

Торайғыров университетінің
ҒЫЛЫМИ ЖУРНАЛЫ

НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ
Торайғыров университета

**ТОРАЙҒЫРОВ
УНИВЕРСИТЕТІНІҢ
ХАБАРШЫСЫ**

ЗАҢ СЕРИЯСЫ
2022 ЖЫЛДАН БАСТАП ШЫҒАДЫ



**ВЕСТНИК
ТОРАЙҒЫРОВ
УНИВЕРСИТЕТА**

ЮРИДИЧЕСКАЯ СЕРИЯ
ИЗДАЕТСЯ С 2022 ГОДА

ISSN 2958-8618

№ 2 (2023)

Павлодар

СВИДЕТЕЛЬСТВО

о постановке на переучет периодического печатного издания,
информационного агентства и сетевого издания

№ KZ90VPY00046812

выдано

Министерством информации и коммуникаций
Республики Казахстан

Тематическая направленность

публикация результатов научных исследований, актуальных проблем
в области права, привлечение внимания к перспективным
и актуальным направлениям юридической науки

Подписной индекс – 76199

<https://doi.org/10.48081/IQNH5273>

Бас редакторы – главный редактор

Жетписов С.К.,
д.ю.н., доцент

Заместитель главного редактора Олжабаев Б. Х., *к.ю.н., ассоц.профессор*
Ответственный секретарь Жамулдинов В. Н., *к.ю.н., ассоц.профессор*

Редакция алкасы – Редакционная коллегия

Биштыга А., *доктор PhD, профессор (Республика Польша)*
Зайцев О. А., *д.ю.н., профессор (Российская Федерация)*
Ахмеджанова Г. Б., *д.ю.н., доцент*
Ишеков К.А., *д.ю.н., профессор (Российская Федерация)*
Дуйсенов Э. Э., *д.ю.н., профессор*
Дорожинская Е. А., *к.ю.н., доцент (Россия Федерация)*
Балымов Е. К., *доктор PhD,*
Аюпова З. К., *д.ю.н., профессор*
Омарова А. Р., *технический редактор*

РЕЗОЛЮЦИЯ
по итогам Международной научно-практической конференции
«Новый Казахстан: актуальные тенденции развития правовой,
экономической и социальной систем государства»
7 апреля 2023 года

7 апреля 2023 года в НАО «Торайгыров университет» прошла Международная научно-практическая конференция, основные направления которой созвучны с тезисами, выдвинутыми Главой государства Касым-Жомартом Токаевым 29 марта 2023 года на открытии первой сессии Парламента VIII созыва.

В работе конференции приняли участие около ста человек в офлайн и онлайн форматах. На пленарном заседании и секциях было заслушано 8 докладов. Принимали участие представители судебной системы, правоохранительных и государственных органов, субъектов предпринимательства, ученые Казахстана и зарубежья, обучающиеся различных вузов страны.

С интересными докладами по актуальным проблемам правовой науки выступили:

Судья Конституционного суда Республики Казахстан, доктор юридических наук, профессор Жатканбаева Айжан Ержановна с темой: «Специфика правового статуса Конституционного суда Республики Казахстан» (онлайн);

Директор Института юридических наук Университета Зелена-Гура, доктор юридических наук, профессор кафедры Конституционного, европейского и международного публичного права Зеленогурского университета (г. Зелена-Гура, Польша) Bishtyga Andrzej с темой: «Президентские выборы в Республике Польша и в Республике Казахстан. Сравнительное исследование» (онлайн);

Доктор юридических наук, профессор кафедры Конституционного права Уральского государственного юридического университета им. В. Ф. Яковлева (г. Екатеринбург, Российская Федерация) Остапович Игорь Юрьевич с темой: «Роль специализированных органов конституционного контроля в развитии правовой, экономической и социальной систем государства»;

Проректор по научно-исследовательской работе Евразийской юридической академии имени Д. А. Кунаева, доктор юридических наук, профессор (г. Астана, Республика Казахстан) Алибаева Гульнар Айтжановна с темой: «Цифровая трансформация государственного управления в Республики Казахстан»;

Декан Факультета частного права Кыргызского национального университета им. Баласагына, доктор юридических наук, профессор (г. Бишкек, Республика Кыргызстан) Рысмендеев Бахтыбек Дженишбекович

с темой: «Пути совершенствования правового регулирования финансово-экономических основ местного самоуправления в Кыргызской Республике» (онлайн);

Председатель Специализированного межрайонного экономического суда Восточно-Казахстанской области, доктор PhD, (г. Усть-Каменогорск, Республика Казахстан) Ерболатов Ернар Ерболатулы с темой: «Новый формат использования и защиты персональных данных в условиях бесконтактного мира».

Доклад декана Факультета экономики и права, кандидата юридических наук ассоциированного профессора кафедры «Правоведение» НАО «Торайгыров университет», (Павлодар, Республика Казахстан) Колесников Юрий Юрьевич на тему: «Криминализация и декриминализация семейно-бытового насилия: обзор современного уголовного законодательства».

Широкий охват профессионального спектра и географии участников подтверждает актуальность темы конференции и рассматриваемых в её рамках вопросов. Организаторами конференции выступили кафедра «Правоведение» НАО «Торайгыров университет» и Сибирский институт управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ.

С докладами для участия в конференции были заявлены зарубежные коллеги, представители таких государств, как: Польша, Российская Федерация, Республика Кыргызстан, Республика Беларусь, Республика Узбекистан.

Конференция была посвящена актуальным вопросам конституционного, административного, уголовного, гражданского, социального, трудового, экологического права и других правовых отраслей, а также проблемам социально-экономического развития Казахстана в условиях новой реальности. Были обсуждены актуальные вопросы, посвященные различным аспектам современного национального и международного права и иных отраслевых направлений.

Работа конференции была выстроена в трех дискуссионных площадках:

Дискуссионная площадка 1: Конституционная эволюция Казахстана как основа дальнейшего развития общества и социально-экономической политики государства

Дискуссионная площадка 2: Актуальные аспекты защиты семьи и детства в свете социальной модернизации

Дискуссионная площадка 3: Совершенствование судебной власти и защита прав человека – основа демократических преобразований в новом конституционно-правовом пространстве

По итогам конференции предлагается принять следующие решения: Признать актуальность темы, заявленной в конференции и рассматриваемых в рамках дискуссионных площадок вопросов развития правовой, экономической и социальной систем государства.

Признать, что результаты работы конференции могут быть применены в сферах правотворчества, правоприменения, государственного управления, образования, правоохранительной деятельности и др.

Активизировать исследования и считать приоритетным внедрение цифровизации во все сферы общественной жизни, а также в образовательную сферу в части подготовки кадров и получения соответствующих компетенций на базе НАО «Торайгыров университет» и Сибирского института управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ.

Считать состоявшимся плодотворный обмен опытом проведения исследований и практических разработок, а также внедрения полученных результатов в области развития правовой, экономической и социальной систем государства в методику научной и учебно-методической работы.

Опубликовать материалы конференции в виде сборника и программы конференции на сайте НАО «Торайгыров университет».

Проводить ежегодно конференцию, посвященную рассмотрению актуальных вопросов развития правовой, экономической и социальной систем государства.

Выразить глубокую признательность и объявить благодарность участникам конференции, руководителям организаций делегировавших своих представителей для участия в конференции.

Организационный комитет

МАЗМҰНЫ

Абенов А. Д. Банк құпиясы: Қазақстандағы және шет елдердегі құқықтық реттеудің ерекшеліктері.....	9
Ануарбеков А. Е. Эстоппель Қазақстан Республикасының қолданыстағы заңнамасында қажет пе?	21
Дзязикова Л. Х. Кәмелетке толмағандардың қылмысын зерттеу мәселесі	32
Ерболатов Е. Е. Интернет желісіндегі дербес деректер айналымын құқықтық реттеудің ерекшеліктері.....	43
Махмудова Д. А. Сот төрелігі міндеттерін іске асырудағы азаматтық іс жүргізу құқығы қағидаттарының маңызы	58
Мұсабекова Н. М., Колесников Ю. Ю., Иванов Р. Р. Қазақстан Республикасындағы заңсыз көші-қон мәселелері.....	70
Нуртазинова А. К. Қазақстан Республикасының құқық жүйесіндегі атқарушы құқық	81
Розахунова Н. Р. Нейроқызметтердің кейбір аспектілері және оның оқу мен оқытуға әсері	91
Уәлиева А. Ж. Сотталғандарды жұмысқа орналастыру бас бостандығынан айыру орындарында. Мәселелер және шешу жолдары	100
Щегляев В. А. Әкімшілік құқық бұзушылықтардың маңыздылығы туралы	116
Авторлар туралы ақпарат	128
Авторларға арналған ережелер.....	131
Жарияланым этикасы.....	143

СОДЕРЖАНИЕ

Абенов А. Д. Банковская тайна: особенности правового регулирования в Казахстане и зарубежных странах	9
Ануарбеков А. Е. Необходим ли эстоппель в действующем законодательстве Республики Казахстан?	21
Дзязикова Л. Х. Проблема исследования преступности несовершеннолетних	32
Ерболатов Е. Е. Особенности правового регулирования оборота персональных данных в сети интернет.....	43
Махмудова Д. А. Значение принципов гражданского процессуального права в реализации задач правосудия.....	58
Мусабекова Н. М., Колесников Ю. Ю., Иванов Р. Р. Проблемы нелегальной миграции в Казахстане	70
Нуртазинова А. К. Исполнительное право в системе права Республики Казахстан.....	81
Розахунова Н. Р. Влияние на процесс обучения и подготовки кадров нейроуслуг	91
Уалиева А. Ж. Трудоустройство осужденных в местах лишения свободы Проблемы и пути решения	100
Щегляев В. А. О малозначительности административных правонарушений	116
Сведения о авторах.....	128
Правила для авторов	131
Публикационная этика	143

CONTENT

Abenov A. D. Banking secrecy: features of legal regulation in Kazakhstan and foreign countries	9
Anuarbekov A. Y. Is estoppel necessary in the current legislation of the Republic of Kazakhstan.....	21
Dzyazikova L. H. The problem of juvenile delinquency research	32
Erbolatov E. E. Specifics of legal regulation of personal data circulation on the internet.....	43
Makhmudova D. A. The importance of the principles of civil procedural law in the implementation of the tasks of justice.....	58
Musabekova N. M., Kolesnikov Yu. Yu., Ivanov R. R. Problems of illegal migration in the Republic of Kazakhstan.....	70
Nurtazinova A. K. Executive law in the system of law of the Republic of Kazakhstan	81
Nurtazinova A. K. Executive law in the system of law of the Republic of Kazakhstan	91
Rozahunova N. R. Some aspects of neuroservices and their impact on learning and training	100
Ualieva A. Zh. Employment of convicts in places of deprivation of liberty. Problems and solutions	116
Information about the authors.....	128
Rules for authors	131
Publication ethics.....	143

МРНТИ 06.73.55

<https://doi.org/10.48081/ZLKU8518>***А. Д. Абенов**

Торайғыров университет, Республика Казахстан, г. Павлодар

*e-mail : armawka5010@gmail.com**БАНКОВСКАЯ ТАЙНА: ОСОБЕННОСТИ
ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В КАЗАХСТАНЕ
И ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ**

Рассматривается проблема особенностей правового регулирования банковской тайны в Казахстане и некоторых зарубежных странах. Банковская тайна определяется как один из важнейших принципов в юридической науке, который приравнивается в отдельных случаях к значению понятия «коммерческая тайна». При реализации банком своей деятельности на любом её этапе банку предоставляются определенные данные, которые являются персональным и разглашение которых запрещается законом. Исключением являются отдельные институты и юридические органы, которым позволено получать доступ к личным сведениям клиентов банка, являющимися частью банковской тайны. Данные органы должны использовать полученную информацию только на благо государства, где противоположное преследуется законом. Изучен многолетний опыт в правовом регулировании банковской тайны на законодательном уровне некоторых зарубежных стран (Франция Германия, Англия, США, Швейцария, Люксембург и Сингапур). Определены основные особенности функционирования иностранных банковских систем и место банковской тайны в них. Установлена потенциальная взаимосвязь системы регулирования банковской тайны иностранных государств с локальной и выделены отдельные её особенности по отношению к таковой в Республике Казахстана. В соответствии с зарубежным опытом, определены и предложены основные рекомендации по корректировке системы правового регулирования банковской тайны в Республике Казахстана.

Ключевые слова: банковская тайна, институт банковской тайны, правовое регулирование, гражданское право, уголовное право.

Введение

Современная система функционирования банковской системы в процессе обслуживания своих клиентов на любом этапе его реализации предполагает наличие банковской тайны, что является достаточно актуальным и важным аспектом. Обычно банковская тайна хранит в себе информацию, которая не предназначена для разглашения третьим лицам, поэтому обычно банк дает клиенту гарантию о неразглашении банковской тайны [1, с. 77–81].

Данные, являющиеся банковской тайной определяются в соответствии с законодательными актами, которые осуществляют регуляцию всех институтов, занимающихся банковской деятельностью. В литературе имеется несколько понятий банковская тайна. Даниленко С., например, считает, что банковскую тайну представляет собой информация о наличии у клиентов определенных счетов (валютного, текущего, расчетного, бюджетного), депозитов (вкладов), а также кредитов и т.д. [2, с. 131]. Объективно говоря, понятие банковской тайны в выше представленном определении является довольно обобщенным и обтекаемым, а сама сущность и природа данного термина так и остается нераскрытой. Селивановский А. С. рассматривает банковскую тайну как особый вид информации, которая содержится в строгом режиме и разглашение которой происходит только в случае осуществления банком деятельности с кредитной организацией [3, с. 32–35].

Агарков М., как один из известнейших экспертов в банковском праве, выделяет определение банковской тайны в виде информации, которая сохраняется кредитной организацией при совершении клиентами различных операций по своим счетам. В противовес мнению Агаркова, выдвинула свое предположение о понимании банковской тайны Олейник О., рассматривая её с той позиции, что если в ходе совершения определенных операций кредитной организацией ей стали доступны какие-либо личные данные, не касающиеся или относительно связанные с операциями по счетам клиента, то банк также должен гарантировать их сохранность и неразглашение [4, с. 112–115].

Выделяя некоторые концепции, находящиеся в пределах института банковской тайны, Сарбаш С. В. выявил неоднородность, характерную институту гражданского права и определил, что законный оборот данных, составляющих её скорее всего менее вероятен к осуществлению. Также он считает, что эти данные могут зачастую запрашиваться организациями не с целью их распространения или предоставления к ним доступа третьих лиц, а исключительно в целях получения информации, необходимой для получения, например, сведений о платежеспособности клиента, если это

касается кредитных организаций. При этом, следует понимать, что суть информации так же может быть различной в зависимости от чего может варьироваться и степень заинтересованности некоторых субъектов в ней. Например, если информация по долгам определенного лица станет известна другим лицам, то степень заинтересованности кредитора по отношению к должнику никак не изменится, что не прослеживается в аналогичном виде с разглашением тайны о секретной технологии производства или другой инновацией [5]. Выявление границ между банковской и коммерческой тайнами должно осуществляться в соответствии с законодательными актами Республики Казахстан. Так, в статье 50 закона «О банках и банковской деятельности в Республике Казахстан» упоминается, что в содержание банковской тайны представляет собой сведения, касающиеся движения и остатков денежных средств на счетах клиентов, а также их номера, данные о владельцах, операциях, характере, имеющегося в собственности владельца имущества. В 4 статье этого же закона выделяются отдельные случаи, которые не относятся к сведениям, представляющим банковскую тайну; информирование налоговых органов об открытии счета любым лицом с целью осуществления предпринимательской деятельности, уведомление об остатке денежных средств на счету у физических лиц, или юридических лиц, с целью возврата гарантированных средств банком, подлежащем ликвидации; совершении операций по импорту и экспорту таможенных органов [6].

Таким образом, банковская тайна представляет собой важнейший аспект в системе реализации банковской деятельности, предпринимая попытку обезопасить утечку персональных данных и данных о финансовых средствах в пространство всеобщего доступа. В данной работе предпринята попытка оценить опыт и особенности правового регулирования и системы контроля за банковской тайной в Республике Казахстан и зарубежных странах, ввиду малой изученности института банковской тайны, а также наличия некоторых пробелов в данной области. Выявление определенных противоречий и нюансов в правовом регулировании банковской тайны и сравнение их с зарубежными версиями, позволит выявить перспективные направления развития в функционировании банковской системы в целом и определить оптимальные пути совершенствования решения проблем, доступные для реализации в системе банковской деятельности.

Материалы и методы

При проведении исследования методологическая база представляла собой общенаучный метод, проявляющийся в диалектическом методе познания, базирующийся на методе сравнения, дедукции, индукции, логическом методе, анализе и методе синтеза. В соответствии с диалектическим методом

в научном исследовании рассматривается динамика изменяющихся явлений на основе выявления их внутренних противоречий посредством которых одно качество системы сменяется на другое, что способствует в определенной мере развитию каждой отдельной системы [7, 8].

Объектом исследования являются особенности в рамках правового регулирования общественных отношений, формирующихся в процессе овладения, хранения и передаче информации, входящей в систему сведений, представляющих банковскую тайну. В связи с чем в качестве предмета исследования определены правовые нормы и особенности, касающиеся регулирования банковской тайны не только в Республике Казахстан, но и в зарубежных государствах.

Рассмотрен опыт в области правового регулирования банковской тайны в Республике Казахстана, а также некоторых зарубежных стран, среди которых: США, Англия, Германия, Франция.

Изучение банковской тайны в разрезе различных государств позволяет выявить основные закономерности в системе регулирования прав в банковской деятельности и управлении банковской тайной. Различные аспекты восприятия основ подобного рода юридической тайны, формируемой в ходе осуществления банковской деятельности, образуют юридический аспект целостности государства, что позволяет оценить целесообразность внедрения определенных инноваций в систему ответственности за разглашение банковской тайны.

Результаты и обсуждение

С точки зрения современной науки банковская тайна рассматривается как принцип юридического характера, определяющий полномочия сотрудников банка по передаче личных данных клиентов, что может нарушить конфиденциальность частной жизни.

Контроль за защитой банковской деятельности в Республике Казахстан регулируется Законом «О банках и банковской деятельности», а, именно, отдельными статьями. Обособленного закона, определяющего банковскую тайну в Республике Казахстан на сегодняшний день не выделяется, как, например, такое характерно для Узбекистана или Армении. С одной стороны, видится острая необходимость в принятии подобного закона с целью защиты прав клиентов банков, чьи права были нарушены. В случае, когда происходит разглашение банковской тайны необходимо понимать, что человек, чьи данные были переданы другим лицам, фактически может даже не подозревать об этом, что будет нарушать его права. При этом законодательство Казахстана определяет, что в случае, когда произошла передача личных данных должностным лицом, вне зависимости от того

случайно или нет, и были нарушены права клиента с причинением вреда репутации или финансовому состоянию, клиент имеет право подать в суд. Случайное или умышленное разглашение банковской тайны сотрудниками влечет за собой ответственность административного характера в размере 50 месячных расчетных показателей. Если же был нанесен ущерб, то при его доказательстве, нарушителям грозит уголовная ответственность. В случае нанесения ущерба крупного масштаба (более 200 МРП) характер уголовной ответственности может быть существенно ужесточен вплоть до лишения свободы.

Так, в Казахстане не подлежат распространению и считается банковской тайной:

- данные о владельцах, наличии или отсутствии, а также номера счетов клиентов банка, депозиторов и корреспондентов;
- проведение банковских операций, за исключением условий общего характера;
- сведения о движении финансовых средств как на счетах банка, так и на счетах клиентов;
- данные о владельцах, наличии или отсутствии, стоимости и характере имущества клиентов, имеющегося в собственности и находящегося на хранении.

Таким образом, банковская тайна характеризуется следующими характерными особенностями:

- лицами, которые имеют доступ к информации банковской тайны, является только клиент, либо его представители, считающиеся законными;
- объем и содержание сведений относительно тайны устанавливается законом;
- сохранность всех сведений, представляющих банковскую тайну, должна быть обеспечена работниками организаций, выполняющих функции кредитования.

Само понятие «банковская тайна» в целом трактуется по-разному в различных странах. В Швейцарии, Люксембурге и Сингапуре, например, банковская тайна подлежит запрету к распространению даже представителям властей, то есть информацию о счетах можно получить только при возбуждении уголовного дела.

Зарубежные страны в выделении основных составляющих частей и характерных аспектов банковской тайны подчеркивают, что её следует рассматривать как отдельный вид коммерческой тайны. В большинстве зарубежных стран считается, что даже рассмотрение гражданского дела не может считаться весомым основанием для разглашения банковской тайны,

исключением является предоставление доступа к данным в случае, когда сам банк выступает одной из сторон в суде, что характерно, например, для банковской системы Франции и Германии. При этом следует отметить, что в случае признания должника неплатежеспособным, банки всё-таки обязывают предоставить необходимые сведения, являющиеся банковской тайной, от есть, упомянутое ограничение выходит за рамки решений судов по хозяйственным и гражданским спорам, что регламентируется статьей 19 Закона Франции «О банках», принятого 25 января 1985 года (процедура санации) и статьей 47 Закона от 9 июля 1991 года (арест имущества) [9]. В рамках данного закона также определяется, что информацию, представляющую банковскую тайну нельзя утаивать от судебных органов и когда в этом есть необходимость в оказании помощи следствию. Налоговые органы Франции при этом имеют возможность получать определенные сведения от кредитных организаций. Не менее важного внимания заслуживает уровень конфиденциальности информации, которая доступна медицинским работникам и субъектам других сфер деятельности, нарушение которой карается штрафом до 150 000 франков и лишением свободы до шести месяцев [10].

В Германии 22 октября 1992 года был принят Закон, который определяет, что сотрудники банка, которые работают в Немецком Федеральном банке подписывают соглашение о том, что им запрещается разглашение сведений, являющихся банковской тайной вне зависимости от того в каких условиях они оказались. Подобного рода ограничение касается их не только во время службы, но и после её окончания. Особо строгий режим характерен для отношений законодательства с полицией. В Германии накладывается запрет на передачу конфиденциальных данных полиции, в случае незаконного запроса которых это можно рассматривать как вред, и поэтому у субъектов и клиентов есть возможность потребовать возмещения вреда. Немецкое законодательство определяет, что получение дополнительного разрешения на запрос данных, являющихся банковской тайной не требуется только в том случае, когда интересы нации и благополучие страны находится в опасности [11]. Таким образом, можно сделать вывод, о том что, система охраны банковской тайны в Германии характеризуется повышенным уровнем строгости, поэтому доступ к данным можно получить только в том случае, когда в этом есть острая необходимость, проявляющаяся в угрозе благосостоянию страны или народа.

Особо интересной банковской системой является система банковской деятельности в Англии. Принцип её осуществления базируется, как правило, на аккуратном комбинировании сведений и данных, которые могут подлежать разглашению другим организациям, с наложением при

этом строжайшего запрета на информирование третьих лиц, раскрытие банковской тайны по отношению к которым нецелесообразно и не характеризуется особой потребностью в этом. В соответствии с Banking Code, то есть Кодексом добросовестной банковской практики [12–15], только данные регламентируемые ниже представленными законами подлежат распространению:

- принятый в 1984 году, Закон о полиции и доказательствах в уголовном праве;
- принятые в 1986 году, Закон о несостоятельности и Закон о финансовых услугах;
- принятый в 1970 году, Закон об управлении налогами [10].

Таким образом, согласно Английскому законодательству, сведения о клиенте банка могут быть доступны только специальным публичным органам, что отличается принципом осторожности банковской системы данной страны, ввиду раскрытия сведений исключительно в рамках задач и функций, дозволенных законом.

В функционировании банковской системы США, основополагающими законами в данной системе являются Закон «О праве на финансовую тайну» и Закон «О банковской тайне», принятые в 1978 и 1970 годах, соответственно, а также некоторых других законов, определяющих контроль над осуществлением законодательно разрешаемой или запрещаемой деятельности. В соответствии с установленным законодательством, Соединенные Штаты Америки определили необходимость донесения информации банками о счетах своих клиентов при совершении операций на сумму, превышающую 10 000 доллар. При этом судом было определено, что подобного рода действия несут за собой нарушения некоторых прав клиентов, что определяет необходимость введения возможности совершения отказа в запросе в порядке, определенном судом. Такое обстоятельство возможно в том случае, когда клиент на которого пришел запрос считает его незаконным, то есть в США права клиентов банков подвержены более повышенному уровню защиты самим законом.

В исследовании проведен краткий анализ и синтез имеющихся данных о банковской тайне в судебной практике различных зарубежных стран на основе литературных источников. За основу приняты законодательные акты Франции Германии, Англии и США, а также упомянуты банковские системы Швейцарии, Люксембурга и Сингапура. Выявлены основные особенности правового регулирования банковской тайны за рубежом и в Республике Казахстан. Была установлена потенциальная взаимосвязь системы регулирования банковской тайны иностранных государств с локальной и

примерны отдельные её особенности на таковую в Республике Казахстан. Определены основные рекомендации по корректировке системы правового регулирования банковской тайны в Республике Казахстан в соответствии с зарубежным опытом.

Выводы

Проведенное исследование позволило выявить основные характерные черты, присущие системам правового регулирования в различных странах. Правовое регулирование банковской тайны в Республике Казахстан отличается не особо строгим режимом её охраны, как, например, это характерно для Франции и Германии, и имеет существенные отличия по сравнению со Швейцарией, Люксембургом и Сингапуром, где контроль и ответственность за такой системой достаточно строгие. Регулирование данных о банковской тайне в Англии и США относительно похоже и характеризуются более расширенными возможностями, предоставляемыми некоторым органам власти, где при запросе публичными органами личных данных о клиенте банки в соответствии с законодательством обязаны их предоставлять.

Проведенный анализ показал необходимость разработки некоторых рекомендаций по отношению к современной правовой системе в РК. Рекомендуется:

- внедрение более строгого контроля за распространением сведений о личных данных клиентов банка;
- осуществлении мониторинга за соблюдением принципов и норм законодательства РК в области передачи персональных данных третьим лицам на постоянной основе;
- ужесточение в некоторой степени мер наказания за разглашение банковской тайны как в денежном эквиваленте, так и с точки зрения уголовного законодательства;
- формирование системы контроля за оказанием помощи пострадавшим лицам в результате правовых нарушений в области регулирования банковской тайны и содействие им в решении возникших на этой почве проблем.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

- 1 **Анаслова, Л. Ш.** Банковская тайна по законодательству Республики Казахстан // Вестник Пермского университета. – 2011. – № 1(11). – С. 77–81.
- 2 **Даниленко, С.** Некоторые проблемы правового регулирования объекта банковской тайны // Хозяйство и право. – 2007. – №10. – С. 131

3 **Селивановский, А. С.** Банковская тайна : состояние и проблемы // Бухгалтерия и банки. – 2006. – №8. – С. 32–35.

4 **Агарков, М. М.** Основы банковского права : курс лекций. – Волтерс Клувер, 2005. – 336 с.

5 **Сарбаш, С. В.** Договор банковского счета : проблемы доктрины и судебной практики. – М., 1999. – 272 с.

6 Закон Республики Казахстан от 31 августа 1995 года № 2444 «О банках и банковской деятельности в Республике Казахстан».

7 **Комарова, З. И.** Методология, метод, методика и технология научных исследований в лингвистике : учебное пособие. – Екатеринбург, 2012. – 817 с.

8 **Лосев, А. Ф.** Бытие – имя – космос. – М., 1993. – 958 с.

9 **Масленников, В. В.** Зарубежные банковские системы : Научное издание. – М., 2001. – 392 с.

10 **Гуценко, К. Ф.** Уголовный процесс западных государств / К. Ф. Гуценко, Л. В. Головкин, Б. А. Филимонов. – М. : Зерцало-М, 2002. – 528 с.

11 **Богуславский, М. М.** Международное частное право. – М.: Международные отношения. – 2007. – С. 384.

12 **Кулагин, М. И.** Гражданское и торговое право зарубежных стран: учебное пособие / М. И. Кулагин; под общей ред. В. В. Безбаха, В. К. Пучинского. – М., 2004. – С. 896.

13 **Френкель, Э. Б.** Основные институты гражданского права зарубежных стран. Сравнительно-правовые исследования : учебное пособие / Э. Б. Френкель. – М., 1999. – С. 486.

14 Брюханова, Т. В. Концепция развития банковской системы Проблемы регионального процесса реструктуризации. Сборник материал научно-практической конференции / Под ред. С. А. Тереховой. – Курган, 2000. – 78 с.

15 **Власова, О.** Законодательство Великобритании : охрана коммерческой тайны и другой конфиденциальной информации // Хозяйство и право. – 2008. – № 8. – С. 111.

REFERENCES

- 1 **Anasova, L. Sh.** Bankovskaya tayna po zakonodatel'stvu Respubliki Kazakhstan [Banking secrecy under the legislation of the Republic of Kazakhstan] // Vestnik Permskogo universiteta [Bulletin of the Perm University]. – 2011. – №. 1(11). – P. 77–81.
- 2 **Danilenko, S.** Nekotoryye problemy pravovogo regulirovaniya ob`yekt bankovskoy tayny [Some problems of legal regulation of the object of banking secrecy] // Khozyaystvo i pravo [Economy and law]. – 2007. – № 10. – P. 131.

3 **Selivanovskiy, A. S.** Bankovskaya tayna : sostoyaniye i problemy [Banking secrecy: state and problems] // Bukhgalteriya i banki [Accounting and banks]. – 2006. – № 8. – P. 32–35.

4 **Agarkov, M. M.** Osnovy bankovskogo prava : kurs lektсий [Fundamentals of banking law: a course of lectures]. – Volters Kluver, 2005. – 336 p.

5 **Sarbash, S. V.** Dogovor bankovskogo scheta : problemy doktriny i sudebnoy praktiki [Bank account agreement : problems of doctrine and judicial practice]. – Moscow, 1999. – 272 p.

6 Zakon Respubliki Kazakhstan ot 31 avgusta 1995 goda № 2444 «O bankakh i bankovskoy deyatel'nosti v Respublike Kazakhstan» [Law of the Republic of Kazakhstan dated August 31, 1995 No. 2444 «On banks and banking activities in the Republic of Kazakhstan»].

7 **Komarova, Z. I.** Metodologiya, metod, metodika i tekhnologiya nauchnykh issledovaniy v lingvistike: uchebnoye posobiye [Methodology, method, technique and technology of scientific research in linguistics: a textbook]. – Yekaterinburg, 2012. – 817 p.

8 **Losev, A. F.** Bytiye – imya – kosmos [Genesis – name – space]. – Moscow, 1993. – 958 p.

9 **Maslennikov, V. V.** Zarubezhnyye bankovskiyе sistemy : Nauchnoye izdaniye [Foreign banking systems : Scientific publication]. – Moscow, 2001. – 392 p.

10 **Gutsenko, K. F.** Ugolovnyy protsess zapadnykh gosudarstv [Criminal trial of Western states] / K. F. Gutsenko, L. V. Golovko, B. A. Filimonov. – Moscow : Zertsalo-M, 2002. – 528 p.

11 **Boguslavskiy, M. M.** Mezhdunarodnoye chastnoye pravo [International private law]. – Moscow: Mezhdunarodn yye otnosheniya. – 2007. – P. 384.

12 **Kulagin, M. I.** Grazhdanskoye i torgovoye pravo zarubezhnykh stran : uchebnoye posobiye [Civil and commercial law of foreign countries: a study guide] / M. I. Kulagin; pod obshchey red. V. V. Bezbakha, V. K. Puchinskogo. – Moscow, 2004. – P. 896.

13 **Frenkel', E. B.** Osnovn yye instituty grazhdanskogo prava zarubezhnykh stran. Sravnitel'no-pravov yye issledovaniya : uchebnoye posobiye [Main institutions of civil law in foreign countries. Comparative legal research : textbook] / E. B. Frenkel'. – Moscow, 1999. – P. 486.

14 **Bryukhanova, T. B.** Kontseptsiya razvitiya bankovskoy sistem Problemy regional'nogo protsessа restrukturalizatsii. Sbornik material nauchno-prakticheskoy konferentsii [The concept of development of the banking system Problems of the regional process of restructuring. Collection of material of the scientific-practical conference] / Pod red. S. A. Terekhovoy. – Kurgan, 2000. – 78 p.

15 **Vlasova, O.** Zakonodatel'stvo Velikobritanii: okhrana kommercheskoy tayny i drugoy konfidentsial'noy informatsii [Legislation of Great Britain: protection of trade secrets and other confidential information] // Khozyaystvo i pravo [Economy and law]. – 2008. – № 8. – P. 111.

Материал поступил в редакцию 30.05.23.

*А. Д. Абенев

Торайғыров университеті, Қазақстан Республикасы, Павлодар қ.

Материал баспаға 30.05.23 түсті.

БАНК ҚҰПИЯСЫ: ҚАЗАҚСТАНДАҒЫ ЖӘНЕ ШЕТ ЕЛДЕРДЕГІ ҚҰҚЫҚТЫҚ РЕТТЕУДІҢ ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ

Қазақстанда және кейбір шет елдерде банк құпияны құқықтық реттеу ерекшеліктері мәселесі қарастырылуда. Банк құпиясы заң ғылымындағы маңызды принциптердің бірі ретінде анықталады, ол жекелеген жағдайларда «коммерциялық құпия» ұғымының мағынасына теңестіріледі. Банк өз қызметін оның кез келген кезеңінде іске асырған кезде банкке дербес болып табылатын және жария етуге заңмен тыйым салынған белгілі бір деректер беріледі. Ерекшелік – банк құпиясының бөлігі болып табылатын банк клиенттерінің жеке мәліметтеріне қол жеткізуге мүмкіндік беретін жекелеген институттар мен заңды органдар. Бұл органдар алынған ақпаратты заңмен керісінше қудаланатын мемлекеттің игілігі үшін ғана пайдалануға тиіс. Кейбір шет елдердің (Франция, Германия, Англия, АҚШ, Швейцария, Люксембург және Сингапур) заңнамалық деңгейінде банк құпиясын құқықтық реттеудегі көп жылдық тәжірибе зерттелді. Шетелдік банк жүйелерінің жұмыс істеуінің негізгі ерекшеліктері және олардағы банктік құпияның орны анықталды. Шет мемлекеттердің банктік құпиясын реттеу жүйесінің әсергілікті жүйемен әлеуетті өзара байланысы белгіленді және оның Қазақстан Республикасындағы өзіне қатысты жекелеген ерекшеліктері айқындалды. Шетелдік тәжірибеге сәйкес Қазақстан Республикасындағы банк құпиясын құқықтық реттеу жүйесін түзету бойынша негізгі ұсынымдар айқындалды және ұсынылды.

Кілтті сөздер: банк құпиясы, банк құпиясы институты, құқықтық реттеу, азаматтық құқық, қылмыстық құқық.

*A. D. Abenov

Toraighyrov University, Republic of Kazakhstan, Pavlodar.

Material received on 30.05.23.

BANKING SECRECY: FEATURES OF LEGAL REGULATION IN KAZAKHSTAN AND FOREIGN COUNTRIES

The problem of peculiarities of legal regulation of banking secrecy in Kazakhstan and some foreign countries is considered. Banking secrecy is defined as one of the most important principles in legal science, which in some cases is equated with the meaning of the concept of «commercial secret». When the bank implements its activities at any stage, the bank is provided with certain information that is personal and disclosure of which is prohibited by law. The exceptions are certain institutions and legal organizations that are allowed to access personal information of bank customers, which are part of banking secrecy. These organizations should use the information received only for the benefit of the state, where the opposite is punishable by law. The long-term experience in the legal regulation of banking secrecy at the legislative level of some foreign countries (France, Germany, England, USA, Switzerland, Luxembourg and Singapore) has been studied. The main features of the functioning of foreign banking systems and the place of banking secrecy in them are determined. The potential interrelation of the system of regulation of banking secrecy of foreign states with the local one is established and its individual features are highlighted in relation to that in the Republic of Kazakhstan. In accordance with foreign experience, the main recommendations for adjusting the system of legal regulation of banking secrecy in the Republic of Kazakhstan were identified and proposed.

Keywords: banking secrecy, institution of bank secrecy, legal regulation, civil law, criminal law.

МРНТИ 10.27.01

<https://doi.org/10.48081/UYHC5826>

*A. E. Ануарбеков

Университета КАЗГЮУ имени М. С. Нарикбаева,

Республика Казахстан, г. Астана

e-mail: a_anuarbekov@kazguu.kz

НЕОБХОДИМ ЛИ ЭСТОППЕЛЬ В ДЕЙСТВУЮЩЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

С учетом необходимости реформирования действующего гражданского законодательства в настоящей статье исследуется вопрос необходимости имплементации принципа эстоппель в законодательство Республики Казахстан, основываясь на зарубежном опыте.

Цель статьи заключается в комплексном изучении принципа эстоппель, его применения в правовых системах зарубежных стран, пригодности данного принципа для правовой системы Республики Казахстан, основные проблемы и преимущества внедрения принципа эстоппель в гражданское законодательство Республики Казахстан путем сравнительного анализа применения данного принципа в правовых системах зарубежных странах, в том числе Российской Федерации.

Объектом исследования являются урегулированные нормами гражданского права общественные отношения, которые складываются при применении принципа эстоппель.

Предметом исследования выступают судебная практика, научные труды отечественных и зарубежных ученых, нормы права, закрепляющие принцип эстоппель, их влияние на гражданские правоотношения в странах англосаксонской правовой семьи, а также в Российской Федерации.

Научная новизна исследования заключается в правовом анализе истории, происхождения, правовой природы принципа эстоппель, критериев его применения, применимости для правовой системы Республики Казахстан и обосновании необходимости его внедрения в действующее законодательство Республики Казахстан.

Краткие выводы: несмотря на имеющиеся определенные проблемы в части применения принципа эстоппель в российской правоприменительной практике, с увеличением количества судебных дел, ссылающихся на данный принцип, имеется положительное влияние на уровень стабильности гражданских правоотношений. В этой связи, можно перенять российский положительный опыт в части применения данного принципа и его закрепления в законодательстве.

Ключевые слова: эстоппель, английское право, правовая природа, гражданские правоотношения, российская практика, законодательство.

Введение

В условиях глобализации и интеграционных процессов, частью которых является Республика Казахстан, отечественной правовой системе необходима равная конкуренция в вопросе надежности защиты прав с правовыми системами развитых стран.

На сегодняшний день, многие страны мира сталкиваются с тем, что им необходима модернизация своей правовой системы в части ее приближения к потребностям людей, а также к интересам инвесторов. Данное обстоятельство объясняется тем, что под конкурентоспособную правовую систему привлекается большое количество инвестиций, реализация передовых идей, которые впоследствии используются во всем мире, что приносит преимущества стране, где данные идеи реализованы.

Следует отметить, что гражданский оборот в Республике Казахстан не стоит на месте и развивается каждый день. Подобное нельзя сказать о законодательстве, регулирующем такой гражданский оборот. На сегодняшний день общество сталкивается с тем, что «практика на несколько шагов уходит вперед теории».

Имея аналогичную проблему, в Российской Федерации относительно недавно начал применяться такой элемент английского права, как принцип эстоппель. Так, законодатель закрепил отдельные виды эстоппелей в ряде определенных статей, что повлекло за собой применение данного принципа российскими судами при вынесении решений. Следует отметить, что легальная дефиниция термина «эстоппель» в гражданском законодательстве Российской Федерации отсутствует, однако раскрывается его содержание в отдельных положениях Гражданского кодекса. Также, при вынесении решений суды самостоятельно формулируют определение эстоппеля.

Вместе с тем, при определении понятия эстоппеля, выявлении критериев его применения в российском праве имеются определенные проблемы в силу новизны и недостаточной изученности данного правового явления.

Однако, данные обстоятельства не умаляют преимущества эстоппеля и не должны быть неким сдерживающим фактором для его внедрения в действующее законодательство Республики Казахстан. Наше научное сообщество, в свою очередь, в большей степени отвергает любые попытки внедрения английского права в нашу правовую систему.

Создание Международного финансового центра «Астана» в этой связи видится значительным толчком к имплементации элементов английского права в действующее законодательство Республики Казахстан.

Кроме того, с развитием гражданского оборота растет большое количество недобросовестных контрагентов, что негативно влияет на развитие гражданских правоотношений в стране, а судебные органы вынуждены рассматривать огромное количество дел.

В связи с этим, имеется острая необходимость в повышении уровня стабильности гражданского оборота и снижении количества недобросовестных участников такого оборота через внесение определенных изменений в действующее законодательство Республики Казахстан, в том числе законодательное закрепление запрета на противоречивое поведение, то есть принципа эстоппель.

Материалы и методы

При написании статьи использованы такие методы, как анализ правового понятия и определения принципа эстоппель, анализ и синтез зарубежных источников, российского законодательства в части применения принципа эстоппель, научных трудов по теме эстоппеля, сравнительно-правовой метод применяется при сравнении законодательств различных стран в части применения принципа эстоппель, логическое толкование положений законодательства и выводов судебных органов касательно исследуемого правового принципа.

Результаты и обсуждение

Правовой принцип эстоппель (estoppel) берет свое начало из англосаксонской правовой семьи, первые упоминания которого сделаны еще в первой половине 17 века.

Сэр Фредерик Поллок, известный английский юрист, автор «Истории английского права до Эдварда I» описывал эстоппель как «простую, совершенно неформальную концепцию, которая может применяться в любой системе права» [1].

Активное применение эстоппеля началось в 20-м веке. В частности, в 1947 году было вынесено известное среди английских ученых судебное решение Лорда Деннинга по делу «Central London Property v. High Trees House Ltd.» [2]. Выводы, сделанные в данном решении суда, стали учитываться в дальнейших судебных разбирательствах другими судьями.

Впоследствии данный принцип был принят международной судебной и арбитражной практикой.

Следует отметить, что поскольку принцип эстоппель широко применяется в международном праве, в данной работе исследуются вопросы о применении данного принципа именно в гражданско-правовых отношениях.

Исследователь Е. М. Шайхутдинов отмечает, что принцип эстоппель воспринят арбитражными судами и судами общей юрисдикции, применительно к нормам материального и процессуального законодательства [3].

По общему правилу, принцип эстоппель представляет из себя запрет на противоречивое, непоследовательное поведение, если такое поведение создает явную, невыносимую несправедливость.

В континентально-европейской традиции эстоппель считают как частный случай запрета на злоупотребление правом или частный случай общего принципа добросовестности. В этой связи, данный принцип применяется с учетом определенных обстоятельств и зависит от уникальных особенностей конкретного спора.

Анализируя такое правовое понятие как эстоппель, можно столкнуться с проблемой его определения и установления, что действительно понимается под данным понятием.

А. Б. Дидикин в своей работе «О взаимосвязи фактов и содержания правовых понятий: методологический анализ» отмечает, что «для интерпретации правовой нормы важно не только то, что зафиксировано в ней, но и то, что подразумевалось в действительности» [4].

Рассматривая определение эстоппеля как запрета на противоречивое поведение, имеет место быть неопределенность, что именно относить к противоречивому поведению, а также границы определения этого самого противоречивого поведения.

Данные обстоятельства порождают различные толкования правовых понятий, и в дальнейшем сводится к тому, что «отношения сходства с образцами или стандартами определяют правильное применение правила или термина» [5, 156], на чем основывается семантическая концепция «открытой текстуры» Г. Харта.

Рассматривая данную идею Г. Харта, В. В. Оглезнев в своей работе «Проблема определения правовых понятий с «открытой текстурой»

указывает, что «общие термины характеризуются двойственностью значения: с одной стороны, у них обнаруживается так называемое «ядровое» значение, которое указывает на набор определенных условий, при наличии которых употребление термина является ясным, а с другой стороны – «полутеневое» значение, которое отсылает к условиям, при наличии которых употребление термина неясно. Оказывается, что определить значение термина в так называемых пограничных случаях его употребления весьма проблематично. Как раз именно то, что правила в пограничных случаях становятся неопределенными, Харт и называет «открытой текстурой» правил (и языка в целом)» [5, 154].

По своей сути, сам термин эстоппель является общим, и имеет под собой «открытую текстуру», что порождает двойственность его применения, разногласия в части его применения или неприменения в конкретных ситуациях.

Данное обстоятельство порождает то, что на сегодняшний день в российской правоприменительной практике эстоппель конкурирует с другими институтами гражданского права.

В частности, А. Г. Карапетов и Д. В. Федоров отмечают, что вследствие несовершенства законодательных формулировок на практике частные проявления принципа эстоппель конкурируют с такими институтами, как признание договора измененным конклюдентным соглашением или отказом от права либо от его осуществления [6, 771].

М. А. Кондрашовой в своей статье «соотношение эстоппеля и доктрины законных ожиданий» отмечается, что «в отечественной доктрине права происходит недопустимое смешение двух правовых институтов: принципа эстоппель и принципа защиты доверия как аналога доктрины законных ожиданий» [7].

Следует отметить, что в гражданском законодательстве Российской Федерации правовая дефиниция термина «эстоппель» отсутствует, однако его содержание раскрывается в отдельных положениях Гражданского кодекса, что является следствием того, что законодатель пошел по пути закрепления отдельных видов эстоппелей, а не формулирования в Гражданском кодексе универсального правила, запрещающего противоречивое и непоследовательное поведение.

Из российской судебной практики можно сделать вывод, что принцип эстоппель применяется судами при рассмотрении исковых заявлений о недействительности сделок по разным основаниям, предусмотренным параграфом 2 главы 9 ГК РФ, в частности статьей 170 ГК РФ (недействительность мнимой и притворной сделок), статьей 173 ГК РФ (недействительность сделки

юридического лица, совершенной в противоречии с целями его деятельности), статьей 174 ГК РФ (последствия нарушения представителем или органом юридического лица условий осуществления полномочий либо интересов представляемого или интересов юридического лица), что подтверждается актуальным исследованием [8].

Вместе с тем, многими российскими учеными отмечается положительное влияние применения принципа эстоппель. Так, Е. Н. Ефремовым отмечается, что «суды только начинают испробовать эстоппель при решении споров, но уже сейчас видна широта его применения и потенциальная важность для стимулирования добросовестного поведения субъектов гражданских правоотношений» [9, 40].

Кроме того, Е. Н. Ефремов указывает, что «эстоппель является важным для частного права институтом, который может быть очень эффективен при решении разнообразных казусов. Решений, в которых упоминается эстоппель, становится только больше» [9, 40].

М. К. Сулейменов в своей статье «Английское право и правовая система Казахстана» вкратце описывает принцип эстоппель и указывает, что Республике Казахстан можно воспользоваться опытом Российской Федерации по внедрению данного принципа в законодательство и «предусмотреть в ГК РК соответствующую норму, что будет означать перенос в казахстанскую действительность элементов старого доброго и не совсем понятного английского правового понятия» [10].

Выводы

При исследовании принципа эстоппель и его внедрении в действующее законодательство Республики Казахстан необходимо перенять российский опыт и первым делом закрепить общее правило в Гражданском кодексе Республики Казахстан, а именно дополнить статью 8 пунктом, в котором будет сформулирован эстоппель. Одним из вариантов предлагается пункт следующего содержания: «Не допускаются действия граждан и юридических лиц, противоречащие их предшествующему поведению, при условии, что другая сторона правоотношений несет негативные последствия вследствие таких действий».

На мой взгляд, внедрение данного принципа в законодательство Республики Казахстан повлечет за собой позитивный вектор развития гражданских правоотношений, повышение уровня стабильности гражданского оборота в стране, обеспечение справедливости права и снижение количества недобросовестных контрагентов.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1 Canada National (West Indies) Steamships Ltd. v. Canada and Dominion Sugar Co. Ltd. – 1946 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.casemine.com/judgement/in/56b49625607dba348f016fcc#> (Дата обращения: 28.03.2023).

2 Teacher, Law. (November 2013). Central London Property Trust v High Trees House – 1947. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.lawteacher.net/cases/london-property-trust-v-high-trees.php?vref=1> (Дата обращения: 28.03.2023).

3 Шайхутдинов, Е. М. Эстоппель. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=CJI&n=104389#2H0qnZTfHoHNI5cD> (дата обращения: 28.03.2023).

4 Дидикин, А. Б. О взаимосвязи фактов и содержания правовых понятий : методологический анализ // Труды Института государства и права РАН. – 2020. – №3. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/o-vzaimosvyazi-faktov-i-soderzhaniya-pravovyh-ponyatiy-metodologicheskii-analiz> (Дата обращения: 04.04.2023).

5 Оглезнев, В. В. Проблема определения правовых понятий с «открытой текстурой» // Правосудие. 2020. №1. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/problema-opredeleniya-pravovyh-ponyatiy-s-otkrytoy-teksturoy> (Дата обращения: 04.04.2023).

6 Основные положения гражданского законодательства: постатейный комментарий к статьям 1-16.1 Гражданского кодекса Российской Федерации [Электронное издание. Редакция 1.0] / отв. ред. А.Г. Карапетов. – М. : М-Логос, 2020. – С. 771.

7 Кондрашова, М. А. Соотношение эстоппеля и доктрины законных ожиданий» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=43910011> (Дата обращения: 04.04.2023).

8 Константинов, П. Ю. Актуальные проблемы судебной практики по применению пункта 5 статьи 166, пункта 2 статьи 431.1, пункта 3 статьи 432, пункта 5 статьи 450.1 Гражданского кодекса Российской Федерации (принцип эстоппель) // Арбитражные споры. – 2020. – № 4. С. 5–14.

9 Ефремов, Е. Н. Принцип «эстоппель» в современном гражданском праве России: основные положения и особенности применения // Гуманитарные и политико-правовые исследования. 2018. №1 (1). [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/>

printsip-estoppel-v-sovremennom-grazhdanskom-prave-rossii-osnovnye-polozheniya-i-osobennosti-primeneniya (дата обращения: 04.04.2023).

10 Сулейменов, М. К. Английское право и правовая система Казахстана [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.zakon.kz/4760217-angliyskoe-pravo-i-pravovaya-sistema.html> (Дата обращения: 28.03.2023).

REFERENCES

1 Canada National (West Indies) Steamships Ltd. v. Canada and Dominion Sugar Co. Ltd. – 1946 [Electronic resource]. Mode of access: <https://www.casemine.com/judgement/in/56b49625607dba348f016fcc#>. (Accessed 28.03.2023).

2 Teacher, Law. (November 2013). Central London Property Trust v High Trees House – 1947. [Electronic resource]. Mode of access: <https://www.lawteacher.net/cases/london-property-trust-v-high-trees.php?vref=1>. (Accessed 28.03.2023).

3 Shaikhutdinov, E. M. Estoppel [Estoppel], (2022). [Electronic resource]. – Mode of access: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=CJI&n=104389#2H0qnZTfHoHNI5cD> (Accessed 28.03.2023). [in Russian].

4 Didikin, A.B. O vzaimosvyazi faktov I soderzhaniya pravovyh ponyatiy: metodologicheskii analiz [On the relationship between facts and the content of legal concepts: methodological analysis] Trudy Instituta gosudarstva i prava RAN [Proceedings of the Institute of State and Law of the RAS]. 2020. – Т. 15. – No 3. – 2022 [Electronic resource] – Mode of access: <https://cyberleninka.ru/article/n/o-vzaimosvyazi-faktov-i-soderzhaniya-pravovyh-ponyatiy-metodologicheskii-analiz> [in Russian] (Accessed 28.03.2023).

5 Ogleznev, V. V. Problema opredeleniya pravovyh ponyatiy s «otkrytoy teksturoy» [The problem of defining legal concepts with an «open texture»] // Justice. 1 (1). – 150–161 – 2020. [Electronic resource]. – Mode of access: <https://cyberleninka.ru/article/n/problema-opredeleniya-pravovyh-ponyatiy-s-otkrytoy-teksturoy> (accessed 04.04.2023).

6 Osnovnye polozheniya grazhdanskogo zakonodatelstva : postateyniy kommentariy k statiyam 1-16.1 Grazhdanskogo kodeksa Rossiyskoy Federacii [The main provisions of civil legislation : article-by-article commentary to Articles 1-16.1 of the Civil Code of the Russian Federation] [Electronic edition. Revision 1.0], ed. by A. G. Karapetov. – М. : M-Logos 2020, – P. 771 [in Russian].

7 Kondrashova, M. A. Sootnoshenie estoppelya I doktriny zakonnyh ozhidaniy [The relationship between estoppel and the doctrine of legitimate expectations] [Electronic resource]. – Mode of access: <https://elibrary.ru/item.asp?id=43910011> (accessed 04.04.2023).

8 Konstantinov, P. Y. Aktualnye problemy sudebnoy praktiki po primeneniyu punkta 5 statiy 166, punkta 2 statiy 431.1, punkta 3 statiy 432, punkta 5 statiy 450.1 Grazhdanskogo kodeksa Rossiyskoy Federacii (princip estoppel) [Actual problems of judicial practice on the application of paragraph 5 of Article 166, paragraph 2 of Article 431.1, paragraph 3 of Article 432, paragraph 5 of Article 450.1 of the Civil Code of the Russian Federation (the principle of estoppel)] Arbitration disputes. – 2020. – 4. – P. 5–14 [in Russian].

9 Yefremov, E. N. Princip «estoppel» v sovremennom grazhdanskom prave Rossii : osnovnye polozheniya i osobennosti primeniya [The principle of «estoppel» in modern Russian civil law: the main provisions and features of application] // Humanitarian and political-legal studies – 2018 [Electronic resource]. – Mode of access: <https://cyberleninka.ru/article/n/printsip-estoppel-v-sovremennom-grazhdanskom-prave-rossii-osnovnye-polozheniya-i-osobennosti-primeneniya> (Accessed 04.04.2023).

10 Suleymenov, M. K. Angliyskoe parvo i pravovaya sistema Kazakhstana [English law and the legal system of Kazakhstan] [Electronic resource]. – Mode of access: <https://www.zakon.kz/4760217-angliyskoe-pravo-i-pravovaya-sistema.html> (Accessed 28.03.2023).

Материал поступил в редакцию 30.05.23.

*А. Е. Ануарбеков

М. С. Нәрікбаев атындағы ҚАЗГЮУ университеті,
Қазақстан Республикасы, Астана қ.
Материал баспаға 30.05.23 түсті.

ЭСТОПШЕЛЬ ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ҚОЛДАНЫСТАҒЫ ЗАҢНАМАСЫНДА ҚАЖЕТ ПЕ?

Қолданыстағы азаматтық заңнаманы реформалау қажеттілігін ескере отырып, осы бапта шетелдік тәжірибеге сүйене отырып, Эстоппель қағидатын Қазақстан Республикасының заңнамасына имплементациялау қажеттілігі мәселесі зерттеледі.

Мақаланың мақсаты-эстоппель қағидатын, оны шет елдердің құқықтық жүйелерінде қолдануды, осы Қағиданың Қазақстан Республикасының құқықтық жүйесі үшін жарамдылығын, осы қағиданы шет елдердің, оның ішінде Ресей Федерациясының құқықтық жүйелерінде осы қағиданы қолдануды салыстырмалы талдау арқылы эстоппель қағидатын Қазақстан Республикасының

азаматтық заңнамасына енгізудің негізгі проблемалары мен артықшылықтарын кешенді зерттеу.

Мақаланы жазу кезінде құқықтық тұжырымдаманы талдау және эстоппель принципін анықтау, эстоппель принципін қолдану тұрғысынан Ресей заңнамасын талдау, эстоппель тақырыбындағы ғылыми еңбектер сияқты әдістер қолданылды.

Зерттеу объектісі-эстоппель принципін қолдану кезінде қалыптасатын Азаматтық құқық нормаларымен реттелген қоғамдық қатынастар.

Зерттеу тақырыбы-сот практикасы, отандық және шетелдік ғалымдардың ғылыми еңбектері, эстоппель принципін бекітетін құқық нормалары, олардың англо-саксондық құқықтық отбасы елдеріндегі, сондай-ақ Ресей Федерациясындағы азаматтық қатынастарға әсері.

Зерттеудің ғылыми жаңалығы эстоппель принципінің тарихын, шығу тегін, құқықтық табиғатын, оны қолдану критерийлерін, Қазақстан Республикасының құқықтық жүйесі үшін қолданылуын құқықтық талдаудан және оны Қазақстан Республикасының қолданыстағы заңнамасына енгізу қажеттілігін негіздеуден тұрады.

Қысқаша тұжырымдар: эстоппель принципін ресейлік құқық қолдану практикасында қолдану тұрғысынан белгілі бір проблемаларға қарамастан, осы Қағидаға сілтеме жасайтын сот істерінің санының артуымен азаматтық құқықтық қатынастардың тұрақтылық деңгейіне оң әсер етеді. Осыған байланысты, осы қағиданы қолдану және оны заңнамада бекіту бөлігінде ресейлік оң тәжірибені қабылдауға болады.

Кілтті сөздер: эстоппель, ағылшын құқығы, құқықтық табиғат, азаматтық құқықтық қатынастар, Ресей тәжірибесі, заңнама.

*A. Y. Anuarbekov

M. Narikbayev KAZGUU University, Republic of Kazakhstan, Astana.

Material received on 30.05.23.

IS ESTOPPEL NECESSARY IN THE CURRENT LEGISLATION OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN?

Taking into account the need to reform the current civil legislation, this article examines the need to implement the estoppel principle in the legislation of the Republic of Kazakhstan, based on foreign experience.

The purpose of the article is to comprehensively study the estoppel principle, its application in the legal systems of foreign countries, the suitability of this principle for the legal system of the Republic of Kazakhstan, the main problems and advantages of introducing the estoppel principle into the civil legislation of the Republic of Kazakhstan by comparative analysis of the application of this principle in the legal systems of foreign countries, including the Russian Federation.

When writing the article, such methods as analysis of the legal concept and definition of the estoppel principle, analysis of russian legislation regarding the application of the estoppel principle, scientific papers on the topic of estoppel were used.

The object of the study is the social relations regulated by the norms of civil law, which are formed when applying the estoppel principle.

The subject of the study is judicial practice, scientific works of domestic and foreign scientists, the norms of law that enshrine the principle of estoppel, their impact on civil legal relations in the countries of the Anglo-Saxon legal family, as well as in the Russian Federation.

The scientific novelty of the research lies in the legal analysis of the history, origin, legal nature of the estoppel principle, criteria for its application, applicability to the legal system of the Republic of Kazakhstan and justification of the need for its introduction into the current legislation of the Republic of Kazakhstan.

Summary conclusions: despite the existing certain problems regarding the application of the estoppel principle in Russian law enforcement practice, with the increase in the number of court cases referring to this principle, there is a positive impact on the level of stability of civil legal relations. In this regard, it is possible to adopt the Russian positive experience in terms of the application of this principle and its consolidation in legislation.

Keywords: estoppel, English law, legal nature, civil legal relations, Russian practice, legislation.

МРНТИ 10.81

<https://doi.org/10.48081/JZWH9139>***Л. Х. Дзязикова**

Торайғыров университет, Республика Казахстан, г. Павлодар

*e-mail: luisia_2000@mail.ru**ПРОБЛЕМА ИССЛЕДОВАНИЯ ПРЕСТУПНОСТИ
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**

Актуальность проблемы исследования преступности несовершеннолетних с точки зрения криминологии, науке занимающейся изучением комплекса важных аспектов преступности позволяет прогнозировать развитие и определять тенденции и направления предполагаемого развития преступности несовершеннолетних, с целью практического использования полученного знания для предупреждения и противодействия современным видам преступных посягательств. На данный момент аксиомой является понимание преступности как явления, которому свойственно развитие, причем взаимообусловленность тенденций развития общества и характерных аспектов-направлений развития преступности подтверждено на практике. Важность понимания тенденций развития преступности позволяет формировать меры своевременного сдерживания (в идеале - минимизации) преступности несовершеннолетних, формулировать научно-обоснованные предложения в сферах законодательства и правоприменения. Отсюда важными задачами становится исследование современных тенденций данного вида преступности, влияние различные факторов, доминирующих в общественном укладе, а также тенденции развития идей современного общества, что отражается в характеристиках преступного поведения. Актуализация акцента на решении проблемы преступности несовершеннолетних в Республике Казахстан должна основываться на изучении мирового опыта. Эффективность практической реализации сформулированных идей основана на научном моделировании и обосновании разработанных идей, которые могут быть реализованы на практике в современных условиях.

Ключевые слова: криминология, преступность несовершеннолетних, ювенальное законодательство РК, эффективная практика, зарубежная ювенальная служба.

Введение

Современное понимание научного исследования проблем развития преступности связано с широким кругом исследовательских задач. Сюда входят и понимание текущего состояния преступности, и определение трендов ее развития. Четкое понимание текущего состояния развития позволяет выявить ее актуальные направления (развития), планировать регулирующее воздействие, научно обосновать результаты планируемого воздействия в целях оказания упреждающих развитию выявленных направлений развития преступности мер, препятствующих развитию выявленных направлений. Важным является понимание, что на состояние развития преступности оказывает влияние различные факторы, преобладающие в общественном порядке, складывающиеся в тенденции, характеризующие особенности общественного мировоззрения, – все это находит отражение в характеристиках преступного поведения.

Современное казахстанское общество ставит глобальные цели выхода на международный уровень, отсюда важным является выявить современные мировые тенденции развития криминологии преступности несовершеннолетних, выявить тренды в отношении развития данной сферы, выполнить сравнительный анализ идей и их реализации на практике в странах мира и в Республике Казахстан.

Материалы и методы

Для исследования проблемы используются теоретический анализ литературы и статистический анализ, логический анализ, исторические методы и методы анализа административного законодательства и нормативных правовых актов.

Результаты и обсуждение

Поскольку криминология выделилась как самостоятельная сфера юридического знания лишь недавно, это объясняет отсутствие в работах исследователей единообразия по вопросу понимания, как содержания, так и методологии ее познания. Мы полагаем, что как любая отрасль научного знания, криминологическое исследование подчинено запросам современного развивающегося общества. Поэтому цели и подходы к осуществлению криминологического исследования обусловлены бытующими в обществе взглядами, сформировавшимся мировоззрением.

Изменения в отношении привлечения к уголовной ответственности несовершеннолетних в нашей стране были озвучены лишь в 2002 году, когда в современной Республике Казахстан были сформулированы направления правовой политики по вопросам:

– «законодательного урегулирования вопросов защиты прав несовершеннолетних»;

– исключения «применения наказания в виде лишения свободы в отношении несовершеннолетних, совершивших преступления небольшой тяжести», «сужение сферы применения лишения свободы в отношении несовершеннолетних, совершивших преступления средней тяжести» прочие [1].

Также указом Президента определены основные мировоззренческие идеи для реализации их в деятельности правоохранительных органов:

– «определить главным приоритетом в деятельности правоохранительных органов защиту прав и свобод граждан»,

– «уделить большое внимание профилактике правонарушений»,

– «особое внимание ...уделить профилактике детской безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних»,

– принять соответствующее законодательство, способствующее «не только повышению ответственности должностных лиц за результаты работы с несовершеннолетними», но и четкой регламентации указанной деятельности [1].

Таким образом, впервые были поставлены задачи «совершенствования национальной судебной системы по делам несовершеннолетних» [1], где определены тенденции гуманности к реализации правового регулирования в отношении несовершеннолетних преступников. Отсюда вполне объяснимым является недостаточная разработанность ювенального законодательства, а также вполне объяснима недостаточная эффективность правовой системы, обслуживающей данную сферу. Требовалось время на перестройку всей правовой системы, ведь, по словам исследователей, занимавшихся анализом развития ювенальной службы в Республике Казахстан прежде «в целом нормы законодательства о несовершеннолетних, идеи ювенальной юстиции не были востребованы» [2].

По уголовному законодательству РК (ст.78) определяется несовершеннолетним лицо, которому на момент совершения преступления «исполнилось четырнадцать лет, но не исполнилось восемнадцати лет» [3], в то же время на правительственном сайте государственных услуг наличествует информация, что лицо «не достигшее 18-летнего возврата (совершеннолетия)» называется ребенком [4]. По вопросу минимального возраста наступления уголовной ответственности в уголовном законодательстве стран мира

выявлено существенное различие, как от норм, установленных Уголовным Кодексом Республики Казахстан (УК РК), так и между законодательством стран мира. В частности, анализ уголовного законодательства зарубежных стран позволил выявить возраст наступления уголовной ответственности несовершеннолетних от 18 лет (в Люксембурге и Эквадоре), 16 лет в некоторых странах Южной Америки (Чили и Португалии), а также 12 лет (как к примеру в Бразилии, Греции, Израиле и Канаде), и 13 лет (в странах Африки а также в Европе – во Франции). В то же время в большинстве развитых стран мира, минимальный возраст наступления уголовной ответственности несовершеннолетних, как и в Казахстане, 14 лет.

Исследователями возрастных рамок наступления уголовной ответственности в страх мира называются возраст 11 лет (Турция), 10 лет (Великобритании, Австралии и Новой Зеландии, а также в штате Колорадо, 8 и 7 лет (в Индии, Странах Передней Азии и европейской Швейцарии) [5] – [6].

Республика Казахстан поддерживает передовые направления в области развития идей гуманизации в сфере применения уголовного наказания к несовершеннолетним, поскольку мировое сообщество развитых стран мира признает неэффективным меры снижения возраста уголовной ответственности ниже 14 лет, а также считает неэффективными меры ограничения либо лишения свободы как меры наказания несовершеннолетних. Основанием развития идей гуманизации в сфере наказания несовершеннолетних является признание данной возрастной категории граждан недостаточно зрелыми как физически и духовно, так и психически, что является основанием дифференциации гражданских прав в вопросах применения ответственности за нарушение норм права, поскольку несовершеннолетний в полной мере их не осознает.

В исследованиях современных криминологов выявлена характерная тенденция популярности поведения, «провоцирующего подростков на нарушение норм поведения, требований, правил, а иногда несущую опасность для жизни» [7]. Исследователи отмечают характерный для подросткового возраста всплеск активности в нарушении поведения «в возрастной период от 9 до 14 лет, который после 20 лет снижается» [8]. Данная возрастная динамика широко изучена и подтверждена в исследованиях зарубежных (в частности, французских и немецких) ученых, что оказало прямое влияние на нормы законодательства во Франции и Германии, оказало положительное влияние на развитие ювенальной юстиции указанных стран. В частности, Х.-А. Блюменштайном, утверждается, что в Германии «общепризнанным, признается эпизодичность преступности несовершеннолетних», что зачастую не приводит «к частым или тяжким нарушениям закона» Потому

нетяжкие нарушения закона признаются «всего лишь» сопутствующими симптомами практического ознакомления «взрослеющего молодого человека с существующим социальным порядком» [9]. Таким образом, ювенальный суд Германии не предусматривает возможности регулировать дела несовершеннолетних нормами уголовного права для взрослых, что на практике «ведет к применению преимущественно педагогических мер при проступках несовершеннолетних, а также к подключению не юридических инстанций» [9, с. 12]. Как показывает практика, правосудие по делам несовершеннолетних в Германии в первую очередь ориентировано на «воспитательные меры с упором на предписания», на основе которых формируется регулирующее воздействие мер, поддерживающих развитие образа жизни несовершеннолетнего.

В частности, при ограничении либо лишении свободы подросток как лицо незрелое, попадает в опасную среду, где проходит своеобразную криминальную школу и, «скорее всего, будет представлять собой резерв для криминалитета». Вот почему немецкие исследователи уверены, что «лишение несовершеннолетних свободы - это самая крайняя мера» [8].

Ювенальная юстиция Франции, одной из передовых стран в области эффективной работы по препятствию развитию преступности несовершеннолетних, также полагает основным направлением способствовать ресоциализации подростков, совершивших правонарушение. Под ресоциализацией понимается комплекс воспитательных мер, которые определены правом малолетних правонарушителей на законодательном уровне. Задачи ювенальной юстиции Франции определены следующим образом:

- 1 Способствовать социализации молодых людей
- 2 Бороться с детской преступностью
- 3 Защищать молодежь группы риска
- 4 Оказывать «социальное сопровождение молодежи и несовершеннолетних для улучшения ресоциализации» [10].

Законодательная база направлена, в первую очередь, на «включение молодежи в жизнь общества», отсюда важным выводом является формирование воспитательного направления «под наблюдением исправительных административных служб» как основного аспекта деятельности министерства ювенальной юстиции Франции.

Для нас важным выводом является понимание факта, что ювенальная юстиция Германии и Франции закрепила приоритетность воспитательных мер перед наказанием несовершеннолетних.

Актуализация направленности на решение проблемы развития преступности несовершеннолетних в Республике Казахстан должна опираться на изучение мирового опыта. Эффективность практической реализации сформулированных идей строится на научном моделировании и обосновании разрабатываемых идей, которые можно реализовать на практике в современных условиях.

Перспективы развития ювенальной юстиции в Казахстане с учетом полученных выводов должна строиться на идее приоритетности применения воспитательных мер к несовершеннолетним, преступившим закон.

Выводы

Подводя итоги проделанной работе, следует отметить что ювенальная юстиция в Республике Казахстан имеет очень малые сроки развития. Что касается десятилетия казахстанского опыта апробации системы ювенального права, это несоизмеримо с правовым опытом западных стран Европы и Америки), что объясняет недостаточную разработанность и отлаженность в работе, недостаточность эффективности профилактики подростковой преступности в Казахстане.

Тем не менее, система ювенального права Казахстана имеет свои преимущества. Это проявляется в широких возможностях исследования опыта реализации системы ювенальной юстиции в странах-лидерах по вопросам профилактики подростковой преступности, в возможности разработки стратегии развития указанной отрасли права на основе аналитического научного исследования.

В исследовании изложены результаты анализа опыта реализации ювенальных систем стран Запада, среди которых на наш взгляд наиболее разработанными и эффективными являются опыт ювенальной службы Германии. основополагающая идея ювенальной юстиции РК это 1) организация эффективной помощи в профилактике правонарушений среди детей и молодежи, 2) предупреждение развития детской преступности, безнадзорности 3) качество работы правоохранительных и уполномоченных органов в данном направлении. Для решения указанных задач ювенальная служба Германии реализует идею реализации в первую очередь педагогического воздействия в отношении преступивших закон подростков, для чего в системе ювенального права привлечены специально подготовленные кадры: инспекторы, психологи, педагоги, специалисты, участвующие в судебных процессах. Это способствует обеспечению эффективности работы ювенальной юстиции, что выражается в отсутствии рецидивов в подавляющем большинстве случаев. Считаем этот фактор показателем успешного возврата оступившихся подростков в нормальное общество, поскольку указанные нарушители,

становясь взрослыми, они уже никогда не совершают преступлений. Отсюда, полагаем необходимым развитие ювенальной юстиции Казахстана на идее реализации приоритетности применения воспитательных мер к несовершеннолетним, преступившим закон.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1 Закон Республики Казахстан от 8 августа 2002 года № 345-II «О правах ребенка в Республике Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 18.11.2022 г.)

2 **Мырзаш, М. М.** О ювенальном направлении уголовной политики Республики Казахстан: исторические предпосылки и проблемы развития / М. М. Мырзаш // Юридический вестник Самарского университета. – 2021. – Т. 7. – № 1. – С. 120–125. – DOI 10.18287/2542-047X-2021-7-1-120-125. – EDN DJXNLV.

3 Указ Президента Республики Казахстан от 20 сентября 2002 года № 949 О Концепции правовой политики Республики Казахстан [Электронный ресурс]. – URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1033528&pos=5;-106#pos=5;-106

4 Когда несовершеннолетнему нельзя находиться без взрослых [Электронный ресурс]. – URL: <https://egov.kz/cms/ru/articles/child/prohibition>.

5 **Звонов, А. В.** Организация исполнения уголовных наказаний в отношении несовершеннолетних : учебное пособие / А. В. Звонов, В. И. Зубкова, Л. Л. Сантасова [и др.]. – Вологда : ВИПЭ ФСИН России, 2015. – 141 с. – ISBN 978-5-94991-338-3. – [Электронный ресурс]. – URL: <https://znanium.com/catalog/product/899688> (Дата обращения: 01.03.2023).

6 **Боровиков, С. А.** Меры уголовно-правового характера, применяемые в отношении несовершеннолетних [Текст] : курс лекций / С. А. Боровиков Федеральная служба исполн. наказаний, Вологодский ин-т права и экономики. – Вологда : ВИПЭ ФСИН, 2014. – 123 с ; – ISBN 978-5-94991–284–3

7 **Лакреева А. В., Варуха Л. В.** Склонность к риску как фактор девиантного поведения подростков // Научно-методический электронный журнал «Концепт». – 2016. – Т. 24. – С. 141–146 [Электронный ресурс] – URL: <http://e-koncept.ru/2016/56427.htm>.

8 Не применяя крайних мер. Ювенальная юстиция в РК. Международный опыт – «круглый стол» в Актобе (Тулегенова С., Актюбинская область) [Электронный ресурс] – URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31553497&pos=5;-88#pos=5;-88.

9 Международная конференция «Правовые и социальные аспекты ювенальной юстиции (региональный проект)». Стенографический отчет. СПб. Составитель – общественная правозащитная организация «Гражданский контроль», Санкт-Петербург. [Электронный ресурс] – URL: <https://mognovse.ru/ufs-obshhestvennaya-pravozashitnaya-organizaciya-sankt-peterbur-stranica-12.html>

10 **Марианна Садовникова.** Как работает ювенальная юстиция во Франции // Неволя. – 8. – 2006 [Электронный ресурс]. – URL: http://www.index.org.ru/nevol/2006-8/sadov_n8.html.

REFERENCES

1 Zakon Respubliki Kazahstan ot 8 avgusta 2002 goda № 345-II «O pravah rebenka v Respublike Kazahstan» [Law of the Republic of Kazakhstan dated August 8, 2002 No. 345-II «On the Rights of the Child in the Republic of Kazakhstan»].

2 **Myrzash, M. M.** O juvenal'nom napravlenii ugovnoy politiki Respubliki Kazahstan: istoricheskie predposylki i problemy razvitija [On the juvenile direction of the criminal policy of the Republic of Kazakhstan : historical prerequisites and problems of development] //Juridicheskij vestnik Samarskogo universiteta [Legal Bulletin of Samara University]. – 2021. – Т. 7. № 1. P. 120–125. DOI 10.18287/2542-047X-2021-7-1-120-125. – EDN DJXNLV.

3 Ukaz Prezidenta Respubliki Kazahstan ot 20 sentiabria 2002 goda № 949 O Kontseptsii pravovoi politiki Respubliki Kazahstan [Decree of the President of the Republic of Kazakhstan No. 949 of 20 September 2002 on the Concept of Legal Policy of the Republic of Kazakhstan] [Electronic source]. – URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1033528&pos=5;-106#pos=5;-106.

4 Kogda nesovershennoletnemu nelzia nakhoditsia bez vzroslykh [When a minor is not allowed to be without adults] [Electronic source]. – URL: <https://egov.kz/cms/ru/articles/child/prohibition>.

5 **Zvonov, A. V.** Organizatsiia ispolneniia ugovnykh nakazanii v otnoshenii nesovershennoletnykh : uchebnoe posobie / A. V. Zvonov, V. I. Zubkova, L. L. Santashova [i dr.]. [Organization of execution of criminal punishments in relation to minors : uchebnoe posobie] – Vologda : VIPE FSIN Rossii, – 2015. 141 P. ISBN 978-5-94991-338-3. [Electronic source]. – URL: <https://znanium.com/catalog/product/899688> (Access date: 2023-03-01).

6 **Borovikov, S. A.** Mery ugovno-pravovogo kharaktera, primeniaemye v otnoshenii nesovershennoletnykh [Measures of a criminal-legal nature, applied to minors] [Text] : course of lectures Federal Service Executed. Punishments,

Vologda Institute of Law and Economics. Vologda : VIPE FSIN, 2014. – 123 P. ISBN 978-5-94991-284-3.

7 **Lakreeva, A. V., Varukha, L. V.** Sklonnost k risku kak faktor deviantnogo povedeniia podrostkov [Propensity to risk as a factor of deviant behavior of adolescents] // Scientific-methodical electronic journal «Concept». 2016. – T. 24. P. 141–146 [Electronic source]. – URL: <http://e-koncept.ru/2016/56427.htm>.

8 **Tulegenova S.** Ne primeniia krainikh mer. Iuvenalnaia iustitsiia v RK. Mezhdunarodnyi opyt – «kruglyi stol» v Aktobe [Ne prislyatsii kraniche meray. Juvenile justice in the Republic of Kazakhstan. International experience - «round table» in Aktobe] [Electronic source]. – URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31553497&pos=5:-88#pos=5:-88.

9 Mezhdunarodnaia konferentsiia «Pravovye i sotsialnye aspekty iuvenalnoi iustitsii (regionalnyi proekt)». Stenograficheskii otchet. SPb. Sostavitel – obshchestvennaia pravozashchitnaia organizatsiia «Grazhdanskii kontrol», Sankt-Peterburg [International Conference «Legal and Social Aspects of Juvenile Justice (Regional Project)». Verbatim report. SPb. Compiled by Civic Control, a public human rights organization, St. Petersburg] [Electronic source] – URL: <https://mognovse.ru/ufs-obshchestvennaya-pravozashitnaya-organizaciya-sankt-peterbur-stranica-12.html>.

10 **Marianna Sadovnikova.** Kak rabotaet iuvenalnaia iustitsiia vo Frantsii [How juvenile justice works in France] // [Nevolya]. – 8.2006 [Electronic source]. – URL: http://www.index.org.ru/nevol/2006-8/sadov_n8.html.

Материал поступил в редакцию 30.05.23.

*Л. Х. Дзязикова

Торайғыров университет, Қазақстан Республикасы, Павлодар қ.
Материал баспаға 30.05.23 түсті.

КӨМЕЛЕТКЕ ТОЛМАҒАНДАРДЫҢ ҚЫЛМЫСЫН ЗЕРТТЕУ МӘСЕЛЕСІ

Криминология, қылмыстың маңызды аспектілерінің кешенін зерттейтін ғылым тұрғысынан кәмелетке толмағандардың қылмыстылығын зерттеу проблемасының өзектілігі алынған білімді қылмыстық қол сұғушылықтың қазіргі түрлерінің алдын алу және оларға қарсы тұру үшін практикалық пайдалану мақсатында кәмелетке толмағандардың қылмыстылығының болжамды даму тенденциялары мен бағыттарын болжауға және анықтауға

мүмкіндік береді. Қазіргі уақытта аксиома қылмысты дамумен сипатталатын құбылыс ретінде түсіну болып табылады және қоғамның даму тенденциялары мен тән аспектілері-қылмыстың даму бағыттарының өзара тәуелділігі іс жүзінде расталады. Қылмыстың даму тенденцияларын түсінудің маңыздылығы кәмелетке толмағандардың қылмысын уақтылы тежеу (ең дұрысы – азайту) шараларын қалыптастыруға, заң шығару және құқық қолдану салаларында ғылыми негізделген ұсыныстарды тұжырымдауға мүмкіндік береді. Демек, қылмыстың осы түрінің қазіргі тенденцияларын, әлеуметтік тәртіпте үстемдік ететін әртүрлі факторлардың әсерін, сондай-ақ қылмыстық мінез-құлық сипаттамаларында көрінетін қазіргі қоғам идеяларының даму тенденцияларын зерттеу маңызды міндеттерге айналады. Қазақстан Республикасында кәмелетке толмағандардың қылмыс проблемасын шешуге баса назар аудару әлемдік тәжірибені зерделеуге негізделуге тиіс. Тұжырымдалған идеяларды практикалық іске асырудың тиімділігі ғылыми модельдеуге және қазіргі жағдайда практикада жүзеге асырылуы мүмкін дамыған идеяларды негіздеуге негізделген.

Кілтті сөздер: криминология, кәмелетке толмағандардың қылмысы, ҚР ювеналды заңнамасы, тиімді практика, шетелдік ювеналды қызмет.

*L. H. Dzyazikova

Toraighyrov University, Republic of Kazakhstan, Pavlodar.
Material received on 30.05.23.

THE PROBLEM OF JUVENILE DELINQUENCY RESEARCH

The relevance of the problem of juvenile delinquency research from the point of view of criminology, a science engaged in the study of a complex of important aspects of crime, allows us to predict the development and determine trends and directions of the expected development of juvenile delinquency, with the aim of practical use of the knowledge gained to prevent and counter modern types of criminal encroachments. At the moment, the axiom is the understanding of crime as a phenomenon that is characterized by development, and the interdependence of trends in the development of society and characteristic aspects-directions of crime development is confirmed in practice. The importance of understanding

the trends in the development of crime makes it possible to form measures for timely deterrence (ideally, minimization) of juvenile delinquency, formulate scientifically sound proposals in the areas of lawmaking and law enforcement. Hence, the study of modern trends in this type of crime, the influence of various factors dominating the social order, as well as trends in the development of ideas of modern society, which is reflected in the characteristics of criminal behavior, becomes important tasks. The actualization of the emphasis on solving the problem of juvenile delinquency in the Republic of Kazakhstan should be based on the study of world experience. The effectiveness of the practical implementation of the formulated ideas is based on scientific modeling and justification of the developed ideas that can be implemented in practice in modern conditions.

Keywords: criminology, juvenile delinquency, juvenile legislation of the Republic of Kazakhstan, good practice, foreign juvenile service.

МРНТИ 10.19.01

<https://doi.org/10.48081/EMGR5259>***Е. Е. Ерболатов**

Специализированный межрайонный экономический суд
Восточно-Казахстанской области,
Республика Казахстан, г. Усть-Каменогорск
e-mail: ernarerbolatov@mail.ru

**ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
ОБОРОТА ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ В СЕТИ ИНТЕРНЕТ**

В представленной научной статье, рассматриваются особенности правового регулирования оборота персональных данных в сети интернет. Особое внимание уделено проблемам обеспечения конфиденциальности оборота персональных данных в интернете. Обосновывается, что, несмотря на то, что для сбора и обработки персональных данных, требуется получения согласия субъекта, которое он добровольно предоставляет оператору, то в силу масштабного распространения сети Интернет, вероятность скрытного сбора и использования таких данных возрастает. Обусловлено это техническими возможностями информационно-телекоммуникационной сети Интернет, наделяющей операторов получать данные персонального характера, не информируя об этом самого субъекта. Происходит развитие информационного общества, внедряются новшества в данной сфере. С помощью сети Интернет происходит обмен информацией между физическими, юридическими лицами и внешним миром, которое не нуждается в больших финансовых вложений. Сеть Интернет в обмене информации выступает как основной инструмент. При этом, информация фигурирующая в сети, может относиться к конфиденциальной. Особое внимание следует уделять вопросу восприятия сети Интернет с юридической точки зрения как объекта права. Проведен анализ статистических данных и исследований в этой сфере.

Ключевые слова: интернет, персональные данные, право на частую жизнь, конфиденциальность, информационное общество.

Введение

Общество, в котором человечество живет сегодня, принято называть информационным, и оно представляет собой вполне закономерный период в техногенной истории. Переход к информационному обществу в Республике Казахстан в конце XX века, когда реформированию подверглись практически все сферы жизни.

В процессе формирования информационного общества постепенно модернизируются способы и методы распространения и обмена информацией, радикально меняется структура информационного пространства. Технические средства предоставляют широкие возможности для сбора, хранения и обработки существенных объемов социально значимых сведений в различных автоматизированных системах. Но именно эти системы, направленные на структурирование, хранение и поиск необходимой социально значимой информации, создали проблему утечки и иных форм незаконного доступа к персональным данным, что привело к необходимости обеспечения правовой защиты персональной информации.

Чрезвычайная актуальность изложенных проблем, привела к возникновению необходимости научного анализа и осмысления возможностей правовой науки по обеспечению защиты конфиденциальности персональных данных в сети Интернет.

Материалы и методы

Методологическую основу исследования составляют общенаучные и частно-научные методы: диалектический метод познания, исторический, системный, комплексный, формально-логический, формально-юридический, сравнительно-правовой. В ходе работы автором проанализированы следующие источники: Конституция Республики Казахстан, международные правовые акты, законы и подзаконные акты, а также иной юридический и технический материал.

Результаты и обсуждение

Интернет сформировал глобальное виртуальное пространство, где обмен данными получил стремительное развитие. В Республике Казахстан за период с 2010 по 2016 год плотность пользователей Интернета увеличилась с 36,1 % до 75 %, а количество пользователей мобильного Интернета с 3 миллионов 694 тысяч практически утроилось и достигло 10 миллионов 567 тысяч [1].

Если проанализировать Государственную программу «Цифровой Казахстан», то установленные целевые индикаторы, показывают нам что внедрение сети Интернет в общественную жизнь казахстанского общества, в ближайшие годы будет стремительно расти. В частности:

– доля электронной торговли в общем объеме розничной торговли в 2022 году – 2,6 %.

– доля государственных услуг, полученных в электронном виде, от общего объема государственных услуг в 2022 году – 80 %.

– доля пользователей сети интернет в 2022 году – 82 %.

– индекс развития информационно-коммуникационных технологий в 2022 году - 30 место [2].

Поэтому проблемы обеспечения безопасности оборота персональных данных в сети Интернет, на сегодня, является актуальными для науки и правоприменительной практики. Ныне действующее законодательство Республики Казахстан о персональных данных уделяет недостаточно внимания вопросам касающихся обработки персональных данных в информационных системах. Совершенствование законодательства Республики Казахстан в сфере обеспечения безопасности обработки персональных данных в сети Интернет актуально в рамках реализации положений Концепции кибербезопасности («Кибершит Казахстана»).

Прежде чем приступить к исследованию особенностей оборота персональных данных в сети Интернет, считаем необходимым определить ее правовую природу.

А. В. Минбалеев отмечает, что сегодня справедливо сформирована точка зрения о рассмотрении Интернета как уникального информационного пространства, предоставляющего возможность функционирования неограниченному кругу форм и видов распространения массовой информации [3, с. 92–93].

На сегодняшний день, сеть Интернет является эффективным средством обмена информацией между физическими, юридическими лицами и внешним миром, не требующим значительных материальных затрат. Интернет используют в качестве основного инструмента для обмена информацией на расстоянии. При этом, информация фигурирующая в сети, может относиться к конфиденциальной. В этой связи, сеть Интернет, можно признать определенным связующим звеном, между субъектами права, вступающих в правоотношения по генерации и обмену сведений различного характера, в том числе и персональных данных.

Поэтому, следует признать справедливость рассуждений А.В. Хужиной, считающей, «что в рамках интернет-пространства протекают активные информационно-коммуникационные процессы между лицами, образующими саморегулируемые интернет-сообщества, существующие без четко определенных национальных границ и позволяющие поддерживать

различные отношения по поводу информации, циркулирующей в мировой инфраструктуре» [4, с. 104].

Модельный закон СНГ «Об основах регулирования Интернета» определяет, что Интернет – глобальная информационно-телекоммуникационная сеть, связывающая информационные системы и сети электросвязи различных стран посредством глобального адресного пространства, основанная на использовании комплексов интернет-протоколов (Internet Protocol, IP) и протокола передачи данных (Transmission Control Protocol, TCP) и предоставляющая возможность реализации различных форм коммуникации, в том числе размещения информации для неограниченного круга лиц [5]. Однако, в данном контексте определение сети Интернет основывается сугубо на технических позициях ее функционирования и не рассматривает ее социальных аспектов.

Закон Республики Казахстан от 24 ноября 2015 года «Об информатизации», определяет, что Интернет – всемирная система объединенных сетей телекоммуникаций и вычислительных ресурсов для передачи электронных информационных ресурсов. В свою очередь Закон Республики Казахстан от 5 июля 2004 года № 567-ІІ «О связи», конкретизируя, что такое сеть телекоммуникаций, дает ответ по регулированию Интернета.

Особое внимание, по нашему мнению, стоит уделить вопросу восприятия сети Интернет с юридической точки зрения как объекта права. Как было отмечено, сеть Интернет не является чем-то целостным. До сих пор ни в одной стране мира нет организационной структуры, которая была бы единоличным регулятором (владельцем) этого ресурса. Это свидетельствует о том, что сеть Интернет невозможно характеризовать как юридическое лицо, поскольку Интернет не имеет собственного имущества, ведь его материальные и информационные ресурсы принадлежат различным субъектам. Логично утверждать, что сеть Интернет не имеет каких-либо самостоятельных прав и обязанностей. Это объясняется тем, что за всеми правоотношениями, которые возникают в сети, стоит конкретный субъект. Следовательно, сеть Интернет – это специфический объект правового регулирования, состоит из многих тысяч корпоративных, научных, правительственных и домашних сетей, объединенных на основе использования индивидуальных Интернет-протоколов. В этом случае речь идет о правоотношениях, возникающих между пользователями глобальной сети, а следовательно, требуют правового регулирования со стороны государства, которое гарантирует соблюдение норм права и их выполнения.

По нашему мнению, правовое регулирование Интернета охватывает совокупность информационных отношений, возникающих во время

пользования сетью, в процессе чего происходит передача и обработка персональных данных.

Несмотря на то, что для сбора и обработки персональных данных, требуется получения согласия субъекта, которое он добровольно предоставляет оператору, то в силу масштабного распространения сети Интернет, вероятность скрытного сбора и использования таких данных возрастает. Обусловлено это техническими возможностями информационно-телекоммуникационной сети Интернет, наделяющей операторов получать данные персонального характера, не информируя об этом самого субъекта.

Исследователи отмечают, что ни одна из существующих классификаций персональных данных, не рассматривает их с точки зрения вопросов защиты данных в сети Интернет, что в настоящее время приобретает большое значение [6, с. 119].

Не соглашаясь с данной позицией, поскольку виды персональных данных, на наш взгляд, не влияют на особенности правовой регламентации, отмечаем, что важно определить, какие персональные сведения следует относить к защищаемым в сети Интернет.

Как отмечает И. Л. Бачило, к персональным данным в сети Интернет относятся «сведения о личности, которые, по инициативе гражданина или в соответствии с законом, включены в информационную систему существующих организаций» [7, с. 47].

Это справедливое определение, поскольку именно фиксация персональных данных в информационных ресурсах, возникших в результате появления электронных баз данных различных организаций и размещенных в глобальной сети, создало угрозы в сфере оборота персональных данных. Что и привело к необходимости изучения правового регулирования оборота персональных данных в сети Интернет.

По мнению исследователей, проблемы правового регулирования отношений связанных с персональными данными в Интернете, имеют несколько аспектов: «защита персональных данных, вторжение в частную жизнь, защита чести и достоинства, регулирование рынка товаров и услуг, образования, рекламы и т.п.» [8, с. 17]. Несмотря на это, пока ни одно государство, не выработало цельного кодифицированного акта, направленного на регламентацию данных отношений. На сегодняшний день, в Республике Казахстан, как и во многих других странах, правовое регулирование глобальной сети, предусмотрено различными отраслями законодательства.

Это связано с тем, что с правовой точки зрения информационно-телекоммуникационная сеть Интернет малоизучена, и сформировать

детализированную правовую регламентацию оборота и защиты персональных данных очень сложно. Усложняет это обстоятельство и то, что сеть никак не привязана к границам государств и их юрисдикциям, поэтому государственно-правовое вмешательство в нее минимизировано.

Интересную позицию выдвинул И. М. Рассолов, выделив типы регуляторов правоотношений в сети Интернет:

- напрямую законом;
- техническими нормами, регулирующими доступ;
- социальными и корпоративными нормами, используемыми участниками сети;
- законами рынка и конкуренции, связанными с оказанием с предоставлением товаров и услуг [9, с. 122].

Полагаем, что следует с ним согласиться, дополнив данные типы регуляторов международными нормами и судебным прецедентом.

В современный период развития информационных правоотношений, при влиянии Интернета на все сферы общественной жизни, тенденции развития законодательства должны быть направлены на решение первоочередной задачи – обеспечение защиты персональных данных. И как показывает правоприменительная практика и юридическая доктрина, нормы законодательства должны развиваться в купе с техническими нормами, что бы создать полноценный механизм защиты информации. При этом, необходимо учитывать, что сеть Интернет, хоть и является открытым, виртуальным пространством, оно направлено на сбор, обработку и хранение реальной информации о реальном индивиде. Соответственно, данную сферу должны регламентировать обычные нормативно-правовые акты, адаптированные к технологическому процессу.

В настоящий период времени казахстанское законодательство хоть и содержит нормы о защите персональных данных, но на практике возникают ситуации, доказывающие обратное.

Основная проблема защиты персональных данные в Интернете, возникает тогда, когда человек регистрируется в одной или нескольких социальных сетях, которые сегодня стали неотъемлемой частью интерактивного социального общения. На это было обращено внимание в Концепции кибербезопасности («Кибершит Казахстана»): «Пренебрежение соображениями безопасности при использовании Интернет-ресурсов и социальных сетей ведет к повышенному риску для неприкосновенности частной жизни, несанкционированному использованию или модификации общедоступных персональных данных, а также разглашению персональных данных ограниченного доступа или их экстерриториальной доступности для

преступных сообществ или разведывательных структур при их хранении на территории других государств» [1].

Признавая имеющиеся угрозы персональной информации, государство предпринимает, определенные усилия для решения этих проблем, однако нормы законодательства не успевают модернизироваться применительно к быстро развивающимся и трансформирующимся социальным сетям.

На сегодняшний день, социальными сетями обозначают объединения Интернет-пользователей, которые своей деятельностью наполняют информацией определенный веб-сайт. Такие сети удовлетворяют пользователей самыми разнообразными услугами и сервисами: музыка, видео, фото, игры, чаты и тому подобное.

Все социальные сети можно условно разделить их на три группы: деловые – направленные на профессиональное развитие и построение карьеры; специализированные – в них собирается аудитория по интересам (развлекательные, музыкальные и социальные сети автолюбителей и тому подобное); контактные – созданные для частного общения, направленные на поддержание и налаживание контактов и поиск новых знакомых.

При этом пользователи, чтобы выделиться, так или иначе вынуждены выкладывать в социальную сеть персональную информацию. Большинство такой информации, в современном ее понимании, является конфиденциальной, однако пользователи предоставляют ее сознательно, на определенных условиях. Как правило, регистрируясь в социальной сети, пользователь заполняет профиль или страницу пользователя, указывая личные данные. При этом необходимо обратить внимание на то, что достоверность заполняемых данных никем не проверяется и не подтверждается документально. Но следует помнить, что пользователь при регистрации, должен указать электронную почту и номер мобильного телефона. Именно через эти данные, можно без труда идентифицировать человека.

Поэтому, пользователи сетью – субъекты персональных данных, при оформлении согласия на сбор и обработку данных должны обладать возможностью ознакомиться с опубликованным на информационном ресурсе соглашением, в котором будут конкретизированы цели предоставления персональной информации.

При выборе социальной сети и регистрации в ней, пользователи по собственной воле передают свои персональные данные, и необходимо детально изучать абсолютно все условия, содержащиеся в соглашении передачи персональной информации, это позволит избежать дальнейших недоразумений. Поскольку практически все интернет-ресурсы, направленные

на интерактивное общение, фиксируют информацию, с помощью которой можно идентифицировать человека.

Современные социальные сети, содержат подробные профайлы своих пользователей, в которых содержится не только персональная информация, но и информация дающая основания делать выводы о финансовом положении лица и многое другое. Основная часть информации, сбор которой осуществляется в социальных сетях, является конфиденциальной, и подвержена риску стать неконтролируемой для самого пользователя. Как правило, в объем информации персонального характера, размещаемой в социальных сетях, входит: ФИО, дата рождения, пол, семейное положение, адрес проживания, какими языками владеет пользователь, родственники, друзья, места работы (где работал и где сейчас работает), образование, религиозные взгляды, политические взгляды, музыка, книги, фильмы, телевидение, игры, спорт, увлечения и интересы и тому подобное. Помимо этих данных, сбору подлежат e-mail, номера телефонов, адреса и тому подобное. Несомненно, по отдельности такие данные носят обезличенный характер, однако с их помощью можно при необходимости идентифицировать человека.

Информация персонального характера, размещенная в социальной сети, при ее обработке, может быть направлена на проникновение в частную жизнь индивида. Обработка персональных данных в социальной сети, подпадает под действие Закона РК «О персональных данных и их защите». Поэтому обработка персональных данных, должна проходить по требованиям установленным данным законодательным актом.

Законодатель предусмотрел случаи, когда персональные данные, доступ к которым является свободным, размещены в общедоступных источниках персональных данных (в том числе биографические справочники, телефонные, адресные книги, общедоступные электронные информационные ресурсы, средства массовой информации). На наш взгляд, такими источниками могут являться и социальные сети, но только тогда, когда данные не скрыты при помощи индивидуальных настроек приватности.

У субъекта имеется ряд прав относительно того, что он может в любой момент (отказать) собственнику и (или) оператору на распространение своих персональных данных в общедоступных источниках персональных данных. Изучая вопрос о персональной информации, размещенной в общедоступных источниках, отмечаем декларативность норм, регламентирующих данный аспект, так как даже при удалении данных, нет гарантий того, что иные пользователи сети не обрабатывают их.

Полагаем операторы персональных данных в общедоступных источниках, должны обратить внимание на такие проблемы в политике

конфиденциальности в части отношений, связанных с обработкой персональных данных, предоставляемом пользователю при регистрации.

Таким образом, существует необходимость разъяснения пользователям в четкой и доступной форме, о том, как обрабатываются персональные данные на информационных ресурсах сети.

В целом, конкретных правил обеспечивающих безопасность обработки персональных данных в сети Интернет, в Казахстане не выработано. В этой связи, операторы и собственники баз содержащих персональные данные обязаны самостоятельно предусматривать меры для защиты данных своих пользователей.

Еще одной проблемой связанной с оборотом персональной информации в сети Интернет, являются трудовые взаимоотношения работодателя с работником. В настоящее время распространены случаи, работодатель, выявив в профайле работника, фотографии, статусы и иную информацию, которую считает некорректной, и, заботясь о морально-этической стороне проблемы, принимает меры дисциплинарного характера.

Несомненно, что личные профайлы человека в социальных сетях, относятся к сфере частной жизни, которая защищена Конституцией Республики Казахстан, и на наш взгляд, не связано с его деловыми чертами. Исключение составляет определенная категория лиц, работающих в органах государственной власти.

Наиболее проблемным аспектом рассматриваемого вопроса, является утечка персональных данных в сети Интернет. Даже с учетом того, что персональные данные обеспечены правовой защитой, уровень этой защиты является недостаточным. Практически ни один информационный ресурс, не может гарантировать, что содержащиеся в них персональные данные, не будут использованы не по назначению и права на неприкосновенность частной жизни не будут нарушены.

Я. В. Кудашкин, выявил самые типичные нарушения, это:

- сбор и обработка данных без уведомления их субъектов;
- сбор и обработка данных в иных незаявленных целях;
- без согласия субъектов персональных данных передача информации

о них третьим лицам;

– завладение информацией незаконным способом, которое позволяет создавать базы данных пользователей, обмениваться ими или совершать неправомерные покупки;

– размещение без согласия субъектов персональных данных информации о них в сети Интернет [10, с. 142].

Угроза утечки персональных данных, является актуальной проблемой на сегодня. Причем, происходят они не только в Казахстане, но и практически во всех странах. Только за последний год, можно назвать ряд случаев, получивших резонанс, повлекшее утечку в открытый доступ конфиденциальных данных десятков миллионов людей. Апрель 2019 – в США опубликованы личные данные тысяч сотрудников американской полиции и ФБР; июль 2019 года – в Казахстане, в открытом доступе оказались персональные данные 11 млн. человек; август 2019 – в России, объявлено об утечке данных о более 60 млн. кредитных карт.

Помимо этого, в 2019 году пострадали крупные компании: утечка данных 540 млн. пользователей Facebook; утечка данных 3,1 миллиона клиентов компании Тойоты; утечка базы данных MongoDB на 150 Гбайт, содержащую свыше 800 миллионов записей личных данных; утечка 620 миллионов пользователей 16-ти крупных интернет-сервисов. Подобные случаи происходят практически в каждой стране, использующей современные информационные технологии.

Это только за период первой половины 2019 года. А сколько таких утечек информации было в предыдущие годы, сложно посчитать. Основная часть таких данных в настоящее время находится в продаже, на различных торговых–интернет площадках.

Причины утечки персональных данных совершенно различны. Это могут быть запланированные хакерские атаки, технический сбой, человеческий фактор. Причем действия могут быть как умышленные, так и неосторожные. Утечка может происходить, как в результате уязвимости веб-сайта, так и в результате утери либо кражи материальных накопителей (флеш-карты, смартфоны, ноутбуки и др.). Персональные данные людей, содержащиеся в различных электронных базах государственных и правоохранительных органов регулярно попадают в открытый доступ. И помимо перечисленных, одной из причин происходящего, является несовершенство законодательной базы и технических средств.

Динамика распространения утечек персональных данных по всему миру, мотивирует государство заниматься реформированием политики и регулирования. Потребность в защите персональных данных, главная проблема, актуальность которой усиливается в связи с цифровым преобразованием секторов общественной жизни. Систематическое увеличение количества организаций занимающихся обработкой персональных данных, констатируют регулярное увеличение их объема. Поэтому был разработан стандарт, гарантирующий усиление защиты персональных данных ISO/IEC 29151 | ITU-T X.1058.

Немаловажной особенностью, создающей определенные сложности при попытках разобраться в нарушении и защитить персональные данные, является то, что многие интернет ресурсы сети Интернет, зарегистрированы в зарубежных странах, и находятся вне пределов юрисдикции Республики Казахстан. В таких случаях у государства есть два способа решения проблемы. Либо обратиться к государству, где зарегистрировано доменное имя, с запросом о блокировке сайта, либо занести сайт в Реестр запрещенных на территории Республики Казахстан.

В современный период развития информационных правоотношений, при влиянии Интернета на все сферы общественной жизни, тенденции развития законодательства должны быть направлены на решение первоочередной задачи – обеспечение защиты персональных данных.

Выводы

Таким образом, развитие информационной открытости привело к доступности сети Интернет, как многофункционального механизма по сбору и обработке персональных данных.

Полагаем, что собственникам интернет-сайтов, так и операторам при работе с пользователями, необходимо:

- уведомлять пользователей о сборе и обработке персональных данных;
- указывать для каких целей это происходит;
- получать конкретно выраженное согласие пользователя на сбор и обработку персональных данных;
- подробно уведомлять о политике конфиденциальности работы с информацией;
- раскрывать сроки и порядок хранения и уничтожения персональных данных;
- обеспечивать бесплатный доступ граждан для ознакомления с собранной о них информацией;
- уведомлять о возможностях сбора и доступа к данным, предусмотренных законодательством;
- определять «настройки приватности», с помощью которых субъекты персональных данных, вправе ограничивать доступ третьих лиц к личной информации.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1 Постановление Правительства Республики Казахстан от 30 июня 2017 года № 407 «Об утверждении Концепции кибербезопасности («Кибершит Казахстана»)» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1700000407>.

2 Постановление Правительства Республики Казахстан от 12 декабря 2017 года № 827 «Об утверждении Государственной программы «Цифровой Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 29.07.2019 г.). [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=37168057#pos=5:-155

3 **Минбалеев, А. В.** Проблемы правового регулирования интернет-СМИ // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия «Право». – 2010. – Вып. 21. – № 5 (181). – С. 97–100.

4 **Хужина, А. В.** Правовая природа сети интернет: вопросы регулирования // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия «Право». – 2015. – Т. 15. – № 1. – С. 101–107.

5 Модельный закон «Об основах регулирования Интернета». Принят на тридцать шестом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств - участников СНГ (постановление № 36-9 от 16 мая 2011 года). [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30993145#pos=3:-55

6 **Кудашкин, Я. В.** Особенности классификации персональных данных. // Материалы Всероссийской научно-практической конференции «XI Державинские чтения в Республике Мордовия». – Средне-Волжский институт (филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России), 2015. – С. 119.

7 **Бачило, И. Л.** Информационное право: учебник для академического бакалавриата / И. Л. Бачило. – 5-е изд., перераб. и доп. – М. : Издательство Юрайт, 2019. – 419 с.

8 **Танимов, О. В., Кудашкин, Я. В.** Перспективы правового регулирования отношений в сети Интернет. // Информационное право. – 2010. – № 4. – С. 17.

9 **Расолов, И. М.** Право и интернет. Теоретические проблемы. 2-е изд., доп. – М.: Норма, 2009. – 383 с.

10 **Кудашкин, Я. В.** Правовое обеспечение безопасности обработки персональных данных в сети интернет: Дис. ... канд. юр. наук: 12.00.13. – М., 2019. – 218 с.

REFERENCES

1 Postanovlenie Pravitel'stva Respubliki Kazaxstan ot 30 iyunya 2017 goda № 407 «Ob utverzhdenii Konceptii kiberbezopasnosti («Kibershhit Kazaxstana»)» [Resolution of the Government of the Republic of Kazakhstan of June 30, 2017 No. 407 «On Approval of the Concept of Cybersecurity («Cyber Shield of

Kazakhstan «»)»] [Electronic resource] – Access mode: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1700000407>.

2 Postanovlenie Pravitel'stva Respubliki Kazaxstan ot 12 dekabrya 2017 goda № 827 «Ob utverzhdenii Gosudarstvennoj programmy` «Cifrovoy Kazaxstan» (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 29.07.2019 g.) [Resolution of the Government of the Republic of Kazakhstan of December 12, 2017 No. 827 «On Approval of the State Program» Digital Kazakhstan «(as amended and supplemented as of 29.07.2019)»] [Electronic resource]. – Access mode: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=37168057#pos=5:-155.

3 **Minbaleev, A. V.** Problemy` pravovogo regulirovaniya internet-SMI [Problems of legal regulation of Internet media] // Bulletin of South Ural State University. «The Right» series. – 2015. – Т. 15. – № 1. – P. 101–107.

4 **Xuzhina A. V.** Pravovaya priroda seti internet: voprosy` regulirovaniya [Legal nature of the Internet: regulatory issues] //Bulletin of South Ural State University. «The Right» series. – 2015. – Т. 15. – № 1. – P. 101–107.

5 Model'ny` zakon «Ob osnovax regulirovaniya Interneta». Prinyat na tridcat` shestom plenarnom zasedanii Mezhparyamentskoj Assamblei gosudarstv - uchastnikov SNG (postanovlenie № 36-9 ot 16 maya 2011 goda). [Model Law «On the Basics of Internet Regulation.» Adopted at the thirty-sixth plenary meeting of the Inter-Parliamentary Assembly of the CIS Member States (Resolution No. 36–9 of May 16, 2011).] [Electronic resource]. – Access mode: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30993145#pos=3:-55

6 **Kudashkin Ya. V.** Osobennosti klassifikacii personal'ny`x danny`x. [Features of classification of personal data.] // Materials of the All-Russian Scientific and Practical Conference «XI Derzhavinsky Readings in the Republic of Mordovia.» – Central Volga Institute (branch) of VGUYU (RPA of the Ministry of Justice of Russia), 2015. – P. 119.

7 **Bachilo, I. L.** Informacionnoe pravo: uchebnik dlya akademicheskogo bakalavriata [Information Law: Textbook for Academic Baccalaureate] / I. L. Bachilo. – 5-е изд., перераб. и доп. [I. L. Bachilo. – 5th ed., Rev. and add.]. – Moscow : Yurit Publishing House, 2019. – 419 p.

8 **Tanimov, O. V., Kudashkin, Ya. V.** Perspektivy` pravovogo regulirovaniya otnoshenij v seti Internet [Prospects for legal regulation of relations on the Internet] // Information law. – 2010. – № 4. – P. 17.

9 **Rassolov, I. M.** Pravo i internet. Teoreticheskie problemy` [Law and the Internet. Theoretical problems] / 2nd ed., add. – Moscow : Norma, 2009. – 383 p.

10 **Kudashkin, Ya. V.** Pravovoe obespechenie bezopasnosti obrabotki personal'ny`x danny`x v seti internet [Legal security of personal data processing on the Internet]: Dis.... Cand. kandur. sciences: 12.00.13. – Moscow, 2019. – 218 p.

Материал поступил в редакцию 30.05.23.

*E. E. Erbolatov

Specialized Interdistrict Economic Court of East Kazakhstan Region,
Republic of Kazakhstan, Ust-Kamenogorsk.
Material received on 30.05.23.

SPECIFICS OF LEGAL REGULATION OF PERSONAL DATA CIRCULATION ON THE INTERNET

In the presented scientific article, the features of legal regulation of the circulation of personal data on the Internet are considered. Particular attention is paid to the problems of ensuring the confidentiality of the circulation of personal data on the Internet. It is justified that, despite the fact that for the collection and processing of personal data, it is required to obtain the consent of the subject, which he voluntarily provides to the operator, due to the large-scale distribution of the Internet, the likelihood of covert collection and use of such data increases. This is due to the technical capabilities of the information and telecommunication Internet network, which empowers operators to receive personal data without informing the subject himself about it. The development of the information society is taking place, innovations are being introduced in this area. Using the Internet, information is exchanged between individuals, legal entities and the outside world, which does not need large financial investments. The Internet in the exchange of information acts as the main tool. At the same time, the information appearing on the network may relate to confidential. Particular attention should be paid to the issue of the perception of the Internet from a legal point of view as an object of law. An analysis of statistical data and research in this area was carried out.

Keywords: Internet, personal data, right to frequent life, confidentiality, information society.

*E. E. Erbolatov

Мамандандырылған ауданаралық экономикалық соты,
Қазақстан Республикасы, Өскемен қ.
Материал баспаға 30.05.23 түсті.

ИНТЕРНЕТ ЖЕЛІСІНДЕГІ ДЕРБЕС ДЕРЕКТЕР АЙНАЛЫМЫН ҚҰҚЫҚТЫҚ РЕТТЕУДІҢ ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ

Ұсынылған ғылыми мақалада интернет желісіндегі дербес деректер айналымын құқықтық реттеу ерекшеліктері қаралады. Интернеттегі дербес деректер айналымының құпиялылығын қамтамасыз ету проблемаларына ерекше назар аударылды. Дербес деректерді жинау және оңдеу үшін субъектінің операторға өз еркімен ұсынатын келісінмін алу талап етілгеніне қарамастан, Интернет желісінің ауқымды таралуына байланысты мұндай деректерді жасырын жинау және пайдалану ықтималдығы артатыны негізделді. Бұл операторларға субъектінің өзін хабардар етпей, дербес сипаттағы деректерді алуға мүмкіндік беретін Интернет ақпараттық-телекоммуникациялық желісінің техникалық мүмкіндіктерімен негізделген. Ақпараттық қоғамның дамуы жүріп жатыр, осы салада жаңалықтар енгізілуде. Интернет желісінің көмегімен әсеке, заңды тұлғалар мен сыртқы әлем арасында үлкен қаржы салымдарын қажет етпейтін ақпарат алмасу жүргізіледі. Интернет желісі ақпарат алмасуда негізгі құрал ретінде әрекет етеді. Бұл ретте желіде көрінетін ақпарат құпия ақпаратқа жатуы мүмкін. Интернет желісін заң тұрғысынан құқық объектісі ретінде қабылдау мәселесіне ерекше назар аударған жөн. Осы саладағы статистикалық деректер мен зерттеулерге талдау жүргізілді.

Кілтті сөздер: интернет, дербес деректер, жиі өмір сүру құқығы, құпиялылық, ақпараттық қоғам.

МРНТИ: 1031

<https://doi.org/10.48081/FETJ2275>***Махмудова Д. А.**

Департамента уголовно-исполнительной системы по Павлодарской области, Қазақстан Республикасы, Павлодар қ.

**СОТ ТӨРЕЛІГІ МІНДЕТТЕРІН ІСКЕ АСЫРУДАҒЫ
АЗАМАТТЫҚ ІС ЖҮРГІЗУ ҚҰҚЫҒЫ
ҚАҒИДАТТАРЫНЫҢ МАҢЫЗЫ**

Бұл мақалада сот төрелігі міндеттерін іске асырудағы азаматтық іс жүргізу құқығы принциптерінің маңызы қарастырылады. Мақалада азаматтық іс жүргізу құқығының принциптері талданады, азаматтық сот ісін жүргізу барысында соттың сот төрелігі органы ретіндегі ролі жүзеге асырылады. Азаматтық іс жүргізу құқығы қағидаттарының көмегімен сот төрелігінің жалпы мақсаттары мен міндеттерін шешуге ықпал ететін азаматтық сот ісін жүргізу міндеттерін орындау қамтамасыз етіледі. Азаматтық іс жүргізу құқығының принциптері соттың азаматтық істер бойынша сот төрелігін жүзеге асыру процесінде шешуші рөл атқарады, соның арқасында олар азаматтық процесінің принциптеріне айналады. Сот төрелігі міндеттерін іске асыруға бағытталған Азаматтық іс жүргізу құқығының конституциялық және салалық қағидаттарын қарауға ерекше назар аударылады. Принциптердің әрқайсысы азаматтық іс жүргізу қызметінің жекелеген тараптарын реттеудегі негізгі ережелерді анықтайды. Сонымен бірге, Азаматтық процесінің реттеудің ерекшелігі туралы толық түсінік осы құқық саласының өзара байланысы мен өзара тәуелділігіндегі барлық принциптерінің жиынтығын ғана бере алады. Азаматтық процесінің жекелеген принциптері басқа принциптердің ережелерін дамытады және толықтырады. Сот төрелігінің әрбір қағидаты соттардың ұйымдастырылуы мен қызметінде өзіндік рөл атқарады. Бұл принциптер шашыраңқы емес, жиынтықта жұмыс істейді. Олар сот органдары мен олардың конституциялық құрылыстың, саяси және экономикалық жүйелердің, азаматтардың құқықтарының, бостандықтары мен заңды мүдделерінің және басқа да әлеуметтік

құндылықтардың қол сұғушылықтарынан қорғауға бағытталған қызметін ұйымдастырудың ортақ мақсатымен біріктірілген. Бұл сот төрелігі принциптерін тағайындау. Азаматтық іс жүргізу заңнамасы талданады. Сот төрелігін жүзеге асырудағы азаматтық іс жүргізу құқығының қағидаттарын қозғайтын Елеулі проблемалық аспектілер зерттеледі.

Кілтті сөздер: сот төрелігі, принциптер, сот, қорғау, процесс, шешім, шағымдану, тараптар.

Кіріспе

Азаматтық істер бойынша сот төрелігін іске асырудың тиімділігін арттыруға бағытталған сот жүйесі Қазақстан Республикасының Конституциясымен кепілдік берілген азаматтардың құқықтарын қамтамасыз ететін маңызды құрал болып табылады.

Сот төрелігін жүзеге асыру сапасы сот жүйесінің барлық буындарының нақты және мінсіз жұмысына байланысты екені даусыз және сот төрелігін жүзеге асырудың негізі азаматтық іс жүргізу құқығының қағидаттары болып табылады. Осыған байланысты сотта бірінші, апелляциялық және кассациялық сатыларда іс жүргізу кезінде осы қағидаттардың қолданылуы туралы мәселе ерекше өзектілікке ие болады [1].

Азаматтық іс жүргізу құқығының принциптері – азаматтық істер бойынша сот ісін жүргізуді жүзеге асыруға негізделген азаматтық іс жүргізу нормаларында бекітілген және ашылған негізгі идеялар [2].

Азаматтық іс жүргізу құқығы қағидаттарының негізінде азаматтық сот ісін жүргізу барысында соттың сот төрелігі органы ретіндегі ролі іске асырылады. Сот Азаматтық іс жүргізу құқығының нормаларын дұрыс қолдануға, қажет болған жағдайда істі заңның немесе құқықтың ұқсастығын қолдана отырып шешуге міндетті болып келеді. Соттың көмегімен және бақылауымен іске қатысатын адамдар өздерінің құқықтары мен мүдделерін қорғаудың іс жүргізу құралдарын толық пайдалана алады. Азаматтық іс жүргізу құқығы қағидаттарының көмегімен азаматтық сот ісін жүргізу міндеттерінің орындалуы қамтамасыз етіледі, бұл сот төрелігінің мемлекеттің, ұйымдар мен азаматтардың құқықтары мен мүдделерін қорғау жөніндегі жалпы мақсаттары мен міндеттерін шешуге ықпал етеді.

Азаматтық іс жүргізу құқығы қағидаттарының мазмұны әрбір жеке немесе заңды тұлғаға қажет болған жағдайда өзінің заңды мүдделерін сотта қорғауға конституциялық құқықты іске асыруға мүмкіндік береді. Сондықтан азаматтық іс жүргізу құқығының қағидаттары Қазақстан

Республикасында сот төрелігін жүзеге асыру міндеттерін іске асыруда үлкен маңызға ие.

Материалдар мен әдістер

Азаматтық іс жүргізу құқығының принциптері соттың азаматтық істер бойынша сот төрелігін жүзеге асыру процесінде шешуші рөл атқарады, соның арқасында олар азаматтық процестің принциптеріне айналады.

Азаматтық процестегі азаматтық іс жүргізу құқығы принциптерінің рөлі әр түрлі.

Азаматтық іс жүргізу құқығының принциптері:

– азаматтық іс жүргізу құқығының негіздері және осы сапада осы саланың дербес нормалары түрінде тұжырымдалған;

– біздің мемлекетіміздің құқықтық жүйесінің демократиясын жалпылап көрсетеді;

– осы сала мазмұнының ерекшелігін атап көрсетіңіз және құқықтық реттеу пәні мен әдісіне қосымша сала ретінде азаматтық іс жүргізу құқығын дараландыруға ықпал етеді;

– құқықтың осы саласын дамыту перспективаларын оның институттары мен нормаларын жетілдіру жолымен айқындайды;

- процестік қызметті және процестік құқықтық қатынастарды құқықтық реттеуге қатысады, азаматтық сот ісін жүргізу қағидаттарына айналады;

– азаматтық істер бойынша сот төрелігінің мақсаттары мен міндеттерін жан-жақты жүзеге асыруды қамтамасыз етеді [3].

Азаматтық іс жүргізу құқығының принциптері – сот төрелігін тек соттың жүзеге асыруы; заңдылық; сотшылардың тәуелсіздігі және оларды тек заңға бағыну; барлығының заң мен сот алдындағы теңдігі; құқықтарды, бостандықтар мен заңды мүдделерді сотта қорғау, бұл ретте құқықтар мен мүдделерді сотта қорғаудың қолжетімділік қағидаты сот ісін жүргізудің келесі кезеңдерінде көрініс табады: бұл тараптардың бәсекелестік және тең құқықтылық қағидаты, сот ісін жүргізудің жариялылық қағидаты, сот ісін жүргізу тілі, ар-намыс пен қадір-қасиетті құрметтеу қағидаты, жеке өмірге қол сұғылмаушылық, жеке меншікке қол сұғылмаушылық, беруден бас тарту құқығы айғақтар, сот актілерінің міндеттілігі принципі [4]. Аталған принциптер сот төрелігін жүзеге асыруда өте маңызды.

Принциптердің әрқайсысы азаматтық іс жүргізу қызметінің жекелеген тараптарын реттеудегі негізгі ережелерді анықтайды. Сонымен бірге, Азаматтық процестік реттеудің ерекшелігі туралы толық түсінік осы құқық саласының өзара байланысы мен өзара тәуелділігіндегі барлық

принциптерінің жиынтығын ғана бере алады. Азаматтық процестің жекелеген принциптері басқа принциптердің ережелерін дамытады және толықтырады.

Азаматтық істер бойынша сот төрелігін жүзеге асырудың аталған қағидаттарының рөлінің маңыздылығын атап өту қажет, бұл кем дегенде бір қағиданы сақтамау кез келген сот қаулысының заңсыз ретінде жойылуына әкеп соғады. ҚР АІЖК 5-бабында: «азаматтық сот ісін жүргізу қағидаттарын оның сипаты мен маңыздылығына қарай бұзу шығарылған сот актілерінің күшін жоюға әкеп соғады» делінген [4]. Сондықтан принциптерді нақты және тұрақты түрде сақтау қажет.

Нәтижелер және талқылау

Азаматтық іс жүргізу құқығы қағидаттарының маңыздылығын олардың: біріншіден, азаматтық процестің негізгі ережелері; екіншіден, азаматтық іс жүргізу құқығының мәні мен мазмұнын бүкіл жиынтықта ашады; үшіншіден, заң түсініксіз болған кезде азаматтық іс жүргізу құқығы қағидаттары қолданыстағы азаматтық іс жүргізу нормаларының мәні мен мағынасын түсінуге көмектеседі, сондықтан азаматтық іс жүргізу құқығының нормаларын түсіндіруге көмектеседі; төртіншіден, қағидаттар құқық нормаларын құрудың негізі болып табылады, яғни жаңа құқықтық нормаларды әзірлеу және қабылдау кезінде азаматтық іс жүргізу құқығы қағидаттарына негізделіп, негізделу қажет [1].

Принциптерді іске асыруға теріс әсер ететін негізгі факторлар: іс жүргізу заңнамасының жетілмегендігі және іске қатысатын адамдардың және олардың нормативтік актілердің өкілдері білімінің деңгейі болып табылады. Сот төрелігін тек соттың жүзеге асыру қағидаты (ҚР АІЖК 7-бабы) билікті бөлу қағидатын іске асыру нысаны болып табылады: заңнамалық, атқарушы және сот. Бұл қағида, біріншіден, азаматтық істер бойынша сот төрелігін тек сот жүзеге асырады дегенді білдіреді; екіншіден, басқа мемлекеттік органдардың сот құзыретіне кіруге және соттың айрықша қарауына жатқызылған істерді шешуге құқығы жоқ; үшіншіден, құқықтық дауларды өзге органдардың (мысалы, еңбек даулары жөніндегі келісу комиссиясының) өз құзыреті шегінде шешуі сот төрелігі болып табылмайды. Азаматтық істерді қарау мен шешуде жеке және алқалы бастамаларды үйлестіру қағидаты (ҚР АІЖК 7-бабы) бірінші сатыдағы сотта істердің жеке-дара қаралатынын білдіреді; апелляциялық сатыдағы сотта – алқалы түрде үш сотшыдан, ал кассациялық сатыдағы сотта – кемінде үш сотшыдан, ал ҚР Жоғарғы Соты Төрағасының төрағалығымен кемінде жеті сотшыдан тұрады (ҚР АІЖК 35-бабы). Сотшылардың тәуелсіздігі және оларға тек Конституция мен заңға бағыну

қағидаты (ҚР Конституциясының 77-бабы, ҚР АІЖК 12-бабы) сотшыларға бөгде әсер етуді болдырмайтын жағдайларда өзінің құқықтық санасына сәйкес заң негізінде азаматтық істерді шешуді білдіреді [5]. Сотшылар тәуелсіздігінің кепілі сот жүйесін ұйымдастыру, бірқатар іс жүргізу институттары және «Қазақстан Республикасы сотшыларының сот жүйесі мен мәртебесі туралы» 2000 жылғы 25 желтоқсандағы № 132-ІІ Қазақстан Республикасының Конституциялық заңында белгіленген ережелер болып табылады [6].

Азаматтардың заң мен сот алдындағы теңдігі негізінде азаматтық істер бойынша сот төрелігін жүзеге асыру принципі азаматтардың шығу тегіне, әлеуметтік және мүліктік жағдайына, нәсіліне және ұлтына, жынысына, біліміне, тіліне, дінге көзқарасына, кәсібінің түрі мен сипатына, тұрғылықты жеріне және басқа жағдайларға қарамастан заң мен сот алдында тең болуы болып табылады [7, б. 22].

Сот ісін жариялау принципі – барлық соттарда істерді қарау ашық. Жабық сот отырыстарында талқылау, егер бұл заңда көзделген болса, мемлекеттік құпияны, бала асырап алу құпиясын құрайтын мәліметтерді қамтитын істер бойынша, сондай-ақ басқа да істер бойынша жүзеге асырылады. Жабық сот отырыстарында талқылауға іске қатысатын және коммерциялық немесе заңмен қорғалатын өзге де құпияны сақтау қажеттілігіне, азаматтардың жеке өміріне қол сұғылмаушылыққа немесе жария талқылауы істі дұрыс талқылауға кедергі келтіруі не аталған құпияларды жария етуге немесе азаматтың құқықтары мен заңды мүдделерін бұзуға әкеп соғуы мүмкін өзге де мән-жайларға сілтеме жасайтын адамның өтінішхаты қанағаттандырылған кезде де жол беріледі. Іске қатысатын адамдарды, іс жүргізу әрекетін жасау кезінде қатысқан, оның барысында ҚР АІЖК-нің 19-бабында көрсетілген мәліметтер анықталуы мүмкін өзге де адамдарды сот оларды жария еткені үшін жауаптылық туралы ескертеді. Сот талқылауының барлығына немесе бір бөлігіне қатысты істі жабық сот отырысында талқылау туралы сот дәлелді ұйғарым шығарады. Істі қарау кезінде жабық сот отырысына іске қатысатын адамдар, олардың өкілдері, ал қажет болған жағдайларда куәгерлер, сарапшылар, мамандар, аудармашылар қатысады. Жабық сот отырысындағы іс азаматтық сот ісін жүргізудің барлық ережелерін сақтай отырып қаралады және шешіледі [8].

Іске қатысатын адамдар мен ашық сот отырысына қатысатын азаматтар жазбаша нысанда, сондай-ақ аудиожазба құралдарының көмегімен сот талқылауының барысын тіркеуге құқылы. Сот отырысын радио және теледидар арқылы суретке түсіруге, бейнежазбаға, трансляциялауға соттың рұқсатымен жол беріледі. Егер шешімдерді мұндай жариялау

кәмелетке толмағандардың құқықтары мен заңды мүдделерін қозғайтын жағдайларды қоспағанда, соттардың шешімдері жария түрде жарияланады. Сот ісін жүргізу тілінің қағидаты (ҚР АІЖК 14-бабы) азаматтық істер бойынша сот ісін жүргізу мемлекеттік тілде жүргізіледі, ал қажет болған жағдайда орыс немесе басқа тілдер қолданылады. Сот ісін жүргізу тілін білмейтін адамдар өтініштер жасауға, түсініктемелер мен айғақтар беруге, сотта сөз сөйлеуге, өтінішхаттарды ана тілінде мәлімдеуге, сондай-ақ аудармашының қызметтерін пайдалануға құқылы, сот құжаттары іске қатысатын адамдарға ана тіліне немесе өздері меңгерген басқа тілге аудармада тапсырылады. Заңдылық қағидаты соттың және процестің барлық басқа қатысушыларының азаматтық сот ісін жүргізу міндеттерін шешу мақсатында өз қызметінде материалдық және іс жүргізу құқығының нормаларын мүлтіксіз басшылыққа алу міндеті болып табылады. Жарыс қағидаты (ҚР АІЖК 15-бабы) іске қатысушы адамдардың соттың белсенді көмегі арқылы істің нақты мән-жайларын анықтау мақсатында дәлелдемелер ұсыну және оларды зерттеуге қатысу құқығы мен міндеті болып табылады.

Бәсекелестік принципі іске қатысатын адамдардың және, ең алдымен, тараптардың қарама-қарсы мүдделеріне байланысты. Сондықтан азаматтық сот ісін жүргізу басынан аяғына дейін процестік қарама-қайшылық, дау, оған қатысатын адамдардың жарысы түрінде өтеді. Заң мен сот алдында барлығының теңдігі қағидаты (ҚР АІЖК 13-бабы) заңмен тараптарға өздерінің субъективті құқықтары мен заңды мүдделерін қорғау үшін тең мүмкіндіктер беру болып табылады. Атап айтқанда, талапкер талап қоюдың негізін немесе нысанасын өзгертуге, талап қою талаптарының мөлшерін өзгертуге немесе талап қоюдан бас тартуға құқылы. Жауапкер талап қоюды толық немесе ішінара тануға не оған қойылған талаптарға қарсылық білдіруге құқылы. Соңғы жағдайда ол өзінің мүдделерін қорғау құралдарын, соның ішінде қарсы талап қою құқығын пайдалана алады. Сот тараптардың түсіндірмелері мен айғақтарын тыңдайды, сарапшының қорытындысын баяндайды, жазбаша дәлелдемелерді жария етеді. Бас сот талқылауы кезінде алынған барлық ақпарат жазбаша нысанда хаттамаланады. Жеделдік соттың іс бойынша жиналған дәлелдемелерді жеке, тікелей қабылдауынан және сот отырысында зерттелген дәлелдемелер негізінде азаматтық істі шешуінен тұрады. Сондықтан істі қарау кезінде сот дәлелдемелерді тікелей зерттеуге міндетті: сарапшының түсіндірмелерін, айғақтары мен қорытындыларын тыңдау, жазбаша дәлелдемелермен танысу, заттай дәлелдемелерді қарау, аудиожазбаларды тыңдау және бейнежазбаларды қарау. Дәлелдемелерді

зерттеудің жеделдігі істі қараудағы сотшылар құрамының өзгермейтіндігін талап етеді [9].

Қорытындылар

Сот төрелігі – сот билігінің маңызды көріністерінің бірі. Сот төрелігі – сот шешімдерінің заңдылығын, негізділігін, әділдігін және жалпыға бірдей міндеттілігін қамтамасыз ететін заң талаптары мен ол белгілеген тәртіп тұрақты сақталған кезде азаматтық істерді қарау бойынша сот жүзеге асыратын құқық қорғау қызметі.

Сот төрелігінің негізгі және ерекше белгілері: біріншіден, мемлекеттік органдар-соттар; екіншіден, заңға дәл сәйкес; үшіншіден, Конституцияда белгіленген сот ісін жүргізу нысандары арқылы сот отырыстарында нақты істерді қарау және шешу жолымен жүзеге асырылады.

Сот төрелігі сот билігінің ең маңызды, бірақ жалғыз көрінісі емес. Сот төрелігінен басқа, сот билігі үлкен әлеуметтік маңызы бар басқа да өкілеттіктерді қамтиды.

Соттарды биліктің басқа тармақтарының шешімдері мен іс-әрекеттерін бақылауға тарту тенденциясы Қолданыстағы Конституцияны қабылдаудан бастап үнемі кеңейіп, нығайып келеді. Сот билігінің өкілеттіктерінің кеңеюі соттардың құқық қорғау органдарының іс-әрекеттерінің заңдылығы мен негізділігін бақылауды жүзеге асыру құқығында, әсіресе азаматтардың конституциялық құқықтары мен бостандықтарын шектеу қаупі бар жағдайларда көрінеді [10].

Сот органдарының адам құқықтары функцияларының кең ауқымы сот билігінің күшті, тәуелсіз, беделді болуын және өз бетінше әрекет етуін талап етеді.

Сот төрелігінің әрбір қағидаты соттардың ұйымдастырылуы мен қызметінде өзіндік рөл атқарады. Бұл принциптер шашыраңқы емес, жиынтықта жұмыс істейді. Олар сот органдары мен олардың конституциялық құрылыстың, саяси және экономикалық жүйелердің, азаматтардың құқықтарының, бостандықтары мен заңды мүдделерінің және басқа да әлеуметтік құндылықтардың қол сұғушылықтарынан қорғауға бағытталған қызметін ұйымдастырудың ортақ мақсатымен біріктірілген. Бұл сот төрелігі принциптерін тағайындау болып табылады.

ПАЙДАЛАНҒАН ДЕРЕКТЕР ТІЗІМІ

1 **Липатова, Т. Б.** Екінші сатыдағы сотта іс жүргізу кезінде азаматтық іс жүргізу құқығының принциптерін іске асыру [Электрондық ресурс]. – <http://www.dslib.net/civil-process/realizaciya-principov-grazhdanskogo->

processualnogo-prava-pri-proizvodstve-v-sude.html [Өтініш берілген күні 18.12.2022].

2 Азаматтық іс жүргізу принциптері және азаматтық іс жүргізу құқықтық қатынастарында адам құқықтарының кепілдіктерін жүзеге асыру [Электрондық ресурс]. – <https://admmuji.ru/blog/novosti/printsipy-grazhdanskogo-sudoproizvodstva-i-realizatsiya-garantij-prav-cheloveka-v-protssesualnyh-html> (Өтініш берілген күні 18.12.2022).

3 **Жаркенова, С. Б.** Азаматтық іс жүргізу құқығының Конституциялық принциптерінің маңызы [Электрондық ресурс]. – <https://www.enu.kz/жуктеулер/Znachenie-ko> (Өтініш берілген күні 19.12.2022).

4 «Қазақстан Республикасының Азаматтық іс жүргізу кодексі» Қазақстан Республикасының 2015 жылғы 31 қазандағы № 377-V кодексі (18.11.2022 ж. жағдай бойынша өзгерістермен және толықтырулармен) [Электрондық ресурс]. – <https://online.zakon.kz>. (Өтініш берілген күні 19.12.2022).

5 Қазақстан Республикасының Конституциясы (1995 жылғы 30 тамыздағы республикалық референдумда қабылданған) (19.09.2022 ж. жағдай бойынша өзгерістер мен толықтырулармен) [Электрондық ресурс]. – <https://online.zakon.kz>. (Өтініш берілген күні 19.12.2022).

6 «Қазақстан Республикасының сот жүйесі және сотшыларының мәртебесі туралы» Қазақстан Республикасының 2000 жылғы 25 желтоқсандағы № 132-II Конституциялық заңы (18.11.2022 ж. жағдай бойынша өзгертулер мен толықтырулармен) [Электрондық ресурс]. – <https://online.zakon.kz>. (Өтініш берілген күні 19.12.2022).

7 Қазақстан Республикасының Азаматтық іс жүргізу кодексіне түсініктеме. – Астана : Қазақстан Республикасы Жоғарғы Сотының Кітапханасы, 2016. – 808 б.

8 **Шүкалова, М.** Сот талқылауының жариялылығы [Электрондық ресурс]. – <https://defacto.kz/ru/content/glasnost-sudebnogo-razbiratelstva> (Өтініш берілген күні 19.12.2022).

9 **Абайқызы, М.** Қазақстан Республикасының Азаматтық іс жүргізу құқығы қағидаттарының рөлі мен маңыздылығы [Электрондық ресурс]. – <file:///C:/Users/Admin/Downloads/rol-i-znachimost-printsipov-grazhdanskoprotsessualnogo-prava-respubliki-kazahstan.pdf> (Өтініш берілген күні 19.12.2022).

10 **Капикрамян, А. А.** Сот билігінің конституциялық принциптері [Электрондық ресурс]. – <https://www.dissercat.com/content/konstitutsionnye-printsipy-sudebnoi-vlasti-v-rossiiskoi-federatsii> [Өтініш берілген күні 19.12.2022].

REFERENCES

1 **Lipatova, T. B.** Realizaciya principov grazhdanskogo processual'nogo prava pri proizvodstve v sude vtoroj instancii [Implementation of the principles of civil procedural law in proceedings in the court of second instance] [Electronic resource]. – <http://www.dslib.net/civil-process/realizaciya-principov-grazhdanskogo-processualnogo-prava-pri-proizvodstve-v-sude.html> (Access date 18.12.2022).

2 Principy grazhdanskogo sudoproizvodstva i realizaciya garantij prav cheloveka v grazhdanskij processual'nyh pravootnosheniyah [The principles of civil proceedings and the implementation of human rights guarantees in civil procedural legal relations] [Electronic resource]. – <https://admmuji.ru/blog/novosti/printsiy-grazhdanskogo-sudoproizvodstva-i-realizatsiya-garantij-prav-cheloveka-v-protssualnyh-htm> (Access date 18.12.2022).

3 **ZHarkenova, S. B.** Znachenie konstitucionnyh principov grazhdanskogo processual'nogo prava [The significance of constitutional principles of civil procedural law] [Electronic resource]. – <https://www.enu.kz › downloads/Znachenie-ko> (Access date 19.12.2022).

4 Kodeks Respubliki Kazahstan ot 31 oktyabrya 2015 goda № 377-V «Grazhdanskij processual'nyj kodeks Respubliki Kazahstan» (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 18.11.2022 g.) [Code of the Republic of Kazakhstan dated October 31, 2015 No. 377-V «Civil Procedure Code of the Republic of Kazakhstan»] [Electronic resource]. – <https://online.zakon.kz>. (Access date 19.12.2022).

5 Konstituciya Respubliki Kazahstan (prinyata na respublikanskom referendume 30 avgusta 1995 goda) (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 19.09.2022 g.) [The Constitution of the Republic of Kazakhstan] [Electronic resource]. – <https://online.zakon.kz>. (Access date 19.12.2022).

6 Konstitucionnyj zakon Respubliki Kazahstan ot 25 dekabrya 2000 goda № 132-II «O sudebnoj sisteme i statuse sudej Respubliki Kazahstan» (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 18.11.2022 g.) [Constitutional Law of the Republic of Kazakhstan dated December 25, 2000 No. 132-II «On the judicial system and the status of Judges of the Republic of Kazakhstan»] [Electronic resource]. – <https://online.zakon.kz>. (Access date 19.12.2022).

7 Kommentarij k Grazhdanskomu processual'nomu kodeksu Respubliki Kazahstan [Commentary to the Civil Procedure Code of the Republic of Kazakhstan] – Astana : Biblioteka Verhovnogo Suda Respubliki Kazahstan, 2016. – 808 p.

8 **SHukalova, M.** Glasnost' sudebnogo razbiratel'stva [Publicity of the trial] [Electronic resource]. – <https://defacto.kz/ru/content/glasnost-sudebnogo-razbiratelstva> (Access date 19.12.2022).

9 Abajkyzy, M. Rol' i znachimost' principov grazhdansko-processual'nogo prava Respubliki Kazahstan [The role and significance of the principles of civil procedure law of the Republic of Kazakhstan] [Electronic resource].- file:///C:/Users/Admin/Downloads/rol-i-znachimost-printsipov-grazhdansko-protssualnogo-prava-respubliki-kazahstan.pdf (Access date 19.12.2022).

10 **Kapikranyan, A. A.** Konstitucionnye principy sudebnoj vlasti [Constitutional principles of judicial power] [Electronic resource]. – <https://www.dissercat.com/content/konstitucionnye-printsipy-sudebnoi-vlasti-v-rossiiskoi-federatsii> (Access date 19.12.2022).

Материал баспаға 30.05.23 түсрі.

*D. A. Makhmudova

Department of the Penitentiary System in Pavlodar region,
Republic of Kazakhstan, Pavlodar.

Material received on 30.05.23.

THE IMPORTANCE OF THE PRINCIPLES OF CIVIL PROCEDURAL LAW IN THE IMPLEMENTATION OF THE TASKS OF JUSTICE

This article discusses the importance of the principles of civil procedural law in the implementation of the tasks of justice. The article analyzes the principles of civil procedural law in the course of civil proceedings, the role of the court as a judicial body is realized. With the help of the principles of civil procedural law, the fulfillment of the tasks of civil proceedings is ensured, which contributes to the solution of common goals and objectives of justice. The principles of civil procedural law play a decisive role in the process of the court's administration of justice in civil cases, which is why they simultaneously become the principles of the civil process. Particular attention is paid to the consideration of constitutional and sectoral principles of civil procedural law, which are aimed at the implementation of the tasks of justice. Each of the principles defines the main provisions in the regulation of individual parties of civil procedural activity. At the same time, a complete picture of the specifics of civil procedural regulation can only be given by the

totality of all the principles of this branch of law in their interrelation and interdependence. Certain principles of civil procedure develop and supplement the provisions of other principles. Each principle of justice fulfills its specific role in the organization and operation of courts. These principles do not operate separately, but in aggregate. They are united by a common goal - to organize judicial bodies and their activities aimed at protecting against any encroachments of the constitutional system, political and economic systems, rights, freedoms and legitimate interests of citizens and other social values. This is the purpose of the principles of justice. The civil procedure legislation is analyzed. The essential problematic aspects affecting the principles of civil procedure law in the administration of justice are investigated.

Keywords: justice, principles, court, process, defense, decision, appeal, parties.

**Д. А. Махмудова*

Департамент уголовно-исполнительной системы по Павлодарской области,
Республика Казахстан, г. Павлодар
Материал поступил в редакцию 30.05.23.

ЗНАЧЕНИЕ ПРИНЦИПОВ ГРАЖДАНСКОГО ПРОЦЕССУАЛЬНОГО ПРАВА В РЕАЛИЗАЦИИ ЗАДАЧ ПРАВОСУДИЯ

В данной статье рассматриваются значение принципов гражданского процессуального права в реализации задач правосудия. В статье анализируются принципы гражданского процессуального права в ходе гражданского судопроизводства реализуется роль суда как органа правосудия. При помощи принципов гражданского процессуального права обеспечивается исполнение задач гражданского судопроизводства, что способствует решению общих целей и задач правосудия. Принципы гражданского процессуального права играют определяющую роль в процессе осуществления судом правосудия по гражданским делам, в силу чего становятся одновременно и принципами гражданского процесса. Особое внимание уделяется рассмотрению конституционных и отраслевых принципов гражданского процессуального права, которые направлены на реализацию задач правосудия. Каждый

из принципов определяет основные положения в регулировании отдельных сторон гражданской процессуальной деятельности. Вместе с тем полное представление о специфике гражданского процессуального регулирования может дать лишь совокупность всех принципов данной отрасли права в их взаимосвязи и взаимозависимости. Отдельные принципы гражданского процесса развивают и дополняют положения других принципов. Каждый принцип правосудия выполняет свою определенную роль в организации и деятельности судов. Эти принципы действуют не разрозненно, а в совокупности. Они объединены общей целью – организовать судебные органы и их деятельность, направленную на защиту от всяких посягательств конституционного строя, политической и экономической систем, прав, свобод и законных интересов граждан и других социальных ценностей. В этом состоит назначение принципов правосудия. Анализируется гражданско-процессуальное законодательство. Исследуются существенные проблемные аспекты, затрагивающие принципы гражданско-процессуального права в осуществлении правосудия.

Ключевые слова: правосудие, принципы, суд, процесс, защита, решение, обжалование, стороны.

<https://doi.org/10.48081/JJSP8360>

***Н. М. Мусабекова¹, Ю. Ю. Колесников², Р. Р. Иванов³**

^{1,2,3}Торайғыров университет, Республика Казахстан, г. Павлодар

*e-mail : musabekova.1979@mail.ru

ПРОБЛЕМЫ НЕЛЕГАЛЬНОЙ МИГРАЦИИ В КАЗАХСТАНЕ

В данной статье рассматривается определение нелегальной миграции в казахстанском законодательстве, проводится анализ количества нелегальной миграции. Неконтролируемый прилив рабочей силы в ту или иную отрасль, как правило, создает экономические и социальные проблемы. Нарушая миграционное законодательство Республики Казахстан, нелегальные трудящиеся- мигранты позволяют работодателям не соблюдать нормы трудового законодательства по отношению к себе. Чаще всего работая без заключения трудового договора и получая заниженную заработную плату, мигранты создают нездоровую конкуренцию на рынке труда Казахстана. Вместе с тем, несмотря на принимаемые меры, число нелегальных иностранных граждан, привлекаемых для осуществления трудовой деятельности у физических лиц, уменьшается несущественно. Большое количество трудовых мигрантов обуславливается геополитическим положением, наличием безвизового режима, а также состоянием экономики Республики Казахстан, в сравнении с другими государствами Центральной Азии. Выявление численности трудящихся-мигрантов является сложным вопросом вследствие проблем регистрации мигрантов. Вопрос выявления реальных размеров трудовой миграции имеет принципиальное значение для выработки адекватной политики занятости в стране, которая не может игнорировать неучтенные потоки нелегальной трудовой миграции, так как это составляет угрозу национальной безопасности.

Ключевые слова: нелегальная, мигрант, миграция, гражданство, законодательство

Введение

Одним из сложных социально-экономических процессов, является незаконная миграция, влияющая на все стороны жизни страны, и в первую очередь на ее безопасность и социально-экономическое развитие. Как показывает, анализ материалов в нынешнее время, согласно данным Международной организации труда в мире не контролируется около трети потока международной миграции. Это обусловлено развитием процессов глобализации, которые сопровождаются возрастанием мобильности населения и все большего числа людей в международном перемещении, и ростом ограничений и запретов на пути легальных форм миграции во многих странах, наиболее привлекательных для мигрантов. Ситуация в значительной степени осложняется тем, что потоки международной миграции остаются трудно контролируемые, а введение ограничительных мер в отношении легальных мигрантов, обычно сопровождается лишь ростом масштабов нелегальной миграции.

Согласно Закону Республики Казахстан от 22 июля 2011 года № 477-IV «О миграции населения» миграцией является постоянное или временное, добровольное или вынужденное перемещение физических лиц из одного государства в другое, а также внутри государства. Мигрант - лицо, въехавшее в Республику Казахстан и выехавшее из Республики Казахстан, а также переселяющееся внутри Республики Казахстан вне зависимости от причин и длительности. Незаконная иммиграция - въезд в Республику Казахстан и пребывание иностранцев или лиц без гражданства в Республике Казахстан с нарушением законодательства Республики Казахстан, регулирующего порядок въезда и пребывания, а также транзитного проезда по территории Республики Казахстан [1].

Международная организация по миграции (МОМ) определяет, что мигрантом является любое лицо, которое перемещается или уже переместилось через международную границу или внутри государства и покинуло место своего обычного жительства независимо от юридического статуса лица; добровольного или недобровольного характера перемещения; причин перемещения; продолжительности пребывания [2].

В Казахстан прибывает значительное количество нелегальных мигрантов. Особенно это усиливается в летний период, так как прибывают мигранты с нарушением установленных правил, на выполнение сезонных сельскохозяйственных работ. В экономическом плане Республика Казахстан является одной из наиболее развитых государств Средней Азии. Неконтролируемые миграционные потоки, связанные с нестабильной политической обстановкой в соседних странах является для нашего

государства источником экономических, социальных и политических проблем.

Геополитическое положение Казахстана между Европой и Азией предопределило будущее республики в качестве центра притяжения для лиц, преследующих цели выезда в европейские страны и на американский континент. Кроме того, что существенное влияние на характер незаконной миграции оказывает прозрачность границ Содружества. Так, Киргизская Республика как член Всемирной Торговой Организации имеет безвизовые режимы с другими участниками данной организации. Она же входит в безвизовое пространство СНГ. Таким образом, граждане третьих стран, которые не имеют границ с государствами Содружества, могут проникать в них через территорию страны. По оценкам правоохранительных органов Республики Казахстан через проблемную киргизско-казахстанскую границу проникает большая доля граждан Афганистана, Пакистана, Бангладеш и других стран повышенного миграционного риска. С приходом к власти «Талибана» в Афганистане увеличилось количество беженцев из данной страны [3].

Еще одним внутренним фактором, стимулирующим процветание незаконной миграции, является тяжелое социально-экономическое положение жителей приграничных районов Казахстана и сопредельных стран. Для многих из них содействие нелегальной транспортировке людей через слабо охраняемые участки границы очень часто становится единственно возможным способом выживания. С другой стороны, с этой темой тесно связана проблема коррупции пограничников, которые порою вместе с так называемыми «проводниками» вовлечены в незаконный трафик людей.

Для незаконного пересечения одними из самых сложных являются южные рубежи нашего государства. Равнинная местность, степная и пустынная зоны, по которым проходит казахстанско-узбекская граница, хребты Киргизский Алатау и Каратау - на границе с Киргизией, плато Устюрт и пустыня, в зоне которых распложена казахстанско-туркменская граница, засушливый климат и водные препятствия на границе Китая и Казахстана - все это во многих случаях создает серьезные препятствия для легального трансграничного сообщения, но далеко не всегда является помехой для нарушителей южных границ Республики Казахстан.

Если рассматривать транспортную инфраструктуру, то в этом плане наиболее доступная для пересечения является граница с Российской Федерацией. Об этом говорит развитая сеть железнодорожных сообщений и автомобильных магистралей. Государственную границу пересекают 16 железнодорожных магистралей, 6 автомагистралей, 36 дорог с твердым асфальтовым покрытием. Расположены 51 пункт пропуска, из которых

20 железнодорожных пунктов пропуска, 30 автомобильных пунктов пропуска и 1 речной пункт пропуска [4].

На юге по своей контактности выделяется казахстанско-узбекская граница, прежде всего, участки Восточно-Казахстанской и Жамбыльской областей. Ее пересекают 14 железных дорог и около 20 значительных автодорог. На границу Казахстана и Киргизии приходится 1 железная дорога и 4 значительные автодороги. 1 автодорога пересекает границу с Туркменией. Наличие относительно развитой инфраструктуры с одной стороны усиливает взаимозависимость сопредельных государств друг от друга, предоставляя широкие возможности для трансграничной торговли и иных контактов. В этом смысле закрытие границы вызовет к жизни массу проблем социально-экономического характера, что может негативно отразиться на состоянии приграничных областей. Особенно это касается Киргизии, которая имеет известные проблемы с транспортировкой, будучи замкнута внутри Центральной Азии.

21 сентября 2022 года Президент Российской Федерации Владимир Путин подписал указ об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации. Призыву подлежат офицеры запаса, рядовой и сержантский состав со следующими возрастными ограничениями: рядовые, сержанты – до 35 лет; младшие офицеры – до 50 лет; старшие офицеры – до 55 лет. Данное обстоятельство спровоцировало миграционный приток граждан Российской Федерации на территорию Республики Казахстан. По словам Министра внутренних дел Республики Казахстан Марата Ахмеджанова въехало граждан России на территорию Казахстана около 200 тысяч человек, а выехало за данный период 147 тысяч человек. Об этом министр заявил журналистам 4 октября [5]. По информации пресс-службы КНБ, «25 сентября на участке департамента Пограничной службы по Костанайской области пограничным нарядом отделения «Тобыл» задержаны трое граждан Российской Федерации, нарушившие границу в обход действующего пункта пропуска. Свои действия нарушители объясняют стремлением уклониться от проводимой на территории России частичной мобилизации». С ними были проведены опросные мероприятия, их передали российской стороне.

Как представляется, статистические данные, отражающие национальный состав населения в большинстве случаев примерно определяют пропорции, населяющих Казахстан этнических групп. Что касается этнических меньшинств, то они рассеяны по всей территории республики и сосредоточены, главным образом, в городах. Как на юге, так и на севере республики имеются крупные общины, проживающие в сельской местности. Например, в Алматинской области киргизское население сельских районов

превосходит численность городского в 4 раза и составляет 995 и 236 человек соответственно. Наиболее ярко это преобладание просматривается в Южно-Казахстанской области, где довольно большая часть таджиков, туркмен и узбеков живут в селах. Приведенные факты часто служат почвой для созревания в обществе идей о заселении приграничных районов Казахстана этническими группами из сопредельных стран и политике, направленной на захват и присоединение южных казахстанских территорий. Аналогичные взгляды можно встретить и в северных областях, где в качестве потенциальных захватчиков казахстанских земель выступают русские общины.

Пестрый этнический состав южного приграничья Казахстана, более высокий уровень религиозности его населения по сравнению с другими частями страны наряду с сохраняющимися на неофициальном уровне взаимными территориальными претензиями, вызывает у общественности и части экспертов опасения относительно возможности развития конфликтов на этнической и даже религиозной основе. Опасность роста ирредентистских настроений усиливается в связи с неоднородной социально-экономической ситуацией в приграничных районах Республики Казахстан. Наименее развитыми в Казахстане считаются, как раз, густонаселенные и неоднородные в этническом плане южные области.

По некоторым данным, сегодня в нашей республике трудятся иностранные граждане из 105 государств, и численность их увеличивается с каждым годом. Как уже было сказано, в основном это жители Узбекистана, Таджикистана и Кыргызстана. В частности, по официальным оценкам, примерное количество трудящихся-мигрантов из Узбекистана только в Южном Казахстане составляет свыше 200 тысяч человек, численность граждан Кыргызстана, работающих в Казахстане, – 50–60 тысяч. По данным МИД КР, больше половины трудящихся-мигрантов, проживающих в Казахстане, занимаются торговлей на рынках, причем нелегально. Более того, лишь каждый десятый из них прошел регистрацию в консульстве. Нуждающиеся предприятия МСБ привлекают трудящихся-мигрантов, которые зачастую остаются вне поля правового регулирования [6].

Учитывая наметившуюся устойчивую тенденцию к росту нелегальной трудовой миграции из стран Центральной Азии, Казахстану, необходим четкий, осмысленный, всесторонне проработанный подход к решению данной проблемы. По оценкам экспертов, миграционная политика Правительства Республики Казахстан, способствующая переводу работы мигрантов в правовое поле, является шагом в правильном направлении. Именно такой подход в наибольшей степени способствует экономической и политической безопасности Казахстана. Важную роль также играет

превращение Казахстана в региональный центр приема трудящихся-мигрантов и неравномерность экономического развития стран Центральной Азии. [10]

Сложная система регистрации трудящихся-мигрантов формирует теневую бизнес инфраструктуру. Необходима реформа системы регистрации трудящихся-мигрантов. В целях легализации деятельности трудящихся-мигрантов, в декабре 2013 года принят Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам трудовой миграции» [7]. Законом урегулированы вопросы пребывания и осуществления трудовой деятельности трудящихся-мигрантов, являющихся гражданами стран, у которых с Республикой Казахстан заключены соглашения о безвизовом въезде и пребывании, и прибывших в Казахстан с целью выполнения работ (оказания услуг) у работодателей – физических лиц в качестве домашних работников. Разрешение, выданное органами внутренних дел, позволяет трудящемуся-мигранту осуществлять трудовую деятельность на срок, указанный в заявлении трудящегося-мигранта, который может составлять один, два или три месяца. При этом, по заявлению трудящегося-мигранта разрешение может неоднократно продлеваться на срок, указанный в заявлении и является основанием для заключения трудящимся-мигрантом трудового договора с работодателем – физическим лицом. При этом, максимальный срок непрерывного временного проживания трудящегося-мигранта в Республике Казахстан не может превышать двенадцать месяцев. Обязательным условием для получения разрешения является предварительный платеж по индивидуальному подоходному налогу в размере 2-х месячных расчетных показателей за каждый месяц, на который оформляется разрешение. Также в отношении трудящихся-мигрантов впервые введены дакто-, фотоучеты. Предусмотрен запрет заключения трудового договора по выполнению работ (оказанию услуг) в домашнем хозяйстве одним работодателем – физическим лицом одновременно более чем с пятью трудящимися мигрантами, а также привлечение к административной ответственности работодателя – физического лица за нарушение данной нормы.

Согласно Уголовному кодексу РК, за организацию незаконной миграции предусмотрено наказание в виде штрафа до 2000 тысяч МРП, исправительных работ в том же размере, привлечением к общественным работам на срок до 600 часов, ограничением свободы до 2 лет либо лишением свободы на тот же срок [8].

Международно-правовую базу регулирования миграционных процессов Республики Казахстан составляют основные международные конвенции и договоры в данной и смежных областях. Республика

Казахстан ратифицировала более 150 многосторонних универсальных международных договоров в сфере прав человека, в том числе восемь из девяти основополагающих правозащитных пактов и конвенций ООН. Кроме этого, Республика Казахстан признала компетенции Комитета ООН по правам человека, Комитета ООН против пыток, Комитета ООН по ликвидации расовой дискриминации и Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин по рассмотрению индивидуальных жалоб и сообщений граждан Республики Казахстан, а также иностранцев, 21 лиц без гражданства, беженцев, трудящихся-мигрантов, репатриантов, постоянно либо временно проживающих на территории Казахстана. Важным шагом на пути расширения правозащитных возможностей граждан и совершенствования механизмов защиты прав человека в стране стало подписание в 2008 году Факультативного протокола к Конвенции о правах инвалидов, а также Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах в рамках открытия 65-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН в сентябре 2010 года. Международные договоры, ратифицированные Республикой, имеют приоритет перед ее законами и применяются непосредственно, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для его применения требуется издание закона (пункт 3 ст.4 Конституции РК) [9]. Правительство периодически представляет отчеты о выполнении обязательств по международным пактам и конвенциям, к которым присоединился Казахстан, и отвечает на рекомендации комитетов ООН в отношении их выполнения.

Материалы и методы

В данной статье использовались такие наборы методов как: теоретический метод, дедуктивное умозаключение, приведение нормативно правовых актов, и метод сравнительного анализа. Также была использована отечественная и зарубежная литература, посвященные важным вопросам и актуальности нелегальной миграции населения.

Результаты и обсуждение

Во второй половине XX в. человечество стало свидетелем непреодолимых и необратимых процессов глобализации, так или иначе охвативших все сферы жизни современного общества и создающих глобальную систему взаимозависимости стран и народов мира.

Борьба с нелегальной миграцией и занятостью в настоящее время, наряду с либерализацией въезда для лиц с высокими профессиональными качествами, составляет одно из главных направлений иммиграционной политики развитых стран мира. Однако значительный арсенал средств этой борьбы используется странами по-разному. Но в целом, эксперты в

области борьбы с нелегальной миграцией сходятся в одном: нет единого универсального средства предупреждения нелегальной миграции. Для борьбы с ней используется вся система доступных средств.

Выводы

Нелегальная миграция – это одна из главных проблем стран всего мира, в частности затрагивает вопросы обеспечения безопасности нашего государства.

Анализ материалов показывает, что миграционная политика в мире по содержанию и формам реализации так же разнообразна, как и история государств, в которых она проводится. В настоящее время все попытки разработать единую модель оптимального управления миграционными процессами на уровне отдельного государства пока не приносят успеха. Усиление мировых хозяйственных связей и миграционных процессов, экономические и демографические процессы внутри стран, непрекращающаяся угроза терроризма требуют постоянной модернизации иммиграционной политики государств.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1 Закон Республики Казахстан от 22 июля 2011 года № 477-IV «О миграции населения» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 14.07.2022 г.) [Электронный ресурс]. – Астана : Аппарат Парламента Республики Казахстан, 2011. – 44 с. – Режим доступа: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=31006527#pos=0;0. (Дата обращения: 19.10.2022).

2 Глобальные вопросы для повестки дня [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.un.org/ru/global-issues/migration> (дата обращения: 19.10.2022)

3 Демаркация государственной границы Республики Казахстан [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.gov.kz/memleket/entities/kgk/press/article/details/2328?lang=ru> (Дата обращения 19.10.2022).

4 Cabar.asia. (2022). Какой будет новая миграционная политика Казахстана? [Электронный ресурс]. – URL: <https://cabar.asia/ru/kakoj-budet-novaya-migratsionnaya-politika-kazahstana> (Дата обращения 19.10.2022).

5 «Более 200 тысяч граждан России въехали в Казахстан – МВД» (б.д.). Информационное агентство «Kazinform». [Электронный ресурс]. – URL: https://www.inform.kz/ru/bolee-200-tysyach-grazhdan-rossii-v-chali-v-kazahstan-mvd_a3986461 (Дата обращения 19.10.2022).

6 Султанов, К., Абишев, Т. (ред.) Актуальные проблемы защиты прав трудящихся мигрантов и жертв торговли людьми в Республике Казахстан [Аналитический доклад]. – Астана, 2017.

7 Закон Республики Казахстан от 22 июля 2011 года № 477-IV «О миграции населения» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.05.2023 г.)

8 Уголовный Кодекс Республики Казахстан (с изменениями и дополнениями по состоянию на 20.05.2023 г.)

9 Конституция Республики Казахстан. 1995 (с изменениями и дополнениями по состоянию на 19.09.2022 г.).

10 **Ни, В.** Права трудящихся-мигрантов в Казахстане : анализ национального законодательства, международных стандартов и правоприменительной практики. – Алматы : Субрегиональное бюро МОТ для стран Восточной Европы и Центральной Азии, 2008.

REFERENCES

1 Zakon Respubliki Kazaxstan ot 22 iyulya 2011 goda № 477-IV «O migracii naseleniya» (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 14.07.2022 g.) [Law of the Republic of Kazakhstan dated July 22, 2011 № 477-IV «On migration of the population» (as amended and supplemented as of 14.07.2022)] – Astana : Apparatus of the Parliament of the Republic of Kazakhstan, 2011. – 44 p. [Electronic resource]. – [Access mode : https://online.zakon.kz/document/?doc_id=31006527#pos=0:0](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=31006527#pos=0:0). (Access date 19.10.2022).

2 Global`ny`e voprosy` dlya povestki dnya [United Nations. (n.d.). Global issues for the agenda] (Retrieved October 19, 2022,) from [Electronic resource]. – <https://www.un.org/ru/global-issues/migration>.

3 Demarkaciya gosudarstvennoj granicy Respubliki Kazaxstan [Government of the Republic of Kazakhstan. (n.d.). Demarcation of state border of the Republic of Kazakhstan] [Electronic resource]. – <https://www.gov.kz/memleket/entities/kgk/press/article/details/2328?lang=ru>. (Access date October 19, 2022)

4 Cabar.asia. (2022). Kakoj budet novaya migracionnaya politika Kazaxstana? [Sabar.asia. (2022). What will be the new migration policy of Kazakhstan?] [Electronic resource]. – <https://cabar.asia/ru/kakoj-budet-novaya-migratsionnaya-politika-kazaxstana>. (Access date October 19, 2022)

5 «Bolee 200 ty`syach grazhdan Rossii v`exali v Kazaxstan – MVD» [Kazinform News Agency. (n.d.). More than 200 thousand Russian citizens entered Kazakhstan - Interior Ministry] [Electronic resource]. – https://www.inform.kz/ru/bolee-200-tysyach-grazhdan-rossii-v-ehali-v-kazaxstan-mvd_a3986461 (Access date October 19, 2022)

6 **Sultanov, K., Abishev, T.** (red.) Aktual`ny`e problemy` zashhity` prav trudyashhixsya migrantov i zhertv tovgovli lyud`mi v Respublike Kazaxstan

[Analiticheskij doklad]. Astana, 2007 [Sultanov, K., & Abishev, T. (Eds.). Topical problems of protecting the rights of migrant workers and victims of human trafficking in the Republic of Kazakhstan [Analytical report]. Astana, 2017.

7 Zakon Respubliki Kazaxstan ot 22 iyulya 2011 goda № 477-IV «O migracii naseleniya» (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 01.05.2023 g.) [Law of the Republic of Kazakhstan dated July 22, 2011 #477-IV «On Migration of Population» (as amended and supplemented as of 01.05.2023)].

8 Ugolovny`j Kodeks Respubliki Kazaxstan (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 20.05.2023 g.) [Criminal Code of the Republic of Kazakhstan (as amended and supplemented as of 20.05.2023)].

9 Konstituciya Respubliki Kazaxstan. 1995 (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 19.09.2022 g.). [Constitution of the Republic of Kazakhstan. (1995). (With amendments and additions as of 19.09.2022)].

10 **Ni, V.** Prava trudyashhixsya-migrantov v Kazaxstane: analiz nacional`nogo zakonodatel`stva, mezhdunarodny`x standartov i pravoprimeritel`noj praktiki. [The rights of migrant workers in Kazakhstan: an analysis of national legislation, international standards and law enforcement practice]. – Алматы : ILO Subregional Office for Eastern Europe and Central Asia, 2008.

Материал поступил в редакцию 30.05.23.

**Н. М. Мусабекова¹, Ю. Ю. Колесников², Р. Р. Иванов³*

^{1,2,3}Торайғыров университеті, Қазақстан Республикасы, Павлодар к. Материал баспаға 30.05.23 түсті.

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ ЗАҢСЫЗ КӨШІ-ҚОН МӘСЕЛЕЛЕРІ

Бұл бапта қазақстандық заңнамада заңсыз көші-қонды анықтау қарастырылады, заңсыз көші-қонның санына талдау жүргізіледі. Жұмыс күшінің қандай да бір салаға бақылаусыз келуі, әдетте, экономикалық және әлеуметтік проблемалар туғызады. Қазақстан Республикасының көші-қон заңнамасын бұза отырып, заңсыз еңбекші-мигранттар жұмыс берушілерге өздеріне қатысты еңбек заңнамасының нормаларын сақтамауға мүмкіндік береді. Көбінесе еңбек шартын жасамай жұмыс істей отырып және төмен жалақы ала отырып, мигранттар Қазақстанның еңбек нарығында салауатты бәсекелестік тудырады. Сонымен қатар, қабылданған шараларға қарамастан, жеке тұлғалардың еңбек қызметін

жүзеге асыру үшін тартылатын заңсыз шетел азаматтарының саны елеусіз азаяды. Еңбек мигранттарының көп саны геосаяси жағдайға, визасыз режимнің болуына, сондай-ақ Орталық Азияның басқа мемлекеттерімен салыстырғанда Қазақстан Республикасы экономикасының жай-күйіне байланысты. Еңбекші-мигранттардың санын анықтау мигранттарды тіркеу проблемалары салдарынан күрделі мәселе болып табылады. Еңбек көші-қонының нақты мөлшерін анықтау мәселесі елде заңсыз еңбек көші-қонының ескерілмеген ағындарын елемей қоймайтын жұмыспен қамтудың барабар саясатын әзірлеу үшін принципті мәнге ие, өйткені бұл ұлттық қауіпсіздікке қатер төндіреді.

Кілтті сөздер: заңсыз, мигрант, көші-қон, азаматтық, заңнама.

*N. M. Musabekova¹, Yu. Yu. Kolesnikov², R. R. Ivanov³
^{1,2,3}Toraighyrov University, Republic of Kazakhstan, Pavlodar.
 Material received on 30.05.23.

PROBLEMS OF ILLEGAL MIGRATION IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

This article considers the definition of illegal migration in Kazakh legislation, analyzes the amount of illegal migration. An uncontrolled rush of labor into an industry tends to create economic and social problems. Violating the migration legislation of the Republic of Kazakhstan, illegal migrant workers allow employers not to comply with the norms of labor legislation in relation to themselves. Most often, working without an employment contract and receiving low wages, migrants create unhealthy competition in the labor market in Kazakhstan. At the same time, despite the measures taken, the number of illegal foreign citizens attracted to work for individuals is insignificant. The large number of labor migrants is due to the geopolitical situation, the presence of a visa-free regime, as well as the state of the economy of the Republic of Kazakhstan, in comparison with other states of Central Asia. Identifying the number of migrant workers is a complex issue due to the problems of migrant registration. The question of identifying the real size of labor migration is of fundamental importance for developing an adequate employment policy in a country that cannot ignore unaccounted for flows of illegal labor migration, as this poses a threat to national security.

Keywords: illegal, migrant, migration, citizenship, legislation.

SRSTII10.31

<https://doi.org/10.48081/TQNE9225>

*A. K. Nurtazinova

Toraighyrov University, Republic of Kazakhstan, Pavlodar

*e-mail: makhmudova95.00@mail.ru

EXECUTIVE LAW IN THE SYSTEM OF LAW OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

In this article the essence and importance of the Executive law, its interrelation with other branches of law in the system of law are considered. Executive law is a subject of regulation of one of the youngest branches of law in the Republic of Kazakhstan. Execution law is a system of procedural legal provisions governing legal relations arising in the process of enforcement proceedings where a subjective substantive right or a legally protected interest challenged by a debtor and confirmed by a jurisdictional act receives its implementation through the mechanism of state enforcement. Proper and timely enforcement of judicial acts, acts of other bodies and officials, and in cases stipulated by the legislation of the Republic of Kazakhstan execution of other documents in order to protect violated rights, freedoms and interests of citizens and organisations. The subject of legal regulation of the law of execution is the social relations arising in the process of enforcement proceedings. The basis of the subject of legal regulation of the Executive law is a totality of relations between the bodies of enforcement on the one hand, and the plaintiff, the debtor and other participants of the enforcement proceedings on the other hand. Features of enforcement proceedings predetermine the specifics of legal regulation. Currently, enforcement proceedings are removed from the system of civil procedural legislation. Executive law, as an independent branch of law, is an ordered legal formation, characterized by internal organization, as well as the close interaction of all its structural elements. Executive law regulates a kind of legal activity of a specially authorized public person – court bailiff, which consists of a compulsory execution of judicial decisions and acts of other bodies carried out in a special procedural form. When writing the article the scientific, educational literature of domestic and foreign authors, normative acts of the Republic of Kazakhstan, regulating the activity of the executive production were used.

Keywords: executive law, enforcement proceedings, bailiff, system, process, branch, system.

Introduction

Executive law is a set of branches of law, which are designed to bring into effect the imposed sanctions and other coercive measures in respect of the subjects of law [1]. Executive-legal system retains its relevance being to this day an integral part of the judicial and executive system of the Republic of Kazakhstan.

Thus, the enforcement law regulates a type of legal activity of a specially authorized state person of a court bailiff consisting in compulsory execution of court judgments and acts of other bodies carried out in a special procedural form. Execution-legal system establishes a legal order of compulsory implementation of judgments of jurisdictional bodies having as its purpose the real protection of violated or contested subjective material rights or legally protected interests. It can also be considered as compulsory implementation of a jurisdictional act rendered in defense of a right or interest.

Materials and methods

Executive law is a procedural branch of law. It has its own subject, method of legal regulation, its own principles, system and normative-legal base. As a branch of law, executive law has its own specifics:

- 1 is a type of procedural relationship;
- 2 are possible only in legal form;
- 3 are enforceable;
- 4 by subject matter - two-subjects;
- 5 The bailiff is a compulsory subject;
- 6 are formed between the bailiff, on the one hand, and the other participants in the enforcement proceedings, on the other;
- 7 no executive procedural legal relationship can arise, for example, between a bailiff and a specialist, before it arises between the bailiff and the claimant.

Enforcement law is a model of enforcement proceedings, which on the basis of the Law of RK «On Enforcement Proceedings and the status of bailiffs» provides for the procedure of performing enforcement actions with the recovery from the debtor of an enforcement sanction, penalties, costs of enforcement proceedings, payment for the activities of a private bailiff [2].

Enforcement proceedings as a procedural-procedural activity includes three stages, each of which addresses its own specific tasks. The first stage is the initiation of enforcement proceedings and preparation for the implementation of compulsory enforcement: the issues of the possibility of accepting an enforcement document for execution, the possibility of voluntary execution are solved, the

measures to search for the debtor and his property, to its arrest for the subsequent foreclosure are taken. The second stage – the implementation of the enforcement: are made enforcement actions related to the practical foreclosure on the property and funds of the debtor, the commission of actions to which the obliged under the judicial act of the debtor. The third stage – the completion of enforcement proceedings: the issue of either the termination of enforcement proceedings, or the end of enforcement proceedings, or the return of the enforcement document to the claimant is resolved [3].

So, enforcement proceedings is a system of legal norms governing the legal activity of forced implementation of enforcement documents. In enforcement proceedings are enforced not only judicial acts, but also acts of other bodies of civil jurisdiction: arbitration courts, including international commercial arbitrations, etc. Common to these acts is an indication in them of the need to fulfill the obligation in favor of a particular subject [4].

Enforcement proceedings in the legal system act as a regulator of enforcement with respect to acts relating to the sphere of civil turnover and related relations.

The construction of enforcement proceedings is determined by the general principles inherent in the civil procedural law. The principles of legality, independence of bailiffs, language of enforcement proceedings, equality of citizens before the law and the bailiff, procedural equality of the parties, dispositiveness and others operate in the enforcement proceedings, preserving the system of guarantees inherent in the entire civil procedure.

Enforcement proceedings are often the end result by which the effectiveness and efficiency of legal protection can be judged. It serves as a legal and logical conclusion of judicial jurisdiction, i.e. it goes beyond judicial proceedings. The executive proceeding achieves the substantive goal of judicial and non-judicial jurisdictional activities.

In accordance with the Law of the Republic of Kazakhstan «On Enforcement Proceedings and the Status of Court Bailiffs» the first priority of enforcement proceedings is the mandatory and timely enforcement of judicial decisions, judgments and rulings, as well as in cases provided for by law the decisions and rulings of other bodies.

Results and discussion

Defining executive law as a relatively independent procedural branch of law, it is important to establish its relationship with other branches of law of the Republic of Kazakhstan.

Given the procedural nature of this new branch of law, the closest connection is observed with other procedural branches, and primarily with the civil procedural law. Executive law and civil procedural law are characterized by some common

principles, objectives, close institutions. Civil procedural law pursues as its main objectives the protection of rights, freedoms and legally protected interests of citizens and organizations, protection of public and state interests; strengthening the rule of law and the rule of law, prevention of offenses. Despite this, it is necessary to talk about the interaction of completely independent legal formations within their common system of law [5].

Executive law has a connection with constitutional law, which acts as a normative basis for all legal regulation, establishing, in particular, such fundamental principles as equality before the law, protection of personal dignity, rights to privacy, privacy of correspondence, telephone communications, postal, telegraph and other communications, inadmissibility of deprivation of property otherwise than by court order and others [6].

Enforcement law closely interacts with the civil law. The latter provides legal characteristics of the objects, in respect of which may be applied measures of enforcement (things, including money and securities, property rights covered by the general category of «property»); provides legal regulation of binding relations; establishes the legal basis for bidding at the sale of seized property, etc. [7].

One cannot but notice a certain connection between the law of execution and family law, housing law, labor law, social security law with regard to the enforcement of decisions (notarized agreements) relating to alimony payments; enforcement of the claimant's move into living quarters or forced eviction of the debtor from living quarters; foreclosure on wages and other income of the debtor-citizen; determination of types of income (mainly social payments) that cannot be foreclosed on [8, p. 11].

Close interaction of executive law is also traced with administrative law. On the one hand, executive proceedings may arise on the basis of acts of state bodies and officials on administrative offences, which by virtue of law are recognized as executive documents.

In some cases, violation of the current legislation in the field of enforcement proceedings may entail criminal liability. To the offenses of this kind can be attributed, in particular, non-execution of a court verdict, court decision or other judicial act or a writ of execution (article 430 of the Criminal Code of the RK). In such situations is traced a connection of executive law with the criminal law [9].

Thus, the place of executive law in the system of law is characterized by its relative independence and close connection with other branches of law, both procedural and substantive.

Conclusions

1 The place of executive law in the system of law is determined by its independent branch character, procedural nature and interaction with other branches of law exclusively on an equal footing.

2 Execution proceedings is the subject of the branch of executive law. Execution proceedings as a system of actions and legal relations arising on and in connection with the execution of jurisdictional acts, and civil proceedings relate as a consequence and cause, but not as general and private.

3 It is inadmissible to assume the termination of enforcement proceedings in cases where the claimant does not get a real protection of his right, as with this approach of the modern legislator to the regulation of executive legal relations are not fulfilled tasks of enforcement proceedings

– quick, timely and complete execution of the requirements of the Executive document.

4 Executive law, as a branch of law, has all the features of a generic concept – branch (own subject and method of legal regulation, normative base, principles, special subjective composition of relations regulated by the branch, the peculiarity of responsibility) and differs in the specific content of these features from other branches of law.

5 Executive law is inherently procedural. Executive procedural form is defined as an ideal model of executive proceedings, a necessary procedure for committing executive actions, non-compliance with which executive actions are no longer considered as such and do not entail the legal consequences provided by the executive legislation. Signs of the executive procedural form are: legal consistency of executive actions and their consequences; compulsiveness; universality.

6 The method of legal regulation of relations arising in the course of enforcement proceedings is peculiar in that it is characterized by a combination of imperative (for the debtor) and dispositive (for the claimant) principles.

7 The principles of executive law worthy of legislative enshrinement, in the author's view, are:

- 1) legality;
- 2) timeliness and transparency of execution actions and application of coercive measures;
- 3) Respect for a person's honor and dignity;
- 4) inviolability of the minimum property necessary for the existence of the debtor and his family members;
- 5) the correlation between the volume of the claimant's claims and the measures of compulsory execution;
- 6) proportionality of distribution of the recovered sums among the claimants of one turn in case of their insufficiency for complete satisfaction of all claims of the turn;
- 7) reimbursement, at the expense of the debtor, of the costs of forced execution of the enforcement document;

8) freedom of appeal to the court of procedural actions and rulings of a bailiff [10].

REFERENCES

1 **Кашанина, Т. В.** Исполнительное право: понятие и составные элементы [Электронный ресурс]. – <https://wiselawyer.ru/poleznoe/53790-ispolnitelnoe-pravo-ponyatie-sostavnye-ehlementy> (Дата обращения 15.12.2022).

2 Закон Республики Казахстан от 2 апреля 2010 года № 261-IV «Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 16.11.2022 г.) [Электронный ресурс]. – https://online.zakon.kz/document/?doc_id=30617206#sub_id=0 (Дата обращения 18.12.2022).

3 **Килоев, К. Г.** Исполнительное производство как особая стадия гражданского процесса // Вестник Университета – № 20, 2014. – [Электронный ресурс]. – [file:///C:/Users/Admin/Downloads/ispolnitelnoe-proizvodstvo-kak-osobaya-stadiya-grazhdanskogo-protssesa%20\(1\).pdf](file:///C:/Users/Admin/Downloads/ispolnitelnoe-proizvodstvo-kak-osobaya-stadiya-grazhdanskogo-protssesa%20(1).pdf) (Дата обращения 16.12.2022).

4 **Агиманов, Е. С.** Место правовых норм в сфере исполнительного производства в системе казахстанского права // [Вестник Казахстано-Американского Свободного Университета](#), 2013. [Электронный ресурс]. – <https://articlekz.com/article/31875> (Дата обращения 16.12.2022).

5 Комментарий к гражданскому процессуальному кодексу Республики Казахстан. – Астана, 2016. [Электронный ресурс]. – <https://online.zakon.kz> (Дата обращения 17.12.2022).

6 Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 19.09.2022 г.) [Электронный ресурс]. – <https://online.zakon.kz/> (Дата обращения 17.12.2022).

7 Место исполнительного права в системе права [Электронный ресурс]. – https://studme.org/84751/pravo/mesto_ispolnitelnogo_prava_sisteme_prava (Дата обращения 18.12.2022).

8 **Воронов, Е. Н.** Исполнительное производство (заклчительная стадия гражданского процесса): учеб. пособие / Е.Н. Воронов. – Курск : ЮгоЗап. гос. ун-т., 2014. – 175 с.

9 Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 24.11.2022 г.) [Электронный ресурс]. – <https://online.zakon.kz/> (Дата обращения 18.12.2022).

10 **Сапаргалиев, М.** Возникновение и развитие судебной системы Советского Казахстана. – Алма-Ата, 1971. – 416 p.

REFERENCES

1 **Kashanina, T. V.** Ispolnitel'noe pravo : ponyatie i sostavnye elementy [Executive law: the concept and constituent elements] [Electronic resource]. – <https://wiselawyer.ru/poleznoe/53790-ispolnitelnoe-pravo-ponyatie-sostavnye-ehlementy> (Reference date 15.12.2022).

2 Zakon Respubliki Kazahstan ot 2 aprelya 2010 goda № 261-IV «Ob ispolnitel'nom proizvodstve i statuse sudebnyh ispolnitelej» (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 16.11.2022 g.) [The Law of the Republic of Kazakhstan dated April 2, 2010 No. 261-IV «On enforcement proceedings and the status of bailiffs»] [Electronic resource]. – https://online.zakon.kz/document/?doc_id=30617206#sub_id=0 (Access date 18.12.2022).

3 **Kiloev, K. G.** Ispolnitel'noe proizvodstvo kak osobaya stadiya grazhdanskogo processa [Enforcement proceedings as a special stage of civil procedure] // Vestnik Universiteta – № 20, 2014. [Electronic resource]. – [file:///C:/Users/Admin/Downloads/ispolnitelnoe-proizvodstvo-kak-osobaya-stadiya-grazhdanskogo-protssesa%20\(1\).pdf](file:///C:/Users/Admin/Downloads/ispolnitelnoe-proizvodstvo-kak-osobaya-stadiya-grazhdanskogo-protssesa%20(1).pdf) (Access date 16.12.2022).

4 **Agimanov, E. S.** Mesto pravovyh norm v sfere ispolnitel'nogo proizvodstva v sisteme kazahstanskogo prava [The place of legal norms in the field of enforcement proceedings in the system of Kazakh law] // Vestnik Kazahstansko-Amerikanskogo Svobodnogo Universiteta, 2013. [Electronic resource]. – <https://articlekz.com/article/31875> (Access date 16.12.2022).

5 Kommentarij k grazhdanskomu processual'nomu kodeksu Respubliki Kazahstan [Commentary to the Civil Procedure Code of the Republic of Kazakhstan] – Astana, 2016. [Electronic resource]. – <https://online.zakon.kz> (Access date 17.12.2022).

6 Konstituciya Respubliki Kazahstan [The Constitution of the Republic of Kazakhstan] (prinyata na respublikanskom referendumе 30 avgusta 1995 goda) (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 19.09.2022 g.) [Electronic resource]. – <https://online.zakon.kz/> (Access date 17.12.2022).

7 Mesto ispolnitel'nogo prava v sisteme prava [The place of executive law in the system of law] [Electronic resource]. – https://studme.org/84751/pravo/mesto_ispolnitelnogo_prava_sisteme_prava (Access date 18.12.2022).

8 **Voronov, E. N.** Ispolnitel'noe proizvodstvo (zaklyuchitel'naya stadiya grazhdanskogo processa): ucheb. posobie / E. N. Voronov; [Enforcement proceedings (final stage of civil proceedings)]. – Kursk : YUgoZap. gos. un-t. 2014. – 175 p.

9 Ugolovnyj kodeks Respubliki Kazahstan ot 3 iyulya 2014 goda № 226-V (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 24.11.2022 g.) [Criminal Code

of the Republic of Kazakhstan] [Electronic resource]. – <https://online.zakon.kz> (Access date 18.12.2022).

10 Sapargaliev, M. The emergence and development of the judicial system of Soviet Kazakhstan. – Alma-Ata : «Kazakhstan», 1971. – 416 p.

Material received on 30.05.23.

*А. К. Нуртазинова

Торайғыров университеті, Қазақстан Республикасы, Павлодар қ.

Материал баспаға 30.05.23 түсті.

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ҚҰҚЫҚ ЖҮЙЕСІНДЕГІ АТҚАРУШЫ ҚҰҚЫҚ

Бұл мақалада атқарушылық құқықтың мәні мен маңызы, оның құқық жүйесіндегі құқықтың басқа салаларымен байланысы қарастырылады. Атқарушылық құқық Қазақстан Республикасындағы құқықтың ең жас салаларының бірін реттеу нысанасы болып табылады. Атқарушылық құқық-борышкер даулаған және юрисдикциялық актімен расталған субъективті материалдық құқық немесе заңмен қорғалатын қызығушылық мемлекеттік мәжбүрлеу тетігі арқылы жүзеге асырылатын, атқарушылық іс жүргізу процесінде қалыптасатын құқықтық қатынастарды реттейтін іс жүргізу құқықтық нормаларының жүйесі. Сот актілерін, өзге органдар мен лауазымды адамдардың актілерін дұрыс және уақтылы орындау, ал Қазақстан Республикасының заңнамасында көзделген жағдайларда азаматтар мен ұйымдардың бұзылған құқықтарын, бостандықтарын мен мүдделерін қорғау мақсатында өзге де құжаттарды орындау.

Атқарушылық құқықты құқықтық реттеудің мәні атқарушылық іс жүргізу процесінде қалыптасатын қоғамдық қатынастар болып табылады. Атқарушылық құқықты құқықтық реттеу нысанасының негізін бір жағынан мәжбүрлеп орындау органдары мен екінші жағынан өндіріп алушы, борышкер және Атқарушылық іс жүргізуге өзге де қатысушылар арасында қалыптасатын қатынастар жиынтығы құрайды. Атқарушылық іс жүргізудің ерекшеліктері құқықтық реттеудің ерекшелігін де айқындайды. Қазіргі уақытта атқарушылық іс жүргізу азаматтық іс жүргізу заңнамасы жүйесінен шығарылды. Атқарушылық құқық құқықтың дербес саласы бола

отырып, ішкі ұйыммен, сондай-ақ оның барлық құрылымдық элементтерінің тығыз өзара іс-қимылымен сипатталатын реттелген құқықтық білім болып табылады. Атқарушылық құқық арнайы уәкілетті мемлекеттік тұлғаның сот орындаушысының сот қаулылары мен басқа органдардың актілерін мәжбүрлеп орындаудан тұратын ерекше процесік нысанда жүзеге асырылатын заң қызметінің түрін реттейді. Мақала жазу кезінде отандық және шетелдік авторлардың ғылыми, оқу әдебиеттері, атқарушылық іс жүргізу қызметін реттейтін Қазақстан Республикасының нормативтік актілері пайдаланылды.

Кілтті сөздер: атқарушылық құқық, атқарушылық іс жүргізу, сот орындаушысы, жүйе, процесс, сала, жүйе.

*А. К. Нуртазинова

Торайғыров университет, Республика Казахстан, г. Павлодар.

Материал поступил в редакцию 30.05.23.

ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ ПРАВО В СИСТЕМЕ ПРАВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

В данной статье исследуются сущность и значение правоприменения, его соотношение с другими отраслями права в правовой системе. Исполнительное право является предметом регулирования одной из самых молодых отраслей права в Республике Казахстан. Исполнительное право – это система процессуальных правовых норм, регулирующих правоотношения, складывающиеся в ходе исполнительного производства, где субъективное материальное право или охраняемый законом интерес, оспариваемый должником и подтверждаемый юрисдикционным актом, получает свою реализацию через механизм государственного принуждения. Правильное и своевременное исполнение судебных актов, актов иных органов и должностных лиц, а в случаях, предусмотренных законодательством Республики Казахстан, исполнение иных документов в целях защиты нарушенных прав, свобод и интересов граждан и организаций.

Предметом правового регулирования исполнительного права являются общественные отношения, складывающиеся в процессе исполнительного производства. Основу предмета правового регулирования исполнительного права составляет совокупность отношений, складывающихся между органами

исполнительной власти, с одной стороны, и взыскателем, должником и иными участниками исполнительного производства, с другой стороны. Особенности исполнительного производства определяют и специфику правового регулирования. В настоящее время исполнительное производство выведено из системы гражданского процессуального законодательства. Исполнительное право, являясь самостоятельной отраслью права, представляет собой упорядоченное юридическое лицо, характеризующееся внутренней организацией, а также тесным взаимодействием всех его структурных элементов. Исполнительное право регулирует вид правовой деятельности специально уполномоченного государственного лица судебного пристава, заключающийся в принудительном исполнении судебных решений и актов других органов, осуществляемых в специальной процессуальной форме. При написании статьи использовалась научная и учебная литература отечественных и зарубежных авторов, нормативные акты Республики Казахстан, регулирующие деятельность исполнительного производства.

Ключевые слова: исполнительное право, исполнительное производство, судебный пристав-исполнитель, система, процесс, отрасль, система.

МРНТИ 14.35.01

<https://doi.org/10.48081/KNKA8386>***Н. Р. Розахунова**

Кыргызский национальный университет имени
Ж. Баласагына, Республика Кыргызстан, г. Бишкек
*e-mail : rozyxanova890@mail.ru

ВЛИЯНИЕ НЕЙРОУСЛУГ НА ПРОЦЕСС ОБУЧЕНИЯ И ПОДГОТОВКИ КАДРОВ

В данной статье рассматриваются то, как на данном этапе общество пользуется доступными электронными ресурсами, которые уже официально закреплены и урегулированы положениями конституции и иных нормативно правовых актов, а также то, какие новые отрасли и подотрасли зарождаются благодаря им. Также приведены уже имеющиеся аспекты в некоторых новых нейроуслугах. Исходя из приведенной в статье информации, основанных на уже имеющихся примерах использования новейших нейроуслуг, как на официальном уровне узконаправленными сложными технологиями, так и доступными широкому кругу лиц общедоступных приложений. Несмотря на то, что данная отрасль только начала свое зарождение и по факту далека от конечного этапа, можно уже попытаться высказать некие предложения и перспективы развития. Невозможно дать точный прогноз на имеющемся этапе, однако имеется возможность попытаться выдвинуть некоторые теории касательно будущих тенденций развития и регулирования законом. По большей части в данной статье отражаются возможные вопросы, которые, по мнению автора, уже приходят в голову при прочтении имеющегося известного материала полученного путем активного применения и совершенствования нейросетей.

Ключевые слова: нейроуслуги, технологии, знания, сеть, развитие.

Введение

В Конституции Кыргызской Республики в главе IV «Экономические и социальные права» закреплено право человека на образование (Ст.46), где

указано, что каждый имеет право на образование и что основное общее образование обязательно [1].

При этом каждый имеет право бесплатно получить дошкольное, основное общее, среднее общее и начальное профессиональное образование в государственных образовательных организациях. Государство создает условия для обучения каждого гражданина государственному, официальному и одному из иностранных языков, начиная с учреждений дошкольного образования до среднего общего образования.

Кроме, того государство создает равные условия для развития государственных, муниципальных, частных и других форм учебных заведений.

В целях самореализации личностного развития Ст. 48 Конституции Кыргызской Республики, каждому гарантируется свобода научного, технического, художественного и иных видов творчества, преподавания и обучения. Каждый имеет право на осуществление творческой деятельности в соответствии со своими интересами и способностями [2].

Достаточно хорошо отражены это право и в Законе Кыргызской Республики от 30 апреля 2003 года №92 «Об образовании», где прописано, что граждане Кыргызской Республики имеют право на образование независимо от пола, национальности, языка, социального и имущественного положения, ограничений возможностей здоровья, рода и характера занятий, вероисповедания, политических и религиозных убеждений, места жительства и иных обстоятельств [3].

Граждане других государств и лица без гражданства на территории Кыргызской Республики получают образование в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

В разделе закона «Об образовании» – «Система образования» Ст. 11 представлены образовательные программы общие (основные и дополнительные) и профессиональные (основные и дополнительные) образовательные программы, которые направлены на формирование общей культуры и адаптацию личности к жизни в обществе, создание основы для осознанного выбора и освоения профессиональных образовательных программ.

Наряду с этим Ст. 14 Закона Кыргызской Республики «Об Образовании» определены формы образования: очной, очно-заочной (вечерней и сменной), заочной, экстерната, а также семейного и индивидуального образования, включая обучение на дому, на дошкольном, школьном и внешкольном уровнях.

Кроме того, указано, что по профессиям и специальностям, получение которых в очно-заочной (вечерней), заочной формах и в форме экстерната не допускается, могут быть введены ограничения на их освоение посредством дистанционных образовательных технологий частично или в полном объеме в порядке, установленном Кабинетом Министров Кыргызской Республики [4].

Активно использовались дистанционные образовательные технологии во время обучения в период пандемии.

Технический прогресс продолжается и тем самым он также не обошел процесс обучения и подготовки кадров. Сегодня, надо нацелиться на то, чтобы процесс обучения необходимо в корне менять, а не продолжать советские методы обучения. Сам формат технического прогресса нас ведет к этим изменениям, которые уже не остановить, но необходимо контролировать.

Каков запрос рынка? Какие кадры необходимы? Каких специалистов надо готовить? И это далеко не все задачи, которые надо решать в вопросах обучения и подготовки кадров.

Материалы и методы

Методологическую основу составила совокупность общенаучных и специально-научных методов исследования, которые нацелены на объективный анализ исследуемого предмета. По большей части была проанализирована научная литература и материалы из СМИ, а также сравнение и идеализация.

Результаты и обсуждения

Доступное огромное информационное поле стало больше позволять получать навыки через систему различных программ интернета. Информационный рынок наполнен самой различной информацией, которая может научить не только, к примеру, музыку, стихи, картину написать, но и создать наркотики, получить и другие навыки, принятые в нашем обществе негативными и т.д. И этот процесс достаточно сложно не проконтролировать и регулировать, так как многие факторы влияют на него.

Дети уже с момента рождения начинают привыкать к айфонам, смартфонам, к умным гаджетам и другим средствам информационных коммуникаций технологий, которые по последним исследованиям, к примеру, ведут человеческий мозг [5] физиологически к утрате [6].

Здесь автоматически встают задачи, как правильно направить сознание ребенка в русле выбора информации, как уберечь его от негативной. Ясно, что решение не лежит только на плечах родителей, опекунов или попечителей, нянек или учителей. Это проблем общества и государства, в рамках которого соответствующие органы должны постоянно мониторить,

координировать и отслеживать эти тенденции и новации. Стараться во время успевать реагировать на эти процессы и в соответствии с этим и принимать законы, позволяющие правильно применять и использовать научные разработки нейросети с искусственным интеллектом, в частности в системе обучения, подготовки кадров. Так идет речь идёт о разработке компании Microsoft Chat gpt достаточно сказать только за 2 месяца число скачиваний этого приложения с искусственным интеллектом достигла 100 млн. Приложению Tik tok который до сих пор считался самым популярным на это понадобился год [7].

По сути, новая разработка может практически всё. Нейросеть понимает запрос по нескольким словам и выдаёт готовый ответ, она думает и разговаривает как человек. Может выдать нужную информацию, а может написать научную статью компьютерный код рассказ стихи музыку. И это далеко не всё. Бот не обращается к интернету, все его ответы основаны на знаниях, полученных из собственных баз или же на основании запросов других пользователей [8].

Первого февраля 2023 года стало известно, что выпускник из одного из столичных ВУЗов России защитил диплом, написанный именно этой нейросетью, оригинальность работы составила более 80% и это очевидно, при этом у преподавателей нет не единого шанса понять, кто же написал текст- человек или машина. Появился прецедент, который необходимо решать, а именно как необходимо в данном случае отслеживать этот процесс, подконтролен ли он будет нам вообще....

А теперь представьте последствия. Если проблему не решат, мы получим невероятное количество дипломированных юристов, экономистов, адвокатов, хирургов, да каких угодно специалистов, которые на самом деле не имеют ни малейшего понятия о той профессии, которую они выбрали, лишь потому, что за них училась нейросеть, а это по всей вероятности приведет к деградации человечества

А теперь остановимся на другой тенденции развития нейросетей, спектр которого только растет – это замена роботами существующих профессий. Так, к примеру Da Vinci (робот-хирург) – аппарат для проведения хирургических операций [9]. На сегодня пока он помогает проведению хирургических операций. Но полагаю, сможет сделать их вскоре сам [10].

Понято, что сеть нейросетей будет только расти: вживленный чип позволит получать знания и без особого фактора процесса обучения посредством манипуляций внутри мозга, так, как загрузить навык в голову уже не кажется выдумкой фантастов.

Недалеко, на наш взгляд и развитие внедрения в мозг новорожденному или вообще на стадии развития эмбриона, каких-либо навыков или вообще программы знаний, которые получают люди, через действующую сегодня образовательную систему.

Путем генной инженерии и гормональных технологий с участием нейросетей, полагаю, исследователи сократят разрыв в произрастании человека и ускоренно получать «продукт», владеющий той или специальностью или иными профессиями вообще.

Тогда в каком же формате пойдет, вообще процесс образования и подготовки кадров?

Как будет проходить отбор и определение квалификации работников, процесс оценки знаний? Кто будет контролировать эти процессы и по каким критериям?

Возникает опасение: под чьим управлением может оказаться мозг человека, его сознание? Не создаст ли это проблему в будущем, такому творению? Ведь как бы то ни было человек – это продукт потребительского формата. По сути, на наш взгляд в таком формате развития «человек» в сегодняшнем его понимании как «живое существо» претерпит существенные изменения, а значит, соответственно, будет развиваться и законодательство.

Как оно будет развиваться? Какие особые моменты, коснуться именно законодательства об образовании и каковы будут его тенденции? Как это все будет претворяться в жизнь... На наш взгляд, полагаем в условиях соперничества с машиной – роботом с привлечением нейросетей человек ведет себя не только обезличиванию, но и сокрушительному уничтожению. Ясно одно, мы будем иметь дело не с человеком в нашем сегодняшнем понимании. Процесс обезчеловечивания ведет к тому, что перед нами будет «гуманоид-робот», «зомби» со штрих кодом

Каковы будут запросы его к реалиям бытия? В чьих руках могут оказаться технологии? Ведь взломав устройство, хакеры получают доступ к ним и смогут менять его настройки. Особенно остро встанет эта проблема сразу после массового вживления чипов и соответственно возрастет необходимость разработки новых технологий и трендов кибербезопасности.

Выводы

Исходя из всего вышесказанного можно прийти к мнению что на данный момент система нейросетей и тенденции их развития могут в значительной степени повлиять на процесс подготовки и обучения кадров в скором времени. Полагаем, что вообще такое направление пути развития нейросетей существенно изменит в будущем подходы к пониманию процесса образования и подготовки кадров человека, но и самого человека в целом.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1 Конституция Кыргызской Республики, принятая референдумом от 11 апреля 2021 года (Введена в действие Законом Кыргызской Республики от 5 мая 2021 года)

2 Закон Кыргызской Республики « Об образовании» от 29 декабря 2011 года № 255, 29 ноября 2021 года № 142, Ст. 3.

3 Закон Кыргызской Республики « Об образовании» от 30 июля 2013 года № 176, 5 ноября 2013 года № 199, 8 июня 2017 года № 100, 23 марта 2021 года № 38).

4 **Черниговская, Т. В.** Человек- это мозг? // [Электронный ресурс]. – <https://vt.tiktok.com/ZS8XhUrad>.

5 Sergey A. Krylov. 2018, Ontological Taxonomy As A Means To Inventory The Elements Of The Semantic Metalanguage Of Cognitive Analysis (based on E. V. Rakhilina's monograph Cognitive Analysis of Object Names (Semantics and Collocations) // Slovo.ru: baltijskij accent. – 2018, Vol. 9, No. 3. P. 25–54.

6 **Каширин, И. Ю., Минашкин, С. А.** Онтологии для представления знаний в интерактивных сервисах информационных сетей // Вестник Рязанского государственного радиотехнического университета. – 2020. № 39-2. – С. 72–86.

7 **Крылова, В. А.** Разработка приложений для операционной системы IOS с использованием фреймворка CORE DATA / Крылова В. А., Дунская Л. К. // Информационное общество : Современное состояние и перспективы развития Сборник материалов X международного форума – Краснодар : КубГАУ. – 2018. – №10. – С. 268–270.

8 DALL-E 2. OpenAI. [Электронный ресурс] – URL: <https://openai.com/about/> (Дата обращения: 25.08.2022).

9 Пока нейрохирурги проводят сложнейшие операции на мозге, ученые по всему миру взламывают мозг человека. // [Электронный ресурс]. – <https://ren/tv>Новости>В мире>.

10 **Da Vinci** (робот -хирург)- аппарат для проведения хирургических операций // ru.m.wikipedia.org.

REFERENCES

1Konstituciya Ky`rgy`zskoj Respubliki, prinyataya referendumom ot 11 aprelya 2021goda (Vvedena v dejstvie Zakonom Ky`rgy`zskoj Respubliki ot 5 maya 2021 goda) [The Constitution of the Kyrgyz Republic, adopted by a referendum of April 11, 2021 (Enacted by the Law of the Kyrgyz Republic of May 5, 2021)]

2 Zakon Ky`rgy`zskoj Respubliki « Ob obrazovanii» ot 29 dekabrya 2011 goda № 255, 29 noyabrya 2021 goda № 142, St. 3. [Law of the Kyrgyz Republic «On Education» dated December 29, 2011 No. 255, November 29, 2021. No. 142, Art. 3.]

3 Zakon Ky`rgy`zskoj Respubliki « Ob obrazovanii» ot 30 iyulya 2013 goda № 176, 5 noyabrya 2013 goda № 199, 8 iyunya 2017 goda № 100, 23 marta 2021 goda № 38). [The Law of the Kyrgyz Republic «On Education» dated July 30, 2013 – No. 176. – November 5, 2013. – No. 199. – June 8, 2017. – No. – 100. –March 23, 2021. – No. 38).]

4**Chernigovskaya, T. V.** Chelovek- e`to mozg? [Is man a brain?] // [Electronic resource]. – <https://vt.tiktok.com/ZS8XhUrad>.

5 **Sergey A. Krylov.** 2018, Ontological Taxonomy As A Means To Inventory The Elements Of The Semantic Metalanguage Of Cognitive Analysis (based on E. V. Rakhilina's monograph Cognitive Analysis of Object Names (Semantics and Collocations), [Sergey A. Krylov. Ontological Taxonomy As A Means To Inventory The Elements Of The Semantic Metalanguage Of Cognitive Analysis (based on E. V. Rakhilina's monograph Cognitive Analysis of Object Names (Semantics and Collocations), Slovo.ru: baltijskij accent. – 2018. – Vol. 9. – No. 3. – P. 25–54.]

6 **Kashirin, I. Yu., Minashkin, S. A.** Ontologii dlya predstavleniya znaniy v interaktivny`x servisax informacionny`x setej // [Kashirin I. Yu., Minashkin S. A. Ontologies for knowledge representation in interactive services of information networks // Vestnik Ryazanskogo gosudarstvennogo radiotexnicheskogo universiteta. Bulletin of the Ryazan State Radio Engineering University. – 2020. –No. 39–2. – P. 72–86.

7 **Kry`lova, V. A.** Razrabotka prilozhenij dlya operacionnoj sistemy` IOS s ispol`zovaniem frejmvorka CORE DATA Kry`lova V. A., Dunsкая L. K. // Informacionnoe obshhestvo : Sovremennoe sostoyanie i perspektivy` razvitiya Sbornik materialov X mezhdunarodnogo foruma [Development of applications for the IOS operating system using the CORE DATA framework / Krylova V.A., Dunsкая L.K. – Krasnodar: KubGAU, 2018. – P. 268–270.]

8 DALL-E 2. OpenAI. [DALL-E 2. OpenAI]. [Electronic resource]. – [URL: https://openai.com/about/](https://openai.com/about/) (Date of access: 25.08.2022).

9 Poka nejroxirurgi provodyat slozhnejshie operacii na mozge, ucheny`e po vsemu miru vzlamy`vayut mozg cheloveka [While neurosurgeons are performing complex operations on the brain, scientists around the world are hacking into the human brain] // [Electronic resource]. – <https://ren/tv>News>In the world>.

10 **Da Vinci** (robot -xirurg)- Apparat dlya provedeniya xirurgicheskix operacij [Da Vinci (robot-surgeon) – Apparatus for surgical operations] [Electronic resource]. – ru.m.wikipedia.org.

Материал поступил в редакцию 30.05.23.

*N. R. Rozahunova

Kyrgyz National University named after Zh. Balasagyn,

Republic of Kyrgyzstan, Bishkek.

Material received on 30.05.23.

SOME ASPECTS OF NEUROSERVICES AND THEIR IMPACT ON LEARNING AND TRAINING

This article discusses how at this stage society uses the available electronic resources that are already officially fixed and regulated by the provisions of the constitution and other legal acts, as well as what new industries and sub-industries are emerging thanks to them. Already existing aspects in some new neuroservices are also given. Based on the information provided in the article, based on the already existing examples of using the latest neuroservices, both at the official level by narrowly focused complex technologies, and by public applications available to a wide range of people. Despite the fact that this industry has just begun its inception and is in fact far from the final stage, one can already try to make some proposals and development prospects. It is not possible to give an accurate forecast at the present stage, but it is possible to try to put forward some theories regarding future development trends and regulation of the law. For the most part, this article reflects possible questions that, according to the author, already come to mind when reading the available known material obtained through the active use and improvement of neural networks.

Keywords: neuroservices, technologies, knowledge, network, development.

*Н. Р. Розахунова

Ж. Баласағын атындағы Қырғыз ұлттық университеті,

Қырғызстан Республикасы, Бішкек қ.

Материал баспаға 30.05.23 Түсті.

НЕЙРОҚЫЗМЕТТЕРДІҢ КЕЙБІР АСПЕКТІЛЕРІ ЖӘНЕ ОНЫҢ ОҚУ МЕН ОҚЫТУҒА ӘСЕРІ

Бұл мақалада қоғамның осы кезеңде ресми бекітілген және конституция мен басқа да құқықтық актілердің ережелерімен реттелетін қолда бар электрондық ресурстарды қалай пайдаланатыны, сондай-ақ олардың арқасында қандай жаңа салалар мен қосалқы салалар пайда болып жатқаны талқыланады. Кейбір жаңа нейросервистерде бұрыннан бар аспектілер де берілген. Мақалада келтірілген ақпаратқа негізделе отырып, соңғы нейросервистерді ресми деңгейде тар бағытталған кешенді технологиялармен де, кең ауқымды адамдар үшін қолжетімді жалпыға ортақ қосымшалармен де пайдаланудың бұрыннан бар мысалдарына негізделген. Бұл саланың жаңадан бастау алғанына және шын мәнінде соңғы кезеңнен алыс болғанына қарамастан, кейбір ұсыныстар мен даму перспективаларын жасауға тырысуға болады. Қазіргі кезеңде нақты болжам жасау мүмкін емес, бірақ болашақ даму тенденциялары мен заңнаманы реттеуге қатысты кейбір теорияларды алға тартуға тырысуға болады. Көбінесе бұл мақалада автордың пікірініе, нейрондық желілерді белсенді пайдалану және жетілдіру нәтижесінде алынған қолжетімді белгілі материалды оқығанда ойға түсетін ықтимал сұрақтар көрсетіледі.

Кілтті сөздер: нейросервис, технологиялар, білім, желі, даму.

<https://doi.org/10.48081/CTAC3964>

***А. Ж. Уалиева**

Костанайской академии МВД РК имени Ш. Кабылбаева,

Республика Казахстан, г. Костанай

*e-mail: anara_ualiyeva@mail.ru

ТРУДОУСТРОЙСТВО ОСУЖДЕННЫХ В МЕСТАХ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ. ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ

Данная статья посвящена рассмотрению проблемных вопросов трудового воздействия на осужденных в исправительных учреждениях Республики Казахстан. Труд заключенных используется во всех государствах мира. В одних странах заключенные обязаны исполнять трудовые обязанности, в других им представляется выбор – либо работать, либо учиться и осваивать учебную программу на определенную специальность. В Республике Казахстан, согласно Конституции, каждый гражданин имеет право на свободный выбор рода деятельности и свободу труда. Осужденные обязаны трудиться, согласно Конституции, нормам Трудового и Уголовно-исполнительного кодексов Республики Казахстан.

Одной из насущных проблем крайне низкая эффективность использования труда осужденных, находящихся в местах лишения свободы. В связи с чем, авторами предлагается принципиальное переориентирование «обязанности труда» на «право труда», переосмысление вопросов привлечения к неоплачиваемым работам и вопросов организации труда на оплачиваемых работах. Необходимо пересмотреть устоявшуюся дефиницию об обязанности труда осужденных, как не соответствующую объективной реальности, и не способствующую позитивному воспитательному процессу осужденных. В данный период государство озабочено лишь о механическом увеличении числа работающих осужденных к лишению свободы, не принимая во внимание внутреннее психологическое содержание этой самой работы, автоматически подразумевая, что если осужденный занят трудовой деятельностью, значит он приносит пользу себе, своим близким и нашему обществу.

Ключевые слова: право, обязанность на труд, трудоузанность, оплачиваемые работы, работы по благоустройству территории

Введение

Как свидетельствует международная практика, труд заключенных широко используется практически во всех странах мира. Так, например, в Швейцарии все заключенные обязаны трудиться [3; 100]. В Великобритании тюремные учреждения должны предоставлять достаточное количество рабочих мест с целью обеспечения организованной и полезной работой всех работоспособных и других заключенных, желающих работать [4; 137]. В Германии заключенные должны работать [5; 43-44]. В Финляндии законодательно предоставлено право выбора: труд или учеба в рабочее время [6; 34]. В Японии предусмотрены наказания в виде лишения свободы, как с принудительным трудом, так и без принудительного труда [7; 330-331].

Согласно Конституции Республики Казахстан (ст.24) каждый имеет право на свободу труда, свободный выбор рода деятельности и профессии. Принудительный труд допускается только по приговору суда либо в условиях чрезвычайного или военного положения. Данное положение дублируется в ст.ст. 6, 8 Трудового Кодекса страны [1].

Глава 14 Уголовно-исполнительного Кодекса, регламентирует все вопросы привлечения к труду осужденных и при этом согласно статье 99 УИК РК все осужденные к лишению свободы обязаны трудиться в местах и на работах, определяемых администрацией исправительного учреждения, с оплатой труда. Отказ от работы или прекращение работы является злостным нарушением установленного порядка отбывания наказания и может повлечь применение мер взыскания и материальной ответственности. В соответствии со статьей 102 УИК РК осужденные также привлекаются к работам по благоустройству исправительных учреждений и прилегающих к ним территорий, а также по улучшению культурно-бытовых условий, но без оплаты труда. Отказ от указанных работ влечет применение мер взыскания [2].

Между тем, как известно, вопрос крайне низкой эффективности использования труда осужденных, находящихся в местах лишения свободы является одной из самых злободневных проблем, требующего вдумчивого осмысления и принятия, скорейших мер по его максимально возможному разрешению. В связи с чем, на наш взгляд, требует принципиального переориентирования «обязанность труда» на «право труда», переосмысления вопросов привлечения к неоплачиваемым работам и вопросов организации труда на оплачиваемых работах. Пересмотр этих вопросов, как мы полагаем,

способно существенным образом повысить воспитательное воздействие труда на осужденных и значительному повышению числа осужденных, привлеченных к оплачиваемому труду.

Пришло время пересмотреть устоявшуюся дефиницию об обязанности труда осужденных, как не соответствующую объективной реальности, и не способствующую позитивному воспитательному процессу осужденных. По нашему мнению, на сегодня, государство заботится лишь о механическом увеличении числа работающих осужденных к лишению свободы, не озабочиваясь внутренним психологическим содержанием этой самой работы, автоматически подразумевая, что если осужденный занят трудом, он приносит пользу себе, своим близким и обществу. Между тем, как нам представляется, следует согласиться с мнением В. И. Позднякова указывавшим: «Считалось так: работает – значит, воспитывается трудом. Однако на деле такой подход нередко приводил к противоположному результату – отвращению к труду и озлоблению осужденного по поводу принуждения к выполнению неинтересной и неперспективной для него работы. Поэтому труд осужденных при таком подходе к его организации следует рассматривать, скорее всего, не как «воспитание трудом», а именно как «наказание трудом» [8; 35].

Материалы и методы

В настоящее время, налагаемая законодателем на осужденных обязанность трудиться, по сути, исключает их права на труд, которое в силу первичности «обязанности» носит крайне усеченный характер, поскольку у осужденных отсутствует реальный выбор места работы, так как оно в принципе определяется администрацией исправительного учреждения. При этом осужденный может быть наказан за отказ от выбранной для него работы. Это еще больше усугубляется острой нехваткой этих самых мест работы. Таким образом говорить об истинном осуществлении осужденным своего права можно с большой натяжкой. А там, где изначально, в самой основе правоотношений имеется дисбаланс между правом и обязанностью, как нам думается, нельзя говорить о внутреннем позитивном восприятии индивидом такой ситуации.

В международной практике имеются подобные модели организации труда осужденных. Например, в Италии работа для заключенных считается льготой, которую надо заслужить [9; 37]. Во Франции с 1983 годы обязательный труд отменен, осужденных не заставляют работать, но большинство делает это без принуждения, так как тюремный магазин представляет большой стимул для их работы [10; 470].

Также следует исключить возможность признания отказа от работы или прекращения работы нарушением режима содержания, а предусмотреть ответственность за это в рамках трудового законодательства. В данном контексте, на наш взгляд, верную позицию высказывает В. Н. Скобелкин, который вопрос о сфере действия Трудового Кодекса предлагает решить, признав приоритет трудового законодательства при регулировании отношений, связанных с трудом граждан, в том числе и осужденных [11; 260].

Необходимость переориентирования законодательства и практики на первостепенность «права на труд» осужденных к лишению свободы диктуется помимо положений международных правовых документов Конституцией страны. Так, согласно статье 24 Конституции нашей страны принудительный труд допускается только по приговору суда либо в условиях чрезвычайного или военного положения. Между тем в соответствии с уголовно – исполнительным Кодексом Республики Казахстан все осужденные к лишению свободы обязаны трудиться в местах и на работах, определяемых администрацией исправительного учреждения. Эти два положения не вполне корреспондируются. Поскольку, если быть точными в понимании юридической сути используемых терминов обязанность трудиться должна распространяться только на тех осужденных, в отношении которых эта обязанность возложена непосредственно приговором суда, то есть, оговорена в самом приговоре либо приговором применено наказание, прямо предусматривающее привлечение к трудовой деятельности, например, привлечения к общественным работам, исправительных работ. Именно в отношении таких осужденных действуют положения международных документов, Конституции страны и Трудового Кодекса РК. Следовательно, обязательный труд осужденных к лишению свободы является принудительным, то есть недопустимым. Либо судам при вынесении приговоров следует обязывать таких осужденных трудиться, при этом есть большая вероятность пустого декларирования этого решения в силу объективной невозможности трудоустроить каждого осужденного, да еще и на весь период отбывания наказания.

Но, в целом, на эту проблему, по нашему мнению, следует взглянуть несколько под иным углом зрения, а именно, необходимо труд осужденных к лишению свободы рассматривать как способ удовлетворения, прежде всего, их духовных и материальных потребностей, а потом уже как формальное средство исправления, не говоря уже о каких-то экономических выгодах. А это возможно только, как минимум при добровольности труда осужденных. В этом смысле прав А. В. Губенко отмечающий: «Только когда осужденный будет заинтересован в результатах своего труда, только тогда можно

говорить о воспитательном значении труда, а добиться этого можно путем провозглашения принципа свободы труда» [12; 42].

Хотелось бы отметить, что, сегодня, несмотря на все провозглашенные идеи, принцип обязательности и, как следствие наказуемости, делает труд, прежде всего, одним из основных средств поддержания установленного режима отбывания наказания, а не средством исправления осужденного. И на наш взгляд, это происходит в силу исторической ментальности, унаследованной Казахстаном от своих предшественников Царской России и Советского Союза. История использования труда осужденных до развала Советского Союза показывает, как было отмечено выше, что их труд использовался не для достижения целей исправления, а для получения прибыли и развития народного хозяйства [13; 8–13] и воспринимался осужденными больше в качестве карательного элемента, чем исправительного.

Результаты и обсуждение

Учитывая изложенное, считаем целесообразным и принципиально важным отказаться от обязательности труда осужденных, переместив его из категории «обязанности осужденного» в категорию «права осужденного». При этом это «право осужденного» на труд, как уже было отмечено, должно быть им доказано своим примерным поведением, это должно быть некой льготой, которую следует заслужить. Поскольку, на сегодня, несмотря на обязанность осужденных трудиться, в подавляющем большинстве случаев их невозможно обеспечить работой, то есть речь идет о пустом декларировании одного из основных средств исправления, что само по себе уже дает отрицательный исправительный эффект. Обязанность труда осужденных не является обязанностью государства обеспечить их всех трудом. Государство может выборочно обеспечивать осужденных трудом пользуясь своим правом привлекать их к разного рода работам, на что осужденный не может отказаться, поскольку это является его обязанностью и влечет за собой нарушение требований режима содержания.

Также мы полагаем необходимым пересмотреть такую важную проблему как привлечение лиц, осужденных к лишению свободы к работам без оплаты труда. Полагаем при рассмотрении вопросов привлечения осужденных в местах лишения свободы к труду, следует исходить из того принципиального положения о том, что труд в местах лишения свободы должен быть нацелен на оказание позитивного воспитательного воздействия на осужденного. То есть способствовать, прежде всего, положительному изменению сознания осужденного. Следовательно, и неоплачиваемый труд по благоустройству должен как минимум, если уж не изменять позитивно сознание осужденного,

то хотя бы не оказывать отрицательного воздействия на него. При этом необходимо помнить, что труд в местах лишения свободы сам по себе в силу особого положения осужденного психологически воспринимается последним неоднозначно.

Можно много писать и говорить об исправительном воздействии труда на осужденного, но если труд не будет организован надлежащим образом и с учетом существующих реалий, и, прежде всего, это относится к неоплачиваемым видам работ, труд не в состоянии дать положительного исправительного эффекта. А реальность с использованием бесплатного труда осужденных такова, что сегодня, во-первых, осужденные в силу внутриучрежденческой субкультуры, так называемые работы по благоустройству учреждения, воспринимают в подавляющем своем большинстве отрицательно, как некое неизбежное зло, с которым приходится мириться и, во-вторых, администрация мест лишения свободы зачастую рассматривает труд по благоустройству учреждения как способ воздействия на осужденного, особенно по отношению к «криминальным авторитетам», понимание лагерной жизни, которых запрещает такой труд.

И не секрет, что одним из способов понижения личного авторитета какого-либо «криминального авторитета», условно «вора в законе», является снятие на видео пленку процесса его работы по благоустройству учреждения, и ее возможное дальнейшее распространение среди осужденных. Такое крайне отрицательное отношение части осужденных к данным видам работ, также сказывается на отношении к нему и остальной части осужденных. При этом говорить о безусловном соблюдении очередности привлечения к этим видам работ осужденных не приходится. Наоборот, не редки случаи компромисса между администрацией учреждения и так называемыми «авторитетами», в результате которого от исполнения этих работ освобождается часть осужденных, при том далеко не позитивно настроенная, то есть нарушается принцип справедливости, подрывается авторитет закона и представителей власти. И эта сложившаяся система отношений имеет свою длительную непростую историю, когда из поколения в поколение шла и идет негласная борьба между администрацией учреждений и «криминальными авторитетами», содержащимися в них, одним из инструментов в которой используется как раз принудительные, бесплатные работы по благоустройству учреждения.

Иными словами, рассматривая бесплатный труд по благоустройству территории, мы должны понимать, что, на сегодня, речь идет о некой сложившейся отрицательной модели взаимоотношений между администрацией мест лишения свободы и лицами в них содержащимися.

При чем эти взаимоотношения носят характер «замкнутого круга», когда администрация учреждений многими десятилетиями использовала работы по благоустройству в качестве одного из средств давления на осужденных и, прежде всего, на крайне отрицательно настроенную часть заключенных, обладающих «авторитетом» среди осужденных. Из-за чего большая часть осужденных оставалась как бы между молотом и наковальней, вынужденная каким то образом соответствовать требованиям тех и других, что, конечно же, никак не могло способствовать положительному восприятию этих работ и, как следствие, нельзя говорить о каком либо позитивном исправительном его воздействии на сознание осужденного.

Вместе с тем, основная мысль законодателя понятна и справедлива, осужденный, как и всякий свободный человек, должен сам заниматься благоустройством места своего жительства и работы. Другое дело, что следует попытаться понять, в каком случае это обязанность человека, не важно осужденный он или нет, а в каком случае следует речь вести уже дискриминации личности. Поскольку естественная обязанность человека трудиться по наведению порядка на месте своего жительства и работы не вызывает никаких сомнений и воспринимается подавляющим большинством людей положительно. А вот трудиться зачастую за кого-то, бесплатно еще и под страхом наказания это уже вызывает внутренний протест и никак не способствует исправлению осужденного.

Как мы полагаем, государству необходимо осознать и принять одну важную составляющую, а именно, то, что результаты труда осужденных к лишению свободы никогда не смогут конкурировать на свободном рынке услуг и товаров в условиях рыночных отношений. И, на наш взгляд, для разрешения вопроса низкой трудозанятости осужденных в местах лишения свободы следует максимально объективно оценить сложившуюся ситуацию в этой сфере, с точки зрения реалий существующей модели экономических отношений, выявить ключевые проблемные аспекты и попытаться улучшить ситуацию с учетом этих проблем. А также использовать международный опыт, вычленив из него наиболее приемлемые механизмы.

Выводы

Анализ ситуации в рассматриваемой сфере показывает, что в Казахстане:

1) производственные базы, средства производства, которыми обладают предприятия УИС, если говорить мягко, морально и физически уже давно устарели, совершенно не отвечают современным требованиям, а по факту подавляющая их часть находится в запущенном, ветхом состоянии, не используются и более того их практически невозможно использовать либо

модернизировать. Поскольку в ранее действовавшем виде они уже не нужны в принципе, и понесенные затраты на их переоснащение навряд ли окупятся;

2) при существующем подходе производительность труда осужденных вызывает серьезную критику, особенно там, где требуется выполнение квалифицированных работ;

3) не секрет, что порой осужденные по разным причинам приводят в негодность средства производства, искусственно снижают производительность труда, препятствуют должному выполнению работ, иными словами, отсутствует необходимая внутренняя мотивация, отягощенная эмоциональной напряженностью между осужденными и администрацией;

4) свободный рынок с опаской относится во многих случаях к товарам и услугам осужденных, стараясь по возможности вообще избежать контакта с осужденными, не говоря уже о закупках у них неких товаров;

5) бизнес сообщество можно сказать практически не использует производственные и трудовые ресурсы исправительных учреждений, опасаясь режимных трудностей и внутриучрежденческих сложных взаимоотношений;

6) стабильность показателя привлеченности к оплачиваемым работам осужденных в местах лишения свободы за последние 10 лет (порядка-40 %) указывает на выработку потенциала существующего механизма (правовых и организационных форм) организации труда осужденных.

7) практически везде осужденные получают за свою работу значительно меньшую оплату, чем на свободном рынке и не имеют право полностью распоряжаться получаемой заработной платой, при этом часть выдается в качестве вознаграждения на мелкие расходы, часть откладывается на будущее и служит основой на первоначальном этапе после освобождения из мест лишения свободы;

Необходимо признать невероятную сложность такой организации труда в рамках лишения свободы, но, тем не менее, к этому следует стремиться. Как нам представляется, в Казахстане, в целях существенного повышения эффективности использования труда в качестве позитивного ресоциализирующего компонента и значительного повышения числа осужденных, занятых оплачиваемым трудом, исходя из положительного международного опыта, следует осуществить комплекс взаимосвязанных организационно-правовых мер, которые позволят:

1) осуществить полную объективную инвентаризацию:

– всех действующих производств и иных видов работ, на которых заняты осужденные, находящиеся в местах лишения свободы (виды работ и

услуг, кто их приобретает; объемы выпускаемой и реализуемой продукции; объемы инвестирования в производственные мощности и т.п. в разрезе каждого исправительного учреждения с обобщением выводов);

– всех имеющихся в УИС основных производственных фондов, вычленив физически устаревшие производственные мощности, вспомогательную производственную инфраструктуру, а также неиспользуемые производственные мощности в разрезе каждого исправительного учреждения.

Цель такой инвентаризации - определить фактическое количество рабочих мест, условия работы, состояние производственных мощностей по каждому исправительному учреждению отдельно. Это в свою очередь даст возможность определить основную и дополнительные трудовую специализацию учреждений, необходимый объем инвестирования в производственные мощности конкретного учреждения, возможные перспективы их развития;

2) расширить насколько возможно механизм государственного заказа на продукцию, изготавливаемую осужденными в местах лишения свободы, для чего:

– необходимо определить виды, перечень продукции, изготовление которых возможно в исправительных учреждениях для обеспечения обороны, безопасности, охраны правопорядка, для нужд государственных органов, организаций и национальных компаний. Например, мебель, постельные принадлежности, обмундирование, рабочая одежда, строительные материалы, всевозможные аксессуары и пр. то, что не требует сложных технологий и очень высокой технической профессиональной специализации. К примеру, в США заключенные выпускают 100 % всех военных касок, форменных ремней и портупей, бронежилетов, идентификационных карт, рубашек, брюк, платков, палаток, рюкзаков и фляжек для армии страны. Помимо военного снаряжения и обмундирования тюрьмы производят 98 % от рынка монтажной инструментов, 46 % пуленепробиваемых жилетов, 36 % бытовой техники, 30 % наушников, микрофонов, мегафонов и 21 % офисной мебели, авиационное и медицинское оборудование и многое другое [14];

– следует, исходя из анализа реальной ситуации с производственными мощностями (их наличием, техническим состоянием, видом изготавливаемой продукции, возможности реанимировать не используемые мощности и т.д.) в исправительных учреждениях, определить производственную специализацию каждого учреждения для размещения в них государственного заказа на изготовление конкретного вида продукции. Специализация исправительного учреждения на изготовлении конкретного вида, видов продукции и размещение в нем гарантированного государственного заказа

приведет к технической модернизации, увеличению производственных мощностей, к повышению числа трудоустроенных, производительности труда, качества выпускаемой продукции, создаст производственно-профессиональную преемственность среди сотрудников и осужденных;

На сегодня согласно статье 101 УИК РК размер месячной заработной платы осужденного не может быть ниже установленного минимального размера заработной платы. Иными словами размер заработной платы четко не определен, а устанавливается нижняя граница и при этом на практике это приводит к тому, что осужденным все равно выплачивается сумма, не превышающая установленный размер минимальной заработной платы. Мы же предлагаем установить этот размер четко, без возможности его каким-либо образом трактовать;

Не облагать налогами получаемую от производственной деятельности исправительных учреждений прибыль. В купе от экономии получаемой из-за разницы заработной плат это даст возможность существенным образом увеличить прибыль от производственной деятельности исправительных учреждений. Другое дело при этом следует тщательным образом заранее просчитать себестоимость каждого вида изготавливаемой продукции, все возможные затраты, установить получаемую прибыль и ее использование. Иными словами ежегодно составлять тщательный экономический бизнес план производственной деятельности каждого исправительного учреждения, с расчетом прибыли и расшифровкой всех затрат, в том числе и на модернизацию производственных мощностей, улучшения условий труда и содержания осужденных;

Также мы предлагаем отказаться от Республиканского государственного предприятия «Енбек». Данное РГП было создано Постановлением Правительства Республики Казахстан от 24 июля 1999 года № 1058 и основным предметом деятельности является осуществление производственной деятельности в сфере уголовно-исполнительной системы и организация трудовой занятости осужденных. Необходимо подчеркнуть, что РГП «Енбек» за свою историю неоднократно реорганизовывалось, дробилось на областные филиалы, вновь объединялось под одним РГП, то вновь дробилось уже на самостоятельные РГП, вновь объединялось. При этом РГП будучи при УИС всегда выступала некой обособленной организацией, основной задачей которой было реализация выделяемых бюджетных средств. Не секрет, что зачастую возникали трения между руководством РГП и исправительных учреждений и даже ДУИС областей, не говоря уже о поставке некачественной продукции, закупе продукции на свободном рынке и ее реализация в учреждения под видом продукции, созданной осужденными

и т.д. Анализ деятельности РГП, а также в целом стабильное число осужденных, привлекаемых к оплачиваемым работам в местах лишения свободы за последние более чем 10 лет указывает на то, что РГП выработали свой потенциал и не способны качественно повысить производственные мощности уголовно-исполнительной системы и, как следствие, повысить число трудозанятых в ней.

Нам представляется верным, исключив РГП передать управление всеми производственными процессами непосредственно исправительному учреждению. Это позволит: избежать существующего двойственного положения, и возложить всю ответственность за организацию труда осужденных на руководство исправительных учреждений; размещение государственного заказа специализирует каждое исправительное учреждение на определенном виде производства, существенным образом увеличит его производственную мощность и превратит в полноценный хозяйствующий субъект, требующий четкой, управляемой организации трудовой деятельности; избежать не нужных затрат на содержание управленческого звена в РГП.

Как мы видим на сегодня согласно статье 104 УИК РК осужденные в исправительных учреждениях привлекаются к техническому, профессиональному образованию или профессиональной подготовке, если они не имеют профессии (специальности). Мы полагаем, это не совсем верно, при организации профессионального образования брать за основу наличие или отсутствие профессии (специальности), так как это практически девальвирует это направление воспитательного воздействия на осужденных [15]. Иными словами, каждый осужденный может быть привлечен к профессиональному образованию и за время нахождения в местах лишения свободы может получить не одну специальность. На наш взгляд, следует внести изменения в действующее законодательство и получение профессионального образования сделать обязательным вне зависимости имеет осужденный профессию (специальность) или нет, при этом предусмотреть, в случае отсутствия работы у осужденного получение им новой профессиональной специальности раз в полгода;

В целом следует вопросы трудовой деятельности осужденных, в том числе и меры воздействия, предусмотреть в Трудовом Кодексе, с учетом специфики лишения свободы.

Конечно, реализация указанных мероприятий требует вдумчивого, серьезного подхода, критического анализа сложившейся ситуации, займет существенное время, консолидации усилий многих заинтересованных сторон (государственных органов). В связи с чем, разбор и разрешение

данного вопроса необходимо возложить на специально созданную правительственную комиссию.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

- 1 Конституция Республики Казахстан.
- 2 Уголовно-исполнительный кодекс Республики Казахстан.
- 3 **Бриллиантов, А. В.**, Пенитенциарная система Швейцарии // Государство и право. – 1997. № 9. – С. 100.
- 4 **Михлин, А. С., Ноянова, О. Е., Яковлева, Л. В.** Отбывание наказания в тюрьмах Англии и Уэльса // Государство и право. – 1996. – № 2.
- 5 **Гавришкин, Б. В.**, В немецкой тюрьме // Преступление и наказание. 2000. – №1. – С. 43–44.
- 6 **Багреева, Е.**, Пенитенциарная система Финляндии // Преступление и наказание. – 1995. – №8. С. – 34
- 7 Уголовное законодательство зарубежных стран (Англии, Франции, Германии, Японии). Сборник законодательных материалов // Под ред. И. Д. Козочкина. – М. : – Издательство : «Зерцало», 1998.
- 8 **Поздняков, В. И.** Особенности трудового воспитания осужденных в условиях реформирования производственного сектора УИС // Теоретические и прикладные проблемы деятельности уголовно-исполнительной системы : Сборник научных трудов. – М. : НИИ УИС МЮ РФ., 2003.
- 9 **Ташерстник, А. Е.** Право на труд. – М., 1961.; Крахмальник, Л.Г. Труд заключенных и его правовое регулирование в СССР. – Саратов, 1963.
- 10 **Беляев, Н. А.** Цели наказания и средства их достижения. – Ленинград, 1963.
- 11 **Симонян, А. В.** Лишение свободы и их распределение по исправительным учреждениям : Автореф.дисс. канд.юрид.наук. Ростов-на-Дону, 2002.
- 12 **Стручков, Н. А.** Советская исправительно-трудовая политика и роль в борьбе с преступностью. – Саратов, 1970.; Шмаров, И. В. Предупреждение преступлений среди освобожденных от наказания. – М., 1974.
- 13 **Ковалев, О. Г.** Перспективы научного обеспечения реформирования производственной деятельности ИУС // Теоретические и прикладные проблемы деятельности уголовно-исполнительной системы : Сборник научных трудов. – М. : НИИ УИС МЮ РФ, 2003.
- 14 **Полевский, И. С.**, Исправление осужденных к лишению свободы как основная цель отечественного уголовно-исполнительного законодательства. Учебное пособие, – Челябинск : – Челябинский юридический институт МВД России, 2002.

15 **Фойницкий, И. Я.** Учение о наказании в связи с тюрьмоведением. – М. : Добросвет-2000; Городец, 2000.

REFERENCES

1 Konstituciya Respubliki Kazaxstan [Constitution of the Republic of Kazakhstan].

2 Ugolovno-ispolnitel'ny'j kodeks Respubliki Kazaxstan. [The Criminal Executive Code of the Republic of Kazakhstan].

3 **Brilliantov, A. V.**, Penitenciarnaya sistema Shvejczarii [Brilliantov, A.V. The Swiss penitentiary system] // Gosudarstvo i pravo [State and law]. – 1997. – No. 9. – P.100.

4 **Mixlin, A. S., Noyanova, O. E., Yakovleva, L. V.** Otyb`vanie nakazaniya v tyur`max Anglii i Ue`l'sa // [Mikhlin, A. S., Noyanova, O. E., Yakovleva, L. V., Serving sentences in prisons in England and Wales // Gosudarstvo i pravo. [State and Law]. – 1996. – No.2.

5 **Gavrishkin, B. V.**, V nemeckoj tyur`me [Gavrishkin, B. V. In a German prison] // Prestuplenie i nakazanie [Crime and punishment]. – 2000. – No. 1. P.43–44.

6 **Bagreeva, E.**, Penitenciarnaya sistema Finlyandii [Bagreeva, E., Penitentiary system of Finland] // Prestuplenie i nakazanie. [Crime and punishment] – 1995. – No. 8. P.34.

7 Ugolovnoe zakonodatel'stvo zarubezhny`x stran (Anglii, Francii, Germanii, Yaponii). Sbornik zakonodatel'ny`x materialov / Pod red. I. D. Kozochkina. [Criminal law of foreign countries (England, France, Germany, Japan). // Collection of legislative materials // Ed. I. D. Kozochkin. – Moscow : Publishing House : Zercalo, 1998.

8 **Pozdnyakov, V. I.** Osobennosti trudovogo vospitaniya osuzhdenny`x v usloviyax reformirovaniya proizvodstvennogo sektora UIS // Teoreticheskie i prikladny`e problemy` deyatel`nosti ugovolno-ispolnitel'noj sistemy`: Sbornik nauchny`x trudov. – [Pozdnyakov, V. I., Features of labor education of convicts in the conditions of reforming the production sector of the penal system // Theoretical and applied problems of the penal system : Collection of scientific papers]. – Moscow : Research Institute of the Penal System The Ministry of Justice of the Russian Federation, 2003.

9 **Tasherstnik, A. E.**, Pravo na trud: Saratov. 1963. [Tasherstnik, A. E. The right to work]. – Moscow, 1961.; Trud zaklyuchenny`x i ego pravovoe regulirovanie v SSSR. [Krakhamalnik, L.G. Prisoners' labor and its legal regulation in the USSR]. – Saratov, 1963.

10 **Belyaev, N. A.**, Celi nakazaniya i sredstva ix dostizheniya. [Belyaev, N. A. The goals of punishment and the means to achieve them]. – Leningrad, 1963.

11 **Simonyan, A. V.**, Lishenie svobody` i ix raspredelenie po ispravitel'ny`m uchrezhdeniyam : Avtoref.diss. kand.yurid.nauk. [Simonyan, A. V., Deprivation of liberty and their distribution in correctional institutions. Abstract of the dissertation of the Candidate of Legal Sciences]. – Rostov-on-Don, 2002.

12 **Struchkov, N. A.**, Sovetskaya ispravitel'no-trudovaya politika i rol' v bor`be s prestupnost'yu. [Shmarov, I. V., Preduprezhdenie prestuplenij sredi osvobozhdenny`x ot nakazaniya. [Struchkov, N. A., Soviet correctional labor policy and the role in the fight against crime]. – Saratov, 1970.; [Shmarov, I.V., Prevention of crimes among those released from punishment]. – Moscow, 1974.

13 **Kovalev, O. G.** Perspektivy` nauchnogo obespecheniya reformirovaniya proizvodstvennoj deyatel`nosti IUS // Teoreticheskie i prikladny`e problemy` deyatel`nosti ugovolno-ispolnitel'noj sistemy`: Sbornik nauchny`x trudov. – [Kovalev, O. G., Prospects of scientific support for the reform of production activities of the IUS // Theoretical and applied problems of the activity of the penal enforcement system: A collection of scientific papers]. – Moscow : Research Institute of the UIS of the Ministry of Justice of the Russian Federation, 2003.

14 **Polevskij, I. S.** Ispravlenie osuzhdenny`x k lisheniyu svobody` kak osnovnaya cel` otechestvennogo ugovolno-ispolnitel'nogo zakonodatel'stva : Uchebnoe posobie [Polevsky, I. S., Correction of prisoners sentenced to imprisonment as the main goal of domestic penal enforcement legislation : Textbook]. – Chelyabinsk : Chelyabinsk Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia, 2002.

15 **Fojniczkij, I. Ya.**, Uchenie o nakazanii v svyazi s tyur`movedeniem [Fojnitsky, I. Y., The doctrine of punishment in connection with prison studies]. – Moscow : Dobrosvet-2000; Gorodets, 2000.

Материал поступил в редакцию 30.05.23.

*А. Ж. Уәлиева

Ш. Қабылбаев атындағы ҚР ИМ Қостанай,
Қазақстан Республикасы, Қостанай қ.
Материал баспаға 30.05.23 түсті.

СОТТАЛҒАНДАРДЫ ЖҰМЫСҚА ОРНАЛАСТЫРУ БАС БОСТАНДЫҒЫНАН АЙЫРУ ОРЫНДАРЫНДА. МӘСЕЛЕЛЕР ЖӘНЕ ШЕШУ ЖОЛДАРЫ

Бұл мақала Қазақстан Республикасының түзеу мекемелерінде сотталғандарға еңбекке әсер етудің проблемалық мәселелерін қарауға арналған. Тұтқындардың еңбегі әлемнің барлық мемлекеттерінде қолданылады. Кейбір елдерде тұтқындар еңбек міндеттерін орындауға міндетті, басқаларында оларға белгілі бір мамандыққа арналған оқу бағдарламасын жұмыс істеуге, не оқуға және меңгеруге таңдау ұсынылады. Қазақстан Республикасында Конституцияға сәйкес әрбір азаматтың қызмет түрін еркін таңдауға және еңбек бостандығына құқығы бар. Сотталғандар Қазақстан Республикасының Конституциясына, Еңбек және Қылмыстық-атқару кодекстерінің нормаларына сәйкес еңбек етуге міндетті.

Өзекті проблемалардың бірі бас бостандығынан айыру орындарындағы сотталғандардың еңбегін пайдалану тиімділігінің өте төмен болуы. Осыған байланысты авторлар «еңбек міндетін» «еңбек құқығына» түбегейлі қайта бағдарлауды, ақы төленбейтін жұмыстарға тарту мәселелерін және ақы төленетін жұмыстардағы еңбекті ұйымдастыру мәселелерін қайта қарастыруды ұсынады. Объективті шындыққа сәйкес келмейтін және сотталғандардың оң тәрбие процесіне ықпал етпейтін сотталғандардың еңбек міндеттері туралы қалыптасқан дефиницияны қайта қарау қажет. Осы кезеңде мемлекет осы жұмыстың ішкі психологиялық мазмұнын назарға алмай, егер сотталған адам еңбек қызметімен айналысса, онда ол өзіне, өзінің жақындарына және біздің қоғамға пайда әкелетінін автоматты түрде білдіре отырып, бас бостандығынан айыруға жұмыс істейтін сотталғандар санын механикалық түрде ұлғайтуға ғана алаңдайды.

Кілтті сөздер: құқық, Еңбек міндеті, жұмыспен қамту, ақылы жұмыстар, аумақты абаттандыру жұмыстары.

*A. Zh. Ualiev

Kostanay Academy of the Ministry of Internal Affairs
of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabyibaev,
Republic of Kazakhstan, Kostanay,
Material received on 30.05.23.

EMPLOYMENT OF CONVICTS IN PLACES OF DEPRIVATION OF LIBERTY. PROBLEMS AND SOLUTIONS

This article is devoted to the consideration of problematic issues of labor impact on convicts in correctional institutions of the Republic of Kazakhstan. The labor of prisoners is used in all states of the world. In some countries, prisoners are required to fulfill labor duties, in others they have a choice – either to work, or to study and master the curriculum for a certain specialty. In the Republic of Kazakhstan, according to the Constitution, every citizen has the right to freely choose the type of activity and freedom of work. Convicts are obliged to work, according to the Constitution, the norms of the Labor and Criminal Executive Codes of the Republic of Kazakhstan.

One of the urgent problems is the extremely low efficiency of using the labor of convicts in places of imprisonment. In this regard, the authors propose a fundamental reorientation of the «duty of labor» to the «right of labor,» a rethinking of the issues of involving unpaid work and labor organization issues in paid work. It is necessary to revise the established definition of the duty of work of convicts, as not corresponding to objective reality, and not contributing to the positive educational process of convicts. During this period, the State is concerned only about the mechanical increase in the number of working prisoners sentenced to imprisonment, not taking into account the internal psychological content of this very work, automatically implying that if a convict is engaged in labor activity, then he benefits himself, his loved ones and our society.

Keywords: right, duty to work, employment, paid work, landscaping work.

МРНТИ 10.17.65

<https://doi.org/10.48081/NCBA4535>***В. А. Щегляев**

Торайғыров университет, Республика Казахстан, г. Павлодар

e-mail: Vladimir_scheg@mail.ru**О МАЛОЗНАЧИТЕЛЬНОСТИ
АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ**

В данной статье рассмотрены вопросы применения на практике судами института освобождения от административной ответственности ввиду малозначительности деяния. Тема является актуальной, так как в содержании статьи 64-1 КоАП РК не указаны какие-либо уточнения по поводу того, как отличить малозначительное деяние от значительного, что и создает основную массу проблем. Такая недостаточность правил применения малозначительности в конечном итоге открывает данную сферу, в том числе, и для коррупционных преступлений. Именно коррупционные риски в большей степени формируют главную проблему применения данного института, так как положения закона не регулируют ни признаков, ни ограничений по составам правонарушений. Кроме того, освобождая от ответственности, каждый раз ставится под сомнение сам закон, так как подобное действие умаляет значение и подрывает авторитет закона. В отличие от административного предупреждения, институт малозначительности полностью упраздняет негативные последствия для лица, совершившего правонарушение, что также создает почву для несправедливого или заинтересованного освобождения от административной ответственности ввиду малозначительности деяния. Об этом же свидетельствует анализ судебной практики, где в судебных решениях не в полной мере раскрываются причины применения института малозначительности.

Ключевые слова: малозначительность, административная ответственность, правонарушение, общественная опасность, вред.

Введение

Институт малозначительности правонарушения в административном праве Республики Казахстан, выраженный в ст. 64-1 КоАП «Освобождение от административной ответственности при малозначительности правонарушения» [1], является одним из представляющих интерес вопросов современного административного права. Актуальность его изучения заключается в том, что указанная статья предусматривает освобождение от административной ответственности в виду малозначительности деяния, но спектр критериев, согласно которым необходимо ограничивать область «малозначительности», не конкретизирован, ввиду чего на практике возникают различные проблемы.

Материалы и методы

В работе использовались: теоретический и практический анализ научной и специальной литературы по проблеме исследования; анализ нормативных документов по исследуемой тематике; анализ и обобщение имеющегося опыта при назначении наказания; наблюдение; логический, системный методы. Особое внимание уделяется анализу судебной практики.

Результаты и обсуждение

Основным вопросом, который возникает при анализе данной нормы выступает то, как отделить малозначительное правонарушение от «значительного»? Так как законодатель не дает разъяснений по данному поводу, то предполагается необходимым обратиться к толковому словарю, чтобы начать с буквального толкования «малозначительности».

Слово «малозначительность», по сути, сокращенный вариант словосочетания «малая значительность» или «мало значит». В толковом словаре под ред. Ушакова «значительность» определено как существительное к прилагательному «значительный»; «значительный» – большой по размерам, силе, численности. «Мало» – немного, в небольшом количестве, в небольшой степени. «Небольшой» – малый, ограниченный в размере, в числе, в количестве, во времени [2].

Если сложить все вместе, малозначительность – то, что имеет малое значение, малую силу, численность, малый размер, недостаточную важность, мало что из себя представляет. Получается, с точки зрения законодателя, малозначительным можно признать лишь такое правонарушение, совершение которого ничего не значит, оно вроде формально и есть, но в то же время, не заметь его признаки надзорные органы, никто бы ничего не понял и не почувствовал, ни сам правонарушитель, ни общество в целом; у правонарушителя нет «силы» [3].

На первый взгляд все становится понятным, но, если задуматься, возникает другой вопрос – а как тогда определить «значимость» правонарушения, по каким критериям отделить «пустое», формальное правонарушение от «настоящего», «сильное» от «слабого»?

В таком случае, обратимся к анализу самой правовой нормы.

Согласно статье 64-1 КоАП РК «при решении вопроса об освобождении лица от административной ответственности по указанному в настоящей статье основанию учитываются конкретные обстоятельства совершения административного правонарушения, в том числе личность правонарушителя, а также объект посягательства, а при наличии вреда – его размер». Таким образом, о малозначительности могут свидетельствовать:

Конкретные обстоятельства совершения административного правонарушения, в том числе:

- 1) личность правонарушителя;
- 2) объект посягательства;
- 3) при наличии вреда - размер.

Исходя из этой информации можно сделать вывод, что институт малозначительности может быть применен как к материальным, так и формальным составам (на это указывает оговорка «при наличии вреда» в тексте примечания к статье).

Стоит отметить, что данный перечень обстоятельств не дает конкретных указаний на то, совокупность каких факторов позволяет применить положения о малозначительности. Некоторые из обстоятельств, учитываемых судьями, при применении положений о малозначительности, совпадают с таковыми, описываемыми в ст. 56 КоАП «Обстоятельства, смягчающие ответственность». Например, типично в таких постановлениях видеть раскаяние виновного, добровольное возмещение ущерба или устранение причиненного вреда или совершение административного правонарушения впервые.

По мнению профессора Р. Подопригоры, «положения малозначительности очень неудачны в случае с административными правонарушениями, поскольку они, в принципе, относятся к правонарушениям, не связанным с причинением вреда». В административном праве (в отличие от уголовного права) достаточно самого факта действия либо бездействия. В этом плане многие административные правонарушения являются малозначительными. Таким образом, выражения «заглаживание иным образом» и «другие обстоятельства» могут определяться произвольно» [4].

Интересным в рамках данной темы представляется обобщение судебной практики, содержащееся в бюллетени Верховного суда Республики

Казахстан №2 2020 года, а именно, часть, посвященная освобождению от административной ответственности ввиду малозначительности деяния.

Данный документ содержит в себе результаты рассмотрения решений по делам, в которых применялись положения о малозначительности. Так, одним из двух наиболее часто встречающихся выводов по принятым судами решениям, было то, что, освобождая лицо от административной ответственности по малозначительности суд хотя и ссылается на определенные обстоятельства (тяжелое материальное положение, нахождение родственников на иждивении и др.) не всегда приобщает или требует документы, подтверждающие такие обстоятельства, ввиду чего можно подвергнуть сомнению вынесенное решение.

Стоит упомянуть тот факт, что отсутствие в деле документа, на которые ссылается суд при освобождении от ответственности создает, в теории, коррупционные риски. Например, в обобщении судебной практики ВС, приведен такой случай:

В деле по постановлению САС города Павлодара от 14 июня 2018 года в отношении А. по части 1 статьи 274 КоАП, суд, ссылаясь на материальное положение лица, освободил его от административной ответственности по малозначительности. Однако, согласно материалам дела, привлекаемое к ответственности лицо имело заработную плату в размере 41 тысячи тенге, при наличии в то же время кредитного обязательства с обязательством единовременной выплаты в размере 59 600 тенге [5]. Таким образом, суд не провел детальный анализ доходов лица, так как при подобных условиях, шанс того, что банк выдаст кредит с выплатой, превышающей месячный доход кредит. Возникает вопрос о достоверности сведений о материальном положении правонарушителя.

То есть, если суд, как в этом примере, не проводит детальный анализ предоставляемых документов или фактов, на которые ссылается лицо, то встает вопрос о качестве рассмотрения дел. Если не проверять предоставляемую информацию, то существует риск получения недостоверных данных и сведений о фактах. Как в представленном примере, может быть представлено ввиду доказательства тяжелого материального положения данные о низкой заработной плате, которые тут же подвергаются сомнению размером ежемесячных банковских платежей. Возникает ряд вопросов:

1 Значит ли это, что лицо предоставило заведомо недостоверные сведения о своем материальном положении, чтобы смягчить свое наказание?

2 Мог ли суд действовать предвзято, не обратив достаточного внимания предоставленным сведениям о материальном положении?

Именно вопрос предвзятости суда при рассмотрении дела является важным фактором при рассмотрении института малозначительности в целом. Статья 64-1 КоАП не ограничивает круг дел, по которым можно применить данные положения, а потому, при помощи малозначительности можно освободить от выплаты и по-настоящему крупных штрафов.

Ярким примером тому будет ряд судебных дел по поводу административной ответственности за антиконкурентное соглашение, рассмотренное в специализированном межрайонном административном суде города Алматы в мае-июне 2019 года.

Департаментом Комитета по регулированию естественных монополий и защите конкуренции Министерства национальной экономики РК по Алматинской области (далее – Департамент) в рамках рассмотрения обращения потребителя о высокой стоимости услуг строительства систем газоснабжения и сооружений на них для подключения к газоснабжению жителей села Панфилово Талгарского района Алматинской области проведено расследование нарушений законодательства в области защиты конкуренции. Расследованием установлено наличие запрещенного статьей 169 Предпринимательского кодекса [6] - антиконкурентного соглашения между субъектами данного рынка услуг: ТОО «Е», ТОО «Т» и ТОО «А».

В качестве мотива освобождения от административной ответственности было указано то, что при Мотивы: при определении монопольного дохода допущены нарушения требований статьи 225 ПК, а также то, что действия Товарищества не повлекли причинения ущерба государству либо третьим лицам, суд применил положения статьи 64-1 КоАП.

Аналогичное дело об административном правонарушении, совершенном другим субъектом этого же расследования антимонопольного органа, рассмотрено тем же судом. Однако при рассмотрении дела в отношении ТОО «Е» 16 мая 2019 года та же судья СМАС города Алматы привлекла субъекта антиконкурентного соглашения к ответственности с наложением административного штрафа в сумме 42 360 тенге без конфискации монопольного дохода ввиду отсутствия такового.

При этом расчет монопольного дохода в обоих делах произведен уполномоченным органом одинаковым образом. Доход Товарищества, полученный в результате осуществления антиконкурентного соглашения в период с января по сентябрь 2018 года, составил 153 670 225 тенге. Размер предполагаемого административного штрафа составлял 4 610 107 тенге (3% от дохода). Таким образом, суд применил положения о малозначительности к тому из двух субъектов правонарушения, чей размер штрафа больше в 110 раз: 4 610 107 тенге у ТОО «Т» и 42 360 тенге у ТОО «Е».

Третий субъект расследования ТОО «А» постановлением Карасайского СМАС Алматинской области от 4 июня 2019 года привлечен к административной ответственности по части 1 статьи 159 КоАП с наложением административного штрафа в размере 27 210 тенге без конфискации монопольного дохода.

Второй же наиболее часто встречающийся вывод по судебным делам, рассмотренных в рамках обобщения практики Верховным судом, является освобождение от административной ответственности ввиду малозначительности деяния несмотря на высокую общественную опасность деяния. Так, к примеру, в числе мотивов применения малозначительности суд указывает отсутствие вреда кому-либо, в том числе и государству. Однако, такие формулировки встречаются преимущественно в решениях по делам об административных правонарушениях с формальным составом (например, по ст. 463, ст. 149, ст. 608 КоАП РК и др.). В подобных правонарушениях не важно наличие вреда, так как нормы следует считать превентивными, так как проявление общественной опасности может как возникнуть, так и не возникнуть. Так, к примеру, ч.1 ст. 608 КоАП РК предусматривает ответственность за управление транспортным средством в состоянии алкогольного, наркотического и (или) токсикоманического опьянения, а равно передача управления транспортным средством лицу, в таком состоянии. Само по себе управление транспортным средством в состоянии опьянения не причиняет вред кому-либо, и, теоретически, одиночный эпизод может и не повлечь никаких последствий. Однако, вероятность негативного исхода, который может повлечь ДТП различной степени опасности, значительно выше, в связи с чем законом и предусмотрено наказание за такое деяние [7].

Случаи же, когда суд будет освобождать нарушителя от административной ответственности за такое поведение, мотивируя это тем, что вред так и не был причинён, порождают у граждан чувство безнаказанности, не способствуют формированию нетерпимости к противоправному поведению, препятствуют достижению цели профилактики, предупреждения совершения новых правонарушений [8].

Таким образом, представляется возможным провести некоторое разделение статей КоАП, на те, от наказания за которые можно освободить от ответственности за малозначительностью деяния, и те, за совершение которых такого делать нельзя.

В связи с этим возникает вопрос: в каких случаях применимы положения о малозначительности? Для примера стоит взять постановление Специализированного суда по административным правонарушениям г. Кызылорды (от 10 февраля 2022 года № 3928-22-00-3/810) [9]. Согласно

материалам дела, гр. А. выражалась нецензурной бранью в адрес гр. И. находясь в общественном месте, что послужило причиной для квалификации ее действий как мелкое хулиганство.

В данном случае, основанием для освобождения от административной ответственности ввиду малозначительности деяния послужил ряд факторов:

1 Признание гр. А. своей вины было отнесено судом к основаниям, смягчающим ответственность;

2 Отсутствие отягчающих обстоятельств;

3 Отсутствие у потерпевшей стороны претензий;

4 Отсутствие ущерба, вреда.

Другим примером может послужить постановление Мендыкаринского районного суда Костанайской области (от 16 августа 2022 года № 3956-22-00-3/419) [10]. Дело о правонарушении, предусмотренном ч.2 ст. 496 КоАП РК.

В этом деле суд посчитал возможным освободить лицо от административной ответственности ввиду:

1 Срок несообщения факта приобретения гражданства нарушены на 3 дня, из которых два дня выходные;

2 Административное выдворение ограничит общение лица с матерью;

3 Материальное положение лица.

В отличие от первого примера, здесь материальное положение лица, привлекаемого к административной ответственности, имеет большое значение так как ч.2 ст. 496 предусматривает альтернативное наказание: либо 200 МРП штрафа (что, в 2022 году равно 612 000 тенге), либо административное выдворение за пределы РК. Данный фактор необходимо учесть ввиду того, что во время судебного заседания привлекаемый к административной ответственности гр. А. пояснил, что он работает обрубщиком и имеет невысокую заработную плату, и выплата штрафа в указанном размере будет для него невозможна.

Выводы

Исходя из вышесказанного, можно сделать несколько выводов:

Во-первых, институт малозначительности – оценочная категория. Квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях и учитывать обстоятельства каждого конкретного совершенного лицом деяния. Применение судом положений о малозначительности должно быть мотивировано. Особо важно отметить, что мотивирование своего решения судом должно быть более детально отражено в материалах дела. Обстоятельства, на которые ссылается суд, должны быть должным образом закреплены, так как свидетельства, выраженные в словах (по поводу низкого заработка, наличия на иждивении родственников,

иных жизненных трудностей) могут оказаться ложными, а потому должны подлежать более строгой оценке. Кроме того, строгая оценка и должное закрепление документов в деле, позволит также снизить коррупционные риски, так как мотивы суда станут более прозрачными и понятными.

Во-вторых, необходимо провести более детальное исследование по поводу того, применимы ли положения о малозначительности ко всем правонарушениям, закреплённым в КоАП, или же существует необходимость в ограничении сферы применения данного института. Как уже было рассмотрено в рамках данной статьи, правонарушения с формальным составом, в которых не важно наличие вреда, а важен сам факт совершения или не совершения определенных действий. В таких условиях, следует поднять вопрос, можно ли в целом применять институт малозначительности к подобному виду правонарушений.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1 Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 года № 235-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 12.09.2022 г.) [Электронный ресурс]. – https://online.zakon.kz/document/?doc_id=31577399&pos=5;-108#pos=5;-108

2 **Ушаков, Д. Н.** Толковый словарь современного русского языка / Ушаков, Д. Н. – М: Аделант, 2014. – 800 с. – ISBN 978-5-93642-345-1. – [Текст]: электронный // IPR SMART : [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.iprbookshop.ru/44160.html> (Дата обращения: 18.10.2022).

3 **Мишина, Ю. В.** Применение положений малозначительности при рассмотрении административных правонарушений в области дорожного движения // Вестник СупГУ. – №4(26). – 2019. С. 103–107.

4 Бюллетень Верховного Суда Республики Казахстан №2/2020 [Электронный ресурс]. – https://sud.gov.kz/sites/default/files/pagefiles/byulleten_no_02_2020_g.pdf

5 Анализ Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях на предмет коррупционности его положений (Р. Подопригора, профессор Академии юриспруденции – Высшей школы права «Адилет», доктор юридических наук) [Электронный ресурс]. – https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30361078&pos=4;-108#pos=4;-108

6 Кодекс Республики Казахстан от 29 октября 2015 года № 375-V «Предпринимательский кодекс Республики Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 12.09.2022 г.) [Электронный ресурс]. – https://online.zakon.kz/document/?doc_id=38259854#sub_id=0

7 **Пальчикова, М. В.** Малозначительность как обстоятельство исключающее административную ответственность : критерии применения // Гуманитарные и политико-правовые исследования. – №2(5). – 2019. – С. 53–64.

8 **Решетников, Г. Е.** Проблемы определения понятия и признаков малозначительности административного правонарушения // Ученые записки Алтайского филиала Российской академии народного хозяйства при Президенте Российской Федерации. – 2019. – С. 346–350.

9 Постановление Специализированного суда по административным правонарушениям г. Кызылорды (от 10 февраля 2022 года № 3928-22-00-3/810). // Судебный кабинет РК : [Electronic resource]. – <https://office.sud.kz/courtActs/document.xhtml>.

10 Постановление Мендыкаринского районного суда Костанайской области (от 16 августа 2022 года № 3956-22-00-3/419) // Судебный кабинет РК : [Электронный ресурс]. – <https://office.sud.kz/courtActs/document.xhtml>.

REFERENCES

1 Kodeks Respubliki Kazahstan ob administrativnyh pravonarusheniyah ot 5 iyulya 2014 goda № 235-V [Code of the Republic of Kazakhstan on Administrative Offences] (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 12.09.2022 g.)] [Electronic resource]. – URL: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=31577399&pos=5;-108#pos=5;-108

2 **Ushakov, D. N.** Tolkovyj slovar' sovremennogo russkogo yazyka [Explanatory dictionary of the modern Russian language] / Ushakov, D. N. – Moscow : Adelant, 2014. – 800 P. – ISBN 978-5-93642-345-1. – [Text] : electronic // IPR SMART : [Electronic resource]. – URL: <https://www.iprbookshop.ru/44160.html> (Date of reference: 18.10.2022).

3 **Mishina, YU. V.** Primenenie polozhenij maloznachitel'nosti pri rassmotrenii administrativnyh pravonarushenij v oblasti dorozhnogo dvizheniya [Application of the provisions of insignificance in the consideration of administrative offenses in the field of traffic] // Vestnik SurGU. – №4(26). – 2019. P. 103–107.

4 Byulleten' Verhovnogo Suda Respubliki Kazahstan №2/2020 [Bulletin of the Supreme Court of the Republic of Kazakhstan No. 2/2020] [Electronic resource]. – URL: https://sud.gov.kz/sites/default/files/pagefiles/byulleten_no_02_2020_g.pdf

5 Analiz Kodeksa Respubliki Kazahstan ob administrativnyh pravonarusheniyah na predmet korrupcionnosti ego polozhenij [Analysis of the Code of the Republic of Kazakhstan on Administrative Offenses for corruption

of its provisions] (R. Podoprigora, professor Akademii yurisprudencii – Vysshej shkoly prava «Adilet», doktor yuridicheskikh nauk)] [Electronic resource]. – URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30361078&pos=4;-108#pos=4;-108.

6 Kodeks Respubliki Kazahstan ot 29 oktyabrya 2015 goda № 375-V «Predprinimatel'skij kodeks Respubliki Kazahstan» [Entrepreneurial Code of the Republic of Kazakhstan] (s izmeneniyami dopolneniyami po sostoyaniyu na 12.09.2022 g.)] [Electronic resource]. – URL: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=38259854#sub_id=0

7 **Pal'chikova, M. V.** Maloznachitel'nost' kak obstoyatel'stvo isklyuchayushchee administrativnyuyu otvetstvennost': kriterii primeneniya [Insignificance as a circumstance excluding administrative responsibility: application criteria] // Gumanitarnye i politiko-pravovye issledovaniya. – №2(5). – 2019. – P. 53–64.

8 **Reshetnikov, G. E.** Problemy opredeleniya ponyatiya i priznakov maloznachitel'nosti administrativnogo pravonarusheniya [Problems of definition of the concept and signs of insignificance of an administrative offense] // Uchenye zapiski Altajskogo filiala Rossijskoj akademii narodnogo hozyajstva pri Prezidente Rossijskoj Federacii. – 2019. – P. 346–350.

9 Postanovlenie Specializirovannogo suda po administrativnym pravonarusheniyam g. Kyzylorda [Resolution of the Specialized Court for Administrative Offenses of Kyzylorda] (ot 10 fevralya 2022 goda № 3928-22-00-3/810). // Sudebnyj kabinet RK [Electronic resource]. – URL: <https://office.sud.kz/courtActs/document.xhtml>

10 Postanovlenie Mendykarskogo rajonnogo suda Kostanajskoj oblasti [Resolution of Mendykarsky District Court of Kostanay region] (ot 16 avgusta 2022 goda № 3956-22-00-3/419) // Judicial Cabinet of the RK [Electronic resource] . – URL: <https://office.sud.kz/courtActs/document.xhtml>

Материал поступил в редакцию 30.05.23.

*В. А. Щегляев

Торайғыров университет, Қазақстан Республикасы, Павлодар қ.
Материал баспаға 30.05.23 түсті.

ӘКІМШІЛІК ҚҰҚЫҚ БҰЗУШЫЛЫҚТАРДЫҢ МАҢЫЗДЫЛЫҒЫ ТУРАЛЫ

Бұл мақалада соттардың іс-әрекеттің маңыздылығына байланысты әкімшілік жауапкершіліктен босату институтын

практикада қолдану мәселелері қарастырылған. Тақырып өзекті болып табылады, өйткені ҚР ӘҚБтК-нің 64-1-бабының мазмұнында елеусіз әрекетті Елеулі әрекеттен қалай ажыратуға болатындығы туралы ешқандай нақтылау көрсетілмеген, бұл проблемалардың негізгі бөлігін тудырады. Маңыздылықты қолдану ережелерінің жеткіліксіздігі, сайып келгенде, осы саланы, оның ішінде сыбайлас жемқорлық қылмыстары үшін де ашады. Бұл институтты қолданудың басты проблемасын қалыптастыратын сыбайлас жемқорлық тәуекелдері, өйткені заң ережелері құқық бұзушылықтардың белгілері мен шектеулерін реттемейді. Сонымен қатар, жауапкершіліктен босату кезінде заңның өзі әр уақытта күмән тудырады, өйткені мұндай әрекет заңның маңыздылығын төмендетеді және беделіне нұқсан келтіреді. Әкімшілік ескертуден айырмашылығы, елеусіздік институты құқық бұзушылық жасаған адам үшін жағымсыз салдарды толығымен жояды, бұл сонымен қатар іс-әрекеттің маңыздылығына байланысты әкімшілік жауапкершіліктен әділетсіз немесе мүдделі түрде босатуға негіз жасайды. Сот практикасын талдау дәл осылай дәлелдейді, мұнда сот шешімдерінде маңыздылық институтын қолдану себептері толық ашылмаған.

Кілтті сөздер: елеусіздік, әкімшілік жауапкершілік, құқық бұзушылық, қоғамдық қауіп, зиян.

*V. A. Sheglyaev

Toraighyrov University, Republic of Kazakhstan, Pavlodar.

Material received on 30.05.23.

ON THE INSIGNIFICANCE OF ADMINISTRATIVE OFFENSES

This article discusses the issues of application in practice by courts of the institution of exemption from administrative responsibility due to the insignificance of the act. The topic is relevant, since the content of Article 64-1 of the Administrative Code of the Republic of Kazakhstan does not specify any clarifications on how to distinguish a minor act from a significant one, which creates the bulk of the problems. Such a lack of rules for the application of insignificance ultimately opens up this area, including for corruption crimes. It is corruption risks that form the main problem of the application of this institution to a greater extent, since the provisions of the law do not regulate either signs or restrictions on the composition of offenses. In addition, releasing from responsibility,

the law itself is questioned every time, since such an action detracts from the importance and undermines the authority of the law. Unlike an administrative warning, the institution of insignificance completely eliminates the negative consequences for the person who committed the offense, which also creates the ground for unfair or interested exemption from administrative responsibility due to the insignificance of the act. This is also evidenced by the analysis of judicial practice, where the reasons for the use of the institute of insignificance are not fully disclosed in court decisions.

Keywords: insignificance, administrative responsibility, offenses, public danger, harm.

АВТОРЛАР ТУРАЛЫ АҚПАРАТ

Ануарбеков Адильхан Ерланович, магистрант, М. С. Нәрікбаев атындағы ҚАЗГЮУ университеті, Астана қ., 010000, Қазақстан Республикасы, е-mail: a_anuarbekov@kazguu.kz

Абенов Арман Дауренович, магистрант, 1 курс, Торайғыров университеті, Экономика және құқық факультеті, Павлодар қ., 140008, Қазақстан Республикасы, е-mail: armawka5010@gmail.com

Дзязикова Луиза Хусеиновна, магистрант, Торайғыров университеті, Павлодар қ., 140008, Қазақстан Республикасы, е-mail: luisia_2000@mail.ru

Ерболатов Ернар Ерболатұлы, PhD, Шығыс Қазақстан облысының мамандандырылған ауданаралық экономикалық сотының төрағасы, Өскемен қ., 070002, Қазақстан Республикасы, е-mail: ernarerbolatov@mail.ru

Иванов Радомир Русланович, магистрант, Торайғыров университеті, Павлодар қ., 140008, Қазақстан Республикасы, е-mail: radomirivanov00@yandex.com

Колесников Юрий Юрьевич, заң ғылымдарының кандидаты, декан, Торайғыров университеті, Павлодар қ., 140008; Қазақстан Республикасы, е-mail: kolesnikov.y@tou.edu.kz

Махмудова Динара Асановна, Әділет подполковнигі, Павлодар облысы бойынша қылмыстық-атқару жүйесі департаментінің бөлім бастығы, Павлодар қ., 140008, Қазақстан Республикасы, е-mail: makhmudova95.00@mail.ru

Мұсабекова Нұрсұлун Мүкединқызы, тарих ғылымдарының кандидаты, профессор, доцент, Торайғыров университеті, Павлодар қ., 140008, Қазақстан Республикасы, е-mail: musabekova.1979@mail.ru

Нуртазинова Айнагуль Кумаровна, магистрант, «Құқықтану» кафедрасы, Экономика және құқық факультеті, Торайғыров университеті, Павлодар қ., 140008, Қазақстан Республикасы, е-mail: makhmudova95.00@mail.ru

Розуханова Нона Расулқызы, заң ғылымдарының докторы, профессор, «Мемлекет және құқық теориясы мен тарихы» кафедрасы, Бішкек қ., 720033, Қырғызстан Республикасы, е-mail: rozyhanova890@mail.ru

Уәлиева Анара Жанатқызы, құқық магистрі, оқытушысы, Ш. Қабылбаева атындағы Қостанай Академиясы, ҚР ПМ, Қостанай қ., 110005, Қазақстан Республикасы, е-mail: anara_ualiyeva@mail.ru

Щегляев Владимир Александрович, магистрант, Торайғыров университеті, Павлодар қ., 140000, Қазақстан Республикасы, е-mail: Vladimir_scheg@mail.ru

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ

Ануарбеков Адильхан Ерланович, магистрант, университет КАЗГЮУ им. М. С. Нарикбаева, г. Астана, 010000, Республика Казахстан, е-mail: a_anuarbekov@kazguu.kz

Абенов Арман Дауренович, 1 курс, магистрант, Факультета «Экономики и права», Торайғыров университет, г. Павлодар, 140000, Республика Казахстан, е-mail: armawka5010@gmail.com

Дзязикова Луиза Хусеиновна, магистрант, Торайғыров университет, г. Павлодар, 140008, Республика Казахстан, е-mail: luisia_2000@mail.ru

Ерболатов Ернар Ерболатұлы, PhD, председатель Специализированного межрайонного экономического суда Восточно-Казахстанской области, г. Усть-Каменогорск, 070002, Республика Казахстан, е-mail: ernarerbolatov@mail.ru

Иванов Радомир Русланович, магистрант; Торайғыров университет; г. Павлодар, 140008, Республика Казахстан, е-mail: radomirivanov00@yandex.com

Колесников Юрий Юрьевич, кандидат юридических наук, декан, Торайғыров университет г. Павлодар, 140008, Республика Казахстан, е-mail: kolesnikov.y@tou.edu.kz

Махмудова Динара Асановна, Подполковник юстиции, начальник отдела Департамента уголовно-исполнительной системы по Павлодарской области, г. Павлодар, 140008, Республика Казахстан, е-mail: makhmudova95.00@mail.ru

Мусабекова Нурсулун Мукединовна, профессор, кандидат исторических наук, доцент, Торайғыров университет, г. Павлодар; 140008, Республика Казахстан, е-mail: musabekova.1979@mail.ru

Нуртазинова Айнагуль Кумаровна, магистрант, кафедра «Правоведение», Факультет экономики и права, Торайғыров университет, г. Павлодар, 140008, Республика Казахстан, е-mail: makhmudova95.00@mail.ru

Розуханова Нона Рассуловна, доктор юридических наук, профессор, кафедра «Теории и истории государства и права», г. Бишкек, 720033, Республика Кыргызстан, е-mail: rozyhanova890@mail.ru

Уәлиева Анара Жанатовна, магистр права, преподаватель, Костанайской академии МВД РК им. Ш. Кабылбаева, г. Костанай, 110005, Республика Казахстан, е-mail: anara_ualiyeva@mail.ru

Щегляев Владимир Александрович, магистрант, Торайғыров университет, г. Павлодар, 140000, Республика Казахстан, е-mail: Vladimir_scheg@mail.ru

INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

Anuarbekov Adilkhan Yerlanovich, M. Narikbayev KAZGUU University, Astana, 010000, Republic of Kazakhstan, e-mail: a_anuarbekov@kazguu.kz

Abenov Arman Daurenovich, undergraduate student, 1st year, Faculty of Economics and Law, Toraighyrov University, Faculty of ..., Pavlodar, 140000, Republic of Kazakhstan, e-mail: armawka5010@gmail.com.

Dzyazikova Luiza Huseinovna, undergraduate student, Toraighyrov University, Pavlodar, 140008, Republic of Kazakhstan, e-mail: luisia_2000@mail.ru

Yerbolatov Ernar Yerbolatuly, Doctor PhD, Chairman of the Specialized Interdistrict Economic Court of East Kazakhstan Region, Ust-Kamenogorsk, 070002, Republic of Kazakhstan, e-mail: ernarerbolatov@mail.ru

Ivanov Radomir Ruslanovich, undergraduate student; Toraighyrov University, Pavlodar; 140008; Republic of Kazakhstan, e-mail: radomirivanov00@yandex.com

Kolesnikov Yuri Yuryevich, PhD in Law; Dean, Toraighyrov University, Pavlodar, 140008, Republic of Kazakhstan, e-mail: kolesnikov.y@tou.edu.kz

Makhmudova Dinara Asanovna, Lieutenant Colonel of Justice, head of the Department of the Penitentiary System in Pavlodar region, Pavlodar, 140008, Republic of Kazakhstan, e-mail: makhmudova95.00@mail.ru

Musabekova Nursulun Mukedinovna, candidate of historical sciences, professor, associate professor, Toraighyrov University, Pavlodar, 140008, Republic of Kazakhstan; e-mail: musabekova.1979@mail.ru

Nurtazinova Ainagul Kumarovna, undergraduate student, Department of Jurisprudence, Faculty of Economics and Law, Toraighyrov University, Pavlodar, 140008, Republic of Kazakhstan, e-mail: makhmudova95.00@mail.ru

Rozukhanova Nona Rassulovna, Doctor of Law, Professor, Department of Theory and History of State and Law, Bishkek, 720033, Republic of Kyrgyzstan, e-mail: rozyxanova890@mail.ru

Uliyeva Anara Zhanatovna, Master of Law, lecturer, Kostanay Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabyldaev, Kostanay, 110005, Republic of Kazakhstan, e-mail: anara_ualiyeva@mail.ru

Chshcheglyayev Vladimir Aleksandrovich, undergraduate student, Toraighyrov University, Pavlodar, 140000, Republic of Kazakhstan, e-mail: Vladimir_scheg@mail.ru

**ПРАВИЛА ДЛЯ АВТОРОВ В НАУЧНОМ ЖУРНАЛЕ
«ВЕСТНИК ТОРАЙҒЫРОВ УНИВЕРСИТЕТА.
ЮРИДИЧЕСКАЯ СЕРИЯ»**

Редакционная коллегия просит авторов руководствоваться следующими правилами при подготовке статей для опубликования в журнале.

Научные статьи, представляемые в редакцию журнала должны быть оформлены согласно базовым издательским стандартам по оформлению статей в соответствии с ГОСТ 7.5-98 «Журналы, сборники, информационные издания. Издательское оформление публикуемых материалов», пристатейных библиографических списков в соответствии с ГОСТ 7.1-2003 «Библиографическая запись. Библиографическое описание. Общие требования и правила составления».

- В номер допускается не более одной рукописи от одного автора либо того же автора в составе коллектива соавторов.

- Количество соавторов одной статьи не более 5.

- Степень оригинальности статьи должна составлять не менее 60 % (согласно решению редакционной коллегии).

- Направляемые статьи не должны быть ранее опубликованы, не допускается последующее опубликование в других журналах, в том числе переводы на другие языки.

- Решение о принятии рукописи к опубликованию принимается после проведения процедуры рецензирования.

- Двойное рецензирование (слепое) проводится конфиденциально, автору не сообщается имя рецензента, а рецензенту – имя автора статьи.

- Квитанция об оплате предоставляется после принятия статей к публикации. Стоимость публикации в журнале составляет 3 600 (три тысячи шестьсот) тенге.

- Докторантам НАО «Торайғыров университет» и иностранным авторам (без казахстанских соавторов) публикация в журнале бесплатно.

Если статья отклонена антиплагиатом или рецензентом статья возвращается автору на доработку. Автор может повторно отправить статью на антиплагиат или рецензирования 1 раз. Ответственность за содержание статьи несет автор.

Редакция не занимается литературной и стилистической обработкой статьи.

Статьи, оформленные с нарушением требований, к публикации не принимаются и возвращаются авторам.

Датой поступления статьи считается дата получения редакцией ее окончательного варианта.

Статьи публикуются по мере поступления. Журнал формируется исходя из количества не более 30 статей в одном номере.

Периодичность издания журналов – 4 раза в год (ежеквартально).

Сроки подачи статьи:

- первый квартал до 10 февраля;
- второй квартал до 10 мая;
- третий квартал до 10 августа;
- четвертый квартал до 10 ноября.

Журнал «Вестник Торайғыров университета. Юридическая серия» выпускается с периодичностью 4 раза в год в сетевом (электронном) формате в следующие установленные сроки выхода номеров журнала:

- первый номер выпускается до 30 марта текущего года;
- второй номер – до 30 июня;
- третий номер – до 30 сентября;
- четвертый номер – до 30 декабря.

Статью (электронную версию и квитанции об оплате) следует направлять на сайт: <https://vestnik.tou.edu.kz/>.

Для подачи статьи на публикацию необходимо пройти регистрацию на сайте.

Автор, который внес наибольший интеллектуальный вклад в подготовку рукописи (при двух и более соавторах), является автором-корреспондентом и обозначается «*».

Авторы из разных учебных заведений указываются цифрами ^{1,2}.

Для осуществления процедуры двойного рецензирования (слепого), авторам необходимо отправлять два варианта статьи: первый – с указанием личных данных, второй – без указания личных данных. При нарушении принципа слепого рецензирования статья не рассматривается.

Статьи должны быть оформлены в строгом соответствии со следующими правилами:

– В журналы принимаются статьи по всем научным направлениям, в электронном варианте со всеми материалами в текстовом редакторе «Microsoft Office Word (97, 2000, 2007, 2010) для Windows» (в форматах .doc, .docx, .rtf).

– Общий объем статьи, включая аннотации, литературу, таблицы, рисунки и математические формулы должен составлять **не менее 5 и не более 12 страниц печатного текста**. Поля страниц – 30 мм со всех сторон листа; Текст статьи: кегль – 14 пунктов, гарнитура – Times New Roman (для русского, английского и немецкого языков), KZ Times New Roman (для казахского языка).

Структура научной статьи включает название, аннотация, ключевые слова, основные положения, введение, материалы и методы, результаты и обсуждение, заключение, выводы, информацию о финансировании (при наличии), список использованных источников (литературы) к каждой статье, включая романизированный (транслитерированный латинским алфавитом) вариант написания источников на кириллице (на казахском и русском языках) см. ГОСТ 7.79–2000 (ИСО 9–95) Правила транслитерации кирилловского письма латинским алфавитом.

Статья должна содержать:

1 **МРНТИ** (Межгосударственный рубрикатор научной технической информации);

2 **DOI** – после МРНТИ в верхнем правом углу (присваивается и заполняется редакцией журнала);

3 **Инициалы (имя, отчество) Фамилия автора (-ов)** – на казахском, русском и английском языках (*жирным шрифтом, по центру*);

Автор, который внес наибольший интеллектуальный вклад в подготовку рукописи (при двух и более соавторах), является автором-корреспондентом и обозначается «*».

Авторы из разных учебных заведений указываются цифрами ^{1,2}.

4 **Аффилиация** (организация (место работы (учебы)), страна, город) – на казахском, русском и английском языках. **Полные данные об аффилиации авторов представляются в конце журнала;**

6 **E-mail;**

7 **Название статьи** должно отражать содержание статьи, тематику и результаты проведенного научного исследования. В название статьи необходимо вложить информативность, привлекательность и уникальность (не более 12 слов, прописными буквами, жирным шрифтом, по центру, на трех языках: русский, казахский, английский либо немецкий);

8 **Аннотация** – краткая характеристика назначения, содержания, вида, формы и других особенностей статьи. Должна отражать основные и ценные, по мнению автора, этапы, объекты, их признаки и выводы проведенного исследования. Дается на казахском, русском и английском либо немецком языках (*рекомендуемый объем аннотации на языке публикации – не менее 150, не более 300 слов, курсив, нежирным шрифтом, кегль – 12 пунктов, абзацный отступ слева и справа 1 см, см. образец*);

9 **Ключевые слова** – набор слов, отражающих содержание текста в терминах объекта, научной отрасли и методов исследования (*оформляются на трех языках: русский, казахский, английский либо немецкий; кегль – 12 пунктов, курсив, отступ слева-справа – 1 см.*). Рекомендуемое количество

ключевых слов – 5-8, количество слов внутри ключевой фразы – не более 3. Задаются в порядке их значимости, т.е. самое важное ключевое слово статьи должно быть первым в списке (см. образец);

10 Основной текст статьи излагается в определенной последовательности его частей, включает в себя:

- **Введение** (абзац 1 см по левому краю, жирными буквами, кегль – 14 пунктов). Обоснование выбора темы; актуальность темы или проблемы. Актуальность темы определяется общим интересом к изученности данного объекта, но отсутствием исчерпывающих ответов на имеющиеся вопросы, она доказывается теоретической или практической значимостью темы.

- **Материалы и методы** (абзац 1 см по левому краю, жирными буквами, кегль – 14 пунктов). Должны состоять из описания материалов и хода работы, а также полного описания использованных методов.

- **Результаты и обсуждение** (абзац 1 см по левому краю, жирными буквами, кегль – 14 пунктов). Приводится анализ и обсуждение полученных вами результатов исследования. Приводятся выводы по полученным в ходе исследования результатам, раскрывается основная суть. И это один из самых важных разделов статьи. В нем необходимо провести анализ результатов своей работы и обсуждение соответствующих результатов в сравнении с предыдущими работами, анализами и выводами.

- **Информацию о финансировании (при наличии)** (абзац 1 см по левому краю, жирными буквами, кегль – 14 пунктов).

- **Выводы** (абзац 1 см по левому краю, жирными буквами, кегль – 14 пунктов).

Выводы – обобщение и подведение итогов работы на данном этапе; подтверждение истинности выдвигаемого утверждения, высказанного автором, и заключение автора об изменении научного знания с учетом полученных результатов. Выводы не должны быть абстрактными, они должны быть использованы для обобщения результатов исследования в той или иной научной области, с описанием предложений или возможностей дальнейшей работы.

- **Список использованных источников** (жирными буквами, кегль – 14 пунктов, в центре).

Статья и список использованных источников должны быть оформлены в соответствии с ГОСТ 7.5-98; ГОСТ 7.1-2003 (см. образец).

Очередность источников определяется следующим образом: сначала последовательные ссылки, т.е. источники на которые вы ссылаетесь по очередности в самой статье. Затем дополнительные источники, на которых нет ссылок, т.е. источники, которые не имели место в статье, но рекомендованы вами читателям для ознакомления, как смежные работы, проводимые

параллельно. Объем не менее 10, не более чем 20 наименований (ссылки и примечания в статье обозначаются сквозной нумерацией и заключаются в квадратные скобки), преимущественно за последние 10-15 лет.

В случае наличия в списке использованных источников работ на кириллице (на казахском и русском языках), необходимо представить список литературы в двух вариантах: 1) в оригинале (указываются источники на русском, казахском и английском либо немецком языках); 2) романизированный вариант написания источников на кириллице (на казахском и русском языках), то есть транслитерация латинским алфавитом. см. ГОСТ 7.79–2000 (ИСО 9–95) Правила транслитерации кирилловского письма латинским алфавитом.

**Онлайн сервис Транслитерация по ГОСТу – <https://transliteration-online.ru/>
Правила транслитерации кирилловского письма латинским алфавитом.**

Романизированный список литературы должен выглядеть следующим образом: автор(-ы) (транслитерация либо англоязычный вариант при его наличии) → название статьи в транслитерированном варианте → [перевод названия статьи на английский язык в квадратных скобках] → название казахоязычного либо русскоязычного источника (транслитерация, либо английское название при его наличии) → выходные данные с обозначениями на английском языке.

• **Иллюстрации, перечень рисунков и подрисовочные надписи к ним** представляют по тексту статьи. В электронной версии рисунки и иллюстрации представляются в формате TIF или JPG с разрешением не менее 300 dpi.

• **Математические формулы** должны быть набраны в Microsoft Equation Editor (каждая формула – один объект).

На отдельной странице (после статьи)

В электронном варианте приводятся *полные почтовые адреса, номера служебного и домашнего телефонов, e-mail* (номер телефона для связи редакции с авторами, не публикуются);

Сведения об авторах

На казахском языке	На русском языке	На английском языке
Фамилия Имя Отчество (полностью)		
Должность, ученая степень, звание		
Организация		
Город		
Индекс		
Страна		
E-mail		
Телефон		

140008, Республика Казахстан, г. Павлодар, ул. Ломова, 64,
 НАО «Торайғыров университет»,
Издательство «Toraighyrov University», каб. 137,
кафедра «Психология и педагогика»
 Тел. 8 (7182) 67-36-69, (внутр. 1147, 1139).
 E-mail: touscientificjournal@bk.ru

Наши реквизиты:

НАО «Торайғыров университет» РНН 451800030073 БИН 990140004654	НАО «Торайғыров университет» РНН 451800030073 БИН 990140004654	Приложение kaspi.kz Платежи – Образование – Оплата за ВУЗы – Заполняете все графы (в графе Факультет укажите «За публикацию в научном журнале, название журнала и серии»)
АО «Jysan Bank» ИИК KZ57998FTB00 00003310 БИК TSESKZK A Кбе 16 Код 16 КНП 861	АО «Народный Банк Казахстана» ИИК KZ156010241000003308 БИК HSBKZKX Кбе 16 Код 16 КНП 861	

ОБРАЗЕЦ К ОФОРМЛЕНИЮ СТАТЕЙ

FTAMP 107151

DOI xxxxxxxxxxxxxxxx

***Н. М. Мусабекова¹, Ә. Д. Досымжан²**

Торайғыров университет, Республика Казахстан, г. Павлодар

**ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

Данная тема очень актуальна на сегодняшний день, так как изменения, происходящие в обществе, коснулись и системы правоохранительных органов. Органы юстиции также подверглись существенному реформированию. С тех пор, как наша Республика обрела государственную независимость, прошло более десяти лет. За это короткое, в плане исторического развития время страна претерпела глобальные общественно-политические преобразования. Республика Казахстан обрела независимость и стала суверенным государством, признанным мировым сообществом. Рождается новое гражданское общество и демократическое и правовое государство с президентской формой правления, утверждаются политические свободы, гарантированные Конституцией Республики Казахстан принятой на всенародном референдуме 30 августа 1995 года. Происходит реформирование, экономики - формируются разные формы собственности, рыночные отношения, законодательства - совершенствуется нормативная правовая база в соответствии с международным правом. Одним словом, началась новая не только по хронологии, но и по содержанию эпоха в истории казахского народа, Республики Казахстан. В связи с этим претерпели изменения соответствующие государственные органы. Одним из таких государственных органов является Министерство юстиции Республики Казахстан и его территориальные подразделения. Роль органов юстиция значительно возросла за счет деятельности по государственной регистрации юридических лиц, недвижимостью, ценных бумаг, государственной экспертизы, дознания и других видов работ.

Ключевые слова: административное законодательство, административная ответственность, органы юстиции, формы собственности, правовая деятельность.

Введение

В Конституции Республики Казахстан утверждалось, что «наша страна заявляет о себе как о демократическом, светском, правовом и социальном государстве, ее самым драгоценным сокровищем является человеческая жизнь, права и свободы человека» [1, 3 с.]. Одним из источников государственной власти является народ.

Продолжение текста публикуемого материала

Материалы и методы

Для исследования проблемы используются теоретический анализ литературы и статистический анализ, логический анализ, исторические методы и методы анализа административного законодательства и нормативных правовых актов. Деятельность Министерства юстиции непосредственно влияет на жизнь каждого гражданина Казахстана.

Продолжение текста публикуемого материала

Результаты и обсуждение

Единая система органов юстиции: Министерство юстиции Республики Казахстан; Комитеты Министерства юстиции Республики Казахстан; территориальные органы юстиции; органы уголовно-исполнительной системы; органы исполнительного производства; учреждений и других подведомственных организаций.

Продолжение текста публикуемого материала

Информация о финансировании (при наличии)

Продолжение текста публикуемого материала

Выводы

Понятно, что реализовать достигнутые достижения невозможно без неустанного, стабильного, проекта Министерства юстиции Республики Казахстан.

Продолжение текста публикуемого материала

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

- 1 Конституция РК (принята 30 августа 1995 года) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 2019 год).
- 2 Закон РК «Об органах юстиции» от 18.03.2002 года № 304.

3 Закон РК «Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей» от 02.04.2010 года 261.

4 Положение «О Министерстве юстиции Республики Казахстан» от 28.10.2004 года № 1120.

5 Указ Президента Республики Казахстан от 16 июня 1993 года № 1228 «О мерах по повышению эффективности правовой реформы в Республике Казахстан».

6 Кодекс Республики Казахстан от 30.01.2001 года «Об административных правонарушениях».

7 **Ибрагимов, Х.** Правоохранительные органы // органы и учреждения юстиции, 2000. – С. 38–46.

8 **Журсимбаев, С.** Правоохранительные органы в Республике Казахстан // органы юстиции в Республике Казахстан, 2010. – С.114–139.

9 **Пак, Е. О** министерстве юстиции Республики Казахстан предприниматель и право, 1997. – С. 27–30.

10 **Ракышев, К.** Правоохранительные органы в Республике Казахстан // органы юстиции в Республике Казахстан, 2010. – С.114–139.

REFERENCES

1 Konstituciya Respubliki Kazahstan ot 30 avgusta 1995 goda [Constitution of the Republic of Kazakhstan dated August 30, 1995] [Text].

2 Zakon RK «Ob organah yusticii» ot 18.03.2002 goda № 304 [Law of the Republic of Kazakhstan on judicial authorities" dated 18.03.2002 No. 304] [Text].

3 Zakon RK «Ob ispolnitelnom proizvodstve i statuse sudebnyh ispolnitelej» ot 02.04.2010 goda 261 [Law of the Republic of Kazakhstan «On enforcement proceedings and the status of bailiffs» dated 02.04.2010 No. 261] [Text].

4 Polozhenie o Ministerstve yusticii Respubliki Kazahstan ot 28.10.2004 goda № 1120 [28.10.2004«On the Ministry of Justice of the Republic of Kazakhstan»] [Text].

5 Ukaz Prezidenta Respubliki Kazahstan ot 16 iyunya 1993 goda № 1228» o мерах по povysheniyu effektivnosti pravovoj reformy v Respublike Kazahstan" [Decree of the president of the Republic of Kazakhstan dated June 16, 1993 No. 1228 «On measures to improve the effectiveness of legal reform in the Republic of Kazakhstan»] [Text].

6 Kodeks Respubliki Kazahstan ot 30.01.2001 goda «Ob administrativnyh pravonarusheniyah» [Code of the Republic of Kazakhstan dated 30.01.2001 «On administrative offenses»] [Text].

7 **Ibragimov, H.** Pravoohranitel'nye organy // Organy i uchrezhdeniya yusticii, 2000. [Law enforcement agencies // bodies and institutions of Justice] [Text]. 2000. – P. 38–46.

8 **Zhursimbayev, S.** Pravoohranitel'nye organy v Respublike Kazahstan //organy yusticii v Respublike Kazahstan, 2010 [«Law enforcement agencies in the Republic of Kazakhstan» // justice agencies in the Republic of Kazakhstan] [Text]. 2010. – P. 114–139.

9 **Pak, E. O** Ministerstve yusticii Respubliki Kazahstan predprinimatel' i pravo [On the Ministry of Justice of the Republic of Kazakhstan entrepreneur and law] [Text]. 1997. – P. 27–30.

10 **Rakishhev, K.** Nekotorye aspekty deyatel'nosti Ministerstva yusticii RK v sfere pravovogo regulirovaniya [Some aspects of the activities of the Ministry of Justice of the Republic of Kazakhstan in the field of Legal Regulation] [Text]. 1998.–13 p.

*Н. М. Мусабекова¹, Ә. Д. Досымжан²

Торайғыров университет, Қазақстан Республикасы, Павлодар қ.

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ӘДІЛЕТ МИНИСТРЛІГІ ОРГАНДАРЫ ҚЫЗМЕТІНІҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ АСПЕКТІЛЕРІ

Бұл тақырып бүгінгі күні өте өзекті, өйткені қоғамда болып жатқан өзгерістер құқық қорғау органдарының жүйесіне де әсер етті. Әділет органдары да елеулі реформалардан өтті. Біздің Республикамыз мемлекеттік тәуелсіздік алғаннан бері он жылдан астам уақыт өтті. Осы қысқа уақыт ішінде тарихи даму тұрғысынан еліміз жаһандық қоғамдық-саяси өзгерістерге ұшырады. Қазақстан өз тарихындағы күрделі, бетбұрысты кезеңді бастан өткеруде. Қазақстан Республикасы Тәуелсіздігін алды және әлемдік қоғамдастық таныған Егемен мемлекетке айналды. Президенттік басқару нысанындағы жаңа Азаматтық қоғам мен демократиялық және құқықтық мемлекет пайда болады, 1995 жылғы 30 тамызда жалпыхалықтық референдумда қабылданған Қазақстан Республикасының Конституциясында кепілдік берілген саяси бостандықтар бекітіледі. Мемлекеттік органдардың бірі Қазақстан Республикасының Әділет министрлігі және оның аумақтық бөлімшелері болып табылады. Әділет органдарының рөлі заңды тұлғаларды, жылжымайтын мүлікті, бағалы қағаздарды,

мемлекеттік сараптаманы, анықтауды және басқа да жұмыс түрлерін мемлекеттік тіркеу жөніндегі қызмет есебінен едәуір өсті.

Кілтті сөздер: әкімшілік заңнама, әкімшілік жауаптылық, әділет органдары, меншік нысандары, құқықтық қызмет.

*N. M. Musabekova¹, A. D. Dossymzhan²

Toraighyrov University, Republic of Kazakhstan, Pavlodar

LEGAL ASPECTS OF THE ACTIVITIES OF THE BODIES OF THE MINISTRY OF JUSTICE OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

This topic is very relevant today, as the changes taking place in society have also affected the system of law enforcement agencies. The judicial authorities have also undergone significant reforms. More than ten years have passed since our Republic gained state independence. During this short time, in terms of historical development, the country has undergone global socio-political transformations. Kazakhstan is going through a difficult, turning point in its history now. The Republic of Kazakhstan gained independence and became a sovereign state recognized by the world community. A new civil society and a democratic and legal state with a presidential form of government are being born, political freedoms guaranteed by the Constitution of the Republic of Kazakhstan adopted at a national referendum on August 30, 1995 are being approved. The economy is being reformed - various forms of ownership, market relations, legislation are being formed - the regulatory legal framework is being improved in accordance with international law. In a word, a new epoch in the history of the Kazakh people, the Republic of Kazakhstan, has begun not only in chronology, but also in content. In this regard, the relevant state bodies have undergone changes. One of such state bodies is the Ministry of Justice of the Republic of Kazakhstan and its territorial divisions. The role of the justice authorities has significantly increased due to the activities of state registration of legal entities, real estate, securities, state expertise, inquiry and other types of work.

Keywords: administrative legislation, administrative responsibility, judicial authorities, forms of ownership, legal activity.

Сведения об авторах

На казахском языке	На русском языке	На английском языке
Мусабекова Нурсулун Мукидиновна, тарих ғылымдарының Кандидаты, профессор, Т о р а й ғ ы р о в у н и в е р с и т е т і, профессоры, Павлодар, 140008, Қ а з а қ с т а н Республикасы, musabekova.1979@ mail.ru, 8-000-000-00-00	Мусабекова Нурсулун Мукидиновна кандидат исторических наук, профессор, Т о р а й ғ ы р о в у н и в е р с и т е т, Павлодар, 140008, Республика Казахстан, musabekova.1979@ mail.ru 8-000-000-00-00	Musabekova Nursulun Mukidinovna, Candidate of Historical Sciences, professor, Toraighyrov University, Pavlodar, 140008, Republic of Kazakhstan, musabekova.1979@ mail.ru, 8-000-000-00-00
Досымжан Әйгерім Досымжанқызы, аға оқытушы, Т о р а й ғ ы р о в у н и в е р с и т е т і, Павлодар, 140008, Қ а з а қ с т а н Республикасы, dossymzhan.a@mail.ru 8-000-000-00-00	Досымжан Әйгерім Досымжанқызы, старший преподаватель, Т о р а й ғ ы р о в у н и в е р с и т е т, Павлодар, 140008, Республика Казахстан, dossymzhan.a@mail.ru 8-000-000-00-00	Dosymzhan Aigerim Dossymzhankyzy, Senior lecturer, Toraighyrov University, Pavlodar, 140008, Republic of Kazakhstan, dossymzhan.a@mail.ru, 8-000-000-00-00

**ПУБЛИКАЦИОННАЯ ЭТИКА
НАУЧНОГО ЖУРНАЛА
«ВЕСТНИК ТОРАЙГЫРОВ УНИВЕРСИТЕТА.
ЮРИДИЧЕСКАЯ СЕРИЯ»**

Члены редакционной коллегии научного журнала «Вестник Торайғыров университета. Юридическая серия» в своей профессиональной деятельности придерживаются принципов и норм Публикационной этики научных журналов НАО «Торайғыров университет». Публикационная этика разработана в соответствии с международной публикационной этической нормой Комитета по публикационной этике (COPE), этическими принципами публикации журналов Scopus (Elsevier), Кодекса академической честности НАО «Торайғыров университет».

Публикационная этика определяет нормы, принципы и стандарты этического поведения редакторов, рецензентов и авторов, меры по выявлению конфликтов интересов, незачного поведения, инструкции по изъятию (ретракции), исправлению и опровержению статьи.

Все участники процесса публикации, соблюдают принципы, нормы и стандарты публикационной этики.

Качество научного журнала обеспечивается исполнением принципов участников процесса публикации: равенства всех авторов, принцип конфиденциальности, однократные публикации, авторства рукописи, принцип оригинальности, принцип подтверждения источников, принцип объективности и своевременности рецензирования.

Права и обязанности членов редакционной коллегии научного журнала «Вестник Торайғыров университета. Юридическая серия» определены СО СМК 8.12.3-20 Управление научно-издательской деятельностью.

Права и обязанности рецензентов

Рецензенты журнала «Вестник Торайғыров университета. Юридическая серия» обязаны руководствоваться принципу *объективности*.

Персональная критика в адрес автора(-ов) рукописи недопустима. Рецензент должен аргументировать свои замечания и обосновывать свое решение о принятии рукописи или о ее отклонении.

Национальность, религиозная принадлежность, политические или иные взгляды автора(-ов) не должны приниматься во внимание и учитываться в процессе рецензирования рукописи рецензентом(-ами).

Экспертная оценка, составленная рецензентом должна способствовать принятию решения редакцией о публикации и помогать автору улучшить рукопись.

Решение о принятии рукописи к публикации, возвращение работы автору на изменение или доработку, либо решение об отклонении от публикации принимается редколлегией опираясь на результаты рецензирования.

Принцип своевременности рецензирования. Рецензент обязан предоставить рецензию в срок, определенный редакцией, но не позднее 2-4 недель с момента получения рукописи на рецензирование. Если рассмотрение статьи и подготовка рецензии в назначенные сроки невозможны, то рецензент должен незамедлительно уведомить об этом научного редактора.

Рецензент, который считает, что его квалификация не соответствует либо недостаточна для принятия решения при рецензировании предоставленной рукописи должен незамедлительно сообщить об этом научному редактору и отказаться от рецензирования рукописи.

Принцип конфиденциальности со стороны рецензента. Рукопись, предоставленная рецензенту на рецензирование должна рассматриваться как конфиденциальный материал. Рецензент имеет право демонстрировать ее и/или обсуждать с другими лицами только после получения письменного разрешения со стороны научного редактора журнала и/или автора(-ов).

Информация и идеи научной работы, полученные в ходе рецензирования и обеспечения публикационного процесса, не должны быть использованы рецензентом(-ами) для получения личной выгоды.

Принцип подтверждения источников. Рецензент должен указать научные работы, которые оказали бы влияние на исследовательские результаты рассматриваемой рукописи, но не были приведены автором(-ами). Также рецензент обязан обратить внимание научного редактора на значительное сходство или совпадение между рассматриваемой рукописью и ранее опубликованной работой, о котором ему известно.

Если у рецензента имеются достаточные основания полагать, что в рукописи содержится плагиат, некорректные заимствования, ложные и сфабрикованные материалы или результаты исследования, то он не должен допустить рукопись к публикации и проинформировать научного редактора журнала о выявленных нарушениях принципов, стандартов и норм публикационной и научной этики.

Права и обязанности авторов

Публикационная этика базируется на соблюдении принципов:

Однократность публикации. Автор(-ы) гарантируют что представленная в редакцию рукопись статьи не была представлена для рассмотрения в другие издания. Представление рукописи одновременно в нескольких журналах/изданиях неприемлемо и является грубым нарушением принципов, стандартов и норм публикационной этики.

Авторство рукописи. Лицо, которое внесло наибольший интеллектуальный вклад в подготовку рукописи (при двух и более соавторах), является автором-корреспондентом и указывается первым в списке авторов.

Для каждой статьи должен быть назначен автор для корреспонденции, который отвечает за подготовку финальной версии статьи, коммуникацию с редколлегией, должен обеспечить включение всех участников исследования (при количестве авторов более одного), внесших в него достаточный вклад, в список авторов, а также получить одобрение окончательной версии рукописи от всех авторов для представления в редакцию для публикации. Все авторы, указанные в рукописи/статье, несут ответственность за содержание работы.

Принцип оригинальности. Автор(-ы) гарантирует, что результаты исследования, изложенные в рукописи, представляют собой оригинальную самостоятельную работу, и не содержат некорректных заимствований и плагиата, которые могут быть выявлены в процессе.

Авторы несут ответственность за публикацию статей с признаками неэтичного поведения, плагиата, самоплагиата, самоцитирования, фальсификации, фабрикации, искажения данных, ложного авторства, дублирования, конфликта интересов и обмана.

Принцип подтверждения источников. Автор(ы) обязуется правильно указывать научные и иные источники, которые он(и) использовал(и) в ходе исследования. В случае использования каких-либо частей чужих работ и/или заимствования утверждений другого автора(-ов) в рукописи должны быть указаны библиографические ссылки с указанием автора(-ов) первоисточника. Информация, полученная из сомнительных источников не должна использоваться при оформлении рукописи.

В случае, если у рецензентов, научного редактора, члена(-ов) редколлегии журнала возникают сомнения подлинности и достоверности результатов исследования, автор(-ы) должны предоставить дополнительные материалы для подтверждения результатов или фактов, приводимых в рукописи.

Исправление ошибок в процессе публикации. В случае выявления ошибок и неточностей в работе на любой стадии публикационного процесса авторы

обязуются в срочном порядке сообщить об этом научному редактору и оказать помощь в устранении или исправлении ошибки для публикации на сайте журнала соответствующей коррекции (Erratum или Corrigendum) с комментариями. В случае обнаружения грубых ошибок, которые невозможно исправить, автор(-ы) должен(-ны) отозвать рукопись/статью.

Принцип соблюдения публикационной этики. Авторы обязаны соблюдать этические нормы, связанные с критикой или замечаниями в отношении исследований, а также в отношении взаимодействия с редакцией по поводу рецензирования и публикации. Несоблюдение этических принципов авторами расценивается как грубое нарушение этики публикаций и дает основание для снятия рукописи с рецензирования и/или публикации.

Конфликт интересов

Конфликт интересов, по определению Комитета по публикационной этике (COPE), это конфликтные ситуации, в которых авторы, рецензенты или члены редколлегии имеют неявные интересы, способные повлиять на их суждения касательно публикуемого материала. Конфликт интересов появляется, когда имеются финансовые, личные или профессиональные условия, которые могут повлиять на научное суждение рецензента и членов редколлегии, и, как результат, на решение редколлегии относительно публикации рукописи.

Главный редактор, член редколлегии и рецензенты должны оповестить о потенциальном конфликте интересов, который может как-то повлиять на решение редакционной коллегии. Члены редколлегии должны отказаться от рассмотрения рукописи, если они состоят в каких-либо конкурентных отношениях, связанных с результатами исследования автора(-ов) рукописи, либо если существует иной конфликт интересов.

При подаче рукописи на рассмотрение в журнал, автор(-ы) заявляет о том, что в содержании рукописи указаны все источники финансирования исследования; также указывают, какие имеются коммерческие, финансовые, личные или профессиональные факторы, которые могли бы создать конфликт интересов в отношении поданной на рассмотрение рукописи. Автор(-ы), в письме при наличии конфликта интересов, могут указать ученых, которые, по их мнению, не смогут объективно оценить их рукопись.

Рецензент не должен рассматривать рукописи, которые могут послужить причинами конфликта интересов, проистекающего из конкуренции, сотрудничества или других отношений с кем-либо из авторов, имеющих отношение к рукописи.

В случае наличия конфликта интересов с содержанием рукописи, ответственный секретарь должен известить об этом главного редактора, после чего рукопись передается другому рецензенту.

Существование конфликта интересов между участниками в процессе рассмотрения и рецензирования не значит, что рукопись будет отклонена.

Всем заинтересованным лицам необходимо, по мере возможности избегать возникновения конфликта интересов в любых вариациях на всех этапах публикации. В случае возникновения какого-либо конфликта интересов тот, кто обнаружил этот конфликт, должен незамедлительно оповестить об этом редакцию. То же самое касается любых других нарушений принципов, стандартов и норм публикационной и научной этики.

Неэтичное поведение

Неэтичным поведением считаются действия авторов, редакторов или издателя, в случае самостоятельного предоставления рецензии на собственные статьи, в случае договорного и ложного рецензирования, в условиях обращения к агентским услугам для публикации результатов научного исследования, лжеавторства, фальсификации и фабрикация результатов исследования, публикация недостоверных псевдо-научных текстов, передачи рукописи статей в другие издания без разрешения авторов, передачи материалов авторов третьим лицам, условия когда нарушены авторские права и принципы конфиденциальности редакционных процессов, в случае манипуляции с цитированием, плагиатом.

Инструкция по отзыву или исправлению статей

Отзыв, исправление статей, извинения, опровержения осуществляется в соответствии с публикационной этикой.

Отзыв текста от публикации – механизм исправления опубликованной информации и оповещения читателей о том, что публикация содержит серьезные недостатки или ошибочные данные, которым нельзя доверять. Недостоверность данных может являться результатом добросовестного заблуждения или осознанных нарушений. Основной целью отзыва является исправление опубликованной информации, и обеспечить её цельность, а не наказать авторов, совершивших нарушения.

Теруге 30.05.2023 ж. жіберілді. Басуға 30.06.2023 ж. қол қойылды.

Электронды баспа

3,07 Мб RAM

Шартты баспа табағы 13,5.

Таралымы 300 дана. Бағасы келісім бойынша.

Компьютерде беттеген А. К. Мыржикова

Корректоры: Д. А. Кожас

Тапсырыс № 4110

Сдано в набор 30.05.2023 г. Подписано в печать 30.05.2023 г.

Электронное издание

3,07 Мб RAM

Усл.п.л. 13,5. Тираж 300 экз. Цена договорная.

Компьютерная верстка А. К. Мыржикова

Корректор: Д. А. Кожас

Заказ № 4110

«Toraighyrov University» баспасынан басылып шығарылған

Торайғыров университеті

140008, Павлодар қ., Ломов к., 64, 137 каб.

«Toraighyrov University» баспасы

Торайғыров университеті

140008, Павлодар қ., Ломов к., 64, 137 каб.

8 (7182) 67-36-69

e-mail: kereku@tou.edu.kz

<https://vestnik.tou.edu.kz/>