

Торайғыров университетінің
ҒЫЛЫМИ ЖУРНАЛЫ

НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ
Торайғыров университета

ТОРАЙҒЫРОВ УНИВЕРСИТЕТІНІҢ ХАБАРШЫСЫ

ЗАҢ СЕРИЯСЫ
2022 ЖЫЛДАН БАСТАП ШЫҒАДЫ



ВЕСТНИК ТОРАЙҒЫРОВ УНИВЕРСИТЕТА

ЮРИДИЧЕСКАЯ СЕРИЯ
ИЗДАЕТСЯ С 2022 ГОДА

ISSN 2958-8618

№ 3 (2023)

Павлодар

НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ
Торайгыров университета

Юридическая серия
выходит 4 раза в год

СВИДЕТЕЛЬСТВО

о постановке на переучет периодического печатного издания,
информационного агентства и сетевого издания

№ KZ90VPY00046812

выдано

Министерством информации и коммуникаций
Республики Казахстан

Тематическая направленность
публикация результатов научных исследований, актуальных проблем
в области права, привлечение внимания к перспективным
и актуальным направлениям юридической науки

Подписной индекс – 76199

<https://doi.org/10.48081/XAKU2715>

Бас редакторы – главный редактор

Жетписов С.К.,
д.ю.н., доцент

Заместитель главного редактора Олжабаев Б. Х., к.ю.н., ассоц.профессор
Ответственный секретарь Жамулдинов В. Н., к.ю.н., ассоц.профессор

Редакция алкасы – Редакционная коллегия

Биштыга А.,	доктор PhD, профессор (Республика Польша)
Зайцев О. А.,	д.ю.н., профессор (Российская Федерация)
Ахмеджанова Г. Б.,	д.ю.н., доцент
Ишеков К.А.,	д.ю.н., профессор (Российская Федерация)
Дуйсенов Э. Э.,	д.ю.н., профессор
Дорожinskая Е. А.,	к.ю.н., доцент (Россия Федерация)
Балымов Е. К.,	доктор PhD,
Аюпова З. К.,	д.ю.н., профессор
Омарова А. Р.,	технический редактор

МАЗМҰНЫ

Ахмадиева А. Т., Кабдулина К. Т.

Құқықтық саясаттың заңдық ұғым ретіндегі мәні.....6

Ахмеджанова Г. Б., Уздымбаева Г. А.

Кейбір шет елдерде алқабилер сотының жұмыс
істеу мәселелері 18

Ваймер Е. В.

Мемлекеттің қаржы егемендігінің негізі ретінде ұлттық валюта
тұрақтылығы және ақша жүйесінің дамуы29

Дубовицкая О. Б., Талипова Ж. Ж., Бексултанов А. С.

Көші-қан процестерінде балалардың жеке деректерін қорғау43

Ерболатов Е. Е., Алибаева Г. А.

Цифрлық дәуірдегі сот билігі және дербес деректерді қорғау:
Қазақстан Республикасы үшін Еуропалық тәжірибе54

Каримов Қ. Қ.

Жер құқықтық қатынастардың кейбір
проблемалық мәселелері туралы67

Қасенова С. О.

Еңбекті қорғау ережелерін бұзу туралы актілердің біліктілігіндегі
субъектілердің жауапкершілігін анықтау мәселелері79

Колесников Ю. Ю

Тұрмыстық қылмыстар: құқықтық алдын алу мәселелері мен
ерекшеліктеріне шолу.....91

Мухамеджанов О. З.

Коронавирустық пандемия жағдайында Өзбекстанда халықтың
денсаулығын қорғауды құқықтық қамтамасыз ету.....105

Шагиева Г. Т.

Бейбітшілік пен адамзат қауіпсіздігіне қарсы қылмыстар.....124

Авторлар туралы ақпарат138

Авторларға арналған ережелер144

Жарияланым этикасы.....156

За достоверность материалов и рекламы ответственность несут авторы и рекламодатели

Редакция оставляет за собой право на отклонение материалов

При использовании материалов журнала ссылка на «Вестник Торайгыров университета» обязательна

СОДЕРЖАНИЕ

Ахмадиева А. Т., Кабдулина К. Т. Значение правовой политики как юридического понятия.....	6
Ахмеджанова Г. Б., Уздымбаева Г. А. Проблемы функционирования суда присяжных в некоторых зарубежных странах.....	18
Ваймер Е. В. Устойчивость национальной валюты и развитие денежной системы как основы финансового суверенитета государства	29
Дубовицкая О. Б., Талипова Ж. Ж., Бексултанов А. С. Защита персональных данных детей в миграционных процессах	43
Ерболатов Е. Е., Алибаева Г. А. Судебная власть и защита персональных данных в цифровую эпоху: Европейский опыт для Республики Казахстан.....	54
Каримов К. К. О некоторых проблемных вопросах земельных правоотношений	67
Касенова О. Проблемы разграничения ответственности субъектов при квалификации деяния о нарушении правил охраны труда	79
Колесников Ю. Ю. Семейно-бытовые преступления: обзор проблемы и особенности правовой превенции.....	91
Мухамеджанов О. З. Правовое обеспечение охраны здоровья населения в Узбекистане в условиях коронавирусной пандемии	105
Шагиева Г. Т. Преступления против мира и безопасности человечества	124
Сведения об авторах.....	138
Правила для авторов	144
Публикационная этика	156

CONTENT

Akhmadieva A. T., Kabdulina K. T. The meaning of legal policy as a legal concept.....	16
Ahmedzhanova G. B., Uzdymbayeva G. A. The problems of jury trial functioning in some foreign countries	18
Vaymer E. V. The stability of the national currency and the development of the monetary system as the basis of the financial sovereignty of the state.....	29
Dubovitskaya O. B., Talipova Z. Z., Beksultanov A. S. Protection of personal data of children in migration processes	43
Yerbolatov E. E., Alibaeva G. A. Judicial power and protection of personal data in the digital age: European experience for the Republic of Kazakhstan	54
Karimov K. K. About some problem issues in land legal relations	67
Kasenova S. O. Problems of determination of responsibility of subjects in the qualification of act on violation of labor protection rules	79
Kolesnikov Yu. Yu. Domestic crimes: an overview of the problem and features of legal prevention	91
Muhamedzhanov O. Z. Legal support of public health protection in Uzbekistan in the context of the coronavirus pandemic.....	105
Shagieva G. T. Crimes against the peace and security of mankind.....	124
Information about the authors.....	138
Rules for authors	144
Publication ethics.....	156

<https://doi.org/10.48081/YPVB6151>

***А. Т. Ахмадиева¹, К. Т. Кабдулина²**

^{1,2}Торайғыров университеті, Қазақстан Республикасы, Павлодар қ.

e-mail: a.t_kz@mail.ru

ҚҰҚЫҚТЫҚ САЯСАТТЫҢ ЗАҢДЫҚ ҰҒЫМ РЕТІНДЕГІ МӘНІ

Мақала «құқықтық саясат» ұғымының қоғам өмірінің құқықтық саласында да, одан тыс жерлерде де көптеген жағдайлармен байланыстыратын көптеген белгілері бар күрделі құбылыс ретіндегі заңдық категория ретіндегі мәселесін теориялық тұрғыдан түсінуге арналған.

Құқықтық саясатта Қазақстан Республикасында жүргізіліп жатқан күрделі қайта құрулар жағдайында өзінің дербес құрылымы мен қоғам өмірінде ерекше орны бар мемлекеттік саясаттың аса маңызды түрі ретінде ерекше орын айқындалған. Осыған байланысты, автор құқықтық саясат ұғымын қарастырады, оның мазмұнын ашудың әртүрлі тәсілдерін айқындайды, құқықтық саясаттың субъективті құрамын анықтайды және оны ғылыми тұрғыдан қамтамасыз етеді.

Сондай-ақ, автор қазіргі заманғы отандық авторлардың құқықтық саясат ұғымын қалыптастырудағы әртүрлі көзқарастарын талдайды, олардың өзіндік ерекшеліктерін ескере отырып, оларды жүйелеуге тырысады және құқықтық саясаттың мазмұнын анықтауда екі түрлі тәсілдің болуы туралы қорытынды жасайды.

Мақалада тек заң ғылымы үшін ғана емес, практика үшін де маңызы бар құқықтық саясат теориясының белсенді түрде құрылғанына ерекше назар аударылады.

Құқықтық саясат мемлекеттік саясат көрінісінің ерекше нысаны, заңдық ресімделуінің, елдің саяси курсын бекіту мен жүзеге асырудың, оның ресми көшбасшылары мен билік құрылымдарының еркін білдіру құралы болып табылады.

Кілтті сөздер: құқық, құқықтық саясат, мемлекеттік саясат, қоғам, мемлекет, билік, саяси режим.

Kіріспе

Еліміздің Негізгі заңының 1-бабы 1-тармағына сәйкес Қазақстан Республикасы өзін ең қымбат қазынасы – адам және адамның өмірі, құқықтары мен бостандықтары болып табылатын демократиялық, зайырлы, құқықтық және әлеуметтік мемлекет ретінде орнықтыра отырып, жария еткен құқықтық мәртебесіне орай ел іші және одан тыс жерлерде осы бағыттағы саясатын жүргізуі тиіс. Құқықтық мемлекетті құру және дамыту идеясының мәні мемлекеттің ішкі және сыртқы саясатына қойылатын талаптардың бірі ретіндегі Конституцияның 4-бабында Қазақстан Республикасында қолданылатын құқық Конституцияның, соған сәйкес қабылданған заңдардың, өзге де нормативтік құқықтық актілердің, ратификацияланған халықаралық шарттары, сондай-ақ, Республика Конституциялық Кеңесінің және Жоғарғы Сотының нормативтік қаулыларының нормалары болып табылады деп бекітілген заң үстемдігі қағидасын қалыптастырудан көрініс табады [1, 4 б.].

Қазақстанда тәуелсіздік алған сәттен бастап жүргізіліп келе жатқан күрделі қайта құрулар жағдайында, мемлекеттік саясаттың аса маңызды бір түрі ретіндегі, өзінің құрылымының дербестігі мен қоғам өмірінде айрықша орын алатын құқықтық саясат институты ерекше орынға ие екендігі баршаға мәлім. Құқықтық саясаттың белгілі бір елдің құқықтық даму процестерін басқаруға, заңдылықтың реттілігі мен ұйымдастырылу дәрежесін арттыруға тікелей әсер етуі арқылы мемлекеттік саясат жүйесінде, мемлекеттік-құқықтық реформалау үрдістері саласында маңызы аса зор болып табылады.

Қазақстанда әлеуметтік және құқықтық мемлекетті қалыптастырудың белсенді үрдістерін жүргізу жағдайында саяси-құқықтық қатынастарды реформалау барысын ұйымдастыру қажеттіліктері және біртұтас құқықтық саясатты қалыптастыруды мәселесі осы күнге дейін өзектілігін жоғалтпаған. Құқықтық саясат ерекше саяси-құқықтық құбылыс болғандықтан, мемлекет пен қоғамдық бірлестіктердің, жалпы қоғамның мүдделерін ескере отырып дамудың стратегиясы мен бағыттарын анықтауға, құқықтық реттеу механизмдерін одан әрі жетілдіруге, Ата заңда паш етілген адам және азаматтың құқықтары мен бостандықтарын қамтамасыз етуге, құқықтық мемлекет негіздерін қалыптастыруға тікелей бағытталған жүйелі, ғылыми негізделген қызметінің салдарында қалыптастырылады.

Құқықтық саясаттың мәнін, мазмұнын, табиғатын неғұрлым толыққанды әрі жан-жақты ашу үшін «саясат» пен «құқық» ұғымдарын біртұтас құбылыс ретінде және олардың мәнінің құндылықты сипаттамаларын өзара бірлестікте қарастыру қажет. Мұндай көзқарастың нәтижесінде саясат ерекше құқықтық сипатқа ие болу салдарынан ерекше, тың мәртебені

иеленеді. Құқық мемлекеттің жария құқығын жүзеге асырудың негізгі әдісі, құралы және саласы ретіндегі рөлін атқарады деп айтуға болады. Демек, билік пен заңның арақатынасы елдегі құқықтық жағдайға толықтай негіз болады. Ол қоғам өмірінің тек қана құқықтық емес, жалпы әлеуметтік-ізгілік ортасын қалыптастырады [2, 223 б.]. Тұтастай алғанда, құқықтық саясатты мемлекетшілік және халықаралық құқықты дамыту саласындағы мемлекеттік саясаттың бағыттарын, жалпы, елді дамытудың құқықтық жолының стратегиясы мен тәсілін, қоғам мен мемлекет өміріндегі құқық үстемдігінің қайнар көздері мен талаптарын іске асыру мен дамытудың басшылыққа алатын идеяларын, қағидаттарын, нормалары мен нысандарын, құқықты тану нысандары мен рәсімдерінің жүйесі ретінде айқындауға болады.

Материалдар мен әдістер

Зерттеу мәселесі бойынша арнайы әдебиеттерді теориялық талдау, статистикалық анализ, салыстармалы анализ, тарихи әдістердің қолданылған.

Негізделген, консолидацияланған құқықтық саясат өз көрінісін ең алдымен мемлекеттің Конституциясында, конституциялық заңдарында, заңдары мен кодекстерінде, өзге де негізгі нормативтік-құқықтық актілерінде табады және қоғамда әлеуметтік құрылымды сақтау мен қорғауға, қоғамдық қатынастардың дамуы мен жетілдіруіне бағытталған. Құқықтық саясатқа оның мемлекеттік биліктің еріктік қасиеттері, сондай-ақ, биліктік-императивтік мазмұны тән.

Құқықтық саясат тек құқықтық әдістермен жүзеге асырылып, тек құқыққа ғана негізделетіндіктен, ол мәжбүрлеу аппаратына сүйенеді, жария және ресми сипатта болады; нормативтік-ұйымдастырушылық бастаулармен ерекшелене отырып, мемлекет пен қоғамның саяси және құқықтық жүйелерін оптимизациялау бойынша жалпы мемлекеттік саясатты қалыптастыруға қатысады. Заң саясатында ешқашан нақты шекаралар болған емес және жоқ. Қоғамның салыстырмалы тұрақтылық жағдайында бұл саясат өзгеріске ұшырап отыруға, оның жаңа бағыттары пайда болуы немесе құндылықтар қайта бағалануы, позицияларының өзгеріп отыруы мүмкін [3, 98 б.]. Құқықтық саясатты тиімді түрде жүзеге асырудың маңызды шарты – осы іспеттес саясаттың мақсаттары мен оларға қол жеткізу құралдарын дұрыс айқындау болып табылады. Құқықтық саясаттың мақсаты құқықтың дамуына үлес қосу, құқықтық реттеу пәні мен деңгейін ғылыми негізделген түрде анықтау, заңнамадағы ақаулықтардың орнын толтыру үшін қажетті жағдайларды қалыптастыру мен құқық жүйесінің жүйелілігін, біртұтастығы мен қарама-қайшылықсыз болуын қамтамасыз ету болып табылады. Осы тұрғыдан алғанда, құқықтық саясат, ең алдымен, мемлекет қызметінің тұжырымдамалық құқықтық негізі ретінде қабылданып, қоғамның саяси-

құқықтық дамуына, саясатқа құқықтық мәртебесіне ие болуы арқылы саяси-құқықтық басқару тетігін әзірлеуге бағытталғанын байқаймыз [3, 136 б.].

Құқықтық саясат теориясын қалыптастыру және оның жалпы теориялық аспектілерін ғылыми негіздеу үшін объективті-шынайы білім жүйесін құратын, сондай-ақ ғылыми заңдардың, принциптердің және басқа да теориялық білімдердің категориялық аппараты түрінде құқықтың қалыптасуы мен әрекетінің жалпы заңдылықтарын анықтайтын құқықтық таным туралы шынайы ғылыми теорияға сүйену қажет екендігі белгілі. Бұл ретте, құқықтық саясаттың негіздері саяси режимнің қандай жағдайларында қалыптасып, іске асырылып жатқанын ескеру маңызды.

Кез-келген мемлекеттің қызметі тек заңның үстемдігіне негізделетінін айта кету керек. Бұл қалыпты жағдайда мемлекет бір қолымен қолданыстағы заңнама шеңберінде құқықты бекітіп, екінші қолымен оны бұзатын жағдайға жол берілмейді дегенді білдіреді. Өкінішке орай, қазақстандық тәжірибе көрсеткендей, саясаттағы субъективизмнің үлесі әлі де маңызды болып қала беретінін мойындауымыз керек. Осыған орай бара-бара Қазақстан Республикасында жүргізіліп жатқан құқықтық саясат бұқаралық билік шекараларын шектеуге келуге тиіс. Ешбір қоғам саясаттың екі маңызды бағытының күресінен зардап шекпеуі керек, бұл біріншіден, қоғамның мүдделері билікті саналы түрде шектеу қажеттілігін білдірсе, екіншіден, биліктің күшеюіне және тіпті қоғамдағы авторитарлық үстемдікке деген ұмтылыс күшті болған жағдайда орын алады [4, 228 б.]. Демек, қандай әлеуметтік реттеуші субъективті құқықты қорғайтынына және онымен әрекеттесу нысанына байланысты ол бейтарап, прогрессивті немесе реакциялық рөлдер атқара алады. Сонымен қатар, кейбір жағдайларда құқық нормалары қоғамға тым консервативті сипат береді, ал басқа жағдайларда – нәтижесінде қоғамда әлеуметтік толқулар немесе даулар туғызуы мүмкін және қоғамда теңдей қабылдамайтын жаңа заңдардың үстемдігіне қоғамды «жоғарылатуға» тырысуы мүмкін. Құқықтық фактордың мемлекетке әсер етуі мемлекеттік аппаратты дамыту стратегиясының дербес және маңызды бағыты ретінде құқықтық саясатты қалыптастырудан көрінеді. Құқықтық саясатқа оның бағыттарын қалыптастыру және іске асыру механизмі тұрғысынан талдау жасай отырып, сәйкесінше құқықтық саясатты қалыптастыру және іске асыру нысандары туралы айтуға болады [5, 213 б.].

Қазақстан Республикасы Тұңғыш Президенті «Қазақстан – 2050: қалыптасқан мемлекеттің жаңа саяси бағыты» Стратегиясында құқықтық саясат мәселесіне баса назар аудара отырып, бұл бағытты жандандыру арқылы мемлекеттіліктің нығаюы мен қазақстандық демократияның дамуына қол жеткізуге болатындығын анықтады. Құқықтық саясаттың

маңызды мәселесі ретінде азаматтардың құқықтарын Конституциямен кепілдендірілген соттық қорғауды жүзеге асыруды бекітіп, сот төрелігін жүзеге асыру үрдісін жеңілдету қажеттілігін атау арқылы игі бастама көтерді [6].

Нәтижелер және талқылау

Конституцияның ең жоғары заңды күші бар және Республиканың бүкіл аумағында ол тікелей қолданылады. Ата Заң адам және оның өмірін, құқықтары мен бостандықтарын ең қымбат қазынасы ретінде орнықтыра отырып, Қазақстанның құқықтық саясаты жалпы мемлекеттік ұстаным ретінде қоғамның қалыпты қызмет етуіне қажетті, азаматтардың құқықтары мен бостандықтарын қамтамасыз етуді, қолданыстағы заңнама аясында азамат пен мемлекет арасындағы өзара жауапкершілікті анықтайды.

Мемлекеттің құқықтық кеңістігі қай заманда болмасын (нормативтік құқықтық актілерді қабылдау, қолдану, жүзеге асыру, құқықтарды қорғау және қадағалау) адам құқықтары мен бостандықтарын қорғайтын халықаралық стандарттарға сәйкес келуге бағытталады. Демек, Қазақстан Республикасы Конституциясының ережелерінде баяндалған және оларға сай жүзеге асырылатын құқықтық саясатты, бірінші кезекте, мәні құқықтық мемлекет қызметінің нысандарын, міндеттерін, мақсаттары мен мазмұнын анықтау болып табылатын әлеуметтік топтар арасындағы қатынастарды реттейтін саласы ретінде анықтауға болады. Мемлекеттің құқықтық кеңістігі қай заманда болмасын (нормативтік құқықтық актілерді қабылдау, қолдану, жүзеге асыру, құқықтарды қорғау және қадағалау) адам құқықтары мен бостандықтарын қорғайтын халықаралық стандарттарға сәйкес келуге бағытталады. Демек, Қазақстан Республикасы Конституциясының ережелерінде баяндалған және оларға сай жүзеге асырылатын құқықтық саясатты, бірінші кезекте, мәні құқықтық мемлекет қызметінің нысандарын, міндеттерін, мақсаттары мен мазмұнын анықтау болып табылатын әлеуметтік топтар арасындағы қатынастарды реттейтін құбылыс ретінде анықтауға болады [7].

Құқықтық саясат мемлекеттің негізгі бағыттарының бірі ретінде құқықтық нысан түрінде және құқықтық қызмет жолымен жүзеге асырылады. Құқық шығармашылық, құқықты жүзеге асыру, азаматтардың құқықтық сауаттылығын арттыру және құқықтық сана-сезімді тәрбиелеудің нәтижелері мемлекетпен өз қызметтерін жүзеге асыру үрдісінің тиімділігін қамтамасыз етуге мүмкіндік беретін құқықтық саясатты құрайтын элементтер ретінде өзара байланыста ғана қарастырылады. Мемлекеттік қызметтің мәні мемлекеттің құқықтық саясатының мазмұнымен тығыз байланысты. Жалпы құқықтық саясат келесідей нысандарда жүзеге асырылады: нормативтік актілер мен шарттарды қабылдау, оларға өзгерістер енгізу мен күшін жою

арқылы құқық шығармашылық; құқық қолдану актілері, жеке сипаттағы құжаттар арқылы - құқықты қолдану; құқық нормаларына түсіндірме беру актілері арқылы құқық интерпретациясы; доктриналды – құқық актілерінің жобалары, заңдық жағдайлардың дамуын ғылыми болжау арқылы; құқықтық оқыту – жаңа саяси-құқықтық жағдайда сапалы қызмет атқаруға дайын жаңа буын заңгерлерін дайындау арқылы.

Мемлекеттің құқықтық саясаты барлық заңнаманы одан әрі жетілдіру бойынша стратегиялық маңызды құқықтық ойларды қалыптастыру мен жүзеге асыруға негізделеді. Құқықтық саясат Қазақстан Республикасының стратегиялық, бағдарламалық-құқықтық құжаттарында және нормативтік құқықтық актілерінде, қабылданған және мемлекетпен ратификацияланған халықаралық шарттар мен міндеттемелерде көрініс табуымен сипатталады. Мәселен, Қазақстан Республикасының 2030 жылға дейінгі құқықтық саясат тұжырымдамасы ұлттық құқықтық, құқық қорғау және сот жүйелерін, сыртқы саясат пен сыртқы экономикалық қызметті, сондай-ақ, құқықтық ағарту мен құқықтық насихатты дамыту басымдықтарын айқындайтын бағдарламалық құжат болып табылды [8].

Құқықтық саясат тұжырымдамасы шеңберінде 2010–2020 жылдар аралығында қазақстандық құқықтық жүйені жаңғырту жөнінде көптеген шаралар қабылданды, бұл өз кезегінде халықтың әл-ауқатын арттыруға, экономикалық өсімді арттыруға және білім беру, денсаулық сақтау, әлеуметтік қорғау және жұмыспен қамсыздандыру салаларындағы бірқатар маңызды мәселелерді шешуге бағытталған мемлекеттік басқару моделін әзірлеп, жетілдіруге мүмкіндік берді.

Осы салаларда белгіленген мәселелерді іс жүзінде орындау үшін қойылған мақсаттар мен шаралар «Қазақстан-2050» Стратегиясына және одан кейінгі уақыт кезеңдерінде жарияланған және мемлекеттің одан әрі дамуының негізгі бағыты болып табылатын Ұлттық жоспарға толық сәйкес келеді.

2022 жылы Конституцияға өзгерістер енгізілді, ол Парламент пен Үкіметтің өкілеттіктерін Президенттен белгілі бір өкілеттіктерді беру арқылы, сондай-ақ, Республика Президенттігіне кандидатқа қойылатын талаптарды кеңейтті. Сондай-ақ, 2022 жылы енгізілген өзгерістер мен толықтыруларға сәйкес Республика Конституциялық Сотының, Жоғарғы Сотының және өзге де соттарының төрағалары мен судьялары, Орталық сайлау комиссиясының, Жоғары аудиторлық палатасының төрағалары мен мүшелері, әскери қызметшілер, ұлттық қауіпсіздік органдарының, құқық қорғау органдарының қызметкерлері саяси партияларда, кәсіптік одақтарда болмауға, қандай да бір саяси партияны қолдап сөйлемеуге тиіс екені тікелей көзделген.

Тағы бір айта кететін бір жайт, саяси партияларды құру үшін тіркеу кезіндегі «кедергі» келтіретін факторлар екі есе азайтылды, партиялық сайлау тізімдерінде әйелдер мен жастар үшін міндетті 30 пайыздық квоталар да енгізілді.

«Бейбіт жиналыстарды ұйымдастыру және өткізу тәртібі туралы» жаңа заң қабылданды, оған бейбіт ереуілдерді өткізу мен ұйымдастырудың тәртібі енгізілді, бейбіт жиналысты өткізуден бас тарту үшін негіздердің толық тізбесі айқындалды.

Тәуелсіз Қазақстанның тарихында алғаш рет «Қазақстан Республикасының Парламенті және оның депутаттарының мәртебесі туралы» Конституциялық заң деңгейінде парламенттік оппозиция институты құрылып, оның Парламенттегі рөлі айқындалды [9].

Құқықтық саясат тұжырымдамасының ең басты мақсаты ол елдің құқықтық негізін Конституция құрайтын біртұтас, жалпыға бірдей құқықтық кеңістік қалыптастыру болып табылды. Құқықтық саясат тұжырымдамасы заң ғылымы мен оның тәжірибесін, құқық шығармашылығы мен құқық қолдануды, заң білімі мен құқықтық сауаттылықты тығыз байланыстырып, мемлекет пен азаматтық қоғамның кешенді, жоспарлы және жүйелі түрде өзара әрекеттесуіне қосымша мүмкіндіктер туғызды. Осы тұжырымдамаға 2014 жылы түбегейлі өзгерістер мен толықтырулар енгізіліп, құқықтық саясаттың тың бағыттары айқындалды. Аталмыш өзгерістер мен толықтырулар Қазақстан Республикасының Тұңғыш Президентінің 2014 жылғы 17 қаңтардағы «Қазақстан жолы – 2050»: бір мақсат, бір мүдде, бір болашақ» атты Қазақстан халқына арналған Жолдауында қойылған құқық жүйесін дамыту мен жетілдіру арқылы жаңа деңгейге «жоғарылату» жөніндегі міндеттермен бір арнаға тоғысты.

Қазақстан Республикасы құқықтық саясатының тұжырымдамасына енгізіліп, қабылданған түзетулер дүниежүзілік құқықтық кеңістікте болып жатқан қазіргі заман болмысы мен үрдістеріне жауап беретін және ұлттық құқықтық жүйенің бәсекеге қабілеттілігін арттыратын ұлттық заңнаманың келесі буынын қалыптастыруға мүмкіндік береді. К. К. Айтқожин «Құқықтық саясат мемлекет саясатының қоғамдық өмір құқықтық саласындағы міндеттерін орындауға бағытталған негізгі құралдарының бірі болып табылады. Соның нәтижесінде, құқықтық саясат басты бағыттардың мемлекет тұрғысынан көрінісін, елдің қолданыстағы құқық жүйесін дамыту және құқық қолдану қызметінің шараларын жетілдіру бойынша басты механизмді көрсетеді», – деп әділ бағалады [10].

Қорытынды

Еліміз тәуелсіздігін алып, небір қиыншылықтарды еңсеріп, әлемдік кеңістікте аты аталып, бүгінгі таңда экономикасы дамыған мемлекетке айналған тұста да елімізде шешімін таппай жатқан құқықтық саясатты жүргізу саласында әлі де мәселелер баршылық. Бұл мәселелер уақыт ағымына сай біртіндеп шешімін табады деген үміттеміз.

Солардың бірі, соңғы жылдары жалпы халықтық құқық бұзушылық теріс әрекеттерінің қоғамда өршіп, оның алдын алудағы құқықтық тәрбие берудің кемшін тартып отырғаны қоғамдағы өзекті мәселеге айналууда. Қазақта «ел боламын десем-бесігінді түзе» деген дана сөз бар. Осы сөз арқылы айтылған бабалар аманатындағы жауапкершілікті ата-анаға ғана тиісті деп емес, қоғамдағы әрбір адамзат баласының саналы ұрпақты тәрбиелеудегі, білім берудегі қағидалы мақсаты деп түсінгеніміз жөн шығар. Сондықтан да қоғам болашағы құқықтық мемлекет тағдырымен байланыстыра қарап отырған шағымызда ұлттық дәстүрлі ерекшелігімізді негізге ала отырып, жас ұрпақтың құқықтық тәрбиесін жалпы білім беру мазмұнында қарастырудың маңыздылығы бүгінгі күні өз қажеттілігін жоғалтпаған [10].

«Құқық» терминінің көптеген мәні бар, ол заң ғылымында, күнделікті өмірде және қызмет бабында қолданылады. Кең мағыналы түсінік болғандықтан, әрбір адамның құқықтық мәні туралы қандай да бір пікірі қалыптасатыны сөзсіз.

Демек, Қазақстан заңдары барлық әлеуметтік топтардың еркін білдіріп, олардың заңды мүдделерін қанағаттандыруға бағытталған. Құқықтың жалпы әлеуметтік мәнін мойындай отырып, оған мынадай анықтама беруге болады. Құқық (объективтік тұрғыдан қарағанда) – жалпыға бірдей міндетті, мемлекет күшімен қамтамасыз етілетін, қоғамдық қатынастарды реттейтін, заңда және басқа да ресми құжаттарда анықталған құқықтық норма, ережелердің жиынтығы.

ПАЙДАЛАНҒАН ДЕРЕКТЕР ТІЗІМІ

1 Қазақстан Республикасының Конституциясы (1995 жылғы 30 тамызда республикалық референдумда қабылданды) (2022.19.09. берілген өзгерістер мен толықтыруларымен).

2 Малько, А. В. Теория правовой политики [Текст] : монография / А. В. Малько. – М. : Юрлитинформ, 2012. – 325 с.

3 Өміржанов, Е. Мемлекет және құқық теориясы : Оқулық. – Алматы : Жеті жарғы, 2015. – 176 б.

4 **Жоламан, К. Д.** Мемлекет және құқық теориясы: оқулық. Алматы : «Нұр-пресс», 2007 – 295 б.

5 **Рудковский, В. А.** Правовая политика и осуществление права : монография / под ред. Н. Н. Вопленко. – Волгоград, 2009 – С. 213.

6 «Қазақстан-2050» Стратегиясы қалыптасқан мемлекеттің жаңа саяси бағыты // Н. Ә. Назарбаевтың Қазақстан халқына Жолдауы. Астана қ., 2012 жылғы 14 желтоқсан.

7 **Ударцев, С. Ф.** Правовая политика : новые приоритеты развития и преемственность // «Юридическая газета». – 2009, 9 сентября.

8 Қазақстан Республикасының құқықтық саясатының 2030 жылға дейінгі тұжырымдамасын бекіту туралы Қазақстан Республикасы Президентінің 2021 жылғы 15 қазандағы № 674 Жарлығы.

9 **Казанов, И. А., Мухамедов, С. И.** Теоретические проблемы государства и права. – М., 2009. – С.150.

10 **Айтхожин, К. К.** Правовая политика Республики Казахстан: теоретико-методологические аспекты // 2010–2020 жылдарға арналған Қазақстан Республикасының құқықтық саясат Тұжырымдамасының ережелерін және ҚР Президентінің жолдауындағы құқықтық реформаны жүзеге асырудың өзекті мәселелері атты республикалық ғылыми-тәжірибелік конференция материалдары. – Алматы, 2010.

REFERENCES

1 Kazakhstan Respublikasynyn Konstituciyasy (1995 zhylfy 30 tamyzda respublikalyk referendumda qabyldandy) [Constitution of the Republic of Kazakhstan dated August 30, 1995] [Text].

2 **Mal'ko, A. V.** Teoriya pravovoj politiki : monografiya [Theory of legal policy] : monograph [Text]. – Moscow : Yurlitinform, 2012. – 325 p.

3 **Ömirzhanov, E.** Memleket zhәне құқық teoriyasyn : Okuly'k [Theory of State and law : textbook] [Text]. – Almaty : Seven charters, 2015. – 176 p.

4 **Zholaman, K. D.** Memleket zhәне құқық teoriyasyn : okuly'k. [Theory of state and law : textbook] [Text]. – Almaty : «Nur-press», –2007–295 p.

5 **Rudkovskij, V. A.** Pravovaya politika i osushhestvlenie prava : monografiya [Legal policy and the exercise of law : monograph] [Text]. edited by N. N. Voplenko. – Volgograd, 2009. – P. 213.

6 «Қазақстан-2050» Strategiysyn kaly'ptaskan memlekettin zhaңa sayasi baғы'ty' [Strategy «Kazakhstan-2050» new political course of the established State address of N. A. Nazarbayev to the people of Kazakhstan] [Text]. – Astana, December 14, 2012.

7 **Udarcev, S. F.** Pravovaya politika: novye priority razvitiya i preemstvennost' [Legal policy : new development priorities and continuity] [Text]. – // Legal newspaper. – 2009, September 9.

8 Қазақстан Республикасының құқықтық саясатының 2030 жылға дейінгі тұжырымдамасын бекіту туралы Қазақстан Республикасы Президентінің 2021 жылғы 15 қазандағы №674 Жарлығы [Decree of the president of the Republic of Kazakhstan dated October 15, 2021 No. 674 on approval of the concept of legal policy of the Republic of Kazakhstan until 2030]

9 **Kazanov, I. A., Muhamedov, S. I.** Teoreticheskie problemy gosudarstva i prava [Theoretical problems of state and law] [Text]. // Moscow, 2009. – P. 150.

10 **Aithozhin, K. K.** Pravovaya politika Respubliki Kazahstan: teoretiko-metodologicheskie aspekty [Legal policy of the Republic of Kazakhstan theoretical and methodological aspects] [Text] // – materials of the Republican scientific and practical conference on the provisions of the concept of legal policy of the Republic of Kazakhstan for 2010–2020 and actual problems of the implementation of legal reform in the address of the president of the Republic of Kazakhstan. – Almaty, 2010.

Басып шығаруға 13.09.23 қабылданды.

*А. Т. Ахмадиева¹, К. Т. Кабдулина²

^{1,2}Торайғыров университет, Республика Казахстан, г. Павлодар.
Принято к изданию 13.09.23.

ЗНАЧЕНИЕ ПРАВОВОЙ ПОЛИТИКИ КАК ЮРИДИЧЕСКОГО ПОНЯТИЯ

Статья посвящена теоретическому осмыслению проблемы понятия «правовая политика» как юридическая категория и как сложное явление, имеющее множество признаков, связывающих его со многими обстоятельствами как в правовой сфере жизни общества, так и за ее пределами.

Особое место в правовой политике определено как важнейший вид государственной политики, имеющий свою самостоятельную структуру и особое место в жизни общества в условиях проводимых в Республике Казахстан капитальных преобразований. В связи с этим автор рассматривает понятие правовой политики, определяет различные способы раскрытия ее содержания, определяет субъективный состав правовой политики и обеспечивает ее с научной точки зрения.

Также автор анализирует различные подходы современных отечественных авторов к формированию понятия правовой политики, пытается их систематизировать с учетом их специфических особенностей и делает вывод о наличии двух разных подходов к определению содержания правовой политики.

Особое внимание в статье уделяется тому факту, что теория правовой политики, имеющая значение не только для юридической науки, но и для практики, активно строится.

Правовая политика является особой формой проявления государственной политики, средством юридического оформления, утверждения и реализации политического курса страны, свободного выражения ее официальных лидеров и властных структур.

Ключевые слова: право, правовая политика, государственная политика, общество, государство, власть, политический режим.

*A. T. Akhmadieva¹, K. T. Kabdulina²

^{1,2}Toraighyrov University, Republic of Kazakhstan, Pavlodar.

Accepted for publication on 13.09.23.

THE MEANING OF LEGAL POLICY AS A LEGAL CONCEPT

The article is devoted to the theoretical understanding of the problem of the concept of «legal policy» as a legal category and as a complex phenomenon with many features linking it with many circumstances both in the legal sphere of society and beyond.

A special place in legal policy is defined as the most important type of state policy, which has its own independent structure and a special place in the life of society in the conditions of capital transformations carried out in the Republic of Kazakhstan. In this regard, the author examines the concept of legal policy, defines various ways of disclosing its content, determines the subjective composition of legal policy and provides it from a scientific point of view.

The author also analyzes various approaches of modern domestic authors to the formation of the concept of legal policy, tries to systematize them taking into account their specific features and concludes that there are two different approaches to determining the content of legal policy.

Special attention is paid in the article to the fact that the theory of legal policy, which is important not only for legal science, but also for practice, is actively being built.

Legal policy is a special form of manifestation of state policy, a means of legal registration, approval and implementation of the country's political course, free expression of its official leaders and power structures.

Keywords: law, legal policy, state policy, society, state, government, political regime.

<https://doi.org/10.48081/JZYT1985>

***Г. Б. Ахмеджанова¹, Г. А. Уздымбаева²**

^{1,2}Торайғыров университет, Республика Казахстан, г. Павлодар

e-mail: Ahmedzhanovag@mail.ru

ПРОБЛЕМЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СУДА ПРИСЯЖНЫХ В НЕКОТОРЫХ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ

Защита прав человека является одной из наиболее существенных проблем, с которыми каждое государство сталкивается на протяжении длительного времени. Известно, что подобная защита может осуществляться через самостоятельные действия отдельных личностей или посредством санкционированных государством механизмов защиты, включающих участие граждан в правосудии. Именно поэтому закрепление и усовершенствование института присяжных заседателей имеет огромное значение для каждой цивилизованной страны, приоритетом которой является защита интересов и прав человека и гражданина.

Объектом настоящего исследования является институт суда присяжных на современном этапе, его развитие и проблематика функционирования. Институт суда присяжных – неотъемлемый атрибут любого демократического государства, его правовой и судебной системы. Данный институт является своего рода гарантом справедливости, объективности и рычагом контроля общества за отправление правосудия.

Отметим, что на современной стадии институт народовластия претерпевает многочисленные изменения во многих странах. В данной статье рассматривается проблематика функционирования суда присяжных в некоторых зарубежных государствах на современном этапе. Существует ряд проблем, которые становятся ясно выраженными согласно аналитическим данным судебной практики: эффективность рассмотрения дел с участием присяжных заседателей; вопросы, касающиеся юрисдикции суда присяжных; конкретизация оплаты труда присяжных заседателей и другие. Цель работы состоит в рассмотрении и изучении вышеперечисленных проблем деятельности суда присяжных в зарубежных странах,

анализе негативных факторов, препятствующих формированию коллегии присяжных.

Ключевые слова: суд присяжных, кандидат в присяжные, гражданская обязанность, коллегия, уголовное судопроизводство.

Введение

Суд с народным участием находит широкое применение во многих странах мира поскольку представляет собой выраженное воплощение демократических принципов, провозглашающих права и свободы человека высшей ценностью государства.

Важным моментом закрепления прав являются международные акты, гарантирующие право каждого при рассмотрении любого дела на «справедливое и публичное разбирательство в течение разумного срока независимым, компетентным и беспристрастным судом, созданным на основании закона» [1, 2].

Институт суда присяжных в современных реалиях постоянно видоизменяется, не теряя при этом своей первоначальной судебной ценности. Совершенствование данного института особенно актуально в контексте модернизации судебной системы каждого государства.

В настоящее время имеется множество проблем в отношении суда присяжных как в уголовном судопроизводстве ряда зарубежных стран, так и гражданском. Они касаются качества отбора присяжных, повышения активности участия граждан, конкретизации оплаты труда присяжных заседателей, некоторые аспекты формирования коллегии присяжных и другие. Несомненно, данные вопросы подлежат обсуждению и решению, в том числе и на законодательном уровне государств.

Материалы и методы

Методика исследования представляет собой систему научно обоснованных методов, правил и приемов получения и обработки информации. В качестве таковых был применен метод теоретического анализа научной юридической литературы по проблеме исследования, а также рассмотрены законодательные и нормативные документы различных стран, регулирующих деятельность суда присяжных и проведен их сравнительный правовой анализ, а также дана характеристика современного института суда присяжных в разных странах.

Результаты и обсуждения

Известно, что дела с участием присяжных заседателей рассматриваются в двух формах отправления правосудия:

1 Институт присяжных заседателей, который представляет собой раздельную коллегия присяжных и судей-профессионалов;

2 Институт суда присяжных заседателей, представляющий собой совместную коллегия присяжных и профессиональных судей.

Первая форма института присяжных заседателей именуется классической моделью суда присяжных и относится к англосаксонскому типу уголовного процесса с участием присяжных заседателей. Данная форма института присяжных получила свое наибольшее развитие в Англии, США, Канаде, Австрии.

Вторая модель суда с участием присяжных заседателей, включающая в себя совместную коллегия судей-профессионалов и присяжных заседателей, получила название континентальной модели суда присяжных и характерна для романо-германского типа уголовного процесса с участием присяжных заседателей. В континентальной модели, присяжные заседатели имеют менее активную роль в процессе судебного разбирательства. Обычно их задачей является оценка фактов дела и предоставление суду сведений о соответствии этих фактов закону. Присяжные заседатели не принимают участия в вынесении вердикта или определении наказания, это полномочия профессиональных судей. Континентальная модель суда отправления правосудия с народным участием преимущественно используется во Франции, Германии, Италии [3].

Участие народного элемента в правосудии предусмотрено также в ряде таких стран, как Австралия, Канада, Бразилия, Ирландия, Новая Зеландия и во многих других.

В английской системе уголовного правосудия суд присяжных остается золотым стандартом отправления правосудия. Известно, что родиной суда присяжных традиционно считается Англия. Так, по словам В. Г. Графского, в качестве одной из ранних форм суда присяжных в средневековой Англии существовала процедура судебного расследования при помощи посредников из местных жителей, обязанных давать показания под клятвой [4].

Опросы общественного мнения неизменно демонстрируют высокий уровень поддержки суда присяжных: более 80 % британских граждан решительно выступают за использование этой системы. Аналогичным образом, те, кто работает в судебной системе разделяют такую точку зрения. По словам предыдущего генерального прокурора Доминика Грива, отвечавшего за все судебные преследования, возбужденные в Англии до середины 2014 года, система присяжных является неотъемлемой чертой британского правосудия, «глубоко укоренившейся в их национальной ДНК» [5].

Не менее интересный институт присяжных заседателей представлен во Франции. Изначально суд присяжных во Франции был сформирован по типу англо-саксонских государств, в частности, Англии, однако с течением времени она претерпела ряд реформ и преобразований.

Сегодня, в соответствии с законодательством Франции, под категорией «суд присяжных» следует понимать коллегия, состоящую из трёх профессиональных судей (председатель и два ассессора) и жюри присяжных, состоящее из 6 (в первой инстанции) и, соответственно, 9 присяжных заседателей (в апелляции). Суд присяжных во Франции рассматривает только тяжкие преступления, в основном изнасилования и убийства. Реформой 2016 года во Франции был сужен ряд преступлений, подлежащих рассмотрению с участием присяжных [6]. В результате реформы большинство уголовных дел в настоящее время решается судьями уголовных судов, а не судом присяжных.

В Республике Казахстан, напротив, количество составов преступлений по особо тяжким и другим категориям преступлений, подсудным присяжным, расширяется. Так, законопроект «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан по расширению категорий дел, рассматриваемых судом с участием присяжных заседателей» разработан для совершенствования уголовно-процессуального законодательства, регулирующего вопросы рассмотрения дел с участием присяжных. Его введение в действие предусматривается с 1 января 2024 года.

Институт суда присяжных также оказал огромное воздействие на процесс формирования и утверждения США в качестве самостоятельного и независимого государства. Суд присяжных заседателей в США закреплён в Конституции Соединенных Штатов и представляет собой неотъемлемую часть американского законодательства. Американские присяжные заседатели применяются как в гражданских, так и в уголовных процессах.

Исследуя американскую систему уголовного судопроизводства приходится сталкиваться с дуализмом уголовно-процессуального права, ввиду того, что в США действует 50 самостоятельных, независимых друг от друга судебных систем штатов. В судах различных штатов коллегии присяжных заседателей различаются по своему количественному составу. В своем исследовании А. А. Ильюхов отмечает, что в штате Флорида по делам о преступлениях, не наказуемых смертной казнью, предусмотрен состав присяжных из шести человек и председательствующего, а по более тяжким категориям преступлений применяется классическая модель [7].

Если говорить о проблемах современной судебной системы США, Австралии и Канады, то к одним из наиболее актуальных следует отнести влияние расового фактора в процессе формирования коллегии присяжных.

При отборе присяжных каждая из сторон имеет право произвольного отвода без объяснения причин некоторого числа кандидатов из списка потенциальных членов жюри. В своем исследовании Фрэд Грэм отмечает, что в последние годы некоторые прокуроры пользуются этим правом для отвода всех афроамериканских кандидатов, которых они считают склонными к защите подсудимых в уголовных делах [8]. Крайне важно осуществлять отбор присяжных с учетом разнообразия расовых, этнических и культурных групп в обществе, обеспечивая этим принцип равенства всех перед законом. Очевидно, необходимо использование более разнообразных и объективных критериев отбора, а также усиление наблюдательности и прозрачности процесса формирования коллегии присяжных.

В некоторых странах суды присяжных сталкиваются с проблемой недостаточной подготовки присяжных заседателей. Граждане, выбранные в качестве присяжных, могут не обладать достаточными знаниями о правовой системе, уголовном процессе и требованиях для вынесения обоснованного решения. Это может привести к неправильным или несправедливым решениям.

Другой проблемой является влияние общественного мнения и предвзятости на присяжных заседателей. Нередко в средствах массовой информации появляются материалы, которые оказывают сильное влияние на общественное мнение и создают предвзятость в отношении обвиняемого. Присяжные заседатели, будучи членами этого общества, могут поддаваться такому влиянию и принять решение исходя не из доказательств и фактов дела, а из своих предубеждений и сложившихся стереотипов. Это может привести к несправедливому обвинению или оправданию лица в зависимости от общественного настроения. Решением в данных ситуациях может послужить распоряжение о «секвестировании» (изоляции) присяжных, которое может отдалить судью в ходе процесса. Присяжных могут поселить в гостинице или в загородном доме, где нет доступа к телевизору, интернету и газетным изданиям, то есть, к любым источникам информации, которые могут создать предвзятое отношение присяжного к делу.

В последние десятилетия в Англии и США наблюдается развитие так называемого суммарного судопроизводства, которое ограничивает применение обычной, демократической судебной процедуры. В этом процессе уголовные дела рассматриваются единолично судьей без участия присяжных заседателей и в упрощенном процессуальном порядке. Согласно информации, опубликованной американской прессой, примерно 90 % уголовных дел в большинстве штатов США рассматриваются без участия присяжных [9].

Малое количество дел с участием присяжных заседателей является проблемой не только судопроизводства США, но и России. Обращаясь к статистике за 2020 год, З. А. Коротков отметил, что всего в России были осуждены 620 тыс. человек [10]. Согласно вышеприведенной статистике в 2019 году перед судом присяжных заседателей предстало 244 человека. Данный показатель не составил даже 1 % от общего количества осужденных. Столь низкие показатели можно объяснить рядом следующих причин:

– во-первых, процесс формирования коллегии присяжных может быть сложным и затратным;

– во-вторых, нежелание людей идти в суд в качестве присяжного заседателя. Большинство людей не осознает, что участие в процессе присяжным заседателем их гражданская обязанность, которая дает возможность напрямую воздействовать на ход судопроизводства. Работодатели также не осознают, что их работник выполняет долг, который идет на пользу государству и суду. Решением данной проблемы является активизация участия гражданского общества в процедуре отправления правосудия, а также повышение правовой культуры и правового сознания общества.

Вопрос об отсутствии положений, связанных с конкретизацией оплаты труда присяжных заседателей, сроков оплаты их труда, также остро стоит перед РФ. Следует отметить, что трудовое законодательство не предусматривает обязанности работодателя сохранять заработок работника, который исполняет обязанности присяжного заседателя, и обязанность по обеспечению последнего соответствующей компенсацией законом возложена на государственные органы. В этой связи ситуация с затягиванием процесса выплаты присяжным заседателям вознаграждения может повлечь существенное нарушение их конституционного права на получение справедливого вознаграждения за труд. В США также отсутствуют законодательные нормы, которые бы устанавливали выплату заработной платы работнику за время его отсутствия на рабочем месте из-за участия в судебном заседании в качестве присяжного. Данный вопрос решается согласно договору, заключенному между работником и работодателем.

Во Франции законодательство предусматривает соответствующие выплаты для присяжных за выполнение их функций – им предоставляются суточные, компенсируются расходы на проезд, питание и проживание в случае необходимости.

Отметим, что в соответствии с казахстанским законодательством предусмотрено возмещение за счет бюджетных средств расходов кандидата в присяжные заседатели, который был вызван в суд, но не отобран в состав коллегии присяжных заседателей. Государственные органы и организации

обязаны сохранять за кандидатом в присяжные заседатели, вызванным в суд, но не отобранным в состав коллегии присяжных заседателей, средний заработок за все время, затраченное ими по требованию органа, ведущего уголовный процесс, на участие в уголовном судопроизводстве.

Конкретизация оплаты труда присяжных заседателей важна для обеспечения их справедливого вознаграждения за участие в судебном процессе. Это помогает поддерживать мотивацию присяжных заседателей, привлекать разнообразных кандидатов для занятия этой роли и обеспечивать независимость и беспристрастность в принятии решений.

Выводы

Суд присяжных, несомненно, играет важную роль в судебной системе многих зарубежных стран. Однако, как и любая другая система, она сталкивается с рядом проблем и вызовов.

В настоящем исследовании предпринята попытка определить проблематику функционирования института присяжных заседателей на современном этапе. В результате анализа различных нормативно-правовых актов таких стран, как Англия, Франция, США, Российская Федерация, а также статистических данных по отправлению правосудия в перечисленных выше государствах, был выявлен ряд проблем, возникающих в процессе осуществления правосудия с участием присяжных заседателей. К таковым следует отнести дискриминацию при формировании списков присяжных заседателей в отдельных странах, необходимость расширения категорий дел, которые рассматриваются с участием присяжных, относительно небольшой процент дел, рассматриваемых «народным» судом и другие. Эти вопросы подлежат обсуждению и решению, в том числе и на законодательном уровне, как уже было отмечено ранее.

Подводя итог изложенному, необходимо подчеркнуть следующее. Для эффективного функционирования и усиления роли института присяжных в системе судебной власти рассмотренных в нашем исследовании стран необходима в первую очередь реализация следующих мер:

- повышение правовой культуры и правового сознания общества. Крайне необходимо разъяснить населению, в том числе и через средства массовой информации, о значимости роли суда присяжных заседателей в общей системе правосудия и искоренением в их сознании отрицательных представлений о судебной системе в целом;

- дальнейшее развитие и совершенствование законодательства о суде с участием присяжных заседателей, в частности, важно установить ясные

сроки и процедуры для выплаты вознаграждения присяжным заседателям после завершения судебного процесса;

- увеличить уровень удовлетворенности от результатов отправления правосудия, повышение качества правосудия.

Предложенные шаги, в случае их принятия, могут стать начальным этапом реформирования института присяжных заседателей и способствовать реализации права каждого на справедливый суд, а также обеспечить доверие граждан к судебной системе.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1 Международный пакт о гражданских и политических правах [Электронный ресурс]. – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml

2 Конвенция о защите прав человека и основных свобод [Электронный ресурс]. – URL: https://www.echr.coe.int/Documents/Convention_RUS.pdf

3 Общая характеристика действующих судов присяжных в некоторых зарубежных странах [Электронный ресурс]. – URL: <https://articlekz.com/article/10203>

4 Графский, В. Г. Всеобщая история права и государства : Учебник для вузов. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Норма, 2007. – 752 с.

5 The English Jury on Trial by Dominic Willmott, Daniel Boduszek & Nigel Booth Law [Электронный ресурс]. – URL: https://www.researchgate.net/publication/317013961_The_English_Jury_on_Trial

6 Claire M., Trials by Peers : The Ebb and Flow of the Criminal Jury in France and Belgium – Germain [Электронный ресурс]. – URL: <https://scholarship.law.ufl.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1845&context=facultypub>

7 Илюхов, А. А., Новиков, А. М. Зарубежный опыт становления и развития суда присяжных заседателей : сравнительный-правовой анализ с российским судом присяжных [Электронный ресурс]. – URL: <https://wiselawyer.ru/poleznoc/85827-zarubezhnyj-opyt-stanovleniya-razvitiya-suda-prisyazhnykh-zasedatelej>

8 Американские суды присяжных – Фрэд Грэм [Электронный ресурс]. – URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30650951&pos=4;-98#pos=4;-98

9 Введение суда присяжных в Республике Казахстан : вопросы теории и практики. Материалы круглого стола / Под общей ред. к.ю.н. Д. И. Нурумова. – Алматы : 2005 – 150 с.

10 **Коротков, З. А.** Актуальные проблемы деятельности суда присяжных в современных условиях/ – URL: <https://moluch.ru/archive/390/86157/> (Дата обращения 15.04.2023).

REFERENCES

1 Mezhdunarodny'j pakt o grazhdanskix i politicheskix pravax [International Covenant on Civil and Political Rights]. [Electronic resource] – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml

2 Konvenciya o zashchite prav cheloveka i osnovny'x svobod [The Convention for the Protection of Human Rights and Fundamental Freedoms]. [Electronic resource] – URL: https://www.echr.coe.int/Documents/Convention_RUS.pdf

3 Obshhaya karakteristika dejstvuyushhix sudov prisyazhny'x v nekotory'x zarubezhny'x stranax [General characteristics of the existing jury courts in some foreign countries]. [Electronic resource] – URL: <https://articlekz.com/article/10203>

4 **Grafskij, V. G.** Vseobshhaya istoriya prava i gosudarstva : Uchebnik dlya vuyuv. [General history of law and state : Textbook for universities] – 2-e izd., pererab. i dop. – Moscov. Norma, 2007. – 752 p.

5 **Dominik Uilmott, De'niel Bodushek i Najdzhel But Lou** – Sud prisyazhny'x v Anglii [The English Jury on Trial]. [Electronic resource] – URL: https://www.researchgate.net/publication/317013961_The_English_Jury_on_Trial

6 **Kle'r M.** Zhermen – Sudy' ravny'x : upadok i pod'em kollegii prisyazhny'x po ugolovny'm delam vo Francii i Bel'gii [Trials by Peers : The Ebb and Flow of the Criminal Jury in France and Belgium]. [Electronic resource] – URL: <https://scholarship.law.ufl.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1845&context=facultypub>

7 **Il'yuxov, A. A., Novikov, A. M.** Zarubezhny'j opyt stanovleniya i razvitiya suda prisyazhny'x zasedatelej : sravnitel'ny'j pravovoj analiz s rossijskim sudom prisyazhny'x [Foreign practice of formation and development of the trial jury : comparative-law analysis with the Russian trial jury]. [Electronic resource] – URL: <https://wiselawyer.ru/poleznoe/85827-zarubezhnyj-opyt-stanovleniya-razvitiya-suda-prisyazhnykh-zasedatelej>

8 **Fre'd Gre'm** – Amerikanskije sudy' prisyazhny'x [American jury trials]. [Electronic resource] – URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30650951&pos=4;-98#pos=4;-98

9 Vvedenie suda prisyazhny'x v Respublike Kazaxstan : voprosy' teorii i praktiki. Materialy' kruglogo stola [Introduction of the jury trial in the Republic of Kazakhstan : issues of theory and practice. Materials of the round table] – Almaty', 2005 – 150 p.

10 **Korotkov, Z. A.** Aktual'ny'e problemy' deyatel'nosti suda prisyazhny'x v sovremenny'x usloviyax [Actual problems of jury activity in modern conditions].

[Electronic resource] – URL: <https://moluch.ru/archive/390/86157/> (Access date: 15.04.2023).

Принято к изданию 13.09.23.

*Г. Б. Ахмеджанова¹, Г. А. Уздымбаева²

^{1,2}Торайғыров университеті, Қазақстан Республикасы, Павлодар қ. Басып шығаруға 13.09.23 қабылданды.

КЕЙБІР ШЕТ ЕЛДЕРДЕ АЛҚАБИЛЕР СОТЫНЫҢ ЖҰМЫС ІСТЕУ МӘСЕЛЕЛЕРІ

Адам құқықтарын қорғау-көптеген жылдар бойы әр мемлекеттің алдында тұрған ең өзекті мәселелердің бірі. Мұндай қорғауды жеке тұлғаның дербес іс-әрекеттері арқылы да, азаматтардың сот төрелігін жүзеге асыруға қатысуы негізгі элементі болып табылатын мемлекет санкциялайтын қорғау механизмі арқылы да жүзеге асыруға болатыны белгілі. Осыған байланысты алқабилер институтын бекіту және жетілдіру мемлекеттік саясаттың басымдығы адам мен азаматтың мүдделері мен құқықтарын қорғау болып табылатын әрбір өркениетті ел үшін аса маңызды мәнге ие.

Осы зерттеудің объектісі қазіргі кезеңдегі алқабилер соты институты, оның дамуы және жұмыс істеу мәселелері болып табылады. Алқабилер соты институты кез-келген демократиялық мемлекеттің, оның құқықтық және сот жүйесінің ажырамас атрибуты болып табылады. Бұл институт сонымен қатар әділеттіліктің, объективтіліктің кепілі және қоғамның сот төрелігін жүзеге асыруды бақылау тетігі болып табылады.

Айта кетейік, қазіргі кезеңде халық билігі институты көптеген елдерде көптеген өзгерістерге ұшырауда. Бұл мақалада қазіргі кезеңде кейбір шет елдерде алқабилер сотының жұмыс істеу мәселелері қарастырылады. Сот практикасының аналитикалық мәліметтеріне сәйкес айқын көрінетін бірқатар проблемалар бар: алқабилердің қатысуымен істерді қараудың тиімділігі; алқабилер сотының юрисдикциясына қатысты мәселелер; алқабилердің жалақысын нақтылау және басқалар. Жұмыстың мақсаты-шет елдердегі алқабилер сотының жоғарыда аталған мәселелерін

қарау және зерттеу, алқабилер алқасын құруға кедергі келтіретін жағымсыз факторларды талдау.

Кілтті сөздер: алқабилер соты, алқабилерге кандидат, азаматтық міндет, алқа, қылмыстық іс жүргізу.

*G. B. Ahmedzhanova¹, G. A. Uzdymbayeva²

^{1,2}Toraighyrov University, Republic of Kazakhstan, Pavlodar.

Accepted for publication on 13.09.23

THE PROBLEMS OF JURY TRIAL FUNCTIONING IN SOME FOREIGN COUNTRIES

The protection of human rights is one of the most acute problems facing every state for many years. It is known that such protection can be carried out both through independent actions of the individual himself, and a State-sanctioned protection mechanism, the key element of which is the participation of citizens in the administration of justice. In this regard, the consolidation and improvement of the institution of jurors is of the utmost importance for every civilized country, the priority of whose state policy is to protect the interests and rights of man and citizen.

The object of this research is the institute of jury trial at the present stage, its development and the problems of functioning. The institution of jury trial is an integral attribute of any democratic state, its legal and judicial system. The jury trial is not just a pronounced embodiment of democratic principles proclaiming human rights and freedoms as the highest value of the state, the jury trial is a special type of legal proceedings. This institution is also a kind of guarantor of justice, objectivity and a lever of public control over the administration of justice.

At the present stage, the institution of democracy is undergoing numerous changes in many countries. This article examines the problems of the functioning of the jury trial in some foreign countries at the present stage. There are a number of problems that become clearly expressed according to the analytical data of judicial practice: the effectiveness of the consideration of cases with the participation of jurors; issues related to the jurisdiction of the jury; the specification of the remuneration of jurors and others. The purpose of the work is to consider and study the above-mentioned problems of the jury in foreign countries, the analysis of negative factors that hinder the formation of a jury.

Keywords: jury trial, jury candidate, civil duty, collegium, criminal proceedings.

МРНТИ 10.21.01

<https://doi.org/10.48081/JZYT1985>

***Е. В. Ваймер**

Сибирский университет потребительской кооперации, Сибирский институт управления – филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Российская Федерация, г. Новосибирск.

e-mail: vaimerevgeniya79@yandex.ru

УСТОЙЧИВОСТЬ НАЦИОНАЛЬНОЙ ВАЛЮТЫ И РАЗВИТИЕ ДЕНЕЖНОЙ СИСТЕМЫ КАК ОСНОВЫ ФИНАНСОВОГО СУВЕРЕНИТЕТА ГОСУДАРСТВА

В статье исследуются актуальные правовые и организационные вопросы финансового суверенитета как вида экономического и государственного суверенитета в целом. Автор акцентирует внимание читателей на таких аспектах финансового суверенитета, как устойчивость национальной валюты и развитие денежной системы страны. Подчеркивается, что национальная валюта в различных формах (наличной, безналичной, цифровой) с единым эмиссионным центром являются атрибутом суверенного государства. В свою очередь, денежная и национальная платежная система в современном мире финансовых технологий, должна выступать инструментом обеспечения бесперебойного платежного оборота как внутри государства, так и за его пределами. В немалой степени от этого зависит престиж российской экономики и валюты на глобальном рынке. Развитие форм денежного обращения в условиях цифрового пространства, уровень доступности, надежности и безопасности внутригосударственных и межгосударственных расчетов – вот те слагаемые стабильности финансовой системы, которые необходимы для обеспечения финансового суверенитета российского государства в настоящий период его развития, характеризующийся значительными рисками и неопределенностью в условиях санкционного давления.

Ключевые слова: финансовый суверенитет, устойчивость национальной валюты, национальная платежная система, цифровой рубль, финансовый суверенитет.

Введение

В современных геополитических и финансово-экономических условиях практически каждое государство столкнулось с угрозами потери своего государственного суверенитета.

Следует напомнить, что суверенитет имманентно присущее свойства государства, без которого оно немыслимо в качестве действующего общественного института. Государственный суверенитет неделим как свойство, но различными могут быть сферы его реализации. В этой причине следует говорить о военно-политическом суверенитете, правовом, международном, а также экономическом суверенитете государства.

В Указе Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 г. № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» дается официальное определение экономического суверенитета, как объективно существующей независимости государства в проведении внутренней и внешней экономической политики с учетом международных обязательств [1].

В последние годы, в правовой литературе, в выступлениях руководителей российских государственных органов и значимых банков всё большее внимание уделяется понятию финансового суверенитета, как элемента экономического суверенитета.

В зависимости от сферы ответственности у них различное понимание этого феномена. Однако 8 сентября 2022 года на пленарной сессии Московского финансового форума было озвучено важное положение. «Защита финансового суверенитета России обеспечивается ответственной бюджетной политикой, устойчивостью национальной валюты, являющейся законным средством платежа, достаточностью денежной массы в стране и бесперебойным денежным обращением» [2]. К такому выводу пришли Председатель Правительства России Михаил Мишустин, министр финансов Антон Силуанов, глава Банка России Эльвира Набиуллина, помощник Президента России Максим Орешкин.

Целью проведенного исследования является определение направлений обеспечения устойчивости национальной валюты и развития денежной системы Российской Федерации как важнейшего аспекта финансового суверенитета.

Материалы и методы

При написании статьи использовался метод дедуктивного умозаключения на основе анализа нормативных правовых актов Российской Федерации, правовой и экономической литературы, материалов заседаний, выступлений официальных должностных лиц в средствах массовой информации, на форумах, конференциях.

Результаты и обсуждение

В большинстве современных государств полномочие на осуществление денежной эмиссии предоставлено национальным (центральным) банкам. Это же конституционное положение закреплено в ч. 1 ст. 75 Основного закона России, где сказано, – «Денежной единицей в Российской Федерации является рубль. Денежная эмиссия осуществляется исключительно Центральным банком Российской Федерации. Введение и эмиссия других денег в Российской Федерации не допускаются». Кроме того, согласно Конституции России денежная эмиссия находится в ведении Российской Федерации (п. «ж» ст. 71), а Банк России обеспечивает защиту и устойчивость рубля независимо от других органов государственной власти (ч. 2 ст. 75) [3].

Справедливо высказывание И. И. Кучерова о том, что законное платежное средство следует рассматривать как результат реализации денежного (валютного) суверенитета государства и продукт процесса денежной эмиссии, осуществляемой от имени государства уполномоченным на то органом [4]. В научной литературе поддерживается это мнение и дополняется решительным тезисом – «Национальная валюта – это признак государства, а ограничение обращения иностранной валюты на территории государства обусловлено необходимостью сохранения суверенитета» [5].

Известно, что существуют государства без собственной национальной валюты, к примеру, Лихтенштейн, Микронезия, Экваториальная Гвинея, с 2004 года Сальвадор. Эти страны используют другие валюты в качестве официальной платежной единицы. Некоторые страны Европейского союза приняли для себя Евро за платежное средство.

В Законе о национальном банке Республики Абхазия рубль Российской Федерации назван официальной валютой (ст. 28) [6]. Национальный банк Абхазии выпускает памятные монеты (из драгоценных и недрагоценных металлов) и банкноты, именующихся абхазскими апсарами. Впрочем, эти монеты и банкноты используют не как средство платежа, такую валюту коллекционируют в силу ее редкости и уникальности. В равной степени обстоят дела и в Южной Осетии, где в качестве памятных монет выпускается южноосетинский зарин, а платежного средства также российский рубль.

Однако можно ли их назвать суверенными государствами, если их политические решения, так или иначе зависят от эмиссионного центра другой страны или группы государств?

Сомнительным выглядит с точки зрения государственного суверенитета, финансовое положение в государстве, когда действует мультивалютная денежная система, т.е. когда одновременно используется несколько валют в качестве законных средств платежа. В подобных случаях такая

денежная система возникает вследствие экономической и политической нестабильности, слабости монетарной политики какого-либо государства.

В частности, Республика Панама официально выпускает собственную валюту (бальбоа, а точнее сентесимо (монеты), банкноты не выпускаются), но фактически большинство расчётов на территории страны происходит в долларах США.

Долгое время в Донецкой и Луганской народных республиках одновременно использовались денежные знаки Украины (гривны и копейки), Российской Федерации и международные валюты, в основном доллары США и Евро.

Иное дело, когда суверенные государства, акторы межгосударственного объединения (например, БРИКС или СНГ) принимают решение о введении общей валюты для взаимных расчетов, но и здесь остается открытым вопрос об эмиссионном центре.

После распада СССР были попытки объединения денежных систем стран Содружества независимых государств. Первый Президент Республики Казахстан Н. Назарбаев призывал своих коллег по союзным республикам не рушить многолетние связи, а, напротив, объединиться. Он видел интеграционное объединение бывших республик СССР начиная с создания зоны свободной торговли, потом Таможенного союза, затем Единого экономического пространства и Экономического союза, впоследствии введении единой расчетной единицы. При этом Н. Назарбаев считал, что ни одна национальная валюта, включая рубль, не годится на эту роль [7].

Необходимо отметить, что в 1994 году Республика Беларусь и Российская Федерация подписали Договор об объединении денежной системы [8], а позднее в 2000 году соглашение «О введении единой денежной единицы и формировании единого эмиссионного центра Союзного государства» [9], которым предусматривалось, что российский рубль станет единой денежной единицы Союзного государства с 1 января 2005 года. Вместе с тем, реализовать названные соглашения не представляется возможным в силу несогласованности позиций сторон по эмиссионному центру и размеру компенсации за переход на единую валюту. Более того, правительства государств осознают, что финансовые системы и инструменты денежно-кредитной политики России и Белоруссии остаются рассинхронизированными, и если эмиссионный центр будет в России без доступа белорусской стороны, то безусловно, это ограничит финансовый суверенитет последней. В тоже время для России такой проект будет обременением, поэтому возможностей для введения единой валюты пока нет [10].

Подобные договоры были подписаны Российской Федерацией с Республикой Казахстан, Республикой Армения, Республикой Таджикистан, Республикой Узбекистан [11], однако так и остались лишь в планах создания финансово-интегрированного Союза независимых государств.

Приведенные примеры подтверждают позицию В.Г. Чаплыгина о том, что существует ограниченно малое количество государств, которые могут позволить себе приступить к созданию валютного союза, и еще меньшее количество, кто сможет этот союз создать [12].

Конечно, подобные объединения в известной степени ограничивают финансовый суверенитет участников, ставят в зависимость от манипуляций эмиссионного центра и дефицита наличной валюты, а между тем, дефицит платежного баланса, наличной валюты, политические и национальные разногласия и внутри государства также могут привести к появлению альтернативных платежных средств. Из исторического опыта известно, что альтернативные платежные средства появлялись там и тогда, когда официальное денежное обращение не удовлетворяло в полной мере потребностям экономического оборота.

В 90-е годы Россия переживала политическую и экономическую катастрофу, настоящий кризис государственности. После распада СССР запустился парад суверенитетов уже субъектов Российской Федерации. Предпринимались попытки суверенизации республиканской «государственности», в частности Татарстаном, Чечней, Карелией и другими. Суверенитет также предполагал и наличие в обороте собственных денежных средств, поскольку федеральная валюта стремительно обесценивалась, ее объема было недостаточно для покрытия потребностей регионов, особенно в социальной сфере. Тогда федеральное правительство негласно разрешило почти двум десяткам региональных руководителей ввести в оборот собственные деньги. Были напечатаны Хакассский рубль, Уральский франк, Кубанский талон, Чеченский нахар, деньги Карелии, Татарстанские купоны и т.д.

Исторические факты наглядно показывают, что наличие альтернативных или параллельных платежных средств свидетельствует о политической и экономической слабости государства, ставит под сомнение не только его финансовый суверенитет, но и политико-правовой.

Защита и обеспечение устойчивости национальной валюты является основной функцией финансового регулятора практически всех современных суверенных государств [13]. Это достигается различными мерами, например, Банк России осуществляет валютные интервенции, т.е. куплю-продажу иностранной валюты на валютном рынке для воздействия на курс рубля и соответственно на суммарный спрос и предложение денег; вводит временные

правила об обязательной продаже части валютной выручки; устанавливает ориентиры роста денежной массы, процентные ставки по осуществляемым им операциям для воздействия на кредитные процентные ставки, определяет нормативы обязательных резервов, размещенных в Банке России и другие меры.

Впрочем, в последние годы политика российского мегарегулятора подвергается повсеместной критике. Центральный банк России практически отказался от таргетирования курса рубля, в связи с чем наша национальная валюта является слишком волатильной и рискованной, а вместе с тем, рубль следовало бы рассматривать не просто как национальную валюту России, но и как одну из региональных валют при международных расчетах, поскольку потенциал ее огромный, это самая ресурснообеспеченная валюта.

Одним из положительных факторов обеспечения устойчивости рубля является увеличение доли расчетов в рублях внутри Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), а также в странах БРИКС. Все это приведет к обеспечению стабильности финансовой системы и возрастанию роли расчетов в бездолларовых сделках. При этом Россия не ставит задачу провести дедолларизацию мировой экономики, а всего лишь защищает свои национальные интересы.

В экономической литературе обычно приводятся преимущества долларизации в финансовой системе, выделяются ее стабилизирующие эффекты, такие как, устойчивость главной резервной валюты, надежность сбережений и расчетов. Вместе с тем подчеркивается, что если страна хочет сохранить автономную денежно-кредитную политику, то процесс долларизации в целом следует рассматривать как негативный [14].

За ширмой финансовой глобализации и упрощения движения международного капитала скрываются интересы мировых политических и экономических элит, направленных на разрушение основ государственности в странах, не являющиеся последователями его ценностей. Для России же, стремящейся сохранить традиционные духовно-нравственные ценности, вопрос финансового суверенитета становится все более актуальным, в том числе, по мере эскалации санкционного давления.

Напомним, что санкции против России впервые были введены в 2014 году, после присоединения Крыма и затем только нарастали. Наиболее масштабным это явление стало в 2022 г., после начала спецоперации на территориях непризнанных республик ДНР и ЛНР. За короткий период времени против России ввели уже более десятка пакетов санкций.

Сразу после референдума о присоединении Крыма в марте 2014 года мировые платежные системы Visa и MasterCard прекратили обслуживание карт банков на территории Крыма. В 2022 году практически все российские

банки были отключены от всемирной системы межбанковских переводов SWIFT, которая обеспечивала быстрый обмен финансовой информацией между банками по всему миру.

Эти события продемонстрировали реальную уязвимость российской денежной системы от действий международных финансовых организаций. Блокировка карточных платежей клиентов российских банков могла вызвать нарушение денежного обращения в стране, падение экономики и привести к политической и социальной нестабильности.

Необходимо отметить, что до 2014 года предпринимались попытки создания объединяющей все российские банки платежной системы на базе Сбербанка «ПРО100». Более того, еще в 90-е годы были стремления создания платежных систем Union Card, «Золотая Корона» «СТБ-Россия», которые бы создавали единую систему платежей, и карты этих систем принимались бы во всех странах СНГ. Однако из-за финансово-экономического кризиса 1998 года эти планы не реализовались.

В марте 2014 года стало очевидным, что риски технической блокировки всех банковских карт реальны и их последствия могут быть катастрофическими. Вопрос о создании национальной системы платежных карт перешел в разряд срочных и критически значимых для финансового суверенитета России и ее экономической безопасности.

В кратчайшие сроки создали национальную систему платежных карт и платежную систему «Мир», и это был уже не просто стратегический инфраструктурный проект в области финансовых технологий, а экзистенциальное решение власти, поскольку среди наиболее значимых целей проекта – обеспечение суверенитета и безопасности финансовой системы России, развитие новых возможностей для адресного использования бюджетных средств, продвижение современных цифровых технологий в повседневную жизнь людей [15].

Правовым основанием появления национальной системы платежных карт стали Федеральный закон от 27 июня 2011 г. № 161-ФЗ «О национальной платежной системе» [16] и статья 3 Федерального закона от 10 июля 2002 г. № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» [17], в которой провозглашается одной из целей деятельности Банка России это обеспечение стабильности и развитие национальной платежной системы.

Республика Беларусь ранее ощутила тягость санкционного давления, поэтому еще в 1994 году было принято решение о начале работ по созданию внутренней платежной системы «БелКарт», и уже в 2008 году начался массовый выпуск банковских карт государственной платежной системы. В 2019 году начался процесс интеграции платежных систем двух стран –

Республики Беларусь и Российской Федерации и теперь банковские карты «Мир» и «БелКарт» взаимно подлежат обслуживанию.

В современном мире финансовых технологий национальная платежная система жизненно необходима, выступая инструментом обеспечения бесперебойного платежного оборота, регулирует порядок оказания платежных услуг, перевода денежных средств без открытия счета. В финансово-правовой литературе подчеркивается, что от состояния национальной платежной системы зависят безопасность, надежность и уровень доступности платежных услуг, а недостатки влекут недоверие к национальной валюте и подрывают стабильность всей финансовой системы [18].

Противодействием санкций в расчетно-платежной сфере, а также альтернативой иностранной валюты при расчетах с зарубежными контрагентами могут стать цифровые валюты. Следует считать своевременным принятие Федерального закона о введении новой цифровой формы национальной валюты (рубля), наряду с наличной и безналичной формами [19].

Особенностью цифрового рубля как цифровой валюты является то, что она будет эмитироваться и контролироваться исключительно Центральным банком России, а не частными организациями, т.е. это станет законным платежным средством. Оборот цифрового рубля станет возможным только через специальную платформу, на которой национальным регулятором будут открыты кошельки банкам и Федеральному Казначейству, а также физическим и юридическим лицам по их поручению через банки. Цифровые денежные средства на кошельке будут доступны клиенту через любой банк, где он обслуживается.

Среди преимуществ цифрового рубля помимо развития цифрового пространства Банк России называет: мгновенность и простоту переводов без карт, банкоматов, терминалов через мобильные приложения банков; высокий уровень сохранности и безопасности средств и расчетов, в связи с тем, что цифровые средства будут храниться на суперзащищенной платформе и имеется возможность отслеживания их движения от одного идентифицированного субъекта к другому; снижение стоимости клиентского обслуживания, поскольку операции будут проводиться на основе единых правил и единых тарифов. Безусловно, что в этом списке хотелось бы видеть возможность расширения международных расчетов и клиентского обслуживания, усиления значения национальной валюты в мировой экономике.

Выводы

Сложившаяся международная политическая и экономическая ситуация заставляет Россию находится в процессе переосмысления своего

финансового суверенитета. Приведенные данные доказывают, что с практической точки зрения Россия хоть и сделала многое для достижения финансового суверенитета, но полностью независимой не стала. Как верно заметил в интервью Российской газете глава банка ВТБ Андрей Костин, – «Пока у западных стран есть монополия на расчеты, у нас не может быть многополярной системы финансовых расчетов» [20].

В этой связи основой финансового суверенитета должно стать обеспечение суверенитета российского платежного пространства, развитие цифровых технологий финансового рынка и продвижение национальных платежных систем, национальной валюты в международных расчетах.

Таким образом, устойчивость единой централизованной национальной валюты, как идентификатора государства, развитие форм денежного обращения в условиях цифрового пространства, простота и доступность внутригосударственных и межгосударственных расчетов, вот те задачи, которые архисложны в современных условиях политической и экономической конфронтации, но экзистенциально необходимы для обеспечения финансового суверенитета российского государства.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1 Указ Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 г. № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года».

2 **Кузьмин, В.** Как Россия переосмысливает свой финансовый суверенитет // Российская газета. 8 сентября 2022. [Электронный ресурс] – URL: <https://rg.ru/2022/09/08/zhit-po-sredstvam.html> (Дата обращения: 19.07.2023).

3 Конституция Российской Федерации : принята всенар. голосованием 12 дек. 1993 г. (с учетом поправок по состоянию на 10.07.2020).

4 **Кучеров, И. И.** Цифровая экономика : актуальные направления правового регулирования: научно-практическое пособие / под ред. И. И. Кучерова, С. А. Силицына. – М. : Норма, ИЗиСП, 2022.

5 **Крылов, О. М.** Валюта как признак современного государства // Финансовое право. – 2010. – № 11.

6 Закон Республики Абхазия от 10 марта 2011 г. № 2858-с-IV «О Национальном банке Республики Абхазия (Банке Абхазии)».

7. Введение единой валюты в России и Казахстане может произойти в ближайшие годы – эксперты // ЗАКОН.KZ. 24 марта 2015. [Электронный

ресурсы]. URL: – <https://www.zakon.kz/4698728-vvedenie-edinojj-valjuty-v-rossii-i.html> (Дата обращения: 18.06.2023).

8 Договор об объединении денежной системы Республики Беларусь с денежной системой Российской Федерации и условиях функционирования общей денежной системы от 12.04.1994 г.

9 О введении единой денежной единицы и формировании единого эмиссионного центра Союзного государства : Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Белоруссия от 30.11.2000 г.

10 **Масленников, Н.** Головная боль России : почему РФ и Белоруссия не создают единый рубль // Экономика сегодня. – 30.05.2023.

11 Постановление Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 9 октября 1993 г. № 1047 «О мерах по реализации межправительственных соглашений об объединении денежных систем».

12 **Чаплыгин, В. Г.** Генезис валютно-финансовой интеграции // Вестник Оренбургского государственного университета. – 2003. № 6.

3 **Коречков, Ю. В.** Устойчивость рубля как основа экономического роста // Россия : тенденции и перспективы развития. Ежегодник : материалы XX Национальной научной конференции с международным участием. Выпуск 16. – Часть 1. – М., 2021.

14 **Кузьменко, И. П., Никитенко, Т. В.** Перспективы устранения негативных проявлений финансовой долларизации экономики // Вестник АПК Ставрополя. – 2016. – № 2(22).

15 **Голубева, А. А., Окулов, В. Л.** Сотворение «МИРА» : создание российской национальной системы платежных карт // Российский журнал менеджмента. – 2021. – Т. 19. – № 4.

16 Федеральный закон от 27 июня 2011 г. № 161-ФЗ «О национальной платежной системе» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 24.07.2023).

17 Федеральный закон от 10 июля 2002 г. № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» (с изменениями и дополнениями, вступившими в силу 12.09.2023).

18 Финансовое право в условиях развития цифровой экономики: монография / К. Т. Анисина, Б. Г. Бадмаев, И. В. Бит-Шабо и др.; под ред. И. А. Цинделиани. М. : Проспект, 2019.

19 Федеральный закон от 24 июля 2023 г. № 340-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

20 **Костин, А.** В правительстве назвали финансовый суверенитет основой для повышения престижа российской экономики и валюты на глобальном рынке

// Российская газета. 2022. 8 сентября [Электронный ресурс]. – URL: <https://rg.ru/2022/09/08/prestizh-v-fokuse-ekonomiki.html> (Дата обращения: 20.06.2023).

REFERENCES

1 Ukaz Prezidenta Rossijskoj Federacii ot 13 maya 2017 g. № 208 «O Strategii ekonomicheskoy bezopasnosti Rossijskoj Federacii na period do 2030 goda» [Decree of the President of the Russian Federation of May 13, 2017 No. 208 «On the Economic Security Strategy of the Russian Federation for the period until 2030»].

2 **Kuzmin, V.** Kak Rossiya pereosmy'slivaet svoj finansovy'j suverenitet [How Russia is rethinking its financial sovereignty] // In Rossijskaya gazeta. 08.09.2022. [Electronic resource] – URL: <https://rg.ru/2022/09/08/zhit-po-sredstvam.html>.

3 Konstituciya Rossijskoj Federacii : prinyata vsenar. golosovaniem 12.12.1993 g. (s uchetom popravok po sostoyaniyu na 10.07.2020 god) [Constitution of the Russian Federation: adopted by all. voting on December 12 1993 (as amended as of 07/10/2020)].

4 **Kuchеров, I. I.** Cifrovaya e'konomika : aktual'ny'e napravleniya pravovogo regulirovaniya : nauchno-prakticheskoe posobie [Digital economy : current areas of legal regulation : scientific and practical guide] / pod red. I.I. Kucherova, S. A. Sinicyna. – Moscow : Norma, IZiSP, 2022.

5 **Krylov, O. M.** Valyuta kak priznak sovremennogo gosudarstva // In Finansovoe pravo. – 2010. No 11.

6 Zakon Respubliki Abkhaziya ot 10.03.2011 g. no 2858-s-IV «O Nacional'nom banke Respubliki Abkhaziya (Banke Abkhazii)» [Law of the Republic of Abkhazia dated March 10, 2011 No. 2858-c-IV «On the National Bank of the Republic of Abkhazia (Bank of Abkhazia)»].

7 Vvedenie edinoj valyuty v Rossii i Kazaxstane mozhet proizojti v blizhajshie gody – eksperty [The introduction of a single currency in Russia and Kazakhstan may happen in the coming years - experts] // ZAKON.KZ. 24.03.2015. [Electronic resource] URL: – <https://www.zakon.kz/4698728-vvedenie-edinojj-valjuty-v-rossii-i.html>.

8 Dogovor ob obedinenii denezhnoj sistemy Respubliki Belarus s denezhnoj sistemoy Rossijskoj Federacii i usloviyax funkcionirovaniya obshhej denezhnoj sistemy (podpisan v g. Moskve 12.04.1994) [Agreement on the unification of the monetary system of the Republic of Belarus with the monetary system of the Russian Federation and the conditions for the functioning of the common monetary system dated April 12, 1994].

9 O vvedenii edinoj denezhnoj edinicy i formirovanii edinogo emissionnogo centra Soyuznogo gosudarstva : Soglasenie mezhdru Rossijskoj Federacij i Respublikoj Belorussiya (podpisan v g. Moskve v 30.11.2000 g.) [On the introduction of a single monetary unit and the formation of a single emission center of the Union State : Agreement between the Russian Federation and the Republic of Belarus dated November 30, 2000].

10 **Maslennikov, N.** Golovnaya bol Rossii : pochemu RF i Belorussiya ne sozdayut edinyj rubl [Russia's headache : why the Russian Federation and Belarus are not creating a single ruble] // E'konomika segodnya. – 30.05.2023.

11. Postanovlenie Soveta Ministrov – Pravitel'stva Rossijskoj Federacii ot 09.10.1993 g. no 1047 «O merax po realizacii mezhpavitel'svenny'x soglasenij ob ob'edinenii denezhnyx sistem» [Resolution of the Council of Ministers – Government of the Russian Federation of October 9, 1993 No. 1047 «On measures to implement intergovernmental agreements on the unification of monetary systems»].

12 **Chaplygin, V. G.** Genezis valyutno-finansovoj integracii [Genesis of monetary and financial integration] // In Vestnik Orenburgskogo gosudarstvennogo universiteta. – 2003. No 6.

13 **Korechkov, Yu. V.** Ustojchivost rublya kak osnova ekonomicheskogo rosta [Stability of the ruble as the basis for economic growth] // In Rossiya : tendencii i perspektivy razvitiya. Ezhegodnik : materialy XX Nacionalnoj nauchnoj konferencii s mezhdunarodnym uchastiem. – M., 2021. I. 16. – P. 1.

14 **Kuzmenko, I. P., Nikitenko, T. V.** Perspektivy` ustraneniya negativny'x proyavlenij finansovoj dollarizacii e'konomiki [Prospects for eliminating the negative manifestations of financial dollarization of the economy] // In Vestnik APK Stavropol`ya. – 2016. No 2(22).

15 **Golubeva, A. A., Okulov, V. L.** Sotvorenje «MIRA» : sozdanie rossijskoj nacional`noj sistemy` platezhny'x kart [Creation of «WORLD» : creation of the Russian national payment card system] // In Rossijskij zhurnal menedzhmenta. 2021. P. 19. No 4.

16 Federalnyj zakon ot 27 iyunya 2011 g. № 161-FZ «O nacionalnoj platezhnoj sisteme» (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 2023 god) [Federal Law of June 27, 2011 No. 161-FZ «On the National Payment System» (as amended and supplemented as of July 24, 2023)].

17 Federalnyj zakon ot 10 iyulya 2002 g. № 86-FZ «O Centralnom banke Rossijskoj Federacii (Banke Rossii)» (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 10.07.2023 god) [Federal Law of July 10, 2002 No. 86-FZ «On the Central Bank of the Russian Federation (Bank of Russia)» (with amendments and additions that entered into force on September 12, 2023)].

18 Finansovoe pravo v usloviyax razvitiya cifrovoy e'konomiki : monografiya [Financial law in the context of the development of the digital economy: [monograph] / K. T. Anisina, B. G. Badmaev, I. V. Bit-Shabo i dr.; pod red. I. A. Cindeliiani. – Moscow: Prospekt, 2019.

19 Federalnyj zakon ot 24 iyulya 2023 g. no 340-FZ «O vnesenii izmenenij v otdelnye zakonodatelnye akty Rossijskoj Federacii» [Federal Law of July 24, 2023 No. 340-FZ «On Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation»].

20 **Kostin, A.** V pravitelstve nazvali finansovyy suverenitet osnovoy dlya povysheniya prestizha rossijskoj ekonomiki i valyuty na globalnom rynke [The government called financial sovereignty the basis for increasing the prestige of the Russian economy and currency in the global market] // Rossijskaya gazeta. 08.09.2022. [Electronic resource] – URL: – <https://rg.ru/2022/09/08/prestizh-v-fokuse-ekonomiki.html>.

Принято к изданию 13.09.23.

*Е. В. Баймер

Сібір тұтыну кооперациясы университеті, Сібір басқару институты – РФ Президенті жанындағы Ресей халық шаруашылығы және мемлекеттік басқару академиясының филиалы, Ресей Федерациясы, Новосібір қ. Басып шығаруға 13.09.23 қабылданды.

МЕМЛЕКЕТТІҢ ҚАРЖЫ ЕГЕМЕНДІГІНІҢ НЕГІЗІ РЕТІНДЕ ҰЛТТЫҚ ВАЛЮТА ТҰРАҚТЫЛЫҒЫ ЖӘНЕ АҚША ЖҮЙЕСІНІҢ ДАМУЫ

Мақалада экономикалық және жалпы мемлекеттік егемендіктің бір түрі ретінде қаржылық егемендіктің ағымдағы құқықтық және ұйымдастырушылық мәселелері қарастырылады. Бірыңғай эмиссиялық орталығы бар әртүрлі формадағы (қолма-қол, қолма-қол емес, цифрлық) ұлттық валюта егеменді мемлекеттің атрибуты болып табылатыны баса айтылды. Өз кезегінде, ақша-несие және ұлттық төлем жүйесі қазіргі қаржылық технологиялар әлемінде мемлекет ішінде де, шетелде де үздіксіз төлем айналымын қамтамасыз ету құралы ретінде әрекет етуі керек. Көбінесе Ресей экономикасы мен валютасының әлемдік нарықтағы беделі осыған байланысты. Цифрлық кеңістікте ақша айналысының нысандарын дамыту, мемлекетішілік және мемлекетаралық

төлемдердің қолжетімділігі, сенімділігі мен қауіпсіздігі деңгейі – бұл Ресей мемлекетінің қаржылық егемендігін қамтамасыз ету үшін қажет қаржы жүйесінің тұрақтылығының құрамдас бөліктері. айтарлықтай тәуекелдермен және санкциялық қысым жағдайында белгісіздікпен сипатталатын оның дамуының ағымдағы кезеңі.

Кілтті сөздер: қаржылық егемендік, ұлттық валютаның тұрақтылығы, ұлттық төлем жүйесі, цифрлық рубль, қаржылық егемендік.

*E. V. Vaymer

Siberian University of Consumer Cooperation, Siberian Institute of Management – branch of the Russian Academy of National Economy and Public Administration under the President of the Russian Federation, Russian Federation, Novosibirsk.

Accepted for publication on 13.09.23.

THE STABILITY OF THE NATIONAL CURRENCY AND THE DEVELOPMENT OF THE MONETARY SYSTEM AS THE BASIS OF THE FINANCIAL SOVEREIGNTY OF THE STATE

The article examines current legal and organizational issues of financial sovereignty as a type of economic and state sovereignty in general. The author focuses readers' attention on such aspects of financial sovereignty as the stability of the national currency and the development of the country's monetary system. It is emphasized that the national currency in various forms (cash, non-cash, digital) with a single emission center is an attribute of a sovereign state. In turn, the monetary and national payment system in the modern world of financial technologies should act as a tool for ensuring uninterrupted payment turnover both within the state and abroad. To no small extent, the prestige of the Russian economy and currency in the global market depends on this. The development of forms of monetary circulation in the digital space, the level of accessibility, reliability and security of intrastate and interstate payments, these are the components of the stability of the financial system that are necessary to ensure the financial sovereignty of the Russian state in the current period of its development, characterized by significant risks and uncertainty under sanctions pressure.

Keywords: financial sovereignty, stability of the national currency, national payment system, digital ruble, financial sovereignty.

SRSTII10.77.51

<https://doi.org/10.48081/BHJV9513>

*O. B. Dubovitskaya¹, Z. Z. Talipova², A. S. Beksultanov³

Toraighyrov University, Republic of Kazakhstan, Pavlodar

e-mail: o.b.d.1970@mail.ru

PROTECTION OF PERSONAL DATA OF CHILDREN IN MIGRATION PROCESSES

Personal data is used in various areas of our society, but in this article, we would like to analyze the collection, use and storage of personal data in migration processes. And we would like to pay special attention to the protection of personal data of children involved in migration processes. So in our state there is a program «Protection of children in migration processes in Kazakhstan», implemented by the UNICEF Representative Office in the Republic of Kazakhstan with the assistance of the Committee for the Protection of Children's Rights of the Ministry of Education and Science of the Republic of Kazakhstan (and later – the Ministry of Education of the Republic of Kazakhstan), as well as the Public Fund «Kazakhstan International Bureau for Human Rights and Rule of Law», Public Fund «Legal Center for Women's Initiatives «Sana Sezim», Public Fund «Center for Social and Psychological Rehabilitation and Adaptation for Women and Children «Rodnik». The concept of «children in migration processes» includes children applying for refugee status, refugee children and children who have been victims of human trafficking, except for candases (oralmans). The term «Child» means an individual between the ages of 0 and 18 years.

Keywords: personal data, law, protection, migration, children, program.

Introduction

In the context of the total digitalization of the information society, the protection of personal data has to be improved, and, as you know, there is no limit to improvement. Liability for violating localization requirements is being tightened, multimillion-dollar fines are being introduced, close attention is being paid to the transfer of personal data abroad, company checks are becoming more thorough, etc. and so on.

Modern society is increasingly meeting with information exchange in their daily lives. Each of us regularly provides information about ourselves that allows us to directly or indirectly identify and identify us. The current legislation of the Republic of Kazakhstan classifies such information as personal data, and some of them require confidentiality.

The very concept of personal data is expanding: for example, courts now consider geo-identifiers and data that allow tracking user activity on the Internet as personal data. Digitalization, on the one hand, creates opportunities for optimizing many company processes, and on the other hand, numerous risks associated with the collection, storage and transfer of personal data [1].

Personal data can be considered as information relating to an identified or identifiable person. Personal data includes medical records, criminal or civil investigations and litigation, financial institutions and their transactions, biological characteristics (genetic material), geolocation, web surfing and user preferences using cookies, etc. [2].

According to the definition contained in the Law of the Republic of Kazakhstan dated May 21, 2013 No. 94-V «On Personal Data and Their Protection» (hereinafter referred to as the Law), personal data is information related to a certain or determined on their basis subject of personal data, recorded on electronic, paper and (or) other material carrier [3]. The issues of personal data protection are also contained in the Labor Code of the Republic of Kazakhstan and in the Civil Code of the Republic of Kazakhstan (general part), etc. [4; 5].

In addition to national, regional and international laws on the protection of personal data, there are guidelines and principles that have been developed by countries and intergovernmental organizations and implemented by public and private sector institutions around the world, such as the Guidelines for the protection of privacy and the transfer of personal data across borders. Organization for Economic Cooperation and Development (OECD) (1980; 2013).

It should also be noted that Kazakhstan is a party to various international human rights conventions that guarantee the protection of children, as well as special protection of migrant children, thereby ensuring the organization and operation of an effective child protection system that prevents violence, exploitation and abuse of children. children, as well as timely response to such phenomena.

Materials and methods. The methodological basis of the research was based on the following general scientific methods: synthesis, analysis, induction, deduction; general conclusion, transition from abstraction to precision; theoretical methods, including the compilation of actual searches (in comparable statistical data).

Results and discussion. The tested result of the conducted comparative legal analysis on the protection of personal data of children involved in migration

processes (hereinafter referred to as DMP) allows us to highlight the main aspects of this area.

1) Children in migration processes are:

a) children who are international or internal migrants, either traveling alone or with their families;

b) children who remain on the territory of Kazakhstan while one or both of their parents or legal representatives migrate to another place;

c) children born in Kazakhstan from migrant parents;

d) children repatriated to Kazakhstan or returned to Kazakhstan as their country of origin.

2) Risks and difficulties that may be faced by the DMP:

a) barriers to access to education and health services;

b) barriers to access to legal services;

c) barriers to access to social security, as basic social security services, especially those provided to children and families in difficult life situations, apply only to citizens of Kazakhstan or foreign or stateless persons permanently residing in Kazakhstan [6], leaving a gap in the legislation regarding the provision of social security services temporarily residing in Kazakhstan or in a situation of illegal migration;

d) children left without parental care: studies show that children placed with relatives or family friends during the migration of their parents are subsequently moved by the authorities and placed in institutions due to the lack of a power of attorney formalizing the custody agreement with a relative or family friend;

e) risk of exploitation (referring to the link between irregular migration, lack of documentation and children's experience in work and other forms of exploitation, as well as begging on the streets).

In addition, attention should be paid to the fact that the fragmentation of the child protection system and the absence of a designated child protection authority lead to the fact that CCH in need of care and protection are referred to various interested authorities without any clear lines of coordination and direction. Where the DHR refers to the child protection system, participants' responses indicate that children do not have meaningful participation in this matter, which is contrary to Article 12 of the CRC on the child's right to be heard. This can lead to the child feeling helpless and embarrassed in the current situation or in the future.

3) Kazakhstan has obligations under international law to protect the rights of the DMP. These obligations stem primarily from the Convention on the Rights of the Child (hereinafter referred to as the CRC) (Kazakhstan ratified this Convention on August 12, 1994), its Optional Protocol on the involvement of children in armed conflict (ratified by the RoK on April 10, 2003), and the Optional Protocol

to concerning the sale of children, child prostitution and child pornography (Kazakhstan ratified this protocol on August 24, 2001).

4) Kazakhstan is also a party to other international human rights conventions that guarantee the protection of children, as well as special protection for migrant children. These treaties include: International Covenant on Civil and Political Rights (ratified by the Republic of Kazakhstan on January 24, 2006); International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families, etc.

5) In accordance with international standards, child protection systems at the state and local levels should include migrant children in their programs, regardless of whether the state is the country of origin, transit, destination or return of the child.

6) In accordance with international standards, Kazakhstan must ensure the integration of all HCWs and their families into the local community by ensuring the exercise of their rights and access to services on an equal basis with other citizens [7]. This standard derives from the right of the child to life, survival and development, in accordance with Article 6 of the CRC, as well as from a number of economic, social and cultural rights enshrined in the CRC, to which children are entitled without discrimination based on their migratory status.

Let us consider the essence of these conclusions.

Thus, in particular, in accordance with Article 2 (1) of the CRC, Kazakhstan is obliged to respect and ensure the rights contained in the CRC, every child within its jurisdiction without any discrimination, regardless of race, color, sex, language, religion, political or other opinions, national, ethnic or social origin, property, disability, birth or «other status» of the child or his parents or legal representatives. «Other status» includes statelessness, citizenship and immigration status (United Nations (UN) Committee on the Rights of the Child (CRC Committee), General Comment No. 6, paragraph 12; CRC Committee, General Comment No. 22, paragraph 12).

Thus, the obligations of the Republic of Kazakhstan under the CRC apply not only to children in migration processes (CMT) who are citizens of Kazakhstan, but also to all CMT under the jurisdiction of Kazakhstan, regardless of the citizenship, nationality or migration situation of the child.

International Covenant on Civil and Political Rights (ratified by the Republic of Kazakhstan on January 24, 2006). International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights (ratified by the Republic of Kazakhstan on January 24, 2006), Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women (Kazakhstan became a party to this convention on August 26, 1998), Convention on the Rights of Persons with Disabilities (Kazakhstan became a party to this convention 21 April 2015), Convention Relating to the Status of Refugees 1951

(Kazakhstan became a party to this convention on January 15, 1999 without any reservations), Protocol on the Status of Refugees 1967 (Kazakhstan became a party to this protocol on January 15, 1999 without any reservations), Convention on the Minimum Age 1973 (Kazakhstan ratified this Treaty on May 18, 2001 and established a minimum age of 16 years for the purposes of this Treaty; according to the site https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:11300:0::NO:11300:P11300_INSTRUMENT_ID:312283, November 1, 2019), the 1999 Convention on the Worst Forms of Child Labor (Kazakhstan ratified this treaty on February 26, 2003), the Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment (Kazakhstan became a party to this treaty on August 26, 1998 .) and its optional protocol (Kazakhstan ratified this document on October 22, 2008).

The International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families is also an important treaty protecting the rights of WMD. The United Nations (UN) Committee on the Rights of the Child (CRC) and the UN Committee on the Protection of the Rights of All Migrant Workers emphasize the primacy of children's rights in the context of migration and the need for states to integrate this treaty and the CRC into migration-related frameworks (CRC Committee, General Comment order No. 22, paragraph 13. However, we note that Kazakhstan is not a party to the International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families).

Kazakhstan's international obligations are developed within the framework of a number of soft law standards. These include general comments issued by UN human rights watchdogs and guidelines developed by UN agencies and multilateral organizations (General Comment No. 6 (2005) of the CRC Committee on the Treatment of Unaccompanied and Separated Children outside their Country of origin; Joint General Comment No. 3 (2017) of the Committee on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families and General Comment No. 22 (2017) of the Committee of the CRC On general principles relating to the human rights of children in the context of international migration; Joint General Comment No. 4 (2017) of the Committee on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families and No. 23 (2017) CRC Committee on State Obligations with regard to the Human Rights of Children in the Context of International Migration in Countries of Origin, Transit, Destination and Return; and Recommended Principles for Guiding Action on Displaced Children and Other Children in Migration Processes, according to the website <http://un-act.org/publication/view/recommended-principles-to-guide-actions-concerning-children-on-themove-and-other-children-affected-by-migration> / dated November 1, 2019.). In addition, the safe migration of all people,

including children, is a key part of the Sustainable Development Goals (SDGs) that Kazakhstan aims to achieve by 2030.

With the support of the UNICEF Office in Kazakhstan, the Program «Protection of Children in Migration Processes in Kazakhstan» (hereinafter referred to as the Program) was implemented. Within the framework of this Program, it was envisaged to provide legal assistance to children involved in migration processes. «Legal assistance» refers to the provision of legal advice or advocacy services, depending on the needs of the client. In other words, within the framework of this Program, explanations are provided on how and which law applies to a particular factual situation, as well as the best protection of the interests of the client during the trial, both in the courtroom and outside it.

The implementation of the Program is carried out by non-governmental organizations (hereinafter referred to as NGOs), which can provide legal assistance to an individual on the following issues:

- a) legalization of the migration status of the child or documentation of the DMP;
- b) the inability of the MHP to access public education, health care, birth registration, or social security services on an equal basis with a citizen of Kazakhstan; and
- c) any administrative or criminal offense against a child based solely on his migration status; or
- d) at the request of the Center for the Adaptation of Minors or the Center for Support for Children in Difficult Life Situations in Astana (hereinafter referred to as CAC / CRC), providing support to a separated and unaccompanied child and his family in order to organize his safe return to his homeland or to a third country in order to family reunification after assessing his needs and determining his best interests.

It should be noted that the activities of the Program for the Protection of Children in Migration Processes in Kazakhstan require the strictest confidentiality when working with children and their parents. Confidentiality is important for building trusting relationships with the child and parents during the implementation of the Program. Without guarantees of confidentiality, a child or parents (legal guardians) may not want to participate in the Program. In particular, children or their parents (legal representatives) may be particularly concerned that information regarding their migration status will be turned over to the police. This often prevents socially vulnerable migrant children and families from seeking help in the first place.

Thus, the personal data of persons participating in the Program are confidential and cannot be disclosed to anyone outside of the NGOs working under this

program. A word of caution must be made here: it must be remembered that «personal data» means any information or combination of information that can reveal an individual's identity. This includes images, photographs, and videos of the child or family members. That is why, in cases where disclosure is allowed, only the information necessary for the purposes of disclosure is disclosed.

An NGO working under the Program we are reviewing may disclose personal information about a child or parent to a government agency if required by law. However, the case manager should explain to the child/parent/legal guardian of the child the following before disclosing the information:

- what personal information will be transferred;
- reasons for disclosure of information and legal provisions requiring disclosure of information;
- how information will be disclosed;
- to whom this information will be disclosed.

If the disclosure concerns a child, the case manager should explain this to the child/parent/legal representative of the child.

However, employees must obtain the child's written consent or, if the child is not of sufficient maturity or understanding, obtain the consent of the child's parent or legal guardian before disclosing information. Written marks, fingerprints, or oral recordings are allowed if the person has a sensory impairment or physical disability and is unable to give written consent. A record of consent must be kept in the child's file.

Personal files are confidential and must be kept secure by employees. As a general rule, children have the right to have access to their case files. However, employees must not disclose any documentation or information to a child unless disclosure is prohibited by law or is not in the best interest of the child.

In such cases, staff may remove or edit protected or potentially harmful information from the file prior to granting access to the child if doing so would comply with the law or remove the risk to the child (as the case may be).

Employees may provide parents or legal guardians with access to their child's case file if it is in the best interest of the child. It is possible that, during the course of the Program, a child has disclosed personal information about their parents or other relatives that would put the child in a difficult position or put the child at risk of harm if this information were disclosed. Therefore, staff should exercise particular care in deciding whether disclosure is in the best interests of the child.

At the same time, it should be noted that an effective child protection system implies the immediate identification, within the framework of border control and other migration control procedures within the jurisdiction of the state, of all children involved in migration processes, taking into account that any person who claims

to be a child must treated as such and immediately referred to child protection authorities and other relevant authorities [8].

An important part of the implementation of an effective child protection system is case management, which can be defined as «a process carried out by social workers that supports or regulates the provision of social assistance to socially vulnerable children, families and other groups in need» [9, с. 7].

In addition, special attention should be given to unaccompanied and separated children, including family tracing and family reunification.

Taking into account the best foreign experience and the obligation of the state to protect children in need of care and protection, the functions of protecting children within the framework of case management, in our opinion, should remain the responsibility of the government [10, с. 6].

Conclusions.

Thus, firstly, Kazakhstan is actively engaged in the development of legal means for the protection of personal data. And in doing so, in addition to national, regional and international laws on the protection of personal data, guidelines and principles that have been developed by countries and intergovernmental organizations and implemented by public and private sector institutions around the world are guided. And, secondly, within the framework of the Program «Protection of children in migration processes in Kazakhstan», all measures are taken to provide the necessary assistance to children involved in migration processes and to protect the personal data of all participants in this Program.

Funding information (if available).

This research was funded by the Science Committee of the Ministry of Science and Higher Education of the Republic of Kazakhstan (grant No. AR19680399)

REFERENCES

- 1 Защита персональных данных в цифровой среде // [Электронный ресурс]. – <https://vc.ru/legal/536379-zashchita-personalnyh-dannyh-v-cifrovoy-srede>.
- 2 Гусарова, А. Цифровая приватность. Защита персональных данных. // [Электронный ресурс]. – <https://drfl.kz/ru/digital-privacy-protection/>.
- 3 Закон Республики Казахстан «О персональных данных и их защите» от 21 мая 2013 года № 94-V.
- 4 Трудовой кодекс Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года № 414-V.
- 5 Гражданский кодекс Республики Казахстан (Общая часть), принят Верховным Советом Республики Казахстан 27 декабря 1994 года.

6 Закон Республики Казахстан «О специальных социальных услугах» от 29 декабря 2008 года № 114-IV.

7 Конвенция о правах ребенка, Замечание общего порядка № 22, пункт 22.

8 Конвенция о правах ребенка, Замечание общего порядка № 22, пункт 32(h).

9 Глобальный альянс работников социальных служб, Основные понятия и принципы эффективного кейс-менеджмента: подходы к персоналу социальных служб, 2018 год.

10 Гамильтон, С. Комментарий к предлагаемым законодательным поправкам в Кодекс Республики Казахстан о браке (супружестве) и семье 2011 год, с изменениями и дополнениями 2019 года.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

- 1 Zashchita personal'nyh dannyh v cifrovoy srede [Protection of personal data in the digital environment] // [Electronic resource] – <https://vc.ru/legal/536379-zashchita-personalnyh-dannyh-v-cifrovoy-srede>.
- 2 Gusarova, A. Cifrovaya privatnost'. Zashchita personal'nyh dannyh. [Digital privacy. Protection of personal information.] // [Electronic resource] – [Электронный ресурс] – <https://drfl.kz/ru/digital-privacy-protection/>.
- 3 Zakon Respubliki Kazahstan «O personal'nyh dannyh i ih zashchite» ot 21 maya 2013 goda № 94-V/ [Law of the Republic of Kazakhstan «On personal data and their protection» dated May 21, 2013 No. 94-V].
- 4 Trudovoy kodeks Respubliki Kazahstan ot 23 noyabrya 2015 goda № 414-V. [Labor Code of the Republic of Kazakhstan dated November 23, 2015 No. 414-V].
- 5 Grazhdanskij kodeks Respubliki Kazahstan (Obshchaya chast'), prinyat Verhovnym Sovetom Respubliki Kazahstan 27 dekabrya 1994 goda [Civil Code of the Republic of Kazakhstan (General Part), adopted by the Supreme Council of the Republic of Kazakhstan on December 27, 1994].
- 6 Zakon Respubliki Kazahstan «O special'nyh social'nyh uslugah» ot 29 dekabrya 2008 goda № 114-IV. [Law of the Republic of Kazakhstan «On special social services» dated December 29, 2008 No. 114-IV].
- 7 Konvenciya o pravah rebenka, Zamechanie obshchego poryadka № 22, punkt 22 [Convention on the Rights of the Child, General Comment No. 22, paragraph 22].
- 8 Konvenciya o pravah rebenka, Zamechanie obshchego poryadka № 22, punkt 32(h) [Convention on the Rights of the Child, General Comment No. 22, para. 32(h)].

9 Global'nyj al'yans rabotnikov social'nyh sluzhb, Osnovnye ponyatiya i principy effektivnogo kejs-menedzhmenta: podhody k personalu social'nyh sluzhb, 2018 god [Global Alliance of Social Workers, Key Concepts and Principles of Effective Case Management: Approaches to Social Workers, 2018].

10 Gamil'ton, C. Kommentarij k predlagaemym zakonodatel'nyim popravkam v Kodeks Respubliki Kazahstan o brake (supruzhestve) i sem'e 2011 god, s izmeneniyami i dopolneniyami 2019 goda [Commentary on the proposed legislative amendments to the Code of the Republic of Kazakhstan on marriage (matrimony) and family 2011, with amendments and additions in 2019].

Accepted for publication on 13.09.23.

*О. Б. Дубовицкая¹, Ж. Ж. Талипова², А. С. Бексултанов³

^{1,2,3}Торайғыров университеті, Қазақстан Республикасы, Павлодар қ.
Басып шығаруға 13.09.23 қабылданды.

КӨШІ-ҚАН ПРОЦЕСТЕРІНДЕ БАЛАЛАРДЫҢ ЖЕКЕ ДЕРЕКТЕРІН ҚОРҒАУ

Жеке деректер біздің қоғамның әртүрлі салаларында қолданылады, бірақ бұл мақалада біз көші-қон процестерінде жеке деректерді жинау, пайдалану және сақтауды талдағымыз келеді. Ал біз көші-қон процестеріне тартылған балалардың жеке деректерін қорғауға ерекше назар аударғымыз келеді. Сонымен, біздің мемлекетте Қазақстан Республикасындағы ЮНИСЕФ өкілдігі ҚР Білім және ғылым министрлігі Балалардың құқықтарын қорғау комитетінің көмегімен жүзеге асырылатын «Қазақстандағы көші-қон процестеріндегі балаларды қорғау» бағдарламасы бар. Қазақстан Республикасы (кейінірек – Қазақстан Республикасы Білім министрлігі), сондай-ақ «Адам құқықтары және заңдылықты сақтау жөніндегі қазақстандық халықаралық бюро» Қоғамдық қоры, «Сана сезім» әйелдер бастамаларының құқықтық орталығы» қоғамдық қоры. «Родник» әйелдер мен балаларға арналған әлеуметтік-психологиялық оңалту және бейімдеу орталығы» қоғамдық қоры. «Көші-қон процестеріндегі балалар» түсінігі босқын мәртебесін алуға өтініш білдірген балаларды, босқын балаларды және кандастардан (оралмандардан) басқа адам саудасының құрбаны болған балаларды қамтиды. «Бала» термині 0 бен 18 жас аралығындағы жеке тұлғаны білдіреді.

Кілтті сөздер: жеке деректер, заң, қорғау, көші-қон, балалар, бағдарлама.

*О. Б. Дубовицкая¹, Ж. Ж. Талипова², А. С. Бексултанов³

^{1,2,3}Торайғыров Университет, Республика Казахстан, г. Павлодар.
Принято к изданию 13.09.23.

ЗАЩИТА ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ ДЕТЕЙ В МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССАХ

Персональные данные используются в различных сферах нашего общества, но мы бы в этой статье хотели проанализировать вопросы сбора, использования и хранения персональных данных в процессах миграции. И особое внимание мы хотели бы уделить вопросам защиты персональных данных детей, вовлеченных в миграционные процессы. Так в нашем государстве действует программа «Защиты детей в миграционных процессах в Казахстане», реализуемой Представительством ЮНИСЕФ в РК при содействии Комитета по охране прав детей Министерства образования и науки Республики Казахстан (а в последствии – Министерства просвещения Республики Казахстан), а также Общественного Фонда «Казахстанское международное бюро по правам человека и соблюдению законности», Общественного Фонда «Правовой центр женских инициатив «Сана Сезім», Общественного Фонда «Центр социально-психологической реабилитации и адаптации для женщин и детей «Родник». Понятие «дети в миграционных процессах» охватывает детей, претендующих на получение статуса беженца, детей-беженцев и детей, ставших жертвами торговли людьми, кроме кандасов (оралманов). При этом под термином «Ребенок» понимается физическое лицо в возрасте от 0 до 18 лет.

Ключевые слова: персональные данные, закон, защита, миграция, дети, программа.

FTAMP 10.87.27

<https://doi.org/10.48081/BZXB1642>***Е. Е. Ерболатов¹, Г. А. Алибаева²**¹Шығыс Қазақстан облысы мамандандырылған ауданаралық экономикалық соты, Қазақстан Республикасы, Өскемен қ.;²Д. А. Қонаев атындағы Еуразия заң академиясы, Қазақстан Республикасы, Алматы қ.e-mail: 718-2414@sud.kz

ЦИФРЛЫҚ ДӘУІРДЕГІ СОТ БИЛІГІ ЖӘНЕ ДЕРБЕС ДЕРЕКТЕРДІ ҚОРҒАУ: ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ҮШІН ЕУРОПАЛЫҚ ТӘЖІРИБЕ

Бұл зерттеу Қазақстан Республикасы Ғылым және жоғары білім министрлігінің Ғылым комитетімен қаржыландырылған (№ AP19680399 грант)

Ғылыми-техникалық прогрестің қарқынды және үдемелі дамуы, интернеттің, ақпараттық-коммуникативтік технологиялардың кеңінен таралуы Қазақстанның құқықтық жүйесі үшін сын-тегеурін болып табылады, оның негізгі құрамдас бөлігі сот билігі болып табылады. Сот билігін цифрландырудың күрделілігі мен бірегейлігі, ең алдымен, көптеген ғасырлар бойы қалыптасқан сот процесінің қағидаларын цифрлық дәуірдің шарттары мен ерекшеліктеріне бейімдеу қажеттілігінен көрінеді. Сонымен қатар, электронды сот төрелігіне көшу сөзсіз заңдық және технологиялық мәселелердің кең ауқымының синхронды шешімін анықтайды. Осыған байланысты сот билігін цифрландырудың ерекшеліктерін құқықтық тұрғыдан ашу, ең алдымен, құқықтық-теориялық ғылым үшін өзекті ғылыми міндетке айналады, өйткені ол сот төрелігіне тікелей қатысы бар көптеген әртүрлі құқықтық құбылыстар мен ұғымдардың мәнін қайта қарастыруға итермелейді. Интернет желісі әртүрлі сипаттағы мәліметтерді, соның ішінде дербес деректерді генерациялау және алмасу бойынша құқықтық қатынастарға түсетін құқық субъектілері арасындағы белгілі бір байланыстырушы буын болып табылады. Сондықтан дербес деректердің таралып кету қаупі сот ісін жүргізуді цифрландырудың тағы бір өзекті мәселесі болып табылады. Бұл проблемалар барлық дерлік елдерге тән.

Кілтті сөздер: Электрондық сот ісін жүргізу, дербес деректер, цифрландыру, жасанды интеллект, жаңғырту.

Кіріспе

Қазіргі уақытта Қазақстан Республикасы саяси жаңғыру жолында, ол әдетте қоғамдық өмірдің барлық салаларында трансформациялық процестерге әкеп соғады. Бұл туралы Мемлекет басшысының 2022 жылғы 16 наурыздағы «Жаңа Қазақстан: жаңару және жаңғыру жолы» және 2022 жылғы 1 қыркүйектегі «Әділетті мемлекет. Біртұтас ұлт. Берекелі қоғам» Жолдауларында да айтылған.

Мемлекет басшысы Қ. Қ. Тоқаев «Әділетті мемлекет. Біртұтас ұлт. Берекелі қоғам»: «Биыл біздің еліміз дамудың жаңа кезеңіне аяқ басты» деп атап өтті [1]. Жолдаудың бұл жолдары реформалау үдерісі үдемелі серпінді болатыны туралы анық және нақты түсінік береді. Сот билігінің саласы шетте қалмайтыны, керісінше жоспарланған жаңғыртулардың белсенді қатысушысы болатыны сөзсіз.

Соңғы жылдардағы заманауи қайта құрудың маңызды трендтерінің бірі-қоғамдық өмір мен мемлекеттік қызметтің барлық салаларының қолданысына мықтап енген цифрландыру процесі. Осыған байланысты Мемлекет басшысының 2022 жылғы «Әділетті мемлекет. Біртұтас ұлт. Берекелі қоғам» Жолдауы цифрландырудың, оның ішінде сот төрелігі саласында да бағдарын белгілеп, қазіргі уақытта сот төрелігін іске асыруда біркелкілікті қамтамасыз етуге арналған цифрлық талдамалық құралдар әзірленіп жатқанын көрсетті. Бұл ретте, мұның бәрінде маңызды рөл барлық цифрландыру процестерінің өзегі болып табылатын дербес деректер институтына тиесілі.

Зерттеушілер атап өткендей, ақпараттың негізгі көзі адам болып табылады, өйткені ол өзінің өмір сүру кеңістігінде ақпарат жасайды және оған сырттан келетін ақпаратты тұтынушы болып табылады [2, б.4]. Осыдан кез-келген ақпарат белгілі бір физикалық кеңістікте айналады және ең алдымен жеке сипаттағы ақпаратқа негізделген деп қорытынды жасауға болады.

Ғылыми-техникалық прогрестің дамуының екі жағы бар. Олардың бірі дербес деректерді еркін, жедел және ыңғайлы алуды дамытса, екінші жағы жеке тұлғаны бақылау және оның мінез-құлқын манипуляциялау үшін дербес деректерді пайдалану мүмкіндігінің пайда болуынан көрінеді. Сондықтан, бір жағынан, жоғары технологиялардың даму тенденциясы сындарлы болып табылады, өйткені ол жеке деректердің көп қырлы құбылысының әртүрлі жақтарын зерттеуге, оның мазмұны мен мәнін неғұрлым толық, жан-жақты және объективті ашуға ықпал етеді. Екінші жағынан, теріс,

өйткені кез-келген құқықтық категория осы салада заңды жүзеге асыруда теріс пайдаланудың алдын алу үшін нақты түсіндірілуі керек.

Жеке мәліметтер базасы қазір электронды түрде кең таралған, бірақ оларға мұрағаттар, картотекалар және т.б. жатқызуға болады. Алайда, бұл дербес деректері бар электрондық базалар, ең үлкен қызығушылық тудырады, өйткені ол тез жинауға, өңдеуге, сақтауға, пайдалануға және таратуға мүмкіндік береді.

Материалдар мен әдістер. Зерттеудің әдіснамалық негізі келесі жалпы ғылыми әдістерге негізделген: синтез, талдау, индукция, дедукция; жалпы қорытынды, абстракциядан дәлдікке көшу; теориялық әдістер, соның ішінде нақты іздеулер (салыстырмалы статистикалық мәліметтерде).

Нәтижелер және талқылау

Интернет ғаламдық виртуалды кеңістікті құрды, онда деректер алмасу қарқынды дамыды. Интернет желісін әртүрлі сипаттағы мәліметтерді, соның ішінде дербес деректерді генерациялау және алмасу бойынша құқықтық қатынастарға түсетін құқық субъектілері арасында белгілі бір байланыстырушы буын деп тануға болады.

Қазақстан Республикасында 2022 жылғы қаңтарда Интернетті пайдаланушылар саны елдің жалпы халқының 82,2 % -н құрады [3]. Пандемияға байланысты жағдай телекоммуникация саласының қарқынды дамуына түрткі болды, бүкіл әлем бойынша мемлекеттік органдар мен бизнес-құрылымдар қызметкерлерді қашықтықтан жұмыс істеуге ауыстырды, бұл интернет желісін пайдаланушылар санының артуына әкелді.

Ғылыми-техникалық прогрестің қарқынды және үдемелі дамуы, интернет желісінің, ақпараттық-коммуникациялық технологиялардың кең таралуы сот билігі негізгі құрамдас бөлігі болып табылатын Қазақстан Республикасының құқықтық жүйесі үшін сын-тегеурін болып табылады.

Биліктің сот тармағына белгілі бір өкілеттіктер берілген, оларды жүзеге асырмай заңның үстемдігі принципінің жұмыс істеуі мүмкін емес, қоғамдық қатынастардың теңгерімді векторда дамуы мүмкін емес, ал әділеттілік деңгейі әркім үшін утопиялық. Сондықтан да әділ сот төрелігін тез әрі сапалы қамтамасыз етуді мақсат еткен әрбір өркениетті ел сот жүйесіне жұмсалатын барлық күш пен ресурстар тиімді, ұтымды және жеткілікті болатындай сот жүйесін ұйымдастыруға міндетті.

Сот билігін цифрландыру – бұл компьютерлік технологияларды қолдана отырып, сот ісін жүргізудің дәстүрлі нысандарын цифрлық форматқа біртіндеп аудару. Сот билігін цифрландырудың күрделілігі мен бірегейлігі, ең алдымен, көптеген ғасырлар бойы өндірілген сот процесінің қағидаларын цифрлық дәуірдің шарттары мен ерекшеліктеріне бейімдеу қажеттілігінен

көрінеді. Сонымен бірге, электрондық сот төрелігіне көшу судьяның тәуелсіздігін сақтау мен сот билігінің технологиялық тәуелділігінің артуы, компьютерлік терминологияны құқықтануға кең имплементациялау, заңға тәуелді емес, заңнамалық деңгейде заңдастыру арасындағы тепе-теңдікті қалай табуға байланысты құқықтық және технологиялық мәселелердің кең ауқымының синхронды шешімін сөзсіз анықтайды. технологиялық стандарттардың айтарлықтай саны сонымен қатар, сот төрелігін жүзеге асыруда қолданылатын дербес деректерді қорғау құралдары туралы мәселені шешу қажет.

Осыған байланысты сот билігін цифрландырудың ерекшеліктерін құқықтық тұрғыдан ашу, ең алдымен, құқықтық-теориялық ғылым үшін өзекті ғылыми міндетке айналады, өйткені ол сот төрелігіне тікелей қатысы бар көптеген әртүрлі құқықтық құбылыстар мен ұғымдардың мәнін, соның ішінде: егемендік, юрисдикция, құқық қолдану, цифрлық құқықтар, мемлекеттік мәжбүрлеу, құқықтық акт, заңды факт, құқықтық болжауды қайта қарастыруды шақырады.

Сонымен қатар, сот билігін цифрландыру күн тәртібіне көптеген мәселелерді шығарады, соның ішінде: «электрондық мемлекет», «электрондық сот төрелігі», «дербес деректер» ұғымдарын түсіну; сот қызметіндегі цифрландыру саласындағы ғылыми-техникалық жаңалықтарға, оның оң және теріс, құқықтық және басқа да әлеуметтік салдарына делдал болатын құқық пен заңнама жүйесінің элементі ретінде құқықтық нормалардың арнайы кешенін құру және дамыту перспективаларын айқындау; құқық қолдану актілерінің жаңа нысандарын, оның ішінде сот шешімдері мен үкімдерін цифрлық нысанда қабылдауды, тұтастай алғанда сот қызметіне цифрлық құжат айналымын енгізу мүмкіндігін дамыту.

Интернет желісін әртүрлі сипаттағы мәліметтерді, соның ішінде дербес деректерді генерациялау және алмасу бойынша құқықтық қатынастарға түсетін құқық субъектілері арасында белгілі бір байланыстырушы буын деп тануға болады. Сондықтан дербес деректердің таралып кету қаупі бүгінгі таңда өзекті мәселе болып табылады. Сонымен қатар, олар тек Қазақстанда ғана емес, барлық елдерде де болып жатыр.

Дербес деректердің таралып кету себептері әртүрлі. Бұл жоспарланған хакерлік шабуылдар, техникалық ақаулар, адам факторы болуы мүмкін. Сонымен қатар, әрекеттер қасақана да, абайсыз да болуы мүмкін. Мемлекеттік және құқық қорғау органдарының әртүрлі электрондық базаларында қамтылған адамдардың дербес деректері үнемі ашық қолжетімділікке түседі. Ал жоғарыда айтылғандардан бөлек, орын алып жатқан жағдайдың бір себебі – заңнамалық қордың жетілдірілмегендігі.

Бүкіл әлем бойынша дербес деректердің таралу динамикасы мемлекеттерді саясат пен реттеуді реформалаумен айналысуға итермелейді. Дербес деректерді қорғау қажеттілігі, өзектілігі қоғамдық өмір секторларын цифрлық түрлендіруге, оның ішінде сот ісін жүргізуді цифрландыруға байланысты күшейтілетін басты мәселе. Дербес деректерді өңдеумен айналысатын ұйымдар санының жүйелі түрде ұлғаюы олардың көлемінің тұрақты ұлғаюын көрсетеді. Сондықтан ISO/IEC 29151 | ITU-T X.1058 жеке деректерді қорғауды күшейтуге кепілдік беретін стандарт жасалды [4].

Қазақстан Республикасының дербес деректер туралы қолданыстағы заңнамасы осы мәселелерге жеткілікті көңіл бөлмейді. Отандық заңнамада дербес деректерді рұқсатсыз жинаудан нақты кепілдіктер жоқ. Бұдан басқа, Қазақстанда Интернет желісінде дербес деректерді өңдеу қауіпсіздігін қамтамасыз ететін нақты ережелер әзірленбеген. Осыған байланысты, дербес деректері бар базалардың операторлары мен меншік иелері өз пайдаланушыларының деректерін қорғау үшін шараларды дербес көздеуге міндетті. Интернетпен жұмыс істеудің заң жүзінде бекітілген ережелерінің жоқтығынан мемлекеттік органдармен, мекемелермен және басқа да ұйымдармен ішкі пайдалану үшін жергілікті ережелер, ұсыныстар мен нұсқаулар әзірленуде.

Мұндай шаралар мәжбүрлі болып табылады, өйткені Интернет желісіне жүктелетін жеке ақпаратқа қол жеткізу қылмыстық қол сұғушылықтың объектісіне айналады. Әдетте, бұл ЖСН деректері, банктік карта деректері, банктік шот нөмірлері және ұялы телефон.

Елбасымыз Қ. Қ. Тоқаев «Әділетті мемлекет. Біртұтас ұлт. Берекелі қоғам» Жолдауында «Биыл біздің еліміз дамудың жаңа кезеңіне аяқ басты» сөздеріне көңіл аударғым келеді [1]. Жолдаудың бұл жолдары реформалау үдерісі үдемелі динамикаға айналғаны туралы анық және нақты түсінік береді. Сот билігінің саласы шетте қалмайтыны, керісінше жоспарланған жаңғыртулардың белсенді қатысушысы болатыны сөзсіз. Соңғы жылдардағы заманауи қайта құрудың маңызды трендтерінің бірі-қоғамдық өмір мен мемлекеттік қызметтің барлық салаларының қолданысына мықтап енген цифрландыру процесі. Осыған байланысты және Мемлекет Басшысының жоғарыда аталған Жолдауында цифрландыру бағдары, оның ішінде сот төрелігі саласында да белгіленген, осыған байланысты қазір сот төрелігін іске асыруда біркелкілікті қамтамасыз етуге арналған цифрлық талдамалық құралдар әзірленуде. Цифрландыруды сот ісін жүргізуге енгізудің маңызды аспектісі қазақстандықтардың соттарға деген сенімін және олардың әрқайсысы үшін сот төрелігінің қолжетімділігін арттыру болып табылады.

Сотқа деген сенім - бұл дауды шешуде халықтың соттың адалдығына, шығарылған сот актісінің әділдігіне, судьяның бейтараптығына күмән жоқ екеніне сенімділігі.

Осылайша, Қазақстанда сот реформасын жүргізу жағдайында әділ сот құқығын және сот төрелігі мен сот орналастыру жүйесіне деген сенімді нақты қамтамасыз ету мәселесі өткір туындайды.

Бұл мәселеде сот билігін ұйымдастыру саласындағы халықаралық тәжірибені зерделеу және оны бейімдеу мүмкіндігін пайдалану маңызды деп санаймыз, бұл біздің еліміздегі сот реформасының ілгерілеуіне оң әсер етеді.

Біздің зерттеуіміздің бір бөлігі ретінде біз көптеген елдерді талдай алмайтынымыз және олардың сот билігін ұйымдастыру үшін бүкіл сот жүйесіне талдау жасай алмайтынымыз анық, бірақ біз сот билігін ұйымдастырудың негізгі тенденцияларын анықтаймыз.

Әлемдік тәжірибе сот органдарының таңғаларлық әртүрлілігінің нақты дәлелдерін береді. Алайда, оны толығымен көшіру мүмкін емес және дұрыс емес, тек оның кейбір элементтерін ең прогрессивті және қажет етіп алу керек.

Енгізіліп жатқан электрондық сот төрелігін жақсартуға және осыған байланысты дербес деректерді қорғау тәсілдерін әзірлеуге мүмкіндік беретін тәжірибе ерекше қызықтырады.

Қазақстан Республикасы стандарттарымен теңестірілген АҚШ, Ұлыбритания, Германия және т.б. сияқты әлемнің жетекші дамыған елдерінде электронды сот ісін жүргізуді және жеке деректерді қорғауда айтарлықтай табысты тәжірибе бар екенін атап өткен жөн.

Осылайша, АҚШ федералды судьялар орталығы қылмыстық істерді есепке алу және аталған актімен белгіленген процедуралық мерзімдердің сақталуын бақылау үшін толық электрондық жүйені құруды көздейтін COURTRAN жобасын жүзеге асырды [5, 7 б.]. 1995–2004 жылдар аралығында барлық федералды соттарда электронды сот жүйесі енгізілді. Қазір АҚШ-та PACER еркін қол жетімді электрондық сот жүйесі жұмыс істейді, оның көмегімен сот құжаттары туралы ақпарат алуға, қабылданған өтініштердің тізілімімен, тағайындалған отырыстардың күнтізбесімен, істерді қарау барысымен, қабылданған шешімдердің тарихымен танысуға болады. Сілтеме бойынша (<https://pacer.uscourts.gov/filecase>) мемлекет берген парольдер арқылы қол жеткізуге болатын жеке кабинетке кіруге және сотқа құжаттарды электрондық (PDF) форматта беруге болады. Құжаттарды тапсырғаннан кейін жіберуші қабылданған құжаттар туралы хабарлама алады және жүйе жүйеде тіркелген басқа сот ісіне қатысушыларды автоматты түрде хабардар етеді, ал тіркелмеген сот ісіне қатысушыларды сотқа өтініш берген адам әдеттегідей хабардар етеді.

Ұлыбританияда сотқа құжаттарды электронды түрде беру 2009 жылдан бастап эксперименталды түрде мүмкін болды, ал 2013 жылдан бастап электрондық сот ісін кеңінен енгізуді көздейтін қылмыстық сот төрелігі жүйесін реформалау бағдарламасы «Жылдам және сөзсіз сот төрелігі» (Swift and Sure Justice) енгізілді. Реформа Британдық судьялар онлайн режимінде тыңдаулар өткізе алады, шешім қабылдай алады және үкім шығара алады деп болжайды, атап айтқанда, осылайша босату кепілін тағайындау туралы шешім қабылдануы мүмкін, бұл уақыт пен шығындарды айтарлықтай үнемдеуге мүмкіндік береді. Жәбірленушілер мен куәгерлер сот отырыстарына, соның ішінде бейнебайланыс арқылы жауап алуға қатыса алады және осылайша сотта қылмыскерлермен жеке кездесулерден аулақ болады.

Электрондық сот ісін жүргізу Германияда да дамыған-онда құжаттарды ұсыну, оларды өңдеу және шешім шығару электрондық форматта ғана емес, сонымен қатар жеке кабинеттің көмегімен іс жүргізу тараптары өзара пікірталасқа жазбаша түрде кіруге және екінші тарап ұсынған құжаттарға дау айтуға мүмкіндік алады. Азаматтық істер бойынша құжаттарды электрондық нысанда соттың DocumentBeam электрондық пошта жәшігіне ұсыну мүмкіндігі 2001 жылы енгізілді және сол жылдан бастап электрондық азаматтық іс жүргізуді реттейтін азаматтық процестік кодексінің нормалары жұмыс істей бастады, атап айтқанда, сурет пен дыбысты беру бойынша сот отырыстарын өткізу; электрондық құжаттардың өтініші; іспен электрондық түрде танысу білікті электрондық-цифрлық қолтаңба және т.б. [6].

Айта кету керек, бұл бүкіл Еуропалық Одақтың электронды сот ісін жүргізудің толыққанды жүйесі туралы емес, бірақ ЕО бұл бағытта тынымсыз жұмыс жасауда. 2008 жылдан бастап Еуропалық комиссия ұлттық және жалпы еуропалық деңгейде сот ынтымақтастығын жетілдіруге бағытталған еуропалық электрондық сот төрелігі стратегиясын (European eJustice Strategy) үнемі дайындап келеді; қазір 2019-2023 жылдарға арналған стратегияны енгізу аяқталуда, еуропалық электрондық сот төрелігі порталы (European E-Justice portal) құрылды және жұмыс істейді, ол ЕО заңнамалық актілерін; сот шешімдерін; ЕО және мүше мемлекеттердің соттарын; мүше мемлекеттердің ЕО тізілімдерін, оның ішінде компанияларды, жылжымайтын мүлікті, банкроттықты; ЕО-ға мүше мемлекеттердің адвокаттарын, нотариустарын, аудармашылары мен медиаторларын; азаматтық немесе коммерциялық істерде сот ісін жүргізу саласындағы құқықтық көмек, делдалдық, мұрагерлік, өсиеттерді жасау және тіркеу, бейнеконференцбайланыс және ынтымақтастық; сот және соттан тыс құжаттардың ресми нысандарын іздеу опцияларын ұсынады.

Сонымен, АҚШ, Ұлыбритания және Германияның электрондық сот ісін жүргізуді жүзеге асыруды қамтамасыз ету тәжірибесі көрсеткендей, бұл елдер басқа елдерге қатысты айтарлықтай қаржыландыруды бөліп, электрондық сот ісін жүргізу элементтерін енгізе бастады. Бұл өз кезегінде электрондық сот ісін жүргізуге қатысушылардың дербес деректерін қамтамасыз ету мәселелеріне назар аударуды ұмытпай, пайдаланушылардың қажеттіліктеріне назар аудара отырып, сот процесін толық автоматтандыруға және сот билігінің тиімділігіне әкелді.

Электрондық сот ісін жүргізуді енгізуге жоғарыда жүргізілген талдауды ескере отырып, Еуропа Кеңесінің сот төрелігінің тиімділігі мәселелері жөніндегі Еуропалық комиссияның алғашқы еуропалық құжат – Хартия қабылдағанын атап өту керек, онда жасанды интеллектті (бұдан әрі – ЖИ) сот жүйелерінде (бұдан әрі – Хартия) пайдалануға қатысты этикалық қағидаттар баяндалған [7].

Хартия саясаткерлер, заң шығарушылар және әділет мамандары ұлттық сот процестерінде жасанды интеллекттің қарқынды дамуына тап болған кезде басшылыққа алатын негізгі қағидаларды анықтады. Хартияда баяндалған көзқарас әділет саласында ЖИ қолдану тиімділік пен сапаны арттыруға ықпал етуі мүмкін және жауапкершілікпен, атап айтқанда, адам құқықтары жөніндегі Еуропалық конвенциясымен (АҚЕК) және Еуропа Кеңесінің дербес деректерді қорғау туралы конвенциясымен кепілдендірілген негізгі құқықтарды сақтай отырып жүзеге асырылуы тиіс.

ЖИ жалпы мүдделер қызметінің құралы болып қала беретініне және оны пайдалану жеке құқықтарды құрметтейтініне көз жеткізу маңызды.

Айта кету керек, Қазақстанда ЖИ-ді заңнамалық деңгейде пайдалану реттелмеген, сондықтан оны сот жүйесінде қолдануға болады деп айтуға әлі ерте. Бүгінгі күні жасанды интеллект айтарлықтай әлеуметтік пайда әкелетін ғылыми-техникалық прогрестің негізгі түрі болғанымен, оның дамуы этикалық мәселелер мен әлеуметтік тәуекелдерді тудыратынын түсіну керек.

Біздің елімізде сот органдарының қызметіне ЖИ элементтері біртіндеп енгізілуде. Атап айтқанда, 2019 жылдан бастап «Атамекен» ҰКП жол картасы аясында ҚР Жоғарғы сотымен бірлесіп сот шешімдерін іздеу және болжау бойынша жасанды интеллект енгізу жобасы іске асырылуда [8]. 2022 жылдан бастап «Сот тәжірибесінің цифрлық талдауы» сервисі енгізілді, ол өзекті ақпарат көздері негізінде сот жүйесі қызметінің көрсеткіштерін шоғырландыруға және сот билігін басқарудың тиімді жүйесін құруға ықпал етеді.

Біз бұл тәжірибе Қазақстан Республикасында жасанды интеллектті дамыту стратегиясын қалыптастыру ісіндегі алғашқы маңызды қадам деп санаймыз.

Қазақстанда жасанды интеллект құру мен пайдалануды құқықтық реттеудің болмауы адам мен азаматтың құқықтары мен бостандықтарын сақтау саласында, оның ішінде дербес деректер мен жеке өмірдің құпиясын қорғау саласында құқықтық және этикалық мәселелерге әкеп соғуы мүмкін. Сондықтан мемлекет жеке сипаттағы ақпараттың құпиялылығының құқықтық режимін қалыптастыруы қажет [9]. Ол дербес ақпарат айналымы саласындағы реттеу мен бақылауды, оны жинақтау мен пайдалану тәртібін, сондай-ақ оған қол жеткізу шарттарын айқындауды қамтуға тиіс. Қазіргі ақпараттық қоғам бізге қоятын міндеттерді шешу үшін ұлттық заңнаманы түбегейлі қайта қарау қажет.

Бұдан басқа, қазақстандық соттарға дербес деректер саласындағы бұзылған құқықтарды сот арқылы қорғауды күшейту рәсіміне ерекше назар аудару керек, өйткені ақпараттық қоғамның даму серпіні және одан әрі цифрландыру «адамның дербес деректері» сияқты санатты құқықтық өріске одан әрі тартуды көздейді. Қоғамдық қатынастарды одан әрі ақпараттандыру неғұрлым қарқынды болса, соғұрлым жеке мәліметтер айналымда болады және сәйкесінше олар бұзушылық объектісіне айналады. Демек, құқықтық қорғауды қажет ететін дербес деректер сот органдарының қорғау объектілері саласына көбірек тартылатын болады [10]. Осыған байланысты, бүгін біз Қазақстан Республикасында дербес деректерді құқықтық қорғау тетігін әзірлеу қаншалықты маңызды екенін нақты түсінуіміз керек.

Бұл ретте қазақстандық соттардың дербес деректерді қорғау мәселесі бойынша екі жақты ереже бар екенін түсіну қажет: бір жағынан, олар өз қызметіне Электрондық сот ісін жүргізуді енгізе отырып, деректер базасын өздері әзірлейді, сондықтан сот процестеріне қатысушылардың дербес деректерін қорғаудың алгоритмі мен нақты тәсілдерін әзірлеуі тиіс, ал, екінші жағынан, олар біздің қоғамды одан әрі цифрландыруға байланысты дербес деректер саласында бұзылған құқықтарды сотта қорғаудың нақты рәсімдерін әзірлеуге тиіс.

ПАЙДАЛАНҒАН ДЕРЕКТЕР ТІЗІМІ

1 Мемлекет басшысы Қасым-Жомарт Тоқаевтың «Әділетті мемлекет. Біртұтас ұлт. Берекелі қоғам» 2022 жылғы 1 қыркүйектегі Қазақстан халқына Жолдауы // [Электронный ресурс] – <https://www.akorda.kz/kz/memleket-basshysy-kasym-zhomart-tokaevty-n-kazakstan-halkyna-zholdauy-181416>

2 Юсупов, Р. М. Человек в информационном пространстве / Р. М. Юсупов, В. П. Заболотский, В. П. Иванов // Проблемы информатизации. – 1996. – № 4. – С. 4.

3 6-74 жастағы халықтың жалпы санынан Интернет желісін пайдаланушылардың жынысы бойынша бөліністері үлесі // [Электронный ресурс] – https://gender.stat.gov.kz/page/frontend/detail?id=103&slug=6-74&cat_id=11&lang=kk

4 Международный стандарт против кражи персональных данных // <https://www.iso.org/ru/news/ref2252.html>

5 Аносов, А. В. Информационно-правовые вопросы формирования электронного правосудия в Российской Федерации : диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. – 2016 // [Электронный ресурс] – <https://sci-book.com/pravo-informatsionnoe/informatsionno-pravovyye-voprosyi.html>

6 Муромская, Ю. В., Батурина, Н. А. Электронная форма судопроизводства за рубежом // Инновационная наука. – 2019. – Вып. 4. – С. 136–140. – ISSN 2410-6070 // [Электронный ресурс] – <https://cyberleninka.ru/article/n/elektronnaya-forma-sudoproizvodstva-za-rubezhom>

7 CEPEJ European Ethical Charter on the use of artificial intelligence (AI) in judicial systems and their environment. European Commission for the Efficiency of Justice (CEPEJ), 2018. // [Электронный ресурс] – <https://www.coe.int/en/web/cepej/cepej-european-ethical-charter-on-the-use-of-artificial-intelligence-ai-in-judicial-systems-and-their-environment>

8 Прогнозировать судебные решения поможет искусственный интеллект. Выступление Журсунова Р. на ежегодном Казахстанском юридическом форуме-2019 (г. Алматы). [Электронный ресурс] – <https://turkestan.atameken.kz/ru/news/33084-prognozirovat-sudebnye-resheniya-pomozhet-iskusstvennyj-intellekt>

9 Важорова, М. А. История возникновения и становления института персональных данных / М. А. Важорова. – Текст : непосредственный // Государство и право : теория и практика : материалы I Междунар. науч. конф. (г. Челябинск, апрель 2011 г.). – Челябинск : Два комсомольца, 2011. – С. 33–38.

10 Вельдер, И. А. Система правовой защиты персональных данных в Европейском союзе: Автореф. дис. канд. юрид. наук. Казань. 2006. – 27 с.

REFERENCES

1 Memleket basshysy Kasym-Zhomart Tokaevty-n «Adiletty memleket. Birtutas ult. Berekeli kogam» 2022 zhylygy 1 kyrkyjektegi Kazakstan halkyna Zholdauy [Message from the Head of State K.K. Tokaev «A Just State. One nation. Prosperous Society» dated September 1, 2022.] // [Electronic resource] – <https://www.akorda.kz/kz/memleket-basshysy-kasym-zhomart-tokaevty-n-kazakstan-halkyna-zholdauy-181416>

2 **Yusupov, R. M.** Chelovek v informacionnom prostranstve [Man in the information space] / R. M. Yusupov, V. P. Zabolotsky, V. P. Ivanov // Problems of informatization. – 1996. – No. 4. – P. 4

3 6-74 zhastagy halyktyn zhalpy sanynan Internet zhelisin pajdalanushylardyn zhyynsy bojnsha bolinistegi ylesi [Share of Internet users of the total population aged 6-74 years] // [Electronic resource] – https://gender.stat.gov.kz/page/frontend/detail?id=103&slug=6-74&cat_id=11&lang=kk

4 Mezhdunarodnyj standart protiv krazhi personal'nyh dannyh // [Electronic resource] – <https://www.iso.org/ru/news/ref2252.html> [International standard against identity theft // <https://www.iso.org/ru/news/ref2252.html>]

5 **Anosov, A. V.** Informacionno-pravovye voprosy formirovaniya elektronnoy pravosudiy v Rossijskoj Federacii [Information and legal issues of the formation of electronic justice in the Russian Federation]. dissertation for the degree of candidate of legal sciences. – 2016 // [Electronic resource] – <https://sci-book.com/pravo-informatsionnoe/informatsionno-pravovye-voprosyi.html>

6 **Muromskaya, Yu. V., Baturina, N. A.** Elektronnyaya forma sudoproizvodstva za [Electronic form of legal proceedings abroad] // Innovative science. – 2019. – Issue. 4. – P. 136–140. – ISSN 2410-6070 // [Electronic resource] – <https://cyberleninka.ru/article/n/elektronnaya-forma-sudoproizvodstva-za-rubezhom>

7 CEPEJ Yevropeyskaya eticheskaya khartiya po ispol'zovaniyu iskusstvennogo intellekta (II) v sudebnykh sistemakh i ikh srede. Yevropeyskaya komissiya po effektivnosti pravosudiya (CEPEJ) [CEPEJ European Ethical Charter on the use of artificial intelligence (AI) in judicial systems and their environment. European Commission for the Efficiency of Justice (CEPEJ)], 2018. // [Electronic resource] – <https://www.coe.int/en/web/cepej/cepej-european-ethical-charter-on-the-use-of-artificial-intelligence-ai-in-judicial-systems-and-their-environment>

8 Prognozirovat' sudebnye resheniya pomozhet iskusstvennyj intellekt. Vystuplenie Zhursunova R. na ezhegodnom Kazahstanskom yuridicheskom forume-2019 [Artificial intelligence will help predict court decisions. Speech by R. Zhursunov at the annual Kazakhstan Legal Forum 2019] (Almaty). [Electronic resource] – <https://turkestan.atameken.kz/ru/news/33084-prognozirovat-sudebnye-resheniya-pomozhet-iskusstvennyj-intellekt>

9 **Vazhorova, M. A.** Istoriya vozniknoveniya i stanovleniya instituta personal'nyh dannyh [The history of the emergence and formation of the Institute of Personal Data] / M. A. Vazhorova. – Text : direct // State and law: theory and practice: materials of the I International Scientific Conference (Chelyabinsk, April 2011). – Chelyabinsk : Two Komsomolets, 2011. – P. 33–38.

10 **Vel'der, I. A.** Sistema pravovoj zashchity personal'nyh dannyh v Evropejskom soyuze : Avtoref. dis. kand. yurid.nauk [System of legal protection

of personal data in the European Union : Abstract. diss. cand. legal sciences]. –Kazan, 2006. – 27 p.

Басып шығаруға 13.09.23 қабылданды.

*Е. Е. Ерболатов¹, Г. А. Алибаева²

¹Специализированный межрайонный экономический суд Восточно-Казахстанской области, Республика Казахстан, г. Усть-каменогорск;

²Евразийская юридическая академия имени Д. А. Кунаева, Республика Казахстан, г. Алматы.

Принято к изданию 13.09.23.

СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ И ЗАЩИТА ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ В ЦИФРОВУЮ ЭПОХУ: ЕВРОПЕЙСКИЙ ОПЫТ ДЛЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Данное исследование было профинансировано Комитетом по науке Министерства науки и высшего образования Республики Казахстан (грант № AP19680399).

Стремительное и нарастающее развитие научно-технического прогресса, повсеместное распространение интернета, информационно-коммуникативных технологий является вызовом для правовой системы Казахстана, ключевым компонентом которой является судебная власть. Сложность и уникальность цифровизации судебной власти прежде всего, проявляется в необходимости адаптации произведенных на протяжении многих столетий принципов судебного процесса к условиям и особенностям цифровой эпохи. В то же время, переход к электронному правосудию неизбежно детерминирует синхронное решение широкого круга как юридических, так и технологических проблем. В этой связи, раскрытие в правовом ракурсе особенностей цифровизации судебной власти становится актуальной научной задачей, прежде всего, для теоретико-правовой науки, ведь побуждает заново переосмыслить суть многих разнообразных правовых явлений и понятий, имеющих непосредственное отношение к правосудию. Сеть Интернет, является определенным связующим звеном, между субъектами права, вступающих в правоотношения по генерации и обмену сведений различного характера, в том числе и персональных данных.

А поэтому угроза утечки персональных данных, является еще одной актуальной проблемой цифровизации судопроизводства. Эти проблемы характерны практически для всех стран.

Ключевые слова: электронное судопроизводство, персональные данные, цифровизация, искусственный интеллект, модернизация.

*E. E. Yerbolatov¹, G. A. Alibaeva²

¹Specialized Interdistrict Economic Court of East Kazakhstan region, Republic of Kazakhstan, Ust-Kamenogorsk;

²D. A. Kunaev Eurasian Law Academy, Republic of Kazakhstan, Almaty.

Accepted for publication on 13.09.23.

JUDICIAL POWER AND PROTECTION OF PERSONAL DATA IN THE DIGITAL AGE: EUROPEAN EXPERIENCE FOR THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

This research was funded by the Science Committee of the Ministry of Education and Science of the Republic of Kazakhstan (grant No. AP19680399)

The rapid and increasing development of scientific and technological progress, the widespread spread of the Internet, information and communication technologies is a challenge for the legal system of Kazakhstan, the key component of which is the judiciary. The complexity and uniqueness of the digitalization of the judiciary, first of all, is manifested in the need to adapt the principles of the judicial process developed over many centuries to the conditions and features of the digital era. At the same time, the transition to electronic justice inevitably determines the simultaneous solution of a wide range of both legal and technological problems. In this regard, revealing from a legal perspective the features of digitalization of the judiciary becomes an urgent scientific task, first of all, for theoretical and legal science, because it encourages us to rethink the essence of many different legal phenomena and concepts that are directly related to justice. The Internet is a certain connecting link between subjects of law entering into legal relations for the generation and exchange of information of a various nature, including personal data. And therefore, the threat of personal data leakage is another pressing problem of digitalization of legal proceedings. These problems are typical for almost all countries.

Keywords: electronic legal proceedings, personal data, digitalization, artificial intelligence, modernization.

МРНТИ 10.55.01

<https://doi.org/10.48081/RELE9359>

***К. К. Каримов**

Павлодарский городской суд, Республика Казахстан, г. Павлодар

e-mail: kairbylat.karimov@mail.ru

О НЕКОТОРЫХ ПРОБЛЕМНЫХ ВОПРОСАХ ЗЕМЕЛЬНЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ

В данной статье предпринята попытка осветить некоторые проблемные вопросы, связанные с земельными правоотношениями. Земельный вопрос всегда является одним из самых важных для любого государства, для общества вопросом. Несмотря на большую территорию и малую плотность населения нашей страны, он стоит особенно остро, и сложности и несовершенство земельного законодательства приводят к многочисленным нарушениям в данной области правового регулирования, такие как незаконное приобретение крупных земельных участков сельскохозяйственного назначения; нарушения при изъятии земельных участков для государственных нужд; самовольное строительство и т.д. Автор дает разъяснения по нормам казахстанского законодательства, регулирующих земельные правоотношения.

Поэтому обеспечение качественного и эффективного правового регулирования земельных правоотношений является достаточно актуальной. Это актуально как в вопросах регулирования земельных вопросов в Республике Казахстан, так и в международных отношениях с приграничными территориями соседних государств. Поскольку огромное количество споров в области земельных правоотношений может вызвать и социальную и политическую напряженность, для правоведов – теоретиков и практиков необходимо принимать четкие решения в разработке вопросов правового регулирования земельных отношений и в судебной практике.

Ключевые слова: земельные правоотношения, земельные споры, правовое регулирование, право собственности на землю, земельный участок, кадастр, сервитут.

Введение

Право пользования землей – допустимая законом возможность хозяйственной и иной эксплуатации земли, извлечения из нее полезных свойств и использования для иных целей удовлетворения потребностей общества. Право распоряжения землей – это допустимая законом возможность определять юридическую судьбу этого объекта. (Это право принадлежит только собственнику земельного участка; у владельца – не собственника этого права либо вовсе нет, либо он обладает им в ограниченном виде и только с согласия собственника).

Существенное количество дел, рассматриваемых судами, составляют земельные споры. За каждым из них стоят судьбы людей, их интересы и материальные блага, и поэтому к каждому случаю судам необходимо подходить тщательно, индивидуально, учитывая все обстоятельства дела.

В последние годы наблюдается тенденция увеличения земельных споров. Спектр земельных споров разнообразен. Сложную категорию споров составляют споры о принудительном отчуждении земельных участков для государственных нужд. А земельные споры, являясь одной из самых сложных категорий дел, предполагают точное применение его норм при их рассмотрении и требуют от судов неукоснительного соблюдения всех прав участников процесса. Поэтому вопрос регулирования земельных отношений сегодня как никогда актуален.

Материалы и методы

Теоретический анализ научной и специальной литературы по проблеме исследования; анализ нормативных документов по исследуемой тематике; анализ и обобщение имеющегося опыта в судебной практики в сфере земельных правоотношений.

При исследовании использованы: диалектический подход к познанию социальных явлений, позволяющий проанализировать их в историческом развитии и функционировании в контексте совокупности объективных и субъективных факторов, который определил выбор следующих методов: логический, системный.

Как подчеркивала в своей статье Кумарова А. К, «недостаточность нормативного регулирования порождает проблемы практического характера, отсутствие единства в судебной практике при разрешении споров. В настоящее время все чаще высказывается мнение о внесении уточнения в эту область правового регулирования» [1].

Право собственности на землю – это урегулированные нормами земельного и иных отраслей права общепризнанные отношения по владению, пользованию и распоряжению землей в пределах, установленных законом[2].

Право владения землей – основанная на законе возможность фактического обладания земельным участком или определенной частью земельного фонда РК. (Владеть землей может не только собственник, но только в соответствии с законом). Владение землей осуществляется путем перенесения в натуру проектов землеустройства с закреплением границ земельного участка на местности.

Статьей 264 Гражданского кодекса РК определено, что собственник, вправе требовать устранения всяких нарушений его прав, хотя бы эти нарушения и не были соединены с лишением владения [3].

Собственность на земельные участки граждан и юридических лиц

1 Земельные участки, находящиеся в государственной собственности, могут быть предоставлены в частную собственность гражданам и негосударственным юридическим лицам, за исключением земельных участков, которые в соответствии с настоящим Кодексом не могут находиться в частной собственности.

1-1. Земельные участки, расположенные в пограничной полосе Государственной границы Республики Казахстан, не предоставляются в частную собственность и во временное землепользование.

Допускается использование сельскохозяйственных угодий, расположенных в пределах пограничной полосы Государственной границы Республики Казахстан, населением для выпаса сельскохозяйственных животных личного подворья и сенокошения без права возведения каких-либо зданий (строений, сооружений).

Так же в п.2 данной статьи зафиксировано, что в частной собственности граждан Республики Казахстан могут находиться земельные участки для ведения крестьянского или фермерского хозяйства, личного подсобного хозяйства, лесоразведения, садоводства, индивидуального жилищного и дачного строительства, а также предоставленные (предоставляемые) под застройку или застроенные производственными и непроизводственными, в том числе жилыми, зданиями (строениями, сооружениями) и их комплексами, включая земли, предназначенные для обслуживания зданий (строений, сооружений) в соответствии с их назначением.

При прекращении гражданства Республики Казахстан у лица, являющегося собственником земельного участка, предоставленного для ведения крестьянского или фермерского хозяйства, личного подсобного хозяйства, лесоразведения, садоводства и дачного строительства, право собственности подлежит отчуждению или переоформлению согласно нормам статьи 66 Гражданского Кодекса, если иное не предусмотрено Кодексом.

В п.3 данной статьи определено право собственности негосударственных юридических лиц Республики Казахстан, где закреплено, что в собственности могут находиться земельные участки, предоставленные (предоставляемые) для ведения сельскохозяйственного производства, лесоразведения, под застройку или застроенные производственными и непроизводственными, в том числе жилыми, зданиями (строениями, сооружениями) и их комплексами, включая земли, предназначенные для обслуживания зданий (строений, сооружений) в соответствии с их назначением.

П 4. Статьи определяет, что в частной собственности иностранцев, лиц без гражданства и иностранных юридических лиц (негосударственных) могут находиться земельные участки для целей, указанных в пункте 3 статьи, за исключением земель, предназначенных для ведения сельскохозяйственного производства и лесоразведения.

Земельные участки, расположенные в пограничной зоне Государственной границы Республики Казахстан, не могут принадлежать на праве собственности иностранцам, лицам без гражданства, гражданам Республики Казахстан, состоящим в браке (супружестве) с иностранцами или лицами без гражданства, а также иностранным юридическим лицам и юридическим лицам Республики Казахстан с иностранным участием.

При заключении брака (супружества) гражданами Республики Казахстан с иностранцами или лицами без гражданства право собственности на земельные участки, расположенные в пограничной зоне и пограничной полосе Государственной границы Республики Казахстан, подлежит переоформлению или отчуждению согласно нормам статьи 66 настоящего Кодекса.

При вхождении в состав участников (акционеров) юридического лица Республики Казахстан иностранца или лица без гражданства, иностранного юридического лица, юридического лица Республики Казахстан с иностранным участием право собственности на земельные участки, расположенные в пограничной зоне и пограничной полосе Государственной границы Республики Казахстан, подлежит переоформлению или отчуждению согласно нормам статьи 66 Гражданского Кодекса Республики Казахстан.

Споры связанные с землей в сельской местности, довольно частое явление. Как показывает практика рассмотрений гражданских дел связанных с земельными спорами, в основном споры возникают у владельцев крестьянских хозяйств по захвату земельных участков, нарушения границ земельных участков, а также споры смежных землевладельцев жилых домов об установлении сервитута, да и вообще земельные споры достаточно разнообразны. Это споры и об использовании земельного участка, связанные

с наличием препятствий в пользовании землей, и об установлении права и многое другое.

Закон Республики Казахстан от 5 апреля 2023 года № 221-VII «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам цифровизации государственных услуг в сфере земельных отношений» внес поправки в ст. 44 «Особенности и условия предоставления земельных участков в зависимости от запрашиваемого целевого назначения», которые гласят, что «1. Предоставление земельных участков, находящихся в государственной собственности и не предоставленных в землепользование, осуществляется местными исполнительными органами областей, городов республиканского значения, столицы, районов, городов областного значения, акимами городов районного значения, поселков, сел, сельских округов в пределах их компетенции, установленной Земельным Кодексом РК, в зависимости от местонахождения и запрашиваемого целевого назначения участков» четко определяют законность и границы предоставленных участков, тем не менее [4].

Но в первую очередь давайте разберемся в основных аспектах данной темы – что же такое земельный участок? Земельный участок это объект прав, является недвижимостью, представляет собой часть поверхности земли, имеет характеристики, позволяющие определить его в качестве индивидуально определенной вещи [5].

В соответствии с пунктом 1 статьи 117 Гражданского кодекса РК, земельные участки относятся к недвижимому имуществу.

Земельный спор это доказывание своих прав на землю с соблюдением установленных Законом норм участниками земельных отношений. Предметом земельного спора может являться любая конфликтная ситуация, связанная с земельным участком, его границами, размерами и т.д. [6]

Любое лицо (физическое, юридическое), может обратиться в суд с иском в защиту своих нарушенных прав на земельный участок в случае:

- нарушения права собственности или иного права, на основании которого земельный участок находится во владении в силу действий или бездействия смежного землепользователя (соседа) вызванного нарушением границ земельного участка (захват земли),
- нарушением правил сервитута (права проезда или прохода через земельный участок),
- самовольного возведения строения на чужом земельном участке или его части,
- лишением или ограничением права на проход или проезд на земельный участок (установка забора или иных сооружений, препятствующих проходу,

проезду на земельный участок) и иными действиями или бездействием смежного землепользователя.

Далее необходимо раскрыть диспозицию пунктов 8, 10 статьи 65 Земельного кодекса РК, как одной из основных направляющих в правоотношениях землевладельцев. Согласно пунктов 8, 10 статьи 65 Земельного кодекса РК, собственники земельных участков и землепользователи обязаны не нарушать прав других собственников и землепользователей, обеспечивать предоставление сервитутов в порядке, предусмотренном Гражданским Кодексом [7].

Нередко возникают ситуации, при которых специалистами в области земельного кадастра, неверно указывается координатное описание границ смежных земельных участков, и в таких случаях каждый собственник земельного участка считает себя правым и требует не нарушать границы его участка, в то время как смежный пользователь сталкивается с такой же проблемой.

В таких случаях, судам при рассмотрении споров связанных с нарушением границ земельного участка, необходимо устанавливать характер взаимоотношений сторон, причины и время возникновения спорных правоотношений. Привлекать при рассмотрении данной категории дел специалистов в области земельного права, земельного кадастра и других лиц для установления точности границ собственников участков, а также проверять наличие правоустанавливающих документов на земельные участки.

В силу пункта 4 Нормативного постановления Верховного Суда Республики Казахстан от 16 июля 2007 года «О некоторых вопросах применения судами земельного законодательства» правоустанавливающими документами на земельный участок могут являться документы, на основании которых у граждан и юридических лиц возникают соответствующие права на земельный участок (право частной собственности, право землепользования, сервитуты и другие вещные права на земельный участок)[8]. К таковым могут быть отнесены, в частности, правовые акты акимов о предоставлении права на земельный участок, договоры купли-продажи (мены, дарения или иной сделки об отчуждении земельного участка) и судебные решения о признании права частной собственности на земельный участок, права землепользования и иных вещных прав на землю.

Правоудостоверяющими документами на земельный участок являются документы, отражающие идентификационные характеристики земельного участка, выдаваемые уполномоченным органом по земельным отношениям собственникам земельных участков и землепользователям на основании правоустанавливающих документов. К правоудостоверяющим документам относятся акт на право частной собственности на земельный участок,

акт на право постоянного землепользования и акт на право временного (возмездного, безвозмездного) землепользования. Правоудостоверяющие документы выдаются только уполномоченным органом по земельным отношениям.

Необходимо отметить, что в нормах Закона регулирующего земельные правоотношения есть и такое понятие как право нахождения физического лица на чужих земельных участках и прохода через них, а также право ограниченного пользования соседним или иным земельным участком.

Сервитут – право ограниченного целевого пользования чужим земельным участком, в том числе для прохода, проезда, прокладки и эксплуатации необходимых коммуникаций, охотничьего и рыбного хозяйств и иных нужд

Согласно подпункта 2) пункта 2 ст.69 Земельного Кодекса РК, право ограниченного пользования соседним или иным земельным участком (частный сервитут) может устанавливаться для обеспечения эксплуатации необходимых линий электропередачи, связи, обеспечения водоснабжения, водоотвода, теплоснабжения и других нужд частного собственника, которые не могут быть обеспечены без установления сервитута на соседний или иной земельный участок [9].

Результаты и обсуждение

Вопрос Об устранении препятствий в пользовании земельным участком один из распространенных видов земельных споров.

Конечно, стороны, вступающие в земельные споры должны знать, что любой земельный спор также может быть разрешен в досудебном порядке путем переговоров сторон, проведения процедуры медиации, заключение мирового соглашения и т.д.

Выводы

В статье «Системный подход к регулированию земельных отношений в Павлодарской области Казахстана» авторы подчеркивают, что несмотря на широкую теоретическую разработку указанной проблемы, исследование методологической основы формирования земельных отношений остается незавершенным и требует продолжения. Для развития земельных преобразований необходимо углубить изучение правовых, экономических, организационно-технических вопросов в системе общественных отношений. Требуют тщательного обоснования аспекты землеустройства, мониторинга, формирования результативной системы землепользования для конкретных условий Республики Казахстан [10].

Проблемы, затрагивающие земельные правоотношения, решают исключительно в судебном порядке. Иски подаются в ряде случаев:

- обоснованность решения акима или иного уполномоченного лица об изъятии или предоставлении участка (главы 2-5 и 9 ЗК РК); выплата компенсации за изъятие территории (глава 2 и 20 ЗК РК); оспаривание прав на владение землей (глава 3 и 4 ЗК РК); отказ от предоставления письменно заверенных документов, свидетельствующих о праве владения определенной территорией и ресурсами, размещенными на ней; оспаривание договора залога.

Автор надеется, что данное разъяснение поможет избежать спорных моментов, судебных тяжб, разбирательств с полномочными органами, и повысит уровень правовых знаний и правовой культуры владельцам земельных участков, которые сталкиваются с подобными ситуациями.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1 «Актуальные вопросы совершенствования законодательства и правоприменительной практики». //Сборник материалов VII ежегодной научно-практической конференции магистрантов и докторантов. Академия правосудия при верховном суде республики казахстан. Кумарова А. К., магистрант Академии правосудия при Верховном Суде Республики Казахстан, город Астана. – С.171.

2 **Боголюбов, С. А.** Земельное право : учебник для вузов / С. А. Боголюбов. – 9-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2023. – 287 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-14148-1. – Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/510432> (Дата обращения: 28.08.2023).

3 Гражданский кодекс Республики Казахстан (Общая часть), принят Верховным Советом Республики Казахстан 27 декабря 1994 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 12.09.2023 г.) [Electronic resource] – <https://online.zakon.kz/Document>

4 Закон Республики Казахстан от 5 апреля 2023 года № 221-VII «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам цифровизации государственных услуг в сфере земельных отношений»

5 ГИС-технологии в землеустройстве и кадастре : учебное пособие / А. В. Симаков, Т. В. Симакова, Е. П. Евтушкова [и др.]. – Тюмень : ГАУ Северного Зауралья, 2022. – 254 с. – ISBN 978-5-91409-547-2. – Текст: электронный // Лань : электронно-библиотечная система. – URL: [Electronic resource] – <https://e.lanbook.com/book/>

6 **Пирова, Р. Н.** Земельное право: Учебное пособие (Курс лекций) для направления подготовки «Землеустройство и кадастры», профиль «Кадастр недвижимости». Махачкала: ДГУНХ, 2019. – 147 с.

7 Земельный кодекс Республики Казахстан от 20 июня 2003 года № 442-ІІ (с изменениями и дополнениями по состоянию на 12.09.2023 г.)

8 Нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан от 16 июля 2007 года № 6 «О некоторых вопросах применения судами земельного законодательства» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 19.01.2018 г.)

9 Земельный Кодекс Республики Казахстан от 20 июня 2003 года № 442-ІІ (с изменениями и дополнениями по состоянию на 12.09.2023 г.)

10 **Кайдарова, Л. К., Арынова, З. А., Рахметуллина, Ш. Ж.** Системный подход к регулированию земельных отношений в Павлодарской области Казахстана. // Проблемы агробизнеса. – 2023. (1):– 172–180. [Electronic resource] – <https://doi.org/10.46666/2023-1.2708-9991.19>

REFERENCES

1 **Kumarova, A. K.** «Aktual'nye voprosy sovershenstvovaniya zakonodatel'stva i pravoprimeritel'noj praktiki». Sbornik materialov VII ezhegodnoj nauchno-prakticheskoy konferencii magistrantov i doktorantov. Akademiya pravosudiya pri verhovnom sude respubliki kazakhstan. [Master's student of the Academy of Justice at the Supreme Court of the Republic of Kazakhstan Current issues of improving legislation and law enforcement practice.] Collection of materials of the VII annual scientific and practical conference of undergraduates and doctoral students. Academy of justice at the supreme court of the republic of kazakhstan., Astana city [text]. – P.171.

2 **Bogolyubov, S. A.** Zemel'noe pravo : uchebnik dlya vuzov / [Land law : a textbook for universities] / S. A. Bogolyubov. – 9th ed., revised. and additional – Moscow : Yurayt Publishing House, 2023. – (Higher education). – ISBN 978-5-534-14148-1. – Text : electronic // Educational platform Urayt []. – [Electronic resource] – URL: <https://urait.ru/bcode/510432> (date of access: 08/28/2023). [Text]. – P. 287.

3 Grazhdanskij kodeks Respubliki Kazakhstan (Obshchaya chast'), prinyat Verhovnym Sovetom Respubliki Kazakhstan 27 dekabrya 1994 goda (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 12.09.2023 g.) [Electronic resource] – <https://online.zakon.kz/Document> [Civil Code of the Republic of Kazakhstan (General Part), adopted by the Supreme Council of the Republic

of Kazakhstan on December 27, 1994 (with amendments and additions as of September 12, 2023) <https://online.zakon.kz/Document/> [Text].

4 Grazhdanskij kodeks Respubliki Kazahstan (Obshchaya chast'), prinyat Verhovnym Sovetom Respubliki Kazahstan 27 dekabrya 1994 goda (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 12.09.2023 g.) [Electronic resource] – <https://online.zakon.kz/Document> [Law of the Republic of Kazakhstan dated April 5, 2023 No. 221-VII «On introducing amendments and additions to some legislative acts of the Republic of Kazakhstan on the issues of digitalization of public services in the field of land relations»] [Text].

5 Simakov, A. V., Simakova, T. V., Evtushkova, E. P. GIS-tehnologii v zemleustrojstve i kadastre : uchebnoe posobie / [GIS technologies in land management and cadaster : textbook / A. V. Simakov, T. V. Simakova, E. P. Evtushkova [and others]. – Tyumen : State Agrarian University of the Northern Trans-Urals, 2022.. – ISBN 978-5-91409-547-2. – Text : electronic // In Lan : electronic library system. [Electronic resource] – URL: – <https://e.lanbook.com/book/>. [Text]. – P. 254.

6 Pirova, R. N. Zemel'noe pravo: Uchebnoe posobie (Kurs lekcij) dlya napravleniya podgotovki «Zemleustrojstvo i kadastry», profil' «Kadastr nedvizhimosti». [Pirova R.N. Land law: Textbook (course of lectures) for the field of study Land management and cadastres], profile «Real estate cadastre». [Text]. Makhachkala : DGUNKh, 2019.] – P.147 .

7 Zemel'nyj kodeks Respubliki Kazahstan ot 20 iyunya 2003 goda № 442-II (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 12.09.2023 g.) [Land Code of the Republic of Kazakhstan dated June 20, 2003 No. 442-II (with amendments and additions as of September 12, 2023)] [Text].

8 Regulatory Resolution of the Supreme Court of the Republic of Kazakhstan dated July 16, 2007 No. 6 «On some issues of application of land legislation by courts» (with amendments and additions as of January 19, 2018) [Text].

9 Normativnoe postanovlenie Verhovnogo Suda Respubliki Kazahstan ot 16 iyulya 2007 goda № 6 «O nekotoryh voprosah primeneniya sudami zemel'nogo zakonodatel'stva» (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 19.01.2018 g.) [Zemel'nyj kodeks Respubliki Kazahstan ot 20 iyunya 2003 goda № 442-II (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 12.09.2023 g.) // [Land Code of the Republic of Kazakhstan dated June 20, 2003 No. 442-II (with amendments and additions as of September 12, 2023)] [Text].

10 Kajdarova, L. K., Arynova, Z. A., Rahmetullina, Sh. Zh. Sistemnyj podhod k regulirovaniyu zemel'nyh otnoshenij v Pavlodarskoj oblasti Kazahstana. Problemy agrorynka. 2023;(1):172-180. <https://doi.org/10.46666/2023-1.2708-9991.19> [A systematic approach to the regulation of land relations in the Pavlodar region of

Kazakhstan. // [Text]. In Problems of AgriMarket. 2023;(1):172-180. P. 173. (In Russ.) [Electronic resource] – <https://doi.org/10.46666/2023-1.2708-9991.19>.

Принято к изданию 13.09.23.

*Қ. Қ. Каримов

Павлодар қалалық сотының судьясы,
Қазақстан Республикасы, Павлодар қ.
Басып шығаруға 13.09.23 қабылданды.

ЖЕР ҚҰҚЫҚТЫҚ ҚАТЫНАСТАРДЫҢ КЕЙБІР ПРОБЛЕМАЛЫҚ МӘСЕЛЕЛЕРІ ТУРАЛЫ

Бұл мақала жер-құқықтық қатынастарға қатысты кейбір проблемалық мәселелерді көрсетуге тырысады.

Жер мәселесі қашанда кез келген мемлекет пен қоғам үшін өзекті мәселелердің бірі болып табылады, ірі ауыл шаруашылығы жерлерін заңсыз алу сияқты; жер учаскелерін мемлекет мұқтажы үшін алып қою кезіндегі бұзушылықтар; рұқсат етілмеген құрылыс және т.б. Автор жер-құқықтық қатынастарды реттейтін қазақстандық заңнаманың нормалары бойынша түсіндірмелер береді.

Біздің еліміздің үлкен аумағына және халықтың тығыздығына қарамастан, ол әсіресе өткір және жер заңнамасының күрделілігі мен жетілмегендігі құқықтық реттеудің осы саласында көптеген бұзушылықтарға әкеледі.

Сондықтан жер-құқықтық қатынастарды сапалы және тиімді құқықтық реттеуді қамтамасыз ету өте өзекті. Бұл Қазақстан Республикасындағы жер мәселелерін реттеу мәселелерінде де, көшілес мемлекеттердің шекаралас аумақтарымен халықаралық қатынастарда да өзекті болып табылады. Жер-құқықтық қатынастар саласындағы көптеген даулар әлеуметтік және саяси шиеленіс тудыруы мүмкін болғандықтан, заң теоретиктері мен практиктердің жер қатынастарын құқықтық реттеу мәселелерін әзірлеуде және сот тәжірибесінде нақты шешімдер қабылдауы қажет.

Кілтті сөздер: жер құқықтық қатынастары, жер даулары, құқықтық реттеу, жерге меншік құқығы, жер учаскесі, кадастр, сервитут.

*K. K. Karimov

judge of Pavlodar City Court, Republic of Kazakhstan, Pavlodar.

About some problem issues in land legal relations

Accepted for publication on 13.09.23.

ABOUT SOME PROBLEM ISSUES IN LAND LEGAL RELATIONS

This article attempts to highlight some problematic issues related to land legal relations.

The land issue is always one of the most important issues for any state and society. such as illegal acquisition of large agricultural land plots; violations during the seizure of land plots for state needs; unauthorized construction, etc. The author provides explanations on the norms of Kazakhstani legislation governing land legal relations.

Despite the large territory and low population density of our country, it is particularly acute, and the complexities and imperfections of land legislation lead to numerous violations in this area of legal regulation.

Therefore, ensuring high-quality and effective legal regulation of land legal relations is quite relevant. This is relevant both in matters of regulation of land issues in the Republic of Kazakhstan, and in international relations with the border territories of neighboring states. Since a huge number of disputes in the field of land legal relations can cause social and political tension, it is necessary for legal theorists and practitioners to make clear decisions in developing issues of legal regulation of land relations and in judicial practice.

Keywords: land legal relations, land disputes, legal regulation, land ownership, land plot, cadastre, easement.

МРНТИ 10.79.21

<https://doi.org/10.48081/DEGN7641>

*С. О. Касенова

Академия правоохранительных органов
при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан,
Республика Казахстан, г. Косшы.

e-mail: Sharipkanova_samal@mail.ru

ПРОБЛЕМЫ РАЗГРАНИЧЕНИЯ ОТВЕТСТВЕННОСТИ СУБЪЕКТОВ ПРИ КВАЛИФИКАЦИИ ДЕЯНИЯ О НАРУШЕНИИ ПРАВИЛ ОХРАНЫ ТРУДА

Данная статья посвящена актуальной проблеме разграничения ответственности субъектов при квалификации деяний по делам о нарушении правил охраны труда в Республике Казахстан. Охрана труда – важный аспект обеспечения безопасности и здоровья работников, и нарушения в этой области могут иметь серьезные последствия, как для самих работников, так и для работодателей и других заинтересованных сторон.

Автор статьи выявляет сложности и неоднозначности, возникающие при квалификации преступлений в области охраны труда, и обсуждают различные точки зрения на эту проблему. Основное внимание уделяется проблемам, связанным с определением степени вины субъектов, таких как работодатели и работники, а также вопросам их ответственности за совершение преступлений в этой сфере. При исследовании данной проблемы автором на приведены научные работы ученых, на основании которых выведены флегматические позиции в части квалификации деяний.

В заключение, статья предлагает рекомендации для совершенствования законодательства и судебной практики в Республике Казахстан, с целью обеспечения более справедливого и эффективного разграничения ответственности субъектов при квалификации деяний по делам о нарушении правил охраны труда.

Ключевые слова: субъект преступления, труд, работник, работодатель, безопасность.

Введение

Сфера охраны труда является одной из наиболее значимых и ответственных областей, касающихся безопасности и здоровья работников. Важность соблюдения норм и правил охраны труда неоспорима, поскольку неправильное или небрежное отношение к этому вопросу может привести к серьезным последствиям, включая травмы, заболевания и даже потерю жизней работников. Решение проблем, связанных с нарушением правил охраны труда, является приоритетом для общества и государства.

В Республике Казахстан, как и во многих других странах, уголовное законодательство предусматривает ответственность за нарушение правил охраны труда. Однако, квалификация деяний и разграничение ответственности субъектов в этой сфере представляют собой сложную и актуальную проблему. Вопросы, связанные с умышленностью и неосторожностью, уровнем вины, а также ролью должностных лиц и работодателей в совершении преступлений, требуют детального изучения и анализа.

Цель статьи заключается в проведении тщательного исследования проблем разграничения ответственности субъектов, при квалификации деяний по делам о нарушении правил охраны труда в Республике Казахстан. Автор настоящего исследования предпринимает попытку проанализировать сложности, с которыми сталкиваются суды и правоохранительные органы при рассмотрении таких дел, и выработать рекомендации для совершенствования законодательства и судебной практики.

Материалы и методы

Материалами исследования явились нормы Уголовного кодекса Республики Казахстан, Уголовно-процессуального кодекса и иные НПА; научные публикации исследователей по исследуемой теме.

Методологической основой исследования в данной работе является формально-юридический, сравнительно-правовой, аналитический, логический методы.

Результаты и обсуждения

Анализ национального уголовного законодательства в сфере нарушения правил охраны труда в Республике Казахстан показывает, что признак причинения вреда по данным категориям преступных посягательств является латентным, а также в большинстве случаев совершается путем бездействия. Отсюда вытекает, что формой преступного деяния является неосторожность. В ходе досудебного расследования выявляется целый ряд причин, по которым возникают проблемы квалификации деяния.

Одной из основных проблем при квалификации деяния при расследовании преступлений о нарушении правил охраны труда являются

вопросы установления лица, причастного к совершению преступления, то есть по составной линии квалификации деяния, так называемого субъекта. Диспозиция ст. 156 УК РК расплывчато раскрывает понятие субъекта следующим образом: «лицо, на котором лежали обязанности по организации или обеспечению соблюдения этих правил, повлекшее по неосторожности причинение средней тяжести вреда здоровью» [1]. То есть, исходя из данного положения, субъект является специальным. Среди ученых все же возникает некий диссонанс мнений определения специального субъекта преступления в сфере нарушения правил охраны труда. По мнению В. В. Устименко, дефиниция специального субъекта наиболее удачна, так как содержит ограничительный признак, определяющий круг лиц, которые могут быть субъектами соответствующих преступлений [2]. Несмотря на это, А. Н. Трайнин, наряду со специальными субъектами преступления выделяет конкретных субъектов (например, руководитель, главный инженер, начальник ОТК, механик и т. п.), то есть тем самым лиц, причастных к совершению преступления в сфере нарушения правил охраны труда относит к конкретным субъектам [3].

В. Орлов же в своей работе выделяет отдельную дефиницию, как «специально-конкретный» субъект. Специально-конкретные субъекты являются специальными субъектами, но их признаки в большей степени детализированы применительно к определенному составу преступления [4]. Однако в рамках расследования выявляется целый список лиц, которые прямо или косвенно имели причастность к совершению факта нарушения правил охраны труда, или допустили эти нарушения. По этой причине, установить причинную связь между действием (бездействием) и наступившими последствиями практически невозможно ввиду отсутствия исчерпывающих доказательств вины каждого из возможных участников инцидента. Это вопросы разграничения обязательств лиц, отвечающих за предоставление гарантии охраны прав и свобод гражданина и соответственно ответственности. Зачастую практика показывает факт привлечения к уголовной ответственности только одного лица. Для наглядности, на предприятиях за обеспечение охраны труда, по внутренним документам о корпоративной ответственности отвечает ряд исполнителей, начиная от директоров ТОО, начальников цехов, строительного объекта, бригадиров, инженеров, мастеров участков, прорабов, глав крестьянских или фермерских хозяйств и др., т.е. лиц, осуществляющих управленческие функции, связанные с организацией трудового процесса, отвечающего требованиям безопасности труда, в частности касается и суброгации ответственности. Соответственно, возникает дилемма касательно проблем квалификации взаимосвязи

субъектов преступления, в зависимости от уровня подчиненности и объема обязательств, возложенных на них в соответствии с вышеуказанными положениями или актами предприятия.

Доводом этому служит то, что ответственность за нарушение правил охраны труда лежит только на первом руководителе не может решаться однозначно. В противном случае, это будет противоречить принципам субъективного вменения, индивидуализации ответственности и наказания как важнейших условий уголовной ответственности.

По нашему мнению, руководители несут ответственность по ст. 156 УК РК лишь в случаях, если:

- не заключен трудовой договор, либо оформлен в ненадлежащей форме;
- не должным образом оформлена должностная инструкция, ориентированная на индивидуализацию прав и обязанностей, исходя из трудового договора (зачастую инструкция имеет строго формальный типовой характер);

- работник не застрахован от несчастных случаев;
- работник поставлен в опасные условия труда, по согласованию с непосредственным лицом по обеспечению техники безопасности на производстве;

- даваемые ими указания и распоряжения при непосредственном руководстве отдельными видами работ противоречили требованиям правил охраны труда либо ими при этом были допущены нарушения этих правил.

В рассматриваемой парадигме ответственность первого руководителя заключается в ненадлежащем исполнении своих обязанностей, то есть халатность. По этой причине в разрезе уголовного и трудового законодательства возникает некое противоречие. Оно может формироваться лишь при компаративистском анализе на основе уточняющих внутриведомственных документах об обязательствах. Речь может идти и о согласованных мероприятиях между руководителем и исполнителями. Согласно п. 2 Нормативного Постановления Верховного Суда Республики Казахстан (далее – НПВС РК) «О некоторых вопросах применения судами законодательства об ответственности за бандитизм и другие уголовные правонарушения, совершенные в соучастии» регламентирует следующее: «Соучастие в уголовном правонарушении может иметь место только при совершении умышленного уголовного правонарушения, поэтому совершение уголовного правонарушения несколькими лицами по неосторожности не может рассматриваться как совершение уголовного правонарушения группой лиц» [5]. Исходя из вышеизложенного следует, что данное взаимодействие лиц не относится к соучастию преступных посягательств

в сфере охраны труда, как бы не совпадали умысел до и после наступления последствий. Так как законодатель в этой части четко устанавливает форму вины. А.Спирина данную форму преступного взаимодействия называет неосторожным сопряжением. Данная терминология является давно известной и недостаточно изученной в научном мире [6].

К. Бубон определяет: «неосторожное сопряжение как совершение двумя или несколькими лицами, обладающими признаками субъекта данного преступления, противоправных, объективно взаимосвязанных и взаимообусловленных действий (бездействия), каждое из которых входит в объективную сторону преступления, совершенного по неосторожности, и совокупность которых образует причину неосторожного причинения единого, общего для всех причинителей общественно опасного результата, предусмотренного уголовным законом» [7].

Некоторые ученые данный термин относят к множественности преступлений. Данный вопрос является спорным, так как законодатель не выделяет квалифицирующих признаков в норме о нарушении правил охраны труда. Тем самым ни формы соучастия, ни формы «неосторожного сопряжения» невозможно установить, так как каждый причастный к нарушению техники безопасности несет ответственность по санкции статьи, как отдельный исполнитель. Однако данная мера ответственности является лишь концептом законодательного регулирования взаимоотношений работника и работодателя. Но зачастую, существует и скрытая форма социального паразитизма, называемая неформальными отношениями, реализуемая на основе устного договора. Характерной особенностью данных взаимоотношений выступают, как положительные, так и отрицательные моменты для каждого участника трудовых отношений. Изучив практику трудовых отношений, мы выделили следующие аспекты:

- правовой нигилизм работников, а также страх потерять работу;
- зависимое положение работника от работодателя (как показывает практика, в большинстве случаев в городах – мегаполисах работодатели не заключают должного трудового договора с работниками, так как последние являются иностранными гражданами, не имеют вида на жительство, либо не хотят обеспечивать социальную поддержку, в целях сокрытия информации от Налоговых органов и т.д.);

- халатное отношение самих работников, в том числе и работодателей по отношению к технике безопасности на производстве (характерной особенностью данной позиции является небрежное отношение к формализму и бюрократизму);

– экономия средств работодателей, направленных на создание необходимых условий для безопасности труда и т.д.

Нередко субъектом преступления в сфере нарушений правил охраны труда признаются рядовые работники, не имеющие отношения к обеспечению безопасных условий труда на конкретном участке производства (водители, электромеханики, грузчики, слесари и др.). Констатируя данный факт, мы сталкиваемся с еще одним проблемным аспектом в части нормы ст. 156 УК РК, тем самым уводим от ответственности возможно причастных лиц.

М. С. Гринберг по этому поводу пояснил, что «на современном предприятии, в котором работают тысячи и десятки тысяч людей, многие из которых не связаны с обслуживанием техники и неизбежно находятся посторонние люди, проблема охраны труда неотвратимо редуцируется в проблему общественной безопасности» [8]. Соответственно, по этой причине нередко органами досудебного расследования факты вины третьих лиц оставляют без должного внимания. Данная флегматическая позиция правоохранительных органов показывает те самые ограничительные возможности в расследовании уголовного дела. Ограниченность возможностей заключается в организации деятельности расследования, а именно в регламентации самой нормы, а также в предписанных учредительных документах и положениях предприятий об ответственности работодателя.

По мнению Б. А. Куринова, совершение преступления в сфере нарушения правил охраны труда зачастую зависит от отсутствия должного социального контроля за строгим соблюдением техники безопасности, в частности, при работе с источниками повышенной опасности, с проявлением безразличия к фактам распушенности, пренебрежительного отношения к правилам внутреннего распорядка, употребления спиртных напитков на рабочем месте и т.д. [9] Вследствие систематического продолжения такого поведения на рабочем месте приводит к отрицательным привычкам и стереотипам у отдельной категории лиц. С позицией Б. Куринова мы полностью согласны, так как именно по этой причине зачастую разлагается дисциплина внутри коллектива, что отрицательно влияет на всю налаженную систему работы. Таких субъектов нередко называют субъектом небрежности. Субъект небрежности не предвидит возможности наступления общественно опасных последствий допущенных им нарушений правил охраны труда, хотя при должной внимательности и предусмотрительности должен был и мог предвидеть эти последствия. Обязанность лица предвидеть вредные последствия своих действий (бездействия) вытекает из знания правил проведения определенных работ, профессиональной квалификации, предшествующего инструктажа и т.д.

Выводы:

Изучая многовекторное направление по установлению лица, либо лиц причастных к совершению преступного деяния (в том числе и разграничение ответственности следует, что возникает необходимость установления причинной связи между действием (бездействием, что зачастую и происходит) и наступившими последствиями. Кроме того, вопрос установления причинной связи между бездействием и наступившими последствиями возникает иррационально, в силу своей двойственности характера. По мнению большинства исследователей, бездействие ни в чистом виде, ни в других своих проявлениях не может порождать причину [10].

При анализе причинно-следственной связи в случаях нарушения правил охраны труда следует отметить ее сложность и множественность неблагоприятных факторов, которые косвенно воздействуют на поведение субъекта и затрудняют формирование цепочки причинности. Важным фактором также является вмешательство внешних сил и временной разрыв между действием и его последствиями, а также необходимость соблюдения правовых и технических норм.

По мнению зарубежных ученых, таких как, M. Fana, S. TorrejonPerez и E. Fernandez Marias при расследовании нарушении правил охраны труда на производстве обязательным условием является проведение тщательного анализа конкретных обстоятельств дела с целью установления причинной связи между действиями или бездействием лица, ответственного за обеспечение безопасности на производстве, и возникновением несчастного случая [11].

Подводя итог, мы пришли к выводу о том, что законодатель своей нормой расширяет круг лиц, ответственных за нарушение правил охраны труда, тем самым наделяет работодателей большим объемом приоритетных, согласно которым работодатель сам определяет этот круг. Зачастую, работодатель своими внутренними инструкциями и положениями предприятия устанавливает правила безопасности и охраны труда так, как удобно им. Соответственно, данное положение дел, изрядно затрудняет работу правоохранительных органов при разграничении субъектов при квалификации преступного деяния. Оценка современного состояния расследования данной категории дел показывает нам, что большинство фактов своего рода остаются за рамками судебного производства, в связи с недоказанностью вины лица, привлекаемого к уголовной ответственности. В то же время, за отсутствием должного внимания, а также самого НПВС РК в области охраны труда возникает правовой диссонанс между законодательным урегулированием толкования уголовно-правовой нормы и судебной практики.

По этой причине, мы предлагаем следующие способы разграничения субъектов по таким делам:

Уровень вины: Один из ключевых способов разграничения субъектов – это определение уровня и характера вины;

Профессиональная компетентность субъектов, которая прописана в должностной инструкции каждого руководителя и специалиста, ответственного за организацию и обеспечение соблюдения правил охраны труда;

Роль и должностное положение: Ответственность может различаться в зависимости от должности и роли субъекта в организации.

Степень контроля: Субъекты, которые имеют больший контроль над условиями труда, могут быть более ответственными за соблюдение правил охраны труда;

Степень вовлеченности: Ответственность может быть связана с уровнем вовлеченности субъекта в нарушение. Например, субъекты, которые вели активную позицию в нарушении правил, могут нести большую ответственность, чем те, кто просто не соблюдает правил;

Последствия нарушения: Разграничение ответственности может основываться на последствиях нарушения правил охраны труда.

Важно заметить, что разграничение субъектов в делах о нарушениях правил охраны труда должно быть справедливым и соразмерным. Учет факторов и обстоятельств конкретного дела позволит определить ответственность субъектов с учетом их действий, роли и степени вины, обеспечивая таким образом справедливость в правоприменительной практике.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1 Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-V ЗРК (с изменениями и дополнениями по состоянию на 24.07.2023 г.) [Электронный ресурс] – <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000226> Доступ из информационно – правовой системы «Әділет».

2 **Устименко, В. В.** Специальный субъект преступления (понятие и виды): Учеб.пособие. – Харьков : Юрид.ин-т, 1986. – 58 с.

3 **Трайнин, А. Н.** Состав преступления по советскому уголовному праву. М., 1951. С. 76.

4 **Устименко, В. В.** Специальный субъект преступления (понятие и виды): Учеб.пособие – Харьков : Юрид. ин-т, 1966. – 12 с.

5 Нормативное постановление Верховного суда РК от 21 июня 2001 года N 2. О некоторых вопросах применения судами законодательства

об ответственности за бандитизм и другие уголовные правонарушения, совершенные в соучастии [Электронный ресурс] – https://adilet.zan.kz/rus/docs/P01000002S_ / Доступ из информационно - правовой системы «Әділет».

6 Спорные вопросы квалификации нарушений правил охраны труда по признакам субъекта преступления / А. П. Спирина // Science Time. – 2015. – № 11(23). – С. 537–539. – EDN TAJLIY.

7 **Бубон, К. В.** Об уголовной ответственности за нарушение в области безопасности труда // Адвокат. – 2010. – № 3. – С. 65.

8 **Гринберг, М. С.** Преступления против общественной безопасности. Учебное пособие. – Свердловск., 1974. – С. 24.

9 Научные основы квалификации преступлений. Учебное пособие / Куринов Б. А. – М. : Изд-во М:ун-та, 1984. – 181 с.

10 **Тимейко Г. В.** Причинная связь и проблемы ответственности при бездействии // Вопросы уголовного права. – М., 1966 – С. 88.

11 **Fana, M., Torrejon Perez, S., & Fernandez Marias, E.** Employment impact of Covid-crisis : from short term effects to long terms prospects. Journal of Industrial and Business Economics, 47(3), 391-410. (2020). Retrieved from [Electronic resource] – <https://doi.org/10.1007/s40812-020-00168-5>.

REFERENCES

1 Criminal Code of the Republic of Kazakhstan dated July 3, 2014 No. 226-V ZRK (as amended and supplemented as of July 24, 2023) // [Electronic resource] – <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000226> // Access from the information and legal system «Adilet».

2 **Ustimenko, V. V.** Spetsialnyisubektprestupleniia(ponatiividu) [Special subject of the crime (concept and types)]. Kharkov, Yurid.in-t., 1986. 58 p.

3 **Trainin, A. N.** Sostavrestupleniyaposovetskomuugolovnomupravu [Composition of a crime according to Soviet criminal law]. Moscow. Gosizdat. 1951. 76 p.

4 **Ustimenko, V. V.** Spetsialnyisubektprestupleniia(ponatiividu) [Special subject of the crime (concept and types)]. Kharkov, Yurid.in-t., 1986. 12 p.

5 Regulatory Resolution of the Supreme Court of the Republic of Kazakhstan dated June 21, 2001 N 2 «On some issues of application by courts of legislation on liability for banditry and other criminal offenses committed in complicity» // – [Electronic resource] – https://adilet.zan.kz/rus/docs/P01000002S_ Access from the information and legal system «Adilet».

6 **Spirina, A. P.** Controversial issues of qualification of violations of labor protection rules on the grounds of the subject of the crime // In Science Time. – 2015. – Vol.11(23). – 537–539 P. – EDN TAJLIY.

7 **Bubon, K. V.** Obýgolovnoiotvetstvennostizanarýshenievoblastibezopasnostitryda [On criminal liability for violations in the field of labor safety]. // In Advokat. 2010. Vol 3 – 65 p.

8 **Grinberg, M. S.** Prestupleniaprotyvobshchestvennoibezopasnosti [Crimes against public safety]. – Sverdlovsk, 1974 – 24 p.

9 Kurinov, B. A. Nauchnyeosnovykvalfikatsiiprestuplenii [Scientific basis for the qualification of crimes]. – Moscow, Izdat-vo Moskovskogo un-ta, 1984 – 181 p.

10 **Timeiko, G. V.** Prichinnaiasviaziproblemyotvetstvennostipribezdeistvii [Causality and problems of responsibility in case of inaction]. // In Voprosy ugovnogo prava. Moscow. 1966 – 88 p.

11 **Fana, M., Torrejon Perez, S., & Fernandez Marias, E.** Employment impact of Covid-crisis: from short term effects to long terms prospects //In Journal of Industrial and Business Economics. – 47(3), (2020) 391-410. [Electronic resource] – <https://doi.org/10.1007/s40812-020-00168-5>.

Принято к изданию 13.09.23.

*С. О. Қасенова

Құқық қорғау органдары академиясы,
Қазақстан Республикасы Бас Прокуратурасының жанынан,
Қазақстан Республикасы, Қосшы қ.
Басып шығаруға 13.09.23 қабылданды.

ЕҢБЕКТІ ҚОРҒАУ ЕРЕЖЕЛЕРІН БҰЗУ ТУРАЛЫ АКТІЛЕРДІҢ БІЛІКТІЛІГІНДЕГІ СУБЪЕКТІЛЕРДІҢ ЖАУАПҚЕРШІЛІГІН АНЫҚТАУ МӘСЕЛЕЛЕРІ

Бұл мақала Қазақстан Республикасында еңбекті қорғау ережелерін бұзу жағдайлары бойынша актілерді саралау кезінде субъектілердің жауапкершілігін шектеудің өзекті мәселесіне арналған. Еңбекті қорғау жұмысшылардың қауіпсіздігі мен денсаулығын қамтамасыз етудің маңызды аспектісі болып табылады және осы саладағы бұзушылықтар жұмысшылардың өздері үшін де, жұмыс берушілер мен басқа да мүдделі тұлғалар үшін ауыр зардаптарға әкелуі мүмкін.

Мақала авторы еңбекті қорғау саласындағы қылмыстарды квалификациялауда туындайтын қиындықтар мен түсініксіз жайларды ашып, осы мәселеге қатысты әртүрлі көзқарастарды қарастырады. Жұмыс берушілер мен қызметкерлер сияқты субъектілердің кінәсінің дәрежесін анықтауға, сондай-ақ олардың осы салада қылмыс жасағаны үшін жауапкершілігі мәселелеріне басты назар аударылады. Бұл мәселені қарастырған кезде автор ғалымдардың ғылыми еңбектеріне сілтеме жасап, олардың негізінде қайраткерлердің біліктілігі тұрғысынан флегматикалық ұстанымдар берілген.

Қорытындылай келе, мақалада еңбекті қорғау ережелерін бұзу жағдайлары бойынша актілерді саралау кезінде субъектілердің жауапкершілігін неғұрлым әділ және тиімді шектеуді қамтамасыз ету мақсатында Қазақстан Республикасындағы заңнама мен сот тәжірибесін жетілдіру бойынша ұсынымдар берілген.

Кілтті сөздер: қылмыс субъектісі, еңбек, қызметкер, жұмыс беруші, қауіпсіздік

*S. O. Kasenova

Law Enforcement Academy under the General Prosecutor's Office of the Republic of Kazakhstan, Kossy, Republic of Kazakhstan.
Accepted for publication on 13.09.23

PROBLEMS OF DETERMINATION OF RESPONSIBILITY OF SUBJECTS IN THE QUALIFICATION OF ACT ON VIOLATION OF LABOR PROTECTION RULES

This article is devoted to the actual problem of delimiting the responsibility of subjects in the qualification of acts in cases of violation of labor protection rules in the Republic of Kazakhstan. Occupational safety is an important aspect of ensuring the safety and health of workers, and violations in this area can have serious consequences for both the workers themselves, as well as for employers and other interested parties.

The author of the article reveals the difficulties and ambiguities that arise in the qualification of crimes in the field of labor protection, and discusses different points of view on this problem. The main attention is paid to the problems associated with determining the degree of guilt of subjects, such as employers and employees, as well as questions of their responsibility for committing crimes in this area. When considering this

problem, the author cited scientific works of scientists, on the basis of which phlegmatic positions were given in terms of the qualifications of figures.

In conclusion, the article offers recommendations for improving the legislation and judicial practice in the Republic of Kazakhstan, in order to ensure a more fair and effective delimitation of the responsibility of subjects in the qualification of acts in cases of violation of labor protection rules.

Keywords: subject of crime, labor, employee, employer, safety.

МРНТИ 10.81.71

<https://doi.org/10.48081/DHVO1198>

***Колесников Ю.Ю.**

Торайғыров университет, Республика Казахстан, г. Павлодар

e-mail: yuriy.kolesnikov.62.62@mail.ru

СЕМЕЙНО-БЫТОВЫЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ: ОБЗОР ПРОБЛЕМЫ И ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОЙ ПРЕВЕНЦИИ

Настоящее исследование посвящено проблемам бытовых преступлений, в том числе бытового насилия. В настоящее время «бытовизация» преступности в Республике Казахстан стала одной из острейших проблем. Увеличивается количество преступлений, совершаемых в бытовой сфере, повышается уровень насилия, его проявления становятся все более агрессивными и зачастую необъяснимо жестокими. Криминальные деяния насильственной группы в структуре преступности составляют примерно 20 % всех преступлений, тяжкие – около 5–7 %. В статье обосновывается, что бытовая преступность приобретает новые черты. В частности, на современном этапе происходит увеличение тяжких преступлений против личности в так называемой маргинальной (социально-неустойчивой) среде. Появляются новые факторы, обуславливающие бытовые преступления, углубляется влияние прежних факторов, составляющих причинный комплекс преступлений данного вида (пьянство, незанятость, рецидив и др.). Ухудшается криминологическая и социальная характеристика виновных. Бытовые отношения представляют собой совокупность непроизводственных отношений семейно-бытового, коммунально-бытового, досугово-бытового и производственно-бытового характера, возникающих по поводу удовлетворения материальных и духовных потребностей человека. Таким образом, быт состоит из четырех сфер отношений: семейно-бытовых; коммунально-бытовых; досугово-бытовых, производственно-бытовых. Из них и складывается понятие быта. Каждая из сфер имеет свои особенности. В последние годы все большее внимание и беспокойство общественности и правоохранительных органов вызывает насилие в семье, ставшее наиболее распространенной формой агрессии в Казахстане. Жертвы

семейно-бытовых конфликтов составляют наиболее многочисленную группу среди погибших и пострадавших от любых преступлений. Насилие в семье является распространенным явлением во всем мире, а на Четвертой всемирной конференции ООН по положению женщин оно признано «эпидемией» в большинстве стран. Домашнее насилие – одна из наиболее распространенных, трудных и травмирующих жизненных ситуаций. Это комплексная проблема, последствия которой могут быть весьма серьезными как для отдельных людей, так и для общества в целом. С учетом данного тезиса, нами сформулирован вывод о необходимости совершенствования превентивных мер бытовой преступности в Казахстане.

Ключевые слова: бытовые преступления, бытовое насилие, преступность, уголовные правонарушения, профилактика преступности, административная и уголовная ответственность.

Введение

Статистические данные Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан свидетельствуют о том, что за последние 5 лет наблюдается рост в 2,3 раза преступности в сфере семейно-бытовых отношений. Если в 2017 году в Казахстане в указанной сфере было зарегистрировано 472 уголовных правонарушения [1], в 2020 году – 1072 уголовных правонарушения, в 2021 году – 1048 уголовных правонарушений [1].

С января по июль 2022 года в стране регистрировали 520 уголовных правонарушений в семейно-бытовой сфере. Это на 8,5 % меньше, чем годом ранее. В 2021 году количество преступлений такого характера уменьшилось на 5,5 %, но в 2018-2020 годах наблюдался заметный рост.

Больше всего уголовных правонарушений в семейно-бытовой сфере регистрировали в Восточно-Казахстанской области: 66 случаев, что на 33 % меньше, чем годом ранее. В тройку антилидеров также попали Алматинская (60 случаев, -15,5 % за год) и Павлодарская (53 случая, +4 % за год) области [2].

В связи с этим увеличилось число жертв данного вида преступных деяний. Жертвами – пострадавшими от преступлений в семейно-бытовой сфере обычно становятся женщины, дети, пожилые члены семьи.

Среди насильственных уголовных правонарушений, совершаемых в сфере семейно-бытовых отношений, наиболее устойчивую и значительную часть составляют умышленное причинение тяжкого, средней тяжести вреда здоровью, убийство, изнасилование, развращение малолетних, угроза, вымогательство. В 2021 году в Республике Казахстан было зарегистрировано 138 убийств и покушений на убийство, 413 случаев умышленного

причинения тяжкого вреда здоровью человека, 354 – средней тяжести вреда здоровью, 32 изнасилования, 8 развращений малолетних, совершенных в сфере семейно-бытовых отношений [1].

В 2020 году в связи с распространением пандемии COVID-19 во всем мире наблюдается ухудшение ситуации с правонарушениями в семейно-бытовой сфере. К сожалению, эта проблема коснулась и нашей страны - наблюдался рост семейно-бытовых преступлений на 21 %. В период самоизоляции к административной ответственности за противоправные деяния в сфере семейно-бытовых отношений было привлечено свыше 8 тыс. нарушителей, из которых почти половина привлечена к административному аресту.

Всего за период 2020 года, пока общество подвергалось периодической изоляции, к административной ответственности за противоправные действия в сфере семейно-бытовых отношений было привлечено свыше 13 тыс. правонарушителей. За причинение легкого вреда здоровью – 6,5 тыс. человек, за нанесение побоев – 3,5 тыс. человек, за нарушение защитного предписания – более 2 тыс. человек [3].

Согласно статистическим данным мы видим, что основная проблема в том, что большинство случаев относят к административным, а не к уголовным правонарушениям. Поэтому несмотря на позитивную статистическую динамику, реальная ситуация с семейным насилием в Казахстане плачевна.

Например, за семь месяцев 2022 года в Павлодарской области зафиксировали 36 уголовных правонарушений в семейно-бытовой сфере, а годом ранее – 53. Однако за 2021 год на пульт «102» поступило больше тысячи звонков. И численность домашних тиранов в регионе растёт: если за весь 2021 год на учёт поставили 925 человек, то с начала 2022 года – уже 852. Таким образом, 53 зафиксированных уголовных правонарушений никак не отражают реальную картину семейного насилия в регионе, и такая же ситуация наблюдается по всей стране [3].

Прежде чем приступать к освещению причин и условий, способствующих совершению бытовых преступлений, методике их профилактики, необходимо иметь представление о составных понятиях сферы быта, а затем перейти к особенностям возникновения бытовых конфликтов.

Бытовые же преступления – это реальность, отраженная в статистической отчетности органов внутренних дел. Однако статистическая отчетность органов внутренних дел руководствуется своими критериями при выделении групп бытовых преступлений [4, с. 121].

В силу высокой степени латентности преступлений данного рода, реальность далека от статистики. Так, согласно проведенным нами опросам, 20,4 % потерпевших от насилия в семье отметили, что насильственные

действия совершались систематически (2-3 раза в неделю), 18,4% – регулярно (1–2 раза в неделю), 13,3 % – 1–2 раза в месяц, а 1,0 % – почти каждый день. Нельзя не учитывать и следующее обстоятельство. За пределами исследования остается латентная часть преступлений, о которых в правоохранительные органы не заявлялось.

Среди наиболее распространенных причин этого можно выделить следующие: «все равно ничего бы не помогло» (30,9 %); «не верили, что помогут» (23,6 %); «не хотели выносить сор из избы» (23,6 %); «надеялись самостоятельно разрешить конфликт» (23,6 %); «из-за боязни мести со стороны виновника конфликта (насильника)» (21,8 %); «из-за стыда» (12,7 %); «из-за незначительности причиненного вреда» (10,7 %); «виновник конфликта (насильник) самостоятельно изменит свое поведение, исправится, образумится» (10,7 %); «не хотели лишиться жилья, некуда было уйти от насильника» (7,3 %); «из-за нежелания разрушить семью» (7,3 %); «из-за нежелания лишиться детей отца (матери)» (5,5 %); «окружающие все истолкуют не в их пользу» (5,5 %); «боялись потерять детей, считали, что это навредит будущему детей, их благополучию» (3,6 %); «хотели отомстить обидчику самостоятельно» (3,6 %).

С учетом изложенного полагаем, что бытовое преступление результат разрешения бытового конфликта, возникшего между людьми, состоящими в определенных бытовых отношениях, преступным путем.

Домашнему насилию подвергаются самые незащищенные категории граждан: женщины, дети, пожилые и инвалиды. Многие эксперты говорят о жестокости в семье, которая порождает встречную жестокость. В частности, дети усваивают ту модель поведения, в которой они воспитываются в семье, а затем копируют её в своей жизни. Самая распространенная форма домашнего насилия – это насилие в отношении женщин, которое признается международным сообществом и нарушением прав человека, и актом дискриминации в отношении женщин.

Материалы и методы

Методы исследования выбраны с учетом поставленной цели и задач исследования. Методологическую основу исследования составляют законы и категории диалектики как универсальной философской системы познания явлений. Были применены общеполитические, общенаучные и конкретно-научные методы. Общеполитический метод диалектики применен для выяснения социальной обусловленности бытовой преступности, детерминации преступного поведения в контексте деструктивных процессов, происходящих в обществе, основные характеристики и возможности предупреждения бытовой преступности. К общенаучным методам можно

отнести системно-функциональный метод, содержанием которого является выделение в системе структурных элементов и определение их роли в системе. Системный метод помог установить особенности открытых систем и их взаимодействие в пределах общества. Исторический метод использован для ретроспективного анализа общественной практики и научных взглядов на преступность в различные исторические эпохи; статистический метод использовался для обработки сведений относительно основных показателей бытовой преступности с целью выявления закономерностей изменения количественно-качественных показателей преступности; метод прогнозирования – для определения перспектив развития направлений предотвращения и противодействия бытовой преступности на государственном уровне.

Результаты и обсуждения

Стереотипы о домашнем насилии, истинные причины насилия.

В обществе существует множество стереотипов и предубеждений, которые касаются домашнего насилия. Мы рассмотрим наиболее распространенные из них.

Первый стереотип, утверждает, что «женщины сами провоцируют насилие». Это расхожее убеждение свидетельствует о том, что проблема насилия в отношении женщин – социальная. Еще раз подчеркнем, что она коренится в гендерных стереотипах, которые с детства прививаются людям, и которыми руководствуется общество. Однако данные специальных исследований опровергают этот стереотип и доказывают, что в ситуации насилия в семье от поведения женщины ничего не зависит; обидчик всегда найдет повод для насилия. В ситуации домашнего насилия есть только один виновный, – человек, совершивший преступные действия. Он сделал бы это вне зависимости от поведения пострадавшей женщины.

Второй стереотип утверждает, что причиной насилия якобы является алкоголизм. Проблема алкоголизма действительно связана с проблемой насилия. Употребление алкоголя снижает способность контролировать поведение, но среди обидчиков есть мужчины, ведущие «здоровый образ жизни», не признающие табак или алкоголь. Некоторые обидчики, пройдя лечение от алкоголизма, продолжают быть жестокими по отношению к близким. Многочисленные зарубежные исследования подтверждают тот факт, что алкоголь не является причиной насилия, но используется обидчиками в качестве оправдания своего агрессивного поведения.

Согласно следующему стереотипу, причины насилия кроются в социальном статусе семьи. Однако домашнее насилие не ограничивается определенными группами населения; оно может произойти с женщиной

из семьи с любым социальным статусом. Так, например, статистические данные демонстрируют, что большинство женщин, обратившихся за помощью, имеют высшее образование. Социальный статус обидчиков также довольно разнообразен, они могут иметь самые разные профессии, занимать ответственные посты, иметь высокие доходы, преуспевать в бизнесе.

Весьма распространен и стереотип о том, что с домашним насилием бороться бесполезно. Оно существовало везде и всегда. Например, в США, где система борьбы и профилактики домашнего насилия развита очень хорошо, в год погибает примерно три тысячи женщин. В России эта цифра в три-четыре раза больше, в то время как в Казахстане при малом количестве населения, жертв домашнего насилия не меньше. Причина заключается в том, что, в отличие от других стран, в Казахстане отсутствуют законодательные и другие механизмы вмешательства в ситуацию насилия на ее ранних стадиях, что необходимо для эффективной профилактики наиболее тяжелых форм насилия.

Согласно другому стереотипу, семейные тираны ведут себя одинаково агрессивно со всеми; их можно легко распознать. Действительно, в поведении этих мужчин могут наблюдаться агрессивные тенденции, однако они тщательно выбирают объект агрессии. Это доказывает, что они способны контролировать свое поведение и понимают, когда можно дать волю своей агрессии, а когда это недопустимо. Например, они контролируют себя на работе и в других общественных местах, ведут себя как любящие отцы и мужья среди соседей и коллег [5, с. 37].

Домашнее насилие не является ни ссорой, ни семейным конфликтом. Конфликт в семье подразумевает равное положение супругов/партнеров, которые могут спорить о чем-то и отстаивать свое мнение. В ситуации насилия один человек стремится контролировать другого, используя физическую силу, экономические возможности, социальный статус и т.п. Домашнее насилие отличается от ссоры или конфликта систематическим повтором актов агрессии.

Каковы же истинные причины домашнего насилия? Почему мужчины проявляют жестокость по отношению к близким людям?

Мы можем выделить две основные причины подобного поведения: культурные установки общества и опыт насилия, перенесенного в детстве. Люди не рождаются с приобретенным насильственным поведением.

Сравнительный анализ разных общественных структур показывает, что домашнее насилие – не универсальное явление, свойственное всем мужчинам, что оно зависит во многом от той социокультурной атмосферы, которая толерантна к насилию в отношении женщин или даже поощряет

его применение. Склонность к домашнему насилию – приобретенная, а не врожденная черта.

Профилактика преступлений в сфере семейно-бытовых отношений достаточно сложна, что связано как с трудностями выявления причин и условий совершения данных преступлений, так и с несовершенством методик, с неэффективным уровнем организации профилактической деятельности в рассматриваемой сфере.

Подход к насилию как социальному негативному явлению предполагает соответствующую стратегию борьбы с ним, главным направлением в которой является воздействие на причины, ее порождающие.

Если наказание оказывает влияние на правонарушение посредством воздействия на личность правонарушителя, то меры предупреждения направлены на устранение или нейтрализацию причин и условий, порождающих насилие. Поэтому предупредительная деятельность по своему содержанию, масштабам мероприятий и количеству субъектов, участвующих в ней, значительно шире и богаче, чем практика применения наказания.

Одной из основных причин роста числа совершаемых в последние годы уголовных правонарушений в семейно-бытовой сфере является несовершенство законодательства, в частности Уголовного кодекса Республики Казахстан [6]. После исключения из УК в 2017 году статьи 108, предусматривавшей ответственность за умышленное причинение легкого вреда здоровью, и статьи 109, предусматривавшей ответственность за побои, семейные дебоширы почувствовали послабление ответственности и наказания за указанные уголовные правонарушения и стали больше совершать уголовные правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений. Следует отметить, что большинство из указанных деяний в период до их декриминализации часто совершались в сфере семейно-бытовых отношений. В настоящее время за избивание членов семьи уголовная ответственность не предусмотрена. Меры административно-правового воздействия показали свою неэффективность [7].

Рост числа семейно-бытового насилия за прошедшие 3 года после исключения указанных статей свидетельствует об ошибочности декриминализации указанных выше деяний.

В связи с этим следовало бы предусмотреть уголовную ответственность за умышленное причинение легкого вреда здоровью и побои, вернув в УК статьи 108 и ст. 109 и предусмотрев в санкциях этих статей в качестве альтернативного наказания не арест, а лишение свободы. Применение к семейным дебоширам других менее строгих мер наказания, как штраф, исправительные работы не показало свою эффективность.

На это и обратил внимание Президент Казахстана К.К. Токаев в Послании «Справедливое государство. Единая нация. Благополучное общество» от 1 сентября 2022 года, указав: «Домашнее насилие нельзя игнорировать. Если тех, кто разрушает семью, не накажут, они впадут в еще большую депрессию. А жертвы совершенно беззащитны. Думаю, пора ужесточить наказание за такие действия» [8].

Существенную роль в организации и исполнении профилактических мероприятий играют дежурные части органов внутренних дел. Основное их назначение состоит в оперативном реагировании на сообщения о совершенных фактах бытового насилия. Профилактический «выход» организаторско-исполнительской функции дежурной части заключается в своевременной регистрации сообщений и реагирование на них с целью непосредственного пресечения. Кроме того, эта работа обеспечивает снижение латентности фактов бытового насилия и приближение статистических данных к реальным явлениям, что в свою очередь способствует более полному информационному обеспечению профилактики в целом [9, с. 87].

Профилактика алкоголизма и наркомании, а также профилактика насильственных правонарушений, в том числе насильственных действий сексуального характера, зависит от деятельности участковых инспекторов полиции, на которых ложится значительная часть мероприятий охранительной профилактики. Это обусловлено тем, что они постоянно находятся среди людей, проживающих или работающих на их участках, поддерживают контакты с должностными лицами и представителями общественных организаций и т.д.

Участковые инспектора обязаны владеть оперативной обстановкой на своей территории, обязаны знать неблагополучные семьи, выявлять условия, способствующие совершению бытового насилия, разрабатывать и принимать меры к их устранению. Данные функции предусматриваются в действующем законодательстве Республики Казахстан, в частности в Законе Республики Казахстан от 4 декабря 2009 года № 214-IV «О профилактике бытового насилия» [10].

Выводы

Изучение проблемы семейно-бытовых преступлений, позволяет отметить следующее:

- 1) В действующем законодательстве Республики Казахстан необходимо конкретизировать механизм защиты от бытового насилия, а именно:
 - ответственность государственных органов, занимающихся вопросами предупреждения и пресечения бытового насилия за отказ в оказании помощи жертве насилия;

– порядок и обязанности органов, занимающихся вопросами предупреждения и пресечения бытового насилия, в области предотвращения бытового насилия.

2) Более подробно дать понятие сферы семейно бытовых отношений, а также что входит в понятие семейно-бытовых правонарушений;

3) Проводить регулярное профессиональное обучение полицейских, судей и прокуроров, медицинских и социальных работников, педагогов эффективным действиям в ситуациях, когда жертвам насилия необходимы обеспечение физической безопасности, попечение о детях и экономическая поддержка.

4) В учебные программы образовательных учреждений системы Министерства внутренних дел Республики Казахстан, юридических и психологических факультетов университетов необходимо введение углубленных специализированных курсов по проблемам насилия в отношении женщин и детей.

5) Требуется расширение сети кризисных центров, телефонов доверия, убежищ и приютов для жертв насилия, во всех городах и районных центрах.

6) Следует активизировать роль мужчин в борьбе с насилием в отношении женщин и детей, привлекать их к информационно-просветительской, образовательной и профилактической работе.

7) Необходимо принятие мер по усилению взаимодействия и координации действий государственных органов, международных и неправительственных организаций по вопросам борьбы с бытовым насилием.

8) Требуется систематическое проведение регулярных информационных кампаний, особенно в малых городах и сельской местности, по предупреждению насилия в отношении женщин.

Известно, что одной из основных причин насилия в семье является неустроенность быта, безработица и другие проблемы. Чтобы было меньше насилия в семье, нужно решать проблемы трудоустройства членов неблагополучных семей, оказывать помощь в социальной адаптации освободившихся из мест лишения свободы. Решение указанных и других бытовых вопросов может сыграть большую роль в предупреждении семейно-бытового насилия. Эти вопросы относятся к социальным и их решение зависит в первую очередь от местных представительных и исполнительных органов. Именно они должны заниматься социальными вопросами. То есть профилактикой бытового насилия должны заниматься не только органы внутренних дел, как принято считать. От их деятельности не зависит решение многих вопросов по предупреждению бытового насилия.

Такие меры будут способствовать повышению эффективности противодействия уголовным правонарушениям, в том числе уголовным правонарушениям в сфере семейно-бытовых отношений.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1 Статистические данные Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан // [Electronic resource] – <https://www.gov.kz/memleket/entities/pravstat/documents/1?lang=ru>

2 В 2022 году в Казахстане 70 случаев домашнего насилия завершились убийствами // [Electronic resource] – <https://informburo.kz/novosti/v-2022-godu-v-kazaxstane-70-sluciae-v-domasnego-nasiliya-zaversilis-ubiistvami>

3 В МВД отмечают рост бытового насилия в Казахстане за время пандемии на 21 % // [Electronic resource] – <https://vlast.kz/novosti/41127-v-mvd-otmeca-rost-bytovogo-nasilija-v-kazahstane-za-vrema-pandemii-na-21.html>

4 **Гасанов, А. А., Алимпиев, А. А.** Вопросы совершенствования организационно-правовых мер предупреждения семейно-бытовых преступлений // Вестник казахско-русского международного университета. – № 3. – 2014. – С. 121–126.

5 Домашнее насилие : социально-правовой аспект. Учебно-методическое пособие. // Под общей редакцией Е. Н. Ершовой, при участии С. Г. Айвазовой. Издание 3-е, дополненное и переработанное. – М., 2013. – 240 с.

6 Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 12.09.2022 г.). https://online.zakon.kz/document/?doc_id=31575252#sub_id=0.

7 **Рахметов, С. М.** Правовые меры повышения эффективности противодействия семейно-бытовому насилию в Республике Казахстан // [Electronic resource] – https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=37680116&pos=6;-106#pos=6;-106.

8 Послание Главы государства К.К. Токаев «Справедливое государство. Единая нация. Благополучное общество» от 1 сентября 2022 года. // [Electronic resource] – <https://www.akorda.kz/ru/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-181130>.

9 **Маслеников, К. И.** Оперативно-розыскные и криминологические проблемы предупреждения насильственных действий сексуального характера. // Дисс. ... канд. юрид. наук. – СПб., 1999. – 190 с.

10 Закон Республики Казахстан от 4 декабря 2009 года № 214-IV «О профилактике бытового насилия» (с изменениями и дополнениями по

состоянию на 24.11.2021 г.) // [Electronic resource] – https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30525680.

REFERENCES

1 Statisticheskie dannye Komiteta po pravovoj statistike i special'ny'm ucheta General'noj prokuratury` Respubliki Kazaxstan [Statistical data of the Committee on Legal Statistics and Special Accounts of the General Prosecutor's Office of the Republic of Kazakhstan] // [Electronic resource] – <https://www.gov.kz/memleket/entities/pravstat/documents/1?lang=ru>.

2 V 2022 godu v Kazaxstane 70 sluchaev domashnego nasiliya zavershilis` ubijstvami [In 2022, 70 cases of domestic violence ended in murders in Kazakhstan] // [Electronic resource] – <https://informburo.kz/novosti/v-2022-godu-v-kazaxstane-70-sluciae-v-domasnego-nasiliya-zaversilis-ubiistvami>.

3 V MVD otmechayut rost by`tovogo nasiliya v Kazaxstane za vremya pandemii na 21 % [The Ministry of Internal Affairs notes an increase in domestic violence in Kazakhstan during the pandemic by 21 %] // [Electronic resource] – <https://vlast.kz/novosti/41127-v-mvd-otmeca-rost-bytovogo-nasilija-v-kazahstane-za-vrema-pandemii-na-21.html>.

4 **Gasanov, A. A., Alimpiev, A. A.** Voprosy` sovershenstvovaniya organizacionno-pravovy`x mer preduprezhdeniya semejno-by`tovy`x prestuplenij [Issues of improving the organizational and legal measures to prevent family crimes] // In Vestnik kazaxsko-russkogo mezhdunarodnogo universiteta. – № 3. – 2014. – P. 121–126.

5 Domashnee nasilie : social`no-pravovoj aspekt. Uchebno-metodicheskoe posobie. [Domestic violence : social and legal aspect. Teaching aid.] // Pod obshhej redakciej E. N. Ershovoj, pri uchastii S. G. Ajvazovoj. Izdanie 3-e, dopolnennoe i pererabotannoe. – Moscow, 2013. – 240 p.

6 Ugolovny`j kodeks Respubliki Kazaxstan ot 3 iyulya 2014 goda № 226-V (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 12.09.2022 g.). [Criminal Code of the Republic of Kazakhstan dated July 3, 2014 No. 226-V (as amended and supplemented as of September 12, 2022)] // [Electronic resource] – https://online.zakon.kz/document/?doc_id=31575252#sub_id=0.

7 **Rakhmetov S.M.** Pravovy`e mery` povы`sheniya e`ffektivnosti protivodejstviya semejno-by`tovomu nasiliyu v Respublike Kazaxstan (Raxmetov S.M., d.yu.n., professor, glavny`j nauchny`j sotrudnik Instituta zakonodatel`stva i pravovoj informacii RK) [Legal measures to increase the effectiveness of counteracting domestic violence in the Republic of Kazakhstan] // [Electronic

resource] – https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=37680116&pos=6;-106#pos=6;-106.

8 Poslanie Glavy` gosudarstva K. K. Tokayev «Spravedlivoe gosudarstvo. Edinaya naciya. Blagopoluchnoe obshchestvo» ot 1 sentyabrya 2022 goda. [Message from the Head of State K. K. Tokayev «A Just State. United nation. A prosperous society» dated September 1, 2022.] // <https://www.akorda.kz/ru/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-181130>

9 **Maslennikov, K. I.** Operativno-rozy`skny`e i kriminologicheskie problemy` preduprezhdeniya nasil`stvenny`x dejstvij seksual`nogo xaraktera. [Operational-search and criminological problems of prevention of violent acts of a sexual nature.] // Diss. ... kand. jurid. nauk. – SPb., 1999. – 190 p.

10 Zakon Respubliki Kazaxstan ot 4 dekabrya 2009 goda № 214-IV «O profilaktike by`tovogo nasiliya» (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 24.11.2021 g.) [Law of the Republic of Kazakhstan dated December 4, 2009 No. 214-IV «On the Prevention of Domestic Violence» (as amended and supplemented as of November 24, 2021)] // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30525680.

Принято к изданию 13.09.23.

*Kolesnikov Yu. Yu.

Toraighyrov University, Republic of Kazakhstan, Pavlodar

Accepted for publication on 13.09.23.

DOMESTIC CRIMES: AN OVERVIEW OF THE PROBLEM AND FEATURES OF LEGAL PREVENTION

This study is devoted to the problems of domestic crimes, including domestic violence. Currently, the «everydayization» of crime in the Republic of Kazakhstan has become one of the most acute problems. The number of crimes committed in the domestic sphere is increasing, the level of violence is increasing, its manifestations are becoming more and more aggressive and often inexplicably cruel. Criminal acts of a violent group in the structure of crime make up approximately 20 % of all crimes, serious crimes – about 5–7 %. The article substantiates that domestic crime is acquiring new features. In particular, at the present stage there is an increase in serious crimes against a person in the so-called marginal (socially unstable) environment. There are new factors that cause domestic crimes, the influence of the previous factors that make

up the causal complex of crimes of this type (drunkenness, unemployment, recidivism, etc.) deepens. The criminological and social characteristics of the perpetrators are deteriorating. Household relations are a set of non-production relations of a family-domestic, communal-household, leisure-household and industrial-household nature, arising from the satisfaction of material and spiritual needs of a person. Thus, life consists of four spheres of relations: family and household; household; leisure and household, industrial and household. They form the concept of life. Each of the areas has its own characteristics. In recent years, domestic violence, which has become the most common form of aggression in Kazakhstan, has attracted increasing attention and concern from the public and law enforcement agencies. Victims of family and domestic conflicts make up the largest group among those killed and victims of any crimes. Domestic violence is a common phenomenon around the world, and at the Fourth UN World Conference on Women it is recognized as an «epidemic» in most countries. Domestic violence is one of the most common, difficult and traumatic situations in life. This is a complex problem, the consequences of which can be very serious both for individuals and for society as a whole. Taking into account this thesis, we have formulated a conclusion about the need to improve preventive measures of domestic crime in Kazakhstan.

Keywords: domestic crimes, domestic violence, crime, criminal offenses, crime prevention, administrative and criminal liability.

*Колесников Ю. Ю.

Торайғыров университеті, Қазақстан Республикасы, Павлодар қ

Басып шығаруға 13.09.23 қабылданды.

ТҰРМЫСТЫҚ ҚЫЛМЫСТАР: ҚҰҚЫҚТЫҚ АЛДЫН АЛУ МӘСЕЛЕЛЕРІ МЕН ЕРЕКШЕЛІКТЕРІНЕ ШОЛУ

Бұл зерттеу тұрмыстық қылмыстар, соның ішінде тұрмыстық зорлық-зомбылық мәселелеріне арналған. Қазіргі уақытта Қазақстан Республикасында қылмыстың «күнделіктіленуі» ең өткір мәселелердің біріне айналды. Тұрмыстық салада жасалған қылмыстардың саны артып, зорлық-зомбылық деңгейі артып, оның көріністері агрессивті және жиі түсініксіз қатыгездікке ие болуда. Қылмыстың құрылымында зорлық-зомбылық тобының қылмыстық әрекеттері барлық қылмыстардың шамамен 20%-ын, ауыр

қылмыстардың шамамен 5–7 %-ын құрайды. Мақалада тұрмыстық қылмыстың жаңа сипатқа ие болып жатқаны дәлелденген. Атап айтқанда, қазіргі кезеңде маргиналды (әлеуметтік тұрақсыз) деп аталатын ортада адамға қарсы ауыр қылмыстардың өсуі байқалады. Тұрмыстық қылмыстарды тудыратын жаңа факторлар пайда болды, осы түрдегі қылмыстардың себептік кешенін құрайтын бұрынғы факторлардың әсері (маскүнемдік, жұмыссыздық, қылмыстың қайталануы және т.б.) тереңдей түседі. Қылмыскерлердің криминологиялық және әлеуметтік сипаттамалары нашарлайды. Тұрмыстық қатынастар – адамның материалдық және рухани қажеттіліктерін қанағаттандырудан туындайтын отбасы-тұрмыстық, коммуналдық-тұрмыстық, демалыс-тұрмыстық және өндірістік-тұрмыстық сипаттағы өндірістік емес қатынастардың жиынтығы. Сонымен, өмір қарым-қатынастың төрт сферасынан тұрады: отбасы және үй шаруашылығы; үй шаруашылығы; демалыс және тұрмыстық, өндірістік және тұрмыстық. Олар өмір туралы түсінікті қалыптастырады. Аймақтардың әрқайсысының өзіндік ерекшеліктері бар. Соңғы жылдары Қазақстанда агрессияның кең тараған түріне айналған тұрмыстық зорлық-зомбылық қоғам мен құқық қорғау органдарының назары мен алаңдаушылығын арттыруда. Отбасылық және тұрмыстық жанжалдардың құрбандары қаза тапқандар мен кез келген қылмыстың құрбандары арасында ең үлкен топты құрайды. Тұрмыстық зорлық-зомбылық бүкіл әлемде кең таралған құбылыс және БҰҰ-ның Әйелдер жөніндегі төртінші Дүниежүзілік конференциясында ол көптеген елдерде «эпидемия» ретінде танылды. Тұрмыстық зорлық-зомбылық – өмірдегі ең жиі кездесетін, қиын және жарақаттандыратын жағдайлардың бірі. Бұл күрделі мәселе, оның салдары жеке адамдар үшін де, жалпы қоғам үшін де өте ауыр болуы мүмкін. Осы тезисті ескере отырып, біз Қазақстанда тұрмыстық қылмыстың алдын алу шараларын жетілдіру қажеттілігі туралы қорытынды жасадық.

Кілтті сөздер: тұрмыстық қылмыстар, тұрмыстық зорлық-зомбылық, қылмыс, қылмыстық құқық бұзушылық, қылмыстың алдын алу, әкімшілік және қылмыстық жауапкершілік.

МРНТИ 10.67.91

<https://doi.org/10.48081/JRNG5123>***О. 3. Мухамеджанов**

Ташкентский государственный юридический университет,
Республика Узбекистан, г. Ташкент

**ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОХРАНЫ ЗДОРОВЬЯ
НАСЕЛЕНИЯ В УЗБЕКИСТАНЕ В УСЛОВИЯХ
КОРОНАВИРУСНОЙ ПАНДЕМИИ**

Статья посвящена анализу и оценке состояния механизма и особенностей системы правового обеспечения охраны здоровья населения Узбекистана в условиях распространения коронавирусной инфекции и тенденциям ее развития в постковидный период. Автор рассматривает содержание государственной политики и организационно-правовые меры в сфере охраны здоровья, опыт Узбекистана по борьбе с распространением коронавирусной инфекции и минимизации ее негативных последствий для общества, дает оценку эффективности указанных мер, в том числе на основе сравнительного анализа. Характеризуются меры, определенные законодательством, направленные на повышение эффективности системы здравоохранения страны, рассматриваются проблемы формирования медицинского права как самостоятельной отрасли законодательства, а также как важной юридической науки. Проводится анализ нормативно-правовых актов, принятых Президента, правительством и соответствующими ведомствами, направленных на борьбу с пандемией и ее последствиями. В настоящее время указанное право рассматривается, во-первых, как субъективное право индивида, порождающее, следовательно, определенные обязанности государства по защите и реализации данного права. Во-вторых, общественное здоровье стало самостоятельным важным объектом правового регулирования государства.

Ключевые слова: пандемия, медицинское право, право на здоровье, постковидный период, COVID-19.

Введение

Жизнь и здоровье человека – высшие блага, без которых утрачивают значение многие другие блага и ценности. Поэтому забота об их сохранении и укреплении составляет одну из основополагающих конституционных обязанностей государства. Жизнь и здоровье человека является высшей конституционной ценностью, без которой реализация гражданских, экономических, социальных и иных прав становится во многом бессмысленной. Это предполагает определение и ведение государственной политики в области охраны здоровья, создание соответствующего организационно-правового механизма.

Государственную политику в области охраны здоровья можно определить как осуществляемый органами государства комплекс мер социально-экономического, организационно-правового, медицинского, санитарно-гигиенического и противоэпидемиологического характера, направленных на укрепление физического и психического здоровья человека, поддержание его долголетней активной жизни, оказание медицинской помощи. Конституционное право на охрану здоровья представляет собой гарантированную и обеспеченную государством возможность человека требовать от государства обеспечения надлежащих условий для реализации своих потребностей в сфере здоровья.

Материалы и методы

Проводились анализ научной и специальной литературы по проблеме исследования, нормативных документов по исследуемой тематике, анализ и обобщение имеющегося международного опыта. В процессе исследования использованы следующие методы: логический, исторический, системный. В целях достижения практически значимых результатов в процессе исследования были использованы также сравнительный и статистический методы.

Результаты и обсуждения

В юридической науке прослеживается ценностный подход к определению анализируемой категории: здоровье названо в ряду нематериальных благ. Медицинское право как система правовых норм, имеющих целью юридическое обеспечение здравоохранения, успешно развивается в странах Европейского союза, США, Канаде, Азербайджане, Беларуси, Казахстане, Киргизии, России, Украине. Медицинское право преподается в качестве юридической дисциплины в медицинских и юридических вузах ряда стран [1, с. 21].

Например, в гражданском праве здоровье рассматривается также и как объект медицинской услуги. Однако в условиях пандемии обнаружился и важный социально-гуманитарный аспект в данном вопросе. Так, сегодня многие правоведы задаются вопросом: справедливо ли рассматривать

здравоохранение сугубо как сферу предоставления услуг в области здоровья или это деятельность по обеспечению общественного блага в сфере здоровья человека и общества [2]? С этой точки зрения правильную позицию занимает Д. Г. Бартенев, полагающий, что в современном праве здоровье должно толковаться, прежде всего, как объект основного, неотъемлемого права человека на охрану здоровья. Указанное право рассматривается как субъективное право индивида, порождающее, следовательно, определенные обязанности государства по защите и реализации данного права [3, с. 7].

В научной литературе имеется два разных подхода к пониманию категории «здоровье». Согласно первому, «узкому» подходу, содержание понятия «здоровье» охватывает физическое состояние тела человека, а «широкий» подход понимает под данной категорией не только физическое, но социально-духовное и психологическое его состояние [4]. Разделяя последнюю позицию, считаем оправданным при определении данной категории учитывать социально-физическое благополучие человека в целом. В современном мире указанная позиция завоевывает все больше сторонников [5].

Нормы об охране здоровья носят комплексный характер, поскольку они содержатся в различных отраслях законодательства – конституционном, административном, семейном, экологическом и иных отраслях. Поэтому, поскольку здравоохранение выступает объектом правового регулирования многих отраслей права, некоторые специалисты обоснованно предлагают выделить отдельную отрасль права – медицинское право, в котором отразить единое понятие здравоохранения [6, с. 242–244]. Поэтому с учетом требований правоприменительной практики считаем целесообразным разработать проект Кодекса об охране здоровья человека, в котором следует объединить на системной основе весь массив правовых норм, расположенных в различных нормативно-правовых актах, принятых в сфере здравоохранения.

Давно признано, что здоровье есть правильная, нормальная деятельность человеческого организма, его полное физическое и психическое благополучие, оно обеспечивает физическую и психическую полноценность человека. Здоровье является величайшим общественным и индивидуальным благом, основой устойчивого развития государства и общества, поэтому является приоритетным объектом конституционно-правовой охраны. В Республике Узбекистан осуществляются целевые комплексные меры по реформированию системы здравоохранения. «Медицинская помощь – это один из важнейших факторов обеспечения интересов человека» [7].

Сегодня в Узбекистане заложены законодательные основы регулирования сферы здравоохранения. Прежде всего, следует отметить законы «Об охране

здоровья граждан» [8], «О профилактике и лечении наркологических заболеваний» [9] и др.

Особо следует отметить Постановление №ПП-5124, определившее детальную программу развития системы здравоохранения страны. Так, согласно данному акту только в 2021-2022 годах запланировано создание 91 филиала республиканских специализированных научно-практических медицинских центров в регионах страны, обеспечение современным компьютерным оборудованием в количестве 45900 единиц, оснащение современным учебно-практическим оборудованием учебно-симуляционных центров высших медицинских образовательных учреждений, обеспечение территориальных медучреждений высокотехнологичным оборудованием и медицинскими средствами (ангиографы, лапароскопы, аппараты искусственной циркуляции крови и др.), привлечение экспертов по медицинскому управлению из зарубежных государств в республиканские специализированные научно-практические медицинские центры и др. [10].

Указ Президента Республики Узбекистан от 5 мая 2021 года № УП-6221 «О последовательном продолжении осуществляемых в системе здравоохранения реформ и создании необходимых условий для повышения потенциала медицинских работников» [11] предусматривает создание при Министерстве здравоохранения Фонда поддержки и привлечения в медицинские учреждения одаренных и квалифицированных медицинских специалистов, выделение семейным врачебным пунктам и семейным поликлиникам начиная с 1 июля 2021 года – 10 тысяч, с 1 января 2022 года – еще дополнительно 10 тысяч штатов средних медицинских работников для налаживания деятельности «медицинских бригад», а также расширения охвата оказанием более качественных медицинских услуг населению районными (городскими) многопрофильными центральными поликлиниками, а также включение медсестринского дела в перечень видов деятельности (работ, услуг), которыми могут заниматься самозанятые лица.

Сегодня, в условиях пандемии, задача охраны здоровья стала сегодня общенациональной, общегосударственной, стратегической задачей. Именно задача охраны здоровья каждого человека, а также всех членов общества определяют необходимость использования всего требуемого арсенала государственно-правовых средств, ресурсов и инструментов. В последние годы в Узбекистане наблюдается существенный прирост населения (за постсоветский оно увеличилось почти в два раза) [12], что требует от государства увеличения объемов медицинской и социальной поддержки, усиления гарантий по реализации права на здоровье.

Однако, в Узбекистане, как и в подавляющем количестве стран мира, данная задача решается не всегда успешно, имеется множество проблем и недостатков, требующих своего решения. Система здравоохранения Узбекистана, по оценке Президента Узбекистана, оказалась в состоянии кризиса, что связано с ее недофинансированием и недостаточно эффективной системой управления, не позволяющей эффективно использовать имеющийся потенциал [13]. По состоянию на 12 апреля 2021 года число зарегистрированных случаев составляло 84 922, скончались 634 пациента, 82 760 выздоровели [14]. Не случайно он объявил в республике 2021 год Годом поддержки молодежи и укрепления здоровья населения [15], принята соответствующая государственная программа [16].

В настоящее время, после года начала коронавирусная пандемия продолжает представлять серьезную угрозу всему миру. Для предотвращения ошибок в будущем необходима трезвая оценка того, что и как сделано в Узбекистане для борьбы с пандемией и ее последствиями, нужно шаг за шагом рассмотреть предпринятые действия и их результаты.

Итак, еще до официального объявления ВОЗ пандемии, 29 января 2020 г. Президентом Узбекистана было принято Распоряжение о создании Специальной республиканской комиссии по подготовке программы мер по предупреждению завоза и распространения нового типа коронавируса в Узбекистане, и тем самым была заложена основа для смягчения последствий пандемии COVID-19 на республику.

Первый случай заражения коронавирусной инфекции в Узбекистане был подтвержден в лаборатории Института вирусологии 14 марта 2020 г. В этот же день правительство отменило все массовые мероприятия, запланированные на празднования Навруза [17]. 23 марта был введен обязательный масочный режим. После этого приняты меры по закрытию всех образовательных учреждений на карантин, приостановлено авиационное и автомобильное сообщение с другими государствами. Однако, в отличие от соседнего Казахстана, в Узбекистане не стали вводить режим чрезвычайного положения. Власти страны ввели карантин в республике, который впоследствии был продлен до 1 августа 2020 г.

Все регионы Узбекистана поделены на зоны в зависимости от распространения COVID-19 – «красную», самую опасную, «желтую» и «зеленую», свободную от вируса. Из-за роста числа заболевших COVID-19 в стране было ограничено движение транспорта, введен режим самоизоляции для лиц старше 65 лет, в выходные дни – для всего населения. Также была приостановлена работа вещевых рынков, крупных торговых магазинов, парикмахерских, салонов красоты, тренажерных залов, фитнес-клубов и

бассейнов, закрылись детсады, объекты общественного питания (кроме служб доставки), санатории, пансионаты, детские лагеря и зоны отдыха. Под карантин приспособлено 11 медучреждений, 97 санаториев, лагерей и общежитий.

Жесткие меры были предприняты в отношении столицы Узбекистана г. Ташкента: приостановлена работа общественного транспорта, компании и организации Ташкента были переведены на дистанционный режим (ограничения не коснулись лишь строительной и стратегической сферы). С 24 марта 2020 г. Ташкент был закрыт на въезд и выезд, а все внутренние авиа- и ж/д рейсы отменены. Для всех граждан был введен режим самоизоляции в Ташкенте, Нукусе и областных центрах: запрещено покидать дома, кроме случаев крайней необходимости; ограничено передвижение на мототранспорте и велосипедах. Пенсии до стабилизации эпидемиологической ситуации было решено зачислять только на карты [18]. Меры были приняты и в отношении массовых религиозных обрядов: 14 апреля 2020 г. объявлена фетва (решение Управления мусульман Узбекистана) о порядке проведении священного Рамадана, верующих призвали проводить обряды дома. Нехарактерной мерой для других государств стала просьба властей в отношении граждан вести дневники с записями своих контактов и передвижений для быстрой установки цепочки контактировавших и ограничения распространения вируса.

Хотя в Узбекистане не наблюдалось каких-либо панических настроений, страна, по признанию властей не готова была самостоятельно справиться с эпидемией коронавируса. Именно это во многом объясняет выбор жесткой модели превентивной борьбы с распространением вируса для снятия нагрузки на систему здравоохранения страны. Министр здравоохранения Узбекистана А. Шадманов заявил по этому поводу: «Конечно, у нас есть социальные проблемы и есть вопросы с экономикой. Наша экономика еще не развита. Мы принимаем все меры, чтобы наша экономика стала устойчивой и самодостаточной, чтобы она смогла уделять достаточное внимание социальной сфере, в том числе и здравоохранению» [19].

Как отметила миссия *Международного Валютного Фонда*, «несмотря на то, что в первой половине 2020 года пандемия нанесла сильный удар по экономике и стала тяжелым испытанием, спад был смягчен благодаря решительным и своевременным мерам по ограничению ее распространения и оказанию поддержки. ... В результате Узбекистан оказался в числе немногих стран с положительными общими темпами роста за 2020 год на уровне 1,6 процента». Однако это не успокоило органы государственной власти,

они продолжают активно выявлять имеющиеся проблемы и недостатки, принимать меры по их устранению.

Так, практика показала, что одной из серьезных проблем стала нехватка медицинского персонала в санитарно-эпидемиологической сфере. На совещании по развитию здравоохранения и науки в апреле 2021 г. Президент Узбекистана раскритиковал кадровую политику в здравоохранении Узбекистана. По его словам, вместо 88 тысяч врачей работает 75 тысяч, стране не хватает почти 3 тысяч врачей общей практики и 10 тысяч узкой специализации. При этом у специалистов низкая квалификация и потенциал. Он отметил, что специалистов нужно готовить адресно, по государственному заказу. Для этого необходимо формирование «целевых квот с указанием района, села и места работы». С учетом этого была разработана детальная программа по подготовке и переподготовке кадров для системы здравоохранения и начата ее реализация.

Для обеспечения реализации единой политики в этом вопросе распоряжением Президента Республики Узбекистан от 29 января 2020 года № Р-5537 была создана Специальная комиссия, руководителем которой назначен Премьер-Министр Республики Узбекистан. Специальная комиссия создана в целях оперативного реагирования на происходящие события. Она принимает незамедлительные решения по комплексу вопросов, возникающих при изменении эпидемиологической ситуации, задействует специальный организационно-правовой механизм, сформированный для таких случаев. Постановлением Кабинета Министров от 23 марта 2020 года № 176 установлена обязательность исполнения решений, принимаемых Комиссией, всеми организациями, вне зависимости от их ведомственной принадлежности и организационно-правовой формы, их должностными лицами, а также гражданами.

Следует отметить, что введение карантинных мер Специальной Комиссией основано на законодательных нормах. Согласно указанному решению Президента Республики Узбекистан одной из основных задач Специальной комиссии определено своевременное выявление признаков возможного ухудшения эпидемической обстановки по коронавирусу с последующей реализацией комплекса профилактических и противоэпидемических мероприятий, направленных на снижение рисков заболеваемости и оказание квалифицированной медицинской помощи больным.

Решения Специальной комиссии оформляются в виде протоколов. Все полномочия у Комиссии имеются в соответствии с вышеуказанными обоснованиями. Решения, касающиеся населения и юридических лиц, распространяются в виде официальной информации Специальной комиссии.

Данная информация ежедневно распространяется по всем возможным каналам связи с населением. Проводимые ежедневные брифинги в прямом эфире центральных телевизионных каналов, которые транслируются и на страницах крупных социальных сетей, направлены на разъяснение принимаемых решений. Каждое решение в доступной форме разъясняется узкими специалистами. Кроме того, Специальная комиссия и все государственные органы огромными усилиями осуществляют пропаганду и распространение всех решений Комиссии.

Общепризнанно, что кризис, вызванный COVID-19, ухудшает уязвимое положение наименее защищенных групп общества. Он усугубляет имеющееся экономическое и социальное неравенство среди населения, проблемы и недостатки систем здравоохранения и социальной защиты, что требует постоянного пристального внимания государства и принятия необходимых мер. Особого внимания требуют дети и пожилые люди, мигранты, инвалиды, лица, находящиеся в заключении и другие уязвимые категории населения.

Мировой и отечественный опыт борьбы с COVID-19 свидетельствует о необходимости первоочередного обеспечения доступ населения к медицинским услугам. Равный и всеобщий доступ к этим услугам позволяет обеспечить эффективность и устойчивость системы здравоохранения, оказать необходимую социальную помощь уязвимым слоям населения, помогает успешно противостоять пандемии и принимать адресные превентивные меры. К таким мерам, которые были оперативно приняты в Узбекистане, можно отнести налаживание системы мониторинга, широкое тестирование, уход за пожилыми, создание и расширение сети специализированных клиник, повсеместная бесплатная вакцинация представителей «групп риска».

Практика показала, что государство, располагающее эффективными и устойчивыми системами здравоохранения, оказались лучше подготовленными к пандемии. При этом можно наблюдать, что даже системы здравоохранения развитых стран испытывают огромную нагрузку, тем более в критическом положении оказалось здравоохранение развивающихся стран, которые фактически вошли в состояние коллапса.

Активную роль в борьбе с пандемией играет парламент страны. Так, в Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан по инициативе фракции Народно-демократической партии Узбекистана состоялось парламентское слушание. На нем депутаты заслушали информацию руководителя Службы санитарно-эпидемиологического благополучия и общественного здоровья, заместителя министра здравоохранения Б. Юсупалиева и министра инновационного развития

И. Абдурахмонова «О проводимых мерах по обеспечению охраны здоровья населения и санитарно-эпидемиологического благополучия в период коронавирусной пандемии, в частности, планируемой работе по вакцинации населения против коронавируса в Республике Узбекистан».

В связи с этим, в соответствии с законом «О Государственном бюджете Республики Узбекистан на 2021 год», принятого депутатами Законодательной палаты Олий Мажлиса в прошлом году, в 2021 году на борьбу с пандемией коронавируса и закупку вакцин предусмотрено выделение из бюджетных средств 3 триллиона сумов. Особое внимание было уделено обеспечению прозрачности мероприятий по массовой вакцинации населения, парламентскому контролю за своевременной и эффективной организацией вакцинационных мероприятий против коронавируса.

Один из таких объектов, построенных на основе мероприятий по борьбе с коронавирусной инфекцией, является инфекционная больница в Зангиатинском районе Ташкентской области, рассчитанная на 4000 коек. Общая проектная стоимость учреждения, размещенного на площади в 33 гектара и включающего 2 комплекса, составляет 504 млрд сумов. В процессе строительства были учтены специфика лечения инфекционных заболеваний и требования современной медицины. Например, все стационарные койки боксированы, каждая комната автономна с отдельной вентиляцией, палаты имеют отдельный вход и выход. При поступлении пациенты помещаются непосредственно в палату через шлюз. Все корпуса, отделения соединены стерильными и нестерильными коридорами. Отделения реанимации оснащены всем необходимым медицинским оборудованием.

В короткие сроки была налажена работа по формированию электронного списка лиц, подлежащих вакцинации, организации деятельности 3 138 прививочных пунктов, 862 мобильных бригад, обеспечения готовности 1 центрального, 14 областных и 206 районных (городских) помещений для хранения вакцин, 457 хладагентов, 148 электрогенераторов, 121 термосумки и термоконтейнеров. Учитывая, что процесс борьбы с пандемией коронавируса является одним из важнейших вопросов, депутаты Законодательной палаты приняли меры по формированию правовой базы для решения вопросов вакцинации населения.

В результате оптимизации системы первичной медико-санитарной помощи в 2020 году создано 798 сельских семейных поликлиник. При них налажена деятельность социальных аптек и круглосуточно действующей скорой помощи, кабинетов женской консультации и здоровья девочек. Сельскому населению оказывается специализированная амбулаторная помощь по пяти узким специальностям (акушер-гинеколог, хирург,

стоматолог, терапевт, педиатр), а также организованы ультразвуковые и лабораторные обследования, за счет чего население сельской местности получает квалифицированную специализированную амбулаторную помощь. Для решения актуальных вопросов в этой сфере создан «Фонд развития скорой помощи». Только в 2020 году для Ташкентской городской станции скорой медицинской помощи закуплено 150 автомобилей марки Ford, оснащенных реанимационным медицинским оборудованием. В результате количество автомашин скорой медицинской помощи в стране достигло 2 514, что составляет 97,5 % от нормы. Для 231 реанимобиля закуплено необходимое оборудование на сумму 4,1 миллиона долларов США.

В целом, можно констатировать: пандемия потребовала консолидации и концентрации усилий не только системы государственных органов, но и институтов гражданского общества. Она, с одной стороны наложила дополнительное бремя на экономику страны, ухудшила возможности развития бизнеса, а с другой - дала мощный импульс процессу цифровизации общественной жизни, экономики и государственного управления, оптимизации производственных, логистических и иных процессов. Так, введение режима самоизоляции стимулировало переход к удаленному формату работы, развитие средств и каналов по организации бизнеса в режиме онлайн.

Президиумом Верховного суда Республики Узбекистан 20 марта 2020 года было принято постановление, содержащее рекомендации и указания о порядке работы судов в условиях пандемии. Постановлением определены категории дел, подлежащие рассмотрению в период пандемии: а) категории дел безотлагательного характера; б) дела, рассматриваемые в порядке приказного производства; в) дела о признании в установленном порядке недееспособным. К категории дел «безотлагательного характера» относятся следующие дела: а) об избрании, продлении, отмене или изменении меры пресечения; б) административный арест; в) некоторые дела об административных правонарушениях. Соблюдая эти рекомендации, административные суды Ташкентской области в период с 20 марта по 1 мая этого года рассмотрели свыше 914 дел в отношении 1 121 лица. Анализ рассмотренных дел показывает резкий рост количества дел об административных правонарушениях в условиях пандемии (нарушение санитарного и карантинного режимов гражданами, ограничений на въезд-выезд из населенных пунктов, передвижений между регионами и т.д.).

В соответствии с Законом «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» санитарная охрана территории Республики Узбекистан обеспечивается путем проведения санитарно-карантинного

контроля и введения ограничительных мероприятий (карантина). Карантин – это административные, медико-санитарные и иные меры, направленные на предотвращение распространения инфекционных и паразитарных заболеваний, предусматривающие особый режим хозяйственной и другой деятельности, ограничение передвижения населения, транспортных средств, грузов и (или) товаров.

Согласно ст. 292 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности, принудительная мера медицинского характера в виде лечения или содержания в карантине может быть применена при наличии соответствующих медицинских оснований органами государственного санитарного надзора в отношении лица, совершившего в условиях возникновения и распространения карантинных и других опасных для человека инфекций правонарушение, связанное с нарушением правил борьбы с эпидемиями. Принудительная мера медицинского характера применяется вместе с назначением административного взыскания сроком до тридцати суток и исполняется в местах, определенных органами государственного санитарного надзора. Исполнение принудительной меры медицинского характера обеспечивается органами государственного санитарного надзора, внутренних дел и Национальной гвардии Республики Узбекистан.

Невыполнение данных требований влечет за собой административную и уголовную ответственность (статьи 54 Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности и 2571 Уголовного кодекса). Соответствующий порядок предусмотрен в постановлении Кабинета Министров Республики Узбекистан от 23 марта 2020 года № 176 «О дополнительных мерах против распространения коронавирусной инфекции». Кроме этого, Распоряжением Президента Республики Узбекистан (Р-5537 от 29.01.2020) установлена обязательность диагностики лиц, относительно которых имеются подозрения о наличии коронавирусной инфекции или других острых респираторных заболеваний.

В соответствии с законодательством любое лицо вправе обратиться в установленном порядке в суд. Вместе с тем, необходимо отметить, что на основании постановления Президиума Верховного Суда Республики Узбекистан в целях предотвращения распространения коронавирусной инфекции гражданам рекомендовано вносить документы в суд только в электронной форме или через почту. Кроме того, судам предписано рассматривать только неотложные дела (мера пресечения в виде заключения под стражу, продление, изменение или отмена срока содержания под стражей, помещение лица в медицинское учреждение, административный арест, принудительное помещение лица в психиатрическое учреждение,

принудительное помещение лица в противотуберкулезное учреждение, ограничение дееспособности и признание недееспособным гражданина), а также дела, подлежащие разрешению в порядке приказного производства.

Ввиду исключительной ситуации и в целях сохранения жизни людей у государства иногда не остается иного выбора, кроме как принимать чрезвычайные меры. Всеобщий режим изоляции, вводимый для замедления распространения вируса, в определенной мере ограничивает свободу передвижения человека и использование им многих иных прав и свобод. Такие меры могут непреднамеренно повлиять на уровень правовой защищенности людей. Поэтому для смягчения таких непредвиденных последствий важна роль правозащитных институтов государства (суд, омбудсман, Национальный центр по правам человека, прокуратура и др.) а также гражданского общества, мониторинг и принятие ими оперативных мер по защите прав человека.

Выводы

Проведенный анализ позволил прийти к следующим выводам:

Сегодня, в условиях пандемии, наблюдается трансформация подходов к пониманию здоровья, как важной общечеловеческой категории, происходит ее переосмысление. Такая переоценка и уточнение необходимы и правовой науке. Разнообразие подходов и определений проистекает из специфики объекта и необходимости ценностного подхода к определению здоровья

Одним из изменений, которые нас ждут, станет эпидемиологический взгляд на общество, который в меньшей степени сосредоточено на формате «индивид – общество» и рассматривает общество как единое целое. В случае с COVID-19 опасностью является заражение, а его риск не только и не столько индивидуальный, сколько коллективный. Одни меры, принятые централизованно, дали результаты, другие – нет. Урок в том, что статистически обоснованные модели, справляющиеся с ситуацией сейчас, должны быть использованы в качестве ключевых средств государственного управления и после эпидемии.

Так, одной из проблем обусловлено необходимостью прогнозировать, какие из действующих в условиях пандемии правовых актов будут востребованы после ее окончания и перейдут из пилотного в постоянный режим применения, а какие потребуют оперативной отмены, иначе рискуют навредить нормальному состоянию правовой системы конкретной страны. Таким образом, в соответствии с определением здоровья, сформулированным в Уставе Всемирной организации здравоохранения, намечен комплекс мер для достижения Целей устойчивого развития, а также улучшения результативности всей системы здравоохранения, и в т.ч. санитарно-

эпидемиологической службы страны. Принятые в Узбекистане нормативно-правовые акты и практические меры по их реализации свидетельствуют о том, что правительство и общество обратило серьезное внимание на проблемы охраны здоровья населения, а также на состояние здоровья уязвимых социальных групп, сделав акцент не на здоровье индивида, а на здоровье общества в целом.

В современном законодательстве Узбекистана здоровье понимается, прежде всего, как объект основного, неотъемлемого права человека на охрану здоровья. В настоящее время указанное право рассматривается, во-первых, как субъективное право индивида, порождающее, следовательно, определенные обязанности государства по защите и реализации данного права. Во-вторых, общественное здоровье стало самостоятельным важным объектом правового регулирования государства.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1 Рёрихт, А. А. Теоретические основы медицинского права : проблемы формирования и развития. – М. : Directmedia, 2013. – С. 21.

2 Медицинское право : Учебник Под общ. ред. М. С. Абдуллаходжаевой и Н. Э. Гафуровой. – Т. : Изд. «Фан ва технологиялар». ТГЮУ, 2017. – 572 с.

3 Барте́нев, Д. Г. Право на охрану здоровья в международном праве : Автореф. дисс. канд. юрид. наук. – Санкт-Петербург, 2006. – С. 7.

4 Воронцова, Е. В. Конституционное право на охрану здоровья и его реализация в сфере государственного контроля за качеством товаров и услуг. Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Елец, 2014. – С. 17

5 Forzley M., Grabman G., Howe E. G. International Health Law// In Int'l Lawyer – V. 36. – (2002). – P. 673–81.

6 Святова, Д. Г. Здравоохранение как объект правового регулирования // Молодой ученый. – 2017. – № 51 (185). – С. 242–244. [Электронный ресурс] – URL: <https://moluch.ru/archive/185/47390/> Режим доступа открытый, (Дата обращения): 2.05.2021 г.

7 Мирзиёев, Ш. Соғлиқни сақлаш тизимини замон талаби даражасида такомиллаштириш – кун тартибидаги асосий масала // Ш.Мирзиёев. Миллий тараққиёт йўлимизни қатъият билан давом эттириб, янги босқичга кутарамиз. – Т : «Ўзбекистон». НМИУ, 2017. – Б. 309.

8 Ведомости Олий Мажлиси Республики Узбекистан, 1996 г., № 9, ст. 128; 1999 г., № 5, ст. 124; 2001 г., № 5, ст. 89; Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2006 г., № 41, ст. 405; 2007 г., № 40, ст. 411; 2010 г., № 20, ст. 148; 2016 г., № 52, ст. 597; 2017 г., № 24, ст. 487, Национальная

база данных законодательства, 05.01.2018 г., № 03/18/456/0512; Ведомости палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2019 г., № 2, ст. 47; Национальная база данных законодательства, 23.05.2019 г., № 03/19/540/3167, 05.09.2019 г., № 03/19/564/3690, 13.09.2019 г., №03/19/567/3737; 04.12.2020 г., № 03/20/653/1592.

9 Национальная база данных законодательства, 28.10.2020 г., № 03/20/644/1415

10 Национальная база данных законодательства, 25.05.2021 г., № 07/21/5124/0487

11 Национальная база данных законодательства, 06.05.2021 г., № 06/21/6221/0428

12 Население Узбекистана по состоянию на 1 апреля 2020 года составило 34 036 800 человек.

13 Мирзиёев раскритиковал Минздрав за неэффективное финансирование здравоохранения [Электронный ресурс] – <https://kun.uz/ru/news/2020/02/25/mirziyoyev-raskritikoval-minzdrav-za-neeftivnoye-finansirovaniye-zdravooxraneniya>, режим доступа открытый, дата обращения 11 апреля 2021 года. Шавкат Мирзиёев: граждане недовольны системой здравоохранения [Электронный ресурс] – <https://uzreport.news/society/shavkat-mirziyoev-grajdane-nedovolni-sistemoy-zdravooxraneniya>, режим доступа открытый, дата обращения 11 апреля 2021 года.

14 Коронавирус COVID-19 : статистика по Узбекистану и миру [Электронный ресурс] URL: <https://www.gazeta.uz/ru/coronavirus-stat>, режим доступа открытый, (Дата обращения 12 апреля 2021 г.).

15 *Послание Президента Шавката Мирзиёева Олий Мажлису и народу Узбекистана* [Электронный ресурс] – <https://president.uz/ru/lists/view/4049>, Режим доступа открытый, дата обращения 11 апреля 2021 года.

16 О государственной программе по реализации стратегии Действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 годах в «Год поддержки молодежи и укрепления здоровья населения» [Электронный ресурс] – <https://president.uz/ru/lists/view/4132>, Режим доступа открытый, (Дата обращения 11 апреля 2021 г.)

17 Навруз – самый древний весенний праздник, отмечаемый в день весеннего равноденствия и считается праздником во многих странах евразийского континента. Навруз включен в Список нематериального культурного наследия человечества ЮНЕСКО. В 2010 году Генеральная ассамблея ООН объявила 21 марта Международным днём Навруза.

18 Месяц, изменивший Узбекистан // Интернет-издание «Газета.uz». 15 апреля 2020. [Электронный ресурс] – URL: <https://www.gazeta.uz/ru/2020/04/15/chronicle/> (Дата обращения: 11 апреля 2021 г.)

[gazeta.uz/ru/2020/04/15/chronicle/](https://www.gazeta.uz/ru/2020/04/15/chronicle/) (Дата обращения: 11 апреля 2021 г.)

[zdravookhraneniya.uz/bekistana-proti/](https://www.zdravookhraneniya.uz/bekistana-proti/) (Дата обращения: 05.04.2020 г.)

19 Шадманов назвал верными слова Госсекретаря США о неготовности здравоохранения Узбекистана противостоять масштабной вспышке коронавируса // Агентство новостей «Подобно.uz». 10 марта 2020. [Электронный ресурс] – URL: <https://podobno.uz/cat/obchestvo/shadmanov-nazval-vernymi-slova-gossekretarya-ssha-o-negotovnosti>

20 Ахунов, А. М. Пандемия COVID-19 как вызов для постсоветских стран Центральной Азии // Journal of international analytics. – 2020. № 4. – С. 117. [Электронный ресурс] – URL: <https://doi.org/10.46272/2587-8476-2020-11-1-114-128>, Режим доступа открытый, (Дата обращения 12 апреля 2021 г.)

REFERENCES

1 **Ryoriht, A. A.** Teoreticheskie osnovy medicinskogo prava : problemy formirovaniya i razvitiya [Theoretical foundations of medical law : problems of formation and development]. – Moscow : Directmedia, 2013. – P. 21.

2 Medicinskoe pravo: Uchebnik Pod obshch. red. M. S. Abdullahodzhayevoy i N. E. Gafurovoj [Medical law: Textbook Under general ed. M. S. Abdullahodzhayeva and N. E. Gafurova]. – T. : Ed. «Fan va texnologiyalar» TSUL, 2017. – 572 p.

3 **Bartenev, D. G.** Pravo na ohranu zdorov'ya v mezhdunarodnom prave. Avtoref. diss. kand. yurid. nauk. Sankt-Peterburg, 2006. – S. 7. [The right to health in international law: Author's abstract. diss.cand. legal, sci.] – St. Petersburg, 2006. – P. 7.

4 **Voroncova, E. V.** Konstitucionnoe pravo na ohranu zdorov'ya i ego realizaciya v sfere gosudarstvennogo kontrolya za kachestvom tovarov i uslug. Avtoref. dis. ... kand. yurid. nauk. Elec, 2014. – P. 17. [The constitutional right to health protection and its implementation in the sphere of state control over the quality of goods and services. Author's abstract. dis. ...cand. legal sci.] – Elets, 2014. – P. 17.

5 **Forzley, M., Grabman, G., Howe, E. G.** International Health Law [International Health Law] // In Int'l Lawyer. V. 36. – (2002). – P. 673–81.

6 **Svyatova, D. G.** Zdravooxranenie kak ob'ekt pravovogo regulirovaniya [Healthcare as an object of legal regulation] // In Young scientist. – 2017. – No. 51 (185). – P. 242-244. [Electronic resource] – URL: <https://moluch.ru/archive/185/47390/>. Open access mode, (Access date: 05.2.2021)

7 **Mirziyoev, Sh.** Sorlikni saklash tizimini zamon talabi darazhasida takomillashtirish – kun tartibidagi asosij masala [Improvement of the health care system at the level of current demand – the main issue on the agenda //

Sh.Mirziyoev. We will continue our path of national development and wait for a new stage]. – T. : «Uzbekistan». NMIU, 2017. – P. 309.

8 Vedomosti Oliy Mazhlisa Respubliki Uzbekistan, 1996 g., № 9, st. 128; 1999 g., № 5, st. 124; 2001 g., № 5, st. 89; Sobranie zakonodatel'stva Respubliki Uzbekistan, 2006 g., № 41, st. 405; 2007 g., № 40, st. 411; 2010 g., № 20, st. 148; 2016 g., № 52, st. 597; 2017 g., № 24, st. 487, Nacional'naya baza dannyh zakonodatel'stva, 05.01.2018 g., № 03/18/456/0512; Vedomosti palat Oliy Mazhlisa Respubliki Uzbekistan, 2019 g., № 2, st. 47; Nacional'naya baza dannyh zakonodatel'stva, 23.05.2019 g., № 03/19/540/3167, 05.09.2019 g., № 03/19/564/3690, 13.09.2019 g., № 03/19/567/3737; 04.12.2020 g., No 03/20/653/1592. [Sm.: Vedomosti Oliy Majlisa Respubliki Uzbekistan, 1996, No. 9, st. 128; 1999, No. 5, Art. 124; 2001, No. 5, Art. 89; Sobranie zakonodatel'stva Respubliki Uzbekistan, 2006, No. 41, st. 405; 2007, No. 40, Art. 411; 2010, No. 20, Art. 148; 2016, No. 52, Art. 597; 2017, No. 24, st. 487, Natsionalnaya baza dannyh zakonodatel'stva, 05.01.2018, No. 03/18/456/0512; Vedomosti palat Oliy Majlisa Republic of Uzbekistan, 2019, No. 2, st. 47; Natsionalnaya baza dannyh zakonodatel'stva], 05/23/2019, No. 03/19/540/3167, 09/05/2019, No. 03/19/564/3690, 09/13/2019, No. 03/19/567/3737; 04.12.2020, No. 03/20/653/1592.

9 Nacional'naya baza dannyh zakonodatel'stva, 28.10.2020 g., № 03/20/644/1415 [Natsionalnaya baza dannyh zakonodatel'stva], 28.10.2020, No. 03/20/644/1415

10 Nacional'naya baza dannyh zakonodatel'stva, 25.05.2021 g., № 07/21/5124/0487 [Natsionalnaya baza dannyh zakonodatel'stva], 05/25/2021, No. 07/21/5124/0487

11 Nacional'naya baza dannyh zakonodatel'stva, 06.05.2021 g., № 06/21/6221/0428 [Natsionalnaya baza dannyh zakonodatel'stva], 06.05.2021, No. 06/21/6221/0428

12 Naselenie Uzbekistana po sostoyaniyu na 1 aprelya 2020 goda sostavilo 34 036 800 chelovek. [As of April 1, 2020, there were 34,036,800 people living in Uzbekistan].

13 Mirziyoev raskritikoval Minzdrav za neeffektivnoe finansirovanie zdravookhraneniya Shavkat Mirziyoev: grazhdane nedovol'ny sistemoy zdravookhraneniya / [Mirziyoev criticized the Ministry of Health for ineffective healthcare financing [Electronic resource] – <https://kun.uz/ru/news/2020/02/25/mirziyoev-raskritikoval-minzdrav-za-neeftivnoye-finansirovaniye-zdravookhraneniya>, Open access mode, (Access date April 11, 2021). Shavkat Mirziyoev: citizens are dissatisfied with the healthcare system / <https://uzreport.news/society/shavkat-mirziyoev-grajdane-nedovolni-sistemoy-zdravookhraneniya>, Access mode open, (Date of access April 11, 2021).

14 Koronavirus COVID-19 : statistika po Uzbekistanu i miru / [Coronavirus COVID-19 : statistics on Uzbekistan and the world] [Electronic resource] – URL: <https://www.gazeta.uz/ru/coronavirus-stat>, Open access, (Accessed April 12, 2021).

15 Poslanie Prezidenta SHavkata Mirziyoeva Oliy Mazhlisu i narodu Uzbekistana / [Message from President Shavkat Mirziyoev to the Oliy Majlis

and the people of Uzbekistan] / [Electronic resource] – <https://president.uz/ru/lists/view/4049>, Open access, (Date of Access April 11, 2021).

16 O gosudarstvennoj programme po realizacii strategii Dejstvij po pyati prioritetnym napravleniyam razvitiya Respubliki Uzbekistan v 2017–2021 godah v «God podderzhki molodezhi i ukrepleniya zdorov'ya naseleniya» / [On the state program for the implementation of the Action Strategy in five priority areas of development of the Republic of Uzbekistan in 2017–2021 in the «Year of Supporting Youth and Promoting Public Health»] [Electronic resource] – <https://president.uz/ru/lists/view/4132>, Open access mode, (Accessed April 11, 2021.)

17 Navruz – samyj drevnij vesennij prazdnik, otmechaemyj v den' vesennego ravnodenstviya i schitaetsya prazdnikom vo mnogih stranah evrazijskogo kontinenta. Navruz vkllyuchen v Spisok nematerial'nogo kul'turnogo naslediya chelovechestva YUNESKO. V 2010 godu General'naya assambleya OON ob'yavila 21 marta Mezhdunarodnym dnyom Navruza. [Navruz is the oldest spring holiday, celebrated on the day of the vernal equinox and is considered a holiday in many countries of the Eurasian continent. Nowruz is included in the UNESCO List of Intangible Cultural Heritage of Humanity. In 2010, the UN General Assembly declared March 21 as International Nowruz Day].

18 Mesyac, izmenivshij Uzbekistan [The month that changed Uzbekistan] // In Internet publication «Gazeta.uz». – April 15, 2020. [Electronic resource] – URL: <https://www.gazeta.uz/ru/2020/04/15/chronicle/> (date of access: April 11, 2021). zdavookhraneniya-uzbekistana-proti/ (date of access: 04/05/2020) [Electronic resource] – URL: <https://www.gazeta.uz/ru/2020/04/15/chronicle> (Date of access: April 11, 2021). [Electronic resource] – zdavookhraneniya-uzbekistana-proti/ (Date of access: 04/05/2020).

19 Shadmanov nazval vernymi slova Gossekretarya SSHA o negotovnosti zdavookhraneniya Uzbekistana protivostoyat' masshtabnoj vspyshke koronavirusa [Shadmanov called the words of the US Secretary of State true about the unpreparedness of Uzbekistan's healthcare system to withstand a large-scale outbreak of coronavirus] // In Podrobnoyu uz News Agency. March 10, 2020. [Electronic resource] – URL: <https://podrobno.uz/cat/obchestvo/shadmanov-nazval-vernymi-slova-gossekretarya-ssha-o-negotovnosti->

20 Ahunov, A. M. Pandemiya COVID-19 kak vyzov dlya postsovetских stran Central'noj Azii [The COVID-19 pandemic as a challenge for the post-Soviet countries of Central Asia] // In Journal of international analytics. – 2020. – No. 4. – P. 117. [Electronic resource] – <https://doi.org/10.46272/2587-8476-2020-11-1-114-128>, (Access date April 12, 2021).

Принято к изданию 13.09.23.

*О. З. Мухамеджанов

Ташкент мемлекеттік заң университети,
Өзбекстан Республикасы, Ташкент қ.
Басып шығаруға 13.09.23 қабылданды.

КОРОНАВИРУСТЫҚ ПАНДЕМИЯ ЖАҒДАЙЫНДА ӨЗБЕКСТАНДА ХАЛЫҚТЫҢ ДЕНСАУЛЫҒЫН ҚОРҒАУДЫ ҚҰҚЫҚТЫҚ ҚАМТАМАСЫЗ ЕТУ

Мақала коронавирустық инфекцияның таралуы жағдайында Өзбекстан халқының денсаулығын құқықтық қамтамасыз ету жүйесінің механизмі мен ерекшеліктерін және оның постковидтік кезеңдегі даму тенденцияларын талдауға және бағалауға арналған. Автор денсаулық сақтау саласындағы мемлекеттік саясат пен ұйымдастырушылық-құқықтық шаралардың мазмұнын, Өзбекстанның коронавирустық инфекцияның таралуына қарсы күрес және оның қоғам үшін жағымсыз салдарын азайту тәжірибесін қарастырады, аталған шаралардың тиімділігіне, оның ішінде салыстырмалы талдау негізінде баға береді. Еліміздің денсаулық сақтау жүйесінің тиімділігін арттыруға бағытталған заңнамада айқындалған шаралар сипатталады, медициналық құқықты заңнаманың дербес саласы ретінде, сондай-ақ маңызды заң ғылымы ретінде қалыптастыру мәселелері қарастырылады. Пандемиямен және оның салдарымен күресуге бағытталған Президент, Үкімет және тиісті ведомстволар қабылдаған нормативтік-құқықтық актілерге талдау жүргізіледі. Қазіргі уақытта бұл құқық, біріншіден, жеке тұлғаның субъективті құқығы ретінде қарастырылады, демек, бұл құқықты қорғау және іске асыру үшін мемлекеттің белгілі бір міндеттемелерін тудырады. Екіншіден, қоғамдық денсаулық сақтау мемлекеттің құқықтық реттеудің дербес маңызды объектісіне айналды.

Кілтті сөздер: пандемия, медициналық құқық, денсаулыққа құқық, постковидтік кезең, COVID-19.

*O. Z. Muhamedzhanov

Tashkent State Law University, Republic of Uzbekistan, Tashkent.
Accepted for publication on 13.09.23

LEGAL SUPPORT OF PUBLIC HEALTH PROTECTION IN UZBEKISTAN IN THE CONTEXT OF THE CORONAVIRUS PANDEMIC

The article is devoted to the analysis and assessment of the state of the mechanism and features of the system of legal support for the protection of the health of the population of Uzbekistan in the context of the spread of coronavirus infection and the trends of its development in the post-COVID period. The author examines the content of state policy and organizational and legal measures in the field of health protection, the experience of Uzbekistan in combating the spread of coronavirus infection and minimizing its negative consequences for society, assesses the effectiveness of these measures, including based on a comparative analysis. The author characterizes the measures determined by the legislation aimed at improving the efficiency of the country's health care system, considers the problems of the formation of medical law as an independent branch of legislation, as well as an important legal science. An analysis of the regulatory legal acts adopted by the President, the government, and relevant departments aimed at combating the pandemic and its consequences is carried out. Currently, this right is considered, firstly, as a subjective right of an individual, which, consequently, generates certain obligations of the state to protect and implement this right. Secondly, public health has become an independent important object of legal regulation of the state.

Keywords: pandemic, medical law, right to health, post-COVID period, COVID-19.

***Г. Т. Шагиева**

Торайғыров университет, Республика Казахстан, г. Павлодар

e-mail: gulek_2018@mail.ru

ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ МИРА И БЕЗОПАСНОСТИ ЧЕЛОВЕЧЕСТВА

Статья «Преступления против мира и безопасности человечества представляют серьезную угрозу глобальному порядку и благополучию людей» исследует различные формы преступлений, которые сегодня существуют и представляют серьезную угрозу для международной безопасности, порядка и благополучия человечества. Автор обращает внимание на то, что эти преступления нарушают основные принципы справедливости, уважения прав человека и стабильности международных отношений.

В статье рассматриваются несколько ключевых форм преступлений против мира и безопасности человечества. Одной из них является геноцид, который охватывает массовые уничтожения людей на основе их национальности, расы, религии или принадлежности к определенной группе. Это крайне серьезное преступление, имеющее глубокие последствия для пострадавших и международного сообщества в целом.

Другая форма преступлений, рассмотренная в статье, – преступления против человечности. Они включают систематическое нарушение прав человека, совершаемое в рамках широкомасштабных атак на гражданское население, таких как массовые убийства, изнасилования, принудительные депортации и пытки. Эти преступления создают глубокие страдания и вызывают разрушение в обществе.

Агрессия и терроризм также являются частыми формами преступлений против мира и безопасности человечества. Агрессия представляет собой незаконное использование силы одним государством против другого, что нарушает принципы международного права и мирные отношения.

Ключевые слова: Преступление, безопасность, международное право, терроризм, конфликты, военные преступления, киберпреступность, нарушение прав человека.

Введение

Преступления против мира и безопасности человечества представляют серьезную угрозу глобальному порядку и благополучию людей. В современном мире существуют различные формы преступлений, которые нарушают основные принципы справедливости, уважения прав человека и стабильности международных отношений. Среди таких преступлений особое место занимают геноцид, преступления против человечности, агрессия, терроризм, военные преступления, нарушение международных соглашений и договоров, незаконное распространение оружия массового поражения, финансирование терроризма, киберпреступления против критической информационной инфраструктуры, а также нарушение эмбарго и санкций.

Геноцид является одним из наиболее жестоких и варварских преступлений против человечности. Он охватывает систематическое и преднамеренное уничтожение, полное или частичное, определенной национальной, этнической, расовой или религиозной группы людей. Геноцид относится к самым серьезным нарушениям международного права и вызывает непоправимые страдания и потери для жертв и их общностей.

Основные признаки геноцида включают умышленное причинение физической или психической вреда, принудительную передачу детей из одной группы в другую, принудительное препятствование рождению детей внутри группы, а также нанесение группе серьезных вредов, направленных на ее физическое или культурное выживание.

Геноцид может включать массовые убийства, пытки, изнасилования, уничтожение инфраструктуры, голод, насильственные переселения и другие формы экстремального насилия. Целью геноцида является не только физическое уничтожение людей, но и уничтожение их идентичности, культуры и наследия. Это преступление против мира и безопасности, которое глубоко подрывает основные ценности гуманизма и уважения к правам человека.

Международное право, включая Римский статут Международного уголовного суда, определяет геноцид как преступление, которое подлежит наказанию. Целью преследования и наказания геноцида является предотвращение повторения таких ужасных преступлений и достижение справедливости для жертв.

Борьба с геноцидом требует совместных усилий международного сообщества, включая государства, организации и гражданские общества. Превентивные меры, такие как укрепление прав человека, создание эффективных систем раннего предупреждения и реагирования, а также поддержка жертв и выживших геноцида, имеют важное значение для предотвращения этого ужасного зла и насилия.

Материалы и методы

Преступления против человечности являются одной из самых серьезных форм нарушения международного гуманитарного права. Они включают систематическое и массовое причинение страданий, насилие и уничтожение людей во время вооруженных конфликтов или по политическим, расовым, религиозным или иным мотивам. Эти преступления направлены против гражданского населения, гражданских объектов и гуманитарных работников, и они нарушают основные принципы гуманности и уважения к правам человека.[1]

Преступления против человечности включают широкий спектр действий, таких как убийства, пытки, насильственные депортации или переселения населения, насильственные исчезновения, сексуальное насилие, принудительное исчезновение детей, насильственное голодание, принудительный труд и многие другие формы нарушений.

Основные принципы преступлений против человечности включают систематичность, широкомасштабность и нарушение основных прав человека. Они часто совершаются в рамках организованных групп или систематических практик, имеют характер массовости и преднамеренного нарушения основных прав и свобод людей.

Результаты и обсуждение

Преступления против человечности подпадают под юрисдикцию Международного уголовного суда и других международных трибуналов, созданных для расследования и привлечения к ответственности лиц, совершивших эти преступления. Целью преследования таких преступлений является предотвращение безнаказанности и достижение справедливости для жертв.

Борьба с преступлениями против человечности требует укрепления международной правовой системы, сотрудничества государств, независимых расследований и преследования преступников, а также поддержки жертв и выживших. Превентивные меры, включая укрепление прав человека, налаживание диалога и решение конфликтов путем мирных средств, также являются важными в предотвращении и пресечении преступлений против человечности и строительстве устойчивого и справедливого мира.

Агрессия – это незаконное использование силы или угроза силой одним государством против другого. Она является одним из наиболее серьезных нарушений международного права и угрозой миру и безопасности. Агрессия может принимать различные формы, включая вооруженное вторжение, оккупацию территории, нарушение суверенитета, блокады и другие враждебные действия [2,3].

Основные характеристики агрессии включают необоснованное нападение на другое государство, использование силы в нарушение принципов устава Организации Объединенных Наций, нарушение международных норм и договоров, а также неправомерность действий согласно международному праву.

Агрессия имеет далеко идущие последствия. Она ставит под угрозу международный мир и безопасность, нарушает суверенитет государств и порождает гуманитарные кризисы. Агрессия часто сопровождается насилием, страданиями гражданского населения и разрушением инфраструктуры, а также может провоцировать цепную реакцию конфликтов и усугублять напряженность в регионах.

Международное право, включая Устав Организации Объединенных Наций, запрещает агрессию и призывает государства воздерживаться от использования силы в отношении других государств, кроме случаев самообороны или при одобрении Совета Безопасности ООН. Однако, определение и установление фактов агрессии могут быть сложными процессами, требующими всестороннего рассмотрения и оценки событий.

Предотвращение агрессии и укрепление международного мира и безопасности требуют сотрудничества государств, диалога и дипломатических усилий, а также соблюдения принципов международного права и решения конфликтов мирными средствами.

Терроризм является одной из самых зловещих и опасных форм насилия, которая угрожает миру, безопасности и основным правам человека. Терроризм характеризуется использованием насильственных, интимидационных или устрашающих методов для достижения политических, религиозных или идеологических целей. Он направлен против гражданского населения и наносит серьезный ущерб обществам и государствам [4].

Особенностью терроризма является его систематическое и планомерное использование насилия, направленного против невинных людей. Террористические акты могут включать взрывы, захват заложников, нападения на общественные места, транспортные системы, религиозные или политические объекты. Целью террористов является не только причинение

физических повреждений и потерь, но и создание страха, паники и хаоса в обществе.

Терроризм имеет международный характер и требует глобального сотрудничества в борьбе с этой угрозой. Многие страны и международные организации разработали механизмы и стратегии для борьбы с терроризмом, включая обмен информацией, оперативные действия, укрепление безопасности и предупреждение радикализации.

Борьба с терроризмом также включает обеспечение справедливости и привлечение к ответственности тех, кто совершает террористические акты. Международные и национальные правовые инструменты, такие как международные конвенции, законы и судебные процессы, используются для преследования и наказания террористов.

Однако при борьбе с терроризмом необходимо соблюдать принципы правового государства и уважение к правам человека. Предупреждение терроризма также требует анализа причин и условий, способствующих радикализации, и принятия соответствующих мер для предотвращения этого процесса [5].

Глобальное сообщество продолжает работать вместе для противостояния терроризму, с целью создания безопасного и стабильного мира, где основные права и свободы каждого человека будут защищены.

Военные преступления относятся к серьезным нарушениям международного гуманитарного права, совершаемым во время вооруженных конфликтов. Они включают нарушения основных норм и принципов, устанавливающих ограничения на применение силы и защищающих права и защиту гражданского населения, военнопленных и нейтральных лиц.

Военные преступления включают широкий спектр действий, таких как незаконные убийства, пытки, насильственные исчезновения, насильственное перемещение населения, сексуальное насилие, нападение на медицинские объекты и гуманитарных работников, разрушение гражданской инфраструктуры и многие другие нарушения.

Основные принципы военного права, такие как принцип пропорциональности, запрещение необходимости и запрещение пыток, призваны ограничивать применение силы и защищать права и жизнь людей во время конфликтов. Однако, военные преступления совершаются некоторыми сторонами конфликта с целью причинения страданий, устраниения или уничтожения определенной группы людей.

Международное гуманитарное право запрещает военные преступления и предусматривает ответственность за их совершение. Международные трибуналы, такие как Международный уголовный суд и Международный

трибунал по бывшей Югославии, были созданы для расследования и привлечения к ответственности лиц, совершивших такие преступления [6].

Преследование и наказание военных преступлений имеет важное значение для предотвращения безнаказанности и достижения справедливости.

Это также способствует восстановлению мира, помощи жертвам и препятствует повторению подобных преступлений в будущем.

Борьба с военными преступлениями требует укрепления правового режима, сотрудничества между государствами, обучения и распространения знаний о международном гуманитарном праве, а также поддержки международных организаций и гражданского общества в обеспечении справедливости и защите прав человека во время вооруженных конфликтов.

Нарушение международных договоров и соглашений представляет серьезную угрозу международному правопорядку, сотрудничеству между государствами и международной безопасности. Международные договоры и соглашения являются юридическими инструментами, которые регулируют отношения между государствами, устанавливают правила поведения и защищают интересы и права участников.

Нарушение международных договоров может проявляться в различных формах. Одним из наиболее распространенных является невыполнение обязательств, установленных договором, включая отказ от выполнения своих обязательств или пренебрежение ими. Это может включать неправомерное использование силы, нарушение прав человека, незаконное оккупацию территорий, нарушение торговых соглашений и другие формы нарушений.

Нарушение международных договоров и соглашений ослабляет систему международного права и подрывает доверие между государствами. Это может привести к конфликтам, напряженности в отношениях между странами, снижению эффективности международных организаций и созданию прецедентов, по которым другие страны могут также нарушать договорные обязательства.

Предотвращение и урегулирование нарушений международных договоров требует действий со стороны государств, международных организаций и международного сообщества в целом. Это может включать дипломатические усилия, переговоры, арбитраж, судебное разбирательство и другие мирные механизмы разрешения споров [7].

Кроме того, международные организации, такие как Организация Объединенных Наций и их специализированные агентства, играют важную роль в поощрении соблюдения договоров и мониторинге ситуации, а также в укреплении международной законности и содействии урегулированию споров.

Соблюдение международных договоров и соглашений является не только юридическим, но и этическим обязательством государств. Это способствует стабильности, прогрессу и справедливости в международных отношениях, а также способствует укреплению глобальной безопасности и международного сотрудничества.

Незаконное распространение оружия массового поражения представляет серьезную угрозу для мировой безопасности и стабильности. Оружие массового поражения включает ядерное, химическое и биологическое оружие, которое имеет потенциал причинить массовое разрушение и губительные последствия для людей, окружающей среды и инфраструктуры.

Незаконное распространение оружия массового поражения означает передачу такого оружия, его компонентов или технологии тем лицам или группам, которые не имеют права на его обладание или использование в соответствии с международным правом. Это может включать нелегальную торговлю оружием, незаконную передачу, контрабанду или нарушение международных санкций и эмбарго.

Незаконное распространение оружия массового поражения создает угрозу для международного мира и безопасности. Оно может стать источником для террористических групп и непредсказуемых факторов, что усиливает вероятность его неправомерного использования. Поэтому недопущение незаконного распространения оружия массового поражения является одной из важнейших задач в области нераспространения оружия и контроля над вооружениями.

Международное сообщество прикладывает значительные усилия для предотвращения незаконного распространения оружия массового поражения.

Это включает создание и соблюдение международных договоров, таких как Договор о нераспространении ядерного оружия, Химическая конвенция и Биологическое оружие, а также ужесточение контроля над экспортом, национальных законодательных мер и оперативного сотрудничества между странами.

Кроме того, проведение международных проверок и инспекций, разработка и использование технологий контроля и мониторинга, а также сотрудничество с международными организациями и экспертами играют важную роль в пресечении незаконного распространения оружия массового поражения.

Борьба с незаконным распространением оружия массового поражения требует широкого международного сотрудничества, прозрачности, обмена информацией и решительных мер, направленных на предотвращение этой угрозы для мировой безопасности [8].

Финансирование терроризма является ключевым аспектом террористической деятельности и представляет серьезную угрозу для

международной безопасности. Оно обеспечивает террористическим организациям ресурсы и средства для планирования, осуществления и поддержки их преступных активностей.

Финансирование терроризма может осуществляться различными способами. Одним из них является легализация незаконно полученных средств через легальные экономические каналы, такие как бизнесы, финансовые институты и благотворительные организации. Также используется нелегальная деятельность, включая наркоторговлю, контрабанду товаров, вымогательство и другие формы преступной деятельности, с целью получения финансовых ресурсов.

Борьба с финансированием терроризма стала одной из главных приоритетных задач международного сообщества. Множество стран и международных организаций принимают активные меры для предотвращения финансирования террористических организаций и их сетей.

Одной из важных мер является усиление международного сотрудничества в области обмена информацией и разработки совместных стратегий и механизмов для выявления и пресечения финансовых потоков, связанных с терроризмом. Международные организации, такие как Группа действий финансовых действий по борьбе с отмыванием денег (FATF), играют важную роль в разработке стандартов и руководящих принципов в этой области.

Страны также принимают национальные меры для пресечения финансирования терроризма, включая введение законодательства о противодействии отмыванию денег и финансированию терроризма, усиление контроля финансовых операций, повышение требований к финансовым институтам и усиление механизмов мониторинга и отчетности.

Эффективное пресечение финансирования терроризма требует также обнаружения и замораживания активов террористических организаций и их поддерживающих сетей. Координация между правоохранительными органами, финансовыми учреждениями и разведывательными службами является ключевым элементом в этой работе [9].

Борьба с финансированием терроризма – это сложная и многогранная задача, требующая постоянного развития и совершенствования методов и средств пресечения таких незаконных финансовых потоков. Это важный компонент в общей стратегии борьбы с терроризмом и обеспечении международной безопасности.

Киберпреступления против критической информационной инфраструктуры представляют серьезную угрозу в современном цифровом мире. Развитие информационных технологий и зависимость общества от цифровых систем создали новые возможности для преступников, которые

могут использовать компьютерные сети и технологии для совершения атак, вмешательства в работу критически важных систем и кражи ценной информации.

Киберпреступления против информационной инфраструктуры включают различные виды атак и преступных действий, такие как:

– Кибератаки на государственные системы: Преступники могут направлять атаки на компьютерные системы правительственных учреждений, военных организаций и других критически важных инфраструктурных объектов. Целью таких атак может быть уклонение информации, нанесение ущерба или прерывание нормальной работы систем.

– Кибершпионаж: Преступники могут проникать в компьютерные сети, чтобы получить доступ к конфиденциальной информации, коммерческим секретам, военным сведениям и другим ценным данным. Целью таких атак могут быть государственные организации, частные компании, исследовательские центры и другие организации.

– Кибертерроризм: Кибертеррористические группы могут использовать кибератаки для создания хаоса и нарушения нормального функционирования общества. Это может включать атаки на электронные системы управления критической инфраструктурой, такие как энергетические сети, транспортные системы, финансовые системы и другие.

– Кибермошенничество: Преступники могут совершать киберпреступления, такие как фишинг, киберкражи, мошенничество с банковскими данными и другие формы кибермошенничества. Целью является получение незаконного доступа к финансовым ресурсам, кража личной информации и причинение ущерба частным лицам и организациям.

Для борьбы с киберпреступлениями против информационной инфраструктуры необходимо применение комплексных мер. Это включает внедрение современных систем защиты информации, разработку сильных паролей и многофакторной аутентификации, обновление программного обеспечения и систем безопасности, обучение персонала в области кибербезопасности и сотрудничество между государствами и организациями для обмена информацией и координации действий [10].

Выводы

Безопасность информационной инфраструктуры становится все более важной в цифровой эпохе, и эффективная борьба с киберпреступлениями является неотъемлемой частью обеспечения безопасности человечества.

Нарушение эмбарго и санкций является серьезным преступлением против мира и безопасности человечества. Эмбарго и санкции – это ограничительные меры, принимаемые государствами или международными

организациями, с целью воздействия на определенные страны, группы или лица и наказания за незаконные или враждебные действия.

Эмбарго – это запрет на экспорт, импорт или торговлю определенными товарами или услугами с определенной страной или группой стран. Они могут быть применены в ответ на нарушение международного права, нарушение прав человека, угрозу миру и безопасности или другие неблагоприятные действия. Эмбарго могут ограничивать поставки оружия, материалов двойного назначения, технологий, продуктов питания и других товаров и услуг [11].

Санкции – это меры, которые могут быть применены государствами или международными организациями для наказания или давления на страны или лица, совершающие незаконные действия или нарушающие международные нормы. Санкции могут включать замораживание активов, запрет на въезд, запрет на финансовые транзакции, ограничения в сфере торговли и другие ограничения.

Нарушение эмбарго и санкций включает игнорирование или обход ограничений, преднамеренную продажу или покупку запрещенных товаров, сокрытие информации или лживое представление данных для обхода санкционных мер. Такие действия имеют серьезные последствия, такие как усиление конфликтов, ущерб экономике, подрыв безопасности и нарушение международного порядка [12,13].

Международное сообщество принимает меры для обнаружения и предотвращения нарушений эмбарго и санкций. Это включает создание международных механизмов контроля и наблюдения, обмен информацией, сотрудничество между государствами и наказание нарушителей.

Организации, такие как Организация Объединенных Наций (ООН) и другие международные организации, играют важную роль в принятии и применении эмбарго и санкций.

Борьба с нарушениями эмбарго и санкций является неотъемлемой частью обеспечения мира, безопасности и соблюдения международного права.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1 **Абдраимов, А.** Проблемы терроризма в Казахстане : история и современность. – Алматы : Издательство «Экспресс-полиграф», 2018.

2 **Мухамеджанов, Е.** Организованная преступность и трансграничные угрозы в Казахстане. – Астана : Издательство «Казахстанская правовая академия», 2017.

3 **Жумагулова, А.** Легализация доходов от преступной деятельности в Казахстане. – Алматы : Издательство «Казахстанский юридический институт», 2016.

4 **Беккет, К., и Сассон, Т.** (ред.). Справочник Рутледжа по изучению международной преступности и правосудия. – Ратледж, 2019.

5 **Лутц, Э., & Райнер, Р.** (Ред.). Справочник Рутледжа по критической криминологии (2-е изд.). – Ратледж, 2020.

6 **Рейман, Дж., & Лейтон, П.** Богатые становятся еще богаче, а бедные попадают в тюрьму : идеология, класс и уголовное правосудие (11-е изд.). Ратледж, 2017.

7 **Хиллард, П., Пантазис, С., Томбс, С. и Гордон, Д.** За пределами криминологии: Серьезное отношение к причинению вреда. «Плутон Пресс», 2004.

8 **Зеднер, Л.** Безопасность (2-е изд.). – Ратледж, 2019.

9 **Пратт, Дж., Браун, Д., Браун, М., и Холлсворт, С.** Новая карательность : тенденции, теории, перспективы. – Ратледж, 2017.

10 **Фаррелл, Г., и Боба, Р.** Сравнительная полицейская деятельность с юридической точки зрения. – Ратледж, 2016.

11 **Босворт, М., Пармар, А., и Вакес, Ю.** Раса, уголовное правосудие и миграционный контроль : обеспечение соблюдения границ принадлежности. Издательство Оксфордского университета, 2018.

12 **Стенсон, К., и Салливан, Р.** Преступление и воображаемая катастрофа: постапокалиптические вымыслы и кризис социального порядка. – Пэлгрейв Макмиллан, 2019.

13 **Пратт, А. С., и Холл, С.** Сравнительная и международная полицейская деятельность, правосудие и устойчивость. Пэлгрейв Макмиллан, 2017.

REFERENCES

1 **Abdraimov, A.** Problemyi terrorizma v Kazahstane : istoriya i sovremennost [Problems of terrorism in Kazakhstan: history and modernity]. – Almaty : Publishing House «Express-polygraph018», 2018.

2 **Mukhamedzhanov, E.** Organizovannaya prestupnost i transgranichnyie ugrozyi v Kazahstane [Organized crime and cross-border threats in Kazakhstan]. Astana : Publishing House «Kazakhstan Law Academy», 2017.

3 **Zhumagulova, A.** Legalizatsiya dohodov ot prestupnoy deyatel'nosti v Kazahstane [Legalization of proceeds from criminal activity in Kazakhstan]. – Almaty : Publishing house «Kazakhstan Law Institute», 2016.

4 **Beckett, K., & Sasson, T.** Spravochnik Rutledzha po izucheniyu mezhdunarodnoy prestupnosti i pravosudiya [The Routledge Handbook of International Crime and Justice Studies]. – Routledge, 2019.

5 **Lutz, E., & Reiner, R.** Spravochnik Rutledzha po kriticheskoy kriminologii [The Routledge Handbook of Critical Criminology (2nd ed.)]. Routledge, 2020.

6 **Reiman, J., & Leighton, P.** Bogatyie stanovyatsya esche bogache, a bednyie popadayut v tyurmu : ideologiya, klass i ugovnoe pravosudie [The Rich Get Richer and the Poor Get Prison : Ideology, Class, and Criminal Justice (11th ed.)]. Routledge, 2017.

7 **Hillyard, P., Pantazis, C., Tombs, S., & Gordon, D.** Za predelami kriminologii : Sereznoe otnoshenie k prichineniyu vreda [Beyond Criminology: Taking Harm Seriously]. – Pluto Press, 2004.

8 **Zedner, L.** Bezopasnost [Security (2nd ed.)]. – Routledge, 2019.

9 **Pratt, J., Brown, D., Brown, M., & Hallsworth, S.** Novaya karatelnost: tendentsii, teorii, perspektivy [The New Punitiveness : Trends, Theories, Perspectives]. – Routledge, 2017.

10 **Farrell, G., & Boba, R.** Sravnitel'naya policeyskaya deyatel'nost s yuridicheskoy tochki zreniya [Comparative Policing from a Legal Perspective]. Routledge, 2016.

11 **Bosworth, M., Parmar, A., & Vázquez, Y.** Rasa, ugovnoe pravosudie i migratsionnyiy kontrol : obespechenie soblyudeniya granits prinadlezhnosti [Race, Criminal Justice, and Migration Control : Enforcing the Boundaries of Belonging]. – Oxford University Press, 2018.

12 **Stenson, K., & Sullivan, R.** Prestuplenie i voobrazhaemaya katastrofa : postapokalipticheskie vyimyslyi i krizis sotsial'nogo poryadka [Crime and the Imaginary of Disaster : Post-Apocalyptic Fictions and the Crisis of Social Order]. – Palgrave Macmillan, 2019.

13 **Pratt, A. C., & Hall, S.** Sravnitel'naya i mezhdunarodnaya politseyskaya deyatel'nost, pravosudie i ustoychivost [Comparative and International Policing, Justice, and Sustainability]. – Palgrave Macmillan, 2017.

Принято к изданию 13.09.23.

*Г. Т. Шагиева

Торайгыров университеті, Қазақстан Республикасы, Павлодар қ.,
Басып шығаруға 13.09.23 қабылданды.

БЕЙБІТШІЛІК ПЕН АДАМЗАТ ҚАУІПСІЗДІГІНЕ ҚАРСЫ ҚЫЛМЫСТАР

«Адамзаттың бейбітшілігі мен қауіпсіздігіне қарсы қылмыстар жаһандық тәртіп пен адамдардың әл-ауқатына үлкен қауіп төндіреді» мақаласы қазіргі кездегі қылмыстардың әртүрлі түрлерін зерттейді және адамзаттың халықаралық қауіпсіздігіне, тәртібі мен әл-ауқатына үлкен қауіп төндіреді. Автор бұл қылмыстар әділеттіліктің, адам құқықтарын құрметтеудің және халықаралық қатынастардың тұрақтылығының негізгі принциптерін бұзатынына назар аударады.

Мақалада бейбітшілік пен адамзат қауіпсіздігіне қарсы қылмыстардың бірнеше негізгі түрлері қарастырылған. Олардың бірі-адамдардың ұлтына, нәсіліне, дініне немесе белгілі бір топқа жататындығына байланысты жаппай қырып-жоюды қамтитын геноцид. Бұл зардап шеккендерге және жалпы халықаралық қауымдастыққа терең әсер ететін өте ауыр қылмыс.

Мақалада қарастырылған қылмыстардың тағы бір түрі – адамзатқа қарсы қылмыстар. Оларға жаппай кісі өлтіру, зорлау, мәжбүрлеп депортациялау және азаптау сияқты бейбіт тұрғындарға жасалған кең ауқымды шабуылдар аясында жасалған адам құқықтарын жүйелі түрде бұзу кіреді. Бұл қылмыстар терең қайғы-қасіретті тудырады және қоғамда жойылуды тудырады.

Агрессия мен терроризм де бейбітшілік пен адамзат қауіпсіздігіне қарсы қылмыстардың кең таралған түрлері болып табылады. Агрессия дегеніміз-бір мемлекеттің екінші мемлекетке қарсы күш қолдануы, бұл халықаралық құқық принциптері мен бейбіт қатынастарды бұзады.

Кілтті сөздер: қылмыс, қауіпсіздік, халықаралық құқық, терроризм, қақтығыстар, әскери қылмыстар, киберқылмыс, трансұлттық ұйымдасқан қылмыс, қырғындар, адам құқықтарының бұзылуы.

*G. T. Shagieva

Toraigrov University, Republic of Kazakhstan, Pavlodar

Accepted for publication on 13.09.23

CRIMES AGAINST THE PEACE AND SECURITY OF MANKIND

The article «Crimes against the peace and security of mankind pose a serious threat to the global order and well-being of people» explores various forms of crimes that exist today and pose a serious threat to international security, order and well-being of mankind. The author draws attention to the fact that these crimes violate the basic principles of justice, respect for human rights and stability of international relations.

The article discusses several key forms of crimes against the peace and security of mankind. One of them is genocide, which covers the mass extermination of people based on their nationality, race, religion or belonging to a certain group. This is an extremely serious crime with profound consequences for the victims and the international community as a whole.

Another form of crimes considered in the article is crimes against humanity. They include systematic human rights violations committed as part of large-scale attacks on civilians, such as mass killings, rape, forced deportations and torture. These crimes create deep suffering and cause destruction in society.

Aggression and terrorism are also frequent forms of crimes against the peace and security of mankind. Aggression is the illegal use of force by one State against another, which violates the principles of international law and peaceful relations.

Keywords: Crime, security, international law, terrorism, conflicts, war crimes, cybercrime, transnational organized crime, mass murder, violation of human rights.

АВТОРЛАР ТУРАЛЫ АҚПАРАТ

Алибаева Гульнар Айтчановна, заң ғылымдарының докторы, профессор, Д.А. Қонаев атындағы Еуразия заң академиясы, Алматы қ., 050022, Қазақстан Республикасы

Ахмадиева Айгуль Толеукановна, заң ғылымдарының магистрі, аға оқытушы, Экономика және құқық факультеті, Торайғыров университеті, Павлодар, 140008, Қазақстан Республикасы, e-mail: a.t_kz@mail.ru

Ахмеджанов, Гульнара Бисенгазизовна, заң ғылымдарының докторы, профессор, Торайғыров университеті Павлодар қ., 140008, Қазақстан Республикасы, e-mail: Ahmedzhanovag@mail.ru

Бекеултанов Алдияр Сағындықұлы, заң ғылымдарының магистрі, оқытушы Торайғыров университеті, Павлодар қ., 140008, Қазақстан Республикасы, e-mail: bek_aldiyar@mail.ru

Ваймер Евгения Владимировна, заң ғылымдарының кандидаты, доценті, Сібір тұтыну кооперациясы университеті, Сібір менеджмент институты – РФ Президенті жанындағы Ресей халық шаруашылығы және мемлекеттік басқару академиясының филиалы, Новосибирск қ., 630036, Ресей Федерациясы, e-mail: vaimmer-evgeniya79@yandex.ru

Дубовицкая Ольга Борисовна, заң ғылымдарының магистрі, аға оқытушы, Торайғыров университеті, Павлодар қ., 140008, Қазақстан Республикасы, e-mail: o.b.d.1970@mail.ru

Ерболатов Ернар Ерболатұлы, PhD, Шығыс Қазақстан облысының Мамандандырылған ауданаралық экономикалық сотының төрағасы, Өскемен қ., 070000, Қазақстан Республикасы, e-mail: 718-2414@sud.kz

Қасенова Самал Омарбекқызы, ҚҚД бейіндік бағыттағы докторанты, Қосшы қ., 010022, Қазақстан Республикасы, e-mail: Samalkassenova122@gmail.com, eLibrary SPIN: 7673-9898, ORCID: 0000-0003-3812-9275

Кабдулина Карлыгаш Темирболатовна, заң ғылымдарының магистрі, аға оқытушы, Экономика және құқық факультеті, Торайғыров университеті, Павлодар қ., 140008, Қазақстан Республикасы, e-mail: karla_pvl@mail.ru

Каримов Қайырболат Қанатұлы, Павлодар қалалық сотының судьясы, Павлодар қ., 140000, Қазақстан Республикасы, e-mail: kairbylat.karimov@mail.ru

Колесников Юрий Юрьевич, заң ғылымдарының кандидаты, доценті, «Құқық» кафедрасы, Торайғыров университеті, Павлодар қ., 140008, Қазақстан Республикасы, e-mail: yuriy.kolesnikov.62.62@mail.ru

Мухамеджанов Омон Закирович, заң ғылымдарының докторы, профессор, Ташкент мемлекеттік заң университеті, Ташкент қ., 100047, Өзбекстан Республикасы

Уздымбаева Гүлжанат Амангельдиевна, студент, Торайғыров университеті Павлодар қ., 140008, Қазақстан Республикасы, e-mail: uzdymbayeva03@gmail.com

Талипова Жадыра Жаңабаевна, заң ғылымдарының магистрі, аға оқытушы Торайғыров университеті, Павлодар қ., 140008, Қазақстан Республикасы, e-mail: zhanik0108@mail.ru

Шагиева Гулия Төлегеновна, аға оқытушы, «Құқықтану» кафедрасы, Торайғыров университеті, Павлодар қ., 140008, Қазақстан Республикасы, e-mail: gulek_2018@mail.ru

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ

Алибаева Гульнар Айтчановна, доктор юридических наук, профессор Евразийской юридической академии имени Д. А. Кунаева, г. Алматы, 050022, Республика Казахстан

Ахмадиева Айгуль Толеукановна, магистр юридических наук, старший преподаватель, Факультет Экономики и права, Торайғыров университет, г. Павлодар, 140008, Республика Казахстан, e-mail: a.t_kz@mail.ru

Ахмеджанова Гульнара Бисенгазизовна, доктор юридических наук, профессор, Торайғыров университет, г. Павлодар, 140008, Республика Казахстан, e-mail : Ahmedzhanovag@mail.ru

Бексултанов Алдияр Сагындыкович, магистр юридических наук, преподаватель, Торайғыров университет, г. Павлодар, 140008, Республики Казахстан, e-mail: bek_aldiyar@mail.ru

Ваймер Евгения Владимировна, кандидат юридических наук, доцент, Сибирский университет потребительской кооперации, Сибирский институт управления – филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, г. Новосибирск, 630036, Российская Федерация, e-mail: vaimmer-evgeniya79@yandex.ru

Дубовицкая Ольга Борисовна, магистр юридических наук, старший преподаватель, Торайғыров университет, г. Павлодар, 140008, Республика Казахстан, e-mail: o.b.d.1970@mail.ru

Ерболатов Ернар Ерболатулы, PhD, Председатель Спец. межрайонного экономического суда Восточно-Казахстанской области, г. Усть-Каменогорск, 070000, Республика Казахстан, e-mail: 718-2414@sud.kz

Касенова Самал Омарбековна, докторант ДПД профильного направления, г. Косшы, 010022, Республика Казахстан, e-mail: Samalkassenova122@gmail.com, eLibrary SPIN: 7673-9898, ORCID: 0000-0003-3812-9275

Кабдулина Карлыгаш Темирболатовна, магистр юридических наук, старший преподаватель, Факультет Экономики и права, Торайғыров университет, г. Павлодар, 140008, Республика Казахстан, e-mail: karla_pvl@mail.ru

Каримов Каирбулат Канатович, судья Павлодарского городского суда, г. Павлодар, 140000, Республика Казахстан, e-mail: kairbylat.karimov@mail.ru

Колесников Юрий Юрьевич, кандидат юридических наук, ассоц. профессор, кафедра «Правоведение» Торайғыров университет, г. Павлодар, 140008, Республика Казахстан, e-mail: yuriy.kolesnikov.62.62@mail.ru

Мухамеджанов Омон Закирович, доктор юридических наук, профессор, Ташкентский государственный юридический университет, г. Ташкент, 100047, Республика Узбекистан

Уздымбаева Гульжанат Амангельдиевна, студент, Торайғыров университет, г. Павлодар, 140008, Республика Казахстан, e-mail: uzdymbayeva03@gmail.com

Талипова Жадра Жанабаевна, магистр юридических наук, старший преподаватель, Торайғыров университет, г. Павлодар, 140008, Республика Казахстан, e-mail: zhanik0108@mail.ru

Шагиева Гулия Толегеновна, старший преподаватель, кафедра «Правоведение», Торайғыров Университет, г. Павлодар, 140008, Республика Казахстан, e-mail: gulek_2018@mail.ru

INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

Alibayeva Gulnara, Doctor of Law, Professor, D. A. Kunaev Eurasian Law Academy, Almaty, 050022, Republic of Kazakhstan

Akhmadiyeva Aigul Toleukanovna, Master of Law, senior lecturer, Faculty of Economics and Law, Toraighyrov University, Pavlodar, 140008, Republic of Kazakhstan, e-mail: a.t_kz@mail.ru

Ahmedzhanova Gulnara Bisengazizovna, Doctor of Law, professor, Toraighyrov University, Pavlodar, 140008, Republic of Kazakhstan, e-mail: Ahmedzhanovag@mail.ru

Beksultanov Aldiyar Sagindykovich, Master of Laws, lecturer, Toraighyrov University, Pavlodar, 140008, Republic of Kazakhstan, e-mail: bek_aldiyar@mail.ru

Vaymer Evgeniya Vladimirovna, Candidate of Legal Sciences, Associate Professor, Siberian University of Consumer Cooperation, Siberian Institute of Management - branch of the Russian Academy of National Economy and Public Administration under the President of the Russian Federation, Novosibirsk, 630036, Russian Federation, e-mail: vaimmer-evgeniya79@yandex.ru

Dubovitskaya Olga Borisovna, Master of Laws, senior lecturer, Toraighyrov University, Pavlodar, 140008, Republic of Kazakhstan, e-mail: o.b.d.1970@mail.ru

Yerbolatov Ernar Yerbolatovich, PhD, Chairman of the Specialized Interdistrict Economic Court of the East Kazakhstan region, Ust-Kamenogorsk, 070000, Republic of Kazakhstan, e-mail: 718-2414@sud.kz

Kasanova Samal Omarbekovna, Master of Law; Kosshy, 010022, Republic of Kazakhstan, e-mail: Samalkassenova122@gmail.com, eLibrary SPIN: 7673-9898, ORCID: 0000-0003-3812-9275

Kabdulina Karlygash Temirbolatovna, Master of Law, senior lecturer, Faculty of Economics and Law, Toraighyrov University, Pavlodar, 140008, Republic of Kazakhstan, e-mail: karla_pvl@mail.ru

Karimov Kairbulat Kanatovich, judge of Pavlodar City Court, Pavlodar, 140000, Republic of Kazakhstan, e-mail: kairbylat.karimov@mail.ru

Kolesnikov Yury Yuryevich, PhD in Law, Associate Professor, Department of Law Toraighyrov University, Pavlodar, 140008, Republic of Kazakhstan, e-mail: yuriy.kolesnikov.62.62@mail.ru

Muhamedzhanov Omon Zakirovich, Doctor of Law Professor, Tashkent State Law University, Tashkent, 100047, Republic of Uzbekistan

Uzdymbayeva Gulzhanat Amangeldievna, student, Toraighyrov University, Pavlodar, 140008, Republic of Kazakhstan, e-mail: uzdymbayeva03@gmail.com

Talipova Zhadyra Zhanabaevna, Master of Law, senior lecturer Toraighyrov University, Pavlodar, 140008, Republic of Kazakhstan, e-mail: zhanik0108@mail.ru

Shagieva Guliya Tolegenovna, Senior Lecturer Department, of «Jurisprudence» Toraighyrov University, Pavlodar, 140008, Republic of Kazakhstan, e-mail: gulek_2018@mail.ru

**ПРАВИЛА ДЛЯ АВТОРОВ В НАУЧНОМ ЖУРНАЛЕ
«ВЕСТНИК ТОРАЙГЫРОВ УНИВЕРСИТЕТА»
ЮРИДИЧЕСКАЯ СЕРИЯ»**

Редакционная коллегия просит авторов руководствоваться следующими правилами при подготовке статей для опубликования в журнале.

Научные статьи, представляемые в редакцию журнала должны быть оформлены согласно базовым издательским стандартам по оформлению статей в соответствии с ГОСТ 7.5-98 «Журналы, сборники, информационные издания. Издательское оформление публикуемых материалов», пристатейных библиографических списков в соответствии с ГОСТ 7.1-2003 «Библиографическая запись. Библиографическое описание. Общие требования и правила составления».

- В номер допускается не более одной рукописи от одного автора либо того же автора в составе коллектива соавторов.

- Количество соавторов одной статьи не более 5.

- Степень оригинальности статьи должна составлять не менее 60 % (согласно решению редакционной коллегии).

- Направляемые статьи не должны быть ранее опубликованы, не допускается последующее опубликование в других журналах, в том числе переводы на другие языки.

- Решение о принятии рукописи к опубликованию принимается после проведения процедуры рецензирования.

- Двойное рецензирование (слепое) проводится конфиденциально, автору не сообщается имя рецензента, а рецензенту – имя автора статьи.

- Квитанция об оплате предоставляется после принятия статей к публикации. Стоимость публикации в журнале составляет 3 600 (три тысячи шестьсот) тенге.

- Докторантам НАО «Торайғыров университет» и иностранным авторам (без казахстанских соавторов) публикация в журнале бесплатно.

Если статья отклонена антиплагиатом или рецензентом статья возвращается автору на доработку. Автор может повторно отправить статью на антиплагиат или рецензирования 1 раз. Ответственность за содержание статьи несет автор.

Редакция не занимается литературной и стилистической обработкой статьи.

Статьи, оформленные с нарушением требований, к публикации не принимаются и возвращаются авторам.

Датой поступления статьи считается дата получения редакцией ее окончательного варианта.

Статьи публикуются по мере поступления. Журнал формируется исходя из количества не более 30 статей в одном номере.

Периодичность издания журналов – 4 раза в год (ежеквартально).

Сроки подачи статьи:

– первый квартал до 10 февраля;

– второй квартал до 10 мая;

– третий квартал до 10 августа;

– четвертый квартал до 10 ноября.

Журнал «Вестник Торайғыров университета. Юридическая серия» выпускается с периодичностью 4 раза в год в сетевом (электронном) формате в следующие установленные сроки выхода номеров журнала:

– первый номер выпускается до 30 марта текущего года;

– второй номер – до 30 июня;

– третий номер – до 30 сентября;

– четвертый номер – до 30 декабря.

Статью (электронную версию и квитанции об оплате) следует направлять на сайт: <https://vestnik.tou.edu.kz/>.

Для подачи статьи на публикацию необходимо пройти регистрацию на сайте.

Автор, который внес наибольший интеллектуальный вклад в подготовку рукописи (при двух и более соавторах), является автором-корреспондентом и обозначается «*».

Авторы из разных учебных заведений указываются цифрами ^{1,2}.

Для осуществления процедуры двойного рецензирования (слепого), авторам необходимо отправлять два варианта статьи: первый – с указанием личных данных, второй – без указания личных данных. При нарушении принципа слепого рецензирования статья не рассматривается.

Статьи должны быть оформлены в строгом соответствии со следующими правилами:

– В журналы принимаются статьи по всем научным направлениям, в электронном варианте со всеми материалами в текстовом редакторе «Microsoft Office Word (97, 2000, 2007, 2010) для Windows» (в форматах .doc, .docx, .rtf).

– Общий объем статьи, включая аннотации, литературу, таблицы, рисунки и математические формулы должен составлять **не менее 5 и не более 12 страниц печатного текста**. Поля страниц – 30 мм со всех сторон листа; Текст статьи: кегль – 14 пунктов, гарнитура – Times New Roman (для русского, английского и немецкого языков), KZ Times New Roman (для казахского языка).

Структура научной статьи включает название, аннотация, ключевые слова, основные положения, введение, материалы и методы, результаты и обсуждение, заключение, выводы, информацию о финансировании (при наличии), список использованных источников (литературы) к каждой статье, включая романизированный (транслитерированный латинским алфавитом) вариант написания источников на кириллице (на казахском и русском языках) *см. ГОСТ 7.79–2000 (ИСО 9–95) Правила транслитерации кирилловского письма латинским алфавитом.*

Статья должна содержать:

1 **МРНТИ** (Межгосударственный рубрикатор научной технической информации);

2 **DOI** – после МРНТИ в верхнем правом углу (присваивается и заполняется редакцией журнала);

3 **Инициалы (имя, отчество) Фамилия автора (-ов)** – на казахском, русском и английском языках *(жирным шрифтом, по центру)*;

Автор, который внес наибольший интеллектуальный вклад в подготовку рукописи (при двух и более соавторах), является автором-корреспондентом и обозначается «*».

Авторы из разных учебных заведений указываются цифрами ^{1,2}.

4 **Аффилиация** (организация (место работы (учебы)), страна, город) – на казахском, русском и английском языках. *Полные данные об аффилиации авторов представляются в конце журнала;*

6 **E-mail**;

7 **Название статьи** должно отражать содержание статьи, тематику и результаты проведенного научного исследования. В название статьи необходимо вложить информативность, привлекательность и уникальность (не более 12 слов, прописными буквами, жирным шрифтом, по центру, на трех языках: русский, казахский, английский либо немецкий);

8 **Аннотация** – краткая характеристика назначения, содержания, вида, формы и других особенностей статьи. Должна отражать основные и ценные, по мнению автора, этапы, объекты, их признаки и выводы проведенного исследования. Дается на казахском, русском и английском либо немецком языках *(рекомендуемый объем аннотации на языке публикации – не менее 150, не более 300 слов, курсив, нежирным шрифтом, кегль – 12 пунктов, абзацный отступ слева и справа 1 см, см. образец);*

9 **Ключевые слова** – набор слов, отражающих содержание текста в терминах объекта, научной отрасли и методов исследования *(оформляются на трех языках: русский, казахский, английский либо немецкий; кегль – 12 пунктов, курсив, отступ слева-справа – 1 см.).* Рекомендуемое количество

ключевых слов – 5-8, количество слов внутри ключевой фразы – не более 3. Задаются в порядке их значимости, т.е. самое важное ключевое слово статьи должно быть первым в списке (см. образец);

10 **Основной текст статьи** излагается в определенной последовательности его частей, включает в себя:

- **Введение** *(абзац 1 см по левому краю, жирными буквами, кегль – 14 пунктов).* Обоснование выбора темы; актуальность темы или проблемы. Актуальность темы определяется общим интересом к изученности данного объекта, но отсутствием исчерпывающих ответов на имеющиеся вопросы, она доказывается теоретической или практической значимостью темы.

- **Материалы и методы** *(абзац 1 см по левому краю, жирными буквами, кегль – 14 пунктов).* Должны состоять из описания материалов и хода работы, а также полного описания использованных методов.

- **Результаты и обсуждение** *(абзац 1 см по левому краю, жирными буквами, кегль – 14 пунктов).* Приводится анализ и обсуждение полученных вами результатов исследования. Приводятся выводы по полученным в ходе исследования результатам, раскрывается основная суть. И это один из самых важных разделов статьи. В нем необходимо провести анализ результатов своей работы и обсуждение соответствующих результатов в сравнении с предыдущими работами, анализами и выводами.

- **Информацию о финансировании (при наличии)** *(абзац 1 см по левому краю, жирными буквами, кегль – 14 пунктов).*

- **Выводы** *(абзац 1 см по левому краю, жирными буквами, кегль – 14 пунктов).*

Выводы – обобщение и подведение итогов работы на данном этапе; подтверждение истинности выдвигаемого утверждения, высказанного автором, и заключение автора об изменении научного знания с учетом полученных результатов. Выводы не должны быть абстрактными, они должны быть использованы для обобщения результатов исследования в той или иной научной области, с описанием предложений или возможностей дальнейшей работы.

- **Список использованных источников** *(жирными буквами, кегль – 14 пунктов, в центре).*

Статья и список использованных источников должны быть оформлены в соответствии с ГОСТ 7.5-98; ГОСТ 7.1-2003 (см. образец).

Очередность источников определяется следующим образом: сначала последовательные ссылки, т.е. источники на которые вы ссылаетесь по очередности в самой статье. Затем дополнительные источники, на которых нет ссылок, т.е. источники, которые не имели место в статье, но рекомендованы вами читателям для ознакомления, как смежные работы, проводимые

параллельно. Объем не менее 10, не более чем 20 наименований (ссылки и примечания в статье обозначаются сквозной нумерацией и заключаются в квадратные скобки), преимущественно за последние 10-15 лет.

В случае наличия в списке использованных источников работ на кириллице (на казахском и русском языках), необходимо представить список литературы в двух вариантах: 1) в оригинале (указываются источники на русском, казахском и английском либо немецком языках); 2) романизированный вариант написания источников на кириллице (на казахском и русском языках), то есть транслитерация латинским алфавитом. см. ГОСТ 7.79–2000 (ИСО 9–95) Правила транслитерации кирилловского письма латинским алфавитом.

Онлайн сервис Транслитерация по ГОСТу – <https://transliteration-online.ru/>

Правила транслитерации кирилловского письма латинским алфавитом.

Романизированный список литературы должен выглядеть следующим образом: автор(-ы) (транслитерация либо англоязычный вариант при его наличии) → название статьи в транслитерированном варианте → [перевод названия статьи на английский язык в квадратных скобках] → название казахоязычного либо русскоязычного источника (транслитерация, либо английское название при его наличии) → выходные данные с обозначениями на английском языке.

• **Иллюстрации, перечень рисунков и подписанные надписи к ним** представляют по тексту статьи. В электронной версии рисунки и иллюстрации представляются в формате TIF или JPG с разрешением не менее 300 dpi.

• **Математические формулы** должны быть набраны в Microsoft Equation Editor (каждая формула – один объект).

На отдельной странице (после статьи)

В электронном варианте приводятся *полные почтовые адреса, номера служебного и домашнего телефонов, e-mail* (номер телефона для связи редакции с авторами, не публикуются);

Сведения об авторах

На казахском языке	На русском языке	На английском языке
Фамилия Имя Отчество (полностью)		
Должность, ученая степень, звание		
Организация		
Город		
Индекс		
Страна		
E-mail		
Телефон		

140008, Республика Казахстан, г. Павлодар, ул. Ломова, 64,

НАО «Торайғыров университет»,

Издательство «Toraighyrov University», каб. 137,

кафедра «Психология и педагогика»

Тел. 8 (7182) 67-36-69, (внутр. 1147, 1139).

E-mail: touscientificjournal@bk.ru

Наши реквизиты:

НАО «Торайғыров университет» РНН 451800030073 БИН 990140004654	НАО «Торайғыров университет» РНН 451800030073 БИН 990140004654	Приложение kaspi.kz Платежи – Образование – Оплата за ВУЗы – Заполняете все графы (в графе Факультет укажите «За публикацию в научном журнале, название журнала и серии»)
АО «Jýsan Bank» ИИК KZ57998FTB00 00003310 БИК TSEKZK A Кбе 16 Код 16 КНП 861	АО «Народный Банк Казахстана» ИИК KZ156010241000003308 БИК HSBKZKX Кбе 16 Код 16 КНП 861	

ОБРАЗЕЦ К ОФОРМЛЕНИЮ СТАТЕЙ

FTAMP 107151

DOI xxxxxxxxxxxxxxxx

***Н. М. Мусабекова¹, Ә. Д. Досымжан²**^{1,2}Торайғыров университет, Республика Казахстан, г. Павлодар**ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

Данная тема очень актуальна на сегодняшний день, так как изменения, происходящие в обществе, коснулись и системы правоохранительных органов. Органы юстиции также подверглись существенному реформированию. С тех пор, как наша Республика обрела государственную независимость, прошло более десяти лет. За это короткое, в плане исторического развития время страна претерпела глобальные общественно-политические преобразования. Республика Казахстан обрела независимость и стала суверенным государством, признанным мировым сообществом. Рождается новое гражданское общество и демократическое и правовое государство с президентской формой правления, утверждаются политические свободы, гарантированные Конституцией Республики Казахстан принятой на всенародном референдуме 30 августа 1995 года. Происходит реформирование, экономики - формируется разные формы собственности, рыночные отношения, законодательства - совершенствуется нормативная правовая база в соответствии с международным правом. Одним словом, началась новая не только по хронологии, но и по содержанию эпоха в истории казахского народа, Республики Казахстан. В связи с этим претерпели изменения соответствующие государственные органы. Одним из таких государственных органов является Министерство юстиции Республики Казахстан и его территориальные подразделения. Роль органов юстиции значительно возросла за счет деятельности по государственной регистрации юридических лиц, недвижимость, ценных бумаг, государственной экспертизы, дознания и других видов работ.

Ключевые слова: административное законодательство, административная ответственность, органы юстиции, формы собственности, правовая деятельность.

Введение

В Конституции Республики Казахстан утверждалось, что «наша страна заявляет о себе как о демократическом, светском, правовом и социальном государстве, ее самым драгоценным сокровищем является человеческая жизнь, права и свободы человека» [1, 3 с.]. Одним из источников государственной власти является народ.

Продолжение текста публикуемого материала

Материалы и методы

Для исследования проблемы используются теоретический анализ литературы и статистический анализ, логический анализ, исторические методы и методы анализа административного законодательства и нормативных правовых актов. Деятельность Министерства юстиции непосредственно влияет на жизнь каждого гражданина Казахстана.

Продолжение текста публикуемого материала

Результаты и обсуждение

Единая система органов юстиции: Министерство юстиции Республики Казахстан; Комитеты Министерства юстиции Республики Казахстан; территориальные органы юстиции; органы уголовно-исполнительной системы; органы исполнительного производства; учреждений и других подведомственных организаций.

Продолжение текста публикуемого материала

Информация о финансировании (при наличии)

Продолжение текста публикуемого материала

Выводы

Понятно, что реализовать достигнутые достижения невозможно без неустанного, стабильного, проекта Министерства юстиции Республики Казахстан.

Продолжение текста публикуемого материала

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1 Конституция РК (принята 30 августа 1995 года) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 2019 год).

2 Закон РК «Об органах юстиции» от 18.03.2002 года № 304.

3 Закон РК «Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей» от 02.04.2010 года 261.

4 Положение «О Министерстве юстиции Республики Казахстан» от 28.10.2004 года № 1120.

5 Указ Президента Республики Казахстан от 16 июня 1993 года № 1228 «О мерах по повышению эффективности правовой реформы в Республике Казахстан».

6 Кодекс Республики Казахстан от 30.01.2001 года «Об административных правонарушениях».

7 **Ибрагимов, Х.** Правоохранительные органы // органы и учреждения юстиции, 2000. – С. 38–46.

8 **Журсимбаев, С.** Правоохранительные органы в Республике Казахстан // органы юстиции в Республике Казахстан, 2010. – С. 114–139.

9 **Пак, Е. О** министерстве юстиции Республики Казахстан предприниматель и право, 1997. – С. 27–30.

10 **Ракышев, К.** Правоохранительные органы в Республике Казахстан // органы юстиции в Республике Казахстан, 2010. – С. 114–139.

REFERENCES

1 Konstituciya Respubliki Kazakhstan ot 30 avgusta 1995 goda [Constitution of the Republic of Kazakhstan dated August 30, 1995] [Text].

2 Zakon RK «Ob organah yusticii» ot 18.03.2002 goda № 304 [Law of the Republic of Kazakhstan on judicial authorities" dated 18.03.2002 No. 304] [Text].

3 Zakon RK «Ob ispolnitelnom proizvodstve i statuse sudebnyh ispolnitelej» ot 02.04.2010 goda 261 [Law of the Republic of Kazakhstan «On enforcement proceedings and the status of bailiffs» dated 02.04.2010 No. 261] [Text].

4 Polozhenie o Ministerstve yusticii Respubliki Kazakhstan ot 28.10.2004 goda № 1120 [28.10.2004 «On the Ministry of Justice of the Republic of Kazakhstan»] [Text].

5 Ukaz Prezidenta Respubliki Kazakhstan ot 16 iyunya 1993 goda № 1228» o merah po povysheniyu effektivnosti pravovoj reformy v Respublike Kazakhstan" [Decree of the president of the Republic of Kazakhstan dated June 16, 1993 No. 1228 «On measures to improve the effectiveness of legal reform in the Republic of Kazakhstan»] [Text].

6 Kodeks Respubliki Kazakhstan ot 30.01.2001 goda «Ob administrativnyh pravonarusheniyah» [Code of the Republic of Kazakhstan dated 30.01.2001 «On administrative offenses»] [Text].

7 **Ibragimov, H.** Pravoohranitel'nye organy // Organy i uchrezhdeniya yusticii, 2000. [Law enforcement agencies // bodies and institutions of Justice] [Text]. 2000. – P. 38–46.

8 **Zhursimbayev, S.** Pravoohranitel'nye organy v Respublike Kazakhstan" //organy yusticii v Respublike Kazakhstan, 2010 [«Law enforcement agencies in the Republic of Kazakhstan» // justice agencies in the Republic of Kazakhstan] [Text]. 2010. – P. 114–139.

9 **Pak, E. O** Ministerstve yusticii Respubliki Kazakhstan predprinimatel' i pravo [On the Ministry of Justice of the Republic of Kazakhstan entrepreneur and law] [Text]. 1997. – P. 27–30.

10 **Rakishev, K.** Nekotorye aspekty deyatel'nosti Ministerstva yusticii RK v sfere pravovogo regulirovaniya [Some aspects of the activities of the Ministry of Justice of the Republic of Kazakhstan in the field of Legal Regulation] [Text]. 1998.–13 p.

*Н. М. Мусабеева¹, Ә. Д. Досымжан²

Торайғыров университет, Қазақстан Республикасы, Павлодар қ.

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ӘДІЛЕТ МИНИСТРЛІГІ ОРГАНДАРЫ ҚЫЗМЕТІНІҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ АСПЕКТІЛЕРІ

Бұл тақырып бүгінгі күні өте өзекті, өйткені қоғамда болып жатқан өзгерістер құқық қорғау органдарының жүйесіне де әсер етті. Әділет органдары да елеулі реформалардан өтті. Біздің Республикамыз мемлекеттік тәуелсіздік алғаннан бері он жылдан астам уақыт өтті. Осы қысқа уақыт ішінде тарихи даму тұрғысынан еліміз жаһандық қоғамдық-саяси өзгерістерге ұшырады. Қазақстан өз тарихындағы күрделі, бетбұрысты кезеңді бастан өткеруде. Қазақстан Республикасы Тәуелсіздігін алды және әлемдік қоғамдастық таныған Егемен мемлекетке айналды. Президенттік басқару нысанындағы жаңа Азаматтық қоғам мен демократиялық және құқықтық мемлекет пайда болады, 1995 жылғы 30 тамызда жалтыхалықтық референдумда қабылданған Қазақстан Республикасының Конституциясында кепілдік берілген саяси бостандықтар бекітіледі. Мемлекеттік органдардың бірі Қазақстан Республикасының Әділет министрлігі және оның аумақтық бөлімшелері болып табылады. Әділет органдарының рөлі заңды тұлғаларды, жылжымайтын мүлікті, бағалы қағаздарды,

мемлекеттік сараптаманы, анықтауды және басқа да жұмыс түрлерін мемлекеттік тіркеу жөніндегі қызмет есебінен едәуір өсті.

Кілтімі сөздер: әкімшілік заңнама, әкімшілік жауаптылық, әділет органдары, меншік нысандары, құқықтық қызмет.

*N. M. Musabekova¹, A. D. Dossymzhan²

Toraighyrov University, Republic of Kazakhstan, Pavlodar.

LEGAL ASPECTS OF THE ACTIVITIES OF THE BODIES OF THE MINISTRY OF JUSTICE OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

This topic is very relevant today, as the changes taking place in society have also affected the system of law enforcement agencies. The judicial authorities have also undergone significant reforms. More than ten years have passed since our Republic gained state independence. During this short time, in terms of historical development, the country has undergone global socio-political transformations. Kazakhstan is going through a difficult, turning point in its history now. The Republic of Kazakhstan gained independence and became a sovereign state recognized by the world community. A new civil society and a democratic and legal state with a presidential form of government are being born, political freedoms guaranteed by the Constitution of the Republic of Kazakhstan adopted at a national referendum on August 30, 1995 are being approved. The economy is being reformed - various forms of ownership, market relations, legislation are being formed - the regulatory legal framework is being improved in accordance with international law. In a word, a new epoch in the history of the Kazakh people, the Republic of Kazakhstan, has begun not only in chronology, but also in content. In this regard, the relevant state bodies have undergone changes. One of such state bodies is the Ministry of Justice of the Republic of Kazakhstan and its territorial divisions. The role of the justice authorities has significantly increased due to the activities of state registration of legal entities, real estate, securities, state expertise, inquiry and other types of work.

Keywords: administrative legislation, administrative responsibility, judicial authorities, forms of ownership, legal activity.

Сведения об авторах

На казахском языке	На русском языке	На английском языке
Мусабекова Нурсулун Мукидиновна, тарих ғылымдарының Кандидаты, профессор, Т о р а й ғ ы р о в у н и в е р с и т е т і, профессоры, Павлодар, 140008, Қ а з а қ с т а н Республикасы, musabekova.1979@mail.ru, 8-000-000-00-00	Мусабекова Нурсулун Мукидиновна кандидат исторических наук, профессор, Т о р а й ғ ы р о в университет, Павлодар, 140008, Республика Казахстан, musabekova.1979@mail.ru 8-000-000-00-00	Musabekova Nursulun Mukidinovna, Candidate of Historical Sciences, professor, Toraighyrov University, Pavlodar, 140008, Republic of Kazakhstan, musabekova.1979@mail.ru, 8-000-000-00-00
Досымжан Әйгерім Досымжанқызы, аға оқытушы, Т о р а й ғ ы р о в университеті, Павлодар, 140008, Қ а з а қ с т а н Республикасы, dossymzhan.a@mail.ru 8-000-000-00-00	Досымжан Әйгерім Досымжанқызы, старший преподаватель, Т о р а й ғ ы р о в университет, Павлодар, 140008, Республика Казахстан, dossymzhan.a@mail.ru 8-000-000-00-00	Dosymzhan Aigerim Dossymzhankyzy, Senior lecturer, Toraighyrov University, Pavlodar, 140008, Republic of Kazakhstan, dossymzhan.a@mail.ru, 8-000-000-00-00

**ПУБЛИКАЦИОННАЯ ЭТИКА
НАУЧНОГО ЖУРНАЛА
«ВЕСТНИК ТОРАЙГЫРОВ УНИВЕРСИТЕТА.
ЮРИДИЧЕСКАЯ СЕРИЯ»**

Члены редакционной коллегии научного журнала «Вестник Торайгыров университета. Юридическая серия» в своей профессиональной деятельности придерживаются принципов и норм Публикационной этики научных журналов НАО «Торайгыров университет». Публикационная этика разработана в соответствии с международной публикационной этической нормой Комитета по публикационной этике (COPE), этическими принципами публикации журналов Scopus (Elsevier), Кодекса академической честности НАО «Торайгыров университет».

Публикационная этика определяет нормы, принципы и стандарты этического поведения редакторов, рецензентов и авторов, меры по выявлению конфликтов интересов, неэтичного поведения, инструкции по изъятию (ретракции), исправлению и опровержению статьи.

Все участники процесса публикации, соблюдают принципы, нормы и стандарты публикационной этики.

Качество научного журнала обеспечивается исполнением принципов участников процесса публикации: равенства всех авторов, принцип конфиденциальности, однократные публикации, авторства рукописи, принцип оригинальности, принцип подтверждения источников, принцип объективности и своевременности рецензирования.

Права и обязанности членов редакционной коллегии научного журнала «Вестник Торайгыров университета. Юридическая серия» определены СО СМК 8.12.3-20 Управление научно-издательской деятельностью.

Права и обязанности рецензентов

Рецензенты журнала «Вестник Торайгыров университета. Юридическая серия» обязаны руководствоваться принципу *объективности*.

Персональная критика в адрес автора(-ов) рукописи недопустима. Рецензент должен аргументировать свои замечания и обосновывать свое решение о принятии рукописи или о ее отклонении.

Национальность, религиозная принадлежность, политические или иные взгляды автора(-ов) не должны приниматься во внимание и учитываться в процессе рецензирования рукописи рецензентом(-ами).

Экспертная оценка, составленная рецензентом должна способствовать принятию решения редакцией о публикации и помогать автору улучшить рукопись.

Решение о принятии рукописи к публикации, возвращение работы автору на изменение или доработку, либо решение об отклонении от публикации принимается редколлегией опираясь на результаты рецензирования.

Принцип своевременности рецензирования. Рецензент обязан предоставить рецензию в срок, определенный редакцией, но не позднее 2-4 недель с момента получения рукописи на рецензирование. Если рассмотрение статьи и подготовка рецензии в назначенные сроки невозможны, то рецензент должен незамедлительно уведомить об этом научного редактора.

Рецензент, который считает, что его квалификация не соответствует либо недостаточна для принятия решения при рецензировании предоставленной рукописи должен незамедлительно сообщить об этом научному редактору и отказаться от рецензирования рукописи.

Принцип конфиденциальности со стороны рецензента. Рукопись, предоставленная рецензенту на рецензирование должна рассматриваться как конфиденциальный материал. Рецензент имеет право демонстрировать ее и/или обсуждать с другими лицами только после получения письменного разрешения со стороны научного редактора журнала и/или автора(-ов).

Информация и идеи научной работы, полученные в ходе рецензирования и обеспечения публикационного процесса, не должны быть использованы рецензентом(-ами) для получения личной выгоды.

Принцип подтверждения источников. Рецензент должен указать научные работы, которые оказали бы влияние на исследовательские результаты рассматриваемой рукописи, но не были приведены автором(-ами). Также рецензент обязан обратить внимание научного редактора на значительное сходство или совпадение между рассматриваемой рукописью и ранее опубликованной работой, о котором ему известно.

Если у рецензента имеются достаточные основания полагать, что в рукописи содержится плагиат, некорректные заимствования, ложные и сфабрикованные материалы или результаты исследования, то он не должен допустить рукопись к публикации и проинформировать научного редактора журнала о выявленных нарушениях принципов, стандартов и норм публикационной и научной этики.

Права и обязанности авторов

Публикационная этика базируется на соблюдении принципов:

Однократность публикации. Автор(-ы) гарантируют что представленная в редакцию рукопись статьи не была представлена для рассмотрения в другие издания. Представление рукописи одновременно в нескольких журналах/изданиях неприемлемо и является грубым нарушением принципов, стандартов и норм публикационной этики.

Авторство рукописи. Лицо, которое внесло наибольший интеллектуальный вклад в подготовку рукописи (при двух и более соавторах), является автором-корреспондентом и указывается первым в списке авторов.

Для каждой статьи должен быть назначен автор для корреспонденции, который отвечает за подготовку финальной версии статьи, коммуникацию с редколлекцией, должен обеспечить включение всех участников исследования (при количестве авторов более одного), внесших в него достаточный вклад, в список авторов, а также получить одобрение окончательной версии рукописи от всех авторов для представления в редакцию для публикации. Все авторы, указанные в рукописи/статье, несут ответственность за содержание работы.

Принцип оригинальности. Автор(-ы) гарантирует, что результаты исследования, изложенные в рукописи, представляют собой оригинальную самостоятельную работу, и не содержат некорректных заимствований и плагиата, которые могут быть выявлены в процессе.

Авторы несут ответственность за публикацию статей с признаками неэтичного поведения, плагиата, самоплагиата, самоцитирования, фальсификации, фабрикация, искажения данных, ложного авторства, дублирования, конфликта интересов и обмана.

Принцип подтверждения источников. Автор(ы) обязуется правильно указывать научные и иные источники, которые он(и) использовал(и) в ходе исследования. В случае использования каких-либо частей чужих работ и/или заимствования утверждений другого автора(-ов) в рукописи должны быть указаны библиографические ссылки с указанием автора(-ов) первоисточника. Информация, полученная из сомнительных источников не должна использоваться при оформлении рукописи.

В случае, если у рецензентов, научного редактора, члена(-ов) редколлекции журнала возникают сомнения подлинности и достоверности результатов исследования, автор(-ы) должны предоставить дополнительные материалы для подтверждения результатов или фактов, приводимых в рукописи.

Исправление ошибок в процессе публикации. В случае выявления ошибок и неточностей в работе на любой стадии публикационного процесса авторы

обязуются в срочном порядке сообщить об этом научному редактору и оказать помощь в устранении или исправлении ошибки для публикации на сайте журнала соответствующей коррекции (Erratum или Corrigendum) с комментариями. В случае обнаружения грубых ошибок, которые невозможно исправить, автор(-ы) должен(-ны) отозвать рукопись/статью.

Принцип соблюдения публикационной этики. Авторы обязаны соблюдать этические нормы, связанные с критикой или замечаниями в отношении исследований, а также в отношении взаимодействия с редакцией по поводу рецензирования и публикации. Несоблюдение этических принципов авторами расценивается как грубое нарушение этики публикаций и дает основание для снятия рукописи с рецензирования и/или публикации.

Конфликт интересов

Конфликт интересов, по определению Комитета по публикационной этике (COPE), это конфликтные ситуации, в которых авторы, рецензенты или члены редколлекции имеют неявные интересы, способные повлиять на их суждения касательно публикуемого материала. Конфликт интересов появляется, когда имеются финансовые, личные или профессиональные условия, которые могут повлиять на научное суждение рецензента и членов редколлекции, и, как результат, на решение редколлекции относительно публикации рукописи.

Главный редактор, член редколлекции и рецензенты должны оповестить о потенциальном конфликте интересов, который может как-то повлиять на решение редакционной коллегии. Члены редколлекции должны отказаться от рассмотрения рукописи, если они состоят в каких-либо конкурентных отношениях, связанных с результатами исследования автора(-ов) рукописи, либо если существует иной конфликт интересов.

При подаче рукописи на рассмотрение в журнал, автор(-ы) заявляет о том, что в содержании рукописи указаны все источники финансирования исследования; также указывают, какие имеются коммерческие, финансовые, личные или профессиональные факторы, которые могли бы создать конфликт интересов в отношении поданной на рассмотрение рукописи. Автор(ы), в письме при наличии конфликта интересов, могут указать ученых, которые, по их мнению, не смогут объективно оценить их рукопись.

Рецензент не должен рассматривать рукописи, которые могут послужить причинами конфликта интересов, проистекающего из конкуренции, сотрудничества или других отношений с кем-либо из авторов, имеющих отношение к рукописи.

В случае наличия конфликта интересов с содержанием рукописи, ответственный секретарь должен известить об этом главного редактора, после чего рукопись передается другому рецензенту.

Существование конфликта интересов между участниками в процессе рассмотрения и рецензирования не значит, что рукопись будет отклонена.

Всем заинтересованным лицам необходимо, по мере возможности избегать возникновения конфликта интересов в любых вариациях на всех этапах публикации. В случае возникновения какого-либо конфликта интересов тот, кто обнаружил этот конфликт, должен незамедлительно оповестить об этом редакцию. То же самое касается любых других нарушений принципов, стандартов и норм публикационной и научной этики.

Неэтичное поведение

Неэтичным поведением считаются действия авторов, редакторов или издателя, в случае самостоятельного предоставления рецензии на собственные статьи, в случае договорного и ложного рецензирования, в условиях обращения к агентским услугам для публикации результатов научного исследования, лжеавторства, фальсификации и фабрикация результатов исследования, публикация недостоверных псевдо-научных текстов, передачи рукописи статей в другие издания без разрешения авторов, передачи материалов авторов третьим лицам, условия когда нарушены авторские права и принципы конфиденциальности редакционных процессов, в случае манипуляции с цитированием, плагиатом.

Инструкция по отзыву или исправлению статей

Отзыв, исправление статей, извинения, опровержения осуществляется в соответствии с публикационной этикой.

Отзыв текста от публикации – механизм исправления опубликованной информации и оповещения читателей о том, что публикация содержит серьезные недостатки или ошибочные данные, которым нельзя доверять. Недостоверность данных может являться результатом добросовестного заблуждения или осознанных нарушений. Основной целью отзыва является исправление опубликованной информации, и обеспечить её цельность, а не наказать авторов, совершивших нарушения.

Теруге 13.09.2023 ж. жіберілді. Басуға 29.09.2023 ж. қол қойылды.

Электронды баспа

1,06 Mb RAM

Шартты баспа табағы 9,2.

Таралымы 300 дана. Бағасы келісім бойынша.

Компьютерде беттеген А. К. Мыржикова

Корректоры: А. Р. Омарова, Д. А. Кожас

Тапсырыс № 4142

Сдано в набор 13.09.2023 г. Подписано в печать 29.09.2023 г.

Электронное издание

1,06 Mb RAM

Усл.п.л. 9,2. Тираж 300 экз. Цена договорная.

Компьютерная верстка А. К. Мыржикова

Корректор: А. Р. Омарова, Д. А. Кожас

Заказ № 4142

«Toraighyrov University» баспасынан басылып шығарылған

Торайғыров университеті

140008, Павлодар қ., Ломов к., 64, 137 каб.

«Toraighyrov University» баспасы

Торайғыров университеті

140008, Павлодар қ., Ломов к., 64, 137 каб.

8 (7182) 67-36-69

e-mail: kereku@tou.edu.kz

<https://vestnik.tou.edu.kz/>