индивидов в развитии информационного общества и пользовании его благами. С учетом важности влияния информации на современную жизнь социума, развитие и обеспечение устойчивого функционирования и безопасности информационной сферы признана одним из базовых приоритетов государственной политики РК [1].

Вместе с тем достаточно остро стоит вопрос наиболее полного и тщательного правового регулирования всей информационной сферы нормами действующего законодательства. Роль права в обеспечении социального прогресса путем выработки правил поведения, в частности для субъектов правовых отношений в информационной сфере, является ключевой.

Сегодня информационные отношения регулируются нормами различных отраслей права: конституционного, уголовного, административного, гражданского; и в каждом из видов правоотношений информация, как объект правового регулирования, проявляет себя по-разному, имеет свои

особые черты. Законодательство Республики Казахстан среди объектов прав закрепило информацию. Соответственно встает вопрос квалификации информации и информационной сферы как объекта правоотношений, определения ее признаков, создания единой системы видов информации, выявления специфики правового регулирования ее обращения. С этой точки зрения дальнейшее развитие Интернета и информационного пространства, регулируемого правом, вызывает ряд вопросов, подлежащих исследованию. Развитие информационно-коммуникативных технологий и их глобальное трансграничное влияние на общественную жизнь всего человечества вызвало появление информационной сферы ставшую объектом права.

Материалы и методы

Методологическую основу составляет система методов, применение которых обусловлено поставленной целью и задачами исследования. Объективность, обоснованность и достоверность научных результатов исследования обеспечивались комплексным применением общенаучных и специальных научных методов познания, в частности диалектического, исторического, формально-логического, системно-структурного, системно-функционального, аналитико-синтетического, матричного, моделирование, логико-правового и сравнительно-правового и тому подобное.

Результаты и обсуждения

П.2 ст. 20 Конституции Республики Казахстан, закрепляет: «каждый имеет право свободно получать и распространять информацию любым, не запрещенным законом способом» [2]. Конституционное закрепление права на информацию указало на признание государством данного права в качестве права неотчуждаемого от личности конкретного субъекта и вместе с тем ознаменовало активизацию правотворческой деятельности, в информационной сфере, результатом которой стало принятие таких нормативных актов, как например, Закон Республики Казахстан от 24 ноября 2015 года № 418-V «Об информатизации» [3]; Закон Республики Казахстан от 16 ноября 2015 года № 401-V «О доступе к информации» [4].

Следует подчеркнуть, что процессы цифровизации Республики Казахстан, на нынешнем этапе связаны не только с задачей построения информационного общества, черты которого закреплены прежде всего в Законе Республики Казахстан «Об информатизации». Указанные процессы неотделимы от поиска путей государственного регулирования информационной сферы как неотъемлемой составляющей развития гражданского общества, жизнедеятельности государства. Учитывая имеющиеся проблемы в информационной сфере, о которых идет речь, в частности, в Концепции кибербезопасности («Киберщит Казахстан»)

[5], когда существует необходимость развития информационного законодательства, проблемы совершенствования информационного права приобретают особую важность.

Важным аспектом исследуемого вопроса является необходимость изучения правовых оснований внедрения информационно-коммуникативных технологий с учетом процесса повсеместной шифровизации в Казахстане во все сферы общественной жизни, что позволит выявить организационно-правовые проблемы их внедрения, и решить их с помощью разработки правовых рекомендаций, направленных на совершенствование правовых основ процедурных аспектов использования технологий в сфере персональных данных. Поскольку отсутствие целостности правового регулирования информационной сферы, также сказываются не лучшим образом на реализации единых требований в области информационно-коммуникационных технологий и обеспечения информационной безопасности, установленных в Постановлении Правительства РК от 20 декабря 2016 года № 832 [6].

В этих условиях информационно-коммуникационные технологии являются необходимым инструментом социально-экономического прогресса, а, следовательно, неотъемлемыми условиями последнего должны быть оптимизация механизма государственного регулирования рынков услуг связи (почтового и телекоммуникационного) и совершенствование нормативно-правовой базы Республики Казахстан (ее соответствующей составляющей). В свете указанного логично возникает вопрос и по поводу обеспечения основных прав граждан, которыми они наделены в этой сфере, и улучшения нормативно-правовой регламентации отношений, которые в связи с этим возникают. Указанное делает актуальным исследование правового обеспечения конституционного права граждан на информацию, ведь соблюдение последнего является непременным условием качественного предоставления услуг связи, безопасности информационно-коммуникационных технологий, повышения доверия общества как к провайдерам и операторам телекоммуникаций и почтовой связи, так и к государству.

В массиве правовых актов нашего государства мы не сталкиваемся с понятием «информационная сфера», что ощутимо сказывается на качестве правового регулирования этих вопросов. Законодатель должен не только идти в «ногу со временем» в данных вопросах, но и на шаг опережать, поскольку динамика развития общественных отношений в области построения информационного общества происходит в геометрической прогрессии. Кроме отсутствия законодательного закрепления данной категории, в отечественной правовой литературе не уделяется ей должного внимания. А

ведь это важно, особенно с учетом целесообразности применения правовых инструментов для формализации консенсуса относительно развития киберпространства и обеспечения международной безопасности.

Однако указанная тематика недостаточно исследована в современной науке информационного права. Можно привести считанные научные труды, посвященные правовому регулированию отношений информационного обмена, не говоря уже об отношениях в киберпространстве. Правовое регулирование защиты приватности и беспрепятственности трансграничной передачи персональных данных рассматривалось в диссертации Е. Е. Ерболатова [7]. Следует отметить диссертационное исследование А. Е. Жатканбаевой, в котором изложена общая характеристика состояния правового регулирования отношений, связанных с деятельностью в Интернете [8]. Отдельные вопросы, связанные с правовым регулированием информационных отношений, в частности с позиций формирования и развития правовых основ обмена информацией и видения развития их правового регулирования, рассматриваются О. В. Лозовой [9].

Вместе с тем в зарубежной науке она исследована более масштабно. К примеру, зарубежные авторы уделяют особое внимание рассмотрению понятия различных видов информации и персональных данных. В частности, исследователи обращают внимание на то обстоятельство, что государства внедряя финансовые технологии в целях решить экономические проблемы, не предусматривают защиту информации, хотя они «могут быть экономически ценным для третьей стороны, которая собирается воспользоваться этим» [10, с. 183].

Несмотря на то что весь мир, в том числе и Казахстан сейчас стремительно движется к всеобъемлющей цифровизации и информатизации, пытаясь внедрить и повсеместно использовать информационно-компьютерные технологии, которые завязаны на персональных данных человека, наступит момент гипер-связанного онлайн-мира, который будет сложно регламентировать и обеспечить его безопасность [11, с. 213]. В этой связи уже сейчас стоит задуматься о создании эффективного правового механизма его регулирования и защиты. В связи с этим, в работах обсуждаются различные вопросы толкования и квалификации незаконного доступа к информационной системе с учетом международных документов и законодательства Европейского Союза, а также соответствующей прецедентной практики [12, с. 115].

Трансформация общественных отношений, вызванных новейшими коммуникационными средствами, не может не поражать, ведь меняются социальные роли – человек перестал быть лишь получателем новостей, как в прошлые тысячелетия человеческой истории, а является их творцом и коммуникатором в реальном времени, прежде всего, благодаря технологиям

массовой коммуникации на основе Интернета. Стремительное развитие средств человеческого общения на основе современных информационно-коммуникативных технологий на глобальной трансграничной основе вызывает потребность правового реагирования на новые вызовы, ведь от этого зависит эффективность существующих правовых инструментов межгосударственного сотрудничества в информационной сфере. Цифровые технологии соединились, а интернет-технологии, в свою очередь, коренным образом изменили телекоммуникации, комплексную обработку информации и функций управления контентом. Для обозначения этого технологического симбиоза, используют термин «инфокоммуникация».

Информационно-коммуникационные технологии в целях развития используют всю общественную инфокоммуникационную систему, включая межличностные, социальные, общественные, организационные сети, а также традиционные и электронные средства массовой информации, в инфокоммуникационной среде, которая закладывает основу для доступа к информации и знаний, разнообразия контента и эффективного управления.

Современный мир уже пришел к перспективным технологиям, которые наиболее сильно влияют на цифровизацию всех процессов: аналитика «big data» («больших данных»); блокчейн; технологии искусственного интеллекта и робототехники; облачное хранение информации и др. Большинство проектов по использованию «big data», реализуемых органами власти, посвящены вопросам экономической, демографической и социальной статистики, а также данным о ценах (инфляции).

Усилия по цифровизации приводят к созданию нового общества, в котором активно развивается человеческий капитал, скорость развития общественных отношений повышается благодаря автоматизации и другим новым технологиям, а диалог граждан со своими государствами становится простым и открытым.

30 декабря 2021 года Постановлением Правительства Республики № 961 утверждена Концепция развития отрасли информационно-коммуникационных технологий и цифровой сферы, в которой предусматривается построение человекоцентричной модели взаимодействия государства и граждан, принцип «слышащего государства», основанной на 6 направлениях: социум будущего; повышение экономической конкурентоспособности за счет цифровой трансформации; цифровое управление; территориальное развитие (SmartCity); управление данными (DataManagement); надежная и безопасная цифровая инфраструктура [13].

Направления Концепции сформированы исходя из реализации национальных приоритетов. Поэтому в ближайшие годы, трансформация

государственного управления в Республике Казахстан на сегодняшнем этапе, будет развиваться по названным направлениям.

Выводы

При рассмотрении различительных характеристик «цифрового государства» в качестве общей отправной позиции берется современное состояние информационного общества; повышение роли Интернета и интернет-технологий в глобальном, национальном и региональном масштабах; использование их в государственном управлении и реализации человеком и гражданином своих прав и свобод; трансформация всех характеристик государства и государственной (публичной) власти, начиная от государственного суверенитета, территории, участия граждан в управлении вплоть до форм и методов государственного управления; пересмотр канонов понимания права, его отраслевого деления, включая соотношение международного и национального права и т.п.

В процессе цифровой трансформации должна быть создана нормативная база, соответствующая целям единой цифровой платформы, для чего необходимо провести ревизию законодательства, перевести процесс нормотворчества на «цифровую основу» и принять необходимые правовые акты, основанные на принципах унификации, структурирования, алгоритмизации и гармонизации.

Основными направлениями правового регулирования в информационной сфере являются: правовое регулирование содержания распространяемой информации (информационный контент); правовое регулирование информационной и коммуникационной деятельности; правовое регулирование использования ограниченных информационных ресурсов как: позиция на геостационарной орбите, радиочастотный спектр, телефонный номерной ресурс, номера и названия (имена) в Интернете; правовое сотрудничество по вопросам информационной безопасности; правовое регулирование использования информационно-коммуникационных технологий в интересах человечества, предотвращения и преодоления последствий стихийных явлений и т.д.

Цифровая трансформация стимулирует инновации и рост, но изменяющийся при этом ландшафт кибер-рисков требует выработки стратегии по развитию кибербезопасности.

Полагаем, достижение этой цели, требует продолжить процесс модернизации использования современных технологий, так как это всеобщее благо современности и будущего и должно проводиться при условии соблюдения принципа верховенства права – также общепризнанной конституционной ценности.

Информация о финансировании

Данное исследование финансируется Комитетом науки Министерства науки и высшего образования Республики Казахстан в рамках гранта (№ AP19680399)

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1 Указ Президента Республики Казахстан от 20 марта 2023 года № 145. «Об утверждении Информационной доктрины Республики Казахстан» // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2300000145>

2 Конституция Республики Казахстан (от 30 августа 1995 года) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 19.09.2022 г.) [Электронный ресурс]. – https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1005029&pos=198;-20#pos

3 Закон Республики Казахстан от 24 ноября 2015 года № 418-V «Об информатизации» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 10.09.2023 г.) [Электронный ресурс]. – https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=33885902

4 Закон Республики Казахстан от 16 ноября 2015 года № 401-V «О доступе к информации» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.05.2023 г.) [Электронный ресурс]. – https://online.zakon.kz/Document/?doc_id

5 Постановление Правительства Республики Казахстан от 30 июня 2017 года № 407 «Об утверждении Концепции кибербезопасности («Киберщит Казахстан»)». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=39754354

6 Постановление Правительства Республики Казахстан от 20 декабря 2016 года № 832. «Об утверждении единых требований в области информационно-коммуникационных технологий и обеспечения информационной безопасности» [Электронный ресурс]. – <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1600000832>

7 Ерболатов, Е. Е. Особенности правового регулирования оборота персональных данных в сети интернет // Вестник Торайғыров университета. Серия Юридическая. – № 2. – 2023. – С. 43–57.

8 Жатканбаева, А. Е. Теоретические проблемы конституционно-правового обеспечения информационной безопасности в Республике Казахстан : Дис. ...докт. юр. наук: 12.00.02. – Алматы, 2009. – 283 с.

9 Лозовая, О. В. Обработка персональных данных без согласия субъекта: практика обеспечения нарушенных прав (на примере Казахстана и Великобритании) // Право и государство. – № 3 (72). – 2016. – С. 81–86.

10 Andriyanto Adhi Nugroho; Atik Winanti; Surahmad Personal Data Protection in Indonesia : Legal Perspective // International Journal of Multicultural

and Multireligious Understanding (IJMMU). – Vol. 7. – № 7. – 2020. – P. 183–189. [Электронный ресурс]. – <http://dx.doi.org/10.18415/ijmmu.v7i7.1773>

11 Nadezhda Purtova (2018) The law of everything. Broad concept of personal data and future of EU data protection law, // Law, Innovation and Technology, –10:1–40-81. [Электронный ресурс]. – <http://doi.org/10.1080/17579961.2018.1452176>

12 Renata Marcinauskaitė, Indrė Pukanasytė, Jolita Šukytė Cyber security issues: problematic aspects of hacking // Journal of security and sustainability. ISSN 2029-7025. – 2019. – Vol. 8. – Number 3[Электронный ресурс]. – <http://doi.org/10.9770/jssi.2019.8.3>

13 Постановление Правительства Республики от 30 декабря 2021 года № 961 «Об утверждении Концепции развития отрасли информационно-коммуникационных технологий и цифровой сферы» [Электронный ресурс]. – https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=36520903

REFERENCES

1 Указ Президента Республики Казахстан от 20 марта 2023 года № 145. «Об утверждении Информационной доктрины Республики Казахстан» [Decree of the President of the Republic of Kazakhstan dated March 20, 2023 No. 145. «On approval of the Information Doctrine of the Republic of Kazakhstan»] [Electronic resource]. – <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U230000145/links>

2 Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 19.09.2022 г.) [Constitution of the Republic of Kazakhstan (adopted in a republican referendum on August 30, 1995) (with amendments and additions as of September 19, 2022)] [Electronic resource]. – https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1005029&pos=198;-20#pos=198;-20

3 Закон Республики Казахстан от 24 ноября 2015 года № 418-V «Об информатизации» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 10.09.2023 г.) [Law of the Republic of Kazakhstan dated November 24, 2015 No. 418-V «On informatization» (with amendments and additions as of September 10, 2023)] // [Electronic resource]. – https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=33885902

4 Закон Республики Казахстан от 16 ноября 2015 года № 401-V «О доступе к информации» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.05.2023 г.) [Law of the Republic of Kazakhstan dated November 16, 2015 No. 401-V «On access to information» (as amended and supplemented as of May 1, 2023)] // [Electronic resource]. – https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=39415981

5 Postanovlenie Pravitel'stva Respublikи Kazahstan ot 30 iyunja 2017 goda № 407 «Ob utverzhdenii Koncepcii kiberbezopasnosti («Kibershitt Kazakhstan») [Decree of the Government of the Republic of Kazakhstan dated June 30, 2017 No. 407 «On approval of the Cybersecurity Concept («Cybershield Kazakhstan») [Electronic resource]. – [Access mode: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=39754354](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=39754354).

6 Postanovlenie Pravitel'stva Respublikи Kazahstan ot 20 dekabrya 2016 goda № 832. «Ob utverzhdenii edinyh trebovaniy v oblasti informacionno-kommunikacionnyh tehnologij i obespechenija informacionnoj bezopasnosti» [Decree of the Government of the Republic of Kazakhstan dated December 20, 2016 No. 832. «On approval of uniform requirements in the field of information and communication technologies and ensuring information security»] [Electronic resource]. – <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1600000832>

7 **Erbolatov, E. E.** Osobennosti pravovogo regulirovaniya oborota personal'nyh dannyh v seti internet [Features of legal regulation of the circulation of personal data on the Internet] // Bulletin of Toraigyr University. Law series. – No. 2. – 2023. – P. 43–57.

8 **Zhatkanbaeva, A. E.** Teoreticheskie problemy konstitucionno-pravovogo obespechenija informacionnoj bezopasnosti v Respublike Kazahstan [Theoretical problems of constitutional and legal support of information security in the Republic of Kazakhstan] : Dis. ...Dr. legal Sciences : 12.00.02. – Almaty, 2009. – 283 p.

9 **Lozovaja, O. V.** Obrabotka personal'nyh dannyh bez soglasija sub#ekta: praktika obespechenija narushennyh prav (na primere Kazahstana i Velikobritanii) [Lozovaya O.V. Processing of personal data without the consent of the subject: practice of ensuring violated rights (on the example of Kazakhstan and Great Britain)] // Law and State. – No. 3 (72). – 2016. – P. 81–86.

10 **Andriyanto Adhi Nugroho; Atik Winanti;** Surahmad Personal Data Protection in Indonesia: Legal Perspective // International Journal of Multicultural and Multireligious Understanding (IJMMU). – Vol. 7. – № 7. – 2020. – P. 183–189. [Electronic resource]. – <http://dx.doi.org/10.18415/ijmmu.v7i7.1773>

11 **Nadezhda Purtova,** The law of everything. Broad concept of personal data and future of EU data protection law, // Law, Innovation and Technology, 10:1, 40–81, [Electronic resource]. – <http://doi.org/10.1080/17579961.2018.1452176>

12 **Renata Marcinauskaitė, Indrė Pukanasytė, Jolita Šukytė** Cyber security issues: problematic aspects of hacking // Journal of security and sustainability. ISSN 2029–7025. – 2019. – Vol. 8. – No 3. [Electronic resource]. – [http://doi.org/10.9770/jssi.2019.8.3\(4\)](http://doi.org/10.9770/jssi.2019.8.3(4))

13 Postanovlenie Pravitel'stva Respublikи Kazahstan ot 30 dekabrya 2021 goda № 961 «Ob utverzhdenii Koncepcii razvitiya otrsli informacionno-kommunikacionnyh tehnologij i cifrovoj sfery» [Decree of the Government of the Republic of December

30, 2021 No. 961 «On approval of the Concept for the development of the industry of information and communication technologies and the digital sphere»] [Electronic resource]. – https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=36520903

Поступило в редакцию 08.02.24.

Поступило с исправлениями 08.02.24.

Принято в печать 13.02.24

Г. А. Алибаева¹, А. Ж. Колдаева², С. М. Срапилов³
Коңаев университеті, Қазақстан Республикасы, Алматы қ.
08.02.24 ж. баспаға түсті.
08.02.24 ж. түзетулерімен түсті.
13.02.24 ж. басып шығаруға қабылданды.

АҚПАРATTЫҚ САЛАНЫ ЖӘНЕ АҚПАРАTTЫҚ-КОММУНИКАЦИЯЛЫҚ ТЕХНОЛОГИЯLARDЫ ПАЙДАЛАНУ САЛАСЫНДАҒЫ ҚҰҚЫҚТЫҚ РЕТТЕУДІ ДАМЫТУ ТУРАЛЫ

Ғылыми мақалада ақпараттық сала, оның құқықтық кеңістіктегі ролі мен орны, оның қазіргі кездең «дербес деректер», «цифрлық қогам», «киберкеңістік» категорияларымен байланысы зерттелген. Бұл мақаланың негізгі тезисі-жсаңандану мен ақпараттық қоғамның дамуының қазіргі жағдайында ақпаратқа құқықтық айналымдағы козқарастар түбөгейлі өзгереді. Ақпарат, дербес деректер, құпия ақпарат құқық объектілері деп атаптаңдарға жатады, ал заңгерлер, салыстырмалы түрде айтқанда, оларды типтік емес деп атайды, ойткені олар жақында құқыққа белгілі болды. Қазіргі заманғы қатынастарды дамыту, әдетте, болашақта Республика Конституциясына қайши келмейтін құқық салаларында жекелеген құқықтық институттарды қалыптастыра алатын құқық нормаларының жаңа, тиісті массивін өзірлеуді талап етеді. Ақпараттық саладагы осы уақытқа дейін нормаланбаган қатынастардагы құқықтық мәселелерді тәжірибелік шешүге ықпал етептін ережелерді теориялық деңгейде дамыту қажеттілігі, ақпараттық ағындардың бостандығы мен бақылауын қамтамасызын етудің әртүрлі құқықтық құралдарының артықшылықтары мен кемшиліктерін анықтау, «жауапты мінезд-құлқытың» құқықтық негіздерін белгілеу және, сайын келгенде, жсаңандық деңгейде адамның ақпараттық құқықтары мен бостандықтарын бекіту және

қоргау және үлттық контексте таңдалған зерттеу тақырыбының озектілігін анықтады. Авторлардың пайымдауынша, Қазақстан Республикасы жаһандану және ақпараттандыру процестерінің қазіргі тенденциялары аясында дамып келе жасатқан құпия ақпаратты қамтамасыз ету мен қоргаудың жаңа сый-тегеуіндерінің пайды болуымен бетпе-бет келді. Осылан байланысты ақпаратты құқықтық салага тарту және туындайтын мәселелердің құқықтық шешімдерін әзірлеу мәселелерін зерттеу оте маңызды.

Кілтті сөздер: ақпараттық сала, ақпарат алу құқығы, ақпарат, ақпараттық қауіпсіздік, цифрандыру, құпия ақпарат, дербес деректер.

*G. A. Alibayeva, A. J. Koldaeva, S. M. Srapilov

Kunaev University, Republic of Kazakhstan, Almaty

Received 08.02.24.

Received in revised form 08.02.24.

Accepted for publication 13.02.24.

ON THE DEVELOPMENT OF LEGAL REGULATION IN THE FIELD OF INFORMATION AND COMMUNICATION TECHNOLOGIES

The scientific article examines the information sphere, its role and place in the legal space, its relationship with the relevant categories of «personal data», «digital society», «cyberspace». The main thesis of this article is that in the modern conditions of globalization and the development of the information society, approaches to legal circulation of information are radically changing. Information, personal data, confidential information belong to the so-called objects of law, and legal scholars, relatively speaking, call them atypical, since they became known to the law not so long ago. The development of modern relations, as a rule, requires the development of a new, appropriate array of legal norms, which in the future can form separate legal institutions in branches of law that do not contradict the Constitution of the Republic. The need to develop, at the theoretical level, provisions that can contribute to the practical solution of legal problems in hitherto non-standardized relations in the information sphere, identify the advantages and disadvantages of various legal instruments for ensuring freedom and control of information flows, establish a legal framework for «responsible behavior» and, finally, the

assertion and protection of human information rights and freedoms at the global level at the national level and in the national context – and determined the relevance of the chosen research topic. The authors believe that the Republic of Kazakhstan, developing in line with modern trends in the processes of globalization and informatization, has faced new challenges in ensuring and protecting confidential information. In this regard, it is very important to study the issues of involving information in the legal field and developing legal solutions to emerging problems.

Keywords: information sphere, right to information, information, information security, digitalization, confidential information, personal data.

*С. К. Бастемиев

Торайғыров университет, Республика Казахстан, г. Павлодар

*e-mail: serik.bastemiev@mail.ru

САМАНИДЫ И ГАЗНЕВИДЫ

На бескрайних просторах Евразии, начиная от кочевого государства гуннов, созданного Модэ в 209 году до н.э., и до Казахского ханства, по нашим подсчетам, существовало всего 24 государственных образования – ханства и каганаты. По какой-то причине через 200–400 лет все они развалились. Вопрос: почему они развалились? И почему с незапамятных времен в Великой Степи, в отличие от оседлых народов, существовала удельная система правления, то есть государство было разделено на небольшие владения, которые, в свою очередь, либо объединялись, либо снова дробились и преобразовывались в новые государства?

В результате проведенного исследования мы пришли к выводу, что распад кочевых государств Великой степи во многом произошел из-за «синдрома восьмого поколения». Суть его заключается в том, что в седьмом поколении основателя государства происходит всеобщая война за трон по принципу «все против всех», и государство распадается, а восьмое поколение создает либо несколько независимых государств, либо династия полностью погибает, новый лидер приходит на свое место, и начинается история следующей династии...

В этой статье мы кратко рассмотрим династии Саманидов и Газневидов, сосредоточив внимание в основном на седьмом и восьмом поколениях основателя государства.

Ключевые слова: империя, синдром восьмого поколения, династия, Саманиды, Газневиды.

Введение

После распада Западно-Тюркского каганата многочисленные кочевые и полукочевые тюркские племена образовали четыре государства: Хазарский

каганат, Огузская держава, Кимакский каганат и государство карлуков в районе Жетысу (Семиречья).

Карлуки являлись одним из тюркских племён, они ещё в VII в. разделились на две группы: западную и восточную. Западные карлуки были тесно взаимосвязаны с «десантистрельными» («дулга») племенами, а восточные карлуки – с уйгурскими племенами [1, с. 5].

В 810 г., когда в среде тюрков была смута, арабы выступили против карлуков и дошли до г. Кулана (ныне ст. Луговая). В 812 г. арабы организовали поход на Отран, где разбили ослабленное войско карлуков, вынудив их ябгу бежать в страну кимаков [2, с. 61].

После захвата арабами некоторой части территории тюрков последние стали восставать против них. В то время некий Саманхудат (он, видимо, был персоном) оказал помочь арабам в подавлении восстания, за что вместе с сыновьями и внуками 819 г. получил в управление наиболее важные области Мавераннахра. В частности, Нух стал правителем Самарканда, Ахмад – правителем Ферганы, Яхья – правителем Шаша, Ильяс – правителем Герата [3, с. 355]. Таким образом, с 20 гг. IX в. в Мавераннахре стала править династия Саманидов, находившаяся в номинальной зависимости от арабского халифа в Багдаде.

Материалы и методы

Как известно, кочевники Великой степи никогда не жили большой артелью, как оседлые народы. Поэтому формационный подход (первобытнообщинная, рабовладельческая, феодальная, капиталистическая и социалистическая формация), принятый в СССР для изучения истории оседлых народов, мягко говоря, не подходил для изучения истории кочевников.

В среде кочевников феодализма в том смысле, как его преподавали в советское время, не было никогда, так как у кочевников не было частной собственности на землю. В среде кочевников не было и классовой борьбы, поскольку все они испокон веков жили родовым строем, где в состав рода входили все потомки по отцовской линии до седьмого колена. Все они считались кровными родственниками. Поэтому запрещались браки до седьмого колена. По этой причине среди них не могло быть классовой борьбы. Вместе с тем кочевники постоянно делились на роды и подроды. Это можно объяснить тем, что степь, где проживали кочевники, не в состоянии был выдержать огромное скопление скота в одном месте и, следовательно, множество людей. Поэтому на определенное пастбище допускалось только определенное количество скота и в соответствии с этим определенное число кочующих степняков. Этому жизненно важному

принципу соответствовала такая уникальная форма организации, как род, который, делился в свою очередь на подроды, затем со временем и подроды став более многочисленной делились и т.д. В противном случае земля и тем более степь, ее ландшафтный комплекс превратился бы в пустыню [4, с.20]. Таким образом, мы рассматриваем историю династии Саманидов и Газневидов по аналогии с шекири кочевников «Жеті Ата» (Семь предков).

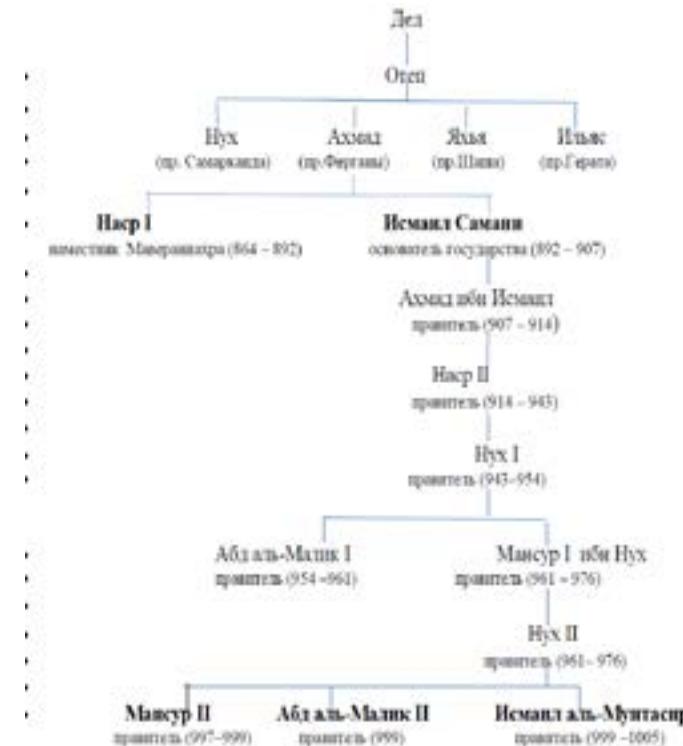
Результаты и обсуждение

В 875 г. потомок Саманхудата Наср ибн Ахмад был назначен халифом аль-Мутамидом, наместником Мавераннахра. Его резиденцией был город Самарканд. Впоследствии эта область стала ядром Саманидского государства. В 888 г. другой претендент на власть Исмаил ибн Ахмад разгромил своего брата Насра, а после его смерти в 892 г. стал верховным правителем Саманидов [5, с. 48]. В следующем году Исмаил ибн Ахмад, кочевавший в степях за Сырдарьёй, совершил поход и разграбил столицу карлуков Талас.

Возышению Саманидов способствовало то обстоятельство, что после распада Тюркского каганата многочисленные тюркские племена были раздроблены и воевали между собой. В данном случае Саманиды выступали в качестве третьей силы. Затем и Саманиды стали бороться за престол между собой и тем самым ослабили свои силы и возможности. Следует учесть, что годы возвышения Саманидов совпали с периодом борьбы претендентов на престол в Аббасидском халифате. Аббасиды, исчерпав все свои силы и энергию в борьбе между собой, в 945 г. отдали реальную власть Буидам (шииты).

Следует заметить, что некоторые исследователи распространение ислама в Средней Азии в большей мере связывают с династией Саманидов. К примеру, В. В. Бартольд об этом пишет так: «Успехи ислама среди турок начались только со времен господства в Средней Азии иранской династии саманидов, владевшей в IX–X вв., приблизительно с 820 до 1000 годы, культурными областями нынешнего Русского Туркестана» [6, с. 44]. С подобным мнением мы не можем согласиться, учитывая тот факт, что значительная часть тюрков приняла ислам гораздо раньше, возможно, даже до Атлахской битвы 751 года.

Таблица 1 – Династия Саманидов (875–1005)



В таблице 1 – представлена династия Саманидов, седьмое и восьмое поколения выделены жирным шрифтом.

Из таблицы видно, что четвертым коленом Деда были братья Наср и Исмаил, между ними началась борьба за власть, в результате которой Исмаил стал правителем. Последующие правители были только его потомки, но на его четвертом колене вновь началась борьба, которая дошла до предела на седьмом колене, когда правителями были Мансур II, Абд аль-Малик II и Исмаил аль-Мунтасир. В борьбе между собой за престол, истратив энергию и силу, они в конечном счёте потеряли свое государство [5, с. 49].

Заметим, что Саманиды набирали войско из числа молодых тюрков. Одним из таких воинов был тюрок Алп-Тегин, который в юности был рабом бухарских Саманидов. Он постепенно рос по карьерной лестнице и в возрасте

35 лет во времена правителя Абд аль-Малика I стал командующим войск Хорасана. После смерти Абд-аль-Малика I его брат Мансур ибн Нуҳ, ставший правителем, сместил Алл-Тегина с должности наместника Хорасана. В ответ Алл-Тегин не признал власть Мансура ибн Нуҳа и ушел в Балх. Против него было послано войско, но Алл-Тегин его разгромил. Затем Алл-Тегин, изгнав местных правителей Газни, создал свое государство. Однако после всех этих событий Алл-Тегин в сентябре 963 г. умер [7, с. 42]. Кстати, заметим, что княжеский титул тегин помещался на монетах конца X – конца XI в., а в рукописных источниках встречается вплоть до начала XIII в. [8, с. 30].

После смерти Алл-Тегина его сын Абу Исхак Ибрагим вместе с Себук-Тегином отправился к Саманидам. В результате переговоров было решено, что правителем Газны будет Абу Исхак Ибрагим, а Себук-Тегин станет его наследником. Через два года Абу Исхак Ибрагим умер, и Себук-Тегин стал правителем Газны [5, с. 49]. Себук-Тегин по происхождению был тюрком. Он во время войны в возрасте двенадцати лет был взят в плен и продан в рабство купцу по имени Наср-Хаджи. Последний перепродал его Алл-Тегину. Таким образом, Себук-Тегин, находясь постоянно рядом с Алл-Тегином и принимая участие во многих его начинаниях, тем самым стал одним из его генералов. В итоге Алл-Тегин выдал за Себук-Тегина свою дочь. Так возникла еще и родственные отношения между наместником и его генералом [9, с. 99].

Себук-Тегин, став правителем Газны, существенно расширил территорию своего государства. Его государство на севере включало Балх, на западе Кандагар и большую часть Хорасана и на востоке доходило до реки Инд. Халиф Багдада признал Себук-Тегина законным правителем вассальной по отношению к нему территории. Правда, в это время сам халиф реальной власти не имел и сам нуждался в поддержке против засевших буйдов.

Себук-Тегин умер в 997 г., перед смертью он назначил преемником своего сына Исмаила, другой его сын Махмуд не оспаривал решение отца. Но, когда Исмаил попытался лишить своего брата командования над войсками, Махмуд взял в осаду Газну и принудил Исмаила сдаться и сам взошел на трон.

Махмуд Газневи, продолжая политику своего отца, совершил ряд завоевательных походов. Он подчинил своей власти Восточный Иран, южную часть Средней Азии, Хорезм и совершил несколько походов в Северную Индию. Таким образом, государство Газневидов получило возможность контролировать торговые пути, что было выгодно для страны в целом.

После смерти Махмуда Газневи его сыновья Мухаммад и Масуд I стали бороться за власть, в результате которой Масуд I стал правителем. Во время его правления кочевники сельджуки стали переселяться, поскольку нуждались в обширных пастбищах. Они в 1035 г. под руководством Тогрул-

бека обратились к Масуду Газневи с просьбой отвести им землю, за что обещали нести военную службу и платить налоги. Однако Масуд I, опасаясь потерять Хорасан, летом 1035 г. пошел большим войском на сельджуков. Но те разгромили в битве сultанскую армию. Затем Тогрул-бек заключил с Масудом мирный договор, по которому получил упомянутые области и область Дихистан в нынешней Южной и Западной Туркмении. Однако в 1038 г. Газневиды вновь начали поход против сельджуков, но потерпели поражение у ворот Серахса. Через два года Масуд I, собрав все силы, вновь начал войну. В мае 1040 г. произошла решающая битва с Сельджуками у стен небольшой крепости Данданакан. В этой битве газневидская армия вновь была разгромлена сельджуками, а сам Масуд I спасся бегством в Герт.

После смерти Масуда I его потомки стали бороться за власть между собой и в конце концов ослабили себя, не сумев сохранить свое государство. Последний удар по государству газневидов был нанесён гуридами, которые в конце 1170 г. вытеснили их в Северную Индию, где столицей газневидского государства стал Лахор (территория современного Пакистана). В 1186 г. после захвата Лахора гуридами газневидское государство прекратило своё существование. А государство Гуридов распалось в 1206 году [10, с.454].

Государство Газневидов, пройдя определенный этап в своем развитии по восходящей линии, в ходе борьбы за власть между претендентами за престол потеряло свое единство, силу и энергию. Вначале сельджуки, затем Карабахиды выступили в качестве третьей силы и захватили их земли.

В таблице 2 показана династия Газневидов, при этом седьмые колена выделены жирным шрифтом.

Таблица 2. Династия Газневидов (977 – 1185)

Как видно, если начать отсчет от Деда, то его седьмыми коленами были Масуд II и его брат Масуд III, дальше династию продолжают только потомки Масуда III.

Если начать отсчет от самого основателя государства Себук-Тегина, то его седьмым коленом был Хосров-шах, а его сын Хосров Малик был восьмым, на нём заканчивается история династии Газневидов. Таким образом, в государстве Газневидов с 961 по 1186 гг. было всего 19 правителей, которые являлись потомками Себук-Тегина. В следующей главе кратко рассмотрим историю Карабанидов.

Выводы.

С 20 гг. IX в. представитель аббасидского халифата Саманхудат и его сыновья стали управлять наиболее важными областями Мавреннара. Однако в 892 г. верховным правителем саманидов становится Исмаил ибн

Ахмад. Через сто лет его потомки в силу «синдрома восьмого поколения» потеряют власть и сойдут с арены истории.

Междоусобную борьбу, возникающую среди наследников престола на четвертом колене основателя рода, и ее обострение, влияющее на поступки и поведение потомков на седьмом и восьмом колене, мы обозначили как «синдром восьмого поколения». В этот момент, когда представители правящей династии в борьбе между собой истощают свои силы до минимума, в борьбу за власть вступают другие силы, до сих пор находившиеся на периферии.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

- 1 **Хабиженова, Г. Б.** Тюркские племена Центральной Азии в X–XII вв. : Учебное пособие. – Алматы : Қазақ университеті, 2009. – 126 с.
- 2 История Казахстана с древнейших времен до наших дней (очерки). – Алматы : Изд-во «Дәүір», 1993. – 416 с.
- 3 **Рыжов, К. В.** Все монархи мира. Мусульманский Восток VII–XV вв. – М.: Вече, 2005. – 544 с.
- 4 **Бастемиев, С. К., Ахмадиева, А. Т.** Историко-правовые мысли о суверенитете Казахстана // Вестник Торайғыров университета. Юридическая серия. – №3. – 2022 г.
- 5 **Бастемиев, С. К., Кайырбек, Е. С.** Синдром восьмого поколения // Мысль. – № 7 – 2022. – 89 с.
- 6 **Бартольд, В. В.** Тюрки : двенадцать лекций по истории Турецких народов Средней Азии. – Алматы : Жалын, 1993. – 192 с.
- 7 **Рыжов, К. В.** Все монархи мира. Мусульманский Восток VII–XV вв. – М. : Вече, 2005.– 544 с. (илл.).
- 8 **Кочнев Б. Д.** Нумизматическая история Карабанидского каганата (991–1209 гг.). – М.–2005. – 312 с.
- 9 **Бастемиев, С. К., Кайырбек, Б. С.** Третья сила : монография. - Павлодар : ИП Сытина А. А., 2023. – 408 с.
- 10 **Прохоров, А. М.** Большая советская энциклопедия. Т. 7. – 3-е изд. М.; «Советская энциклопедия», 1972.–608 с. с илл., 37 л. илл., 7 л. карт. 1 карта-вкладка.

REFERENCES

1 **Khabizhanova, G. B.** Tyurkskie plemena Centralnoj Azii v X–XII vv. [Turkic tribes of Central Asia in the X–XII centuries] // Tutorial. – Almaty : Kazakh University, 2009. – 126 p.

2 Istorija Kazahstana s drevnejshih vremen do nashih dnej (ocherki) [History of Kazakhstan from ancient times to the present day (essays)]. – Almaty : publishing house «Dauir», 1993. – 416 p.

3 **Ryzhov K. V.** Vse monarhi mira. Muslimanskij Vostok VII–XV vv. [All the monarchs of the world. Muslim East VII–XV centuries]. – Moscow : Veche, 2005. – 544 p.

4 **Bastemiev S. K., Akhmadieva, A. T.** Istoriko-pravovye mysli o suverenitete Kazahstana [Historical and legal thoughts on the sovereignty of Kazakhstan] // Bulletin of Toraighyrov University. Law series. – No. 3. – 2022.

5 **Bastemiev, S. K., Kaiyrbek, E. S.** Sindrom vosmogo pokoleniya. [Eighth generation syndrome] // Thought. – No. 7. – 2022. – 89 p.

6 **Bartold, V. V.** Tyurki : dvenadcat lekcii po istorii Tureckih narodov Srednej Azii, [Türks : twelve lectures on the history of the Turkish peoples of Central Asia] . – Almaty : Zhalyr, 1993. – 192 p.

7 **Ryzhov, K. V.** Vse monarhi mira. Muslimanskij Vostok VII–XV vv. [All the monarchs of the world. Muslim East VII–XV centuries]. – Moscow : Veche, 2005. – 544 p. (ill.).

8 **Kochnev, B. D.** Numizmaticheskaya istoriya Karahanidskogo kaganata (991–1209 gg.) [Numismatic history of the Karakhanid Kaganate (991–1209)]. M. 2005.–312 p.

9 **Bastemiev, S. K., Kaiyrbek, B. S.** Tretya sila: monografiya. The third force : Monograph]. – Pavlodar: IP Sytina A. A., 2023.– 408 p.

10 **Prokhorov, A. M.** Bolshaya sovetskaya enciklopediya [The Great Soviet Encyclopedia]. Vol.7. – 3rd ed. Moscow :«The Soviet Encyclopedia», 1972. – 608 p. ill., 37 l. ill., 7 l. kart. 1 insert card.

Поступило в редакцию 08.02.24.

Поступило с исправлениями 08.02.24.

Принято в печать 13.02.24.

*C. K. Bastemiev

Торайғыров атындағы университеті,

Қазақстан Республикасы, Павлодар қ.

08.02.24 ж. баспаға түсті.

08.02.24 ж. түзетулерімен түсті.

13.02.24 ж. басып шығаруға қабылданды.

САМАНИДТЕР МЕН ФАЗНЕВИДТЕР

Б. з. б 209 жылы Моде құрған Гүндардың кошпелі мемлекеттің бастау алатын Еуразияның шексіз кеңістігінде. е, ал Қазақ хандығына дейін біздің есептеуіміз бойынша небәрі 24 мемлекеттік құрылым – хандықтар мен қаганаттар болған. Белгілі бір себептермен 200 – 400 жылдан кейін олардың барлығы ыдырап кетті. Сұрақ: Олар неге ыдырап кетті? Ал, неліктен басы заманнан Ұлы далада отырықшы халықтарға қараганда, менишікті басқару жүйесі болды, яғни мемлекет ұсақ иеліктерге болініп, олар оз кезегінде не қосылып, кейін қайтадан болініп, жаңа мемлекеттергетурленді.

Зерттеу нәтижесінде Ұлы даладағы кошпелі мемлекеттердің ыдырауды қобиесе «сегізінші үрпақ синдромы» салдарынан болған деген қорытындыға келдік. Оның мәні мынада: мемлекет негізін қалауышының жетінші үрпагында «барлығы барлығына қарсы» принципі бойынша тақ ушін жалпы согыс жүріп, мемлекет ыдырап, сегізінші үрпақ не бірнеше төуелсіз мемлекеттер, немесе әulet мұлде оліп, орнына жаңа басыны келіп, келесі әuletтің тарихы басталады...

Бұл мақалада мемлекет негізін салушының жетінші және сегізінші бұйндарына тоқталып, Саманилер мен Фазнауи әuletтіне қысқаша тоқталамыз.

Кілттің сөздері: империя, сегізінші үрпақ синдромы, әulet, Саманидтер, Фазнауилер.

*S.K. Bastemiev

Toraighyrov University, Republic of Kazakhstan, Pavlodar

Received 08.02.24.

Received in revised form 08.02.24

Accepted for publication 13.02.24.

SAMANIDS AND GHAZNEVIDS

In the boundless expanses of Eurasia, starting from the nomadic state of the Huns, created by Mode in 209 B.C. e., and before the Kazakh Khanate, according to our calculations, there were only 24 state formations – khanates and kaganates. For some reason, after 200–400 years, all of them fell apart. Question: Why did they fall apart? And why, from time immemorial, in the Great Steppe, unlike settled peoples, there was an appanage system of government, that is, the state was divided into small possessions, which, in turn, either merged, then split up again and were transformed into new states?

As a result of the study, we came to the conclusion that the collapse of the nomadic states of the Great Steppe was largely due to the «eighth generation syndrome». «Its essence lies in the fact that in the seventh generation of the founder of the state, a general war for the throne occurs on the principle of «all against all», the state disintegrates, and the eighth generation creates either several independent states, or the dynasty completely dies, a new leader comes in its place, and the history of the next dynasty begins...»

In this article we will briefly look at the Samanid and Ghaznavid dynasty, focusing mainly on the seventh and eighth generations of the state's founder.

Keywords: empire, eighth generation syndrome, dynasty, Samanids, Ghaznavids.

SRSTI 10.15.59

<https://doi.org/10.48081/JSPY9689>

***T. E. Voronova, G. T. Shamshudinova**

Toraighyrov University, Republic of Kazakhstan, Pavlodar

*e-mail: tatyana.v.2011@mail.ru

INTERNATIONAL VIEWS ON HOUSING RELATIONS IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

This article discusses current issues related to international views on housing relations in Kazakhstan. This topic is quite relevant because housing is a fundamental human right recognized by the United Nations, and all countries have an obligation to ensure their citizens have access to adequate housing. The Constitution of the Republic, the country's housing legislation and international acts elevate housing to the rank of a vital value, establish the obligations of the state and the rights of citizens in this area that determine their content. These measures are aimed at creating conditions that guarantee an adequate level of housing provision, including through state support for citizens in particular need of housing. An analysis of the current legislation of the Republic of Kazakhstan and international documents allows the author to draw a reasoned conclusion about the need to take a number of measures to improve the quality of housing in Kazakhstan, in accordance with international standards. An international perspective on housing law in Kazakhstan can provide valuable insight into the strengths and weaknesses of our country's housing legal framework, as well as opportunities for cross-border cooperation and learning.

Keywords: housing, housing relations, human rights, housing legislation, international standards.

Introduction

International perspectives on housing relations in Kazakhstan refer to how Kazakhstan's housing laws and policies compare with those of other countries, especially in the context of international human rights norms and standards. This topic is relevant because housing is a fundamental human right recognized by the United Nations, and all countries have an obligation to ensure their citizens have access to adequate housing [1].

Kazakhstan has made significant progress in developing its housing sector since gaining independence in 1991. The country has enacted a number of laws and policies aimed at increasing access to affordable housing, protecting tenants' rights and promoting sustainable housing development. However, like many other countries, Kazakhstan faces serious challenges in ensuring that all its citizens have access to adequate housing.

In accordance with paragraph 2 of Article 25 of the Basic Law, conditions are created in the Republic of Kazakhstan to provide citizens with housing. In a market economy, citizens of the Republic of Kazakhstan mainly independently exercise their right to housing (by building a house, making transactions with an apartment and other means), and the state undertakes to create the necessary conditions for this. Citizens of the Republic may have any legally acquired property in private ownership, including through inheritance (clauses 1 and 2 of Article 26 of the Constitution) [2]. Housing legislation does not limit the number and size of dwellings owned by one citizen or legal entity (clause 2 of Article 11 of the Law on Housing Relations) [3].

At the same time, the Republic of Kazakhstan, represented by government bodies, bears increased responsibility for providing housing to those groups of citizens who have a high degree of need for housing and are not able to solve housing problems with their own capabilities. This approach follows from the content of the norm of paragraph 2 of Article 25 of the Constitution, according to which the categories of citizens specified in the law who need housing are provided with it for an affordable fee from state housing funds in accordance with the norms established by law.

Based on subparagraphs 1), 2) and 7) of paragraph 3 of Article 61 of the Constitution, the Parliament of the Republic is authorized to determine the categories of citizens in need of housing, the criteria for their recognition as such, forms, sources, norms, the procedure for providing them with housing and the legal regime for its use. At the same time, legislative regulation of legal relations related to the implementation of paragraph 2 of Article 25 of the Constitution should be carried out from the position of maximum disclosure of the mission of the social state, the supremacy of constitutional rights and freedoms of man and citizen, the principles of equality and justice [2].

These legal positions of the Constitutional Council also correspond with the provisions of generally recognized international acts. Thus, the Universal Declaration of Human Rights of 10 December 1948 established that everyone has the right to a standard of living sufficient for the health and well-being of himself and his family, including food, clothing, housing, medical care and necessary social services, and the right to security in the event of unemployment,

illness, disability, widowhood, old age or other case of loss of livelihood due to circumstances beyond his control (clause 1 of Article 25) [4].

Materials and methods

Theoretical analysis of scientific legal and special literature on the research problem; analysis of legislative and regulatory documents related to international views on housing relations in the Republic of Kazakhstan; analysis and generalization of legal experience.

Results and discussion

The International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights, adopted by the United Nations General Assembly on December 16, 1966 and ratified by the Law of the Republic of Kazakhstan on November 21, 2005, states that the States Parties to this Covenant recognize the right of everyone to an adequate standard of living for him and his family, including adequate food, clothing and housing, and for the continuous improvement of living conditions (Article 11(1)) [5].

The Convention on the Rights of the Child, adopted by the United Nations General Assembly on November 20, 1989 and ratified by the resolution of the Supreme Council of the Republic of Kazakhstan on June 8, 1994, states that participating states recognize the right of every child to a standard of living adequate for physical, mental, spiritual, moral and social development of the child, in accordance with national conditions and within their capabilities, take the necessary measures to assist parents and other persons raising children in the exercise of this right and, if necessary, provide material assistance and support programs, especially in regarding the provision of food, clothing and housing [6].

Thus, the Constitution of the Republic, the country's housing legislation and international acts elevate housing to the rank of a vital value, establish the obligations of the state and the rights of citizens in this area that determine their content. These measures are aimed at creating conditions that guarantee an adequate level of housing provision, including through state support for citizens in particular need of housing.

One way to assess the effectiveness of Kazakhstan's housing legislation and policies is to compare them with other countries. For example, the United Nations Committee on Economic, Social and Cultural Rights (CESCR) has developed a set of standards and guidelines to ensure the right to adequate housing. These standards include ensuring the availability, accessibility and affordability of housing, as well as the provision of basic amenities such as water, sanitation and electricity.

Compared to these international standards, Kazakhstan's housing legislation and policies are generally consistent with best practice. The country has developed a comprehensive legal framework to regulate the housing sector, including laws on property, tenancy and urban planning. In addition, Kazakhstan has adopted a

number of housing policies that comply with international norms and standards. For example, the State Housing Program aims to increase the supply of affordable housing and improve the quality of existing housing, especially in rural areas. The program includes measures to improve energy efficiency, environmental sustainability and accessibility for people with disabilities. Similarly, Kazakhstan's National Plan for the Implementation of the UN Convention on the Rights of Persons with Disabilities includes provisions to improve access to housing for people with disabilities [4].

However, there are also some areas in which Kazakhstan's housing legislation and policies do not meet international standards. For example, the CESCR has criticized Kazakhstan for failing to adequately address the problem of homelessness and for insufficient attention to protecting the rights of vulnerable groups such as women, children and people with disabilities. In addition, the lack of affordable housing remains a serious problem, especially in urban areas.

Efforts to improve housing supply in Kazakhstan could include increasing funding for social housing programs, introducing stricter regulations to ensure that landlords maintain rental properties to certain standards, and increasing transparency and accountability in the process for allocating social housing units. Another important factor that could improve the housing situation in Kazakhstan is the development of a sustainable housing policy. Sustainable housing policies prioritize the use of environmentally friendly and energy-efficient materials and construction methods, which can lead to significant cost savings for residents in the long term, as well as reducing the environmental impact of the housing sector.

In addition, sustainable housing policies can help address some of the key challenges facing Kazakhstan's housing sector, such as the shortage of affordable housing and the high energy costs associated with heating homes during the winter months. One example of a sustainable housing policy that Kazakhstan could consider is the Passive House standard. The Passive House standard is an internationally recognized building standard that aims to reduce energy consumption in buildings by up to 90 %. Passive houses are built to be highly insulated and airtight, which reduces the need for heating and cooling systems and can significantly reduce energy costs for residents. In addition to reducing energy consumption, sustainable housing policies can also promote the use of locally produced materials, which can create jobs and support the local economy. In addition, the government could consider exploring alternative models of housing provision, such as community land trusts or co-operative housing, which have been successful in other countries in providing affordable and sustainable housing [7].

Conclusions

A number of measures can be taken to improve the quality of housing in Kazakhstan. First, priority must be given to repairing and upgrading the existing housing stock. This could include providing financial assistance to landlords to undertake necessary repairs and upgrades, as well as providing incentives for landlords to improve the quality of their rental properties. Secondly, it is important to ensure that new housing developments are built to high standards of quality and safety. This may include implementing building codes that prioritize energy efficiency, accessibility and safety, and ensuring that construction companies are held increasingly accountable for meeting those standards. Third, it is critical to encourage the use of sustainable building materials and practices. This could include providing financial incentives for the use of environmentally friendly building materials, as well as encouraging the use of renewable energy in home construction. Fourthly, improving the quality of housing requires ensuring affordable housing for all citizens. This could include implementing policies that prioritize the construction of social housing, as well as providing financial assistance to low-income families and individuals to help them access safe and secure housing. It is important to ensure regular monitoring and assessment of housing quality. This could include establishing a system of regular inspections of rental properties, as well as introducing mechanisms for tenants to report housing problems [8].

Thus, improving the quality of housing in the Republic of Kazakhstan is the most important aspect of ensuring citizens' access to safe, comfortable and affordable living conditions. Achieving this goal requires a multifaceted approach that includes the importance of renovating and upgrading existing housing stock, encouraging the use of sustainable building materials and methods, ensuring housing is affordable for all citizens, and regularly monitoring and assessing the quality of housing. By taking these steps, Kazakhstan can create a housing sector that is sustainable, equitable and responsive to the needs of its citizens. Just an international perspective on housing law in Kazakhstan can provide valuable insight into the strengths and weaknesses of our country's housing legal framework, as well as opportunities for cross-border cooperation and learning. Our country still has serious problems to solve, especially in the areas of tenants' rights, forced evictions, and affordable quality housing. By engaging with other countries and learning from best practices, Kazakhstan can continue to improve its housing regulatory framework and ensure that the right to adequate housing is protected for all its citizens. [9], [10].

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1 Программа ООН по населенным пунктам [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://online.zakon.kz/ Document/ ?doc_id=34233161. html](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=34233161.html), свободный.

2 Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года) (с [изменениями и дополнениями](#) по состоянию на 19.09.2022 г.)

3 Закон Республики Казахстан «О жилищных отношениях» от 16 апреля 1997 года № 94-1 (с [изменениями и дополнениями](#) по состоянию на 01.01.2024 г.)

4 Всеобщая декларация прав человека [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.un.org/en/about-us/universal-declaration-of-human-rights.html>, свободный.

5 The Covenant was adopted by the United Nations General Assembly Resolution 2200A (XXI) of 16 December 1966. It entered into force on 23 March 1976, in accordance with article 49, for all provisions except those of article 41; 28 March 1979 for the provisions of article 41 (Human Rights Committee), in accordance with paragraph 2 of the said article 41

6 Конвенция о правах ребенка. Принята [результатом 44/25](#) Генеральной Ассамблеи от 20 ноября 1989 года

7 Анализ и оценка доступности жилья в Республике Казахстан – К. А. Тазабеков, М. К. Жамкеева, М. Ж. Конырбеков [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://vestnik.turan-edu.kz/jour/article/view/1884?locale=ru_RU.html, свободный.

8 Проблемы жилья в РК [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.iref.kz/problemyi-zhilya-v-respublike-kazakhstan.html>, свободный

9 Курпякова, С. И. Дискуссионные вопросы современного понимания содержания права граждан на жилище / С. И. Курпякова // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия «Право». – 2009. – № 40 (173). – С. 85–88.

10 Желдак, Н. Б. Правовые особенности конституционного права на жилище / Н. Б. Желдак // Материалы региональной научно-практической конференции (29 ноября 2003 г.). – Владивосток, 2004. – С. 40–43.

REFERENCES

1 Programma OON po naselennym punktam [UN Human Settlements Program] [Electronic resource]. – Access mode:[Electronic resource]. – https://online.zakon.kz/ Document/ ?doc_id=34233161. html, free.

2 Konstitutsiya Respublik Kazakhstan (prinyata na respublikanskem referendume 30 avgusta 1995 goda) (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 19.09.2022 g.) [Constitution of the Republic of Kazakhstan (adopted in a republican referendum on August 30, 1995) (with amendments and additions as of September 19, 2022)]

3 Zakon Respublik Kazakhstan «O zhilishchnykh otnosheniyakh» ot 16 aprelya 1997 goda № 94-1 (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 01.01.2024 g.) [Law of the Republic of Kazakhstan «On Housing Relations» dated April 16, 1997 No. 94-1 (with amendments and additions as of 01/01/2024)]

4 Vseobshchaya deklaratsiya prav cheloveka [Universal Declaration of Human Rights] [Electronic resource]. – [Access mode: https://www.un.org/en/about-us/universal-declaration-of-human-rights.html, free](https://www.un.org/en/about-us/universal-declaration-of-human-rights.html, free).

5 Pakt byl prinyat rezolyutsiyey 2200A (XXI) General'noy Assamblei Organizatsii Ob'yedinennykh Natsiy ot 16 dekabrya 1966 goda. On vstupil v silu 23 marta 1976 goda v sootvetstvii so stat'yey 49 dlya vsekh polozheniy, za isklyucheniem polozheniy stat'i 41; 28 marta 1979 g. v otnoshenii polozheniy stat'i 41 (Komitet po pravam cheloveka) v sootvetstvii s punktom 2 ukazannoy stat'i 41.

6 Konventsya o pravakh rebenka. Prinyata rezolyutsiyey 44/25 General'noy Assamblei ot 20 noyabrya 1989 goda [Convention on the Rights of the Child. Adopted by General Assembly resolution 44/25 of 20 November 1989]

7 Analiz i otsenka dostupnosti zhil'ya v Respublike Kazakhstan – K. A. Tazabekov, M. K. Zhamkeyeva, M. Zh. Konyrbekov. [Analysis and assessment of housing affordability in the Republic of Kazakhstan - K. A. Tazabekov, M. K. Zhamkeeva, M. Zh. Konyrbekov] [Electronic resource]. – Access mode: [Electronic resource]. – https://vestnik.turan-edu.kz/jour/article/view/1884?locale=ru_RU.html, free.

8 Problemy zhil'ya v RK [Housing problems in the Republic of Kazakhstan] [Electronic resource]. – Access mode: [Electronic resource]. – <http://www.iref.kz/problemyi-zhilya-v-respublike-kazakhstan.html, free>.

9 Kurpyakova, S. I. Diskussionnyye voprosy sovremennoego ponimaniya soderzhaniya prava grazhdan na zhilishche [Discussion issues of modern understanding of the content of citizens' right to housing] / S. I. Kurpyakova // Bulletin of the South Ural State University. Series «Law». – 2009. – No. 40 (173). – P. 85–88

10 Zheldak, N. B. Pravovyye osobennosti konstitutsionnogo prava na zhilishche [Legal features of the constitutional right to housing] / N. B. Zheldak // Materials of the regional scientific and practical conference (November 29, 2003). – Vladivostok, 2004. – P. 40–43.

Received 01.02.24.

Received in revised form 01.02.24.

Accepted for publication 13.02.24.

**T. Э. Воронова, Г. Т. Шамиудинова*

Торайғыров университеті, Қазақстан Республикасы, Павлодар қ.

01.02.24.ж. баспаға түсті.

01.02.24.ж. түзетулерімен түсті.

13.02.24 ж. басып шығаруға қабылданды.

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ ТҮРГЫН ҮЙ ҚАТЫНАСТАРЫНА ХАЛЫҚАРАЛЫҚ КӨЗҚАРАС

Бұл мақалада Қазақстандық тұрғын үй қатынастарына халықаралық көзқарастарға қатысты озекті мәселелер талқыланады. Бұл тақырып оте озекті, ойткени тұрғын үй Біріккен Ұлттар Үйімі мойындаған негізгі адам құқықтарының бірі және барлық елдер оз азаматтарына жеткілікті баспанага қол жеткізуіді қамтамасыз етуге міндетті. Республика Конституциясы, еліміздің тұрғын үй заңнамасы және халықаралық актілер тұрғын үйді омірлік құндылық дәрежесіне көтереді, олардың мазмұнын айқындайтын мемлекеттің осы саладағы міндеттері мен азаматтардың құқықтарын белгілейді. Бұл шаралар тұрғын үймен қамтамасыз етуідің жеткілікті деңгейіне кепілдік беретін, оның ішінде тұрғын үйге аса мұқтаж азаматтарды мемлекеттік қолдау жолымен жағдайлар жасауга бағытталған. Қазақстан Республикасының қолданыстағы заңнамасын және халықаралық құжастарды талдау авторға халықаралық стандарттарға сәйкес Қазақстанда тұрғын үй сапасын жақсарту үшін бірқатар шаралар қабылдау қажеттігі туралы дәлелді қорытынды жасауга мүмкіндік береді. Қазақстандық тұрғын үй құқығына халықаралық көзқарастың озі еліміздің тұрғын үй құқықтық базасының күшті және әлсіз жақтары

туралы, сондай-ақ траншиекаралық ынтымақтастық пен оқыту үшін мүмкіндіктер туралы құнды ақпарат бере алады.

Кілтті создер: тұрғын үй, тұрғын үй қатынастары, адам құқықтары, тұрғын үй заңнамасы, халықаралық стандарттар.

T. Э. Воронова, Г. Т. Шамиудинова

Торайғыров Университет, Республика Казахстан, г. Павлодар

Received 01.02.24.

Received in revised form 01.02.24.

Accepted for publication 13.02.24.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ВЗГЛЯДЫ НА ЖИЛИЩНЫЕ ОТНОШЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАНЕ

В данной статье рассматриваются актуальные вопросы, связанные с международными взглядами на жилищные отношения в Казахстане. Эта тема является достаточно актуальной, поскольку жилище является одним из основных прав человека, признанным Организацией Объединенных Наций, и все страны обязаны обеспечить своим гражданам доступ к достаточному жилью. Конституция Республики, жилищное законодательство страны и международные акты вводят жилище в ранг жизненно-важной ценности, устанавливают обязательства государства и определяющие их содержание права граждан в этой сфере. Эти меры направлены на создание условий, гарантирующих достаточный уровень жилищного обеспечения, в том числе путем государственной поддержки особо нуждающихся в жилье граждан. Анализ действующего законодательства Республики Казахстан и международных документов позволяет автору сделать аргументированный вывод о необходимости принятия ряда мер для улучшения качества жилья в Казахстане, в соответствии с международными стандартами. Сам международный взгляд на жилищное право в Казахстане может дать ценную информацию о сильных и слабых сторонах жилищной правовой базы нашей страны, а также возможности для трансграничного сотрудничества и обучения.

Ключевые слова: жилище, жилищные отношения, права человека, жилищное законодательство, международные стандарты.

*Л. Х. Дзязикова, Г. Б. Ахмеджанова

Торайғыров университет, Республика Казахстан, г. Павлодар

*e-mail:luisia_2000@mail.ru

НЕЗАКОННЫЕ АЗАРТНЫЕ ИГРЫ КАК ЭЛЕМЕНТ УСУГУБЛЕНИЯ КРИМИНОГЕННОЙ СИТУАЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

В статье содержится анализ действующего законодательства в сфере регулирования ответственности за организацию и проведение незаконных азартных игр. Особое внимание уделяется факторам, которые способствуют распространению такой формы уголовного преступления и методов, к которым прибегает государство для превенции усугубления ситуации. Также, рассматривается влияние незаконных азартных игр на ухудшение общей социальной и экономической ситуации для определённой группы граждан, которые становятся зависимыми от азартных игр, из-за чего, в зависимости от различных условий, выступают дополнительным фактором усугубления криминогенной ситуации в республике. Вне зависимости от того, что незаконные азартные игры являются частью проблемы игровой зависимости, в определенном смысле они являются более доступным способом для человека, страдающего зависимостью от азартных игр, оказаться вовлеченым в такую деструктивную деятельность. В статье рассматриваются потенциальные риски от роста количества лудоманов. В рамках статьи рассматриваются особенности современной формы совершения незаконной организации и проведения азартных игр и их особенности. Также, уделяется внимание конкретным уголовным делам, на примере которых раскрывается общее представление о форме такого действия, их масштабах и размеру наносимого вреда.

Ключевые слова: Незаконные азартные игры, онлайн-казино, лудоман, уголовная ответственность, превенция.

Введение

Одной из актуальных проблем современного казахстанского общества является распространение незаконных азартных игр, связанных, в первую очередь, с расширением возможностей доступа к онлайн-сервисам, предоставляющим такие услуги, вследствие чего растет и количество людей, вовлеченных в такую деятельность. В связи с этим требуется выявление существующих недостатков регулирующего законодательства, а также путей его актуализации в связи с современными тенденциями отрасли.

Материалы и методы

В работе использовались: теоретический и практический анализ научной и специальной литературы по проблеме исследования; анализ нормативных документов по исследуемой тематике; анализ и обобщение имеющегося опыта выявления и предупреждения проведения незаконных азартных игр; наблюдение; логический, системный методы. Особое внимание уделяется анализу судебной практики.

Результаты и обсуждение

В Республике Казахстан действуют строгие законы, регулирующие азартные игры. Законодательство строго запрещает незаконную организацию и проведение азартных игр. Общественная опасность преступления состоит в том, что при его совершении происходит бесконтрольное распространение азартных игр.

Правовая основа регулирования азартных игр в Казахстане основана на Законе «Об игорном бизнесе» [1]. Согласно этому закону, азартные игры могут проводиться только лицензованными организациями, которые должны соответствовать определенным требованиям и процедурам.

Основная проблема борьбы с незаконной организацией и проведением азартных игр в Казахстане связана с выявлением и пресечением таких правонарушений. Незаконные организации, занимающиеся азартными играми, часто оперируют в секретности и совершают свою деятельность под прикрытием или в скрытых условиях.

В рамках борьбы с незаконной организацией и проведением азартных игр, важную роль играют правоохранительные органы. Они проводят рейды, оперативные мероприятия и расследования, с целью выявления и пресечения незаконных азартных игр. Однако, это требует значительных ресурсов и координации усилий.

Актуальной проблемой также является контроль за онлайн-азартными играми. В интернете существует множество незаконных онлайн-казино и букмекерских контор, которые могут обманывать игроков и нарушать законодательство. Местные власти должны усилить контроль за интернет

провайдерами и платежными системами, чтобы пресечь незаконные операции в сфере онлайн-азарта.

Существуют разные способы обхода ограничений доступа к онлайн казино. Так, например, Департамент Агентства РК по финансовому мониторингу по Актюбинской области начал в отношении троих граждан, обвиняемых в организации онлайн казино. В департаменте пояснили, что организаторы принимали ставки через банковское приложение, предоставляя игрокам одноразовые учётные данные для входа на запрещённые в Казахстане сайты. Они предоставляли услуги по организации азартных игр, включая выплату реальных выигрышей клиентам, не имея при этом соответствующей лицензии [2].

Другое схожее дело было зарегистрировано АФМ, после выявления онлайн казино в городах Атырау, Актау и Актобе. Для участия в играх сайты содержали ссылку в Telegram-канале, где указаны реквизиты пополнения баланса. Оплата производилась на карточные счета и электронный кошелек, после пополнения которых направлялся логин и пароль для участия в играх. Ставки и выплаты выигрыша осуществлялись через карточные счета иностранных лиц [3].

Согласно п. 2 ч. 2 ст. 6 Закона об игорном бизнесе, на территории РК деятельность электронного казино и интернет-казино запрещается. Открытие игорного заведения предполагает совершение действий, направленных на его функционирование, то есть, доступ к нему клиентов, проведение азартных игр, заключение пари, прием ставок, выплата вознаграждений, работа игровых автоматов и т.д. Под содержанием такого заведения понимается совершение действий, направленных на его поддержание в рабочем состоянии, то есть, техническое обслуживание игровых автоматов, расширение клиентской базы, уборку помещений и прилегающей территории, оплату работы персонала, функционирование коммунальных сетей, средств охраны и связи и т.д [4].

Одной из наиболее значимых проблем в современном регулировании азартных игр является то, что значительная их часть теперь доступна в сети Интернет. Онлайн казино, несмотря на то, что являются запрещёнными по закону, все еще остаются в различном роде доступны для лиц, ищущих подобные ресурсы. Некоторые сайты, наиболее крупные, например, 1Win, блокируются, но в Интернете существует огромное количество других аналогичных сервисов. Кроме того, стоит учитывать, что часто онлайн казино базируются за рубежом, из-за чего форма противодействия им становится сложнее [5].

В то же время, именно онлайн формат казино и иных азартных игр является наиболее опасным для общества, так как обладает определенным перечнем характеристик, отличающих его от легальных азартных игр.

Виртуальная среда предоставляет широкий доступ к азартным играм, что может стать причиной возникновения и усиления зависимости у некоторых людей. Вот несколько факторов, которые способствуют этому:

1 **Легкость доступа:** Онлайн-казино доступны в любое время и из любого места с помощью интернета. Нет необходимости посещать физическое казино или игровые залы, что делает азартные игры более доступными и удобными. Люди могут играть даже в собственном доме, ведя к потенциальному возникновению зависимости.

2 **Анонимность:** Виртуальная среда обеспечивает анонимность, что может привести к тому, что люди с более склонной к азарту натурой рискуют больше и вкладывают больше денег, не беспокоясь о стыде или стигме, связанных с традиционными казино.

3 **Игровые механики и дизайн:** Онлайн-казино используют разнообразные игровые механики и дизайн элементы, которые делают игры более привлекательными и захватывающими. Это включает в себя звуковые и визуальные эффекты, а также вознаграждения за достижения или частые игры, что может увеличить вероятность развития азартного поведения.

4 **Финансовая доступность:** Некоторые онлайн-казино предлагают игры с низкими ставками или даже бесплатно, что позволяет людям начать играть без больших финансовых инвестиций. Однако постепенно игроки могут столкнуться с соблазном увеличить свои ставки и попасть в финансовые трудности [6].

Распространение лудомании, или патологической азартной зависимости, из-за онлайн-казино является серьезной проблемой. Главная проблема нелегальных азартных игр заключается в том, что такой вид деятельности способствует распространению зависимости, что, в свою очередь, может послужить причиной формирования условий, в которых лицо может совершать противоправные действия, в том числе уголовно наказуемые.

Лудомания может сыграть роль в формировании преступного поведения через различные механизмы и воздействия на поведенческие и психологические аспекты личности. Вот несколько способов, как лудомания может влиять на формирование преступного поведения:

Азартные игры часто сопряжены с финансовыми рисками, и лудоманы могут терять значительные суммы денег. В поисках средств для покрытия своих долгов и продолжения игр они могут совершать преступления, такие как мошенничество, кражи, мошенничество при получении кредитов и даже участие в организованной преступности.

Потери в азартных играх могут вызывать психологический стресс и депрессию. Эмоциональное неудовлетворение может быть фактором,

способствующим преступному поведению, так как личность стремится к тому, чтобы справиться со своими эмоциями.

Лудоманы могут использовать обман и манипуляции, чтобы скрыть свои игровые привычки от окружающих. Это может включать в себя ложь по поводу финансового положения, создание поддельных историй и скрытие своих действий от близких, что может привести к различным формам мошенничества.

Некоторые лудоманы могут попадать в долговые ловушки и становиться объектами давления со стороны кредиторов. Это может привести к вовлечению в преступные схемы с целью покрытия долгов, например, участие в вымогательстве или других преступлениях с целью сбора денег.

Азартная зависимость может вызывать семейные конфликты и разлад, что может создавать атмосферу напряжения и конфликта. В таких условиях личность может обращаться к преступным средствам, чтобы решить свои проблемы.

Кроме того, лица, увлеченные азартными играми, могут утратить интерес к работе или обучению, что приводит к потере рабочих мест и профессиональному неудачу. Это, в свою очередь, может способствовать преступному поведению, такому как участие в нелегальных схемах заработка.

Лудоманы, погруженные в свой мир азартных игр, могут сталкиваться с социальной изоляцией. Это может привести к формированию антиобщественного поведения, включая преступные акты, как средство самовыражения или ухода от реальности [7].

Важно отметить, что не все лудоманы становятся преступниками, и реакция на азартную зависимость может сильно различаться у разных людей. Тем не менее, лудомания может оказывать значительное влияние на формирование преступного поведения в некоторых случаях.

Для противодействия незаконным азартным играм в интернете существует несколько способов [8]:

1 Ужесточение законодательства: Важно обновить законодательство, чтобы оно было четким и полным в отношении онлайн-азартных игр. Законы должны охватывать все аспекты организации и проведения азартных игр в онлайн-режиме и предусматривать строгие меры ответственности за их нарушение.

2 Лицензирование и регулирование: Необходимо разработать механизмы для лицензирования и регулирования онлайн-казино. Установление строгих критериев и требований для получения лицензии поможет отфильтровать незаконные операторы и предоставить игрокам возможность выбирать законные и надежные площадки.

3 Сотрудничество с платежными системами и банками: Важно установить эффективные механизмы для сотрудничества с платежными системами и банками для блокировки финансовых операций, связанных с незаконными онлайн-казино. Это позволит прекратить финансовую обратную связь между незаконными операторами и игроками.

4 Технические средства фильтрации: Важно внедрить технические средства фильтрации, которые могут блокировать доступ к незаконным сайтам онлайн-казино. Это может включать в себя использование системы DNS-фильтрации или блокировку IP-адресов незаконных площадок.

5 Проведение информационных кампаний: Необходимо проводить информационные кампании для повышения осведомленности граждан о рисках и негативных последствиях участия в незаконных азартных играх в интернете. Особое внимание следует уделить молодежи, чтобы они осознали важность игры на лицензированных площадках и знали, как распознать незаконные онлайн-казино [9].

6. Международное сотрудничество: Незаконные онлайн-казино часто находятся за пределами страны, поэтому важно усилить международное сотрудничество для обмена информацией и координации действий по борьбе с незаконной деятельностью в онлайн-азарте [10].

Выводы

Важно отметить, что противодействие незаконным азартным играм в интернете требует всестороннего подхода и совместных усилий. Только путем сочетания законодательных мер, регулирования, технических средств и информационных кампаний можно добиться значимых результатов в этой области.

В целом, эффективная борьба с незаконной организацией и проведением азартных игр требует комбинированного подхода, который включает в себя усиление правовой и оперативной работы правоохранительных органов, контроль за онлайн-азартными площадками и просвещение населения о рисках незаконного азарта. Только совместными усилиями можно достичь снижения незаконных азартных операций и обеспечить безопасность граждан.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1 Закон Республики Казахстан от 12 января 2007 года № 219-III «Об игорном бизнесе» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.05.2023 г.)

2 Организаторы незаконного онлайн казино принимали ставки через банковское приложение в Казахстане. [Электронный ресурс]. – URL: <https://informburo.kz/novosti/organizatory-nezakonnogo-onlain-kazino-prinimali-stavki-cerez-bankovskoe-prilozhenie-v-kazaxstane>.

3 Незаконное онлайн-казино с оборотом в 3 млрд тенге накрыли в Казахстане. [Электронный ресурс]. – URL: https://www.inform.kz/ru/nezakonnoe-onlayn-kazino-s-oborotom-v-3-mlrd-tenge-nakryli-v-kazahstane_a4084162.

4 Ташимбаев, С., Незаконная игра [Электронный ресурс]. – URL: <https://zanmedia.kz/zha-aly-tar/96584/>.

5 Яруллин, М. Р. Азартные игры как угроза общественной безопасности и нравственности // Экономика и социум. – №4(59). – 2019. – С. 835–840.

6 Лихолетов, А. А., Лихолетов, Е. А. Объект незаконных организаций и проведения азартных игр: дискуссионные вопросы / Вестник Волгоградской академии МВД России. – 2017. – С. 59–63.

7 Гаджиева, А. А., Дамадаева, А. М. Проблемы предупреждения незаконных организаций и проведения азартных игр с участием несовершеннолетних / Социально-экономические науки. – 2016.

8 Стебенева, Е. В., Грачев, Ю. А. Анализ современного состояния противодействия незаконной игорной деятельности / Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – № 1(73). – 2017.

9 Усынин, В. В., Здоровье населения и общественная нравственность как объект уголовно-правовой охраны от состава преступления «Незаконная организация и проведение азартных игр в России» / Уголовная юстиция. – № 9. – 2017. – С. 37–41.

10 Артеменко, Н. В. Шимбараева, Н. Г. Об эффективности уголовной ответственности за незаконный игорный бизнес. // Terra Economicus. – Т.11 № 1. – 2013. – С. 145–149.

REFERENCES

1 Zakon Respubliki Kazaxstan ot 12 yanvarya 2007 goda № 219-III «Ob igornom biznese» (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 01.05.2023 g.) [The Law of the Republic of Kazakhstan dated January 12, 2007 № 219-III «On Gambling» (with changes and additions as of 05/01/2023)].

2 Organizatory nezakonnogo onlajn kazino prinimali stavki cherez bankovskoe prilozhenie v Kazaxstane [The organizers of the illegal online casino accepted bets through a banking application in Kazakhstan] [Electronic resource].

– URL: <https://informburo.kz/novosti/organizatory-nezakonnogo-onlain-kazino-prinimali-stavki-cerez-bankovskoe-prilozhenie-v-kazaxstane>

3 Nezakonnoe onlajn-kazino s oborotom v 3 mlrd tenge nakryli v Kazaxstane [An illegal online casino with a turnover of 3 billion tenges was closed in Kazakhstan] [Electronic resource]. – URL: https://www.inform.kz/ru/nezakonnoe-onlayn-kazino-s-oborotom-v-3-mlrd-tenge-nakryli-v-kazahstane_a4084162

4 Tashimbaev S. Nezakonnaya igra [Illegal game] [Electronic resource]. – URL: <https://zanmedia.kz/zha-aly-tar/96584/>

5 Yarullin, M. R. Azartnye igry kak ugroza obshchestvennoj bezopasnosti i nравstvennosti [Gambling as a threat to public safety and morality] // Economy and society – №4(59). – 2019. – P. 835–840.

6 Lixoletov, A. A. Lixoletov, E. A. Obekt nezakonnyx organizacii i provedeniya azartnyx igr : diskussionnye voprosy [The object of illegal organization and conduct of gambling : controversial issues] // Bulletin of the Volgograd Academy of the Ministry of Internal Affairs of Russia. – 2017. – P. 59–63.

7 Gadzhieva, A. A. Damadaeva, A. M. Problemy preduprezhdeniya nezakonnyx organizacii i provedeniya azartnyx igr s uchastiem nesovershennoletnih [Problems of preventing illegal organization and conduct of gambling with the participation of minors] // Socio-economic sciences. – 2016.

8 Stebeneva, E. V. Grachev, Yu. A. Analiz sovremennoj sostoyaniya protivodejstviya nezakonnoj igornoj deyatelnosti [Analysis of the current state of countering illegal gambling activities] // Bulletin of St. Petersburg University of the Ministry of Internal Affairs of Russia. – №1 (73). – 2017.

9 Usynin, V. V. Zdorov'e naseleniya i obshchestvennaya nравstvennost' kak obekt ugolovno-pravovojo oxran'y ot sostava prestupleniya «Nezakonnaya organizaciya i provedenie azartnyx igr v Rossii» [Public health and public morality as an object of criminal law protection from the corpus delicti «Illegal organization and conduct of gambling in Russia»] // Criminal justice. – № 9. – 2017. – P. 37–41.

10 Artemenko, N. V. Shimbaraeva N. G. Ob effektivnosti ugolovnoj otvetstvennosti za nezakonnij igornij biznes [In the effectiveness of criminal liability for illegal gambling] // Terra Economicus. – Т.11. – № 1. – 2013. – P. 145–149.

Поступило в редакцию 16.01.24.

Поступило с исправлениями 16.01.24.

Принято в печать 13.02.24.

*Л. Х. Дзязикова, Г. Б. Ахмеджанова

Торайғыров университеті, Қазақстан Республикасы, Павлодар қ.
16.01.24 ж. баспаға түсті.

16.01.24 ж. түзетулерімен түсті.

13.02.24 ж. басып шығаруға қабылданды.

**ЗАҢСЫЗ ҚҰМАР ОЙЫНДАР ҚАЗАҚСТАН
РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ КРИМИНОГЕНДІК ЖАГДАЙДЫ
ЭЛЕМЕНТЫҚТЫРУДЫҢ ЭЛЕМЕНТІ РЕТИНДЕ**

Мақалада заңсyz құмар ойындарды үйымдастыруға және откізуғе жауапкершілікті реттегу саласындағы қолданыстағы заңнамага талдау жасалады. Қылмыстық құқық бұзушылықтың осы түрлінің таралуына ықпал ететін факторларға және жағдайды превықтырудың алдын алу үшін мемлекет қолданатын әдістерге ерекше назар аударылады. Сондай-ақ, заңсyz құмар ойындардың құмар ойындарға тәуелді болатын азаматтардың белгілі бір тобы үшін жалты әлеуметтік және экономикалық жағдайдың нашарлауына әсері қарастырылады, соның салдарынан өр түрлі жағдайларға байланысты республикадагы криминогендік жағдайды усықтырудың қосынша факторы болып табылады. Заңсyz құмар ойындар ойынга тәуелділік проблемасының болігі болғанына қараластаң, белгілі бір мәннада олар құмар ойындарға тәуелді адам үшін осындай деструктивті әрекетке қатысуын қол жетімді тәсілі болып табылады. Мақалада людомандар санының осуїнің ықтимал қауіппері қарастырылады. Мақала аясында құмар ойындарды заңсyz үйымдастыру мен откізудің қазіргі формасының ерекшеліктері және олардың ерекшеліктері қарастырылады. Сондай-ақ, нақты қылмыстық істерге назар аударылады, олардың мысалында мұндай әрекеттің нысаны, олардың ауқымы және келтірілген зиян молшері туралы жалты түстінік ашилады.

Кілтті сөздер: заңсyz құмар ойындар, Онлайн-казино, людоман, қылмыстық жауапкершілік, алдын-алу.

L. H. Dziazikova, G. B. Ahmedzhanova

Toraighyrov University, Republic of Kazakhstan, Pavlodar

Received 16.01.24.

Received in revised form 16.01.24.

Accepted for publication 13.02.24.

**ILLEGAL GAMBLING AS AN ELEMENT OF AGGRAVATION
OF THE CRIMINAL SITUATION IN THE REPUBLIC OF
KAZAKHSTAN**

The article contains an analysis of the current legislation in the field of regulating responsibility for the organization and conduct of illegal gambling. Special attention is paid to the factors that contribute to the spread of this form of criminal offense and the methods used by the State to prevent the aggravation of the situation. Also, the impact of illegal gambling on the deterioration of the general social and economic situation for a certain group of citizens who become addicted to gambling is considered, which, depending on various conditions, acts as an additional factor in aggravating the criminogenic situation in the republic. Regardless of the fact that illegal gambling is part of the problem of gambling addiction, in a sense it is a more accessible way for a person suffering from gambling addiction to become involved in such destructive activities. The article discusses the potential risks from the increase in the number of ludomaniacs. The article examines the features of the modern form of illegal organization and conduct of gambling and their features. Also, attention is paid to specific criminal cases, the example of which reveals a general idea of the form of such an act, their scale and the amount of harm caused.

Keywords: Illegal gambling, online casinos, ludoman, criminal liability, prevention.

***С. К. Жетписов, Ж. Ж. Талипова, А. Е. Жакишева**

Торайғыров университет, Республика Казахстан, г. Павлодар

*e-mail: zhetpisov_serik@mail.ru

ПЕРСОНАЛЬНЫЕ ДАННЫЕ КАК ОБЪЕКТ СОВРЕМЕННЫХ ПОСЯГАТЕЛЬСТВ НА ЧАСТНУЮ ЖИЗНЬ И ИХ ПРАВОВАЯ ЗАЩИТА В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ

В представленной статье обосновывается, что Республика Казахстан развиваясь в русле современных тенденций процессов глобализации и информатизации столкнулась с появлением новых вызовов обеспечения и защиты неприкословенности частной жизни. Однако в казахстанской правовой науке и практике исследование данных проблем до сих пор не нашло адекватного отражения, несмотря на их актуальность. Обусловлено это тем, что в Казахстане отсутствуют правовые традиции обеспечения неприкословенности частной жизни, что диктует необходимость обращения к богатейшему прогрессивному опыту правовой защиты данного права стран Европы и США, который мог бы быть полезным для отечественного законодателя и правопримениеля. Авторы указывают, что параллельно с конструкцией «информация о частной жизни лица» используется понятие «персональные данные», однако они не тождественны. Использование в правовой науке и законодательстве категории «персональные данные», обусловлено идеей обеспечения и защиты частной жизни, в новом информационном обществе, где использование различных технологий, содержит угрозы приватности. Подобные угрозы посягают на свободное обращение информации и проявляются в неправомерных действиях по ее сбору, хранению и использованию. В силу глобализации информационного пространства, данные угрозы выходят далеко за пределы интересов национальной безопасности. В силу этого, важную роль в международной информационной политике играет механизм противодействия и предупреждения неправомерного использования информации. Делается вывод, что новые вызовы привнеси, порожденные научно-техническим прогрессом, особенно в

сфере информационных технологий, заставляют страны оперативно реагировать на них. Если ранее вопросы новых информационных технологий рассматривались преимущественно с точки зрения развития коммуникаций, электронной торговли и свободного обмена информационными потоками, то теперь стало вполне понятно, что эти факторы существенно влияют и на безопасность и неприкословенность частной жизни лица.

Ключевые слова: персональные данные, частная жизнь, права человека, информация, конфиденциальность, неприкословенность частной жизни.

Введение

В правовой литературе и юридической практике зачастую сталкиваются две категории «частная жизнь» и «персональные данные». В действительности, две эти категории невозможна рассматривать в отрыве друг от друга, поскольку они тесно взаимосвязаны, взаимоусловлены и соотносятся между собой, как часть и целое.

Как считает М. В. Бундин, желание обеспечить должный уровень защиты личности от информационных угроз привело к идею контроля над оборотом информации об индивидах – персональных данных, выделив их в особый вид информации, требующей защиты [1, с. 14].

Исследование, такого аспекта неприкословенности частной жизни, как защита персональных данных, заставляет нас обратить внимание на процесс зарождения и функционирования данного института, в зарубежном законодательстве, которое первым его регламентировало, и теперь служит ориентиром для Республики Казахстан, поскольку имеется колossalный цифровой разрыв между развитыми и развивающимися странами.

Опыт европейских стран в сфере правовой защиты персональных данных воспринимают в мире как образец для подражания, следовательно, изучение передового опыта является важным с точки зрения заимствования в национальную практику. Однако и данный этalon в последние годы анализируют с позиции критического взгляда. Эксперты говорят о чрезмерной правовой регулированности сферы персональных данных, которое влечет сложности в ее соблюдении [2, с. 250], что порождает погрешности в правоприменении, в связи с чем рекомендуют способы совершенствования законодательства [3, с. 462]. И несмотря на достаточно качественное общеевропейское законодательство, исследователи высказывают идеи о том, что «в ближайшем будущем заинтересованным сторонам лучше всего объединить свой опыт и ресурсы для создания собственного кодекса

поведения, в котором он может помочь сформировать интерпретации правил GDPR, поддерживать их в актуальном состоянии по мере продвижения интерпретаций и обеспечивать четкость ожиданий» [4, с. 575].

В эпоху происходящих трансформаций в Европейских странах, власти Венгрии пришли к выводу о исторической утрате иллюзий, связанных с изменением политической системы, которая привела к снижению соответствия как рекомендациям Уполномоченного, так и положениям закона о защите данных. В результате чего в данной стране уволили комиссара и упразднили его институт, заменив его правительственный органом более низкой легитимности [5].

Изложенное позволяет утверждать, что заимствование хоть и прогрессивного зарубежного опыта в национальный механизм, должно происходить только в результате скрупулезного научного изучения, тщательного научного обоснования отбираемых элементов правозащитного механизма персональных данных. Интересен тот факт, что в нормативно-правовых актах, можем наблюдать яркое различие и в трактовке этого понятия.

Однако, нас интересует именно законодательное закрепление, чтобы исследовать юридическую природу данного феномена в ракурсе неприкословенности частной жизни. Поэтому «персональные данные» будет осуществляться путем анализа международных и зарубежных нормативно-правовых актов, содержащих соответствующую дефиницию.

Материалы и методы

Представленная статья основывается на подходе материалистической диалектики к анализу предмета исследования – как универсального метода познания реальной действительности в ее естественно-историческом развитии. Рассмотрение проблемы проводилось также на основе совокупности гносеологических методов и приемов, включающих в себя комплексный анализ, общенаучные и частно-научные методы познания. Одним из центральных методов использованных в работе является метод сравнительно-правового исследования.

Результаты и обсуждения

Основателями законодательного регулирования, по праву можно считать страны Европы и США, где в 60-х годах прошлого столетия, появились законодательные акты о защите персональных данных.

Исследователи единодушны в вопросе первого нормативного источника в сфере регулирования персональных данных, называя закон «О защите персональных данных» земли Гессен (Hessen) Федеративной Республики Германии 1970-го года.

В целом, характеризуя национальное законодательство европейских государств, меры предпринимаемые правительствами в сфере защиты персональных данных, следует признать их прогрессивными, своевременными и гуманными. Однако, следует признать, что уровень практической реализации таких мер в различных странах Европейского Союза остается неравномерным, также как и выработка передовой практики и политики в данной области.

Значительный опыт правового регламентирования отношений в сфере охраны персональных данных накоплен в США. Несмотря на то, что в США нет законодательного акта, который бы предусматривал всестороннюю защиту неприкословенности частной жизни, комплексная система правовых документов обеспечивает высокий уровень ее защиты в различных сферах. Вместе с тем, практика защиты персональных данных в США, имеет определенные погрешности, что послужило объективной причиной включение США в список стран, не обеспечивающих адекватную защиту данных.

Интерес в изучении защиты персональных данных вызывает Канада и ее Закон об охране персональной информации. Важное значение имеет тот факт, что сами канадцы уделяют большое внимание вопросам сбора, хранения и обработки персональных данных [6, с. 53].

Еще одним неевропейским государством, в котором можно наблюдать передовой опыт защиты персональных данных является Япония. Законодательство этого государства, в сфере информационных общественных отношений, в последнее десятилетия подверглось серьезным корректировкам, поскольку, внедрение современных коммуникационных технологий в общественную жизнь является одним из самых высоких в мире. Многообразное законодательство Японии в сфере информационного права, вызывает положительную характеристику и в количественном, и в качественном отношении.

Следует обратить внимание, что мы оцениваем законодательство зарубежных стран о защите персональных данных, с точки зрения соответствия европейским стандартам защиты. Это не случайно, поскольку именно Европейский Союз на сегодняшний день, располагает эталонным правозащитным механизмом в сфере персональных данных. С 1998 г. в странах Европейского союза был взят курс на создание унифицированной системы защиты персональных данных. Весь передовой опыт европейских стран в сфере правового регулирования персональных данных, лег в основу Конвенции «О защите личности в связи с автоматизированной обработкой персональных данных» ETS № 108 1980 года.

Усложнение общественных отношений в сфере информационных технологий, не отвечающая современным потребностям правоприменительная практика в странах-участницах ЕС, регулярно вносимые изменения в законодательство, побудили модернизировать законодательство ЕС о защите данных. Итогом многолетней и кропотливой работы по усовершенствованию правового регулирования оборота и защиты персональных данных, стал Регламент № 2016/679 Европейского парламента и Совета Европейского Союза «О защите физических лиц при обработке персональных данных и о свободном обращении таких данных (Общий Регламент о защите персональных данных). GDPR» (г. Брюссель, 27 апреля 2016 года).

Принятие Регламента № 2016/679 раскрыло тенденциозные особенности законодательства стран ЕС о защите данных и сделало его приемлемым для защиты основных прав в контексте экономических и социальных проблем цифровой эпохи.

Выбор, который сделали страны ЕС, внедрив в жизнь жесткие требования относительно правил обращения с персональными данными, требует от других стран пересматривать свои подходы в поисках компромисса. Вместе с тем такой диалог закладывает фундамент для дальнейшего сотрудничества между государствами и организациями всех континентов с целью создания универсальных и общепризнанных международных стандартов.

Признавая уникальность и прогрессивность европейских норм в сфере защиты персональных данных, считаем целесообразным имплементацию его норм законодательство такой интеграционной организации как Содружество независимых государств, в котором на сегодня разработан Модельный закон «О персональных данных» от 29 ноября 2018 года.

Таким образом, в международных документах и нормах законодательства зарубежных стран, используется понятие «персональные данные», под которыми понимают определенную информацию, с помощью которой можно четко определить конкретного человека. Именно возможность идентификации личности, тесно связывает персональные данные и частную жизнь. Поэтому, право на частную жизнь (праввеси), как теория контроля над информацией больше всего говорит о том, что мы защищаем как частную любую информацию, над которой хотят сохранить контроль.

Иначе говоря, информация о частной жизни личности, включая и персональные данные, является конфиденциальной. Конфиденциальность означает необходимость предотвращения разглашения, утечки какой-либо информации. Конфиденциальной, является информация «не подлежащая огласке, секретная» [7, с. 559].

Режим «конфиденциальной информации», это логическое следствие ограничения доступа к информации, обусловленное необходимостью баланса интересов личности, общества, государства.

С необходимостью обеспечения конфиденциальности персональных данных, сегодня сталкивается любое общество. Эту проблему, можно считать ключевой, как с теоретической, так и практической позиции, требующей скорейшего решения. Потому, что угрозы в области обеспечения персональных данных, становятся масштабными и агрессивными. Об этом свидетельствует аналитический отчет Центра «InfoWatch»: В III квартале 2019 г. зарегистрировано 648 утечек конфиденциальной информации из коммерческого сектора и государственных компаний по всему миру. Число скомпрометированных записей персональных данных в июле-сентябре 2019 г. составило 1,58 млрд. записей. Высокий уровень компрометации данных в III квартале 2018 г. обеспечила мега-утечка в Китае: подрядчик местных телекоммуникационных компаний украл в общей сложности до 3 млрд записей. Самая крупная утечка пользовательских данных в III квартале 2019 г. произошла в начале сентября, когда исследователь безопасности нашел в сети незащищенную базу данных с 419 млн. контактами пользователей Facebook. Вероятно, скомпрометированное хранилище принадлежит компании, специализирующейся на сборе и анализе данных [8].

Вышеприведенные показатели, подтверждают особую значимость и необходимость обеспечения конфиденциальности персональных данных. От того, насколько эффективно будет обеспечена конфиденциальность персональных данных в процессе их сбора, хранения и использования, во многом зависит уровень доверия личности к информационным ресурсам и будет способствовать более широкому вовлечению их в процесс информатизации.

Самым опасным и наиболее распространенным источником угроз для информации персонального характера, следует признать глобальную сеть Интернет. Это связано с тем, что именно через эту сеть, человек вступает в различные социальные взаимосвязи, совершает онлайн-покупки через различные профили (страницы), e-mail (электронный почтовый ящик), которые содержат персональные данные конкретного лица. И взлом данных аккаунтов может привести к утрате персональных данных человека.

Особое внимание следует обратить на проблему правовой неграмотности людей в сфере информационных технологий. Как считают специалисты, граждане, не осознавая последствий, добровольно предоставляют свои персональные данные и дают согласие на их обработку третьим лицам [9, с. 38]. Полагаем, что ситуацию можно разрешить, повышая правовую

образованность в сфере защиты личной информации, что бы сами пользователи социальных сетей, могли поддерживать сложный баланс между конфиденциальностью и открытостью.

В решении вопроса обеспечения конфиденциальности персональных данных, примечателен опыт зарубежных стран. К примеру, в законодательных актах о защите персональных данных, ряда европейских стран: Испании и Швеции. Несмотря на то, что в них нет конкретного нормативного указания на конфиденциальность персональных данных, очень тщательно детализируется порядок обеспечения их безопасности. Закон Испании «О защите персональных данных» предусматривает разработку типовых кодексов профессиональной практики, которые направлены на регламентацию «правил организации, порядка функционирования, применяемых процедур, норм безопасности, программ или оборудования, обязанностей лиц, вовлеченных в обработку и использование персональных данных» [10, с. 120]. Закон Швеции, предусматривает особые критерии мер технического и организационного характера для защиты персональных данных при их обработке. Данные меры направлены на поддержание требуемого уровня безопасности персональных данных, с учетом имеющихся технических возможностей, стоимости соответствующих мероприятий, особые риски, связанные с обработкой персональных данных, и степень деликатности обрабатываемых данных [11, с. 79].

Специалисты отмечают, сегодня не во всех государствах уделяется необходимое внимание вопросам обеспечения безопасности персональных данных на своей территории, что, несомненно, влияет и на возникновение дополнительных барьеров при трансграничной передаче персональных данных [12, с. 114]. Это вызывает особую тревогу в вопросах обеспечения фундаментального права человека, на неприкосновенность его частной жизни.

Право индивида на защиту информации персонального характера, является центральным, в современных условиях открытого информационного общества, в котором трансграничная передача данных является необходимым процессом. На что указывают исследователи: «сеть Интернет, является определенным связующим звеном, между субъектами права, вступающих в правоотношения по генерации и обмену сведений различного характера, в том числе и персональных данных» [13, с. 65]. Непрерывное трансграничное взаимодействие в сфере оборота персональных данных, переводит механизм их защиты, из разряда национальных, на уровень международных. Поэтому потребность в международном законодательстве, возрастает с каждым новым витком развития информационных технологий, делающих процесс информационной открытости глобальнее. Такое законодательство

унифицирует положения и стандарты, действующие в области защиты персональных данных.

Выводы

Можно резюмировать, что в современном мире информационной открытости, обязанность государства обеспечить неприкосновенность частной жизни заключается в разнообразной деятельности. Во-первых, государство должно владеть законодательством, что наиболее полно обеспечивает соблюдение исследуемого права, принимать все необходимые меры для того, чтобы оно реально действовало, а не оставалось на бумаге. Во-вторых, требуется создание надежного механизма контроля над соблюдением, обеспечением и защитой этого права, деятельность которого должна направляться на признание и полное принятие высшей ценностью человеческую личность, ее достойное и неподконтрольное существование в системе общественных отношений.

Представляется, что наиболее эффективным механизмом регулирования этого института персональных данных на международно-правовом уровне является издание специальных регулятивных документов в рамках международных организаций. Этот механизм не только способствует соответствующем внутреннем регулированию актуальных проблем защиты частной жизни внутри этих организаций, но и благоприятно влияет на национальное законодательство стран-участниц.

Информация о финансировании

Данное исследование финансируется Комитетом науки Министерства науки и высшего образования Республики Казахстан (грант № АР19680399)

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

- 1 Бундин, М. В. Персональные данные в системе информации ограниченного доступа : Дис. ... к.ю.н. – М., 2017. – 218 с.
- 2 Bert-Jaap Koops The trouble with European data protection law // International Data Privacy Law. Volume 4. – Issue 4. – November 2019. P. 250–261. [Электронный ресурс] – URL: <https://doi.org/10.1093/idpl/ipu023>.
- 3 Eoin Carolan The continuing problems with online consent under the EU's emerging data protection principles // Computer Law & Security Review. Volume 32. Issue 3. June 2016. P. 462–473.
- 4 Phillips, M. International data-sharing norms : from the OECD to the General Data Protection Regulation (GDPR). Hum Genet. (2018). – 137, P. 575–582 [Электронный ресурс] – URL: <https://doi.org/10.1007/s00439-018-1919-7>

5 Szekely, I. From a Model Pupil to a Problematic Grown-Up : Enforcing Privacy and Data Protection // in Hungary. // In: Wright, D., De Hert, P. (eds) Enforcing Privacy. Law, Governance and Technology Series, vol 25. Springer, Cham. 2016 [Электронный ресурс] – URL:https://doi.org/10.1007/978-3-319-25047-2_4

6 Коровяковский, Д. Г. Российский и зарубежный опыт в области защиты данных // Угрозы и безопасность. – 2009. – №3 (38). – С. 53.

7 Большой юридический словарь. 3-е изд., доп. и перераб. / Под ред. проф. А.Я. Сухарева. – М. : ИНФРА-М, 2007. VI. – 858 с.

8 III квартал : число утечек сократилось, но они стали опаснее. [Электронный ресурс] – URL: <https://www.infowatch.rutics/digest/16916> (Дата обращения: 20.12.2023)

9 Крюкова, Д. Ю., Мокрецов, Ю. В. Актуальные проблемы правового регулирования оборота и защиты персональных данных в России // Вестник института : преступление, наказание, исправление. – 2017. – № 2 (38). – С. 38.

10 Степанов, Е. А., Корнеев, И. К. Информационная безопасность и защита информации : Учеб. пособие. – М. : ИНФРА-М, 2001. – 304 с.

11 Параскевов, А. В. Сравнительный анализ правового регулирования защиты персональных данных в России и за рубежом // Научный журнал КубГАУ. – 2015. – № 110 (06). – С. 9.

12 Шадрин, С. А. Правовое регулирование защиты персональных данных в Европейском Союзе : генезис и перспективы развития : Дис. на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Специальность 12.00.10. – Казань, 2019. – 309 с.

13 Алибаева, Г. А., Ерболатов, Е. Е. Цифрлық дәүірдегі сот билігі және дербес деректердің орталықтары : Қазақстан Республикасының үшін Еуропалық тәжірибелі // Вестник Вестник Торайғыров университета. Серия Юридическая. – № 3. – 2023. – С. 54–66

REFERENCES

1 Bundin, M. V. Personal'nye dannye v sisteme informacii ogranicennogo dostupa [Personal data in a restricted access information system] : Dis. ...cand. legal Sciences : 12.00.13. – M., 2017. – 218 p.

2 Bert-Jaap Koops The trouble with European data protection law // International Data Privacy Law. – Volume 4. – Issue 4. – November 2019. P. 250–261 [Electronic resource]. – URL:<https://doi.org/10.1093/idpl/ipu023>.

3 Eoin Carolan The continuing problems with online consent under the EU's emerging data protection principles // Computer Law & Security Review. – Volume 32 – Issue 3. June 2016 – P. 462–473.

4 Phillips, M. International data-sharing norms: from the OECD to the General Data Protection Regulation (GDPR). Hum Genet 137, 575–582 (2018). [Electronic resource]. – URL: <https://doi.org/10.1007/s00439-018-1919-7> [Phillips, M. International data-sharing norms: from the OECD to the General Data Protection Regulation (GDPR). Hum Genet 137, 575–582 (2018). <https://doi.org/10.1007/s00439-018-1919-7>]

5 Szekely, I. From a Model Pupil to a Problematic Grown-Up: Enforcing Privacy and Data Protection in Hungary. // In: Wright, D., De Hert, P. (eds) Enforcing Privacy. Law, Governance and Technology Series, Vol 25. Springer, Cham. (2016). [Electronic resource]. – URL: https://doi.org/10.1007/978-3-319-25047-2_4

6 Korovjakovskij, D. G. Rossijskij i zarubezhnyj opyt v oblasti zashchity dannyh // – 2009. – №3 (38). – P. 53. [Korovyakovskiy, D.G. Russian and foreign experience in the field of data protection // Угрозы и безопасность'. [Threats and security]. – 2009. – No. 3 (38). – P. 53.

7 Bol'shoj juridicheskij slovar'. [Large legal dictionary]. 3rd ed., add. and processed / Ed. prof. AND I. Sukhareva. – M.: INFRA-M, 2007. VI. – 858 p.

8 III kvartal : chislo utechek sokratilos', no oni stali opasnee [III quarter : the number of leaks has decreased, but they have become more dangerous] [Electronic resource]. – URL: <https://www.infowatch.ru/resources/analytics/digest/16916> (Access date: 12/20/2023).

9 Krjukova, D. Ju., Mokrecov, Ju. V. Aktual'nye problemy pravovogo regulirovaniya oborota i zashchity personal'nyh dannyh v Rossii [Current problems of legal regulation of circulation and protection of personal data in Russia] // Bulletin of the Institute : crime, punishment, correction. – 2017. – No. 2 (38). – P. 38.

10 Stepanov, E. A., Korneev, I. K. Informacionnaja bezopasnost' i zashchita informacii [Information security and information protection] : Textbook. allowance. – M. : INFRA-M, 2001. – 304 p.

11 Paraskevov, A. V. Sravnitel'nyj analiz pravovogo regulirovaniya zashchity personal'nyh dannyh v Rossii i za rubezhom [Comparative analysis of legal regulation of personal data protection in Russia and abroad] // Scientific journal of KubSAU. – 2015. – No. 110 (06). – P. 9.

12 Shadrin, S. A. Pravovoe regulirovanie zashchity personal'nyh dannyh v Evropejskom Sojuze: genezis i perspektivy razvitiya [Legal regulation of personal data protection in the European Union: genesis and development prospects] :

Diss. for the degree of candidate of legal sciences. Specialty 12.00.10. – Kazan, 2019. – 309 p.

13 Alibaeva, G. A., Erbolatov, E. E. Sifrlyq däuirdegi sot biligi jäne derbes derekterdi qorǵau : Qazaqstan Respublikasy üçin europalyq täjiribe [Judiciary and personal data in the digital age protection : European experience for the Republic of Kazakhstan] // Bulletin Bulletin of Toraigyrov University. Law series. – №. 3. – 2023. – P. 54–66.

Поступило в редакцию 08.02.24.

Поступило с исправлениями 08.02.24.

Принято в печать 13.02.24.

*С. К. Жетписов, Ж. Ж. Талипова, А. Е. Жакишиева

Торайғыров университеті, Қазақстан Республикасы, Павлодар қ.

Поступило в редакцию 08.02.24.

Поступило с исправлениями 08.02.24.

Принято в печать 13.02.24.

ДЕРБЕС ДЕРЕКТЕР ЖЕКЕ ОМІРГЕ ҚОЛ СҰҒУДЫҢ ҚАЗІРГІ ЗАМАНҒЫ ОБЪЕКТИ СЕРІНДЕ ЖӘНЕ ОЛАРДЫ ШЕТ ЕЛДЕРДЕ ҚҰҚЫҚТЫҚ ҚОРҒАУ

Ұсыныланған мақалада Қазақстан Республикасы жаһандаған және ақпараттандыру үдерістерінің қазіргі заманғы үрдістері аясында дамып келе жатқан жеке омірге қол сұғылмаушылықты қамтамасыз ету мен қоргаудың жаңа сын-тегеуіндерінің пайды болуымен бетпебет келгені негізделеді. Алайда, қазақстандық құқықтық ғылым мен тәжірибеде осы мәселелерді зерттеу олардың өзектілігіне қарамастан осы үақытқа дейін барабар корініс тапқан жоқ. Бұл Қазақстанда жеке омірге қол сұғылмаушылықты қамтамасыз етудің құқықтық дәстүрлерінің жоқтығымен түсіндіріледі, ол Еуропа мен АҚШ елдерінің осы құқығын құқықтық қоргаудың ең бай прогрессивті тәжірибесіне жүргіну қажеттілігін талап етеді, бұл отандық заң шығарушы мен құқық қолданушы ушін пайдалы болуы мүмкін. Авторлар «тұлғаның жеке омірі туралы ақпарат» конструкциясымен қатар «дербес деректер» үгымы қолданылатынын, бірақ олар бірдей емес екенін атап көрсетеді. Заң ғылымында және заңнамада «дербес деректер» санатын пайдалану әртүрлі технологияларды қолдану жеке омірге қауіп тондіретін жаңа ақпараттық қозғамда

құпиялыштықты қамтамасыз ету және қоргау идеясымен анықталады. Мұндай қауіптер ақпараттың еркін айналымына қол сугады және оны жинау, сақтау және пайдалану жониндең заңсыз әрекеттерден көрінеді. Ақпараттың кеңістіктің жаһандауына байланысты бұл қауіптер үлттық қауіпсіздік мүдделерінен де асып түседі. Осыған байланысты халықаралық ақпараттық саясатта ақпараттың заңсыз пайдалануга қарсы іс-қимыл және алдын алу тетігі маңызды рол атқарады. Ғылыми-техникалық прогрессің, әсіресе ақпараттық технологиялар саласындағы жаңа праивеси сын-тегеуіндері елдерді оларға жедел дең қоюға мәжбүр етеді деген қорытындыға келді. Егер бұрын жаңа ақпараттық технологиялар мәселелері негізінен коммуникацияларды, электрондық сауданы дамыту және ақпараттық ағындарды еркін алмасу түргісінан қарастырылған болса, енді бұл факторлар тұлғаның жеке омірінің қауіпсіздігі мен қол сұғылмаушылығына айтарлықтай әсер ететіні түсінікті болды.

Кілтті сөздер: дербес деректер, жеке омір, адам құқықтары, ақпарат, құпиялыштық, жеке омірге қол сұғылмаушылық.

*Z. S. Khetpiso, Zh. Zh. Talipova, A. E. Zhakisheva

Toraigyrov University, Republic of Kazakhstan, Pavlodar

Received 08.02.24.

Received in revised form 08.02.24.

Accepted for publication 13.02.24.

PERSONAL DATA AS AN OBJECT OF MODERN ATTACKS ON PRIVACY AND THEIR LEGAL PROTECTION IN FOREIGN COUNTRIES

The presented article substantiates that the Republic of Kazakhstan, developing in line with modern trends in the processes of globalization and informatization, has faced the emergence of new challenges to ensure and protect privacy. However, in Kazakh legal science and practice, the study of these problems has not yet been adequately reflected, despite their relevance. This is due to the fact that there are no legal traditions in Kazakhstan to ensure privacy, which dictates the need to turn to the rich progressive experience of legal protection of this right in Europe and the United States, which could be useful for domestic legislators and law enforcement officers. The authors point out that in parallel with the construction of «information about a person's private life», the concept of «personal data» is used, but they are not identical. The use of the category «personal data» in legal science and legislation is

conditioned by the idea of ensuring and protecting privacy in the new information society, where the use of various technologies contains threats to privacy. Such threats encroach on the free circulation of information and manifest themselves in illegal actions for its collection, storage and use. Due to the globalization of the information space, these threats go far beyond the interests of national security. Because of this, the mechanism of countering and preventing the misuse of information plays an important role in international information policy. It is concluded that the new challenges of privacy generated by scientific and technological progress, especially in the field of information technology, force countries to respond promptly to them. If earlier the issues of new information technologies were considered mainly from the point of view of the development of communications, electronic commerce and the free exchange of information flows, now it has become quite clear that these factors significantly affect the security and privacy of a person.

Keywords: personal data, private life, human rights, information, confidentiality, privacy.

FTAMP 10.77.51

<https://doi.org/10.48081/HVII8287>

*Б. Т. Кабдуллин

Павлодар қаласының ҰҚҚ департаменті,
Қазақстан Республикасы, Павлодар қ.
*e-mail: ktb-bekbolat@mail.ru

ЕСІРТКІ ҚҰРАЛДАРЫНЫҢ ЗАҢСЫЗ АЙНАЛЫМЫ САЛАСЫНДАҒЫ ҚЫЛМЫСТЫҚ САЯСАТ

Бұл мақалада Қазақстан Республикасының құқықтық саясат тұжырымдамасы есірткі құралдарының немесе психотроптық заттардың таралуы аясында көп секторалдық саясатты жүзеге асыруға, сондай-ақ осы тұжырымдамага сәйкес республикада есірткі немесе психотроптық заттардың таралуына қарсы күрес бойынша қылмыстық саясатты белгілеуге негіз болатын бірқатар шараларды қарастырылған.

Мемлекеттік саясаттың басым бағыттарының бірі азаматтардың қауіпсіздігін қамтамасыз ету, олардың жеке басын, құқықтары мен заңды мүдделерін қылмыстық қол сұгуышылықтардан қорғау болып табылады [1, б. 5]. Осыған сәйкес құқық қорғау органдары азаматтардың конституциялық құқықтары мен бостандықтарын сенимді қоргайтын шаралар кешенін жүзеге асыруға шақырылады.

Қазақстан Республикасында есірткі құралдары мен психотроптық заттардың заңсyz айналымы жыл сайын едәуір ауқымға ие болуда. Нашақорлықпен ауыратын науқастар санының көбеюі табиги түрде есірткіге байланысты жасалған қылмыстардың осуіне әкеледі. Есірткі саудасынан алынған үлкен пайды (әлемдік сауданың 10 %) қылмысты үйимдастырушылар мен орындаушылардың қылмыстық іс-әрекет механизмін, есірткіні таратумен байланысты үнемі жетілдіруге деген қызығушылығын тудырады.

Қазақстанда нашақорлықтың таралуы қогамдагы әлеуметтік-психологиялық ахуалда елеулі түрде қалыптасады, еліміздің экономикалық дамуына теріс етеді және оның криминогендік жағдайларын нашарлатады.

Кілтті сөздер: есірткі заттар, психотроптық заттар, қылмыстық саясат, қылмыс, жаза, жауапкершілік, күрес, алдын алу, қогам.

Кіріспе

Есірткі құралдары мен психотроптық заттардың зансыз таратуға қарсы күрес саласындағы қылмыстық саясаттың негізгі бағыттарын айқындау кезінде өзінің анықтамасын табады. Әрине, қылмыстық саясаттың негізгі аспектілерін іске асыру және тұжырымдау құрделі және әртүрлі ғылыми және практикалық процесс болып табылады. Дегенмен, нашақорлық пен есірткіге тәуелділік фактілеріне барынша тиімді оппозицияның қоғамдағы осындай жағымсыз оқиғаларға қарсы күресті жүзеге асыруды негізгі жоспарлы және қриминалдық саясатты жүргізу, сондай-ақ Қазақстанда есірткі мен психотроптық заттардың жаппай таралуының бас жоспарларын белгілеу болуы өте маңызды және маңызды [1].

Мемлекеттің қылмыстық саясаты қылмысқа қарыста маңызды рөл атқарады, ейткені оның мақсаты қылмыстық жағдайға қары қылмыстық шаралардың жағдайын нақты анықтау болып табылады.

Қылмыстық саясат қылмысты «тежеуге» ғана емес, сонымен катар алдын алу саясатымен өзара іс-кимыл кезінде оған зиянды әсер етуге де бағытталған. Бұдан басқа, есірткі құралдары мен психотроптық заттардың зансыз айналымына қары іс-кимылға қатысты қылмыстық саясатты белгілі бір өзара байланысты деңгейлерде қарастыруға болады, олар есірткі құралдары мен психотроптық заттардың зансыз айналымына қары күрес жөніндегі шараларды үйімдастырудың ғылыми тұжырымдамасының теориялық дамуы деп тануға тиіс. Объектілер мен заттар жүйесі, ықпал ету ережелері мен міндеттері аясында сот билігі органдарының тікелей қызметі мемлекетте есірткі мен психотроптық заттардың зансыз таралуына қары күрес үшін қылмыстық-құқықтық құралдарды қолдануға қатысты құқықтық нормалары, жоспарлауды, үйлестіруді және басқаруды түсініледі.

Материалдар мен әдістер

Мәселе бойынша ғылыми құқықтық әдебиеттерді теориялық талдау бойынша заннамалық және нормативтік құжаттарды талдау әдістері; сауалнама әдістері (сауалнама жүргізу); деректерді өндеу бойынша әдістер қолданылған.

Нәтижелер және талқылау

Есірткі заттар – адамның психикасына әсер ететін, одан әрі организмді бұлдіретін синтетикалық немесе табиғи текстес заттардың жиынтығы. ҚР-сы Үкіметінің 1998 жылғы 9 наурыздағы №186 қаулысымен бекітілген тізіміне

медициналық мақсатқа пайдалануға тыйым салынған есірткі заттардың 72 атауы көрсетілген. Бұларға гашиш, наша, героин, кокаин, каннабис, апиын жөне т.б. заттар жатады.

Психотроптық заттар – адамның психикалық функциясына әсер ететін қауіпті заттар [1]. Тізім бойынша мұндай заттардың 38 атауы көрсетілген. Оларға аминорекс, месхалин, метамфетамин, психоцин т.б. заттар жатады. Есірткі, психотроптық заттарды оларды дайындауға пайдаланатын аспаптар немесе құралдарды, сонымен катар прекурсорларды көлік құралдарын пайдалану арқылы немесе басқа да әр түрлі тәсілдермен арнайы рұқсатсыз бір орнынан екінші орынға жеткізу үшін жасалған кез келген әрекеттерді, осы заттарды зансыз тасымалдау деп түсіну керек. Құрамында есірткі зат бар өсімдіктерді кептіру, ұстай, кейбір бөлшектерден ажырату және басқа да түрлендіру зансыз қайта өндеу деп есептелмейді. Мұндай әрекеттер жеке қылмыс болып табылады.

Есірткі немесе психотроптық заттарды, оларды дайындаітын құрал-саймандарды, прекурсорларды бір жаққа зансыз жөнелту деп оларды кез келген байланыс құралымен, арнайы адам арқылы, сонымен катар құстар мен жануарларды пайдалану арқылы, жіберуді айтамыз. Есірткі заттар мөлшері ірі емес мөлшер, ірі мөлшерде және ас ірі мөлшерде болады. Психотроптық заттарда есірткі заттар сиякты ірі емес мөлшерге, ірі мөлшерге және аса ірі мөлшерде болады.

Есірткі, психотроптық заттарды оларды дайындауға пайдаланылатын аспаптар немесе құралдарды, сонымен катар прекурсорлардың көлік құралдарын пайдалану арқылы немесе басқа да әртүрлі тәсілдермен арнайы рұқсатсыз орнынан ауыстыру үшін жасалған кез келген қасақана әрекеттерді, осы заттарды зансыз тасымалдау деп түсіну керек. Бұл әрекеттердің есірткі, психотроптық затты, аспаптарды, құралдарды, прекурсорларды зансыз иесі ғана емес, оның тапсырмасы бойынша басқа адам да тасымалдауды мүмкін. Мұндай ретте көрсетілген заттарды зансыз тасымалдауды басқаларға тапсырған тұлға осы қылмыстың үйімдастырушысы болып табылады. Егер есірткі, психотроптық заттың, аспаптардың, құралдардың, прекурсорлардың зансыз иесі – өзіне тапсырылған жүктің сипатын анық білмейтін адамдар арқылы көрсетілген заттарды, аспаптарды, құралдарды тасымалдауды жүзеге асырса, онда ол қылмыстың үйімдастырушысы емес, тікелей орындаушысы ретінде жауапқа тартылады. Осы көрсетілген әрекеттер (иемденіп алу, тасымалдау немесе сактау) зансыз болуы қажет. Яғни мұндай әрекеттер құзіретті органдардың немесе лауазымды адамдардың тиісті рұқсатының жасалуы тиіс. Осы қылмыстың объективтік жағының міндеті белгісі занда

көрсетілген заттар мен нәрселерді ірі мөлшерде өткізу мақсатының орын алмауы болып табылады.

Есірткі бизнесіне қарсы әрекет етудің төмен тиімділігі ең алдымен, қатты әсер ететін өсімдікті және синтетикалық текті есірткілерді әкелуге құқық қорғау орындарының қарсы тоқсауыл құра алмауынан көрінеді. Тап осыған байланысты оларды елге әкелудің барлық жаңа каналдары түсіндірледі.

Есірткілер – бұл оларды қолданғанда ерекше психикалық жағдайды туғызатын заттар. Адам ол жағдайда өте тез әдептенеді және оны үнемі қолдануға душар болады, нәтижесінде ол әдет нашақорлық ауруына және орталық жүйке жүйесінің өзгеруіне әкеліп соғуы мүмкін. Осыған байланысты есірткі заттарын медициналық емес және ғылыми мақсаттарда пайдалануға заңмен тыбым салынған. Ол заттардың тізімі 1961 жылғы есірткі заттары туралы бірегей конвенцияға сәйкес есірткілерді бақылау бойынша тұракты комитетімен белгіленген.

Осыған орай есірткі, психоторптық заттарды оларды дайындауға. Пайдалануға қатысты еліміздегі қылмыстық саясаттың бағыттары мен айырықша аспектілері туралы пікірталас әлі де маңызды тақырып болып қала береді, дегенмен қылмыстық саясат тақырыбының ғылыми және практикалық маңызы және оның негізгі аспектілерін іске асыру қажет.

Фалымдар қылмыстық саясаттың негізгі алғышарттарын бекітуге белсенді шараларды осы күнге дейін орындаған келеді. Оған қатысты мынадай фалымдардың тұжырымдарын атауға болады: Клочков В. В., Ковалев М. И., Яковлев А. М., Коробеев А. және т. б. [2, 74 б.].

Дегенмен, фалымдардың қылмыстық саясатты қалыптастыру мен жүзеге асырудың сипаты, принциптері, негізгі бағыттары сияқты курделі мәселелерді шешудің жолдарын іздеуді мемлекеттің қылмысқа қарсы күресті жүзеге асыру теориясы мен практикасын одан әрі жетілдіруге бағытталған нақты шаралар болып табылады. Жалпы, егер жоғарыда аталған ғылыми пайымдаулар мен фалымдардың тұжырымдамаларының мазмұнына жүгінsek, заң ғылымында қылмыстық саясатты қалыптастырған мен жетілдіру тұрғысынан проблемаларды іргелі теориялық дамыту үшін айтارлықтай жемісті шаралар қабылданды деген корытындыға келуге болады.

Қылмыстық саясаттың ұстанымдарын олардың әлеуметтік қауіпті әрекеттерді қылмыстың санаттарымен тізбектік байланыстарында жіктеу және жүйелеу критерийлері туралы мәселені дайында қылмыстық саясат пен қылмысқа қарсы күрестің негізгі мәселелері қылмыстар мен қылмыстар болып табылатындығына негізделген. Жасалған әрекетті қылмыс деп тану қоғамға қауіпті әрекетті қылмысқа жатқызудан басталады.

Сондықтан әлеуметтік қауіпті әрекеттерді қылмыстың үшін идеялары мен ғылыми ұсыныстарды қылмыстық саясаттың негізгі аспектілерін жіктеу және жүйелеу критерийлері ретінде де қолдануға болады.

Содан кейін қылмыстық саясаттың бағытын анықтаудың маңызды белгілерінің бірі - осы әрекеттердің жекелеген топтарының әлеуметтік қауіпшілік дәрежесі және осы қылмыстарға ықпал ету шараларының стратегиясын қалыптастыру үшін қабылданған нақты қадамдар ескерілуі керек.

Қылмысқа қарсы құрес жөніндегі шараларды айқындаудың және ықпал ету шараларының тактикасы мен стратегиясын өзірлеудің келесі критерий кандай да бір қызметтің таралу дәрежесін сипаттайтын факторды қарастыру болып табылады, өйткені бұл шарттарды айқындау белгілі бір ықпал ету шараларын жоспарлауға, әлеуметтік қауіпті жағдайды дереу бейтараптандыру мақсатына қол жеткізу үшін қажетті ресурстарды есептеуге бағытталған проблемаларды шешуге байланысты болады [3].

Қылмыстық саясаттың үшінші аспекті қылмыстың сандық және сапалық қөрсеткіштерін анықтау жұмыстарына қатысты, сондықтан қылмыстың деңгейін ескере отырып, қылмыстың алдын-алу және алдын-алу жұмыстарын жақсартуға болады.

Қылмыстық саясаттың төртінші аспекті қылмыстың алдын-алу және алдын-алу шараларымен, қылмыстың алдын алу мүмкін болмagan жағдайда адамдарға қылмыстық-құқықтық ықпал ету шараларымен, сондай-ақ қылмыспен тиімді құресудің әлеуетті мүмкіндіктерін анықтаумен анықталады.

Қылмыстық саясаттың бесінші бағыты қылмыстық сот төрелігі органдарының саладағы қылмысқа қарсы күресті жүзеге асырудағы тиімділігін арттыруды көздейді.

Қылмыстық саясаттың алтыншы аспекті қылмыспен келтірілген материалдық және моральдық залалды өтеуге бағытталған.

Қылмыстық саясаттың жетінші аспекті - мемлекеттің елдегі қылмысқа қарсы құрес үйімінің теріс салдарын жою қабілеті мен қабілеті.

Қылмыстық саясаттың сегізінші бағыты қылмысқа қарсы қылмыстық-құқықтық күресті жүзеге асыру үшін Республикада материалдық ресурстардың болуымен айқындалады.

Қылмыстық саясаттың тоғызыншы аспекті қоғамдық сананың деңгейін, ел халқының психологиясы мен менталитетін анықтау және есепке алу тұрғысынан бағаланады [4, 104 б.].

Алайда, қылмыстық саясаттың аспектілерін бағалаудың жоғарыда аталған критерийлері шартты болып табылады және категориялық тұжырымдар мен пайымдауларға жатқызылмайды. Алайда, бұл критерийлер

мемлекеттегі қылмыстық саясаттың негізгі бағыттарын жіктеу және жүйелеу міндетіне он қомектеседі.

Р. Т. Нұртаев тұжырымдаған қылмысқа ықпал ету шараларын жүйелеу ерекше назар аудартады.:

«Қылмысқа ықпал ету шараларын жүйелеу,—деп жазады ол,-біздің республикада қылмысқа қарсы күресті үйимдастыруға жауапты органдар мен жауапты адамдардың ортасын нақты белгілеуге мүмкіндік береді. Қылмыстарға ықпал ету шаралары жүйесінің жекелеген аспектілерін қолдана отырып, қылмыстар мен басқа да қылмыстарға ықпал ету шараларының жиынтық жүйесін құрайтын өр сектордың, өр саланың тиімділігін арттыру үшін болжамдарды жоспарлауға және құруға болады.

Негұрлым маңызды және ауыр деп мынадай аспектілерді бөліп көрсету қажет:

1) қылмыстық жауаптылықта тарруды және жаза, жаза тағайындауды білдіретін қылмыстық-құқықтық ықпал ету шаралары;

2) сот тағайындаған жазаны үйимдастыру процесін жүргізуге байланысты қылмыстық-атқару (тұрмे) ықпал ету шаралары; сондай-ақ кінәлілерге қылмыс пен жазага ықпал ету шаралары, жаза; мінез - құлықты бақылаумен алдын алу—профилактикалық (криминологиялық) ықпал ету шаралары (қылмыс жасауға бейім немесе қоғамға қарсы өмір салтын жүргізетін адамдарға мемлекеттік органдар тараپынан қылмысқа дейінгі және қылмыстан кейінгі өсерді сипаттайтын жеке—профилактикалық және арнайы—профилактикалық аспектілерде);

3) төрбие үйыминың әртүрлі теріс қылыштарға уақытылы араласу, оларды одан әрі қылмыстарға: осы басшылық, тәртіптік қылмыстарға, азаматтық қылмыстарға және басқа да қылмыстарға жүгінбестен караудан білікті бастарту жөніндегі деликтологиялық шаралары; 4) бір жағынан, мемлекет пен қоғамның мінез-құлқын бақылауды сипаттайтын виктимологиялық шаралар. Қоғамдағы құрбандарды азайту жөніндегі шешімдердің бірі қылмыс деңгейін төмөнде туғызылады.

Құқық корғау органдары жұмысының тиімділік дәрежесі жоғарыда аталған қылмыс пен қылмысқа ықпал ету шараларының әрбір жүйесінің тиімділік дәрежесі мен мән-жайларына тікелей байланысты. [5, 11 б.]

Професор Р. Т. Нұртаев ұсынымдарға сәйкес қылмыстық саясатты жүргізуін негізгі бағыттары қылмысқа қылмыстық, қылмыстық-атқару, криминологиялық, деликтілік және виктимизациялық ықпал ету шаралары болып табылады [6, 94 б.]. Оның мазмұнынан көріп отырғанызыздай, жүйе әдетте бүрын талданғаннан өзгеше. Көп жағдайда бұл жүйе қылмыстық құқық, қылмыстық-атқару және криминологиялық ықпал ету шараларына

бағытталған және осы нұскауларға сәйкес елдегі қылмыстық саясаттың негізгі бағыттарының мазмұнын белгілеу қарастырылған.

Алайда, Р. Т. Нұртаев біз ұсынған жүйеде қылмыстық іс жүргізу, сондай-ақ сот және басқа да ықпал ету шараларына ықпал ету шаралары айтылмағанын атап өткен жөн.

Жоғарыда көлтірілген тұжырымдамалық ғылыми тұжырымдар мен ережелерге сүйене отырып, елдегі қылмыстық саясаттың мазмұны мен негізгі аспектілерін логикалық өзара байланысты реттелген күйге келтіру жолдары туралы болжам жасауға болады. Саясатты қылмыстық сипаттан арылудың негізгі бағыттарын жүйелеу мен жіктеудің негізгі өлшемдері ретінде республикада қылмыстық саясатты қалыптастырудың негізгі бағыттарын жүйелеу мен жіктеудің салааралық қағидаттарына жүгіну перспективалы болады [7, 364 б.]. Салаалық ерекшеліктерді ескере отырып, қылмыстық саясаттың негізгі аспектілерін жүйелеу мынадай бағыттарды бөліп көрсетуге мүмкіндік береді: 1) қылмыстық құқық; 2) қылмыстық-атқарушы органдар; 3) қылмыстық іс жүргізу саясаты.

Қылмыстық саясатты құрудың салааралық ерекшеліктері қылмыстық саясатты жүйелеу және жіктеу критерийлерін ескере отырып, қылмысқа криминологиялық, азаптау және қылмыссыздандыру өсерін қолдану туралы қысқаша сипаттамамен сипатталады.

Сонда қылмыстық саясат жүйесі, біздің ойымызша, оның келесі бағыттарынан тұрады: қылмыстық-құқықтық саясат, қылмыстық - атқару саясаты, қылмыстық іс жүргізу саясаты, криминологиялық саясат, криминалистикалық саясат, деликтологиялық саясат, виктимологиялық саясат [8, 244 б.].

Корытынды

Осылайша, елімізде есірткі мен психотроптық заттардың зансыз таралуына қарсы күресті жүзеге асыруда қылмыстық саясаттың мынадай бағыттарын белгілеу негізді болып көрінеді:

– Есірткі құралдары мен психотроптық заттардың таралуына қарсы күрес тактикасы мен стратегиясын тандау мен іске асыруда магистральдық, бас желіні айқындау;

– Есірткі мен психотроптық заттардың зансыз таралуына қарсы тұруда қылмыстық-құқықтық саясатты жандандыру және дұрыс жүргізу;

– Сотталғанды тұзету және қайта әлеуметтендіру мақсатына қол жеткізу үшін жауапкершілікті саралау, жазаны даралау және жазалау шараларын үнемдеу, «күшешту» деп аталатын шараларды, яғни маскүнемдер мен нашақорлар деп танылған адамдарға қатысты мәжбүрлеу шараларын белсенді қолдану арқылы есірткі құралдары мен психотроптық заттарды

таратуға кінөлі деп танылғандарға қатысты қылмыстық-атқару ықпал ету шараларын оңтайландыру;

– Есірткі құралдары мен психотроптық заттардың заңсыз айналымына қарсы құрес ісіндегі қылмыстық іс жүргізу саясатын қаралып отырған қылмыстар санаты бойынша дәлелдемелерді жинау, бекіту және бағалау қагидаларын және есірткі құралдары мен психотроптық заттарды заңсыз таратқаны үшін айыптау бойынша қылмыстық істерді тергеу және сот талқылауына қатысты басқа да маңызды мәселелерді іс жүргізу нормаларымен неғұрлым нақты регламенттеу тұрғысынан жетілдіру;

Жоспарлау мәселелерін дұрыс шешу мақсатында есірткі құралдары мен психотроптық заттардың заңсыз айналымының таралу дәрежесін белгілеу (нақты ықпал ету шаралары және қалыптасқан жағдайды бақылауга алу) [9, 72 б.].

Аталған санаттағы қылмыстардың алдын алу және алдын алу бойынша жүргізілетін жұмыстың дәлдігі мен сапасын арттыру үшін есірткі және психотроптық заттардың заңсыз айналымына байланысты қылмыстың сандық және сапалық көрсеткіштерін анықтау.

Қылмыстық әділет органдары қызметінің есірткі құралдары мен психотроптық заттардың таралуына қарсы құресті жүзеге асырудығы тімділігін арттыру, оны жауапкершілік пен жазаның бұлтартпастыбын қамтамасыз ету, есірткі құралдары мен психотроптық заттардың заңсыз таралуының барлық фактілерін уақтылы ашу, сапалы тергеу және сот талқылауы деп түсіну керек.

Есірткіні тарату нәтижесінде қылмыспен келтірілген физикалық, материалдық және моральдық залалды өтеуге шаралар қабылдау.

Кейіннен есірткінің заңсыз айналымына байланысты қылмыстарға айналуға қабілетті әртүрлі теріс қылыктар жасауға қатысты ықпал ету шараларын жандандыру (бұл маскүнемдік түріндегі әкімшілік теріс қылыктар мен қоғамдық тәртіпті бұзуды, борыштық міндеттемені бұзы түріндегі азаматтық-құқықтық азаптарды және басқаларды білдіреді).

Есірткінің заңсыз таратудан әлеуетті жәбірленушілермен неғұрлым тімді жұмыс істеу мақсатында тсірткі құралдары мен психотроптық заттардың заңсыз айналымына байланысты қылмыстар құрылымындағы жәбірленушілік дәрежесін есепке алу [10, 91 б.].

Есірткі мен психотроптық заттардың заңсыз таралуына қарсы күресте саясатты жазалау-бұл кінәлілерді қылмыстық жауапкершілікке тарту, оларға жаза немесе басқа да ықпал ету шараларын қолдану арқылы есірткі мен психотроптық заттардың заңсыз айналымына қарсы құресу үшін белсенді өрекет ету арқылы мемлекеттің, мемлекеттік және қоғамдық мекемелер

мен үйымдардың дамыған қызметі; айыппұлдар, криминологиялық мазмұн және қылмыстың алдын алу деңгейін көтеру мәселесінде құқықтық сана мен құқықтық мәдениетті дайындау арқылы елдің заңды тұрғындарын бодырмай жөніндегі шаралардың сипаты.

ПАЙДАЛАНҒАН ДЕРЕКТЕР ТІЗІМІ

1 Есірткі, психотроптық заттар, сол текстстер мен прекурсорлар және олардың заңсыз айналымы мен теріс пайдаланылуына қарсы іс-қымыл шаралары туралы Қазақстан Республикасының 1998 жылғы 10 шілдедегі № 279 Заны.

2 Савчишина, О. Г., Степанов, Г. И. Зарубежное уголовное законодательство об ответственности за контрабанду наркотических средств и психотропных веществ или их аналогов // Вестник Челябинского государственного университета. – 2013. – № 17. – С. 74–78.

3 Шагиева, Г. Т.. Пеступления против мира и безопасности человечества. // Вестник Торайғыров университета. Юридическая серия. № 3 (2023). – Павлодар. – С. 124–134.

4 Қазақстан Республикасында нашақорлыққа және есірткі бизнесіне қарсы құрестің 2012–2016 жылдарға арналған салалық бағдарламасы туралы Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2012 жылғы 12 сәуірдегі № 451 Қаулысы. Құші жойылды – Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2016 жылғы 29 маусымдағы № 383 қаулысы.

5 Борчашвили, И. Ш. Комментарий к Уголовному Кодексу Республики Казахстан (Особенная часть). – Астана : Жеті ж., 2006.

6 Торкунов, М. А. Исключение из Уголовного кодекса Российской Федерации неоднократности – шаг к справедливой оценке множественности преступлений // Военно-уголовное право. – 2004. – № 4. – С. 11–12.

7 Иванюга, К. А. Уголовная ответственность за контрабанду наркотиков (сравнительно-правовой анализ законодательства Российской Федерации и Республики Казахстан) / К. А. Иванюга. – Текст : непосредственный // Юридические науки: проблемы и перспективы : материалы V Междунар. науч. конф. (г. Казань, октябрь 2016 г.). – Казань : Бук, 2016. – С. 94–98.

8 Рогов, И. И., Балтабаев, К. Ж., Коробеев, А. И. Уголовное право Республики Казахстан Том 2. (Особенная часть) 2023 г. – Жеті Жарғы, 2023. – С. 484

9 Бекмагамбетов, А. Б. Ревин, В. П., Ревина, В. В. Уголовное право Республики Казахстан Особенная часть. – Издательство : Академия Естествознания, 2017. – 451.

10 Дрозд, А. Н. Понятие и объект преступлений, составляющих незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров или аналогов // Журнал Евразийская адвокатура. 2017. – С. 72–76.

11 Ынтықбаев, М. К., Феткулов, Г. Х. Қазақстандағы есірткіге қарсы қылмыстық-құқықтық күрестің кезеңдері // Құқықтың теориялық мәселелері: пайымдаулар мен перспективалар – Қарағанды, 1996 – 91 б.

REFERENCES

1 Esirtki, psihotroptyq zattar, sol tektester men prekursorlar jәне olardың zañsyz ainalymy men teris paidalanyluyna qarsy is-qimyl şaralary turaly Qazaqstan Respublikasynyň 1998 jylgy 10 şildedegi № 279 Zaňy. [The law of the Republic of Kazakhstan dated July 10, 1998 No. 279 on Drugs, Psychotropic Substances, their analogues and precursors and measures to combat their illicit trafficking and abuse]

2 Savchishkina, O. G., Stepanov, G. I. Zarubezhnoe ugolovnoe zakonodatelstvo ob otvetstvennosti za kontrabandu narokoticheskikh sredstv i psihotropnyh veshestv ili ih analogov [Foreign criminal legislation on liability for smuggling narcotic drugs and psychotropic substances or their analogues] // Bulletin of the Chelyabinsk State University. - 2013. – No. 17. – P. 74–78.

3 Shagieva, G. T. Pestupleniya protiv mira i bezopasnosti chelovechestva [Crimes against the peace and security of mankind]. // Bulletin of the Toraighyr University. The Law series. – № 3 (2023). – Pavlodar. – P. 124–134.

4 Qazaqstan Respublikasynda naşaorlyqqa jәne esirtki biznesine qarsy kүrestiň 2012–2016 jyldarǵa arnalǵan salalyq bağdarlamasy turaly Qazaqstan Respublikasy Ükimetiniň 2012 jylgy 12 säürdegi № 451 Qaulysy. Kүşи joiyldy - Qazaqstan Respublikasy Ükimetiniň 2016 jylgy 29 mausymdaǵy № 383 qaulysy [Resolution of the Government of the Republic of Kazakhstan dated April 12, 2012 No. 451 on the sectoral program to combat drug addiction and drug trafficking in the Republic of Kazakhstan for 2012–2016. Repealed-resolution of the Government of the Republic of Kazakhstan dated June 29, 2016 No. 383].

5 Borchashvili, I. Sh. Kommentarij k Ugolovnomu Kodeksu Respublikи Kazahstan (Osobennaya chast). [Commentary on the Criminal Code of the Republic of Kazakhstan (Special part)]. – Astana : Zheti zh. – 2006.

6 Torkunov, M. A. Iskl'yuchenie iz Ugolovnogo kodeksa Rossijskoj Federacii neodnokratnosti – shag k spravedlivoj ocenke mnozhestvennosti prestuplenij [Exclusion of repetition from the Criminal Code of the Russian Federation is a step towards a fair assessment of the multiplicity of crimes] // Military criminal law. – 2004. – No. 4. – P. 11–12.

7 Ivanyuga, K. A. Ugolovnaya otvetstvennost za kontrabandu narkotikov (sravnitelno-pravovoj analiz zakonodatelstva Rossijskoj Federacii i Respubliki Kazahstan) [Criminal liability for drug smuggling (comparative legal analysis of the legislation of the Russian Federation and the Republic of Kazakhstan)] / K. A. Ivanyuga. – Text : direct // Legal sciences: problems and prospects : materials of the V International Scientific Conference (Kazan, October 2016). – Kazan : Buk, 2016. – pp. 94–98.

8 Rogov, I.I., Baltabaev, K. Zh., Korobeev, A. I. Ugolovnoe pravo Respublikи Kazahstan Tom 2. (Osobennaya chast) [Ugolovnoe law of the Republic of Kazakhstan Volume 2. (Special part)]. Seven Charters Zheti Zhargy.. 2023. – P. 484.

9 Bekmagambetov, A. B., Revin, V. P., Revina, V. V. Ugolovnoe pravo Respublikи Kazahstan Osobennaya chast. [Criminal law of the Republic of Kazakhstan is a special part]. Publishing house : Academy of Natural Sciences, 2017.–451.

10 Drozd, A. N. Ponyatie i obekt prestuplenij, sostavlyayushih nezakonnyj oborot narkoticheskikh sredstv, psihotropnyh veshestv, ih prekursorov ili analogov. Zhurnal Evrazijskaya advokatura [The concept and object of crimes constituting illicit trafficking in narcotic drugs, psychotropic substances, their precursors or analogues. Journal Eurasian Advocacy.] – 2017. – P. 72–76.

11 Yntykbayev, M. K., Fetkulov, G. H. Qazaqstandaǵy esirtkige qarsy qylmystyq-qūqyqtyq kürestiň kezeňderi // qūqyqtyq teorialyq mäseleleri: paiymdaular men perspektivalar [Criminal law against drugs in Kazakhstan stages of struggle // Theoretical problems of law : judgments and perspectives] –Karaganda, 1996. – P. 91.

01.02.24.ж. баспаға түсті.

01.02.24.ж. түзетулерімен түсті.

13.02.24 ж. басып шығаруға қабылданды.

*Б. Т. Кабдуллин

Департамент КНБ города Павлодара, Республика Казахстан, г. Павлодар.

Поступило в редакцию 01.02.24.

Поступило с исправлениями 01.02.24.

Принято в печать 13.02.24.

УГОЛОВНАЯ ПОЛИТИКА В СФЕРЕ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ

В данной статье рассмотрен ряд мер, по которым Концепция правовой политики Республики Казахстан является основанием для реализации многосекторальной политики в рамках распространения наркотических средств или психотропных веществ, а также установления уголовной политики по борьбе с распространением наркотических средств или психотропных веществ в республике в соответствии с настоящей концепцией.

Одним из приоритетных направлений государственной политики является обеспечение безопасности граждан, защита их личности, прав и законных интересов от преступных посягательств. В соответствии с этим правоохранительные органы призваны осуществлять комплекс мер, надежно защищающих конституционные права и свободы граждан.

Значительный объем ежегодно приобретает незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ в Республике Казахстан. Увеличение числа больных наркоманией естественным образом приводит к увеличению числа преступлений, связанных с наркотиками. Большая прибыль от торговли наркотиками (10 % мировой торговли) вызывает интерес организаторов и исполнителей преступлений к постоянному совершенствованию механизма преступной деятельности, особенно связанной с распространением наркотиков.

Распространение наркомании в Казахстане существенно формируется в социально-психологическом климате в обществе, негативно влияет на экономическое развитие страны и ухудшает ее криминогенное состояние.

Ключевые слова: наркотические средства, психотропные вещества, уголовная политика, преступление, наказание, ответственность, борьба, профилактика, общество.

*B. T. Kabdullin

Department of the National Security Committee,
Republic of Kazakhstan, Pavlodar

Received 01.02.24.

Received in revised form 01.02.24.

Accepted for publication 13.02.24.

CRIMINAL POLICY IN THE FIELD OF ILLEGAL DRUG TRAFFICKING

This article discusses a number of measures according to which the Concept of Legal Policy of the Republic of Kazakhstan is the basis for the implementation of a multisectoral policy within the framework of the distribution of narcotic drugs or psychotropic substances, as well as the establishment of a criminal policy to combat the spread of narcotic drugs or psychotropic substances in the republic in accordance with this concept.

One of the priorities of the state policy is to ensure the safety of citizens, protect their identity, rights and legitimate interests from criminal encroachments. In accordance with this, law enforcement agencies are called upon to implement a set of measures that reliably protect the constitutional rights and freedoms of citizens.

Illicit trafficking of narcotic drugs and psychotropic substances in the Republic of Kazakhstan acquires a significant volume annually. An increase in the number of drug addicts naturally leads to an increase in the number of drug-related crimes. The large profit from drug trafficking (10 % of world trade) arouses the interest of the organizers and perpetrators of crimes in the continuous improvement of the mechanism of criminal activity, especially related to drug distribution.

The spread of drug addiction in Kazakhstan is significantly shaped by the socio-psychological climate in society, negatively affects the economic development of the country and worsens its criminogenic state.

Keywords: narcotic drugs, psychotropic substances, criminal policy, crime, punishment, responsibility, struggle, prevention, society.

***А. К. Кукеев**

ТОО «ДСК-17», Республика Казахстан, г. Шымкент

*e-mail: askar_kukeyev@mail.ru

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ СТРОИТЕЛЬСТВА: ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ

В содержании научной статьи исследованы виды юридической ответственности за нарушение требований законодательства, строительных норм, стандартов и правил при строительстве в отдельных странах Европы, США и государствах постсоветского пространства. Рассмотрены особенности законодательства зарубежных стран относительно административной ответственности за нарушение норм в сфере строительства. Только в постсоветских странах за нарушение законодательства в сфере строительства и градостроительства предусмотрена административная и уголовная ответственность. Зато в других демократических государствах Европы и США за эти нарушения предусмотрена уголовная ответственность и более жесткие наказания. Положительным является опыт отдельных стран мира, где разработан и успешно функционирует строительный кодекс. Несмотря на высокие достижения в науке административного права Республики Казахстан на сегодня отсутствуют комплексные исследования административной ответственности за нарушение требований законодательства, строительных норм, стандартов и правил во время строительства. Поэтому, по нашему убеждению, нужно добавить комплекс норм, которыми нужно предусмотреть административную ответственность за нарушение положений нового градостроительного кодекса. Новый градостроительный кодекс нужно сформировать из трех разделов. В первой главе очертить общие положения, во второй – нормы, стандарты и правила в области строительства, в третьей – полномочия должностных лиц по осуществлению контроля в области строительства. Стоит подчеркнуть необходимость именно

системного использования различных методологических подходов и методов познания при проведении комплексного исследования данной проблемы. Плюрализм методологических подходов исследования проблем административной ответственности за нарушение требований законодательства, строительных норм, стандартов и правил во время строительства свидетельствует о том, что эта творческая работа является сложным, многогранным процессом в развитии правового государства и формировании гражданского общества, а сочетание общенациональных, специально-юридических и конкретно-научных методов позволяет объективно, полно и всесторонне раскрыть, решить проблемные вопросы в этой сфере.

Ключевые слова: ответственность, административная ответственность, уголовная ответственность, нарушение строительных норм, нарушение зданий.

Введение

В течение последнего столетия строительная отрасль была и остается одной из важнейших в сфере обеспечения экономики каждого государства мира. Именно поэтому все страны вместе и каждая отдельно создают правовые механизмы защиты юридических и физических лиц от нарушений в этой сфере. Постоянное проведение исследований и обмен опытом необходимы в период глобализации мира и совершенствования юридических механизмов противодействия нарушениям в сфере строительства. Изучение подходов к юридической ответственности за нарушение строительных норм, стандартов и правил во время строительства в разных странах мира позволяет определить направления реформирования национального законодательства с учетом мирового опыта. Так, И. Д. Матвеев уместно отмечает, что изучение и применение опыта ведущих стран мира в строительной отрасли имеет существенное значение для дальнейшего развития и развития всей отечественной строительной отрасли в условиях кризиса [1, с. 199]. Благодаря учету положительного зарубежного опыта процесс оптимизации государственного регулирования строительной отраслью Казахстана должен стать залогом дальнейшего экономического роста, а следовательно, снижения инфляции, сокращения дефицита государственного бюджета, стабилизации денежного оборота и укрепления национальной валюты. Важность изучения зарубежного опыта по ответственности за нарушения в строительной отрасли обусловлена также тем, что в большинстве стран мира за исследуемые нарушения предусмотрена уголовная ответственность и более жесткие наказания, чем в законодательстве Республики Казахстан,

учитывая что коррупционная составляющая ниже. Долгое время ученые всего мира работают над созданием безопасной и оптимальной строительной отрасли. Однако комплексные исследования законодательства зарубежных стран относительно особенностей ответственности за нарушение строительных норм, стандартов и правил во время строительства по сей день не проводились.

Материалы и методы

В процессе исследования был использован диалектический метод, с помощью которого раскрыта сущность административной ответственности за нарушение требований законодательства, строительных норм, стандартов и правил во время строительства в зарубежных странах сквозь призму развития этого явления, учитывая изменения и закономерности. Сравнительно-правовой метод позволил осуществить сопоставление национального и зарубежного законодательства. Формально-юридический метод применен для анализа содержания нормативно-правовых актов.

Результаты и обсуждение

Становление демократических институтов и развитие государственности предусматривает закрепление в законодательстве общемировых ценностей, которые являются основой создания новой парадигмы градостроительной деятельности, строительных норм, стандартов и правил в сфере строительства, которые будут служить основой современного комплексного реформирования сферы градостроительства Республики Казахстан с целью создания надежного административно-правового механизма регулирования и контроля строительной отрасли. Ведь градостроительная деятельность направлена на удовлетворение основных, естественных прав человека: на жилье, безопасную окружающую среду и в целом – на комфортную жизнь. Государство должно обеспечить прозрачные и понятные правила его регулирования.

Между тем сегодня в Казахстане архитектурно-строительную деятельность регулируют свыше 2,5 тысяч различных документов. Сформирована запутанная, забюрократизированная система, которая плодит коррупцию. До сих пор используются устаревшие строительные стандарты и нормы [2].

В Законе РК «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» определено, что строительные нормы – нормативный акт технического характера, устанавливающий обязательные требования к объекту нормирования в строительстве [3].

В настоящее время постепенно отменяются строительные нормы прошлой эпохи и появляются в практике правореализации европейские

и общемировые, которые во многих секторах являются более жесткими, чем предыдущие. В некоторых странах есть строительные кодексы. В США, например, все крупные города имеют свои строительные нормы и правила. В то же время в 2008 году Нью-Йорк отказался от своего специального строительного кодекса «New York City Building Codes» в пользу специальной версии Международного строительного кодекса [4; 5]. По мнению И. Д. Матвеева, в США общая стандартизация в сфере строительства имеет целью обеспечение рационального использования всех видов национальных ресурсов, устранение технических барьеров и повышение конкурентоспособности [1, с. 199–201].

Международный строительный кодекс является нормативным актом прямого действия в большинстве штатов США. Положения международного строительного кодекса регулируют проблемы безопасности объектов строительства, соблюдения санитарных норм, распорядительные и эксплуатационные требования к зданиям. Положения Кодекса предназначены для создания правовых требований для безопасности объектов строительства, эффективности строительства, использования в нем безопасных и экологических материалов [5]. Международный строительный кодекс является универсальным, он является стандартом ISO, на основе рекомендаций которого непосредственно осуществляется строительство (например, в большинстве штатов США), или разрабатываются стандарты строительства, определены правовые требования безопасности объектов строительства, его эффективности, использования в нем безопасных и экологических материалов и другие важные для удобства и безопасности критерии.

Реформирование законодательства в сфере строительства в Республике Казахстан направлено на заимствование положительного опыта зарубежных стран. Соблюдение норм, стандартов и правил в сфере строительства в Республике Казахстан на сегодня проводится системно и выявляется в определенных законодательством формах контроля, который осуществляется уполномоченными органами. В законодательстве Республике Казахстан предусмотрена административная ответственность за нарушение правил строительства в ст. 313 КоАП [6]. В ст. 277 Уголовного кодекса РК предусмотрена ответственность за нарушение во время проектирования или строительства правил, касающихся безопасной эксплуатации зданий и сооружений лицом, которое обязано соблюдать такие правила, если это создало угрозу гибели людей или наступления других тяжких последствий или причинило вред здоровью потерпевшего [7]. Подобная модель административной и уголовной ответственности за нарушения в сфере строительства наблюдается во многих постсоветских странах.

В странах ЕС, по сравнению с другими государствами, предусмотрена только уголовная ответственность за указанные правонарушения и более суровые наказания. Считаем целесообразным рассмотреть особенности юридической ответственности в отдельных странах. На наш взгляд, достоин внимания опыт таких европейских стран, как Италии, Испании, Франции, Германии, а также стран постсоветского пространства: Грузии, Молдовы, Казахстана. В частности, в Италии нарушения в сфере строительства охраняются уголовным законодательством. В Уголовном кодексе Италии, книге второй, главе шесть, среди преступлений против общественной безопасности в ст. 434 «Обрушение зданий или другие вредные катастрофы» предусмотрено наказание в виде лишения свободы от одного до пяти лет. Наказание- лишение свободы от трех до двенадцати лет в случае крушения или катастрофы. Также в книге Второй кодекса среди преступлений против собственности из-за насилия над вещами или людьми, в ст. 633 «Вторжение в землю или здания «определенено, что любой, кто самовольно посягает на землю или здания других, государственные или частные, с целью занять их или иным образом получить с них прибыль, наказывается по жалобе оскорбленного лица лишением свободы от одного до трех лет и штрафом от 103 до 1,032 евро». Наказание в виде лишения свободы от двух до четырех лет штрафа от 206 евро до 2064 евро применяется, если правонарушение совершило более пяти человек или если преступление совершено вооруженным лицом. Если правонарушения совершают две или больше лиц, штраф для исполнителей и организаторов увеличивается. К преступлениям в строительной сфере отнесено и ст. 634 «насильственное нарушение права владения недвижимым имуществом», а также ст. 635 «повреждение». Нормой предусмотрена уголовная ответственность в виде лишения свободы вплоть до трех лет за повреждение недвижимого имущества [8].

В законодательстве Испании, как и в большинстве других стран Европы, нарушения в области строительства считаются уголовными преступлениями и предусматривают уголовную ответственность. Так, в заголовке XVI «Преступления, связанные с землепользованием и градостроительством, защитой исторического наследия и окружающей среды», а именно ст. 319-320 Уголовного кодекса Испании Главой I «Преступления по пространственному планированию и градостроительству» предусмотрена уголовная ответственность за несанкционированную урбанизацию, строительство или строительство на землях, предназначенных для дорог, зеленых зон, или в местах общественного пользования, которые юридически или административно признали их ландшафтную, экологическую, художественную, историческую или культурную ценность или по тем же

причинам находятся под особой защитой государства. Организаторам, строителям или техническим руководителям, осуществляющим такую незаконную деятельность, предусмотрено наказание в виде лишения свободы от одного до четырех лет, в отдельных случаях – штраф. В ст. 320 Уголовного кодекса Испании должностные лица, согласовавшие неправомерные проекты на строительство, выдали лицензию на строительство, которое нарушает нормы и стандарты градостроительства или замолчали о результатах проверки объектов, построенных с нарушением норм, подлежат уголовной ответственности и наказанию в виде лишения свободы от одного года шести месяцев до четырех лет и штраф.

Также в ст. 321–322 Уголовного кодекса Испании предусмотрена ответственность в виде лишения свободы от шести месяцев до трех лет для лиц, разрушающих исторические здания, представляющие культурную, художественную или иную ценность для общества [9].

Во Франции принят Кодекс строительства и жилищного хозяйства, который определяет нормы, стандарты и правила осуществления строительства. Документ регулирует правоотношения в области градостроительства страны. За нарушение определенных законодательством норм предусмотрено наказание в Уголовном кодексе Республики Франции [10]. Идея принятия подобного кодекса, по нашему мнению, актуальна и для нашей страны.

Германия также является одной из европейских стран, где за нарушения в сфере строительства предусмотрена уголовная ответственность. Указанные нарушения в Уголовном кодексе Федеративной Республики Германия содержатся в двух разделах – 27 «повреждение имущества» (подразделения 304, 305, 305а) и 29 «преступления против окружающей среды» (подразделения 324, 329, 330). Наказания определены в виде лишения свободы, за отдельные нарушения – до пяти лет, а также предусматривают уголовные наказания в виде штрафов [11].

Вектор становления стран постсоветского пространства преимущественно направлен на европейские стандарты. Именно это стало основой формирования механизма правовой защиты в области строительства. Считаем, что для полного анализа юридической ответственности за нарушение норм градостроительства уместно исследовать опыт Молдовы, ведь в законодательстве этой страны предусмотрена ответственность за уголовные правонарушения и административные правонарушения. Так, в Уголовном кодексе Республики Молдова (ст. 199-2 «Выполнение непозволительных работ в местах расположения археологических памятников или в зонах с археологическим потенциалом» главы VI «преступления против

собственности») норма содержит две части и предусматривает выполнение непозволительных раскопок или поиск сокровищ в местах расположения археологических памятников или в зонах с археологическим потенциалом, выполнение других земляных работ в местах расположения археологических памятников или в зонах с археологическим потенциалом без сертификата об освобождении от археологического потенциала. Санкция статьи предусматривает штраф в размере от 850 до 10 350 условных единиц или лишением свободы на срок до 1 до 2 лет, а для юридического лица – штраф в размере от 7350 условных единиц с ликвидацией или без юридического лица. Кроме того, в ст. 223 главы IX «Экологические преступления» говорится о нарушении требований экологической безопасности при проектировании, размещения, строительства, ввода в эксплуатацию, а также эксплуатации промышленных, сельскохозяйственных, научных или других объектов лицами, ответственными за их соблюдение, если это повлекло:

- существенное увеличение уровня радиации;
- причинение вреда здоровью населения – массовую гибель животных;
- другие тяжкие последствия,

Санкцией статьи предусмотрена уголовная ответственность в виде штрафа в размере от 650 до 950 условных единиц или лишением свободы на срок от 2 до 5 лет с лишением или без лишения в обоих случаях права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 5 лет, а в случае юридического лица – штрафом в размере от 2000 до 4000 условных единиц с лишением права заниматься определенной деятельностью или с ликвидацией юридического лица. Статья 228 предусматривает ответственность за нарушение требований охраны недр, в частности охраны полезных ископаемых или других ресурсов недр, самовольную застройку площадей залегания полезных ископаемых, размещение на них токсичных отходов, а также несанкционированный сброс вредных веществ в почву, если эти действия повлекли: – значительные обвалы или оползни;

- загрязнение подземных вод, представляющее реальную опасность для здоровья населения;
- смерть человека по неосторожности;
- другие тяжкие последствия.

Наказание – в виде штрафа в размере от 650 до 1150 условных единиц или лишением свободы на срок до 5 лет, а в случае юридического лица – в виде штрафа в размере от 2000 до 4000 условных единиц с лишением права заниматься определенной деятельностью.

В ст. 257 главы X «Экономические преступления» говорится о недоброкачественном строительстве. В соответствии с ч. 4, предусмотрено наказание в виде лишения свободы до 10 лет [12].

Замене значительные правонарушения в сфере строительства определена ответственность согласно Кодексу «О правонарушениях» Республики Молдова. В ст. 159 главы X кодекса говорится о правонарушениях в сфере промышленности, строительства, энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства территории, а именно о нарушении положений нормативных актов, нормативно-технических документов по безопасному ведению работ, которые могут привести к авариям и инцидентам. Здесь предусмотрена ответственность в виде штрафов, которые зависят от ущерба, причиненного правонарушением.

В содержании В. 177 определены нарушения законодательства и нормативных документов по строительству в трех частях и 32 пунктах, которые содержат организационные составляющие неправильного оформления документов, их фальсификацию, игнорирование и нарушение деятельности определенной законодательством и предусматривают наказание в виде штрафов.

Статьями 178 и 179 Кодекса определены нарушения правил строительства одноуровневых домов в сельских населенных пунктах и садовых домиков в садовых товариществах и несанкционированное строительство и вмешательство в имеющиеся сооружения [13].

Интересным является законодательство Республики Грузии, в котором предусмотрена также административная и уголовная ответственность за нарушение норм строительства.

В Уголовном кодексе Грузии в статье 240 определена только одна норма «нарушение правил безопасности при ведении горных, строительных и других работ», которая состоит из двух частей и предусматривает наказание в виде штрафа или исправительных работ на срок до двух лет, или лишением свободы на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового (ч. 1). В случаях, когда в результате правонарушения погиб человек или наступили другие тяжкие последствия, предусмотрено уголовное наказание в виде домашнего ареста на срок от шести месяцев до двух лет или лишение свободы на срок от двух до пяти с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового (ч. 2) [14].

Однако, административная ответственность и процедура ее реализации определена в кодексе Грузии «О пространственном планировании,

архитектурной и строительной деятельности». Указанный нормативный акт состоит из 18 глав и 144 статей. В частности, в главе 15 статьями 130-138 указаны виды административных правонарушений в области строительства и размер взысканий. Так, например, статьей 130 определено строительство без разрешения, с минимальным размером штрафа 1000 лари, а статьей 132 – нарушение строительных условий, определяющее максимальный размер штрафа в виде 15 000 лари [15].

Исследовав законодательство зарубежных стран, резюмируем, что ни в одной из стран Западной Европы нет аналогичной нормы об административной ответственности, административных правонарушениях или административных наказаниях, идентичных ст. 313 КоАП РК. В то же время ценности в сфере строительства всех стран мира являются общими. Административная ответственность за нарушение норм и стандартов в сфере градостроительства наблюдается лишь в постсоветских государствах.

Выводы

Итак, проведенное исследование показывает, что в мире существует модель уголовной ответственности за нарушения в сфере строительства, а также модель уголовной и административной ответственности – в зависимости от причиненного ущерба. На наш взгляд, для всех цивилизованных стран, в частности РК, уместны ратификация норм международного строительного кодекса, а также систематизация строительных норм, стандартов и правил в сфере строительства и градостроительства. Также считаем, что каждая страна должна иметь строительный кодекс, где один из разделов должен касаться юридической ответственности за нарушения в сфере строительства. Указанное позволит избежать разногласий и коллизий, которые часто возникают в исследуемой сфере. Учитывая проведенное исследование юридической ответственности в наиболее развитых странах мира и отдельных стран-соседей РК, стоит отметить, что пределы наказания и юридической ответственности являются более мощными, чем в нашей стране. Поэтому считаем, что наказания за нарушение строительных норм, стандартов и правил во время строительства в РК должны быть более жесткими, чем сейчас.

В целом формирование государственной политики в сфере градостроительства требует четкого законодательного урегулирования деятельности всех участников, определения их административно-правового статуса, а также прозрачности и либерализации их функционирования и привлечения к ответственности. Неслучайно И. Д. Матвеев подчеркивает необходимость гармонизации механизма привлечения к административной

ответственности в сфере градостроительства с актуальными международными стандартами [1].

С целью заимствования положительного опыта зарубежных стран считаем целесообразным разработать и принять Градостроительный Кодекс Республики Казахстан. Так, в первой главе следует очертить общие положения, во второй главе – нормы, стандарты и правила в области строительства, в третьей – полномочия должностных лиц по осуществлению контроля в области строительства и юридическую ответственность за нарушение строительных норм, стандартов и правил во время строительства.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1 **Матвеев, И. Д.** Анализ опыта комплексного развития строительства за рубежом// Вестник ИРГТУ. – № 8. – 2012. – С.199–205.

2 Послание Главы государства народу Казахстана от 1 сентября 2022 года «Справедливое государство. Единая нация. Благополучное общество» // ADILET.ZAN.KZ. 01.09.2022 [Электронный ресурс]. – https://adilet.zan.kz/rus/docs/K22002022_2.

3 Закон Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» от 16 июля 2001 года № 242 [Электронный ресурс]. – https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z010000242_.

4 **Ching, Francis D. K.; Winkel, Steven R.** (2016-03-22). Building Codes Illustrated: A Guide to Understanding the 2015.–2015.–451 р.

5 International Building Code. ISO. 2015. [Electronic resource]. – <http://codes.iccsafe.org/app/book/content/2015%20San%20Antonio/2015%20IBC%20HTML/Preface.html>

6 Кодекс Республики Казахстан «Об административных правонарушениях» от 5 июля 2014 года № 235-V. [Электронный ресурс]. – <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000235>.

7 Уголовный Кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-V [Электронный ресурс]. – <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000226> Доступ из информационно – правовой системы «Әділет».

8 Italian Criminal Code. [Electronic resource]. –: <https://belpaese2000.narod.ru/Italia/ufficiale/penale/penale2.html>

9 Ley Orgánica 10/1995, de 23 de noviembre, del Código Penal; LO 10/1995, de 23-11. [Electronic resource]. – <https://www.conceptosjuridicos.com/codigo-penal/>

10 The French Criminal Code [Electronic resource]. – https://yurist-online.org/laws/foreign/criminalcode_fr/_doc-5-.pdf

11 Trafgesetzbuch für das Deutsche Reich vom 15 Mai 1871. [Electronic resource]. – <https://dejure.org/gesetze/StGB>.

12 The Criminal Code of the Republic of Moldova [Electronic resource]. – https://online.zakon.kz/document/?doc_id=30394923

13 The Code of the Republic of Moldova «On Offenses». [Electronic resource]. – <https://wipolex-res.wipo.int/edocs/lexdocs/laws/ru/ md/nd098ru.html>.

14 The Criminal Code of Georgia. [Electronic resource]. – : <https://matsne.gov.ge/ru/document/view/16426?publication=242>

15 The Code of Georgia on Spatial Planning, Architectural and Construction Activities. [Electronic resource]. – <https://matsne.gov.ge/ru/ document/view/4276845?publication=15>

REFERENCES

1 Matveev, I. D. Analiz opy`ta kompleksnogo razvitiya stroitel`stva za rubezhom [Analysis of the experience of integrated development of construction abroad] // Vestnik IRGTU. – №8. – 2012. –P. 199–205.

2 Poslanie Glavy gosudarstva narodu Kazahstana ot 1 sentyabrya 2022 goda «Spravedlivoe gosudarstvo. Edinaya naciya. Blagopoluchnoe obshchestvo». [The message of the Head of State to the people of Kazakhstan dated September 1, 2022 «A just state. A united nation. A prosperous society.»] ADILET.ZAN. KZ. 01.09.2022 [Electronic resource]. – URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/K22002022_2/.

3 Zakon Respubliki Kazahstan «Ob arhitektурnoj, gradostroitelnoj i stroitelnoj deyatel`nosti v Respublike Kazahstan» ot 16 iyulya 2001 goda № 242 [Law of the Republic of Kazakhstan «On Architectural, urban planning and construction activities in the Republic of Kazakhstan» dated July 16, 2001 No. 242] [Electronic resource]. – https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z010000_242/.

4 Ching, Frensis D. K.; Vinkel, Stiven R. (2016-03-22). Illyustrirovannye stroitelnye normy: Rukovodstvo po ponimaniyu 2015. – 2015. – 451 p.

5 International Building Code. ISO. 2015. [Electronic resource]. –: <http://codes.iccsafe.org/app/book/content/2015%20San%20Antonio/2015%20IBC%20HTML/Preface.html>

6 Kodeks Respubliki Kazahstan «Ob administrativnyh pravonarusheniyah» ot 5 iyulya 2014 goda № 235-V [Code of the Republic of Kazakhstan «On Administrative Offenses» dated July 5, 2014 No. 235-V.] [Electronic resource]. – <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000235/>.

7 Ugolovnyj Kodeks Respubliki Kazahstan ot 3 iyulya 2014 goda № 226-V [Criminal Code of the Republic of Kazakhstan dated July 3, 2014 No. 226-V ZRK]

// [Electronic resource] – <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000226> // Access from the information and legal system «Adilet».

8 Italian Criminal Code. [Electronic resource]. –: <https://belpaese2000.narod.ru/Italia/ufficiale/penale/penale2.html>

9 Ley Orgánica 10/1995, de 23 de noviembre, del Código Penal; LO 10/1995, de 23-11. [Electronic resource]. – <https://www.conceptosjuridicos.com/codigo-penal/>.

10 The French Criminal Code [Electronic resource]. – https://yurist-online.org/laws/foreign/criminalcode_fr/_doc-5-.pdf

11 Trafgesetzbuch für das Deutsche Reich vom 15 Mai 1871. [Electronic resource]. – <https://dejure.org/gesetze/StGB>.

12 The Criminal Code of the Republic of Moldova [Electronic resource]. – https://online.zakon.kz/document/?doc_id=30394923

13 The Code of the Republic of Moldova «On Offenses». [Electronic resource]. – : <https://wipolex-res.wipo.int/edocs/lexdocs/laws/ru/ md/nd098ru.html>.

14 The Criminal Code of Georgia. [Electronic resource]. – <https://matsne.gov.ge/ru/document/view/16426?publication=242>

15 The Code of Georgia on Spatial Planning, Architectural and Construction Activities. [Electronic resource]. – <https://matsne.gov.ge/ru/ document/view/4276845?publication=15>

Поступило в редакцию 06.02.24.

Поступило с исправлениями 06.02.24.

Принято в печать 13.02.24.

*А. К. Күкес

ТОО «ДСК-17», Қазақстан Республикасы, Шымкент к.

06.02.24 ж. баспаға тұсті.

06.02.24 ж. түзетулерімен тұсті.

13.02.24 ж. басып шығаруға қабылданды.

ҚҰРЫЛЫС САЛАСЫНДАҒЫ ЗАҢНАМА ТАЛАПТАРЫН БҰЗҒАНЫ УШИН ӘКІМШІЛК ЖАУАПКЕРШІЛК: ШЕТЕЛДІК ТӘЖІРИБЕ

Фылыми мақаланың мазмұны Еуропаның жекелеген елдерінде, АҚШ-та және посткөсметік кеңістік мемлекеттерінде құрылыш кезінде заңнама талаптарын, құрылыш нормаларын, стандарттар

мен ережелерді бұзғаны үшін құқықтық жауапкершілік түрлерін зерттеді. Құрылыс саласындағы нормаларды бұзғаны үшін әкімшілік жауапкершілікке қатысты шет елдерде заңнамасының ерекшеліктері қаралды. Тек посткеңестік елдерде Құрылыс және қала құрылысы саласындағы заңнаманы бұзғаны үшін әкімшілік және қылмыстық жауапкершілік қарастырылған. Бірақ Еуропа мен АҚШ-тың басқа демократиялық мемлекеттерінде бұл бұзушылықтар үшін қылмыстық жауапкершілік пен қатаң жазалар қарастырылған. Құрылыс кодексі өзірленген және табысты жұмыс істейтін олемнің жекелеген елдерінің тәжірибесі оң болып табылады. Қазақстан Республикасының Әкімшілік құқық гылымындағы жоғары жетістіктерге қарамастан, бүгінде құрылыс кезінде заңнаманың, құрылыс нормаларының, стандарттар мен ережелердің талаптарын бұзғаны үшін әкімшілік жауапкершілікті кешенде зерттеу жоқ. Сондықтан, біздің пікірімізше, жаңа қала құрылысы кодексінің ережелерін бұзғаны үшін әкімшілік жауапкершілікті қоздейтін нормалар кешенін қосу қажет. Жаңа қала құрылысы кодексі уш болімнен құрылуы керек. Бірінші тарауда Жалпы ережелер, екіншісінде – құрылыс саласындағы нормалар, стандарттар мен ережелер, ушіншісінде – құрылыс саласындағы бақылауды жүзеге асыру жонінегі лауазымды тұлғалардың оқілеттіктері сипатталысын. Бұл мәселені жсан-жсақты зерттеу кезінде әртүрлі әдіснамалық тәсілдер мен таным әдістерін жүйелі қолдану қажеттілігін атап откен жон. Құрылыс кезінде заңнаманың, құрылыс нормаларының, стандарттар мен ережелердің талаптарын бұзғаны үшін әкімшілік жауапкершілік мәселелерін зерттеудің әдіснамалық тәсілдерінің плюрализмі бұл шыгармашилық жұмыс құқықтық мемлекеттің дамуындағы және азаматтық қоғамның қалыптасуындағы күрделі, көп қырлы процесс екенін корсетеді, ал жалпы гылыми, арнайы-құқықтық және нақты-ғылыми әдістердің үйлесуі обьективті, толық және осы саладагы проблемалық мәселелерді жсан-жсақты ашып, шешу.

Кілтті сөздер: жауапкершілік, әкімшілік жауапкершілік, қылмыстық жауапкершілік, құрылыс нормаларын бұзу, гимараттарды бұзу.

*A. K. Kukeyev

«DSK-17» LLP, Republic of Kazakhstan, Shymkent
Received 06.02.24.

Received in revised form 06.02.24.

Accepted for publication 13.02.24.

108

ADMINISTRATIVE LIABILITY FOR VIOLATION OF THE REQUIREMENTS OF LEGISLATION IN THE FIELD OF CONSTRUCTION: FOREIGN EXPERIENCE

The content of the scientific article examines the types of legal liability for violation of legal requirements, building codes, standards and rules during construction in certain European countries, the United States and the post-Soviet states. The features of the legislation of foreign countries regarding administrative liability for violation of norms in the field of construction are considered. Only in post-Soviet countries, administrative and criminal liability is provided for violations of legislation in the field of construction and urban planning. But in other democratic states of Europe and the United States, criminal liability and tougher penalties are provided for these violations. The experience of individual countries of the world, where the building code has been developed and is successfully functioning, is positive. Despite the high achievements in the science of administrative law of the Republic of Kazakhstan, there are currently no comprehensive studies of administrative liability for violation of legal requirements, building codes, standards and rules during construction. Therefore, in our opinion, it is necessary to add a set of norms that should provide for administrative liability for violation of the provisions of the new urban planning code. The new urban planning code should be formed from three sections. In the first chapter, outline the general provisions, in the second – norms, standards and rules in the field of construction, in the third – the powers of officials to exercise control in the field of construction. It is worth emphasizing the need for the systematic use of various methodological approaches and methods of cognition in conducting a comprehensive study of this problem. The pluralism of methodological approaches to the study of the problems of administrative responsibility for violation of the requirements of legislation, building codes, standards and rules during construction indicates that this creative work is a complex, multifaceted process in the development of the rule of law and the formation of civil society, and the combination of general scientific, special legal and specific scientific methods allows for objective, complete and comprehensively disclose and solve problematic issues in this area.

Keywords: responsibility, administrative responsibility, criminal liability, violation of building regulations, violation of buildings.

109

***Н. Р. Розахунова**

Киргизский национальный университет имени Ж. Баласанына,
Кыргызская Республика, г. Бишкек

ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ ЮРИДИЧЕСКОЙ НАУКИ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ

Общество не может существовать без научных исследований в области юриспруденции. Юридическая наука, имея в качестве предмета исследования право – основной регулятор общественных отношений, неизбежно находится в эпицентре всех трансформаций социальной, политической, экономической, культурной жизни и согласно своему предназначению вынуждена адекватно откликаться на происходящие изменения. На сегодняшний день современная юридическая наука дисциплинарно организована (состоит из различных сфер знаний, которые взаимодействуют и одновременно имеют относительную самостоятельность). Она прежде всего характеризуется возникновением большого количества новых отраслей научного знания, что составляет систему юридических наук (историко-теоретические науки, отраслевые науки, прикладные науки, международно-правовые науки). В новых исторических и политических условиях кризис юридической науки постепенно преодолевается. Более того, наблюдается определенный научный прорыв по отдельным направлениям развития науки. Научные прорывы как раз и нужны в практическом отношении, так как отвечают потребностям новой эпохи развития человечества. Именно, мотивация к инновациям и традициям выступают неотъемлемыми свойствами отечественной юридической науки, обеспечивают ей устойчивое прогрессивное развитие сегодня и в будущем.

Ключевые слова: юридическая наука, инновация, институты, институциональный механизм, информационная безопасность.

Введение

Современное общество не может существовать без науки. В ходе экономического, политического, экологического, кризиса наука выступает

главным инструментом в решении важных проблем. Кроме того, экономическое, социальное состояние государства, в частности общества, напрямую зависит от юридической науки, поскольку успех инновационного развития, финансовой стабильности и т.д. невозможен без научных исследований в области юриспруденции [1].

Обратимся к историческому опыту отечественной юридической науки, которая в отличие от иных гуманитарных наук в своем развитии наиболее приближена к современности. И как никакая другая наука, имея в качестве предмета исследования право – основной регулятор общественных отношений, неизбежно находится в эпицентре всех трансформаций социальной, политической, экономической, культурной жизни и согласно своему предназначению вынуждена адекватно откликаться на происходящие изменения [2].

Историческое развитие юридической науки связано с возникновением и развитием права. Первые фундаментальные труды о государстве и праве изложенные философами Древней Греции, которые позже стали основной для развития правовой мысли (Аристотель «Политика», «Этика»; Платон «Законы», «Государство» и т.д.) [3].

Материалы и методы

Проводились анализ научной и специальной литературы по проблеме исследования, нормативных документов по исследуемой тематике, анализ и обобщение имеющегося международного опыта. В процессе исследований использованы следующие методы: логический, исторический, системный. В целях достижения практически значимых результатов в процессе исследования были использованы также сравнительный и статистический методы.

Результаты и обсуждения

На сегодня правовые концепции античности получают дальнейшее развитие и решают актуальные практические и теоретические политико-правовые вопросы, а также являются ориентиром в развитии современной юридической науки.

Следует оговориться, что история юридической науки в самостоятельное научное направление пока не выделилась, исследования в этой области не имеют системного характера, не определены объект и предмет научной дисциплины, ряд методологических и теоретических вопросов сохраняют остроту дискуссионности. В числе широко обсуждаемых проблем – выбор универсального критерия периодизации истории юридической науки, прежде всего отечественной. В качестве критерия периодизации выделим процесс институционализации, который связан с особенностями научной

деятельности, а именно: с возникновением и осознанием обществом научных проблем, с развитием эмпирической базы правоведения, с творчеством и инновациями в правоведении, с юридическим образованием и профессионализацией научной юридической деятельности, с развитием индивидуального и коллективного факторов в науке, с этосом науки, с организацией и управлением научной деятельностью, с популяризацией научного знания о праве, с социокультурной, политической, экономической и иной обусловленностью научной деятельности и т. п. [4].

В новых исторических и политических условиях кризис юридической науки постепенно преодолевается. Более того, наблюдается определенный научный прорыв по отдельным направлениям развития науки. Научные прорывы как раз и нужны в практическом отношении, так как отвечают потребностям новой эпохи развития человечества [5]. Именно мотивация к инновациям и традициям выступают неотъемлемыми свойствами отечественной юридической науки, обеспечивают ей устойчивое прогрессивное развитие сегодня и в будущем [6].

На сегодняшний день современная юридическая наука дисциплинарно организована (состоит из различных сфер знаний, которые взаимодействуют и одновременно имеют относительную самостоятельность). Она прежде всего характеризуется возникновением большого количества новых отраслей научного знания, что составляет систему юридических наук (историко-теоретические науки, отраслевые науки, прикладные науки, международно-правовые науки) [7].

Так к примеру, наряду с углублением и развитием существующих концепций в науке истории и теории государства и права появляются и разрабатываются принципиально новые концепции права: либеральная, коммуникативная, антропологическая. На их основе разрабатываются новые юридические конструкции, категории, практическая реализация которых вносит значительную новизну в развитие общественных отношений в новых условиях. В частности, достаточно глубокую разработку в последнее время получили такие юридические категории, как «правовые средства», «юридические конструкции», «правовые режимы», «типы правового регулирования». Более углубленно и с новых методологических позиций рассматриваются и известные юридической науке категории, такие как «правоотношение», «юридическая ответственность» и т.д. Достаточно разносторонне рассмотрены различные виды правового поведения, меры государственно-правового принуждения. В арсенал юридической науки, в ее категориальный аппарат внедряются такие неизвестные ранее науке категории, как «правовая жизнь», «правовая материя», «правовой дискурс».

Далекие от практики, они на поверку оказываются очень востребованными юридической и общественно-политической практикой и позволяют определить эффективные пути общественного развития и сделать рывок не только в теоретическом, но в практическом развитии общества и его элементов, выступая необходимым условием инновационного развития общества. В частности, разработка с новых методологических позиций теории прав человека позволяет определить новые эффективные направления повышения демократизации общества, функционирования государства, обеспечить их эффективное правовое регулирование. Интерес представляет сделанный отечественной наукой вывод о том, что, будучи формально-определенным, стабильным и устойчивым, право должно быть «живым», т. е., отвечать как требованиям сегодняшней жизни, так и требованиям конкретной ситуации и соответствовать объективной динамике общественной жизни, разнообразию общественных отношений. Именно право оказывается явлением, которое, будучи формально (жестко) закрепленным, (формально-определенным) позволяет оказывать воздействие, регулировать и изменяющиеся общественные отношения [8] непосредственно реагировать на новые жизненные ситуации.

В своем развитии юридическая наука учитывает и использует достижения и других наук. В частности, в юриспруденции широко используются, получив юридическое содержание, такие философские категории, как «сущность», «форма», «содержание», «система» и т.д. Однако нередко развитие юридической науки, разработка новых юридических категорий осуществляется путем «юридизации» существующих социальных, политических и т.д. явлений путем добавления к ним прилагательного «правовой», «юридический». Таким путем в категориальный аппарат юриспруденции, в юридическую практику вводятся такие категории, как «правовая жизнь», «правовая материя», «правовая ткань», «правовое поле», «правовое пространство», «юридическая энергия», «правовое общение», «правовой образ» и т.д. При этом новые явления, хотя и получают достаточно распространение, вряд ли приобретают юридический характер. Примером может служить получившая широкое распространение категория «позитивной юридической ответственности». Таким образом, обладая огромным инновационным потенциалом, право оказывает существенное влияние на общество, его экономические, социальные, политические составляющие, обеспечивая его развитие в новом, прогрессивном направлении [9].

Сегодня, человек находится в цифровом пространстве – это, фактически, новый субъект, не тот, что был, например, 10 лет назад. Особенно хорошо

эти изменения видны на самых юных – поколении Z и центениалах, т.н. «цифровых аборигенах». Кажется, что для них виртуальный и реальный миры – равнозначны, во всяком случае, различий они не делают, с легкостью переходя из одного в другой [10] в информационной сфере. Это позволило к примеру 25 января 2022 года выпускнику из одного из столичных ВУЗов России защитить диплом, написанный именно нейросетью ChatGPT, оригинальность работы составила более 80 % и это очевидно [11].

И это уже явно неединичный случай, при этом у преподавателей не единого шанса понять, кто же написал текст – человек или машина. А теперь представьте последствия. Если проблему не решат, мы получим невероятное количество дипломированных юристов, экономистов, адвокатов, да каких угодно специалистов, которые на самом деле не имеют ни малейшего понятия о той профессии, которую они выбрали, лишь потому, что за них училась нейросеть, при этом ИИ основывается на технологиях нейросетей.

На сегодня желает лучшего институциональное закрепление в конституции Кыргызской Республики прав граждан в информационной сфере (неприкосновенность частной жизни, тайну переписки, личную тайну, право собственности и т.д.), а также обеспечение защиты конфиденциальных данных, которые собирают органы власти. В октябре этого года вьетнамские хакеры взломали огромный сайт Государственной налоговой службы Кыргызской Республики и повесили на экране фон, где написали: «Взломано вьетнамскими хакерами. Мы просто хотим немного развлечься» [12]...

Этот факт вызывает обеспокоенность за наши данные... Сегодня нас всех обязывают зарегистрироваться на Государственный портале электронных услуг Тундук [13], где находится очень много информации про каждого из нас: справки, данные с бывших мест работы, информация об отчислениях, составе семьи, персональный идентификационный номер (ПИН) и другие данные. Насколько это теперь безопасно...

Хотя имеется механизм защиты электронной подписи [14, 15, 16], на практике приходится сталкиваться с махинацией электронной подписи. Мошенники научились уводить квартиры, получив доступ к электронной подписи или оформив ее с помощью двух документов копии паспорта и СНИЛ, при этом у владельца квартиры или дома могут быть бумаги о праве собственности, но доказать, что ты не продавал, не передавал, не дарил свою недвижимость практически невозможно [17]...

Эти инновации влияют на развитие не только на юридическую науку, но и на систему и структуру юридической науки.

Выводы

Наряду с этим в рамках развития науки компьютерного права, информационного права разработать магистерскую программу подготовки по специальности: «Компьютерное право и информационная безопасность», в рамках которой научить использовать положения информационного законодательства в сложных ситуациях с учетом международного информационного обмена и интеграции Кыргызской Республики в мировое информационное пространство, выявлять нарушения и обеспечивать правовую безопасность в информационной сфере.

Кроме того, открыть направление для бакалавриата: «информационно-правовой деятельности», «информационно-правовой профиль (правовое обеспечение цифровой экономики)», «экономическая безопасность», «цифровая таможня: интеллектуальные системы и технологии». Предусмотреть обучение по этим программам, направленное на получение знаний и навыков в сфере правового обеспечения информационных технологий, инновационных трендов в государственном управлении, современных финансовых инструментов, на реализацию образовательных потребностей в сфере профессиональной подготовки квалифицированных кадров, способных эффективно с использованием теоретико-правовых знаний, прикладных навыков и информационных технологий осуществлять профессиональную деятельность в сфере таможенного дела и обеспечения экономической безопасности.

В науке международного права развивать новые институты, регулирующие взаимодействие в интернет – пространстве: «электронная граница», «электронное образование», «электронное налогообложение», «электронный суверенитет», «электронная экономика», «электронное правосудие» и другие, совершенствование и развитие которых, улучшит борьбу и раскрываемость киберпреступлений, наряду с этим включить в рабочие планы учебный курс: «Международные и национальные механизмы обеспечения кибербезопасности».

В рамках науки административного права предусмотреть учебный курс: «Институциональные механизмы обеспечения безопасности критической информационной инфраструктуры (КИИ) Кыргызской Республики и международные стандарты». В рамках курса предусмотреть изучения правового регулирования процедуры идентификации информационных сетей как объектов и организаций как субъектов критической информационной инфраструктуры, основные нормативно-правовые акты в сфере регулирования деятельности субъектов обеспечения безопасности критических информационных инфраструктур Кыргызской Республики, а

также международные стандарты в исследуемой сфере с учетом учения и аудита субъектов критической информационной инфраструктуры.

В последующем открыть Институт права и национальной безопасности.

Такая инновация требуют необходимости разрабатывать институциональный механизм обеспечения информационной безопасности [18,19], в рамках которого принимать новые законы, учитывающие интересы всех субъектов интересов сферы; соблюдать баланс созидательной и ограничительной функций законов в информационной сфере с учетом состояния отечественных и современных информационных технологий на платформе интеграции Кыргызской Республики в мировое правовое пространство, разработать Доктрину информационной безопасности Кыргызской Республики. В целом в рамках современной юридической науки в условиях глобализации предусматривать преодоление декларативного характера законодательства и преодоления разрыва между законодательством и практикой, создание новых институтов, формирование наднационального законодательства в условиях глобализации.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1 Пучков, О. А. Антропологическое постижение права : Монография. – Екатеринбург : Изд-во УрГЮА, 1999. – С. 18.

2 Кожевина, М. А. Инновационное и традиционное в отечественной юридической науке : к истории вопроса // Юридическая техника. – Омск, 2021. – № 15. – С. 192.

3 Шабуров, А. С. Инновационные основания юридической науки// Вестник Нижегородского университета им. Н. И. Лобачевского, 2014. – № 3 (2). – С. 266–268.

4 См. подр. : Кожевина М. А. Становление и развитие отечественной юридической науки в XVIII–XIX вв. – Омск, 2013. – С. 21–24.

5 Алексеев, С. С. Теория права : поиск новых научных подходов: Учебное пособие. – Екатеринбург, 2000. – С. 31.

6 Кожевина, М. А. Инновационное и традиционное в отечественной юридической науке : к истории вопроса // Юридическая техника. – Омск, 2021. – № 15. – С. 198.

7 Славова, Н. А. Юридическая наука : понятие, возникновение, развитие, функции и содержание// Вестник Волжского университета имени В. Н. Татищева. 2019, - № 2. Том 1.// [Электронный ресурс]. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/yuridicheskaya-nauka-ponyatie-vozniknovenie-razvitiye-funktsii-i-soderzhanie>.

8 Звездкина, А. С. Инновационная деятельность в России : проблемы правового регулирования : Дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2005.

9 Шабуров, А. С. Инновационные основания юридической науки// Вестник Нижегородского университета им. Н. И. Лобачевского, 2014. – № 3 (2). – С. 266–268.

10 Человек оцифрованный. Как виртуальный мир изменил поведение человека // [Электронный ресурс]. – URL: https://www.sostav.ru/publication/_chelovek-otsifrovanny-kak-imenno-virtuainy-mir-izmenil-povedenie-cheloveka-40561.html

11 Помните, как студент РГГУ написал диплом с помощью искусственного интеллекта и успешно его защитил // [Электронный ресурс] . – URL: <https://medya.io/feature/2023/03/15>.

12 Хакеры взломали сайт Налоговой службы // [Электронный ресурс]. – URL: <https://24kg/ekonomika/27781>.

13 Государственный портал электронных услуг Тундук // [Электронный ресурс]. – URL: <https://portal.tunduk.kg>.

14 Как защитить электронную подпись от мошенников: правила безопасности// [Электронный ресурс]. – URL: <https://ca.kontur.ru/artikles/kak-zashchitit-electronuyu-podpis-ot--moshennikov>.

15 Для чего нужна облачная электронная подпись (ОЭП)? // [Электронный ресурс]. – URL: <https://tunduk.gov.kg/ru/posts/118-dlya-chego-nuzhna-oblachnaya-elektronnyaya-podpis>

16 Часто, задаваемые вопросы// [Электронный ресурс]. – URL: https://portal.tunduk.kg/help_support/one_chavo/4.

17 Новый вид мошенничества: Оставили без квартиры, подделав электронную подпись // [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.kp.ru/daily/26979/4038526/>.

18 Коблова, Ю. А. Совершенствование институционального механизма обеспечения информационной безопасности -Информационная безопасность регионов. 2014. - № 3(16) РФ // [Электронный ресурс]. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/sovershenstovanie-intitutsionalnogo-mehanizma-obespecheniya-informatsionnoe-bezopasnosti-rf-viewer>.

19 Гори, Э. В. Институциональные механизмы обеспечения безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации и Сингапура: сравнительно-правовой аспект, - г. Владивосток, 2018 // [Электронный ресурс]. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/institutsionalnye-mehanizmy-bezopasnosti-kriticheskoy-informatsionnoy-rf>.

REFERENCES

- 1 **Puchkov, O. A.** Antropologicheskoye postizhenie prava : Monografiya [The anthropological understanding of law : monograph]. – Ekaterinburg : Izd-vo UrGYUa, 1999. – P. 18.
- 2 **Kozhevina, M. A.** Innovacionnoe i tradiczionnoe v otechestvennoj yuridicheskoy nauke : k istorii voprosa [Innovative and traditional in Russian legal science : to the history of the issue] // Yuridicheskaya tekhnika. – Omsk, 2021. – № 15. – P. 192.
- 3 **Shaburov, A. S.** Innovacionnye osnovaniya yuridicheskoy nauki [Innovative foundations of legal science] // Vestnik Nizhegorodskogo universiteta im. N. I. Lobachevskogo, 2014. – № 3(2). – P. 266–268.
- 4 Sm. podr. : Kozhevina M. A. Stanovlenie i razvitiye otechestvennoj yuridicheskoy nauki v XVIII–XIX vv [Formation and development of Russian legal science in the XVIII–XIX centuries]. – Omsk, 2013. – P. 21–24.
- 5 **Alekseev, S. S.** Teoriya prava : poisk novykh nauchnykh podkhodov : Uchebnoe posobie [Theory of law : the search for new scientific approaches : textbook]. – Ekaterinburg, 2000. – P. 31.
- 6 **Kozhevina, M. A.** Innovacionnoe i tradiczionnoe v otechestvennoj yuridicheskoy nauke: k istorii voprosa [Innovative and traditional in Russian legal science : to the history of the issue] // Yuridicheskaya tekhnika. – Omsk, 2021. – № 15. – P. 198.
- 7 **Slavova, N. A.** Yuridicheskaya nauka : ponyatie, vozniknovenie, razvitiye, funktsii i soderzhanie [Legal science : concept, origin, development, functions and content]. // Vestnik Volzhskogo universiteta imeni V. N. Tatishheva. 2019, – № 2, Vol 1, // [Electronic resource]. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/yuridicheskaya-nauka-ponyatie-vozniknovenie-razvitiye-funktsii-i-soderzhanie>
- 8 **Zvezdkina, A. S.** Innovacionnaya deyatel'nost' v Rossii : problemy' pravovogo regulirovaniya [Innovative activity in Russia: problems of legal regulation] : Dis. ... kand. yurid. nauk. – Moscow., 2005.
- 9 **Shaburov, A. S.** Innovacionnye osnovaniya yuridicheskoy nauki [Innovative foundations of legal science] // Vestnik Nizhegorodskogo universiteta im. N.I. Lobachevskogo, 2014. – № 3 (2). – P. 266–268.
- 10 Chelovek oczifrovannyj. Kak virtual'nyj mir izmenil povedenie cheloveka [The person is digitized. How the virtual world has changed human behavior] // [Electronic resource]. – URL: <https://www.sostav.ru/publication/chelovek-otsifrovanny-kak-imenno-virtuainy-mir-izmenil-povedenie-cheloveka-40561.html>

- 11 Pomnite, kak student RGGU napisal diplom s pomoshch'yu iskusstvennogo intellekta-i uspeshno ego zashhitil [Do you remember how a student of RSUH wrote a diploma using artificial intelligence-and successfully defended it] // [Electronic resource]. – URL: <https://medyza.io/feature/2023/03/15>
- 12 Khakery vzlomali sajt Nalogovoj sluzhby' [Hackers hacked the website of the Tax Service] // [Electronic resource]. – URL: <https://24kg/ekonomika/277881>
- 13 Gosudarstvennyj portal e'lektronnykh uslug Tunduk [Tunduk State Portal of electronic Services]// [Electronic resource]. – URL: <https://portal.tunduk.kg>
- 14 Kak zashhitit e'lektronnyuyu podpis' ot moshennikov: pravila bezopasnosti [How to protect an electronic signature from fraudsters: security rules]// [Electronic resource]. – URL: <https://ca/kontur.ru/artikles/kak-zashchitit-electronuyu-podpis--moshennikov>
- 15 Dlya chego nuzhna oblachnaya e'lektronnaya podpis' (OE'P)? [Why do I need a cloud-based electronic signature (EP)?]// [Electronic resource]. – URL: <https://tunduk.gov.kg/ru/posts/118-dlya-chege-nuzhna-oblachnaya-elektronnaya-podpis>
- 16 Chasto, zadavaemye voprosy' [Frequently Asked Questions]// [Electronic resource]. – URL: https://portal.tunduk.kg/help_support/one_chavo/4
- 17 Novyj vid moshennichestva: Ostavili bez kvartiry', poddelav e'lektronnyuyu podpis'[A new type of fraud: Left without an apartment by forging an electronic signature] // [Electronic resource]. – URL: <https://www.kp.ru/daily/26979/4038526/>
- 18 **Koblova, Yu. A.** Sovrshennostvovanie institucional'nogo mekhanizma obespecheniya informacionnoj bezopasnosti' [Improving the institutional mechanism for ensuring information security] // Informacionnaya bezopasnost' regionov. – 2014. – #3(16) RF // [Electronic resource]. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/sovrshennostvovanie-institucionalnogo-mekhanizma-obespecheniya-informacionnoe-bezopasnosti-rf-viewer>
- 19 **Gorn, E.V.** Institucional'nye mekhanizmy obespecheniya bezopasnosti kriticheskoy informacionnoj infrastruktury' Rossiijskoj Federacii i Singapura: sravnitel'no-pravovoj aspekt. [Institutional mechanisms for ensuring the security of the critical information infrastructure of the Russian Federation and Singapore: a comparative legal aspect] – Vladivostok, 2018 // [Electronic resource]. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/institucionalnye-mekhanizmy-bezopasnosti-kriticheskoy-informatsionnaly-rf>

Поступило в редакцию 08.02.24.

Поступило с исправлениями 08.02.24.

Принято в печать 13.02.24.

*Н. Р. Розахунова

Ж. Баласағын атындағы Қырғыз мемлекеттік университеті,
Қырғыз Республикасы, Бішкек қ.

08.02.24 ж. баспаға тұсті.

08.02.24 ж. түзетулерімен тұсті.

13.02.24 ж. басып шығаруға қабылданды.

ЖАҢАНДАУ ЖАҒДАЙЫНДА ЗАҢ ФЫЛЫМЫНЫҢ ДАМУ ЕРЕКШЕЛІКТЕРИ

Көгам құқықтану саласындағы гылыми зерттеулерсіз омір сүре алмайды. Заң гылыми, зерттеу пәні ретінде әлеуметтік қатынастардың негізгі реттейшісі бола отырып, соғыс әлеуметтік, саяси, экономикалық, мәдени омірдің барлық өзгерістерінің ортасында болады және оның мақсатына сәйкес болып жеткән өзгерістерге барабар жсауап беруге мәжбүр болады. Бүгінгі таңда қазіргі заманғы заң гылыми тәртіптік түрде ұйымдастырылған (озара әрекеттесетін және сонымен бірге салыстырмалы тәуелсіздікке ие әр түрлі білім салаларынан тұрады). Ол, ең алдымен, заң гылымдарының жүйесін (тарихи-теориялық гылымдар, салалық гылымдар, қолданбалы гылымдар, халықаралық-құқықтық гылымдар) құрайтын гылыми білімнің көптеген жаңа салаларының пайда болуымен сипатталады. Жаңа тарихи және саяси жағдайларда заң гылымының дадарысы біртіндел жойылуда. Сонымен қатар, гылымды дамытудың жекелеген бағыттары бойынша белгілі бір гылыми серпіліс бар. Гылыми жетістіктер практикалық тұргыдан қажет, ойткені олар адамзат дамуының жаңа дәуірінің қажеттіліктерін қанагаттандырады. Атап айтқанда, инновациялар мен дәстүрлерге деген мотивация отандық заң гылымының ажырамас қасиеттері болып табылады, оны бүгінгі және болашақтағы тұрақты прогрессивті дамуды қамтамасыз етеді.

Кілтті сөздер: заң гылымы, инновация, институттар, институционалдық механизм, ақпараттық қауіпсіздік.

*N. R. Rozakhunova

Doctor of Law, Zh. Balasanyn, Kyrgyz National University,
Republic of Kyrgyz, Bishkek.

Received 08.02.24.

Received in revised form 08.02.24.

Accepted for publication 13.02.24.

FEATURES OF THE DEVELOPMENT OF LEGAL SCIENCE IN THE CONTEXT OF GLOBALIZATION

Society cannot exist without scientific research in the field of jurisprudence. Legal science, having law as the subject of research – the main regulator of social relations, is inevitably at the epicenter of all transformations of social, political, economic, cultural life and, according to its purpose, is forced to adequately respond to the changes taking place. Today, modern legal science is disciplinary organized (consists of various fields of knowledge that interact and at the same time have relative independence). It is primarily characterized by the emergence of a large number of new branches of scientific knowledge, which makes up the system of legal sciences (historical and theoretical sciences, branch sciences, applied sciences, international legal sciences). In the new historical and political conditions, the crisis of legal science is gradually being overcome. Moreover, there is a certain scientific breakthrough in certain areas of scientific development. Scientific breakthroughs are needed in practical terms, as they meet the needs of a new era of human development. Namely, motivation for innovation and traditions are integral properties of domestic legal science, ensuring its sustainable progressive development today and in the future.

Keywords: legal science, innovation, institutions, institutional mechanism, information security.

***Н. Э. Янчук**

Павлодарская областная коллегия адвокатов,

Республика Казахстан, г. Павлодар

*e-mail: Nadj16@mail.ru

ПЕРЕХОД К КЛАССИЧЕСКОЙ МОДЕЛИ СУДА ПРИСЯЖНЫХ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН – НЕОБХОДИМОСТЬ, ПОДТВЕРЖДЕННАЯ ВРЕМЕНЕМ

В данной статье рассматриваются актуальные вопросы, связанные с функционированием в Казахстане смешанной модели суда присяжных. Суд присяжных заседателей является одной из самых распространенных в мире форм участия представителей народа в осуществлении правосудия. Автор раскрывает сущность классической и смешанной модели суда присяжных, их различия и особенности. Являясь сторонником введения классической модели суда присяжных в Казахстане, автор приводит аргументы о несостоятельности смешанной модели суда присяжных. В частности, в статье подробно анализируется основной недостаток смешанной модели – возможность оказания давления профессиональным судьей на присяжных заседателей. Автор приводит доводы о невозможности исключить имеющие место случаи давления профессиональным судьей на присяжных заседателей путем использования правовых механизмов. Анализ существенных недостатков смешанной модели позволяет автору сделать аргументированный вывод о необходимости внедрения классической модели суда присяжных в Республике Казахстан. В статье констатируется, что в условиях Нового Казахстана, именно переход на классическую модель суда присяжных позволит обеспечить качественное уголовное судопроизводство, имеющее своей задачей защиту прав и законных интересов граждан.

Ключевые слова: суд присяжных, присяжные, правосудие, уголовное судопроизводство, судебная система.

Введение

Конституция РК прямо предусматривает право на участие граждан в отправлении правосудия: «Судебная власть осуществляется посредством гражданского, уголовного и иных установленных законом форм судопроизводства. В случаях, предусмотренных законом, уголовное судопроизводство осуществляется с участием присяжных заседателей» [1]. Усилия Казахстана в направлении развития судебной системы привели к тому, что еще в 2006 году Уголовно-процессуальный кодекс был дополнен разделом, регламентирующим деятельность суда с участием присяжных [2].

Суд присяжных заседателей является одной из самых распространенных в мире форм участия представителей народа в осуществлении правосудия. Общепризнанно, что использование суда присяжных является гарантом независимости судов, вносит подлинную состязательность сторон в судебный процесс, житейскую мудрость – в атмосферу формальной юстиции, уменьшает риск злоупотребления в досудебной и судебной стадиях, возможность коррупции и навязывания суду принятия определенного судебного решения.

В настоящее время суд присяжных применяется больше в уголовном судопроизводстве, а в гражданских делах его использование минимально. Однако наблюдается и другая тенденция: в последние десятилетия многие страны вводят суд присяжных или восстанавливают, если он ранее использовался в судопроизводстве (Россия, Испания, Венесуэла и др.). Необходимо отметить, что конституционализация института суда присяжных заседателей является важной гарантией, препятствующей его противникам отказаться от этой формы участия представителей населения в отправлении правосудия, т.к. изменение конституции требует более сложной процедуры.

В юридических справочниках распространена следующая характеристика суда присяжных: Суд присяжных – институт судебной системы, состоящий из коллегии присяжных заседателей, отобранных по методике отчасти случайной выборки только для данного дела и решающих вопросы факта, и одного профессионального судьи, решающего вопросы права. Присяжный заседатель – гражданин Республики Казахстан, призванный к участию в рассмотрении судом уголовного дела в порядке, установленном законом, и принявший присягу [3].

Выделяют два основные типа суда присяжных: самостоятельная коллегия присяжных заседателей, рассматривающая факт преступления и выносящая вердикт независимо от судьи, который после обвинительного решения определяет меру наказания, и характерная в основном для стран англо-американской правовой системы (т.н. «классический» или английский

тип), и смешанная коллегия из присяжных и нескольких судей, совместно выносящих решение о виновности подсудимого и назначающих ему наказание, более распространенная в странах Романо-германской правовой системы (т.н. континентальный или европейский тип).

Распространение суда присяжных в разных странах мира дано в таблице 1.

Таблица 1

Континент	Страны
Европа	Австрия, Великобритания, Бельгия, Греция, Дания, Испания, Ирландия, Италия, Мальта, Норвегия, Португалия, Россия, Швейцария, Швеция, Финляндия, Франция, Германия.
Азия	Иран, Кипр, Шри-Ланка
Америка	Бразилия, Венесуэла, Канада, Мексика, Панама, США
Австралия и Океания	Австралия, Новая Зеландия

Материалы и методы

Теоретический анализ научной юридической и специальной литературы по проблеме исследования; анализ законодательных и нормативных документов, связанных с функционированием в Казахстане смешанной модели суда присяжных; анализ и обобщение юридического опыта.

Результаты и обсуждение

Необходимо отметить, что выбор формата суда присяжных в Казахстане сопровождался достаточно острыми дискуссиями между правоведами, которые разделились на две основные группы. Первая группа, которую представляли значительная часть ученых правоведов, большинство адвокатского сообщества, представители НПО выступала за классическую (английскую) модель суда присяжных, согласно которой все вопросы кроме наказания относятся к компетенции суда присяжных, тогда как большинство судей и прокуроров настаивали на внедрении смешанной (континентальной) модели суда присяжных, сущность, которой состоит в том, что профессиональный судья и присяжные заседатели принимают решения находясь вместе в совещательной комнате. В итоге, в 2006 году депутаты парламента РК утвердили именно смешанную модель.

В свою очередь в смешанной модели суда присяжных можно выделить три основных типа судов. Ими являются – германская модель, французская модель и модель с экспертом-заседателем. Германская модель состоит из одного профессионального судьи и двух гражданских заседателей, как это было в СССР. Французская модель имеет большее количество заседателей по сравнению с количеством профессиональных судей. Например, уголовные

дела рассматривают трое профессиональных судей и 9 присяжных. В модели с экспертом-заседателем граждане, обладающие соответствующим опытом, могут выступать в качестве заседателя по делу. Например, в Хорватии служащие могут выступать в качестве заседателя по делу о правонарушениях служащих, а учителя по делам несовершеннолетних. В итоге главным сходством различных смешанных систем является участие профессиональных судей в установлении фактов по делу. То есть судья/судьи принимают решение о виновности вместе с присяжными. В Казахстане действует смешанная модель, когда один профессиональный судья голосует и принимает решение вместе с 11 присяжными заседателями [4].

С января 2007 года в Казахстане рассмотрение дел судом присяжных стало применяться на практике.

С 2007 года по настоящее время, т.е. практически за 16 лет существования, смешанная модель суда присяжных, несмотря на критику со стороны правозащитников и различных НПО, не претерпела изменений в направлении приближения к классической модели. Однажды изменения коснулись количественного состава коллегии, когда в 2010 году вместо 9 присяжных заседателей и двух судей, суд присяжных стал функционировать в составе одного судьи и 10 присяжных заседателей [5]. Остальные изменения касались только изменения категории дел, подсудных суду присяжных как в сторонуужужения категории (2013–2015 гг.), так и в сторону расширения (2020, 2022 и 2023 гг.).

Вместе с тем, по мнению большинства ученых-правоведов, смешанную коллегию лишь с большой натяжкой можно отнести к суду присяжных. Многие небезосновательно говорят о том, что смешанная модель суда присяжных это, по существу, аналог советского суда с участием народных заседателей, которые получили в то время нелицеприятное прозвище «кивалы», за отсутствие собственного мнения и полную подчиненность судье, ведущему процесс.

Автор солидарен с мнением большинства ученых правоведов и практикующих юристов о том, что основным и наиболее существенным недостатком смешанной модели суда присяжных, является возможность оказания давления профессиональным судьей на присяжных.

В смешанной модели, заседатели удаляются в совещательную комнату вместе с профессиональным судьей, который, к сожалению, порой исполняет не только судейскую, но и «контрольно-надзорную» функцию в отношении представителей народа в совещательной комнате. «Суд с участием присяжных заседателей», который действует в Казахстане, в действительности, с научной точки зрения, является судом с расширенной коллегией народных заседателей, в западной юридической литературе именуемых «lay

participants». [6] Проблема расширенной коллегии народных заседателей, принимающих решения вместе с профессиональными судьями, во-первых, состоит в разновекторном характере отношения профессионального судьи и народных заседателей к решаемой ими задаче: судья, выполняет свою работу, руководствуясь при этом помимо закона внутрикорпоративными, иногда официально нигде не отраженными правилами и стандартами, в то время как присяжные, ничего не зная об этих правилах и стандартах просто пытаются разрешить дело по существу, исходя из сложившейся по нему ситуации и изученных ими доказательств. Во-вторых, не имеющие, в отличие от профессионального судьи, специального образования присяжные, подпадают под интеллектуальную зависимость от последнего, что не исключает возможности манипулирования их сознанием с целью получения нужного для профессионала решения по делу [7].

Формально закон гарантирует независимость присяжных заседателей:

1 На присяжного заседателя в период осуществления им обязанностей в суде распространяются гарантии независимости судей, установленные законами.

2 Независимость присяжного заседателя при исполнении им обязанностей в суде обеспечивается: 1) предусмотренной законом процедурой осуществления правосудия; 2) запретом под угрозой ответственности чьего бы то ни было вмешательства в деятельность присяжного заседателя по участию в осуществлении правосудия [3].

При этом действующее законодательство никак не предусматривает механизма, используя который присяжные могли бы заявить об оказываемом давлении со стороны судьи. Закон не предусматривает признания вышеуказанных действий председательствующего дисциплинарным проступком или преступлением; не предусмотрена возможность отмены приговора при установлении фактов такого давления и т.д.

Более того, имеются precedents, когда присяжные заявившие об оказании давления со стороны судьи были привлечены к административной ответственности. Так, в г. Караганды, присяжные заседатели, возмущенные поведением судьи К., требовавшего определенным образом ответить на поставленные вопросы для признания виновным подсудимого, пожаловались на него журналистам. После чего были привлечены к административной ответственности по ст. 657 КоАП (Невыполнение присяжным заседателем обязанностей, а также несоблюдение ограничений, связанных с рассмотрением дела в судебном разбирательстве) с назначением штрафа в размере 30 тысяч тенге [8]. Такие ситуации, явно не способствуют желанию граждан непосредственно участвовать в уголовном судопроизводстве в качестве

присяжных, да, и в целом негативно отражаются на доверии к судебной системе.

Давление судьи, о котором говорят профессиональные группы, научные круги и граждане, не обязательно выражается в грубом принуждении к принятию необходимого решения. Оно может принимать разные формы.

Например, достаточно в присутствии присяжных огласить сведения, которые способны вызвать предубеждение в отношении подсудимого. Или, скажем, введение присяжных в заблуждение о наказании, убеждение присяжных в их некомпетентности по вопросам права, манипулирование фактами для склонения присяжных к определенному решению, угрозы присяжным о привлечении их к ответственности за неугодный приговор, манипуляция с процедурой голосования [9].

Если вопрос противодействия открытому давлению на присяжных теоретически возможно решить путем усовершенствования действующего законодательства: введения механизма обжалования действий судьи; отмены приговоров при установлении факта давления и т.д., то противостоять скрытой манипуляции сознанием присяжных заседателей со стороны профессионального судьи практически невозможно. Очевидно, что скрытая манипуляция с целью получения желаемого результата может заключаться и в неверbalных моментах, когда судья, находясь в совещательной комнате, с помощью интонаций, жестов, мимики может выразить свое отношение по вопросам подлежащим обсуждению в совещательной комнате и тем самым повлиять на вердикт присяжных.

Несмотря на очевидность всех преимуществ классической модели суда присяжных у смешанной модели есть также свои сторонники, основной аргумент которых заключается в том, что «Наши люди еще не готовы принимать решение о виновности обвиняемого лица самостоятельно». Данный аргумент, с точки зрения автора имеет некий унизительный оттенок, поскольку следуя такой логике, граждане в принципе не могут принимать самостоятельных решений, будь то голосование на выборах президента, участие в референдумах и т.д. Чем способности граждан Казахстана отличаются от способностей граждан тех стран, где классический суд присяжных существует длительное время? Очевидно, что уровень доверия к правоохранительной и судебной системам в нашей стране возможно поднять только благодаря максимальному расширению суда присяжных. Сущность другого, часто встречающегося аргумента, также подвергает сомнению способности граждан Казахстана, которые «не разбираются в юридических тонкостях» рассматриваемых дел. Вместе с тем, классическая модель суда присяжных и не предполагает юридической грамотности присяжных, ведь

решения ими принимаются лишь в отношении вопроса факта, опираясь на те доказательства, которые представили в суде обвинение и защита.

Более того, результаты исследований доказывают, что, с точки зрения процесса принятия решений, судьи и присяжные заседатели не так сильно отличаются друг от друга (Robbenrolot, 2005). Согласно исследованию, проведенному в 1967 году в США Калвеном и Зейслем, обнаружен высокий уровень согласия между судьями и присяжными заседателями. В 3576 уголовных делах 78 % опрошенных судей согласились с решениями присяжных, а в 4000 гражданских делах 78 % судей также приняли аналогичное решение. Последние исследования показали аналогичные результаты, то есть согласие судей с мнением присяжных составляет 73 % (Heuer&Penrod, 1994) или 75 % (Eisenbergetal., 2004). Все эти исследования также утверждают, что такое большое количество случаев соглашений происходит в делах различной фактической и юридической сложности [4].

Выводы

Исходя из проблем применения на практике смешанной модели суда присяжных в Казахстане на протяжении более 16 лет, все чаще поднимается вопрос о необходимости перехода к классической модели суда присяжных, когда последние могут совещаться и голосовать самостоятельно, без участия профессиональных судей.

Значительным шагом на пути к реформе суда присяжных стало прошедшее в конце ноября 2023 года заседание Международного совета при Верховном суде под председательством Асламбека Мергалиева.

По его итогам одобрена рекомендация о возможности внедрения классической модели суда присяжных. Открывая заседание, А. Мергалиев подчеркнул, что Глава государства уделяет особое внимание необходимости формирования справедливого общества, в котором эффективное правосудие занимает особое место.

Участники заседания обсудили особенности классической модели суда присяжных, а также вовлечение в судебный процесс экспертов-правоведов для повышения качества решений.

По итогам обсуждения, Международный совет при Верховном Суде Республики рекомендовал проработать возможность перехода к классической модели, где решение принимается 11-ю присяжными заседателями без участия судьи в совещательной комнате.

Международный совет Верховного Суда отметил, что в случае имплементации данная модель обеспечит укрепление принципа состязательности, способствует повышению доверия населения к правосудию и исключает обвинительный уклон судопроизводства. [10]

К сожалению, отечественная судебная система далека от совершенства. Вместе с тем нужно понимать, что действующее судопроизводство должно оцениваться исходя из самого главного – человеческой судьбы, законных прав и интересов каждого гражданина, попавшего в орбиту уголовного процесса. В условиях построения Нового Казахстана трудно переоценить значение качественного уголовного судопроизводства, которое ставит во главу угла защиту прав и законных интересов граждан. Именно эти, жизненно важные для граждан Республики вопросы, призван решить потенциальный переход на классическую модель суда присяжных.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

- 1 Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 19.09.2022 г.).
- 2 Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам введения уголовного судопроизводства с участием присяжных» от 16 января 2006 года № 122.
- 3 Закон Республики Казахстан «О присяжных заседателях» от 16 января 2006 года № 121 (с изменениями по состоянию на 01.07.2023 г.).
- 4 **Зинович, Т., Канафин, Д., Алимбаев, И.** Как сложится судьба пока молодого для нашей страны института судебной системы – суда присяжных? [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://exclusive.kz/expertiza/obshhestvo/115769.htm>. свободный.
- 5 Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в Уголовный, Уголовно-процессуальный и Гражданский кодексы Республики Казахстан по вопросам совершенствования судебной системы» от 10 декабря 2009 года № 227-IV.
- 6 **Yue M.** Participation in Criminal Trials : A Comparative Perspective // International Criminal Justice Review. – Vol. 8. – 1998. – P. 74–94.
- 7 **Ковалев, Н. П.** «Реформы судопроизводства с участием присяжных заседателей в Казахстане в последние десять лет». // В сб. «Ежегодные консультации центра исследования правовой политики по вопросам уголовного правосудия. Расширение подсудности суда с участием присяжных заседателей в свете плана нации «100 ШАГОВ» г. Астана, 9 декабря 2016 г.
- 8 В Караганде суд оштрафовал присяжных, обвинивших служителя Фемиды в оказании давления [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://>

informburo.kz/novosti/v-karagande-sud-oshtafoval-prisyazhnyh-obvinivshih-sluzhitelya-femidy-v-okazanii-davleniya.html, свободный.

9 Зинович, Т. Казахстану нужна классическая модель суда присяжных [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.zakon.kz/stati/4942856-kazahstanu-nuzhna-klassicheskaya-model.html>, свободный.

10 Международный совет Верховного Суда рекомендует переход к классической модели суда присяжных [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.sud.gov.kz/rus/news/mezhdunarodnyy-sovet-verhovnogo-suda-rekomenduet-perehod-k-klassicheskoy-modeli-suda.html>, свободный.

REFERENCES

1 Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 19.09.2022 г.) [Constitution of the Republic of Kazakhstan (adopted in a republican referendum on August 30, 1995) (with amendments and additions as of September 19, 2022)].

2 Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам введения уголовного судопроизводства с участием присяжных» от 16 января 2006 года № 122 [Law of the Republic of Kazakhstan «On introducing amendments and additions to some legislative acts of the Republic of Kazakhstan on the introduction of criminal proceedings with the participation of juries» dated January 16, 2006 No. 122].

3 Закон Республики Казахстан «О присяжных заседателях» от 16 января 2006 года № 121 (с изменениями по состоянию на 01.07.2023 г.) [Law of the Republic of Kazakhstan «On Jurors» dated January 16, 2006 No. 121 (as amended as of July 1, 2023)].

4 **Зинович Т., Канатин Д., Алимбайев И.** Как сложится судьба пока молодого для нации института судебной системы – суда присяжных? [What will be the fate of the still young institution of the judicial system for our country – the jury?] [Electronic resource]. – Access mode: <http://exclusive.kz/expertiza/obshhestvo/115769.htm>, free.

5 Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в Уголовный, Уголовно-процессуальный и Гражданский кодексы Республики Казахстан по вопросам совершенствования судебной системы» от 10 декабря 2009 года № 227-IV [Law of the Republic of Kazakhstan «On introducing amendments and additions to the Criminal, Criminal Procedure and Civil Codes

of the Republic of Kazakhstan on improving the judicial system» dated December 10, 2009 No. 227-IV]

6 **Yue, M.** Uchastiye v ugolovnykh protsessakh: sravnitel'naya perspektiva // Mezhdunarodnoye obozreniye ugolovnogo pravosudiya. – Vol. 8. – 1998. – P. 74–94.

7 **Kovalev, N. P.** «Reformy sudoproizvodstva s uchastiyem prisyazhnykh zasedateley v Kazakhstane v posledniye desyat' let». В sb. «Yezhegodnyye konsul'tatsii tsentra issledovaniya pravovoy politiki po voprosam ugolovnogo pravosudiya. Rasshireniye podsudnosti suda s uchastiyem prisyazhnykh zasedateley v svete plana natsii «100 SHAGOV» [«Reforms of judicial proceedings with the participation of juries in Kazakhstan in the last ten years.» On Sat. «Annual consultations of the legal policy research center on criminal justice issues. Expanding the jurisdiction of the court with the participation of jurors in the light of the nation's plan «100 STEPS»]. – Astana, December 9, 2016.

8 V Karagande sud oshtafoval prisyazhnykh, obvinivshikh sluzhitelya Femidy v okazanii davleniya [In Karaganda, the court fined the jury who accused the servant of Themis of exerting pressure [Electronic resource]. – Access mode: <https://informburo.kz/novosti/v-karagande-sud-oshtafoval-prisyazhnyh-obvinivshih-sluzhitelya-femidy-v-okazanii-davleniya.html> free.

9 **Zinovich T.** Kazakhstanu nuzhna klassicheskaya model' suda prisyazhnykh [Kazakhstan needs a classic model of jury trial] [Electronic resource]. – Access mode: <https://www.zakon.kz/stati/4942856-kazahstanu-nuzhna-klassicheskaya-model.html> free.

10 Mezhdunarodnyy sovet Verkhovnogo Suda rekomenduyet perekhod k klassicheskoy modeli suda prisyazhnykh [The International Council of the Supreme Court recommends the transition to the classical model of jury trial] [Electronic resource]. – Access mode: <https://www.sud.gov.kz/rus/news/mezhdunarodnyy-sovet-verhovnogo-suda-rekomenduet-perehod-k-klassicheskoy-modeli-suda.html> free.

Поступило в редакцию 26.01.24.

Поступило с исправлениями 26.01.24.

Принято в печать 13.02.24.

*Н. Э. Янчук

Павлодар облыстық адвокаттар алқасы,
Қазақстан Республикасы, Павлодар қ.
26.01.24 ж. баспаға түсті.
26.01.24 ж. түзетулерімен түсті.
13.02.24 ж. басып шығаруға қабылданды.

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ АЛҚАБИЛЕР
КЛАССИКАЛЫҚ СОТ МОДЕЛІНЕ ҚӨШУ –
УАҚЫТПЕН РАСТАЛҒАН ҚАЖЕТТІЛІК**

Бұл мақалада Қазақстандагы алқабилер сотының аралас модельінің жұмыс істеуіне байланысты озекті мәселелер қарастырылады. Алқабилер соты – әлемде халық өкілдерінің сот төрелігін жүзеге асыруға қатысуының кең таралған нысандарының бірі. Автор алқабилер сотының классикалық және аралас модельін мәнін, маңызын, олардың айырмашылықтары мен ерекшеліктерін ашаады. Қазақстанда алқабилер сотының классикалық модельін енгізуіндік жақтаушысы бола отырып, автор алқабилер сотының аралас модельінің дәрменсіздігі туралы дәлелдер көлтіреді. Аman айтқанда, мақалада аралас модельдің негізгі кемшилігі - көсіби судьяның алқабилерге қысым жасау мүмкіндігі егжей-тегжесейлі талданады. Автор құқықтық тетіктерді пайдалану арқылы көсіби судьяның алқабилерге қысым жасау жағдайларын болдырмау мүмкін еместігі туралы дәйектер көлтіреді. Аралас модельдің елеулі кемшиліктеріне талдау жасау авторга Қазақстанда алқабилер сотының классикалық модельін енгізу қажеттілігі туралы дәлелді қорытынды жасауга бірден-бір мүмкіндік береді. Мақалада жаңа Қазақстан жағдайында дәл осы алқабилер сотының классикалық модельіне кошу оз міндеті азаматтардың құқықтары мен заңды мүдделерін қорғау болып табылатын сапалы қылмыстық сот ісін жүргізуі қамтамасыз етуге мүмкіндік беретіні айтылган.

Кілтті сөздер: алқабилер соты, алқабилер, сот төрелігі, қылмыстық іс жүргізу, сот жүйесі.

*N. E. Yanchuk

Pavlodar Regional Bar Association, Republic of Kazakhstan, Pavlodar

Received 26.01.24.

Received in revised form 26.01.24.

Accepted for publication 13.02.24.

**THE TRANSITION TO THE CLASSICAL MODEL
OF JURY TRIAL IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN
IS A NECESSITY CONFIRMED BY TIME**

This article discusses topical issues related to the functioning of a mixed jury trial model in Kazakhstan. A jury trial is one of the most common forms of participation of representatives of the people in the administration of justice in the world. The author reveals the essence of the classical and mixed jury trial models, their differences and features. Being a supporter of the introduction of the classical jury trial model in Kazakhstan, the author argues for the insolvency of the mixed jury trial model. In particular, the article analyzes in detail the main drawback of the mixed model - the possibility of exerting pressure on jurors by a professional judge. The author argues that it is impossible to exclude cases of pressure by a professional judge on jurors through the use of legal mechanisms. The analysis of the significant disadvantages of the mixed model allows the author to draw a reasoned conclusion about the need to introduce the classical model of jury trial in Kazakhstan. The article states that in the conditions of the New Kazakhstan, it is the transition to the classical model of jury trial that will ensure high-quality criminal proceedings, which have the task of protecting the rights and legitimate interests of citizens.

Keywords: theoretical model, competencies, professional development, social workers.

АВТОРЛАР ТУРАЛЫ АҚПАРАТ

Ажибаева Жанна Кабиденовна, заңтану магистрі, аға оқытушысы Торайғыров университеті, Павлодар к., 140008, Қазақстан Республикасы, e-mail: jannaaim@mail.ru.

Алибаева Гульнар Айтчановна, заң ғылымдарының докторы, профессор, Қонаев университеті, Алматы к., 050022, Қазақстан Республикасы, e-mail: g.alibayeva@mail.ru.

Ахмеджанова Гульнара Бисенгазизовна, заң ғылымдарының докторы, профессор, Торайғыров университеті, Павлодар к., 140008, Қазақстан Республикасы, e-mail: ahmedzhanovag@mail.ru.

Бастемиев Серик Каирбекович, заң ғылымдарының кандидаты, қауымд. профессоры, «Күкіңгап» кафедрасы, Торайғыров университеті, Павлодар к., 140008, Қазақстан Республикасы, e-mail: serik.bastemiev@mail.ru.

Воронова Татьяна Эдуардовна, қауымд. профессор (доцент), Торайғыров университеті, Павлодар к., 140008, Қазақстан Республикасы, e-mail: tatyana.v.2011@mail.ru.

Дзязикова Луиза Хусеиновна, магистрант, Торайғыров университеті, Павлодар к., 140008, Қазақстан Республикасы, e-mail: luisia_2000@mail.ru.

Жакишева Анара Ескеновна, заң ғылымдарының магистрі, аға оқытушысы, Экономика және құқық факультеті, Торайғыров университеті, Павлодар к., 140008, Қазақстан Республикасы, 140008, e-mail: anarazhakisheva@mail.ru.

Жетпісов Серик Кожанович, заң ғылымдарының докторы, профессор, Экономика және құқық факультеті, Торайғыров университеті, Павлодар к., 140008, Қазақстан Республикасы, e-mail: zhetpisov_serik@mail.ru.

Кабдуллин Бекболат Темірболович, Павлодар қаласының ҮҚҚ департаментінің қызметкері, Павлодар к. 140008, Қазақстан Республикасы, e-mail: kbt-bekbolat@mail.ru

Қалдаева Айнұр Жолдасова, магистрант, Қонаев университетінін, Алматы к., 050022, Қазақстан Республикасы, e-mail: Koldaeva@mail.ru

Күкеев А. К., Зангер, ТОО «ДСК-17», Қазақстан Республикасы, 160000, Шымкент к., e-mail: askar_kukeyev@mail.ru

Қыдырайлина Айнаш Картабаевна, заңтану магистрі, аға оқытушы, Торайғыров университеті, Павлодар к., 140008, Қазақстан Республикасы, e-mail: ainash-81@mail.ru

Розахунова Нонна Расуловна, заң ғылымдарының докторы, профессор, Ж. Баласағын атындағы Қырғыз мемлекеттік университеті, Бішкек к., 720033, Қырғыз Республикасы.

Срапилов Сұлтанмұрат Мұхамедұлы, докторант, Қонаев университеті, Алматы к., 050022, Қазақстан Республикасы, e-mail: Srapilov@mail.ru.

Талипова Жадыра Жанабаевна, заң ғылымдарының магистрі, аға оқытушы, Экономика және құқық факультеті, Торайғыров университеті, Павлодар к., 140008, Қазақстан Республикасы, e-mail: zhanik0108@mail.ru.

Шәмшудинова Гүлнара Тұрганқызы, қауымд. профессор (доцент), Торайғыров университеті, Павлодар к, 140008, Қазақстан Республикасы, Павлодар к. e-mail: gulya-sgt@mail.ru.

Янчук Надежда Эдуардовна, Павлодар облыстық адвокаттар алқасының адвокаты, Павлодар к., 140008, Қазақстан Республикасы, e-mail: Nadj16@mail.ru

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ

Ажибаева Жанна Кабиденовна, магистр юриспруденции, старший преподаватель, Торайғыров университет, г. Павлодар, 140008, Республика Казахстан, e-mail: jannaaim@mail.ru.

Алибаева Гульнар Айтчановна, доктор юридических наук, профессор, Университет Кунаева, г. Алматы, 050022, Республика Казахстан, e-mail: g.alibayeva@mail.ru.

Ахмеджанова Гульнара Бисенгазизовна, доктор юридических наук, профессор, Торайғыров университет, г. Павлодар, 140008, Республика Казахстан, e-mail: ahmedzhanovag@mail.ru.

Бастемиев Серик Каирбекович, кандидат юридических наук, ассоциированный профессор кафедры «Правоведение», Торайғыров университет, г. Павлодар, 140008, Республика Казахстан, e-mail: serik.bastemiev@mail.ru.

Воронова Татьяна Эдуардовна, ассоц. профессор (доцент), Торайғыров университет, г. Павлодар, 140001, Республика Казахстан, e-mail: tatyana.v.2011@mail.ru.

Дзязикова Луиза Хусеиновна, магистрант, Торайғыров университет, Павлодар, 140008, Республика Казахстан, e-mail: luisia_2000@mail.ru.

Жакишева Анара Ескеновна, магистр юридических наук, старший преподаватель, Факультет экономики и права, Торайғыров университет, г. Павлодар, 140008, Республика Казахстан, e-mail: anarazhakisheva@mail.ru

Жетписов Серик Кожанович, доктор юридических наук, профессор Факультет экономики и права, Торайғыров университет, г. Павлодар, 140008, Республика Казахстан, e-mail: zhetpisov_serik@mail.ru.

Кабдуллин Бекболат Темырболатович, сотрудник Департамента Комитета национальной безопасности г. Павлодара, г. Павлодар, 140008, Республика Казахстан, e-mail: kbt-bekbolat@mail.ru.

Колдаева Айнур Жолдасовна, магистрант, Университет Кунаева, г. Алматы, 050022, Республика Казахстан, e-mail: Koldaeva@mail.ru.

Кукеев А. К. Юрист, ТОО «ДСК-17», г. Шымкент, 160000, Республика Казахстан, e-mail: askar_kukeyev@mail.ru.

Кыдralинова Айнаш Картабаевна, магистр юриспруденции, старший преподаватель, Торайғыров университет, г. Павлодар, 140000, Республика Казахстан, e-mail: ainash-81@mail.ru

Розахунова Нонна Расуловна, профессор, доктор юридических наук, Кыргызский национальный университет имени Ж. Баласагына, г. Бишкек, 720033, Кыргызская Республика,

Срапилов Султанмурат Мухамедович, докторант, Университет Кунаева, г. Алматы, 050022, Республика Казахстан, e-mail: Srapilov@mail.ru.

Талипова Жадыра Жанабаевна, магистр юридических наук, старший преподаватель, Факультет экономики и права, Торайғыров университет, г. Павлодар, 140008, Республика Казахстан, e-mail: zhanik0108@mail.ru

Шамшудинова Гульнара Тургановна, ассоц. профессор (доцент), Торайғыров университет, г. Павлодар, 140001, Республика Казахстан, e-mail: gulya-sgt@mail.ru.

Янчук Надежда Эдуардовна, адвокат Павлодарской областной коллегии адвокатов, г. Павлодар, 140001, Республика Казахстан, e-mail: Nadj16@mail.ru.

INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

Azhibayeva Zhanna, Master of Jurisprudence, Senior Lecturer, Toraighyrov University, Pavlodar, 140008, Republic of Kazakhstan, e-mail: jannaaim@mail.ru.

Alibayeva Gulnara, Doctor of Law, Professor, Kunaev University, Almaty, 050022, Republic of Kazakhstan, e-mail: g.alibayeva@mail.ru.

Akhmedzhanova Gulnara Bisengazizovna, Doctor of Juridical Sciences, professor, Toraighyrov University, Pavlodar, 140008, Republic of Kazakhstan, e-mail: ahmedzhanovag@mail.ru.

Bastemiev Serik Kairbekovich, Candidate of Law, Associate Professor, of the Department of Jurisprudence, Toraighyrov University, Pavlodar, 140008, Republic of Kazakhstan, e-mail: serik.bastemiev@mail.ru.

Voronova Tatyana Eduardovna, Associate Professor, Toraighyrov University, Pavlodar, 140008, Republic of Kazakhstan, e-mail: tatyana.v.2011@mail.ru.

Dzyazikova Luiza Huseinovna, undergraduate, Toraighyrov University, Pavlodar, 140008, Republic of Kazakhstan, e-mail: luisia_2000@mail.ru.

Zhakisheva Anara, Master of Law, Senior lecturer, Faculty of Economics and Law, Toraighyrov University, Pavlodar, 140008, Republic of Kazakhstan, e-mail: anarazhakisheva@mail.ru.

Zhetpisov Serik Kozhanovich, Doctor of Law, Professor, Faculty of Economics and Law, Toraighyrov University, Pavlodar, 140008, Republic of Kazakhstan, e-mail: zhetpisov_serik@mail.ru.

Kabdullin Bekbolat Temyrbolatovich, employee of the Department of the National Security Committee of Pavlodar, Pavlodar, 140008, Republic of Kazakhstan, e-mail: kbt-bekbolat@mail.ru.

Koldaeva Ainur, graduate student, Kunaev University, Almaty, 050022, Republic of Kazakhstan, e-mail: Koldaeva@mail.ru

Kukeyev, A. K. Lawyer, «DSK-17» LLP, Shymkent, 160000, Republic of Kazakhstan, e-mail: askar_kukeyev@mail.ru.

Kydralinova Ainash, Master of Law, senior lecturer, Toraighyrov University, Pavlodar, 140008, Republic of Kazakhstan, e-mail: ainash-81@mail.ru.

Rozakhunova Nonna Rasulovna, Doctor of Law, Professor, Zh. Balasanya Kyrgyz State University, 720033, Republic of Kyrgyz, Bishkek.

Srapilov Sultanmurat Mukhamedovich, doctoral student Kunaev University, Almaty, 050022, Republic of Kazakhstan, e-mail: Srapilov@mail.ru.

Talipova Zhadyra, Master of Law, Senior lecturer, Faculty of Economics and Law, Toraighyrov University, Pavlodar, 140008, Republic of Kazakhstan, e-mail: zhanik0108@mail.ru.

Shamshudinova Gulnara Turganova, Associate Professor, Toraighyrov University, Pavlodar, 140001, Republic of Kazakhstan, e-mail: gulya-sgt@mail.ru.

Yanchuk Nadezhda Eduardovna, lawyer of the Pavlodar Regional Bar Association, Pavlodar, 140008, Republic of Kazakhstan, e-mail: Nadj16@mail.ru.

ПРАВИЛА ДЛЯ АВТОРОВ В НАУЧНОМ ЖУРНАЛЕ «ВЕСТНИК ТОРАЙГЫРОВ УНИВЕРСИТЕТА. ЮРИДИЧЕСКАЯ СЕРИЯ»

Редакционная коллегия просит авторов руководствоваться следующими правилами при подготовке статьей для опубликования в журнале.

Научные статьи, представляемые в редакцию журнала должны быть оформлены согласно базовым издательским стандартам по оформлению статей в соответствии с ГОСТ 7.5-98 «Журналы, сборники, информационные издания. Издательское оформление публикуемых материалов», пристатейных библиографических списков в соответствии с ГОСТ 7.1-2003 «Библиографическая запись. Библиографическое описание. Общие требования и правила составления».

- В номер допускается не более одной рукописи от одного автора либо того же автора в составе коллектива соавторов.

- Количество соавторов одной статьи не более 5.

- Степень оригинальности статьи должна составлять не менее 60 % (согласно решению редакционной коллегии).

- Направляемые статьи не должны быть ранее опубликованы, не допускается последующее опубликование в других журналах, в том числе переводы на другие языки.

- Решение о принятии рукописи к опубликованию принимается после проведения процедуры рецензирования.

- Двойное рецензирование (слепое) проводится конфиденциально, автору не сообщается имя рецензента, а рецензенту – имя автора статьи.

- Квитанция об оплате предоставляется после принятия статей к публикации. Стоимость публикации в журнале составляет 3 600 (три тысячи шестьсот) тенге.

- Докторантам НАО «Торайғыров университет» и иностранным авторам (без казахстанских соавторов) публикация в журнале бесплатна.

Если статья отклонена антиплагиатом или рецензентом статья возвращается автору на доработку. Автор может повторно отправить статью на антиплагиат или рецензирование 1 раз. Ответственность за содержание статьи несет автор.

Редакция не занимается литературной и стилистической обработкой статьи.

Статьи, оформленные с нарушением требований, к публикации не принимаются и возвращаются авторам.

Датой поступления статьи считается дата получения редакцией ее окончательного варианта.

Статьи публикуются по мере поступления. Журнал формируется исходя из количества не более 30 статей в одном номере.

Периодичность издания журналов – 4 раза в год (ежеквартально).

Сроки подачи статьи:

- первый квартал до 10 февраля;
- второй квартал до 10 мая;
- третий квартал до 10 августа;
- четвертый квартал до 10 ноября.

Журнал «Вестник Торайғыров университета. Юридическая серия» выпускается с периодичностью 4 раза в год в сетевом (электронном) формате в следующие установленные сроки выхода номеров журнала:

- первый номер выпускается до 30 марта текущего года;
- второй номер – до 30 июня;
- третий номер – до 30 сентября;
- четвертый номер – до 30 декабря.

Статью (электронную версию и квитанции об оплате) следует направлять на сайт: <https://vestnik.tou.edu.kz/>.

Для подачи статьи на публикацию необходимо пройти регистрацию на сайте.

Автор, который внес наибольший интеллектуальный вклад в подготовку рукописи (при двух и более соавторах), является автором-корреспондентом и обозначается «*».

Авторы из разных учебных заведений указываются цифрами ^{1,2}.

Для осуществления процедуры двойного рецензирования (слепого), авторам необходимо отправлять два варианта статьи: первый – с указанием личных данных, второй – без указания личных данных. При нарушении принципа слепого рецензирования статья не рассматривается.

Статьи должны быть оформлены в строгом соответствии со следующими правилами:

– В журналы принимаются статьи по всем научным направлениям, в электронном варианте со всеми материалами в текстовом редакторе «Microsoft Office Word (97, 2000, 2007, 2010) для Windows» (в форматах .doc, .docx, .rtf).

– Общий объем статьи, включая аннотации, литературу, таблицы, рисунки и математические формулы должен составлять **не менее 5 и не более 12 страниц печатного текста**. Поля страниц – 30 мм со всех сторон листа; Текст статьи: кегль – 14 пунктов, гарнитура – Times New Roman (для русского, английского и немецкого языков), KZ Times New Roman (для казахского языка).

Структура научной статьи включает название, аннотация, ключевые слова, основные положения, введение, материалы и методы, результаты и обсуждение, заключение, выводы, информацию о финансировании (при наличии), список использованных источников (литературы) к каждой статье, включая романизированный (транслитерированный латинским алфавитом) вариант написания источников на кириллице (на казахском и русском языках) см. ГОСТ 7.79–2000 (ИСО 9–95) Правила транслитерации кирилловского письма латинским алфавитом.

Статья должна содержать:

1 МРНТИ (Межгосударственный рубрикатор научной технической информации);

2 DOI – после МРНТИ в верхнем правом углу (присваивается и заполняется редакцией журнала);

3 Инициалы (имя, отчество) Фамилия автора (-ов) – на казахском, русском и английском языках (*жирным шрифтом, по центру*);

Автор, который внес наибольший интеллектуальный вклад в подготовку рукописи (при двух и более соавторах), является автором-корреспондентом и обозначается «*».

Авторы из разных учебных заведений указываются цифрами ^{1,2}.

4 Аффилиация (организация (место работы (учебы)), страна, город) – на казахском, русском и английском языках. **Полные данные об аффилиации авторов представляются в конце журнала;**

6 E-mail;

7 Название статьи должно отражать содержание статьи, тематику и результаты проведенного научного исследования. В название статьи необходимо вложить информативность, привлекательность и уникальность (не более 12 слов, прописными буквами, жирным шрифтом, по центру, на трех языках: русский, казахский, английский либо немецкий);

8 Аннотация – краткая характеристика назначения, содержания, вида, формы и других особенностей статьи. Должна отражать основные и ценные, по мнению автора, этапы, объекты, их признаки и выводы проведенного исследования. Даётся на казахском, русском и английском либо немецком языках (*рекомендуемый объем аннотации на языке публикации – не менее 150, не более 300 слов, курсив, нежирным шрифтом, кегль – 12 пунктов, абзацный отступ слева и справа 1 см, см. образец*);

9 Ключевые слова – набор слов, отражающих содержание текста в терминах объекта, научной отрасли и методов исследования (*оформляются на трех языках: русский, казахский, английский либо немецкий; кегль – 12 пунктов, курсив, отступ слева-справа – 1 см.*). Рекомендуемое количество

ключевых слов – 5–8, количество слов внутри ключевой фразы – не более 3. Задаются в порядке их значимости, т.е. самое важное ключевое слово статьи должно быть первым в списке (см. образец);

10 Основной текст статьи излагается в определенной последовательности его частей, включает в себя:

- **Введение** (*абзац 1 см по левому краю, жирными буквами, кегль – 14 пунктов*). Обоснование выбора темы; актуальность темы или проблемы. Актуальность темы определяется общим интересом к изученности данного объекта, но отсутствием исчерпывающих ответов на имеющиеся вопросы, она доказывается теоретической или практической значимостью темы.

- **Материалы и методы** (*абзац 1 см по левому краю, жирными буквами, кегль – 14 пунктов*). Должны состоять из описания материалов и хода работы, а также полного описания использованных методов.

- **Результаты и обсуждение** (*абзац 1 см по левому краю, жирными буквами, кегль – 14 пунктов*). Приводится анализ и обсуждение полученных вами результатов исследования. Приводятся выводы по полученным в ходе исследования результатам, раскрывается основная суть. И это один из самых важных разделов статьи. В нем необходимо провести анализ результатов своей работы и обсуждение соответствующих результатов в сравнении с предыдущими работами, анализами и выводами.

- **Информацию о финансировании (при наличии)** (*абзац 1 см по левому краю, жирными буквами, кегль – 14 пунктов*).

- **Выводы** (*абзац 1 см по левому краю, жирными буквами, кегль – 14 пунктов*).

Выводы – обобщение и подведение итогов работы на данном этапе; подтверждение истинности выдвигаемого утверждения, высказанного автором, и заключение автора об изменении научного знания с учетом полученных результатов. Выводы не должны быть абстрактными, они должны быть использованы для обобщения результатов исследования в той или иной научной области, с описанием предложений или возможностей дальнейшей работы.

- **Список использованных источников** (*жирными буквами, кегль – 14 пунктов, в центре*).

Статья и список использованных источников должны быть оформлены в соответствии с ГОСТ 7.5-98; ГОСТ 7.1-2003 (см. образец).

Очередность источников определяется следующим образом: сначала последовательные ссылки, т.е. источники на которые вы ссылаетесь по очередности в самой статье. Затем дополнительные источники, на которых нет ссылок, т.е. источники, которые не имели места в статье, но рекомендованы вами читателям для ознакомления, как смежные работы, проводимые

параллельно. *Объем не менее 10, не более чем 20 наименований* (ссылки и примечания в статье обозначаются сквозной нумерацией и заключаются в квадратные скобки), преимущественно за последние 10-15 лет.

В случае наличия в списке использованных источников работ на кириллице (на казахском и русском языках), необходимо представить список литературы в двух вариантах: 1) в оригинале (указываются источники на русском, казахском и английском либо немецком языках); 2) романизированный вариант написания источников на кириллице (на казахском и русском языках), то есть транслитерация латинским алфавитом. см. ГОСТ 7.79–2000 (ИСО 9–95) Правила транслитерации кирилловского письма латинским алфавитом.

Онлайн сервис Транслитерация по ГОСТу – <https://transliteration-online.ru/>
Правила транслитерации кирилловского письма латинским алфавитом.

Романизированный список литературы должен выглядеть следующим образом: автор(ы) (транслитерация либо англоязычный вариант при его наличии) → название статьи в транслитерированном варианте → [перевод названия статьи на английский язык в квадратных скобках] → название казахоязычного либо русскоязычного источника (транслитерация, либо английское название при его наличии) → выходные данные с обозначениями на английском языке.

- **Иллюстрации, перечень рисунков и подрисуночные надписи к ним** представляют по тексту статьи. В электронной версии рисунки и иллюстрации представляются в формате TIF или JPG с разрешением не менее 300 дпі.

- **Математические формулы** должны быть набраны в Microsoft Equation Editor (каждая формула – один объект).

На отдельной странице (после статьи)

В электронном варианте приводятся *полные почтовые адреса, номера служебного и домашнего телефонов, e-mail* (номер телефона для связи редакции с авторами, не публикуются);

Сведения об авторах

На казахском языке	На русском языке	На английском языке
Фамилия Имя Отчество (полностью)		
Должность, ученая степень, звание		
Организация		
Город		
Индекс		
Страна		
E-mail		
Телефон		

140008, Республика Казахстан, г. Павлодар, ул. Ломова, 64,
HAO «Торайғыров университет»,
Издательство «Toraighyrov University», каб. 137,
кафедра «Психология и педагогика»
 Тел. 8 (7182) 67-36-69, (внутр. 1147, 1139).
 E-mail: touscientificjournal@bk.ru

Наши реквизиты:

HAO «Торайғыров университет» РНН 451800030073 БИН 990140004654	HAO «Торайғыров университет» РНН 451800030073 БИН 990140004654	Приложение kaspi.kz Платежи – Образование – Оплата за ВУзы – Заполняете все графы (в графе Факультет указывите «За публикацию в научном журнале, название журнала и серии»)
АО «Jýsan Bank» ИИК KZ57998FTB00 00003310 БИК TSESKZK A Кбe 16 Код 16 КНП 861	АО «Народный Банк Казахстана» ИИК KZ156010241000003308 БИК HSBKKZKX Кбe 16 Код 16 КНП 861	

ОБРАЗЕЦ К ОФОРМЛЕНИЮ СТАТЕЙ

FTAMP 107151

DOI xxxxxxxxxxxxxxxx

*Н. М. Мусабекова, Э. Д. Досымжан

Торайғыров университет, Республика Казахстан, г. Павлодар

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Данная тема очень актуальна на сегодняшний день, так как изменения, происходящие в обществе, коснулись и системы правоохранительных органов. Органы юстиции также подверглись существенному реформированию. С тех пор, как наша Республика обрела государственную независимость, прошло более десяти лет. За это короткое, в плане исторического развития время страна претерпела глобальные общественно-политические преобразования. Республика Казахстан обрела независимость и стала суверенным государством, признанным мировым сообществом. Рождается новое гражданское общество и демократическое и правовое государство с президентской формой правления, утверждаются политические свободы, гарантированные Конституцией Республики Казахстан принятой на всенародном референдуме 30 августа 1995 года. Происходит реформирование, экономики – формируются разные формы собственности, рыночные отношения, законодательства – совершенствуется нормативная правовая база в соответствии с международным правом. Одним словом, началась новая не только по хронологии, но и по содержанию эпоха в истории казахского народа, Республики Казахстан. В связи с этим претерпели изменения соответствующие государственные органы. Одним из таких государственных органов является Министерство юстиции Республики Казахстан и его территориальные подразделения. Роль органов юстиция значительно возросла за счет деятельности по государственной регистрации юридических лиц, недвижимость, ценных бумаг, государственной экспертизы, дознания и других видов работ.

Ключевые слова: административное законодательство, административная ответственность, органы юстиции, формы собственности, правовая деятельность.

Введение

В Конституции Республики Казахстан утверждалось, что «наша страна заявляет о себе как о демократическом, светском, правовом и социальном государстве, ее самым драгоценным сокровищем является человеческая жизнь, права и свободы человека» [1, 3 с.]. Одним из источников государственной власти является народ.

Продолжение текста публикуемого материала

Материалы и методы

Для исследования проблемы используются теоретический анализ литературы и статистический анализ, логический анализ, исторические методы и методы анализа административного законодательства и нормативных правовых актов. Деятельность Министерства юстиции непосредственно влияет на жизнь каждого гражданина Казахстана.

Продолжение текста публикуемого материала

Результаты и обсуждение

Единая система органов юстиции: Министерство юстиции Республики Казахстан; Комитеты Министерства юстиции Республики Казахстан; территориальные органы юстиции; органы уголовно-исполнительной системы; органы исполнительного производства; учреждений и других подведомственных организаций.

Продолжение текста публикуемого материала

Информация о финансировании (при наличии)

Продолжение текста публикуемого материала

Выводы

Понятно, что реализовать достигнутые достижения невозможно без неустанного, стабильного, проекта Министерства юстиции Республики Казахстан.

Продолжение текста публикуемого материала

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1 Конституция РК (принята 30 августа 1995 года) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 2019 год).

2 Закон РК «Об органах юстиции» от 18.03.2002 года № 304.

3 Закон РК «Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей» от 02.04.2010 года № 261.

4 Положение «О Министерстве юстиции Республики Казахстан» от 28.10.2004 года № 1120.

5 Указ Президента Республики Казахстан от 16 июня 1993 года № 1228 «О мерах по повышению эффективности правовой реформы в Республике Казахстан».

6 Кодекс Республики Казахстан от 30.01.2001 года «Об административных правонарушениях».

7 **Ибрагимов, Х.** Правоохранительные органы // органы и учреждения юстиции, 2000. – С. 38–46.

8 **Журсымбаев, С.** Правоохранительные органы в Республике Казахстан // Органы юстиции в Республике Казахстан, 2010. – С.114–139.

9 **Пак, Е.** О министерстве юстиции Республики Казахстан предприниматель и право, 1997. – С. 27–30.

10 **Ракышев, К.** Правоохранительные органы в Республике Казахстан // Органы юстиции в Республике Казахстан, 2010. – С.114–139.

REFERENCES

1 Konstituciya Respublikii Kazahstan ot 30 avgusta 1995 goda [Constitution of the Republic of Kazakhstan dated August 30, 1995] [Text].

2 Zakon RK «Ob organah yusticiei» ot 18.03.2002 goda № 304 [«Law of the Republic of Kazakhstan on judicial authorities» dated 18.03.2002 No. 304] [Text].

3 Zakon RK «Ob ispolnitelnom proizvodstve i statuse sudebnyh ispolnitelej» ot 02.04.2010 goda № 261 [Law of the Republic of Kazakhstan «On enforcement proceedings and the status of bailiffs» dated 02.04.2010 No. 261] [Text].

4 Polozhenie o Ministerstve yusticiei Respublikii Kazahstan ot 28.10.2004 goda [«On the Ministry of Justice of the Republic of Kazakhstan» 28.10.2004 № 1120] [Text].

5 Uказ Президента Respublikii Kazahstan ot 16 iyunya 1993 goda № 1228 «О мерада повышениу эффективности правовој реформы в Respublike Kazahstan» [Decree of the president of the Republic of Kazakhstan dated June 16, 1993 No. 1228 «On measures to improve the effectiveness of legal reform in the Republic of Kazakhstan»] [Text].

6 Kodeks Respublikii Kazahstan ot 30.01.2001 goda «Ob administrativnyh pravonarusheniyah» [Code of the Republic of Kazakhstan dated 30.01.2001 «On administrative offenses»] [Text].

7 **Ibragimov, H.** [Law enforcement agencies], [Text]. Pravoohranitel'nye organy // Organy i uchrezhdeniya yusticiei, // Bodies and institutions of Justice] 2000. – P. 38–46.

8 **Zhursimbayev, S.** Pravoohranitel'nye organy v Respublike Kazahstan // Organy yusticiei v Respublike Kazahstan, 2010 / [«Law enforcement agencies in

the Republic of Kazakhstan»] // [justice agencies in the Republic of Kazakhstan], 2000 [Text]. – Р. 114–139.

9 **Pak, E.** O Ministerstve yusticiei Respublikii Kazahstan predprinimatel' i pravo [On the Ministry of Justice of the Republic of Kazakhstan entrepreneur and law] [Text]. – 1997. – Р. 27–30.

10 **Rakishev, K.** Nekotorye aspekty deyatelinosti Ministerstva yusticiei RK v sfere pravovogo regulirovaniya [Some aspects of the activities of the Ministry of Justice of the Republic of Kazakhstan in the field of Legal Regulation] [Text]. 1998. – 13 p.

*Н. М. Мусабекова, Э. Д. Досымжан

Торайғыров университет, Қазақстан Республикасы, Павлодар қ.

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ӘДІЛЕТ МИНИСТРЛІГІ ОРГАНДАРЫ ҚЫЗМЕТИНІҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ АСПЕКТИЛЕРИ

Бұл тақырып бүгінгі күні оте озекті, ойткені қоғамда болып жатқан озгерістер құқық қорғау органдарының жүйесіне де әсер етті. Әділет органдары да елеулі реформалардан отті. Біздің Республикамыз мемлекеттік төуелсіздік алғаннан бері он жылдан астам уақыт отті. Осы қысқа уақыт ішінде тарихи даму түргысынан еліміз жаһандық қоғамдық-саяси озгерістерге шынада. Қазақстан оз тарихындағы курделі, бетбұрыстың кезеңді бастап откеруде. Қазақстан Республикасы Төуелсіздігін алды және әлемдік қоғамдастық таныған Егemen мемлекетке айналды. Президенттік басқару нысанындағы жаңа Азаматтық қоғам мен демократиялық және құқықтық мемлекет пайды болады, 1995 жылғы 30 тамызда жалтыралықтық референдумда қабылданған Қазақстан Республикасының Конституциясында кепілдік берілген саяси бостандықтар бекітіледі. Мемлекеттік органдардың бірі Қазақстан Республикасының Әділет министрлігі және оның аумақтық болімшелері болып табылады. Әділет органдарының ролі заңды тұлғаларды, жылжымайтын мүлікті, бағалы қағаздарды, мемлекеттік саралтаманы, анықтауды және басқа да жұмыс түрлерін мемлекеттік тіркеу жөніндегі қызмет есебінен едөүір отті.

Кілттің сөздер: әкімшілік заңнама, әкімшілік жауаптылық, әділет органдары, менишік нысандары, құқықтық қызмет.

*N. M. Musabekova, A. D. Dossymzhan

Toraighyrov University, Republic of Kazakhstan, Pavlodar.

LEGAL ASPECTS OF THE ACTIVITIES OF THE BODIES OF THE MINISTRY OF JUSTICE OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

This topic is very relevant today, as the changes taking place in society have also affected the system of law enforcement agencies. The judicial authorities have also undergone significant reforms. More than ten years have passed since our Republic gained state independence. During this short time, in terms of historical development, the country has undergone global socio-political transformations. Kazakhstan is going through a difficult, turning point in its history now. The Republic of Kazakhstan gained independence and became a sovereign state recognized by the world community. A new civil society and a democratic and legal state with a presidential form of government are being born, political freedoms guaranteed by the Constitution of the Republic of Kazakhstan adopted at a national referendum on August 30, 1995 are being approved. The economy is being reformed – various forms of ownership, market relations, legislation are being formed – the regulatory legal framework is being improved in accordance with international law. In a word, a new epoch in the history of the Kazakh people, the Republic of Kazakhstan, has begun not only in chronology, but also in content. In this regard, the relevant state bodies have undergone changes. One of such state bodies is the Ministry of Justice of the Republic of Kazakhstan and its territorial divisions. The role of the justice authorities has significantly increased due to the activities of state registration of legal entities, real estate, securities, state expertise, inquiry and other types of work.

Keywords: administrative legislation, administrative responsibility, judicial authorities, forms of ownership, legal activity.

Сведения об авторах

На казахском языке	На русском языке	На английском языке
Мусабекова Нурсулун Мукидиновна, тарих ғылымдарының Кандидаты, профессор, Т о р а й ғ ы р о в у н и в е р с и т е т і , профессоры, Павлодар, 140008, Қ а з а к с т а н Республикасы, musabekova.1979@ mail.ru, 8-000-000-00-00	Мусабекова Нурсулун Мукидиновна кандидат исторических наук, профессор, Т о р а й ғ ы р о в университет, Павлодар, 140008, Республика Казахстан, musabekova.1979@ mail.ru 8-000-000-00-00	Musabekova Nursulun Mukidinovna, Candidate of Historical Sciences, professor, Toraighyrov University, Pavlodar, 140008, Republic of Kazakhstan, musabekova.1979@ mail.ru, 8-000-000-00-00
Досымжан Әйгерім Досымжанқызы, аға оқытушы, Т о р а й ғ ы р о в университеті, Павлодар, 140008, Қ а з а к с т а н Республикасы, dossymzhan.a@mail.ru 8-000-000-00-00	Досымжан Әйгерім Досымжанқызы, старший преподаватель, Т о р а й ғ ы р о в университет, Павлодар, 140008, Республика Казахстан, dossymzhan.a@mail.ru 8-000-000-00-00	Dosymzhan Aigerim Dosymzhankzyz, Senior lecturer, Toraighyrov University, Pavlodar, 140008, Republic of Kazakhstan, dossymzhan.a@mail.ru, 8-000-000-00-00

**ПУБЛИКАЦИОННАЯ ЭТИКА
НАУЧНОГО ЖУРНАЛА
«ВЕСТНИК ТОРАЙГЫРОВ УНИВЕРСИТЕТА.
ЮРИДИЧЕСКАЯ СЕРИЯ»**

Члены редакционной коллегии научного журнала «Вестник Торайғыров университета. Юридическая серия» в своей профессиональной деятельности придерживаются принципов и норм Публикационной этики научных журналов НАО «Торайғыров университет». Публикационная этика разработана в соответствии с международной публикационной этической нормой Комитета по публикационной этике (COPE), этическими принципами публикации журналов Scopus (Elsevier), Кодекса академической честности НАО «Торайғыров университет».

Публикационная этика определяет нормы, принципы и стандарты этического поведения редакторов, рецензентов и авторов, меры по выявлению конфликтов интересов, неэтичного поведения, инструкции по изъятию (ретракции), исправлению и опровержению статьи.

Все участники процесса публикации, соблюдают принципы, нормы и стандарты публикационной этики.

Качество научного журнала обеспечивается исполнением принципов участников процесса публикации: равенства всех авторов, принцип конфиденциальности, однократные публикации, авторства рукописи, принцип оригинальности, принцип подтверждения источников, принцип объективности и своевременности рецензирования.

Права и обязанности членов редакционной коллегии научного журнала «Вестник Торайғыров университета. Юридическая серия» определены СОСМК 8.12.3-23 Управление научно-издательской деятельностью.

Права и обязанности рецензентов

Рецензенты журнала «Вестник Торайғыров университета. Юридическая серия» обязаны руководствоваться принципу *объективности*.

Персональная критика в адрес автора(-ов) рукописи недопустима. Рецензент должен аргументировать свои замечания и обосновывать свое решение о принятии рукописи или о ее отклонении.

Национальность, религиозная принадлежность, политические или иные взгляды автора(-ов) не должны приниматься во внимание и учитываться в процессе рецензирования рукописи рецензентом(-ами).

Экспертная оценка, составленная рецензентом должна способствовать принятию решения редакцией о публикации и помогать автору улучшить рукопись.

Решение о принятии рукописи к публикации, возвращение работы автору на изменение или доработку, либо решение об отклонении от публикации принимается редколлегией опираясь на результаты рецензирования.

Принцип своевременности рецензирования. Рецензент обязан предоставить рецензию в срок, определенный редакцией, но не позднее 2-4 недель с момента получения рукописи на рецензирование. Если рассмотрение статьи и подготовка рецензии в назначенные сроки невозможны, то рецензент должен незамедлительно уведомить об этом научного редактора.

Рецензент, который считает, что его квалификация не соответствует либо недостаточна для принятия решения при рецензировании предоставленной рукописи должен незамедлительно сообщить об этом научному редактору и отказаться от рецензирования рукописи.

Принцип конфиденциальности со стороны рецензента. Рукопись, предоставленная рецензенту на рецензирование должна рассматриваться как конфиденциальный материал. Рецензент имеет право демонстрировать ее и/или обсуждать с другими лицами только после получения письменного разрешения со стороны научного редактора журнала и/или автора(-ов).

Информация и идеи научной работы, полученные в ходе рецензирования и обеспечения публикационного процесса, не должны быть использованы рецензентом(-ами) для получения личной выгоды.

Принцип подтверждения источников. Рецензент должен указать научные работы, которые оказали бы влияние на исследовательские результаты рассматриваемой рукописи, но не были приведены автором(-ами). Также рецензент обязан обратить внимание научного редактора на значительное сходство или совпадение между рассматриваемой рукописью и ранее опубликованной работой, о котором ему известно.

Если у рецензента имеются достаточные основания полагать, что в рукописи содержится плагиат, некорректные заимствования, ложные и сфабрикованные материалы или результаты исследования, то он не должен допустить рукопись к публикации и проинформировать научного редактора журнала о выявленных нарушениях принципов, стандартов и норм публикационной и научной этики.

Права и обязанности авторов

Публикационная этика базируется на соблюдении принципов:

Однократность публикации. Автор(-ы) гарантируют что представленная в редакцию рукопись статьи не была представлена для рассмотрения в другие издания. Представление рукописи единовременно в нескольких журналах/изданиях неприемлемо и является грубым нарушением принципов, стандартов и норм публикационной этики.

Авторство рукописи. Лицо, которое внесло наибольший интеллектуальный вклад в подготовку рукописи (при двух и более соавторах), является автором-корреспондентом и указывается первым в списке авторов.

Для каждой статьи должен быть назначен автор для корреспонденции, который отвечает за подготовку финальной версии статьи, коммуникацию с редколлегией, должен обеспечить включение всех участников исследования (при количестве авторов более одного), внесших в него достаточный вклад, в список авторов, а также получить одобрение окончательной версии рукописи от всех авторов для представления в редакцию для публикации. Все авторы, указанные в рукописи/статье, несут ответственность за содержание работы.

Принцип оригинальности. Автор(-ы) гарантирует, что результаты исследования, изложенные в рукописи, представляют собой оригинальную самостоятельную работу, и не содержат некорректных заимствований и плагиата, которые могут быть выявлены в процессе.

Авторы несут ответственность за публикацию статей с признаками неэтичного поведения, плагиата, самоплагиата, самоцитирования, фальсификации, фабрикации, искажения данных, ложного авторства, дублирования, конфликта интересов и обмана.

Принцип подтверждения источников. Автор(ы) обязуется правильно указывать научные и иные источники, которые он(и) использовал(и) в ходе исследования. В случае использования каких-либо частей чужих работ и/или заимствования утверждений другого автора(-ов) в рукописи должны быть указаны библиографические ссылки с указанием автора(-ов) первоисточника. Информация, полученная из сомнительных источников не должна использоваться при оформлении рукописи.

В случае, если у рецензентов, научного редактора, члена(-ов) редколлегии журнала возникают сомнения подлинности и достоверности результатов исследования, автор(-ы) должны предоставить дополнительные материалы для подтверждения результатов или фактов, приводимых в рукописи.

Исправление ошибок в процессе публикации. В случае выявления ошибок и неточностей в работе на любой стадии публикационного процесса авторы

обязуются в срочном порядке сообщить об этом научному редактору и оказать помощь в устраниении или исправлении ошибки для публикации на сайте журнала соответствующей коррекции (Erratum или Corrigendum) с комментариями. В случае обнаружения грубых ошибок, которые невозможно исправить, автор(-ы) должен(-ны) отозвать рукопись/статью.

Принцип соблюдения публикационной этики. Авторы обязаны соблюдать этические нормы, связанные с критикой или замечаниями в отношении исследований, а также в отношении взаимодействия с редакцией по поводу рецензирования и публикации. Несоблюдение этических принципов авторами расценивается как грубое нарушение этики публикаций и дает основание для снятия рукописи с рецензирования и/или публикации.

Конфликт интересов

Конфликт интересов, по определению Комитета по публикационной этике (COPE), это конфликтные ситуации, в которых авторы, рецензенты или члены редколлегии имеют неявные интересы, способные повлиять на их суждения касательно публикуемого материала. Конфликт интересов появляется, когда имеются финансовые, личные или профессиональные условия, которые могут повлиять на научное суждение рецензента и членов редколлегии, и, как результат, на решение редколлегии относительно публикации рукописи.

Главный редактор, член редколлегии и рецензенты должны оповестить о потенциальном конфликте интересов, который может как-то повлиять на решение редакционной коллегии. Члены редколлегии должны отказаться от рассмотрения рукописи, если они состоят в каких-либо конкурентных отношениях, связанных с результатами исследования автора(-ов) рукописи, либо если существует иной конфликт интересов.

При подаче рукописи на рассмотрение в журнал, автор(-ы) заявляет о том, что в содержании рукописи указаны все источники финансирования исследования; также указывают, какие имеются коммерческие, финансовые, личные или профессиональные факторы, которые могли бы создать конфликт интересов в отношении поданной на рассмотрение рукописи. Автор(ы), в письме при наличии конфликта интересов, могут указать ученых, которые, по их мнению, не смогут объективно оценить их рукопись.

Рецензент не должен рассматривать рукописи, которые могут послужить причинами конфликта интересов, проистекающего из конкуренции, сотрудничества или других отношений с кем-либо из авторов, имеющих отношение к рукописи.

В случае наличия конфликта интересов с содержанием рукописи, ответственный секретарь должен известить об этом главного редактора, после чего рукопись передается другому рецензенту.

Существование конфликта интересов между участниками в процессе рассмотрения и рецензирования не значит, что рукопись будет отклонена.

Всем заинтересованным лицам необходимо, по мере возможности избегать возникновения конфликта интересов в любых вариациях на всех этапах публикации. В случае возникновения какого-либо конфликта интересов тот, кто обнаружил этот конфликт, должен незамедлительно оповестить об этом редакцию. То же самое касается любых других нарушений принципов, стандартов и норм публикационной и научной этики.

Неэтичное поведение

Неэтичным поведением считаются действия авторов, редакторов или издателя, в случае самостоятельного предоставления рецензии на собственные статьи, в случае договорного и ложного рецензирования, в условиях обращения к агентским услугам для публикации результатов научного исследования, лжеавторства, фальсификации и фабрикации результатов исследования, публикация недостоверных псевдо-научных текстов, передачи рукописи статей в другие издания без разрешения авторов, передачи материалов авторов третьим лицам, условия когда нарушены авторские права и принципы конфиденциальности редакционных процессов, в случае манипуляции с цитированием, plagiatом.

Инструкция по отзыву или исправлению статей

Отзыв, исправление статей, извинения, опровержения осуществляется в соответствии с публикационной этикой.

Отзыв текста от публикации – механизм исправления опубликованной информации и оповещения читателей о том, что публикация содержит серьезные недостатки или ошибочные данные, которым нельзя доверять. Недостоверность данных может являться результатом добросовестного заблуждения или осознанных нарушений. Основной целью отзыва является исправление публикованной информации, и обеспечить её цельность, а не наказать авторов, совершивших нарушения.

Теруге 13.02.2024 ж. жіберілді. Басуға 04.03.2024 ж. қол қойылды.

Электронды баспа

1,06 Mb RAM

Шартты баспа табағы 9,28.

Тараалымы 300 дана. Бағасы келісім бойынша.

Компьютерде беттеген: А. К. Мыржикова

Корректор: А. Р. Омарова

Тапсырыс № 4190

Сдано в набор 13.02.2024 г. Подписано в печать 04.03.2024 г.

Электронное издание

1,06 Mb RAM

Усл.п.л. 9,78. Тираж 300 экз. Цена договорная.

Компьютерная верстка А. К. Мыржикова

Корректор: А. Р. Омарова

Заказ № 4190

«Toraighyrov University» баспасынан басылып шығарылған

Торайғыров университеті

140008, Павлодар қ., Ломов қ., 64, 137 каб.

«Toraighyrov University» баспасы

Торайғыров университеті

140008, Павлодар қ., Ломов қ., 64, 137 каб.

8 (7182) 67-36-69

e-mail: kereku@tou.edu.kz

<https://vestnik.tou.edu.kz/>