

Торайғыров университетінің  
ҒЫЛЫМИ ЖУРНАЛЫ

НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ  
Торайғыров университета

---

**ТОРАЙҒЫРОВ  
УНИВЕРСИТЕТІНІҢ  
ХАБАРШЫСЫ**

**ЗАҢ СЕРИЯСЫ**  
2022 ЖЫЛДАН БАСТАП ШЫҒАДЫ



**ВЕСТНИК  
ТОРАЙҒЫРОВ  
УНИВЕРСИТЕТА**

**ЮРИДИЧЕСКАЯ СЕРИЯ**  
ИЗДАЕТСЯ С 2022 ГОДА

ISSN 2958-8618

---

**№ 1 (2023)**

**Павлодар**

**НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ**  
**Торайгыров университета**

**Юридическая серия**  
выходит 4 раза в год

**СВИДЕТЕЛЬСТВО**

о постановке на перучет периодического печатного издания,  
информационного агентства и сетевого издания  
№ KZ90VPY00046812

выдано

Министерством информации и коммуникаций  
Республики Казахстан

**Тематическая направленность**

публикация результатов научных исследований, актуальных проблем  
в области права, привлечение внимания к перспективным  
и актуальным направлениям юридической науки

**Подписной индекс – 76199**

<https://doi.org/10.48081/OLTA1334>

**Бас редакторы – главный редактор**

Жетписов С. К.

*д.ю.н., профессор*

Заместитель главного редактора Олжабаев Б. Х., *к.ю.н., ассоц.профессор*  
Ответственный секретарь Жамулдинов В. Н., *к.ю.н., ассоц.профессор*

**Редакция алқасы – Редакционная коллегия**

Биштыга А.,	доктор PhD, профессор (Республика Польша)
Зайцев О. А.,	<i>д.ю.н., профессор (Российская Федерация)</i>
Ахмеджанова Г. Б.,	<i>д.ю.н., профессор</i>
Ишеков К.А.,	<i>д.ю.н., профессор (Российская Федерация)</i>
Дуйсенов Э. Э.,	<i>д.ю.н., профессор</i>
Дорожинская Е. А.,	<i>д.ю.н., профессор (Российская Федерация)</i>
Балымов Е. К.,	доктор PhD
Омарова А. Р.,	<i>технический редактор</i>

**МАЗМҰНЫ**

**Гетманский К. Е**

Теория и практика профилактики правонарушений среди  
несовершеннолетних в Республике Казахстан.....6

**Жаманбаев Б. М.**

Сот төрағаларын сайлау: ұйымдық-құқықтық аспектілерді  
жаңа нақтылық контекстінде қарастыру ..... 16

**Жукенов А. Б., Ахмеджанова Г. Б.**

Электрондық ақша ұрлау заты ретінде.....28

**Ишеков К. А.**

«Мүделелер қажылығы» терімінің: нормативтік-құқықтық  
реттеудің негізгі тәсілдері.....40

**Кабдулин Ж. Т., Кабдулина К. Т**

Жеке тұлға құқықтарының халықаралық  
деңгейде қорғалуы ..... 53

**Талипова Ж. Ж.**

Құрылыс мердігерлігі мердігерліктің бір түрі ретінде ..... 63

**Умбетов Б. С.**

Қазақстан республикасының халқын әлеуметтік қорғау  
мәселесі бойынша: заңнамаға шолу..... 74

**Щегляев В. А.**

Әкімшілік құқықтағы ескерту ерекшеліктері туралы ..... 88

Авторлар туралы ақпарат ..... 96

Авторларға арналған ережелер..... 99

Жарияланым этикасы..... 112

За достоверность материалов и рекламы ответственность несут авторы и рекламодатели

Редакция оставляет за собой право на отклонение материалов

При использовании материалов журнала ссылка на «Вестник Торайгыров университета» обязательна

© Торайгыров университет

**СОДЕРЖАНИЕ**

<b>Гетманский К. Е.</b> Теория и практика профилактики правонарушений среди несовершеннолетних в Республике Казахстан .....	6
<b>Жаманбаев Б. М.</b> Выборность председателей судов: обзор организационно- правовых аспектов в контексте новых реалий .....	16
<b>Жукенов А. Б., Ахмеджанова Г. Б.</b> Электронные деньги как предмет хищения .....	28
<b>Ишеков К. А.</b> Термин «конфликт интересов»: основные подходы к нормативно-правовой регламентации .....	40
<b>Кабдулин Ж. Т., Кабдулина К. Т.</b> Защита прав физических лиц на международном уровне .....	53
<b>Талипова Ж. Ж.</b> Строительный подряд как разновидность подряда .....	63
<b>Умбетов Б. С.</b> К вопросу о социальной защите населения Республики Казахстан: обзор законодательства .....	74
<b>Щегляев В. А.</b> Об особенностях предупреждения в административном праве .....	88
Сведения о авторах .....	96
Правила для авторов .....	99
Публикационная этика .....	112

**CONTENT**

<b>Getmaskiy K. E.</b> Theory and practice of juvenile delinquency prevention in the Republic of Kazakhstan .....	6
<b>Zhamanbaev B. M.</b> Election of court chairmen: review of organizational and legal aspects in the context of new realities .....	16
<b>Zhukenov A. B., Akhmedzhanova G. B.</b> Electronic money as an object of theft .....	28
<b>Ishekov K. A.</b> The term «conflict of interest»: the main approaches of regulatory and legal regulation .....	40
<b>Kabdulin Zh. T., Kabdulina K. T.</b> Protection of individual rights at the international level .....	53
<b>Talipova Zh. Zh</b> Construction contract as a type of contract .....	63
<b>Umbetov B. S.</b> On the issue of social protection of the population of the Republic of Kazakhstan: a review of legislation .....	74
<b>Shcheglyayev V. A.</b> About the features of the warning in administrative law .....	88
Information about the authors .....	96
Rules for authors .....	99
Publication ethics .....	112

МРНТИ: 10.81.71

<https://doi.org/10.48081/ZUUF3822>**\*Гетманский К. Е.**

магистрант, Торайғыров университет, Республика Казахстан, г. Павлодар.

## **ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**

*В данной статье рассматриваются теория и практика профилактики правонарушений среди несовершеннолетних в Республике Казахстан, а также анализируются причины правонарушений среди несовершеннолетних. В статье рассмотрены проблемы профилактики правонарушений среди несовершеннолетних. Накопленный в Республике Казахстан опыт профилактики правонарушений среди несовершеннолетних, несмотря на его значительность, недостаточно результативен, что обусловлено действием ряда противоречий: в практике это противоречие выражается в том, что, с одной стороны, – достаточно большое количество мероприятий профилактического характера, а с другой – недостаточный учет интересов и потребностей несовершеннолетних, отсутствие анализа причин правонарушений среди несовершеннолетних и профилактической деятельности процессуального характера. Противоречие, существующее в практике, дополняется еще двумя видами противоречий: в теории и между теорией и практикой. Профилактика правонарушений среди несовершеннолетних – сфера ответственности и родителей, и общественности. В некоторой степени в решении задачи принимают участие учителя и воспитатели, работники правоохранительных структур и государственных инстанций. Предупредительные меры, направленные на минимизацию преступности в детской среде, включают множество аспектов, и нельзя сказать, что какой-то из них существенно более значимый, нежели все остальные. Лишь совместная комплексная работа с совершеннолетними поможет уберечь будущее детей и обеспечит нашему социуму шаг в развитии. Одной из самых актуальных и социально значимых задач, стоящих перед обществом сегодня, безусловно, является*

*поиск путей по снижению роста преступлений и правонарушений среди несовершеннолетних и повышенная эффективность их профилактики.*

*Ключевые слова: профилактика, правонарушение, несовершеннолетний, подросток, теория, практика, воспитание, причина.*

### **Введение**

Проблема профилактики правонарушений несовершеннолетних связана с ростом внешних и внутренних негативных установок, усиление их влияния в связи с серьезными физическими, физиологическими и психологическими изменениями, преодолением подросткового кризиса [1, с. 5].

Тот факт, что накопленный опыт Республики Казахстан по профилактике правонарушений несовершеннолетних, хотя и значителен, но недостаточно эффективен, объясняется рядом противоречивых действий: на практике это противоречие проявляется следующим образом, с одной стороны, недостаточные меры профилактики, с другой стороны, недостаточный учет интересов и потребностей детей, непроведение анализа причин правонарушений несовершеннолетних, мер административного пресечения. Поэтому существуют противоречия между теориями, а также между теорией и практикой профилактики правонарушения среди несовершеннолетних.

С точки зрения теории: с одной стороны, ученые уделяют внимание проблемам профилактики правонарушений несовершеннолетних, а с другой стороны, предупреждению правонарушений несовершеннолетних уделяется недостаточное внимание [2, с. 146].

Противоречия между теорией и практики состоит в том, что практика требует определенного развития технологии организации профилактического процесса правонарушений несовершеннолетних, тогда как в педагогической науке преобладают общие выводы и концептуальные идеи, которые зачастую отделены от реальной практики и не опираются на нее (личность, своеобразие состояния развития современного несовершеннолетнего гражданина) [3, с. 288].

### **Материалы и методы**

Неизменный интерес ученых вызывает изучение особенностей современного периода развития педагогической науки, например, проблемы организации профилактической практики в системе образования. Этот интерес связан с ростом у молодежи, особенно подростков, вредных привычек, таких как употребление различных видов психоактивных веществ, спиртных напитков, занятие проституцией, агрессивное поведение, пристрастие к играм, совершение преступлений. Тревожным фактом

является рост числа преступлений против личности, которые направлены на причинение тяжкого вреда здоровью, что влекут психические и физические нарушения личности, а также такие преступления носят жестокий характер.

Поиск путей снижения роста преступности среди несовершеннолетних, повышения эффективности ее профилактики, несомненно, является одной из наиболее актуальных и важных социальных задач, стоящих перед современным обществом [4, с. 3].

### **Результаты и обсуждение**

Актуальность данной проблемы объясняется тем, что несовершеннолетние совершающие правонарушения в большей степени, подвержены воздействию социума и его внешних негативных воздействий в силу определенных жизненных обстоятельств [5, с. 602].

К сожалению, в связи с увеличением числа правонарушений среди несовершеннолетних, необходимы новые методы профилактической работы с такими детьми. С каждым годом увеличивается количество несовершеннолетних, которые «неблагополучны» в школах и колледжах, и в то же время появляются проблемы, которые они даже не могут понять или решить.

Конечно предупредить правонарушение несовершеннолетних возможно, но если к профилактическим работам привлечь семью, ближайшее окружение.

Основной причиной совершения правонарушений среди несовершеннолетних является отсутствие у них нравственного воспитания.

Возрастные особенности несовершеннолетних требуют психологического и методического грамотного подхода к проблемам детей.

Своевременное выявление поведенческих отклонений несовершеннолетних и правильно организованная воспитательная помощь играют важную роль в предупреждении правонарушений и ситуаций, приводящих к негативным последствиям [6].

*В поведении несовершеннолетнего теория определяет следующие стадии норм поведения: неодобряемое поведение, порицаемое поведение, девиантное поведение, предпреступное поведение, противоправное поведение.*

*Вышеперечисленные стадии поведения отличаются не своеобразным поведением, которые ведут подростка к совершению правонарушения. Так, например неодобряемое поведение связано с шалостями, непослушанием, упрямством и т.д.; порицаемое поведение вызывает осуждение окружающих, педагогов, родителей из-за грубости, дерзости, хамства подростка; девиантное поведение несовершеннолетнего выражает нравственно отрицательные систематические или привычные поступки*

*(лживость, притворство, конфликтность, агрессия и т.д.); предпреступное поведение несет в себе зачатки криминального поведения, где подросток умышленно нарушает нормы права (хулиганство, распитие спиртных напитков, нарушение дисциплины и т.д.); противоправное поведение выражается в совершении общественно-опасных, виновных правонарушений (административные проступки, уголовные преступления и проступки) [7].*

*В таких случаях особенно важно предупреждение совершения различных правонарушений несовершеннолетними. К сожалению статистика правонарушений несовершеннолетних растет. У детей, особенно в подростковом возрасте, противоречат друг другу две основные потребности: с одной стороны, потребность в изоляции и контроле от влияния взрослых, хотя это может быть связано со сверстниками, но с другой стороны, она связана, пребыванием в одной группе сверстников, которые могут повлиять на его нормы поведения. Невозможно реализовать идею профилактики правонарушений в различных типах образовательных учреждений без учета потребностей подростков в общении со сверстниками, особенно деятельности, соответствующей групповым отношениям. Если эта потребность не удовлетворена, подросток будет искать группу сверстников, которая удовлетворит его потребности, где он будет чувствовать комфорт.*

*Анализ педагогической, психологической, философской и юридической литературы в ходе исследования позволил прийти к следующему пониманию преступления: это нарушение правил поведения (норм права) установленного законом, которое заключается в совершении противоправных действий или бездействий. Поэтому мы разделяем точки зрения ученых, которые делят правонарушения на докриминальные и криминальные. Докриминальные правонарушения – подросток совершает мелкие правонарушения, которые влекут за собой дисциплинарные или иные психолого-воспитательные меры. Криминальные правонарушения считаются тогда, когда в поведение подростка и его последствия несут уголовную ответственность [8, с. 173].*

*Причинами правонарушений несовершеннолетних являются: влияние молодежной субкультуры, где преступность считается основной характеристикой определенной группы подростков и он, не считает ее нарушением нравственно-правовых норм общественной жизни; напряжение жизни и тревожность большинства людей возрастают: многие люди склонны изменять нормы поведения и упрощать их; школьная напряженность, проявляющаяся увеличением объема и интенсивности уроков, увеличением скорости усвоения материалов; слишком большое давление на школьников создает разрыв между тем, что они видят в жизни ребенка, чему его учат,*

и тем, что от него требуется в школе; различные недостатки нравственного воспитания - от непонимания нравственных норм до нежелания им следовать; интеллектуальное развитие, душевное спокойствие и эмоциональная глухота у многих детей; неблагоприятная наследственность; отсутствие чувства собственного достоинства, переоценка его, нежелание принимать объективные оценки и считаться с ними; неустойчивость нервных процессов в условиях, благоприятных для формирования девиантного поведения; отсутствие произвольной саморегуляции (импульсивность, торможение, ограничение); антиобщественное поведение родителей (пьянство, драки, наркомания, преступный образ жизни и др.); полное пренебрежение ребенком или, наоборот, чрезмерный контроль со стороны взрослых; вовлекать несовершеннолетних в группы антисоциального поведения; неприятные этапы кризиса развития ребенка, бунт против ограничения самостоятельности; отставание в интеллектуальном, социальном и нравственном развитии; педагогическая халатность [9, с. 279].

Изучая теорию и практику профилактики правонарушений среди несовершеннолетних можно определить эффективные критерии профилактического процесса:

Информационный критерий, который связан со знанием особенностей профилактики правонарушений среди несовершеннолетних и предоставлением информации для этой работы, т.е. знать признаки правонарушения, его последствия и основные негативные тенденции в поведении несовершеннолетнего.

Критерий мотивации отражается в готовности различных специалистов и образовательных учреждений к профилактической работе с подростками, направленной на формирование активного образа жизни детей, умения противостоять влиянию группы сверстников и негативным воздействиям окружающей среды.

Эмоциональная комфортность общения участников профилактического процесса выражается в создании условий для снятия психологических барьеров при взаимодействии детей и взрослых на основе уважения к личности ребенка [10].

Поэтому мы понимаем под профилактикой правонарушений среди несовершеннолетних процесс предупреждения правонарушений, основанный на реализации программных методов, сущностью которых является реализация комплексной адресной профилактической программы, снижающей негативное влияние окружения на ребенка, ограждающей ребенка от субъективного влияния антисоциальных групп, вовлечение подростков в

различные виды деятельности, отвечающие их интересам и позволяющие реализовать их положительные потребности.

### **Выводы**

1 Профилактика правонарушений несовершеннолетних – это процесс профилактики правонарушений, основанный на реализации программного метода, характером которого является реализация комплексной профилактической программы, направленной на снижение негативного воздействия на детей. Близкое окружение путем субъективного вовлечения подростков в различную деятельность, соответствующую их интересам, формирует личность, установки, ценности, защиты ребенка от различных негативных влияний социальной группы, позволяет реализовать существующие положительные потребности.

2 Принципы профилактики правонарушений среди несовершеннолетних в общеобразовательной и специально-технических учебных заведениях: принцип персонализации профилактической работы, принцип обоснованного выбора, принцип опосредованных воздействий профилактических мероприятий, принцип мотивации профилактического процесса.

3 Условия эффективности организации профилактики правонарушений среди подростков в общеобразовательной и специально-технических учебных заведениях: формирование у подростков системы ценностных ориентаций, не противоречащих общепринятым; формирование личностных качеств ребенка, согласовывающихся с нравственно-правовыми нормами общественной жизни; реализация в ходе профилактического процесса программно-целевого подхода, ориентированного на детские интересы и удовлетворение позитивных потребностей человека.

4 Программное обеспечение профилактики правонарушений среди несовершеннолетних в общеобразовательной и специально-технических учебных заведениях, имеющее целью предупреждение правонарушений в подростковой среде и не повторение правонарушений.

### **СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ**

1 **Телина, И. А.** Социально-педагогическая профилактика правонарушений несовершеннолетних : монография / И. А. Телина. – Орск : Издательство Орского гуманитарно-технологического института, 2012. – 134 с.

2 **Алауханов, Е., Зарипов, З.** Профилактика преступлений: учебник / Алауханов Е., Зарипов З. – Алматы : Нур-пресс, 2008. – 375 с.

3 **Ажиев, В. В.** Особенности личности несовершеннолетних правонарушителей // Теория и практика общественного развития. – № 5. – 2012. – С. 288–292.

4 **Залетов, Ю. С.** Профилактика правонарушений среди подростков в общеобразовательных и специальных школах : автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата педагогических наук. – Ярославль, 2007. – 18 с.

5 **Бутузова, Ю. С.** Профилактика правонарушений среди подростков в общеобразовательном учреждении / Бутузова Ю. С., Акутина С. П. // Молодой ученый. – 2016. – № 5. – С. 601–604.

6 **Бакаев, А. А.** Профилактика правонарушений несовершеннолетних и негативных явлений в молодежной среде : методические рекомендации [Электронный ресурс] – [https://school37ku.ru/images/2021-2022/met\\_rekom.pdf](https://school37ku.ru/images/2021-2022/met_rekom.pdf) (Дата обращения 10.12.2022).

7 Определения и классификации отклоняющегося поведения подростков [Электронный ресурс] – [https://psyera.ru/opredeleniya-i-klassifikacii-otklonyayushchegosya-povedeniya-podrostkov\\_7342.htm](https://psyera.ru/opredeleniya-i-klassifikacii-otklonyayushchegosya-povedeniya-podrostkov_7342.htm) (дата обращения 15.12.2022).

8 **Ещанов, А. Ш.** Криминология : учебное пособие. – Астана : Институт законодательства Республики Казахстан, 2008. – 222 с.

9 **Сизева, А.** Влияние криминальной субкультуры на формирование преступности несовершеннолетних // Бюллетень науки и практики. – 2021. – Т. 7. – № 12. – С. 278–282.

10 Закон Республики Казахстан от 9 июля 2004 года № 591 «О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждении детской безнадзорности и беспризорности» [Электронный ресурс] – [https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z040000591\\_/z040591.htm](https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z040000591_/z040591.htm) (Дата обращения 18.12.2022).

## REFERENCES

1 **Telina, I. A.** Social'no-pedagogicheskaya profilaktika pravonarushenij nesovershennoletnih : monografiya / [Socio-pedagogical prevention of juvenile delinquency monodrh] I. A. Telina. – Orsk : Izdatel'stvo Orskogo gumanitarno-tehnologicheskogo instituta, 2012. – 134 p.

2 **Alauhanov, E., Zaripov, Z.** Profilaktika prestuplenij : uchebnyk [Crime prevention : textbook] / Alauhanov E., Zaripov Z. – Almaty : Nur-Press, 2008. – 375 p.

3 **Azhiev, V. V.** Osobennosti lichnosti nesovershennoletnih pravonarushitelej [Personality features of juvenile offenders] // Teoriya i praktika obshchestvennogo razvitiya. – № 5. – 2012. – P. 288–292.

4 **Zaletov, Yu. S.** Profilaktika pravonarushenij sredi podrostkov v obshcheobrazovatel'nyh i special'nyh shkolah : avtoreferat dissertacii na soiskanie uchenoj stepeni kandidata pedagogicheskikh nauk [Prevention of offenses among adolescents in general education and special schools : abstract of the dissertation for the degree of Candidate of Pedagogical Sciences] – YAroslavl', 2007. – 18 p.

5 **Butuzova, Yu. S.** Profilaktika pravonarushenij sredi podrostkov v obshcheobrazovatel'nom uchrezhdenii [Prevention of offenses among adolescents in a general education institution] / Butuzova Yu. S., Akutina S. P. // Molodoj uchenyj. – 2016. – № 5. – P. 601–604.

6 **Bakaev, A. A.** Profilaktika pravonarushenij nesovershennoletnih i negativnyh yavlenij v molodezhnoj srede: metodicheskie rekomendacii [Prevention of juvenile delinquency and negative phenomena in the youth environment: methodological recommendations] [Electronic resource] – [https://school37ku.ru/images/2021-2022/met\\_rekom.pdf](https://school37ku.ru/images/2021-2022/met_rekom.pdf) (Access date 10.12.2022).

7 Opredeleniya i klassifikacii otklonyayushchegosya povedeniya podrostkov [Definitions and classifications of deviant behavior of adolescents] [Electronic resource] – [https://psyera.ru/opredeleniya-i-klassifikacii-otklonyayushchegosya-povedeniya-podrostkov\\_7342.htm](https://psyera.ru/opredeleniya-i-klassifikacii-otklonyayushchegosya-povedeniya-podrostkov_7342.htm) [Access date 15.12.2022].

8 **Eshchanov, A. Sh.** Kriminologiya : uchebnoe posobie. [Criminology : textbook] – Astana : Institut zakonodatel'stva Respubliki Kazahstan, 2008. – 222 p.

9 **Sizeva, A.** Vliyanie kriminal'noj subkul'tury na formirovanie prestupnosti nesovershennoletnih [The influence of criminal subculture on the formation of juvenile delinquency] // Byulleten' nauki i praktiki. – 2021. – Т. 7. – № 12. – P. 278–282.

10 Zakon Respubliki Kazahstan ot 9 iyulya 2004 goda № 591 «O profilaktike pravonarushenij sredi nesovershennoletnih i preduprezhdenii detskoj beznadzornosti i besprizornosti» [Law of the Republic of Kazakhstan dated July 9, 2004 No. 591 «On the prevention of offenses among minors and the prevention of child neglect and homelessness»] [Electronic resource] – [https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z040000591\\_/z040591.htm](https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z040000591_/z040591.htm) [Access date 18.12.2022].

Материал поступил в редакцию 13.02.23.

\*Гетманский К. Е.

Торайғыров атындағы университет, Қазақстан Республикасы, Павлодар қ. Материал баспаға 13.02.23 түсті.

## **ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА КӘМЕЛЕТКЕ ТОЛМАҒАНДАР АРАСЫНДАҒЫ ҚҰҚЫҚ БҰЗУШЫЛЫҚТАРДЫҢ АЛДЫН АЛУ ТЕОРИЯСЫ МЕН ТӘЖІРИБЕСІ**

Бұл мақалада Қазақстан Республикасындағы Кәмелетке толмағандар арасындағы құқық бұзушылықтардың алдын алу теориясы мен практикасы қарастырылады, сондай-ақ кәмелетке толмағандар арасындағы құқық бұзушылықтардың себептері талданады. Мақалада кәмелетке толмағандар арасындағы құқық бұзушылықтың алдын алу мәселелері қарастырылған. Қазақстан Республикасында жинақталған кәмелетке толмағандар арасындағы құқық бұзушылықтардың алдын алу тәжірибесі, оның маңыздылығына қарамастан, жеткіліксіз нәтижелі, бұл бірқатар қарама-қайшылықтардың әрекетіне байланысты: тәжірибеде бұл қайшылық, бір жағынан, профилактикалық сипаттағы іс - шаралардың жеткілікті үлкен саны, ал екінші жағынан, кәмелетке толмағандардың мүдделері мен қажеттіліктерін есепке алудың жеткіліксіздігі, себептерін талдаудың болмауы кәмелетке толмағандар арасындағы құқық бұзушылықтар және процестік сипаттағы профилактикалық қызмет. Тәжірибеде бар қайшылық тағы екі қайшылықпен толықтырылады: теорияда және теория мен практика арасында. Кәмелетке толмағандар арасындағы құқық бұзушылықтың алдын алу – ата-аналардың да, жұртшылықтың да жауапкершілік саласы. Белгілі бір дәрежеде мәселені шешуге мұғалімдер мен тәрбиешілер, құқық қорғау органдары мен мемлекеттік органдардың қызметкерлері қатысады. Балалар ортасындағы қылмысты азайтуға бағытталған алдын-алу шаралары көптеген аспектілерді қамтиды және олардың кейбіреулері басқаларға қарағанда едәуір маңызды деп айтуға болмайды. Тек кәмелетке толған балалармен бірлескен кешенді жұмыс балалардың болашағын қорғауға көмектеседі және біздің қоғамды даму қадамымен қамтамасыз етеді. Бүгінгі таңда Қоғам алдында тұрған ең өзекті және әлеуметтік маңызды міндеттердің бірі, әрине, кәмелетке толмағандар арасында қылмыстар мен құқық бұзушылықтардың осүйн төмендету жолдарын іздеу және олардың алдын алудың тиімділігін арттыру болып табылады.

*Кілтті сөздер:* алдын алу, құқық бұзушылық, кәмелетке толмаған, жасөспірім, теория, практика, тәрбие, себеп.

\*К. Е. Getmaskiy.

Master's student, Toraigyrov University, Republic of Kazakhstan, Pavlodar  
Material received on 13.02.23

## **THEORY AND PRACTICE OF JUVENILE DELINQUENCY PREVENTION IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

*This article discusses the theory and practice of prevention of offenses among minors in the Republic of Kazakhstan, and also analyzes the causes of offenses among minors. The article deals with the problems of prevention of offenses among minors. The experience accumulated in the Republic of Kazakhstan in the prevention of juvenile delinquency, despite its significance, is not effective enough, due to the action of a number of contradictions: in practice, this contradiction is expressed in the fact that, on the one hand, there is a sufficiently large number of preventive measures, and on the other hand, insufficient consideration of the interests and needs of minors, lack of analysis of the causes offenses among minors and preventive activities of a procedural nature. The contradiction existing in practice is supplemented by two more types of contradictions: in theory and between theory and practice. Prevention of juvenile delinquency is the responsibility of both parents and the public. To some extent, teachers and educators, employees of law enforcement agencies and government agencies take part in solving the problem. Preventive measures aimed at minimizing crime in the children's environment include many aspects, and it cannot be said that any of them is significantly more significant than all the others. Only joint comprehensive work with adults will help protect the future of children and provide our society with a step in development. One of the most urgent and socially significant tasks facing society today, of course, is to find ways to reduce the growth of crimes and offenses among minors and increase the effectiveness of their prevention.*

*Keywords:* prevention, offense, minor, teenager, theory, practice, education, reason.



МРНТИ 10.15.33

<https://doi.org/10.48081/PDHD5930>**\*Жаманбаев Б. М.**

Председатель коллегии по гражданским делам области Абай,  
Республика Казахстан, г. Семей

## **ВЫБОРНОСТЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЕЙ СУДОВ: ОБЗОР ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫХ АСПЕКТОВ В КОНТЕКСТЕ НОВЫХ РЕАЛИЙ**

*Настоящее исследование посвящено освещению организационно-правовых вопросов выборности председателей судов в Республике Казахстан. Данную процедуру следует воспринимать как правовой инструмент, направленный на повышение уровня доверия граждан к судебной системе Казахстана. Необходимость повышения эффективности судебной системы, представляет собой важный этап современного развития государства. Поэтому нужно провести ее модернизацию таким образом, чтобы обеспечить поступательное и постоянное улучшение качества правосудия, возможность постоянного мониторинга судебной практики для принятия своевременных организационных, кадровых, материально-технических мер развития и становления независимой и самостоятельной судебной власти. В данном исследовании акцентируется внимание на том, что стратегия совершенствования судебной системы должна строиться не на основе идеала или внешних заимствований, а прежде всего исходя из состояния существующего положения дел в судебной системе и тех проблем, которые препятствуют реализации на практике права граждан на судебную защиту, конституционных принципов независимости судей и автономии судебной власти от других ветвей власти. Иными словами, и проблемы, и их решения должны быть укоренены в реальном контексте работы сегодняшней судебной системы. Автор статьи полагает, что такой подход не отрицает ни важности фундаментальных ценностей справедливости и равенства перед законом, ни ценности лучших практик, наработанных в мире. В соответствии с этим делается вывод, что абстрактные ценности и организационно-правовые решения, характерные для других национальных юрисдикций, всегда трансформируются*

*местным контекстом, поэтому их механическое приложение часто дает неожиданные и непредвиденные результаты. В противовес этому, проблемно-ориентированный подход, предполагающий диагностирование конкретных проблем, понимание их истоков и взаимосвязей, а также нахождение решений для этих проблем, страхует нас от недооценки национального контекста.*

*Ключевые слова: суд, выборность судей, судебная власть, судебная система, защита прав человека, судебское самоуправление.*

### **Введение**

Становление и развитие судебной власти Республики неразрывно связано с обретением Казахстаном государственной независимости. Что находит отражение в конституционно-правовых нормах, закрепленных в Основном законе страны [1]. При этом большое значение имеет процесс правового реформирования как части процесса построения гражданского общества и правового государства [2, с. 7].

В числе структур государственной власти особое значение придавалось поэтапному становлению и развитию судебной системы республики как стержневому органу государственного механизма. Уровень эффективности правосудия стал определяющим фактором успешной модернизации экономической, социальной, правовой и других сфер.

Развитие государственности любой страны самым непосредственным образом связано с ее правовой системой. Функционирование правовой системы предопределяет состояние и структуру режима законности, который характеризуется уровнем развитости и адекватности основных элементов правовой системы и заключается, прежде всего, в состоянии соблюдения норм права всеми участниками правоприменения. Традиционно под правовой системой понимается социальное явление, содержание которого составляют основные компоненты национальной правовой культуры. Сюда относят право и законодательство, юридическую практику и господствующую в стране правовую доктрину (идеологию). Под правовой системой понимают также конкретно-историческую общность права (законодательства), совокупность органов власти, судов и правоохранительных структур, юридической практики и государственной правовой идеологии отдельной страны [3, с. 18].

Любая правовая система – это не только совокупность общеобязательных правил и инструментов их реализации. Она также нуждается в системных мерах, обеспечивающих, с одной стороны, режим законности в стране и стабильность, а с другой, последовательную модернизацию законодательства в контексте общей стратегии развития государства.

Поэтому рассуждая о надлежащем уважении к правовым конституционным ценностям, еще раз хочу подчеркнуть, что ожидания общества именно от государственных органов, и, прежде всего, от судебных органов в этой части очень велики. В конечном итоге, наличие самого гражданского общества напрямую обусловлено отношением государственных органов, в том числе судов, к конституционным ценностям [4, с. 25].

Как учеными, так и практическими работниками, в том числе и судьями, неоднократно поднимался вопрос об изменении процедуры назначения председателей судов на процедуру избрания их судьями из своего состава на альтернативной основе и на небольшой срок (например, на два-три года) [5]. Инициировался этот вопрос и на официальном уровне. Например, на заседании рабочей группы по совершенствованию систем правосудия и правоохранительных органов Государственной комиссии по разработке и конкретизации программы демократических реформ предлагалось введение ротации для председателей районных судов через каждые два года (замена осуществляется автоматически по принципу максимального стажа пребывания в должности судьи) [6, с. 171].

Сегодня данный вопрос о выборности председателей судов имеет чрезвычайную важность в аспекте современной модернизации судебной системы Республики Казахстан.

### **Материалы и методы**

Методологическую основу составила совокупность философско-мировоззренческих, общенаучных и специально-научных методов исследования, которые нацелены на объективный анализ исследуемого предмета. Метод диалектической логики позволил определить общее и особенное в определении правового статуса судебной власти. На основе общенаучных методов анализа и синтеза выявлены характерные черты развития и совершенствования конституционного права в условиях правовой глобализации, особенности правовой политики государства и ее роль в обеспечении конституционно-правового статуса судебной власти.

Поскольку тематика исследования связана с юридической компаративистикой, главным специально-юридическим методом исследования является сравнительно-правовой метод, основанный на сопоставлении конституционных положений организационно-правовых проблем выборности судей. Формально-логические методы (дедукция и индукция,) позволили сформулировать выводы о возможном использовании опыта зарубежных стран, а также были применены при определении основных юридических подходов к раскрытию содержательного наполнения «выборность судей» и «судебное самоуправление». Использование историко-

правового метода позволило исследовать истоки становление и развитие научной мысли о судебной власти.

### **Результаты и обсуждения**

В своем Послании народу Казахстана Глава государства Касым-Жомарт Кемелевич Токаев одним из направлений дальнейшего строительства Нового Казахстана обозначил коротко и емко: «Закон и порядок» [7]. Отметив, необходимость обеспечения в государстве верховенство права и качество отправления правосудия.

Решением поставленной задачи является срочное обновление и оздоровление судейского корпуса путем обеспечения равного статуса всех судей, искоренения их зависимость от вышестоящих коллег.

В этой части Президент страны сказал, что многие позиции председателей судов будут преобразованы в судейские должности.

Глава государства предложил применить выборные механизмы при отборе самими судьями кандидатур на должности председателей судов и председателей судебных коллегий.

Полагаю, что предложение выборности председателей судов является необходимым условием для дальнейшего совершенствования судебной системы.

Статус и полномочия председателей судов закреплены в Конституции и Конституционном Законе «О судебной системе и статусе судей» [8].

Председатели местных и других судов назначаются на должности Президентом Республики по рекомендации Высшего Судебного Совета.

Полномочия председателя районного (городского) суда закреплены в статье 9 Конституционного Закона Республики Казахстан «О судебной системе и статусе судей» от 25 декабря 2000 года [8].

Отбор кандидатов на вакантные должности председателя районного и приравненного к нему суда осуществляется Высшим Судебным Советом на конкурсной основе из числа лиц, подавших заявление на занятие вакантных должностей и отвечающих требованиям статьи 29 вышеуказанного Конституционного закона.

Председатель районного и приравненного к нему суда является судьей и наряду с выполнением обязанностей судьи: решает вопросы организации судопроизводства в суде; осуществляет общее руководство канцелярией суда; ведет личный прием граждан; утверждает план работы суда; организует прохождение стажировки кандидатами на должность судьи; обеспечивает работу по противодействию коррупции и соблюдению норм судейской этики; издает распоряжения; осуществляет другие полномочия, предусмотренные законом [8].

Таким образом, председатель суда осуществляет общее руководство деятельности как судей, так и специалистов.

С 2019 года законодательно закреплён запрет на занятие должности председателя районного суда, председателя и председателя судебной коллегии областных судов, председателя коллегии Верховного Суда более двух раз [9].

Изучение законодательства постсоветских стран показало, что во всех странах за исключением Эстонии, Латвии, Узбекистан, Киргизии и Украины председателей районных и приравненных к нему судов назначает Президент страны.

В Эстонской Республике председателей уездных и административных судов назначает Министр юстиции из числа судей суда, сроком на 5 лет, с учетом мнения собрания судей и Согласия Совета по администрированию судов [10, с. 347].

В Латвии председатель районного (городского) суда на пять лет назначается на должность Советом юстиции. Порядок выдвижения и назначения кандидатов на должность председателя суда устанавливается Советом юстиции [11].

Согласно Закону Республики Узбекистан «О судах» председатель, заместитель председателя межрайонного, районного, городского суда, территориального военного суда назначаются на должность Высшим судебным советом Республики Узбекистан, сроком - пять лет. При этом лицо не может занимать должность председателя, заместителя председателя в одном и том же суде более двух сроков подряд [12].

Председатели и заместители председателей местных судов Кыргызской Республики назначаются председателем Верховного суда из числа судей местных судов сроком на 5 лет [13].

Интересен опыт Украины. Так, согласно статье 126 Закона «О судостроительстве и статусе судей» для защиты профессиональных интересов судей и решения вопросов внутренней деятельности судов в Украине действует судебное самоуправление - самостоятельное коллективное решение указанных вопросов судьями [14].

К одной из задач судебного самоуправления относится избрание судей на административные должности в судах, то есть на должность председателей. Председатель местного суда, его заместитель, председатель апелляционного суда, его заместители, председатель высшего специализированного суда, его заместители избираются на должности собранием судей соответствующего суда из числа судей этого суда, сроком на три года.

Председатели судов не рассматривают выборные дела, поскольку считается, что они являются носителями государственной власти, и это может сказаться на результатах рассмотрения данной категории дел. Судья, избранный на административную должность, не может занимать одну административную должность соответствующего суда более двух сроков подряд, если иное не предусмотрено законом [14].

Представляется возможным перенять опыт Украины, и на законодательном уровне закрепить выборность председателя районного и приравненного к нему суда, однако с учетом судостроительства Республики Казахстан. На территории государства функционируют двухсоставные суды, что делает невозможным избрание председателя судьями этого суда.

В Республике Казахстан предусмотрено 390 штатных единиц председателей районных и приравненных судов, из которых вакансии составляет – 51, председателей коллегий – 62, из них вакансий – 12.

На I-Съезде судей республики 19 декабря 1996 года в Казахстане было образовано общественное объединение «Союз судей Республики Казахстан».

Союз является некоммерческой организацией с республиканским статусом, созданной по инициативе группы граждан Республики Казахстан, добровольно объединившихся на основе общности интересов для реализации уставных целей, не противоречащих законодательству, действующий в целях реализации и защиты интересов судебного сообщества [15].

Союз осуществляет свою деятельность согласно Конституции Республики Казахстан, Конституционному закону «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан», законом Республики Казахстан «Об общественных объединениях», «О некоммерческих организациях», иным нормативным правовым актам Республики Казахстан и международным договорам, ратифицированным Республикой Казахстан, а также Уставу Союза. Союз судей имеет структурные подразделения – филиалы (при областных и приравненных к ним судам, в Верховном Суде Республики Казахстан), создаваемые в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Одной из задач Филиала является принятие мер по усилению независимости судов, укреплению судебной власти, социальной защищенности судей и развитию судебного самоуправления [16].

С учетом того, что в Республике Казахстан в районных центрах действуют малосоставные суды, целесообразным избрание на должность председателей районных и приравненных к ним судов проводить на конференции Филиала из числа судей Филиала.

Законодательное закрепление выборности председателей судов членами филиала Союза судей станет одной из гарантий обеспечения независимости судей.

При этом необходимо учитывать, что членами Союза судей являются не только судьи, но и специалисты.

### Выводы

Таким образом, при избрании на должность председателей районных и приравненных к ним судов будет учитываться мнение коллег-судей, специалистов, являющихся членами Союза судей, что сделает этот процесс более объективным и публичным.

Полагаю, предложенный механизм положительно скажется на всю деятельность суда, в том числе психологический климат в коллективе, а в конечном итоге – на более эффективное отправление правосудия.

### СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1 Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 19.09.2022 г.).

2 **Ахметов, А. С., Жамулдинов В. Н.** Еще раз о феномене правовой культуры // Вестник Торайғыров университета. Серия Юридическая. – № 3. – 2022. – С. 6–15.

3 **Рене Давид, Камилла Жоффри-Спинози.** Основные правовые системы современности : [пер. с фр.]. М. : Международные отношения, 2009. – 453 с.

4 **Жаилганова, А. Н.** Концепция развития правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 по 2020 г.г. // Перспективы развития судебно-правовой реформы в Республике Казахстан; Сборник материалов круглого стола. – Алматы, 2009. – 264 с.

5 **Жалмуханбетов, К.** Настоящий суд – независимый суд // Казахстанская правда. – 2000 22 сентября.

6 Право на справедливое судопроизводство // Базовый доклад о ситуации с правами человека в Республике Казахстан. Комиссия по правам человека при Президенте Р К. – Астана, 2007. – С. 171.

7 Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана. 1 сентября 2020 г. «Казахстан в новой реальности: время действий» [Электронный ресурс] – [https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses\\_of\\_president/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-1-sentyabrya-2020-g](https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-1-sentyabrya-2020-g)

8 Конституционный закон Республики Казахстан от 25 декабря 2000 года № 132-ІІ «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 18.11.2022 г.)

9 Конституционный закон «О внесении изменений и дополнений в Конституционный закон Республики Казахстан «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан» от 21 февраля 2019 года.

10 **Ермошин, Г. Т.** Судебная власть и судья в Эстонской Республике. // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения / Journal of Foreign Legislation and Comparative Law. – 2014. – № 2. – С. 347–359.

11 Закон Латвии «О Судебной власти». Принят Верховным Советом Латвийской Республики 15 декабря 1992 года (с изменениями, внесенными по состоянию на 25 октября 2018 года)[Электронный ресурс] – <https://lawyer-khroulev.com/wp-content/uploads/2019/09/Zakon-Latvii-o-sudebnoj-vlasti-ru.pdf>

12 Закон Республики Узбекистан «О судах» Принят Законодательной палатой 15 июня 2021 года[Электронный ресурс] – <https://lex.uz/ru/docs/5534928>

13 Конституционный Закон Кыргызской Республики от 15 ноября 2021 года № 138 «О статусе судей Кыргызской Республики»[Электронный ресурс] – <http://suddep.sot.kg/post/zakon-o-statuse-sudej-kr>

14 Закон Украины от 2 июня 2016 года № 1402-VIII «О судоустройстве и статусе судей» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 27.07.2022 г.)[Электронный ресурс] – [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=31773882](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31773882)

15 Устав Республиканского общественного объединения «Союз Судей Республики Казахстан» (принят на съезде Республики Казахстан 19 декабря 1996 г.) (с изменениями и дополнениями на 21 ноября 2016 года) [Электронный ресурс] – [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=1045376](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1045376)

16 Положение о филиале Республиканского общественного объединения «Союз судей Республики Казахстан». Принят постановлением Центрального Совета Союза судей Республики Казахстан от «05» декабря 2013 года [Электронный ресурс] – <https://krso.kz/ru/akt/polozhenie-o-filiale>

### REFERENCES

1 Konstituciya Respubliki Kazaxstan (prinyata na respublikanskom referendume 30 avgusta 1995 goda) (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 19.09.2022 g.). [The Constitution of the Republic of Kazakhstan (adopted at a republican referendum on August 30, 1995) (as amended and supplemented as of September 19, 2022).]

2 **Axmetov, A. S., Zhamuldinov, V. N.** Eshhe raz o fenomene pravovoj kul'tury' [Once again about the phenomenon of legal culture] // Vestnik Torajgy'rov universiteta. Seriya Yuridicheskaya. – № 3. – 2022. – P. 6–15.

3 **Rene David, Kamilla Zhoffre-Spinozi,** Osnovny'e pravovy'e sistemy' sovremennosti : [per. s fr.] [The main legal systems of modern times]. – Moscow: Mezhdunarodny'e otnosheniya, 2009. – 453 p.

4 **Zhailganova, A. N.** Koncepciya razvitiya pravovoj politiki Respubliki Kazaxstan na period s 2010 po 2020 gg. [Concept for the development of the legal policy of the Republic of Kazakhstan for the period from 2010 to 2020] // Perspektivy' razvitiya sudebno-pravovoj reformy' v Respublike Kazaxstan; Sbornik materialov kruglogo stola. – Almaty, 2009 – 264 p.

5 **Zhalmuxanbetov, K.** Nastoyashnij sud – nezavisimyj sud [This court is an independent court] // Kazaxstanskaya pravda. – 2000, 22 sentyabrya.

6 Pravo na spravdlivoje sudoproizvodstvo [Right to a fair trial] // Bazovy'j doklad o situacii s pravami cheloveka v Respublike Kazaxstan. Komissiya po pravam cheloveka pri Prezidente RK. – Astana, 2007. – P. 171.

7 Poslanie Glavy' gosudarstva Kasy'm-Zhomarta Tokaeva narodu Kazaxstana. 1 sentyabrya 2020 g. «Kazaxstan v novej real'nosti : vremya dejstvij» [Message of the Head of State Kassym-Jomart Tokayev to the people of Kazakhstan. September 1, 2020 «Kazakhstan in a new reality : time for action»] [Electronic resource] – [https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses\\_of\\_president/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-1-sentyabrya-2020-g](https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-1-sentyabrya-2020-g)

8 Konstitucionny'j zakon Respubliki Kazaxstan ot 25 dekabrya 2000 goda № 132-II «O sudebnoj sisteme i statute sudej Respubliki Kazaxstan» (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 18.11.2022 g. [Constitutional Law of the Republic of Kazakhstan dated December 25, 2000 No. 132-II «On the Judicial System and the Status of Judges of the Republic of Kazakhstan» (as amended and supplemented as of November 18, 2022)]

9 Konstitucionny'j zakon «O vnesenii izmenenij i dopolnenij v Konstitucionny'j zakon Respubliki Kazaxstan «O sudebnoj sisteme i statute sudej Respubliki Kazaxstan» ot 21 fevralya 2019 goda. [Constitutional Law «On Amendments and Additions to the Constitutional Law of the Republic of Kazakhstan «On the Judicial System and Status of Judges of the Republic of Kazakhstan» dated February 21, 2019.]

10 **Ermoshin, G. T.** Sudebnaya vlast' i sud'ya v E'stonskoj Respublike. [Judiciary and Judge in the Republic of Estonia] // Zhurnal zarubezhnogo zakonodatel'stva i sravnitel'nogo pravovedeniya / Journal of foreign legislation and comparative law. – 2014. – № 2. – P. 347–359.

11 Zakon Latvii «O Sudebnoj vlasti». Prinyat Verhovny'm Sovetom Latvijskoj Respubliki 15 dekabrya 1992 goda (s izmeneniyami, vnesyonny'mi po sostoyaniyu na 25 oktyabrya 2018 goda) [Law of Latvia «On Judicial Power». Adopted by the Supreme Council of the Republic of Latvia on December 15, 1992 (as amended as of October 25, 2018)] [Electronic resource] – <https://lawyer-khroulev.com/wp-content/uploads/2019/09/Zakon-Latvii-o-sudebnoj-vlasti-ru.pdf>

12 Zakon Respubliki Uzbekistan «O sudax» Prinyat Zakonodatel'noj palatoj 15 iyunya 2021 goda [Law of the Republic of Uzbekistan «On Courts» Adopted by the Legislative Chamber on June 15, 2021] [Electronic resource] – <https://lex.uz/ru/docs/5534928>

13 Konstitucionny'j Zakon Ky'rgy'zskoj Respubliki ot 15 noyabrya 2021 goda № 138 «O statute sudej Ky'rgy'zskoj Respubliki» [Constitutional Law of the Kyrgyz Republic of November 15, 2021 No. 138 «On the Status of Judges of the Kyrgyz Republic»] [Electronic resource] – <http://suddep.sot.kg/post/zakon-o-statuse-sudej-kr>

14 Zakon Ukrainy' ot 2 iyunya 2016 goda № 1402-VIII «O sudoustrojstve i statute sudej» (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 27.07.2022 g.) [Law of Ukraine dated June 2, 2016 No. 1402-VIII «On the judiciary and the status of judges» (as amended and supplemented as of July 27, 2022)] [Electronic resource] – [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=31773882](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31773882)

15 Ustav Respublikanskogo obshhestvennogo ob`edineniya «Soyuz Sudej Respubliki Kazaxstan» (prinyat na s`ezde Respubliki Kazaxstan 19 dekabrya 1996 g.) (s izmeneniyami i dopolneniyami na 21 noyabrya 2016 goda) [Charter of the Republican public association «Union of Judges of the Republic of Kazakhstan» (adopted at the Congress of the Republic of Kazakhstan on December 19, 1996) (as amended and supplemented on November 21, 2016)] [Electronic resource] – [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=1045376](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1045376)

16 Polozhenie o filiale Respublikanskogo obshhestvennogo ob`edineniya «Soyuz sudej Respubliki Kazaxstan». Prinyat postanovleniem Central'nogo Soveta Soyuz sudej Respubliki Kazaxstan ot «05» dekabrya 2013 goda [Regulations on the branch of the Republican Public Association «Union of Judges of the Republic of Kazakhstan». Adopted by the Resolution of the Central Council of the Union of Judges of the Republic of Kazakhstan dated December 05, 2013] [Electronic resource] – <https://krso.kz/ru/akt/polozhenie-o-filiale>

Материал поступил в редакцию 13.02.23.

\* *B. M. Zhamanbaev*

Chairman of the Board of Civil Affairs of the Abai region,

Republic of Kazakhstan, Semei  
Material received on 13.02.23

### ELECTION OF COURT CHAIRMEN: REVIEW OF ORGANIZATIONAL AND LEGAL ASPECTS IN THE CONTEXT OF NEW REALITIES

*This study is devoted to the coverage of organizational and legal issues of the election of chairmen of courts in the Republic of Kazakhstan. This procedure should be perceived as a legal instrument aimed at increasing the level of citizens' confidence in the judicial system of Kazakhstan. The need to improve the efficiency of the judicial system is an important stage in the modern development of the state. Therefore, it is necessary to modernize it in such a way as to ensure a progressive and constant improvement in the quality of justice, the possibility of constant monitoring of judicial practice in order to take timely organizational, personnel, logistical measures for the development and formation of an independent and independent judiciary. This study focuses on the fact that the strategy for improving the judicial system should not be built on the basis of an ideal or external borrowings, but primarily on the basis of the state of the existing state of affairs in the judicial system and those problems that impede the realization in practice of the right of citizens to judicial protection, constitutional principles of the independence of judges and the autonomy of the judiciary from other branches of government. In other words, both the problems and their solutions must be rooted in the real context of today's judicial system. The author of the article believes that such an approach does not deny either the importance of the fundamental values of justice and equality before the law, or the value of the best practices developed in the world. In accordance with this, it is concluded that the abstract values and organizational and legal solutions characteristic of other national jurisdictions are always transformed by the local context, so their mechanical application often produces unexpected and unforeseen results. In contrast, a problem-based approach that involves diagnosing specific problems, understanding their origins and relationships, and finding solutions to these problems insures us against underestimating the national context.*

*Keywords: court, election of judges, judiciary, judicial system, protection of human rights, judicial self-government.*

\* Б. М. Жаманбаев

Абай облысының азаматтық істер жөніндегі алқа төрағасы,  
Қазақстан Республикасы, Семей қ.

Материал поступил в редакцию 13.02.23.

### СОТ ТӨРАҒАЛАРЫН САЙЛАУ: ҰЙЫМДЫҚ-ҚҰҚЫҚТЫҚ АСПЕКТІЛЕРДІ ЖАҢА НАҚТЫЛЫҚ КОНТЕКСТІНДЕ ҚАРАСТЫРУ

*Бұл зерттеу Қазақстан Республикасындағы сот төрағаларын сайлаудың ұйымдастырушылық-құқықтық мәселелерін қамтуға арналған. Бұл процедураны азаматтардың Қазақстанның сот жүйесіне деген сенімінің деңгейін арттыруға бағытталған құқықтық құрал ретінде қабылдау керек. Сот жүйесінің тиімділігін арттыру қажеттілігі мемлекеттің заманауи дамуының маңызды кезеңі болып табылады. Сондықтан оны сот төрелігін жүзеге асыру сапасын үдемелі және ұдайы жақсартуды қамтамасыз ететіндей етіп, дамыту және қалыптастыру бойынша ұйымдастырушылық, кадрлық, материалдық-техникалық шараларды уақтылы қабылдау үшін сот тәжірибесіне тұрақты мониторинг жүргізу мүмкіндігін қамтамасыз ететіндей етіп жаңғырту қажет. тәуелсіз және тәуелсіз сот жүйесі. Бұл зерттеу сот жүйесін жетілдіру стратегиясын идеалды немесе сыртқы қарыздар негізінде емес, ең алдымен сот жүйесіндегі қазіргі жағдайдың жай-күйі мен осы мәселені шешуге ықпал ететін проблемалар негізінде құруға бағытталған. азаматтардың сот арқылы қорғалу құқығын, судьялардың тәуелсіздігі мен сот билігінің биліктің басқа тармақтарынан тәуелсіздігінің конституциялық қағидаттарын іс жүзінде жүзеге асыруға кедергі жасайды. Басқаша айтқанда, мәселелер де, оларды шешу жолдары да бүгінгі сот жүйесінің нақты контекстінен бастау алуы керек. Мақала авторы мұндай көзқарас әділдік пен заң алдындағы теңдіктің іргелі құндылықтарының маңыздылығын да, әлемде қалыптасқан озық тәжірибенің құндылығын да жоққа шығармайды деп санайды. Осыған сәйкес, басқа ұлттық юрисдикцияларға тән дерексіз құндылықтар мен ұйымдық-құқықтық шешімдер әрқашан жергілікті контекстке байланысты өзгереді, сондықтан оларды механикалық қолдану көбінесе күтпеген және күтпеген нәтижелер береді. Керісінше, нақты проблемаларды диагностикалауды, олардың шығу тегі мен қарым-қатынасын түсінуді және осы мәселелердің шешімін табуды қамтитын проблемалық көзқарас бізді ұлттық контекстті бағаламаудан сақтайды.*

*Кілтті сөздер: сот, судьяларды сайлау, сот жүйесі, сот жүйесі, адам құқықтарын қорғау, соттың өзін-өзі басқаруы.*

МРНТИ 10.87.29

<https://doi.org/10.48081/JYKL7606>**\*А. Б. Жукенов<sup>1</sup>, Г. Б. Ахмеджанова<sup>2</sup>**<sup>1,2</sup>Торайғыров университет, Республика Казахстан, г. Павлодар

## **ЭЛЕКТРОННЫЕ ДЕНЬГИ КАК ПРЕДМЕТ ХИЩЕНИЯ**

*В статье дается определение понятию электронных денег, электронного кошелька. Цель данной работы – раскрыть сущность понятия электронных денег, определить значение электронных денег в современном мире. Исследуется правовая природа электронных денег. Описывается механизм использования электронных денег. Автором раскрывается вопрос невозможности хищения электронных денег в качестве имущества. Поставленные автором статьи проблемы исследовались с помощью следующих методов: общенаучных и научно-научных методов познания общественных процессов и социально-правовых явлений, в частности: диалектического, исторического, системно-структурного, логического, сравнительного, формально-правового, функционального и др. Новизна исследования заключается в разработке и обосновании новых теоретических и методических положений функционирования электронных денег. Практическая значимость данной статьи заключается в том, что полученные в ходе исследования результаты могут быть использованы в качестве материала для дальнейших научных исследований по теме исследования. Полученные в ходе исследования выводы и сформулированные на их основе практические предложения могут служить для формирования научно-обоснованных подходов при разработке законодательных и иных нормативных-правовых актов, регулирующих финансово-экономическую деятельность муниципальных образований, а также могут быть использованы в преподавании курса конституционного, муниципального, административного и финансового права, так как автором рассматривается введение новых законодательных актов, регламентирующих функционирование рынка электронных денег*

*Ключевые слова: электронные деньги, электронный кошелек, эмитент, платежная среда, предмет хищения, право на имущество.*

### **Введение**

В нашем мире с каждым днем постоянно происходят изменения, и конечно, это и коснулось денег. Постепенно люди переходят на электронную валюту. Только не всем известно, что такое электронные деньги и как найти им применение.

Большинство людей считают, что электронные деньги – это обычные бумажные деньги, которыми просто оплачивают интернет услуги.

Но, на самом деле, под электронными деньгами понимают виртуальные, условно придуманные денежные знаки, которые имеют силу настоящих бумажных денег.

В наше время вопрос о применении электронных денег актуален. Все чаще бизнес ведется через интернет, и без такой валюты никуда.

Первоначально электронные деньги являлись виртуальной валютой, хранилищем которой выступает интернет.

Электронные деньги могут быть использованы человеком для оплаты товаров в интернете или выведены на карту банка для обналички средств или безналичных расчетов. Одна электронная денежная единица равна бумажной денежной сумме.

Тема денег является актуальной всегда и во всех отраслях современной экономики, так как ежедневно мы все сталкиваемся с деньгами. Деньги для многих людей составляют основную ценностную меру и являются всеобщим эквивалентом, деньги можно поменять на любой товар, работу, услугу, либо нематериальные блага, они используются как посредник, который делает процесс рыночного обмена более удобным и доступным.

На сегодня использование всемирной сети Интернет – не только развлечения и обогащения. В сети совершаются многочисленные оплаты за покупку товаров, предоставленные услуги и т.д. Также стоит отметить возрастающую потребность человека, трансформирование экономики и изменения в научном и техническом прогрессе. Все это обуславливает потребность в наличии платежной системе, которая должна отличаться быстротой, эффективностью и быть способной к удовлетворению запросов покупателей, продавцов и т.д. Поэтому и были придуманы электронные деньги и электронные платежные системы, что обуславливает актуальность и выбор темы исследования.

### **Материалы и методы**

Методы исследования выбраны с учетом поставленной цели и задач исследования. Методологическую основу исследования составляют законы и категории диалектики как универсальной философской системы познания явлений. Были применены общеправовые, общенаучные и конкретно-

научные методы познания общественных процессов и социально-правовых явлений, в частности: диалектический, исторический, системно-структурный, логический, сравнительный, формально-правовой, функциональный и др.

### **Результаты и обсуждение**

Происхождение электронных денег до сих пор остается предметом изучения и споров различных исследователей. Но все они сводят результаты своих исследований к единому определению.

Под электронными деньгами стоит принять такой инструмент оплаты, который дает возможность быстрого и эффективного обслуживания торговых операций в сегменте электронной коммерции, который дает ряд преимуществ с точки зрения безопасности и ускорения осуществления платежных операций посредством сети Интернет и ряд иных телекоммуникационных сетей [1].

Также можно дать такое определение понятию «электронные деньги»: электронными деньгами называется валюта виртуального характера, которая хранится в электронной платежной системе, например, в электронном кошельке [2]. Под электронным кошельком принято считать некий аналог счета в банке, который позволяет учитывать и хранить электронные деньги. Электронные деньги как экономическую категорию характеризует гибкость платежного инструмента с функцией чека, банковской карты. Таким образом, электронные деньги могут в ближайшем будущем стать альтернативой наличных денег.

В Законе «О платежах» дано следующее определение электронных денег: «денежные обязательства эмитента электронных денег безусловны и безотзывные, характеризуются хранением в электронной форме, применяются как средство оплаты в системе электронных денег всеми участниками данной системы» [3]. Правовая природа электронных денег – право требования особого рода, они эмитируются в сумме денежных средств, которую предоставляет клиент оператору для возможности исполнить оператором денежные обязательства клиента по отношению к другим лицам, данные средства учитываются в электронной форме, при этом не является обязательным открытие банковского счета. В качестве особенности данного права стоит отметить тот факт, что электронные деньги сходны с безналичными деньгами. Также данное право является абстрактным, безусловным, бессрочным.

Роль электронных денег – создавать универсальную платежную среду, что дает возможность сближения продавцов и покупателей [1].

Немаловажным является тот факт, что Казахстан характеризуется неуклонным ростом количества пользователей Интернета: таких пользователей сегодня практически пятая часть населения Республики. Именно поэтому создаются условия и предпосылки для усиленного развития

в нашей стране электронной коммерции, ее средств и инструментов, что является наиболее приоритетной задачей государственной политики в части конструирования в стране инновационной экономики. Так, программы правительства в части развития торговли, информационных и коммуникационных технологий акцентируют внимание на актуальности и необходимости мер, направленных на развитие такого направления, как электронная коммерция. Вместе с этим развивается и прорабатывается нормативная база [4]. В нормативной базе страны уделено большое внимание правовым условиям для выпуска и возможности законного использования нового инструмента платежей – электронных денег для совершения торговых операций.

В Казахстане на законодательном уровне разрешено использование электронных денег. Электронные деньги в Казахстане узаконены: в июле 2020 года Президентом Казахстана был подписан Закон «О внесении изменения и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам электронных денег» [3]. Данным Законом регламентируется обращение электронных денег в Казахстане. Также вносится ряд поправок в ряд других законов («О Национальном Банке РК», «О банках и банковской деятельности в РК» [5].

Как и во всем мире, развитие и расширение возможностей Интернета, мобильной технологии обуславливает появление ряда новых услуг, осуществляемых онлайн. Для таких услуг важным условием является реализация ряда инструментов оплаты, – электронных денег, что дает возможность обслуживать микроплатежи в сегменте рынка электронной коммерции Казахстана, так как традиционные платежные инструменты на современном этапе отличает малая эффективность и отсутствие продуктивных результатов [6]. Поэтому можно с уверенностью утверждать, что электронные деньги в качестве новации являются востребованными в Казахстане ввиду растущего спроса на их использование интернет-пользователями.

Далее рассмотрим механизм использования электронных денег. Электронные деньги могут быть выданы физическому лицу, агенту системы эмитентом посредством обмена на равноценную номинальной стоимости суммы денег. Далее физическим лицом вносится на счет определенная сумма денег с дальнейшим открытием для него электронного кошелька, – виртуального счета, на котором и производится осуществление учета и хранения электронных денег [7]. Сумма внесенных денег должна быть равна сумме зачисленных электронных денег на электронный кошелек, что обуславливает последующий выпуск электронных денег (эмиссии) – выдачу



электронных денег эмитентом физическому лицу либо агенту. Данная операция – это своеобразный обмен равной по стоимости электронных и номинальных денег, т.е. обмен наличных либо безналичных денег на равные суммы [6]. Иными словами, осуществление данного обмена происходит с учетом номинальной стоимости один к одному. Так, например, если физическим лицом внесено на электронный кошелек 10 тысяч тенге, то в электронном кошельке и зачислены электронные деньги в таком же размере, а именно 10 тысяч тенге [6].

После такого обмена владельцем электронных денег посредством осуществления электронного платежа может быть осуществлено произведение оплаты любому участнику платежной системы (расчет за товар, работу, услугу и т.д.). Осуществление электронного платежа – передача, перевод электронных денег. Такие операции обуславливают изменение баланса электронного кошелька, владелец которого может не только платить, но и получать на свой кошелек электронные деньги.

Таким образом, мы видим, что с технической точки зрения хранение электронных денег происходит в электронном виде благодаря использованию программно-технических устройств. Данные устройства являются недоступными для непосредственного физического восприятия. С экономической точки зрения под осуществлением механизма использования электронных денег можно принять механизм использования мер стоимости и средств производства оплаты. Юридическая точка зрения – исполнения обязательств банка-эмитента, корреспондирующего право требований владельца электронных денег об обмене наличных либо безналичных денег на электронные.

### **Выводы**

Все вышесказанное позволяет сформулировать следующее. Электронные деньги характеризуются обязательно-правовым режимом. Они не могут выступать в качестве объекта права собственности. Электронные деньги могут быть учтены на конкретном счете, тем самым отражать их принадлежность в конкретно взятом количестве денежных единиц владельцу виртуального счета (электронного кошелька). Это позволяет предполагать невозможность похищения данного вида имущества. Тем не менее, это не означает, что на электронные деньги вовсе отсутствуют преступные посяательства.

В последнее время как во всем мире, так и в Казахстане, увеличивается количество преступлений на основе использования средств системы Интернет. Особо возросли преступления, связанные с использованием электронных денег. Так, за первый квартал 2022 года органы внутренних дел

Республики зафиксировали 6824 преступления, связанные с электронными деньгами [8]. Такая цифра свидетельствует о совершении преступлений в отношении большого количества граждан. Также как одна из сторон преступности выступает мошенничество на рынке электронных денег.

В современном мире в общем, и в Казахстане, в частности, электронные деньги могут быть предметом хищения, что должно быть признано на законодательном уровне. Однако, такой вид преступлений – это не преступления против собственности.

Хищение электронных денег – это преступления против имущественных благ особого рода. Объясняется это тем, что электронные деньги, как рассмотрено ранее, – права требования [8]. Они могут быть отнесены и иного рода имуществу в действующей системе объектов гражданских прав. Поэтому похищение, завладение или хищение права не может быть совершено в принципе. Хищение электронных денег в качестве права возможно осуществить только посредством приобретения противоправным образом. Отсюда следует невозможность применения понятия «имущества» в качестве предмета хищения, так как в большей степени можно использовать понятие «права на имущество».

Тем не менее, такой подход является не совсем безупречным и весьма сомнительным: преступное посягательство на ряд имущественных прав, к которым следует отнести электронные деньги, виновным лицом совершается не в качестве акта физического изъятия чужого имущества для собственного использования. При хищении происходит извлечение имущественного права, его использования в корыстных целях [4].

Иными словами, при противоправном приобретении объектов гражданского права видим не завладение чужим имуществом, а незаконный переход объекта гражданского права во владение преступным лицом. При приобретении различных прав можно видеть направленность действий виновного лица на причинение ущерба собственнику либо законному владельцу, что характеризуется извлечением имущественной выгоды. Таким образом, видим несоответствие предмета преступного посягательства хищения и другого рода противоправных действий против благ нематериального характера. Это несколько видоизменяет и способы посягательств преступного характера.

Также стоит отметить многочисленные проблемы с вопросами сборов налогов, обеспечением эмиссии, обращением электронных денег, что подтверждает неурегулированность сферы эмиссии рынка электронных денег, незащищенное положение пользователя электронных денег, отсутствие возможности востребования в платежной системе размещенных электронных денег, частое несоблюдение конфиденциальности персональных данных,

невозможность получения компенсаций при наличии программного сбоя и многие другие.

Законодательство, регламентирующее данные проблемы, в настоящее время трансформируется, отсюда следует крайне широкое толкование предмета хищения и включение не только материальных благ, но и имущественных прав. Кроме этого, одной из проблем развития рынка электронных денег является мошенничество [7].

Данную проблему можно решить путем разработки специального законодательства, стандартов, регулирующих деятельность в сфере электронных денег, тем самым обеспечив безопасность и конфиденциальность осуществления расчетов. На сегодня в Казахстане принят Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам электронных денег» [3]. Цель принятия данного законодательного акта – создать ряд правовых предпосылок для безопасного и легального использования электронных денег в качестве альтернативного инструмента оплаты в системе интернет-платежей. Новым законодательным актом изменяются и дополняются такие законодательные акты Республики Казахстан:

1 Закон Республики Казахстан «О Национальном Банке Республики Казахстан» по закреплению полномочий Национального Банка Казахстана по установлению порядка выпуска, обращения и погашения «электронных денег» на территории Казахстана, в том числе требований к эмитентам и системам электронных денег.

2 Закон Республики Казахстан «О банках и банковской деятельности в Республике Казахстан» в части предоставления банкам второго уровня права на выпуск и проведение операций по обслуживанию электронных денег.

3 Закон Республики Казахстан «О платежах и переводах денег» в части введения понятия «электронных денег», порядка осуществления платежей с их использованием, а также закрепления прав и обязанностей эмитентов, владельцев электронных денег и иных участников системы электронных денег при выпуске, использовании и принятии электронных денег к погашению.

В целях стимулирования совершения безналичных операций Нацбанком принято соответствующее постановление (№50 от 21 апреля 2020 года; «О предельных размерах сумм снятия юридическими лицами наличных денег с банковских счетов в течение календарного месяца и категориях юридических лиц, на которые не распространяется требование по снятию наличных денег с банковских счетов»).

Как результат ранее проделанной работы – присвоение индекса ПОДБазельского института государственного управления (Basel AML

Index) в 2020 году. Ежегодно формируемые правительством Казахстана отчет, основанный на открытых данных, мнениях экспертов, демонстрируют следующее: Республика находится на 73 месте (из 141), поднявшись на 45 позиций вверх в глобальном индексе ПОД/ФТ в сравнении с 2020 годом [9].

Также принят ряд комплексных мер, направленных на минимизацию угроз и уязвимостей национальной антиотмывочной системы. Правительством реализуются мероприятия по имплементации требований международных стандартов ФАТФ в законодательные акты Республики Казахстан. Продолжают создаваться ряд институциональных и законодательных базисов для возможности эффективно взаимодействовать участникам национальной системы финансового мониторинга [10].

Делая вывод вышесказанному, стоит отметить, что принятие ряда законодательных актов, в том числе Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам электронных денег» дает возможность дальнейшего активного развития рынка электронных денег, которые должны быть востребованным средством в любой платежной системе

Республики Казахстан, что сделает более комфортным совершение, например, покупок граждан онлайн способом, сделает более доступными финансовые услуги для населения, более использованными возможности современных технологий.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1 **Идрышева, С. К.** Электронные платежи и электронные деньги : правовые основы и отдельные коллизии в правовом понимании терминов // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. –2021. – Т. 17. – № 1. – С. 68–85

2 **Ашим, А. А.** Перспективы развития рынка электронных денег: международный опыт и его использование в Казахстане // Проблемы науки. –2017. – № 3 (16).

3 Закон Республики Казахстан от 21 июля 2011 года № 466-IV «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам электронных денег»

4 **Абжанов, Д. К.** Правовое регулирование расчетов электронными деньгами в Республике Казахстан. // Журнал: Социально-экономические явления и процессы. Выпуск № 12. – 2021. – С. 39–41.

5 Закон Республики Казахстан от 31 августа 1995 года № 2444 «О банках и банковской деятельности в Республике Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 12.09.2022 г.)

6 **Коротаева, Н. В.** Электронные деньги: сущность, функции и роль в экономике. // Журнал: Социально-экономические явления и процессы. – 2022. – С. 45.

7 **Янов, В. В.** Деньги, кредит, банки / учеб. пособие для вузов по направлению подгот. «Экономика» (для бакалавров). М. – 2019. – С. 55–57.

8 **Кисляк, Д. Г.** Электронные деньги в системе электронного бизнеса РК // Экономика, право и проблемы управления. 2022. – Выпуск № 2. – С. 53–57.

9 Отчет Республики Казахстан о национальной оценке рисков легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем. Национальная оценка рисков легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем [Электронный ресурс]. Режим свободного доступа <https://www.gov.kz/memleket/entities/afm/documents/details/209651?lang=ru> (Дата обращения 01.12.2022)

10 Закон Республики Казахстан от 21 февраля 2012 года № 569-IV «О ратификации Соглашения о Евразийской группе по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма»

## REFERENCES

1 Zakon Respubliki Kazahstan ot 21 iyulya 2011 goda «O vnesenii izmeneniya i dopolnenij v nekotory'e zakonodatel'ny'e akty' Respubliki Kazahstan po voprosam e'lektronny'x deneg» [Law of the Republic of Kazakhstan dated July 21, 2011 «On Amendments and Additions to Some Legislative Acts of the Republic of Kazakhstan on electronic money»] No. 466-IV.

2 Zakon Respubliki Kazahstan ot 30 marta 1995 goda «O Nacional'nom Banke Respubliki Kazahstan» (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 12.09.2022 g.) [Law of the Republic of Kazakhstan dated March 30, 1995 No. 2155 «On the National Bank of the Republic of Kazakhstan» (with amendments and additions as of 12.09.2022)] No. 2155.

3 Zakon Respubliki Kazahstan ot 31 avgusta 1995 goda «O bankax i bankovskoj deyatel'nosti v Respublike Kazahstan» (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 12.09.2022 g.) [Law of the Republic of Kazakhstan dated August 31, 1995 «On Banks and Banking Activities in the Republic of Kazakhstan» (with amendments and additions as of 12.09.2022)] No. 2444.

4 **Abzhanov, D. K.** Pravovoe regulirovanie raschetov e'lektronny'mi den'gami v Respublike Kazahstan [Legal regulation of electronic money

settlements in the Republic of Kazakhstan] // Zhurnal: Social'no-e'konomicheskie yavleniya i processy' [Journal: Socio-economic phenomena and processes]. – 2021. – No. 12. – P. 39–41.

5 **Ashim, A. A.** Perspektivy' razvitiya ry'nka e'lektronny'x deneg: mezhdunarodny'j opy't i ego ispol'zovanie v Kazaxstane [Prospects for the development of the electronic money market: international experience and its use in Kazakhstan] // Problemy' nauki. [Problems of Science] – 2017. No. 3. – P. 16.

6 **Idrysheva, S. K.** E'lektronny'e platezhi i e'lektronny'e den'gi: pravovy'e osnovy' i otdel'ny'e kollizii v pravovom ponimani terminov [Electronic payments and electronic money: legal bases and individual collisions in the legal understanding of terms] // Zhurnal zarubezhnogo zakonodatel'stva i sravnitel'nogo pravovedeniya. [Journal of Foreign Legislation and Comparative Jurisprudence] – 2021. – Vol. 17. – No. 1. – P. 68–85.

7 **Korotaeva, N. V.** E'lektronny'e den'gi : sushhnost', funkcii i rol' v e'konomike [Electronic money : the essence, functions and role in the economy] // Zhurnal: Social'no-e'konomicheskie yavleniya i processy' [Journal: Socio-economic phenomena and processes]. – 2022. – P. 45.

8 **Kislyak, D. G.** E'lektronny'e den'gi v sisteme e'lektronnogo biznesa RK [Electronic money in the electronic business system of the Republic of Kazakhstan] // E'konomika, pravo i problemy' upravleniya [Economics, Law and Management problems]. – 2022. – No. 2. – P. 53–57.

9 **Yanov, V. V.** Den'gi, kredit, banki / учеб. posobie dlya vuzov po napravleniyu podgot [Money, credit, banks / studies. a manual for universities in the direction of training] // «E'konomika» (dlya bakalavrov) [“Economics” (for bachelors)]. – 2019. – P. 55–57.

10 Otchet Respubliki Kazahstan o nacional'noj ocenke riskov legalizacii (otmy'vaniya) dohodov, poluchenny'x prestupny'm putem. Nacional'naya oценка riskov legalizacii (otmy'vaniya) dohodov, poluchenny'x prestupny'm putem [Report of the Republic of Kazakhstan on the national assessment of the risks of legalization (laundering) of proceeds from crime. National assessment of the risks of legalization (laundering) of proceeds from crime] // [Electronic source]. <https://www.gov.kz/memleket/entities/afm/documents/details/209651?lang=ru> (Accessed 01.12.2022)

Материал поступил в редакцию 13.02.23.

\* *А. Б. Жукенов*<sup>1</sup>, *Г. Б. Ахмеджанова*<sup>2</sup>

<sup>1,2</sup>Торайғыров университеті, Қазақстан Республикасы, Павлодар қ. Материал баспаға 13.02.23 түсті.

### ЭЛЕКТРОНДЫҚ АҚША ҰРЛАУ ЗАТЫ РЕТІНДЕ

Мақалада электрондық ақша, электрондық әмиян ұғымының анықтамасы берілген. Бұл жұмыстың мақсаты - электрондық ақша ұғымының мәнін ашу, қазіргі әлемдегі электрондық ақшаның мәнін анықтау. Электрондық ақшаның құқықтық табиғаты зерттелуде. Электрондық ақшаны пайдалану механизмі сипатталған. Автор электрондық ақшаны мүлік ретінде ұрлаудың мүмкін болуы туралы мәселені ашады. Автор қойған мәселелер келесі әдістердің көмегімен зерттелді: қоғамдық процестер мен әлеуметтік-құқықтық құбылыстарды білудің жалпы ғылыми және жеке ғылыми әдістері, атап айтқанда: диалектикалық, Тарихи, жүйелік-құрылымдық, логикалық, салыстырмалы, формальды-құқықтық, функционалды және т.б. зерттеудің жаңалығы электрондық ақшаның жұмыс істеуінің жаңа теориялық және әдістемелік ережелерін әзірлеу және негіздеу болып табылады. Бұл мақаланың практикалық маңыздылығы Зерттеу барысында алынған нәтижелер зерттеу тақырыбы бойынша одан әрі ғылыми зерттеулер үшін материал ретінде пайдаланылуы мүмкін. Зерттеу барысында алынған тұжырымдар мен олардың негізінде тұжырымдалған практикалық ұсыныстар муниципалитеттердің қаржылық-экономикалық қызметін реттейтін заңнамалық және басқа да нормативтік-құқықтық актілерді әзірлеу кезінде ғылыми негізделген тәсілдерді қалыптастыруға қызмет етуі мүмкін, сонымен қатар конституциялық, муниципалдық, әкімшілік және қаржылық құқық курсы оқытуда қолданылуы мүмкін, өйткені автор кіріспе қарастырады электрондық ақша нарығының жұмыс істеуін реттейтін жаңа заңнамалық актілер

Кілтті сөздер: электрондық ақша, электрондық әмиян, әмитент, төлем ортасы, ұрлық объектісі, меншік құқығы

\* A. B. Zhukenov<sup>1</sup>, G. B. Akhmedzhanova<sup>2</sup>

<sup>1,2</sup>Toraighyrov University, Republic of Kazakhstan, Pavlodar

Material received on 13.02.23

### ELECTRONIC MONEY AS AN OBJECT OF THEFT

The article defines the concept of electronic money, electronic wallet. The purpose of this work is to reveal the essence of the concept of electronic money, to determine the meaning of electronic money in the modern world.

The legal nature of electronic money is investigated. The mechanism of using electronic money is described. The author reveals the issue of the impossibility of stealing electronic money as property. The problems posed by the author of the article were investigated using the following methods: general scientific and private scientific methods of cognition of social processes and socio-legal phenomena, in particular: dialectical, historical, system-structural, logical, comparative, formal legal, functional, etc. The novelty of the research lies in the development and substantiation of new theoretical and methodological provisions of the functioning of electronic money. The practical significance of this article lies in the fact that the results obtained during the study can be used as material for further scientific research on the research topic. The conclusions obtained in the course of the study and the practical proposals formulated on their basis can serve to form scientifically based approaches in the development of legislative and other regulatory legal acts regulating the financial and economic activities of municipalities, and can also be used in teaching the course of constitutional, municipal, administrative and financial law, as the author considers the introduction new legislative acts regulating the functioning of the electronic money market

Keywords: electronic money, electronic wallet, issuer, payment environment, subject of theft, right to property

МРНТИ 10.87.29

<https://doi.org/10.48081/WQCO6020>**\*К. А. Ишеков**

Московский государственный университет  
имени М. В. Ломоносова, Российская Федерация, г. Москва

### **ТЕРМИН «КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ»: ОСНОВНЫЕ ПОДХОДЫ К НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ РЕГЛАМЕНТАЦИИ**

*Исследование посвящено проблемам конфликтов интересов, которое на сегодня представляется наиболее актуальным вопросом в развитии взаимоотношений жизнедеятельности общества. В статье рассматриваются некоторые проблемы правового регулирования конфликта интересов в Республике Казахстан как одной из важных составляющих государственной антикоррупционной политики, анализируются процедуры профилактики, выявления и урегулирования конфликта интересов в законодательстве страны, а также предлагаются пути их совершенствования. Правовое регулирование в этой сфере отличается неполнотой и нуждается в совершенствовании и, прежде всего, в совершенствовании понятия «конфликт интересов». Данное понятие, закрепленное законодательством Республики Казахстан, не раскрывает содержание формулировки «личный интерес», и остается не ясным, охватываются ли интересы родственников государственного служащего, должностного лица, других лиц и организаций, связанных дружескими и иными отношениями. Отмечается, что в Казахстане неоднократно поднимался вопрос о расширении круга субъектов коррупционного правонарушения. Автор на основе проведенного анализа законодательства и правоприменительной практики предлагает распространить нормы о конфликте интересов не только на лиц, занимающих государственную должность, и лиц, уполномоченных на выполнение государственных функций, но и на иные публичные сферы правоотношений, в частности адвокатскую и нотариальную деятельность, деятельность судебных исполнителей и др. Реализация данных предложений позволит усовершенствовать законодательство, механизмы предотвращения конфликта*

*интересов и практику его применения в государственных органах. Отдельное внимание в статье уделено такому эффективному превентивному механизму противодействия коррупции в Республике Казахстан, как анализ и выявление коррупционных рисков. В результате такого анализа выявлены системные недостатки, характерные для большинства государственных органов, в частности связанные с несовершенством процедур оказания государственных услуг, наличием дискреционных полномочий в нормативных правовых актах, конфликтом интересов.*

*Ключевые слова: конфликт интересов, государственные органы, коллизии интересов, нормативно-правовая регламентация, должностное лицо.*

#### **Введение**

Понятие «конфликт интересов» вошло в научный оборот юриспруденции, правотворческую и правоприменительную практику сравнительно недавно. Несмотря на закрепление официальных дефиниций в законодательстве ряда стран, содержание этого термина еще не приобрело окончательно устоявшийся характер. Об этом, в частности, свидетельствуют его разносторонние трактовки в международно-правовых источниках, иных нормативных правовых актах.

Так, в некоторых международно-правовых документах, принятых под эгидой ООН, используется понятие «коллизии интересов». В связи с тем, что содержание этого термина не раскрывается, возникает неопределенность при его интерпретации. Прежде всего непонятно, на какие категории участников правоотношений распространяются соответствующие международно-правовые нормы. В Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции от 31 октября 2003 г. (ст. 8) говорится о возможном возникновении коллизии интересов при осуществлении функций публичных должностных лиц. При этом круг органов публичной власти и соответствующих должностных лиц в данном международно-правовом документе не устанавливается, содержится лишь отсылка к основополагающим принципам внутреннего законодательства государств-участников Конвенции [1]. В Международном кодексе поведения государственных должностных лиц при изложении термина «коллизии интересов» устанавливается, что государственная должность, как она определяется в национальном законодательстве, – это должность, облеченная доверием, предполагающая обязанность действовать в интересах государства [2].

#### **Материалы и методы**

Для исследования поставленных проблем, применены следующие методы исследования – общенаучные и частнонаучные методы познания общественных процессов и социально-правовых явлений, в частности: диалектического, исторического, системно-структурного, логического, сравнительного, формально-правового, функционального и др. Для достижения объективности, полноты и всесторонности результатов исследования использовался комплекс общенаучных и специальных методов познания. Их использование обусловлено системным подходом, благодаря которому рассмотрены все затронуты вопросы в их единстве и взаимосвязи. С помощью диалектического метода исследованы особенности становление и развитие нормативно-правовой регламентации самого термина. Сравнительно-правовой метод дал возможность исследовать международно-правовые источники, правовые акты. Использование формально-логического и системно-структурного методов позволило выявить сущность и содержание характера официальных дефиниций в законодательстве ряда стран очертить особенности функционирования системы органов. Метод правового анализа (догматический метод) был использован для исследования и анализа содержания правовых норм, которыми регулируется порядок осуществления социальной определения конфликта, выявление проблем его реализации, а также при проработке соответствующих предложений по совершенствованию защиты определенных групп социума, нуждающихся в особом внимании государства.

Научная новизна данной статьи состоит в том, что она, по существу, является важным комплексным исследованием, в котором на основе обобщения практики правового регулирования осуществляется комплексный анализ проводимой реформы нормативно-правовой регламентации вопроса определения термина конфликта интересов, вносятся предложения об уточнении отдельных положений законодательных актов и направления дальнейшего совершенствования законодательства в этой сфере.

Практическая значимость данной статьи заключается в том, что полученные в ходе исследования результаты могут быть использованы в качестве материала для дальнейших научных исследований по теме исследования. Полученные в ходе исследования выводы и сформулированные на их основе практические предложения могут служить для формирования научно-обоснованных подходов при разработке законодательных и иных нормативных-правовых актов

### **Результаты и обсуждение**

Поскольку дефиниция термина «коллизии интересов» в международном праве не закреплена, о его содержании можно судить из общих характеристик,

определенных в официальных документах. Так, в Международном кодексе поведения государственных должностных лиц в числе последних отражены следующие аспекты: недопустимость неподобающего извлечения личных выгод или личных или финансовых выгод для своих семей; запрет на участие в сделках, недопустимость финансовых, коммерческих или иных аналогичных интересов, которые несовместимы с их должностью, функциями, обязанностями или их отправлением; обязанность сообщать о деловых, коммерческих или финансовых интересах или о деятельности, осуществляемой с целью получения финансовой прибыли, которые могут привести к возможной коллизии интересов, необходимость действовать сообразно с мерами, установленными для того, чтобы уменьшить или устранить такую коллизии интересов; запрет на использование государственных денежных средств, собственности, услуг или информации, полученной ими при исполнении или в результате исполнения ими своих служебных обязанностей, для осуществления деятельности, не связанной с выполнением официальных функций; недопустимость злоупотребления своим прежним служебным положением после ухода с официальных должностей.

При сопоставлении содержания термина «коллизии интересов» с отличительными свойствами понятия «конфликт интересов», изложенного в ст. 10 Закона о противодействии коррупции, можно заключить, что не все указанные выше характеристики, отраженные в международных актах, включены в содержание термина, используемого в российской юридической практике [3]. В российском законодательстве характерные признаки конфликта интересов частично раскрываются через дефиницию «личная заинтересованность». Вместе с тем данное понятие сформулировано в достаточно обобщенном виде и не содержит подробного перечня обстоятельств, определяющих личную заинтересованность должностных лиц. Как следствие, оно не раскрывает полностью понятие «конфликт интересов». В целом можно констатировать, что составители международных актов, используя достаточно широкий перечень характеристик термина «коллизии интересов», предусматривают достаточную свободу выбора средств при закреплении рассматриваемого термина во внутригосударственном законодательстве. При этом в российском праве характерные признаки коллизии интересов и личной заинтересованности полностью не раскрыты и сформулированы в излишне обобщенной форме.

В связи с этим заслуживает внимания подход, получивший нормативное закрепление в Министерском кодексе Великобритании. Как отмечено в п. 7.3. данного нормативного документа, при назначении на каждую новую должность министры должны представить своему постоянному секретарю в

письменном виде полный список всех интересов, которые могут быть сочтены причиной конфликта. Список должен также охватывать интересы супруги или партнера министра и близких родственников, которые могут быть сочтены поводом к конфликту [4]. При этом в случае неопределенности нормативно-правовым ориентиром для должностных лиц Великобритании является лишь общий принцип, согласно которому должностные лица должны либо распоряжаться интересом, порождающим конфликт, либо предпринимать альтернативные шаги для его предотвращения (п. 7.7). Как представляется, с учетом того, что все случаи, подпадающие под определение «конфликт интересов», невозможно предусмотреть ни в международно-правовых актах, ни во внутригосударственном законодательстве, представление подобного рода декларации об интересах должностного лица, позволило бы восполнить указанные пробелы. Вместе с тем наделение правом самостоятельного составления перечня случаев, подпадающих под конфликт интересов, самих должностных лиц при отсутствии четких нормативных установлений также представляется неверным. Есть основания утверждать, что в национальном законе в качестве императива следует определить основные случаи, составляющие личную заинтересованность должностного лица, установив более подробный список по сравнению со случаями, фигурирующими в законодательной дефиниции. При необходимости целесообразно конкретизировать их в специальных законах или подзаконных актах, посвященных отдельному органу публичной власти. Более детальный список конкретных случаев, составляющих потенциальный «интерес», который может перерасти в определенных условиях в личную заинтересованность, должностное лицо могло бы формировать самостоятельно.

Примечательно, что в Руководстве Организации экономического сотрудничества и развития раскрывается термин «потенциальный конфликт» – кажущийся конфликт интересов, который существует тогда, когда возникает мнение о том, что частные интересы государственного должностного лица способны неправомерным образом повлиять на выполнение им функциональных обязанностей, но в реальности этого не происходит. Потенциальный конфликт противопоставляется «фактическому конфликту интересов».

Данный подход был воспринят также в законодательстве отдельных государств. Так, согласно ст. 4 Закона Кыргызской Республики от 12 декабря 2017 г. № 206 (11) «О конфликте интересов», потенциальный конфликт интересов – ситуация, при которой личные интересы лиц, на которых распространяется Закон, при определенных условиях могут негативно повлиять на выполнение ими своих должностных обязанностей [5].

В России понятие «потенциальный конфликт интересов» применительно к должностным лицам органов публичной власти не закрепляется, однако этот термин, не имея широкого распространения, употребляется в отношении должностных лиц отдельных организаций и объединений. В отношении государственных служащих в российском законодательстве используются иные формулировки: «предотвращение конфликта интересов», «предконфликтная ситуация». Стоит согласиться, что в указанных случаях более правильным представляется вести речь о «ситуации потенциального конфликта интересов».

В Руководстве ОЭСР конфликт интересов рассматривается также через соотношение терминов «общественно-правовые обязанности» и «частные интересы» государственного должностного лица [6]. Стоит подчеркнуть, что в данном документе, который, впрочем, не имеет обязательной силы для России, Республики Казахстан и других государств постсоветского пространства, круг субъектов, на которых распространяются требования принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, максимально сужен. Он не затрагивает, в частности, муниципальных служащих, должностных лиц государственных корпораций и организаций, чья деятельность связана с осуществлением публично-властных полномочий. Как справедливо отмечено, понятие конфликта интересов не должно ограничиваться лишь государственным сектором, его можно адаптировать и применять также к служащим муниципалитетов и частному сектору.

Подходы к дифференциации термина «конфликт интересов» по кругу лиц, на которых он распространяется, в законодательстве ряда государств существенно отличаются и имеют достаточно широкий диапазон. В узком понимании конфликт интересов может затрагивать лишь различные категории государственных служащих, лиц занимающих государственные должности в органах публичной власти (см.: п. 5 ст. 1 Закона Республики Казахстан от 18 ноября 2015 г. № 410-V «О противодействии коррупции» [7]). Как справедливо отмечено, в данном случае закон не раскрывает содержание формулировки «личный интерес»; не совсем ясно, затрагивает ли она интересы родственников государственного служащего, должностного лица, других лиц и организаций, связанных с ним дружескими и иными отношениями. Таким образом, перечень лиц, на которых распространяется данная категория, не определен исчерпывающим образом, что на практике может повлечь появление коррупционных рисков. Отметим, что в Республике Беларусь, где круг субъектов, которые могут иметь личные интересы, также очерчен достаточно узко, закон тем не менее охватывает не только

государственное должностное лицо, но и его супругу (супруга), близких родственников или свойственников (см.: ст. 1 Закона Республики Беларусь от 15.07.2015 г. № 305-З «О борьбе с коррупцией» [8]).

Более широкий подход предполагает охват значительного числа субъектов, не только занимающих должности в органах государственной власти, но и выполняющих властные полномочия в органах местного самоуправления, органах, связанных с осуществлением государственных функций (см.: ст. 4 Закона Кыргызской Республики от 12 декабря 2017 г. № 206 (11) «О конфликте интересов» [9]).

Развернутый и исчерпывающий характер имеет перечень субъектов декларирования личных интересов, предусмотренный в Законе Республики Молдова от 15 февраля 2008 г. № 16 «О конфликте интересов» [10].

Пределно широко «конфликт интересов» понимается в Республике Таджикистан. Это – ситуация личной заинтересованности субъектов правонарушений, связанных с коррупцией, которая при исполнении обязанностей может послужить причиной возникновения коррупционного правонарушения и нанести ущерб интересам физических и юридических лиц, общества и государства [11]. Под категории таких лиц подпадают все субъекты уголовных преступлений, административных правонарушений, соответствующие признакам деликтоспособности. При этом какая-либо привязка к осуществлению этими лицами публично-властных полномочий отсутствует.

Отметим, что в России перечень лиц, на которых распространяются требования по принятию мер, направленных на предотвращение и урегулирование конфликта интересов, закреплен на законодательном уровне (п. 3 ст. 10 Федерального закона «О противодействии коррупции» [12]), однако данный список не является исчерпывающим, в связи с чем резонно отмечается, что после внесения изменения в определение «конфликт интересов» оно стало более запутанным, не ясен четкий перечень лиц, охватываемых данным понятием. Теперь к этим лицам относятся не только государственные и муниципальные служащие, но и лица, замещающие государственные и муниципальные должности, работники государственных и негосударственных организаций. Как показывает анализ действующего российского законодательства, к числу «иных лиц» отнесены сенаторы Совета Федерации, депутаты Государственной Думы, члены Правительства РФ, судьи, Генеральный прокурор РФ, Председатель Следственного комитета РФ и другие лица, занимающие государственные должности Российской Федерации.

Как представляется, указанный способ изложения юридических норм, предполагающий наличие открытого перечня лиц, на которых возлагается обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, создает угрозу возникновения коррупционных факторов. В частности, среди подобных коррупционных рисков можно отметить отсутствие или неполноту административных процедур - отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка (см. пп. «ж» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов) [13]. Можно с уверенностью сказать, что к таким административным процедурам также относятся действия по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.

### Выводы

Резюмируя изложенное, стоит согласиться, что отсутствие унифицированной, универсальной дефиниции конфликта интересов в конвенциях оправдано разностью его проявлений в зависимости от особенностей политической, экономической, социальной, духовной и правовой сферы жизнедеятельности общества того или иного государства. Нет единства и в нормативной регламентации рассматриваемого термина при осуществлении внутригосударственного правотворчества. С учетом сказанного есть все основания утверждать, что установление единых требований к содержанию термина «конфликт интересов» для государств, относящихся к разным правовым семьям, имеющих разные формы правления, различающихся по площади своей территории и количеству населения, представляется неверным. Государства с учетом своей специфики вправе самостоятельно в своем национальном законодательстве определять критерии и подходы к установлению данного термина. Главное, чтобы при этом конфликт интересов не перетек в противоправное измерение и не послужил предпосылкой совершения коррупционных правонарушений.

### СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1 Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции (принята Генеральной Ассамблеей ООН 31 октября 2003 г.).

2 Международный кодекс поведения государственных должностных лиц (Принят 12.12.1996 Резолюцией 51/59 на 82-ом пленарном заседании 51-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН)



3 О противодействии коррупции: Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ (в ред. от 29 декабря 2022 г.).

4 Министерский кодекс Великобритании от 20 сентября 2010 г. (в ред. от 27 мая 2022 г.). [Электронный ресурс] – URL: <https://www.gov.uk/government/publications/ministerial-code> (Дата обращения: 20.12.2022).

5 О конфликте интересов: Закон Кыргызской Республики от 12 декабря 2017 г. № 206 (11) // Централизованный банк данных правовой информации Кыргызской Республики. [Электронный ресурс] – URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111716?cl=ru-ru> (Дата обращения: 12.05.2022).

6 Руководство ОЭСР по разрешению конфликтов интересов на государственной службе // Официальный сайт Организации экономического сотрудничества и развития. [Электронный ресурс] – URL: <http://www.oecd.org/governance/ethics/conflict-of-interest> (дата обращения: 21.12.2022).

7 О противодействии коррупции: Закон Республики Казахстан от 18 ноября 2015 г. № 410-V // Казахстанская правда. 2015. 20 нояб.

8 О борьбе с коррупцией: Закон Республики Беларусь от 15.07.2015 г. № 305-З. [Электронный ресурс] – URL: [https://kodeksy-by.com/zakon\\_rb\\_o\\_borbe\\_s\\_korruptsiej/1.htm](https://kodeksy-by.com/zakon_rb_o_borbe_s_korruptsiej/1.htm). (Дата обращения: 23.12.2022).

9 О конфликте интересов: Закон Кыргызской Республики от 12 декабря 2017 г. № 206 (11) // Централизованный банк данных правовой информации Кыргызской Республики. [Электронный ресурс] – URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111716?cl=ru-ru> (Дата обращения: 12.05.2022).

10 О конфликте интересов : Закон Республики Молдова от 15 февраля 2008 г. № 16

11 О противодействии коррупции : Закон Республики Таджикистан от 7 августа 2020 г. № 1714.

12 О противодействии коррупции : Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ (в ред. от 29 декабря 2022 г.).

13 Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов : Постановление Правительства РФ от 26 февраля 2010 г. № 96 (в ред. от 10 июля 2017 г.).

## REFERENCES

1 Konvenciya Organizacii Ob`edinenny`x Nacij protiv korrupcii (prinyata General`noj Assambleej OON 31 oktyabrya 2003 g.) Sobr. zakonodatel`stva Ros. Federacii. 2006. [United Nations Convention against Corruption (adopted by the UN General Assembly on October 31, 2003) Collected. legislation Ros. Federation. 2006].

2 Mezhdunarodny`j kodeks povedeniya gosudarstvenny`x dolzhnostny`x licz (Prinyat 12.12.1996 Rezolyuciej 51/59 na 82-om plenarnom zasedanii 51-oj sessii General`noj Assamblei OON) // Dokument opublikovan ne by`l. Rezhim dostupa: SPS «Konsul`tantPlyus». [International Code of Conduct for Public Officials (Adopted on December 12, 1996 by Resolution 51/59 at the 82nd plenary meeting of the 51st session of the UN General Assembly) // The document was not published. Access mode: ATP «ConsultantPlus»].

3 O protivodejstvii korrupcii: Federal`ny`j zakon ot 25 dekabrya 2008 g. (v red. ot 29 dekabrya 2022 g.) Sobr. zakonodatel`stva Ros. Federacii. 2008. [On Combating Corruption: Federal Law of December 25, 2008 (as amended on December 29, 2022) Collected. legislation Ros. Federation. 2008].

4 Ministerskij kodeks Velikobritanii ot 20 sentyabrya 2010 g. [Electronic source] – URL: [https://www.gov.uk/government/publications/ministerial-code\(data obrashheniya: 20.12.2022\)](https://www.gov.uk/government/publications/ministerial-code(data obrashheniya: 20.12.2022)). [UK Ministerial Code of 20 September 2010 (accessed 20/12/2022)].

5 O konflikte interesov: Zakon Ky`rgy`zskoj Respubliki ot 12 dekabrya 2017 g. Centralizovanny`j bank danny`x pravovoj informacii Ky`rgy`zskoj Respubliki. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111716?cl=ru-ru> (data obrashheniya: 12.05.2022). [Conflict of Interest: Law of the Kyrgyz Republic dated December 12, 2017 Centralized Data Bank of Legal Information of the Kyrgyz Republic. [Electronic source] – URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111716?cl=ru-ru> (Date of access: 05/12/2022)].

6 Rukovodstvo OE`SR po razresheniyu konfliktov interesov na gosudarstvennoj sluzhbe // Oficial`ny`j sajt Organizacii e`konomicheskogo sotrudnichestva irazvitiya. URL: <http://www.oecd.org/governance/ethics/conflict-of-interest> (data obrashheniya: 21.12.2022). [OECD Guidelines for Resolving Conflicts of Interest in the Public Service // Official website of the Organization for Economic Cooperation and Development. [Electronic source] – URL: <http://www.oecd.org/governance/ethics/conflict-of-interest> (accessed 12/21/2022)].

7 O protivodejstvii korrupcii: Zakon Respubliki Kazaxstan ot 18 noyabrya 2015 g. Kazaxstanskaya pravda. 2015. 20 noyab. [On combating corruption: Law of the Republic of Kazakhstan dated November 18, 2015 Kazakhstanskaya Pravda. Nov 20, 2015].

8 O bor`be s korrupciej: Zakon Respubliki Belarus` ot 15.07.2015 g. URL: [https://kodeksyby.com/zakon\\_rb\\_o\\_borbe\\_s\\_korruptsiej/1.htm](https://kodeksyby.com/zakon_rb_o_borbe_s_korruptsiej/1.htm). (data obrashheniya: 23.12.2022). [On the fight against corruption: Law of the Republic of Belarus dated July 15. URL: [https://kodeksy-by.com/zakon\\_rb\\_o\\_borbe\\_s\\_korruptsiej/1.htm](https://kodeksy-by.com/zakon_rb_o_borbe_s_korruptsiej/1.htm). (date of access: 12/23/2022)].

9 O konflikte interesov: Zakon Ky`rgy`zskoj Respubliki ot 12 dekabrya 2017 g. Centralizovanny`j bank danny`x pravovoj informacii Ky`rgy`zskoj Respubliki. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111716?cl=ru-ru> (data obrashheniya: 12.05.2022). [Conflict of Interest: Law of the Kyrgyz Republic dated December 12, // Centralized Data Bank of Legal Information of the Kyrgyz Republic. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111716?cl=ru-ru> (date of access: 05/12/2022)].

10 O konflikte interesov: Zakon Respubliki Moldova ot 15 fevralya 2008. [Conflict of interest: Law of the Republic of Moldova of February 15, 2008].

11 O protivodejstvii korrupcii: Zakon Respubliki Tadjikistan ot 7 avgusta 2020 g. [On combating corruption: Law of the Republic of Tajikistan dated August 7, 2020].

12 O protivodejstvii korrupcii: Federal`ny`j zakon ot 25 dekabrya 2008 g (v red. ot 29 dekabrya 2022 g.) [On combating corruption: Federal Law of December 25, 2008 (as amended on December 29, 2022)].

13 Ob antikorrupcionnoj e`kspertize normativny`x pravovy`x aktov i proektov normativny`x pravovy`x aktov: Postanovlenie Pravitel`stva RF ot 26 fevralya 2010 g. (v red. ot 10 iyulya 2017 g.) [On anti-corruption expertise of regulatory legal acts and draft regulatory legal acts: Decree of the Government of the Russian Federation of February 26, 2010 No. 96 (as amended on July 10, 2017)].

Материал поступил в редакцию 13.02.23.

\*К. А. Ишеков

М. В. Ломоносов атындағы Мәскеу мемлекеттік университеті  
Ресей Федерациясы, Мәскеу қ.  
Материал баспаға 13.02.23 түсті.

### **«МҮДЕЛЕЛЕР ҚАҚШЫЛЫҒЫ» ТЕРІМІНІ: НОРМАТИВТІК-ҚҰҚЫҚТЫҚ РЕТТЕУДІҢ НЕГІЗГІ ТӘСІЛДЕРІ**

Бұл зерттеу бүгінгі таңда қоғам өмірі арасындағы қарым-қатынастарды дамытудағы ең өзекті мәселе болып көрінетін мүдделер қақтығысының мәселелеріне арналған. Бұл жұмыстың мақсаты заң ғылымындағы мүдделер қақтығысын құқықтық реттеу мәселелерін зерттеу болып табылады. Мақалада мемлекеттік сыбайлас жемқорлыққа қарсы саясаттың маңызды құрамдас бөліктерінің бірі ретінде Қазақстан Республикасындағы мүдделер қақтығысын құқықтық реттеудің кейбір мәселелері талқыланады, елдің заңнамасындағы мүдделер қақтығысының алдын алу, анықтау

және шешу рәсімдері талданады, сондай-ақ оларды жетілдіру жолдарын ұсынады. Бұл мақалада алға қойылған мәселелерді зерттеу үшін келесі зерттеу әдістері қолданылады – қоғамдық процестер мен әлеуметтік-құқықтық құбылыстарды танудың жалпы ғылыми және жеке ғылыми әдістері, атап айтқанда: диалектикалық, тарихи, жүйелік-құрылымдық, логикалық, салыстырмалы, формальдық, -құқықтық, функционалдық және т.б. Ғылыми Бұл мақаланың жаңалығы оның мәні бойынша маңызды кешенді зерттеу болып табылады, онда құқықтық реттеу тәжірибесін жалпылау негізінде жүргізіліп жатқан реформаны кешенді талдау. мүдделер қақтығысы терминін анықтау мәселесін құқықтық реттеу жүзеге асырылады, заңнамалық актілердің жекелеген нормаларын және осы саладағы заңнаманы одан әрі жетілдіру бағыттарын нақтылау бойынша ұсыныстар енгізілді. Бұл саладағы құқықтық реттеу толық емес және оны жетілдіруді және ең алдымен «мүдделер қақтығысы» түсінігін жетілдіруді қажет етеді. Қазақстан Республикасының заңнамасында бекітілген бұл ұғым «жеке мүдде» деген сөздің мазмұнын ашпайды және мемлекеттік қызметшінің туыстарының, лауазымды адамдардың, өзге де адамдар мен ұйымдардың достық және достық қарым-қатынаспен байланысты мүдделеріне қатыстылығы түсініксіз күйінде қалып отыр. басқа қатынастар қамтылады. Қазақстанда сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылық субъектілерінің шеңберін кеңейту мәселесі бірнеше рет көтерілгені атап өтілді. Заңнама мен құқық қолдану тәжірибесін талдау негізінде автор мүдделер қақтығысына қатысты нормаларды тек мемлекеттік лауазымды атқаратын адамдарға және мемлекеттік функцияларды орындауға уәкілетті адамдарға ғана емес, сонымен қатар құқықтық қатынастардың басқа да қоғамдық салаларына, атап айтқанда, қолдануды ұсынады. адвокаттық және нотариаттық қызмет, сот қызметі, орындаушылар және т.б. Бұл ұсыныстарды іске асыру заңнаманы, мүдделер қақтығысының алдын алу тетіктерін және оны мемлекеттік органдарда қолдану тәжірибесін жетілдіреді. Мақалада Қазақстан Республикасында сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрестің сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін талдау және анықтау сияқты тиімді алдын алу тетігіне ерекше назар аударылады. Осы талдау нәтижесінде мемлекеттік органдардың көпшілігіне тән жүйелік кемшіліктер анықталды, атап айтқанда, мемлекеттік қызметтерді көрсету рәсімдерінің жетілдірілмегендігімен, нормативтік құқықтық

актілерде дискрециялық өкілеттіктердің болуымен, мүдделер қақтығысымен байланысты.

*Кілтті сөздер:* мүдделер қақтығысы, мемлекеттік органдар, мүдделер қақтығысы, құқықтық реттеу, лауазымды.

\*К. А. Ishekov

M. V. Lomonosov Moscow State University, Russian Federation, Moscow  
Material received on 13.02.23

## THE TERM «CONFLICT OF INTEREST»: THE MAIN APPROACHES OF REGULATORY AND LEGAL REGULATION

*This study is devoted to the problems of conflict of interest, which seems to be the most urgent problem in the development of relations between public life today. The purpose of this work is to study the issues of legal regulation of conflicts of interest in jurisprudence. The article discusses some issues of legal regulation of conflict of interest in the Republic of Kazakhstan as one of the important components of the state anti-corruption policy, analyzes the procedures for prevention, detection and resolution of conflict of interest in the legislation of the country, as well as suggests ways to improve them. The following research methods are used to study the issues presented in this article – general scientific and individual scientific methods of recognizing social processes and socio-legal phenomena, namely: dialectical, historical, systemic-structural, logical, comparative, formal. - legal, functional, etc. Scientific The novelty of this article is an important complex study in its essence, in which a complex analysis of the ongoing reform is based on the generalization of legal regulation practice. legal regulation of the issue of defining the term conflict of interests is carried out, proposals were made to clarify certain norms of legislative acts and directions for further improvement of the legislation in this area. The legal regulation in this area is incomplete and needs to be improved and, first of all, to improve the concept of «conflict of interest». This concept established in the legislation of the Republic of Kazakhstan does not reveal the content of the word «personal interest» and the relation to the interests of relatives of civil servants, officials, other people and organizations related to friendship and friendly relations remains unclear. other relationships are included. It was noted that the issue of expanding the scope of corruption offenses in Kazakhstan has been raised several times.*

*Keywords:* conflict of interest, state bodies, conflict of interest, legal regulation, position.

МРНТИ 10.15.59

<https://doi.org/10.48081/ИЗВ4322>

**\*Ж.Т.Кабдулин<sup>1</sup>, К. Т.Кабдулина<sup>2</sup>**

<sup>1,2</sup>Торайғыров университеті, Қазақстан Республикасы, Павлодар қ.

## ЖЕКЕ ТҰЛФА ҚҰҚЫҚТАРЫНЫҢ ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ДЕҢГЕЙДЕ ҚОРҒАЛУЫ

*Мақалада жеке тұлға құқықтарының халықаралық деңгейде қорғалуының халықаралық және ұлттық құқықтық нысандары, сондай-ақ сол мақсатқа жетудің кейбір мәселелері қарастрылған. Автор жаңа уақыттағы ғалымдардың, философтардың және заңгерлердің адам құқығы проблемаларын зерттеуде көп жетістіктерге жеткендерін, ХІХ ғасырдың аяғында жаңа жағдайларға сай адам құқығы туралы гуманистік концепция құрылып, индивидтердің қорғалуын тек ұлттық не болмаса әлеуметтік белгілері арқылы шешпей, жәй ғана адам екендігін есептеп шешу енгізілгеніне тоқталып өтті. Құқықтың дамуы және еркіндік, өзінің нәтижесінде адамға халықаралық дәреже берілуіне жеткізді. Сондай-ақ Біріккен Ұлттар Ұйымының жарғысы алғашқы рет, сол деңгейде адам құқығын құрметтеу қажет екендігін жариялап және оны қорғайтын мүмкіншіліктерді қарастырды. 1948 жылы Біріккен Ұлттар Ұйымының Бас Ассамблеясы Жарғының қажетті жерлерін дамыта отырып: маңызды халықаралық құжат – Адам Құқығының Жалпыға бірдей Декларациясын қабылдап, онда адам туралы жалпы идеалдар жазылып, соған жетуге барлық елдердің талаптануының қажет екендігі, адам құқығының декларациясында негізгі еркіндіктер аталды. Сонымен, адам құқығын халықаралық деңгейге қабылдау жолында маңызды қадамдар жасалып жатқанын ашып көрсетті.*

*Кілтті сөздер:* адам құқықтары, халықаралық қорғау, БҰҰ, Жарғы, саяси, мәдени, әлеуметтік құқықтар, қорғау механизмі, декларация.

### Кіріспе

Демократияның негізгі алатын дінгегі – адам құқығы болып табылады. Адам құқығы сақталмаған жерде немесе сөз жүзінде сақталып, іс жүзінде жүзеге аспаған жағдайда халық билігінің де мәні болмайды, демократиялық

институттар да жұмыс істемейді. Адам құқығы – демократияның өмір сүруінің ең бірінші шешуші шарты. Адам құқығы – жұмыр жердегі барлық адамзат баласына тиісті әрқайсымыздың дүниеге келген кезеңнен бастап ие болған құқығымыз. Біздің адам екендігіміз – сол құқықтардың иесі екендігіміздің белгісі. Бұл құқықардан адамды айыру мүмкін емес. Себебі, оны бізге ешкім берген жоқ және бере алмайды да. Біз осы құқықтарды пайдалана отырып қоғам мен мемлекеттің зорлығы мен қысымынан, заңсыздығынан қорғана аламыз, теңдік пен еркіндікті жүзеге асырамыз. Адам құқығы – табиғи құқық. Оны шектеу немесе мойындамау мүмкін емес. Құдайдың, табиғаттың берген құқығында да, мемлекеттің де, басшының да, заңдар мен ережелерде маңызды емес. Мемлекеттің негізгі міндеті осы құқықтардың бұзылмауына кепілдік болу. Әркімнің құқық субъектісі ретінде танылуына құқығы бар және өзінің құқықтары мен бостандықтарын, қажетті қорғанысты қоса алғанда, заңға қайшы келмейтін барлық тәсілдермен қорғауға хақылы [1, 13 б.]. Қоғамдағы заңдардың ешқайсысы адам құқығына қайшы келмеуін мемлекетпен қоса қоғамдық ұйымдар да қатаң бақылап отырады. Демек, адам құқығының сақталуы – мемлекеттің бірінші кезектегі міндеті. Қандай қоғам болмасын басқару жүйесі адамдардың құқықтарын шектей отырып, өз биліктерін жүргізу жолын жеңілдетуді ойлайды

Тарихқа көз жүгіртіп салыстырсақ, қазіргі адам құқықтары бұрынғадан қарағанда едәуір өзгеріп отыр. Осы жылдар ішінде Қазақстан Біріккен Ұлттар Ұйымына мүше болып, адам құқықтары жөніндегі Халықаралық шарттар мен конвенцияларды өз міндеттеуіне алды. Қазіргі кезде Еуропаның қауіпсіздік және ынтымақтастық ұйымы, Еуропа кеңесі демократияны қолдау ұйымдарымен және тағы басқа халықаралық бірлестіктермен адам құқықтары жөнінде, баспасөз бостандығы, сот тәуелсіздігі сияқты мәселелермен тығыз байланыс жасауда [2, 105 б.].

### **Материалдар мен әдістер**

Зерттеу мәселесі бойынша ғылыми және арнайы әдебиеттерді теориялық талдау; зерттелетін тақырып бойынша нормативтік құжаттарды талдау; конституциялық құқық саласындағы тәжірибені талдау және қорыту; байқау; деректерді өңдеу бойынша әдістер қолданылды. Зерттеуде сондай-ақ әлеуметтік құбылыстарды білуге диалектикалық көзқарас, оларды объективті және субъективті факторлардың жиынтығы аясында тарихи даму мен жұмыс істеуде талдауға мүмкіндік береді, ол келесі әдістерді таңдауды анықтайды: логикалық, тарихи, жүйелік әдістер қарастырылады.

Біріккен Ұлттар Ұйымы Бас Ассамблеясында 1966 жылы қабылданған екі Пакті де (Әлеуметтік, экономикалық және мәдени құқықтар жөніндегі халықаралық пакт, Азаматтық және саяси құқықтар жөніндегі халықаралық

пакт) мемлекеттің халықаралық ынтымақтастықта әрқайсылары өздерін қамтамасыз ету үшін, көрсетілген белгілі құқықтарды пайдалану қажеттігі белгіленеді [3].

1948 жылы дата желтоқсанда адам құқықтарының жалпыға бірдей Декларациясы қабылдануымен адам құқықтарын кодификациялау процесі басталды. Адам құқықтары институтын және процедураларын жақсарту оларды іс жүзіне асыру және қорғау шаралары енгізілді [4]. Осы жолда адамзаттың жарты ғасырлық тәжірибесі адам құқықтары және бостандықтарын жеткілікті дәрежеде қамтамасыз етуді және қорғаусыз демократияға, құқықтық мемлекетке қол жеткізу және әлеуметтік-экономикалық өрлеу мүмкін емес.

Қазақстан Республикасының конституциялық даму жағдайында маңызды қоғамдық қатынастарды конституциялық реттеу механизмдерін зерттеу, оның әлеуметтік-құқықтық тиімділігін анықтау өзекті мәселе болып отыр. Конституциялық реттеу механизмі кешенді саяси-құқықтық жүйе ретінде республикадағы конституциялық-құқықтық қатынастардың дамуына әсер етеді. Конституциялық реттеу дегеніміз Конституция және конституциялық заңдардың қоғамдық қатынастарға арнайы конституциялық құралдар: конституциялық қағидалар мен нормалар, өзге конституциялық актілердің нормалары, нақты конституциялық-құқықтық жағдайларды шешуге бағытталған конституциялық-құқықтық қатынастар және субъектілердің құқықтары мен міндеттерін жүзеге асыру актілері арқылы әсер етудің негізгі формасы [5, 464 б.]. Адам құқықтары мен бостандықтарын қорғау да маңызды қоғамдық қатынастардың бірі болғандықтан конституциялық реттеудің механизмдері қолданылады.

Адам құқықтары мен бостандықтары құқықтың ерекше саласы боп табылады. Өйткені оның құрамында адамзаттың ортақ өмір сүруіне қажетті құндылықтар: өмір сүру бостандықтары, жеке автономия және т.б. жинақталған. Бұл құндылықтар адам құқықтарында өзінің нормативті бекітілген және құқықтық құралдарымен институт арқылы қамтамасыз етілген. Қазақстан әлемдік реформа бағытымен жүре отырып адам құқығын ең жоғары құндылық ретінде жариялаған және бұл салада халықаралық стандарттарға сүйенеді. Бұл стандарттар Адам құқықтарының жалпыға бірдей декларациясында (1948 жылы) Экономикалық, әлеуметтік және мәдени құқықтар жөніндегі халықаралық пакт (1966 жылы) Азаматтық және саяси құқықтар жөніндегі халықаралық пакт (1966 жылы) Құқықтар мен бостандықтарды қорғау жөніндегі Еуропалық конвенция (1950 жылы) және басқалар да бекітілген. Өкінішке орай, Қазақстан Республикасын бұл жоғарыда аталған халықаралық құжаттарға қосылмаған [6].

Қазақстанның танымал құқықтанушы ғалымы Н.Шайкенов адам құқықтары өз табиғатында адамның өмір сүруге қажетті негіздерін қамтамасыз етуге бағытталған, онсыз Адам да жоқ. Құқықтардың санамасы қоғамның және мемлекеттің материалдық мүмкіндіктеріне байланысты [7, 200 б.]. Құқықтар мен бостандықтарды жариялап қана қою аз, оларды материализациялап, іс жүзіне асыру қажет, бұл міндет өте күрделі. Қоғам қазіргі кезде адам құқықтарының табиғи және айырылмастығын енді ғана сезініп, оларды қамтамасыз ету және толық кепілдікке беруге қабілетсіз болып отыр. Бұл қайшылық күннен күнге әлеуметтік араздықты, халықтың қарсылығын және риза еместігін тудырып отыр. Сондықтан, адам құқықтарының теориясын және тәжірибесін бөліп қараған дұрыс. Адам құқықтары қағаз жүзінде оңай жарияланғанымен оларды іс жүзіне асыру күрделі процедура. Қазіргі кезде Қазақстан Республикасы өмір сүру деңгейі жағынан төменгі сатыда тұрғаны ешкімге құпия емес. Сондықтан халықаралық стандарттарға кіретін кейбір әлеуметтік, экономикалық құқықтарды қамтамасыз ете алмай отыр.

#### **Нәтижелер және талқылау**

Жеке тұлғаның құқықтарын бұрынырақта тоталитарлық режим бұзған болса, қазіргі кезде олар посткоммунистік демократияның артықшылықтарынан және конфронтациялық процестерден жапа шегіп отыр. Тәжірибеден аңғарғанымыз қаржылық қамтамасыз етуді қажет етпейтін құқықтар мен бостандықтардың өзі әр кезде толық қорғалып отырған жоқ. Адам басқару кемшіліктері мен стихиялары алдында өздерін қорғансыз сезініп отыр. Бұл жерде көңіл жұбатарлық бір жәйт ешбір мемлекеттерде адам құқықтары жүз пайыз қамтамасыз етілмеген, әр мемлекетте өздеріне тән проблемалары бар.

Құқықтарды қамтамасыз етуде қоғамда болып жатқан катаклизмдер әлеуметтік ахуалды нашарлатады, саяси тұрақсыздық, криминогендік жағдайдың шиеленісуі, сыбайлас жемқорлық, құқықтық нигилизм, нарықтық қатынасқа өту қиындықтары және өзге факторлар кедергі жасайды. Адам құқықтары мен заңды мүдделері теңсіздіктер мен әділетсіздіктердің көрінісі негізінде қыспаққа алынады [8]. Дәлірек айтсақ, адам құқықтары мен бостандықтары институтының жүзеге асырылуына қажетті әлеуметтік орта қалыптаспаған. Құқық бар, ал құндылық жоқ, заң бар, ал оның мақсаттары жүзеге асырылмайды.

Әділетті, құқықтық мемлекет құрудың басты мәселесі азаматтарды материалдық қамтамасыз етумен байланысты әлеуметтік саясат болып отыр. Қай қоғам болмасын оның өмір сүруінің негізі материалдық құндылықтарын, өмірлік қызмет бағыттарын белгілейтін маңызды фактор материалдық

қажеттіктер және оларды қанағаттандыру болып табылады. Адамдардың материалдық молшылыққа жетуге ұмтылуы материалдық қатынастардың дамуының стимуляторы. Материалдық құндылықтарды бөлу және қайта бөлу кезіндегі құқықтық мәселелерді шешудегі қателіктер немесе сауатсыздық мемлекеттік жүйенің жойылып кетуіне, формациялардың өзгеруіне әкеліп соқтырғанын тарихтан көруге болады [5, 462 б.]. Сондықтан мемлекет үшін халықты әлеуметтік қамтамасыз ету басты мәселе болуы керек.

Адам құқықтарын халықаралық қорғауды реттейтін нормалар көпжақты халықаралық келісім – шарттар жасау жолымен қалыптасады [9]. Бұл шарттарға қосыла отырып мемлекет өзінің егеменді құқықтарынан бас тарта отырып, оларды халықаралық ұйымдарға береді, ал олар өз тарапынан мемлекеттің бұл саладағы ішкі ісіне араласу құқығын жүзеге асырады.

Біздің ойымызша, адам құқықтарын халықаралық қорғау мына механизмдерден тұрады:

- адам құқықтары жөніндегі нормативтік базаны құру және оған әлем мемлекеттерінің басым бөлігі қатысуы тиіс және олар адам құқықтары жөніндегі бұрын қабылданған 6 халықаралық негізгі құжаттарды тануы және мойындауы тиіс деген талап қою. Яғни, Азаматтық және саяси құқықтар жөніндегі халықаралық Пакт, Экономикалық, әлеуметтік және мәдени құқықтар жөніндегі халықаралық Пакт, Нәсілділік дискриминацияның барлық түрлерін жою жөніндегі халықаралық Конвенция, Әйелдерге қатысты барлық дискриминация формаларын жою жөніндегі халықаралық Конвенция, Азаптау және өзге де қатыгездік, адам қадір қасиетін төмендететін қарым-қатынастарды жою жөніндегі халықаралық Конвенция, балалардың құқықтары жөніндегі халықаралық Конвенцияларға қосылуы тиіс;

- Азаматтық және саяси құқықтар жөніндегі халықаралық Пакт негізінде адам құқықтарын қабылдау комитеті мемлекеттердің осы мәселелер жөніндегі есебін қарау;

- Азаматтық және саяси құқықтар жөніндегі халықаралық Пактінің бірінші хаттамасына қол қойған мемлекеттердің жекелеген азаматтарының шағымдарын қарау;

- адам құқықтары саласындағы мемлекеттердің өзара міндеттемелерін орындамағандығы жөніндегі претензияларын қарау;

- адам құқықтарын бұзған тұлғалардың тізімін жасап, оларға қатысты жеке қылмыстық іс қозғау мәселелерін қарастыру;

- адам құқықтары жөніндегі аймақтық комиссиялар құру (Еуропа Кеңесі, Страсбургтегі адам құқықтары жөніндегі Еуропалық сот);

- Біріккен Ұлттар Ұйымының адам құқықтары жөніндегі Комиссиясында жартылай тәуелсіз сарапшылардың қатысуымен арнайы тақырыптық зерттеулер жүргізу;

- Халықаралық үкіметтік емес ұйымдарды құру [7, 199 б].

Еуропадағы қауіпсіздік және әріптестік жөніндегі ұйымда адам құқықтарын сыйлау, заңдылық және плюрализмді сынауға негізделген ерекше тәртіп орнатылған. Ол тек мемлекет және жеке тұлға арасында ғана емес үкімет құрылымын, саяси жүйені және үкімет аралық институттарды да қамтиды. Бұл ұйым шеңберінде плюралистік демократияға негізделген саяси жүйе және адам құқығын қорғау бір бірімімен егіз ұғым деген көзқарас нық қалыптасқан [10, 135 б]. Сол себептен де адам құқықтары саласында мемлекеттің ішкі саясатына араласпау қағидасы қолданылмайды. Еуропадағы қауіпсіздік және әріптестік жөніндегі ұйымның негізгі ұстанатын қағидасы жалпыға бірдей қауіпсіздікті қамтамасыз ету болып табылады.

### Қорытынды

Сөзімізді қорыта келе, мемлекеттің адам құқықтарын қорғау жүйесін нығайту үшін мемлекеттің және қоғамның барлық құрылымдары ат салысуы тиіс екендігіне назар аударамыз. Өйткені қоғам мен мемлекеттің ең басты мұраты адамға деген қамқорлық, оның өмірін, денсаулығын, құқықтары мен бостандықтарын мемлекеттің ең жоғарғы құндылығы ретінде жоғары бағалап, құрметтеу болып табылады. Адам құқықтары саласындағы қоғам және мемлекет саясаты әлеуметтік әділеттік, әлеуметтік жауаптылық қағидаларынан тұратын бағыттар мен идеяларға сүйенуі тиіс. Осы саясатты жүзеге асыру барысында адамға заңдық және нақты жағдайлар – материалдық, саяси, әлеуметтік және тағы басқалар жасалады, ал бұл жиынтығында әр Қазақстан азаматының құқықтары мен бостандықтарын толық және шынайы жүзеге асыруға мүмкіндік береді.

Сондықтан, Қазақстан адам құқықтары жөніндегі халықаралық келісімдерді ратификациялап, мемлекетте халықаралық адам құқықтарын қорғау механизмдерін енгізуі тиіс, бұл шаралар жүзеге асырылмайынша қоғамдағы демократиялық өрлеу мүмкін емес.

### ПАЙДАЛАНЫЛҒАН ДЕРЕКТЕР ТІЗІМІ

1 Қ Р Конституциясы (1995 жылғы 30 тамызда республикалық референдумда қабылданды) (2022.19.09. берілген өзгерістер мен толықтыруларымен) [Constitution of the Republic of Kazakhstan (adopted at the republican referendum on August 30, 1995) (with amendments and additions made on 09.19.2022)]

2 **Межибовская, И. В.** Правовое регулирование защиты социально-трудовых прав социально уязвимых групп населения в Республике Казахстан. Учебное пособие. – Алматы: КазНУ, 2014. – 105 с.

3 **Мацькевич, М. М.** Конституційно-правові засади забезпечення культурних прав і свобод людини та громадянина в Україні: монографія / М.М. Мацькевич. – Івано-Франківськ: Місто НВ, 2012. – 464 с.

4 «Адам құқықтарының жалпыға бірдей Декларациясы» Декларация Біріккен Ұлттар Ұйымы Бас Ассамблеясының резолюциясымен 1948 жылғы 10 желтоқсанда № 217 А (III) қабылданған. [Электрондық ресурс] – <http://adilet.zan.kz>

5 «Экономикалық, әлеуметтік және мәдени құқықтар жөніндегі халықаралық пакт». 1966 жылғы 16 желтоқсанда Нью-Йоркте жасалған. [Электрондық ресурс] – <http://adilet.zan.kz>

6 «Азаматтық және саяси құқықтар туралы халықаралық Пакт». Нью-Йорк, 16.12.1966. [Электрондық ресурс] – <http://adilet.zan.kz>.

7 Адам құқықтары мен негізгі бостандықтарын қорғау туралы Конвенция. Рим, 4 қараша 1950 ж. (21 қыркүйек 1970 жылғы, 20 желтоқсан 1971 жылғы, 1 қаңтар, 6 қараша 1990 жылғы, 11 мамыр 1994 жылғы енгізілген өзгерістерімен). [Электрондық ресурс] – <http://adilet.zan.kz>.

8 **Бусурманов, Ж. Д.** Адам құқықтарының Еуразиялық концепциясы / Ж. Д. Бусурманов, И. С. Сақтаганова. – Алматы: Эверо, 2014. – 200 б.

9 Қазақстан Республикасы Президентінің жанындағы Адам құқықтары жөніндегі комиссия туралы ереже Қазақстан Республикасы Президентінің Жарлығы 2003 жылғы 19 наурыз № 1042 [Электрондық ресурс]. – Қолжетімділік тәртібі: [Электрондық ресурс] – [http://adilet.zan.kz/kaz/docs/U030001042\\_](http://adilet.zan.kz/kaz/docs/U030001042_).

10 **Абашидзе, А. Х.** Универсальные механизмы защиты прав человека: учеб. пос. / А. Х. Абашидзе, А. О. Гольяев. – М. : Юнити-Дана, 2013. – 135 с.

### REFERENCES

1 Konstitucija Respubliki Kazaxstan (prinyata na respublikanskom referendume 30 avgusta 1995 goda) (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 19.09.2022 g.). [The Constitution of the Republic of Kazakhstan (adopted at a republican referendum on August 30, 1995) (as amended and supplemented as of September 19, 2022).]

2 Mezhibovskaya, I. V. Pravovoe regulirovanie zashchity social'no-trudovykh prav social'no uязvimykh grupp naseleniya v Respublike Kazahstan. [Legal regulation of the protection of social and labor rights of socially vulnerable groups

of the population in the Republic of Kazakhstan] Uchebnoe posobie. – Almaty : KazNU, 2014. – 105 p.

3 Mac'kevich, M.M. Konstitucijno-pravovi zasadi zabezpečennya kul'turnih prav i svobod lyudini ta gromadyanina v Ukraïni: monografiya / M.M. Mac'kevich [Constitutionno-pravovi zasadi zabezpečennya cultural rights and freedoms of lyudinia hromadyanina in Ukraine: monograph]. – Ivano-Frankivs'k: Misto NV, 2012. – 464 p.

4 «Adam құқықтарының zhalpyға birdej Deklaraciyasы» [Universal Declaration of Human Rights]. Deklaraciya Birikken Ұлттар Ұжымы Bas Assambleyasynun rezolyuciyasymen 1948 zhyly 10 zheltoqsanda № 217 A (III) kabyldanfan. [Electronic source] – <http://adilet.zan.kz>.

5 «Ekonomikalық, әлеуметтік және мәдени құқықтар zhөindegі halуқаралық pakt» [«International Covenant on economic, social and cultural rights»]. 1966 zhyly 16 zheltoqsanda N'yu-Jorkte zhasalfan. [Electronic source] – <http://adilet.zan.kz>.

6 «Azamattық және sayasi құқықтар turaly halуқаралық Pakt» [«International Covenant on Civil and political rights»]. N'yu-Jork, 16.12.1966. <http://adilet.zan.kz>.

7 Adam құқықтары men negizgi bostandyqtaryn қорғау turaly Konvenciya [Convention on the protection of Human Rights and fundamental freedoms]. Rim, 4 қараша 1950 zh. (21 қыркүйек 1970 zhyly, 20 zheltoqsan 1971 zhyly, 1 қаңтар, 6 қараша 1990 zhyly, 11 мамыр 1994 zhyly engizilgen өзgeristerimen). [Electronic source] – <http://adilet.zan.kz>

8 **Busurmanov, ZH. D.** Adam құқықтарының Euraziyalық koncepciyasy / ZH.D. Busurmanov, I.S. Saktaganova [Eurasian concept of Human Rights / zh.d. Busurmanov, I. S. Saktaganova]. – Almaty : Evero, 2014. – 200 p.

9 Қазақстан Respublikasy Prezidentiniң zhanındaғы Adam құқықтары zhөindegі komissiya turaly erezhe [Regulation on the commission on Human Rights Under the president of the Republic of Kazakhstan decree of the president] Қазақстан Respublikasy Prezidentiniң ZHарлығы 2003 zhyly 19 naurыз № 1042 [Electronic source] – <http://adilet.zan.kz/kaz/docs/U030001042> .

10 **Abashidze, A. H.** Universal'nye mekhanizmy zashchity prav cheloveka: ucheb. pos. / A. H. Abashidze, A. O. Gol'tyaev [[Universal mechanisms for the protection of human rights: study. village / A. H. Abashidze, A. O. Gol'tyaev]. – M. : YUniti-Dana, 2013.

Материал баспаға 13.02.23 түсті.

\* Ж. Т. Кабдулин<sup>1</sup>, К. Т. Кабдулина<sup>2</sup>

<sup>1,2</sup>Торайғыров университет, Республика Казахстан, г. Павлодар

Материал баспаға 13.02.23 түсті.

## ЗАЩИТА ПРАВ ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ НА МЕЖДУНАРОДНОМ УРОВНЕ

*В статье рассмотрены международные и национальные правовые формы международной защиты прав личности, а также некоторые вопросы достижения этой цели. Автор отметил, что тем, кто добился больших успехов в изучении проблем прав человека учеными, философами и юристами нового времени, в конце XIX века была создана гуманистическая концепция прав человека в соответствии с новыми обстоятельствами, и было введено решение о защите индивидов, считая, что они всего лишь люди, а не только национальные или социальные черты. Развитие права и свободы, в результате чего человеку присваивается международная степень. Устав Организации Объединенных Наций также предусматривал возможности, которые впервые, на том же уровне, провозглашают необходимость уважения прав человека и защищают его. В 1948 году Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций, разрабатывая необходимые места Устава: приняв важный международный документ – Всеобщую Декларацию прав человека, в которой были прописаны общие идеалы о человеке и требовались требования всех стран к его достижению, в декларации прав человека были названы основные свободы. Так, он показал, что на пути принятия прав человека на народный уровень предпринимаются важные шаги.*

*Ключевые слова: права человека, международная защита, ООН, Устав, политические, культурные, социальные права, механизм защиты, декларация.*

\*Zh. T. Kabdulin<sup>1</sup>, K. T. Kabdulina<sup>2</sup>

<sup>1,2</sup>Toraighyrov University, Republic of Kazakhstan, Pavlodar

Material received on 13.02.23

## PROTECTION OF INDIVIDUAL RIGHTS AT THE INTERNATIONAL LEVEL

*The article discusses international and national legal forms of protection of individual rights at the international level, as well as some*

issues of achieving this goal. The author noted that scientists, philosophers and lawyers of the new time have achieved a lot in the study of human rights problems, and at the end of the XIX century, a humanistic concept of human rights was created in accordance with the new conditions, and the protection of individuals was introduced not only by national or social characteristics, but also by calculating that they are just human. The development of law and freedom, as a result of which a person was given an international degree. Also, for the first time, the Charter of the United Nations declared the need to respect human rights at the same level and provided for the possibility of protecting it. In 1948, the United Nations General Assembly, developing the necessary points of the Charter: adopted an important international document, the Universal Declaration of Human Rights, in which general ideals about man were recorded and the requirement of all countries to achieve it was necessary, the declaration of human rights named fundamental freedoms. Thus, he revealed that important steps are being taken towards the adoption of human rights to the national level.

Keywords: human rights, international protection, UN, Charter, political, cultural, social rights, protection mechanism, declaration.

FTAMP10.27

<https://doi.org/10.48081/PJOK2454>**\*Ж. Ж. Талипова**

Торайғыров университеті, Қазақстан Республикасы, Павлодар қ.

### **ҚҰРЫЛЫС МЕРДІГЕРЛІГІ МЕРДІГЕРЛІКТІҢ БІР ТҮРІ РЕТІНДЕ**

Құрылыс мердігерлігі қазіргі уақытта жылжымайтын мүлік объектілерімен байланысты қатынастар саласында кәсіпкерлік қызметті жүзеге асырудың ең перспективалы тәсілдерінің бірі болып табылады. Қызметтің бұл түрінің тартымдылығы мердігердің құрылыс мердігерлігінің қандай да бір түріне мамандануға (жаңа объектілер салу, күрделі жөндеу, қайта жаңартуға, жылжымайтын мүлік объектілерін техникалық қайта жарақтандыру және т.б.) немесе осы жұмыс түрлерін бір уақытта, яғни кешенді түрде жүзеге асыруға мүмкіндігі бар. Осыған байланысты құрылыс мердігерлігі шарты тараптарға өздерінің мүдделері мен қаржылық мүмкіндіктерін ескере отырып, өзара қарым-қатынастарды құруға мүмкіндік беретін негізгі тетік болып табылады. Әрине, мұндай қызмет теориялық және тәжірибелік сипаттағы көптеген мәселелерді шешу қажеттілігімен байланысты. Сонымен қатар, отандық заңнамада басты назар құрылысқа тапсырыс беруші мен мердігер арасында туындайтын қатынастарды құқықтық реттеудің кейбір аспектілеріне ғана аударылады, ал бірқатар маңызды мәселелер тиісті назардан тыс қалады. Мысалы, мердігердің жауапкершілігін реттейтін заңнамалық нормалар, салынып жатқан, қайта жаңартуға, күрделі жөнделетін және т.б. жылжымайтын мүлік объектілерінің сапасын арттырудың қосымша кепілдіктерін белгілеу оларды жетілдіруді талап етеді.

Кілтті сөздер: мердігер, құрылыс мердігерлігінің шарты, бас мердігер, құқықтық реттеу, мердігерлік шартының түрлері.

#### **Кіріспе**

Құрылыс мердігерлігі шарты әсіресе мұқият ғылыми-тәжірибелік зерттеуді қажет ететіні анық. Сонымен қатар, тандалған тақырыпты өзірлеудің өзектілігі мен күрделілігі мердігердің негізгі тұжырымдамасына



және оның түрлеріне, келісімшарттың мазмұны мен шарттарын алдын-ала анықтайтын және тәжірибелік қызметке сөзсіз әсер ететін мердігерлік пен қызметтердің арақатынасына бірыңғай ғылыми-теориялық көзқарастың болмауымен алдын-ала анықталады. Мысалы, көбінесе шарттың мазмұнынан мердігердің жауапкершілігінің нақты негіздері мен нысандарын анықтау және тұжырымдау қиынға соғады, нәтижесінде шарт талаптарын орындамаған немесе тиісінше орындамаған кезде тараптар дербес шеше алмайтын даулар туындайды. Сонымен қатар, құрылыста мердігерлік кәсіпкерлік қызмет түрі болып табылатындығына ешкім дау айтпайды, бірақ мердігерге жүктелген тәуекел көптеген сұрақтар туғызады. Сот тәжірибесін талдау сонымен қатар азаматтық-құқықтық санкциялар салуға байланысты дауларды шешуде айтарлықтай сәйкессіздіктерді көрсетеді.

Зерттеудің мақсаты – пікірталас және аз қарастырылған мәселелерді, сондай-ақ құқықтық институт ретінде құрылыс мердігерлігі шартын құқықтық реттеу мәселелерін сыни зерттеу және жүйелі талдау; құрылыс мердігеріне қатысушылардың қарым-қатынасын реттейтін қолданыстағы нормалардың негізділігі мен орындылығын анықтау; құрылыс мердігерінің негізгі құқықтық категорияларының теориялық маңызды анықтамаларын тұжырымдау және негіздеу.

Құрылыс мердігерлігінің шарты бойынша мердігер тапсырысшының тапсырмасы бойынша шартта белгіленген мерзімде белгілі бір объектіні салуға не өзге де құрылыс жұмысын орындауға міндеттенеді, ал тапсырысшы мердігерге жұмысты орындау үшін қажетті жағдайлар жасауға, оның нәтижесін қабылдап алуға және ол үшін келісілген бағаны төлеуге міндеттенеді.

Тапсырыс беруші келісімшартқа қатысушы болып табылады, ол келісімшартты жасау шарттарын анықтайды, аяқталған жұмыстарды қабылдайды және олар үшін мердігермен есеп айырысуды жүзеге асырады. Өз кезегінде мердігер құрылысқа қатысушы болып табылады, ол өзінің тәуекеліне және келісілген бағаға шартта көзделген жұмыстарды орындауға және оларды тапсырыс берушіге белгіленген мерзімде беруге міндетті. Сонымен қатар, құрылыс мердігерлік қатынастарында, ұзақтығына, күрделілігіне, сондай-ақ орындалатын жұмыстардың айтарлықтай құнына қарамастан, басқа тұлғалар – инвесторлар, кепілгерлер және басқалар қатыса алады [1].

Мердігерлік шарттың пәні мердігердің жеке еңбек нәтижесі болып табылады, ол қандай да бір материалданған нысанға енеді, өйткені жұмыс тараптардың материалдарынан орындалады және бағалауға жарамды түрде тапсырылады. Құрылыс мердігерлік шарты міндетті түрде жобалау-

сметалық құжаттамамен сүйемелденеді. Шарттың өзінде жобалау-сметалық құжаттаманың құрамы мен мазмұны, сондай-ақ тараптардың қайсысы және оны қандай мерзімде ұсынуға міндетті екендігі анықталуы тиіс. Мұндай құжаттаманың болмауы шартты жасалмаған деп тануға әкелуі мүмкін, өйткені жобалық құжаттама жұмыстың көлемі мен мазмұнын анықтайды, демек, құрылыс мердігерлігі шартының мәнін нақтылайды, ал смета жұмыстың бағасын анықтайды. Сонымен қатар, жұмыстардың көлемі мен мазмұнына, жұмыстардың құнына қатысты мәліметтерді қамтитын, бірақ смета деп аталмаған құжаттардың болуы шартты жасалмаған деп тану мүмкіндігін болдырмайды [2].

Жұмыстың бағасы (смета) шамамен алынған немесе тұрлаулы болуы мүмкін. Шартта басқа нұсқаулар болмаған кезде жұмыстың бағасы (смета) тұрлаулы деп есептеледі.

Егер қосымша жұмыс жүргізу және осы себептен жұмыстың шамамен белгіленген бағасын (шамамен алынған сметаны) елеулі түрде өсіру қажет бола қалса, мердігер бұл туралы тапсырысшыға уақытылы ескертуге және жұмысты тоқтата тұруға міндетті. Жұмыстың бағасын (сметаны) өсіруге келіспеген тапсырысшы шарттан бас тартуға құқылы. Мұндай жағдайда мердігер өзіне тапсырысшыдан жұмыстың орындалған бөлігінің бағасын төлеуді талап ете алады. Шартта көрсетілген бағаны (сметаны) өсіру қажеттігі туралы тапсырысшыға уақытылы ескертпеген мердігер жұмысқа шартта белгіленген баға бойынша ақы төлеу құқығын сақтай отырып, шартты орындауға міндетті. Мердігер тұрлаулы бағаны (тұрлаулы сметаны) көбейтуді, ал тапсырысшы оны азайтуды, оның ішінде шартты жасау кезінде орындалуға тиіс жұмыстардың толық көлемін немесе бұл үшін қажетті шығындарды қарастыру мүмкіндігі болмаған жағдайда да талап етуге құқығы жоқ. Шарт жасасқаннан кейін мердігер беруге тиісті материалдар мен жабдықтардың, сондай-ақ оған үшінші тұлғалар көрсететін қызметтердің құны едәуір өскен кезде мердігердің белгіленген бағаны (сметаны) көбейтуді, ал тапсырысшы бұл талапты орындаудан бас тартқан жағдайда шартты бұзуды талап етуге құқығы бар [3].

Жобалау-сметалық құжаттамаға өзгертулерді мердігер тапсырыс берушінің келісімі бойынша ғана енгізе алады. Тиісінше, егер мұндай өзгерістер жұмыс құнының ұлғаюына, қосымша жұмыстар жүргізуге және сол сияқтыларға әкеп соқтырса, олар ҚР АҚ-де көзделген ережелер бойынша жүзеге асырылуы мүмкін. Мердігерлік шарт нысанасының маңызды белгілерінің бірі орындалған жұмыстың сапасы болып табылады, оған қойылатын талаптар ҚР АҚ-де белгіленген. Жұмыс мердігерлік шарттың талаптарына, ал олар болмаған немесе толық болмаған жағдайда – әдетте

тиісті сипаттағы жұмысқа жататын талаптарға сәйкес келуі тиіс. Бұл ретте ақылға қонымды мерзім шегіндегі жұмыстың нәтижесі шартқа сәйкес пайдалану үшін немесе осындай сипаттағы жұмысты әдеттегідей пайдалану үшін жарамды болуға тиіс.

Шартта немесе заңда орындалған жұмыс ҚР АҚ 630-бабында белгіленген талаптарға сәйкес келуі тиіс мерзім көзделуі мүмкін (кепілдік мерзімі). Егер шартта өзгеше көзделмесе, жұмыс сапасының кепілдігі жұмыстың нәтижесін құрайтын барлық нәрсеге қолданылады. Кепілдік мерзімінің өтуі, егер шартта өзгеше көзделмесе, орындалған жұмыс тапсырыс беруші қабылдаған немесе қабылдауы тиіс сәттен басталады. Кепілдік мерзімін есептеуге, егер шартта немесе заңда өзгеше көзделмесе, ҚР АҚ 634-бабының ережелері қолданылады [4].

Р. Б. Шишка дұрыс атап өткендей, құбылыстың өзін, яғни шартты және оның қасиеттерін-сипаттамасын ажырату керек [5, б. 8]. Шарттардың құқықтық сипатының ерекшеліктері туралы құбылыстың өзі мен қасиетін ескере отырып айтуға болады: нақты және консенсуалды, өтеулі және өтеусіз, және басқа шарттар.

Е. Белоусов атап өткендей, құрылыстағы мердігерлік жұмыстар мердігерлік, шаруашылық және аралас тәсілмен жүзеге асырылуы мүмкін. Құрылыстың мердігерлік тәсілі мамандандырылған, монтаждау және басқа ұйымдарды тартумен сипатталады. Шаруашылық әдісті құрылыс салушы дербес жүзеге асырады, ал аралас әдісті мердігерлік те, шаруашылық та пайдалануды көздейді [6, б. 887]. Алайда, құрылыстың басым көпшілігі мердігерлік әдіспен жүзеге асырылатындығын атап өткен жөн.

Жоғарыда келтірілген тұжырымдамалар мен ұстанымдар «құрылыс мердігері» сияқты құқықтық категорияны объективті түрде зерттеуге және оның «мердігермен» байланысын анықтауға көмектеседі.

Мердігердің жеке жұмыстарды немесе олардың бүкіл көлемін үшінші тарапқа тапсыруға құқығы құрылыс мердігерін мердігердің басқа түрлерінен ерекшелендіретін тән белгі болып табылады, яғни іс жүзінде бас мердігер тек ұйымдастырушылық (басқарушылық) функцияларды өзіне қалдыра алады. Әрі қарай, мердігерлік ұйым өз кезегінде қосалқы мердігерді, қосалқы мердігер – қосалқы мердігерлік ұйымды және т.б. тартуға құқылы. Сонымен қатар, осы қатынастар тізбегінің кейбір субъектілері тек басқару және бақылау функцияларын қалдырып, материалдық нәтиже жасау жұмыстарын өздері орындамайды. Алайда, сот тәжірибесі мен мердігерлік теория доктринасы мұндай қызметті мердігерлік, соның ішінде құрылыс қызметін таниды.

Жоғарыда айтылғандарға сүйене отырып, күрделі құрылысты жүзеге асыруға байланысты келісімшарттық қатынастар жүйесін көптеген авторлар әртүрлі шаруашылық жүргізуші субъектілер арасында жасалған құрылыс келісімшарттарының жиынтығы ретінде қарастырады.

1997 жылғы 16 сәуірдегі «Тұрғын үй қатынастары туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 2-бабына сәйкес [7] тұрғын үй-жайды қайта жабдықтау-оның функционалдық мақсатын өзгертуге, технологиялық және (немесе) инженерлік жабдықтың ішкі жүйесін толық немесе ішінара ауыстыруға байланысты үй-жайды (үй-жайларды) өзгерту, қайта жоспарлау-үй-жайдың (үй-жайлардың) осы бөлменің (осы үй-жайлардың) шекараларының өзгеруімен байланысты. Бұл деректердің құқықтық маңыздылығы пәтердегі барлық жұмыстардың тіркелуі керек екендігімен анықталады. Кез-келген жұмысқа кіріспес бұрын, адам қаланың сәулет басқармасына өзгертулер мен қайта құрулар жасауға болатындығын, бұл заңды бола ма, техникалық ережелерге сәйкес келе ме, жоқ па, соны білу үшін өтініш беруі керек, содан кейін ғана жұмысқа кірісу керек.

Тиісінше, жылжымайтын мүлік объектілерін қайта жабдықтау, қайта құру, аяқтау және қайта құру жөніндегі іс-шаралар құрылыс мердігерлігінің құрамдас элементтері болып табылады. Сондай-ақ, отандық құқықтық база құрылысты жаңа объект құру ретінде, ал құрылыс жұмыстарының басқа түрлерін - қайта құру, күрделі жөндеу, қайта құру және қайта жабдықтау-қолданыстағы объектіні өзгерту ретінде анықтайтынына назар аудару керек.

Құрылыс мердігерлігінің екінші компоненті аталған жұмыстардың материалдық нәтижесін құрайды, оны құрылған, өзгертілген немесе жетілдірілген кәсіпорын, ғимарат ұсынуы мүмкін. Аталған заттардан басқа, ҚР АҚ 651-бабының 2-тармағының нормасы қандай да бір «өзге объект» туралы айтады. Алайда, оның астында нені түсіну керек деген сұрақ ашық күйінде қалып отыр. Алайда, нәтижені тараптар келісуі керек және оның негізгі сипаттамалары шартта көрсетуі тиіс [4].

### **Материалдар мен әдістер**

Әдістемелік негіз-қойылған міндеттерді шешу үшін кешенде қолданылатын жалпы ғылыми және арнайы таным әдістері мен әдістерінің жиынтығы. Жүйелік-функционалды әдісті қолдана отырып, «құрылыс мердігері» сияқты құқықтық категорияны объективті түрде зерттеуге және оның «мердігермен» байланысын анықтауға көмектесті, бұл бүкіл зерттеу жоспарын құруға негіз болды.

### **Нәтижелер мен талқылаулар**

Құрылыс мердігерлігін мердігерлік түрі ретінде зерттеуді қорытындылай келе, анықтаманы тұжырымдаймыз. Құрылыс мердігері-жылжымайтын

мүлік объектісіне қатысты қажетті материалдық нәтиже жасауға тікелей бағытталған іс-қимылдар жиынтығы немесе қызметті:

- ғимараттар немесе құрылыстар салу,
- жылжымайтын мүлік объектілерін қайта жаңартуға;
- ғимараттар мен құрылыстарды күрделі жөндеу,
- монтаждау, іске қосу-жөнге келтіру және салынып жатқан объектімен тығыз байланысты өзге де жұмыстар арқылы жүзеге асыру.

Жоғарыда айтылғандарға сүйене отырып, құрылыс мердігері жылжымайтын мүлік объектісін құруға тікелей бағытталған қызметті мойындауы керек деген қорытынды жасауға болады [8].

Егер бас мердігердің қызметі тек басқарушылық, ұйымдастырушылық сипатта болса, яғни Жылжымайтын мүлік объектісіне қатысты материалдық нәтижеге қол жеткізуге жанама түрде делдал болса, онда мұндай шарт бас мердігер орындаушы болатын өтеулі қызметтер көрсету ретінде саралануы керек. Оның міндеттеріне ұйымдық әрекеттерді (басқару қызметі) жүзеге асыру кіреді.

Құрылыс мердігерлігі шартына жүргізілген зерттеу қазіргі уақытта құрылыс мердігерлігі шарты онда көзделген міндеттемелерді орындау процесінде оның қатысушыларының қарым-қатынасын реттейтін негізгі құжат болып табылатынын көрсетті. Мұндай шарттың талаптары оның қатысушыларының жеке мүдделерін және олардың арасындағы қатынастарды ғана емес, сонымен бірге қолданыстағы заңнаманың нормалары негізінде қалыптасады.

Жұмысты дайындау барысында «мердігерлік» негізгі тұжырымдамасына және оның түрлеріне, келісімшарттың мазмұны мен шарттарын алдын-ала анықтайтын және шарт тараптарының тәжірибелік қызметіне сөзсіз әсер ететін мердігерлік пен қызметтердің арақатынасына бірыңғай ғылыми-теориялық көзқарастың жоқтығы анықталды [9]. Сот тәжірибесін талдау тек орындау процесінде ғана емес, сонымен қатар құрылыс мердігерлігі шартын жасасу кезеңінде де туындайтын даулардың едәуір санын көрсетеді. Көбінесе жанжалдардың себептері құқықтық реттеудің кемшіліктері немесе шарттың маңызды талаптарын жалпыға бірдей танылған анықтаманың болмауы болып табылады.

Құрылыс мердігерлігі шарты оның құқықтық сипатын анықтайтын бірқатар ерекшеліктерге ие, оларды екі түрге бөлуге болады: біріншіден, мердігерлік шарттың бір түрі бола отырып, құрылыс мердігерлігі шарты барлық мердігерлік шарттарға тән белгілерге ие; екіншіден, құрылыс мердігерлігі шартында оның әртүрлілік ретінде жіктелуіне себеп болған бірқатар нақты белгілер бар. Сондықтан құрылыс мердігерлігі шартын

анықтаған кезде белгілердің барлық жиынтығын ескеріп, оларға толық сипаттама беру керек [10].

Сонымен, құрылыс мердігерлігінің шарты бойынша мердігер тапсырысшының тапсырмасы бойынша шартта белгіленген мерзімде белгілі бір объектіні салуға не өзге де құрылыс жұмысын орындауға міндеттенеді, ал тапсырысшы мердігерге жұмысты орындауы үшін қажетті жағдайлар жасауға, оның нәтижесін қабылдап алуға және ол үшін келісілген бағаны төлеуге міндеттенеді.

Құрылыс мердігерлігі шартының пәні жылжымайтын мүлік объектілерін құруға, қайта жөндеуге немесе жөндеуге байланысты жұмыстар болып табылады, олардың нәтижесі не жаңа, не жаңғыртылған, жақсартылған жылжымайтын мүлік объектілері болады.

Құрылыс мердігерлігі шартының ерекшелігі оның қатысушыларына шарт тараптарының өздері (тапсырыс беруші мен мердігер) ғана емес, сонымен қатар бас мердігер тартқан қосалқы мердігерлер, инвесторлар, үшінші тұлғалар да кіретіндігінде анықталды. Бұл тұлғаларды шартты түрде құрылыс саласындағы бақылау органдарына және қандай да бір мәселелерді шешу үшін тараптар тартатын тұлғаларға (сараптама мекемелері, жобалау ұйымдары, инженер (инженерлік ұйымдар), материалдарды, жабдықтарды жеткізушілер, сақтандыру компаниялары) бөлуге болады.

## ПАЙДАЛАНҒАН ДЕРЕКТЕР ТІЗІМІ

1 **Жайлин Г. А.** Гражданское право Республики Казахстан. Особенная часть: Учебник. – Алматы, 2006. – 440 с.

2 **Смағұлова, А. С.** Қазақстан Республикасының Азаматтық құқығы: Дәрістер курсы. . 2-бөлім. – Ақтөбе: Қ.Жұбанов ат. АқМУ РББ, 2010. – 190 б.

3 **Төлеуғалиев, Ғ.** Қазақстан Республикасының азаматтық құқығы : Жоғары оқу орындарына арналған академиялық курс: Оқулық. 1-том. – Алматы : Жеті жарғы, 2001. – 376 б.

4 Қазақстан Республикасының азаматтық кодексі (1999 ж. 1 шілдедегі №409-1) (ерекше бөлім) (2023.12.01. берілген өзгерістер мен толықтырулармен) [Электрондық ресурс] – [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=51013880](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=51013880)

5 Гражданское право : учебник / под ред. С. С. Алексеева – М., 2017. – 626 с.

6 **Еременко Г. В.** Ответственность в гражданском праве // Гражданское право: Академический курс : Учебник: В 2т. / За заг. ред. Я.М. Шевченко. – Изд. 2-е, доп. и перераб. – К. : Издательский Дом «Ин Юре», 2006. – 937 с.

7 «Тұрғын үй қатынастары туралы» Қазақстан Республикасының 1997 жылғы 16 сәуірдегі № 94-1 Заңы (2022.18.11. берілген өзгерістер

мен толықтыруларымен) [Электрондық ресурс] – [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=51007658](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=51007658)

8 **Абайқызы, М., Шаймуханова, Ж. Т.** Қазақстан Республикасының Азаматтық құқығы : Оқу-әдістемелік құрал. 2-бөлім. – Алматы : «Тұран» Университеті, 2020. – 70 б.

9 **Досжанов, Ж. Б.** Қазақстан Республикасының азаматтық құқығы : Дәрістер курсы. – Алматы : ФБО КҚУ, 2010. – 236 б.

10 Қазақстан Республикасының Азаматтық құқығы (Ерекше бөлім): Оқу-әдістемелік кешен. Мамандық 050301 – Юриспруденция. / Құраст. Қ.К. Ахмедина. – Қостанай : А. Байтұрсынов атындағы ҚМУ, 2013. – 101 б.

#### REFERENCES

1 **Zhajlin G.A.** Grazhdanskoe pravo Respubliki Kazaxstan. Osobennaya chast`. Uchebnik. Almaty`, 2006. – 440 s. [Zhailin G.A. Civil law of the Republic of Kazakhstan. The special part. Textbook. Almaty, 2006. – 440 p.]

2 **Smagulova, A.S.** Kazakstan Respublikasynyn Azamattyk kuckygy: Darister kursy. 2-bolim. – Ақтобе: К.Зhubanov at. AkMU RBB, 2010. – 190 b.[Smagulova, A. S. Civil Law of the Republic of Kazakhstan: a course of lectures. Part 2. - Aktobe : K. Zhubanov. Rbu Aksu, 2010. – 190 p.]

3 **Toleugaliyev, G.** Kazakstan Respublikasynyn azamattyk kuckygy : Zhogary oku oryndaryna arналган akademiyaыk kurs: Okulyk. . 1-tom – Almaty: Zheti zhargy, 2001. - 376 b. [Toleugaliyev, G. civil law of the Republic of Kazakhstan : academic course for higher educational institutions: textbook. . Volume 1 . –Almaty: seven charters, 2001. – 376 p.]

4 Kazakstan Respublikasynyn azamattyk kodeksi (1999 zh. 1 shildedegi № 409-1) (erekshe bolim) (2023.12.01. berilgen ozgerister men tolyktyrularmen) // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=51013880](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=51013880) [civil code of the Republic of Kazakhstan (No. 409-1 of July 1, 1999) (special part) (with amendments and additions made on 12.01.2023) // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=51013880](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=51013880)]

5 **Grazhdanskoe pravo : uchebnik / pod red. S. S. Alekseeva– M., 2017. – 626 p.** [Civil law : textbook / edited by S. S. Alekseev – M., 2017. – 626 p.]

6 **Eremenko G.V.** Otvetstvennost` v grazhdanskom prave // Grazhdanskoe pravo: Akademicheskij kurs : Uchebnik: V 2t. / Za zag. red. Ya.M. Shevchenko. – Izd. 2-e, dop. i pererab. – K.: Izdatel`skij Dom «In Yure», 2006. – 937 s. [Eremenko G. V. responsibility in Civil law // law: academic course : textbook: in 2T. / for zag. edited by Ya. m. Shevchenko. – Ed. 2nd, Additional. and redraw it. Moscow : publishing house «in Yure», 2006. 937 P.]

7 «Turgyn yi katynastary turaly» Kazakstan Respublikasynyn 1997 zhylyg 16 sauridegi № 94-1 Zany (2022.18.11. berilgen ozgerister men tolyktyrularymen)

// [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=51007658](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=51007658) [Law of the Republic of Kazakhstan dated April 16, 1997 No. 94 – «on housing relations» (as amended and supplemented on 11.18.2022) [Electronic source] – [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=51007658](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=51007658)]

8 **Abajkyzy, M., Shajmuhanova, Zh.T.** Kazakstan Respublikasynyn Azamattyk kuckygy : Оқу-адистемелік kural. . 2-bolim. – Almaty: «Turan» Universiteti, 2020. – 70 b. [8. Abaykyzy, M., Shaimukhanova, zh.T. Civil Law of the Republic of Kazakhstan : educational and methodological manual. – Part 2. – Almaty : Turan University, 2020. – 70 p.]

9 **Doszhanov, Zh. B.** Kazakstan Respublikasynyn azamattyk kuckygy : Darister kursy. – Almaty: FBO KКУ, 2010. – 236 b. [Doszhanov, zh.B. civil law of the Republic of Kazakhstan : a course of lectures – Almaty : KSU, 2010. – 236 p.]

10 Kazakstan Respublikasynyn azamattyk kuckygy (Erekshe bolim): Oku-adistemelik keshen. Mamandyk 050301 – Yurisprudenciya. / Kurast. K.K. Ahmedinova. – Kostanai : A. Baitursynov atyndagy KМУ, 2013. – 101b. [Civil Law of the Republic of Kazakhstan (special part) : educational and methodological complex. Specialty 050301-Jurisprudence. / Comp. K. K. Akhmedinova. – Kostanay: A. Baitursynov KSU, 2013. – 101B.]

Материал баспаға 13.02.23 түсті.

\*Ж. Ж. Талипова

Торайғыров университет, Республика Казахстан, г. Павлодар  
Материал поступил в редакцию 13.02.23.

#### СТРОИТЕЛЬНЫЙ ПОДРЯД КАК РАЗНОВИДНОСТЬ ПОДРЯДА

*Строительный подряд в настоящее время является одним из самых перспективных способов осуществления предпринимательской деятельности в сфере отношений, связанных с объектами недвижимости. Привлекательность данного вида деятельности состоит в том, что у подрядчика есть возможность специализироваться на каком-то одном виде строительного подряда (строительство новых объектов, капитальный ремонт, реконструкция, техническое перевооружение объектов недвижимости и т.п.), либо осуществлять эти виды работ одновременно, т.е. комплексно.*

*В этой связи договор строительного подряда является, пожалуй, основным механизмом, позволяющим сторонам «строить» взаимоотношения с учетом своих интересов и финансовых*

возможностей. Несомненно, такая деятельность сопряжена с необходимостью решения множества проблем как теоретического, так и практического характера.

Вместе с тем, основное внимание в отечественном законодательстве уделяется лишь некоторым аспектам правовой регламентации отношений, возникающих между заказчиком строительства и подрядчиком, в то время как ряд важнейших вопросов остается без должного внимания. Например, требуют своего совершенствования законодательные нормы, регламентирующие ответственность подрядчика, установления дополнительных гарантий повышения качества строящихся, реконструируемых, капитально ремонтируемых и т.п. объектов недвижимости.

Ключевые слова: подрядчик, договор строительного подряда, генеральный подрядчик, правовое регулирование, отдельные виды договора подряда

\* Zh. Zh. Talipova

Toraighyrov University, Republic of Kazakhstan, Pavlodar

Material received on 13.02.23

## CONSTRUCTION CONTRACT AS A TYPE OF CONTRACT

*The construction contract is currently one of the most promising ways of doing business in the field of relations related to real estate. The attractiveness of this type of activity is that the contractor has the opportunity to specialize in one type of construction contract (construction of new facilities, major repairs, reconstruction, technical re-equipment of real estate, etc.), or to carry out these types of work simultaneously, i.e. comprehensively.*

*In this regard, the construction contract is perhaps the main mechanism that allows the parties to «build» relationships taking into account their interests and financial capabilities. Undoubtedly, such activity is associated with the need to solve many problems of both theoretical and practical nature.*

*At the same time, the main attention in the domestic legislation is paid only to some aspects of the legal regulation of relations arising between the construction customer and the contractor, while a number of important issues remain without due attention. For example, the legislative norms*

*regulating the contractor's responsibility require improvement, the establishment of additional guarantees for improving the quality of real estate objects under construction, reconstructed, overhauled, etc.*

*Keywords: contractor, construction contract, general contractor, legal regulation, certain types of contract*

МРНТИ 10.87.29

<https://doi.org/10.48081/ZIEP8788>**\*Б. С. Умбетов**

Евразийская юридическая академия им. туб Д. А. Кунаева,  
Республика Казахстан, г. Алматы

## **К ВОПРОСУ О СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН: ОБЗОР ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

*Настоящее исследование посвящено проблемам административно-правового регулирования социальной защиты незащищенных слоев населения в Казахстане. В статье констатируется, что в основе социальной политики государства, находятся социальные права человека и гражданина. Обосновывается, что социальные права и свободы человека и гражданина в Республике Казахстан, представляют собой возможности человека владеть, пользоваться и распоряжаться определенными социальными благами и услугами, предоставляемыми обществом и государством, а также приобретать их в порядке, пределах, формах и способом, которые предусмотрены Конституцией и законами Республики Казахстан. Социальные права и свободы являются возможностями человека и гражданина по обеспечению надлежащих социальных условий жизни. Также в данной статье обосновывается, что к социально-уязвимым слоям населения относятся лица или социальные группы, имеют значительную вероятность роста социальных проблем в период нестабильности в обществе, экономического кризиса, катастроф и других факторов. Особое внимание уделяется социальной функции и социальной политике государства. Изложенное позволило прийти к выводу, что систему социальных прав и свобод можно представить в таком виде: право на социальную защиту, право на жилье, право на достаточный жизненный уровень, право на охрану здоровья. Актуальность и значимость вопросов, возникших в социально-обеспечительных правоотношениях, естественным образом требует поиска возможного решения, выяснения причины негативных явлений в сфере социальной защиты и определения механизма их устранения. Это комплексная проблема, последствия которой могут быть весьма серьезными как для отдельных людей, так и для общества*

*в целом. С учетом данного тезиса, нами сформулирован вывод о необходимости совершенствования системы социальной защиты населения Казахстана.*

*Ключевые слова: льготы, пособия, инвалиды, социально-уязвимые слои, социальные услуги.*

### **Введение**

В условиях изменения общественно-экономической формации в любом обществе возникают глубокие социальные, политические, экономические и этико-психологические проблемы. Это приводит к нарушению нормальной жизнедеятельности большинства членов общества, обострение проблем личности социальных групп, а также неспособности самостоятельно решать определенные социализационные задачи. Следствием этого является деформация общества, излом ценностей и социальных норм, развитие дестабилизационных процессов во всех сферах общественной жизни.

Все эти неоднозначные и проблемные явления не обошли и наше общество. Социальной проблемой для Казахстана конца XX-начала XXI век стал: рост уровня правонарушений, в частности среди подростков и молодежи; распространение количества больных наркоманией и токсикоманией; появление беженцев, переселенцев и мигрантов; нуклеаризация и малодетность семей, нарушения природной структуры семьи, состоявшей веками, создание различных типов, преимущественно неполных семей и др. В свою очередь, эти проблемы вызывают новые трудности, ведущие к появлению безнадзорных детей и подростков, девиантной поведения, активизации негативной среды неблагополучных семей и т.д.

Существуют также проблемы демографического характера – старение населения, снижение рождаемости, повышение показателей смертности, финансовые трудности в связи с потерей сбережений граждан вследствие инфляционных и других негативных экономических процессов, а также явная и скрытая безработица, снижение уровня доходов, резкое расслоение общества. Вследствие всех этих проблем разрушены традиционные формы адаптации, изменился личностный опыт, произошла дезорганизация внутреннего мира.

Именно необходимостью решения всех вышеперечисленных проблем и социальных противоречий и объясняется актуальность проблемы эффективности системы социальной работы, социальной защиты, социальной помощи и тому подобное.

Указанный вид деятельности выполняет различные функции, связанные, прежде всего, с наладкой, нормализацией социальных процессов в обществе

путем реализации концепций и программ, разработанных в рамках социальной политики государства. Однако социальная работа актуальна не только как инструмент социальной политики, она выполняет и функцию обратной связи, становясь своеобразным «социальным локатором», определяющим на основе социальных показателей реальные последствия социальной политики, ее эффективность.

Актуальность темы данного исследования обусловлена реформированием социальной, экономической и политической сфер. Изменения в указанных сферах жизнедеятельности общества приводят их содержательные преобразования и необходимость правового обеспечения таких преобразований. Переход от командно-административной к рыночной экономике предполагает политические и правовые реформы, которые связываются, прежде всего, со стремительным развитием предпринимательства, частной инициативы и приватизации государственной собственности. В такой ситуации законодательство, с одной стороны, должно обеспечивать в полной мере возможности каждого члена общества реализовывать свои способности и зарабатывать себе на жизнь трудом, который он свободно выбирает или на который свободно соглашается, а с другой – ограничить чрезмерное вмешательство государства в процесс осуществления экономической деятельности. Понятно, что такие изменения не могут не влиять на законодательное определение и практическое обеспечение социально-экономических прав и свобод человека и гражданина, поскольку с последними связываются непосредственные возможности лица участвовать в общественном производстве.

Особое значение имеют конституционные способы закрепления социально-экономических прав и свобод человека и гражданина и их гарантий в Конституции Республики Казахстан [1], поскольку с помощью последних определена система социальных и экономических прав и свобод человека и гражданина становится реальной и является практической составляющей претворения в жизнь данных прав и свобод, что повышает уровень актуальности настоящего исследования. Положения конституционного законодательства, находят свою конкретизацию в ряде отраслевых правовых актов. В частности, Законом Республики Казахстан от 29 декабря 2008 года № 114-IV «О специальных социальных услугах» [2] предусмотрен комплекс специальных социальных услуг для отдельных категорий лиц или Закон Республики Казахстан от 13 апреля 2005 года № 39-III «О социальной защите лиц с инвалидностью в Республике Казахстан» [3] определяет правовые, экономические и организационные условия обеспечения социальной защиты лиц с инвалидностью, создания им равных возможностей для

жизнедеятельности и интеграции в общество. Кроме них, есть Закон Республики Казахстан от 5 апреля 1999 года № 365-І «О специальном государственном пособии в Республике Казахстан» [4] регулирующий отношения в сфере государственного социального обеспечения граждан, имеющих право на получение специального государственного пособия.

Вкупе с правовыми актами подзаконного характера, они формируют нормативное основание социальной политики государства. Недавние законодательные изменения предусматривают изменения в предоставлении дополнительной поддержки в области социального обеспечения, образования и охраны здоровья нуждающихся слоев населения, и в первую очередь детей с ограниченными возможностями [5, с. 57].

Основные задачи государственной политики в сфере предоставления специальных социальных услуг: создание условий для преодоления трудной жизненной ситуации в случае ее возникновения; обеспечение гарантированным объемом специальных социальных услуг; обеспечение соблюдения стандартов оказания специальных социальных услуг; развитие системы мониторинга и оценки качества предоставляемых специальных социальных услуг; обеспечение развития системы предоставления специальных социальных услуг; осуществление государственного контроля за соблюдением законодательства РК о специальных социальных услугах; развитие международного сотрудничества в сфере предоставления специальных социальных услуг.

### **Материалы и методы**

Для достижения объективности, полноты и всесторонности результатов исследования использовался комплекс общенаучных и специальных методов познания. Их использование обусловлено системным подходом, благодаря которому рассмотрены все затронуты вопросы в их единстве и взаимосвязи. С помощью диалектического метода исследованы особенности становление и развитие правового регулирования социальной политики государства и определено ее современное состояние. Сравнительно-правовой метод дал возможность исследовать международно-правовые стандарты в сфере социальной защиты населения в Республике Казахстан. Использование формально-логического и системно-структурного методов позволило выявить сущность и содержание социальной защиты, очертить особенности функционирования системы органов социальной защиты, сформировать соответствующий понятийный аппарат. Метод правового анализа (догматический метод) был использован для исследования и анализа содержания правовых норм, которыми регулируется порядок осуществления социальной защиты населения, выявление проблем его реализации, а также

при проработке соответствующих предложений по совершенствованию защиты определенных групп социума, нуждающихся в особом внимании государства (люди с инвалидностью, малообеспеченные, многодетные семьи, дети-сироты и др.).

### **Результаты и обсуждение**

На современном этапе развития общества проблемы социальной работы позволяют выявить и скорректировать пути, направления и перспективы развития страны как социального государства. Кроме того, именно благодаря социальной работе стала возможной переориентация социальной политики от распределительных принципов через принципы адресности к принципам социальной защищенности и справедливости. Поскольку социальная работа является тем инструментом, благодаря которому происходит внедрение социальной политики, то значение этого вида деятельности заключается также не только в очерчивании и решении социальных проблем населения, но и в возможности построения Республики как социального государства всеобщего благосостояния. Тем более сегодня, как указывают исследователи «в современном казахстанском обществе обострились социальные проблемы, требующие от государства больше внимания к их решению, так как в основе негативных явлений зарождается угроза могущая сказаться на подрастающем и сменяющем его поколении в целом» [6, с. 75].

Понятие «социальное государство» предполагает, что государство будет осуществлять социальную политику, направленную на обеспечение потребностей и интересов всех социальных классов, прослоек, отдельных групп и членов общества. Таким образом, оценку действенности социальной политики связывают с уровнем жизни населения и предоставлением гражданам социальных прав, которые гарантируются Конституцией, количеством и качеством реализованных социальных программ, их адресностью и эффективностью.

Социальная политика понимается и как целенаправленная деятельность государства по перераспределению ресурсов среди граждан с целью достижения благополучия. Обычно в международной практике, говоря о социальной политике, упоминают такие направления, как социальное обеспечение, здравоохранение, образование, жилье и занятость. Социальное обеспечение это система мер для защиты индивида и семьи от тех рисков, которых невозможно избежать, в том числе от серьезного сокращения дохода, необходимого для поддержания приемлемого стандарта жизни [7, с. 16].

В Республике Казахстан, специальные социальные услуги подразделяются на два вида, это гарантированный объем специальных социальных услуг и платные специальные социальные услуги.

Гарантированный объем специальных социальных услуг является единым перечнем специальных социальных услуг, предоставляемых за счет бюджетных средств.

Перечень гарантированного объема специальных социальных услуг включает: социально-бытовые; социально-медицинские; социально-психологические; социально-педагогические; социально-трудоустройство; социально-культурные; социально-экономические; социально-правовые услуги.

Платные специальные социальные услуги предоставляются на платной основе сверх гарантированного объема специальных социальных услуг.

Специальные социальные услуги могут включать предоставление услуг общего характера в виде информационных, консультационных, посреднических услуг.

Основаниями для получения социальных специальных услуг, в Казахстане может послужить то обстоятельство, что лицо (либо семья) должна быть признанной находящейся в трудной жизненной ситуации. Данная процедура предусмотрена нормами действующего законодательства, которое предусматривает ряд оснований для этого:

#### **Сиротство**

Отсутствие родительского попечения.

Безнадзорность несовершеннолетних, в том числе девиантное поведение.

Нахождение несовершеннолетних в организациях образования с особым режимом содержания.

Ограничение возможностей раннего психофизического развития детей от рождения до трех лет.

Стойкие нарушения функций организма, обусловленные физическими и (или) умственными возможностями.

Ограничение жизнедеятельности вследствие социально значимых заболеваний и состояний, представляющих опасность для окружающих.

Неспособность к самообслуживанию в связи с преклонным возрастом, вследствие перенесенной болезни и (или) инвалидности.

Жестокое обращение, приведшее к социальной дезадаптации и социальной депривации.

Бездомность (лица без определенного места жительства).

Освобождение из мест лишения свободы.

Нахождение на учете службы пробации (ст. 6 Закона Республики Казахстан от 29 декабря 2008 года № 114-IV «О специальных социальных услугах»).



Иначе говоря, в Республике Казахстан имеются несколько условных сфер социальных услуг в соответствии с целевыми группами: 1) дети, семья, молодежь; 2) пенсионеры, ветераны; инвалиды; 3) другие социальные группы, которые финансируются только за счет местных бюджетов в соответствии с нормами Бюджетного кодекса Республики Казахстан. Каждая «сфера» имеет собственную разветвленную систему учреждений – центры оказания социальных услуг, центры реабилитации для людей с инвалидностью, другие социальные предприятия инвалидов и тому подобное. Они действуют в соответствии с законодательством, разработанным под конкретные структуры.

Полагаем, что при определении потребностей населения административно-территориальной единицы в социальных услугах, кроме учета только потребностей в социальных услугах целевых групп, следует обратить внимание и на конкретные приоритеты относительно потребностей в социальных услугах каждого региона. Поэтому для обеспечения качественной и доступной социальной поддержки уязвимых категорий населения является целесообразным исследование и разработка модели предоставления социальных услуг переходного периода для обеспечения функционирования социальной системы в целом.

Необходимо помнить, что социальная политика государства, направленная на повышение социальной эффективности национальной экономики, в своих конкретных направлениях и методах, должна отражать и одновременно формировать социальную ситуацию в обществе, способствовать созданию оптимальных условий его жизнедеятельности, совершенствования социальных связей, отношений и взаимодействий, в том числе в социальной и экономических сферах, реализовать на практике признанные современным обществом принципы социальной справедливости.

Для реализации направлений социальной политики государства, необходимо провести ряд целенаправленных действий, а именно: анализ потребностей общества в социальных услугах; информационно-разъяснительная работа по важности вопроса для региона; взаимодействие с общественными организациями; планирование необходимых расходов в местном бюджете то есть четкое определение количества семей (лиц, нуждающихся в социальной поддержке; обеспечение социального обслуживания через сеть коммунальных и негосударственных субъектов; мониторинг, контроль, соблюдение стандарта и оценка качества социальных услуг; кадровое обеспечение; разработка программ и планов деятельности; внедрение планов по социальному благополучию населения в определенном регионе; оценка эффективности социальной работы; мониторинг

удовлетворенности потребителей; планирование необходимых расходов на предоставление конкретных социальных услуг по результатам мониторинга.

Современная казахстанская семья переживает не лучшие времена: экономическая нестабильность, жилищные проблемы, упадок престижа семьи, многодетность и такое другое привели к необходимости профессионального вмешательства специалиста социальной работы для поддержки института семьи.

Социальная работа в Казахстане находится на этапе развития и формирования, что позволяет скорректировать пути ее развития. Резолюцией № 67, принятой МОТ, социальная работа определяется как «профессиональная деятельность, направленная на содействие лучшей адаптации индивидов, семей и групп к социальной среде, в которой они и развитию самоуважения и самоответственности людей» [8]. Процесс социальной работы с семьями охватывает такие стадии, как раннее обнаружение, вмешательство, патронаж. Процесс преодоления сложных жизненных обстоятельств является, по сути, мобилизацией и оптимальным использованием личного потенциала семьи, ресурса социального учреждения и социальной среды. Порядок выполнения полномочий в сфере социальной защиты населения и защиты прав детей в определенном регионе изложены в правовых актах профильного государственного органа. Предоставление социальных услуг в определенном регионе организуется уполномоченным социальным подразделением.

Важное значение имеет организация работы с использованием интегрированного подхода в предоставлении социальных услуг (своевременное выявление, профилактика, получение различных видов социальной поддержки).

Социальные услуги предоставляются в соответствии с государственными стандартами [9]. Министерством труда и социальной защиты населения уже утвержден государственный стандарт по предоставлению социальных услуг, основные из которых: социальная услуга профилактики; представительство интересов; кризисного и экстренного вмешательства; дневного ухода; ухода дома; паллиативного ухода; стационарного ухода; социального сопровождения семей (лиц), находящихся в сложных жизненных обстоятельствах; социальной адаптации; поддержанного проживания лиц пожилого возраста и лиц с инвалидностью.

Кроме данного стандарта разработаны и утверждены Правила оказания государственных услуг в сфере предоставления специальных социальных услуг [10].

Для решения социальных вопросов в определенном регионе важно максимально приблизить социальные услуги к человеку, предоставить своевременную поддержку и помощь всем, кто в ней нуждается.

Таким образом, политика государства, направленная на децентрализацию, создает новые возможности для социальной поддержки уязвимых категорий населения, внедрение модели интегрированных социальных услуг.

### **Выводы**

На сегодня, недостатком является то, что в системе социального обслуживания отсутствует комплексный подход к оказанию всесторонней помощи конкретному человеку с целью предотвращения, уменьшения, устранения социальных проблем, проверки действенности вмешательства. Обеспечение адресности социальной помощи невозможно без четкого планирования и признания потребностей населения административно-территориальных единиц в социальных услугах.

Имеющиеся нормативные документы по определению потребностей являются громоздкими, не обеспечивают полный анализ данных как результат; определение потребностей направляется на обеспечение финансовых интересов государственных поставщиков социальных услуг, что приводит к неэффективному использованию бюджетных средств.

Механизм финансирования предоставляемых социальных услуг требует совершенствования, одним из направлений которого может быть введение стимулов эффективного использования бюджетных и собственных средств.

Таким образом, существующая сегодня система социального обслуживания населения в Казахстане в основном сориентировано «на процесс».

Для повышения эффективности социальной защиты уязвимых слоев населения, необходимо предусмотреть ряд корректирующих мероприятий. В частности:

Каждая административно-территориальная единица должна: определить приоритеты по развитию системы социальных услуг в соответствии с потребностями жителей; определить модель социальной поддержки уязвимых категорий населения; внедрить инновационные социальные услуги на уровне региона; обеспечить равные возможности доступа к услугам; обеспечить права ребенка.

В целом, в Республике Казахстан необходимо разработать механизм предоставления социальных услуг на местном уровне в условиях децентрализации, что позволит обеспечить: комплексность, системность в работе и способность решать проблемы в определенном регионе; выполнение собственных (самоуправляющихся) полномочий в определенном регионе в

сфере социальной защиты населения; оказание полного спектра социальных услуг различным категориям населения: детям, молодежи, семьям, инвалидам, ветеранам, пенсионерам, внутренне перемещенным лицам и другим уязвимым категориям населения.

### **СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ**

1 Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 19.09.2022 г.)

2 Закон Республики Казахстан от 29 декабря 2008 года № 114-IV «О специальных социальных услугах» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 18.11.2022 г.)

3 Закон Республики Казахстан от 13 апреля 2005 года № 39-III «О социальной защите лиц с инвалидностью в Республике Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 27.06.2022 г.)

4 Закон Республики Казахстан от 5 апреля 1999 года № 365-I «О специальном государственном пособии в Республике Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 27.06.2022 г.)

5 **Сактаганова, И. С.** Правовое регулирование социальной защиты инвалидов в Республике Казахстан // Вестник КазНУ. Серия Юридическая. – № 4. – 2018. – С. 55–61.

6 **Мусабаев, М. К. Сабитов, К. А.** Сравнительно-правовой анализ регламентации правового статуса несовершеннолетних // Вестник Торайғыров университета. Серия Юридическая. – № 3. – 2022. – С. 74–83.

7 **Товма, Н. А.** Сущность и значение социальной политики // Материалы II Международной научно-практической конференции «Научный прогресс на рубеже тысячелетий – 2007». – Том 9. Политология. Философия. – Днепропетровск : Наука и образование, 2007. – 64 с.

8 Рекомендация 1944 года о гарантировании доходов (№ 67) // [https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100\\_ILO\\_CODE:R067](https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100_ILO_CODE:R067)

9 Приказ Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан от 26 марта 2015 года № 165. «Об утверждении стандартов оказания специальных социальных услуг в области социальной защиты населения» [Электронный ресурс] – <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1500011038>

10 Приказ Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 28 мая 2020 года № 197. «Об утверждении Правил оказания

государственных услуг в сфере предоставления специальных социальных услуг» [Электрондық ресурс] – <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2000020756>

#### REFERENCES

1 Konstituciya Respubliki Kazaxstan (prinyata na respublikanskom referendumе 30 avgusta 1995 goda) (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 19.09.2022 g.) [Constitution of the Republic of Kazakhstan (adopted at the republican referendum on August 30, 1995) (as amended and supplemented as of September 19, 2022)].

2 Zakon Respubliki Kazaxstan ot 29 dekabrya 2008 goda № 114-IV «O special`ny`x social`ny`x uslugax» (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 18.11.2022 g.) [Law of the Republic of Kazakhstan dated December 29, 2008 No. 114-IV «On special social services» (with amendments and additions as of November 18, 2022)].

3 Zakon Respubliki Kazaxstan ot 13 aprelya 2005 goda № 39-III «O social`noj zashhite licz s invalidnost`yu v Respublike Kazaxstan» (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 27.06.2022 g.) [Law of the Republic of Kazakhstan dated April 13, 2005 No. 39-III «On social protection of persons with disabilities in the Republic of Kazakhstan» (as amended and supplemented as of June 27, 2022)].

4 Zakon Respubliki Kazaxstan ot 5 aprelya 1999 goda № 365-I «O special`nom gosudarstvennom posobii v Respublike Kazaxstan» (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 27.06.2022 g.) [Law of the Republic of Kazakhstan dated April 5, 1999 No. 365-I «On special state benefits in the Republic of Kazakhstan» (as amended and supplemented as of June 27, 2022)].

5 Saktaganova, I.S. Pravovoe regulirovanie social`noj zashhity` invalidov v Respublike Kazaxstan [Legal regulation of social protection of disabled people in the Republic of Kazakhstan] // Vestnik KazNU. Seriya Yuridicheskaya. [Bulletin of KazNU. Series Legal.] - 2018. No. 4. – P. 55–61.

6 Musabaev, M. K. Sabitov, K. A. Sravnitel`no-pravovoj analiz reglamentacii pravovogo statusa nesovershennoletnix [Comparative legal analysis of the regulation of the legal status of minors] // Vestnik Toraighyrov Universitiya. Seriya Yuridicheskaya. [Bulletin of Toraighyrov University. Series Legal] – 2022. – No. 3. – P. 74–83.

7 Tovma, N. A. Sushhnost` i znachenie social`noj politiki [The essence and significance of social policy] // Materialy` II Mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoy konferencii «Nauchny`j progress na rubezhe ty`syacheletij». Politologiya. Filosofiya. – [ Materials of the II International scientific-practical

conference «Scientific progress at the turn of the millennium». Political science. Philosophy. – Dnepropetrovsk : Nauka i obrazovanie – [Dnepropetrovsk: Science and education]. – 2007. – P. 64.

8 Rekomendaciya 1944 goda o garantirovanii dohodov (№ 67) [Income Guarantee Recommendation, 1944 (No.67)] // [https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100\\_ILO\\_CODE:R067](https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100_ILO_CODE:R067).

9 Prikaz Ministra zdравоохraneniya i social`nogo razvitiya Respubliki Kazaxstan ot 26 marta 2015 goda № 165. «Ob utverzhenii standartov okazaniya special`ny`x social`ny`x uslug v oblasti social`noj zashhity` naseleniya» // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1500011038> [Order of the Minister of Health and Social Development of the Republic of Kazakhstan dated March 26, 2015 No. 165. «On approval of standards for the provision of special social services in the field of social protection of the population»] [Electronic source] – <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1500011038>.

10 Prikaz Ministra truda i social`noj zashhity` naseleniya Respubliki Kazaxstan ot 28 maya 2020 goda № 197. «Ob utverzhenii Pravil okazaniya gosudarstvenny`x uslug v sfere predostavleniya special`ny`x social`ny`x uslug» // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2000020756> [Order of the Minister of Labor and Social Protection of the Population of the Republic of Kazakhstan dated May 28, 2020 No. 197. «On approval of the Rules for the provision of public services in the field of the provision of special social services»] [Electronic source] – <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2000020756>.

Материал поступил в редакцию 13.02.23.

\*Б. С. Умбетов

И. Ә. Қонаев атындағы Еуразиялық заң академиясы,  
Қазақстан Республикасы, Алматы қ.  
Материал баспаға 13.02.23 түсті.

#### ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ХАЛҚЫН ӘЛЕУМЕТТІК ҚОРҒАУ МӘСЕЛЕСІ БОЙЫНША: ЗАҢНАМАҒА ШОЛУ

*Бұл зерттеу Қазақстанның осал топтарын әлеуметтік қорғауды әкімшілік-құқықтық реттеу мәселелеріне арналған. Мақалада мемлекеттің әлеуметтік саясатының негізі адам мен азаматтың әлеуметтік құқықтары екендігі айтылған. Қазақстан Республикасындағы адамның және азаматтың әлеуметтік құқықтары мен бостандықтары адамның қоғам мен мемлекет*

ұсынатын белгілі бір әлеуметтік игіліктер мен қызметтерді иелену, пайдалану және оларға билік ету, сондай-ақ оларға ие болу мүмкіндігін білдіреді. Қазақстан Республикасының Конституциясында және заңдарында көзделген тәртіппен, шекте, нысандарда және тәртіпте. Әлеуметтік құқықтар мен бостандықтар – бұл адам мен азаматтың әлеуметтік өмір сүрудің тиісті жағдайларын қамтамасыз ету мүмкіндіктері. Сондай-ақ бұл мақалада халықтың әлеуметтік осал топтарына қоғамдағы тұрақсыздық, экономикалық дағдарыс, апаттар және басқа да факторлар кезеңінде әлеуметтік мәселелердің күшею ықтималдығы жоғары адамдар немесе әлеуметтік топтар кіретіні дәлелденген. Мемлекеттің әлеуметтік функциясы мен әлеуметтік саясатына ерекше көңіл бөлінеді. Жоғарыда айтылғандар әлеуметтік құқықтар мен бостандықтар жүйесін келесідей көрсетуге болады деген қорытындыға әкелді: әлеуметтік қорғау құқығы, тұрғын үй құқығы, сөйкес өмір сүру деңгейі құқығы, денсаулық сақтау құқығы. Әлеуметтік қамсыздандырудың құқықтық қатынастарында туындаған мәселелердің өзектілігі мен маңыздылығы, әрине, ықтимал шешімдерді іздеуді, әлеуметтік қорғау саласындағы келеңсіз құбылыстардың себептерін анықтауды және оларды жою механизмін анықтауды талап етеді. Бұл күрделі мәселе, оның салдары жеке адамдар үшін де, жалпы қоғам үшін де өте ауыр болуы мүмкін. Осы тезисті ескере отырып, біз Қазақстан халқын әлеуметтік қорғау жүйесін жетілдіру қажеттігі туралы тұжырым жасадық.

*Кілтті сөздер: жәрдемақылар, жәрдемақылар, мүгедектер, аз қамтылған отбасылар, әлеуметтік қызметтер.*

*\*B. S. Umbetov*

Eurasian Law Academy named after D. A. Kunaev,  
Republic of Kazakhstan, Almaty  
Material received on 13.02.23

#### **ON THE ISSUE OF SOCIAL PROTECTION OF THE POPULATION OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN: A REVIEW OF LEGISLATION**

*This study is devoted to the problems of administrative and legal regulation of social protection of vulnerable groups in Kazakhstan. The article states that the basis of the social policy of the state is the social*

*rights of man and citizen. It is substantiated that the social rights and freedoms of a person and a citizen in the Republic of Kazakhstan represent the ability of a person to own, use and dispose of certain social benefits and services provided by society and the state, as well as acquire them in the manner, limits, forms and manner that are provided for by the Constitution and laws of the Republic of Kazakhstan. Social rights and freedoms are the possibilities of a person and a citizen to ensure proper social living conditions. This article also substantiates that socially vulnerable segments of the population include individuals or social groups that have a significant likelihood of increasing social problems during a period of instability in society, an economic crisis, disasters and other factors. Particular attention is paid to the social function and social policy of the state. The foregoing led to the conclusion that the system of social rights and freedoms can be represented as follows: the right to social protection, the right to housing, the right to an adequate standard of living, the right to health care. The relevance and significance of the issues that have arisen in social security legal relations naturally require the search for a possible solution, finding out the causes of negative phenomena in the field of social protection and determining the mechanism for their elimination. This is a complex problem, the consequences of which can be very serious both for individuals and for society as a whole. Taking into account this thesis, we have formulated a conclusion about the need to improve the system of social protection of the population of Kazakhstan.*

*Keywords: benefits, allowances, disabled people, large families, social services.*

SRSTI 10.17.65

<https://doi.org/10.48081/ZEOM7737>**\*Shcheglyayev V. A.**

Toraighyrov University, Republic of Kazakhstan, Pavlodar

**ABOUT THE FEATURES OF THE WARNING  
IN ADMINISTRATIVE LAW**

*This article discusses theoretical and practical issues in the field of imposing an administrative penalty in the form of a warning. The relevance of this article is explained by the widespread use of this type of administrative penalty, as well as by the fact that currently there are still unresolved issues regarding this type of penalty. First of all, this refers to the effectiveness of this method of punishment, taking into account the frequency of its use, as well as the mandatory use in certain cases. The moral or educational impact that forms the basis of the effectiveness of prevention can be defined as controversial, since the person guilty of an administrative offense. In a certain sense, it avoids real responsibility, since property rights or freedom of movement, for example, are not affected. The abstract moral aspect of this punishment, of course, is supported by additional legal consequences, but still, it makes you wonder if there is a need to «forgive for the first time», and not use other punishments. Therefore, the question arises about the need for this type of administrative penalty in the improving legislation of the Republic of Kazakhstan. It seems necessary to analyze the differences between administrative warning and the institution of insignificance.*

*Keywords: administrative responsibility, recovery, offense, prevention, consequences.*

**Introduction**

According to the report «On the results of consideration by the authorized bodies of cases of administrative offenses» published on the website of legal statistics (qamqor.gov.kz), at the time of writing this article (12/21/2022), 7,973,179 resolutions on the imposition of administrative penalties were issued in the Republic of Kazakhstan. Two types of administrative penalties: a warning (1,363,517. 17.1 %) and an administrative fine (6,535,110. 81.9 %), together

account for 99 % of all imposed penalties, while the remaining 7 types together account for only 1 % of this amount [1].

These statistics show that the warning is the second largest administrative penalty, which, in turn, indicates the relevance of his research.

In the process of researching this topic, a number of issues were identified in the scope of application of the provisions on prevention.

An important conceptual provision of administrative-tort legislation in relation to its penalties is the principle of proportionality (conformity) of the penalty to the committed offense when bringing the violator to administrative responsibility.

In order to implement this principle, as well as to differentiate liability measures and facilitate the choice by law enforcement officers of the most appropriate specific violations of specific types of sanctions, their size or timing, various administrative penalties are used.

**Materials and methods**

The following methods were used in the work: theoretical and practical analysis of scientific and specialized literature on the research problem; analysis of normative documents on the subject under study; analysis and generalization of existing experience in sentencing; observation; logical, systematic methods

**Results and discussion**

Article 41 of the Administrative Code of the Republic of Kazakhstan [2] lists the types of administrative penalties, starting from the lightest (warning) to the heaviest (administrative arrest and administrative expulsion from the Republic of Kazakhstan).

Administrative penalties affect certain rights and freedoms of the subject being held accountable. For example, an administrative fine affects the subject's property, administrative arrest and administrative expulsion affect freedom of movement, etc. Therefore, the question arises which rights of the subject are affected by such an administrative penalty as a warning [3].

According to art. 43 of the Administrative Code of the Republic of Kazakhstan, a warning is a negative assessment of the committed offense and a warning about the inadmissibility of illegal behavior. The warning is issued in writing.

A warning as a type of administrative punishment is a measure of administrative punishment expressed in an official censure of an individual or legal entity. The name «warning» is traditionally, although it does not quite fit the name of punishment, as a final decision, an official censure by the state of an illegal act. The word «warning» means a notice, a warning. Carries the semantic load of a warning about something, has a notification character about the upcoming trouble, possible danger. Terminologically, the legislator has inaccurately chosen

the definition of administrative punishment for a person who has committed an offense. The consequences are reduced to a moral understanding of the illegal act and the placement of information about the offense in the database of the executive authority for the subsequent establishment of the fact of repeated commission of an administrative offense [4].

Thus, it can be seen that in essence, this type of penalty practically does not affect the rights and interests of the subject that can be considered important to him. It should be borne in mind that the effect of punishment, which is expressed only in words, will not be significant. The only really important consequence of imposing an administrative penalty in the form of a warning is that more serious consequences may occur for the repeated commission of an offense. A warning does not exempt from administrative responsibility and its consequences, as, for example, in the case of the application of exemption from administrative responsibility due to the insignificance of the act [5].

It is worth pointing out that the warning is a kind of middle ground between exemption from liability due to the insignificance of the act and the imposition of an administrative fine (or other administrative penalty). As already mentioned, the warning, although it carries an exclusively educational function, still entails certain consequences.

In this context, it is necessary to consider the provisions of art. 57 of the Administrative Code of the Republic of Kazakhstan. According to paragraph 2 of part 1 of this article, the circumstance aggravating responsibility for an administrative offense is the repeated commission of a homogeneous administrative offense for which a person has already been brought to administrative responsibility for a certain period.

This circumstance is important due to the fact that p. 2 of art. 43 of the Administrative Code of the Republic of Kazakhstan «Warning» states that in the absence of circumstances provided for in art. 57 and a note to art. 366 of the Administrative Code, the subject imposing the administrative body is obliged to apply punishment in the form of a warning, if it is provided for by the relevant article of the Code.

Consequently, if a person has previously committed an administrative offense and a court decision has been made against him, then if the court violates it again, the official will not be obliged to impose a penalty in the form of a warning [6].

Such reasoning, however, is consistent with the provisions of the Administrative Code of the Republic of Kazakhstan. For example, in a number of articles, an administrative penalty in the form of a warning is imposed if a person has committed an act provided for in the first part of the article (for example, articles 89, 272, 288). In addition, a warning in these cases is an uncontested form

of punishment. However, part 2 of these articles directly indicates that if a person commits the actions provided for in part 1 of the article repeatedly within a year, this will entail another punishment – an administrative fine. Consequently, the provisions of art. 43, where it is stated that in the absence of certain circumstances, the court is obliged to apply an administrative penalty in the form of a warning is directly consistent with the text of the articles, since the court does not even have to choose, since the articles directly provide for an alternative punishment [7].

However, not all articles of the Administrative Code are presented in this form. For example, articles 75, 81, 309, 315 offer an alternative: a warning or a fine, and articles 73, 73–1 – a warning or administrative arrest. In this case, the court, the official, is already obliged to take into account the requirements of part 2 of article 43.

Another important issue is the obligation to impose an administrative penalty in the form of a warning, if there are no aggravating circumstances. In connection with what is such a duty formed? As already mentioned, there are certain doubts about the effectiveness of such a penalty as a warning, and the effectiveness of achieving the goals of punishment. Warning – there is more of a moral impact that warns against committing offenses in the future, but this warning is not expressed clearly enough, and can be ignored or forgotten [8].

In addition, the obligation to apply a warning in the absence of aggravating circumstances may encourage a person to commit a violation. For example, part 1-1 of article 73–1 (intentional infliction of minor harm to health) or part 1–1 of Article 73–2 (beatings) indicate that the actions provided for in part one of this article committed against a person who is in family and household relations with the offender are punishable by a warning or administrative arrest.

Scientific disputes and the position of law enforcement indicate that the essence of the warning is not accepted as punishment for the offense committed. «Moral impact», «moral and psychological impact», «educational measures» and other social attitudes, in our opinion, should be excluded from the system of legal norms, especially from such a type of state coercion as punishment. The guilty person does not perceive the measure of responsibility aimed at his consciousness, mood. Punishment is a measure of responsibility, and when the consequences of the committed offense are extremely favorable to the guilty person, the essence of responsibility is lost [9].

The way out of the situation is seen in fixing the warning as a legal liability only for committing an administrative offense by negligence. If there is an intentional form of guilt, this punishment should be canceled. In our opinion, it is better to stop administrative prosecution against a person who has committed an offense carelessly, taking into account all the circumstances of the case, to recognize the offense as

insignificant, than to impose an ephemeral punishment, increasing annually the number of persons brought to administrative responsibility [10].

In conclusion, it should be noted that the warning is not perceived by the person who committed the offense as a measure of legal responsibility, a speedy pardon from the state authority and a notification that the next time the punishment will surely come. Such a situation requires serious scientific understanding, which may lead to the complete exclusion of the warning from the Administrative Code of the Republic of Kazakhstan as a measure of legal responsibility, or to renaming and clarifying its content, which should more clearly identify the punitive preventive measure inherent in administrative penalties.

#### СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1 Отчет «О результатах рассмотрения уполномоченными органами дел об административных правонарушениях» [Правовая статистика \(qamqor.gov.kz\)](https://qamqor.gov.kz) [Электрондық ресурс] – (<https://qamqor.gov.kz/crimestat/statistics>) (Дата обращения 21.12.2022)

2. Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 года № 235–V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 12.09.2022 г.) [Электрондық ресурс] – [https://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=31577399&pos=5;-108#pos=5;-108](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=31577399&pos=5;-108#pos=5;-108)

3 **Голованова, Т. В.** Предупреждение как вид административного наказания // Юристы-Правоведы. – № 3(98). – 2021. С. 229–234.

4 **Амельчакова, В. Н., Сулова, Г. Н.** Проблемы реализации предупреждения как меры административного наказания // Вестник Московского университета МВД России. – № 3. – 2021. С. 249–252.

5 **Гришаков, А. Г., Федяев, Е. А.** Особенности исполнения предупреждения и административного штрафа как видов наказания за административные правонарушения // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – № 3(55). – 2012. – С. 35–38.

6 **Байсалуева, Э. Ф., Новичкова Е. Е.** Предупреждение как вид административного наказания: некоторые проблемы исполнения, возможные пути решения // Вестник Сибирского юридического института МВД России. – № 4 (41). – 2021. – С. 69–74.

7 **Юнева, В. А.** Сравнительно-правовой анализ предупреждения как вида административного наказания в административно-деликтном законодательстве стран-членов ЕАЭС // Вестник экономической безопасности. – № 3. – 2021. – С. 345–347.

8 **Абдулин, Д. Ф.** Административные наказания как мера административного принуждения // Символ науки. – № 9. – 2018. – С. 26–28.

9 **Микаилов, С. М., Глебов, А. Н.** К вопросу о понятии и содержании административного наказания в виде предупреждения, применяемого сотрудниками полиции // Право и практика. – 2018. С. 76–80.

10 **Керамова, С. Н., Амирханов, А. Х.** Проблемы правового регулирования назначения отдельных видов административных наказаний // Вестник Дагестанского государственного университета. – Том 32. Вып. 1. – 2017. С. 36–42.

#### REFERENCES

1 Otchet «O rezul'tatah rassmotreniya upolnomochennymi organami del ob administrativnyh pravonarusheniayah» Pravovaya statistika (qamqor.gov.kz) [Electronic source] – <https://qamqor.gov.kz/crimestat/statistics> (Access date:21.12.2022)

2 Kodeks Respubliki Kazahstan ob administrativnyh pravonarusheniayah ot 5 iyulya 2014 goda № 235–V (s izmeneniyami i dopolnениями po sostoyaniyu na 12.09.2022 g.) [Electronic source] – [https://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=31577399&pos=5;-108#pos=5;-108](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=31577399&pos=5;-108#pos=5;-108)

3 **Golovanova, T. V.** Preduprezhdenie kak vid administrativnogo nakazaniya // YUristy–Pravovedy. – № 3(98). – 2021. P. 229–234.

4 **Amel'chakova, V. N., Suslova, G. N.** Problemy realizacii preduprezhdeniya kak mery administrativnogo nakazaniya // Vestnik Moskovskogo universiteta MVD Rossii. – № 3. – 2021. – P. 249–252.

5 **Grishakov, A. G., Fedyaev, E. A.** Osobennosti ispolneniya preduprezhdeniya i administrativnogo shtrafa kak vidov nakazaniya za administrativnye pravonarusheniya // Vestnik Sankt-Peterburgskogo universiteta MVD Rossii. – № 3(55). – 2012. – P. 35–38.

6 **Bajsalueva, E. F., Novichkova, E. E.** Preduprezhdenie kak vid administrativnogo nakazaniya: nekotorye problemy ispolneniya, vozmozhnye puti resheniya // Vestnik Sibirskogo yuridicheskogo instituta MVD Rossii. – № 4 (41). – 2021. – P. 69–74.

7 **Yuneva, V. A.** Sravnitel'no-pravovoj analiz preduprezhdeniya kak vida administrativnogo nakazaniya v administrativno-deliktnom zakonodatel'stva stran-chlenov EAES // Vestnik ekonomicheskoy bezopasnosti. – № 3. – 2021. P. 345–347.

8 **Abduln, D. F.** Administrativnye nakazaniya kak mera administrativnogo prinuzhdeniya // Simvol nauki. – № 9. – 2018. – P. 26–28.

9 Mikailov, S. M., Glebov, A. N. K voprosu o ponyatii i sodержanii administrativnogo nakazaniya v vide preduprezhdeniya, primenyaemogo sotrudnikami policii // Pravo i praktika. – 2018. – P. 76–80.

10. Keramova, S. N., Amirhanov, A. H. Problemy pravovogo regulirovaniya naznacheniya otdel'nykh vidov administrativnykh nakazaniy // Vestnik Dagestanskogo gosudarstvennogo universiteta. – Tom 32. Vol. 1. – 2017. – P. 36–42.

Material received on 13.02.23

\*В. А. Щегляев магистрант,  
Торайғыров университеті, Қазақстан Республикасы, Павлодар қ.  
Материал баспаға 13.02.23 түсті.

## ӘКІМШІЛІК ҚҰҚЫҚТАҒЫ ЕСКЕРТУ ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ ТУРАЛЫ

Бұл мақалада ескертудің әкімшілік жаза қолдану саласындағы теориялық және практикалық мәселелер қарастырылады. Бұл баптың өзектілігі әкімшілік жазаның осы түрін кеңінен қолданумен, сондай-ақ қазіргі уақытта жазаның бұл түріне әлі де шешілмеген мәселелердің бар екендігімен түсіндіріледі. Бұл, ең алдымен, оны қолдану жиілігін, сондай-ақ белгілі бір жағдайларда қолдану міндеттілігін ескере отырып, осы жазалау әдісінің тиімділігіне қатысты. Ескертудің тиімділігіне негіз болатын моральдық немесе тәрбиелік әсерді даулы деп анықтауға болады, өйткені әкімшілік құқық бұзушылыққа кінәлі адам. Белгілі бір жағдайда ол нақты Жауапкершіліктен аулақ болады, өйткені мүлктік құқықтар немесе қозғалыс еркіндігі, мысалы, әсер етпейді. Бұл жазаның абстрактілі моральдық аспектісі, әрине, қосымша заңды салдармен күшейтіледі, бірақ бәрібір басқа жазаларды қолданудың орнына «бірінші рет кешіру» қажеттілігі бар ма деген сұрақ туындайды. Сондықтан ҚР заңнамасында әкімшілік жазаның бұл түрінің қажеттілігі туралы мәселе туындайды. Әкімшілік ескерту мен маңызды емес институт арасындағы айырмашылықтарды талдау қажет.

Кілтті сөздер: әкімшілік жауапкершілік, жаза, құқық бұзушылық, ескерту, салдары.

\*В. А. Щегляев  
Торайғыров университет, Республики Казахстан, г. Павлодар  
Материал поступил в редакцию 13.02.23.

## ОБ ОСОБЕННОСТЯХ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ В АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВЕ

В данной статье рассматриваются вопросы теоретического и практического характера в сфере наложения административного взыскания в виде предупреждения. Актуальность данной статьи объясняется широким применением данного вида административного взыскания, а также тем, что в настоящее время к данному виду взыскания все еще остаются неразрешённые вопросы. В первую очередь это относится к эффективности данного метода наказания, учитывая частоту его применения, а также обязательность применения в определённых случаях. Моральное или воспитательное воздействие, которое ложится в основу эффективности предупреждения можно определить, как спорное, так как лицо, виновное в административном правонарушении. В определённом смысле избегает реальной ответственности, так как имущественные права или свобода передвижения, к примеру, не затрагиваются. Абстрактный моральный аспект данного наказания, конечно, подкрепляется дополнительными юридическими последствиями, но все же, заставляет задумываться, есть ли необходимость «прощать на первый раз», а не использовать другие наказания. А потому, возникает вопрос о необходимости такого вида административного взыскания в совершенствующемся законодательстве РК. Необходимым представляется проанализировать различия между административным предупреждением и институтом малозначительности.

Ключевые слова: административная ответственность, взыскание, правонарушение, предупреждение, последствия.



**АВТОРЛАР ТУРАЛЫ АҚПАРАТ**

**Ахмеджанова Гульнара Бисенгазизовна**, заң ғылымдарының докторы, профессор, Торайғыров университеті, Павлодар қ., 140008, Қазақстан Республикасы, e-mail: [ahmedzhanovag@mail.ru](mailto:ahmedzhanovag@mail.ru)

**Гетманский Кирилл Евгеньевич**, магистрант, «Құқықтану» кафедрасы, «Экономика және құқық» факультеті, Торайғыров университеті, Павлодар қ., 140008, Қазақстан Республикасы, e-mail: [getman77721@gmail.com](mailto:getman77721@gmail.com)

**Жукенов Алихан Бейсенович**, магистрант, «Экономика және құқық» факультеті, Торайғырова университеті, Павлодар қ., 140008, Қазақстан Республикасы, e-mail: [loktaribp@gmail.com](mailto:loktaribp@gmail.com)

**Жаманбаев Бақытберген Мейірханұлы**, заң ғылымдарының кандидаты, Абай Облысының азаматтық істер жөніндегі алқа төрағасы, Семей қ., 071400, Қазақстан Республикасы

**Ишеков Константин Анатольевич**, заң ғылымдарының докторы, доцент, Басқарудың құқықтық негіздері кафедрасы, Мемлекеттік басқару факультеті, М. В.Ломоносов атындағы Мәскеу мемлекеттік университеті, профессор, «Іргелі құқық» кафедрасы және «Әлеуметтік және гуманитарлық пәндер» Синергия университеті, Мәскеу қ, Ресей Федерациясы, e-mail: [ishekov77@mail.ru](mailto:ishekov77@mail.ru)

**Кабдулин Жанболат Темырболатович**, аға оқытушысы, «Құқықтану» кафедрасы, Торайғыров университеті, Павлодар қ., 140008, Қазақстан Республикасы, e-mail: [elnur0888@bk.ru](mailto:elnur0888@bk.ru)

**Кабдулина Карлыгаш Темирболатовна**, аға оқытушы, «Құқықтану» кафедрасы, Торайғыров университеті, Павлодар қ., 140008, Қазақстан Республикасы, e-mail: [karla\\_pvl@mail.ru](mailto:karla_pvl@mail.ru)

**Талипова Жадра Жанабаевна**, аға оқытушы, заң ғылымдарының магистрі, «Құқықтану» кафедрасы, Торайғыров университеті, Павлодар қ., 140008, Қазақстан Республикасы, e-mail: [zhanik0108@mail.ru](mailto:zhanik0108@mail.ru)

**Умбетов Бекзат Сәкенұлы**, магистрант, И. Ә. Қонаев атындағы Еуразиялық заң академиясы, Алматы қ., 140002, Қазақстан Республикасы, e-mail: [bekzatumbetov@mail.ru](mailto:bekzatumbetov@mail.ru)

**Щегляев Владимир Александрович**, магистрант, Торайғыров университеті, г. Павлодар, 140000, Қазақстан Республикасы, e-mail: [Vladimir\\_scheg@mail.ru](mailto:Vladimir_scheg@mail.ru)

**СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ**

**Ахмеджанова Гульнара Бисенгазизовна**, доктор юридических наук, профессор, Торайғыров университет, г. Павлодар, 140008, Республика Казахстан, e-mail: [ahmedzhanovag@mail.ru](mailto:ahmedzhanovag@mail.ru)

**Гетманский Кирилл Евгеньевич**, магистрант, кафедра «Правоведение», Факультет Экономики и права, Торайғыров университет, г. Павлодар, 140008, Республика Казахстан, e-mail: [getman77721@gmail.com](mailto:getman77721@gmail.com)

**Жукенов Алихан Бейсенович**, магистрант факультета экономики и права Торайғыров университет, г. Семей, 140008, Республика Казахстан, e-mail: [loktaribp@gmail.com](mailto:loktaribp@gmail.com)

**Жаманбаев Бақытберген Мейірханович**, кандидат юридических наук, Председатель коллегии по гражданским делам области Абай, г. Павлодар, 071400., Республика Казахстан

**Ишеков Константин Анатольевич**, доктор юридических наук, доцент, кафедра «Правовых основ управления», Факультет государственного управления, Московского государственного университета имени М. В.Ломоносова; профессор, кафедра «Фундаментальных юридических и социально-гуманитарных дисциплин» Университета «Синергия», г. Москва, Российская Федерация, e-mail: [ishekov77@mail.ru](mailto:ishekov77@mail.ru)

**Кабдулин Жанболат Темырболатович**, ст. преподаватель, кафедра «Правоведение», Торайғыров университет, 140008, Республики Казахстан, г. Павлодар, e-mail: [Elnur0888@bk.ru](mailto:Elnur0888@bk.ru)

**Кабдулина Карлыгаш Темирболатовна**, ст. преподаватель, кафедра «Правоведение», Торайғыров университет, г. Павлодар, 140008, Республики Казахстан, e-mail: [karla\\_pvl@mail.ru](mailto:karla_pvl@mail.ru)

**Талипова Жадра Жанабаевна**, магистр юридических наук, ст. преподаватель, кафедра «Правоведение», Торайғыров университет, Республики Казахстан, 140008, г. Павлодар, e-mail: [zhanik0108@mail.ru](mailto:zhanik0108@mail.ru)

**Умбетов Бекзат Сакенұлы**, магистрант, Евразийский юридический академии имени Д. А. Кунаева, г. Алматы, 050000, Республика Казахстан, e-mail: [bekzatumbetov@mail.ru](mailto:bekzatumbetov@mail.ru)

**Щегляев Владимир Александрович**, магистрант, Торайғыров университет, г. Павлодар 140000, Республика Казахстан, e-mail: [Vladimir\\_scheg@mail.ru](mailto:Vladimir_scheg@mail.ru)

**INFORMATION ABOUT THE AUTHORS**

**Akhmedzhanova Gulnara Bisengazizovna**, Doctor of Law, Professor, Toraighyrov University, Pavlodar, 140008, Republic of Kazakhstan, e-mail: [ahmedzhanovag@mail.ru](mailto:ahmedzhanovag@mail.ru)

**Getmaskiy Kirill Evgenevich**, undergraduate student of the Myur-22n group, Department of Jurisprudence, Faculty of Economics and Law, Toraighyrov University, Pavlodar, 140008, Republic of Kazakhstan, e-mail: [getman77721@gmail.com](mailto:getman77721@gmail.com)

**Zhukenov Alikhan Beysenovich**, undergraduate of the Faculty of Economics and Law, Toraighyrov University, Pavlodar, 140008, Republic of Kazakhstan, e-mail: [loktaribp@gmail.com](mailto:loktaribp@gmail.com)

**Zhamanbaev Bakytbergen Meirkhanovich**, PhD in Law, Chairman of the Board of Civil Affairs of the Abai region, Semei, 071400, Republic of Kazakhstan

**Ishekov Konstantin Anatolievich**, Doctor of Law, Associate Professor, Department of Legal Foundations of Management, Faculty of Public Administration, Moscow State University named after M.V. Lomonosov; Professor, Department of Fundamental Legal and Social and Humanitarian Disciplines Synergy University, Moscow, Russian Federation, e-mail: [ishekov77@mail.ru](mailto:ishekov77@mail.ru)

**Kabdulin Zhanbolat Temyrbolatovich**, Senior Lecturer Department of Jurisprudence, Toraighyrov University, Pavlodar, 140008, Republic of Kazakhstan, email: [Elnur0888@bk.ru](mailto:Elnur0888@bk.ru)

**Kabdulina Karlygash**, Senior lecturer of the Department of Law, Toraighyrov University, Pavlodar, 140008, Republic of Kazakhstan, e-mail: [karla\\_pvl@mail.ru](mailto:karla_pvl@mail.ru)

**Talipova Zhadyra Zhanabaevna**, Master of Law, Senior Lecturer, Department of Jurisprudence, Toraighyrov University, Pavlodar, 140008, Republic of Kazakhstan, e-mail: [zhanik0108@mail.ru](mailto:zhanik0108@mail.ru)

**Umbetov Bekzat Sakenuly**, undergraduate student, D.A. Kunaev, Eurasian Law Academy. Almaty, 050000 Republic of Kazakhstan, e-mail: [bekzatumbetov@mail.ru](mailto:bekzatumbetov@mail.ru)

**Shechglyaev Vladimir Aleksandrovich**, master student, Toraighyrov University, Pavlodar 140000, Republic of Kazakhstan, e-mail: [Vladimir\\_scheg@mail.ru](mailto:Vladimir_scheg@mail.ru)

**ПРАВИЛА ДЛЯ АВТОРОВ В НАУЧНОМ ЖУРНАЛЕ  
«ВЕСТНИК ТОРАЙҒЫРОВ УНИВЕРСИТЕТА.  
ЮРИДИЧЕСКАЯ СЕРИЯ»**

Редакционная коллегия просит авторов руководствоваться следующими правилами при подготовке статей для опубликования в журнале.

Научные статьи, представляемые в редакцию журнала должны быть оформлены согласно базовым издательским стандартам по оформлению статей в соответствии с ГОСТ 7.5-98 «Журналы, сборники, информационные издания. Издательское оформление публикуемых материалов», пристатейных библиографических списков в соответствии с ГОСТ 7.1-2003 «Библиографическая запись. Библиографическое описание. Общие требования и правила составления».

- В номер допускается не более одной рукописи от одного автора либо того же автора в составе коллектива соавторов.

- Количество соавторов одной статьи не более 5.

- Степень оригинальности статьи должна составлять не менее 60 % (согласно решению редакционной коллегии).

- Направляемые статьи не должны быть ранее опубликованы, не допускается последующее опубликование в других журналах, в том числе переводы на другие языки.

- Решение о принятии рукописи к опубликованию принимается после проведения процедуры рецензирования.

- Двойное рецензирование (слепое) проводится конфиденциально, автору не сообщается имя рецензента, а рецензенту – имя автора статьи.

- Квитанция об оплате предоставляется после принятия статей к публикации. Стоимость публикации в журнале за страницу 1000 (одна тысяча) тенге.

- Докторантам НАО «Торайғыров университет» и иностранным авторам (без казахстанских соавторов) публикация в журнале бесплатно.

Если статья отклонена антиплагиатом или рецензентом статья возвращается автору на доработку. Автор может повторно отправить статью на антиплагиат или рецензирования 1 раз. Ответственность за содержание статьи несет автор.

Редакция не занимается литературной и стилистической обработкой статьи.

Статьи, оформленные с нарушением требований, к публикации не принимаются и возвращаются авторам.

Датой поступления статьи считается дата получения редакцией ее окончательного варианта.

Статьи публикуются по мере поступления. Журнал формируется исходя из количества не более 30 статей в одном номере.

**Периодичность издания журналов – 4 раза в год (ежеквартально).**

**Сроки подачи статьи:**

- первый квартал до 10 февраля;
- второй квартал до 10 мая;
- третий квартал до 10 августа;
- четвертый квартал до 10 ноября.

Журнал «Вестник Торайғыров университета. Юридическая серия» выпускается с периодичностью 4 раза в год в сетевом (электронном) формате в следующие установленные сроки выхода номеров журнала:

- первый номер выпускается до 30 марта текущего года;
- второй номер – до 30 июня;
- третий номер – до 30 сентября;
- четвертый номер – до 30 декабря.

**Статью (электронную версию и квитанции об оплате) следует направлять на сайт: <https://vestnik.tou.edu.kz/>.**

**Для подачи статьи на публикацию необходимо пройти регистрацию на сайте.**

Автор, который внес наибольший интеллектуальный вклад в подготовку рукописи (при двух и более соавторах), является автором-корреспондентом и обозначается «\*».

Авторы из разных учебных заведений указываются цифрами <sup>1,2</sup>.

Для осуществления процедуры двойного рецензирования (слепого), авторам необходимо отправлять два варианта статьи: первый – с указанием личных данных, второй – без указания личных данных. При нарушении принципа слепого рецензирования статья не рассматривается.

**Статьи должны быть оформлены в строгом соответствии со следующими правилами:**

– В журналы принимаются статьи по всем научным направлениям, в электронном варианте со всеми материалами в текстовом редакторе «Microsoft Office Word (97, 2000, 2007, 2010) для Windows» (в форматах .doc, .docx, .rtf).

– Общий объем статьи, включая аннотации, литературу, таблицы, рисунки и математические формулы должен составлять **не менее 5 и не более 12 страниц печатного текста**. Поля страниц – 30 мм со всех сторон листа; Текст статьи: кегль – 14 пунктов, гарнитура – Times New Roman (для русского, английского и немецкого языков), KZ Times New Roman (для казахского языка).

Структура научной статьи включает название, аннотация, ключевые слова, основные положения, введение, материалы и методы, результаты и обсуждение, заключение, выводы, информацию о финансировании (при наличии), список использованных источников (литературы) к каждой статье, включая романизированный (транслитерированный латинским алфавитом) вариант написания источников на кириллице (на казахском и русском языках) см. ГОСТ 7.79–2000 (ИСО 9–95) Правила транслитерации кирилловского письма латинским алфавитом.

**Статья должна содержать:**

1 **МРНТИ** (Межгосударственный рубрикатор научной технической информации);

2 **DOI** – после МРНТИ в верхнем правом углу (присваивается и заполняется редакцией журнала);

3 **Инициалы (имя, отчество) Фамилия автора (-ов)** – на казахском, русском и английском языках (*жирным шрифтом, по центру*);

Автор, который внес наибольший интеллектуальный вклад в подготовку рукописи (при двух и более соавторах), является автором-корреспондентом и обозначается «\*».

Авторы из разных учебных заведений указываются цифрами <sup>1,2</sup>.

4 **Аффилиация** (организация (место работы (учебы)), страна, город) – на казахском, русском и английском языках. **Полные данные об аффилиации авторов представляются в конце журнала;**

6 **E-mail;**

7 **Название статьи** должно отражать содержание статьи, тематику и результаты проведенного научного исследования. В название статьи необходимо вложить информативность, привлекательность и уникальность (не более 12 слов, прописными буквами, жирным шрифтом, по центру, на трех языках: русский, казахский, английский либо немецкий);

8 **Аннотация** – краткая характеристика назначения, содержания, вида, формы и других особенностей статьи. Должна отражать основные и ценные, по мнению автора, этапы, объекты, их признаки и выводы проведенного исследования. Дается на казахском, русском и английском либо немецком языках (*рекомендуемый объем аннотации на языке публикации – не менее 150, не более 300 слов, курсив, нежирным шрифтом, кегль – 12 пунктов, абзацный отступ слева и справа 1 см, см. образец*);

9 **Ключевые слова** – набор слов, отражающих содержание текста в терминах объекта, научной отрасли и методов исследования (*оформляются на трех языках: русский, казахский, английский либо немецкий; кегль – 12 пунктов, курсив, отступ слева-справа – 1 см.*). Рекомендуемое количество

ключевых слов – 5-8, количество слов внутри ключевой фразы – не более 3. Задаются в порядке их значимости, т.е. самое важное ключевое слово статьи должно быть первым в списке (см. образец);

**10 Основной текст статьи** излагается в определенной последовательности его частей, включает в себя:

- **Введение** (абзац 1 см по левому краю, жирными буквами, кегль – 14 пунктов). Обоснование выбора темы; актуальность темы или проблемы. Актуальность темы определяется общим интересом к изученности данного объекта, но отсутствием исчерпывающих ответов на имеющиеся вопросы, она доказывается теоретической или практической значимостью темы.

- **Материалы и методы** (абзац 1 см по левому краю, жирными буквами, кегль – 14 пунктов). Должны состоять из описания материалов и хода работы, а также полного описания использованных методов.

- **Результаты и обсуждение** (абзац 1 см по левому краю, жирными буквами, кегль – 14 пунктов). Приводится анализ и обсуждение полученных вами результатов исследования. Приводятся выводы по полученным в ходе исследования результатам, раскрывается основная суть. И это один из самых важных разделов статьи. В нем необходимо провести анализ результатов своей работы и обсуждение соответствующих результатов в сравнении с предыдущими работами, анализами и выводами.

- **Информацию о финансировании (при наличии)** (абзац 1 см по левому краю, жирными буквами, кегль – 14 пунктов).

- **Выводы** (абзац 1 см по левому краю, жирными буквами, кегль – 14 пунктов).

Выводы – обобщение и подведение итогов работы на данном этапе; подтверждение истинности выдвигаемого утверждения, высказанного автором, и заключение автора об изменении научного знания с учетом полученных результатов. Выводы не должны быть абстрактными, они должны быть использованы для обобщения результатов исследования в той или иной научной области, с описанием предложений или возможностей дальнейшей работы.

- **Список использованных источников** (жирными буквами, кегль – 14 пунктов, в центре).

Статья и список использованных источников должны быть оформлены в соответствии с ГОСТ 7.5-98; ГОСТ 7.1-2003 (см. образец).

Очередность источников определяется следующим образом: сначала последовательные ссылки, т.е. источники на которые вы ссылаетесь по очередности в самой статье. Затем дополнительные источники, на которых нет ссылок, т.е. источники, которые не имели место в статье, но рекомендованы вами читателям для ознакомления, как смежные работы, проводимые

параллельно. Объем не менее 10, не более чем 20 наименований (ссылки и примечания в статье обозначаются сквозной нумерацией и заключаются в квадратные скобки), преимущественно за последние 10-15 лет.

В случае наличия в списке использованных источников работ на кириллице (на казахском и русском языках), необходимо представить список литературы в двух вариантах: 1) в оригинале (указываются источники на русском, казахском и английском либо немецком языках); 2) романизированный вариант написания источников на кириллице (на казахском и русском языках), то есть транслитерация латинским алфавитом. см. ГОСТ 7.79–2000 (ИСО 9–95) Правила транслитерации кирилловского письма латинским алфавитом.

**Онлайн сервис Транслитерация по ГОСТу – <https://transliteration-online.ru/>  
Правила транслитерации кирилловского письма латинским алфавитом.**

**Романизированный список литературы должен выглядеть следующим образом:** автор(-ы) (транслитерация либо англоязычный вариант при его наличии) → название статьи в транслитерированном варианте → [перевод названия статьи на английский язык в квадратных скобках] → название казахоязычного либо русскоязычного источника (транслитерация, либо английское название при его наличии) → выходные данные с обозначениями на английском языке.

• **Иллюстрации, перечень рисунков и подрисовочные надписи к ним** представляют по тексту статьи. В электронной версии рисунки и иллюстрации представляются в формате TIF или JPG с разрешением не менее 300 dpi.

• **Математические формулы** должны быть набраны в Microsoft Equation Editor (каждая формула – один объект).

#### На отдельной странице (после статьи)

В электронном варианте приводятся *полные почтовые адреса, номера служебного и домашнего телефонов, e-mail* (номер телефона для связи редакции с авторами, не публикуются);

#### Сведения об авторах

На казахском языке	На русском языке	На английском языке
Фамилия Имя Отчество (полностью)		
Должность, ученая степень, звание		
Организация		
Город		
Индекс		
Страна		
E-mail		
Телефон		

**140008, Республика Казахстан, г. Павлодар, ул. Ломова, 64**  
 НАО «Торайғыров университет»,  
**Издательство «Toraighyrov University», каб. 137,**  
**кафедра «Психология и педагогика»**  
 Тел. 8 (7182) 67-36-69, (внутр. 1147, 1139).  
 E-mail: kereku@tou.edu.kz

**Наши реквизиты:**

НАО «Торайғыров университет» РНН 451800030073 БИН 990140004654	НАО «Торайғыров университет» РНН 451800030073 БИН 990140004654	Приложение kaspi.kz Платежи – Образование – Оплата за ВУЗы – Заполняете все графы (в графе Факультет укажите «За публикацию в научном журнале, название журнала и серии»)
АО «Jysan Bank» ИИК KZ57998FTB00 00003310 БИК TSESKZK A Кбе 16 Код 16 КНП 861	АО «Народный Банк Казахстана» ИИК KZ156010241000003308 БИК HSBKZKZX Кбе 16 Код 16 КНП 861	

**ОБРАЗЕЦ К ОФОРМЛЕНИЮ СТАТЕЙ**

FTAMP 107151

DOI xxxxxxxxxxxxxxxx

**\*Н. М. Мусабекова<sup>1</sup>, Э. Д. Досымжан<sup>2</sup>**

Торайғыров университет, Республика Казахстан, г. Павлодар

**ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ  
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

*Данная тема очень актуальна на сегодняшний день, так как изменения, происходящие в обществе, коснулись и системы правоохранительных органов. Органы юстиции также подверглись существенному реформированию. С тех пор, как наша Республика обрела государственную независимость, прошло более десяти лет. За это короткое, в плане исторического развития время страна претерпела глобальные общественно-политические преобразования. Республика Казахстан обрела независимость и стала суверенным государством, признанным мировым сообществом. Рождается новое гражданское общество и демократическое и правовое государство с президентской формой правления, утверждаются политические свободы, гарантированные Конституцией Республики Казахстан принятой на всенародном референдуме 30 августа 1995 года. Происходит реформирование, экономики – формируется разные формы собственности, рыночные отношения, законодательства - совершенствуется нормативная правовая база в соответствии с международным правом. Одним словом, началась новая не только по хронологии, но и по содержанию эпоха в истории казахского народа, Республики Казахстан. В связи с этим претерпели изменения соответствующие государственные органы. Одним из таких государственных органов является Министерство юстиции Республики Казахстан и его территориальные подразделения. Роль органов юстиция значительно возросла за счет деятельности по государственной регистрации юридических лиц, недвижимост, ценных бумаг, государственной экспертизы, дознания и других видов работ.*

*Ключевые слова: административное законодательство, административная ответственность, органы юстиции, формы собственности, правовая деятельность.*

### **Введение**

В Конституции Республики Казахстан утверждалось, что «наша страна заявляет о себе как о демократическом, светском, правовом и социальном государстве, ее самым драгоценным сокровищем является человеческая жизнь, права и свободы человека» [1, 3 с.]. Одним из источников государственной власти является народ.

*Продолжение текста публикуемого материала*

### **Материалы и методы**

Для исследования проблемы используются теоретический анализ литературы и статистический анализ, логический анализ, исторические методы и методы анализа административного законодательства и нормативных правовых актов. Деятельность Министерства юстиции непосредственно влияет на жизнь каждого гражданина Казахстана.

*Продолжение текста публикуемого материала*

### **Результаты и обсуждение**

Единая система органов юстиции: Министерство юстиции Республики Казахстан; Комитеты Министерства юстиции Республики Казахстан; территориальные органы юстиции; органы уголовно-исполнительной системы; органы исполнительного производства; учреждений и других подведомственных организаций.

*Продолжение текста публикуемого материала*

### **Информация о финансировании (при наличии)**

*Продолжение текста публикуемого материала*

### **Выводы**

Понятно, что реализовать достигнутые достижения невозможно без неустанный, стабильный, проект Министерства юстиции Республики Казахстан.

*Продолжение текста публикуемого материала*

## **СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ**

1 Конституция РК (принята 30 августа 1995 года) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 2019 год).

2 Закон РК «Об органах юстиции» от 18.03.2002 года № 304.

3 Закон РК «Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей» от 02.04.2010 года № 261.

4 Положение «О Министерстве юстиции Республики Казахстан» от 28.10.2004 года № 1120.

5 Указ Президента Республики Казахстан от 16 июня 1993 года № 1228 «О мерах по повышению эффективности правовой реформы в Республике Казахстан».

6 Кодекс Республики Казахстан от 30.01.2001 года «Об административных правонарушениях».

7 **Ибрагимов, Х.** Правоохранительные органы // Органы и учреждения юстиции, 2000. – С. 38–46.

8 **Журсимбаев, С.** Правоохранительные органы в Республике Казахстан // органы юстиции в Республике Казахстан, 2010. – С. 114–139.

9 **Пак, Е.** О Министерстве юстиции Республики Казахстан // Предприниматель и право, 1997. – С. 27–30.

10 **Ракышев, К.** Правоохранительные органы в Республике Казахстан // Органы юстиции в Республике Казахстан, 2010. – С. 114–139.

## **REFERENCES**

1 Konstituciya Respubliki Kazahstan ot 30 avgusta 1995 goda [Constitution of the Republic of Kazakhstan dated August 30, 1995] [Text].

2 Zakon RK «Ob organah yusticii» ot 18.03.2002 goda № 304 [Law of the Republic of Kazakhstan on judicial authorities" dated 18.03.2002 No. 304] [Text].

3 Zakon RK «Ob ispolnitelnom proizvodstve i statuse sudebnyh ispolnitelej» ot 02.04.2010 goda 261 [Law of the Republic of Kazakhstan «On enforcement proceedings and the status of bailiffs» dated 02.04.2010 No. 261] [Text].

4 Polozhenie o Ministerstve yusticii Respubliki Kazahstan ot 28.10.2004 goda № 1120 [28.10.2004 «On the Ministry of Justice of the Republic of Kazakhstan»] [Text].

5 Ukaz Prezidenta Respubliki Kazahstan ot 16 iyunya 1993 goda № 1228 «O merah po povysheniyu effektivnosti pravovoj reformy v Respublike Kazahstan» [Decree of the president of the Republic of Kazakhstan dated June 16, 1993 No. 1228 «On measures to improve the effectiveness of legal reform in the Republic of Kazakhstan»] [Text].

6 Kodeks Respubliki Kazahstan ot 30.01.2001 goda «Ob administrativnyh pravonarusheniyah» [Code of the Republic of Kazakhstan dated 30.01.2001 «On administrative offenses»] [Text].

7 **Ibragimov, H.** Pravoohranitel'nye organy yusticii, // [Law enforcement agencies] // [Text], Organy i uchrezhdeniya 2000., [Bodies and Institutions of Justice] . 2000. – P. 38–46.

8 **Zhursimbayev, S.** Pravoohranitel'nye organy v Respublike Kazahstan" //organy yusticii v Respublike Kazahstan, 2010 [«Law enforcement agencies in the Republic of Kazakhstan» // justice agencies in the Republic of Kazakhstan] [Text]. 2010. – P. 114–139.

9 **Pak, E. O** Ministerstve yusticii Respubliki Kazahstan predprinimatel' i pravo [On the Ministry of Justice of the Republic of Kazakhstan entrepreneur and law] [Text]. 1997. – P. 27–30.

10 **Rakishev, K.** Nekotorye aspekty deyatel'nosti Ministerstva yusticii RK v sfere pravovogo regulirovaniya [Some aspects of the activities of the Ministry of Justice of the Republic of Kazakhstan in the field of Legal Regulation] [Text]. 1998.–13 p.

Материал поступил в редакцию 13.02.23.

\*Н. М. Мусабекова<sup>1</sup>, Ә. Д. Досымжан<sup>2</sup>

<sup>1,2</sup>Торайғыров университет, Қазақстан Республикасы, Павлодар қ.  
Материал баспаға 13.02.23 түсті.

### ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ӘДІЛЕТ МИНИСТРЛІГІ ОРГАНДАРЫ ҚЫЗМЕТІНІҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ АСПЕКТІЛЕРІ

Бұл тақырып бүгінгі күні өте өзекті, өйткені қоғамда болып жатқан өзгерістер құқық қорғау органдарының жүйесіне де әсер етті. Әділет органдары да елеулі реформалардан өтті. Біздің Республикамыз мемлекеттік тәуелсіздік алғаннан бері он жылдан астам уақыт өтті. Осы қысқа уақыт ішінде тарихи даму тұрғысынан еліміз жаһандық қоғамдық-саяси өзгерістерге ұшырады. Қазақстан өз тарихындағы күрделі, бетбұрысты кезеңді бастан өткеруде. Қазақстан Республикасы Тәуелсіздігін алды және әлемдік қоғамдастық таныған Егемен мемлекетке айналды. Президенттік басқару нысанындағы жаңа Азаматтық қоғам мен демократиялық және құқықтық мемлекет пайда болады, 1995 жылғы 30 тамызда жалпыхалықтық референдумда қабылданған Қазақстан Республикасының Конституциясында кепілдік берілген саяси бостандықтар бекітіледі. Мемлекеттік органдардың бірі Қазақстан Республикасының Әділет министрлігі және оның аумақтық бөлімшелері болып табылады. Әділет органдарының рөлі

заңды тұлғаларды, жылжымайтын мүлікті, бағалы қағаздарды, мемлекеттік сараптаманы, анықтауды және басқа да жұмыс түрлерін мемлекеттік тіркеу жөніндегі қызмет есебінен едәуір өсті.

Кілтті сөздер: әкімшілік заңнама, әкімшілік жауаптылық, әділет органдары, меншік нысандары, құқықтық қызмет.

\*N. M. Musabekova<sup>1</sup>, A. D. Dossymzhan<sup>2</sup>

<sup>1,2</sup>Toraighyrov University, Republic of Kazakhstan, Pavlodar  
Material received on 13.02.23

### LEGAL ASPECTS OF THE ACTIVITIES OF THE BODIES OF THE MINISTRY OF JUSTICE OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

This topic is very relevant today, as the changes taking place in society have also affected the system of law enforcement agencies. The judicial authorities have also undergone significant reforms. More than ten years have passed since our Republic gained state independence. During this short time, in terms of historical development, the country has undergone global socio-political transformations. Kazakhstan is going through a difficult, turning point in its history now. The Republic of Kazakhstan gained independence and became a sovereign state recognized by the world community. A new civil society and a democratic and legal state with a presidential form of government are being born, political freedoms guaranteed by the Constitution of the Republic of Kazakhstan adopted at a national referendum on August 30, 1995 are being approved. The economy is being reformed - various forms of ownership, market relations, legislation are being formed - the regulatory legal framework is being improved in accordance with international law. In a word, a new epoch in the history of the Kazakh people, the Republic of Kazakhstan, has begun not only in chronology, but also in content. In this regard, the relevant state bodies have undergone changes. One of such state bodies is the Ministry of Justice of the Republic of Kazakhstan and its territorial divisions. The role of the justice authorities has significantly increased due to the activities of state registration of legal entities, real estate, securities, state expertise, inquiry and other types of work.

Keywords: administrative legislation, administrative responsibility, judicial authorities, forms of ownership, legal activity.

## Сведения об авторах

На казахском языке	На русском языке	На английском языке
Мусабекова Нурсулун Мукидиновна, тарих ғылымдарының Кандидаты, профессор, Т о р а й ғ ы р о в у н и в е р с и т е т і, профессоры, Павлодар, 140008, Қ а з а қ с т а н Республикасы, musabekova.1979@mail.ru, 8-000-000-00-00	Мусабекова Нурсулун Мукидиновна кандидат исторических наук, профессор, Т о р а й ғ ы р о в университет, Павлодар, 140008, Республика Казахстан, musabekova.1979@mail.ru 8-000-000-00-00	Musabekova Nursulun Mukidinovna, Candidate of Historical Sciences, professor, Toraighyrov University, Pavlodar, 140008, Republic of Kazakhstan, musabekova.1979@mail.ru, 8-000-000-00-00
Досымжан Әйгерім Досымжанқызы, аға оқытушы, Т о р а й ғ ы р о в университеті, Павлодар, 140008, Қ а з а қ с т а н Республикасы, dossymzhan.a@mail.ru 8-000-000-00-00	Досымжан Әйгерім Досымжанқызы, старший преподаватель, Т о р а й ғ ы р о в университет, Павлодар, 140008, Республика Казахстан, dossymzhan.a@mail.ru 8-000-000-00-00	Dosymzhan Aigerim Dossymzhankyzy, Senior lecturer, Toraighyrov University, Pavlodar, 140008, Republic of Kazakhstan, dossymzhan.a@mail.ru, 8-000-000-00-00

**ПУБЛИКАЦИОННАЯ ЭТИКА  
НАУЧНОГО ЖУРНАЛА  
«ВЕСТНИК ТОРАЙГЫРОВ УНИВЕРСИТЕТА.  
ЮРИДИЧЕСКАЯ СЕРИЯ»**

Члены редакционной коллегии научного журнала «Вестник Торайғыров университета. Юридическая серия» в своей профессиональной деятельности придерживаются принципов и норм Публикационной этики научных журналов НАО «Торайғыров университет». Публикационная этика разработана в соответствии с международной публикационной этической нормой Комитета по публикационной этике (COPE), этическими принципами публикации журналов Scopus (Elsevier), Кодекса академической честности НАО «Торайғыров университет».

Публикационная этика определяет нормы, принципы и стандарты этического поведения редакторов, рецензентов и авторов, меры по выявлению конфликтов интересов, неэтичного поведения, инструкции по изъятию (ретракции), исправлению и опровержению статьи.

Все участники процесса публикации, соблюдают принципы, нормы и стандарты публикационной этики.

Качество научного журнала обеспечивается исполнением принципов участников процесса публикации: равенства всех авторов, принцип конфиденциальности, однократные публикации, авторства рукописи, принцип оригинальности, принцип подтверждения источников, принцип объективности и своевременности рецензирования.

Права и обязанности членов редакционной коллегии научного журнала «Вестник Торайғыров университета. Юридическая серия» определены СО СМК 8.12.3-20 Управление научно-издательской деятельностью.

**Права и обязанности рецензентов**

*Рецензенты* журнала «Вестник Торайғыров университета. Юридическая серия» обязаны руководствоваться принципу *объективности*.

Персональная критика в адрес автора(-ов) рукописи недопустима. Рецензент должен аргументировать свои замечания и обосновывать свое решение о принятии рукописи или о ее отклонении.

Национальность, религиозная принадлежность, политические или иные взгляды автора(-ов) не должны приниматься во внимание и учитываться в процессе рецензирования рукописи рецензентом(-ами).



Экспертная оценка, составленная рецензентом должна способствовать принятию решения редакцией о публикации и помогать автору улучшить рукопись.

Решение о принятии рукописи к публикации, возвращение работы автору на изменение или доработку, либо решение об отклонении от публикации принимается редколлегией опираясь на результаты рецензирования.

*Принцип своевременности рецензирования.* Рецензент обязан предоставить рецензию в срок, определенный редакцией, но не позднее 2-4 недель с момента получения рукописи на рецензирование. Если рассмотрение статьи и подготовка рецензии в назначенные сроки невозможны, то рецензент должен незамедлительно уведомить об этом научного редактора.

Рецензент, который считает, что его квалификация не соответствует либо недостаточна для принятия решения при рецензировании предоставленной рукописи должен незамедлительно сообщить об этом научному редактору и отказаться от рецензирования рукописи.

*Принцип конфиденциальности* со стороны рецензента. Рукопись, предоставленная рецензенту на рецензирование должна рассматриваться как конфиденциальный материал. Рецензент имеет право демонстрировать ее и/или обсуждать с другими лицами только после получения письменного разрешения со стороны научного редактора журнала и/или автора(-ов).

Информация и идеи научной работы, полученные в ходе рецензирования и обеспечения публикационного процесса, не должны быть использованы рецензентом(-ами) для получения личной выгоды.

*Принцип подтверждения источников.* Рецензент должен указать научные работы, которые оказали бы влияние на исследовательские результаты рассматриваемой рукописи, но не были приведены автором(-ами). Также рецензент обязан обратить внимание научного редактора на значительное сходство или совпадение между рассматриваемой рукописью и ранее опубликованной работой, о котором ему известно.

Если у рецензента имеются достаточные основания полагать, что в рукописи содержится плагиат, некорректные заимствования, ложные и сфабрикованные материалы или результаты исследования, то он не должен допустить рукопись к публикации и проинформировать научного редактора журнала о выявленных нарушениях принципов, стандартов и норм публикационной и научной этики.

## **Права и обязанности авторов**

Публикационная этика базируется на соблюдении принципов:

*Однократность публикации.* Автор(-ы) гарантируют что представленная в редакцию рукопись статьи не была представлена для рассмотрения в другие издания. Представление рукописи одновременно в нескольких журналах/изданиях неприемлемо и является грубым нарушением принципов, стандартов и норм публикационной этики.

*Авторство рукописи.* Лицо, которое внесло наибольший интеллектуальный вклад в подготовку рукописи (при двух и более соавторах), является автором-корреспондентом и указывается первым в списке авторов.

Для каждой статьи должен быть назначен автор для корреспонденции, который отвечает за подготовку финальной версии статьи, коммуникацию с редколлегией, должен обеспечить включение всех участников исследования (при количестве авторов более одного), внесших в него достаточный вклад, в список авторов, а также получить одобрение окончательной версии рукописи от всех авторов для представления в редакцию для публикации. Все авторы, указанные в рукописи/статье, несут ответственность за содержание работы.

*Принцип оригинальности.* Автор(-ы) гарантирует, что результаты исследования, изложенные в рукописи, представляют собой оригинальную самостоятельную работу, и не содержат некорректных заимствований и плагиата, которые могут быть выявлены в процессе.

Авторы несут ответственность за публикацию статей с признаками неэтичного поведения, плагиата, самоплагиата, самоцитирования, фальсификации, фабрикации, искажения данных, ложного авторства, дублирования, конфликта интересов и обмана.

*Принцип подтверждения источников.* Автор(ы) обязуется правильно указывать научные и иные источники, которые он(и) использовал(и) в ходе исследования. В случае использования каких-либо частей чужих работ и/или заимствования утверждений другого автора(-ов) в рукописи должны быть указаны библиографические ссылки с указанием автора(-ов) первоисточника. Информация, полученная из сомнительных источников не должна использоваться при оформлении рукописи.

В случае, если у рецензентов, научного редактора, члена(-ов) редколлегии журнала возникают сомнения подлинности и достоверности результатов исследования, автор(-ы) должны предоставить дополнительные материалы для подтверждения результатов или фактов, приводимых в рукописи.

*Исправление ошибок в процессе публикации.* В случае выявления ошибок и неточностей в работе на любой стадии публикационного процесса авторы

обязуются в срочном порядке сообщить об этом научному редактору и оказать помощь в устранении или исправлении ошибки для публикации на сайте журнала соответствующей коррекции (Erratum или Corrigendum) с комментариями. В случае обнаружения грубых ошибок, которые невозможно исправить, автор(-ы) должен(-ны) отозвать рукопись/статью.

**Принцип соблюдения публикационной этики.** Авторы обязаны соблюдать этические нормы, связанные с критикой или замечаниями в отношении исследований, а также в отношении взаимодействия с редакцией по поводу рецензирования и публикации. Несоблюдение этических принципов авторами расценивается как грубое нарушение этики публикаций и дает основание для снятия рукописи с рецензирования и/или публикации.

### **Конфликт интересов**

Конфликт интересов, по определению Комитета по публикационной этике (COPE), это конфликтные ситуации, в которых авторы, рецензенты или члены редколлегии имеют неявные интересы, способные повлиять на их суждения касательно публикуемого материала. Конфликт интересов появляется, когда имеются финансовые, личные или профессиональные условия, которые могут повлиять на научное суждение рецензента и членов редколлегии, и, как результат, на решение редколлегии относительно публикации рукописи.

Главный редактор, член редколлегии и рецензенты должны оповестить о потенциальном конфликте интересов, который может как-то повлиять на решение редакционной коллегии. Члены редколлегии должны отказаться от рассмотрения рукописи, если они состоят в каких-либо конкурентных отношениях, связанных с результатами исследования автора(-ов) рукописи, либо если существует иной конфликт интересов.

При подаче рукописи на рассмотрение в журнал, автор(-ы) заявляет о том, что в содержании рукописи указаны все источники финансирования исследования; также указывают, какие имеются коммерческие, финансовые, личные или профессиональные факторы, которые могли бы создать конфликт интересов в отношении поданной на рассмотрение рукописи. Автор(-ы), в письме при наличии конфликта интересов, могут указать ученых, которые, по их мнению, не смогут объективно оценить их рукопись.

Рецензент не должен рассматривать рукописи, которые могут послужить причинами конфликта интересов, проистекающего из конкуренции, сотрудничества или других отношений с кем-либо из авторов, имеющих отношение к рукописи.

В случае наличия конфликта интересов с содержанием рукописи, ответственный секретарь должен известить об этом главного редактора, после чего рукопись передается другому рецензенту.

Существование конфликта интересов между участниками в процессе рассмотрения и рецензирования не значит, что рукопись будет отклонена.

Всем заинтересованным лицам необходимо, по мере возможности избегать возникновения конфликта интересов в любых вариациях на всех этапах публикации. В случае возникновения какого-либо конфликта интересов тот, кто обнаружил этот конфликт, должен незамедлительно оповестить об этом редакцию. То же самое касается любых других нарушений принципов, стандартов и норм публикационной и научной этики.

### **Неэтичное поведение**

Неэтичным поведением считаются действия авторов, редакторов или издателя, в случае самостоятельного предоставления рецензии на собственные статьи, в случае договорного и ложного рецензирования, в условиях обращения к агентским услугам для публикации результатов научного исследования, лжеавторства, фальсификации и фабрикация результатов исследования, публикация недостоверных псевдо-научных текстов, передачи рукописи статей в другие издания без разрешения авторов, передачи материалов авторов третьим лицам, условия когда нарушены авторские права и принципы конфиденциальности редакционных процессов, в случае манипуляции с цитированием, плагиатом.

### **Инструкция по отзыву или исправлению статей**

Отзыв, исправление статей, извинения, опровержения осуществляется в соответствии с публикационной этикой.

Отзыв текста от публикации – механизм исправления опубликованной информации и оповещения читателей о том, что публикация содержит серьезные недостатки или ошибочные данные, которым нельзя доверять. Недостоверность данных может являться результатом добросовестного заблуждения или осознанных нарушений. Основной целью отзыва является исправление опубликованной информации, и обеспечить её цельность, а не наказать авторов, совершивших нарушения.

Теруге 13.02.2023 ж. жіберілді. Басуға 22.02.2023 ж. қол қойылды.

Электронды баспа

967 Mb RAM

Шартты баспа табағы 6,61.

Таралымы 300 дана. Бағасы келісім бойынша.

Компьютерде беттеген А. М. Мыржикова

Корректоры: А. Р. Омарова, Д. А Кожас

Тапсырыс № 4023

Сдано в набор 13.02.2023 г. Подписано в печать 22.02.2023 г.

Электронное издание

967 Mb RAM

Усл.п.л. 6,61. Тираж 300 экз. Цена договорная.

Компьютерная верстка А. М. Мыржикова

Корректор: А. Р. Омарова, Д. А Кожас

Заказ № 4023

«Toraighyrov University» баспасынан басылып шығарылған

Торайғыров университеті

140008, Павлодар қ., Ломов к., 64, 137 каб.

«Toraighyrov University» баспасы

Торайғыров университеті

140008, Павлодар қ., Ломов к., 64, 137 каб.

8 (7182) 67-36-69

e-mail: kereku@tou.edu.kz

<https://vestnik.tou.edu.kz/>