

Торайғыров университетінің
ҒЫЛЫМИ ЖУРНАЛЫ

НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ
Торайғыров университета

**ТОРАЙҒЫРОВ
УНИВЕРСИТЕТІНІҢ
ХАБАРШЫСЫ**

ЗАҢ СЕРИЯСЫ
2022 ЖЫЛДАН БАСТАП ШЫГАДЫ



**ВЕСТНИК
ТОРАЙҒЫРОВ
УНИВЕРСИТЕТА**

ЮРИДИЧЕСКАЯ СЕРИЯ
ИЗДАЕТСЯ С 2022 ГОДА

№ 3 (2022)

Павлодар

НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ
Торайгыров университета
Юридическая серия
выходит 4 раза в год

СВИДЕТЕЛЬСТВО

о постановке на переучет периодического печатного издания,
информационного агентства и сетевого издания
№ KZ90VPY00046812

выдано

Министерством информации и коммуникаций
Республики Казахстан

Тематическая направленность

публикация результатов научных исследований, актуальных проблем
в области права, привлечение внимания к перспективным
и актуальным направлениям юридической науки

Подписной индекс – 76199

<https://doi.org/10.48081/ATRQ8088>

Бас редакторы – главный редактор

Жетписов С.К.
д.ю.н., профессор

Заместитель главного редактора Олжабаев Б. Х., к.ю.н., ассоц.профессор
Ответственный секретарь Жамулдинов В. Н., к.ю.н., ассоц.профессор

Редакция алқасы – Редакционная коллегия

Биштыга А.,	доктор PhD, профессор (Республика Польша)
Зайцев О. А.,	д.ю.н., профессор (Росийская Федерация)
Ахмеджанов Г. Б.,	д.ю.н., профессор
Ишеков К.А.,	д.ю.н., профессор (Росийская Федерация)
Дүйсенов Э. Э.,	д.ю.н., профессор
Дорожинская Е. А.,	д.ю.н., профессор (Росийская Федерация)
Балымов Е. К.,	доктор PhD
Омарова А. Р.,	технический редактор

За достоверность материалов и рекламы ответственность несут авторы и рекламирующие лица
Редакция оставляет за собой право на отклонение материалов
При использовании материалов журнала ссылка на «Вестник Торайгыров университета» обязательна

© Торайгыров университет

МАЗМУНЫ**Ахметов А. С. Жамулдинов В. Н.**

Құқықтық мәдениет феномені туралы тағы да 6

Бастемиев С. К., Ахмадиева А. Т.

Қазақстанның егемендігі туралы тарихи-құқықтық ойлар 16

Бишига А.

Еуропалық одақтың қоршаган орта мәселелерін шешудегі 29

Ерболатов Е. Е., Бексултанов А. С.Дербес деректерді құқықтық реттеу және қорғау
(Еуропа елдерінің тәжірибесі) 40**Жетписов С. К., Жакишева А. Е., Талипова Ж. Ж.**Мигранттардың еңбек құқықтарын
қорғаудың кейбір ерекшеліктері 50**Мусабекова Н. М., Баданина М. А., Кабдулина К. Т.**Криминалистикалық тұрғыдан экстремизмге
қарсы тұру 63**Мұсабаев М. К., Сабитов К. А.**Көмелетке толмағандардың құқықтық мәртебесін
регламенттеуді салыстырмалы-құқықтық талдау 74**Тузельбаев Е. О., Тузельбаев Н. О., Елеесизов Е. П.**Отбасы-тұрмыстық қатынастар құқық бұзушылықтың
алдын алу саласындағы құқық қорғау органдар қызметін
прокурорлық қадағалау жүйесі 84**Ахметова Г. Г., Матенова Ж. Н.**Комплаенс мәдениеті алдын-алу бағыты ретінде
Қазақстандық компанияларда 96

Авторлар туралы ақпарат 108

Авторларға арналған ережелер 114

Жарияланым этикасы 127

СОДЕРЖАНИЕ

Ахметов А. С. Жамулдинов В. Н.	
Еще раз о феномене правой культуры.....	6
Бастемиев С. К., Ахмадиева А. Т.	
Историко-правовые мысли о суверенитете Казахстана	16
Биштыга А.	
Экологическая политика европейского союза в решении проблем окружающей среды.....	29
Ерболатов Е. Е., Бексултанов А. С.	
Правовое регулирование и защита персональных данных (опыт европейских стран)	40
Жетписов С. К., Жакишева А. Е., Талипова Ж. Ж.	
Некоторые особенности защиты трудовых прав мигрантов	51
Мусабекова Н. М., Баданина М. А., Кабдулина К. Т.	
Противодействие экстремизму с криминалистической точки зрения	63
Мусабаев М. К., Сабитов К. А.	
Сравнительно-правовой анализ регламентации правового статуса несовершеннолетних.....	74
Тузельбаев Е. О., Тузельбаев Н. О., Елевсизов Е. П.	
Система прокурорского надзора за деятельностью правоохранительных органов в сфере профилактики семейно- бытовых правонарушений.....	84
Ахметова Г. Г., Матенова Ж. Н.	
Комплаенс-культура как направление превенции в казахстанских компаниях	96
 Сведения о авторах.....	108
Правила для авторов	114
Публикационная этика	127

CONTENT

Akhmetov A. S., Zhamuldinov V. N.	
Once again about the phenomenon of legal culture.....	6
Bastemiev S. K., Akhmadiyeva A. T.	
Historical and legal thoughts on the sovereignty of Kazakhstan.....	16
Bisztyga A.	
Environmental policy of the european union in solving environmental problems	29
Yerbolatov E. Y., Beksultanov A. S.	
Legal regulation and protection of personal data (experience of european countries).....	40
Zhetpisov S. K., Zhakisheva A. E., Talipova Zh. Zh.	
Some features of the protection of labor rights of migrants.....	51
Musabekova N. M., Badanina M. A., Kabdulina K. T.	
Countering extremism from a forensic point of view.....	63
Musabaev M. K., Sabitov K. A.	
Comparative legal analysis of the regulation of the legal status of minors.....	74
Tuzelbaev E. O., Tuzelbaev N. O., Yelevsizov E. P.	
System of prosecutor's supervision over the activities of law enforcement bodies in the field of family and domestic offenses prevention	84
Akhmetova G. G., Matenova Zh. N.	
Compliance culture as a direction of prevention in Kazakhstani companies.....	96
 Information about the authors.....	108
Rules for authors	114
Publication ethics.....	127

МРНТИ 10.15.59

<https://doi.org/10.48081/RUCA8145>***А. С. Ахметов¹, В. Н. Жамулдинов²**¹Павлодарский педагогический университет,

Республика Казахстан, г. Павлодар;

²Торайғыров университет, Республика Казахстан, г. Павлодар**ЕЩЕ РАЗ О ФЕНОМЕНЕ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ**

Целью данной работы является изучение существующих подходов к определению содержания правовой культуры и на этой основе освещаются некоторые подходы к ее пониманию в современной ситуации. В этом же ряду находится и представленная авторами работа, которая также посвящена циклу исследований правовой культуры, в контексте современного общества. В статье рассматривается сущность и содержание правовой культуры, выделяются ее основные функции. Особое внимание авторами уделяется изучению ведущих методологических подходов к определению феномена правовой культуры. Кроме того, в статье сделан акцент и выделяются ценностные аспекты правовой культуры Республики Казахстан в процессе развития демократического государства и формирования гражданского общества. Научная работа написана на основе научных исследований казахстанских и зарубежных авторов по вопросам природы права, правовой культуры, ее ценностных ориентиров в процессе формирования гражданского общества и правового государства в Республике Казахстан. В заключении делается вывод о том, что правовая культура, как часть культуры воздействует на все стороны жизни общества и государства, выступает гарантом прав и свобод гражданина, отражает его отношение к правопорядку и обуславливает правовую активность личности в социуме.

Ключевые слова: право, культура, личность, правовая культура, демократическое государство и его ценности, гражданское общество, правовое образование, правовое воспитание.

Введение

На современном этапе процесс развития нашего государства обуславливается объединением в себе различных по содержанию процессов, к которым можно отнести трансформацию общества, наличие демократических реформ, что связано с модернизацией стратегически важных сфер, которые обеспечивают экономическую и политическую безопасность страны. При этом большое значение имеет процесс правового реформирования как части процесса построения гражданского общества и правового государства. Одной из актуальных проблем построения правового государства относится повышение уровня правовой культуры населения.

Современные подходы к пониманию правовой культуры обладают специфическими особенностями, которые выражаются в интегрированности различных мнений исследователей, в стремлении не просто описать какое-либо правовое явление, а главным образом раскрыть его содержание во взаимосвязи с другими областями научного знания. Наличие различных вариантов определений понятия «правовая культура», прежде всего, связано с составными элементами этого понятия, что отражается в большинстве научных мнений и позиций, которые с одной стороны представляют правовую культуру как неотъемлемую часть общей культуры, а с другой стороны исследуют ее в правовом аспекте, где она выступает в качестве определенной оценочной категорией правовой деятельности.

Материалы и методы

Материалы, на основе которых написана данная работа, представляет собой публикации отечественных и зарубежных исследователей [1], различные формы теоретических исследований, по представленной теме, юридические материалы, касающиеся проблем феномена правовой культуры. В качестве использованных в рукописи методов можно отметить и назвать ряд традиционных общенакальных методов исследования, например, метод теоретического синтеза, метод сравнительного анализа, диалектический метод и др.

Наличие определенного уровня правовой культуры общества характерно для любого этапа развития государства, при этом, если выделять подходы к пониманию правовой культуры, то следует учитывать не только уровень развития правовой системы в целом, но и факт социального одобрения со стороны общества, приоритетов правовой политики государства.

По нашему мнению, уровень правовой культуры общества или отдельной личности отражает в разнообразных формах и на различных уровнях качественную сторону правовой жизни всего социума. Правовую

культуру как специфическую форму деятельности необходимо рассматривать в двух аспектах:

- 1) как оценочную категорию;
- 2) как содержательную категорию.

В первом случае следует рассматривать качественное состояние правовой жизни всего общества на текущем этапе его развития. Это позволит охватить и оценить всю правовую жизнь в целом и главные сферы ее деятельности. Во втором случае содержательная категория правовой культуры означает наличие достаточно высокого уровня правовых знаний и понимания законодательных актов, источников права, а также профессиональное отношение к праву и практическое его применение в любых ситуациях.

Общеизвестно, что правовая культура является разновидностью общей культуры, что говорит о ее социальном характере, т.е. она является неотъемлемой стороной жизни общества, неотделима от человека как социально-органического существа. Правовая культура включена в саму институциональную систему общества, т.к. определяет содержание нормативных регуляторов, формирует характер отношения к формальным нормам, показывает качество и уровень системы правосудия и законотворчества в государстве, а также эффективность правовой регуляции в отношении общества.

Среди основных методологических подходов к определению понятия «правовая культура» можно отнести:

1 Аксиологический подход (Б. А. Кистяковский, Р. Штаммлер, Г. Радбрух и другие). Данный подход правовую культуру интерпретирует как развивающуюся систему правовых ценностей, которая позволяет объективно оценивать происходящие явления общественно-исторической значимости и её нормативные свойства в процессе общественной модернизации;

2 Информационно-семиотический подход (Ч. С. Пирс, Ч. Моррис и другие). При данном подходе, правовая культура рассматривается как семиотическая структура, которая представляет собой определенную знаковую систему, совокупность правовых ценностей, регулятивов и знаний в правовой сфере, которые выражаются в системе запретов, где сам текст воспринимается как юридический документ, содержащий сформулированные права и обязанности;

3 Социологический подход (А. П. Семитко, В. П. Сальников). Данный подход представляет правовую культуру как совокупность общественных и личностных духовных ценностей, которые отражают качественный уровень правовой жизни всего общества.

Для более полного анализа понятия «правовая культура» необходимо рассмотреть существующие мнения различных исследователей, которые сводятся к попытке раскрыть содержание данного феномена.

По мнению известного отечественного ученого Ибраевой А.С. правовую культуру можно рассматривать как систему воспроизведения правовых ценностей, выражающихся в адекватном устойчивом положительном правовом сознании, а также истинном восприятии и развитии правовых принципов и основанной на них системе законодательства и права [2, с. 4].

Правовая культура – это явление многоаспектное, которое отражает ментальную сторону любой правовой системы и регулирует правовое поведение людей в соответствии с совокупностью социокультурных и исторических особенностей различных народностей [3, с. 124].

Интересна позиция Рудневой Н. В., которая полагает, что правовая культура - это интегрированный процесс культурного восприятия обществом совокупности правовых ценностей, правовых знаний, которые опосредованы опытом предшествующих периодов развития общества. В это же время происходит создание новых правовых норм посредством создания системы взглядов и правовой социализацией каждой отдельной личности [4, с. 62].

По мнению Самутина Д. С., правовая культура - это определенный правовой режим, т.е. качественное состояние правовой организации всего общества, совокупность материализованных идей и мнений, чувств и представлений, которые выступают необходимостью и внутренней потребностью поведения каждого человека, а также иных лиц в области права, которые базируются на правосознании и обеспечивают необходимый уровень законности и реального функционирования всей правовой системы общества [5, с. 68].

Нам близка точка зрения О. А. Воробьевой, Т. В. Мычак, которые полагают, что правовая культура является собой сложной социальной системой. По мнению данных исследователей, правовая культура выступает частью общей культуры и отражает качественное состояние общества на текущем этапе его развития, а также проявляется в способах деятельности государственных органов, в самих общественных отношениях, в поведении каждого индивида, в языке, в состоянии общественного сознания, в системе обычаев и традиций [6, с. 48].

Безусловно, на формирование правовой культуры общества и отдельной личности большое влияние оказывают уровень правовой культуры в предшествующие этапы развития общества, а также совокупность национальных особенностей народа и его исторические традиции. При этом, правовая культура, соответствуя определенному историческому

этапу, развивается в тесной органической связи с совокупностью понятий и представлений, которые унаследованы от предшествующих периодов [7, с. 1534–1538].

Правовая культура общества во многом зависит от уровня организации всей деятельности государства, жизни общества в целом, а также специально направленной деятельности государства на укрепление системы законности и правопорядка. К самым первым регуляторам правовой культуры можно отнести государственную власть. Государственная власть – это определенная способность и возможность распоряжаться кем-либо или чем-либо, т.е. способность оказывать определенное воздействие на поведение и деятельность человека посредством разнообразных средств: системы права, механизмов принуждения и т. д.

Государство играет особую роль в развитии уровня правовой культуры общества, т.к. без государства правовые нормы не смогут стать правовыми, т.е. приобрести общеобязательный характер. В распоряжении субъектов власти практически всегда находится совокупность рычагов влияния на других людей, позволяющих осуществлять контроль над их поведением, влиять на их мнение настроения. Отсюда следует, что в случае кризиса власти – уровень развития правовой культуры может свестись к нулю.

Результаты и обсуждение

По мнению Каландаришвили З. Н. правовая культура детерминирует общественную и правовую практику, при этом показывая сплочение мыслительной, духовной и прикладной деятельности человека, что органично включается в процессы правового развития общества. В реальной жизни правовая активность любого индивида требует определенной степени самоотдачи, отсюда следует, что внешне схожие стереотипы правового поведения человека в различной степени меняют его внутренний целостно-мировоззренческий стержень [8, с. 112].

По мнению известного российского ученого А. Б. Венгерова, правовая культура складывается синергетически, т.е. она отражает уровень и условия существования разнообразных обществ, а также периоды цивилизованного развития всего человечества. Правовая культура включает в себя совокупность духовных характеристик, а также «материальные» признаки права, т.е. совокупность юридических учреждений и систему их организаций [9, с. 379].

Изучение содержания правовой культуры сводится к раскрытию основных функций данного понятия. К основным функциям правовой культуры можно отнести:

1 Функция культурно-исторической преемственности, которая включает в себя процесс изучения, обобщения и трансляцию опыта в сфере социального права;

2 Праворегулятивная функция, которая формирует систему этических норм и правил поведения посредством освоения общепринятых образцов поведения и обеспечивает функционирование правовой системы всего общества;

3 Ценностно-нормативная функция, которая нацелена на освоение системы общечеловеческих культурных ценностей и образцов поведения, отражающих саму культурную ценность институтов общественного права;

4 Правосоциализаторская функция, которая направлена на правовое воспитание личности, а также повышение уровня её правовой грамотности;

5 Познавательно-преобразовательная функция, которая ориентирована на накопление правовых теоретических знаний и организацию деятельности в области формирования правового государства и гражданского общества;

6 Информационно-коммуникативная функция, которая обеспечивает определенное межсубъектное взаимодействие в правовом поле;

7 Культуротворческая функция, которая включает в себя развитие творческого потенциала личности в правовой сфере посредством законотворческих процессов;

8 Прогностическая функция, проявляющаяся в предвидении определенных изменений в государственно-правовой действительности, в определении возможных тенденций развития государственно-правовой жизни, а также в выдвижении гипотез об их развитии в будущем.

Выводы

Таким образом, в современном обществе феномен правовой культуры влияет на различные стороны жизни людей и представляет собой неотъемлемую часть общей культуры общества. И как итог: формирование и развитие высокого уровня правовой культуры граждан повлечет за собой повышение их общей культуры, будет способствовать утверждению ценностных ориентаций людей, которые затрагивают наиважнейшие стороны правовой жизни общества, к которым можно отнести:

- 1) высокую степень правовой организованности;
- 2) наличие социальной справедливости;
- 3) создание безопасных условий существования человека, гарантии и защита защищенность от произвола. Как известно, гражданская активность является необходимым условием существования правового государства, что в свою очередь, неотъемлемо обусловлено уровнем правовой культуры личности и общества [9].

Все эти цели, как правило, должны ставиться в приоритете в процессе реализации социально-правовой политики, обеспечивающей успех формирования правового государства. Данные стороны правовой культуры включены в общую культуру поведения людей и во многом способствуют формированию прогрессивной культуры цивилизованного общества.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1 **Cehulic, Mateja.** Perspectives of Legal Culture: A Systematic Literature Review. Revija za sociologiju. – 51(2).– С 257–282.

2 **Ибраева, А. С.** Роль правовой культуры в развитии местного самоуправления: опыт Республики Казахстан и Польши // Вестник КазНУ. Серия юридическая – 2015. - № 2 (74). – С. 4–10.

3 **Пиндус, В. Я.** Концептуальные подходы к формированию правовой культуры личности // Вестник Московского государственного университета культуры и искусств. – 2016. – № 6 (74). – С. 123–127.

4 **Руднева, Н. В.** Современные подходы к пониманию правовой культуры (теоретико-аналитический аспект) // Вестник Воронежского института МВД России. – 2011. – № 3.– С. 62–67.

5 **Самутин, Д. С.** Правовая культура: элементы и понятия // Общество и право. – 2008. – № 3. – С. 67–69.

6 **Воробьев О. А., Мицак Т. В.** Правовая культура личности // Вектор науки ТГУ. – 2009. – № 4(7). – С. 47–49.

7 Legal culture and its role in civil society formation Akhmetov A. S., Zhamaldinov V. N., Komarov O. E. // Journal of Advanced Research in Law and Economics, 2018, 9 (5) – 1534–1538 с.

8 **Каландаришвили, З. Н.** Основные концепции изучения правовой культуры в юридической науке // Известия Российского государственного педагогического университета им. А.И. Герцена. - 2008. – №10. – С. 111–120.

9 **Венгеров, А. Б.** Теория государства и права: Учебник для юридических вузов. 3-е изд.– М.: Юриспруденция, 2000.– 528 с.

10 Об утверждении Концепции правовой политики Республики Казахстан до 2030 года // Указ Президента Республики Казахстан от 15 октября 2021 года № 674

REFERENCES

1 **Cehulic, Mateja.** Perspectives of Legal Culture: A Systematic Literature Review. Revija za sociologiju, 51 (2), 257–282.

2 **Ibraeva, A. S.** Rol' pravovoj kul'tury v razvitiu mestnogo samoupravleniya: opyty Respubliki Kazahstan i Pol'shi [The role of legal culture in the development of local self-government: the experience of the Republic of Kazakhstan and Poland] // Vestnik KazNU. Seriya yuridicheskaya – 2015. – № 2 (74). – P. 4–10.

3 **Pindus, V. YA.** Konceptual'nye podhody k formirovaniyu pravovoj kul'tury lichnosti [Conceptual approaches to the formation of the legal culture of the individual] // Vestnik Moskovskogo gosudarstvennogo universiteta kul'tury i iskusstv. – 2016. – № 6 (74). – P. 123–127.

4 **Rudneva, N. V.** Sovremennye podhody k ponimaniyu pravovoj kul'tury (teoretiko-analiticheskij aspekt) [Modern approaches to understanding legal culture (theoretical and analytical aspect)] // Vestnik Voronezhskogo instituta MVD Rossii. – 2011. – № 3. – P. 62–67.

5 **Samutin, D. S.** Pravovaya kul'tura: elementy i ponyatiya [Legal culture: elements and concepts] // Obshchestvo i pravo. – 2008. – № 3. – P. 67–69.

6 **Vorob'eva, O. A., Mychak T. V.** Pravovaya kul'tura lichnosti [Legal culture of the individual] // Vektor nauki TGU. – 2009. – № 4(7). – P. 47–49.

7 Legal culture and its role in civil society formation Akhmetov A. S., Zhamaldinov V. N., Komarov O. E. // Journal of Advanced Research in Law and Economics, 2018, 9 (5) – 1534–1538 p.

8 **Kalandarishvili, Z. N.** Osnovnye konsepcii izucheniya pravovoj kul'tury v yuridicheskoy naуke [The main concepts of the study of legal culture in legal science] // Izvestiya Rossijskogo gosudarstvennogo pedagogicheskogo universiteta im. A.I. Gercena. – 2008. – № 10. – P. 111–120.

9 **Vengerov, A. B.** Teoriya gosudarstva i prava: Uchebnik dlya yuridicheskikh vuzov [Theory of State and Law: Textbook for law schools]. 3-e izd. – M. : YUrisprudenciya, 2000. – 528 p.

10 Ob utverzhdenii Konsepcii pravovoj politiki Respubliki Kazahstan do 2030 goda // Uказ Президента Respubliki Kazahstan ot 15 oktyabrya 2021 goda № 674

Материал поступил в редакцию 15.09.22.

***A. С. Ахметов¹, В. Н. Жамалдинов²**

Павлодарский педагогический университет,

Республика Казахстан, г. Павлодар;

Торайғыров Университет, Республика Казахстан, г. Павлодар

Материал баспаға 15.09.22 түсті.

ҚҰҚЫҚТЫҚ МӘДЕНИЕТ ФЕНОМЕНІ ТУРАЛЫ ТАҒЫ Да

Бұл мақалада құқықтық мәдениеттің мазмұнын анықтаудағы тиисті жолдарды зерделеу болып табылады, оны түсінуге деген кейбір көзқарастар корсетілген. Ұсынылған мақала заманауи қоғамның құқықтық мәдениетін зерттеуге арналған. Мақалада құқықтық мәдениеттің мәні мен мазмұны қарастырылған, оның негізгі функциялары корсетілген. Автор құқықтық мәдениеттің феноменін анықтауга деген жетекші әдіснамалық жолдарды зерделеуге ерекше назар аударған. Сонымен қатар мақалада демократиялық мемлекеттің дамыту жөне азаматтық қоғамды қалыптастыру үдерісінде Қазақстан Республикасы құқықтық мәдениетінің құнды аспекттері айқын корсетілген. Фылыми жұмыс құқық табигаты, құқықтық мәдениет, азаматтық қоғамды қалыптастыру процесіндегі оның құндылықтық бағдарлары мәселелеріне қатысты қазақстандық және шетелдік авторлардың гылыми зерттеулері негізінде жасаылды. Құқықтық мәдениет қоғам мен бүкіл мемлекеттің жалпы дамуына тікелей әсер етеді, ойткени, тұлғаны құқықтық мәдениет – кез келген мемлекеттің алдында тұрған ең озекті мәселелердің бірі. Қорыта келе, құқықтық мәдениет, мәдениеттің бір саласы ретінде, қоғамен мемлекет омірінің бүкіл саласына әсер етеді деп түйін жасауга болады, сонымен қатар, азаматтардың құқықтары мен бостандықтарының кепілі табылады. Және оның құқықтық тәртіпке деген қатынасын айқындаپ, әлеуметте жеке тұлғаның құқықтық белсенелілігін сипаттайды.

Кілттің сөздері: құқық, мәдениет, тұлға, құқықтық мәдениет, демократиялық мемлекет және оның құндылықтары, азаматтық қоғам, құқықтық білім беру, құқықтық тәрбие.

*A. S. Akhmetov¹, V. N. Zhamuldinov²

¹Pavlodar Pedagogical University, Republic of Kazakhstan, Pavlodar

²Toraigyrov University, Republic of Kazakhstan, Pavlodar

Material received on 15.09.22

ONCE AGAIN ABOUT THE PHENOMENON OF LEGAL CULTURE

The purpose of this article is to study the existing approaches to determining the content of legal culture, and on this basis some approaches to understanding it in a modern situation are highlighted. In the same row

is the work presented by the authors, which is also devoted to the cycle of research on legal culture, in the context of modern society. The article considers the essence and content of legal culture, its main functions are distinguished. The authors pay special attention to the study of leading methodological approaches to the definition of the phenomenon of legal culture. In addition, the article emphasizes and highlights the value aspects of the legal culture of the Republic of Kazakhstan in the process of developing a democratic state and the formation of civil society. The scientific work was written on the basis of scientific research by Kazakh and foreign authors on the nature of law, legal culture, its value guidelines in the process of forming civil society and legal.

Keywords: law, culture, personality, legal culture, democratic state and its values, civil society, legal education, legal education.

***С. К. Бастемиев¹, А. Т. Ахмадиева²**

^{1,2}Торайғыров университет, Республика Казахстан, г. Павлодар

ИСТОРИКО-ПРАВОВЫЕ МЫСЛИ О СУВЕРЕНИТЕТЕ КАЗАХСТАНА

Как известно, в 209 г. до н.э. кочевники хунны под руководством шаньюя Моде покорили империю Хань, а в середине V века северные хунны под руководством Атиллы нанесли сокрушительный удар по Западной-Римской империи.

Хунны были кочевниками, но вопрос об их этнической принадлежности вызывала ожесточенные споры среди ученых исследователей. Были самые разные мнения. По данному вопросу Берништам А. Н., писал, что были установлены четыре основных теории происхождения гуннов: «монгольская», «турецкая», «финская» и «славянская», и он отметил, что исследователь Бичурин Н. Я., поддерживал «монгольскую теорию» [1, с.6].

В данной статье исследована династия правителей древних хуннов, начиная с истории шаньюя Тумына и его старшего сына Моде на основе их Шежисре (Родословная).

В работе сделан вывод о том, что распад хуннской Державы произошел по причине «синдрома восьмого поколения». Суть данного синдрома состоит в том, что на седьмом поколении основателя государства происходит всеобщая война за престол по принципу «все против всех», и государство распадается, а восьмое поколение создает либо несколько самостоятельных государств, либо династия полностью погибает, а вместо них приходит новый лидер и начинается история следующей династии...

Ключевые слова: хунны, империя, кочевники, синдром, суверенитет.

Введение

Как известно, в начале января 2022 г. требования людей, вышедшие на площадь в Жанаозене за снижение цены за сжиженный газ, было исполнено

властями, но протестное мирное движение в поддержку Жанаозена началось в других регионах в том числе и в южной столице страны. Однако в последующем в этих регионах инициативу перехватили деструктивные силы, которые стали убивать не только безоружных сотрудников полиции, но и мирных людей, при этом захватывая здания местных органов власти и управления. В те дни из 14 областей Казахстана в 9 из них здания местных акиматов были захвачены и сожжены, не говоря о других объектах в том числе о разграбленных объектах среднего и малого бизнеса. По сути, это была попытка государственного переворота, осуществленного третьей силой.

И надо признать, что мы, казахстанцы, в такой сложной для страны время смогли сохранить нашу страну, наш суверенитет благодаря решительным действиям нашего Президента Касым-Жомарта Токаева и самоотверженным поступкам наших сотрудников силовых структур, а также поддержке братских стран – членов ОДКБ.

Вместе с тем, проблема в том, что некоторые современные наши политики из так называемой несистемной оппозиции под лозунгом демократии продолжают призывать массу людей на площадь в надежде на то, что мирный митинг за социальные права людей станет началом революций или восстания против «режима». Поэтому возникает еще вопрос: к чему может привести революционный путь развития? И не потеряем ли мы, казахстанцы, свое государство?

Мы считаем, что ответы на подобные вопросы кроются во мраке нашей истории. Поэтому мы в данной работе, не претендуя на истину в последней инстанции, попытаемся заглянуть «в далекое наше прошлое» и попытаемся изложить историю кочевников Великой степи начиная от древних хуннов.

Материалы и методы

Когда приступили к изучению истории кочевых государств, то поняли, что формационный подход к изучению их истории не в полной мере отвечала на вопрос: почему распалась Держава хуннов? Поэтому мы рассматривали генеалогию правителей хуннов с точки зрения «Жеті Ата» (Семь предков).

В своей работе в качестве основного источника использовали работу Н. Я. Бичурина под названием «Собрание сведений о народах, обитавших в Средней Азии в древние времена», опубликованную в 1851 году [2]. Ценность данной работы в том, что она представляет собой перевод древних китайских источников.

Результаты и обсуждение

Необходимо отметить, что Бичурин Н. Я. действительно считал, что хунны и дун-ху были монгольскими племенами, но при этом он, ссылаясь на работу Абулгазы, тюркского (хивинского) историка XVI века пишет так:

«Хунну, по азиатским историкам Дом Могулл-хана, царствовал в западной половине Монголии; орда его стояла под Ханганем (близ Орхона); владения его простирались от Калгана к северу за Байкал, к западу до Тарбагатайских гор. Дун-ху, по азиатским историкам Дом Татар-хана, господствовал в восточной Монголии; орда его находилась в средоточении сей страны (в Карцинь); владения его простирались на запад до Калгана, на Север до Хинганского хребта» [2. с. 31].

Выходит, по тюркским источникам, Монгол и Татар были родственниками. Об этом имеются данные и в других азиатских источниках. В частности, об этом Саргарин К., пишет так: «...многие азиатские историки, начиная с Фазль-улла Рашид-ад-дина, сообщают, что у Алаша-хана – потомка Тюрги в пятом колене – было два сына: Татар и Монгол, от которых и пошли всем известные татары и монголы.

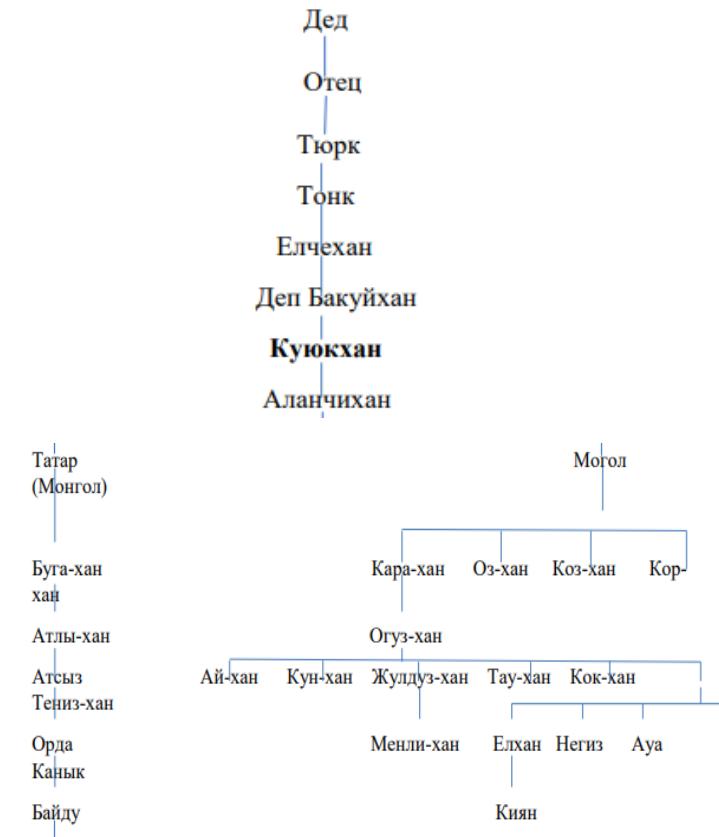
Отсюда можно предположить, что так называемые в китайских источниках «хунну» на самом деле – монголы, а настоящее имя «дун-ху» – татары» [3, с. 12].

Один из тюркских (казахских) исследователей, знаток по генеалогии казахов, Шакарим Кудайберген-улы в своей работе, опубликованной в 1911 году, также пишет, что Татар и Монгол были братьями [4, с.3].

Заметим, что не верить данным Шакарима Кудайберген-улы у нас нет никаких оснований и тем более с учетом того, что он был близким родственником Абая, он знал несколько языков, побывал в Турции, Аравии, Франции и работал в библиотеках и архивах Стамбула и Парижа.

Мы на основе работы Шакарима Кудайберген-улы составили Таблицу-схему о генеалогии Татара и Могола. Но здесь сразу оговоримся, что в данной Таблице-схеме нами не указаны семь братьев Тюрги, а также его трое сыновей и их потомки. Повествование о всех потомках Тюрги уело бы нас далеко за пределы нашей работы. Нами показаны потомки Тюрги только по одной линии.

Схема 1 Потомки Тюрги по линии Татара и Могола



Сүюниш - хан

По данной схеме нетрудно заметить, что, начиная от Тюрги и Могола, действительно, существует семь колен, то есть один виток. И от последних до Сүюниш-хана и войны его с потомками Могола еще один виток, то есть семь колен.

В последующем как пишет Бичурин Н. Я., потомки обоих Домов взаимно возвышались и упали, и таким образом в двух родственных линиях пополаменно господствовали в Монголии тридцать столетий.

Таким образом, за тринадцать столетий хунны и дун-ху делились на роды и подроды. Об этом Бичурин Н. Я. пишет так: «В продолжение столь длинного периода из Дома Хуннов произошли Жужань, Дулга (Тукюэ), Ойхор (Хойху); из Дома Дун-ху произошли Ухань, Сяньби, Кидань; Муюн и Тоба считались отраслями Дома Дун-ху. С падением Дома Кидань пресеклась первая монгольская династия Хунну, продолжавшаяся в родовых поколениях с 1864 года до Р. Х. до 1115 года по Р. Х. Место его, после краткого промежутка (31 года) заступил Дом Монгол, доныне продолжающиеся в поколениях монгольских князей» [2, с. 32].

Постоянное деление кочевников на роды и подроды можно объяснить тем, что ландшафт степной и засушливой зоны, где проживали кочевники, не в состоянии был выдержать огромное скопление скота в одном месте и, следовательно, множество людей. В противном случае земля и тем более степь, ее ландшафтный комплекс превратился бы в пустыню. Поэтому на определенное пастбище допускалось только определенное количество скота и в соответствии с этим определенное число кочующих степняков. Этому жизненно важному принципу соответствовала такая уникальная форма организации, как род, который, делился в свою очередь на подроды, затем со временем и подроды став более многочисленной делились и т.д.

Что касается о языке хуннов, то они были тюркоязычными. Об этом известный историк-этнограф Гумилев Л. Н. пишет так: «Вопросу о языке, на котором говорили хунны, посвящена большая литература, ныне в значительной степени потерявшая значение. Сиратори доказывал, что известные нам хуннские слова – тюркские и единственная хуннская фраза, дошедшая до нас, – тюркская. Исследования финских ученых поставили вопрос о хуннском языке в несколько иную плоскость: Кастрен и Рамstedt высказали мнение, что хуннский язык был общим для предков тюрков и монголов. Пельо отметил, что он включает в себя элементы еще более древнего слоя. Лигети оставляет вопрос о хуннском языке открытым, ссылаясь на то, что хуннское слово, обозначающее «сапоги», известные нам в китайской транскрипции, звучит «сагадак» и не имеет аналогий ни в тюркских, ни в монгольском языках. Приведенное им сопоставление с кетским словом «сегди» не удовлетворяет самого автора» [5, с. 54].

Сам Гумилев Л. Н., отсутствие в тюркском языке специальных «культурных слов» объяснял тем, что они были заимствованы хуннами в процессе продолжительного общения с соседями.

Мы согласны с мнением Гумилева Л. Н., так как действительно в процессе общения соседних народов между собой происходит обогащения их языков. К примеру, тюркские народы из покон веков жили в соседстве

со славянами вследствие чего их языки взаимно обогащались. К примеру, русский язык, согласно работы Шиповой Е. Н., «Словарь тюркизмов в русском языке» включало около двух тысяч слов-тюркизмов и что теперь из-за них русских следует считать тюркоязычными?

В части, касающейся традиции и обычая кочевников, отметим, что из того же источника узнаем, что уханцы почитали духов, приносили в жертву небу, земле, солнцу, луне, звездам и покойным старейшинам. В жертву приносили быков и баранов. По их законам в случае неповиновения старейшинам виновный приговаривался к смерти. От смерти разрешалось откупаться платою лошадей и овец. Беглых и изменников, старейшиною преследуемых, запрещалось принимать. Подобные лица изгонялись...

У Сяньбицев «язык и обычай были сходны с уханьскими», а обыкновения Кидань были сходны с тукюсскими. Они покойников не погребали, а на телеге, запряженной лошадью, отвозили в горы, и полагали их на вершину дерева.

В работе Бичурина Н. Я., о Дулге (Тукюэ), которые были отраслью хуннов говорится следующее: «Обычай тукюсцев: распускают волосы..., живут в палатах и войлочных юртах, переходят с места на место, смотря по достатку в траве и воде..., питаются мясом, пьют кумыс... По их уголовным законам: бунт, измена, смертоубийство, прелюбодеяние с женой чьею-либо, похищение спутанной лошади – наказываются смертью. Заувечье в драке платят вещами, смотря поувечью, укравший лошадь и другие вещи, платит в десять крат против стоимости покражи.... По смерти отца, старших братьев и дядей по отцу женятся на мачехах, невестках и тетках. Постоянного местопребывания нет, но каждый имеет свой участок земли... в средней декаде пятой луны собирает прочих, и при реке приносит жертву духу неба.... Буквы письма их походят на буквы народа Ху.... Обыкновения их вообще сходны с хуннскими» [2, с.235].

Из источника мы также узнаем, что дулга (тукюэ) при возвождении хана на престол, их ближайшие важные сановники сажали его на войлок, и по солнцу кругом обносили девять раз. При каждом разе чиновники делали поклонение перед ним. По окончании поклонения сажали хана на верховую лошадь, туго стягивали ему горло шелковою тканью, потом, ослабив ткань, немедленно, спрашивали: сколько лет он может быть ханом?

В части похорон умершего заметим, что сыновья, внуки и родственники «...обоего пола закалают лошадей и овец и, разложив перед палаткою, приносят в жертву; семь раз облезжают вокруг палатки на верховых лошадях, потом пред входом в палатку ножом надрезывают себе лицо и производят плач; кровь и слезы совокупно льются. Таким образом поступают семь раз

и оканчивают. Потом в избранный день берут лошадь, на которой покойник ездил, и вещи, которые он употреблял, вместе с покойником сжигают: собирают пепел и зарывают в определенное время года в могилу» [2, с. 233].

Таким образом, мы можем сказать, что кочевники Хунну и Дун-ху были родственными племенами и имели свои традиции и обычая, язык и письменность, при этом постоянно делились на роды и подроды, а отдельные из них уходили в другие регионы, где создавали свои самостоятельные ханства или платили местным правителям дань и представляли при необходимости свое конное войско. Тем самым выживали на новом месте.

И еще о некоторых кочевниках Евразии. Согласно данным Бичурина Н. Я., кроме хуннов и дун-ху на территории Великой степи были и другие кочевые племена, имевшие свое государство, о существовании которых долгое время ханьцы (китайцы) не знали, поскольку эти государства находились на территории современного Казахстана и Узбекистана и прилегающих к нему регионах.

Поскольку Хунны, живя в соседстве с ханьцами (китайцами), периодически воевали с ними, и в 140 году до Р. Х. империя Хань (китайцы) в поиске союзников против хуннов отправила в Среднюю Азию свое посольство, и их посланник Чжан Кянь по прошествии тринадцати лет возвратился и доставил правительству Хань первые сведения о народах, обитавших от Китая и хуннов к западу до Каспийского моря. Словом, Чжан Кянь донес такие сведения о кочевниках юечжи, усунь и кангу:

1 Большой Юечжи кочевое государство, где жители со своим скотом переходят с места на место и состоит из 100.000 семейств, 400.000 душ, а строевой состав 100.000, в обыкновениях сходствуют с хуннами [6, с. 94].

2 Кангюй состоит из 120.000 семейств, 600.000 душ; строевого войска 120.000 человек, их обыкновения одинаковы с Большим Юечжи [6, с.95].

3 Кочевое государство Усунь состоит из 120.000 кибиток, 630.000 душ; строевого войска 188.800 человек, в обыкновениях сходствуют с хуннами [6, с.101].

Заметим, что подобные данные, зафиксированные в древних китайских источниках, в определенной мере свидетельствуют, что Великая Степь никогда не пустовала, здесь имелись кочевые государства со своими войсками, культурой, обычаями, традициями и законами.

Старшим сыном Шаньюя хуннов Тумына был Моде, который был умным, храбрым и решительным. Он отдал приказ на убийство своего отца, мачеху с младшим братом и не желавших повиноваться ему старейшин, и объявил себя в 209 до н.э. шаньюем хуннов. С этого времени и началось великая история хуннов.

Созданная кочевая империя Моде состояла из восточной и западной уделов. Восточная, то есть левая сторона, считалась старшею и поэтому наследником престола считался Восточный Чжуки-князь [8, с. 224].

В самих уделах были установлены такие должности: восточный и Западный Чжуки-князь; восточный и Западный Лули-князь; восточный и Западный великий предводитель; восточный и Западный великий Дуюй; восточный и Западный великий Данху; восточный и Западный Гуду-хэу.

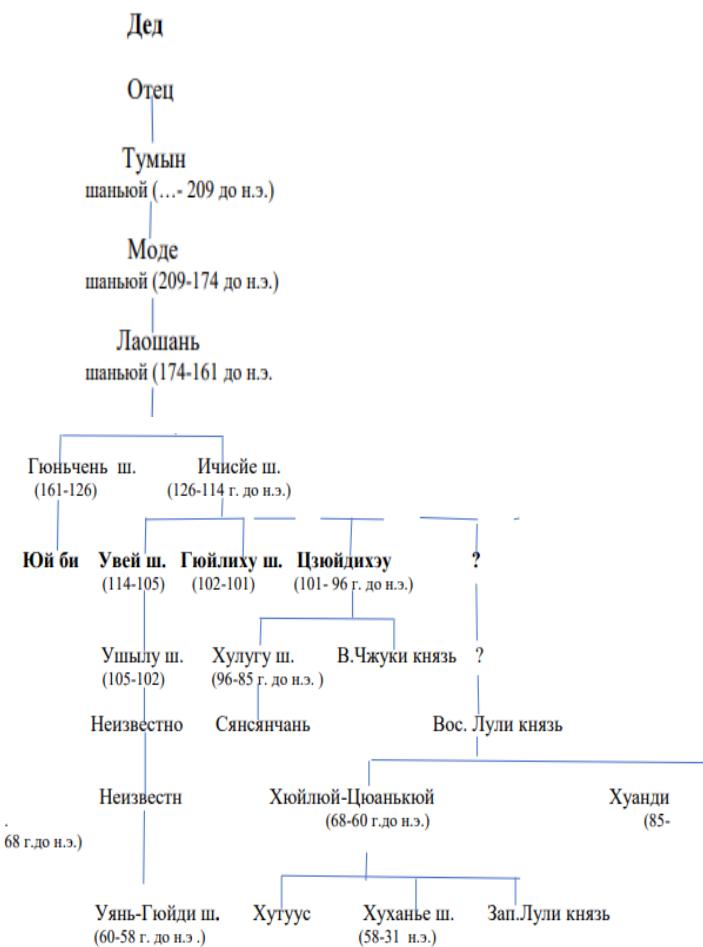
На эти должности назначались члены хуннского Дома, но они не имели родовых уделов, а уделы давались каждому из них с должностью, при этом, начиная от Восточного и Западного Чжуки-князей до Данху, высшие должностные лица имели по 10 т., а низшие по несколько тысяч конницы.

Кроме того, в Державе хуннов имелось всего двадцать четыре старейшины, которые носили общее название темников. Каждый из 24 старейшин поставлял у себя тысячников, сотников, десятников [2, с.49].

Князья и предводители Восточной стороны занимали Восточную сторону против Шан-гу и далее на восток до Сумо и Чао-сянь, а князья и предводители Западной стороны занимали западную сторону против Шан-гюнь и далее на запад до Юечжи, Ди и Кянов. Каждый имел отдельную полосу земли, и перекочевывал с места на место, смотря по приволью в траве и воде [9, с. 311].

В таблице 1 приводим династию правителей хуннов, начиная от Деда, при этом седьмые колены выделили жирным шрифтом.

Таблица – схема 2 Династия правителей Хунну



Если отсчет начать от деда шаньюя Тумына, то его седьмые колена были Юй би, Увей, Гюйлиху, Цзюйдихэу и при этом заметим, что Юй би, проиграв войну за престол, бежал в Китай и там умер. Следующий шанью Увей царствовал десять лет, а его молодой сын Ушылу, являвшийся восьмым коленом, царствовал всего лишь три года и умер внезапно, а его

дядя Гюйлиху, ставший шаньюем, царствовал всего лишь один год и умер также внезапно.

Во времена Цзюйдихэу шаньюя в среде потомков Моде были интриги, но после его смерти борьба за престол между ними обострилась до предела, и борьба перешла в открытую войну, где они убивали друг друга и тем самым хунны ослабляли свои силы до минимума. В конце концов шанью Хуханье, являвшийся по прямой линии восьмым потомком Моде во время гражданской войны со своим старшим братом Хутусом добровольно стал вассалом империи Хань.

Что касается Хутуса, старшего брата Хуханье, то он, не получив поддержку империи Хань, ушел на запад к Усуню, но и там не получив поддержку обратился к правительству кангю, но туда прибыл Гань Янь-шеу и помощник его Чень Тхай с войском и они убили Хутуса. Но остались потомки Хутуса и по некоторым данным, к примеру, по мнению К.Салгарина, Атилла (Едил) был потомком Хутуса в четырнадцатом колене [3, с.15].

Выводы

Таким образом, хунны во времена шаньюя Моде в силу единства и сплоченности покорили империю Хань, но они со временем по причине «синдрома восьмого поколения» потеряли силу и энергию и в конце концов шанью Хуханье добровольно стал вассалом империи Хань. Этот трагический опыт древних хуннов следует учитывать в современных условиях нового Казахстана и системно укрепляя единство Народа Казахстана надо беречь независимость и суверенитет нашей страны.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

- 1 **Бернштам, А. Н.** Очерк истории гуннов. Л.: – Изд. ЛГУ, 1951. – 256 с.
- 2 **Бичурин, Н. Я.** Собрание сведений о народах, обитавших в Средней Азии в древние времена. Т.1 – Научное издание: ТОО «Жалын баспасы», 1998. LLXIV 390 с.
- 3 **Салгарин, К.** Династии ханов: Хронол.таблицы / Пер.с каз. Б. Каирбекова. – Алма-Ата: Жалын, 1992. – 48 с.
- 4 **Кудайберды-улы, Шакарим.** Родословная тюрков, казахов, киргизов. Династии ханов. Пер. Б. Каирбекова. – Алма-Ата, СП Дастан, 1990. – 120 с.
- 5 **Гумилев, Л. Н.** История народа хунну. – М. : ООО «Издательство АСТ»: ОАО «ЛЮКС», 2004. – 700 [4] с. – (Историческая библиотека).
- 6 **Бичурин, Н. Я.** Средняя Азия и Восточный Туркестан: Учебное пособие (Составитель Н. Е.Акбаев).– Алматы, «Санат», 1997.– 352 с.

7 Государства Великой степи. (научный консультант д.и.н., профессор Зардыхан Кинаят) – Алматы : Изд. «Адамар», 2007. – 216 с.

8 **Бичурин, Н. Я.** Статистическое описание Китайской империи (1827-1834 годы). – Изд. 2-е. – М. : Восточный дом, 2002. – С. 267.

9 **Денисов, П. В.** Слово о монахе Иакинфе Бичурине Изд. 2-е, доп. – Чебоксары : Чувашское книжное издательство, 2007. – 335 с.

10 **Бичурин, Н. Я.** Собрание сведений. М. : Восточный Дом, 2002. – С. 39

REFERENCES

1 **Bernshtam, A. N.** Ocherk istorii gunnov [An essay on the history of the Huns] [Text] L.: – LSU Publishing House, 1951. – 256 p.

2 **Bichurin, N. Ya.** Sobranie svedenij o narodax, obitavshix v Srednej Azii v drevnie vremena [Collection of information about the peoples who lived in Central Asia in ancient times] [Text] Scientific publication: LLP «Editorial Office of Zhaly», 1998. LLHIV – 390 P. Vol. 1

3 **Salgarin, K.** Dinastii xanov: Xronol.tablisy / Per.s kaz. B. Kairbekova [Khan Dynasties: Chronology. tables] [Text] translated from kaz. by B. Kairbekov. – Alma-Ata: Zhaly, 1992. – 48 p.

4 **Kudajberdy'-uly', Shakarim.** Rodoslovnaya tyurkov, kazakov, kirgizov. Dinastii xanov. per. B. Kairbekova [The pedigree of the Turks, Kazakhs, Kirghiz. Khan Dynasties] [Text] translated by B. Kairbekov. – Alma-Ata: SP Dastan, 1990. – 120 p.

5 **Gumilev, L. N.** Istorya naroda xunnu [History of the Xiongnu people] [Text] Moscow: LLC «AST Publishing House»: JSC «LUX», 2004. – 700 [4] p. (Historical Library).

6 **Bichurin, N. Ya.** Srednyaya Aziya i Vostochnyj Turkestan : Uchebnoe posobie (Sostavitel' N. E. Akbaev) [Central Asia and East Turkestan [Text] Textbook (Compiled by N.E.Akbayev].– Almaty : «Sanat», 1997. – 352 p.

7 Gosudarstva Velikoj stepi. (nauchnyj konsul'tant d.i.n., professor Zardy' xan Kinayat) [The States of the Great Steppe] [Text] (scientific consultant, Doctor of Historical Sciences, Professor Zardyhan Kinayat) – Almaty: Publishing house «Adamar», 2007. – 216 p.

8 **Bichurin, N. Ya.** Statisticheskoe opisanie Kitajskoj imperii [Statistical description of the Chinese Empire (1827-1834)] [Text] Edition 2 – M. : Vostochny Dom, 2002. – 267 p.

9 **Denisov, P. V.** Slovo o monaxe Iakinf Bichurine [A word about the monk Iakinf Bichurin] [Text] 2nd edition, supplement – Cheboksary: Chuvash Book Publishing House, 2007. – 335 p.

10 **Bichurin, N. Ya.** Sobranie svedenij [Collection of information] [Text]. – M. : Vostochny Dom, 2002. – 39 p.

Материал поступил в редакцию 15.09.22.

**C. K. Bastemiev¹, A. T. Akhmadieva²*

^{1,2}Торайғыров университет, Қазақстан Республикасы, Павлодар к.
Материал баспаға 15.09.22 түсті.

ҚАЗАҚСТАННЫҢ ЕГЕМЕНДІГІ ТУРАЛЫ ТАРИХИ-ҚҰҚЫҚТЫҚ ОЙЛАР

Біздің заманымызға дейінгі 209 жылды шанью Моде басқарған хунна кошпендері Хань империясын жауап алғаны белгілі, ал V гасырдың ортасында Атилла басқарған Солтустік ғұндар Батыс Рим империясына қатты соққы береді.

Ғұндар кошпелі болған, бірақ олардың этникалық құрамы туралы мәселе зерттеуши ғалымдар арасында қызы тікірталас тұдырды. Әр түрлі пікірлер болды. Осы мәселе бойынша А. Н. Бернштам ғұндардың пайды болуының торт негізгі теориясы анықталғанын жазады: «монгол», «түрік», «фин» және «славян» және ол зерттеуши Н. Я. Бичуриннің «монгол теориясын» қолданғанын атап отті [1, б. 6].

Бұл мақалада ежелгі ғұн билеушілерінің өзінде зерттелген, олар шаной Тумын мен оның үлкен ұлы Моде тарихынан бастап, олардың шекспіресінегізделген (асыл түкімді).

Жұмыста ғұн күшінің ыдырауы «сегізінші буын синдромына» байланысты болды деген қорытынды жасалды. Бұл синдромның мәні мынада: мемлекет негізін қалауышының жетінші үрпағында «бәрі бәріне қарсы» қагидаты бойынша тақ үшін жалпы согыс жүргіл және мемлекет ыдырайды, ал сегізінші үрпақ бірнеше Тәуелсіз Мемлекеттер құрады немесе әзілт толығымен жойылады, оның орнына жаңа кошбасшы келеді және келесі әзілттің тарихы басталады...

Kіттің сөздері: ғұндар, империя, кошпендер, синдром, егемендік.

**S. K. Bastemiev¹, A. T. Akhmadieva²*

^{1,2}Toraighyrov University, Republic of Kazakhstan, Pavlodar
Material received on 15.09.22

HISTORICAL AND LEGAL THOUGHTS ON THE SOVEREIGNTY OF KAZAKHSTAN

As you know, in 209 BC, the Huns were nomads under the leadership of Shanyu Maude conquered the Han Empire, and in the middle of the 5th century, the northern Huns under the leadership of Attila dealt a crushing blow to the Western Roman Empire.

The Huns were nomads, but the question of their ethnicity caused fierce debate among scientific researchers. There were very different opinions. On this issue, A. N. Bernshtam wrote that four main theories of the origin of the Huns were established: «Mongolian», «Turkish», «Finnish» and «Slavic», and he noted that the researcher Bichurin N. Ya., supported the «Mongolian theory» [1, p. 6].

This article examines the dynasty of the rulers of the ancient Huns, starting with the history of Shanyu Tumyn and his eldest son Fashion based on their Shezhire (Pedigree).

The paper concludes that the collapse of the Hun State occurred due to the «eighth generation syndrome». The essence of this syndrome is that in the seventh generation of the founder of the state there is a general war for the throne on the principle of «all against all», and the state disintegrates, and the eighth generation creates either several independent states, or the dynasty completely dies, and a new leader comes in their place and the history of the next dynasty begins...

Keywords: Xiongnu, empire, nomads, syndrome, sovereignty.

***A. Bisztyga**

University of Silesia in Katowice, Poland

ENVIRONMENTAL POLICY OF THE EUROPEAN UNION IN SOLVING ENVIRONMENTAL PROBLEMS

On the basis of existing standards in the field of environmental protection, the member States of the European Union are obliged to bring national legislation into line with these standards and ensure that practices comply with the goals set out in the Union's regulations. The analysis of the formation and development of environmental policy, competence and law of the European Union gives grounds to speak about the accumulated positive experience in this area. The environmental standards and programs developed in the European Union are of interest not only for integration associations of other regions, but also for neighboring states, including near and far abroad, which are extremely interested in the development and improvement of their national environmental legislation. Relations resulting from the development of a program of action by the member States of the European Union, decisions of the Court of Justice of the European Communities, competence and regulations of the institutions of the European Union in the field of environmental protection. The institute of responsibility in European environmental law has been analyzed in sufficient detail in the context of various aspects. The complex of political and legal aspects related to the formation and development of the policy, competence and law of the European Union in the field of environmental protection is also considered. The article consistently sets and solves the following tasks: periodization of the main stages of the formation and development of the policy and competence of the European Union in the field of environmental protection; assessment of the contribution of the member States (the so-called «greens») to the formation of the ecological legal order of the European Union; analysis of the role of the Court of Justice of the European Communities in the formation and development of the competence of the European Union in the field of environmental protection.

Keywords: environmental protection, European law, environmental policy, human rights, European Union.

Introduction

The problems related to the formation and development of the policy, competence and law of the European Union in the field of environmental protection are sufficiently fully investigated in the Western legal literature. In particular, fundamental works by A. Jordan, A. V. Ili, D. Lifferen, P. Lowe, A. Mola, A. Zito and others are devoted to these issues. In modern legal literature, this problem as a whole is usually considered in the context of general problems of law. The analysis of the regulatory framework gives the authors a reason to identify the following principles that operate within the framework of the European Union in the field of environmental protection: the principle of preventive actions; the precautionary principle; the principle of compensation for environmental damage; the principle of polluter liability. At the same time, the authors claim that the European Union applied the principle of subsidiarity in the environmental sphere, which was then extended to other areas of the Union's activities.

The natural environment is an important value protected on the basis of international law. There are many acts of international law relating to the environment, including acts adopted at the United Nations forum. However, it should be emphasized that the leading UN environmental protection acts, as a rule, are declarative rather than decisive.

They set out some guiding principles, as well as laws and norms of international morality in the field of environmental protection, but they are not sources of individual rights, since they are acts of «soft law» [1], which do not lead to any concrete results, fulfillment of obligations, as evidenced by the Rio Declaration on the Environment and development of 1992 [2] or the previous Stockholm Declaration of 1972 [3].

It should be noted that the United Nations has not adopted a single binding document establishing the human right to a clean environment.

As for the foundations of European law, the issue of environmental protection is systematically becoming increasingly important. In the European-regional dimension, there are two leading organizations, as well as integration structures. These are the Council of Europe and the European Union.

The Council of Europe, formed in 1949, is a somewhat less strict structure aimed at strengthening the importance of values such as democracy, the rule of law and human rights.

In turn, the European Union, which dates back to 1958, when the European Economic Community was established, is an organization that has long been

focused on economic goals. But for some time, the European Union has been significantly and gradually expanding the subjective scope of its powers, including attempts to draft a European constitution. Each of the two segments of the European legal system demonstrates growing activity in the field of environmental protection [4].

Speaking about the axionormative European system, it is necessary to take into account the following. The natural environment is protected in accordance with the system of European law, namely both in the regulations of the European Union and in the regulations of the Council of Europe. We are interested in ensuring that European legislation on environmental protection is not limited to declarations and non-binding assurances.

We are talking about creating such international legal instruments and procedures for environmental protection that would be effective. In European academic communities, this issue is becoming one of the leading and widely discussed. There is an increase in the number of scientific papers on environmental protection and proposals on the establishment of legal procedures for environmental protection [5].

However, the fundamental source of EU legislation concerning liability in the field of environmental law is the Directive of the European Parliament and of the Council of 2004 on environmental liability in relation to the prevention and elimination of environmental damage [6].

The Court of Justice of the European Union makes decisions within the framework of European legislation on environmental protection. Court decisions are usually the result of proceedings on the complaint of the European Commission against the State for violation of obligations under the legislation of the European Union [7].

However, it should be emphasized that in recent years there have been certain qualitative changes in the approach to environmental issues. Currently, the European Union is not concentrating on eliminating the direct consequences of pollution. The main focus is now on the environment of human life [8].

The Council of Europe is an organization that, thanks to its achievements, enjoys the well-deserved opinion of the main creator and propagandist of the idea of human rights in Europe. The achievements of the Council of Europe in the field of human rights have proved inspiring for other international organizations and for non-member States.

The Council of Europe takes legal actions aimed at protecting the environment. An institution of the Council of Europe dealing with environmental issues – the Committee on Environment, Agriculture and Regional Affairs, in 2003 submitted

to the Parliament of the Assembly of the Council of Europe a report entitled «Environment and human rights» [10].

The Committee has repeatedly stressed the existence of the human right to a healthy, suitable, satisfying environment, which can be defined in material and procedural terms, and therefore also in terms of access to information, public participation in decision-making and protection of human rights and fundamental freedoms, as enshrined in the Aarhus Convention «On Access to Information, Public participation in decision-making and access to justice in environmental matters 1999, it does not establish the human right to live in a healthy and friendly environment» [11].

Moreover, the European Commission on Human Rights has previously stated that «the right to nature protection is not guaranteed, since the environment is not an object and, therefore, cannot enjoy protection in accordance with the Convention» [12].

However, over time, the approach of the European Court of Human Rights and especially the dynamic interpretation of the Convention from the point of view of environmental protection led to a weakening of the rigidity of this initially negative position.

As a result, later decisions of the European Court of Human Rights show environmental problems against the background of cases involving violations of other freedoms and human rights protected by the Convention.

Materials and methods

From a methodological point of view, the problem of environmental protection should be considered in two perspectives: from the point of view of the transformations of the international protection of the environmental sphere, coupled with the ongoing economic and legal reforms, and from the perspective of the study of this problem within the framework of European law.

The research uses: a dialectical approach to the cognition of social phenomena, which allows analyzing them in their historical development and functioning in the context of a set of objective and subjective factors, which determined the choice of the following methods: logical, historical, systemic. In order to achieve conceptually and practically significant results, comparative and statistical methods were also used in the research process.

Results and discussion

Results: the article analyzes and proposes the author's definitions of the concepts: environmental protection, European law, environmental rights; highlights the main methods for assessing the results of international protection of the environmental sphere.

The presented review of scientific publications makes it possible to combine the results of research in various branches of science for a deeper understanding of the essence of environmental protection problems, regulatory support of environmental management processes in line with the requirements of European law.

The article summarizes certain results obtained in the field of scientific research of environmental problems. The scientifically based conclusions and proposals contained in the works of scientists from different countries allow us to systematically recognize environmental protection as a global international problem, as well as to show in detail its individual elements, which allows us to justify universal methods of solving environmental problems, taking into account the national characteristics of individual states.

Conclusion

Environmental protection is the subject of many international legal agreements of various legal force. Europe is a region in which the issue of environmental protection is increasingly being discussed both at the State level and at the supranational level. The leading structures of European integration, the European Union and the Council of Europe, take an active attitude to this problem.

The article focuses on the presentation of the European legal state in the field of environmental protection, as well as the presentation of the directions of the European legal discourse concerning the directions of development of legislation on environmental protection, including proposals for the establishment of a subjective human right to live in a healthy and friendly environment.

The efforts made in the field of environmental protection have led to the fact that today experts are already talking about the existence of a «European ecological order». Moreover, fundamental works have been published in the West, the authors of which prove the existence of the policy and law of the European Union in the field of environmental protection.

On the basis of existing standards in the field of environmental protection, the Member States of the European Union are obliged to bring national legislation into line with these standards and ensure that practices comply with the objectives set out in the Union's regulations.

The analysis of the formation and development of environmental policy, competence and law of the European Union gives grounds to speak about the accumulated positive experience in this area.

The established environmental standards and developed programs are of interest not only for integration associations of other regions, states that are extremely interested in the development and improvement of their national legislation [12].

According to the authors, it can now be argued that there is an international legal regime in the field of environmental protection within the European Community. This regime is confirmed in the existence of stable and interrelated rules that prescribe behavioral norms to subjects and form prospects in the field of environmental protection.

The analysis of the regulatory framework gives the author a reason to identify the following principles that operate within the framework of the European Union in the field of environmental protection: the principle of preventive actions; the precautionary principle; the principle of compensation for environmental damage; the principle of polluter liability. At the same time, the author claims that the European Union applied the principle of subsidiarity in the environmental sphere, which was then extended to other areas of the Union's activities.

The authors argue that despite the existence of a certain legal regime within the European Union in the field of environmental protection, the competence of the member States in the rule-making process and the implementation of these norms remains crucial. This is, in particular, confirmed by the fact that the mentioned regime is based mainly on framework directives, i.e. on acts indicating the ultimate goals of achievement, but giving Member States the freedom to choose the means to achieve these goals. At the same time, general strategic considerations still prevent the creation of a permanent environmental coalition within the European Union [13].

According to the authors, the entry into force of the draft Treaty, developed in 2003, establishing a Constitution for Europe, will radically improve the legal framework of the European Union in the field of environmental protection. This statement of the author is based on the following provisions enshrined in the draft of this Treaty: the environment was in the joint competence of the Union and the Member States; a high level of environmental protection and environmental quality improvement becomes part of the Union's policy and is guaranteed in accordance with the principle of sustainable development; The objectives of environmental protection are defined (preservation and improvement of environmental quality; protection of human health; reasonable and rational use of natural resources; support for measures taken at the international level and aimed at solving regional and global environmental problems) [13].

In general, environmental policy remains the most important areas of activity of the European Union. An extensive system of environmental legislation has been formed in this area, the norms of which are successfully implemented in practice. It should be recognized that the EU is a world leader in environmental policy, successfully solving many environmental problems of the continent and the world as a whole.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

- 1 **Белл, С., Гиллврей, Д. М.** Экологическое право. – Оксфорд, 2006. – С. 156; А. Кшивон: Конституция и сродовиско, Законодательство и право № 8. – 2012. – С. 4 – 10.
- 2 Декларация Конференции Организации Объединенных Наций «Окружающая среда и развитие», Рио-де-Жанейро, 3–14 июня 1992.
3. Стокгольмская декларация – Резолюция Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей человека среде, Стокгольм, 16 июня 1992 г.
- 4 **Баратынский, Л.** Проблема права на жичию со здровым и пышным сродовиским с мендзинародовым, система хронологии права человека, розправа докторская, машинописные повилоны, Видзял Зарzendзания и Администрация, Университет Яны Кохановской. – Кельце, 2013. – С. 177.
- 5 Хартия основных прав Европейского Союза, Официальный вестник Европейского Союза от 30 марта 2010 г. – С. 83.
- 6 Директива 2004/35/ЕС Европейского парламента и Совета. Официальный журнал Европейского Союза 2004 L 143/56. Директива была реализована и перенесена в польское законодательство в силу Закона от 13 апреля 2007 года о предотвращении и устранении ущерба окружающей среде. // Journal of Laws of 2007. – № 75. – С. 493.
- 7 **Потульский, В.** Роль пророка в саундуве и трбыналове в правых хрониках сродовиски, [в:] J. Stelmasiak (ред.): указ.соч.– С.79.
- 8 **Яниковски, Р.** Стратегия Союза Европейских стран с ограничением здровья и сродовиски, [в:] С. Чайя: Экологическая интеграция Польши с Европейским союзом, Европейское управление экономикой, Сродовиска и Засобувь, Лендек Здруй 2004. – С. 141.
- 9 **Ньюман, С. Д.** Общественные и коллективные права: теоретическая основа права, принадлежащего группам. – Оксфорд, 2011. – С.32.
- 10 **Бистыга, А.** Хронология права человека в системе Радостей Европы, [в:] Система хронологии прав человека, Б. Банашак, А. Бистыга, К. Комплак, М. Яблонский, Р. Верушевский, К. Войтович: Система хронологии прав человека. – Краков, 2005. – С. 119.
- 11 Парламентская Ассамблея, Доклад, Комитет по окружающей среде, сельскому хозяйству и местным и региональным делам, Документ 9791.– 16 апреля 2003 года.
- 12 О Европейском суде по правам человека, учрежденном Европейской конвенцией по правам человека //A. Bisztyga: Europejski Trybunał Praw Człowieka, Górnouślaska Wyższa Szkoła Handlowa, Katowice 1997.

13 **Вебер, С.** Экологическая информация и Европейская конвенция о правах человека // Обзор законодательства о правах человека. – Т. 12. – № 5. – С. 190.

REFERENCES

1 **Bell S., Gillvrey D. M.** Ekologicheskoe pravo. – Oksford, 2006. – P. 156; A. Kshivon: Konstituciya i srodonisko, Zakonodatel'stvo i pravo [Environmental Law, Oxford 2006, pp. 156 and subseq.]; A.Krzywoń: Konstytucja RP a środowisko, Państwo i Prawo] N. 8/2012, P.4.

2 Deklaraciya Konferencii Organizacii Ob'edinenyyh Nacij «Okruzhayushchaya sreda i razvitiye», Rio-de-ZHanejro [Declaration of the United Nations Conference «Environment and Development», Rio de Janeiro], 3–14 June, 1992.

3 Stokgol'mskaya deklaraciya – Rezolyuciya Konferencii Organizacii Ob'edinenyyh Nacij po okruzhayushchej cheloveka srede [Stockholm Declaration – Resolution of the United Nations Conference on the Human Environment], Stockholm, 16 June, 1992.

4 **Baratyński, Ł.** Problema prawa na zhichiyu so zdrovym i pshyaznym srodoniskim s mendzinarodovym, sistema hronologii prava chloviaka, rozprava doktorskaya, mashinopisnye povilony, Vidzial Zarzendzaniya i Administraciya, Universitet YAny Kohanovskoj [Problem prawa do życia w zdrowym i przyjaznym środowisku w międzynarodowym systemie ochrony praw człowieka, rozprawa doktorska, maszynopis powielony, Wydział Zarządzania i Administracji, Uniwersytet Jana Kochanowskiego]. – Kielce, 2013. – P.177.

5 Hartiya osnovnyh prav Evropejskogo Soyuza, Oficial'nyj vestnik Evropejskogo Soyuza ot [Charter of Fundamental Rights of the European Union, Official Journal of the European Union] of 30 March 2010. – P. 83–389.

6 Direktiva 2004/35/EC Evropejskogo parlamenta i Soveta. Oficial'nyj zhurnal Evropejskogo Soyuza 2004 L 143/56. Direktiva byla realizovana i perenesena v pol'skoe zakonodatel'stvo v silu Zakona ot 13 aprelya 2007 goda o predotvraschenii i ustranenii ushcherba okruzhayushchej srede, [Directive 2004/35/EC of the European Parliament and of the Council. Official Journal of the European Union 2004 L 143/56. The directive was implemented and transposed to Polish law by virtue of the Act of 13 April 2007 on the prevention and remedying of environmental damage], Journal of Laws of 2007. – No. 75, Pos. 493.

7 **Potulski, W.** Rol' proroka v saunduve i trybunalove v pravyh hronikah srodoniski [Rola orzecznictwa sądów i trybunałów w prawie ochrony środowiska], [in:] J.Stelmasiak (ed.): op.cit.– P. 79.

8 **Janikowski, R.** Strategiya Soyuza Evropejskikh stran s ograniceniem zdrov'ya i srodoniski, [v:] S.CHajya: Ekologicheskaya integraciya Pol'shi s Evropejskim soyuzom, Evropejskoe upravlenie ekonomikoj, Srodoniska i Zasobuv' [Strategia Unii Europejskiej w zakresie zdrowia i środowiska, [in:] S.Czaja: Ekologiczny wymiar integracji Polski z Unią Europejską, Europejskie Stowarzyszenie Ekonomistów Środowiska i Zasobów Naturalnych,] Ładek Zdrój 2004. – P. 141.

9 **Newman, Cf. D.** Obshchestvennye i kollektivnye prava: teoreticheskaya osnova prava, prinadlezhashchego gruppam. [Community and Collective Rights: a Theoretical Framework for Right Held by Groups]. – Oxford, 2011. – P. 32.

10 **Bisztyga, A.** Hronologiya prava chloviaki v sisteme Radostej Evropy, [v:] Sistema hronologii prav chloviaki, B. Banashak, A. Bistyga, K. Komplak, M. Yablonskij, R. Verushevskij, K. Vojtovich: Sistema hronologii prav chloviaki. [Ochrona praw człowieka w systemie Rady Europy, [in:] System ochrony praw człowieka, B. Banaszak, A. Bisztyga, K. Complak, M. Jabłoński, R. Wieruszewski, K. Wójtowicz: System ochrony praw człowieka]. – Kraków, 2005. – P. 119.

11 Parlamentskaya Assambleya, Doklad, Komitet po okruzhayushchej srede, sel'skomu hozyajstvu i mestnym i regional'nym delam, Dokument 9791. [Parliamentary Assembly, Report, Committee on the Environment, Agriculture and Local and Regional Affairs, Doc. 9791], 16 April 2003.

12 O Evropejskom sude po pravam cheloveka, uchrezhdennom Evropejskoj konvenciye po pravam cheloveka [Further on the European Court of Human Rights established by the European Convention on Human Rights see: A. Bisztyga: Europejski Trybunał Praw Człowieka, Górnouślaska Wyższa Szkoła Handlowa], Katowice 1997.

13 **Weber, S.** Ekologicheskaya informaciya i Evropejskaya konvenciya o pravah cheloveka // Obzor zakonodatel'stva o pravah cheloveka [Environmental Information and the European Convention on Human Rights [in:] Human Rights Law Review. – Vol. 12, No. 5, P.190; G. Grabowska. Europejskie prawo środowiska], Warszawa 2001, P. 50.

Material received on 15.09.22

*A. Биитига

Катовицедегі Силезия университеті, Польша Катовице к.
Материал баспаға 15.09.22 түсті.

**ЕУРОПАЛЫҚ ОДАҚТЫҢ ҚОРШАҒАН ОРТА МӘСЕЛЕЛЕРИН
ШЕШҮДЕГІ ЭКОЛОГИЯЛЫҚ САЯСАТЫ**

Қоршаган ортанды қорғау саласындағы қолданыстағы стандарттар негізінде Еуропалық Одақта мүшемемлекеттер ұлттық заңнаманы осы стандарттарға сойкес келтіруге және практиканың Одақтың нормативтік актілерінде бекітілген мақсаттарға сәйкестігін қамтамасыз етуге міндетті. Еуропалық Одақтың экологиялық саясатын, құзыремті мен құқығын қалыптастыру мен дамытуды талдау осы салада жинақталған оң тәжірибе туралы айтуга негіз береді. Еуропалық Одақта қалыптасқан экологиялық стандарттар мен өзірленген бағдарламалар басқа оңірлердің интеграциялық бірлестіктері үшін ғана емес, сонымен қатар озінің ұлттық экологиялық заңнамасын дамытуға және жетілдіруге аса мүдделі жақын және алыс шетелдерді қоса алғанда, коршаган ортанды қорғау саласындағы құзыремті мен нормативтік актілерін өзірлеу нәтижесінде қалыптастасын қатынастар. Еуропалық экологиялық құқықтары жауапкершілік институты әртүрлі аспектілер тұргысынан жеткілікті түрде егжей-тегжейлі талданды. Сондай-ақ, Еуропалық Одақтың қоршаган ортанды қорғау саласындағы саясатын, құзыремті мен құқығын қалыптастыру мен дамытуға байланысты саяси-құқықтық аспектілер кешені қаралды. Мақалада келесі міндеттер дәйекті түрде қойылып, шешіледі: Еуропалық Одақтың қоршаган ортанды қорғау саласындағы саясаты мен құзыремтінің қалыптасуы мен дамуының негізгі кезеңдерін кезеңге болу; мүше мемлекеттердің («жасасыл» деп аталатындарды) Еуропалық Одақтың экологиялық құқықтық тәртібін қалыптастыруға қосқан үлесін бағалау; Еуропалық Одақтың Қоршаган ортанды қорғау саласындағы құзыремтін қалыптастыру мен дамытудагы еуропалық қогамдастықтар сотының ролін талдау.

Кілтті сөздер: қоршаган ортанды қорғау, Еуропалық құқық, Экологиялық саясат, Адам құқықтары, Еуропалық Одақ.

*А. Биштыга,

Силезский университет в Катовице, Польша, г. Катовице

Материал поступил в редакцию 15.09.22.

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА В РЕШЕНИИ ПРОБЛЕМ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

На основе существующих стандартов в сфере охраны окружающей среды государства – члены Европейского союза обязаны приводить национальное законодательство в соответствие с этими стандартами и обеспечить соответствие практики целям, закрепленным в нормативных актах Союза. Анализ формирования и развития экологической политики, компетенции и права Европейского союза дает основание говорить о накопленном положительном опыте в данной сфере. Сложившиеся в Европейском союзе экологические стандарты и выработанные программы представляют интерес не только для интеграционных объединений других регионов, но и для соседних государств, включая ближнее и дальнее зарубежье, которые крайне заинтересованы в развитии и совершенствовании своего национального экологического законодательства. Отношения, складывающиеся в результате выработки программы действия государствами-членами Европейского союза, решения Суда Европейских сообществ, компетенция и нормативные акты институтов Европейского союза в сфере охраны окружающей среды. Достаточно подробно проанализирован институт ответственности в европейском экологическом праве в контексте различных аспектов. Также рассмотрен комплекс политико-правовых аспектов, связанных с формированием и развитием политики, компетенции и права Европейского союза в области охраны окружающей среды. В статье последовательно поставлены и решаются следующие задачи: периодизация основных этапов становления и развития политики и компетенции Европейского союза в области охраны окружающей среды; оценка вклада государств-членов (так называемых «зеленых») в становление экологического правопорядка Европейского союза; анализ роли Суда Европейских сообществ в становлении и развитии компетенции Европейского союза в сфере охраны окружающей среды.

Ключевые слова: охрана окружающей среды, европейское право, экологическая политика, права человека, Европейский союз.

***Е. Е. Ерболатов¹, А. С Бексултанов²**

¹Специализированный межрайонный экономический суд Восточно-Казахстанской области, Республика Казахстан, г. Усть-Каменогорск

²Торайғыров университет, Республика Казахстан, г. Павлодар

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ЗАЩИТА ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ (ОПЫТ ЕВРОПЕЙСКИХ СТРАН)

Актуальность обеспечения защиты персональных данных обусловлена тенденциями распространения в современном обществе информационных угроз. Подобные угрозы посягают на свободное обращение информации и проявляются в неправомерных действиях по ее сбору, хранению и использованию. В силу глобализации информационного пространства, данные угрозы выходят далеко за пределы интересов национальной безопасности. В силу этого, важную роль в международной информационной политике играет механизм противодействия и предупреждения неправомерного использования информации. С учетом необходимости совершенствования способов создания, распространения, хранения, использования информации существенным образом меняется и само информационное пространство, которое постепенно входит в русло правовой регламентации. Проблема защиты, хранения, передачи и использования персональных данных на уровне международного сообщества является значимым компонентом, целого комплекса проблем национальной, региональной и глобальной политики в сфере международных информационных отношений. Необходимость решения проблем, привело к необходимости создания международного механизма защиты персональных данных усилиями ведущих международных и европейских организаций. В этой связи, рассмотрение в данной статье генезиса защиты персональных данных в зарубежных странах, является необходимым для формирования национального механизма защиты персональных данных.

Ключевые слова: права личности, конфиденциальность, персональные данные, информационная безопасность, информационное общество, цифровизация.

Введение

Современный мир характеризуется существенными преобразованиями во всех сферах жизни общества, поскольку процессы бурного развития информационных технологий, привели к переформатированию общественных отношений. Информатизация, цифровизация и глобализация стерли все границы и позволили государствам наладить быстрый обмен информацией и иными ресурсами. Однако насколько качественна процедура оборота информации оценить сложно, ведь каждое государство сталкивается на системном уровне с проблемами, когда необходимо защитить как информацию, так и регламентировать процесс ее циркуляции.

Разумеется, если есть информация, то все субъекты хотят иметь беспрепятственный доступ к ней, соответственно обеспечение данной возможности приводит к определенным противоречиям и конфликтам. Поскольку использование информации, должно быть подчинено правовым правилам и установлениям. В этой связи, данный этап движения современного общества к информационной открытости, нуждается в осмыслении и понимании его последствий для дальнейшего развития. В результате необходимости совершенствования способов создания, распространения, хранения, использования информации существенным образом меняется и само информационное пространство, которое постепенно входит в русло правовой регламентации.

Исследование генезиса зарубежного законодательства о защите персональных данных имеет немаловажное значение для Республики Казахстан, поскольку в контексте международных интеграционных процессов, необходимо определить приоритетные направления развития национального законодательства в этой области в соответствии с европейскими и мировыми стандартами.

Материалы и методы

Методологическая основа заключается в том, чтобы обеспечить целостность и сбалансированность исследования, используя общенаучные методы (в частности: философский, диалектический, синергетический, индуктивный, дедуктивный, метод анализа и синтеза, формализацию, аналогию, материалистический и эмпирический методы), а также формально-юридический для адекватного анализа содержания системы защиты персональных данных в зарубежных странах. С целью выяснения

исторического становления и развития института защиты персональных данных в Европе был применен исторический метод. С помощью системного и структурно-функционального методов были определены основные механизмы защиты персональных данных в зарубежных странах. Важное место в системе методов исследования занял также метод юридического анализа нормативно-правовых актов международных и европейских институтов с целью усовершенствования существующей системы защиты персональных данных в Республике Казахстан.

Результаты и обсуждения

Процесс правового регулирования отношений, которые складываются в сфере персональной информации и их защиты начал складываться в странах Европы не в последние годы. Он уже насчитывает несколько десятилетий, поскольку европейские страны гораздо раньше, чем страны Азии, столкнулись с необходимостью защиты личности и информации о ней. К примеру, в 1973 и 1974 годах разработаны и введены в действие две резолюции о защите персональных данных, которые повлияли на формирование первого поколения законодательных актов в сфере персональных данных.

В Германии в Федеративной Республике Германии в Земле Гессен (Hessen) в 1970 году – закон «О защите персональных данных» [1]. Затем подобный Закон проняла Швеция, поскольку являлось самым компьютеризированным государством. Конечно, этот нормативный акт не был совершенен, он не предусматривал правил работы с персональными данными, однако прописывал список условий, несоблюдение которых влекло штраф.

Значительный опыт правового регламентирования отношений в сфере охраны персональных данных накоплен в США, где в 1966 г. вступил в силу Закон «О свободе информации» [2]. В этом Законе предусмотрено, что все документы федерального правительства открыты для доступа. В нем определены девять положений, согласно которым учреждениям и организациям запрещалось разглашать: круг вопросов национальной обороны и внешней политики; правила поведения внутреннего персонала и практики их применения; информацию, зафиксированную в специальных законодательных актах; торговую тайну, коммерческую или финансовую информацию; привилегированные межведомственные сообщения, внутрикорпоративные меморандумы или письма; личную информацию конфиденциального характера; следственные материалы, собранные с правоохранительной целью; отчеты финансовых институтов; географическую и геофизическую информацию. Эти положения предусматривают охрану от вмешательства в частную жизнь и позволяют решать вопросы, которые в

другом случае в основном приводят к судебным процессам. Отметим, что эти положения были произведены в ответ на общественные конфликты, которые возникли между ценностями демократического правления и обеспечением неприкословенности частной жизни. Итак, охрана персональных данных субъекта была предусмотрена уже на уровне основного законодательного акта, регулирующего отношения, связанные с оборотом информации.

Институт Уполномоченного по вопросам защиты персональных данных в Венгрии функционирует на основе Закона «О защите информации о лице и доступе информации, представляющей общественный интерес» от 10 ноября 1992 года. Согласно этому Закону определена выборная должность парламентского комиссара по защите информации, который называется Омбудсмен.

Анализ норм вышеуказанного Закона позволяет прийти к выводу, что главными элементами системы защиты персональных данных в Венгрии: надзор за соблюдением требований по защите информации (ст. 25); проверка документов и внесение протеста (ст. 26); ведение регистра защиты информации и лиц, которые оказывают услуги в сфере защиты персональных данных (ст. 28 – 29).

Франция столкнулась с проблемой правового регулирования и защиты персональных данных в результате развития компьютерно-информационной отрасли национальной экономики в начале 70-х годов. Проникновение компьютеров во все сферы общественной жизни, привело к разработке проекта SAFARI, который предусматривал использование номеров социального страхования граждан, путем привязки его к различным базам данных. Данный проект послужил предпосылкой для внедрения на государственном уровне системы наблюдения за частной жизнью физических лиц, в результате которого, озабоченность французского общества защитой персональных данных, привело к разработке исчерпывающих правил по обращению с информацией персонального характера. Данные правила закреплены в базовом французском законе в области защиты персональных данных – Закон «Об обработке данных, файлах данных и индивидуальных свободах» 1978 года.

Закон «О защите персональных данных» от 12 июля 1984 года является основным нормативным источником по защите персональных данных в Великобритании. Согласно этого Закона, определена работа института Уполномоченного органа, должность Министра по защите данных, Регистратора по защите данных и создан Суд по защите данных.

Основными элементами системы защиты персональных данных в Великобритании определены следующие составляющие: обязательное

ведение реестра пользователей данных, баз персональных данных и лиц, оказывающих услуги в сфере защиты персональных данных; соответствующая проверка и контроль деятельности с персональными данными; вручение сообщений о нарушениях, о запрете передачи данных; административное и судебное обжалование в связи с защитой персональных данных.

В Республике Болгария действует Закон «О защите персональных данных» (Закон за защита на личните данни) принятый XXIX Национальным Собранием 21 декабря 2001 года, и вступил в силу с 1 января 2002 года [3]. Данный Закон регулирует общественные отношения, связанные с защитой прав отдельных лиц при обработке персональных данных. В соответствии с данным Законом, механизм защиты персональных данных Республики Болгарии включает: Комиссию по защите персональных данных, Инспекцию при Высшем Судебном Совете по надзору за обработкой персональных данных.

Законодательство Республики Болгария, также, достаточно прогрессивное. Это такие нормативные акты как: Закон о доступе к общественной информации от 22 июня 2000 года [4], Закон о доступе к пространственным данным от 24 февраля 2010 года [5], Закон о кибербезопасности от 31 октября 2018 года [6].

Весь передовой опыт европейских стран в сфере правового регулирования персональных данных, лег в основу Конвенции «О защите личности в связи с автоматизированной обработкой персональных данных» ETS № 108 1980 года [7], работа над которой велась на протяжении 4-х лет с 1976 по 1979 годы.

Принципы, изложенные в Конвенции, касаются, в частности, справедливого и законного сбора и автоматической обработки данных, для определенных законом целей. Это означает, что данные не должны использоваться для целей, несовместимых с целями сбора и должны храниться не дольше, чем это необходимо. Они также касаются качества данных, в частности того, что они должны быть адекватными, актуальными и не чрезмерными, а также конкретными.

Помимо предоставления гарантий по обработке персональных данных она запрещает обработку «чувствительных» данных – таких, как сведения о расе, политике, здоровье, религии, сексуальной жизни или судимости того или иного лица. Конвенция также закрепляет право человека знать ту информацию, которая хранится о нем и, при необходимости, может ее корректировать. Ограничения в отношении прав, закрепленных в Конвенции, возможны только при наличии преобладающих интересов, таких как: находящаяся под угрозой государственная безопасность или оборона.

Кроме того, конвенция предусматривает свободный поток персональных данных между его странами-участницами данного договора и налагает

некоторые ограничения на информационные потоки в государствах, где правовое регулирование не предусматривает эквивалентную защиту.

Следует отметить, деятельность Совета Европы не ограничилась принятием Конвенции, и были приняты важные документы по защите персональной информации в области: медицины (1981 год); сети Интернет (1999 год); страхования индивидов (2002 год); трудоустройства (2015 год); об обеспечении свободы выражения мнений и защите прав на неприкосновенность частной жизни и сохранении «сетевого нейтралитета» (2016 год); об обработке персональных данных, касающихся здоровья, в страховых целях, включая данные, полученные в результате генетических тестов (2016 год); о роли и обязанностях интернет-посредников (2018 год); о руководящих принципах уважения, защиты и реализации прав ребенка в цифровой среде (2018 год); о защите данных, связанных со здоровьем (2019 год) [8].

Данный перечень правовых документов свидетельствует о скрупулезной работе в сфере защиты персональных данных и адекватной реакции на актуальные вызовы современного информационного общества.

Выводы

В 1990 году, основываясь на статье 100а Договора об учреждении Европейского сообщества, принятая Директива № 95/46/ЕС Европейского парламента и Совета Европейского Союза «О защите физических лиц при обработке персональных данных и о свободном обращении таких данных» [9], которая гармонизировала законодательство стран-членов Евросоюза в этой области. Процесс утверждения Директивы сопровождался противодействием со стороны бизнес структур не только европейских, но и американских, поскольку ее требования указывали на необходимость соблюдения нескольких обязательных правил.

Данный документ был принят тогда, когда ряд государств членов ЕС уже приняли национальные законы о персональных данных, и появилась потребность в их гармонизации, для обеспечения защищенной трансграничной передачи данных. Это обусловлено одним из достижений Европейского Союза – свободное перемещение товаров, капитала, услуг и людей в пределах внутреннего рынка, и, несомненно, свободный поток данных, который не мог бы быть реализован, если не обеспечили единообразный уровень их защиты.

Данная Директива о защите данных отражает принципы защиты данных, уже содержащиеся в национальных законах и в Конвенции 108, часто их конкретизирует и расширяет. В частности, она предусматривает возможность добавления документов об охране, предусмотренную в статье 11 Конвенции 108, как инструмента улучшения соблюдения правил защиты данных.

Следовательно, эта особенность была включена и в закон Совета Европы в 2001 году, как дополнительный протокол к Конвенции 108. Это иллюстрирует тесное взаимодействие и положительное влияние этих двух инструментов друг на друга. И хотя Директива о защите данных устанавливает подробный и всеобъемлющий механизм защиты данных в ЕС, ее положения не могут применяться непосредственно и должны быть перенесены в национальные законы государств-членов. Несомненно, что положения директивы подвергаются трансформации при имплементации их в национальных законах, так как государства имеют право свободы в данном процессе. В результате самостоятельных и различных интерпретаций положений Директивы, она не смогла достичь главной цели – гармонизации законодательства о персональных данных государств-членов ЕС, что привело к созданию различных правил защиты данных. Помимо этого уровень строгости санкций также различаются в разных государствах-членах ЕС.

Дискуссии о необходимости модернизации правил защиты данных ЕС начались в 2009 году и начались публичные консультации о будущих правовых рамках осуществления основного права защиты данных.

В результате длительных переговоров между Европейским парламентом и Советом ЕС, директива о защите данных была отменена и принят Регламент № 2016/679 Европейского парламента и Совета Европейского Союза «О защите физических лиц при обработке персональных данных и о свободном обращении таких данных (Общий Регламент о защите персональных данных). GDPR» (г. Брюссель, 27 апреля 2016 года) [10].

GDPR сохраняет и развивает основные принципы и права субъекта данных. В соответствии с законодательством ЕС, положения Регламента имеют прямое действие, и нет необходимости их закрепления на национальном уровне.

Таким образом, общее Регламент о защите данных предусматривает единый набор правил защиты данных по всем странам Европейского Союза. Это создает согласованную систему защиты на всей территории ЕС.

Вместе с тем, несмотря на то что общие правила защиты данных имеют прямое действие, предполагается, что государства-члены ЕС внесут существующие изменения в национальные законы о защите данных, чтобы полностью привести их в соответствие с Регламентом.

Изложенное свидетельствует о необходимости заимствования положительного опыта правовой регламентации персональных данных и их защиты, которая сегодня сложилась в Европе. Разработанный ими правовой механизм доказал надежность, эффективность и жизнеспособность.

Полагаем, Республике Казахстан следовало бы более тщательно изучить данный опыт для имплементации прогрессивного опыта в национальную практику.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

- 1 Gesetz und Verordnungsblatt für das Land Hessen. – 1970. – № 1. – Р. 625–627.
- 2 Закон США от 20 июня 1966 года «О свободе информации» (свод законов США – титул 5, § 552 (с учетом изменений). [Электронный ресурс] – https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1020192#pos=0;0
- 3 Закон на Република България за защита на личните данни // [Электронный ресурс] – <https://www.lex.bg/bg/laws/lidoc/2135426048>
- 4 Закон за достъп до обществена информация 22 июня 2000 года // [Электронный ресурс] – <https://www.lex.bg/bg/laws/lidoc/2134929408>
- 5 Закон за достъп до пространствени данни 24 февраля 2010 года // [Электронный ресурс] – <https://www.lex.bg/bg/laws/lidoc/2135667082>
- 6 Закон за киберсигурност 31 октября 2018 года // [Электронный ресурс] – <https://www.lex.bg/bg/laws/lidoc/2137188253>
- 7 Конвенция о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных (Страсбург, 28 января 1981 г.) (с изменениями от 15 июня 1999 г.). [Электронный ресурс] – https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1034061#pos=0;0
- 8 Legal Instruments for Data Protection, Council of Europe. [Электронный ресурс] – <https://www.coe.int/en/web/data-protection/legal-instruments>
- 9 Directive 95/46/EC of the European Parliament and of the Council of 24 October 1995 on the protection of individuals with regard to the processing of personal data and on the free movement of such data. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex%3A31995L004>
- 10 Регламент № 2016/679 Европейского парламента и Совета Европейского Союза «О защите физических лиц при обработке персональных данных и о свободном обращении таких данных, а также об отмене Директивы 95/46/EC. GDPR» (г. Брюссель, 27 апреля 2016 года). https://online.zakon.kz/document/?doc_id=39559334#pos=1;-119

REFERENCES

- 1 Gesetz und Verordnungsblatt für das Land Hessen. – 1970. – № 1. – Р. 625–627.

2 Zakon SSHA ot 20 iyunya 1966 goda «O svobode informacii» (svod zakonov SSHA – titul 5, § 552 (s uchetom izmenenij). [The USA Freedom of Information Act of June 20, 1966 (Code of Laws of the USA – Title 5, § 552 (as amended)] [Text] [Electronic resource] – https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1020192#pos=0;0

3 Zakon na Republika B”lgariya za zashchita na lichnite danni // [Law of the Republic Of Bulgaria on personal data protection] [Text] [Electronic resource] – <https://www.lex.bg/bg/laws/ldoc/2135426048>

4 Zakon za dost”p do obshchestvena informaciya 22 iyunya 2000 goda [Access to Public Information Act 22 Jan 2000] [Text] [Electronic resource] – <https://www.lex.bg/bg/laws/ldoc/2134929408>

5 Zakon za dost”p do prostranstveni danni 24 fevralya 2010 goda [Law on access to spatial data 24 February 2010] [Text] [Electronic resource] – <https://www.lex.bg/bg/laws/ldoc/2135667082>

6 Zakon za kibersigurnost 31 oktyabrya 2018 goda [The Law for Cybersecurity October 31, 2018] [Text] [Electronic resource] – <https://www.lex.bg/bg/laws/ldoc/2137188253>

7 Konvenciya o zashchite fizicheskikh lic pri avtomatizirovannoj obrabotke personal’nyh dannyh (Strasburg, 28 yanvarya 1981 g.) (s izmeneniyami ot 15 iyunya 1999 g.). [Convention on the Protection of Natural Persons in the Automated Processing of Personal Data (Strasbourg, January 28, 1981) (as amended on June 15, 1999).] [Text] [Electronic resource] – https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1034061#pos=0;0

8 Legal Instruments for Data Protection, Council of Europe. <https://www.coe.int/en/web/data-protection/legal-instruments>

9 Directive 95/46/EC of the European Parliament and of the Council of 24 October 1995 on the protection of individuals with regard to the processing of personal data and on the free movement of such data. [Electronic resource] – <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex%3A31995L0046>

10 Reglament № 2016/679 Evropejskogo parlamenta i Soveta Evropejskogo Soyuza «O zashchite fizicheskikh lic pri obrabotke personal’nyh dannyh i o svobodnom obrashchenii takih dannyh, a takzhe ob otmene Direktivy 95/46/ES. GDPR» (g. Bryssel’, 27 aprelya 2016 goda). [Regulation No. 2016/679 of the European Parliament and of the Council of the European Union “On the protection of individuals in the processing of personal data and on the free circulation of such data, as well as on the repeal of Directive 95/46/EC. GDPR” (Brussels, April 27, 2016)] [Text][Electronic resource] – https://online.zakon.kz/document/?doc_id=39559334#pos=1;119

Материал поступил в редакцию 15.09.22

* E. E. Ерболатов¹, A. С Бексултанов²

¹Шығыс Қазақстан облысының мамандандырылған ауданараптық экономикалық соты, Қазақстан Республикасы, Өскемен к.;

²Торайғыров университеті, Қазақстан Республикасы, Павлодар к.
Материал баспаға 15.09.22 түсті.

ДЕРБЕС ДЕРЕКТЕРДІ ҚҰҚЫҚТАҚ РЕТТЕУ ЖӘНЕ ҚОРҒАУ (ЕУРОПА ЕЛДЕРІНІҢ ТӘЖІРИБЕСІ)

Жеке деректерді қорғауды қамтамасыз етудің озектілігі қазіргі қоғамдағы ақпараттық қауіптердің таралу тенденцияларына байланысты. Мұндай қауіптер ақпараттың еркін айналымына қол сүгады және оны жинау, сақтау және пайдалану жөніндегі заңсыз әрекеттерден қорінеді. Ақпараттық кеңістіктің жаһандануына байланысты бұл қауіптер үлттық қауіпсіздік мүдделерінен асып туғеді. Осыған байланысты Халықаралық ақпараттық саясатта ақпаратты заңсыз пайдалануга қарсы тұру және оның алдын алу төмігі маңызды рол атқарады. Халықаралық қоғамдастық деңгейінде дербес деректерді қорғау, сақтау, беру және пайдалану проблемасы халықаралық ақпараттық қатынастар саласындағы үлттық, оғірлік және жаһандық саясат проблемаларының тұтас кешенінің маңызды құрамадас болып табылады. Қарастырылып отырған мәселелерді шешу қажеттілігі жетекші халықаралық және Еуропалық үйімдардың күшімен жеке деректерді қорғаудың халықаралық төтігін құру қажеттілігіне әкелді. Осыған байланысты, осы мақалада шет елдерде дербес деректерді қорғау генезисін қараша дербес деректерді қорғаудың үлттық төтігін қалыптастыру үшін қажет болып табылады.

Кілтті сөздер: жеке құқықтар, құпиялылық, жеке деректер, Ақпараттық қауіпсіздік, ақпараттық қоғам, цифрландыру.

* E. Y. Yerbolatov¹, A. S. Beksultanov²

¹Specialized Interdistrict Economic Court of East Kazakhstan region, Republic of Kazakhstan, Ust-Kamenogorsk

²Toraighyrov University, Republic of Kazakhstan, Pavlodar

Material received on 15.09.22

LEGAL REGULATION AND PROTECTION OF PERSONAL DATA (EXPERIENCE OF EUROPEAN COUNTRIES)

The relevance of ensuring the protection of personal data is due to the trends in the spread of information threats in modern society. Such threats encroach on the free circulation of information and manifest themselves in illegal actions for its collection, storage and use. Due to the globalization of the information space, these threats go far beyond the interests of national security. Because of this, an important role in international information policy is played by the mechanism of countering and preventing the misuse of information. The problem of protection, storage, transfer and use of personal data at the level of the international community is a significant component of the whole complex of problems of national, regional and global policy in the field of international information relations. The need to solve the problems under consideration has led to the need to create an international mechanism for the protection of personal data through the efforts of leading international and European organizations. In this regard, the consideration in this article of the genesis of personal data protection in foreign countries is necessary for the formation of a national mechanism for the protection of personal data.

Keywords: personal rights, confidentiality, personal data, information security, information society, digitalization.

FTAMP 10.63.01

<https://doi.org/10.48081/DYOP4561>

***С. К Жетписов¹, А. Е. Жакишева², Ж. Ж. Талипова³**

^{1,2,3}Торайғыров университеті, Қазақстан Республикасы, Павлодар қ.

МИГРАНТТАРДЫҢ ЕҢБЕК ҚҰҚЫҚТАРЫН КОРҒАУДЫҢ КЕЙБІР ЕРЕКШЕЛІКТЕРИ

Қазақстанда кошип-қонушылардың еңбек құқықтарын қоргауды қамтамасыз етудің озектілігі қазіргі қоғамда коши-қон процестерінің таралу үрдістеріне байланысты. Мигранттардың еңбек құқықтарын тиімді қоргау қозғалының жсогары тиімді, оң күтуперіне бағдарланған, әсіресе, еңбек қатынастарының жұмыс берушінің билігі алдындағы ең осалдығымен және нақты шындықтың басқа жағдайларымен сипатталатын кезеңдерінде мигранттардың копсалалы мақсатты қоргаудың жүйесін құру шеңберінде гана мүмкін болады. Біздің ойымызша, еңбек құқықтарының көптеген бұзылуларымен байланысты еңбек қатынастарын тоқтату кезеңіне ерекше назар аудару керек. Мәселенің бұл аспектің еңбек қатынастарындағы мигранттардың әлсіз әлеуметтік-құқықтық қоргалуын анықтауга мүмкіндік береді. Қазақстан Республикасының қолданыстағы еңбек кодексінде қызметкерді (оның ішінде еңбек мигранты) қоргайтын құқықтық нормалардың едөүір саны болғанымен, бұл кодификациялық актіні еңбек қатынастары субъектілерін барынша қоргауды қамтамасыз ету үшін түзету қажет. Осы тезисті ескере отырып, біз еңбек қатынастарын тоқтату кезінде мигранттардың еңбек құқықтарын қоргауды жестілдіру қажеттілігін тұжырымдадық. Сондай-ақ, зерттеу еңбек қатынастарын тоқтату кезеңінде мигранттардың еңбек құқықтарын қоргаудың маңызды мәні анықталды; еңбек құқығының қорғаныс функциясының тәжірибелік корінісі ретінде қоргаудың осы түрінің тұжырымдамалық компоненттері, жұмысшылардың еңбек құқықтарын қоргаудан туындағыны жеке институт, еңбек қатынастары, шаралар мен құқықтық кепілдіктер шеңберіндегі құқықтық қатынастар жүйесі ретінде анықталды.

Кілттің создер: еңбек мигранттары, еңбек құқықтары, еңбек құқықтарын қоргау, коши-қон, шетелдік қызметкер.

Kіріспе

Қазақстан Республикасындағы адам, құқық үстемдік ететін кез келген басқа қазіргі заманғы мемлекеттегідей, ен жоғары әлеуметтік құндылық болып саналатындықтан, оның құқықтары мен заңды мұдделерін қамтамасыз ету, коргаудың маңыздылығы адамның өзіне байланысты тиісті туынды құндылықтар болып табылады. Мұны Қазақстан Республикасы Конституциясының 1-бабы қөрсетеді [1]. Бұл әсіреле адамның еңбек құқықтарына, олармен байланысты заңды мұдделерге және оларды қорғауға қатысты, бұл жағдайда адамның құндылығын ғана емес, сонымен бірге оның өмірін, денсаулығын, әл-ауқатын, байлығын және т.б. ескереді, бұл адамның еңбек ету құқығын және еңбекке мәжбүр болмау құқығын іске асыру шенберінде кол жеткізіледі. Сонымен, жұмысшылардың (енбек мигранттарының) еңбек құқықтарын қорғау – бұл әлеуметтік құндылықты қорғау екені анық.

Бұл тезис еңбек мигранттарының құқықтарын қорғау шенберінде ерекше маңызға ие болады, олар ұлттық заңнаманы білмеуіне байланысты, көбінесе жұмыс берушінің жосықсыз санатына түсіп, жұмысшылардың осал және нашар қорғалған санаттарының қатарында болады.

Бұл мәселенің өзектілігі соңғы айларда, Қазақстанға жақын елдердегі әртүрлі геосаяси, экономикалық, әлеуметтік жағдайлардың ықпалына байланысты көші-қон процестерінің серпіні сөзсіз ілгерілеп келе жатқан кезде айқын болды. Мигранттардың өсу динамикасы одан өрі артады деп ойлаймыз, бұл осы зерттеудің уақыттылығы туралы негізделген пайымдауға мүмкіндік береді.

Құқықтық әдебиеттегі осы мәселелерді зерделеу жағдайына назар аудара отырып, қазіргі уақытта Қазақстан Республикасында еңбек көші-қоның құқықтық реттеуді және оның жағымсыз салдарына қарсы іс-кимылды зерттеу бөлшектеп жүргізілетінін, зерттеушілер оның белгілі бір аспекттерін талдайтынның атап өтү керек.

Атап айтқанда, Джунисбекова Л. М [2], посткенестік мемлекеттердің Еңбек көші-қоның құқықтық реттеуді қарастырады және бұл еңбек ресурстарының тұрақты қозғалысын анықтайтын жаһандану процестерінің салдары деп тұжырымдайды. Осы зерттеудің маңыздылығы автордың көші-қон туралы ЕАЭО конвенциясын қабылдау қажеттілігі туралы ұсынысы болып табылады, ол көшіп-конушылардың құқықтарын қорғау тетігін күруға мүмкіндік береді. Мигранттардың құқықтарын қорғаудың құқықтық тетігін қалыптастырудың негізін қалайтын бірынғай құқықтық құжат күру идеясы тың жаңа емес, мысалы, кейбір авторлар ТМД елдерінің көші-қон кодексін өзірлеу қажеттігін атап өтті [3].

Осыған ұқсас ұстанымды халықаралық шарттарда және елдердің ұлттық заңнамасында мигранттардың конституциялық құқықтарының жеткіліксіз танылуына сини талдау жүргізетін Ghosh В зерттеушісі [4] ұстанады. Ол көбінесе заңнама пысықталмаған және ол көбінесе мигранттардың негізгі адам құқықтарына қол жеткізуіне кедері келтіреді, бұл белгілі бір ерекше жағдайларда мигранттардың осалдығының күрт өсуіне әкеледі деген қорытындыға келді.

Авторлардың белгіленген идеяларымен ынтымақтаса отырып, біз олардың пайымдауын ұтымды деп санаймыз, ейткені көші-қон саласындағы мемлекетаралық қорғаныс механизмінің құқықтық негізі өлі пайда болмайынша, мұндай ұлттық механизмді құру туралы айту қын, бірақ ол қазірдің өзінде қажет.

Сонғы онжылдықтарда көші-қон процестері халықаралық ауқымда өзектендірілгенін ескере отырып, оның себебі бірқатар елдерде (Сирия, Ирак, Ауғанстан, Украина) әскери қақтығыстар болды, көші-қонның құқықтық мәселелерін де, оның жекелеген аспекттерін де зерттеуге бағытталған көптеген шетелдік зерттеулер пайда болды. Мысалы, M. Scott Migration/Refugee Law (2021 ж.) [5], Collyer M. Migrants, migration and the security paradigm: Constraints and opportunities (2016 ж.) [6], Sergio Carrera and Andrew Geddes The EU Pact on Migration and Asylum in light of the United Nations Global Compact on Refugees International Experiences on Containment and Mobility and their Impacts on Trust and Rights Editors [7].

Материалдар мен әдістер

Әдістемелік негіз-қойылған міндеттерді шешу үшін кешенде қолданылатын жалпы ғылыми және арнайы таным әдістері мен әдістерінің жиынтығы. Жүйелік-функционалды әдісті қолдана отырып, еңбек қатынастарын тоқтату негіздерін жеке және ұжымдық тоқтатуға болу теориясы жасалды, бұл бүкіл зерттеу жоспарын құруға негіз болды. Формальды-логикалық әдісті, талдау және жалпылау әдістерін кеңінен қолдану еңбек қатынастарын тоқтату ерекшеліктерін анықтауға, еңбек дауарын шешу тәртібімен еңбек қатынастарын ұжымдық тоқтату кезінде мигранттардың еңбек құқықтарын қорғау ерекшеліктерін анықтауға мүмкіндік берді. Философиялық әдісті, түсіндіру әдісін және аналитикалық-бағалау түсіндірмесін, жалпылау әдісін логикалық-құқықтық әдісті, формальды логика әдісін қолдану мигранттардың еңбек құқықтарын қорғау доктринасының негізгі ережелерін тұжырымдауға мүмкіндік берді.

Нәтижелер мен талқылаулар

Бүгінгі жағдай бойынша көші-қон жағдайы мемлекеттің ұлттық қауіпсіздігін қамтамасыз ету тиімділігіне елеулі өсер ететін Қазақстан

Республикасындағы әлеуметтік шиеленістің негізгі факторларының біріне айналды. Оның үстінде, Қазақстан өзінің дамуының обьективті әлеуметтік-экономикалық табыстарына байланысты негізінен көрші республикалардан келген мигранттардың реципиент елі және Ресей мен Еуропаға, ал соңғы айларда Ресейден келген мигранттар үшін транзиттік аумақ болып табылады. Мысалы, казір Қазақстан эмиграция және иммиграция процестері бойынша әлемде 15-ші орында.

2022 жылдың бірінші жартыжылдығында Қазақстанға шамамен 4,3 млн. шетелдіктер қоныстанса, ал 4,1 млн. шетелдіктер шет елге шығып кетті, оның ішінде Ресей Федерациясының азаматтары 1,66 млн. қоныстанса, ал 1,64 млн. шетелдіктер шығып кетті [8].

Қазақстан Республикасындағы еңбек көші-қоны, мемлекет назар аударуы тиіс күрделі мәселе және оны барынша азайтуға, оны заңды құқықтық арнаға енгізуге және көшіп-конушылардың әлеуметтік-құқықтық қорғалуын қамтамасыз етуге бағытталған белгілі бір мемлекеттік шараларды өзірлеуге тиіс.

Еңбек көші-қонының өсу қарқыны жыл сайын артып келе жатқанын мойындау керек. Бұл ресми статистикаға тек шекарадан заңды түрде өтетін еңбек мигранттарының үлесі ғана ұшырайтындығын ескере отырып, кіру немесе шығу мақсаты ретінде жалдау жұмысын көрсетеді. Бірақ кез-келген елде заңсыз көші-қонның, оның ішінде еңбек көші-қонының үлкен үлесі бар екенін ұмытпаған жөн. Бұл табиғи процесс, оны шектеу мүмкін емес, және бұл ешқандай мақсатқа және қажеттілікке ие емес, сондықтан оны құқықтық бағытқа бағыттау қажет. Қазақстанда еңбек көші-қонының нақты ағындарына қатысты нақты ресми деректер жоқ, өйткені бұл есепке алу түбебейлі қажеттіліктің болмауына байланысты жүргізілмейді. Әрине, әрбір ведомство өз есебін жүргізеді (берілген квоталар саны – Еңбек және халықты әлеуметтік қорғау министрлігі, шығу және кіру саны – Ішкі істер министрлігі, Ұлттық қауіпсіздік комитеттің т.б.), алайда бұл Қазақстандағы жұмысшы шетелдіктерге, сондай-ақ басқа елдерде жұмыс күші ретінде тартылатын қазақстандықтарға қатысты толыққанды көрініс бермейді. Осылайша, олар билік үшін толығымен «көрінбейтін» болып қалады. Кез келген әлсіз реттелген процесс оның криминализациясын тудыратынын ескере отырып, заңсыз көші-қон, мәжбүрлі еңбек және адам саудасы сияқты жағымсыз салдарға қарсы тұрудың әдістері мен нысандарын өзірлеудің көздей отырып, еңбек көші-қонының құқықтық өріске уақытын толыққанды және барабар аузысұна алаңдаушылық таныту қажет [9, 65 б.].

Бүгінгі танда өзекті мәселе болып: еңбекші-мигранттардың құқықтарын, бостандықтары мен заңды мұдделерін қорғауды кім, кімге және

қандай құралдармен қамтамасыз ететін қала бермек. Қазіргі құқықтық мемлекеттерде олардың Конституцияларында бекітілген ажырамас өмірлік илілтерді іске асырудың сенімді тетігі қажет. Мұндай тетік еңбекші-мигранттардың құқықтарына заңнамалық кепілдіктерді де, оларды тиісті мемлекеттік органдардың, мекемелердің, ұйымдардың көмегімен іс жүзінде жүзеге асыруды да қамтамасыз етуге тиіс. Еңбекші-мигранттардың құқықтары мен бостандықтарын қорғаудың маңызды буыны (элементі) – осы құқықтар мен бостандықтарды іске асыруға жағдай жасау. Қазақстан Республикасының ұлттық заңнамасы, оның ішінде Еңбек кодексінің [10], сондай-ақ «Халықтың көші-қоны туралы» Занының [11] нормалары еңбекші-мигранттардың құқықтық қорғау мүмкіндіктерін қамтыса да, Қазақстанда мигранттардың еңбек құқықтарының пәрменді тетігін қалыптастыру үшін бекітілген нормаларды нақтылауды талап етеді.

Мигранттардың еңбек құқықтарын нақты шындықта қорғау мақсаты тиісті қорғау шаралары жалпы құқықтық қафидаттарға (құқық ұstemдігі, заңдылық, гуманизм, бостандық, құқықтық сенімділік, тұтастық, пропорционалдылық), еңбек құқығының салалық қафидаттарына (еңбек бостандығы, мемлекеттік және шарттық реттеуді үйлестіру мүмкіндіктерін тендігі, еңбек заңнамасының сакталуын және еңбекті қорғауды мемлекеттік қадағалау мен бақылауды қамтамасыз ету, қызметкерлердің еңбек құқықтарын қорғаудың мемлекеттік кепілдіктерін белгілеу) негізделетін жағдайда, сондай-ақ осы қорғаудың ерекше іргелі идеяларының кешенінде ғана қол жеткізуге болатындығын атап өткен жөн.

«Мигранттардың еңбек құқықтарын қорғау» ұғымы, бір жағынан, нақты шындықта бірнеше тәжірибелік көріністерге ие, ал екінші жағынан, еңбек қатынастары ағымының әртүрлі аспекттілеріне және осы құқықтық қатынастардың субъектілері мен үшінші тұлғалардың (негізінен еңбек ұжымы, кәсіподақтар, азаматтық қоғам және мемлекет) құқықтық мәртебесіне әсер ететін құбылыс.

Маңызды контексте мигранттардың еңбек қатынастары олармен тоқтатылған кезде еңбек құқықтарын қорғау - бұл еңбек және жұмыспен қамту саласындағы мемлекет саясатының маңызды құрамдас бөліктерінің бірі болып табылады, өйткені ол: 1) еңбек қатынастары тоқтатылған кездегі кезен, бұл осы қатынастарға байланысты илілкітің жойылуына әкеледі; 2) қызметкердің іске асыру кезені оған тиесілі еңбек бостандығына тікелей қатысты.

Яғни, бұл жағдайда біз мигранттардың еңбек құқықтарын (белгілі бір құқықтық қатынастар) жағдайында қорғау туралы айтып отырмыз, бұл қызметкерлердің құқықтық мәртебесіне әсер ететін, оның құқықтық және әлеуметтік-экономикалық жағдайына әсер ететін еңбек қатынастарының

тоқтатылуына байланысты, сондай-ақ оның отбасы мүшелері, осы қызметкерге барлық экономикалық тұрғыдан тәуелді барлық адамдарды заңды шындықтың өзгеруіне ең осал етеді, әсіресе қарым-қатынас жеке қасиеттеріне тәуелді емес жағдайларға байланысты бұзылған кезде сыйныштықпен сипатталады. Тиісінше, еңбек қатынастары тоқтатылған кезде мигранттардың еңбек құқықтарын қорғаудын маңызды мәні бұл қорғаның еңбек қатынастары тоқтатылған әрбір еңбек мигрантына өлеуметтік, құқықтық кепілдіктердің жеткілікті қолемін, сондай-ақ олардың қалыпты өмір сүруін жалғастыру, жеке тұлғаны дамыту және еңбек бостандығын іске асыру үшін қажетті еңбек құқықтарын іске асыру үшін мүмкіндіктерді накты беруге бағытталғандығында көрінеді.

Жоғарыда айтылғандардан еңбек қатынастары тоқтатылған кезде мигранттардың еңбек құқықтарын қорғауға құқықтық қорғаудың жалпы белгілері тән екендігі шығады. Құқықтық қорғау белгілерін түсінуге жеткілікті кең көзқарасты талдай отырып, мигранттардың еңбек құқықтарын қорғау келесі белгілермен сипатталады деген ойға келеміз:

1) Еңбек қатынастары ағымының соңғы кезеңінде көшіп-қонушылардың еңбек құқықтарын қорғаудың мақсаты кең мағынада құзыретті субъектінің (қызметкердің өзі, кәсіподак, қызметкердің немесе қызметкерлердің өкілі, мемлекеттік органдар және т.б.) қөрсетілген құқықтық қатынастарды тоқтату, бұзылған еңбек құқықтарын қалпына келтіру, сондай-ақ кедергілерді жою кезінде жүзеге асырылған және/немесе жүзеге асырылатын еңбек құқықтарының бұзылуына заңды тұрде қарсы іс-қимыл болып табылады мигранттың еңбек құқықтарын іске асыруы және олардың осы құқықтарды іске асыруы үшін қолайлы жағдайлар жасау болып табылады. Сонымен қатар, қарастырылып отырған қорғау үшін профилактикалық мақсат тән - еңбек қатынастарын тоқтату кезінде еңбек мигранттарының еңбек құқықтарын қорғаудың шындығы, бұл объективті шындықта орын алады, ол еңбек құқықтарын қорғау нәтижесінде бұзушы бастан кешіретін жағымсыз салдарды болдыртпау үшін қызметкерлердің еңбек құқықтарын бұзудан кедергі келтіретін адамдардың осы құқықтарды бұзу жағдайларын азайтады.

2) Бұл қорғау – тиісті қызметті жүзеге асыруға құзыретті субъектілер жүзеге асыратын қызмет: а) заңнамалық актіде бекітілген нормативтік нұсқауларға (мемлекеттік органдар, жергілікті өзін-өзі басқару органдары, кәсіподактар, қызметкерлер өкілі, қызметкердің өзге де заңды өкілдері, жұмыс беруші және т.б.); б) қызметкердің еңбек құқықтарының болуы, оның ішінде осы құқықтарды қорғау құзыреті (қызметкер, азаматтық қоғам институттары);

3) Еңбек қатынастары тоқтатылған кезде еңбек мигранттарының құқықтарын қорғау тиісті қорғау қорғаударының көмегімен нормативтік, нақты және іс жүргізу (егер қажет болса) негіздері негізінде іске асырылатын қызметтің ерекше түрі болып табылады. Бұл ретте аталған қорғаудың нормативтік негіздері қолданыстағы заңнаманың ережелері болып табылады, оларға еңбек құқықтарын бұзуга тыбым салынады және қызметкердің немесе құқықтың өзге де құзыретті субъектілерінің тиісті қорғау әрекеттерін бұзыуна жауап ретінде қолдану көзделеді. Бұл қорғаудың нақты негізі қызметкерлердің еңбек қатынастарын тоқтатқан кездегі еңбек құқықтарының бұзылуы болып табылады, бұл орындалып жатқан немесе орындалған факт ретінде көрініс табады. Өз кезегінде, қорғаудың іс жүргізу негіздерімен тиісті қорғау басталатын құжаттар мен іс-әрекеттер (іс-әрекеттерден бас тарту) қаралады (мысалы, осы жұмыс берушінің қызметкерінің оның еңбек құқықтарын бұзу тоқтатылған және бұзылған құқықтарды қалпына келтіру сәтіне дейін созылатын өзін-өзі қорғау шараларын жасағаны туралы жазбаша хабарламасы);

4) Еңбек құқықтық қатынастары тоқтатылған кезде бұзылатын көшіп – қонушының еңбек құқықтары тікелей қорғалатын обьект болып табылады, ал жұмысқер қөрсетілген қатынастар тоқтатылған кезде оның еңбек құқықтары бұзылмаған жағдайда ғана тиісінше іске асыра алатын басқа да субъективті құқықтар жанама обьект болып табылады;

5) Еңбек құқықтық қатынастары тоқтатылған кезде көшіп-қонушылардың еңбек құқықтарын қорғау, әдетте, уақытша сипатта болады.

Қорытынды

Қорытындылай келе, Қазақстан Республикасында көшіп-қонушылардың еңбек құқықтарын қорғау адамның маңызды өлеуметтік құндылығын, оның еңбек бостандығын, өмір сүру, денсаулық, қалыпты даму құқығын және сол сияқтыларды қорғауға бағытталған іс-қимылдар кешені болып табылатынын атап өткен жән. Осылайша, мигранттардың еңбек құқықтарын қорғауды қамтамасыз ету, әсіресе еңбек құқықтық қатынастары барысының осы кезеңінде, қоғам дамуының тұрақтылығын қорғауға ықпал етеді, осылайша мемлекеттегі жұмыссыздар санының көбөйінен туындағытын өлеуметтік тәуекелдерді, әлеуметтік шиеленісті және қоғамды криминализациялау деңгейін төмendetеді. Бұл ретте, аталған құқықтарды тиісінше қорғау қолданыстағы заңнамада қызметкердің қөрсетілген құқықтарын қорғау реттелетін ережелер болған жағдайда ғана мүмкін болады (бұл өзінің қорғану өлеуеті шегінде қорғауды толық жүзеге асыруға ықпал етеді, сондай-ақ бұзушының, басқа да қызметкерлердің құқық бұзушылығын болдырмайды) және іс жүзінде тиімді тұрде әрекет ететін болады (қорғау

мақсаттарына, міндеттеріне, белгілері мен қағидаттарына жауап берे отырып) мигранттардың еңбек күкүйтариң қорғаудың тәсілдері мен құралдары жұмыс істейді.

ПАЙДАЛАНҒАН ДЕРЕКТЕР ТІЗІМІ

1 Қазақстан Республикасының Конституциясы 1995 жылғы 30 тамызда республикалық референдумда қабылданды (2022.19.09. берілген өзгерістер мен толықтыруларымен) // [Электронды ресурс] – https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=51005029#activate_doc=2

2 **Джунисбекова, Л. М.** Гармонизация правового пространства в сфере международного трудового права (на примере ЕАЭС). Дисс. на соискание степени доктора философии (PhD) по специальности: «6D030200 – Международное право». – Нур-Султан, 2020. – 190 с.

3 **Кысыкова, Г. Б., Калиева, А. У.** Анализ правового регулирования трудовой миграции в рамках ЕАЭС // Вестник института законодательства РК. – №4(53). – 2018. – С. 134–140.

4 **Ghosh, B.** The Human Rights of Migrants : Strategies for moving forward. // Development. - № 46. – 2003. – P. 21–29.

5 Scott M. Migration/Refugee Law (2019) // Yearbook of International Disaster Law Online, 2021. – 519–528 p.

6 **Collyer, M.** Migrants, migration and the security paradigm : Constraints and opportunities // Mediterranean Politics. – № 11 (2). – 2016. – P. 255–270.

7 The EU Pact on Migration and Asylum in light of the United Nations Global Compact on Refugees International Experiences on Containment and Mobility and their Impacts on Trust and Rights. Editors Sergio Carrera and Andrew Geddes. European University Institute (EUI). – San Domenico di Fiesole (FI), 2021. – 315 p.

8 Свыше 1,6 млн граждан России въехали в Казахстан с начала 2022 года // [Электронный ресурс]. – URL: <https://kaztag.kz/ru/news/svyshe-1-6-mln-grazhdan-rossii-vekhalo-v-kazakhstan-s-nachala-2022-goda>

9 **Жетпісов, С. К., Нургазинов, Б. К. Борецкий, А. В.** Labor migration: socio-legal characteristics of the problem // Вестник ЕНУ им. Гумилева. Серия Право. – № 3. – 2021. – С. 60 – 73.

10 Қазақстан Республикасының Еңбек Кодексі 2015 жылғы 23 карашадағы № 414-V ҚРЗ (2022.04.07. берілген өзгерістер мен толықтырулармен) // – [Электронды ресурс] https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=34838929

11 «Халықтың көші-қоны туралы» Қазақстан Республикасының 2011 жылғы 22 шілдедегі № 477-IV Заны (2022. 14. 07. берілген өзгерістер

мен толықтырулармен) // [Электронды ресурс] – https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31037885#activate_doc=2

REFERENCES

1 Kazakhstan Respublikasynyn Konstituciyasy 1995 zhylgы 30 тамызда respublikalyk referendumda қабылданды (2022.19.09. berilgen ozgerister men tolyktyrularmen) // [The Constitution of the Republic of Kazakhstan was adopted at the republican referendum on August 30, 1995 (with amendments and additions made on 19.09.2022)] // [Electronic resource] – https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=51005029#activate_doc=2

2 **Dzhunisbekova, L. M.** Garmonizaciya pravovogo prostranstva v sfere mezhdunarodnogo trudovogo prava (na primere EAES). Diss. na soiskanie stepeni doktora filosofii (PhD) po special'nosti: «6D030200 – Mezdunarodnoe pravo». – [Junisbekova L.M. Harmonization of the legal space in the field of international labor law (on the example of the EAEU). Diss. for the degree of Doctor of Philosophy (PhD) in the specialty: «6D030200»— International law]. – Nur-Sultan, 2020. – 190 p.

3 **Kysykova, G. B., Kalieva, A. U.** Analiz pravovogo regulirovaniya trudovoj migracii v ramkah EAES // [Analysis of legal regulation of labor migration within the EAEU] // Bulletin of the Institute of Legislation of the Republic of Kazakhstan. – №4(53). – 2018. – P. 134-140.

4 **Ghosh, B.** The Human Rights of Migrants: Strategies for moving forward. // Development. – № 46. – 2003. – P. 21–29.

5 **Scott, M.** Migration/Refugee Law (2019) // Yearbook of International Disaster Law Online, 2021. – 519–528 p.

6 **Collyer, M.** Migrants, migration and the security paradigm: Constraints and opportunities // Mediterranean Politics. – № 11 (2). – 2016. – P. 255–270.

7 The EU Pact on Migration and Asylum in light of the United Nations Global Compact on Refugees International Experiences on Containment and Mobility and their Impacts on Trust and Rights. Editors Sergio Carrera and Andrew Geddes. European University Institute (EUI). – San Domenico di Fiesole (FI), 2021. – 315 p.

8 Svyshe 1,6 mln grazhdan Rossii v"ekhalo v Kazahstan s nachala 2022 goda // [Over 1.6 million Russian citizens have entered Kazakhstan since the beginning of 2022] // [Electronic resource]. – URL: <https://kaztag.kz/ru/news/svyshe-1-6-mln-grazhdan-rossii-vekhalo-v-kazakhstan-s-nachala-2022-goda>

9 **Zhetpisov, S.K., Nurgazinov, B. K. Boreckij, A. V.** Labor migration: socio-legal characteristics of the problem // [Zhetpisov S. K., Nurgazinov B.

K. Boretsky A.V. Labor migration : sociolegal characteristics of the problem // Bulletin of the Gumilyov ENU. The Law series. – No. 3. – 2021. – P. 60 – 73].

10 Kazakhstan Respublikasynyn Enbek Kodeksi 2015 zhylygы 23 karashadagy № 414-V KRZ (2022.04.07. berilgen ozgerister men tolyktyrularmen) // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=34838929 [Labor Code of the Republic of Kazakhstan dated November 23, 2015 No. 414-V of the Republic of Kazakhstan (with amendments and additions made on 04.07.2022) // [Electronic resource] – https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=34838929]

11 «Halyktyn koshi-kony turaly» Kazakhstan Respublikasynyn 2011 zhylygы 22 shildedegi № 477-IV Zany (2022.14.07. berilgen ozgerister men tolyktyrularmen) // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31037885#activate_doc=2 [Law of the Republic of Kazakhstan dated July 22, 2011 No. 477-IV «On migration of the population» (with amendments and additions as of 07.14.2022) // [Electronic resource] – https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31037885#activate_doc=2]

Материал баспаға 15.09.22 түсті.

* С. К Жетпісов¹, А. Е Жакишиева², Ж. Ж. Талипова³

^{1,2,3}Торайғыров университет, Республика Казахстан, г. Павлодар

Материал поступил в редакцию 15.09.22.

НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ ЗАЩИТЫ ТРУДОВЫХ ПРАВ МИГРАНТОВ

Актуальность обеспечения защиты трудовых прав мигрантов в Казахстане обусловлена тенденциями распространения в современном обществе миграционных процессов. Эффективная защита трудовых прав мигрантов возможна лишь в рамках создания высокоеффективной, ориентированной на позитивные ожидания общества системы многопрофильной целевой защиты мигрантов, особенно на тех этапах трудовых правоотношений, в рамках которых они характеризуются наибольшей уязвимостью перед властью работодателя, другими обстоятельствами фактической действительности. Особое внимание, на наш взгляд следует уделить именно этапу прекращения трудовых правоотношений, который связан с многочисленными нарушениями трудовых прав. Этот аспект проблемы позволяет констатировать слабую социально-правовую защищенность мигрантов в трудовых правоотношениях. И хотя в действующем Трудовом кодексе Республики Казахстан имеется

немалое количество правовых норм, защищающих работника (в т.ч. и трудового мигранта), данный кодификационный акт нуждается в корректировке, для обеспечения наилучшей защиты субъектов трудовых отношений. С учетом данного тезиса, нами сформулирован вывод необходимости совершенствования защиты трудовых прав мигрантов, именно при прекращении трудовых правоотношений. Также в исследовании определено сущностное значение защиты трудовых прав мигрантов на этапе прекращения трудовых правоотношений; выявлены концептуальные составляющие данного вида защиты как практического проявления защитной функции трудового права, как отдельного института, производного от защиты трудовых прав работников, как системы правовых отношений в рамках трудовых правоотношений, мер и правовых гарантий.

Ключевые слова: трудовые мигранты, трудовые права, защита трудовых прав, миграция, иностранный работник.

* S. K Zhetpisov¹, A. E Zhakisheva², Zh. Zh. Talipova³

^{1,2,3}Toraighyrov University, Republic of Kazakhstan, Pavlodar

Material received on 15.09.22

SOME FEATURES OF THE PROTECTION OF LABOR RIGHTS OF MIGRANTS

The relevance of ensuring the protection of the labor rights of migrants in Kazakhstan is due to the trends in the spread of migration processes in modern society. Effective protection of migrants' labor rights is possible only within the framework of creating a highly effective system of multidisciplinary targeted protection of migrants, focused on the positive expectations of society, especially at those stages of labor relations in which they are characterized by the greatest vulnerability to the power of the employer, other circumstances of actual reality. In our opinion, special attention should be paid to the stage of termination of labor relations, which is associated with numerous violations of labor rights. This aspect of the problem allows us to state the weak social and legal protection of migrants in labor relations. And although the current Labor Code of the Republic of Kazakhstan has a considerable number of legal norms protecting an employee (including a migrant worker), this codification act needs to be adjusted to ensure the best protection

of subjects of labor relations. Taking into account this thesis, we have formulated the conclusion of the need to improve the protection of the labor rights of migrants, namely at the termination of labor relations. The study also defines the essential importance of protecting the labor rights of migrants at the stage of termination of labor relations; the conceptual components of this type of protection as a practical manifestation of the protective function of labor law, as a separate institution derived from the protection of workers' labor rights, as a system of legal relations within labor relations, measures and legal guarantees.

Keywords: labor migrants, labor rights, protection of labor rights, migration, foreign worker.

***Н. М Мусабекова¹, М. А Баданина², К. Т Кабдулина³**

^{1,2,3}Торайғыров университет, Республика Казахстан, г. Павлодар

КРИМИНАЛИСТИКАЛЫҚ ТҮРФЫДАН ЭКСТРЕМИЗМГЕ ҚАРСЫ ТҮРУ

Бұл мақалада экстремизм мәселесінің озектілігін және оның көрінуінің әртүрлі нысандарын қарастырады. Экстремистік қылмыстардың жағдайы, құрылымы және динамикасы, экстремизмдегі озгерістер. Экстремистік қызметке қарсы іс-қимылдың құқықтық және үйимдастыруышылық негіздерін реттейтін құқықтық актілер, экстремистік қызметтің жүзеге асыру үшін жауапкершілік. Экстремизм үгымы. Экстремистік топ құрганы және оған қатысқаны үшін қылмыстық жауапкершілік. Мемлекеттік органдардың экстремизмнің алдын алу саласындағы жұмысы және олардың құзыреті. Экстремистік қылмыстарды талдау. Қылмыстық сипаттағы тотенше жағдайларды білдіретін экстремистік бағыттағы қылмыс құрамының бірқатар ерекшеліктері қарастырылды. Экстремизм мен терроризм туралы әлемдік және отандық пікірлер. Германия мен Франциядагы экстремизмнің алдын алуудың ролі. Ұжымдық қауіпсіздік туралы Шарттың және оның негізінде құрылған ұжымдық қауіпсіздік туралы шарт үйімі (ҰҚШҰ) шеңберінде жасалған халықаралық келісімдердің негізгі мақсаты. Тоуелсіз Мемлекеттер Достастығына мүше мемлекеттердің терроризмге және экстремизмнің басқа да зорлық-зомбылық қылмыстарына қарсы күрестегі ынтымақтастығы тұжырымдамасы туралы шешім қабылдауы. 2022 жылғы 2 қаңтардағы Қазақстан Республикасындағы оқиғалар туралы Бас прокурордың сөздері. Осы оқиғалардың иетижесі мен талдауы. Экстремизммен күрестудің жолдары мен әдістері қарастырылған. Экстремизммен байланысты қылмыстардың криминалистикалық ерекшеліктері, олардың құрылымдық элементтерінің мазмұны және олардың арасындағы тұрақты байланыстар. Экстремистік қылмыстардың алдын алу шаралары.

Кілтті сөздер: Экстремизм мәселесінің озектілігі, экстремистік бағыттардың қылмыстар, қылмыстық жауапкершілік, мемлекеттік органдар, терроризм, қылмыс, ҰҚШҚ, ТМД, қаңтар оқиғасы.

Кіріспе

Экстремистік бағыттарды қылмыстарды тергеу мен ашу қазіргі кездең қылмыснаманың өзекті мәселесі болып табылады, ойткені әртүрлі нысанда көрініс табатын экстремизм мемлекет қауіпсіздігіне, Қазақстан Республикасының конституциялық құқықтары мен бостандықтарына қатер төндіреді. Соңғы саяси және құқықтық әрекеттердің тиімділігіне қарамастан, экстремистерге қатысты қылмыстарды тергеу кезінде құқық қорғау органдарының өкілдері туындаған барлық мәселелер шешілген жоқ. Олардың жалпы саны уақыт өте келе артып келеді және оларға тек бесқасыз күреспен және қоғамның мемлекеттің мұндай әрекеттеріне деген адад қөзқарасын қалыптастыру арқылы қарындаған болады. Зандар мен нормативтік актілерде экстремистік әрекеттер мемлекеттің конституциялық құрылышын, аумақтық тұтастыры мен егемендігін күштеп өзгертуге, мемлекеттік билікті конституциялық емес жолмен басып алуға немесе ұстап қалуға, зансыз карулы құралымдар құруға, террористік қызметті жүзеге асыруға бағытталған іс-әрекеттерді жоспарлайтын, үйімдастыратын, дайындастырылған және оған қатысадын қызмет ретінде айқындалады.

Материалдар мен әдістер

Ғылыми-зерттеу жұмысында екі әдіс қолданылды: теориялық әдістер, нормативтік құқықтық актілерді келтіретін дедукциялық корытынды, салыстырмалы талдау әдісі.

Нәтижелер және талқылау

Экстремистік қылмыстардың жағдайы, құрылымы және динамикасы көп жағдайда құқық қорғау органдарының осындағы қылмыстық әрекеттерге қарындаған қызметтеріне байланысты болады. Экстремизм саласындағы тұрақты өзгерістер, оның қоғам үшін қаупінің осуі және кейбір экстремистік қылмыстардың қылмыстық зілзалаға айналу жағдайы экстремизмге қарындағы саласында қылмыстық құқықты қолдану тәжірибесін зерделеуді талап етеді. Төтенше қылмыстар болып табылатын экстремистік қылмыстардың мәнін түсіну үшін осы қылмыстардың негізінде жақтан экстремизмді талдауды қажет етеді [1, б. 9].

Экстремизм қызметке қарындағы іш-шаралардың құқықтық және үйімдастырушылық қатынастарын реттейтін нормативтік акті «Экстремизмге қарындағы іш-шаралардың жағдайы» 2005 ж 18 ақпанында қабылданған Қазақстан Республикасының заңы танылады.

Экстремизмге қарындағы іш-шаралардың құқықтары мен бостандықтарын, конституциялық құрылыштың негізін қорғау, экстремизмнен Қазақстан Республикасының біртұастығы мен ұлттық қауіпсіздігін қамтамасыз ету, экстремизмді ескерту, ашу, алдын алу және оның салдарларын жою, сондай-ақ экстремизмді жүзеге асыруға ықпал ететін себептер мен жағдайларды жою болып табылады. Экстремизмнің қазіргі кездең көріністері мынадай:

- насиҳат жүргізу және жария түрдегі демонстрациялық жүріс-тұрыс;
- белгілі бір көз қарастарға фанатизм және басқаларға қатысты зорлық-зомбылық;
- террорлық және үрлық операцияларын жүргізу;
- идеология, демонстрация және насиҳат жүргізу арқылы билікті жауап алу;
- ұлттық рәсімдерді және осыған үқсас атрибуттарды пайдалану. Экстремистік үйымдар бұл әдістерді көпшіліктің көнілін аулау үшін колданады; ;
- әрекет етіп жақтан режим мен қоғамдық пікірлерге қарындағы экстремистік материалдарды тарату және шақыру. Оларды жаппай тарату әлеуметтік тәртіпсіздікке және азаматтық тәртіпті бұзуға алып келеді [2].

Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодекстің 182 б сөйкес, экстремистік топты құру және оған басшылық ету он жылдан он жеті жылға дейін бас бостандығынан айыруға сottалады және мұлкі тәркіленеді. Экстремистік топ қызметіне қатысу не онымен қылмыс жасау сегіз жылдан он екі жылға дейін мұлкі тәркіленіп бас бостандығынан айыруға сottалады. Осы баптың бірінші және екінші бөлімінде қарастырылған әрекеттерді жасаса, яғни рееси қызметті пайдалана отырып немесе қоғамдық бірлестіктің басшысы болып қылмыс жасаса, он екі жылдан он жеті жылға дейін мұлкі тәркіленіп бас бостандығынан айыруға, бес жылға белгілі бір қызметті басқаруға және белгілі бір қызметпен айналыс құқығынан айыруға сottалады, Қазақстан Республикасының азаматтығынан айыру және онсыз жазаланады [3].

Зандарда негізге ала отырып, экстремизмнің алдын алу саласындағы мемлекеттік органдардың жұмысы экстремизмге қарындағы іш-шаралардың жағдайы мен маңызды болып табылады. Басқа сөзбен айтқанда экстремизмге қарындағы іш-шаралардың жағдайы – бұл тек алдын алуға емес, сондай-ақ бұндай қылмыстардың жолын кесу, уакытылы анықтау және тергеу болып табылады. Мемлекеттік органдар өзінің құзіреті шенберінде экстремизмді болжырмау үшін келесідей алдын алу шараларын жүзеге асырады. Діни қызмет саласында мемлекеттік реттеуді жүзеге асыратын мемлекеттік орган Қазақстан Республикасы

территориясында құрылған діни бірлестіктер мен миссионерлердің қызметін зерттеп оған талдау жасайды, өз құзыретіне жататын мәселелер бойынша ақпараттық насиҳаттау іс-шараларын жүзеге асырады, Қазақстан Республикасының діни бірлестіктер туралы заңын бұзуға қатысты мәселені қарастырады, Қазақстан Республикасының экстремизмге қарсы іс-қимыл туралы заңнамасын бұзатын діни бірлестіктердің қызметіне тыым салу туралы ұсыныстар енгізеді. Бұқаралық ақпарат құралдары ісі бойынша өкілетті орган бұқаралық ақпарат құралдары экстремизм туралы насиҳаттау және ақтауды жүргізуге жол бермеу туралы мониторинг жүргізеді, Қазақстан Республикасының заңдарының сақталуын қамтамасыз етеді, мемлекеттің тапсырысы бойынша бұқаралық ақпарат құралдарында ұлтаралық және конфессиялардың көлісімді нығайту мәселелерін жария етуді қарастырады.

Қазақстан Республикасының ұлттық қауіпсіздік органдары жедел-іздестіру, барлау шараларын жүзеге асырады және Қазақстан Республикасының заңдарына сәйкес мемлекеттік органдардың дәлелді қорытындылары бойынша өз іс-әрекеттерімен қоғам мен мемлекеттің қауіпсіздігіне қаіп төндіретін немесе зиян келтіретін азаматтарды, шетел азаматтарды және азаматтығы жоқ адамдарды Қазақстан Республикасының аумағына кіруіне жол бермеу шараларын іске асырады.

Қазақстан Республикасының ішкі істер органдары жедел-іздестіру қызметін, қоғамдық тәртіпті қорғау бойынша атқарушылық және өкімдік қызметтерді және қоғамдық қауіпсіздікті қамтамасыз етеді, сондай-ақ Қазақстан Республикасының заңдарына сәйкес өз іс-әрекеттерімен қоғам мен мемлекеттің қауіпсіздігіне қаіп төндіретін немесе зиян келтіретін азаматтарды, шетел азаматтарды және азаматтығы жоқ адамдарды Қазақстан Республикасының аумағына кіруіне жол бермеу шараларын іске асырады.

Экстремизмге қарсы іс-қимылдың негізгі мақсаты болып Қазақстан Республикасында экстремистерді білдіруіне қарамастан оларды танмау, олардың экстремистер үшін жағдайлар мен мүмкіндіктер жасауына жол бермеу, азаматтардың құқықтық және саяси құқықтарын қалыптастыру, Қазақстан Республикасының ұлттық қауіпсіздігін қамтамасыз ету танылады.

Экстремизмге қарсы құрес мынадай қағидаларға негізделген: заңның үстемдігі, ұлтына, нәсіліне, дініне, тіліне қоғамдық, этникалардың, діниаралық көлісімге, мемлекеттік және қоғамдық үйимдардың ынтымақтастығына қарамастан адам және азаматтардың құқықтары мен бостандықтарының тенденциясы.

Экстремистерді ескерту, анықтау және болдырмау мақсатында өз құзыреті шегінде құқықтық статистика мен арнайы есепті жүргізетін мемлекеттік органдар экстремистік деп танылған барлау материалдарының,

экстремистік үйимдардың және сот шешімдерінің негізінде экстремистік әрекеттер жасады деп айып тағылғандардың, есебін жузеге асырады. Егер сот үйимды экстремистік деп тапса, онда ол оның қызметін экстремистерді жою жолымен тыым салады, және егер барлау материалдары экстремистік немесе тұлға экстремизм үшін қудаланса, сот өз құзыреті шегінде құқықтық статистика және арнайы тіркеу үшін жауапты мемлекеттік органға ақпараттық жазбаны жіберуге міндетті. Өз құзыреті шегінде құқықтық статистика және арнайы тіркеу үшін жауапты мемлекеттік орган Сотпен экстремистік деп танылған үйимдардың және барлау материалдардың біртұтас тізімін жүргізеді.

Экстремизмнің ең қауіпті көрінісі ретінде терроризм танылады. Терроризм (террор лат. тілінен аударғанда – корқыныш, үрей деген мағынаны білдіреді) – бұл халықтық корқытумен және өзге де заңсыз зорлық зомбылықтың өзге түрлерімен байланысты мемлекеттік органдармен, биліктің жергілікте органдарымен немесе халықаралық үйимдармен қабылданған шешімдерімен қоғамдық санаға өсер ету практикасы мен зорлық зомбылық идеологиясы. Террористік әрекеттер әрқашан қоғамдық, қоғамға немесе билікке өсер етуге бағытталады. Бүгінгі таңда террордың ең танымал және тиімді әдістерінің бірі билік өкілдеріне емес, бейбіт, корғансыз және, ең бағыты, "мекен-жайы белгісіз" адамдарға бағытталған зорлық-зомбылық әрекеттері, бұқаралық ақпарат құралдары мен дүниежүзілік интернет арқылы апартты салдарларды көрсетеді. Мұның бөрі қоғамдық қорқытуға, қоғамдық пікір қалыптастыруға бағытталған, бұл өз кезеңінде билік пен мемлекеттік аппаратқа қатты өсер етеді. Экстремизм мен терроризмге қарсы ең үлкен қауіп қатері оған қоғам мүшелерінің жас мүшелейінін, соның ішінде кәмелетке толмағандардың көбірек катысы. Құқық қорғау органдарының мәліметтеріне сүйенсек, экстремистік топтарға, үйимдарға қатысуышылдардың орта есеппен 80 пайызы 14 пен 20 жас аралығындағы жастар [4].

Жария топта кез келген жеке тұлға өз өзін эмоционалды, стихиялы үстайды, жүріс-тұрысында өзін-өзі сынау болмайды, есептеулер мен ойлауды жоққа шығарады. Адамдар моральсыз катыгезге айналады. Олар әртүрлі сенімді демагогтардың, соның ішінде экстремистік көшбасшылардың идеологиялық өндөрі мен қысымына онай көнеді, басқалардың әрекеттерін қайталайды және зорлық-зомбылық пен қатыгездікті қүштейді. «Мінез-құлық табыны» бар [5, 158 б.].

Топ лезде жиынға айнала алады, тәртіп құштеріне, мемлекеттік және жергілікті билікке қатысты зорлық-зомбылыққа, бұзатын ірекеттерге дайын, агрессивті бұқаралықтарға айнала алады.

Айтып өткен жөн, Франция елінде 1935 ж. заңдылық декретіне сәйкес «жиналу» термині енгізілген, яғни тәртіпсіздік және зиян келтіруді тудыру үшін қоғамдық орында кездейсоқ немесе қасақана жиналу танылады. Топ қарулы болып табылады, егер біріншіден топтағы бір тұлға көрінетін қару ұстаса, екіншіден, бірнеше адам жасырылған қару ұстаса. Бұндай жағдайда жиналу таратылады, ал қару тәркіленеді.

Халықтық тәртіпсіздіктер – халықтың пікірінше қоғамның кең таралған бұқараасының өмірлік маңызды мұдделеріне өсер ететін қайшылықтар мен мәселелерді шешу қажеттігін елемейтін үкіметке қарсы халықтың жаппай демонстрациясы.

Етникалық, ұлттық және діни топтың көпшілік бөлігі өз ұлтының амгершілігін қорғау шін көтеріледі. «Көптеген адамдар үшін көрінетін ішкі «Мен», – дейді Фрэнсис Фукуяма, – бұл жалпы адамның «Мен емес», белгілі бір адамның немесе белгілі бір жерде тұратын және белгілі бір әдет-ғұрыпты ұстанатын адамдардың «Мені». Біз ұлтшылдық немесе исламизм деп атайдын саяси қозғалыстар белгілі бір біріккен адамдар тобының қадір-қасиетін тануға деген Осындай ұмтылыстардан туындауды [6, 64 б.].

Айта кету керек, мұндай пікірлер мен қозғалыстар өте эмоционалды және жаппай катыгез болып келеді. Бұл қасиеттер қозғалыстарға жойқын құш береді және әлеуметтік бейбітшілік пен қоғамдық тұрақтылықта тікелей қауіп тәндіреді.

«Caspian Bridge» ақпараттық-аналитикалық орталықтың басты редакторығы саясаттанушы Замир Каражанов «Ресейде және Орталық Азия елдерінде экстремизмнің алдын алу» атты сарапшылардың халықаралық жиындағы баяндамасында Еуразия азаматтарын экстремистік топтарға тартуға қарсы іс-қимылдар жасау міндетін атап өтті: «Бұғынгі таңда экстремистік үйімдарға экстремистік ұяшықтарға тартудың алдын алу негізгі міндет. Жалдау тек діни үйімдардаған емес бұрыннан бері орын алғып келе жатыр. Насихаттаудың ұяшықтары тек жұмыс орындардаған емес мектеп пен университет қабыргаларынан да тексерілуде. Жаңа қызметкерлерді түзету мекемелеріне тарту барлығына белгілі. Тәжірибе көрсеткендегі, кез келген тұлға дағдарыстық жағдайда болса, тез арада радикалдануы мүмкін. Соған қарамастан алдын алу жұмыстарының бұрынғы әдістері тиімсіз болады [7].

Оз еңбектерінде Ресей Федерациясының еңбек сінірген зангері, заңдылымдарының докторы В. А. Лукашовбылай дейді: «Жедел» іздестірудің профилактикасы қылмыстардың алдын алу және қылмыстық әрекеттерді жүзеге асыруға ықпал ететін қажетті шараларды қабылдау мақсатында бейінді тұлғаларға өсер ететін жедел іздестіру органдарының жасырын қызметінің

ерекшеліктерімен сипатталады. Жедел-тергеу профилактикасының маңызды ерекшелігі-ол жедел-тергеу іс-әрекеттерін есепте тұрған адамдарға қатысты жүргізілетін нақты ақпараттық қолдаумен бірге жүреді. Жедел-тергеу профилактикасының міндеті – қылмыстың жай-күйін анықтайтын факторлар, қылмыстар мен қылмыстардың жасалуына ықпал ететін себептер мен жағдайлар туралы жедел-тергеу ақпаратын талдау болып табылады. Сонымен қатар, жедел-тергеу профилактикасы ЖІО-ның дербес бағыты ретінде құқық бұзушылықтың әлеуметтік профилактикасының нақты ішкі жүйесі болып табылады [8, с.3].

Әділеттің генерал-майоры, заңдылымдарының докторы А. М. Багметтың айтуыша, органдардың өзара әрекеттесуә және жедел-тергеу тобын құру экстремизммен құрсаудің жағымды аспектілерінің бірі. «Экстремизм және терроризмге қарсы іс-қимыл» туралы еңбегінде жедел – тергеу тобының келесідей міндеттерін көрсетті:

1 Қылмыстарды ашу және тергеу процесін басқаруды онтайландыру.

2 Тұрлі арналар арқылы келіп түсстін қылмыстар, олардың кінәлілері және қылмыстың істі тергеу үшін маңызы бар басқа да маңызды мән-жайлар туралы ақпаратқа уақтылы және жедел ден қою.

3 Алғашкы тергеу әрекеттерін уақтылы және тиімді жүргізу.

4 Перспективалық іздерді анықтау және тергеуді онтайлы жоспарлау мақсатында ақпаратты іздеу және жан-жақты талдау бойынша тактикалық операцияны үйімдастыру және жүргізу.

5 Ұсынылған тергеу және іздеу нұсқауларын тиімді және жылдам тексеру.

6 Күштер мен құралдарды барынша шоғырландыруды және жан-жақты пайдалануды, басқару мен өзара іс-қимылды үйімдастырудын едөүір жоғары деңгейіне негізделген қылмыстарды анықтау және тергеу үшін әдістерді онтайлы қолдануды қамтамасыз ету [9, 9 б.].

Корытынды

2022 жылдың 2 қаңтарында Қазақстан Республикасында газ бағасының 2 есеге есүіне қарсы наразылықтар басталды, кейін радикалдардың қүшімен бейбіт митинглер мемлекеттік билікті төңкери мақсатында жаппай тәртіпсіздіктерге ұласты. Дайындалған қасқунемдер жағдайды шебер пайдаланып, халықты манипуляциялай отырып, мемлекеттік жүйеге белсенді түрде нұқсан келтіре бастады.

Бас прокурор Берік Асылов Мәжілістің жалпы отырысында: «Мен айтқанымдай, бейбіт митинглерді қамтыған алғашқы толқын болды. Полиция оларға тап болған жок. Керінше, билік бейбіт митинглерді өткізуге барлық мүмкіндік берді. Бірақ содан кейін наразылық білдірушілерге

наразылықты радикалдыға айналдырған экстремистердің барлық түрлері қосылды. Олардың ауқымына байланысты алғашқы қақтығыстар орын алды. Бұл екінші толқын. Үшінші толқында қылмыстық топтар пайда болды. Қиратулар мен өрттер болды".

Бұл жағдайда экстремизм айқын көрініс тапты және оны басу үшін ҰҚШҰ-ның барлық мемлекеттік органдары мен құштері, қақтығысты басу үшін тартылды

ПАЙДАЛАНҒАН ДЕРЕКТЕР ТІЗІМІ

1 **Демин, Г. И. Снеговой, А. В. Щукин, В. М. Киреев, М. П. Махаков, Б. Д. Балаева, Д. Р. Жирнов Ю. Н.** – Москва: Академия управления МВД России, 2021. – 9 с.

2 Закон Республики Казахстан от 18 февраля 2005 года № 31-III «О противодействии экстремизму».

3 Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226 – V

4 Борьба с терроризмом и экстремизмом – залог здорового общества и безопасности. [Электронный ресурс]. – URL: <https://baikonur.sledcom.ru/Protivodejstvie-ekstremizmu-i-terrorizmu/item/1090214> (Дата обращения: 03.10.2022).

5 **Штомпка, П.** Социология. Анализ современного общества. – Москва, 2008. – 58 с.

6 **Фукuyama, Ф.** Идентичность: Стремление к признанию и политика непризнания. – Москва, 2019. – С. 64.

7 Проблема экстремизма, факторы его распространения и методы профилактики – мнения казахстанских экспертов 31-10-2018, 10:30. [Электронный ресурс]. – URL: <http://berlek-nkp.com/tadzhikistan/7040-problema-ekstremizma-faktory-ego-rasprostraneniya-i-metody-profilaktiki-mneniya-kazahstanskikh-ekspertov.html> (Дата обращения: 03.10.2022).

8 **Борин, Б. В., Ищук, Я. Г.**, Понятие оперативно-розыскной профилактики преступлений. – С. 3.

9 Московская академия следственного комитета Российской Федерации. Противодействие экстремизму и терроризму материалы международной научно-практической конференции (Москва, 7 июня 2017 года). – С. 9

10 Экстремизм как угроза безопасности Российской Федерации и современные методы борьбы с ним. [Электронный ресурс]. – URL: <https://pravo.team/uk-i-koap/gosudarstvennaya-bezopasnost/ekstremizm/borba.html> (Дата обращения: 03.10.2022).

REFERENCES

1 **G.I. Demin, A. V. Snegovoj, V. M. Shchukin, M. P. Kireev, B. D. Maxakov, D. R. Balaeva, Yu. N. Zhirnov** – M. : Akademiya upravleniya MVD Rossii, 2021. S.9 [G. I. Demin, A. V. Snegovoy, V. M. Shchukin, M. P. Kireev, B. D. Makhakov, D. R. Balayeva, Yu. N. Zhirnov – M. : Academy of Management of the Ministry of Internal Affairs of Russia, 2021. P.9].

2 Zakon Respubliki Kazaxstan ot 18 fevralya 2005 goda № 31-III «O protivodejstvii e'kstremizmu» [Law of the Republic of Kazakhstan dated February 18, 2005 No. 31-III «On countering extremism»].

3 Ugolovnyj kodeks Respubliki Kazaxstan ot 3 iyulya 2014 goda № 226-V [Criminal Code of the Republic of Kazakhstan No. 226-V dated July 3, 2014]

4 Bor'ba s terrorizmom i e'kstremizmom – zalog zdorovogo obshhestva i bezopasnosti. [The fight against terrorism and extremism is the key to a healthy society and security. [Electronic resource]. – URL: <https://baikonur.sledcom.ru/Protivodejstvie-ekstremizmu-i-terrorizmu/item/1090214> (Accessed 03.10.2022)].

5 **Shtompka, P.** Sociologiya. Analiz sovremennoogo obshhestva. [Shtompka P. Sociology. Analysis of modern society. – M. : 2008. P.158].

6 **Fukuyama, F.** Identichnost': Stremlenie k priznaniyu i politika nepriznaniya. [Fukuyama F. Identity: The desire for recognition and the policy of non-recognition. – M. : 2019. P.64].

7 Problema e'kstremizma, faktory ego rasprostraneniya i metody profilaktiki – mneniya kazakhstanskix e'kspertov 31-10-2018, 10:30. [The problem of extremism, factors of its spread and methods of prevention – opinions of Kazakhstani experts 31-10-2018, 10:30. [Electronic resource]. – URL: <http://berlek-nkp.com/tadzhikistan/7040-problema-ekstremizma-faktory-ego-rasprostraneniya-i-metody-profilaktiki-mneniya-kazahstanskikh-ekspertov.html> (Accessed 03.10.2022)]

8 **Borin, B. V., Ishhuk, Ya. G.**, Ponyatie operativno-rozy'sknoy profilaktiki prestuplenij. S.3 [The concept of operational investigative crime prevention]. P. 3.

9 Moskovskaya akademiya sledstvennogo komiteta Rossijskoj Federacii. Protivodejstvie e'kstremizmu i terrorizmu materialy' mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoy konferencii (Moskva, 7 iyunya 2017 goda). S. 9 [Moscow Academy of the Investigative Committee of the Russian Federation. Countering extremism and terrorism Materials of the International Scientific and practical conference (Moscow, June 7, 2017]. P. 9

10 E'kstremizm kak ugroza bezopasnosti Rossijskoj Federacii i sovremenneye metody' bor'by' s nim. [Extremism as a threat to the security of the Russian Federation and modern methods of combating it. [Electronic resource]. – URL:

<https://pravo.team/uk-i-koap/gosudarstvennaya-bezopasnost/ekstrimizm/borba.html> (Accessed 03.10.2022)]

Материал баспаға 15.09.22 түсті.

* Н. М. Мусабекова¹, М. А. Баданина², К. Т. Кабдулина³

^{1,2,3}Торайғыров университет, Республика Казахстан, г. Павлодар

Материал поступил в редакцию 15.09.22.

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ЭКСТРЕМИЗМУ С КРИМИНАЛИСТИЧЕСКОЙ ТОЧКИ ЗРЕНИЯ

В данном исследовании рассматривается актуальность проблемы экстремизма и различные формы ее проявления. Состояние, структура и динамика экстремистских преступлений, изменения в экстремизме. Правовые акты, регулирующие правовые и организационные основы противодействия экстремистской деятельности, ответственность за осуществление экстремистской деятельности. Понятие экстремизма. Уголовная ответственность за создание экстремистской группы и участие в ней. Работа государственных органов в области профилактики экстремизма и их компетенция. Анализ экстремистских преступлений. Был рассмотрен ряд особенностей состава преступления экстремистской направленности, представляющих собой экстремальные обстоятельства преступного характера. Мировые и отечественные мнения по экстремизму и терроризму. Роль профилактики экстремизма в Германии и Франции. Основная цель Договора о коллективной безопасности и международных соглашений, заключенных на его основе в рамках созданной организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ). Принятие решения СНГ о концепции сотрудничества государств-членов Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и другими насильственными проявлениями экстремизма. О событиях 2 января 2022 года в Республике Казахстан, слова Генерального прокурора. Результат и анализ этих событий. Изучаются пути и методы борьбы с экстремизмом. Криминалистические особенности преступлений, связанных с экстремизмом, содержание их структурных элементов и регулярные связи между ними. Заключение о предотвращении экстремистских преступлений.

Ключевые слова: Актуальность проблемы экстремизма, преступление экстремистской направленности, уголовная ответственность, государственные органы, терроризм, криминал, ОДКБ, СНГ, январские события.

N. M. Musabekova¹, M. A Badanina², K. T. Kabdulina³

^{1,2,3}Toraigyrov University, Republic of Kazakhstan, Pavlodar

Material received on 15.09.22

COUNTERING EXTREMISM FROM A FORENSIC POINT OF VIEW

This study examines the relevance of the problem of extremism and various forms of its manifestation. The state, structure and dynamics of extremist crimes, changes in extremism. Legal acts regulating the legal and organizational basis for countering extremist activities, responsibility for carrying out extremist activities. The concept of extremism. Criminal liability for the creation of an extremist group and participation in it. The work of state bodies in the field of extremism prevention and their competence. Analysis of extremist crimes. A number of features of the composition of the crime of extremist orientation, representing extreme circumstances of a criminal nature, were considered. World and domestic opinions on extremism and terrorism. The role of extremism prevention in Germany and France. The main purpose of the Collective Security Treaty and international agreements concluded on its basis within the framework of the established Collective Security Organization (CSTO). Adoption of the CIS decision on the concept of cooperation of the member States of the Commonwealth of Independent States in the fight against terrorism and other violent manifestations of extremism. On the events of January 2, 2022 in the Republic of Kazakhstan, the words of the Prosecutor General. The result and analysis of these events. Ways and methods of combating extremism are being studied. Criminalistic features of crimes related to extremism, the content of their structural elements and regular links between them. Conclusion on the prevention of extremist crimes.

Keywords: Relevance of the problem of extremism, extremist crime, criminal responsibility, state bodies, terrorism, crime, CSTO, CIS, January events.

МРТИ 10.15.59

<https://doi.org/10.48081/RXDX9690>***М. К. Мусабаев¹, К. А Сабитов²**^{1,2}Специализированный суд по административным правонарушениям г. Павлодара, Республика Казахстан, г. Павлодар

СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ РЕГЛАМЕНТАЦИИ ПРАВОВОГО СТАТУСА НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Данное исследование посвящено вопросам правового положения несовершеннолетних. Социальное неблагополучие казахстанских детей, имеющиеся проблемы в реализации формирующейся ювенальной политики государства, декларативность норм законодательства, слабый уровень правовой защиты несовершеннолетних вызывают общественный резонанс и требуют выработки эффективного реагирования государства. Изложенное позволяет подчеркнуть необходимость, важность и своевременность исследования в практической и правоприменимой деятельности, проблем правового положения несовершеннолетних, элементов его структуры, понятийно-категориального аппарата. Проведенный анализ правовой литературы, связанной с проблематикой правового статуса личности, показал как разнообразие научных подходов, теоретических конструкций, так значительное терминологическое наличие. Проведенное исследование позволяет констатировать, что содержание правового статуса несовершеннолетнего дискутивно. Исследователи еще не пришли к однозначному пониманию в данном вопросе, поэтому формируют его из различных элементов. Как с научной, так и с законодательной позиции, справедливо отметить, что включение в правовой статус новых элементов обогащает его не количественно, а качественно. Делается вывод, что правовой статус ребенка как динамическая характеристика положения его в государстве, испытывая на себе трансформацию общественной жизни и государственно-правовых явлений, подвергается модернизации, отражающим процессы реформ.

Ключевые слова: права ребенка, правовой статус ребенка, несовершеннолетний, защита прав ребенка.

Введение

Содержание правового статуса динамично и отражает весь прогрессивный опыт, накопленный правовой системой и государственной организацией общества, но также и ее недостатки. В Республике Казахстан сравнительно недавно обозначились вопросы правового статуса несовершеннолетних, и это связано в первую очередь с тем, что Конституция 1995 года нормативно определила правовые ценности, основополагающие принципы, руководящие идеи, цели, задачи развития личности, общества и государства. Как самостоятельный субъект международного сообщества Казахстан в п.3 ст. 4 Конституции РК, закрепил: приоритет ратифицированных международных договоров участником которых Республика является, перед ее законами. Что означает необходимость унификации национального законодательства, регулирующего права несовершеннолетних, с общепринятыми международными нормами и стандартами. Во-вторых, обусловлено ратификацией Конвенции «О правах ребенка» большим количеством государств мирового сообщества. Данное обстоятельство, актуализировало вопросы научных изысканий правового положения несовершеннолетнего. 8 июня 1994 года Казахстан ратифицировал Конвенцию о правах ребенка от 20 ноября 1989 года, что привело к началу формирования национального правового механизма защиты прав несовершеннолетних, включая и совершенствование нормативных актов. В-третьих, новые нормативные акты, закрепляющие правовое положение несовершеннолетних, необходимы для конструирования механизма ювенальной юстиции и правовой политики Республики Казахстан в области охраны детства.

Помимо этого, в современном казахстанском обществе обострились социальные проблемы, требующие от государства больше внимания к их решению, так как в основе негативных явлений зарождается угроза могущая оказаться на подрастающем и сменяющем его поколении в целом. К таковым можно отнести: смертность из-за некачественного медицинского обслуживания; проживание в асоциальных семьях; преступность среди несовершеннолетних; детская безнадзорность и беспризорность; ранняя алкоголизация и наркотизация подростков; насилие в отношении детей; угроза жизни и нарушение прав и др.

Материалы и методы

Методологическая основа заключается в том, чтобы обеспечить целостность и сбалансированность исследования, используя общенаучные методы (в частности: философский, диалектический, синергетический, индуктивный, дедуктивный, метод анализа и синтеза, формализацию, аналогию, материалистический и эмпирический методы), а также

формально-юридический для адекватного анализа содержания правового статуса детей в зарубежных странах. С помощью системного и структурно-функционального методов были определены основные механизмы защиты прав несовершеннолетних. Важное место в системе методов исследования занял также метод юридического анализа нормативно-правовых актов международных и национальных институтов с целью усовершенствования существующей системы защиты прав детей в Республике Казахстан.

Результаты и обсуждения

В юридической литературе советского периода и в современных научных изысканиях правовое положение несовершеннолетнего исследуется как подкатегория общеправового статуса личности [1, с. 125], либо как вытекающее из правового статуса человека и гражданина с учетом возрастных ограничений [2, с. 12]. Анализ иностранной литературы, в свою очередь, свидетельствует, что правовое положение несовершеннолетнего в основном исследовано сквозь призму этической и политической категории, нос учетом юридических прав ребенка [3, С. 19, 31]. Учитывая изложенное, мы попытаемся раскрыть и обосновать самостоятельную юридическую природу правового статуса несовершеннолетнего, используя элементы общего правового статуса личности.

Изучение правовой литературы позволяет определить категорию «правовой статус» как собираемую и аккумулирующую, очерчивающую легальные пределы социальной свободы человека. То есть, это мера дозволенного поведения, в границах которого субъект осуществляет свои правомочия и обязанности. Исследуя правовой статус личности, в основном исходят из выделения элементов: «Правовой статус личности, составляют: права, свободы, обязанности, интересы, юридическая ответственность» [4, с. 350]. Ряд исследователей включают в него большее число элементов, а некоторые сужают его содержание. Небезосновательно правовой статус конструируют из юридических прав, свобод и обязанностей.

Осмелимся предположить, что имеющиеся различия в трактовке структуры правового статуса личности, напрямую зависят от различий в интерпретации и трактовках, казалось бы, устоявшихся правовых терминов. Поэтому неправильная формулировка юридического содержания понятийно-терминологического аппарата может размыть необходимые сущностные особенности исследуемого правового явления, и наоборот правильная интерпретационная характеристика будет способствовать приращению научного знания. Полагаем, что разработка специального понятийно-терминологического ряда юридической категории «правовой статус»

является необходимой как в доктринальном, в эмпирическом, и прикладном смыслах.

Приступая к исследованию правового статуса несовершеннолетнего, следует обратиться к проблеме многовариативности терминологии применяющейся в правовых источниках и научной литературе, для обозначения лица, не достигшего совершеннолетия. Это такие термины, как: «новорожденный», «подросток», «малолетний», «ребенок», «несовершеннолетний», «юноша», «молодой человек» и др.

В п.42 ст.3 Уголовного кодекса РК в числе преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних указывается ст. 124, в которой предусматривается ответственность за развращение малолетнего. Однако, не указано до какого возраста ребенок считается малолетним. Ответ на этот вопрос можно найти в статье 23 Гражданского кодекса РК, где по смыслу нормы, можно определить, что малолетним считается лицо, не достигшее возраста 14 лет. Аналогичную градацию можно наблюдать и в законодательстве Республики Болгария. Статья 31 (1) Уголовного кодекса Болгарии определяет, что уголовно ответственным является лицо – достигшее 18-летнего возраста, а ст. 32 (1): «не является уголовно ответственным малолетнее лицо – не достигшее 14-летнего возраста» [5].

Вопрос о том, когда наступает совершеннолетие, находится в плоскости изучения не только юридической науки, но и медицинской, педагогической, психологический и т.д. Представители этих наук, высказывая различные позиции по данному вопросу, сходятся в том, что различные возрастные параметры для определения совершеннолетия находятся в прямой связи со спецификой факторов духовно-нравственного и социально-экономического характера.

К тому же международный стандарт в этой области, Конвенция «О правах ребенка», не дает однозначного ответа на данный вопрос. То есть каждое государство вправе само определять возрастную черту наступления совершеннолетия. По международно-правовым нормам совершеннолетние гражданина определяется его личным законом. А это означает, что 17-ти летнего гражданина КНДР в любом государстве должны признавать совершеннолетним.

Основная часть стран закрепляет, что возраст наступления совершеннолетия равен восемнадцати годам. В их числе Болгария и Казахстан. К примеру, в ст. 2. Закона Республики Болгария «О защите ребенка», ребенком является любое физическое лицо в возрасте до 18 лет [6]. Совершеннолетие наступает до 18-ти летнего возраста: Гренландия – 12 лет, Фарерские острова - 14, Куба - 16, КНДР – 17 [7, с. 208]. Изучение

возрастных параметров в законодательстве государств, необходимо для конкретизации области применения ювенальной юстиции, поскольку от возраста зависит степень реализации несовершеннолетним своих прав, свобод и обязанностей и уровень их защиты. Кроме того, определение возраста лиц является основополагающим при применении норм ювенальных законов для определения меры ответственности несовершеннолетних.

Если мы обратим внимание на определение термина «совершеннолетие», то увидим, что его трактуют как возраст, по достижении которого человек становится дееспособным гражданином [8, с. 153]. Это означает, что сущность совершеннолетия определяется не столько конкретизацией возраста, а через возникновение прав и обязанностей, а также возможности их реализации. Достаточно проанализировать нормы казахстанского законодательства, где мы найдем свидетельство подтверждения нашего вывода.

Таким образом, можно с уверенностью констатировать, что определение совершеннолетия находится во взаимной связи с наступлением дееспособности лица. Общими характеристиками для определения совершеннолетия лица, можно назвать: предположение о достижении физической зрелости; предположение о психической зрелости; способность адекватно оценивать окружающую действительность; отдавать отчет своим действиям и поступкам; осознанно реализовывать определенные права и обязанности в соответствии с нормами закона.

Хочется обратить внимание на возрастную градацию несовершеннолетних принятую в римском праве, поскольку она сыграла немаловажную роль в формировании правовой системы Казахстана. В римском праве для выделения возрастных параметров детей используется теории Гиппократа о климактерических периодах. Гиппократ утверждал, что каждые 7 лет материальные элементы человеческого тела подвержены изменениям, что влечет обновление и внутреннего мира, и духовно-нравственных черт. В частности, исследования римского права показало различие несовершеннолетних в трех периодах: младенец, дитя, ребенок до 7 лет (безусловно невменяемый) – *infants*; слабые малолетние дети от 7 до 14 лет мужского и до 12 лет женского пола (условно вменяемые) – *impubes*; несовершеннолетние до 18 лет, иногда до 25 лет (по преторскому эдикту) вменяемые – *minors* [9, с. 13].

Отмечая важность наличия множества категорий лиц не достигших совершеннолетия («малолетний», «несовершеннолетний», «ребенок», «подросток» и др.), а также выделение различных возрастных параметров для определения детского возраста, поскольку это дает понимание их физиологического и психологического развития, считаем что именно

категория «ребенок» является универсальной. Отмечаем что применение термина «несовершеннолетний» характерно в основном для юриспруденции. Причем в каждой отрасли права, данный термин имеет свое специфичное содержание. В правовом аспекте «несовершеннолетний» – это лицо, не достигшее возраста полной дееспособности. В свою очередь, точный возраст полной дееспособности закрепляется нормами законодательства того или иного государства. По законодательству Республики Казахстан несовершеннолетние – это лица, не достигшие 18 лет. Это значит, что полная дееспособность наступает по достижении возраста 18 лет.

Аналогично регламентирует данный вопрос и гражданское законодательство Болгарии. Нормы о правоспособности и дееспособности граждан содержатся в Законе о лицах и семье 1949 года [10]. В нормах данного закона конкретизируется, что дееспособность наступает с наступлением 18-летнего возраста.

Выводы

Анализ казахстанских законодательных норм показывает наличие нормативного разграничения несовершеннолетних на две категории «малолетний в возрасте до 14 лет» и «несовершеннолетний от 14 до 18 лет». Наблюдая разграничение и использование в нормативных актах терминов «несовершеннолетний» и «малолетний», можно констатировать, что в них не раскрывается его содержание, четко не определены возрастные критерии.

В нормах национальных законодательств государств, используются термины «несовершеннолетний» и «малолетний» как в гражданском, уголовном, так и в административном отраслях права. Но зачастую данная градация несовершеннолетних размывает возрастные границы, внося тем самым путаницу и неопределенность в единообразном понимании.

Кроме того, следует признать коллизионность норм национальных законодательств с нормами Конвенции ООН «О правах ребенка», так конвенционные нормы не разграничают лиц, не достигших восемнадцатилетнего возраста, на малолетних и несовершеннолетних. Полагаем, для гармонизации законодательства необходима конкретизация в толковании используемых терминов, с указанием возрастных критериев, что внесет ясность, точность и определенность в нормы национальных законодательств. При этом будет внесена конкретизация в правовой статус несовершеннолетнего, что является самым важным для формирования ювенальной системы государства. Ядром его правового статуса несовершеннолетнего, то есть конструктивным компонентом, наличие которого обуславливает все остальные его составляющие, является совокупность его прав, свобод и обязанностей.

В целом, исследование правового статуса несовершеннолетнего, является актуальной проблемой современной юриспруденции, что связано с нерешенными моментами по вопросу включения в его конструкцию новых элементов. Кроме того, правовой статус ребенка как динамическая характеристика положения его в государстве, испытывая на себе трансформацию общественной жизни и государственно-правовых явлений, подвергается модернизации, отражающим процессы реформ.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1 Борисова, Н. Е. Конституционные основы правового положения несовершеннолетних в Российской Федерации (проблемы теории и практики) : Диссертация ... доктора юридических наук: 12.00.02. – М., 2004. – 379 с.

2 Абрамов, В. И. Права ребенка и их защита в России : общетеоретический анализ : Автoreferat диссертации доктора юридических наук. 12.00.01. – Саратов, 2007. – 55 с.

3 The Moral and Political Status of Children / Ed. Archard D., Macleod C. M. – University of Victoria (Canada), 2002. – 250 p.

4 Бейсенова, А. У. Теория государства и права: Учебник. – Алматы : Атамура, 2006. – 392 с.

5 Уголовный кодекс Республики Болгария. Принят Пятым Народным собранием на шестой сессии, четвертом заседании, состоявшемся 15 марта 1968 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://ugolovnykodeks.ru/2011/11/ugolovnyj-kodeks-bolgarii/>

6 Закон Республики Болгария «О защите ребенка». Принят XXVIII Национальным собранием 31 мая 2000 года. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.lex.bg/bg/laws/lidoc/2134925825>.

7 Попов, Н. В. Человек и закон. Совершеннолетие и эмансипация несовершеннолетних // Пробелы в российском законодательстве. Юридический журнал. – 2016. - № 5. – С. 208–211.

8 Ожегов, С. И. Толковый словарь русского языка: 80000 слов и фразеологических выражений / С. И. Ожегов, Н. Ю. Шведова. – М. : Азъ, 1994. – 730 с.

9 Галимов, О. Х. Малолетние лица в уголовном судопроизводстве. – СПб. : Питер, 2001. – 224 с.

10 Гражданское законодательство Народной Республики Болгарии / Под ред. и с предисловием Д. М. Генкина; Пер. с болгарского Б. М. Зацепина и др. – М. : Иностранный лит., 1952. – 276 с.

REFERENCES

1 Borisova, N. E. Konstitucionnye osnovy pravovogo polozheniya nesovershennoletnih v Rossiijskoj Federacii (problemy teorii i praktiki): Dissertaciya ...doktora yuridicheskikh nauk: 12.00.02. [Constitutional foundations of the legal status of minors in the Russian Federation (problems of theory and practice): Dissertation ...Doctor of Law: 12.00.02.] [Text]. – M., 2004. – P. 379.

2 Abramov, V. I. Prava rebenka i ih zashchita v Rossii: obshcheteoreticheskij analiz: Avtoreferat dissertacii doktora yuridicheskikh nauk. 12.00.01. [The rights of the child and their protection in Russia: general theoretical analysis: Abstract of the dissertation of the Doctor of Law. 12.00.01.] [Text]. Saratov, 2007. – P. 55.

3 The Moral and Political Status of Children/ Ed. Archard D., Macleod C. M. – University of Victoria (Canada), 2002. – P. 250.

4 Bejsenova, A. U. Teoriya gosudarstva i prava: Uchebnik. [Theory of State and Law: Textbook.] [Text]. – Almaty : Atamura, 2006. – P. 392.

5 Ugolovnyj kodeks Respublikи Bulgariya. Prinyat Pyatym Narodnym sobraniem na shestoj sessii, chetvertom zasedanii, sostoyavshemsya 15 marta 1968 goda [Criminal Code of the Republic of Bulgaria. Adopted by the Fifth People's Assembly at the sixth session, the fourth meeting held on March 15, 1968] [Text]. [Electronic resource] – Access mode: <https://www.lex.bg/bg/laws/lidoc/2134925825>.

6 Zakon Respublikи Bulgariya «O zashchite rebenka». Prinyat XXVIII Nacional'nym sobraniem 31 maya 2000 goda. [The Law of the Republic of Bulgaria «On Child Protection». Adopted by the XXVIII National Assembly on May 31, 2000.] [Text]. [Electronic resource] – Access mode: <https://www.lex.bg/bg/laws/lidoc/2134925825>.

7 Popov, N. V. CHelovek i zakon. Sovershennoletie i emansipaciya nesovershennoletnih//Probely v rossijskom zakonodatel'stve. YUridicheskij zhurnal [Man and the law. Coming of age and emancipation of minors // Gaps in Russian legislation. Law Journal] [Text]. – 2016. – № 5. – P. 208–211.

8 Ozhegov, S. I. Tolkovyj slovar' russkogo jazyka: 80000 slov i frazeologicheskikh vyrazhenij [Explanatory dictionary of the Russian language: 80,000 words and phraseological expressions] [Text] / S. I. Ozhegov, N. YU. Shvedova. – Moscow : Az, 1994. – P. 730.

9 Galimov, O. H. Maloletnie lica v ugolovnom sudoproizvodstve. [Minors in criminal proceedings] [Text]. – St. Petersburg : Peter, 2001. – P. 224.

10 Grazhdanskoe zakonodatel'stvo Narodnoj Respublikи Bulgarii / Pod red. i s predisloviem D. M. Genkina; Per. s bolgarskogo B. M. Zacepina i dr. [Civil legislation of the People's Republic of Bulgaria [Text] Ed. and with a preface by

D. M. Genkin; Translated from the Bulgarian by B. M. Zatsepin and others – M. : Foreign lit., 1952. – P. 276.

* М. К. Мұсабаев¹, К. А Сабитов²

^{1,2}Павлодар қаласының әкімшілік құқық бүзушылықтар жөніндегі мамандандырылған соты, Қазақстан Республикасы, Павлодар қ.
Материал поступил в редакцию 15.09.22.

КӨМЕЛЕТКЕ ТОЛМАГАНДАРДЫҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ МӘРТЕБЕСІН РЕГЛАМЕНТТЕУДІ САЛЫСТЫРМАЛЫ-ҚҰҚЫҚТЫҚ ТАЛДАУ

Бұл зерттеу көмелетке толмагандардың құқықтық жағдайына арналған. Қазақстандық балалардың әлеуметтік қолайсыздығы, мемлекеттің қалыптасып келе жеткізген ювеналдық саясатын іске асырудагы проблемалар, заңнама нормаларының декларативтілігі, көмелетке толмагандарды құқықтық қоргаудың әлсіз деңгейі қогамдық резонанс түдіріады және мемлекеттің тиімді өрекет етуін талап етеді. Жоғарыда айтылғандар практикалық және құқық қолдану іс-өрекеттің зерттеудің қажеттілігін, маңыздылығын және уақтылығын, көмелетке толмагандардың құқықтық жағдайының мәселелерін, оның құрылымының элементтерін, түсісіримдамалық-категориялық аппаратты атап отуге мүмкіндік береді. Тұлғаның құқықтық мәртебесі проблемаларымен байланысты құқықтық әдебиетке жасалған талдау гылыми тәсілдердің, теориялық конструкциялардың алуан түрлілігін, сондай-ақ маңызды терминологиялық қол жетімділікті корсетті. Жүргізілген зерттеу көмелетке толмаганның құқықтық мәртебесінің мазмұны дискутивті екенін айтуда мүмкіндік береді. Зерттеушілер бұл мәселеде әлі нақты түсінікке ие болған жаңо, сондықтан оны әртүрлі элементтерден қалыптастырады. Фылыми және заңнамалық тұргыдан алғанда, жаңа элементтердің құқықтық мәртебеге қосу оны сандық емес, сапалық жағынан байытады. Баланың құқықтық мәртебесі оның мемлекеттегі жағдайының динамикалық сипаттамасы ретінде, қогамдық омір мен мемлекеттік-құқықтық құбылыстардың озгеруін бастаң көшире отырып, реформалар процестерін корсеттеп модернизацияға үшінрайды деген түжісірим жасалады.

Кілтті сөздер: баланың құқықтары, баланың құқықтық мәртебесі, көмелетке толмаган бала, баланың құқықтарын қорғау.

* M. K Musabaev¹, K. A Sabitov.²

Specialized Court for Administrative Offenses of Pavlodar, Republic of Kazakhstan, Pavlodar
Material received on 15.09.22

COMPARATIVE LEGAL ANALYSIS OF THE REGULATION OF THE LEGAL STATUS OF MINORS

This study is devoted to the legal status of minors. The social disadvantage of Kazakhstani children, the existing problems in the implementation of the emerging juvenile policy of the state, the declarative nature of legislation, the weak level of legal protection of minors cause a public outcry and require the development of an effective response of the state. The above makes it possible to emphasize the necessity, importance and timeliness of research in practical and law enforcement activities, problems of the legal status of minors, elements of its structure, conceptual and categorical apparatus. The analysis of the legal literature related to the problems of the legal status of the individual has shown both a variety of scientific approaches, theoretical constructions, and a significant terminological presence. The conducted research allows us to state that the content of the legal status of a minor is controversial. Researchers have not yet come to an unambiguous understanding of this issue, so they form it from various elements. Both from a scientific and legislative point of view, it is fair to note that the inclusion of new elements in the legal status enriches it not quantitatively, but qualitatively. It is concluded that the legal status of a child as a dynamic characteristic of his position in the state, experiencing the transformation of public life and state-legal phenomena, is undergoing modernization, reflecting the reform processes.

Keywords: rights of the child, legal status of the child, minor, protection of the rights of the child.

***Е. О. Тузельбаев¹, Н. О. Тузельбаев², Е. П. Елевсизов³**

¹Карагандинская академия МВД РК имени Б. Бейсенова,

Республика Казахстан, г. Караганда;

² Костанайская академия Министерства внутренних дел Республики Казахстан имени Ш. Кабылбаева, Республика Казахстан, г. Костанай

³ГДТИ ОАП ОП, Республика Казахстан, Жамбыльская обл.,
Кордайский р-н, с. Кордай

СИСТЕМА ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ В СФЕРЕ ПРОФИЛАКТИКИ СЕМЕЙНО-БЫТОВЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

В данной научной статье рассматривается система прокурорского надзора за деятельностью правоохранительных органов в сфере профилактики семейно-бытовых правонарушений. Важность усиления эффективности деятельности прокурорского надзора за исполнением законодательства по противодействию насилия в семейно-бытовых отношениях, а также рассмотрения проблем, связанных с совершением правонарушений в этой области, будет способствовать своевременной постановке правовых вопросов, которые помогут в выработке современных подходов к определению специфики предмета и пределов прокурорского надзора, а также совершенствованию тактики и методики надзорной деятельности прокуратуры в данной сфере. Недостаток научного знания по проблеме насилия в семье является серьезным препятствием для разработки целостной эффективной системы раннего распознавания, профилактики и реагирования, базирующейся на всестороннем представлении о феномене семейного насилия, который в настоящее время изучается различными научными дисциплинами: психологией, демографией, экономикой и другими, что приводит к фрагментарности знаний об изучаемом явлении. Основой формирования целостного представления является социологическое исследование семейного насилия, позволяющее объединить

существующие фрагменты и создать всестороннее научное знание, отражающее все процессы, происходящие внутри данного феномена.

Ключевые слова: семейно-бытовые отношения, правонарушение, прокурорский надзор, правоохранительные органы, профилактика, координация.

Введение

Согласно закону «О прокуратуре» прокуратура наделена специфическими полномочиями, которая способна обеспечить не только законность в сфере профилактики правонарушений в семейно-бытовых отношениях, недопущению насилия женщин и детей, реабилитации и ресоциализации в семье, но и защиту прав и свобод граждан, вовлеченных несовершеннолетних связанных с потреблением алкоголя, прекурсоров (токсикомания), больных наркоманией, нуждающихся в лечении и реабилитации, а также огромного количества иных субъектов, права и обязанности которых регулируются законодательством «О прокуратуре», «О профилактике бытового насилия», уголовным, уголовно-процессуальным, уголовно-исполнительным, трудовым, гражданским, административным и иными отраслями законодательства в сфере деятельности правоохранительных органов.

Применительно к органам прокуратуры использование смысла термина «надзор» как «наблюдение за тем, чтобы соответствующие исполнительные, государственные органы и лица в точности выполняли возложенные на них задачи, соблюдали установленный общественный порядок и общественную безопасность и чтобы в случае нарушения этого порядка были приняты меры к восстановлению законности, привлечению виновных к надлежащей ответственности. Общепринятым подходом в науке и на практике является рассмотрение самого понятия прокурорский надзор исходя из действительности его осуществления.

Между тем, несмотря на значительный объем прокурорских полномочий, в связи с недостаточной у прокуроров объективной информацией регулирующих общественные отношения связанные с насилием женщин и детей, информационное поле в этом вопросе со стороны деятельности правоохранительных органов носит поверхностный характер, в связи с чем на наш взгляд необходимо усилить прокурорские проверки, т.к. в течение последних лет сохраняется низкий уровень законности в сфере профилактики и противодействия правонарушений в семейно-бытовых отношениях связанные с несовершеннолетними, о чем свидетельствует как неудовлетворенность граждан Казахстана уровнем противодействия насилия

женщин и детей, так и обеспокоенность общества расширением масштабов учащения этого явления.

Материалы и методы

По статистике насилия в отношении женщин с начала ноября 2020 года можно привести следующие данные: убийства – 128; умышленное причинение тяжких телесных повреждений – 372; умышленное нанесение вреда здоровью средней степени тяжести – 327; избиения – 6781; нанесение умышленного вреда здоровью малой степени – 13481; правонарушения, связанные с насилием в семье – 23518; выдан ордер на задержание – 73335; Таким образом, согласно проведенному анализу и статистике Аубакировой Г. А., было зарегистрировано 9235 дел и вынесено судебных решений об особых требованиях к насильственному поведению [1].

По словам ученого-юриста Антоняна Ю. М. – семейные конфликты возникают при наличии противоречия интересов, морали, надежд, мировоззрений и жизненного опыта [2]. Республика Казахстан – единственная страна на постсоветском пространстве, где создано специальное подразделение по защите женщин от насилия [3]. В районе, где когда-то домашнее насилие было обычным делом, штат департамента сократился почти вдвое. Президент Казахстана Касым-Жомарт Токаев поручил Министерству внутренних дел восстановить штат специальных подразделений по защите женщин и детей от насилия. «Поручаю МВД РК восстановить штат спецподразделений по защите женщин и детей от насилия».

Если говорить об инициативе Айгуль Орынбек, правозащитнице и члене Национального совета общественного доверия (НСОД), то она предложила специализировать женщин-следователей по делам о насилии в отношении женщин и детей. Это позволит пострадавшим избежать факта одностороннего и неэтичного обращения», – сказал Президент в своем выступлении на заседании Национального совета доверия [4].

В Республике Казахстан действует собственная правоохранительная система, также был принят закон. К сожалению, такие дела в обществе решаются не только юридическим или посредническим путями, поэтому проблема остается решенной не в полной мере. Во-первых, нужна психологическая поддержка, а во-вторых, полицейские должны находиться под личным наблюдением. Конечно, такой процесс существует, но не полностью.

К Конвенции ООН был добавлен Закон Республики Казахстан «О присоединении Республики Казахстан к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин» от 24 июня 1998 г. № 248 [5]. Ссылаясь на Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении

женщин («Конвенция») в соответствии с этим законом, государства-участники осуждают все формы дискриминации в отношении женщин и соглашаются без промедления проводить политику недискриминации в отношении женщин. решимость обеспечить полный и равный доступ, а также принять эффективные меры по предотвращению нарушений этих прав и свобод. Исходя из этого, закон предусматривает полный спектр юридических прав в 21 статье.

В 1995 году, чтобы поддержать институт семьи и улучшить положение женщин и детей, глава государства, несмотря на сложный переходный период в жизни страны, учредил Совет по вопросам семьи, женщин и демографической политики при Президенте Республики Казахстан. В 1998 году она была реорганизована в Национальную комиссию по делам семьи и женщин при Президенте Республики Казахстан, которой были переданы более широкие права и полномочия [6]. В соответствии с Указом Президента Республики Казахстан № 56 от 1 февраля 2006 года, Национальная комиссия по делам женщин и семейно-демографической политике была создана как совещательный орган при Президенте Республики Казахстан.

В соответствии с действующим законодательством (Закон Республики Казахстан «О профилактике бытового насилия») субъектами профилактики бытового насилия являются государственные органы, органы местного самоуправления, организации и граждане Республики Казахстан, осуществляющие профилактику бытового насилия. насилие:

- Правительство Республики Казахстан;
- местные представительные и исполнительные органы;
- Комиссия по делам женщин и семейно-демографической политике;
- Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- правоохранительные органы [7];
- Министерство образования и науки Республики Казахстан;
- Министерство здравоохранения Республики Казахстан;
- Организация здравоохранения.

Результаты и обсуждение

Несмотря на то, что были приняты меры по предотвращению домашнего насилия в связи с работой вышеупомянутой организации, бытовые правонарушения продолжаются.

Проблема домашнего насилия зависит от ряда факторов:

- распространность домашнего насилия в современном обществе;
- высокие задержки о подаче заявления о домашнем насилии;

- отсутствие единой концептуальной основы в современной науке, определяющей законодательную и правоохранительную политику в отношении домашнего насилия.

Последствия насилия:

- нарушение права на неприкосновенность частной жизни, гарантированного Конституцией Республики Казахстан;
- нарушение законных прав и интересов потерпевшего;
- нанесение ущерба или угроза общественным отношениям, охраняемым законом и указанным в Особенной части Уголовного кодекса.

Таким образом, решение проблемы домашнего насилия связано не только с разработкой нового закона, но и с совершенствованием существующего закона во всех областях права.

В то же время решить эту проблему невозможно без формирования общественного мнения о предупреждении домашнего насилия. Государственные органы и общественные организации должны совместно решать эту задачу. Этот вопрос часто поднимается в СМИ, и при поддержке зарубежных благотворительных организаций разрабатывается программа по созданию кризисного центра для женщин. Конечно, это дает положительный результат.

Снова возвращаясь к ресурсам повышения эффективности и совершенствования надзора органов прокуратуры в исследуемой сфере, хочется подчеркнуть невозможность изыскания только путем анализа и учета ошибок. Для этого требуются научные исследования и теоретические разработки о закономерностях развития всех аспектов данного направления прокурорской деятельности, комплексного исследования предмета, пределов, объекта, субъектов, целей и задач, выявления теоретических, правовых и организационных проблем и путей их решения.

Немаловажную роль в рассмотрении правонарушений связанных с профилактикой насилия женщин и детей является деятельность правоохранительных органов в этой сфере, которые связаны с результатами профилактических мероприятий.

В целях повышения эффективности прокурорского надзора за исполнением требований закона Республики Казахстан от 23 апреля 2014 года № 199-V «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» следует активно применять упреждающие методы, к примеру, изучение профилактических материалов на стадии спец.учета семейных дебоширов в органах внутренних дел. Такой подход к организации прокурорских проверок позволит снизить уровень формализма и стремления к искусственному

созданию показателей в органах, осуществляющих профилактическую деятельность, прежде всего, в органах внутренних дел.

Деятельность местной полиции строится в комплексе и имеет своей задачей осуществление комплексного подхода и ответственности всех структур за достижение положительного эффекта в данной работе. Так, инспектора по делам несовершеннолетних путем проведения профилактических мероприятий предупреждают и пресекают правонарушения насилия в семейно-бытовых отношениях, выявляют и устанавливают лица склонных к каким-либо нарушениями связанные с кодексом административно-правовых правонарушений Республики Казахстан.

Выводы

Одним из основных правовых актов, закрепляющих правовое положение субъектов профилактики правонарушений несовершеннолетних в семейно-бытовых отношениях, в том числе и органов внутренних дел, является закон Республики Казахстан от 29 апреля 2010 года № 271-IV «О профилактике правонарушений», который не только называет субъектов профилактики, но и прописывает отдельные процедуры их деятельности.

Анализ практики показывает, что органы прокуратуры РК благодаря своей многофункциональной природе могут обеспечивать активную защиту интересов РК путем непосредственного осуществления целенаправленных правовых действий по выявлению и нейтрализации правонарушений среди несовершеннолетних средствами прокурорского надзора РК с помощью согласованности деятельности правоохранительных органов по профилактике правонарушений, участвуя в правотворческой деятельности, решая неотложные задачи по профилактике и недопущению правонарушений среди несовершеннолетних. В силу своего положения в механизме государственной власти, используя современные и уникальные методы работы, прокуратура принимает также активное опосредованное участие в обеспечении общественной безопасности в сфере государственных органов по защите прав и законных интересов несовершеннолетних лиц и их родителей.

Прокуратура обладает в целом достаточным потенциалом прогнозирования, что позволяет ей работать по надзору за деятельностью правоохранительных органов, которые обеспечивают общественный порядок и безопасность связанные с профилактикой правонарушений среди несовершеннолетних. Реализуя поставленные задачи, органы прокуратуры принимают участие в непосредственном противодействии правонарушений в семейно-бытовых отношениях. Так, Генеральный прокурор Республики Казахстан указывает прокурорам, исходя из законодательного определения понятия «насилие», по каждому факту противоправной деятельности

общественных и религиозных объединений, иных организаций, редакций средств массовой информации, физических лиц принимать обоснованные меры реагирования.

Закон от 30 июня 2017 года № 81-VI «О прокуратуре» Республики Казахстан закрепляет за прокурорами право применять такие меры прокурорского реагирования по профилактике насилия в семье, как предупреждение о недопустимости распространения материалов связанных с семейно-бытовыми отношениями через средства массовой информации. Исходя из вышесказанного, органы прокуратуры осуществляют противодействие и профилактику правонарушений в семейно-бытовых отношениях с учетом своей специфики.

Полагаем необходимым расширить направления противодействия и профилактики насилия в семейно-бытовых отношениях, закрепив в отдельной статье закона Республики Казахстан от 4 декабря 2009 года № 214-IV «О профилактике бытового насилия» понятие прокурорский надзор за исполнением законов о противодействии и профилактике насилия в семье.

Формами прокурорского надзора определить:

- надзор за исполнением законов по профилактике и противодействии насилия органами государственной власти, исполнительными органами;
- надзор за исполнением законов при выявлении, пресечении правонарушений, связанных насилием женщин и детей, а также среди несовершеннолетних.

Основными направлениями совершенствования прокурорского надзора по профилактике насилия женщин и детей, также среди несовершеннолетних являются:

- совершенствование организации прокурорского надзора;
- совершенствование процессуальных полномочий прокурора.

Для улучшения организации прокурорского надзора прокурорам необходимо:

- разрабатывать совместно с МВД, правоохранительными органами организационно-распорядительные документы, определяющие порядок взаимодействия с негосударственными охранными структурами контролирующих органов по профилактике и противодействию правонарушений в семейно-бытовых отношениях;

- планировать мероприятия, направленные на повышение эффективности профилактических мероприятий с проявлениями насилия в семье, среди несовершеннолетних лиц, на основе систематического анализа состояния и результатов правоохранительной работы.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

- 1 **Аубакирова, Г. А.** Отбасылық зорлық-зомбылыктың алдын алушының маңыздылығы және оның кейбір мәселесі // «Хабаршы - Вестник» Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Баримбека Бейсенова – 2021. – № 1. – С. 14–20
- 2 **Антонян, Ю. М.** Криминология. Избранные лекции. – М. : Логос, 2004. – С. 448
- 3 Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 29 декабря 2015 года № 1097 «Об утверждении Правил по организации работы подразделений органов внутренних дел Республики Казахстан по защите женщин от насилия».
- 4 Выступление Касым-Жомарта Токаева на заседании Национального совета доверия, 25.02.2021 [Электронный ресурс] – <https://informburo.kz/>
- 5 Закон Республики Казахстан от 29 июня 1998 г. № 248 «О присоединении Республики Казахстан к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин»
- 6 Указ Президента Республики Казахстан от 22 декабря 1998 г. № 4176 «О Национальной комиссии по делам семьи и женщин при Президенте Республики Казахстан»
- 7 **Ералина, С. С., Ахметжанова, Н. Н.** Вопросы профилактики правонарушений несовершеннолетних в деятельности органов внутренних дел // Вестник Карагандинской академии МВД РК. – № 3. – 2020. – С. 26–29
- 8 Закон Республики Казахстан от 30 июня 2017 года № 81-VI «О прокуратуре» (с изменениями по состоянию на 02. 07. 2021 г.)
- 9 Закон Республики Казахстан от 23 апреля 2014 года № 199-V «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 30. 12. 2021 г.)
- 10 Закон Республики Казахстан от 4 декабря 2009 года № 214-IV «О профилактике бытового насилия» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 24. 11. 2021 г.)
- 11 Закон Республики Казахстан от 29 апреля 2010 года № 271-IV «О профилактике правонарушений» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 19. 12. 2020 г.)

REFERENCES

- 1 **Aubakirova, G. A.** Otbasyllyk zorlyk-zombylyktyndyn aldyn aludyn manyzdylygy zhane onyn kejbir maselesi // «Xabarshy' – Vestnik» Karagandinskoy

akademii MVD Respublik Kazaxstan im. Barimbeka Bejsenova [Issues of crime prevention in the field of family and household relations // Bulletin of Karaganda Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan named after Barimbek Beisenov] – 2021. – № 1. – P. 14–20

2 **Antonyan, Yu. M.** Kriminologiya. Izbrannyye lekcii. [Criminology. Selected lectures] – M.: Logos, 2004. – 448 p.

3 Prikaz Ministra vnutrenni del Respublik Kazahstan ot 29 dekabrya 2015 goda № 1097 «Ob utverzhdenii Pravil po organizacii raboty` podrazdelenij organov vnutrennix del Respublik Kazahstan po zashhite zhenshhin ot nasiliyu» [Order of the Minister of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan dated December 29, 2015 No. 1097 «On approval of the Rules for organizing the work of departments of the internal affairs bodies of the Republic of Kazakhstan to protect women from violence»]

4 Vy`stuplenie Kasy`m-Zhomarta Tokaeva na zasedanii Nacional`nogo soveta doveriya, [Speech by Kassym-Jomart Tokayev at National Council of Trust meeting] 25.02.2021 [Electronic resource] – <https://informburo.kz/>

5 Zakon Respublik Kazaxstan ot 29 iyuna 1998 g. № 248 «O prisoedinenii Respublik Kazahstan k Konvencii o likvidacii vsex form diskriminacii v otnoshenii zhenshhin» [Law of the Republic of Kazakhstan dated June 29, 1998 No. 248 «On the accession of the Republic of Kazakhstan to the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination Against Women»]

6 Ukaz Prezidenta Respublik Kazahstan ot 22 dekabrya 1998 g. № 4176 «O Nacional`noj komissii po delam sem`i i zhenshhin pri Prezidente Respublik Kazaxstan» [Decree of the President of the Republic of Kazakhstan dated December 22, 1998 No. 4176 «On the National Commission for Family and Women Affairs under the President of the Republic of Kazakhstan»]

7 **Eralina, S. S., Axmetzhanova, N. N.** Voprosy` profilaktiki pravonarushenij nesovershennoletnix v deyatel`nosti organov vnutrennix del // Vestnik Karagandinskoy akademii MVD RK [Issues of juvenile delinquency prevention in the activities of internal affairs bodies // Bulletin of Karaganda Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan]. – № 3. – 2020. – P. 26–29

8 Zakon Respublik Kazahstan ot 30 iyuna 2017 goda № 81-VI «O prokurature» (s izmeneniyami po sostoyaniyu na 02.07.2021 g.) [Law of the Republic of Kazakhstan dated June 30, 2017 No. 81-VI «On the Prosecutor's Office» (as amended as of July 2, 2021)]

9 Zakon Respublik Kazaxstan ot 23 aprelya 2014 goda № 199-V «Ob organax vnutrennix del Respublik Kazahstan» (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 30.12.2021 g.) [Law of the Republic of Kazakhstan dated April

23, 2014 No. 199-V «On the internal affairs bodies of the Republic of Kazakhstan» (as amended and supplemented as of December 30, 2021)]

10 Zakon Respublik Kazahstan ot 4 dekabrya 2009 goda № 214-IV «O profilaktike by`tovogo nasiliya» (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 24.11.2021 g.) [Law of the Republic of Kazakhstan dated December 4, 2009 No. 214-IV «On the Prevention of Domestic Violence» (with amendments and additions as of November 24, 2021)]

11 Zakon Respublik Kazahstan ot 29 aprelya 2010 goda № 271-IV «O profilaktike pravonarushenij» (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 19. 12. 2020 g.) [Law of the Republic of Kazakhstan dated April 29, 2010 No. 271-IV «On the Prevention of Offenses» (as amended and supplemented as of December 19, 2020)]

Материал поступил в редакцию 15.09.22.

E. O. Тузельбаев¹, H. O. Тузельбаев², Е. П. Елевсизов³

¹КР ПМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясы, Қазақстан Республикасы, Қарағанды қ.;

²КР ПМ Шырапбек Қабылбаев атындағы Қостанай академиясы, Қазақстан Республикасы, Қостанай қ.;

³ОАП ОПП Мемлекеттік автоинспекциясы, Қазақстан Республикасы, Жамбыл обл., Қордай ауданы, Қордай ауылы
Материал баспаға 15.09.22 түсті.

ОТБАСЫ-ТҮРМЫСТЫҚ ҚАТЫНАСТАР ҚҰҚЫҚ БҰЗУШЫЛЫҚТАН АЛДЫН АЛУ САЛАСЫНДАФЫ ҚҰҚЫҚ ҚОРҒАУ ОРГАНДАР ҚЫЗМЕТИН ПРОКУРОРЛЫҚ ҚАДАҒАЛАУ ЖҮЙЕСІ

Бұл гылыми мақалада тұрмыстық құқық бұзушылықтардың алдын алу саласындағы құқық қорғау органдарының қызметіне прокурорлық қадағалау жүйесі қарастырылған. Тұрмыстық қатынастарда зорлық-зомбылыққа қарсы күрес туралы заңнаманың орындалуына прокурорлық қадағалаудың тиімділігін арттырудың, сондай-ақ осы саладағы құқық бұзушылықтарды жасауга байланысты проблемаларды шешудің маңыздылығы құқықтың мәселелерді дер кезінде тұжырымдаудаға ықпал етеді. Прокурорлық қадағалаудың субъекттері мен шектеулерінің ерекшеліктерін анықтаудың заманауи тәсілдерін әзірлеу, сондай-ақ осы саладағы

прокуратура органдарының қадагалау қызметінің тактикасы мен әдістерін жетілдіру маңызы зор. Тұрмыстық зорлық-зомбылық проблемасы бойынша гылыми білімнің жсоқтығы қазіргі уақытта зерттеліп жатқан тұрмыстық зорлық-зомбылық феноменін жсан-жсақты түсінуге негізделген ерте тану, алдын алу және өрекет етудің тұмас жоне тиімді жүйесін әзірлеуге елеулі кедегі болып табылады. Әртүрлі гылыми пәндер: психология, демография, экономика бұл зерттелетін құбылыс туралы білімнің болшектенуіне әкеледі. Біртұмас козқарасты қалыптастырудың негізі тұрмыстық зорлық-зомбылықты социологиялық зерттеу болып табылады, ол бар фрагменттерді біріктіруге және осы құбылыс аясында болып жатқан барлық процестердің корсететін жсан-жсақты гылыми білімді жасауда мүмкіндік береді.

Кілтті сөздер: отбасы-тұрмыстық қатынастар, құқық бұзушылық, прокурорлық қадагалау, құқық қорғау органдары, алдын алу, үйлестіру.

E. O. Tuzelbaev¹, N. O. Tuzelbaev², E. P. Yelevsizov³

¹Karaganda Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan named after Barimbek Beisenov, Republic of Kazakhstan, Karaganda;

²Kostanay academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylbayev, Republic of Kazakhstan, Kostanay;

³OAP OP State Traffic Inspectorate, Republic of Kazakhstan, Zhambyl region, Kordai district, Kordai village
Material received on 15.09.22

SYSTEM OF PROSECUTOR'S SUPERVISION OVER THE ACTIVITIES OF LAW ENFORCEMENT BODIES IN THE FIELD OF FAMILY AND DOMESTIC OFFENSES PREVENTION

This scientific article discusses the prosecutorial supervision system over law enforcement agencies' activities in the prevention of domestic crimes. The importance of strengthening the effectiveness of prosecutorial supervision over the implementation of legislation to combat violence in domestic relations, as well as addressing the problems associated with the commission of offences in this area, will contribute to the timely formulation of legal issues that will help in the development of modern approaches to determining the specifics of the subject and limits prosecutorial supervision,

as well as improving the tactics and methods of supervisory activities of the prosecutor's office in this area. The lack of scientific knowledge on the problem of domestic violence is a severe obstacle to the development of a holistic and effective system of early recognition, prevention and response based on a comprehensive understanding of the phenomenon of domestic violence, which is currently being studied by various scientific disciplines: psychology, demography, economics and others, which leads to fragmentation of knowledge about the phenomenon under study. The basis for forming a holistic view is a sociological study of domestic violence, which allows you to combine existing fragments and create comprehensive scientific knowledge that reflects all the processes occurring within this phenomenon.

Keywords: domestic relations, offense, prosecutor's supervision, law enforcement agencies, prevention, coordination.

МРНТИ 10.63.65

<https://doi.org/10.48081/FHKW4034>***Г. Г. Ахметова¹, Ж. Н. Матенова²**^{1,2}Торайғыров университет, Республика Казахстан, г. Павлодар

КОМПЛАЕНС-КУЛЬТУРА КАК НАПРАВЛЕНИЕ ПРЕВЕНЦИИ, В КАЗАХСТАНСКИХ КОМПАНИЯХ

В данной статье рассматриваются проблемы формирования комплаенс-культуры в квазигосударственном секторе Республики Казахстан. Комплаенс-культура представлена как мера предупреждения и правовая защита от репутационных, финансовых, коррупционных и иных рисков, возникающих в любой организации вне зависимости от специфики деятельности и формы собственности. На сегодня в Казахстане актуальность и значимость анткоррупционного комплаенса определена на законодательном уровне. Более шести тысяч субъектов квазигосударственного и частного сектора РК внедрили комплаенс-службы. Инструменты и процессы комплаенс-менеджмента направлены на выявление нарушений комплаенса, а также на защиту компании от этих нарушений, которые могут нанести значительный ущерб ее репутации и повлечь высокие финансовые потери. Качество управления соответствием стандартам зависит от степени сформированности анткоррупционной культуры – основы любой успешной программы комплаенс-менеджмента. На сегодняшний день ни одна компания не может функционировать без комплаенса, к какой бы сфере ни относилась её деятельность. Нравится это нам или нет, в мире идет ужесточение требований абсолютно для всех отраслей и индустрий. Эта тенденция прослеживается как в отдельных странах, так и на межгосударственном уровне, в рамках международной кооперации. Работа направлена на раскрытие понятия «комплаенс», истории его возникновения и развития в мировой и отечественной системе. В статье отражены негативные последствия отсутствия комплаенса, позитивные аспекты его применения, актуальность и перспективы его развития.

Ключевые слова: комплаенс-культура, комплаенс-риски, анткоррупционные риски, репутационный комплаенс, превенция.

Введение

Одним из новых направлений в юриспруденции XXI века стало понятие «комплаенс». Специалистов в данной отрасли не так много во всем мире. В Казахстане данное направление начало формироваться в последние два-три года, в частности, в квазигосударственном секторе, в крупных корпорациях, национальных холдингах и банковской сфере стали вводиться позиции комплаенс-офицеров. В Закон Республики Казахстан от 18.11.15 года № 410-В ЗРК «О противодействии коррупции» были внесены изменения от 08.06.2021 года № 48-VII ЗРК (вводится в действие с 01.01.2022), в соответствии с которыми в ч.3 ст.16 Закона Республики Казахстан «О противодействии коррупции» обозначено, что: «В субъектах квазигосударственного сектора определяются структурные подразделения, исполняющие функции антикоррупционных комплаенс-служб, основной задачей которых является обеспечение соблюдения соответствующей организацией и ее работниками законодательства Республики Казахстан о противодействии коррупции» [1].

На основании внесенных в законодательство изменений началась активная работа по внедрению комплаенс-культуры во все сферы и направления экономики, бизнеса, здравоохранения, образования, сельского хозяйства, промышленного блока и др. По данным Агентства по противодействию коррупции на май 2022 года, «более 6 тысяч субъектов квазигосударственного и частного сектора РК внедрили комплаенс-службы» [2]. Основная цель – превенция коррупционных, репутационных и иных рисков, а также приведение в соответствие с законом и нормативно-правовыми актами бизнес-процессов производства или системы.

Материалы и методы

В процессе работы применялся теоретический анализ законодательных и нормативных актов по теме исследования, описательный и статистический метод, сравнительный анализ, диалектический метод, эмпирический метод наблюдения.

Результаты и обсуждение

Деятельность комплаенс-службы ориентирована на превентивную работу с любыми формами проявления несоответствия и коррупции и может применяться в любой организации вне зависимости от специфики деятельности и формы собственности. Несмотря на внедрение комплаенс-служб в более, чем 6 тысячах казахстанских компаний, по мнению и.о. директора Центра исследования правовой политики РК Татьяны Зинович, «во многих случаях комплаенс-службы работают формально... работа анткоррупционных комплаенс-служб улучшается после случаев коррупции,

публичной критики или аудиторских отчетов. То есть факты коррупции являются драйвером для работы комплаенс-служб...но это неправильный вектор, поскольку работа комплаенса состоит в предотвращении как раз таких случаев коррупции. А это возможно только при системной и регулярной работе» [2]. На наш взгляд, для успешного становления результативной и эффективной работы комплаенс-служб необходимо проанализировать проблемные зоны в их деятельности. Имеется несколько причин текущего состояния, которые мы попытаемся разобрать в данной статье, однако следует подчеркнуть, что сложившаяся ситуация имеет высокий потенциал улучшения и развития. По мнению Ф.Абдуллаханова, директора отдела консультирования по управлению рисками KPMG в России и СНГ: «Без четкого понимания всеми сотрудниками компании – или, для начала, хотя бы топ-менеджментом – причин, по которым компании в этой сфере нужна система комплаенс, невозможно её эффективное функционирование» [3].

Если обратиться к истории возникновения комплаенс, то следует отметить, что момент ее появления датируется ориентировочно началом 1990-х годов. К настоящему времени, по мнению Michele De Stefano, автора исследования «The Emergence of Compliance» в США и Европе [4]: «комплаенс-работа из набора задач превратилась в полноценную специальность, изобилующую конкретными учебными программами, профессиональными ассоциациями и организациями, конференциями, кодексами поведения, академическими исследованиями и даже лоббированием». Тем не менее, до сих пор большое количество спорных вопросов не нашли своего разрешения, например, связанных с определением какие навыки и обучение необходимы специалистам по комплаенсу? И какое положение они должны занимать в организации? Подходят ли только юристы для соблюдения и исполнения профессиональных требований комплаенс?

Во многих казахстанских компаниях на позиции комплаенс-офицеров поставлены в формате совмещения представители юридических служб этих компаний, либо на освобожденные должности приглашены экс-сотрудники прокуратуры, финансовой полиции и представители других правоохранительных органов. Существует некоторый устоявшийся миф, что «любой, у кого есть степень юриста, имеет право выполнять функции комплаенс». Это часто пропагандируется некоторыми представителями юридической профессии посредством ошибочного рассуждения о том, что «если это связано с правовыми нормами, это должно быть частью юридических норм». Если этот аргумент имеет какое-то значение, то отдел кадров и аудит также должны отчитываться перед юридическим отделом, поскольку каждая из этих функций регулярно имеет дело с юридическими

рискаами. Но управление и топ-менеджеры организаций должны понимать, что комплаенс-офицер должен обладать и использовать совершенно разные знания в предметной области, в том числе, не связанными с юридическими вопросами: управление и создание команды соответствия, управление проектами, влияние и сотрудничество, а также управление рисками, наряду с другими бизнес-процессами» [4].

Комплаенс-офицерам требуются междисциплинарные наборы инструментов, которые охватывают знание бизнес-процессов компании, специфику и этапы производства услуг и товаров, юриспруденцию, комплаенс-рисков, ИТ-технологии, HR и другие важные функции для решения самых фундаментальных проблем конкретных компаний. Отсутствие таких специалистов и формальное перекладывание функций комплаенс-офицеров на юристов, либо сотрудников с юридическим образованием является одной из причин, затрудняющих эффективность деятельности комплаенс-служб. В казахстанских компаниях специалисты в этой области стремятся определить свою профессиональную идентичность, утвердить свою уникальную квалификацию и установить согласованность среди широкого круга участников. Поэтому необходимы дальнейшие исследования, с целью оценки изменений в обязанностях, профилях и полномочиях тех, кто занимается комплаенсом. Ф.Абдуллаханов отмечает, что «необходимо проследить, чтобы распределение ответственности, на котором решит остановиться компания, отвечало трём условиям:

- 1) у ответственного лица отсутствует конфликт интересов в связи с принятием на себя нового функционала;
- 2) ответственное лицо имеет знания и опыт, которые сделают эффективным выполнение данного контроля;
- 3) принятое решение экономически эффективно [3].

Несмотря на ряд специфических проблем внедрения института комплаенс в Казахстане, создание комплаенс-системы и развитие внутренней комплаенс-культуры для казахстанских компаний является необходимым условием их дальнейшего развития.

В связи с этим необходимо понимание того, что роль комплаенса шире, чем просто обеспечение соблюдения законодательства и требований регуляторных и надзорных органов. Как отмечает М. Б. Гранкин «Не менее важными аспектами комплаенса является контроль за соблюдением внутренних политик, а также создание и поддержание комплаенс-культуры организаций... Создание комплаенс-функции по принципу rule based approach, т. е. в целях формального соблюдения требований нормативных документов, не приведет к действенному предотвращению угроз, которые

несет в себе регуляторный риск. Ведь в крупных международных финансовых корпорациях, где имели место громкие скандалы в разгар мирового финансового кризиса 2006–2009 гг. (например, Goldman Sachs, AIG и др.), несомненно, работали самые современные системы внутреннего контроля и комплаенс. Проблема была в том, что высшее руководство или (и) группа влиятельных инсайдеров действовали за пределами руководящих принципов комплаенс, этических и моральных норм, а также норм закона» [5, с.4].

Для достижения наибольшей эффективности работы комплаенс-службы необходимо создание корпоративной комплаенс-культуры. В исследовании М.Б. Гранкина дано описание основных признаков присутствия в организации развитой комплаенс-культуры, со ссылкой на мнение специалистов международной консалтинговой и аудиторской группы «Deloitte Touche Tohmatsu Limited», работающей в 150 странах мира с компаниями различных отраслей экономики:

- существование ряда ясных общекорпоративных ценностей, подчеркивающих приверженность организации законности и соблюдению норм и правил, честности и деловой этике;

- наличие так называемого «тона сверху» (tone at the top), когда высшее руководство компании на собственном примере демонстрирует поведение, которое ожидается от всех сотрудников, а также транслирует принципы честности, этичности и неподкупности персоналу, партнерам и клиентам компании;

- согласованность исходящей от руководства информации по вопросам этики и комплаенс с оперативными директивами и политиками компании;

- воплощение принципов комплаенс на практике менеджерами фронт-линий и среднего звена, выполняющими роль «знаменосцев», посредством перевода указанных принципов на язык сотрудников и продвижения норм этического поведения;

- обеспечение для сотрудников возможности говорить о проблемах, связанных с комплаенс, этикой и законностью, без боязни наказания и с уверенностью быть услышанными, что укрепит их веру в корпоративные ценности и будет способствовать повышению производительности труда коллективов и ответственности;

- личная ответственность высшего руководства компании за соблюдение законов, норм и политик организации сотрудниками;

- организация процесса ротации сотрудников по возрасту таким образом, чтобы он обеспечивал подбор новых сотрудников исходя из компетенции и личных качеств, передачу через процедуры наставничества корпоративных

ценностей новым сотрудникам и комфортные условия для сотрудников, выходящих на пенсию;

- функционирование в компании системы вознаграждений и продвижения сотрудников, основанной на соблюдении этических ценностей, когда поведение, соответствующее этическим нормам, поощряется, а достижение результатов по принципу «цель оправдывает средства», напротив, может иметь негативные последствия (например, депремирование);

- наличие «процедурной справедливости», т. е. ясного формулирования правил и непредвзятого их исполнения всеми, обеспечивающего справедливое рассмотрение внутренних вопросов на всех уровнях организации, что даже при несогласии сотрудников с решением, приводит к его принятию, в связи с высоким уровнем доверия к процессам [5, с.6].

Настройка организации на тональность комплаенс-культуры, ее вплетение во все бизнес-процессы компании должны происходить «деликатно, поскольку комплаенс-культура является весьма «тонким» материалом и неуклюжие, чрезмерные усилия могут не только не помочь, но и вызвать отторжение у сотрудников, и даже разрушить уже существующие зачатки корпоративной культуры». Однако, следует понимать, что комплаенс-культура – это не эфемерная категория, напротив, это то, что «можно измерить, определить, изменить в лучшую сторону» [5, с.11]. Достижение измеримых показателей комплаенс-культуры возможно через правильное функционирование и реализацию таких комплаенс-функций, как:

- поддержка и культивирование этических ценностей корпоративной культуры организаций через их соблюдение и ответственное поведение всех сотрудников;

- регулярное консультирование и проведение обучающих семинаров для сотрудников, деятельность которых связана с принятием повышенных комплаенс-рисков, коррупционных, репутационных, финансовых и иных рисков;

- создание в организации возможностей конфиденциального информирования сотрудниками руководителя комплаенс-службы о наличии проблем, недостатков, потенциальных или фактических коррупционных нарушениях, склонениях к коррупционным нарушениям, нарушений нормативных актов, этических норм;

- обеспечение своевременного устранения обнаруженных недостатков, принятия адекватных дисциплинарных мер, информирования руководства и компетентных органов;

- проведение регулярных внутренних аудитов и анализа рисков и процессов комплаенс, их корректировка по результатам мониторинга;

формирование плана мероприятий по недопущению или минимизации/устранению условий и причин, ведущих к возникновению репутационных, коррупционных, финансовых и иных рисков.

В целом, руководство и сотрудники компании при внедрении системы комплаенс должны воспринимать ее как действующий механизм, который должен постоянно функционировать. Высокий уровень развития комплаенс-культуры в компании, расширение сферы ее проникновения во все ключевые бизнес-процессы создает дополнительную «защитную оболочку», повышая устойчивость компании к различным рискам, уменьшению потенциальных убытков, которые могли бы возникнуть при отсутствии или бездействии комплаенс-службы. Как подчеркивает О. Амброжевич «Эффективная комплаенс-система – это конкурентное преимущество компании... на Западе давно осознали добавленную стоимость, которую эта функция создает для бизнеса. А это в свою очередь – лояльность клиентов, заинтересованность и доверие акционера, поставщиков, доверие общества в целом [6, с. 59].

Заключение

Комплаенс-культура, понимаемая как ценность и преимущество компании, позволяет руководству и топ-менеджерам, выстроить эффективную систему внутреннего контроля и управления рисками, систему корпоративного управления и является одним из гарантов выполнения обязательств перед акционерами и участниками компании. Кроме того, комплаенс-культура [7], являясь нематериальным активом, повышает стоимость компании и вызывает более высокое доверие со стороны клиентов, контрагентов компаний, партнеров, регулирующих органов и других стейкхолдеров.

Выводы

В современных казахстанских реалиях, при высоком уровне коррупционных нарушений и рисков, создание комплаенс системы является необходимым условием устойчивого развития любой компании и организации. Закон РК О противодействии коррупции, международные стандарты и нормативно-правовые акты позволяют казахстанским компаниям, независимо от форм собственности, развивать комплаенс-культуру в зависимости от уровня зрелости системы внутреннего контроля в этой компании, квалификации ее сотрудников, характера и масштаба совершаемых операций при условии соблюдения ряда принципов, включающих особый статус комплаенс-службы в организации, ее независимость и достаточность ресурсов. Следует понимать высокий потенциал развития комплаенс-культуры как скрытого малозадействованного резерва компании, способного повысить ее репутацию и внутреннюю стоимость. Правильная организация

комплаенс-службы и развитие корпоративной комплаенс-культуры позволит укрепить конкурентные позиции компании, предотвратить регуляторные, репутационные, коррупционные риски и потери, а также снизить риск от применения потенциальных санкций регулирующих органов.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

- 1 О противодействии коррупции, Закон Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года № 410-В ЗРК
- 2 Комплаенс-службы внедрили более 6 тысяч казахстанских компаний [Электронный ресурс]. – <https://kapital.kz/gosudarstvo/105118/komplayens-sluzhby-vnedrili-boleye-6-tysyach-kazakhstanskikh-kompanii>
- 3 Абдуллаханов, Ф., Старостина, М. 10 проблем построения эффективной системы антикоррупционного комплаенс [Электронный ресурс]. – <https://xco.news/analytic/2018/03/23/10-problem-postroeniya-effektivnoi-sistemy-antikorruptionnogo-komplaens>
- 4 DeStefano, Michele. Creating a Culture of Compliance: Why Departmentalization May Not Be the Answer, 10 Hastings Bus. L.J. 71 (2014). 113 p. [Electronic resource]. – URL: https://repository.uchastings.edu/hastings_business_law_journal/vol10/iss1/3
- 5 Гранкин, М. Б. Комплаенс-культура, как важнейший элемент системы управления регуляторным риском// Baikal Research Journal, электронный научный журнал Байкальского государственного университета 2016. Т. 7, № 3, 1-12 стр., г. Иркутск.
- 6 Амброжевич, О., Комплаенс. С ним или без него / О. Амброжевич // Вестник НАУФОР. – 2011. – № 9. – С. 54–60.
- 7 Найджер, Б. Успешный комплаенс. Как достичь успеха компаниям// Материалы V ежегодной конференции «Комплаенс – менеджмент: оптимизация и эффективность» (Москва, 18 февраля, 2016) [Электронный ресурс]. – URL: <https://event-mbs.ru/event/httppevent-mbsrueventthe-v-annual-ica-conferencecompliance-optimization-and-effectiveness.html> (data obrashcheniya: 09.01.2020)
- 8 Burby, R. J., May, P. J., Paterson, R. C. Improving compliance with regulations: Choices and outcomes for local government. Journal of the American Planning Association. 1998;64(3):324-334. – <https://doi.org/10.1080/01944369808975989>
- 9 Governatori, G., Hoffmann, J., Sadiq, S., Weber, I. Detecting regulatory compliance for business process models through semantic annotations. In: Proc. Int. Conf. “Business Process Management” (Barcelona, Spain, 10-15 September,

2017). 2017:5–17. [Electronic resource]. – URL: https://link.springer.com/chapter/10.1007/978-3-642-00328-8_2?LI=true (data obrashcheniya: 25.12.2019)

10 **Cassin, R. L.** DOJ reduces Odebrecht penalties, we revise the top ten list. 2017. [Electronic resource]. – URL: <http://www.fcpablog.com/blog/2017/4/14/doj-reduces-odebrecht-penalties-we-revise-the-top-ten-list.html> (data obrashcheniya: 25.12.2019)

REFERENCES

1 [On combating corruption. Law of the Republic of Kazakhstan No. 410-V of November 18, 2015] - O protivodejstvii korrupcii. Zakon Respublikи Kazahstan ot 18 noyabrya 2015 goda № 410–V ZRK

2 [Compliance services have been implemented by more than 6 thousand Kazakhstani companies] – Komplaens-sluzhby vnedrili bolee 6 tysach kazahstanskikh kompanij [Electronic resource]. – <https://kapital.kz/gosudarstvo/105118/komplayens-sluzhby-vnedrili-boleye-6-tysach-kazakhstanskikh-kompanii>

3 **Abdullahanov, F., Starostina, M.** 10 problem postroeniya effektivnoj sistemy antikorruptionnogo komplaens – [10 problems of building an effective anti-corruption compliance system] [Electronic resource]. – <https://xco.news/analytic/2018/03/23/10-problem-postroeniya-effektivnoi-sistemy-antikorruptionsionnogo-komplaens>

4 **DeStefano, Michele.** Creating a Culture of Compliance: Why Departmentalization May Not Be the Answer, 10 Hastings Bus. L.J. 71 (2014). 113 p. [Electronic resource]. – https://repository.uchastings.edu/hastings_business_law_journal/vol10/iss1/3

5 **Grankin, M. B.** [Compliance culture as the most important element of the regulatory risk management system] - Komplaens-kul'tura, kak vazhnejshij element sistemy upravleniya regulatoryrnym riskom// Baikal Research Journal, elektronnyj nauchnyj zhurnal Bajkal'skogo gosudarstvennogo universiteta 2016. Т. 7, № 3, 1-12 str., g. Irkutsk

6 **Ambrozhevich, O.** [Compliance. With or without it] - Komplaens. S nim ili bez nego / O. Ambrozhevich // Vestnik NAUFOR. – 2011. – № 9. – S. 54–60

7 **Naidzher, B.** Uspeshnyi komplaens. Kak dostich' uspekha kompaniyam, sleduyushchim standartu ISO 19600. Mat. V ezhegodnoi konf. ICA «Komplaens-menedzhment: optimizatsiya i effektivnost» (Moskva, 18 fevralya, 2016). [Electronic resource]. – URL: <https://event-mbs.ru/event/http://event-mbs.ru/event/the-v-annual-ica-conferencecompliance-optimization-and-effectiveness.html> (Date of Access 09.01.2020).

8 **Burby, R. J., May, P. J., Paterson, R. C.** Improving compliance with regulations: Choices and outcomes for local government. Journal of the American Planning Association. 1998;64(3):324-334. – <https://doi.org/10.1080/01944369808975989>

9 **Governatori, G., Hoffmann, J., Sadiq, S., Weber, I.** Detecting regulatory compliance for business process models through semantic annotations. In: Proc. Int. Conf. «Business Process Management» (Barcelona, Spain, 10-15 September, 2017). 2017:5–17. [Electronic resource]. – URL: https://link.springer.com/chapter/10.1007/978-3-642-00328-8_2?LI=true (Date of Access 25. 12. 2019)

10 **Cassin, R. L.** DOJ reduces Odebrecht penalties, we revise the top ten list. 2017. [Electronic resource]. – URL: <http://www.fcpablog.com/blog/2017/4/14/doj-reduces-odebrecht-penalties-we-revise-the-top-ten-list.html> (Date of Access 25.12.2019)

Материал поступил в редакцию 15.09.22.

*Г. F. Ахметова¹, Ж. Н. Матенова²

^{1,2}Торайғыров университеті, Қазақстан Республикасы, Павлодар қ.
Материал баспаға 15.09.22 түсті.

КОМПЛАЕНС МӘДЕНИЕТІ АЛДЫН-АЛУ БАҒЫТЫ РЕТИНДЕ ҚАЗАҚСТАНДЫҚ КОМПАНИЯЛАРДА

Бұл мақалада Қазақстан Республикасының квазимемлекеттік секторында комплаенс-мәдениетті қалыптастыру мәселелері қарастырылады. Комплаенс-мәдениет қызметтің ерекшелігіне және менишік нысанына қарастаң кез келген үйімдә туындайтын беделді, қаржылық, сыйайлас жемқорлық және озге де тәуекелдердің алдын алу шарасы және құқықтық қоргау ретінде ұсынылған. Бүгінгі таңда Қазақстанда сыйайлас жемқорлыққа қарсы комплаенстің өзектілігі мен маңыздылығы заңнамалық деңгейде айқындалған. ҚР квазимемлекеттік және жеке секторының алты мыңдан астам субъектісі комплаенс-қызметтерді енгізді. Комплаенс-менеджменттің құралдары мен процесстері комплаенстің бұзылуын анықтауга, сондай-ақ компанияны оның беделіне айтарлықтай зиян келтіруді және жоғары қаржылық шығындарга әкелуі мүмкін осы бұзылулардан қоргауга бағытталған. Стандарттарға сәйкестікті басқару сапасы сыйайлас жемқорлыққа қарсы мәдениеттің қалыптасу дөрежесіне – кез келген табысты комплаенс-менеджмент

бағдарламасының негізіне байланысты. Бүгінгі таңда бірде-бір компания, оның қызметі қандаі салага жатса да, сәйкестікіз жұмыс істей алмайды. Бізге үнайды ма, жоқ па, олемде барлық салалар мен салалар үшін қатаң талаптар бар. Бұл үрдіс жекелеген елдерде де, мемлекетаралық деңгейде де байқалады, халықаралық кооперация аясында жұмыс «комплаенс» үгымын, оның олемдік және отандық жүйеде пайды болуы мен даму тарихын ашуға бағытталған. Мақалада сәйкестікің болмауының жасағысыз салдары, оны қолданудың оң аспектілері, оның өзектілігі мен даму перспективалары көрсетілген..

Кілтті сөздер: комплаенс-мәдениет, комплаенс-тәуекелдер, сыйайлас жемқорлыққа қарсы тәуекелдер, беделді комплаенс, алдын алу.

*G. G. Akhmetova¹, Zh. N. Matenova²

^{1,2}Toraighyrov University, Republic of Kazakhstan, Pavlodar.

Material received on 15.09.22.

COMPLIANCE CULTURE AS A DIRECTION OF PREVENTION IN KAZAKHSTANI COMPANIES

This article discusses the problems of the formation of compliance culture in the quasi-public sector of the Republic of Kazakhstan. Compliance culture is presented as a measure of prevention and legal protection against reputational, financial, corruption and other risks arising in any organization, regardless of the specifics of its activities and form of ownership. Today in Kazakhstan, the relevance and importance of anti-corruption compliance is determined at the legislative level. More than six thousand entities of the quasi-public and private sector of the Republic of Kazakhstan have implemented compliance services. Compliance management tools and processes are aimed at identifying compliance violations, as well as protecting the company from these violations, which can cause significant damage to its reputation and entail high financial losses. The quality of compliance management depends on the degree of formation of an anti-corruption culture - the basis of any successful compliance management program. To date, no company can function without compliance, no matter what area its activities relate to. Whether we like it or not, there is a tightening of requirements in the world for absolutely all industries and industries. This trend can be traced both

in individual countries and at the interstate level, within the framework of international cooperation, the work is aimed at revealing the concept of «compliance», the history of its origin and development in the world and domestic system. The article reflects the negative consequences of the lack of compliance, the positive aspects of its application, the relevance and prospects for its development.

Keywords: compliance culture, compliance risks, anti-corruption risks, reputational compliance, prevention.

АВТОРЛАР ТУРАЛЫ АҚПАРАТ

Ахметов Арман Серикович, п.ғ.д., Павлодар педагогикалық университетінің Өнер және спорт жоғары мектебінің профессоры, Павлодар қ., Қазақстан Республикасы, e-mail: arman.ahmetov@mail.ru,

Ахмадиева Айгуль Толеуқановна, аға оқытушы, Торайғыров университеті, Павлодар қ., 140008, Қазақстан Республикасы, e-mail: a.t_kz@mail.ru

Анджеев Биштига, PhD, қауымд. профессор, Конституциялық құқық кафедрасы, Катовицедегі Силезия университеті, e-mail: biszan29@gmail.com

Ахметова Гаухар Фалымқызы, Комплаенс-академиялық офицер, философия ғылымдарының кандидаты, Торайғыров университет, Павлодар қ., 140008, Қазақстан Республикасы, e-mail: gauharika@mail.ru

Бексұлтанов Алдияр Сағандықұлы, заң ғылымдарының магистрі, Торайғыров университеті, S03F7A0 Павлодар қ., Қазақстан Республикасы, e-mail: bek_aldiyar@mail.ru

Бастемиев Серік Қаирбекұлы, заң ғылымдарының кандидаты, профессор, Торайғыров университеті, 140008, Павлодар қ., Қазақстан Республикасы, e-mail: serik.bastemiev@mail.ru

Ерболатов Ернар Ерболатұлы, PhD, Шығыс Қазақстан облысының Мамандандырылған ауданаралық экономикалық сотының төрағасы, 070000 Өскемен қ., Қазақстан Республикасы, e-mail: 718-2414@sud.kz

Жамалдинов Виктор Николаевич, заң ғылымдарының кандидаты, профессор, «Экономика және құқық» факультеті, «Құқықтану» кафедрасы, Торайғыров университеті, Павлодар қ., 140008, Қазақстан Республикасы, e-mail: vicniczham@mail.ru,

Жетпісов Серік Кожанович, Құқықтану кафедрасының менгерушісі, заң ғылымдарының докторы, Торайғыров университеті, Қазақстан Республикасы, 140008, Павлодар қ., e-mail: zhetpisov_serik@mail.ru

Жакишева Анара Ескеновна, HR қызметінің директоры, Торайғыров университеті, Павлодар қ., Қазақстан Республикасы, 140008, e-mail: anarazhakisheva@mail.ru

Мұсабаев Марат Камалбекұлы, PhD, Павлодар қаласының Әкімшілік құқық бүзушылықтар жөніндегі мамандандырылған сотының судьясы. 140000, Павлодар қ., Қазақстан Республикасы, e-mail: 718-1813@sud.kz

Матенова Жанна Нұрланқызы, Комплаенс – офицер Торайғыров университет, Павлодар қ., 140008, Қазақстан Республикасы, e-mail: zhmatenova@mail.ru

Сабитов Қуаныш Алимханұлы, экономика ғылымдарының магистрі, А15Х1Т5, Алматы қ., Қазақстан Республикасы, e-mail: kuan.q-1@mail.ru

Талипова Жадыра Жанабаевна, құқықтану кафедрасының аға оқытушысы, заң ғылымдарының магистрі, Торайғыров университеті, Павлодар қ., Қазақстан Республикасы, 140008, e-mail: zhanik0108@mail.ru

Тузельбаев Ергали Ошпанбаевич, КР ПМ Б.Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының профессоры, заң ғылымдарының докторы, Қарағанды қ., 100021, Қазақстан Республикасы, e-mail: ereke_aktobe@mail.ru

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ

Ахметов Арман Серикович, Ph.D, профессор высшей школы «Искусства и спорта», Павлодарский педагогический университет, г. Павлодар, Республика Казахстан, e-mail: arman.ahmetov@mail.ru

Ахмадиева Айгуль Толеукановна, ст. преподаватель, Торайғыров университет, г. Павлодар, 140008, Республика Казахстан, e-mail: a.t_kz@mail.ru

Анджей Биштыга, PhD, ассоц. профессор кафедры конституционного права Сileszского университета в Катовице, г. Польша. e-mail: biszan29@gmail.com

Ахметова Гаухар Галымовна, Комплаенс-академический офицер, кандидат философских наук, Торайғыров университет, г. Павлодар, 140008, Республика Казахстан, e-mail: gaukharka@mail.ru

Бексултанов Алдияр Сагандыкович, магистр юридических наук, Торайғыров университет, S03F7A0 г. Павлодар, e-mail: bek_aldiyar@mail.ru

Бастемиев Серик Каирбекович, кандидат юридических наук, профессор, Торайғыров университет, г. Павлодар, 140008, Республика Казахстан, e-mail: serik.bastemiev@mail.ru

Ерболатов Ернар Ерболатулы, PhD, Председатель Специализированного межрайонного экономического суда Восточно-Казахстанской области, г. Усть-Каменогорск, 070000, Республика Казахстан e-mail: 718-2414@sud.kz

Жамулдинов Виктор Николаевич, кандидат юридических наук, профессор, Факультет «Экономики и права» кафедра «Правоведение» Торайғыров университет, г. Павлодар, 140008, Республика Казахстан, e-mail: vicniczham@mail.ru

Жетписов Серик Кожанович, заведующий кафедрой Правоведение, доктор юридических наук, Торайғыров университет, г. Павлодар, Республики Казахстан, 140008, e-mail: zhetpisov_serik@mail.ru

Жакишева Анара Ескеновна, директор HR службы, Торайғыров университет, г. Павлодар, 140008 Республики Казахстан, e-mail: anarazhakisheva@mail.ru

Мусабаев Марат Камалбекович, PhD, Судья Специализированного суда по административным правонарушениям г. Павлодара. 140000, г. Павлодар, Республика Казахстан, e-mail: 718-1813@sud.kz

Матенова Жанна Нурлановна, Комплаенс – офицер, Торайғыров университет, г. Павлодар, 140008, Республика Казахстан, e-mail: zhmatenova@mail.ru

Сабитов Куаныш Алимханулы, магистр экономических наук, A15X1T5, Республика Казахстан, г. Алматы, e-mail: kuan.q-1@mail.ru

Талипова Жадыра Жанабаевна, ст. преподаватель кафедры «Правоведение», магистр юридических наук, Торайғыров университет, г. Павлодар, Республики Казахстан, 140008, e-mail: zhanik0108@mail.ru

Тузельбаев Ергали Ошпанбаевич, доктор юридических наук, профессор, Карагандинская академия МВД РК имени Б. Бейсенова, г. Караганда, 100021, Республика Казахстан, e-mail: ereke_aktobe@mail.ru,

INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

Akhmetov Arman.Serikovich, Ph.D, Professor of the Higher School of Art and Sports, Pavlodar Pedagogical University, Pavlodar, Republic of Kazakhstan, e-mail: arman.ahmetov@mail.ru,

Akhmadiyeva Aigul Toleukanovna, Senior lecturer, Toraighyrov University, Pavlodar, 140008, Republic of Kazakhstan, e-mail: a.t_kz@mail.ru,

Andrzej Bisztyga, Dr.hab. is an associated professor in the Department of the Constitutional Law Uni-versity of Silesia in Katowice, Poland. e-mail: biszan29@gmail.com

Akhmetova Gaukhar Galymovna, Compliance Academic Officer, Candidate of Philosophical Science, Toraighyrov University, Pavlodar, 140008, Kazakhstan, e-mail: gaukharika@mail.ru

Beksultanov Aldiyar Sagandykovich, Master of Law, Toraighyrov University, S03F7A0 Pavlodar, e-mail: bek_aldiyar@mail.ru

Bastemiev Serik Kairbekovich, Candidate of Legal Sciences, professor, Toraighyrov University, Pavlodar, 140008, Republic of Kazakhstan, e-mail: serik.bastemiev@mail.ru

Yerbolatov Ernar Yerbolatovich, PhD, Chairman of the Specialized Interdistrict Economic Court of the East Kazakhstan region, 070000 Ust-Kamenogorsk, Shakarim str., 60 e-mail: 718-2414@sud.kz

Zhamuldinov Viktor Nikolaevich. – Ph.D. in Law, Professor of the Department of Jurisprudence of Toraighyrov University, Faculty of Economics and Law, Pavlodar, 140008, Republic of Kazakhstan, vicniczham@mail.ru

Zhetpisov Serik, Head of the Department of Jurisprudence, Doctor of Law, Toraighyrov University, The Republic of Kazakhstan, 140008, Pavlodar, Email address zhetpisov_serik@mail.ru

Zhakisheva Anara, HR director, Toraighyrov University, The Republic Of Kazakhstan, 140008, Pavlodar, Email address anarazhakisheva@mail.ru

Musabaev Marat Kamalbekovich, PhD, Judge of the Specialized Court for Administrative Offenses of Pavlodar, 140000 g. Pavlodar, e-mail: 718-1813@sud.kz

Matenova Zhanna Nurlanova, Compliance Officer, Toraighyrov University, Pavlodar, 140008, Republic of Kazakhstan, e-mail: zhmatenova@mail.ru

Sabitov Kuanysh Alimhanuly, master of economic sciences, Almaty, e-mail: kuan.q-1@mail.ru

Talipova Zhadyra Zhanabaeva, Senior Lecturer of the Department of Jurisprudence, Master of Law, Toraighyrov University, The Republic Of Kazakhstan, 140008, Pavlodar, Email address zhanik0108@mail.ru

Tuzelbayev Ergali Oshpanbaevich, Doctor of Law, Professor, Karaganda Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan named after Barimbek Beisenov, Karaganda, 100021, Republic of Kazakhstan, ereke_aktobe@mail.ru,

ПРАВИЛА ДЛЯ АВТОРОВ В НАУЧНОМ ЖУРНАЛЕ «ВЕСТНИК ТОРАЙГЫРОВ УНИВЕРСИТЕТА. ЮРИДИЧЕСКАЯ СЕРИЯ»

Редакционная коллегия просит авторов руководствоваться следующими правилами при подготовке статьей для опубликования в журнале.

Научные статьи, представляемые в редакцию журнала должны быть оформлены согласно базовым издательским стандартам по оформлению статей в соответствии с ГОСТ 7.5-98 «Журналы, сборники, информационные издания. Издательское оформление публикуемых материалов», пристатейных библиографических списков в соответствии с ГОСТ 7.1-2003 «Библиографическая запись. Библиографическое описание. Общие требования и правила составления».

- В номер допускается не более одной рукописи от одного автора либо того же автора в составе коллектива соавторов.

- Количество соавторов одной статьи не более 5.

- Степень оригинальности статьи должна составлять не менее 60 % (согласно решению редакционной коллегии).

- Направляемые статьи не должны быть ранее опубликованы, не допускается последующее опубликование в других журналах, в том числе переводы на другие языки.

- Решение о принятии рукописи к опубликованию принимается после проведения процедуры рецензирования.

- Двойное рецензирование (слепое) проводится конфиденциально, автору не сообщается имя рецензента, а рецензенту – имя автора статьи.

- Квитанция об оплате предоставляется после принятия статей к публикации. Стоимость публикации в журнале за страницу 700 (семьсот) тенге.

- Докторантам НАО «Торайғыров университет» и иностранным авторам (без казахстанских соавторов) публикация в журнале бесплатно.

Если статья отклонена антиплагиатом или рецензентом статья возвращается автору на доработку. Автор может повторно отправить статью на антиплагиат или рецензирование 1 раз. Ответственность за содержание статьи несет автор.

Редакция не занимается литературной и стилистической обработкой статьи.

Статьи, оформленные с нарушением требований, к публикации не принимаются и возвращаются авторам.

Датой поступления статьи считается дата получения редакцией ее окончательного варианта.

Статьи публикуются по мере поступления. Журнал формируется исходя из количества не более 30 статей в одном номере.

Периодичность издания журналов – 4 раза в год (ежеквартально). Сроки подачи статьи:

- первый квартал до 10 февраля;
- второй квартал до 10 мая;
- третий квартал до 10 августа;
- четвертый квартал до 10 ноября.

Журнал «Вестник Торайғыров университета. Юридическая серия» выпускается с периодичностью 4 раза в год в сетевом (электронном) формате в следующие установленные сроки выхода номеров журнала:

- первый номер выпускается до 30 марта текущего года;
- второй номер – до 30 июня;
- третий номер – до 30 сентября;
- четвертый номер – до 30 декабря.

Статью (электронную версию и квитанции об оплате) следует направлять на сайт: <https://vestnik.tou.edu.kz/>.

Для подачи статьи на публикацию необходимо пройти регистрацию на сайте.

Автор, который внес наибольший интеллектуальный вклад в подготовку рукописи (при двух и более соавторах), является автором-корреспондентом и обозначается «*».

Авторы из разных учебных заведений указываются цифрами ^{1,2}.

Для осуществления процедуры двойного рецензирования (слепого), авторам необходимо отправлять два варианта статьи: первый – с указанием личных данных, второй – без указания личных данных. При нарушении принципа слепого рецензирования статья не рассматривается.

Статьи должны быть оформлены в строгом соответствии со следующими правилами:

– В журналы принимаются статьи по всем научным направлениям, в электронном варианте со всеми материалами в текстовом редакторе «Microsoft Office Word (97, 2000, 2007, 2010) для Windows» (в форматах .doc, .docx, .rtf).

– Общий объем статьи, включая аннотации, литературу, таблицы, рисунки и математические формулы должен составлять **не менее 5 и не более 12 страниц печатного текста**. Поля страниц – 30 мм со всех сторон листа; Текст статьи: кегль – 14 пунктов, гарнитура – Times New Roman (для русского, английского и немецкого языков), KZ Times New Roman (для казахского языка).

Структура научной статьи включает название, аннотация, ключевые слова, основные положения, введение, материалы и методы, результаты и обсуждение, заключение, выводы, информацию о финансировании (при наличии), список использованных источников (литературы) к каждой статье, включая романизированный (транслитерированный латинским алфавитом) вариант написания источников на кириллице (на казахском и русском языках) см. ГОСТ 7.79–2000 (ИСО 9–95) Правила транслитерации кирилловского письма латинским алфавитом.

Статья должна содержать:

1 МРНТИ (Межгосударственный рубрикатор научной технической информации);

2 DOI – после МРНТИ в верхнем правом углу (присваивается и заполняется редакцией журнала);

3 Инициалы (имя, отчество) Фамилия автора (-ов) – на казахском, русском и английском языках (*жирным шрифтом, по центру*);

Автор, который внес наибольший интеллектуальный вклад в подготовку рукописи (при двух и более соавторах), является автором-корреспондентом и обозначается «*».

Авторы из разных учебных заведений указываются цифрами ^{1,2}.

4 Аффилиация (организация (место работы (учебы)), страна, город) – на казахском, русском и английском языках. **Полные данные об аффилиации авторов представляются в конце журнала;**

6 E-mail;

7 Название статьи должно отражать содержание статьи, тематику и результаты проведенного научного исследования. В название статьи необходимо вложить информативность, привлекательность и уникальность (не более 12 слов, прописными буквами, жирным шрифтом, по центру, на трех языках: русский, казахский, английский либо немецкий);

8 Аннотация – краткая характеристика назначения, содержания, вида, формы и других особенностей статьи. Должна отражать основные и ценные, по мнению автора, этапы, объекты, их признаки и выводы проведенного исследования. Даётся на казахском, русском и английском либо немецком языках (*рекомендуемый объем аннотации на языке публикации – не менее 150, не более 300 слов, курсив, нежирным шрифтом, кегль – 12 пунктов, абзацный отступ слева и справа 1 см, см. образец*);

9 Ключевые слова – набор слов, отражающих содержание текста в терминах объекта, научной отрасли и методов исследования (*оформляются на трех языках: русский, казахский, английский либо немецкий; кегль – 12 пунктов, курсив, отступ слева-справа – 1 см.*). Рекомендуемое количество

ключевых слов – 5–8, количество слов внутри ключевой фразы – не более 3. Задаются в порядке их значимости, т.е. самое важное ключевое слово статьи должно быть первым в списке (см. образец);

10 Основной текст статьи излагается в определенной последовательности его частей, включает в себя:

- **Введение** (*абзац 1 см по левому краю, жирными буквами, кегль – 14 пунктов*). Обоснование выбора темы; актуальность темы или проблемы. Актуальность темы определяется общим интересом к изученности данного объекта, но отсутствием исчерпывающих ответов на имеющиеся вопросы, она доказывается теоретической или практической значимостью темы.

- **Материалы и методы** (*абзац 1 см по левому краю, жирными буквами, кегль – 14 пунктов*). Должны состоять из описания материалов и хода работы, а также полного описания использованных методов.

- **Результаты и обсуждение** (*абзац 1 см по левому краю, жирными буквами, кегль – 14 пунктов*). Приводится анализ и обсуждение полученных вами результатов исследования. Приводятся выводы по полученным в ходе исследования результатам, раскрывается основная суть. И это один из самых важных разделов статьи. В нем необходимо провести анализ результатов своей работы и обсуждение соответствующих результатов в сравнении с предыдущими работами, анализами и выводами.

- **Информацию о финансировании (при наличии)** (*абзац 1 см по левому краю, жирными буквами, кегль – 14 пунктов*).

- **Выводы** (*абзац 1 см по левому краю, жирными буквами, кегль – 14 пунктов*).

Выводы – обобщение и подведение итогов работы на данном этапе; подтверждение истинности выдвигаемого утверждения, высказанного автором, и заключение автора об изменении научного знания с учетом полученных результатов. Выводы не должны быть абстрактными, они должны быть использованы для обобщения результатов исследования в той или иной научной области, с описанием предложений или возможностей дальнейшей работы.

- **Список использованных источников** (*жирными буквами, кегль – 14 пунктов, в центре*).

Статья и список использованных источников должны быть оформлены в соответствии с ГОСТ 7.5-98; ГОСТ 7.1-2003 (см. образец).

Очередность источников определяется следующим образом: сначала последовательные ссылки, т.е. источники на которые вы ссылаетесь по очередности в самой статье. Затем дополнительные источники, на которых нет ссылок, т.е. источники, которые не имели места в статье, но рекомендованы вами читателям для ознакомления, как смежные работы, проводимые

параллельно. *Объем не менее 10, не более чем 20 наименований* (ссылки и примечания в статье обозначаются сквозной нумерацией и заключаются в квадратные скобки), преимущественно за последние 10-15 лет.

В случае наличия в списке использованных источников работ на кириллице (на казахском и русском языках), необходимо представить список литературы в двух вариантах: 1) в оригинале (указываются источники на русском, казахском и английском либо немецком языках); 2) романизированный вариант написания источников на кириллице (на казахском и русском языках), то есть транслитерация латинским алфавитом. см. ГОСТ 7.79–2000 (ИСО 9–95) Правила транслитерации кирилловского письма латинским алфавитом.

Онлайн сервис Транслитерация по ГОСТу – <https://transliteration-online.ru/>
Правила транслитерации кирилловского письма латинским алфавитом.

Романизированный список литературы должен выглядеть следующим образом: автор(ы) (транслитерация либо англоязычный вариант при его наличии) → название статьи в транслитерированном варианте → [перевод названия статьи на английский язык в квадратных скобках] → название казахоязычного либо русскоязычного источника (транслитерация, либо английское название при его наличии) → выходные данные с обозначениями на английском языке.

- Иллюстрации, перечень рисунков и подрисуночные надписи к ним представляют по тексту статьи. В электронной версии рисунки и иллюстрации представляются в формате TIF или JPG с разрешением не менее 300 дпі.

- Математические формулы должны быть набраны в Microsoft Equation Editor (каждая формула – один объект).

На отдельной странице (после статьи)

В электронном варианте приводятся полные почтовые адреса, номера служебного и домашнего телефонов, e-mail (номер телефона для связи редакции с авторами, не публикуются);

Сведения об авторах

На казахском языке	На русском языке	На английском языке
Фамилия Имя Отчество (полностью)		
Должность, ученая степень, звание		
Организация		
Город		
Индекс		
Страна		
E-mail		
Телефон		

140008, Республика Казахстан, г. Павлодар, ул. Ломова, 64,
HAO «Торайғыров университет»,
Издательство «Toraighyrov University», каб. 137,
кафедра «Психология и педагогика»
 Тел. 8 (7182) 67-36-69, (внутр. 1147, 1139).
 E-mail: touscientificjournal@bk.ru

Наши реквизиты:

HAO «Торайғыров университет» РНН 451800030073 БИН 990140004654	HAO «Торайғыров университет» РНН 451800030073 БИН 990140004654	Приложение kaspi.kz Платежи – Образование – Оплата за ВУзы – Заполняете все графы (в графе Факультет указывите «За публикацию в научном журнале, название журнала и серии»)
АО «Jýsan Bank» ИИК KZ57998FTB00 00003310 БИК TSESKZK A Кбe 16 Код 16 КНП 861	АО «Народный Банк Казахстана» ИИК KZ156010241000003308 БИК HSBKKZKX Кбe 16 Код 16 КНП 861	

ОБРАЗЕЦ К ОФОРМЛЕНИЮ СТАТЕЙ

МРНТИ 04.51.59

DOI xxxxxxxxxxxxxxxx

С. К. Антикеева, С. К. Ксембаева

Торайғыров университет, Республика Казахстан, г. Павлодар

**ТЕОРЕТИЧЕСКАЯ МОДЕЛЬ ФОРМИРОВАНИЯ
КОМПЕТЕНЦИЙ СОЦИАЛЬНЫХ РАБОТНИКОВ
ЧЕРЕЗ КУРСЫ ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ**

В данной статье представлена теоретическая модель формирования личностных и профессиональных компетенций социальных работников через курсы повышения квалификации, которая разработана в рамках докторской диссертации «Формирование личностных и профессиональных компетенций социальных работников через курсы повышения квалификации». В статье приводятся педагогические аспекты самого процесса моделирования, перечислены этапы педагогического моделирования. Представлены методологический, процессуальный (технологический) и инструментальный уровни модели, ее цель, мониторинг сформированности искомых компетенций, а также результат. В модели показаны компетентностный, личностно-ориентированный и практико-ориентированный педагогические подходы, закономерности, принципы, условия формирования выбранных компетенций; описаны этапы реализации процесса формирования, уровни сформированности личностных и профессиональных компетенций. В разделе практической подготовки предлагается интерактивная работа в системе слушатель-преподаватель-группа, подразумевающая личное участие каждого специалиста, а также открытие первого в нашей стране Республиканского общественного объединения «Национальный альянс профессиональных социальных работников». Данная модель подразумевает под собой дальнейшее совершенствование и самостоятельное развитие личностных и профессиональных компетенций социальных работников. Это позволяет увидеть в модели эффективность реализации курсов повышения квалификации, формы, методы и средства работы.

Ключевые слова: теоретическая модель, компетенции, повышение квалификации, социальные работники.

Введение

Социальная работа – относительно новая для нашей страны профессия. Поэтому обучение социальных работников на современной стадии не характеризуется наличием достаточно разработанных образовательных стандартов, которые находили бы выражение в формулировке педагогических целей, в содержании, технологиях учебного процесса.

Продолжение текста публикуемого материала

Материалы и методы

Теоретический анализ научной психолого-педагогической и специальной литературы по проблеме исследования; анализ законодательных и нормативных документов по открытию общественных объединений; анализ содержания программ курсов повышения квалификации социальных работников; моделирование; анализ и обобщение педагогического опыта; опросные методы (беседа, анкетирование, интервьюирование); наблюдение; анализ продуктов деятельности специалистов; эксперимент, методы математической статистики по обработке экспериментальных данных.

Продолжение текста публикуемого материала

Результаты и обсуждение

Чтобы понять объективные закономерности, лежащие в основе процесса формирования и развития личностных и профессиональных компетенций социальных работников через курсы повышения квалификации, необходимо четко представлять себе их модель.

Продолжение текста публикуемого материала

Выводы

Таким образом, на основании вышеизложенного можно сделать вывод о том, что теоретическая модель формирования личностных и профессиональных компетенций социальных работников через курсы повышения квалификации содержит три уровня ее реализации.

Продолжение текста публикуемого материала

Список использованных источников

1 Дахин, А. Н. Педагогическое моделирование: сущность, эффективность и неопределенность [Текст] // Педагогика. – 2003. – № 4. – С. 22.

2 **Кузнецова, А. Г.** Развитие методологии системного подхода в отечественной педагогике : монография [Текст]. – Хабаровск : Изд-во ХКИППК ПК, 2001. – 152 с.

3 **Каропа, Г. Н.** Системный подход к экологическому образованию и воспитанию (На материале сельских школ) [Текст]. – Минск, 1994. – 212 с.

4 **Штрафф, В. А.** Роль моделей в познании [Текст] – Л. : ЛГУ, 1963. – 128 с.

5 **Таубаева, Ш.** Методология и методика дидактического исследования : учебное пособие [Текст]. – Алматы : Казак университети, 2015. – 246 с.

6 **Дахин, А. Н.** Моделирование компетентности участников открытого образования [Текст]. – М. : НИИ школьных технологий 2009. – 290 с.

7 **Дахин, А. Н.** Моделирование в педагогике [Текст] // Идеи и идеалы. – 2010. – № 1(3). – Т. 2 – С. 11–20.

8 **Дахин, А. Н.** Педагогическое моделирование: монография [Текст]. – Новосибирск : Изд-во НИПКиПРО, 2005. – 230 с.

9 **Аубакирова, С. Д.** Формирование деонтологической готовности будущих педагогов к работе в условиях инклюзивного образования : дисс.на соиск.степ. д-ра филос. (PhD) по 6D010300 – Педагогика и психология [Текст] – Павлодар, 2017. – 162 с.

10 **Арын, Е. М., Пфейфер, Н. Э., Бурдина, Е. И.** Теоретические аспекты профессиональной подготовки педагога XXI века : учеб. пособие [Текст]. – Павлодар : ПГУ им. С. Торайғырова; СПб. : ГАФКиСим. П. Ф. Лесгафта, 2005. – 270 с.

References

1 **Dahin, A. N.** Pedagogicheskoe modelirovaniye: suschnost, effectivnost i neopredelennost [Pedagogical modeling : essence, effectiveness, and uncertainty] [Text]. In Pedagogy. – 2003. – № 4. – P. 22.

2 **Kuznetsova, A. G.** Razvitie metodologii sistemnogo podhoda v otechestvennoi pedagogike [Development of the system approach methodology in Russian pedagogy : monograph] [Text]. – Khabarovsk : Izd-vo KhK IPPK PK, 2001. – 152 p.

3 **Karopa, G. N.** Sistemnyi podhod k ekologicheskemu obrazovaniu i vospitaniyu (Na materiale selskih shkol) [The systematic approach to environmental education and upbringing (Based on the material of rural schools)] [Text] – Minsk, 1994. – 212 p.

4 **Shtoff, V. A.** Rol modelei v poznanii [The role of models in cognition] [Text] – L. : LGU, 1963. – 128 p.

5 **Taubayeva, Sh.** Metodologiya i metodika didakticheskogo issledovaniya : uchebnoe posobie [Methodology and methods of educational research : a tutorial] [Text] – Almaty : Kazak University, 2015. – 246 p.

6 **Dahin, A. N.** Modelirovanie kompetentnosti uchastnikov otkrytogo obrazovaniya [Modeling the competence of open education participants] [Text] – Moscow : NII shkolnyh tehnologii, 2009. – 290 p.

7 **Dahin, A. N.** Modelirovanie v pedagogike [Modeling in pedagogy] [Text]. In Idei i idealy. – 2010. – № 1(3). – Т. 2 – Р. 11–20.

8 **Dahin, A. N.** Pedagogicheskoe modelirovaniye : monographia [Pedagogical modeling : monograph] [Text]. – Novosibirsk : Izd-vo NIPKiPRO, 2005. – 230 p.

9 **Aubakirova, S. D.** Formirovaniye deontologicheskoi gotovnosti buduschih pedagogov k rabote v usloviyah inklusivnogo obrazovaniya : dissertaciya na soiskanie stepeni doctora filosofii (PhD) po specialnosti 6D010300 – Pedagogika i psihologiya. [Formation of deontological readiness of future teachers to work in inclusive education : dissertation for the degree of doctor of philosophy (PhD) in the specialty 6D010300- Pedagogy and psychology] [Text] – Pavlodar, 2017. – 162 p.

10 **Aryn, E. M., Pfeifer, N. E., Burdina, E. I.** Teoreticheskie aspekty professionalnoi podgotovki pedagoga XXI veka : ucheb. posobie [Theoretical aspects of professional training of a teacher of the XXI century : textbook] [Text] – Pavlodar : PGU im. S. Toraigyrov PSU; St.Petersburg. : GAFKiS im. P. F. Lesgafta, 2005. – 270 p.

C. K. Аникеева, С. К. Ксембаева

Торайғыров университет, Қазақстан Республикасы, Павлодар қ.

БІЛІКТІЛІКТІ АРТТЫРУ КУРСТАРЫ АРҚЫЛЫ ӘЛЕУМЕТТІК ҚЫЗМЕТКЕРЛЕРДІҢ ҚҰЗІРЕТТІЛІКТЕРІН ҚАЛЫПТАСТАРЫРДЫҢ ТЕОРИЯЛЫҚ МОДЕЛІ

Бұл мақалада «Әлеуметтік қызметкерлердің біліктілігін арттыру курстары арқылы түлгалиқ және көсіби құзіреттіліктерін қалыптастыру» докторлық диссертация шеңберінде өзірленген біліктілікті арттыру курстары арқылы әлеуметтік қызметкерлердің түлгалиқ және көсіби құзіреттілігін қалыптастырудың теориялық моделі ұсынылған. Мақалада модельдеу процесінің педагогикалық аспектілері, педагогикалық модельдеудің кезеңдері көлтірілген. Модельдің әдіснамалық, процессуалдық (технологиялық) және аспаптық деңгейлері, оның мақсаты, қажетті құзыреттердің қалыптары мониторингі, сондай-ақ нәтижесі ұсынылған. Модельде

құзыреттілікке, түлгага багытталған және практикаға багытталған педагогикалық тәсілдер, таңдалған құзыреттерді қалыптастыру заңдылықтары, қагидаттары, шарттары көрсетілген; қалыптасу процесін іске асыру кезеңдері, жеке және көсіби құзыреттердің қалыптасу деңгейлері сипатталған. Практикалық дайындық болімінде тыңдауши-окытуши-топ жүйесінде интерактивті жұмыс ұсынылады, ол әр мамандың жеке қатысуын, соңдай-ақ елімізде алғашқы «көсіби әлеуметтік қызметкерлердің ұлттық альянсы» республикалық қоғамдық бірлестігінің ашылуын білдіреді. Бұл модель әлеуметтік қызметкерлердің жеке және көсіби құзыреттерін одан әрі жетілдіруді және тәуелсіз дамытуды білдіреді. Бұл модельде біліктілікті арттыру курстарын іске асырудың тиімділігін, жұмыс нысандары, әдістері мен құралдарын коруге мүмкіндік береді.

Кілтті создер: теориялық модель, құзыреттілік, біліктілікті арттыру, әлеуметтік қызметкерлер.

S. K. Antikeyeva, S. K. Ksemaeva

Toraighyrov University, Republic of Kazakhstan, Pavlodar

THEORETICAL MODEL OF FORMATION COMPETENCIES OF SOCIAL WORKERS THROUGH PROFESSIONAL DEVELOPMENT COURSES

This article presents a theoretical model for the formation of personal and professional competencies of social workers through advanced training courses, which was developed in the framework of the doctoral dissertation «Formation of personal and professional competencies of social workers through advanced training courses». The article presents the pedagogical aspects of the modeling process itself, and lists the stages of pedagogical modeling. The methodological, procedural (technological) and instrumental levels of the model, its purpose, monitoring the formation of the required competencies, as well as the result are presented. The model shows competence-based, personality-oriented and practice-oriented pedagogical approaches, patterns, principles, conditions for the formation of selected competencies; describes the stages of the formation process, the levels of formation of personal and professional competencies. The practical training section offers interactive work in the listener-teacher-group system, which implies the personal participation of each specialist, as well as the opening of the first Republican public Association in our

country, the national Alliance of professional social workers. This model implies further improvement and independent development of personal and professional competencies of social workers. This allows you to see in the model the effectiveness of the implementation of advanced training courses, forms, methods and means of work.

Keywords: theoretical model, competencies, professional development, social workers.

Авторлар туралы ақпарат	Сведения об авторах	Information about the authors
Антикеева Самал Канатовна «Педагогика және психология» мамандығы бойынша докторант, «Торайғыров университеті» КЕАҚ, Гуманитарлық және әлеуметтік ғылымдар факультеті, Павлодар, 140008, Қазақстан Республикасы, samal_antikeyeva@mail.ru, 8-000-000-00-00	Антикеева Самал Канатовна докторант по специальности «Педагогика и психология», НАО «Торайғыров университет», Факультет гуманитарных и социальных наук, Павлодар, 140008, Республика Казахстан, samal_antikeyeva@mail.ru, 8-000-000-00-00	Samal Kanatovna Antikyeyeva doctoral student in «Pedagogy and psychology», «Toraygyrov University» NCJSC, Faculty of Humanities and Social Sciences, Pavlodar, 140008, Republic of Kazakhstan, samal_antikeyeva@mail.ru, 8-000-000-00-00
Ксембаева Сауле Камалиденовна, п.ғ.к., профессор, «Торайғыров университеті» КЕАҚ, Гуманитарлық және әлеуметтік ғылымдар факультеті, Павлодар, 140008, Қазақстан Республикасы, saule_K@mail.ru, 8-000-000-00-00	Ксембаева Сауле Камалиденовна, к.п.н., профессор, НАО «Торайғыров университет», Факультет гуманитарных и социальных наук, Павлодар, 140008, Республика Казахстан, saule_K@mail.ru, 8-000-000-00-00	Saule Ksembeava, Candidate of pedagogic sciences, professor «Toraygyrov University» NCJSC, Faculty of Humanities and Social Sciences, Pavlodar, 140008, Republic of Kazakhstan, saule_K@mail.ru, 8-000-000-00-00

ПУБЛИКАЦИОННАЯ ЭТИКА НАУЧНОГО ЖУРНАЛА

«ВЕСТНИК ТОРАЙГЫРОВ УНИВЕРСИТЕТА. ЮРИДИЧЕСКАЯ СЕРИЯ»

Члены редакционной коллегии научного журнала «Вестник Торайғыров университета. Юридическая серия» в своей профессиональной деятельности придерживаются принципов и норм Публикационной этики научных журналов НАО «Торайғыров университет». Публикационная этика разработана в соответствии с международной публикационной этической нормой Комитета по публикационной этике (COPE), этическими принципами публикации журналов Scopus (Elsevier), Кодекса академической честности НАО «Торайғыров университет».

Публикационная этика определяет нормы, принципы и стандарты этического поведения редакторов, рецензентов и авторов, меры по выявлению конфликтов интересов, неэтичного поведения, инструкции по изъятию (ретракции), исправлению и опровержению статьи.

Все участники процесса публикации, соблюдают принципы, нормы и стандарты публикационной этики.

Качество научного журнала обеспечивается исполнением принципов участников процесса публикации: равенства всех авторов, принцип конфиденциальности, однократные публикации, авторства рукописи, принцип оригинальности, принцип подтверждения источников, принцип объективности и своевременности рецензирования.

Права и обязанности членов редакционной коллегии научного журнала «Вестник Торайғыров университета. Юридическая серия» определены СО СМК 8.12.3-20 Управление научно-издательской деятельностью.

Права и обязанности рецензентов

Рецензенты журнала «Вестник Торайғыров университета. Юридическая серия» обязаны руководствоваться принципу *объективности*.

Персональная критика в адрес автора(-ов) рукописи недопустима. Рецензент должен аргументировать свои замечания и обосновывать свое решение о принятии рукописи или о ее отклонении.

Национальность, религиозная принадлежность, политические или иные взгляды автора(-ов) не должны приниматься во внимание и учитываться в процессе рецензирования рукописи рецензентом(-ами).

Экспертная оценка, составленная рецензентом должна способствовать принятию решения редакцией о публикации и помогать автору улучшить рукопись.

Решение о принятии рукописи к публикации, возвращение работы автору на изменение или доработку, либо решение об отклонении от публикации принимается редколлегией опираясь на результаты рецензирования.

Принцип своевременности рецензирования. Рецензент обязан предоставить рецензию в срок, определенный редакцией, но не позднее 2-4 недель с момента получения рукописи на рецензирование. Если рассмотрение статьи и подготовка рецензии в назначенные сроки невозможны, то рецензент должен незамедлительно уведомить об этом научного редактора.

Рецензент, который считает, что его квалификация не соответствует либо недостаточна для принятия решения при рецензировании предоставленной рукописи должен незамедлительно сообщить об этом научному редактору и отказаться от рецензирования рукописи.

Принцип конфиденциальности со стороны рецензента. Рукопись, предоставленная рецензенту на рецензирование должна рассматриваться как конфиденциальный материал. Рецензент имеет право демонстрировать ее и/или обсуждать с другими лицами только после получения письменного разрешения со стороны научного редактора журнала и/или автора(-ов).

Информация и идеи научной работы, полученные в ходе рецензирования и обеспечения публикационного процесса, не должны быть использованы рецензентом(-ами) для получения личной выгоды.

Принцип подтверждения источников. Рецензент должен указать научные работы, которые оказали бы влияние на исследовательские результаты рассматриваемой рукописи, но не были приведены автором(-ами). Также рецензент обязан обратить внимание научного редактора на значительное сходство или совпадение между рассматриваемой рукописью и ранее опубликованной работой, о котором ему известно.

Если у рецензента имеются достаточные основания полагать, что в рукописи содержится плагиат, некорректные заимствования, ложные и сфабрикованные материалы или результаты исследования, то он не должен допустить рукопись к публикации и проинформировать научного редактора журнала о выявленных нарушениях принципов, стандартов и норм публикационной и научной этики.

Права и обязанности авторов

Публикационная этика базируется на соблюдении принципов:

Однократность публикации. Автор(-ы) гарантируют что представленная в редакцию рукопись статьи не была представлена для рассмотрения в другие издания. Представление рукописи единовременно в нескольких журналах/изданиях неприемлемо и является грубым нарушением принципов, стандартов и норм публикационной этики.

Авторство рукописи. Лицо, которое внесло наибольший интеллектуальный вклад в подготовку рукописи (при двух и более соавторах), является автором-корреспондентом и указывается первым в списке авторов.

Для каждой статьи должен быть назначен автор для корреспонденции, который отвечает за подготовку финальной версии статьи, коммуникацию с редколлегией, должен обеспечить включение всех участников исследования (при количестве авторов более одного), внесших в него достаточный вклад, в список авторов, а также получить одобрение окончательной версии рукописи от всех авторов для представления в редакцию для публикации. Все авторы, указанные в рукописи/статье, несут ответственность за содержание работы.

Принцип оригинальности. Автор(-ы) гарантирует, что результаты исследования, изложенные в рукописи, представляют собой оригинальную самостоятельную работу, и не содержат некорректных заимствований и плагиата, которые могут быть выявлены в процессе.

Авторы несут ответственность за публикацию статей с признаками неэтичного поведения, плагиата, самоплагиата, самоцитирования, фальсификации, фабрикации, искажения данных, ложного авторства, дублирования, конфликта интересов и обмана.

Принцип подтверждения источников. Автор(ы) обязуется правильно указывать научные и иные источники, которые он(и) использовал(и) в ходе исследования. В случае использования каких-либо частей чужих работ и/или заимствования утверждений другого автора(-ов) в рукописи должны быть указаны библиографические ссылки с указанием автора(-ов) первоисточника. Информация, полученная из сомнительных источников не должна использоваться при оформлении рукописи.

В случае, если у рецензентов, научного редактора, члена(-ов) редколлегии журнала возникают сомнения подлинности и достоверности результатов исследования, автор(-ы) должны предоставить дополнительные материалы для подтверждения результатов или фактов, приводимых в рукописи.

Исправление ошибок в процессе публикации. В случае выявления ошибок и неточностей в работе на любой стадии публикационного процесса авторы

обязуются в срочном порядке сообщить об этом научному редактору и оказать помощь в устраниении или исправлении ошибки для публикации на сайте журнала соответствующей коррекции (Erratum или Corrigendum) с комментариями. В случае обнаружения грубых ошибок, которые невозможно исправить, автор(-ы) должен(-ны) отозвать рукопись/статью.

Принцип соблюдения публикационной этики. Авторы обязаны соблюдать этические нормы, связанные с критикой или замечаниями в отношении исследований, а также в отношении взаимодействия с редакцией по поводу рецензирования и публикации. Несоблюдение этических принципов авторами расценивается как грубое нарушение этики публикаций и дает основание для снятия рукописи с рецензирования и/или публикации.

Конфликт интересов

Конфликт интересов, по определению Комитета по публикационной этике (COPE), это конфликтные ситуации, в которых авторы, рецензенты или члены редколлегии имеют неявные интересы, способные повлиять на их суждения касательно публикуемого материала. Конфликт интересов появляется, когда имеются финансовые, личные или профессиональные условия, которые могут повлиять на научное суждение рецензента и членов редколлегии, и, как результат, на решение редколлегии относительно публикации рукописи.

Главный редактор, член редколлегии и рецензенты должны оповестить о потенциальном конфликте интересов, который может как-то повлиять на решение редакционной коллегии. Члены редколлегии должны отказаться от рассмотрения рукописи, если они состоят в каких-либо конкурентных отношениях, связанных с результатами исследования автора(-ов) рукописи, либо если существует иной конфликт интересов.

При подаче рукописи на рассмотрение в журнал, автор(-ы) заявляет о том, что в содержании рукописи указаны все источники финансирования исследования; также указывают, какие имеются коммерческие, финансовые, личные или профессиональные факторы, которые могли бы создать конфликт интересов в отношении поданной на рассмотрение рукописи. Автор(ы), в письме при наличии конфликта интересов, могут указать ученых, которые, по их мнению, не смогут объективно оценить их рукопись.

Рецензент не должен рассматривать рукописи, которые могут послужить причинами конфликта интересов, проистекающего из конкуренции, сотрудничества или других отношений с кем-либо из авторов, имеющих отношение к рукописи.

В случае наличия конфликта интересов с содержанием рукописи, ответственный секретарь должен известить об этом главного редактора, после чего рукопись передается другому рецензенту.

Существование конфликта интересов между участниками в процессе рассмотрения и рецензирования не значит, что рукопись будет отклонена.

Всем заинтересованным лицам необходимо, по мере возможности избегать возникновения конфликта интересов в любых вариациях на всех этапах публикации. В случае возникновения какого-либо конфликта интересов тот, кто обнаружил этот конфликт, должен незамедлительно оповестить об этом редакцию. То же самое касается любых других нарушений принципов, стандартов и норм публикационной и научной этики.

Неэтичное поведение

Неэтичным поведением считаются действия авторов, редакторов или издателя, в случае самостоятельного предоставления рецензии на собственные статьи, в случае договорного и ложного рецензирования, в условиях обращения к агентским услугам для публикации результатов научного исследования, лжеавторства, фальсификации и фабрикации результатов исследования, публикация недостоверных псевдо-научных текстов, передачи рукописи статей в другие издания без разрешения авторов, передачи материалов авторов третьим лицам, условия когда нарушены авторские права и принципы конфиденциальности редакционных процессов, в случае манипуляции с цитированием, плагиатом.

Инструкция по отзыву или исправлению статей

Отзыв, исправление статей, извинения, опровержения осуществляется в соответствии с публикационной этикой.

Отзыв текста от публикации – механизм исправления опубликованной информации и оповещения читателей о том, что публикация содержит серьезные недостатки или ошибочные данные, которым нельзя доверять. Недостоверность данных может являться результатом добросовестного заблуждения или осознанных нарушений. Основной целью отзыва является исправление опубликованной информации, и обеспечить её цельность, а не наказать авторов, совершивших нарушения.

Теруге 15.09.2022 ж. жіберілді. Басуға 30.09.2022 ж. көл қойылды.

Электронды баспа

3,02 Mb RAM

Шартты баспа табағы 11,4.

Таралымы 300 дана. Бағасы келісім бойынша.

Компьютерде беттеген А. К. Мыржикова

Корректоры: А. Р. Омарова

Тапсырыс № 3959

Сдано в набор 15.09.2022 г. Подписано в печать 30.09.2022 г.

Электронное издание

3,02 Mb RAM

Усл.п.л. 11,4. Тираж 300 экз. Цена договорная.

Компьютерная верстка А. К. Мыржикова

Корректор: А. Р. Омарова

Заказ № 3959

«Toraighyrov University» баспасынан басылып шығарылған

Торайғыров университеті

140008, Павлодар қ., Ломов к., 64, 137 каб.

«Toraighyrov University» баспасы

Торайғыров университеті

140008, Павлодар қ., Ломов к., 64, 137 каб.

8 (7182) 67-36-69

e-mail: kereku@tou.edu.kz

<https://vestnik.tou.edu.kz/>