

Торайғыров университетінің  
ҒЫЛЫМИ ЖУРНАЛЫ

НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ  
Торайғыров университета

---

**ТОРАЙҒЫРОВ  
УНИВЕРСИТЕТІНІҢ  
ХАБАРШЫСЫ**

**ЗАҢ СЕРИЯСЫ**  
2022 ЖЫЛДАН БАСТАП ШЫГАДЫ



**ВЕСТНИК  
ТОРАЙҒЫРОВ  
УНИВЕРСИТЕТА**

**ЮРИДИЧЕСКАЯ СЕРИЯ**  
ИЗДАЕТСЯ С 2022 ГОДА

ISSN 2958-8618

---

**№ 1 (2022)**  
Павлодар

**НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ  
Торайгыров университета**

**Юридическая серия**  
выходит 4 раза в год

---

**СВИДЕТЕЛЬСТВО**  
о постановке на переучет периодического печатного издания,  
информационного агентства и сетевого издания  
№ KZ90VPY00046812  
выдано  
Министерством информации и коммуникаций  
Республики Казахстан

**Тематическая направленность**  
публикация результатов научных исследований, актуальных проблем  
в области права, привлечение внимания к перспективным  
и актуальным направлениям юридической науки

**Подписной индекс – 76199**

<https://doi.org/10.48081/NAYR4232>

---

**Бас редакторы – главный редактор**  
Ахмеджанова Г. Б.  
*д.ю.н., профессор*

Заместитель главного редактора      Олжабаев Б. Х., *к.ю.н., ассоц.профессор*  
Ответственный секретарь                Жамулдинов В. Н., *к.ю.н., ассоц.профессор*

**Редакция алқасы – Редакционная коллегия**

Ишеков К.А.,	<i>д.ю.н., профессор (Росийская Федерация)</i>
Косанов Ж. Х.,	<i>д.ю.н., профессор</i>
Дүйсенов Э. Э.,	<i>д.ю.н., профессор</i>
Омарова А. Р.,	<i>технический редактор</i>

---

За достоверность материалов и рекламы ответственность несут авторы и рекламодатели  
Редакция оставляет за собой право на отклонение материалов  
При использовании материалов журнала ссылка на «Вестник Торайгыров университета» обязательна

## **Маржан Имятовна Имятова**

– 2020 жылдың 11 мамырынан бастап Павлодар облысының Әділет департаментінің басшысы.

Маржан Имятовна 1964 жылғы 19 наурызда Павлодар облысының Краснокутск (Актоғай) ауданының Краснокутск (Актоғай) ауылында дүниеге келген. 1987 жылы Н. В. Гоголь атындағы Қызылорда педагогикалық институтын «Физика және математика» мамандығы бойынша, 2004 жылы Қазақ гуманитарлық заң университетін «Құқықтану» мамандығы бойынша бітірген.

Енбек жолын 1986 жылдан бастады.

1996 жылдың мамырынан бастап 2003 жылдың қыркүйегі аралығында Павлодар облысының ІІБ қызмет етті;

2003 жылдың қыркүйегінен бастап 2004 жылдың желтоқсаны аралығында Павлодар қаласының сауда-өнеркәсіп палатасының бағалау және сараптау департаменті директорының орынбасары;

2004 жылдың желтоқсанынан 2005 жылдың сәуірі аралығында Павлодар облысы Әділет департаментінің бас маманы;

2005 жылдың сәуірінен 2007 жылдың мамыры аралығында Павлодар қаласы Әділет басқармасының бастығының орынбасары;

2007 жылдың мамырынан бастап 2013 жылдың шілдесі аралығында Павлодар облысы Әділет департаменті басшысының орынбасары;

2013 жылдың шілдесінен бастап 2015 жылдың шілдесі аралығында Астана қаласы Әділет департаментінің нормативтік құқықтық актілерді тіркеу бөлімінің басшысы;

2015 жылдың шілдесінен бастап 2019 жылдың сәуірі аралығында Астана қаласы Әділет департаментінің Есіл аудандық әділет басқармасының басшысы;

2019 жылдың сәуірінен бастап 2020 жылдың мамыры аралығында Нұр-Сұлтан қаласының Әділет департаменті басшысының орынбасары;

2020 жылдың 11 мамырынан бастап Павлодар облысының Әділет департаментінің басшысы лауазымында қызмет атқаруда.

Екі баласы бар.



**Имятова Маржан Имятова** – руководитель Департамента юстиции Павлодарской области с 11 мая 2020 года.

Маржан Имятова родилась 19 марта 1964 года в селе Краснокутск (Актогай) в Краснокутском (Актогайском) районе Павлодарской области. В 1987 году окончила Кызылординский педагогический институт имени Н.В. Гоголя по специальности «Физика и математика», в 2004 году – Казахский гуманитарно-юридический университет по специальности «Юриспруденция».

Трудовую деятельность начала с 1986 года.

С мая 1996 года по сентябрь 2003 года служила в ДВД Павлодарской области;

С сентября 2003 года по декабрь 2004 года работала в должности Заместителя директора Департамента оценки и экспертизы торгово-промышленной палаты Павлодарской области;

С декабря 2004 года по апрель 2005 года работала в должности главного специалиста Департамента юстиции Павлодарской области;

С апреля 2005 года по май 2007 года работала в должности Заместителя начальника Управления юстиции города Павлодар;

С мая 2007 года по июль 2013 года работала в должности Заместителя руководителя Департамента юстиции Павлодарской области;

С июля 2013 года по июль 2015 года работала в должности руководителя отдела регистрации нормативных правовых актов Департамента юстиции города Астаны;

С июля 2015 года по апрель 2019 года работала в должности руководителя Управления юстиции Есильского района Департамента юстиции города Астаны;

С апреля 2019 года по май 2020 года работала в должности Заместителя руководителя Департамента юстиции города Нур-Султана;

С 11 мая 2020 года по настоящее время руководитель Департамента юстиции Павлодарской области.

Имеет двоих детей.

**«Сущность закона – человеколюбие»**  
**У. Шекспир**

**Уважаемые читатели!**

*Приветствую Вас на страницах новой Юридической серии Журнала «Вестник Торайгыров университета».*

*При этом, хочется поблагодарить руководство Торайгыров университета в лице Председателя Правления–Ректора, доктора экономических наук, профессора Садыкова Еркина Токмухамедовича, за оказанную честь в предоставлении Департаменту юстиции Павлодарской области первого выпуска данного журнала.*

*На страницах данного журнала читательской аудитории представляются основные направления деятельности органов юстиции.*

*В Послании Первого Президента РК Н. Назарбаева народу Казахстана 14 декабря 2012 года «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства» указано, что «законодательство должно не только защищать национальные интересы, но и синхронизироваться с динамично развивающейся международной правовой средой». Правительству было поручено «принять системные меры по повышению конкурентоспособности нашей правовой системы во всех ее базовых отраслях как публичного, так и частного права».*

*Достижение данной цели является первостепенной задачей Министерства юстиции.*

*В свою очередь Министерство юстиции стремится совершенствовать правовую систему, организует постоянный правовой мониторинг, создает адекватные условия для выявления актуальных проблем в правовой деятельности, расширяет объемы и повышает качество правовой пропаганды среди населения.*

*Должное внимание будет уделено освещению актуальных вопросов права, а также правопримерительной деятельности; каждый найдет ответы на многие интересующие вопросы, которые входят в компетенцию Министерства юстиции.*

*Желаю всем читателям, коллективу Торайгыров университета, авторам и коллективу редакции крепкого здоровья, творческих успехов, благополучия и плодотворной работы!*

*С уважением, Маржан Имятова,  
Руководитель Департамента юстиции  
Павлодарской области*

## **МАЗМҰНЫ**

Павлодар облысының Әділет департаментінің басшысының алғы сөзі .....	3
<b>Имятова М. И.</b>	
Әділет министрлігінің «Жаңа Қазақстан» концепциясы призмасы арқылы міндеттері.....	12
<b>Айнабеков А. А.</b>	
Мемлекеттік қызметкерлердің этикасы .....	25
<b>Еркінұлы Ә.</b>	
Нормативтік құқықтық актілерді мемлекеттік тіркеудің кейбір мәселелері туралы.....	35
<b>Саменкулов А. М.</b>	
Мемлекеттік сот орындаушысы: даму тарихы және адам құқықтарын сақтау рөлі .....	43
<b>Исабеков Д. Б.</b>	
Павлодар облысының жеке сот орындаушыларының институты туралы .....	54
<b>Котиева М. Ш., Ахмадиева А. Т.</b>	
Жеке сот орындаушыларының институтын құру: даму тарихы мен болашағы .....	61
<b>Каиров Д. М., Дубовицкая О. Б.</b>	
Қазақстан Республикасындағы жеке сот орындаушылары саласындағы өзекті мәселелер және олардың қызметін бақылау .....	72
<b>Нұрбаева М. С., Шамшудинова Г. Т.</b>	
Әкімшілік іс жүргізуді реформалау мәселелері: Қазақстанда Әкімшілік рәсімдік-процестік кодексі қабылданды .....	83
<b>Байзақова А. С.</b>	
Борышкерді әкімшілік жауаптылыққа тарту .....	92
<b>Матаев К. М.</b>	
Әкзотикалық жануарларды тәркілеуді жүзеге асыру мәселелері... ...	104
<b>Кабжасарова Л. К.</b>	
Әділет органдары саласында мемлекеттік қызметтерді үйімдастыру және бақылау .....	113
<b>Сарсенбаев А. Т.</b>	
Қазіргі кезеңдегі мемлекеттегі адвокатура институтының жағдайы .....	121

<b>Кабдулина К. Т., Баданина М. А., Кабдулин Ж. Т.</b>	
Қазақстан адвокатурасының институционалдық тәуелсіздігінің стратегиялық дамуы мен нығаюы .....	131
<b>Кайдаров а С. Т.</b>	
Медиация рәсімінің артықшылықтары.....	139
<b>Мергалимов Д. Ж.</b>	
Қазақстан Республикасындағы контрафактілік өнімдермен курес.....	150
<b>Тукенов А. Е., Воронова Т. Э.</b>	
Қазақстан Республикасындағы зияткерлік мәншік құқықтарын қорғау.....	158
<b>Айтқазин Б. К., Олжабаев Б. Х.</b>	
Қазақстанның сараптама қызметінің қалыптасуы мен қазіргі жағдайы.....	166
<b>Мусабекова Н. М., Досымжан Ә. Д.</b>	
Қазақстан Республикасы Әділет министрлігі органдары қызметінің құқықтық аспектілері.....	176
<b>Бастемиев С. К., Кайырбек Е. С.</b>	
Цинь – Қытайдағы бірінші империя .....	185
<b>Дорожинская Е. А.</b>	
Құқықтану саласында онлайн-магистратураны іске асыру тәжірибесі: мәселелері мен болашағы.....	197
 Авторлар туралы ақпарат .....	209
Авторларға арналған ережелер.....	218
Жарияланым этикасы.....	231

**СОДЕРЖАНИЕ**

Вступительное слово руководителя Департамента юстиции Павлодарской области .....	3
<b>Имятова М. И.</b>	
Задачи Министерства юстиции через призму концепции «Новый Казахстан» .....	12
<b>Айнабеков А. А.</b>	
Этика государственных служащих.....	25
<b>Еркінұлы Ә.</b>	
О некоторых вопросах государственной регистрации нормативных правовых актов.....	35
<b>Саменкулов А. М.</b>	
Государственный судебный исполнитель: история развития и роль в соблюдении прав человека.....	43
<b>Исабеков Д. Б.</b>	
Об институте частных судебных исполнителей Павлодарской области .....	54
<b>Котиева М. Ш., Ахмадиева А. Т.</b>	
Создание института частных судебных исполнителей: история и перспективы развития .....	61
<b>Каиров Д. М., Дубовицкая О. Б.</b>	
Актуальные проблемы в сфере частных судебных исполнителей в Республике Казахстан и контроля за их деятельностью.....	72
<b>Нурбаева М. С., Шамшудинова Г. Т.</b>	
Вопросы реформирования административного судопроизводства: в Казахстане принят административный процедурно-процессуальный кодекс .....	83
<b>Байзакова А. С.</b>	
Привлечение должника к административной ответственности .....	92
<b>Матаев К. М.</b>	
Проблемы реализации конфискации экзотических животных .....	104
<b>Кабжасарова Л. К.</b>	
Организация государственных услуг и контроля в сфере органов юстиции .....	113
<b>Сарсенбаев А. Т.</b>	
Состояние института адвокатуры в государстве на современном этапе.....	121

<b>Кабдулина К. Т., Баданина М. А., Кабдулин Ж. Т.</b>	
Стратегическое развитие и укрепление институциональной независимости адвокатуры Казахстана .....	131
<b>Кайдарова С. Т.</b>	
Преимущества процедуры медиации .....	139
<b>Мергалимов Д. Ж.</b>	
Борьба с контрафактной продукцией в Республике Казахстан .....	150
<b>Тукенов А. Е., Воронова Т. Э.</b>	
Защита и охрана прав интеллектуальной собственности в Республике Казахстан .....	158
<b>Айтказин Б. К., Олжабаев Б. Х.</b>	
Становление и современное состояние экспертной службы Казахстана .....	166
<b>Мусабекова Н. М., Досымжан Э. Д.</b>	
Правовые аспекты деятельности органов Министерства юстиции Республики Казахстан .....	176
<b>Бастемиев С. К., Кайырбек Е. С.</b>	
Цинь – первая империя в Китае .....	185
<b>Дорожинская Е. А.</b>	
Российский опыт реализации онлайн-магистратуры в области юриспруденции: проблемы и перспективы .....	197
 Сведения о авторах .....	209
 Правила для авторов .....	218
 Публикационная этика .....	231

**CONTENT**

Introductory speech by the head of the Department of Justice of Pavlodar region .....	3
<b><i>Imyatova M. I.</i></b>	
Tasks of the Ministry of Justice through the prism of the «New Kazakhstan» concept .....	12
<b><i>Ainabekov A. A.</i></b>	
Ethics of public employees .....	25
<b><i>Yerkinuly A.</i></b>	
About some issues of state registration of regulatory legal acts .....	35
<b><i>Samenkulov A. M.</i></b>	
State bailiff: history of development and role in observance of human rights .....	43
<b><i>Isabekov D. B.</i></b>	
About the institute of private bailiffs of Pavlodar region.....	54
<b><i>Kotieva M. Sh., Akhmadieva A. T.</i></b>	
The creation of the Institute of private bailiffs of the Republic of Kazakhstan.....	61
<b><i>Kairov D. M., Dubovitskaya O. B.</i></b>	
Actual problems in the field of private enforcement officers in the Republic of Kazakhstan and control over their activities .....	72
<b><i>Nurbayeva M. S., Shamshudinova G. T.</i></b>	
Issues of reforming administrative proceedings: the Administrative procedural and Procedural code were adopted in Kazakhstan .....	83
<b><i>Baizakova A. S.</i></b>	
Bringing the debtor to administrative responsibility .....	92
<b><i>Mataev K. M.</i></b>	
Problems of realization of confiscation of exotic animals .....	104
<b><i>Kabzhasarova L. K.</i></b>	
Organization of public services and control in the field of justice .....	113
<b><i>Sarsenbaev A. T.</i></b>	
The state of the institution of advocacy in the state at the present stage .....	121
<b><i>Kabdulina K. T., Badanina M. A., Kabdulin Zh. T.</i></b>	
Strategic development and strengthening of institutional independence of the legal profession of Kazakhstan .....	131
<b><i>Kaidarova S. T.</i></b>	
Advantages of mediation procedure.....	139

***Mergalimov D. Zh.***

Fight against counterfeit products in the Republic of Kazakhstan.....150

***Tukenov A. E., Voronova T. E.***Protection of intellectual property rights  
in the Republic of Kazakhstan .....158***Aitkazin B. K., Olzhabaev B. H.***

Formation and current state of the expert service of Kazakhstan .....166

***Musabekova N. M., Dossymzhan A. D.***Legal aspects of the activities of the bodies  
of the Ministry of Justice of the Republic of Kazakhstan .....176***Bastemiev S. K., Kaiyrbek E. S.***

The Qins – the first empire in China .....185

***Dorozhinskaya E. A.***Russian experience in the implementation of online  
master studies in law: problems and prospects.....197

Information about the authors.....209

Rules for authors .....218

Publication ethics.....231

**\*М. И. Имятова**

Департамент юстиции Павлодарской области,  
Республика Казахстан, г. Павлодар

## **ЗАДАЧИ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ ЧЕРЕЗ ПРИЗМУ КОНЦЕПЦИИ «НОВЫЙ КАЗАХСТАН»**

*В статье рассматривается роль и значение органов юстиции. Которые как известно, в настоящее время, согласно Закону Республики Казахстан «Об органах юстиции» являются органом исполнительной власти, в пределах своей компетенции осуществляющими правовое обеспечение деятельности государства, поддерживающими режим законности в работе государственных органов, организаций, должностных лиц и граждан, обеспечивающими защиту прав и законных интересов граждан и организаций. В связи с объявленной концепцией «Новый Казахстан», актуализируется роль и значение такого правоохранительного органа, как Министерство юстиции и его подразделений на местах. С одной стороны, Министерство юстиции является центральным исполнительным органом, входящим в состав правительства, которое осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Республики Казахстан, ратифицированными Республикой Казахстан международными соглашениями, законами, нормативными актами Президента, Правительства Республики Казахстан и приказами министра юстиции. С другой стороны, являясь структурным подразделением исполнительной власти, вертикально организующим свою структуру, министерство юстиции руководит территориальными органами юстиции, осуществляет единую правовую политику на всей территории республики, выполняет координационные функции в условиях реформирования законодательства, ресурсно обеспечивает суды и обеспечивает исполнение судебных решений.*

*Ключевые слова: право, демократическое государство, правовое государство, правовое просвещение, нормотворчество, административная юстиция.*

## **Введение**

За 30 лет независимости Республики Казахстан органы юстиции радикальным образом изменились, заняли свое законное место в системе государственных органов.

Правовую основу деятельности органов юстиции составляют Конституция Республики Казахстан [1, 3 с.].

Закон Республики Казахстан от 18 марта 2002 года «Об органах юстиции» и иные нормативные правовые акты, а также международные договоры, ратифицированные Республикой Казахстан.

Деятельность органов юстиции строится на принципах:

- законности;
- обеспечения права на защиту, равенства всех перед законом, уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина;
- гласности, взаимодействия с правоохранительными и другими государственными органами, иными организациями и должностными лицами;
- независимости от деятельности политических партий и иных общественных объединений;
- единства системы органов юстиции.

Функции органов юстиции очень многообразны. Отсюда и довольно разветвленная структура Министерства юстиции, в состав которой входят 17 территориальных государственных органов и 4 подведомственные организации, сам центральный аппарат состоит из 13 департаментов и 4 управления.

## **Материалы и методы**

Теоретический анализ законодательных и нормативных актов по теме исследования; статистический метод; диалектика; эмпирические методы наблюдения.

## **Результаты и обсуждения**

Для рассмотрения данной темы необходимо иметь четкое представление об органах юстиции. С этой целью мы детально рассмотрим Департамент юстиции Павлодарской области, который является территориальным органом Министерства юстиции Республики Казахстан.

Основными направлениями деятельности Департамента юстиции являются исполнение судебных актов, охрана интеллектуальной собственности, право разъяснительная работа и оказание юридической помощи населению, методологическое обеспечение и контроль в сфере регистрационной службы, нормотворчество [2, 36 с.].



Фото 1 – Сотрудники Департамента юстиции Павлодарской области

Согласно статьи 3 Закона Республики Казахстан «Об органах юстиции», к задачам органов юстиции входит государственная регистрация нормативных правовых актов центральных государственных органов и их ведомств, местных представительных и исполнительных органов, а также акимов и ревизионных комиссий областей, городов республиканского значения, столицы, обеспечение государственного учета нормативных правовых актов Республики Казахстан. До внедрения централизованного формата регистрации нормативных правовых актов органов местного государственного управления, Департамент юстиции осуществлял государственную регистрацию нормативных правовых актов местных представительных и исполнительных органов, акимов и ревизионных комиссий области.

На сегодняшний день, Департаментом юстиции государственная регистрация осуществляется только при бумажном документообороте, что касается сельских округов, не имеющих доступа к интранет-порталу государственных органов (ИПГО), а также нормативных правовых актов с пометкой «ДСП».

Вместе с тем, на постоянной основе проводится «Правовой мониторинг нормативных правовых актов», с целью оценки и прогнозирования

эффективности законодательства путем выявления противоречащих законодательству Республики Казахстан, устаревших, коррупциогенных и неэффективно реализуемых норм права, а также выработки предложений по его совершенствованию.

Среди направлений деятельности Департамента юстиции также следует отметить сферу обеспечения исполнительного производства. На сегодняшний день данная сфера актуальна среди населения.

Так, согласно Указу Президента Республики, Казахстан от 17 августа 2010 года № 1039, была проведена процедура упразднения Комитета по судебному администрированию при Верховном суде Республики Казахстан с передачей функций по исполнительному производству в Министерство юстиции. Согласно Закону Республики Казахстан «Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей» исполнительное производство – меры, направленные на принудительное исполнение исполнительных документов с взысканием с должника исполнительской санкции, пени, расходов по исполнительному производству, оплаты деятельности частного судебного исполнителя [3, 78 с.].

В рамках Предпринимательского Кодекса внесены концептуальные поправки в Закон об исполнительном производстве, предусматривающие практически полный переход на частную систему исполнения частных судебных исполнителей.

Так, определена исключительная компетенция частных судебных исполнителей на взыскание с физических и юридических лиц, а также в пользу государства, если сумма взыскания не превышает 1000 МРП. Государственные же судебные исполнители занимаются взысканием с государства, с юридических лиц с участием государства, в пользу государства сумм свыше 1000 МРП, а также выселении, сносах, изъятии земельных участков, производимых в интересах государства, конфискации имущества.

Контроль в данном направлении за деятельностью частных судебных исполнителей осуществляется Департаментом юстиции.

Одним из новшеств в работе Департамента юстиции явилось подписание Меморандума о взаимодействии и сотрудничестве по вопросам применения примирительных процедур на стадии исполнения судебных актов в рамках административного судопроизводства.

С 1 июля 2021 года в Казахстане начал действовать Административный процедурно – процессуальный кодекс Республики Казахстан (далее – АППК), который регулирует отношения, связанные с осуществлением внутренних административных процедур государственных органов, административных процедур, порядок административного судопроизводства.

В июле 2021 года между Департаментом юстиции Павлодарской области, судебной коллегией по административным делам Павлодарского областного суда, Региональной палаты частных судебных исполнителей Павлодарской области, частным учреждением «Межрегиональный центр медиации «МИР» заключен Меморандум о взаимодействии и сотрудничестве по вопросам применения примирительных процедур на стадии исполнения судебных актов в рамках административного судопроизводства.

При Региональной палате в рамках Меморандума создана комиссия по рассмотрению исков на примирительной процедуре.

С момента подписания меморандума примирительной комиссией рассматриваются иски, по результатам которых заключаются медиативные соглашения.

Нововведения в системе органов юстиции затронули и сферу регистрации актов гражданского состояния.

Так, указом Президента Республики Казахстан от 25 августа 2014 года № 898 «О мерах по разграничению полномочий между уровнями государственного управления Республики Казахстан» функций Департамента юстиции в сфере регистрации актов гражданского состояния переданы в ведение местных исполнительных органов. Департаментом юстиции оказывается методическое обеспечение деятельности местных исполнительных органов по вопросам государственной регистрации актов гражданского состояния, осуществляется контроль за регистрацией актов гражданского состояния и обеспечение функционирования соответствующих баз данных [4, 91 с.].

Также, приказом и.о. Министра юстиции РК от 13 августа 2021 года внесены изменения и дополнения в правила оказания государственной услуги «Апостилирование официальных документов, исходящих из органов юстиции и иных государственных органов, а также нотариусов Республики Казахстан».

В рамках автоматизации государственной услуги «Апостилирование официальных документов, исходящих из органов юстиции и иных государственных органов, а также нотариусов» Министерством юстиции с января 2021 года запущен pilotный проект электронного апостиля в Республике Казахстан.

На сегодняшний день данная государственная услуга осуществляется в электронном виде, что существенно экономит время и средства граждан, и особенно актуально в условиях пандемии коронавирусной инфекции.

В 1997 году в целях реализации административной реформы, в соответствии с постановлением Правительства РК от 20 февраля 1997 года № 236 от Управлений по оценке и регистрации недвижимости в ведение

Министерства юстиции была передана функция по регистрации прав на недвижимое имущество. В данной сфере органами юстиции проделана колоссальная и трудоемкая работа. Бумажный архив недвижимости преобразован в электронный архив, проведена актуализация данных физических лиц в государственной базе данных «Регистр недвижимости» и наконец, с 1 января 2013 года введена электронная регистрация прав на недвижимое имущество. Данное новшество позволило сократить срок регистрации до 1 дня и позволило зафиксировать свои права на недвижимость, не выходя из кабинета нотариуса.

Также сокращены сроки регистрации прекращения обременений прав, юридических притязаний до одного рабочего дня.

Отменена административная ответственность лиц за нарушение пропуска шестимесячного срока. Это обусловлено тем, что за последние годы наблюдается значительное снижение административных производств в данной сфере.

Органы архитектуры и градостроительства на местах законодательно определены ответственными за выдачу документа, подтверждающего снос объекта недвижимости.

Все вышеуказанные изменения в законодательстве позволили собственникам имущества оперативно распоряжаться своим имуществом.

Законом Республики Казахстан от 24 мая 2018 года № 156-VI «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования регулирования предпринимательской деятельности» и Законом от 2 апреля 2019 года № 241-VI «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам развития бизнес-среды и регулирования торговой деятельности» принятые поправки в действующее законодательство касательно передачи функций по регистрации прав на недвижимое имущество, регистрации юридических лиц, относящихся к коммерческим организациям, от органов юстиции в Некоммерческое акционерное общество «Государственная корпорация «Правительство для граждан».

В настоящее время органы юстиции осуществляют контроль за регистрацией прав на недвижимое имущество и юридических лиц, филиалов и представительств (коммерческих организаций), методическое обеспечение деятельности филиалов некоммерческого акционерного общества «Государственная корпорация «Правительство для граждан» по вопросам государственной регистрации прав на недвижимое имущество и юридических лиц, филиалов и представительств (коммерческих организаций) [5, 10 с.].

Во исполнения Послания Главы государства народу Казахстана от 18 февраля 2005 года «Казахстан на пути ускоренной экономической, социальной и политической модернизации» в нашей стране для удобства граждан организовано оказание государственных услуг по принципу «одного окна» через Некоммерческое акционерное общество «Государственная корпорация «Правительство для граждан». Департамент юстиции тесно взаимодействует с филиалами Государственной корпорации. На постоянной основе осуществляет контроль и оказывает методическую помощь в сфере регистрационной службы. Помимо этого, Департаментом юстиции оказывается 12 видов государственных услуг в сферах исполнительного производства, нотариата и адвокатуры, регистрации юридических лиц (некоммерческих организаций).

В рамках исполнения пункта 133 Общенационального плана мероприятий по реализации Послания Главы Государства народу Казахстана от 1 сентября 2020 года «Казахстан в новой реальности: время действий» по отмене наиболее востребованных справок и бумажных подтверждений с обеспечением возможности цифрового (автоматического) подтверждения информации, и на основании приказа Министра цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности № 120/НҚ от 15 апреля 2021 года из Реестра государственных услуг исключены справки из государственной базы данных «Юридические лица», приложение к техническому паспорту, содержащему сведения о собственнике (правообладателе) недвижимого имущества, справка о зарегистрированных и прекращенных правах на недвижимое имущество.

У граждан и юридических лиц имеется возможность получить информацию о юридическом лице на портале «электронного правительства» выбрав необходимые сведения и направив запрос, используя свое ЭЦП.

Схожие нововведения затронули и сферу деятельности нотариусов.

На интернет-ресурсе Республиканской нотариальной палаты и Единой нотариальной информационной системы в открытом доступе можно осуществлять проверку открытых наследственных дел, удостоверенных доверенностей, совершенные нотариусами исполнительные надписи.

Также, следует отметить, принцип экстерриториальности по сделкам с недвижимым имуществом, то есть гражданин может оформить любое недвижимое имущество, находящееся в другом регионе Казахстана.

Активное развитие электронного документооборота в Казахстане и закрепление в Гражданском кодексе Республики Казахстан права совершать сделки в письменной форме как на бумажном носителе, так и в электронном формате позволили законодательно закрепить право нотариуса совершать нотариальные действия в электронной форме с использованием ЭЦП.

Кроме того, законом вводятся нотариальные действия по удостоверению равнозначности электронного документа, изготовленного нотариусом, документу на бумажном носителе, а также удостоверение равнозначности документа, изготовленного нотариусом на бумажном носителе, электронному документу. К примеру, гражданину необходимо переслать доверенность из одного города в другой. Гражданин обращается к нотариусу за удостоверением доверенности. Затем нотариус создает доверенность в электронном формате и подтверждает тождественность содержания данной доверенности на бумажном носителе с доверенностью в электронном формате [6, 44 с.]. Нотариус в другом городе производит обратную процедуру.

Вместе с тем, законом предусмотрена защита документов от подделки. Нотариальному документу присваивается QR код – уникальный идентификационный код, который формируется посредством электронного реестра, автоматически регистрирующийся в базе данных и который в последующем не может быть изменен.

Что касается новшеств в сфере деятельности адвокатов, то здесь приказом Министра юстиции Республики Казахстан от 31 августа 2021 года № 758 внесены изменения в Правила оплаты гарантированной государством юридической помощи, оказываемой адвокатом. Правилами предусматривается самостоятельное направление заявления адвокатом в Департамент юстиции для возмещения его услуг через информационную систему «Е-Занкөмегі», а также перечисление Департаментом юстиции на банковский счет адвоката суммы, подлежащей выплате адвокату. Данный механизм взаимодействия исключил бумажный документооборот и излишние административные барьеры, значительно сэкономил время и средства адвокатов, а также освободил коллегию адвокатов от проверки заявлений адвокатов, их дальнейшее направление в Департамент юстиции и осуществление перечисления сумм адвокатам.

Департаментом юстиции проводится работа по проведению аттестации лиц, прошедших стажировку и претендующих на право занятия нотариальной и адвокатской деятельности, а также внесение в адрес Министерства юстиции представления о приостановлении, прекращении действия лицензии на занятие нотариальной, адвокатской деятельностью и внесение представления о лишении лицензии. На постоянной основе осуществляется контроль за качеством оказания юридической помощи, оказываемой физическим и юридическим лицам адвокатами, нотариусами, юридическими консультантами. 2022 год насыщен знаменательными датами, можно сказать что для нотариата и адвокатуры этот год юбилейный. В 2022 году исполняется 100 лет Республиканской Коллегии адвокатов и 25 лет

Республиканской Нотариальной Палате РК. 26 мая 1922 года был учрежден институт советской адвокатуры, как общественной организации. После обретения Казахстаном независимости, 5 декабря 1997 года был принят Закон «Об адвокатской деятельности», 14 июля 1997 года Закон Республики Казахстан «О нотариате» [7, 101–114 с.].

Следует отметить, что Департаментом юстиции уделяется особое внимание право разъяснительной работе для населения. На официальном сайте и на страницах социальных сетей Департамента освещаются актуальные вопросы, интересующие граждан, в рамках деятельности Департамента. Ведется обратная связь с населением.

В числе актуальных вопросов имеются вопросы касательно сферы охраны и защиты прав интеллектуальной собственности.

В данном направлении осуществляются внеплановые проверки на основании обращений физических и юридических лиц, поручений органов прокуратуры по конкретным фактам причинения либо об угрозе причинения вреда жизни, здоровью человека, окружающей среде и законным интересам физических и юридических лиц, государства на предмет соблюдения законодательства Республики Казахстан по использованию товарного знака, знака обслуживания, наименования места происхождения товара или фирменного наименования [8, 97 с.].

В 2020 и 2021 годах внеплановые проверки не проводились, поскольку Указом Президента Республики Казахстан № 229 от 26.12.2019 г. введен мораторий на проведение центральными государственными и местными исполнительными органами проверок и профилактического контроля и надзора с посещением субъектов малого предпринимательства, в том числе субъектов микропредпринимательства, с 1 января 2020 года до 1 января 2023 года.

Деятельность органов юстиции многообразна, но во главе угла стоит задача обеспечения законности и справедливости, работа во благо общества.

Сегодня Казахстан стремится к открытости и доступности всех сфер деятельности государственных органов для граждан и общества.

Департамент юстиции открыт для доступа к достоверной и объективной информации для граждан. Право доступа к информации является фундаментальным правом каждого человека. Уровень доступности информации свидетельствует о наличии транспарентности в государстве и деятельности государственных органов, верховенстве права, надлежащей реализации прав человека в государстве и полноценном участии граждан в жизни государства. Обеспечение права на доступ к информации способствует противодействию

коррупции, повышению эффективности деятельности государственного органа и доверия граждан к государственной власти [9, 107 с.].

За прошедшие годы своего существования органы юстиции были участниками величайших исторических событий, протекавших в стране, и внесли свою лепту в реформирование политической, правовой и общественно-экономической жизни нашего государства. Так же стоит отметить, что гражданская активность является необходимым условием существования правового государства, что, в свою очередь, неотъемлемо обусловлено уровнем правовой культуры личности и общества [10, 31 с.].

### **Выводы**

«Важнейший для нашего общества вопрос – верховенство закона. К сожалению, есть немало граждан, которые не хотят соблюдать законы. Усиливается правовой нигилизм», - сказал президент Республики Казахстан Касым-Жомарт Токаев и продолжил: моя позиция такова: гармония и мир возможны только тогда, когда в обществе царят закон и порядок.

## **СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ**

1 Конституция Республики Казахстан// Практическое пособие, 2017. – 3 с.

2 Об утверждении Концепции правовой политики Республики Казахстан до 2030 года // Указ Президента Республики Казахстан от 15 октября 2021 года № 674. – 36 с.

3 **Токаев, К. К.** Об усилении правового нигилизма в Казахстане [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://www.inform.kz/ru/ob-usilenii-pravovogo-nigilizma-v-kazahstane-zayavil-glava-gosudarstva\\_a3900955](https://www.inform.kz/ru/ob-usilenii-pravovogo-nigilizma-v-kazahstane-zayavil-glava-gosudarstva_a3900955). – 78 с.

4 Закон Республики Казахстан «Об органах юстиции» 18 марта 2002 г., № 304-II ЗРК. – 91 с.

5 **Кул-Мухаммед, М.** Роль региональных органов юстиции на современном этапе государственного строительства // Мир закона. – № 4. – 2011. – 10 с.

6 Положение «О региональных органах управления Министерства юстиции Республики Казахстан» от 8 июля 1998 года, № 82. – 44 с.

7 **Старилов, Ю. Н.** К вопросу о новом понимании административной юстиции, 2010. – С. 101–114.

8 **Тыныбеков, С. Т.** Организационные формы и действие адвокатуры в РК, 2020. – 97 с.

9 **Тыныбеков, С. Т.** Адвокатура и адвокатская действие в Республике Казахстан. – Астана : Данекер, 2011. – 107 с.

10 **Шаламов, М. П.** История юстиции, 2009. – 31 с.

## REFERENCES

- 1 Konstituciya Respubliki Kazahstan [Constitution of the Republic of Kazakhstan] // Practical guide [Text], 2017. –3 p.
- 2 Ob utverzhdenii Koncepcii pravovoij politiki Respubliki Kazahstan do 2030 goda [On the approval of the Concept of Legal policy of the Republic of Kazakhstan until 2030] // Decree of the President of the Republic of Kazakhstan dated October 15, 2021 No. 674 [Text]. – 36p.
- 3 Tokaev, K. K. Ob usilenii pravovogo nihilizma v Kazahstane [On strengthening legal nihilism in Kazakhstan] [Electronic resource] – Access mode: [https://www.inform.kz/ru/ob-usilenii-pravovogo-nihilizma-v-kazahstane-zayavil-glava-gosudarstva\\_a3900955](https://www.inform.kz/ru/ob-usilenii-pravovogo-nihilizma-v-kazahstane-zayavil-glava-gosudarstva_a3900955) [Text]. – 78 p.
- 4 Zakon Respubliki Kazahstan «Ob organah yusticii» 18 marta 2002 g. [The Law of the Republic of Kazakhstan On the Bodies of Justice on March 18] 2002, No. 304-II ZRK. – 91 p.
- 5 Kul-Muhammed, M. Rol' regional'nyh organov yusticii na sovremennom etape gosudarstvennogo stroitel'stva [The role of regional justice bodies at the present stage of state construction] [Text] // The World of Law. – No. 4. – 2011. – 10 p.
- 6 Polozhenie «O regional'nyh organah upravleniya Ministerstva yusticii Respubliki Kazahstan» ot 8 iyulya 1998 goda [Regulation On Regional Management bodies of the Ministry of Justice of the Republic of Kazakhstan dated July 8] [Text]. – 1998. – No. 82. – 44p.
- 7 Starilov, Yu. N. K voprosu o novom ponimanii administrativnoj yusticii [On the question of a new understanding of administrative justice] [Text] 2010. – P. 101–114.
- 8 Tynybekov, S. T. Organizacionnye formy i dejstvie advokatury v RK [Organizational forms and action of the bar in the Republic of Kazakhstan] [Text] 2020. – 97 p.
- 9 Tynybekov, S. T. Advokatura i advokatskaya dejstvie v Respublike Kazahstan [Advocacy and legal action in the Republic of Kazakhstan] [Text] – Astana : Daneker, 2011. – 107 p.
- 10 Shalamov, M. P. Istorija yusticii [History of Justice] [Text], 2009. – 31p.

Материал поступил в редакцию 10.03.22.

\*M. I. Имятова

Павлодар облысының Әділет департаменті,  
Қазақстан Республикасы, Павлодар қ.  
Материал 10.03.22 баспаға тұсті.

## **ӘДІЛЕТ МИНИСТРЛІГІНІҢ «ЖАҢА ҚАЗАҚСТАН» КОНЦЕПЦИЯСЫ ПРИЗМАСЫ АРҚЫЛЫ МІНДЕТТЕРІ**

*Мақалада әділет органдарының ролі мен маңызы қарастырылады. Қазіргі уақытта «Әділет органдары туралы» Қазақстан Республикасының Заңына сәйкес оз күзыреті шегінде мемлекеттің қызметтің құқықтық қамтамасыз етуді жүзеге асыратын, мемлекеттік органдардың, үйымдардың, лауазымды адамдар мен азаматтардың жұмысында заңдылық режимін қолдайтын, азаматтар мен үйымдардың құқықтары мен заңды мүдделерін қоргауды қамтамасыз ететін атқарушы билік органы болып табылатыны белгілі. «Жаңа Қазақстан» тұжырымдамасына байланысты Әділет министрлігі және оның жергілікті жерлердегі болімшелері сияқты құқық қоргау органдарының ролі мен маңызы өзектендірілуде. Бір жағынан, Әділет министрлігі оз қызметтің Қазақстан Республикасының Конституциясына, Қазақстан Республикасы ратификациялаган халықаралық келісімдерге, заңдарга, Қазақстан Республикасы Президентінің, Үкіметінің нормативтік актілеріне және Әділет министрлінің бүйректеріне сәйкес жүзеге асыратын Үкіметтің құрамына кіретін орталық атқарушы орган болып табылады. Екінші жағынан, оз құрылымын тігінен үйымдастыратын атқарушы биліктің құрылымдық болімшесі бола отырып, Әділет министрлігі аумақтық әділет органдарын басқарады, республиканың бүкіл аумагында бірыңғай құқықтық саясатты жүзеге асырады, заңнаманы реформалау жағдайында үйлестіру функцияларын орындаиды, соптарды ресурстық қамтамасыз етеді және сол шешімдерінің орындалуын қамтамасыз етеді.*

*Кілтті сөздер: құқық, демократиялық мемлекет, құқықтық мемлекет, құқықтық тәрбие, норма шыгару, әкімшілік әділет.*

\*M. I. Imyatova

Department of Justice of Pavlodar region,

Republic of Kazakhstan, Pavlodar.

Material received on 10.03.22.

## **TASKS OF THE MINISTRY OF JUSTICE THROUGH THE PRISM OF THE «NEW KAZAKHSTAN» CONCEPT**

*The article examines the role and importance of the judicial authorities. Which, as it is known, are currently, according to the Law of the Republic of Kazakhstan «On Justice Bodies», an executive authority, within its competence, providing legal support for the activities of the state, maintaining the rule of law in the work of state bodies, organizations, officials and citizens, ensuring the protection of the rights and legitimate interests of citizens and organizations. In connection with the announced concept of «New Kazakhstan», the role and importance of such a law enforcement agency as the Ministry of Justice and its local units are being updated. On the one hand, the Ministry of Justice is a central executive body that is part of the Government, which carries out its activities in accordance with the Constitution of the Republic of Kazakhstan, international agreements ratified by the Republic of Kazakhstan, laws, regulations of the President, the Government of the Republic of Kazakhstan and orders of the Minister of Justice. On the other hand, being a structural subdivision of the executive power, vertically organizing its structure, the Ministry of Justice directs the territorial bodies of justice, implements a unified legal policy throughout the territory of the republic, performs coordination functions in the context of legislative reform, provides courts with resources and ensures the execution of court decisions.*

*Keywords:* law, democratic state, rule of law, legal education, rule-making, administrative justice.

**\*А. А. Айнабеков**

Департамент юстиции Павлодарской области,  
Республика Казахстан, г. Павлодар

## **ЭТИКА ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ**

*В статье дан анализ Этического кодекса государственных служащих Республики Казахстан (Правила служебной этики государственных служащих).*

*В основе такого исследования общепринятые морально-этические нормы, устанавливающие основные требования к морально-этическому облику государственных служащих, а также базовые стандарты их поведения, направленные на укрепление доверия общества к государственным органам, формирование высокой культуры взаимоотношений на государственной службе и предупреждение случаев неэтичного поведения государственных служащих.*

*Сфера государственной службы сформировала определённые особенности профессиональной этики государственного служащего. Моральные нормы и принципы работы государственного служащего приводят к усилению внимания к его профессиональной этике. Особый публично-правовой статус государственного служащего, обусловленный исполнением полномочий государственных органов, налагает на государственных служащих ряд ограничений, запретов и требований. Определено, что знание и соблюдение государственными служащими положений Кодекса этики и служебного поведения государственных служащих является одним из критериев оценки качества их профессиональной деятельности и служебного поведения.*

*Рассматривается сущность профессиональной этики госслужащих. Сделан вывод, что не внешний контроль, выраженный нормами права, а внутренняя мотивационная составляющая должна стать рулевым побуждением государственного служащего.*

*Ключевые слова: профессиональная этика, государственная служба, уполномоченный по этике, Этический кодекс, общие стандарты поведения госслужащих.*

## **Введение**

Этический кодекс государственных служащих Республики Казахстан в соответствии с Конституцией РК, законами РК, общепринятыми морально-этическими нормами устанавливает основные требования к морально-этическому облику государственных служащих, а также базовые стандарты их поведения, и направлен на укрепление доверия общества к государственным органам, формирование высокой культуры взаимоотношений на государственной службе и предупреждение случаев неэтичного поведения государственных служащих.

Сфера государственной службы сформировала определённые особенности профессиональной этики государственного служащего. Моральные нормы и принципы работы государственного служащего приводят к усилению внимания к его профессиональной этике. Особый публично-правовой статус государственного служащего, обусловленный исполнением полномочий государственных органов, налагает на государственных служащих ряд ограничений, запретов и требований [1].

С 1 января 2016 года в Казахстане действует Этический кодекс государственных служащих РК (Правила служебной этики государственных служащих), утвержденный Указом Президента Республики Казахстан от 29 декабря 2015 года за № 153 [2].

Этический Кодекс направлен на укрепление доверия общества к государственным органам, формирование высокой культуры взаимоотношений на государственной службе и предупреждение случаев неэтичного поведения государственных служащих.

Знание и соблюдение государственными служащими положений Кодекса этики и служебного поведения государственных служащих является одним из критериев оценки качества их профессиональной деятельности и служебного поведения.

Следует отметить, что каждый государственный служащий должен принимать все необходимые меры для соблюдения служебной этики, а общество вправе рассчитывать, что государственные служащие будут вкладывать все свои силы, знания и опыт в осуществляемую ими профессиональную деятельность, беспристрастно и честно служить своей Родине – Республике Казахстан.

Поскольку государственные служащие являются лицом государства в глазах общества, действия государственных служащих должны быть направлены, прежде всего, на укрепление доверия общества к государственным органам. Государственные служащие должны придерживаться общих стандартов поведения, стандартов поведения во внеслужебное время,

поведения в служебных отношениях, а также публичных выступлений, в том числе в средствах массовой информации [3].

Профессиональная этика государственного служащего обязывает сотрудника быть объективным, вежливым и внимательным, выслушивать обратившегося до конца, задавать уточняющие вопросы в корректной форме. Если необходимо, то спокойно без раздражения повторить и разъяснить смысл сказанного, задать уточняющие вопросы.

Кодекс направлен на укрепление доверия общества к государственным органам, формирование высокой культуры взаимоотношений на госслужбе и предупреждение случаев неэтичного поведения госслужащих, отмечается в документе.

Так, госслужащие Казахстана должны:

- способствовать укреплению единства народа республики и межнационального согласия в стране;
- быть честными, справедливыми, скромными, соблюдать общепринятые морально-этические нормы, в обращении с гражданами и коллегами проявлять вежливость и корректность;
- обеспечивать законность и справедливость принимаемых ими решений; обеспечивать прозрачность принятия решений, затрагивающих права и законные интересы физических и юридических лиц;
- противостоять действиям, наносящим ущерб интересам государства, препятствующим или снижающим эффективность функционирования государственных органов;
- своими действиями и поведением не давать повода для критики со стороны общества, не допускать преследования за критику, использовать конструктивную критику для устранения недостатков и улучшения своей деятельности;
- не использовать служебное положение для оказания влияния на деятельность государственных органов, организаций, государственных служащих и иных лиц при решении вопросов личного характера и др. [4].

### **Материалы и методы**

Теоретический анализ научной и специальной литературы по проблеме исследования; анализ нормативных документов по исследуемой тематике; анализ содержания программ курсов повышения квалификации государственных служащих; анализ и обобщение имеющегося опыта в сфере госслужбы; опросные методы (беседа, анкетирование, интервьюирование); наблюдение; эксперимент; методы математической статистики по обработке экспериментальных данных.

При исследовании использованы: диалектический подход к познанию социальных явлений, позволяющий проанализировать их в историческом

развитии и функционировании в контексте совокупности объективных и субъективных факторов, который определил выбор следующих методов: логический, исторический, системный. В целях достижения концептуально и практически значимых результатов в процессе исследования были использованы также сравнительный и статистический методы.

### **Результаты и обсуждение**

**Результаты:** в статье проанализированы определения понятий: профессиональная этика, государственная служба, уполномоченный по этике, Кодекс этики и служебного поведения государственных служащих, общие стандарты поведения госслужащих.

Краткий обзор научных публикаций позволяет объединить результаты исследований разных отраслей науки и практики для более глубокого понимания сущности проблем государственной службы, нормативно-правового сопровождения процессов государственного управления в Республике Казахстан.

Статья обобщает определенные результаты, полученные в области научного исследования проблем госслужбы и управления. Чтобы понять объективные закономерности, лежащие в основе процесса формирования и развития системы государственного управления в Казахстане, необходимо четко представлять существующую модель государственной службы, уметь определять перспективы её дальнейшего развития и совершенствования.

### **Выводы**

Таким образом, на основании вышеизложенного можно сделать вывод о том, что процесс формирования личностных и профессиональных компетенций госслужащих основывается на современных требованиях к представителям госаппарата.

Государственным служащим не допускается размещение в социальных медиа компрометирующих их материалов, в том числе фото и видеозаписей из увеселительных и игорных заведений, мест заграничного отдыха, на фоне дорогостоящих автомобилей и интерьера, с демонстрацией дорогостоящих ювелирных изделий и иных предметов роскоши.

Также не допускается размещение фотоснимков и видео об антиобщественном поведении (в том числе находящаяся в общественных местах в состоянии опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность), размещения фотоснимков и видео неэтичного содержания, с изображением жестов, оскорбляющих нравственность.

Кроме того, на аккаунтах госслужащих в социальных сетях недопустимы нецензурная брань и ненормативная лексика, неуважительное отношение к государственным символам, пропаганда межнациональной и религиозной розни, неэтичные высказывания в адрес должностных лиц

государства и других государственных служащих, а также высказывания, несоответствующие основным направлениям политики государства

Формированию должной морали в сфере государственной службы,уважительного отношения к государственной службе в общественном сознании способствует соблюдение государственными служащими профессиональной этики. Нравственным долгом и профессиональной обязанностью каждого государственного служащего является стремление к постоянному совершенствованию, к росту своих профессиональных навыков, своей квалификации, к получению новых знаний.

Государственные служащие Департамента юстиции регулярно участвуют в семинарах по вопросам соблюдения норм Этического кодекса и повышения имиджа государственной службы, а также мероприятиях по тайм-менеджменту, ораторскому искусству, проводятся мероприятия совместно с Департаментом Агентства Республики Казахстан по противодействию коррупции (Антикоррупционной службы) по Павлодарской области, Павлодарским филиалом академии государственного управления при Президенте Республики Казахстан.

Контроль за соблюдением госслужащими норм служебной этики осуществляет Уполномоченный по этике, деятельность которого регламентируется Положением об уполномоченном по этике, утвержденным одновременно с Этническим кодексом.

Уполномоченный по этике – государственный служащий, осуществляющий деятельность по обеспечению соблюдения норм служебной этики и профилактики нарушений законодательства о государственной службе, противодействии коррупции и Этнического кодекса государственных служащих Республики Казахстан, а также консультирующий в пределах своих функций государственных служащих и граждан.

Уполномоченный по этике руководствуется в своей деятельности законами Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года «О государственной службе Республики Казахстан» [5], от 18 ноября 2015 года «О противодействии коррупции» [6], Этническим кодексом, Положением об уполномоченном по этике, а также иными актами законодательства Республики Казахстан.

Функции уполномоченного по этике возлагаются на государственного служащего, занимающего руководящую должность, а также снискавшего признание и уважение в коллективе.

Положение об уполномоченном по этике утверждено Указом Президента Республики Казахстан № 153 от 29 декабря 2015 года «О мерах по дальнейшему совершенствованию этических норм и правил поведения государственных служащих Республики Казахстан» [7].

Уполномоченный по этике ведет разъяснительную работу в коллективе департамента, индивидуальную консультативную работу по обращениям работников и граждан, а также выступает в роли внутреннего медиатора в случаях возникновения трудовых конфликтов.

В компетенции уполномоченного по этике находится формирование новой культуры взаимоотношений, мониторинг и контроль за соблюдением государственными служащими установленных законами ограничений и запретов, анализ причин и условий, способствующих совершению правонарушений, а также взаимодействие с институтами гражданского общества и другими госорганами в целях формирования позитивного имиджа государственной службы.

Уполномоченным по этике Департамента юстиции Павлодарской области контроль по соблюдению государственными служащими норм служебной этике осуществляется на постоянной основе. Особое внимание уделяется внешнему облику государственных служащих и распространению компрометирующих и дискредитирующих государственную службу фотографий, видео и других материалов государственными служащими при использовании социальных сетей, а также СМИ.

В Стратегии «Казахстан – 2050» отмечается, что «высочайшая этика и профессионализм является ключевым критерием создания эффективного государственного аппарата» [8].

Сегодня вопросам этики и поведения государственных служащих уделяется большее значение. Целостность имиджа государственного служащего основана на проявлении высоких профессиональных и личностных компетенций, морально-нравственных качеств и этичного поведения.

На государственной службе важную роль играют правила делового этикета и официального повеления. Строгое их соблюдение отображает наш серезный подход к делу, следовательно и высокий профессионализм. Правила делового этикета одинаковы для всех, и каждый государственный служащий вне зависимости от ранга обязан их знать [9].

Общепринятые правила делового этикета включают: эффективное и рациональное использование рабочего времени, соблюдение дресс-кода, отношения в работе между сотрудниками, деловые переговоры, уважение собеседника, телефонный этикет. Соблюдение правил делового этикета способствует повышению уровня доверия населения к государственным институтам. Государственные служащие должны стремится соответствовать самым высоким стандартам обслуживания, оказывать услуги профессионально, использовать индивидуальный подход к каждому получателю [10].

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1 **Одинцова, О. В.** Профессиональная этика : учебник для учреждений высшего образования / М. : Издательский центр «Академия», 2014. – 144 с.

2 Этический кодекс утвержденный Указом Президента Республики Казахстан от 29 декабря 2015 года № 153 «О мерах по дальнейшему совершенствованию этических норм и правил поведения государственных служащих Республики Казахстан» [Электронный ресурс]. – <http://www.zakon.kz>.

3 **Нсанбаев, О.** Профессиональная этика в сфере государственной службы // Вестник КЭУ : экономика, философия, педагогика, юриспруденция. – 2019. – № 4. – С. 18–22.

4 **Садвакасова, Н.** Служебный этикет : психология взаимоотношений // Мысль. – 2014. – № 6. – С. 17–19.

5 Закон Республики Казахстан от 23.11.2015 N 416-V ЗРК «О государственной службе Республики Казахстан» [Электронный ресурс]. – <http://www.zakon.kz>.

6 Закон Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года «О противодействии коррупции».

7 Указ Президента Республики Казахстан № 153 от 29 декабря 2015 года «О мерах по дальнейшему совершенствованию этических норм и правил поведения государственных служащих Республики Казахстан» [Электронный ресурс]. – <http://www.zakon.kz>.

8 Письмо Президента Республики Казахстан народу Казахстана «Казахстанский путь-2050 : Единая цель, единые интересы, единое будущее» от 17 января 2014 г. [Электронный ресурс]. – <http://www.zakon.kz>.

9 **Атаманчук, Г. В.** Сущность государственной службы: история, теория, закон, практика / Г. В. Атаманчук. – 2-е изд., доп. – М. : Изд-во РАГС, 2008. – 311 с.

10 **Еньшина, И.** Кодекс этики юриста : действительно и качественно. Правовая политика // Юридическая газета. – 2014. – № 75. – С. 1–4.

## REFERENCES

1 **Odintsova, O. V.** Professionalnaya etika : uchebnik dlya uchrezhdeniy vyisshego obrazovaniya [Professional ethics: a textbook for institutions of higher education]. – Moscow : Izdatelskiy tsentr «Akademiya» [Publishing Center «Academy】], 2014. – 144 p.

2 Eticheskiy kodeks utverzhdeniy Uzakom Prezidenta Respubliki Kazahstan ot 29 dekabrya 2015 goda № 153 «O merah po dalneyshemu sovershenstvovaniyu

eticheskikh norm i pravil povedeniya gosudarstvennyih sluzhaschih Respublikи Kazakhstan» [Code of Ethics approved by the Decree of the President of the Republic of Kazakhstan dated December 29, 2015 No. 153 «On measures to further improve the ethical standards and rules of conduct for civil servants of the Republic of Kazakhstan»] [Electronic resource]. – <http://www.zakon.kz>.

3 **Nsanbaev, O.** Professionalnaya etika v sfere gosudarstvennoy sluzhbii [Professional ethics in the field of public service] // Vestnik KEU : ekonomika, filosofiya, pedagogika, yurisprudentsiya [Bulletin of KEU : economics, philosophy, pedagogy, jurisprudence]. – 2019. – № 4. – P. 18–22.

4 **Sadvakasova, N.** Sluzhebnyiy etiket : psihologiya vzaimootnosheniy [Service etiquette : the psychology of relationships] // Myisl. – 2014. – № 6. – P. 17–19.

5 Zakon Respublikи Kazakhstan ot 23.11.2015 N 416-VZRK «O gosudarstvennoy sluzhbe Respublikи Kazakhstan» [Law of the Republic of Kazakhstan dated 11.23.2015 N 416-V ZRK «On Public Service of the Republic of Kazakhstan»] [Electronic resource]. – <http://www.zakon.kz>.

6 Zakon Respublikи Kazakhstan ot 18 noyabrya 2015 goda «O protivodeystvii korruptsii» [The Law of the Republic of Kazakhstan dated November 18, 2015 «On combating Corruption»].

7 Ukaz Prezidenta Respublikи Kazakhstan № 153 ot 29 dekabrya 2015 goda «O merah po dalneyshemu sovershenstvovaniyu eticheskikh norm i pravil povedeniya gosudarstvennyih sluzhaschih Respublikи Kazakhstan» [Decree of the President of the Republic of Kazakhstan No. 153 dated December 29, 2015 «On measures to further improve the ethical standards and rules of conduct of civil servants of the Republic of Kazakhstan»].

8 Poslanie Prezidenta Respublikи Kazakhstan narodu Kazahstana «Kazahstanskiy put-2050: Edinaya tsel, edinyie interesyi, edinoe buduschee» ot 17 yanvarya 2014 g. [Message of the President of the Republic of Kazakhstan to the people of Kazakhstan «Kazakhstan's way-2050 : Common goal, common interests, common future» dated January 17, 2014] [Electronic resource]. – <http://www.zakon.kz>.

9 **Atamanchuk, G. V.** Suschnost gosudarstvennoy sluzhbii : istoriya, teoriya, zakon, praktika. [Essence of public service : history, theory, law, practice] / G. V. Atamanchuk. – 2nd ed., add. – Moscow : Izd-vo RAGS, 2008. – 311 p.

10 **Enshina, I.** Kodeks etiki yurista: deystvenno i kachestvenno. Pravovaya politika [Lawyer's Code of Ethics: Efficiently and Qualitatively. Legal policy] // Legal newspaper. – 2014. – № 75. – P. 1–4.

Материал поступил в редакцию 10.03.22.

\*А. Айнабеков

Павлодар облысының Әділет департаменті,

Қазақстан Республикасы, Павлодар қ.

Материал 10.03.22 баспаға түсті.

## МЕМЛЕКЕТТІК ҚЫЗМЕТКЕРЛЕРДІҢ ЭТИКАСЫ

*Мақалада Қазақстан Республикасы мемлекеттік қызметшілерінің Әден кодексі (Мемлекеттік қызметшілердің қызметтік этика қагидалары) талданады.*

Мұндай зерттеу мемлекеттік қызметшілердің моральдық-этикалық мінез-құлқына қойылатын негізгі талаптарды белгілейтін жсалты қабылданған моральдық-этикалық нормаларга, сондай-ақ халықтың мемлекеттік органдарға деген сенімін нығайтуга, озара қарым-қатынастың жсогары мәдениетін дамытуға бағытталған олардың мінез-құлқының негізгі стандарттарына негізделген. мемлекеттік қызметте және мемлекеттік қызметшілер. қызметкерлердің әденсіз мінез-құлқы жағдайларының алдын алу.

Мемлекеттік қызмет саласы мемлекеттік қызметшінің қызметтік этикасының белгілі бір белгілерін қалыптастыруды. Мемлекеттік қызметшінің моральдық нормалары мен жұмыс қагидаттары оның қызметтік этикасына көтіл болудің артуына әкеледі. Мемлекеттік қызметшінің ерекше жария-құқықтық мөртебесі мемлекеттік органдардың оқілдептіктерін жүзеге асыруына байланысты мемлекеттік қызметшілерге бірқатар шектеулер, тыйымдар мен талаптар қояды. Мемлекеттік қызметшілердің мемлекеттік қызметшілердің әден және қызметтік әден кодексінің ерекшелерін білуі мен сақтауы олардың кәсіби қызметшінің және қызметтік мінез-құлқының сапасын бағалау олишемдерінің бірі болып табылатыны анықталды.

Мемлекеттік қызметшілердің қызметтік этикасының мәні қарастырылады. Мемлекеттік қызметшінің жетекші уәжідемесіне заң нормаларында корсетілген сыртқы бақылау емес, ішкі мотивациялық күрамдас болігі айналуы тиіс деген қорытынды жасалған.

Кілтті сөздер: қызметтік этика, мемлекеттік қызмет, әден жоніндегі үәкіл, Әден кодексі, мемлекеттік қызметшілердің жсалты мінез-құлқы стандарттары.

\*A. A. Ainabekov

Department of Justice of Pavlodar region,  
Republic of Kazakhstan, Pavlodar.

Material received on 10.03.22.

## ETHICS OF PUBLIC EMPLOYEES

*The article analyzes the Code of Ethics of Civil Servants of the Republic of Kazakhstan (Rules of professional ethics of civil servants).*

*Such a study is based on generally accepted moral and ethical norms that set the basic requirements for the moral and ethical behavior of civil servants, as well as basic standards of their behavior aimed at strengthening public confidence in government and developing a high culture of communication. Prevention of unethical behavior of employees in the civil service and civil servants.*

*The sphere of public service has formed certain features of the work ethic of civil servants. Moral norms and principles of work of a civil servant lead to an increase in attention to his work ethic. The special public-legal status of a civil servant imposes a number of restrictions, prohibitions and requirements on civil servants in connection with the exercise of the powers of public authorities. It was found that the knowledge and compliance of civil servants with the provisions of the Code of Ethics and Professional Ethics of Civil Servants is one of the criteria for assessing the quality of their professional activities and professional conduct.*

*The essence of professional ethics of civil servants is considered. It was concluded that the leading motivation of a civil servant should be an internal motivational component, not an external control specified in the law.*

*Keywords: work ethic, civil service, ethics commissioner, Code of Ethics, general standards of conduct for civil servants.*

**\*Ә. Еркінұлы**

Департамент юстиции Павлодарской области,  
Республика Казахстан, г. Павлодар

## **О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ**

*В данной статье представлены общие понятия, задачи органов юстиции, общие черты, характеризующие нормативные правовые акты. Затронуты вопросы о необходимости изменения подходов к государственному управлению, кадровой политике, сокращению лимита штатной численности государственных служащих. О pilotном проекте по государственной регистрации нормативных правовых актов местных администраций и его результаты. Постановление № 313. Мониторинг осуществляемый органами юстиции. Будут рассмотрены правила проведения правового мониторинга, внесение нормативного правового акта на государственную регистрацию в органы юстиции Республики Казахстан. Действия в случае выявления в нормативных правовых актах, противоречащих законодательству Республики Казахстан, устаревших, коррупционных и неэффективно реализуемых норм права. Оценка эффективности действующих нормативных актов и других обстоятельств. Меры государственных органов в осуществлении мониторинга принятых нормативных правовых актов. Правила проведения правового мониторинга. Понятие правового мониторинга нормативных правовых актов. Понятие представления нормативных правовых актов. Дополнительное рассмотрение результатов проведенного правового мониторинга нормативных правовых актов. Результаты проведения законодательного мониторинга. Случай выявления противоречивых, устаревших, коррумпированных или неэффективно применяемых норм правового кодекса. Вывод об эффективности правового мониторинга.*

*Ключевые слова: органы юстици, задачи органов юстиции, нормативно правовые акты, законодательство Республики Казахстан, государственное управление, государственные службы, правовой мониторинг, постановление, оценка эффективности, понятие правового мониторинга.*

## **Введение**

Органы юстиции Республики Казахстан – это орган исполнительной власти, предоставляющий в своих границах правовую поддержку деятельности государства, поддерживающий правовую систему в работе государственных органов, организаций, сотрудников и граждан, обеспечивающий защиту прав и законных интересов граждан и организаций [1, с. 1]. В своем обращении к народу Казахстана от 1 сентября 2020 года, Глава государства указал на необходимость изменения подхода к управлению и кадровой политике, сокращения численности государственных служащих с целью цифровизации и устранения чрезмерных законодательных ограничений на деятельность исполнительной власти [2, с. 3].

В рамках реализации данного поручения Министерством юстиции Республики Казахстан был осуществлен пилотный проект по государственной регистрации нормативных правовых актов местных администраций.

В результате пилотного проекта национальная регистрация нормативных актов местных общественных организаций была оцифрована через Интернет-портал (ИПГО) общественных организаций, и была продемонстрирована целесообразность унификации национальной регистрации.

Так, с 13 мая текущего года Правительство Республики Казахстан приняло Постановление № 313 «О внесении изменений в некоторые решения Правительства Республики Казахстан», и в регламенте разработки, утверждения и государственной регистрации нормативных правовых актов местного самоуправления была введена централизованная форма государственной регистрации нормативных правовых актов.

Эти меры соответствовали политике правительства по созданию компактных и эффективных государственных учреждений и обеспечивали единообразные методы правоприменения при публикации, утверждении, государственной регистрации и своевременном обновлении правил местных государственных учреждений.

В то же время, в случае бумажного документооборота, проект правил муниципалитета направляется на утверждение и государственную регистрацию в территориальные органы юстиции, которые, как правила с пометкой «ДСП», применяются только к местным округам, которые не имеют доступа к интернет-порталу государственных учреждений (ИПГО).

Кроме того, территориальные органы юстиции осуществляют правовой мониторинг зарегистрированных нормативных правовых актов местных администраций с целью оценки и прогнозирования действия законодательства путем выявления правовых норм, которые не соответствуют законодательству Республики Казахстан, устаревших, коррупционных и те-

которые неэффективно применяются, и путем разработки предложений по его совершенствованию [3, с. 1].

### **Материалы и методы**

Одним из задач органов юстиции является государственная регистрация нормативных правовых актов центральных государственных органов и их департаментов, местных представительных и исполнительных органов, а также акимов и ревизионных комиссий областей, городов республиканского значения, столицы, обеспечение государственного учета нормативных правовых актов Республики Казахстан [1, с. 3].

Правовой мониторинг нормативных правовых актов всегда следует понимать как механизм наблюдения, анализа, оценки развития права, корректирующего воздействия на правовую сферу [4, гл. 4].

То есть правовой мониторинг нормативных правовых актов – это непрерывный процесс, направленный на совершенствование норм внутреннего законодательства.

Правила проведения правового мониторинга утверждены постановлением Правительства Республики Казахстан от 29 августа 2016 года № 486.

В соответствии с вышеупомянутыми правилами, органами государственной власти постоянно осуществляется правовой мониторинг других нормативных правовых актов.

Другие нормативные правовые акты, подлежащие правовому надзору, включают нормативные решения маслихатов, нормативные правовые постановления акимата, нормативные правовые постановления акима и нормативные правовые постановления ревизионных комиссий. При проведении правового мониторинга других нормативных правовых актов компетентный государственный орган оценивает эффективность действующих нормативных актов и другие обстоятельства.

### **Результаты и обсуждение**

Представление нормативных правовых актов для государственной регистрации в органах юстиции Республики Казахстан - мера, принятая местными администрациями на основе результатов правового мониторинга, проведенного в конце года.

По результатам проведенного законодательного мониторинга органы местного самоуправления и ревизионные комиссии публикуют результаты два раза в год до 10 числа месяца, следующего за отчетным периодом, на государственном и русском языках (до 10 июля текущего года) и года (до 10 января года, следующего за отчетным) в информационной системе «Е-зяннама» [5].

В целях проверки достоверности информации, представленной государственными органами в ходе правового мониторинга нормативных правовых актов, органы юстиции должны дополнительно рассмотреть результаты проведенного правового мониторинга нормативных правовых актов.

Для обеспечения полноты проведения правового надзора государственные органы публикуют ежеквартальные перечни законов, принятых центральными и местными органами власти за истекший квартал к 10 числу месяца, в информационной системе «Е-заннама» до 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, за исключением правовых актов по кадровым, хозяйственным вопросам [6, гл.4].

В то время органы юстиции запрашивают соответствующий акт и определяют, необходимо ли регистрировать в стране.

На регулярной основе, но не реже 2 раз в год, органы юстиции совместно с государственными органами рассматривает результаты надзора государственных органов и выносит рекомендации по устранению выявленных недостатков.

Государственные органы должны готовить аналитические отчеты на национальном и/или русском языках при выявлении нормативных правовых актов, противоречащих законам Республики Казахстан, устаревших, коррумпированных и неэффективно реализуемых правовых норм [7, с. 130].

Если среди нормативных правовых актов, относящихся к полномочиям государственного органа, не являющегося разработчиком, будет выявлен противоречивый, устаревший, коррумпированный или неэффективно применяемый правовой кодекс, Государственный орган должен в течение 10 рабочих дней с даты подготовки аналитического отчета направить уведомление государственному органу, принявшему этот нормативный правовой акт, его разработчику или любому лицу, в чьи полномочия входит этот вопрос.

## **Выводы**

Таким образом, правовой мониторинг носит постоянный и циклический характер, поскольку путем анализа нормативных правовых актов можно выявить пробелы, противоречия, конфликты и внести предложения по их исправлению [8, с. 115].

В целом, проведение правового мониторинга структурными подразделениями государственных органов является одним из важнейших мероприятий, которое приводит к «восстановлению» принятых нормативных правовых актов (в связи с его полномочиями) путем выявления и последующего устранения правовых норм, устаревших, коррумпированных, неэффективного применения и т.д., которые противоречат законам Республики Казахстан [9, с.3]. Таким образом, правовой мониторинг является эффективным механизмом совершенствования законодательства.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1 Закон Республики Казахстан от 18 марта 2002 года N 304. «Об органах юстиции» ст.1, ст.2

2 «Казахстан в новой реальности: время действий» Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана. 1 сентября 2020 год.

3 Закон Республики Казахстан от 6 апреля 2016 года «О правовых актах» гл.1

4 Методические рекомендации по проведению правового мониторинга нормативных правовых актов и по подготовке Концепций и проектов НПА (Астана, 2008 год) гл.4

5 Закон Республики Казахстан «О правовых актах» от 6 апреля 2016 года № 480-V ЗР ст.1

6 Постановление Правительства Республики Казахстан от 29 августа 2016 года № 486 гл.4

7 Сборник аналитических справок по результатам правового мониторинга (2-квартал 2019 года), Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан Центр правового мониторинга стр.130

8 **Нуркеева, Г. К.** «Правовой мониторинг и антикоррупционная экспертиза действующих НПА». – младший научный сотрудник отдела правового мониторинга Института законодательства РК стр.115

9 Методические рекомендации по проведению правового мониторинга НПА ([https://sarbaz.kz/analytics/metodicheskie-rekomendatsii-po-provedeniyu-pravovogo-monitoringa-npa-182351150/?phrase\\_id=2899204](https://sarbaz.kz/analytics/metodicheskie-rekomendatsii-po-provedeniyu-pravovogo-monitoringa-npa-182351150/?phrase_id=2899204)) стр.3

10 Методические рекомендации по проведению правового мониторинга нормативных правовых актов и по подготовке Концепций и проектов НПА (<http://www.minjust.kz/ru>)

## REFERENCES

1 Zakon Respublikı Kazakhstan ot 18 marta 2002 goda N 304. «Ob organakh yusticziı» st.1, st.2 [The Law of the Republic of Kazakhstan dated March 18, 2002 N 304. «On the bodies of justice» art.1, art.2]

2 «Kazakhstan v novoj real`nosti: vremya dejstvij» Poslanie Glavy` gosudarstva Kasy`m-Zhomarta Tokaeva narodu Kazakhstana. 1 sentyabrya 2020 god. [«Kazakhstan in a new reality: time for action» Message of the Head of State Kassym-Jomart Tokayev to the people of Kazakhstan. September 1, 2020.]

3 Zakon Respublikı Kazakhstan ot 6 aprelya 2016 goda «O pravovy`kh aktakh» gl.1 [The Law of the Republic of Kazakhstan dated April 6, 2016 «On Legal Acts» Chapter 1]

4 Metodicheskie rekomendaczii po provedeniyu pravovogo monitoringa normativny`kh pravovy`kh aktov i po podgotovke Konczepcij i proektov NPA (Astana, 2008 god) gl.4 [Methodological recommendations for legal monitoring of regulatory legal acts and for the preparation of Concepts and projects of NPA (Astana, 2008)]

5 Zakon Respublikı Kazakhstan «O pravovy`kh aktakh» ot 6 aprelya 2016 goda # 480-V ZR st.1 [Law of the Republic of Kazakhstan «On Legal Acts» dated April 6, 2016 No. 480-V ZR art.1]

6 Postanovlenie Pravitel`stva Respublikı Kazakhstan ot 29 avgusta 2016 goda # 486 gl.4 [Resolution of the Government of the Republic of Kazakhstan dated August 29, 2016 No. 486 ch.4]

7 Sbornik analiticheskikh spravok Po rezul`tatam pravovogo monitoringa (2-kvartal 2019 goda), Institut zakonodatel`stva i pravovoj informaczii Respublikı Kazakhstan Czentr pravovogo monitoringa str.130 [Collection of analytical reports on the results of legal monitoring (2nd quarter of 2019), Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan Center for Legal Monitoring Article130]

8 Nurkeeva, G. K. «Pravovoj monitoring i antikorrupczionnaya e`kspertiza dejstvuyushhikh NPA». – mladshij nauchny`j sotrudnik otdela pravovogo monitoringa Instituta zakonodatel`stva RK str.115 [«Legal monitoring and anti-corruption expertise of existing NPAs». - Junior researcher of the Department of Legal Monitoring of the Institute of Legislation of the Republic of Kazakhstan Article 115]

9 Metodicheskie rekomendaczii po provedeniyu pravovogo monitoringa NPA [Methodological recommendations for conducting legal monitoring of the NPA([https://sarbaz.kz/analytics/metodicheskie-rekomendatsii-po-provedeniyu-pravovogo-monitoringa-npa-182351150/?phrase\\_id=2899204](https://sarbaz.kz/analytics/metodicheskie-rekomendatsii-po-provedeniyu-pravovogo-monitoringa-npa-182351150/?phrase_id=2899204)) p.3

10 Metodicheskie rekomendaczii po provedeniyu pravovogo monitoringa normativny`kh pravovy`kh aktov i po podgotovke Konczepcij i proektov NPA [Methodological recommendations for the legal monitoring of regulatory legal acts and for the preparation of Concepts and projects of NPA] (<http://www.minjust.kz/ru>)

Материал поступил в редакцию 10.03.22.

\*Ә. Еркінұлы

Павлодар облысы Әділет департаменті,  
Қазақстан Республикасы, Павлодар қ.  
Материал 10.03.22 баспаға түсті.

## **НОРМАТИВТІК ҚҰҚЫҚТЫҚ АКТІЛЕРДІ МЕМЛЕКЕТТІК ТІРКЕУДІҢ КЕЙБІР МӘСЕЛЕЛЕРІ ТУРАЛЫ**

Бұл мақалада әділет органдарының жсалты туспаннектері, міндеттері, Нормативтік құқықтық актілерді сипаттайтын жсалты белгілері берілген. Мемлекеттік басқару, кадр саясаты тәсілдерін озгерту, мемлекеттік қызметшілердің штат санының лимитін қысқарту қажеттігі туралы мәселелер қозғалды. Жергілікті әкімшіліктердің нормативтік құқықтық актілерін мемлекеттік тіркеу жөніндегі пилоттық жоба және оның нәтижелері туралы. Қаулы № 313. Әділет органдары жүзеге асыратын Мониторинг. Құқықтық мониторинг жүргізу, Нормативтік құқықтық актіні Қазақстан Республикасының Әділет органдарына мемлекеттік тіркеуге енгізу қагидалары қаралатын болады. Қазақстан Республикасының заңнамасына қайшы келетін нормативтік құқықтық актілерде ескірген, сыйбайлас жемекорлық және тиімсіз іске асырылатын құқық нормалары анықталған жағдайлары іс-әрекеттер. Қолданыстағы нормативтік актілердің және басқа жағдайлардың тиімділігін бағалау. Қабылданған нормативтік құқықтық актілердің мониторингін жүзеге асырудагы мемлекеттік органдардың шаралары. Құқықтық мониторинг жүргізу қагидалары. Нормативтік құқықтық актілердің құқықтық мониторингі үзгымы. Нормативтік құқықтық актілерді үзсіну үзгымы. Нормативтік құқықтық актілерге жүргізілген құқықтық мониторинг нәтижелерін қосымша қарастыру. Заңнамалық мониторинг жүргізу нәтижелері. Қайшы келетін, ескірген, жемекор немесе тиімсіз қолданылатын құқықтық кодекс анықталған жағдайда қолданылады. Құқықтық мониторингтің тиімділігін шығару.

Кітті сөздер: әділет органдары, әділет органдарының міндеттері, Нормативтік құқықтық актілер, Қазақстан Республикасының заңнамасы, мемлекеттік басқару, мемлекеттік қызметшілер, құқықтық мониторинг, қаулы, тиімділікті бағалау, құқықтық мониторинг үзгымы.

\*A. Yerkinuly

Department of Justice of Pavlodar region,

Republic of Kazakhstan, Pavlodar.

Material received 10.03.22.

## **ABOUT SOME ISSUES OF STATE REGISTRATION OF REGULATORY LEGAL ACTS**

*This article presents general concepts, tasks of the judicial authorities, common features characterizing regulatory legal acts. Questions were raised about the need to change approaches to public administration, personnel policy, reduction of the limit of the number of civil servants. About the pilot project on state registration of regulatory legal acts of local administrations and its results. Resolution No. 313. Monitoring carried out by the judicial authorities. The rules of legal monitoring, the introduction of a regulatory legal act for state registration in the judicial authorities of the Republic of Kazakhstan will be considered. Actions in case of detection of outdated, corrupt and inefficiently implemented legal norms in regulatory legal acts that contradict the legislation of the Republic of Kazakhstan. Assessment of the effectiveness of existing regulations and other circumstances. Measures taken by state bodies in monitoring the adopted regulatory legal acts. Rules of legal monitoring. The concept of legal monitoring of regulatory legal acts. The concept of presentation of regulatory legal acts. Additional consideration of the results of the legal monitoring of regulatory legal acts. The results of the legislative monitoring. In case of identification of contradictory, outdated, corrupt or inefficiently applied legal code. Conclusion of the effectiveness of legal monitoring.*

*Keywords: justice bodies, tasks of justice bodies, normative legal acts, legislation of the Republic of Kazakhstan, public administration, state employees, legal monitoring, resolution, efficiency assessment, the concept of legal monitoring.*

**\*А. М. Саменкулов**

Департамент юстиции Павлодарской области,  
Республика Казахстан, г. Павлодар

## **ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СУДЕБНЫЙ ИСПОЛНИТЕЛЬ: ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ И РОЛЬ В СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА**

*В статье рассматривается история становления института судебного исполнителя. Ведь согласно конституции: «Все равны перед законом и судом. Государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств». Во все времена судебная система занимала особую нишу в деятельности государства. За время независимости сделано немало для построения демократического государства как законодательный, исполнительный, так и в судебных ветвях власти. От того, на сколько быстро и качественно в государстве исполняются судебные решения, зависит степень доверия граждан и всего общества не только к суду, но и к государственной власти. Восстановление и защита нарушенных прав – логически завершается исполнением судебного акта. Без данной процедуры теряют смысл конституционное право на суд и принципы справедливого судебного разбирательства. С этой целью в республике активно изучается не только зарубежный опыт исполнения судебных решений, но и обращается внимание на интерес к национальной истории этого вопроса.*

*Ключевые слова: право, судебная система, государственная власть, история, судебно-исполнительная система.*

### **Введение**

Как известно, на становление современного законодательства в Казахстане вообще и об исполнительном производстве в частности, оказал

советский период развития. С этого отрезка времени начинается отчет этапов становления и развития правового института.

Одни из этих этапов это: советский – с 1917–1973 гг. для этого этапа характерно отсутствие централизованных государственных органов принудительного исполнения и подчинения судебных исполнителей судам; 1973–1993 гг. – этап формирования органов принудительного исполнения и подчинения судебных исполнителей органам юстиции; 1993–2000 гг. – этап становления исполнительного производства в независимом Казахстане, который характеризуется провозглашением и реализацией положений государственной программы правовой реформы, в этот период принят Закон РК «Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей» (далее – Закон); с 2000 г. – по настоящее время – современный этап, который характеризуется усилением независимой судебной власти и формированием органов принудительного исполнения.

С принятием Закона от 30.06.1998 г. № 253-1 служба судебных исполнителей была переведена в ведение органов исполнительной власти и постановлением Правительства РК от 05.07.199 г. № 391 функции по исполнению судебных актов были возложены на вновь образованный Комитет по исполнению судебных актов МЮ РК, который осуществлял специальные исполнительные и контрольно-надзорные функции.

Опыт проведенных на стадии становления судебной власти показал необходимость совершенствования правовых институтов государства и в целях усиления независимости судебной системы, ускорения темпов судебной правовой реформы издан Указ Президента РК за № 440 от 01.09.2000 г. «О мерах по усилению независимой судебной системы РК» [1, 3 с.].

За последние годы в Казахстане состояние исполнения несколько улучшилось, несмотря на это, мы вынуждены констатировать, что одна треть судебных актов по тем или иным причинам не находит своего реального исполнения. Обсуждая проблемы исполнения судебных решений следует отметить что, должники во многих случаях уклоняются от исполнения возложенных судом обязательств, в том числе и от уплаты алиментов на содержание своих родных детей или родителей. Судебный исполнитель не всегда в состоянии в одиночку противостоять ухищрениям недобросовестных должников, в результате нарушаются законные права и интересы граждан, несовершеннолетних детей, престарелых родителей, социально уязвимых слоев населения, предпринимательства и т.д. Такое положение дел способствует возникновению социальной напряженности в обществе, подрывается доверие населения к институтам государственной власти, как гарантии защиты их прав. Как показывает практика и передовой зарубежный

опыт, эффективность деятельности судебного исполнителя зависит от совершенства механизма взаимодействия с другими государственными органами и организациями [2, 62 с.]. Необходимость внедрения в Казахстане института частного исполнения как альтернативы государственной системе исполнительного производства назрела давно. 2 апреля 2010 г. был принят новый Закон, который ввел в действие институт частных судебных исполнителей и в 2011 г. проведен первый конкурс на занятие должности частных судебных исполнителей. В августе – сентябре 2011 года в регионах образованы первые региональные коллегии частных судебных исполнителей. Так, 03 декабря 2015 года в Закон внесены изменения и дополнения. С учетом внесенных изменений ст. 138 Закона, исполнение исполнительных документов о взыскании в пользу физических и юридических лиц отнесены к исключительной компетенции частных судебных исполнителей.

Начиная с января 2016 г. к исполнению государственными судебными исполнителями принимаются исполнительные документы, по которым в качестве одной из сторон выступает государство:

- 1) о взыскании с государства;
- 2) о взыскании с юридического лица, 50 % и более голосующих акции (долей участия в уставно капитале) которых принадлежат государству и аффилированным с ним юридическим лицам;
- 3) о взыскании с субъектов естественных монополий или субъектов, занимающихся занимающие доминирующие положения на рынке товаров и услуг;
- 4) о взыскании в пользу государства, по которым размер взыскания превышает тысячу месячных показателей;
- 5) о конфискации имущества либо о передаче имущества государству;
- 6) о выселении, вселении, сносах, изъятиях земельных участков и других категорий дел, производимых в интересах государства [3, 36 с.].

Однако, мы понимаем, что внедрение института частного исполнения само по себе не решит всех проблем исполнительного производства. Одновременно должны решаться вопросы материального и организационного обеспечения деятельности государственных судебных исполнителей, с одновременным повышением их ответственности, устранения пробелов в действующем законодательстве, что в конечном счете направлено на достижение цели безусловного исполнения норм Конституции Республики Казахстан о неукоснительном исполнении судебного решения всеми должностными лицами, государственными органами и гражданами. В качестве итогового вывода, отмечу, что необходимо принять концепцию развития исполнительного производства, которая позволила бы комплексно

реализовать все мероприятия по совершенствованию деятельности судебных исполнителей.

Судебный исполнитель при исполнении исполнительных документов обязан: принимать меры по правильному, полному и своевременному исполнению исполнительных документов; использовать предоставленные ему права в строгом соответствии с законодательством, не допускать в своей деятельности ущемления прав и законных интересов граждан и юридических лиц. Также имеется ряд разграничений между государственными судебными исполнителями и частными судебными исполнителями.

В соответствии со ст. 126 Закона государственный судебный исполнитель вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, тогда как частный судебный исполнитель не наделен таким правом, т.е. при наличии оснований частный судебный исполнитель согласно п.п.8 п.1 ст.148 Закона обязан направлять в территориальный орган (отдел) материалы для составления протокола об административном правонарушении. Также необходимо отметить, что судебный исполнитель – этоуполномоченное лицо, которое берет на себя огромную ответственность и осуществляет очень нелегкую работу принудительного исполнения судебных актов. Работа у судебных исполнителей откровенно опасная: в СМИ регулярно появляются сюжеты о происшествиях с участием судебных исполнителей. Отметим, что работа судебных исполнителей сопряжена с повышенным риском, угрозой жизни и здоровью не только в Казахстане. Люди по всему миру негативно реагируют на исполнительские действия судебных исполнителей, которые в свою очередь исполняют судебный акт. К примеру, в конце сентября 2021 года в Алматы гражданин О. застрелил огнестрельного оружия пятерых представителей закона, в том числе и судебного исполнителя, при осуществлении ими исполнительских действий направленные на исполнение требований исполнительного документа по его выселению из жилого дома. Но несмотря на все выше перечисленное, судебный исполнитель обязан в установленный Законом срок исполнить требования исполнительного документа и восстановить все нарушенные права взыскателя (истца) и в случае не исполнения, принять все меры в соответствии с действующим Законом.

### **Материалы и методы**

Теоретический анализ законодательных и нормативных актов по теме исследования; сравнительный анализ исторического развития объекта исследования; диалектика; анализ и обобщение научной литературы в области судебного судопроизводства.

## Результаты и обсуждения

Чтобы объективно понять рассматриваемую тему, необходимо четко представлять себе роль судебного исполнителя, его функции и задачи. Это мы рассмотрим на примере территориального отдела по исполнению судебных актов г. Павлодар.

Территориальный отдел по исполнению судебных актов г.Павлодар является структурным подразделением Департамента юстиции Павлодарской области.



Рисунок 1

Штатная численность Отдела составляет 7 государственных судебных исполнителей (далее – ГСИ), осуществляющие исполнительские действия по исполнительным производствам возбужденных на основании исполнительных документов и 1 старший судебный исполнитель, который осуществляет общее руководство отделом и ведет контроль. На судебных исполнителей Отдела возлагается применение мер принудительного исполнения по исполнению исполнительных документов, перечисленных в статье 9 Закона РК «Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей» [4, 64 с.].

Исполнительские действия ГСИ осуществляют преимущественно посредством базы автоматизированной информационной системы органов исполнительного производства (далее – АИС ОИП), которая предназначена

для решения первостепенных задач управления, связанных с исполнением судебных актов, способствование правильному и своевременному исполнению судебных решений и других исполнительных документов, учет всех поступающих и находящихся на исполнении исполнительных документов во всех органах исполнительного производства за счет централизации данных в единой системе и децентрализации функций учета исполнительных производств для устранения дублирования ввода информации.

Посредством базы АИС ОИП ведется мониторинг работы судебных исполнителей, судебные исполнители получают достоверную информацию о должнике и его материальном положении за счет интеграции с системами других государственных органов и принимают меры принудительного исполнения [5, 56 с.].

Система призвана минимизировать затраты времени судебных исполнителей на поиск информации о должниках и предоставляет возможность судебным исполнителям оперативно выполнить свои функций по исполнению судебных актов.

Также, в соответствии со ст.50 и 51 Закона «О банках и банковской деятельности в Республике Казахстан», судебным исполнителям предоставлено право истребования в банках второго уровня (далее – БВУ) сведений о расчетных счетах должников, наличие денег и наложения ареста на денежные средства должника в электронном формате по базе АИС ОИП. Также, ГСИ оказывают государственную услугу «Возбуждение исполнительного производства по заявлению взыскателя». Так, за 12 месяцев 2021 года ГСИ оказано 256 государственных услуг, из них 15 физическим лицам, 241 юридическим лицам и по 3 заявлениям отказано в возбуждении исполнительного производства по обоснованным основаниям причинам предусмотренные Законом.

Одним из важных рычагов воздействия на злостных неплательщиков, которые длительное время не исполняют требования судебных актов, является привлечение их к административной ответственности по статье 669 Кодекса Республики Казахстан «Об административном правонарушении» [6, 62 с.]. При этом, как указано выше, данными полномочиями наделены государственные судебные исполнители территориального отдела. Так, в 2020 г. Департаментом юстиции Павлодарской области разработан регламент по составлению и рассмотрению представлений частных судебных исполнителей о привлечении лиц к административной ответственности и утвержден руководителем Департамента юстиции Павлодарской области Имятовой М. И. Согласно статистическим данным за 12 месяцев 2021 г. государственными судебными исполнителями отдела по ст.669, 670 КоАП

к административной ответственности привлечено 160 должников, из них 87 должникам назначено в виде административного штрафа, 66 должникам назначено в виде административного ареста, 6-прекращенных. Также, в производстве ГСИ имеются исполнительные производства таких категории дел как «Конфискация имущества в доход государства». В ходе исполнения исполнительного документа данной категории производств, судебный исполнитель совместно с представителем ГУ «Павлодарский Департамент государственного имущества и приватизации в доход государства» (далее - ДГИП) устанавливает местонахождение подлежащего конфискации имущества и осуществляет выезд, где устанавливает соответствие имущества и путем составления акта передает уполномоченному лицу ДГИП, для дальнейшего обращения его в доход государства.

Вместе с тем, с момента принятия исполнительного документа к исполнению и возбуждения исполнительного производства судебный исполнитель обязан установить имущественное положение должника, в том числе денежные средства и наложить на них арест, в пределах суммы иска. В случае неисполнения должником требований исполнительного документа, судебный исполнитель обращает взыскание на арестованное имущество в порядке очередности предусмотренного ст. 55 Закона.

Обращение взыскания на имущество должника включает изъятие имущества и (или) его принудительную реализацию либо передачу взыскателю.

В целях обращения взыскания, судебными исполнителями с сотрудниками органов внутренних дел проводятся совместные мероприятия по установлению находящихся в розыске автотранспортных средств должников [7, 67 с.]. Акцентируя внимание на исполнение судебных актов, необходимо отметить, что государственными судебными исполнителями указанного территориального отдела за 2 месяца 2022 года принятыми мерами, направленных на принудительное исполнение исполнительных документов, в бюджет государства взыскано 89 700 681 тенге.

### **Выводы**

Таким образом, на основании вышеизложенного можно сделать вывод о том, что процесс развития в данном направлении продолжается на постоянной основе, а роль судебного исполнителя в соблюдении прав человека велика. Судебными исполнителями в рамках исполнительного производства принимаются процессуальные действия, направленные на реальное выполнение судебных актов [8, 82 с.]. Защита нарушенного или оспариваемого права и законного интереса, являющаяся задачей гражданского судопроизводства, невозможна без реального восстановления права путем устранения его нарушения (принуждения должника к

выполнению своих обязанностей) [9, 102 с.]. Поэтому гражданское судопроизводство завершается не вынесением судебного акта, а его исполнением. Следовательно, исполнительное производство является завершающей стадией гражданского процесса.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

- 1 Закон Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей с изменениями и дополнениями по состоянию на 2022 г. – 3 с.
- 2 Кульжанова, Г. Некоторые аспекты проблемы политической модернизации местного государственного управления // Казахстан-Спектр. 2005. – 62.
- 3 Тихомиров, Ю. А. Курс административного права и процесса. - М., 2005. – 36 с.
- 4 Алибаева, Г. Н. Исполнительная ветвь власти: понятие и место в системе единой и разделенной государственной власти // Вестник КазНПУ им. Абая. Серия «Юриспруденция». 2009. – 64 с.
- 5 Уваров, В. Н. Государственная служба и управление: Учебник.- Петропавловск: Сев. Каз. юрид. академия, 2004. – 56 с.
- 6 Кодекс Республики Казахстан от 30.01.2001 №155-II Об административных правонарушениях. – 62 с.
- 7 Алибаева, Г. Н. К вопросу о соотношении понятий исполнительная власть, государственное управление и государственное регулирование // Казахстанский журнал международного права. – 2009. – №4(36). – 67 с.
- 8 Шарипбаев, К. К. Местное самоуправление в Республике Казахстан: современное состояние и перспективы развития // Казахстан-Спектр. – 2001. – 82 с.
- 9 Айтқазинов, Е. Б. К вопросу о наделении местных представительных и исполнительных органов в Республике Казахстан правами юридического лица // Государство и право. – 2009. – 102.
- 10 Тургараев, Б. Т. Право исполнительного производства Республики Казахстан : Учебное пособие / Алматы: Университет им. Д.А. Кунаева. 2008. – 172 с.

## REFERENCES

- 1 Zakon ob ispolnitel'nom proizvodstve i statuse sudebnyh ispolnitelej s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 2022 g. [Law on Enforcement proceedings and the status of bailiffs with amendments and additions as of 2022] [Text]. – 3 p.

2 **Kulzhanova, G.** Nekotorye aspekty problemy politicheskoy modernizacii mestnogo gosudarstvennogo upravleniya [Some aspects of the problem of political modernization of local government] // Kazakhstan-Spektr [Text], 2005. – 62 p.

3 **Tikhomirov, Y. A.** Kurs administrativnogo prava i processa [Course of administrative law and process] [Text], - M., 2005. – 36 p.

4 **Alibaeva, G. N.** Ispolnitel'naya vett' vlasti: ponyatie i mesto v sisteme edinoj i razdelennoj gosudarstvennoj vlasti [Executive branch: the concept and its place in the system of unified and divided government authorities] // Bulletin of KazNPU named after Abaya. The series «Jurisprudence» [Text], 2009. – 64 p.

5 **Uvarov, V. N.** Gosudarstvennaya sluzhba i upravlenie [Public service and management] : Textbook.- Petropavlovsk: Sev. Kaz. jurid. Academy [Text], 2004. – 56 p.

6 Kodeks Respubliki Kazakhstan ot 30.01.2001 №155-II Ob administrativnyh pravonarusheniyah [Code of the Republic of Kazakhstan dated 30.01.2001 No.155-II On administrative offences] – 62 p.

7 **Alibayeva, G. N.** K voprosu o sootnoshenii ponyatij ispolnitel'naya vlast', gosudarstvennoe upravlenie i gosudarstvennoe regulirovanie [On the question of the relationship between the concepts of executive power, public administration and state regulation] // Kazakhstan Journal of International Law [Text], 2009. – 67 p.

8 **Sharipbayev, K. K.** Mestnoe samoupravlenie v Respublike Kazakhstan: sovremennoe sostoyanie i perspektivy razvitiya [Local self-government in the Republic of Kazakhstan: the current state and prospects of development] // Kazakhstan-Spectrum [Text], 2001. – 82 p.

9 **Aitkazinov, E. B.** K voprosu o nadelenii mestnyh predstavitel'nyh i ispolnitel'nyh organov v Respublike Kazakhstan pravami yuridicheskogo lica [On the issue of granting local representative and executive bodies in the Republic of Kazakhstan the rights of a legal entity] // State and Law [Text], 2009. – 102 p.

10 **Turgaraev, B. T.** Pravo ispolnitel'nogo proizvodstva Respublikи Kazakhstan [The law of enforcement proceedings of the Republic of Kazakhstan] : Textbook / Almaty: D.A. Kunaev University, 2008. – 172 p.

Материал поступил в редакцию 10.03.22.

\**A. M. Семенкулов*

Павлодар облысының Әділет департаменті,  
Қазақстан Республикасы, Павлодар қ.  
Материал 10.03.22 баспаға түсті.

## **МЕМЛЕКЕТТІК СОТ ОРЫНДАУШЫСЫ: ДАМУ ТАРИХЫ ЖӘНЕ АДАМ ҚҰҚЫҚТАРЫН САҚТАУ РӨЛІ**

*Мақалада сот орындаушы институтының қалыптасу тарихын қарастырылды. Өйткені, конституция бойынша: «Заң мен сот алдында бәрі бірдей және тең. Мемлекет жынысына, нәсіліне, ұлттына, тіліне, тегіне, мұліктік және лауазымдық жағдайына, тұргызықты жеріне, дінге көзқарасына, нанымына, қоғамдық бірлестіктерге мушелігіне, сондай-ақ адам мен азаматтың құқықтары мен бостандықтарының теңдігіне кепілдік береді. Қалған жағдайларда сот жүйесі мемлекет қызметінде ерекше орын алып келеді. Тәуелсіздік тұсында демократиялық мемлекет құру жолында биліктің заң шыгаруышы, атқаруышы, сот тармақтарында да қыруар істер атқарылды. Мемлекетте сот шешімдерінің қапашалықты тез және сапалы орындалатынынан азаматтардың, бүкіл қоғамның сенімінің дәрежесі солқа гана емес, мемлекеттік билікке де байланысты. Бұзылған құқықтарды қалпына келтіру және қорғау – заңды түрде сот актісін орындаумен аяқталады. Бұл процедурасыз сотқа деген конституциялық құқық пен әділ сот ісін жүргізу принциптері оз мәнін жсогалтады. Осы мақсатта республика сот шешімдерін орындаудың шетелдік тәжірибесін белсенді түрде зерттеп қана қоймай, осы мәселенің ұлттық тарихына деген қызығушылыққа да назар аударуда. Қазіргі таңда шетел тәжірибесін қолдану да кеңінен орын алып отыр.*

*Кілтті сөздер: құқық, сот жүйесі, мемлекеттік билік, тарих, сот жүйесі.*

\*A. M. Samenkulov

Department of Justice of Pavlodar region,

Republic of Kazakhstan, Pavlodar.

Material received on 10.03.22.

### **STATE BAILIFF: HISTORY OF DEVELOPMENT AND ROLE IN OBSERVANCE OF HUMAN RIGHTS**

*The purpose of this article is to consider the history of the formation of the bailiff institution. After all, according to the constitution: «All are equal before the law and the courts. The state guarantees equality of rights and freedoms of a person and a citizen, regardless of gender, race, nationality,*

*language, origin, property and official status, place of residence, attitude to religion, beliefs, membership in public associations, as well as other circumstances. At all times, the judicial system occupied a special niche in the activities of the state. During the time of independence, a lot has been done to build a democratic state, both in the legislative, executive, and judicial branches of government. From how quickly and efficiently court decisions are executed in the state, the degree of trust of citizens and the whole society depends not only on the court, but also on state power. Restoration and protection of violated rights – logically ends with the execution of a judicial act. Without this procedure, the constitutional right to a court and the principles of a fair trial lose their meaning. To this end, the republic is actively studying not only foreign experience in the execution of court decisions, but also draws attention to the interest in the national history of this issue.*

*Keywords:* law, judicial system, state power, history, judicial system.

**\*Д. Б. Исабеков**

Региональная палата частных судебных исполнителей  
Павлодарской области,  
Республика Казахстан, г. Павлодар

**ОБ ИНСТИТУТЕ ЧАСТНЫХ СУДЕБНЫХ  
ИСПОЛНИТЕЛЕЙ ПАВЛОДАРСКОЙ ОБЛАСТИ**

Эффективное исполнение судебных актов является важной составляющей в укреплении правовой системы государства и повышении имиджа судебной власти. Внедрение альтернативного института частного исполнения позволило разгрузить государственных судебных исполнителей. На сегодня опыт более чем 60 стран мира свидетельствует о несомненной эффективности, так называемого института частного исполнения. В Законе «Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей» представлена смешанная модель исполнения, т.е. предусмотрено параллельное существование частного и государственного судебного исполнения. При этом только государственные судебные исполнители наделены исключительным правом принудительного исполнения документов о взыскании в доход государства, а также по взысканиям с государства.

Исполнительное производство – является периодом судебного производства по восстановлению и реализации нарушенных прав граждан. Система исполнения судебных актов – является важнейшей сферой в государственной и гражданской деятельности и выполняет работу по обеспечению прав и интересов рядового лица и государства. Одним из показателей, определяющих авторитет судебной системы – быстрое, правильное, полное исполнение судебных решений. Также, служба института судебных исполнителей – является неотъемлемой частью исполнении судебных решений.

**Ключевые слова:** исполнительное производство, судебная система, судебное решение, судебные акты, государственный орган.

**Введение**

Эффективное исполнение судебных актов является важной составляющей в укреплении правовой системы государства и повышении

имида судебной власти. Внедрение альтернативного института частного исполнения позволило разгрузить государственных судебных исполнителей. На сегодня опыт более чем 60 стран мира свидетельствует о несомненной эффективности, так называемого института частного исполнения. В Законе «Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей» представлена смешанная модель исполнения, т.е. предусмотрено параллельное существование частного и государственного судебного исполнения. При этом только государственные судебные исполнители наделены исключительным правом принудительного исполнения документов о взыскании в доход государства, а также по взысканиям с государства.

Исполнительное производство – является периодом судебного производства по восстановлению и реализации нарушенных прав граждан. Система исполнения судебных актов – является важнейшей сферой в государственной и гражданской деятельности и выполняет работу по обеспечению прав и интересов рядового лица и государства. Одним из показателей, определяющих авторитет судебной системы – быстрое, правильное, полное исполнение судебных решений. Также, служба института судебных исполнителей – является неотъемлемой частью исполнении судебных решений [1, с. 40]. Принятый Закон РК «Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей» в 2010 году, позволил создать в Казахстане особенную модель системы исполнительного производства, в которой деятельность частных судебных исполнителей осуществляется параллельно с государственными исполнителями.

### **Материалы и методы**

Методическая основа исследования базировалась на следующих общенаучных методах: анализ, синтез, дедукция, индукция; общее заключение, переход с абстракции на точность; теоретические методы, включая составление фактических поисков (в сопоставимых статистических данных).

### **Результаты и обсуждение**

Апробированный вариант деятельности судоисполнителя на частной основе в Казахстане выделил основные аспекты позитивности данного направления: первое, повышение качества исполнения судебных и иных актов; второе, снижение жалоб на неисполнение судебных актов со стороны взыскателей; третье, снижение сроков и улучшение оперативности исполнения; Четвертое, сокращение государственных затрат (бюджета) на обеспечение исполнение судебных и иных актов [2, с. 183]. Вместе с тем, положительность сферы частного судебного исполнения оказывается только за счет условий стимулирования работы частного судоисполнителя (его заинтересованности в исходе исполнения), это гибкая системы оплаты труда (вознаграждение в зависимости от суммы взыскания).

К сожалению, остаются нерешенные государственные задачи, возложенные на органы принудительного исполнения, правительственные и неправительственные организации:

- создание в обществе нетерпимости к правонарушениям, в том числе к неисполнению судебных актов;
- неполный охват услугами частного судебного исполнителя в отдаленных городах и районах;
- снижение служебной нагрузки исполнительного производства на государственных судебных исполнителей;
- низкое количество судебных актов по социально-значимым категориям дел (взыскание алиментов, заработной платы, пособий), находящихся на исполнении у частных судоисполнителей;
- недостаточный имидж и престиж профессии судебного исполнителя [3, с. 28].

Полный переход к частному судебному исполнению в Казахстане, на примере развитых стран как Франция и Нидерланды, создаст благоприятный климат для эффективности правосудия и повышения правосознания в обществе [4, с. 182].

Граждане вправе обратиться к государственному или частному судебному исполнителю на территории проживания, что, в свою очередь, стимулирует здоровую профессиональную конкуренцию судебных исполнителей, их стремление совершенствовать уровень своей деятельности. В отличие от действующих судебных исполнителей, к ним предъявляются гораздо более высокие требования. Им может стать гражданин Республики Казахстан, достигший двадцатипятилетнего возраста, имеющий высшее юридическое образование, прошедший непрерывную стажировку у частного судебного исполнителя сроком не менее одного года, сдавший квалификационный экзамен, получивший лицензию на право занятия деятельностью по исполнению исполнительных документов, и прошедший конкурс на замещение должности частного судебного исполнителя.

Важной гарантией соблюдения прав сторон является судебный контроль за совершением исполнительных действий.

Применение частным судебным исполнителем принудительных мер в отношении должников будет осуществляться только с санкции суда [5, с. 224].

### **Выводы**

Деятельность филиала в Павлодарской области направлена на выполнение заложенного 27 шага Плана Нации – дальнейшего развития Института частных судебных исполнителей. Исходя из этой цели перед

всем сообществом ЧСИ стоит задача укрепления доверия общества к нашей работе. Понимание того, что решение задачи должно иметь серьезный подход, мы планомерно ведем работу в этом направлении.

Контроль и координацию деятельности 91 судебных исполнителей области, Региональная палата осуществляет путем проведения анализов, истребованию информации по исполнению, мониторинга и направления поручений. Анализ исполнения документов проводится на ежемесячной основе [8, с. 44].

Для повышения имиджа института и популяризации профессии частного судебного исполнителя взяли за правило регулярно выпускать и размещать в интернет ресурсах видеоролики о хороших показателях работы ЧСИ. Региональная палата заключила меморандумы в 2017 году с партией «Нур Отан», в 2019-ом с Департаментом Агентства по противодействию коррупции о сотрудничестве и в 2021 году с Департаментом юстиции Павлодарской области, Специализированным административным судом Павлодарской области. Цель консолидировать общие силы вокруг нескольких задач – обеспечения законности исполнительских действий, предупреждения коррупции, ведения борьбы с бюрократизмом на принципах открытости и прозрачности [9, с. 34]. Павлодарская область – первая среди регионов открыла спецгруппу по взысканию алиментов и штрафов. Это было в 2019 году. Апробировать новый подход взялись шесть судебных исполнителей региона. Заметно начали расти суммы взысканий по месяцам. По итогам 10 месяцев 2019 года если сумма взысканных алиментов составляла 230 млн, то в 2020 она выросла до 250 млн. За 2021 год взыскана 434 миллиона тенге.

Для дальнейшего повышения эффективности работы института частных судебных исполнителей предлагается: обеспечить принятие мер информативного характера, направленных на повышение имиджа органов исполнительного производства (videoroliki в СМИ об обязательности исполнения судебных актов, роли судебных исполнителей, их повседневную работу, нагрузку и т.д.) [10, с. 51]; обеспечить разработку методических, инструктивных, а также разъяснительных материалов по вопросам порядка исполнения приговоров, решений, постановлений судов для распространения в судах среди участников судебных процессов.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1 **Акчабаев, Ш. К.** Механизмы правового регулирования статуса судебного исполнителя в Республике Казахстан, 2016. – С. 402–406.

2 **Мерманқулова, Ш.** Казахстане появился институт частных судебных исполнителей, 2018. – 183 с.

- 3 **Акчабаев, Ш. К.** Актуальные проблемы деятельности частных судебных исполнителей в Республике Казахстан», 2015. – 28 с.
- 4 **Узелац, А.** Исполнение судебных решений как системная проблема стран с переходной экономикой, 2012. – 182 с.
- 5 **Ярков, В.** Отдельные направления развития исполнительного производства в государствах, 2012. – 224 с.
- 6 <https://cyberleninka.ru/article/v/ispolnitelnoe-proizvodstvo-nasovremennom-etape-sostoyanie-i-razvitiye> [Электронный ресурс].
- 7 [https://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=30617206#sub\\_id=0](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=30617206#sub_id=0) [Электронный ресурс].
- 8 **Степаненко, Р. А.** Автоматизация работы судебного пристава-исполнителя как важнейший фактор повышения эффективности исполнения судебных решений, 2013. – 44 с.
- 9 **Валеев, Д. Х.** Проблемы эффективности исполнительного производства, 2009. – 34 с.
- 10 **Колядко, И.** О путях повышения эффективности исполнения судебных постановлений, 2012. – 51 с.

## REFERENCES

- 1 **Akchabaev, Sh. K.** Mekhanizmy pravovogo regulirovaniya statusa sudebnogo ispolnitelya v Respublike Kazahstan [Mechanisms of legal regulation of the status of a bailiff in the Republic of Kazakhstan] [Text], 2016. – 40 p.
- 2 **Mermankulova, S.** Kazahstane poyavilsya institut chastyh sudebnyh ispolnitelej [The Institute of Private bailiffs appeared in Kazakhstan] [Text], 2018. – 183 p.
- 3 **Akchabaev, Sh. K.** Aktual'nye problemy deyatel'nosti chastyh sudebnyh ispolnitelej v Respublike Kazahstan [Actual problems of the activity of private bailiffs in the Republic of Kazakhstan] [Text], 2015. – 28 p.
- 4 **Uzelac, A.** Ispolnenie sudebnyh reshenij kak sistemnaya problema stran s perekhodnoj ekonomikoj [Enforcement of court decisions as a systemic problem of countries with economies in transition] [Text], 2012. – 182 p.
- 5 **Yarkov, V. V.** Otdel'nye napravleniya razvitiya ispolnitel'nogo proizvodstva v gosudarstvah [Separate directions of development of enforcement proceedings in the states] [Text], 2012. – 224 p.
- 6 <https://cyberleninka.ru/article/v/ispolnitelnoe-proizvodstvo-nasovremennom-etape-sostoyanie-i-razvitiye> [Electronic resource].
- 7 [https://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=30617206#sub\\_id=0](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=30617206#sub_id=0) [Electronic resource].

**8 Stepanenko, R. A.** Avtomatizaciya raboty sudebnogo pristava-ispolnitelya kak vazhnejshij faktor povysheniya effektivnosti ispolneniya sudebnyh reshenij [Automation of the bailiff's work as the most important factor in improving the efficiency of the execution of court decisions] [Text], 2013. – 44 p.

**9 Valeev, D. H.** Problemy effektivnosti ispolnitel'nogo proizvodstva [Problems of efficiency of enforcement proceedings] [Text], 2009. – 34 p.

**10 Kolyadko, I. N.** O putyah povysheniya effektivnosti ispolneniya sudebnyh postanovlenij [On ways to improve the efficiency of the execution of court decisions] [Text], 2012. – 51 p.

Материал поступил в редакцию 10.03.22.

\*Д. Б. Исабеков

Павлодар облысы бойынша Жеке сот орындаушыларының өнірлік палатасы, Қазақстан Республикасы, Павлодар қ.

Материал 10.03.22 баспаға түсті.

## ПАВЛОДАР ОБЛЫСЫНЫҢ ЖЕКЕ СОТ ОРЫНДАУШЫЛАРЫНЫҢ ИНСТИТУТЫ ТУРАЛЫ

Сот актілерінің тиімді орындалуы мемлекеттің құқықтық жүйесін нығайтудың және сот билігінің беделін арттырудың маңызды құрамадас болігі болып табылады. Жеке сот орындаушыларының балама институтын енгізу мемлекеттік сот орындаушыларын жүзымыстан босатуга мүмкіндік берді. Бүгінде күні өлемінің 60-тан астам елінің тәжірибесі жеке жазалау институты деп аталатын институттың сөзсіз тиімділігін күделандырады. «Атқарушылық іс жүргізу және сот орындаушыларының мөртебесі туралы» Заң атқарушылық іс жүргізуудың аралас улгісін ұсынады, яғни жеке және мемлекеттік орындаудың қатар болуы қарастырылады. Бұл ретте мемлекет кірісіне ондіріп алу туралы, сондай-ақ мемлекеттен ондіріп алу туралы құжаттарды мәжбүрлеп орындаудың айрықша құқығы тек мемлекеттік сот орындаушыларына ғана берілген.

Атқарушылық іс жүргізу – бұл азаматтардың бұзылған құқықтарын қалпына келтіру және жузеге асыру жөніндегі сот ісін жүргезу кезеңі. Сот актілерін орында жүйесі мемлекеттік және азаматтық қызметтің ең маңызды саласы болып табылады және қарапайым адам мен мемлекеттің құқықтары мен мұдделерін қамтамасыз ету

*бойынша жұмыстарды атқарады. Сот билігінің беделін айқындаштын корсеткіштердің бірі – сот шешімдерінің жеседел, дұрыс, толық орындалуы. Сондай-ақ, сот орындаушылар институтының қызметі сот шешімдерін орындаудың құрамдас болігі болып табылады.*

*Кілтті сөздер: атқарушылық іс жүргізу, сот жүйесі, сот шешімі, сот актілері, мемлекеттік орган.*

*\*D. B. Isabekov*

The Regional Chamber of Private Bailiffs of Pavlodar Region,

Republic of Kazakhstan, Pavlodar.

Material received on 10.03.22.

## **ABOUT THE INSTITUTE OF PRIVATE BAILIFFS OF PAVLODAR REGION**

*The effective execution of judicial acts is an important component in strengthening the legal system of the state and enhancing the image of the judiciary. The introduction of an alternative institution of private enforcement made it possible to relieve state bailiffs. Today, the experience of more than 60 countries of the world testifies to the undoubtedly effectiveness of the so-called institution of private execution. The Law «On Enforcement Proceedings and the Status of Bailiffs» presents a mixed model of enforcement, i.e. the parallel existence of private and state enforcement is envisaged. At the same time, only state bailiffs are endowed with the exclusive right to enforce documents on recovery to the state revenue, as well as on recovery from the state.*

*Enforcement proceedings is a period of judicial proceedings to restore and exercise the violated rights of citizens. The system of execution of judicial acts is the most important area in state and civil activity and performs work to ensure the rights and interests of an ordinary person and the state. One of the indicators that determine the authority of the judiciary is the prompt, correct, and complete execution of court decisions. Also, the service of the institute of judicial executors is an integral part of the execution of judicial decisions.*

*Keywords: enforcement proceedings, judicial system, judicial decision, judicial acts, state body.*

**\*М. Ш. Котиева<sup>1</sup>, А. Т. Ахмадиева<sup>2</sup>**

<sup>1</sup>Павлодар облысы Әділет департаменті,

Қазақстан Республикасы, Павлодар қ.;

<sup>2</sup>Торайгыров университеті,

Қазақстан Республикасы, Павлодар қ.

## **ЖЕКЕ СОТ ОРЫНДАУШЫЛАРЫНЫҢ ИНСТИТУТЫН ҚҰРУ: ДАМУ ТАРИХЫ МЕН БОЛАШАФЫ**

Бұл мақалада Қазақстан Республикасының жеке сот орындаушыларының институтын құру жөнде енгізу мәселелері қарастырылады. Сот актілерінің тиімді орындалуы мемлекеттің құқықтық жүйесін нығайтудың жөнде сот беделін арттырудың маңызды құрамдас болігі болып табылады. Қазақстанда жеке сот орындаушылар институтын енгізу идеясын Қазақстан Республикасының тұмғышы президенті Н. Ә. Назарбаев 2005 жылы Республика судьяларының 4-ші съезіндегі айтқан болатын. Үш жылдан астам уақыт бойы мұндай институт жұмыс істейтін елдердің тәжірибесі белсенді зерттеліп, олемнің 60-тан астам елінің тәжірибесі жеке орындау институтының созсіз тиімділігін күәләндірган. Автор сот актілерін орындау туралы заңнаманың кезең-кезеңімен озгеруін қадагалайды. Сондай-ақ, жеке сот орындаушыларына сот актілерінің орындалмауына байланысты істерді алдын ала төрғеу бойыниша функциялар беру туралы идея да қолдана табады.

Бұзылған құқықтарды құқықтық қорғау мен қалпына келтіру Қазақстаниң мемлекеттік саясатында бірінші дәрежелі мөнге ие. Сот қорғаган немесе қалпына келтірген құқық озінің нақты мазмұнын мұдделі тұлғаның талаптарын іс жүзінде қанагаттандырығаннан кейін, атап айтқанда сот шешімі орындалғаннан кейін алады.

Мақалада автор сот жүйесі мен мемлекеттік билік жүйесінің жұмыс істеуі үшін соттар мен тиісті мемлекеттік органдардың шешімдерін тиісті түрде орындау қажет екенін атап отті.

Кілтті сөздер: сот, сот орындаушылары, атқарушылық іс, құқық, мәжсүрлеу, құқықтық мемлекет.

## **Кіріспе**

Сот актілерін тиімді орындау мемлекеттің құқықтық жүйесін нығайтуда және сот билігінің имиджін арттыруда маңызды құрамдас бөлік болып табылады. Баламалы жеке орындау институтын енгізу мемлекеттік сот орындаушыларының жүктемесін азайтуға мүмкіндік береді. Қазақстанда жеке сот орындаушылары институтын енгізу идеясын Қазақстан Республикасының тұнғыш президенті Н. Ә. Назарбаев 2005 жылы республика судьяларының 4-съездің жариялаған болатын. Қазақстан Республикасы Конституациясының 76-бабына сәйкес соттар шешімдерінің, үкімдері мен өзге де қаулыларының Республиканың бүкіл аумағында міндетті күші болады.

Әркімнің әділ сот талқылауына құқығы сотқа жүргіну құқығын ғана емес, сонымен бірге сот шешімін орындау құқығын да қамтиды. Бұл қағидаттар әркімнің Қазақстан Республикасының аумағында өз құқықтары мен заңды мүдделерінің сот арқылы қорғалуына кепілдік беретін конституциялық ережені құрайды. Жоғарыда көрсетілген ережеден Конституацияның басқа баптарымен өзара байланыста, егер сот актілері уақтылы және толық орындалмаса, бұзылған құқықтарды қорғау пәрменді деп таныла алмайды.

Елбасы Н. Ә. Назарбаевтың 2012 жылғы 14 желтоқсандағы «Қазақстан-2050» Стратегиясы: қалыптасқан мемлекеттің жаңа саяси бағытын атты Қазақстан халқына Жолдауында дұрыс атап өткендей, сот билігінің беделі орындалмаған сот шешімдерінен төмендейді [1].

## **Материалдар мен әдістер**

Зерттеу мәселеісі бойынша ғылыми занды және арнайы әдебиеттерді теориялық талдау; жеке сот орындаушылар институтын реттейтін заңнама-жыныстық және нормативтік құжаттарды талдау, салыстырмалы анализ, тарихи әдіс; заң тәжірибелесін талдау.

## **Нәтижелер мен талқылау**

Бұзылған құқықтарды қорғау және қалпына келтіру сот актісін орындаумен қысынды аяқталады. Бұл процедурасыз сотта конституциялық құқық пен әділ сот талқылауының принциптері өз мағынасын жоғалтады. Азаматтар мен бүкіл қоғамның тек сотқа ғана емес, сонымен бірге мемлекеттік билікке деген сенімі мемлекеттің сот шешімдерінің қаншалықты тез және сапалы орындалуына байланысты. Сондықтан, бұгінгі таңда Қазақстанда атқарушылық құқық пен өндірісті жетілдіру және дамыту мәселелеріне көп көніл болінеді.

Осы мақсатта республикада сот шешімдерін орындаудың шетелдік тәжірибесі белсененді зерттеліп қана қоймай, осы мәселенің үлттық тарихына деген қызығушылық артып келеді. XVIII ғасырдың 30-шы жылдары басталып, XIX ғасырдың 60-шы жылдары аяқталған Қазақстанның Ресейге қосылу процесі басталғанға дейін қазақ қошпелі қоғамында билер соты мен

қазылар сотында негізделген сот билігі жұмыс істегені белгілі. Бұл ретте билер соты дауларды шешу кезінде адат (әдептегі құқық) және шарифат нормаларын, ал қазылар соты тек шарифат (мұсылман құқығы) ережелерін басшылыққа алды [2].

Ш. Үәлиханов өзінің «сот реформасы туралы жазбасында: «би атағына көтерілу қазактарда халық тарапынан қандай да бір формалды таңдаумен және халық билеуші билік тарапынан бекітумен байланысты емес еді. Шешендік өнермен үштасқан сот әдеп-ғұрыптарындағы терең танымы ғана қазактарға осы құрметті атақты берді. Бидің есімін алу үшін қазақта өзінің зангерлік білімі мен шешендік қабілетін халық алдында бірнеше рет көрсету керек болды. Мұндай адамдар туралы қауесет бүкіл далага тез тарады, олардың есімі бәріне белгілі болды. Осылайша, би атағы сот және адвокаттық тәжірибеге патент болды. Ол мұндай құрметке халықтың бұл талап еткен жоқ... тәртіптік шаралар жок», – деген [3].

Сол кездегі билер сотының шешімдерін орындау жүйесінің ерекшелігі соттың шешімдерін орындауда ешқандай проблемалар болмағаны болды. Бұл, біріншіден, билер сотының шешімін орындау жәбірленуші тарапқа жүктелуіне байланысты болды. Екіншіден, би өзінің рулық бөлінісі өкілдерінің кеңесінде өз шешімдерін қабылдады және егер олар көпшілікке сәйкес болса, олар орындалды [4]. Ушіншіден, сottалушының кінәсі тек ол үшін ғана емес, бүкіл отбасы үшін ұят болды. Сондыктan жауапкер мен оның туыстары сот шешімін қысқа мерзімде орындауға тырысты [5].

Қазақстанның Ресейге қосылғаннан кейінгі және Қазан төңкерісіне дейінгі сот құрылсызы екі сот жүйесімен, біріншіден, жалпы империялық сот мекемелерімен ұсынылды. Екіншіден, билер мен қазылар соттары [6].

Жалпы империялық сот мекемелері мемлекеттік соттар болды, істерді Ресей империясының заңдары негізінде қарады. Олардың юрисдикция шенберіне қазактардың аса маңызды істері және әртүрлі ұлттар арасында туындаған барлық істер кірді. Билер соттары мен Қазиев соттары жергілікті ұлттық соттар болды, олар қазактар арасында туындаған барлық басқа қылмыстық және азаматтық істерді қарады. Билер сotының құқық колдану практикасының нормативтік негізін қазактардың әдептегі құқығы (адат) және шарифат - мұсылман құқығы нормалары құрады.

Қазақ құқығының қайнар көзі ғасырлар бойы қалыптасып, жетіліп келе жатқан «әдеп» ауызша дәстүрі болды. Әдеп-ғұрып құқығы халықтың ғасырлар бойғы тәжірибесін көрсетіп қана қоймай, сонымен бірге уақыт талаптары мен қоғамда және өлеуметтік-экономикалық қатынастарда болып жатқан процестерге сәйкес үнемі дамып отырды. «Әдептен» басқа, құқықтың

қайнар көздерінің қатарына билер сотының тәжірибесі («бийдің билігі») және билер съезінің ережесі («ереже») кірді [7].

Осы кезеңде Қазақстанда азаматтық істер бойынша соттардың шешімдерін орындау, ең алдымен, қазіргі уақытта Қазақстанның заң қоғамдастырылған белсенді дамып келе жатқан және он қабылдайтын медиацияның аналогы, талапкер мен жауапкер арасындағы дауды бейбіт мақсатта шешу негізінде жүзеге асырылды.

Егер тараптар дауды бейбіт жолмен шешуге келмесе, онда билер сотының шешімін мәжбүрлеп орындау тетігі енгізілді. Билер сотының шешімдерін болыс билеушілері орындағы Сонымен бірге, сот шешімін орындау туралы нақты сот актілері келтірілген тиісті кітапқа белгі қойылды.

Тәуелсіз сот жүйесі кез-келген өркениетті демократиялық мемлекеттің ажырамас атрибуты болып табылады. Қазақстанның тәуелсіздік жылдарында оның сот жүйесіндегі жүргізіліп жатқан реформалар барысында елеулі өзгерістер болды. Олар негізінен судьялардың мәртебесіне, соттардың материалдық-техникалық, кадрлық қамтамасызын етілуіне қатысты болды. Бұл реформалардың басталуы 1993 жылы сот жүйесін үйімдастыру принциптерін жариялаған Тәуелсіз мемлекеттің алғашқы Конституциясын қабылдаумен байланысты. Конституцияға сәйкес, сот жүйесіне Конституциялық Сот, Жоғарғы Сот, Жоғарғы терелік сот және төмөнгі соттар кірді. 1993 жылғы Конституция мемлекеттің құқықтық жүйесінің қалыптасуына және демократиялық процестердің басталуына елеулі үлес косты.

ҚР «Атқарушылық іс жүргізу және сот орындаушыларының мәртебесі туралы» 30.06.98 ж. № 253-1 Заңының қабылдануымен сот орындаушыларының қызметі атқарушы билік органдарының қарамағына ауыстырылды.

Осылайша, ҚР Үкіметінің 05.07.99 ж. № 931 Каулысымен Сот актілерін орында бойынша функциялар арнайы атқарушылық және бақылау-қадағалау функцияларын, сондай-ақ атқарушылық іс жүргізуі қамтамасызын ету саласындағы басшылықты жүзеге асырған ҚР Әділет министрлігінің Сот каулыларын орындау бойынша жанадан құрылған Комитетіне жүктелді [8].

Сот билігінің қалыптасу кезеңінде жүргізілген реформалардың тәжірибесі мемлекеттің құқықтық институттарын жетілдіру қажеттігін көрсетті. Сот жүйесінің тәуелсіздігін күшету, сот құқықтық реформасының қарқының жеделдету мақсатында Қазақстан Республикасы Президентінің 01.09.2000 ж. № 440 «ҚР сот жүйесінің тәуелсіздігін күшету жөніндегі шаралар туралы» Жарлығы шықты [9].

Осы Жарлықпен соттардың қызметін материалдық-техникалық және өзге де қамтамасызын ету саласындағы уәкілетті орган ретінде ҚР Жоғарғы

Соты Жанындағы Сот әкімшілігі жөніндегі жаңадан құрылған Комитет белгіленді. Бұл жарлықты шығару сот жүйесі тарихындағы жаңа кезеңнің бастауы болды және тұтастай қоғам үшін прогрессивті рөл аткарды.

2005 жылғы маусымда Қазақстан Республикасы судьяларының IV Съезі өтті, онда мемлекеттік деңгейде алғаш рет Қазақстанда жеке сот орындауы институтын енгізу мүмкіндігі талқыланды. Мемлекет басшысы, Ұлт Көшбасшысы Нұрсұлтан Әбішұлы Назарбаев Съезде сойлеген сөзінде «...жеке сот орындаушыларының институтын енгізу сот актілерін орындауды жетілдіру жөніндегі түбекейлі шара болып табылады. Францияның және бірқатар басқа елдердің тәжірибесі олардың қызметінің жоғары тиімділігін айқын көрсетеді. Бұл тәжірибелі зерттеу керек». 2005 жылғы маусымда Қазақстан Республикасы судьяларының IV Съезі өтті, онда мемлекеттік деңгейде алғаш рет Қазақстанда жеке сот орындауы институтын енгізу мүмкіндігі талқыланды. Мемлекет басшысы, Ұлт Көшбасшысы Нұрсұлтан Әбішұлы Назарбаев Съезде сойлеген сөзінде «..жеке сот орындаушыларының институтын енгізу сот актілерін орындауды жетілдіру жөніндегі түбекейлі шара болып табылады. Францияның және бірқатар басқа елдердің тәжірибесі олардың қызметінің жоғары тиімділігін айқын көрсетеді. Бұл тәжірибелі зерттеу керек».

2007 жылғы сәуірде тиісті заң жобасының тұжырымдамасы заң жобалау қызметі мәселелері жөніндегі ведомствоаралық комиссияның отырысында талқыланып, қолдау тапты. Сонымен катар, жеке сот орындаушыларының қызметін реттейтін заң жобасының алғашқы нұсқалары өзірленіп, әлеуметтік саяуламалар жүргізілді. 2007 жылғы маусымда Қазақстан Республикасы сот орындаушыларының Бірінші съезі мен халықаралық конференцияны өткізу барлық кейінгі жұмысқа серпін берген неғұрлым маңызды іс-шара болды.

Съезге конақ ретінде Төраға Жак Испар бастаған Халықаралық сот орындаушылары мен қызметшілер Одағының делегациясы, шетелдік атқару қызметтерінің басшылары: Корея Жоғарғы Сотының Сот әкімшілігі Вице-министрі Хан Сунг Ча, Беларусь Республикасы Жоғары шаруашылық соты төрағасының орынбасары Е. А. Смирнов, Латвия сот орындаушылары Үлттүк палатасының төрағасы Гинтерс Хмелевскис, Ресей Федерациясы ҚСЖҚФ директорының бірінші орынбасары С. В. Сазанов және басқалары қатысты.

2007 жылғы сот орындаушыларының I Съезін өткізу маңыздылығы бойынша халықаралық ауқымдағы бірінші іс-шара болды, ол сот орындаушылары қоғамдастырының шоғырландырумен қатар, бүкіл жүртшылықтың назарын сот орындауы саласындағы талқыланып отырған жаңа жаңа аударуға мүмкіндік берді, сондай-ақ әлемдік жетекші сарапшилардың халықаралық тәжірибесі мен консультацияларына кен мүмкіндіктер мен қолжетімділік ашты.

2008 жылғы маусымда «Атқарушылық іс жүргізу және сот орындаушыларының мөртебесі туралы» ҚР Занының жобасы Үкіметке және сол жылғы қыркүйекте Қазақстан Республикасы Парламентінің Мәжілісіне енгізілді.

Осы жұмыстың қорытындысы бойынша қабылданған «Атқарушылық іс жүргізу және сот орындаушыларының мөртебесі туралы» Заңға 2010 жылғы 2 сәуірде Мемлекет басшысы қол қойды және 2010 жылғы қазанды қолданысқа енгізілді [10].

Осы кезеңде «Қазақстан Республикасында құқық қорғау қызметі мен сот жүйесінің тиімділігін арттыру жөніндегі шаралар туралы» Президенттің 2010 жылғы 17 тамыздағы №1039 жарлығымен Жоғарғы Сот жаңындағы Сот әкімшілігі жөніндегі Комитет таратылып, сот актілерін орындау функциялары мен қызметкерлер штатының бір бөлігі Әділет министрлігінің құрамында жаңадан құрылған Сот актілерін орындау жөніндегі комитетке берілді.

Жаңа заң нормаларын одан әрі іске асыру және жеке орындау институтын іске асыру жаңадан құрылған Комитетке жүктелді. Осы мақсатта Комитет құрылымында жеке сот орындаушыларының қызметін ұйымдастыру басқармасы құрылды.

2014 жылдың қазан айынан бастап Комитет таратылып, Комитеттің функциялары Министрлікке өтті, Комитет негізінде Министрлікте сот актілерін орындау департаментінің құрылымдық бөлімшесі құрылды.

Қойылған міндеттерді іске асыру үшін Әділет министрлігі бірінші кезекте жеке орындау институтының тиісті нормативтік базасын әзірлеп, қабылдады. Атап айтқанда, жиырмадан астам занға тәуелді актілер, әдістемелік және нұсқаулық құжаттар қабылданды. Жеке сот орындаушыларын лицензиялау және конкурстық іріктеу жүйесін жолға қойылған.

2011 жылғы тамызда жеке сот орындаушылары лауазымына орналасуға алғашқы конкурс өткізілді. 2011 жылғы тамыз – қыркүйекте өнірлерде жеке сот орындаушыларының алғашқы өнірлік алқалары құрылды, сол жылғы қарашада Республикалық алқа құрылды.

2010 жылы қабылданған «Атқарушылық іс жүргізу және сот орындаушыларының мөртебесі туралы» ҚР Заны Қазақстанда атқарушылық іс жүргізу жүйесінің ерекше моделін құруға мүмкіндік берді, онда жеке сот орындаушыларының қызметі мемлекеттік орындаушылармен қатар жүзеге асырылады.

Сот актілерін орындаудың мүндай аралас моделі Канадада, Ұлыбритания және Солтүстік Ирландия Біріккен Корольдігінде және т.б. бар.

## Қорытындылар

Сонымен, Қазақстанда 2011 жылдан бастап қазіргі уақытқа дейін атқарудың аралас жүйесінің болуы мемлекеттік емес, жеке сот орындауының дамуына серпін берді.

Мемлекет басшысы Н.Ә. Назарбаевтың 2015 жылғы 6 мамырдағы Укіметтің кеңейтілген отырысында сот орындаушыларының мемлекеттік қызметін тарату және мемлекеттік тапсырыс шеңберінде жеке сот орындаушылары институтын одан әрі дамыту туралы берген тапсырмасы уақытылы болды.

Тапсырма «100 нақты қадам» Үлт жоспарын іске асыру негізіне айналды.

2014 жылғы 29 желтоқсанда «Қазақстан Республикасының кейір заңнамалық актілеріне Қазақстан Республикасында кәсіпкерлік қызмет үшін жағдайларды түбебейлі жақсарту мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» Заң қабылданды, оның шеңберінде Қазақстанда жеке сот орындаушыларының қызметін ұйымдастыруға қатысты өзгерістер енгізілді.

Заңды орындау мақсатында 2015 жылғы 18 ақпанда жеке сот орындаушыларының Республикалық Палатасы құрылды, барлық жеке сот орындаушылары Қазақстандағы бір Палатаның міндепті мүшелері болды, өнірлік алқалар 2015 жылғы 1 шілдеге дейін таратылды.

Заңда азаматтардың күкүйтари мен бостандықтарын қорғау және жеке сот орындаушылары қызметінің заңдылығын қамтамасыз ету мәселелері көп белінген. Заңнамада үәкілетті орган, сот, өнірлік палаталар, прокуратура және басқа да бақылау-фискалдық органдар тарарапынан бақылаудың көп деңгейлі жүйесі бар. Сот орындаушысын таңдауды өндіріп алушының өзі жүзеге асырады [11].

Бұл ретте, Әділет министрлігі республикалық палатамен бірлесіп жеке сот орындаушылары институтын жетілдіру саясатын жалғастыруды.

Жеке сот орындаушыларының кәсіби құрамы-атқарушылық іс жүргізу органдарының бұрынғы қызметкерлері, оның ішінде ҚР ҚК, ҚР ӘМ бұрынғы қызметкерлері (57,7 %); прокуратура және өзге де құқық қорғау органдарының он жылдан жоғары өтілі бар қызметкерлері (14,7 %); бұрынғы судьялар (0,7 %); тағылымдамадан өткен адамдар (26,7 %).

Қазіргі уақытта Павлодар облысында атқарушылық құжаттарды мәжбүрлеп орындаудың бағытталған шараларды қабылдау бойынша өздеріне заңмен жүктелген функцияларды орындаудың 93 жеке сот орындаушысы бар.

Осылайша, сот орындаушылары институтының даму тарихын талдай отырып, оның Қазақстанда өсу мен даму үдерісінде екендігі туралы қорытындыға келуге болады. Көпжылдық тәжірибе бұл институттың маңыздылығын дәлелдеді, бірақ дәл осы тәжірибе оның кемшіліктерін, ең алдымен сот шешімдерін орындаудағы қындықтарды анықтады.

## ПАЙДАЛАНҒАН ДЕРЕКТЕР ТІЗІМІ

1 «Қазақстан 2050» Стратегиясы: қалыптасқан мемлекеттің жаңа саяси бағыты : Елбасы Н.Ә. Назарбаевтың 2012 жылғы 14 желтоқсандағы Қазақстан халқына Жолдауы. [Электронды ресурс]. – «Әділет» нормативтік күкірткыш актілерінің акпараттық күкірткыш жүйесінен кол жеткізу.

2 Қазақстанның Ресейге қосылуы туралы : Теміргалиев Р. Қазақтар мен орыстар. – М. : Халықаралық қатынастар, 2013. – 352 б.

3 **Курганбекова, Г. Т.** Роль института биев в проведении правовой реформы в Казахстане // Журнал Вестник Актюбинского университета им. С. Башева, 2014. [Электрондық ресурс]. – <https://articlekz.com/article/12164>; Валиханов Ч. Избранные произведения. – Алматы, 1958.

4 **Марков, Г. Е.** Кочевники Азии : Структура хозяйства и общественной организации. – М. : КРАСАНД, 2014. – 326 с.; С. 150.

5 Обычное право киргизов // «Киргизская степная газета». – Алматы : Галым, 1994. – С. 763–771. Киргизская степная газета издавалась с 1888 по 1902 годы в г. Омске на казахском и русском языках. – С. 763.

6 **Сапаргалиев, М.** Возникновение и развитие судебной системы Советского Казахстана. – Алма-Ата : «Казахстан», 1971. – 416 с.; С. 37–77.

7 **Тургараев, Б. Т.** Право исполнительного производства Республики Казахстан : Учебное пособие. – Алматы : Университет им. Д.А. Кунаева, 2008. – 172 с.; С. 43–45.

8 Закон РК «Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей» № 253 от 30.06.98 года // Сборник нормативных, правовых актов и др. актов по вопросам исполнительного производства в Республике Казахстан. – Астана : Изд-во Комитета по судебному администрированию при Верховном суде РК. АО «Би-Логистикс», 2006. – 144 с.

9 Указ Президента РК от 01.09.2000 года за № 440 «О мерах по усилению независимости судебной системы» // Сборник нормативных, правовых актов и др. актов по вопросам исполнительного производства в Республике Казахстан. – Астана : Изд-во Комитета по судебному администрированию при Верховном суде РК. АО «Би-Логистикс», 2006. – 49 с.

10 Закон РК «Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей» (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс]. – [www.online.zakon.kz](http://www.online.zakon.kz).

11 **Асанов, А.** Исполнительное производство в Республике Казахстан: вопросы правового статуса частного судебного исполнителя. // Фемида. – 2014. – № 11. – С. 10–13.

## REFERENCES

1 «Strategiya «Kazakhstan 2050» : novyj politicheskij kurs sostoyavshegosya gosudarstva [«Strategy «Kazakhstan 2050» : a new political course of the established state] [Text] The Message of the Leader of the Nation N.A. Nazarbayev to the people of Kazakhstan dated December 14, 2012. [Electronic resource]. – Access from the information and legal system of regulatory legal acts «Adilet».

2 O prisoedinenii Kazahstana k Rossii podrobnee sm.: Temirgaliev R. Kazahi i russkie [For more information about Kazakhstan's accession to Russia, see: Temirgaliev R. Kazakhs and Russians] [Text]. – Moscow : International Relations, 2013. – 352 p.

3 **Kurganbekova, G. T.** Rol' instituta biev v provedenii pravovoij reformy v Kazahstane // Zhurnal Vestnik Aktyubinskogo universiteta im. S. Baisheva. – 2014 [The role of the biy Institute in carrying out legal reform in Kazakhstan Journal Bulletin of Aktobe University named after S. Baishev 2014] [Text]. [Electronic resource]. – <https://articlekz.com/article/12164>; Valikhanov Ch. Selected works. – Almaty, 1958.

4 **Markov, G. E.** Kochevniki Azii : Struktura hozyajstva i obshchestvennoj organizacii [Nomads of Asia : The structure of the economy and public organization] [Text]. – Moscow : KRASAND, 2014. – 326 p.; P. 150.

5 Obychnoe pravo kirgizov [Customary law of the Kyrgyz] [Text] // «Kyrgyz Steppe newspaper». – Almaty : Galym, 1994. – P. 763–771. The Kirghiz Steppe newspaper was published from 1888 to 1902 in Omsk in Kazakh and Russian languages. – P. 763.

6 **Sapargaliev, M.** Vozniknovenie i razvitiye sudebnoj sistemy Sovetskogo Kazahstana. – Alma-Ata : «Kazakhstan» [The emergence and development of the judicial system of Soviet Kazakhstan] [Text]. – Alma-Ata : «Kazakhstan», 1971. – 416 p.; P. 37–77.

7 **Turgaraev, B. T.** Pravo ispolnitel'nogo proizvodstva Respubliki Kazakhstan [The law of enforcement proceedings of the Republic of Kazakhstan : Textbook] [Text]. – Almaty : D. A. Kunaev University, 2008. – 172 p.; P. 43–45.

8 Zakon RK «Ob ispolnitel'nom proizvodstve i statuse sudebnyh ispolnitelej» № 253 ot 30.06.98 goda [Law of the Republic of Kazakhstan «On Enforcement Proceedings and the status of bailiffs» No. 253 dated 30.06.98] [Text] // Collection of normative, legal acts, etc. acts on enforcement proceedings in the Republic of Kazakhstan. – Astana : Publishing House of the Committee on Judicial Administration under the Supreme Court of the Republic of Kazakhstan. JSC «Bi-Logistics», 2006. – 144 p.

9 Указ Президента РК от 01.09.2000 года за № 440 «О мерах по усилению независимости судебной системы» [Decree of the President of the Republic of Kazakhstan dated 01.09.2000 for No. 440 «On measures to strengthen the independence of the judicial system»] [Text] // Collection of normative, legal acts, etc. acts on enforcement proceedings in the Republic of Kazakhstan. – Astana : Publishing House of the Committee on Judicial Administration under the Supreme Court of the Republic of Kazakhstan. JSC «Bi-Logistics», 2006. – 49 р.

10 Закон РК «Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей» (с изменениями и дополнениями) [The Law of the Republic of Kazakhstan «On Enforcement proceedings and the status of bailiffs» (with amendments and additions)] [Electronic resource]. – www.online.zakon.kz.

11 Асанов, А. Исполнительное производство в Республике Казахстан : вопросы правового статуса частного судебного исполнителя [Enforcement proceedings in the Republic of Kazakhstan : issues of the legal status of a private bailiff] [Text] // Themis. – 2014. – №. 11. – Р. 10–13.

Материал 10.03.22 баспаға түсти.

\*М. Ш. Комиева<sup>1</sup>, А. Т. Ахмадиева<sup>2</sup>

<sup>1</sup>Департамент юстиции Павлодарской области,  
Республика Казахстан, г. Павлодар.

<sup>2</sup>Торайғыров университет,  
Республика Казахстан, г. Павлодар.

Материал поступил в редакцию 10.03.22.

## СОЗДАНИЕ ИНСТИТУТА ЧАСТНЫХ СУДЕБНЫХ ИСПОЛНИТЕЛЕЙ: ИСТОРИЯ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

В данной статье рассматриваются вопросы создания и внедрения института частных судебных исполнителей Республики Казахстан. Автором прослеживается поэтапное изменение законодательства об исполнении судебных актов. Так же поддерживается идея о наделении частных судебных исполнителей функциями по предварительному расследованию дел, связанных с неисполнением судебных актов. Правовая защита и восстановление нарушенных прав имеют первостепенное значение в государственной политике Казахстана. Защищенное или восстановленное судом право приобретает свое реальное содержание только после фактического удовлетворения требований заинтересованного лица, а именно после исполнения решения суда.

*В статье автор отметил, что для функционирования судебной системы и системы государственной власти в целом необходимо надлежащее исполнение решений судов и соответствующих органов государственной власти. Исполнение является важнейшим участком правовой практики, отражающим эффективность всего механизма правового регулирования и способность права воздействовать на мотивацию и поведение человека.*

*Ключевые слова: суд, судебные исполнители, исполнительное производство, право, принуждение, правовое государство.*

\*M. Sh. Kotieva<sup>1</sup>, A. T. Akhmadieva<sup>2</sup>

<sup>1</sup>Department of Justice of Pavlodar region,  
Republic of Kazakhstan, Pavlodar.

<sup>2</sup>Toraighyrov University,  
Republic of Kazakhstan, Pavlodar.

Material received on 10.03.22.

## **THE CREATION OF THE INSTITUTE OF PRIVATE BAILIFFS OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

*This article discusses the creation and implementation of the Institute of private bailiffs of the Republic of Kazakhstan. The author traces the gradual change in legislation on the execution of judicial acts. The idea of giving private bailiffs the functions of preliminary investigation of cases related to non-execution of judicial acts is also supported.*

*Legal protection and restoration of violated rights are of paramount importance in the state policy of Kazakhstan. The right protected or restored by the court acquires its real content only after the actual satisfaction of the claims of the interested person, namely after the execution of the court decision. In the article, the author noted that for the functioning of the judicial system and the system of state power as a whole, proper execution of decisions of courts and relevant state authorities is necessary.*

*Keywords: court, bailiffs, enforcement proceedings, law, coercion, rule of law.*

**\*Д. М. Каиров<sup>1</sup>, О. Б. Дубовицкая<sup>2</sup>**

<sup>1</sup>Департамент юстиции Павлодарской области,

Республика Казахстан, г. Павлодар;

<sup>2</sup>Торайғыров университет,

Республика Казахстан, г. Павлодар

## **АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ В СФЕРЕ ЧАСТНЫХ СУДЕБНЫХ ИСПОЛНИТЕЛЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН И КОНТРОЛЯ ЗА ИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ**

*Для функционирования системы государственной власти в целом и судебной системы в частности необходимо надлежащее исполнение решений судов и соответствующих органов государственной власти.*

*Исполнительное производство является важнейшим участком правовой практики, который отражает эффективность всего механизма правового регулирования и способность права воздействовать на мотивацию и поведение человека.*

*Актуальность рассматриваемой нами темы определена состоянием деятельности частных судебных исполнителей, а также перспективами его развития и решения имеющихся проблем, в том числе и в сфере контроля за деятельностью частных судебных исполнителей.*

*Институт судебных исполнителей в Казахстане прошел несколько этапов своего реформирования и с 2011 года у нас в государстве действует система исполнения судебных актов как государственная, так и частная. Благодаря им увеличилось количество реально исполненных гражданских дел, а следовательно, и реально восстановленных нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов.*

*Анализ деятельности судебных исполнителей в нашем государстве позволяет нам говорить о том, что институт частного судебного исполнения на сегодняшний день состоялся и в целом дает позитивные результаты.*

*Ключевые слова:* суд, решение, исполнение, контроль, законность.

## **Введение**

Для функционирования системы государственной власти в целом и судебной системы в частности необходимо надлежащее исполнение решений судов и соответствующих органов государственной власти [1].

Институт судебных исполнителей в Казахстане прошел несколько этапов своего реформирования и с 2011 года (в связи с принятием 2 апреля 2010 года нового закона РК «Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей» [2]) у нас в государстве действует особенная система исполнения судебных актов – государственная и частная [3].

Смешанная модель исполнения судебных актов не является уникальной и уже существует в таких странах как Канада, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, а также ряде других государств. В научной литературе бытует мнение, что полный переход к частному судебному исполнению в Казахстане, на примере таких развитых стран как Франция и Нидерланды, может создать благоприятный климат для эффективности правосудия и повышения правосознания в обществе [4].

## **Материалы и методы**

Методологическая основа исследования базировалась на следующих общенаучных методах: синтез, анализ, индукция, дедукция; общее заключение, переход с абстракций на точность; теоретические методы, включая составление фактических поисков (в сопоставимых статистических данных).

## **Результаты и обсуждение**

Апробированный вариант деятельности самих частных судебных исполнителей (Далее – ЧСИ) и контроля за их деятельностью на частной основе в Казахстане позволил выделить основные аспекты негативности данного направления: 1) нынешняя система исполнительного производства привела к тому, что в целом по стране реально исполняется чуть более 30 % исполнительных листов или только каждый третий судебный акт; 2) вопрос о процедуре распределения исполнительных документов, который зачастую является зоной повышенного коррупционного риска; 3) слабая реализация мер уголовно-правовой ответственности в отношении должников; 4) отсутствие эффективной формы судебного контроля по исполнению судебных решений.

В ходе развития рыночных отношений в нашей стране, изменений в политической и общественной сферах имеются и изменения по вопросам исполнения судебных актов. Поэтому процесс законодательного реформирования в области исполнительного производства продолжается и на повестку дня выдвигаются новые актуальные проблемы в этой сфере.

Проанализировав выявленные нами негативные аспекты в рамках проводимого нами исследования, мы пришли к следующим выводам.

Прежде всего следует отметить низкий процент реально исполненных судебных актов. Чем это вызвано? Во-первых, наличие объективных причин: отсутствие у должника имущества и средств для исполнения своих обязанностей по исполнительному листу. Во-вторых, часто имеет место допускаемые самими судебными исполнителями нарушения в процессе исполнения судебных актов. В-третьих, можно назвать отсутствие надлежащего взаимодействия между уполномоченными органами и рядом других причин. Так же следует отметить и большую нагрузку и низкую заработную плату ЧСИ, что в итоге создают условия для постоянной текучести кадров со всеми вытекающими из этого последствиями.

Далее хотелось бы обратить внимание на вопрос о процедуре распределения исполнительных документов. Сам процесс распределения исполнительных документов является зоной повышенного коррупционного риска. Это обусловлено тем, что объективно каждый судебный исполнитель стремиться получить в производство так называемые «доходные» исполнительные документы. Разрешение сложившейся ситуации по данному вопросу, несомненно, требует изменения соответствующих законодательных актов в вопросах регулирования мер по мониторингу и контролю за процедурой распределения исполнительных документов.

Требует своего решения и такой вопрос, как слабая реализация мер уголовно-правовой ответственности в отношении должников.

Учитывая, что неисполнение судебных актов на сегодняшний день приобретают масштабный характер, считаем необходимым основательно пересмотреть вопросы правоприменительной и судебной практики по статье УК РК 139 «Неисполнение обязанностей по уплате средств на содержание детей, уклонение от уплаты средств на содержание нетрудоспособных родителей, супруга (супруги)» и статье 430 «Неисполнение приговора суда, решения суда или иного судебного акта либо исполнительного документа», что, по нашему мнению, могло бы стать основным рычагом воздействия на правонарушителей.

Как отметил депутат Мажилиса Парламента Республики Казахстан В. И. Олейник на заседании Правительственного часа на тему: «Дальнейшее развитие института частных судебных исполнителей в свете реализации 27-го шага Плана нации «100 конкретных шагов», статистика по делам указанной выше категории выглядит удручающе и порождает безнаказанность. Только за 9 месяцев 2019 года по ст. 139 УК прекращено по реабилитирующим основаниям 1221 уголовных дел или 80 % (за 2018 год прекращено – 1876 дел или 87,9 %). За указанный период по ст. 430 УК прекращено по этим основаниям – 1580 дел или 83,7 % (за 2018 год прекращено – 2261 дело или

90,4 %). В суды направляется лишь 3,3 % (51 дело) по ст. 139 УК и 1,3 % (24 дела) по ст. 430 УК [5].

Основной причиной прекращения уголовных дел можно назвать отсутствие у должника реальной возможности исполнить судебный акт. Кроме этого, нельзя не отметить и недостатки, которые допускаются на стадии досудебного, а затем и в ходе исполнительного производства.

Поэтому анализируя мнения правоприменителей, можно подчеркнуть необходимость корректировки Нормативного Постановления Верховного Суда Республики Казахстан от 19 декабря 2003 года № 12 «Об ответственности за неисполнение судебных актов» [6], которое не учитывает изменения в УК в этой части.

В этой связи, считаем целесообразным обратить внимание в рамках анализируемого нами вопроса о важности координирующей роли органов прокуратуры и суда по формированию единообразной правоприменительной и судебной практики, а также применения норм уголовного законодательства РК.

Также считаем целесообразным наделить ЧСИ правом самостоятельно составлять протоколы об административных правонарушениях за неисполнение судебных и иных актов, входящих в их компетенцию (статьи 285, 665, 667, 669–673 КоАП) с целью эффективного исполнения судебных актов.

Думается было бы не лишним и усовершенствовать электронный функционал автоматизированной интеграционной системы исполнительного производства. Это, однозначно, позволит уменьшить число прямых контактов частных судебных исполнителей с гражданами.

Таким образом, своевременное решение обозначенных нами вопросов позволит повысить эффективность исполнения судебных актов и в целом повысить доверие граждан к правовой системе государства.

В тоже время, говоря об институте ЧСИ, нельзя не рассмотреть вопросы, связанные с контролем за их деятельностью, так как здесь также есть свои нюансы. В соответствии с Правилами осуществления контроля за деятельностью ЧСИ [7]: – «контроль за деятельностью частных судебных исполнителей проводится уполномоченным органом и его территориальными органами, Республиканской и региональными палатами частных судебных исполнителей. В случае необходимости по согласованию к проведению контроля привлекаются иные соответствующие уполномоченные специалисты» (гл. 1 п. 3).

Какие виды контроля за деятельностью ЧСИ на сегодняшний день известны?

Во-первых, можно говорить о квалификационно-аттестационном контроле. В рамках данного контроля выявляются нарушения правил в отношении правового статуса самого частного судебного исполнителя.

Так, ЧСИ может быть гражданин Казахстана, достигший 25-летнего возраста, имеющий высшее юридическое образование, прошедший стажировку у частного судоисполнителя сроком не менее двух лет, сдавший квалификационный экзамен, получивший специальную лицензию и прошедший конкурс на замещение должности частного судебного исполнителя.

Раз в три года частные судебные исполнители должны проходить аттестацию в квалификационной комиссии.

Второй вид контроля – непосредственно контроль над деятельностью частного судебного исполнителя.

Контроль за законностью совершаемых исполнительных действий и соблюдением правил делопроизводства ЧСИ осуществляется уполномоченным органом, Республиканской и региональными коллегиями частных судоисполнителей. Порядок осуществления контроля устанавливается уполномоченным органом совместно с Республиканской коллегией частных судебных исполнителей [8].

Проверка работы частного судебного исполнителя проводится не ранее чем через шесть месяцев и не позднее чем через год после начала осуществления им исполнительных действий. Плановые проверки проводятся один раз в год.

Третий вид контроля – внеплановый.

Внеплановый контроль ЧСИ проводится при поступлении в отношении него жалобы, обращения либо информации о фактах совершенных им нарушений законности при осуществлении исполнительных действий.

При назначении внепланового контроля приказом уполномоченного лица соответствующего органа юстиции комиссия образовывается из числа сотрудников территориального органа.

Предметом внепланового контроля является изучение и проверка материалов исполнительного производства и действий ЧСИ в рамках поступившей жалобы, обращения и информации о фактах совершенных им нарушений законности при осуществлении исполнительных действий.

При этом контроль за деятельность ЧСИ не проводится в случае наличия вступившего в силу судебного акта о нарушении частным судебным исполнителем требований законодательства республики.

За нарушение требований законодательства РК, Кодекса профессиональной чести ЧСИ и Устава Республиканской палаты на частного

судебного исполнителя налагаются следующие виды дисциплинарной ответственности: замечание, выговор, строгий выговор, исключение из членов Республиканской палаты с представлением в уполномоченный орган о лишении лицензии частного судебного исполнителя.

Основанием для возбуждения дисциплинарного производства является наличие достаточных данных, свидетельствующих о нарушении ЧСИ требований законодательства РК, Кодекса профессиональной части частных судебных исполнителей и Устава Республиканской палаты. Порядок наложения дисциплинарных взысканий, их снятия и обжалования определяется уставом Республиканской палаты. За совершение ЧСИ дисциплинарного проступка может быть наложено только одно дисциплинарное взыскание. Если в течение шести месяцев со дня наложения дисциплинарного взыскания ЧСИ не будет подвергнут новому дисциплинарному взысканию, то он считается не подвергнутым дисциплинарному взысканию.

Говоря о проблемах в рамках контроля за деятельностью ЧСИ следует назвать отсутствие эффективной формы судебного контроля по исполнению судебных решений.

Получив судебное решение, взыскатель ожидает его незамедлительного исполнения. В соответствии с законом срок исполнительного производства составляет от двух до четырех месяцев, при этом на практике сроки исполнительного производства доходят до года и более. Причиной тому является обжалование сторонами действия или бездействия судебного исполнителя в суде, которое с учетом всех инстанций может продлиться до четырех месяцев. Если оспаривать каждое постановление, то на законных основаниях можно затянуть исполнение на год и более. При этом претензии со стороны взыскателя о неисполнении решения суда предъявляются в адрес судебного исполнителя [9].

На наш взгляд, обоснованно встает вопрос о введении института специализированных судей по исполнению судебных актов. С одной стороны, это повысит эффективность судебного контроля за исполнением судебных решений. А с другой стороны, будет формироваться единая судебная практика по различным спорам в сфере исполнительного производства.

В рамках решения обозначенной нами проблемы давая интервью корреспонденту центра деловой информации Kapital.kz Министр юстиции Марат Бекетаев заявил, что для частных судебных исполнителей будет введено обязательство фиксировать работу с должниками на видео. Это должно помочь избежать неправомерных действий со стороны ЧСИ [10].

## Выводы

Исполнительное производство является важнейшим участком правовой практики, который отражает эффективность всего механизма правового регулирования и способность права воздействовать на мотивацию и поведение человека. Право, не выраженное в действиях его субъектов, пусть даже и подтвержденное судебным или иным актом органов гражданской юрисдикции, является по своей сути несуществующим, что отражает ненормальность такой фактической ситуации.

В главе 16 упомянутого ранее Закона указано, что деятельность частных судебных исполнителей должна обеспечивать защиту прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, организаций при совершении исполнительных и иных действий (ст. 137).

Кроме того, частный судебный исполнитель в своей деятельности должен быть беспристрастным и независимым. Он должен руководствоваться Конституцией Республики Казахстан, законом Республики Казахстан «Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей», а также другими Законами Республики Казахстан, регулирующими исполнительное производство в Республике Казахстан и международными договорами. Частный судебный исполнитель исполняет свои должностные обязанности от своего имени и под свою ответственность.

С другой стороны, в ходе развития рыночных отношений в нашей стране, изменений в политической и общественной сферах имеются и изменения по вопросам исполнения судебных актов. Поэтому процесс законодательного реформирования в области исполнительного производства продолжается и на повестку дня выдвигаются новые актуальные проблемы в этой сфере.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1 **Мерманкулова, Ш.** В Казахстане появился институт частных судебных исполнителей [Электронный ресурс]. – [www.adilet.gov.kz](http://www.adilet.gov.kz).

2 Закон Республики Казахстан от 2 апреля 2010 года № 261-IV «Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 03.03.2022 г.) [Электронный ресурс]. – [https://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=30617206&doc\\_id2=30617206#activate\\_doc=2&pos=164;-99&pos2=2153;-19](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=30617206&doc_id2=30617206#activate_doc=2&pos=164;-99&pos2=2153;-19)

3 Аналитическая справка о состоянии исполнения судебных актов по гражданским делам: Анализы по основным направлениям судебной деятельности Верховного суда Республики Казахстан за 2014 год. Доступ

из сайта Верховного суда РК [Электронный ресурс]. – URL: <http://sud.gov.kz/rus/content/za-2014-god>.

**4 Акчабаев, Ш. К.** Актуальные проблемы деятельности частных судебных исполнителей в Республике Казахстан // Российский криминологический взгляд. – 2015. – № 2. – С. 624–628.

**5 Олейник, В. И.** Актуальные аспекты законодательного совершенствования института частного исполнения. – 23 декабря 2019 года, город Нур-Султан [Электронный ресурс]. – <https://www.parlam.kz/ru/blogs/oleynik/Details/6/72867>.

**6 Нормативное Постановление Верховного Суда Республики Казахстан от 19 декабря 2003 года №12 «Об ответственности за неисполнение судебных актов» [Электронный ресурс]. – [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=1045935](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1045935).**

**7 Приказ Министра юстиции Республики Казахстан от 1 февраля 2018 года № 171. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 16 февраля 2018 года № 16376 «Об утверждении Правил осуществления контроля за деятельностью частных судебных исполнителей» [Электронный ресурс]. – <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1800016376>.**

**8 Смагулов, Г.** Контроль деятельности частного судоисполнителя [Электронный ресурс]. – [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=30372482](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30372482).

**9 Сактаганова, Л.** Обеспечить эффективность частного судоисполнения [Электронный ресурс]. – [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=33779514&pos=5;-90#pos=5;-90](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=33779514&pos=5;-90#pos=5;-90).

**10 Елюбаева, А.** «Судебных исполнителей обязуют снимать на видео работу с должниками» // Корреспондент центра деловой информации Kapital.kz. 29.12.2021 [Электронный ресурс]. – <https://kapital.kz/gosudarstvo/101556/sudebnykh-ispolniteley-obyazhit-snimat-na-video-rabotu-s-dolzhnikami.html>.

## REFERENCES

**1 Mermankulova, Sh. V.** Kazahstane poyavilsya institut chastnyh sudebnyh ispolnitelej [The Institute of private bailiffs has appeared in Kazakhstan] [Electronic resource]. – [www.adilet.gov.kz](http://www.adilet.gov.kz).

**2 Zakon Respublikи Kazahstan ot 2 aprelya 2010 goda № 261-IV «Ob ispolnitel'nom proizvodstve i statuse sudebnyh ispolnitelej» (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 03.03.2022 g.) [Law of the Republic of Kazakhstan dated April 2, 2010 No. 261-IV «On enforcement proceedings and the status of bailiffs» (with amendments and additions as of 03.03.2022)] [Electronic resource]. – [https://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=30617206&doc\\_id2=30617206#activate\\_doc=2&pos=164;-99&pos2=2153;-19](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=30617206&doc_id2=30617206#activate_doc=2&pos=164;-99&pos2=2153;-19).**

3 Analiticheskaya spravka o sostoyanii ispolneniya sudebnyh aktov po grazhdanskim delam [Analytical report on the state of execution of judicial acts in civil cases] : Analyses of the main areas of judicial activity of the Supreme Court of the Republic of Kazakhstan for 2014. Access from the website of the Supreme Court of the Republic of Kazakhstan [Electronic resource]. – URL: <http://sud.gov.kz/rus/content/za-2014-god>.

4 **Akchabaev, Sh. K.** Aktual'nye problemy deyatel'nosti chastnyh sudebnyh ispolnitelej v Respublike Kazahstan» [Actual problems of the activity of private bailiffs in the Republic of Kazakhstan] // Russian criminological view. – 2015. – No. 2. – P. 624–628.

5 **Oleinik, V. I.** Aktual'nye aspekty zakonodatel'nogo sovershenstvovaniya instituta chastnogo ispolneniya. – 23 dekabrya 2019 goda, Nur-Sultan [Actual aspects of legislative improvement of the institute of private execution. - December 23, 2019, Nur-Sultan] [Electronic resource]. – <https://www.parlam.kz/ru/blogs/oletynik/Details/6/72867>.

6 Normativnoe Postanovlenie Verhovnogo Suda Respubliki Kazahstan ot 19 dekabrya 2003 goda №12 «Ob otvetstvennosti za neispolnenie sudebnyh aktov» [Regulatory Resolution of the Supreme Court of the Republic of Kazakhstan dated December 19, 2003 No. 12 «On liability for non-execution of judicial acts»] [Electronic resource]. – [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=1045935](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1045935).

7 Prikaz Ministra yusticii Respubliki Kazahstan ot 1 fevralya 2018 goda № 171. Zaregistrirovan v Ministerstve yusticii Respubliki Kazahstan 16 fevralya 2018 goda № 16376 «Ob utverzhdenii Pravil osushchestvleniya kontrolya za deyatel'nost'yu chastnyh sudebnyh ispolnitelej» [Order of the Minister of Justice of the Republic of Kazakhstan dated February 1, 2018 No. 171. Registered with the Ministry of Justice of the Republic of Kazakhstan on February 16, 2018 No. 16376 «On approval of the Rules for monitoring the activities of private bailiffs»] [Electronic resource]. – <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1800016376>.

8 **Smagulov, G.** Kontrol' deyatel'nosti chastnogo sudoispolnitelya [Control of the activities of a private ship executor] [Electronic resource]. – [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=30372482](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30372482).

9 **Saktaganova, L.** Obespechit' effektivnost' chastnogo sudoispolneniya [To ensure the effectiveness of private court execution] [Electronic resource]. – [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=33779514&pos=5;-90#pos=5;-90](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=33779514&pos=5;-90#pos=5;-90).

10 **Yelyubaeva, A.** «Sudebnyh ispolnitelej obyazhut snimat' na video rabotu s dolzhnikami» [«Bailiffs will be obliged to videotape work with debtors»] // Correspondent of the Business Information Center Kapital.kz. 12.29.2021 [Electronic resource]. – <https://kapital.kz/gosudarstvo/101556/sudebnykh-ispolniteley-obyazhut-snimat-na-video-rabotu-s-dolzhnikami.html>.

Материал поступил в редакцию 10.03.22.

\*Д. М. Каиров<sup>1</sup>, О. Б. Дубовицкая<sup>2</sup>

<sup>1</sup>Павлодар облысының Әділет департаменті,

Қазақстан Республикасы, Павлодар қ.;

<sup>2</sup>Торайгыров университеті,

Қазақстан Республикасы, Павлодар қ.

Материал 10.03.22 баспаға түсті.

## **ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ ЖЕКЕ СОТ ОРЫНДАУШЫЛАРЫ САЛАСЫНДАҒЫ ӨЗЕКТІ МӘСЕЛЕЛЕР ЖӘНЕ ОЛАРДЫҢ ҚЫЗМЕТИН БАҚЫЛАУ**

*Жалпы мемлекеттік билік жүйесінің және оның ішінде сол жүйесінің жұмыс істейі үшін соттар мен тиісті мемлекеттік органдардың шешімдерін тиісті деңгейде орындау қажет.*

*Атқарушылық іс жүргізу – құқықтық реттеудің бүкіл төтігінің тиімділігін және заңның тұлғаның ынтасы мен мінез-құлқына әсер ету мүмкіндігін көрсететін заң тәжірибесінің ең маңызды саласы.*

*Біз қарастырып отырған тақырыптың өзектілігі жеке сол орындаушыларының қызметінің жасай-күйімен, сондай-ақ оның даму перспективаларымен және бар проблемаларды шешумен, оның ішінде жеке сол орындаушыларының қызметін бақылау саласында айқындалады.*

*Қазақстандагы сол орындаушылар институты оз реформасының бірнеше кезеңінен отті және 2011 жылдан бастап мемлекеттімізде мемлекеттік және жеке сол актілерін орындау жүйесі жұмыс істейді. Солардың арқасында іс жүзінде орындалған азаматтық істердің саны ости, тиісінше, бұзылған немесе даулы құқықтар мен заңды мүдделер іс жүзінде қалпына келтірілді.*

*Біздің мемлекеттімізде сол орындаушыларының қызметін талдау бүгінгі күні жеке сол орындау институты орын алғанын және жалпы алғанда оң нәтижелер беріп отырғанын айтуга мүмкіндік береді.*

*Кілтті сөздер: сол, шешім, орындау, бақылау, заңдылық.*

\*D. M. Kairov<sup>1</sup>, O. B. Dubovitskaya<sup>2</sup>

<sup>1</sup>Department of Justice of Pavlodar region,  
Republic of Kazakhstan, Pavlodar;

<sup>2</sup>Toraighyrov University,  
Republic of Kazakhstan, Pavlodar.  
Material received on 10.03.22.

## **ACTUAL PROBLEMS IN THE FIELD OF PRIVATE ENFORCEMENT OFFICERS IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN AND CONTROL OVER THEIR ACTIVITIES**

*For the functioning of the system of state power in general and the judiciary in particular, it is necessary to properly enforce the decisions of the courts and relevant state authorities.*

*Enforcement proceedings are the most important area of legal practice, which reflects the effectiveness of the entire mechanism of legal regulation and the ability of law to influence the motivation and behavior of a person.*

*The relevance of the topic we are considering is determined by the state of activity of private bailiffs, as well as the prospects for its development and solving existing problems, including in the field of control over the activities of private bailiffs.*

*The institute of judicial executors in Kazakhstan has gone through several stages of its reform, and since 2011, a system for the execution of judicial acts, both public and private, has been operating in our state. Thanks to them, the number of actually executed civil cases has increased, and, consequently, the number of actually restored violated or contested rights and legitimate interests has increased.*

*An analysis of the activities of bailiffs in our state allows us to say that the institution of private judicial enforcement has taken place today and, in general, gives positive results.*

*Keywords:* Court, decision, execution, control, legality.

**\*М. С. Нурбаева<sup>1</sup>, Г. Т. Шамшудинова<sup>2</sup>**

<sup>1</sup>Департамент юстиции Павлодарской области,  
Республика Казахстан, г. Павлодар;

<sup>2</sup>Торайгыров университет,  
Республика Казахстан, г. Павлодар

**ВОПРОСЫ РЕФОРМИРОВАНИЯ  
АДМИНИСТРАТИВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА:  
В КАЗАХСТАНЕ ПРИНЯТ АДМИНИСТРАТИВНЫЙ  
ПРОЦЕДУРНО-ПРОЦЕССУАЛЬНЫЙ КОДЕКС**

Данная статья посвящена анализу принятого Административного процедурно-процессуального кодекса Республики Казахстан и изменениям в административном производстве, произошедшим в связи с этим. Цель настоящей статьи – рассмотрение нововведения в административных процедурах и административном судопроизводстве в рамках принятого Административного процедурно-процессуального кодекса Республики Казахстан. Авторами рассмотрены и освещены изменения, происходящие в административном судопроизводстве Павлодарской области. Введение в действие принятого Административного процедурно-процессуального кодекса внесло изменения в административные процедуры и в порядок его применения, например, примирительные процедуры. Государственным органам предстоит приведение в соответствие нормативных правовых актов, в том числе и по порядку рассмотрения обращений физических и юридических лиц. Административный процедурно-процессуальный кодекс меняет восприятие административного судопроизводства в нынешнем его понимании. Административному судопроизводству будут подсудны споры, вытекающие из публично-правовых споров, где ответчиком выступает административный (государственный) орган либо его должностное лицо. Административный процесс – процесс крупномасштабный, сложной структуры. Он охватывает многие сферы государственного управления и различные категории личных дел. Поэтому он подразделяется на несколько видов административного

*производства. Причина разделения административного процесса на отдельные виды делопроизводства заключается в том, что в зависимости от различных особенностей и свойств каждого отдельного управленческого дела существует свой установленный законом порядок их рассмотрения и разрешения.*

*Ключевые слова:* административное судопроизводство, административный орган, внутренние процедуры, иск, административные усмотрения, меморандум.

### **Введение**

Раскрывая вопросы реформирования административного производства, в первую очередь необходимо остановиться на таком правовом понятии как административная юстиция. Административная юстиция – это особый процессуальный порядок рассмотрения и разрешения публично-правовых (административно-правовых) споров, возникающих из управленческих отношений, правовой институт судебной защиты, восстановления нарушенных субъективных прав и свобод граждан, законных интересов юридических лиц и других организаций, контроля за соблюдением законности в системе государственного управления [1, с. 36].

Основная задача административной юстиции заключается в охране прав и свобод граждан от незаконных действий административных органов, где с одной стороны выступает гражданин, а с другой административный орган (или должностное лицо) с его огромными материальными, информационными, кадровыми и иными ресурсами. Целью принятия Административного процедурно-процессуального кодекса являлось дальнейшее совершенствование правовой системы Республики Казахстан, защита прав граждан при рассмотрении споров с органами власти в вышестоящем органе и суде. Основными задачами Кодекса являются урегулирование общественных отношений, связанных с осуществлением административных процедур, а также с административным судопроизводством по разрешению споров в сфере государственного управления.

### **Материалы и методы**

Методическая основа исследования базировалась на следующих общенаучных методах: анализ, синтез, дедукция, индукция; общее заключение.

### **Результаты и обсуждение**

Принятие Кодекса усилило восприятие управленческого аспекта понимания административного процесса, согласно которому административный процесс выступал как деятельность уполномоченных

органов государственной власти по разработке и принятию управленческих решений [2, с. 72].

С 1 июля 2021 года в Казахстане начал действовать Административный процедурно-процессуальный кодекс Республики Казахстан (далее – АППК) который регулирует отношения, связанные с осуществлением внутренних административных процедур государственных органов, административных процедур, порядок административного судопроизводства.

Административный процедурно-процессуальный кодекс вносит значительные корректизы в административное судопроизводство Республики Казахстан.

Согласно АППК административные процедуры и административное судопроизводство будут осуществляться на основе единых принципов:

- принцип приоритета прав, что все сомнения, противоречия и неясности законодательства об административных процедурах толкуются в пользу участника административной процедуры;

- запрет злоупотребления формальными требованиями, т.е. административному органу, должностному лицу запрещается отказывать в реализации, ограничивать, прекращать право участника административной процедуры, а также возлагать на него обязанность с целью соблюдения требований, не установленных законодательством;

- охрана права на доверие участника административной процедуры к деятельности административного органа, должностного лица охраняется законами;

- активная роль суда, т.е. суд, не ограничиваясь объяснениями, заявлениями, ходатайствами участников административного процесса, представленными ими доводами, доказательствами и иными материалами административного дела, всесторонне, полно и объективно исследует все фактические обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения административного дела, по собственной инициативе или мотивированному ходатайству участников административного процесса собирает дополнительные материалы и доказательства, вправе высказать свое предварительное правовое мнение по правовым обоснованиям, относящимся к фактическим и юридическим сторонам административного дела. В административном судопроизводстве, применяются положения Гражданского процессуального кодекса Республики Казахстан [3, с. 37], но с особенностями, которые предусмотрены в АППК.

Наряду с общими конституционными принципами введены абсолютно новые принципы административной юстиции, такие как пределы осуществления административного усмотрения, охрана права на доверие,

запрет употребления формальными требованиями, соразмерность и другие. В рамках административного судопроизводства стороны, одной из которых выступает орган публичной власти, должностное лицо, наделенное властными полномочиями, а с другой стороны физическое или юридическое лицо изначально находятся не в равном положении. В связи с этим, для исключения данного неравенства введен принцип активной роли суда, суть которого сводится в активном участии суда в административном судопроизводстве и направлен на поддержание баланса между сторонами и обеспечения им равных возможностей.

Еще одно нововведение – это институт отвода. Гражданин имеет право заявить отвод административному органу, должностному лицу, иметь представителя, а также знакомиться со всеми материалами дела. Ещё один из важнейших принципов – охрана права на доверие. Это значит однажды принятые решения госорганов являются законным и последовательным и не может быть отменено, если в этом нет вины гражданина [4, с. 65]. В рамках административного судопроизводства истцы могут обращаться в суд с исками, об оспаривании с требованием отменить административный акт полностью или в части, о принуждении, по которым истец может потребовать принять благоприятный административный акт, в принятии которого было отказано либо не принятый по причине бездействия административного органа, должностного лица, о совершении действия, по которым истец может потребовать совершил определенные действия или воздержаться от таких действий, которые не направлены на принятие административного акта, а также о признании наличие или отсутствие какого-либо правоотношения.

Кодекс нацелен на регулирование общественных отношений в сфере административных процедур, в том числе организацией внутри ведомственной деятельности государственных органов и административной юстицией по разрешению споров в сфере публичных правоотношений.

В этой связи, во всех регионах Казахстана открылись новые суды, где основной целью судов стало рассмотрение публично – правовых споров, возникающих между административным органом и лицом, в отношении которого реализуются установленные законом публичные функции этого административного органа. До обращения в суд необходимо пройти процедуру досудебного обжалования, поскольку АПК предусматривает обязательное досудебное урегулирование спора.

Административное дело подлежит рассмотрению и разрешению в разумные сроки, но не более трёх месяцев со дня предъявления иска. По делам особой сложности этот срок может быть продлён мотивированным определением суда на разумный срок, но не более чем на три месяца.

Предусмотрены усечённые сроки рассмотрения дел: по исполнению судебных актов, по искам об оспаривании актов уполномоченных органов в государственных закупках, о защите избирательного права.

Административным процедурно-процессуальным кодексом впервые принятые следующие новые понятия: обременяющий административный акт, административное усмотрение, административный орган, административный иск (иск), административное дело, благоприятный административный акт и другие, а также введены новые понятия к уже существующим, а именно к заявлению, жалобе, обращению, государственному органу, должностному лицу.

Внутренние административные процедуры государственного органа будут осуществляться в условиях подчинения нижестоящего органа и должностного лица к вышестоящим. Основаниями возбуждения административной процедуры указано обращение либо инициатива административного органа (должностного лица) [5, с. 98].

Предусмотрены обязательные требования к форме и содержанию обращения, при этом в случае если обращение подано устно, эти требования должны быть отражены в протоколе.

Вместе с тем, в административном процессе есть возможность урегулирования спора путем примирения с административным органом. Для решения вопроса о примирении необходимо наличие у ответчика административного усмотрения. Административное усмотрение – это полномочие административного органа, должностного лица принимать в установленных законодательством РК целях и пределах одно из возможных решений на основании оценки их законности. Использование процедуры медиации становиться возможным, поскольку предоставляется возможность удовлетворения требования сторон во внесудебном порядке.

Порядок проведения примирительных процедур в административном судопроизводстве регламентирован статьями 120 и 121 АППК.

### **Выводы**

Как уже отмечалось, в административном процессе можно урегулировать спор посредством примирения с административным органом. Исходя из этого, 30 июля 2021 года между Департаментом юстиции Павлодарской области, судебной коллегией по административным делам Павлодарского областного суда, Региональной палаты частных судебных исполнителей Павлодарской области, частным учреждением «Межрегиональный центр медиации «МИР» заключен Меморандум о взаимодействии и сотрудничестве по вопросам применения примирительных процедур на стадии исполнения судебных актов в рамках административного судопроизводства.

В рамках указанного меморандума при поступлении административных исков на действия и бездействия частных судебных исполнителей, судебным органом иск направляется в Региональную палату для рассмотрения вопроса об урегулировании спора в досудебном порядке [6, с. 98].

При Региональной палате в рамках Меморандума создана комиссия по рассмотрению исков на примирительной процедуре.

С момента подписания меморандума примирительной комиссией рассматриваются иски, по результатам которых заключаются медиативные соглашения.

С введением Кодекса можно уверено сказать о развитии административного процессуального права в Казахстане и учебной дисциплины административного процессуального права (административного процесса) в учебных заведениях. Кафедра Правоведения Торайғыров Университет разработала и внедряет в образовательный процесс новую образовательную программу с изучением дисциплины «Административное процессуально-процедурное право».

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

- 1 <https://kz.kursiv.media/expert/rita-orazymbetova/> [Электронный ресурс].
- 2 **Сорокин, В. Д.** Административный процесс и административно-процессуальное право, 2002. – 72 с.
- 3 Кодекс Республики Казахстан от 31 октября 2015 года № 377-V «Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 10.01.2022 г.) – 37 с.
- 4 <https://kapital.kz/> [Электронный ресурс].
- 5 Кодекс Республики Казахстан от 29 июня 2020 года № 350-VI «Административный процедурно-процессуальный кодекс Республики Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 07.03.2022 г.). – 98 с.
- 6 **Алексеев, И. А., Станкевич, Г. В.** Административное право : Учебник. – Проспект, 2020. – 98 с.
- 7 **Борисов, А.Н., Лагвила, Р.П.** Комментарий к Кодексу административного судопроизводства, 2018. – 544 с.
- 8 **Волков, А. М.** Административное право России. – Учебник, 2019. – 328 с.
- 9 **Гречина, Л. А.** Административное право. – Курс лекций, 2018. – 301 с.
- 10 **Деменкова, Н. Г., Стариков, И. Ю.** Административное право в схемах и таблицах : Учебник. – М. : Проспект, 2019. – 112 с.

## REFERENCES

- 1 <https://kz.kursiv.media/expert/rita-orazymbetova/> [Electronic resource].
- 2 **Sorokin, V. D.** Administrativnyj process i administrativno-processual'noe pravo [Administrative process and administrative procedural law] [Text], 2002. –72 p.
- 3 Kodeks Respubliki Kazahstan ot 31 oktyabrya 2015 goda № 377-V «Grazhdanskij processual'nyj kodeks Respubliki Kazahstan» (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 10.01.2022 g.) [Code of the Republic of Kazakhstan dated October 31, 2015 No. 377-V «Civil Procedure Code of the Republic of Kazakhstan» (with amendments and additions as of 10.01.2022)] [Text]. – 37 p.
- 4 <https://kapital.kz/> [Electronic resource].
- 5 Kodeks Respubliki Kazahstan ot 29 iyunya 2020 goda № 350-VI «Administrativnyj procedurno-processual'nyj kodeks Respubliki Kazahstan» (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 07.03.2022 g.) [Code of the Republic of Kazakhstan dated June 29, 2020 No. 350-VI «Administrative Procedural Code of the Republic of Kazakhstan» (with amendments and additions as of 07.03.2022)] [Text]. – 98 p.
- 6 **Alekseev, I. A., Stankevich, G. V.** Administrativnoe pravo. Uchebnik. [Administrative law. Textbook. Prospect] [Text], 2020. – 98 p.
- 7 **Borisov, A. N., Lagvilava, R. P.** Kommentarij k Kodeksu administrativnogo sudoproizvodstva [Commentary on the Code of Administrative Procedure] [Text]. – 2018. – 544 p.
- 8 **Volkov, A. M.** Administrativnoe pravo Rossii. Uchebnik [Administrative Law of Russia] [Text]. – 2019. – 328 p.
- 9 **Grechina, L. A.** Administrativnoe pravo. Kurs lekcij [Administrative law. Course of lectures] [Text]. – 2018. – 301 p.
- 10 **Demenkova, N. G., Starikov, I. Yu.** Administrativnoe pravo v skhemah i tablicah. Uchebnik [Administrative law in schemes and tables] [Text]. – 2019. – 112 p.

Материал поступил в редакцию 10.03.22.

\**M. C. Нұрбайева<sup>1</sup>, Г. Т. Шамиудинова<sup>2</sup>*

<sup>1</sup>Павлодар облысының Әділет департаменті,  
Қазақстан Республикасы, Павлодар қ.;

<sup>2</sup>Торайғыров университеті,  
Қазақстан Республикасы, Павлодар қ.  
Материал 10.03.22 баспаға түсті.

## ӘКІМШІЛІК ІС ЖҮРГІЗУДІ РЕФОРМАЛАУ МӘСЕЛЕЛЕРИ: ҚАЗАҚСТАНДА ӘКІМШІЛІК РӘСІМДІК-ПРОЦЕСТИК КОДЕКСІ ҚАБЫЛДАНДЫ

Бұл мақала қабылданған Қазақстан Республикасының Әкімшілік рәсімдік-процестік кодексін және осыған байланысты әкімшілік іс жүргізу дегі озгерістерді талдауга арналған. Осы баптың мақсаты қабылданған Қазақстан Республикасының Әкімшілік рәсімдік-процестік кодексі шеңберінде әкімшілік рәсімдер мен әкімшілік іс жүргізу дегі жаңалықтарды қарастыру болып табылады. Авторлар Павлодар облысының әкімшілік ондірісінде болып жатқан озгерістерді қарастырып, ерекше атап отті. Қабылданған Әкімшілік рәсімдік-процестік кодексінің күшине енүи әкімшілік рәсімдерге және оны қолдану тәртібіне, мысалы, татуастыру рәсімдеріне озгерістер енгізді. Мемлекеттік органдар нормативтік құқықтық актілерді, оның ішінде жеке және заңды тұлғалардың отініштерін қарau тәртібін сойкес келтіруге міндетті. Әкімшілік рәсімдік-процестік кодексі қазіргі түсінігінде әкімшілік рәсімдік-процестік туралы түсінікті озгертуеді. Жауапкер әкімшілік (мемлекеттік) орган немесе оның лауазымды тұлғасы болып табылатын жария-құқықтық даулардан туындағын даулар бойынша әкімшілік сот ісін жүргізу құзыретіне ие болады. Әкімшілік процесс-ірі ауқымды, құрделі құрылымды процесс. Ол мемлекеттік басқарудың коптеген салаларын және жеке істердің әртүрлі санаттарын қамтиды. Сондықтан ол әкімшілік ондірістің бірнеше түріне болінеді. Әкімшілік процесті кеңсе жүмысының жекелеген турлеріне болудің себебі, әрбір жеке басқару ісінің әртүрлі ерекшеліктері мен қасиеттеріне байланысты оларды қарau мен шешуідің заңмен белгіленген тәртібі бар.

Кілтті сөздер: әкімшілік іс жүргізу, әкімшілік орган, ішкі тәртіп, талап арыз, әкімшілік қарau, хаттама.

\*M. S. Nurbayeva<sup>1</sup>, G. T. Shamshudinova<sup>2</sup>

<sup>1</sup>Department of Justice of Pavlodar region,  
Republic of Kazakhstan, Pavlodar;

<sup>2</sup>Toraighyrov University,  
Republic of Kazakhstan, Pavlodar.  
Material received on 10.03.22.

## **ISSUES OF REFORMING ADMINISTRATIVE PROCEEDINGS: THE ADMINISTRATIVE PROCEDURAL AND PROCEDURAL CODE WAS ADOPTED IN KAZAKHSTAN**

*This article is devoted to the analysis of the adopted Administrative Procedural and Process-related Code of the Republic of Kazakhstan and the changes in administrative proceedings that have occurred in connection with this. The purpose of this article is to consider innovations in administrative procedures and administrative proceedings within the framework of the adopted Administrative Procedural and Process-related Code of the Republic of Kazakhstan. The authors reviewed and highlighted the changes taking place in the administrative proceedings of the Pavlodar region. The enactment of the adopted Administrative Procedural and Process-related Code introduced changes in administrative procedures and in the procedure for its application, for example, conciliation procedures. State bodies will have to bring normative legal acts into conformity, including the procedure for considering applications from individuals and legal entities. The Administrative Procedural and Process-related Code changes the perception of administrative proceedings in its current understanding. Administrative legal proceedings will have jurisdiction over disputes arising from public law disputes, where the defendant is an administrative (state) body or its official. The administrative process is a large-scale, complex process. It covers many areas of public administration and various categories of personal affairs. Therefore, it is divided into several types of administrative proceedings. The reason for the division of the administrative process into separate types of office work is that, depending on the various features and properties of each individual administrative case, there is a legally established procedure for their consideration and resolution.*

*Keywords:* administrative proceedings, administrative body, internal procedures, claim, administrative discretion, memorandum.

**\*А. С. Байзакова**

Павлодарский межрайонный территориальный отдел  
по исполнению судебных актов,  
Республика Казахстан, г. Павлодар

## **ПРИВЛЕЧЕНИЕ ДОЛЖНИКА К АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ**

*В данной статье рассмотрены вопросы привлечения должника к административной ответственности. Административная ответственность – наиболее распространенный тип правонарушений. Это связано с тем, что данная форма ответственности носит универсальный характер: она установлена за широкий круг правонарушений, которые могут выражаться в несоблюдении правовых норм, относящихся к различным отраслям права, что придает административной ответственности межотраслевой характер. Административная ответственность является сложной и многогранной категорией административного права, которая требует углубленного изучения и исследования по ряду причин. Во-первых, является разновидностью государственного принуждения, регулируемого административно-правовыми нормами. Во-вторых, правовые нормы, устанавливающие меры административной ответственности, составы административных правонарушений, порядок применения мер административной ответственности, составляют обособленную часть административного права, имеющую институтом административной ответственности. Познание института административной ответственности в равной мере необходимо при осуществлении государственного контроля (надзора) в различных сферах: сфере налогообложения, охраны окружающей среды, дорожной безопасности пожарной безопасности и т.д. В-третьих, законодательство об административных правонарушениях претерпело конструктивные изменения в связи с принятием и вступлением в силу Кодекса РК об административных правонарушениях.*

*Ключевые слова: административная ответственность, компетенции, штраф, санкции, взыскание, суд, должник, мера.*

## **Введение**

Ряд авторов рассматривает административную ответственность несколько шире: как реализацию мер взыскания и восстановительных мер в административном праве или как применение мер взыскания и мер пресечения. Административная ответственность трактуется как реализация всех административно-принудительных средств. При совершении административного правонарушения на поведение людей воздействует весь комплекс мер по его устранению.

Административная ответственность – реакция государства на административное правонарушение, совершенное гражданином, в виде административное принуждения, то есть применение к нарушителю мер государственного воздействия. Так, пунктом 1 статьи 125 Закона Республики Казахстан «Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей», установлено, что за неисполнение исполнительного документа должник может быть привлечен к административной либо уголовной ответственности [1]. Статьей 669 Кодекса Республики Казахстан о административных правонарушениях [2] предусмотрено, что неисполнение приговора суда, решения суда или иного судебного акта и исполнительного документа влечет административную ответственность. Как показывает практика исполнения исполнительного производства основной рычаг воздействия на должника для того чтобы заставить должника выполнить тот или иной судебный акт, исполнительный документ, привлечение должника к административной ответственности. Чем чревато для должника не исполнение уклонение от исполнения исполнительного документа.

Для привлечения должника к административной ответственности должны быть соблюдены следующие условия: имеется вступившее в законную силу решение суда; в производстве судебного исполнителя находится исполнительный документ о взыскании с должника суммы; должник не производит никаких действий по исполнению решения суда. Главным условием для привлечения должника к административной ответственности является неисполнение им судебного акта. В том случае, если должник производит платежи по исполнению судебного акта, исполнительного документа частично, даже в небольшом объеме, должник не считается неисполняющим решение суда, следовательно, такого должника невозможно привлечь к административной ответственности за неисполнение судебного акта. Исключением будет являться умышленное неисполнение должником судебного акта. Например, должник имеет достаточный доход, но производит платежи в несоразмерном по сравнению с доходом размере. В таком случае необходимо наличие доказательств умышленного уклонения должника от неисполнения решения суда.

Таким образом, привлечь к административной ответственности должника возможно лишь при неприятии им никаких мер по исполнению судебного акта, исполнительного документа, либо при имеющихся доказательствах умышленного уклонения от исполнения судебного акта.

### **Материалы и методы**

Теоретический анализ научной и специальной литературы по проблеме исследования; анализ нормативных документов по исследуемой тематике; анализ и обобщение имеющегося опыта в сфере административной ответственности; опросные методы (беседа, анкетирование, интервьюирование); наблюдение; эксперимент; методы математической статистики по обработке экспериментальных данных.

При исследовании использованы: диалектический подход к познанию социальных явлений, позволяющий проанализировать их в историческом развитии и функционировании в контексте совокупности объективных и субъективных факторов, который определил выбор следующих методов: логический, исторический, системный. В целях достижения концептуально и практически значимых результатов в процессе исследования были использованы также сравнительный и статистический методы.

Судья специализированного административного суда города Костаная – Асель Спанова приняла участие на семинар-совещании, организованный Региональной палатой частных судебных исполнителей Костанайской области на тему: «Привлечение должника к административной ответственности по статье 669 КоАП, а также к уголовной ответственности по ст. 139 УК РК». Пунктом 1 статьи 125 Закона Республики Казахстан «Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей» установлено, что за неисполнение исполнительного документа должник может быть привлечен к административной либо уголовной ответственности. Статьей 669 Кодекса Республики Казахстан о административных правонарушениях предусмотрено, что неисполнение приговора суда, решения суда или иного судебного акта и исполнительного документа влечет административную ответственность [3, с. 50].

Для привлечения должника к административной ответственности должны быть соблюдены следующие условия: имеется вступившее в законную силу решение суда, в производстве судебного исполнителя находится исполнительный документ о взыскании с должника суммы, должник не производит никаких действий по исполнению решения суда. Главным условием для привлечения должника к административной ответственности является неисполнение им судебного акта. В том случае, если должник производит платежи по исполнению судебного акта,

исполнительного документа частично, даже в небольшом объеме, должник не считается не исполняющим решение суда, следовательно, такого должника невозможно привлечь к административной ответственности за неисполнение судебного акта. Исключением будет являться умышленное неисполнение должником судебного акта. Например, должник имеет достаточный доход, но производит платежи в несоразмерном по сравнению с доходом размере. В таком случае необходимо наличие доказательств умышленного уклонения должника от неисполнения решения суда [4, с. 80–81].

Таким образом, привлечь к административной ответственности должника возможно лишь при неприятии им никаких мер по исполнению судебного акта, исполнительного документа, либо при имеющихся доказательствах умышленного уклонения от исполнения судебного акта.

### **Результаты и обсуждение**

В ряде случаев у должника действительно отсутствует возможность исполнения обязательств по объективным, не зависящим от него обстоятельствам – уволили с постоянной работы, «прогорел» бизнес, для которого привлекались заемные средства, должник сам стал жертвой мошенников и так далее. Сложных жизненных ситуаций и способствующих этому причин может быть множество.

Однако зачастую причиной являются недобросовестные действия должника, который «не торопится» возвращать долг зная, что неисполнение обязательств по сделкам гражданско-правового характера не влечет административную или уголовную ответственность. Как правило, это лица, не владеющие долей (акциями) в крупных компаниях и не имеющие на праве собственности имущества, подлежащего обязательной государственной регистрации (недвижимость, транспорт), на которое может быть обращено взыскание. Что может сделать кредитор в таком случае? Конечно же обратиться с заявлением в суд или в некоторых случаях в нотариус для совершения исполнительной надписи. Так как право на судебную защиту своих прав и свобод является конституционным правом каждого человека. В большинстве случаев суды выносят решение в пользу кредиторов. Что дальше? Согласно Конституции решения, приговоры и иные постановления судов имеют обязательную силу на всей территории Республики Казахстан. Следовательно, данные документы подлежат беспрекословному исполнению. В практике далеко не всегда решение суда в пользу кредитора или исполнительная надпись нотариуса гарантирует возврат долга. Если контрагент уклонялся от исполнения обязательств по договору логично предположить, что он будет уклоняться и от исполнения решения суда. В этих случаях законодательством предусматриваются меры по принудительной

реализации судебных актов и исполнительных документов, осуществляемые в рамках исполнительного производства. Однако, и эти меры не гарантируют положительный результат, как минимум потому, что у должника может отсутствовать реальная возможность выполнения обязательств. В этом случае возвратить долг будет действительно невозможно. О том, как уберечь себя от таких ситуаций даны рекомендации в следующей статье. Также нельзя исключать случаи мошенничества или злостного уклонения. Например, должник пользуется дорогим жильем, которое формально принадлежит его матери, ездит на дорогом автомобиле, который также формально принадлежит сыну. То есть, фактически он имеет возможность рассчитаться по долгам, но не делает этого, ссылаясь на отсутствие дохода и имущества. Согласно статьи 669 КоАП, неисполнение приговора суда, решения суда или иного судебного акта и исполнительного документа влечет: на физических лиц – штраф в размере 5 МРП или арест на срок до 5 суток; на должностных лиц, частных нотариусов, частных судебных исполнителей, адвокатов – штраф в размере 20 МРП или арест на срок до 5 суток; на субъектов малого предпринимательства или некоммерческие организации – штраф в размере 30 МРП, на субъектов среднего предпринимательства – штраф в размере 40 МРП, на субъектов крупного предпринимательства – штраф в размере 50 МРП. Согласно ст. 670 КоАП, неисполнение постановлений и законных требований судебного исполнителя, связанных с исполнением исполнительного документа, в том числе о представлении в назначенный им срок сведений о месте работы должника и его доходах, производстве удержания согласно исполнительному документу и пересылке взысканной суммы взыскателю, по обращению взыскания на денежные суммы и имущество должника, находящиеся у иных физических и юридических лиц, – влечет штраф на физических лиц в размере 10, на должностных лиц – 15, на юридических лиц – 20 МРП. Представление судебному исполнителю заведомо недостоверных сведений, в том числе о доходах и имущественном положении должника, – влечет штраф на физических лиц в размере 20, на юридических лиц – 15 МРП. Согласно ст. 673 КоАП, воспрепятствование совершению судебным исполнителем, приставом действий по обращению взыскания на имущество (опись, оценка, арест, проведение торгов) или отказ в выполнении в связи с этим его требований – влечет штраф на физических лиц в размере 10, на должностных лиц – 20 МРП либо административный арест на срок до 5 суток. То есть, на законодательном уровне меры административной ответственности предусмотрены. Однако в практике сделать это не так просто [5, с. 121–123].

Первое, на что нужно обратить внимание, – только лишь решения суда недостаточно. Для привлечения к ответственности должно быть возбуждено исполнительное производство на основании заявления взыскателя и должник должен быть осведомлен об этом. Далее, если внимательно изучить статью 669 КоАП, то ответственность применяется за неисполнение судебного акта и исполнительного документа. То есть, если должник погашает долг хотя бы частями, даже небольшими, привлечь его к ответственности практически невозможно. Конечно, если речь идет об умышленном уклонении от исполнения, которое «прикрывается» незначительными платежами, вопрос о привлечении к ответственности может быть решен положительно. Например, если должник при крупной сумме долга и наличии достаточного дохода производит ежемесячные платежи в пользу взыскателя, несоразмерные со своим доходом, к примеру по 500 тенге. Однако в этом случае суду необходимо предоставить соответствующие доказательства, подтверждающие наличие возможности уплачивать большую сумму. Таким образом, ключевым в решении вопроса о привлечении должника к ответственности по статье 669 КоАП, является доказанность факта неисполнения. Что понимается под «неисполнением», в Законе не определено. Если исходить из Методических рекомендаций по привлечению должников и третьих лиц к ответственности в рамках исполнительного производства, разработанных учебным центром при Республиканской палате частных судебных исполнителей (далее – Методические рекомендации): Под неисполнением, влекущим административную ответственность, следует понимать действие или бездействие должника, которое выражается в уклонении его от исполнения судебного акта, исполнительного документа и не содержит признаков уголовно наказуемого деяния. Обращаемся к тем же Методическим рекомендациям, согласно которым: Под воспрепятствованием исполнению судебного акта либо исполнительного документа следует понимать любые умышленные действия (бездействие), направленные на то, чтобы их исполнение стало невозможным. Также в Методических рекомендациях определены ситуации, когда возможность привлечения к ответственности исключается. Отсутствие у должника реальной возможности выполнить судебный акт или исполнительный документ в определенной его части либо в полном объеме исключает возможность привлечения лица к административной ответственности. Реальная невозможность выполнить судебный акт, исполнительный документ является оценочным понятием и вывод о ее наличии или отсутствии должен основываться на полном, всестороннем и объективном анализе представленных сторонами доказательств имущественного состояния, в том числе с учетом состава семьи, состояния (статуса) должника. Вышеперечисленные обстоятельства в случае подтверждения наличия у должника другого имущества (имущественных, в том

числе наследственных прав), по своей стоимости позволяющих полностью или частично погасить имеющиеся обязательства, не могут быть подтверждением реальной невозможности исполнить судебный акт, исполнительный документ [6, с. 123–124].

Практически аналогичные условия предусмотрены Нормативным постановлением Верховного Суда Республики Казахстан от 19 декабря 2003 года N 12 «Об ответственности за неисполнение судебных актов». Согласно статьи 804 КоАП, по делам об административных правонарушениях, рассматриваемым судами, протоколы об административных правонарушениях имеют право составлять уполномоченные на то должностные лица: органов внутренних дел (по ст. 669 КоАП), государственные судебные исполнители (по ст. 669 (часть первая) КоАП);

Если дело находится в производстве государственного судебного исполнителя, согласно статье 126 Закона предусмотрено, что судебный исполнитель в установленном законом порядке вправе составлять протоколы об административных правонарушениях (за исключением частного судебного исполнителя).

Следовательно, для составления протокола в отношении должника, взыскатель должен обратиться к судебному исполнителю, в производстве которого находится исполнительное производство, с заявлением о составлении протокола [7, с. 93–94].

Если дело находится в производстве частного судебного исполнителя, то он не наделен полномочиями по составлению протокола. В соответствии с пп. 8 п. 1 ст. 148 Закона, ЧСИ обязан при наличии оснований направлять в территориальный орган (отдел) материалы для составления протокола об административном правонарушении.

Соответственно, если исполнительное производство находится у ЧСИ, сам исполнитель либо взыскатель вправе обратиться в прокуратуру с заявлением о вынесении постановления о возбуждении административного дела в соответствии с частью 1 статьи 804 КоАП. После вынесения постановления о возбуждении административного дела, оно направляется на рассмотрение в Специализированный административный суд по подсудности.

По общему правилу дело рассматривается с участием должника. Участие в суде может быть осуществлено с использованием научно-технических средств. В отсутствие должника дело может быть рассмотрено в случаях, когда имеются данные о надлежащем его извещении о месте и времени рассмотрения дела и если от него не поступало ходатайство об отложении рассмотрения дела [8, с. 17–18].

Статьи 669 и 673 КоАП предусматривают возможность применения к правонарушителю административного ареста, поэтому при рассмотрении дел по указанным статьям присутствие лица, привлекаемого к административной ответственности, обязательно.

Обязательное участие ЧСИ и взыскателя при рассмотрении дела в суде законодательством не предусмотрено, однако их участие желательно, так как их пояснения могут иметь значение для более полного и всестороннего рассмотрения дела [9, с. 80–81].

Дела об административных правонарушениях рассматривается в течение 15 суток со дня получения судом протокола и других материалов дела.

Дело может быть рассмотрено незамедлительно в случае поступления соответствующих ходатайств от лица, в отношении которого ведется производство по делу, и потерпевшего. В случае поступления ходатайств от участников производства по делу либо при необходимости дополнительного выяснения обстоятельств дела срок рассмотрения дела может быть продлен судом, но не более чем на 15 суток.

Дела о правонарушениях по статьям 669 и 673 КоАП рассматриваются в день получения протокола об административном правонарушении и других материалов дела, а в отношении лица, подвергнутого административному задержанию, – не позднее 24-х часов с момента его задержания, поскольку указанные статьи предусматривают административный арест. Согласно ст. 821 КоАП, рассмотрев дело об административном правонарушении, орган (должностное лицо) выносит одно из следующих постановлений о наложении административного взыскания, прекращении производства по делу. В соответствии со ст. 823 КоАП, постановление объявляется незамедлительно по окончании рассмотрения дел.

### **Выводы**

Таким образом, юридическая ответственность предполагает, что нарушитель претерпевает неблагоприятные для себя последствия, т.е. происходит осуждение его поведения со стороны государства. Это относится и к административной ответственности, наиболее характерными особенностями которой являются основание – административное правонарушение и мера – административное наказание.

Административная ответственность – это вид юридической ответственности, которая определяет обязанности лица претерпевать определенные лишения государственно-властного характера за совершенное административное правонарушение.

Сущность административной ответственности заключается в воздействии на правонарушителя, которое влечет за собой отрицательные для

правонарушителя последствия морального (предупреждение), материального (административный штраф) или личного (административный арест) характера. Цель этого воздействия – воспитание нарушителя, предупреждение правонарушений (общая и частная превенция) [10, с. 123–124].

Административная ответственность сопровождается осуждением противоправного поведения от имени государства его полномочными органами и должностными лицами, государственной отрицательной оценкой действий правонарушителя.

Административная ответственность является эффективным средством борьбы с правонарушениями, единственным инструментом укрепления дисциплины и организованности во всех сферах государственного управления.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1 Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 23.03.2019 г.).

2 Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 года № 235-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 02.03.2022 г.).

3 Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан от 31 октября 2015 года № 377-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 10.01.2022 г.).

4 Таранов, А. А. Административное право Республики Казахстан. Академический курс. – Алматы : Норма-К, 2003. – 256 с.

5 Ибрагимов, Х. Ю. Административное право Республики Казахстан : учебное пособие. Общая часть / Х. Ю. Ибрагимов. – Алматы : Данекер, 2002. – 256 с.

6 Овсянко, Д. М. Административное право : учебное пособие / Д. М. Овсянко. 3-е изд., перераб. и доп. – М. : Юристъ, 2001. – 468 с.

7 Иманов, К. С. Практикум по административному праву Республики Казахстан. – Петропавловск : СКГУ, 2007. – 65 с.

8 Пралиева, Г. К. Административное право Республики Казахстан : учеб.-практ. пособие / Г. К. Пралиева. – Алматы : Жеті жарғы, 2006. – 76 с.

9 Агапов, А. Б. Административное право : учебник для бакалавриата и магистратуры. В 2-х томах. Том 1. Общая часть. – М. : Юррайт, 2019. – 472 с.

10 Осинцев, Д. В. Административное право : учебник для бакалавриата и специалитета. – М. : Юррайт, 2019. – 486 с.

## REFERENCES

1 Konstituciya Respubliki Kazaxstan (prinyata na respublikanskem referendume 30 avgusta 1995 goda) (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 23.03.2019 g.) [The Constitution of the Republic of Kazakhstan (adopted at the republican referendum on August 30, 1995) (with amendments and additions as of 03.23.2019)].

2 Kodeks Respubliki Kazaxstan ob administrativnyx pravonarusheniyyax ot 5 iyulya 2014 goda № 235-V (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 02.03.2022 g.) [Code of the Republic of Kazakhstan on Administrative Offences dated July 5, 2014 No. 235-V (with amendments and additions as of 02.03.2022)].

3 Grazhdanskij processual'nyj kodeks Respubliki Kazaxstan ot 31 oktyabrya 2015 goda № 377-V (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 10.01.2022 g.) [Civil Procedure Code of the Republic of Kazakhstan dated October 31, 2015 No. 377-V (with amendments and additions as of 10.01.2022)].

4 **Taranov, A. A.** Administrativnoe pravo Respubliki Kazaxstan. Akademicheskij kurs. [Administrative law of the Republic of Kazakhstan. Academic course]. – Almaty : Norm-K, 2003. – 256 p.

5 **Ibragimov, X. Yu.** Administrativnoe pravo Respubliki Kazaxstan : Uchebnoe posobie. Obshchaya chast' / Ibragimov, X. Yu. [Administrative law of the Republic of Kazakhstan : textbook. General part / Ibragimov, X. Yu.]. – Almaty : Daneker, 2002. – 256 p.

6 **Ovsyanko, D. M.** Administrativnoe pravo : Uchebnoe posobie / D. M. Ovsyanko. 3-e izd., pererab. i dop. [Administrative law : textbook / D. M. Ovsyanko. 3rd ed., revised and expanded]. – Moscow : Yurist', 2001. – 468 p.

7 **Imanov K. S.** Workshop on administrative law of the Republic of Kazakhstan. [Praktikum po administrativnomu pravu Respubliki Kazaxstan]. – Petropavlovsk : SKGU, 2007. – 65 p.

8 **Pralieva, G. K.** Administrativnoe pravo Respubliki Kazaxstan : Ucheb.-prakt. posobie / G. K. Pralieva [Administrative law of the Republic of Kazakhstan : study.-practical. manual / G. K. Pralieva]. – Almaty : Zheti jargy, 2006. – 76 p.

9 **Agapov A. B.** Administrativnoe pravo : Uchebnik dlya bakalaviata i magistratury'. V 2-x tomax. Tom 1. Obshchaya chast' [Administrative law : Textbook for undergraduate and graduate studies. In 2 volumes. Vol. 1. General part]. – Moscow : Yurayt, 2019. – 472 p.

10 **Osincev D. V.** Administrativnoe pravo : Uchebnik dlya bakalaviata i specialiteta [Administrative law : Textbook for bachelor's degree and specialty]. – Moscow : Yurayt, 2019. – 486 p.

Материал поступил в редакцию 10.03.22.

\*A. С. Байзақова

Павлодар Ауданаралық аумақтық сот актілерін орындау бөлімі,  
Қазақстан Республикасы, Павлодар қ.

Материал 10.03.22 бастапға түсті.

## БОРЫШКЕРДІ ӘКІМШІЛІК ЖАУАПТЫЛЫҚА ТАРТУ

Бұл мақалада борышкерді әкімшілік жауапкершілікке тарту мәселелері қаралды. Әкімшілік жауапкершілік-құқық бұзушылықтың ең көп таралған түрі. Бұл жауапкершіліктің бұл нысаны әмбебап сипатқа ие болуымен байланысты: ол әртүрлі құқық саларапарына қатысты құқықтық нормаларды сақтамаудан корінетін құқық бұзушылықтардың кең ауқымы үшін белгіленген, бұл әкімшілік жауапкершілікті салааралық сипатқа ие етеді. Әкімшілік жауапкершілік әкімшілік құқықтың күрделі және көп қырлы санаты болып табылады, ол терең зерделеуді және бірқатар себептер бойынша зерттеуді талап етеді. Біріншіден, бұл әкімшілік-құқықтық нормалармен реттелетін мемлекеттік мәжбүрлеудің бір түрі. Екіншіден, әкімшілік жауапкершілік шараларын, әкімшілік құқық бұзушылықтардың құрамын, әкімшілік жауапкершілік шараларын қолдану тәртібін белгілейтін құқықтық нормалар әкімшілік жауапкершілік институты деп аталатын әкімшілік құқықтың оқиауланған болігін құрайды. Әкімшілік жауапкершілік институтының тану әр түрлі саларапарда мемлекеттік бақылауды (қадагалауды) жүзеге асыру кезінде бірдей қажет: салық салу, қоршаған ортанды қоргау, орт қауіпсіздігінің жол қауіпсіздігі және т.б. үшіншіден, әкімшілік құқық бұзушылық туралы заңнама КР Әкімшілік құқық бұзушылық туралы Кодексінің қабылдануына және күшіне енүіне байланысты сындарлы озгерістерге үшінрады.

Кілтті сөздер: әкімшілік жауапкершілік, құзыреттер, айыппұл, санкциялар, жаза, сот, борышкер, шара.

\*A. S. Baizakova

Pavlodar Interdistrict Territorial Department  
for the Execution of Judicial Acts,  
Republic of Kazakhstan, Pavlodar.  
Material received on 10.03.22.

## **BRINGING THE DEBTOR TO ADMINISTRATIVE RESPONSIBILITY**

*This article discusses the issues of bringing the debtor to administrative responsibility. Administrative responsibility is the most common type of offense. This is due to the fact that this form of responsibility is universal: it is established for a wide range of offenses, which can be expressed in non-compliance with legal norms relating to various branches of law, which gives administrative responsibility an intersectoral character. Administrative responsibility is a complex and multifaceted category of administrative law that requires in-depth study and research for a number of reasons. Firstly, it is a kind of state coercion regulated by administrative and legal norms. Secondly, the legal norms establishing measures of administrative responsibility, the composition of administrative offenses, the procedure for applying measures of administrative responsibility, constitute a separate part of administrative law, called the institute of administrative responsibility. Knowledge of the institution of administrative responsibility is equally necessary in the implementation of state control (supervision) in various areas: taxation, environmental protection, road safety, fire safety, etc. Thirdly, the legislation on administrative offenses has undergone constructive changes in connection with the adoption and entry into force of the Code of Administrative Offenses of the Republic of Kazakhstan.*

*Keywords:* administrative responsibility, competence, fine, sanctions, punishment, court, debtor, measure.

**\*K. M. Mataev**

The Branch of the «Pavlodar Interdistrict Territorial Department for the Execution of Judicial Acts» of the Regional State Institution of the Department of Justice of the Pavlodar region, Republic of Kazakhstan, Pavlodar

## **PROBLEMS OF REALIZATION OF CONFISCATION OF EXOTIC ANIMALS**

*In this article, based on the involvement of a complex of sources and literature, the problem of the implementation of the confiscation of exotic animals is considered. Nowadays, cases have become more frequent that exotic species of animals and tropical birds are imported to our country for pleasure or profit. Under such circumstances, exotic animals and tropical birds are not at all attracted to our cool latitudes. But despite the prohibitions, they are taken to our country, because these are illegally imported animals, and later they may become hostages of human crimes and amusements. The relevance of the topic is due to the social significance of the protection of animals: wild, domestic, without an owner, as well as used for cultural and entertainment purposes. This is the sphere of realization of all the qualities of members of society – the reduction of social tension and the prevention of social conflict, and especially in relation to the so-called stray animals, in the aspect of meeting the mass needs of people.*

*Keywords:* animals, recovery, responsibility, threat of extinction, legal protection of wildlife.

### **Introduction**

The problem of animal cruelty is particularly acute in the modern world. The reason for cruelty to animals is often a distorted need, some individual in power, as well as the venting of aggression on a defenseless creature.

In most states, full-fledged laws on the protection of animals from cruelty and arbitrariness of man have already been adopted and are in force, which is dictated not only by caring for them, but also by statistical data on the beneficial impact of such norms on society. Thus, Germany became the first country in the world where animal rights have been protected by the Constitution since 2002.

Austria has one of the most progressive laws in Europe in this area, prohibiting, for example, keeping dogs on chains, cupping ears and tails, keeping puppies and kittens in stuffy pet store windows, killing animals without anesthesia or stunning. The principle of humane treatment of animals also finds its regulation in international law. Thus, the UN Economic and Social Council is discussing the World Declaration of Animal Welfare, which also contains guarantees against cruelty to animals. The Council of Europe, the European Union and the World Veterinary Organization have adopted a joint declaration on animal welfare in Europe [1, p. 5].

At the end of 2021, the President of Kazakhstan signed a law to toughen penalties for cruelty to animals.

The criminal legal protection of animals from ill-treatment also does not seem to be effective: Article 339 of the Criminal Code of the Republic of Kazakhstan, which establishes responsibility for cruelty to animals, is used extremely rarely and the practice on it is not diverse. This situation is caused by the following reasons: the futility of the investigation, the lack of forensic techniques and experience in investigating such crimes (the initiation of cases «spoils statistics» to law enforcement agencies); a lower position in the hierarchy of objects of criminal law protection, which means the priority of investigating crimes against other goods; lack of human, material and other resources (for example, when proving the intent of doghunters, it is necessary to conduct expensive studies of dog corpses to identify the cause of death and the type of deadly poison, which are not carried out in all subjects of the Republic of Kazakhstan). Usually there is no direct evidence of the guilt of the knackers, because they get rid of the corpses, and potential witnesses, in an attempt to help a dying animal or in a daze from what they saw, do not contact the police and cannot record the offense due to its excessive cruelty, eyewitnesses are afraid to testify in court [2, p. 8–9].

### **Materials and methods**

A comprehensive study of animal welfare involves the use of various methods of cognition corresponding to the diversity of aspects of this topic. Practical and theoretical methods of cognition were used to understand socio-legal phenomena in the study of animal protection in Kazakhstan.

Based on the case in practice on 08.07.2020, the branch of the Russian State University of the Department of Justice of the Pavlodar region «Pavlodar Department for the Execution of Judicial Acts» received a resolution of the Specialized Administrative Court of Pavlodar on the confiscation of a wild animal species: an African lion named «Simba» on November 05, 2019, located according to a safe receipt from citizen S.

According to Letter No.1-090420220/1 dated April 09, 2020, the African lion is included in Annex II of CITES (Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora) by the RSE on the right of economic management «Institute of Zoology» of the Committee of Science of the Ministry of Education and Science of the Republic of Kazakhstan) [3, p. 7].

Confiscation of property is the compulsory gratuitous seizure and conversion into State ownership of property owned by a convicted person, obtained by criminal means or acquired with funds obtained by criminal means, as well as property that is an instrument or means of committing a criminal offense.

According to the decree of the Government of the Republic of Kazakhstan «Some issues of accounting, storage, evaluation and further use of property converted (received) into state ownership on separate grounds» dated July 26, 2002 N 833, the procedure for accounting, storage, evaluation and further use of property converted (received) into state ownership on separate grounds is defined.

The legislator has provided for more transparent schemes, especially with regard to exotic animals, as well as animals listed in the Red Book, when transferring such animals to specialized institutions, state bodies. During the execution of the enforcement proceedings, notifications were sent to the local executive body for taking measures to transfer the biological asset of the individual «African Lion» to the ownership of the state. According to the act of acceptance of the transfer dated September 11, 2020, the individual «African Lion» biological asset was accepted on the balance of the KGKP «Karaganda State Zoological Park». The main condition for the gratuitous use of confiscated animals is the maintenance of these animals only for the purpose of their conservation and reproduction, as well as for scientific and cultural and educational purposes [4, p. 11].

The African lion has acquired a new home in the person of the Karaganda State Zoological Park.

«No private person can keep animals in their homes, even if you tried to reproduce conditions like in a circus or in a zoo».

### **Results and discussion**

In this paper, questions are raised not only on traditionally considered issues of animal protection, but also on problems related to the attitude of society as a whole and each person and citizen individually to this problem, humanity, improving the regulation of the protection of homeless animals and the specifics of their rights. The developed proposals can be used in further scientific research on the regulation of relations related to the protection of homeless animals and the organization of shelters for them [5, p. 117].

A special role is played by the legal defects of the composition itself. The legal construction of the norm on animal cruelty requires significant processing and

updating. Criminal liability occurs only if there is a combination of: consequences – death of an animal or injury; direct intent (only if there is a motive – hooligan or mercenary); method of commission. Accordingly, at present, it seems impossible to qualify some acts as criminally punishable [6, p. 162]. The subject of the crime is a sane individual who has reached the age of 16. At the same time, it is necessary to pay attention to the fact that according to statistical data, in more than 40 % of cases, the subjects of such crimes are persons aged 14 to 17 years. In this regard, in my opinion, the legislator needs to consider lowering the age from which criminal responsibility for this crime begins to 14 years. From the point of view of child psychology, a normally developing child should understand long before the age of 14 that it is impossible to cause pain to a living being [7, p. 15]. According to the child psychologist S. Merkulova, a child already at the age of 5 realizes that a dog or cat is alive and experiencing pain. The second difficulty of law enforcement in this area is the fact that animals are related to property, in the treatment of which citizens must adhere to the principle of humanity. It is in this legislative detailing of animals as a thing, an inanimate object, that the starting point of the existing problem with regard to the prevention and punishment of cruelty to animals lies [8, p. 5].

It is necessary to unambiguously determine the subject of the crime. It seems that it would be most reasonable to provide legal protection to vertebrate animals, since they have the most complex nervous system and, accordingly, are most sensitive to pain. The size of the sanction is incomensurable with international standards. Like any encroachment on a living being, this crime should be punished with excessive fines, as it is mostly done now. For example, in the United States, imprisonment for up to 10 years is threatened as punishment for intentionally causing the death of animals [9, p. 110].

In addition, in view of the fact that recently there has been a trend of increasing cruelty to animals using the most sophisticated methods, and persons who have committed this act are assigned the mildest type of punishment – a fine. In some cases, as judicial practice shows, criminal cases are terminated altogether due to active repentance. Thus, criminals avoid punishment for the committed act, thereby increasing the degree of public danger of the crime in question. This problem can be solved by increasing the terms of punishment and transferring this crime to the category of medium-gravity crimes [10, p. 50].

### **Conclusions**

Thus, the proposals of animal rights activists to introduce a ban on the creation and operation of mobile menageries, animal exhibitions, dolphinariums, oceanariums and contact zoos. This provision will have a suspensive period in order to provide the owners of these organizations with time to carry out procedures

for the liquidation or reorganization of their business. It will no longer be possible to repeat the experience of many breeders of rarities and get a graceful serval at home, for example. There are thousands of videos on the Internet showing these graceful cats jumping from cupboards and doors onto beds and sofas. From now on, Kazakhstanis will not be able to repeat such videos, and it will be possible to see the spotted curiosity only in the zoo.

As a result of the conducted research, legislative gaps in the field of animal cruelty were identified. The question of the subject of the crime remains open, since the definition that the practice focuses on is fixed only in the comments. It is not a legal norm and concerns only animals and birds. The disposition of Article 339 does not reflect such a type of crime as the ritual killing of an animal. In such cases, the cruel treatment of animals does not pursue the goal of causing torment, pain and suffering. It is obvious that there are no hooligan and selfish motives. Meanwhile, the cruelty of sacrifice, especially with a public demonstration in the media or the Internet, causes great harm to public morality. Therefore, it is proposed to amend the disposition of Article 339 of the Criminal Code of the Republic of Kazakhstan «Cruelty to animals for ritual purposes, in order to cause him pain and suffering, as well as from hooligan or mercenary motives»

Not all cases of group commission of a crime fall under the concept of complicity. If a group of people systematically carries out cruelty to animals, and only one of the group has reached the age of criminal responsibility, then it is impossible to qualify such actions as co-execution due to the lack of subjective signs of complicity; it also often does not look like «mediocre harm». At the same time, the degree of public danger increases significantly. To solve this problem, it is possible to amend the provisions of the General Part of the Criminal Code of the Republic of Kazakhstan, namely, to introduce such a criminal category as «a group method of committing a crime without signs of complicity.» Accordingly, many compositions of the Special Part of the Criminal Code of the Republic of Kazakhstan can be supplemented subsequently with the appropriate qualifying feature. Based on the fact that recently there have been more and more crimes related to animal cruelty, it is considered necessary to toughen criminal penalties.

It seems that the implementation of these proposals will contribute to the effective fight against crimes in this area and will increase the level of humane treatment of animals in society.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1 Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 23.03.2019 г.).

2 Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 02.03.2022 г.).

3 Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 4 июля 2014 года № 231-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 02.03.2022 г.).

4 **Shamygina, Na. T. A.** Human violence and animal cruelty // Актуальные проблемы профессиональной сферы в современном мире материалы 1-ой международной научно-практической конференции молодых ученых на иностранных языках. Под ред. Н.Н. Сергеевой. – 2014. – С. 136–138.

5 **Богатова, Е. В.** О предмете состава преступления, предусмотренного ст. 245 УК РФ «Жестокое обращение с животными» // Правоохранительные органы : теория и практика. – 2011. – № 1. – С. 116–118.

6 **Богатова, Е. В.** Ответственность за жестокое обращение с животными в России и за рубежом : сравнительный анализ // Правоохранительные органы : теория и практика. – 2010. – № 1. – С. 161–163.

7 **Богатова, Е. В.** Предупреждение жестокого обращения с животными : Монография / Е. В. Богатова; Федеральное гос. казённое образовательное учреждение высш. проф. образования «Уральский юридический ин-т М-ва внутренних дел Российской Федерации», Каф. криминологии и уголовно-исполнительного права. – Екатеринбург, 2012. – 365 с.

8 **Боголюбов, С. А.** Экологическое право : Учебник. – М. : Юрайт-Издат, 2008. – 485 с.

9 **Веденин, Н. Н.** Животный мир : проблемы охраны и использования // Журнал российского права. – 2002. – № 12. – С. 98–113.

10 **Островский, Н. В.** Местное самоуправление и охрана окружающей среды (Обзор законодательных актов) / Н. В. Островский. – М. : Союз российских городов, 2020. – 198 с.

## REFERENCES

1 Konstituciya Respublik Kazahstan (prinyata na respublikanskem referendume 30 avgusta 1995 goda) (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 23.03.2019 g.) [The Constitution of the Republic of Kazakhstan

(adopted by national referendum 30 August 1995) (with changes and additions as 23.03.2019 g.].

2 Ugolovnyj kodeks Respubliki Kazahstan ot 3 iyulya 2014 goda № 226-V (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 02.03.2022 g.) [Criminal code of the Republic of Kazakhstan dated July 3, 2014 № 226-V with amendments and additions as of 02.03.2022 g.].

3 Ugolovno-processual'nyj kodeks Respubliki Kazahstan ot 4 iyulya 2014 goda № 231-V (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 02.03.2022 g.) [The code of Criminal procedure of the Republic of Kazakhstan, dated July 4, 2014 № 231-V (with amendments and additions as of 02.03.2022 g.)].

4 **Shamygina, Na. T. A.** Human violence and animal cruelty // Actual problems of the professional sphere in the modern world materials of the 1st International scientific and practical conference of young scientists in foreign languages. Edited by N.N. Sergeeva. – 2014. – P. 136–138.

5 **Bogatova, E. V.** O predmete sostava prestupleniya, predusmotrennogo st. 245 UK RF «Zhestokoe obrashchenie s zhivotnymi» [On the subject of the corpus delicti provided for in Article 245 of the Criminal Code of the Russian Federation «Cruelty to animals»] // Pravoohranitel'nye organy : teoriya i praktika. [Law enforcement agencies : theory and practice]. – 2011. – No. 1. – P. 116–118.

6 **Bogatova, E. V.** Otvetstvennost' za zhestokoe obrashchenie s zhivotnymi v Rossii i za rubezhom : srovnitel'nyj analiz [Responsibility for animal cruelty in Russia and abroad : comparative analysis] // Pravoohranitel'nye organy : teoriya i praktika [Law enforcement agencies : theory and practice]. – 2010. – No. 1. – P. 161–163.

7 **Bogatova, E. V.** Preduprezhdenie zhestokogo obrashcheniya s zhivotnymi. Monografiya / E. V. Bogatova; Federal'noe gos. kazyonnoe obrazovatel'noe uchrezhdenie vyssh. prof. obrazovaniya «Ural'skij yuridicheskij in-t M-va vnutrennih del Rossijskoj Federacii», Kaf. kriminologii i ugolovno-ispolnitel'nogo prava. [Prevention of cruelty to animals. Monograph / E. V. Bogatova; Federal state-owned educational institution of higher education. Prof. Education «Ural Legal Institute of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation», Department of Criminology and Penal Enforcement Law]. – Yekaterinburg, 2012. – 365 p.

8 **Bogolyubov, S. A.** Ekologicheskoe pravo : Uchebnik. [Environmental law : Textbook]. – Moscow : Yurayt-Izdat, 2008. – 485 p.

9 **Vedenin, N. N.** Zhivotnyj mir : problemy ochrany i ispol'zovaniya [Animal world: problems of protection and use] // Zhurnal rossijskogo prava. [Journal of Russian Law]. – 2002. – No. 12. – P. 98–113.

10 Ostrovsky, N. V. Mestnoe samoupravlenie i ohrana okruzhayushchey sredy (Obzor zakonodatel'nyh aktov) [Local self-government and environmental protection (Review of legislative acts)] / N. V. Ostrovsky. – Moscow : Moscow: Union of Russian Cities, 2020. – 198 p.

Material received on 10.03.22.

\*К. М. Матаев

«Қазақстан Республикасының әділет Министрлігі Павлодар облысының әділет Департаменті» РММ «Сот актілерін орындау жөніндегі Павлодар ауданаралық аумактық бөлімі» филиалы,  
Қазақстан Республикасы, Павлодар қ.  
Материал 10.03.22 баспаға түсті.

## ЭКЗОТИКАЛЫҚ ЖАНУАРЛАРДЫ ТӘРКІЛЕУДІ ЖҰЗЕГЕ АСЫРУ МӘСЕЛЕЛЕРИ

*Бұл мақалада көздер мен әдебиеттер жиынтығын тарту негізінде экзотикалық жануарларды тәркілеуді жүзеге асыру мәселесі қарастырылады. Біздің уақытымызда экзотикалық жануарлар мен тропикалық құстардың түрлері ләззат алу немесе пайды табу үшін біздің елге әкелінеді. Мұндай жағдайларда экзотикалық жануарлар мен тропикалық құстар біздің салқын ендіктерімізге мұлдем тартылмайды. Бірақ тыйымдарга қарамастан, олар біздің елге әкелінеді, ойткені бұл заңсыз әкелінген жануарлар, кейінрек олар адам қылмысы мен көңілді барыншыға айналуы мүмкін.*

*Кілтті создер: жануарлар, ондіріп алу, жсауапкершілік, құрып кету қаупі, жануарлар дүниесін құқықтық қорғау.*

\*К. М. Матаев

Филиал «Павлодарского межрайонного территориального отдела по исполнению судебных актов» РГУ Департамента юстиции Павлодарской области, Республика Казахстан, г. Павлодар.  
Материал поступил в редакцию 10.03.22.

## **ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ КОНФИСКАЦИИ ЭКЗОТИЧЕСКИХ ЖИВОТНЫХ**

*В данной статье на основе привлечения комплекса источников и литературы рассматривается проблема реализации конфискации экзотических животных. В наше время участились случаи завоза в нашу страну экзотических видов животных и тропических птиц ради удовольствия или наживы. При таких обстоятельствах, экзотических животных и тропических птиц вовсе не тянет в наши прохладные широты. Но несмотря на запреты, их везут в наши страны, ведь это незаконная ввозимая живность, в последствии возможно становятся заложниками людских преступлений и забав. Актуальность темы обусловлена социальной значимостью защиты животных: диких, домашних, не имеющих хозяина, а также используемых в культурно-зрелищных целях. Это сфера реализации всех качеств членов общества – снижение социальной напряженности и предупреждения социальной конфликтности, а особенно в отношении так называемых бездомных животных, в аспекте удовлетворения массовых потребностей людей.*

*Ключевые слова:* животные, взыскание, ответственность, угроза исчезновения, правовая охрана животного мира.

**\*Л. Кабжасарова**

Департамент юстиции Павлодарской области,  
Республика Казахстан, г. Павлодар

## **ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ И КОНТРОЛЯ В СФЕРЕ ОРГАНОВ ЮСТИЦИИ**

*В статье рассмотрена история становления и развития органов ЗАГС. Раскрыты содержание и исторические события брачных отношений в период до Октябрьской революции и по настоящее время. Указаны полномочия органов юстиции в сфере регистрации актов гражданского состояния.*

*Становление органов ЗАГС неразрывно связано с историей развития государства и общества в целом. Деятельность органов ЗАГС – это многогранная, интенсивная и ответственная работа. В книгах записей актов гражданского состояния содержатся все этапы жизни каждого человека. В них история отдельного гражданина, его семьи, из этого складывается история государства.*

*Охарактеризованы необходимые качества компетентности работников органов ЗАГС, которым кроме профессиональных знаний надо обладать высоким интеллектуальным уровнем. Требуется знание не только норм национального законодательства о браке и семье, но и особенностей международных соглашений и договоров по гражданским и семейным делам, которые ратифицированы Казахстаном.*

*Приведены данные по внедрению и функционированию информационной системы «Регистрационный пункт ЗАГС», предназначенный для автоматизации деятельности органов ЗАГС с целью формирования государственной базы данных «Физические лица», в которую закладываются полные и оперативные сведения о человеке в течение всей его жизни. Важное значение имеет введение индивидуального идентификационного номера (ИИН), присваиваемого гражданину органами ЗАГС с момента его рождения.*

*Ключевые слова: органы записи актов, сфера регистрации актов, apostилирование официальных документов, государственные органы, гражданские акты.*

## **Введение**

Запись актов гражданского состояния (ЗАГС) – письменные сведения об актах гражданского состояния, зафиксированные в установленном законом порядке компетентными органами с целью удостоверения подлинности соответствующих событий и действий. Запись является доказательством определенных обстоятельств, влекущих за собой юридические последствия [1, с. 32]. Актами гражданского состояния являются данные о рождении и присвоении имени, отчества и фамилии новорожденному, о заключении брака, его расторжении, об усыновлении, установлении отцовства, о перемене имени, отчества, фамилии, о смерти.

## **Материалы и методы**

5 марта 2022 года органам Записи актов гражданского состояния Республики Казахстан (ЗАГС) исполняется 101 год. Официальной датой образования считается 5 марта 1921 года. Основными задачами органов ЗАГС является обеспечение государственной регистрации актов гражданского состояния и соблюдение законности.

## **Результаты и обсуждение**

Граждане обращаются в органы ЗАГС зафиксировать важные события в своей жизни, которые отражаются в актах гражданского состояния это – рождение ребёнка, заключение брака, расторжение брака, перемена фамилии, имени, отчества, смерти человека, в том числе юридическое оформление по вопросам усыновления (удочерения) и установления отцовства [2, с. 38].

До Октябрьской революции существовало обычное право казахов. Обычное право представляло собой границы либо типы дозволенного поведения. Источниками обычного права являлись шариат и адат. Положение женщины было ниже, чем у мужчины. Основная роль её была в материнстве.

Браки могли заключаться по договоренности, когда девушку для юноши сватали еще в младенческом возрасте, выбирали им пару и затем выдавали замуж, либо женили уже, будучи в подростковом периоде с 14 лет. Существовали такие обычай как калым, многоженство, амнгерство. Амнгерство, когда вдова после смерти мужа должна была выйти замуж за брата мужа, либо его родственника. Если она этого не желала, родственники мужа создавали ситуации, когда она вынуждена была соглашаться. По шариату мужчина мог иметь до четырех жен. Когда девушка выходила замуж её выдавали за калым, т.е. продавали, которая выражалась в денежной сумме, либо имущественном размере. Брак считался состоявшимся, если был уплачен калым за девушку. Если дочь умирала, то отец должен был выдать другую дочь, либо полностью возвратить калым [3, с. 48].

Развод мог состояться только по инициативе супруга. 5 марта 1921 года был принят Декрет совета комиссаров – высшего органа Казахской советской социалистической Республики, этот день стал днем создания органов ЗАГС. Все события люди обязаны были регистрировать в органах ЗАГС. Бесправный брак был отменен, девушка могла свободно выходить замуж по своему согласию, либо юноша жениться по любви. В настоящее время согласно Кодекса Республики Казахстан «О браке (супружестве) и семье» брачный возраст для юношей и девушек установлен в 18 лет. В исключительных случаях он может быть снижен до 2-х лет по уважительным причинам.

5 марта 1921 года Советом народных комиссаров Казахской ССР был принят Декрет об актах гражданского состояния, который и стал правовой основой для развития нынешней системы органов ЗАГС. С 1935-го по 1959-й годы органы актов гражданского состояния всех уровней, от центрального до местного, находились в системе наркомата внутренних дел СССР.

В последующие 30 лет – в структуре местных исполнительных органов. В 1997 году для устранения двойной подчиненности и с учетом того, что выдаваемые органами ЗАГС документы носят правообразующий характер, отделы ЗАГС всех уровней были переданы Министерству юстиции Республики Казахстан [4, с. 65].

25 августа 2014 года Указом Президента Республики Казахстан «О мерах по разграничению полномочий между уровнями государственного управления Республики Казахстан», функции по регистрации актов гражданского состояния из органов юстиции переданы в местные исполнительные органы. При этом, за органами юстиции в соответствии с подпунктом 4) пункта 1 статьи 19 Закона РК «Об органах юстиции» закреплен контроль за регистрацией актов гражданского состояния, в сфере организации и оказания юридической помощи органы юстиции осуществляют нормативно-методологическое обеспечение и обеспечение функционирования соответствующих баз данных [5, с. 32].

В Павлодарской области в сфере регистрации актов гражданского состояния трудятся и ведут контроль опытные и высокопрофессиональные специалисты. Именно от них зависит четкая регистрация важных вех, изменений, происходящих в жизни человека. Современные сотрудники органов ЗАГС и органов юстиции часто имеют дело с запросами и обращениями иностранных представительств консульств и посольств, выдают документы гражданам, уезжающим за границу, апостилируют официальные документы, исходящие из органов юстиции и иных государственных органов, а также нотариусов Республики Казахстан, консультируют иностранцев,

желающих вступить в брак или усыновить детей. Поэтому они должен иметь представление о культуре других народов [6, с. 135].

Словом, сотрудникам органов юстиции и ЗАГС кроме профессиональных знаний надо обладать высоким интеллектуальным уровнем. Требуется знание не только норм национального законодательства о браке и семье, но и особенностей международных соглашений и договоров по гражданским и семейным делам, которые ратифицированы Казахстаном.

Следует отметить, что основу статистики, благодаря которой государство планирует социально-экономическое развитие, составляют данные органов ЗАГС [7, с. 111–114]. Обоснованность и точность таких планов, к примеру, касающихся выплаты пенсий и государственных пособий, напрямую зависят от своевременного и полного учета актов гражданского состояния.

Ежегодно в органы ЗАГС обращаются десятки тысяч жителей области с самыми разными вопросами. В основном они касаются рождения детей, заключения и расторжения браков, установления отцовства, усыновления или удочерения, смерти человека, перемены фамилии, имени, отчества, внесения изменений, исправлений и дополнений в актовые записи, получения справок из архивов ЗАГС.

Для повышения эффективности работы в рамках Государственной программы «Электронное Правительство» с 2007 года в области началось внедрение программного обеспечения «Регистрационный пункт ЗАГС» [8, с. 12]. Это делается с целью формирования государственной базы данных «Физические лица», в которую закладываются полные и оперативные сведения о человеке в течение всей его жизни. Важное значение имеет введение индивидуального идентификационного номера (ИИН), присваиваемого гражданину органами ЗАГС с момента его рождения.

Наверное, важно подчеркнуть, что пока будет продолжаться жизнь человеческая, будет жить и служба ЗАГС. Найти любую информацию в архивах, сведения, на которые надеется человек в самых затруднительных ситуациях, можно только с помощью наших специалистов, истинных профессионалов.

В честь 100-летия ЗАГС 5 марта 2021 года в Павлодарской области сотрудниками органов ЗАГС совместно с Департаментом юстиции Павлодарской области в торжественной обстановке проведены государственные регистрации заключения брака, регистрации рождения новорожденных детей, где после торжественной церемонии были вручены гербовые свидетельства о государственной регистрации и подарки [9, с. 68–112].

Наряду с этим, Департаментом юстиции Павлодарской области в честь знаменательного события 100-летия органов ЗАГС проведен торжественное

мероприятие с участием, представителей местных исполнительных органов, коллегии адвокатов, нотариальной палаты, палаты частных судебных исполнителей, экспертизы, юрисконсульта. Ветеранам органов ЗАГС, органов юстиции, а также лучшим сотрудникам органов ЗАГС, органов юстиции области вручены грамоты, благодарственные письма и подарки [10, с. 65].

### **Выводы**

На сегодняшний день все акты гражданского состояния, начиная с периода 1937 года, внесены в электронный архив информационной системы записи актов гражданского состояния. Теперь каждый гражданин имеет возможность посмотреть все свои сведения посредством Портала «Электронного Правительства».

### **СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ**

- 1 Кодекс Республики Казахстан «О браке (супружестве) и семье» от 26 декабря 2011 года, № 518-IV. – 32 с.
- 2 Закон Республики Казахстан «Об органах юстиции» от 12 марта 2002 года N 304. – 38 с.
- 3 Кодекс Республики Казахстан «О браке (супружестве) и семье» от 26 декабря 2011 года, № 518-IV. – 48 с.
- 4 Закон Республики Казахстан «О национальных реестрах идентификационных номеров» от 12 января 2007 года N 223. – 65 с.
- 5 Правила организации государственной регистрации актов гражданского состояния, внесения изменений, восстановления, аннулирования записей актов гражданского состояния, утвержденные приказом Министра юстиции Республики Казахстан от 25 февраля 2015 года, № 112. – 32 с.
- 6 Указ Президента Республики Казахстан «О мерах по разграничению полномочий между уровнями государственного управления Республики Казахстан» от 25 августа 2014 года, № 898. – 135 с.
- 7 **Антокольская, М. В.** Семейное право. – М., 2001. – С. 111–112.
- 8 **Антокольская, М. В.** Место семейного права в системе отраслей частного права // Государство и право, 1995. – 12 с.
- 9 **Муратова, С. А.** Семейное право. – М., 1991. – С. 68–112
- 10 **Кабышев, О. А.** Брак и развод. – М., 1998. – 65 с.

## REFERENCES

- 1 Kodeks Respublik Kazahstan «O brake (supruzhestve) i sem'e» ot 26 dekabrya 2011 goda [Code of the Republic of Kazakhstan On Marriage (Matrimony) and family dated December 26, 2011, No. 518-IV] [Text]. – 32 p.
- 2 Zakon Respublik Kazahstan «Ob organah yusticij» ot 12 marta 2002 goda [The Law of the Republic of Kazakhstan On Justice bodies dated March 12, 2002 N 304] [Text]. – 38 p.
- 3 Kodeks Respublik Kazahstan «O brake (supruzhestve) i sem'e» ot 26 dekabrya 2011 goda [The Code of the Republic of Kazakhstan On Marriage (Matrimony) and family dated December 26, 2011, No. 518-IV] [Text]. – 48 p.
- 4 Zakon Respublik Kazahstan «O nacional'nyh reestrah identifikacionnyh nomerov» ot 12 yanvarya 2007 goda [The Law of the Republic of Kazakhstan On National registers of identification numbers dated January 12, 2007 No. 223] [Text]. – 65 p.
- 5 Pravila organizacii gosudarstvennoj registracii aktov grazhdanskogo sostoyaniya, vneseniya izmenenij, vosstanovleniya, annulirovaniya zapisej aktov grazhdanskogo sostoyaniya, utverzhdennye prikazom Ministra yusticij Respublik Kazahstan ot 25 fevralya 2015 goda [Rules for the organization of state registration of civil status acts, amendments, restoration, cancellation of civil status records, approved by the Order of the Minister of Justice of the Republic of Kazakhstan dated February 25, 2015, No. 112] [Text]. – 32 p.
- 6 Uzak Prezidenta Respublik Kazahstan «O merah po razgranicheniyu polnomochij mezhdu urovnyami gosudarstvennogo upravleniya Respublik Kazahstan» ot 25 avgusta 2014 goda [Decree of the President of the Republic of Kazakhstan On measures for the delimitation of powers between the levels of public administration of the Republic of Kazakhstan dated August 25, 2014 year, No. 898] [Text]. – 135 p.
- 7 **Antokolskaya, M. V.** Semejnoe pravo [Family law] [Text]. – Moscow, 2001. – P. 111–112.
- 8 **Antokolskaya, M.** Mesto semejnogo prava v sisteme otrassej chastnogo prava [In The place of family law in the system of branches of private law] [Text] // State and Law, 1995. – 12 p.
- 9 **Muratova, S. A.** Semejnoe pravo [Family law] [Text]. – Moscow, 1991. – P. 68–112.
- 10 **Kabyshev, O. A.** Brak i razvod [Marriage and divorce] [Text]. – Moscow, 1998. – 65 p.

Материал поступил в редакцию 10.03.22.

\*Л. К. Кабжасарова

Павлодар облысының Әділет департаменті,

Қазақстан Республикасы, Павлодар қ.

Материал 10.03.22 бастапға түсті.

## ӘДІЛЕТ ОРГАНДАРЫ САЛАСЫНДА МЕМЛЕКЕТТІК ҚЫЗМЕТТЕРДІ ҮЙІМДАСТАШЫРУ ЖӘНЕ БАҚЫЛАУ

*Мақалада АХАЖ органдарының қалыптасуы мен даму тарихы қарастырылған. Қазан тоқкерісіне дейінгі және қазіргі кездеғі неге қатынастарының мазмұны мен тарихи оқигалары ашылды. Әділет органдарының азаматтық ҳал актілерін тіркеу саласындағы оқилемтіктері корсетілген.*

*АХАЖ органдарының қалыптасуы мемлекет пен тұтастай қоғамның даму тарихымен тығыз байланысты. АХАЖ органдарының қызметі-көп қырлы, қарқынды және жауапты жұмыс. Азаматтық ҳал актілерін жазу кітаптарында әр адамның омірінің барлық кезеңдері бар. Оларда жеке азаматтың, оның отбасының тарихы, осыдан мемлекеттің тарихы қалыптасады.*

*Көсібі білімнен басқа жогары зияткерлік деңгейге ие болу керек АХАЖ қызметкерлерінің құзыреттілігінің қажетті қасиеттері сипатталған. Неге және отбасы туралы үлттық заңнама нормаларын гана емес, Қазақстан ратификациялаган азаматтық және отбасылық істер бойынша халықаралық келісімдер мен шарттардың ерекшеліктерін білу талап етіледі.*

*Жеке тұлғалар Мемлекеттік дерекқорын қалыптастыру мақсатында АХАЖ органдарының қызметтің автоматтандыруға арналған «АХАЖ тіркеу пункті» акпараттық жүйесін енгізу және оның жұмыс істеуі бойынша деректер келтірілген, оған адам туралы оның бүкіл омір бойы толық және жедел мәліметтер салынады. АХАЖ органдары азаматқа ол туылған сәттен бастап беретін жеке сәйкестендіру номірін (ЖСН) енгізуудің маңызы зор.*

*Кілтті создер: актілерді жазу органдары, актілерді тіркеу саласы, реңми құжаттарға апостиль қою, мемлекеттік органдар, азаматтық актілер.*

\*L. K. Kabzhasarova

Department of Justice of Pavlodar region,

Republic of Kazakhstan, Pavlodar.

Material received on 10.03.22.

## **ORGANIZATION OF PUBLIC SERVICES AND CONTROL IN THE FIELD OF JUSTICE**

*The article examines the history of the formation and development of the Registry Office. The content and historical events of marital relations in the period before the October Revolution and up to the present are revealed. The powers of the judicial authorities in the field of civil registration are indicated.*

*The formation of the Registry Office is inextricably linked with the history of the development of the state and society as a whole. The activity of the Registry Office is a multifaceted, intensive and responsible work. The books of civil status records contain all stages of each person's life. They contain the history of an individual citizen, his family, and the history of the state is formed from this.*

*The necessary qualities of competence of employees of the Registry Office, who, in addition to professional knowledge, need to have a high intellectual level, are characterized. It requires knowledge not only of the norms of national legislation on marriage and family, but also of the specifics of international agreements and treaties on civil and family affairs that have been ratified by Kazakhstan.*

*The data on the implementation and functioning of the information system «Registry office», designed to automate the activities of registry offices in order to form the state database «Individuals», which provides complete and operational information about a person throughout his life. It is important to introduce an individual identification number (IIN) assigned to a citizen by the Registry Office from the moment of his birth.*

*Keywords: record authorities, scope of registration of acts, apostille of official documents, state bodies, civil acts.*

**\*А. Т. Сарсенбаев**

Павлодар облыстық адвокаттар алқасы,  
Қазақстан Республикасы, Павлодар қ.

## **ҚАЗІРГІ КЕЗЕҢДЕГІ МЕМЛЕКЕТТЕГІ АДВОКАТУРА ИНСТИТУТЫНЫң ЖАҒДАЙЫ**

Мақалада өз қызметін жүзеге асыру барысында адвокаттың кездесетін өзекті мәселелерін қарастырады. Қазақстандагы адвокатураның қазіргі қызметі мен жай-күйін оның қалыптасу және даму тарихын зерттемей-ақ түсіну және қарau мүмкін емес, ойткени осы маңызды қогамдық-құқықтық институттың алдында тұрған міндеттердің мағынасын онсыз түсіну мүмкін емес. Сайын келгенде, бұл құқықтық және демократиялық мемлекет құрудагы адвокатураның орынын, ролі мен маңызын анықтауга мүмкіндік береді.

Қазақстандық адвокатураның қалыптасу жолы ресейлік адвокатураның даму тарихымен тығыз байланысты және ол курделі болды, адвокатураны үйымдастырудың үздік нысандары мен тәсілдеріне әртүрлі ізденістер жүргізілді және тек Кеңес Одағы ыдыраған сәтте гана біз осы институттың Қазақстандагы дербес даму жолы туралы айта аламыз.

Адвокатурага жүктелген функциялардың ерекшеліктеріне және оның құқықтық қатынастар жүйесіндегі жағдайына байланысты тарихтың әртүрлі кезеңдерінде оған козқарастар қогамның саяси жүйесіне, оның экономикалық деңгейіне, құқықтық мәдениеті мен азаматтардың құқықтық санасына және басқаларга байланысты өзгерді.

Адвокатураның қалыптасу жолы қыын болды және әрқашан қогам дамуының белгілі бір кезеңдерінде адвокатура үйымының формаларын, әдістері мен әдістерін жестіліруге әртүрлі іздеулер жүргізілді. 1917 жылға дейінгі кезеңде көсіби адвокатураның пайда болуы Қазақстан құрамына кіретін Ресей империясы заңнамасының қалыптасу және даму тарихымен, атап айтқанда 1864 жылғы прогрессивті сот реформасын жүргізумен тығыз байланысты.

Кілтті сөздер: адвокат, қоргаушы, мемлекеттік құпия, сотталған, дәлелдемелер, заңнама, заң институты, заңгерлік комек.

## **Кіріспе**

Құқықтық терминологияда «адвокат» үғымы 1864 жылы пайда болды, бірақ 1939 жылға дейінгі кенестік кезеңде де бұл термин колданыстағы заңнамада қолданылмады. Адвокаттар алқасы болып табылатын адвокатура қызметінің үйымдық-құқықтық формасына келетін болсақ, ол ешқашан дамыған елдерде (АҚШ, Германия, Франция және т.б.) когамдық-құқықтық маңызы мен корпоративтік бірлігі болған емес және жоқ.

Қазақстанда адвокатураны үйымдастыру жолында үлкен қындықтар болды. Қырғыз (Қазак) АССР Кенестерінің бірінші құрылтай съезі 1920 жылғы 6 қазанда «кенестік Әділет үйымын үйымдастыру туралы» карарда әділет органдарына кенес беру және соттық қорғау түрінде халықта тегін заң көмегін кеңінен үйымдастыруды міндеттеді.

1936 жылы КСРО Конституциясы қабылданғаннан кейін 1939 жылы 16 тамызда КСРО ХҚҚ бекіткен Адвокатура туралы жана ереже жасалды. Осы Ережеге сәйкес адвокаттар алқалары облыс, облыс, автономиялық және одактық республика шегіндегі құрылды. Дәл осы ереже адвокатураның кенестік құқықтық жүйеде орнын анықтады және іс жүзінде адвокаттар алқасы оның директиваларын қатаң орындаітын Әділет Халық Комиссариатының мекемелерінің біріне айналды.

Софыстан кейінгі кезеңде біздін республикада адвокатура жұмысының үйымдастыру нысандары өзгеріссіз қалды; алқалар қызметінен жалпы басшылықты Қазақ КСР Халық комиссариаты, тікелей басшылықты алқалардың өздерінің сайланбалы органдары тәралқалар жүзеге асырды. 1977 жылы кенестік адвокатура тарихында алғаш рет оның құқықтық жағдайы КСРО Конституациясында бекітілді. 1979 жылы 30 қарашада КСРО-да Адвокатура туралы Заң қабылданды. Осы нормативтік актімен кенестік адвокатураның Бүкілодақтық ауқымдағы үйымдастырылуы мен қызметі мәселелері реттелді. Осы Заның негізінде әрбір одактық республикада 1980 жылғы 13 қарашада адвокаттың қылмыстық сот ісін жүргізуіндегі алғашқы сатыларына қатысу құқығы бекітілген «Адвокатура туралы Ереже» әзірленді, ол 1989 жылғы 13 қарашадағы редакциядағы КСР Одағы мен одактас республикалардың сот құрылышы туралы заңнамасының негіздерінде заңнамалық түрде бекітілді, бұл кейіннен адвокаттық корпус санының сапалық және сандық жағынан үлғаюына ықпал етті.

## **Материалдар мен әдістер**

Зерттеу мәселеісі бойынша әдебиеттерді теориялық талдау және статистикалық анализ, салыстырмалы анализ, тарихи әдістер мен әкімшілік заңнама және нормативтік құқықтық актілерді талдау әдістері колданылады. Қазақстанда адвокатура қызметінің құқықтық негізі 1997 жылғы

5 желтоқсанда қабылданған және 2018 жылғы шілдеге дейін қолданыста болған Қазақстан Республикасының Конституциясы мен «адвокаттық қызмет туралы» ҚР Заңы болып табылады.

Қазіргі уақытта 2018 жылғы 5 шілдеде қабылданған «Адвокаттық қызмет және заң көмегі туралы» ҚР Заңы адвокаттық қызметті регламенттейді. Адвокатура орталығында құқықтық институт ретінде адвокат тұр. Бұл мамандық одан құқықтың әртүрлі салаларында төрек және әр түрлі білімді, сонымен қатар психология, көсіби этика, экономика негіздерін білуді және кең әрудицияны қажет етеді.

Заңда заң көмегін көрсететін екі институттың – адвокаттар мен Заң консультанттарының қатар жұмыс істеуі көзделген. Адвокатураның тәртіптік жүйесі де өзгеріске ұшырады. Бүтінде адвокатурада жаңа орган – құрамына алты адвокат, уәкілетті органының үш өкілі және отставкадағы екі судья кіретін тәртіптік комиссия жұмыс істейді. Осылайша, бүгінгі таңда адвокатура-бұл өзінің даму жолы, бай дәстүрлері бар, сот төрелігін іске асыру, азаматтардың құқықтары мен бостандықтарын қорғау ісіне лайыкты үлес қосатын қалыптасқан азаматтық қоғам институты.

Азаматтар мен заңды тұлғалар әрқашан көсіби құқық қорғаушыларға жүгінуі керек. Лайыкты адвокат істің сәтті нәтижесі үшін барлық заңды әдістерді қолданады. Адвокат-те күрделі мамандық. Эскери-тергеу болімшелерінің жедел аппараттарында мамандандырылған ақпараттық-іздестіру жүйесін өзірлеу және құру қажеттілігі туындайды. Мұндай Дерекқордың болуы қылмысқа бейім немесе қылмыс жасайтын әскери қызметшілерді уақытылы анықтауға және оларға алдын-алу шарапарын қабылдауға мүмкіндік береді. Эскери қызметшінің келген жерінде әскери тергеу болімшелерінің жедел аппараттары көптеген жағдайларда оның бүрынғы қылмыстық әрекеті туралы білмейді [1, 16 б.].

Тәжірибесі мен білімі бар адвокаттардың жеке қасиеттері мен көсіби қасиеттері, құқық қорғау немесе сот органдарында алдыңғылауазымды атқаруға байланысты беделі адвокатурадан бұрын атқарған көсібі мен лауазымына байланысты айтарлықтай айырмашылықтарға ие. Жалпы, мұндай жұмысшылар, бір жағынан, заң қоғамының түсі, ал екінші жағынан, моральдық тазалық пен әдептіліктің төмөн деңгейімен олар қауіпті заң бұзушылар болып табылады. Шынында да, қазір көптеген адвокаттар бар – бүрынғы тергеушілер, қылмыстық іздестіру жөніндегі жедел уәкілдер, судья, олар өз істерінің күндылықтары мен әдеттерінен арылыш қана қоймай, көбінесе адвокаттық қызметтің мәнін түсінбейді: оның жауапкершілігі, істің құрбандығы және толық қайтарымы. Басқа қызметтерде олар өздеріне жүктелген міндеттердің мүлдем басқа өлшемдеріне ие болды. Адвокатурада

бәрі өлдекайда жұқа және үлкен моральды қажет етеді. Шынында да, көптеген жерлерде адвокаттар алқасы өздерін бұзған Әділет министрлері үшін баспанага айналды. Осының салдарынан халықтың адвокатура институтына, сондай-ақ заңгерлердің өздеріне деген сенімсіздігі орын алады. Көптеген бұрынғы заң министрлерінің әртүрлі бөліктердегі осындай бұрынғы жұмысы және қазіргі уақытта адвокаттар бола отырып, оларға сарапшылармен тікелей байланыс орнатуға, сот-медициналық есептерге қол жеткізуге және осылайша клиенттердің мәселесін тез шешуге мүмкіндік береді. Бірақ көбінесе бұл адвокаттар өздерінің мүмкіндіктерін өздері үшін, материалдық мүдделерінен және клиентке зиян келтіру үшін пайдаланады. Бұл қасиеттер оларға клиенттің мүддесі үшін әрекет етпей, құқық корғау органдарының жосықсыз қызметкерлерімен сыйайлас жемқорлыққа жол ашады. Олардың тергеу субъектілері мен сотка заңсыз ықпал ету үшін нақты мүмкіндіктері бар. Ұмытылмас қәсіби қасиеттер мен адамдармен қарым-қатынас тәжірибелі оларға куәгерлерге, жәбірленушілерге және процестің басқа қатысушыларына өте шебер әсер етуге мүмкіндік береді [2, 32 б.].

### **Нәтижелер мен талқылау**

Бүтінгі таңда айыптау мен корғаудың аракатынасын талдау әдеттегі көріністі көрсетеді. Тараптардың артықшылықтары әртүрлі. Корғау жағынан артықшылықтар пассивті сипатқа ие және сәтті қорғалуға мүмкіндік беретін құқықтардың болуына бағытталған (айғақтар беруден бас тарту құқығы), онда айыптау тарапының артықшылықтары, керісінше, қылмыстық іс бойынша дәлелдемелер жинау құқығында ерекше [3, 59 б.].

ҚР ҚДЖК 71-бабының талаптарына сәйкес қорғашының қылмыстық іс бойынша іс жүргізуге қатысуы, егер бұл туралы күдікті, айыпталуши, сottалуши, сottалған, ақталған, оның ішінде көмелеттік жасқа толмаған және деңе немесе психикалық кемістіктеріне байланысты өзінің қорғану құқығын жүзеге асыра алмайтын не сот ісін жүргізу тілін білмейтін және т.б. жағдайларда міндетті болып табылады. ҚР ҚДЖК 72-бабына сәйкес күдіктінің, айыпталушиның, сottалушиның, сottалған адамның, ақталған адамның өтініші бойынша корғашының қатысуын қылмыстық процесті жүргізетін орган қамтамасыз етеді, ол қорғауға мұқтаж адамның заң көмегіне акы төлеуден толық немесе ішінара босатуға құқылы. Халықтың қамтылған және әлеуметтік қорғалмаған топтары іс жүзінде заң көмегіне қол жеткізе алмайды. Облыс орталықтарында және ірі қалаларда бұл проблеманың көбінде ауылдық елді мекендер, әсіресе шалғайдағы елді мекендер туралы айтуға болмайтын қандай да бір шешілу мүмкіндігі бар [4, 107 б.].

Құқықтық көмек көрсету саласын талдау мұндай бірлестікті жаңа заң негізінде әрекет ететін жаңартылған адвокатура негізінде жүргізген дұрыс

деген қорытынды жасауға мүмкіндік береді. Зангерлер (кәсіпорындардың, мекемелердің, үйымдардың заң қызметтерінің құрамында еңбек шарты бойынша кәсіби қызметті жүзеге асыратын заң қенесшілері) өкімшілік құжаттама негізінде біріктіру рәсіміне енгізілмен, олардың еңбек шарты бойынша қызметін жүзеге асыратын кәсіпорындардың, мекемелердің, үйымдардың, компаниялар тобының, холдингтің сот екілдігі құқығы сақталады. Сотта өкіл-зангермен (заң қенесшісімен) қатар өкіл болу құқығын жұмыс берушінің мүдделерін білдіру үшін олардың сот қарауына катысуы қажет емес кәсіпорындардың, мекемелердің, үйымдардың, холдингтердің, компаниялардың басқа да қызметкерлері беруі мүмкін. Жеке заңды практикамен жүйелі түрде айналысатын, бірақ белгіленген тәртіппен тіркелмен, оның ішінде осы сапада салық есебіне қойылмаған адамдар бордың алдына қойылады: не жалпы негізде адвокатураға кіру, не заң практикасын тоқтату. Оларды іске асыру нәтижелері азаматтық қоғам институттарын одан әрі дамыту және Қазақстан Республикасында адамның құқықтары мен бостандықтарын тиімді корғауды қамтамасыз ету үшін негіз беруге тиіс. Адвокаттық қоғамдастық пен құқықтық қоғам жаңадан қабылданған заңдардың новеллаларын оң бағалайды. Бұл заңдар толыққанды, өте маңызды кезеңді қалпына келтіреді деп сеніммен айтуға болады [5, 271 б.]. Өз тәжірибесін негізге ала отырып және үздік әлемдік практиканы пайдалана отырып, Қазақстан халықаралық стандарттарға жауап беретін заңдық күш көрсетудің қазіргі заманғы жүйесін құруға маңызды қадам жасап отыр. Заң көмегін көрсету, оның ішінде төлемсіз көмек көрсету мемлекеттің жеке адамның құқықтық мәртебесіне, адам мен азаматтың құқықтарын, бостандықтары мен заңды мүдделерін құрметтеуге қатынасының көрсеткіші болып табылады. Адвокаттық қоғамдастық пен құқықтық қоғам жаңадан қабылданған заңдардың новеллаларын оң бағалайды. Бұл заңдар толыққанды, өте маңызды кезеңді қалпына келтіреді деп сеніммен айтуға болады. Өз тәжірибесін негізге ала отырып және үздік әлемдік практиканы пайдалана отырып, Қазақстан халықаралық стандарттарға жауап беретін заңдық күш көрсетудің қазіргі заманғы жүйесін құруға маңызды қадам жасап отыр. Заң көмегін көрсету, оның ішінде төлемсіз көмек көрсету мемлекеттің жеке адамның құқықтық мәртебесіне, адам мен азаматтың құқықтарын, бостандықтары мен заңды мүдделерін құрметтеуге қатынасының көрсеткіші болып табылады.

### **Корытындылар**

Адвокаттар заңнамада тыйым салынбаған өзге де заң көмегін көрсетеді. Адвокат өзінің кәсіби қызметінде тәуелсіз [6, 302 б.]. Ол белгілі бір тапсырманы орындау құралдары мен әдістері туралы заңға негізделген

шешімдерін көсіби қарыз принциптерінен бас тартпай және оған үшінші тұлғалардың, соның ішінде ұйымдардың, кез-келген дәреже мен мәртебенің, соның ішінде адвокаттық өзін-өзі басқару органдарының ықпал етуіне жол бермей қабылдайды. Адвокат іске қатысуға рұқсат етілген кезден бастап заң көмегін көрсету үшін қажетті заттарды, құжаттар мен мәліметтерді жинауга және ұсынуға құқылы. Бұл дегеніміз, адвокат өз бетінше немесе адвокаттар алқасы арқылы кез-келген ұйымға (қызметі ақпаратты жариялауда заңнамалық тыйым салумен байланысты адамдардан басқа) қажетті құжаттаманы ұсыну және зерттелетін мәселенің мәнін түсіндіру туралы сұрау сала алады. Адвокаттар өздерінің көсіби қызметінде әртүрлі заңгерлік көмек көрсетеді [7, 66 б.].

Адвокат мәртебесін беру тәртібін регламенттейтін Қазақстан Республикасының заңнамасында осы мәртебені иеленуге үміткер адамға қажетті құжаттар мен шарттардың белгілі бір тізбесі бекітілген, ол кеңейтілген түсіндіруге жатпайды. Бұл ретте заңнамада материалдық сипаттағы қосымша шарттар көзделмеген. Сонымен, өнерге байланысты. «Адвокаттық қызмет туралы» Заның 7 бабы, адвокат-жоғары заң білімі бар, адвокаттық қызметті жүзеге асыру құқығына лицензия алған, міндетті турде адвокаттар алқасының мүшесі болып табылатын және осы Заңмен регламенттелетін адвокаттық қызмет шеңберінде кәсіптік негізде заң көмегін көрсететін Қазақстан Республикасының азаматы. Бұдан басқа, «Адвокаттық қызмет туралы» КР Заңымен адвокаттар алқасы мүшелерінің жалпы жиналысы (конференциясы) өкілеттіктерінің тізбесіне алқаға кіру жарнасын белгілеу құқығы немесе міндетті енгізілмеген, бұл жалпы жиналыстың Жарғыға кіру жарнасы туралы ережені енгізген кезде өз өкілеттіктерінің шегінен шыққанын қуәландырады. Сондай-ақ, мақаланың 2-тармағын елемеуге болмайды. КР Конституциясының 14-бабына сәйкес, тегіне, әлеуметтік, лауазымдық және мүліктік жағдайына, жынысына, нәсіліне, үлттына, тіліне, дінге көзқарасына, нанымына, түрғылықты жеріне байланысты немесе кез келген өзге жағдаяттар бойынша ешкімді ешқандай кемсітуге болмайды. Азаматтардың құқықтарын бұлжытпай сактау үшін іс жүргізу заңнамасына сәйкес тараптардың жарыспалылығы мен тен құқықтылығы қафидатын накты камтамасыз етуге қабілетті азаматтық қофам институты ретінде адвокатураның мәртебесін арттыру қажет. Адвокаттық қызметпен айналысуға арналған адвокаттардың құқығын іске асырудың ұйымдық жүйесін жетілдіру қажет. Сонымен катар, сот процесіне, сондай-ақ атқарушылық іс жүргізуғе қатысу шеңберінде адвокаттың өкілеттік аясын кеңейту қажет.

Адвокат мәртебесін алу және халыққа заң қызметтерін көрсете нарығын реткеге келтіру мәселесін өзгерту. Бұдан басқа, азаматтық сот ісін жүргізуде адвокаттың міндепті түрде қатысуы және азаматтық сот ісін жүргізуде Тараптар немесе қылмыстық процесте жәбірленушілер болып табылатын тұрмысы төмен азаматтарға тегін заң қомегін көрсете қажет болатын азаматтық сот ісін жүргізуденің істердің санаттарын нактылау ұсынылады [8, 33 б.].

Адвокатура қоғамнан мемлекетке кері байланысты нығайтудың маңызды құралы болып табылады. Осыған байланысты адвокатураның дербестігін, құқықтары мен жауапкершілігін көңейту қажет. Қазір мемлекеттік басқару органдарының адвокатураны басқару құзыretі айтарлықтай шектеулі. Адвокаттарды алқадан шығару және шығару, алқаға қабылдаудан бас тарту туралы Төралқаның қаулыларын жою, сондай-ақ алқадан шығару туралы, алқаның жалпы жиналышының шешімдері мен Төралқаның қаулыларын алғып тастау, жаңадан сайланған төрағаларды және алқа Төралқасы төрағасының орынбасарларын бекіту және т.б. өкілеттіктері алынып тасталды [9, 67 б.]. Алайда, сонымен бірге, барлық орталық және жергілікті әділет органдары адвокатура қызметі мәселелері жөнінде нұсқаулықтар шығаруға, адвокаттардың заң қомегін көрсете тәртібін, адвокаттардың еңбегіне ақы төлеу тәртібін және алқаға қабылданғысы келетін адамдардың тағылымдамадан өтү және оны үйымдастыру тәртібін белгілеуге құқылы.

## ПАЙДАЛАНФАН ДЕРЕКТЕР ТІЗІМІ

1 Конституция РК (принята 30 августа 1995 года) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 2019 год).

2 Закон № 195 от 5 декабря 1997 г. «Об адвокатской деятельности».

3 Закон Республики Казахстан от 5 июля 2018 года № 176 – VI ЗРК «Об адвокатской деятельности и юридической помощи».

4 **Романенков, А. Ф.** Проблемы реформирования адвокатуры в современной правовой системе – на примере адвокатуры Республики Узбекистан) – адвокатская практика, 2010. – 107 б.

5 **Мусин, К. С.** Интервью корреспондента газеты «Казахстанская правда» Лауры Тусупбековой. – № 113 от 19 июня 2018 года. – 271 б.

6 **Волкова, Ж. А.** Повышение роли адвокатов в уголовном судопроизводстве, 2019. – 302 б.

7 **Нурмагамбет, Е. Т.** Особенности совершенствования деятельности адвоката-защитника в уголовном процессе. – № 6. – 2013. – 66 б.

8 **Мухамбетуалиева, А. М.** Проблемы, пути совершенствования деятельности защитника в уголовном судопроизводстве РК // «Вестник КАУ». – № 3. – 2008. – 33 б.

9 <http://www.zakon.kz/4885584-povyshenie-roli-advokatov-v-udolovnom.html> [Электронды ресурс].

10 **Смыкалин, А. С.** Адвокатура В Российской Федерации : Учебник. – М. : Проспект, 2021. – 67 б.

## REFERENCES

1 Konstituciya RK (prinyata 30 avgusta 1995 goda) (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 2019 god) [The Constitution of the Republic of Kazakhstan (adopted on August 30, 1995) (with amendments and additions as of 2019)] [Text].

2 Zakon No 195 ot 5 dekabrya 1997 g.«Ob advokatskoj deyatel'nosti» [Law No. 195 of December 5, 1997 On Advocacy].

3 Zakon Respublikи Kazahstan ot 5 iyulya 2018 goda No 176 – VI ZRK Ob advokatskoj deyatel'nosti i yuridicheskoy pomoshchi [Law of the Republic of Kazakhstan dated July 5, 2018 No. 176 - VI ZRK On advocacy and legal assistance] [Text].

4 **Romanenkov, A. F.** Problemy reformirovaniya advokatury v sovremennoj pravovoj sisteme-na primere advokatury Respublikи Uzbekistan) [Advokatskaya praktika problems of reforming the bar in the modern legal system - on the example of the bar of the Republic of Uzbekistan) - Law practice] [Text], 2010.–107 p.

5 **Musin, K. S.** Interv'yu korrespondenta gazety «Kazahstanskaya pravda» Laury Tusupbekovoj [Interview with the correspondent of the newspaper «Kazakhstanskaya Pravda» Laura Tusupbekova] [Text] No. 113 dated June 19, 2018. – 271 p.

6 **Volkova, Zh. A.** Povyshenie roli advokatov v ugolovnom sudoproizvodstve [Increasing the role of lawyers in criminal proceedings] [Text], 2019.–302 p.

7 **Nurmagambet, E. T.** Osobennosti sovershenstvovaniya deyatel'nosti advokata-zashchitnika v ugolovnom processe [Features of improving the activities of a defense lawyer in criminal proceedings, No. 6, 2013] [Text], 2013. – 66 p.

8 **Mukhambetualieva, A. M.** Problemy, puti sovershenstvovaniya deyatel'nosti zashchitnika v ugolovnom sudoproizvodstve RK [Problems, ways of improving the activities of a defender in criminal proceedings of the Republic of Kazakhstan] [Text], 2008. – 33 p.

9 <http://www.zakon.kz/4885584-povyshenie-roli-advokatov-v-udolovnom.html> [Electronic resource].

10 **Smykalin, A. S.** Advokatura v Rossijskoj Federacii [Advocacy In The Russian Federation. Textbook. - M.: Prospect] [Text], 2021. – 67 p.

Материал 10.03.22 баспаға түсті.

\**A. T. Сарсенбаев*

Павлодарская областная коллегия адвокатов,  
Республика Казахстан, г. Павлодар.

Материал поступил в редакцию 10.03.22.

## **СОСТОЯНИЕ ИНСТИТУТА АДВОКАТУРЫ В ГОСУДАРСТВЕ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ**

*В статье рассматриваются актуальные проблемы, с которыми приходится сталкиваться адвокату в процессе осуществления своей деятельности. Современную деятельность и состояние адвокатуры в Казахстане невозможно понять и рассмотреть без изучения истории ее становления, формирования и развития, поскольку нельзя без этого понять смысл задач, стоящих перед этим важным общественно-правовым институтом. В конечном итоге это позволит определить место, роль и значение адвокатуры в строительстве правового и демократического государства.*

*Путь становления казахстанской адвокатуры неразрывно связан с историей развития российской адвокатуры, и он был сложным, предпринимались различные поиски лучших форм и способов организации адвокатуры и только на момент распада Советского Союза мы можем говорить о самостоятельном пути развития данного института в Казахстане.*

*В силу особенностей выполняемых функций, возложенных на адвокатуру, и её положения в системе правовых отношений, в различные периоды истории подходы к ней менялись в зависимости от политической системы общества, его экономического уровня, правовой культуры и правосознания граждан и многое другого. Путь становления адвокатуры был трудным, и всегда на отдельных этапах развития общества предпринимались различные поиски совершенствования форм, способов и методов деятельности организации адвокатуры. Появление профессиональной адвокатуры в период до 1917 года тесно взаимосвязано с историей становления и развития законодательства Российской империи в состав, которой*

входил и Казахстан, и в частности проведением прогрессивной судебной реформы 1864 года.

**Ключевые слова:** адвокат, адвокатура, защитник, государственная тайна, осужденный, доказательства, законодательство, федеральный закон, правовой институт, юридическая помощь.

\*A. T. Sarsenbaev

Pavlodar Regional Bar Association,  
Republic of Kazakhstan, Pavlodar.

Material received on 10.03.22.

## **THE STATE OF THE INSTITUTION OF ADVOCACY IN THE STATE AT THE PRESENT STAGE**

*In the article, examines the actual problems that a lawyer has to face in the process of carrying out his activities. The current activity and state of the legal profession in Kazakhstan cannot be understood and considered without studying the history of its formation, formation and development, since it is impossible without it to understand the meaning of the tasks facing this important socio-legal institution. Ultimately, this will determine the place, role and importance of the legal profession in the construction of a legal and democratic state.*

*The path of formation of the Kazakh bar is inextricably linked with the history of the development of the Russian bar and it was difficult, various searches were undertaken for the best forms and ways of organizing the bar and only at the time of the collapse of the Soviet Union we can talk about an independent way of development of this institution in Kazakhstan.*

*Due to the peculiarities of the functions assigned to the bar and its position in the system of legal relations, in various periods of history approaches to it have changed depending on the political system of society, its economic level, legal culture and legal awareness of citizens and much more. The path of the formation of the bar was difficult, and always at certain stages of the development of society, various searches were undertaken to improve the forms, methods and methods of the organization of the bar. The emergence of professional advocacy in the period before 1917 is closely interrelated with the history of the formation and development of the legislation of the Russian Empire, which included Kazakhstan, and in particular the progressive judicial reform of 1864.*

*Keywords:* lawyer, advocacy, defender, state secret, convict, evidence, legislation, federal law, legal institute, legal aid.

**\*К. Т. Кабдулина, М. А. Баданина, Ж. Т. Кабдулин**

Торайғыров университеті,  
Қазақстан Республикасы, Павлодар қ.

## **ҚАЗАҚСТАН АДВОКАТУРАСЫНЫҢ ИНСТИТУЦИОНАЛДЫҚ ТӘҮЕЛСІЗДІГІНІң СТРАТЕГИЯЛЫҚ ДАМУЫ МЕН НЫҒАЮЫ**

Ұсынылған мақалада адвокатураның институционалдық тәүелсіздігінің стратегияялық дамуы, адвокатураның қызметтінің үйымдастырылуы мен қызметтің реттеуге арналған. Адамды, оның омірін, құқығы мен бостандығын ең жоғары құндыштың деп жариялаган 1995 жылғы 30 тамыздагы Қазақстан Республикасы Конституциясының талаптарына сәйкес «Адвокаттық қызмет туралы» 1997 жылғы 5 желтоқсандағы Қазақстан Республикасының Заңы қабылданды. Бұл заң адвокатура институтының ролін едәүір арттыруды, азаматтар мен үйымдардың құқықтары мен заңды мүдделерін қорғауга ықпал етті, осылайша жалпы заңдылықтың сақталуы мен нығаюына ықпал етті. Сонымен қатар, жсаңа заң нарықтық экономиканың жұмыс істеуі жағдайында адвокатураның үйымдастырылуы мен қызметтің реттеуге арналған. Осы Заңға сәйкес адвокаттар алқасы азаматтардың құқықтарын кез-келген қол сүзушилықтан және бұзушылықтан қорғау міндеттерін өртүрлі тәсілдермен жүзеге асырады. Атап айтқанда, қылмыстық істер бойынша заң комегін корсету; азаматтық істерді сомта талқылаудың талап қоюшылардың, жсаункерлердің және іске қатысатын басқа да тұлғалардың оқілдері ретінде қатысу; заң мәселелері бойынша консультациялар беру; азаматтық істерді сомта қарауга қатысу. Адвокатура қызметтінің міндеттері мен мақсаттары туралы қажетті білімнің болмауы, сайын келгенде, заңдылық пен құқықтық тәртіпті нығайтуга ықпал етпейді, бұл адамдар мен адвокаттар арасында жаңа жаудардың туындаудына әкеп согады, бұл азаматтар үшін, тұмстай алғанда қоғам үшін терең салдарларға әкеп согуы мүмкін.

Адвокаттың қызметті қолданыстағы заңнаманы қолдану теориясы мен практикасын терең білуге негізделуі керек. Осыған

*байланысты көсіби Адвокаттық қызмет қылмыстық, азаматтық және әкімшілік құқық, қылмыстық және азаматтық процестер, сол дәлелдемелері теориясы сияқты арнаулы курстар және т.б. сияқты пәндерді мінсіз білуді талап етеді.*

*Кілтті сөздер: адвокат, азаматтық істер, қылмыстық істер, азаматтардың құқықтарын қоргау, заңдылық, құқықтық тәртіп, заң комегін корсету.*

## **Кіріспе**

Қазіргі уақытта Қазақстан адвокатурасын одан әрі дамыту үшін тарихи мүмкіндік бар, ейткені Мемлекет басшысы адвокаттардың қызметін қайта құруға бағдарламалық кондырығы берді, сондай-ақ заң комегін құқықтық ақпарат беру түрінде тегін алуды мемлекет кепілдік берген [1, 3 б.].

Қазақстан Республикасының Президенті 2021 жылғы 25 ақпанды үлттық қоғамдық сенім кеңесінің V отырысында сөйлеген сөзінде «Күшті және тәуелсіз адвокатурасыз құқықтық мемлекет құру мүмкін емес» деп айтқан болатын. Мемлекеттік аппараттың тиімділігі көбінесе азаматтар мен кәсіпорындардың құқықтары мен мұдделерін көсіби қорғауға мүмкіндік жасаумен байланысты. Елдегі кәсіпкерлік және инвестициялық белсенділік деңгейі осыған байланысты. 2021 жылғы 1 қыркүйектегі «Халық бірлігі және жүйелі реформалар – елдің өркендеуінің берік негізі» атты Қазақстан халқына Жолдауында ел Президенті: «Азаматтардың құқықтарын қорғай отырып, құқық қорғаушылардың, соның ішінде адвокаттардың құқықтары туралы да ұмытуға болмайды деді [2, 4 б.].

Осыған байланысты, қазіргі уақытта Республикалық адвокаттар алқасы бүкіл адвокаттық қоғамдастықтың пікірін ескере отырып, қазақстандық адвокатураны дамытудың 2022–2024 жылдарға арналған «Жаңа Қазақстан – Жаңа адвокатура» тұжырымдамасын өзірлеуде [3, 14 б.].

## **Материалдар мен әдістер**

Мәселе бойыншағының құқықтық әдебиеттерді теориялық талдау бойынша заннамалық және нормативтік құжаттарды талдау әдістері; сауалнама әдістері (сауалнама жүргізу); деректерді өндеу бойынша әдістер қолданылған.

## **Нәтижелер және талқылау**

1922 жылғы 26 мамырда БОАК қаулысымен Адвокатура туралы ереже бекітілді, оны кейіннен қазақстандық адвокаттар қауымдастыры, оның ішінде Павлодар облыстық адвокаттар алқасы да құрылған кеңестік адвокатураның басы деп санауга болады. Сонымен, биыл мерейтойлық күн – адвокатураның құрылғанына 100 жыл.

Осы Тұжырымдамада шешуді талап ететін проблемалардың ішінде мыналар атап көрсетілген:

1) сот процесінде адвокат пен прокурордың нақты жарыспалылығы мен тен құқықтылығының қамтамасыз ету болып табылады;

2) дәлелдемелерді жинау, заңмен қорғалатын құпиялардың әртүрлі түрлеріне жататын акпаратқа қол жеткізу бойынша нақты құқықтар беруді қоса алғанда, адвокаттардың процестік және институционалдық мәртебесін нығайту;

3) мемлекет кепілдік берген заң көмегін ұсыну жөніндегі бағдарламаға қатысатын адвокаттарға тиісті еңбекақы белгілеу болып табылады;

4) адвокаттық қызметтің регламенттелуін жақсарту және жана нысандарын енгізу;

5) адвокаттардың қорғалуы мен қауіпсіздігі, адвокаттық құпияны сақтаудың мызғымастыры мәселелерін қоса алғанда, адвокаттық қызметтің нақты кепілдіктерін беру болып табылады;

6) адвокаттардың Элеуметтік және салықтық проблемаларын шешу;

7) адвокатураның ұйымдары мен өзін-өзі басқару органдары кәсібінің беделін және жұмысының тиімділігін арттыру болып табылады.

Қазақстанның адвокатурасы азаматтық қоғам институты ретінде дербес, тәуелсіз құқық қорғау ұйымы болып табылады. Ол қоғамда сұранысқа ие, жоғары білікті мамандары бар және ұзак жылдар бойы азаматтардың мүдделерін қорғау бойынша істердің барлық санаттарын жүргізуін үлкен тәжірибелі мен әдістемесін жинақтады [4, 141 б.].

«Адвокаттық қызмет және заң көмегі туралы» КР Заңының 31-бабының 1-тармағына сәйкес Қазақстан Республикасындағы Адвокатура адамның өз құқықтарын, бостандықтарын сот арқылы қорғауға және заң көмегін алуға мемлекет кепілдік берген және Қазақстан Республикасының Конституациясында бекітілген құқықтарын іске асыруға жәрдемдесуге, сондай-ақ дауды бейбіт жолмен реттеуге жәрдемдесуге арналған [5, 11 б.].

Адвокатураның институционалдық тәуелсіздігін дамыту және нығайту үшін ен алдымен адвокаттың тәуелсіздігі мен қызметіне кепілдік беру қажет.

Тәуелсіздік құқығы-адвокаттық кәсіптің маңызды сипаттамасы. Адвокаттың тәуелсіздігінің кепілдіктері туралы мәселе оның жеке басына қол сұғылмаушылығына әсер етеді [6, 98 б.]. Осылайша, Адвокат өзінің тәуелсіздігіне қол сұғушылықтан аулақ болуға және клиенттермен, сотпен немесе үшінші тұлғалармен қарым-қатынаста өзінің кәсіби стандарттарына бой алдырмауға міндетті.

Адвокаттардың қызметін реттейтін барлық нормативтік актілер тәуелсіздікті осындағы қызметтің абсолютті қағидасы ретінде таниды.

Әдетте, мұндай кепілдіктерге мыналар жатады: азаматтарға тегін заң көмегін көрсету жөніндегі шығыстарды қаржыландыру, адвокаттар мен олардың үйымдарына қажетті қызметтік үй-жайларды, байланыс қуралдарын, үйымдастыру техникасын және т.б. алуға жердемдесу, бұл ретте адвокатура мемлекеттік билік және жергілікті өзін-өзі басқару органдарының жүйесіне кірмейді, оларға бағынбайды және тек занмен бақыланады.

Қоғам ретінде адвокатураның төуелсіздігі ОЖ-мен қамтамасыз етіледі Қазақстан Республикасының заңдарында тікелей көзделген жағдайлардан басқа, Адвокаттың құқықтары шектелмеуі тиіс. Заңды адвокаттық қызметке араласу не кедергі жасау Қазақстан Республикасының заңдарында көзделген жауаптылыққа әкеп соғады [7, 233 б.].

Азаматтардың құқықтарын қорғауға арналған құқық қорғау органдарының ішінде жеке жөне заңды тұлғаларға зангерлік көмек көрсету, құқықтар мен заңды мүдделерді қорғауға жердемдесу, заңдылықты сақтау және нығайту, сондай-ақ занмен көзделген басқа да функцияларды орындау міндеті болып табылатын білікті зангерлердің кәсіби үйимы – адвокаттар алқаларымен адвокатура сияқты қоғамдық-құқықтық институтқа маңызды орын беріледі [8, 108 б.]. Жеке адамның құқықтарын, қандай да бір қол сұғушылықтан қорғау, заңдылық пен сот төрелігіне жердемдесу үшін құрес адвокаттық қызметке үлкен әлеуметтік-саяси мән береді.

Адвокаттар алқасы заң көмегін көрсететін негізгі, бірақ жалғыз орган емес. Заң көмегін азаматтарға көптеген үйымдар мен тұлғалар көрсетеді (заң фирмалары, заң кеңесшілері, құқықтық мәселелер жөніндегі кеңесшілер және т.б.) [9, 74 б.]. Мысалы, заң фирмаларының азаматтар мен үйымдарға қызмет көрсетуі адвокаттық қызметпен байланысты емес ақылы қызметтер көрсету арқылы жүзеге асырылады.

Кепілдіктер адвокаттардың төуелсіздігін, халыққа адвокаттық көмектің қолжетімділігін қамтамасыз етеді және менің ойымша, адвокаттардың құқықтарын, бостандықтарын және еліміздің азаматтарының заңды мүдделерін қорғау бойынша тиімді жұмыс істеуі үшін олардың құқықтарын одан әрі нығайту және кеңейту қажет [10, 148 б.].

Сонымен катарап, адвокаттардың төуелсіздігі сот төрелігінің сапасымен және жалпы азаматтардың сот қорғауын пайдалануға қол жетімділігімен қамтамасыз етіледі деп санаймын.

### **Қорытынды**

Көсіподақ мүшелері кәсіподактар кеңестерінің заң консультациялары көрсететін тегін заң көмегін пайдаланады. Азаматтар үйымдардың, соның ішінде әртүрлі мешік нысандарындағы кәсіпорындар мен мекемелердің заң кеңесшілерінен белгілі бір зангерлік көмек алады. Алайда, Адвокаттардың зангерлік көмегі өте маңызды және кең таралған.

Кәсіподақтардың консультациялары заң көмегін негізінен кеңестер беру және енбек заңнамасы мәселелері бойынша құжаттар жасау арқылы көрсетеді. Заң кеңесшісінің жұмысы, ең алдымен, оның үйымына заңгерлік көмек көрсетуден тұрады.

Қазақстан Адвокатурасының институционалдық тәуелсіздігін дамыту және нағайту бойынша әлі де үлкен жұмыс құтіп тұрганын және осы бағыттағы жұмыс жалғаса беретінін атап өткен жөн.

## ПАЙДАЛАНФАН ДЕРЕКТЕР ТІЗІМІ

1 Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 23.03.2019 г.).

2 Концепция развития казахстанской адвокатуры на 2022–2025 годы «Новый Казахстан – Новая адвокатура» [Электронный ресурс]. – <https://docviewer.yandex.kz>.

3 Стратегия «Казахстан – 2050» : новый политический курс состоявшегося государства [Текст] [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://akorda.kz>.

4 Алауханов, Е. О. Адвокатура и адвокатская деятельность в Республике Казахстан : Учебник [Текст]. – Алматы : Изд-во Казахский национальный университет им. Аль-Фараби, 2010. – 344 с.

5 Закон РК «Об адвокатской деятельности и юридической помощи» от 5 июля 2018 года № 176-VI г РЗ [Электронный ресурс]. – [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz).

6 Мазур, Н. В. Адвокатская деятельность в Республике Казахстан : Учеб. пос. [Текст] – Караганда : Карагандинский юридический институт МВД РК им. Б. Бейсенова, 2006. – 288 с.

7 Клишина, А. А., Шугаева, А. А. Адвокатура и адвокатская деятельность : Учебник для бакалавриата [Текст]. – М. : Издательство Юрайт, 2018. – 492 с.

8 Романенков, А. Ф. Проблемы реформирования адвокатуры в современной правовой системе (на примере адвокатуры Республики Узбекистан) [Текст]. – «Адвокатская практика», 2010. – № 6. – 108 с.

9 Нурмагамбет, Е. Т. Особенности совершенствования деятельности адвоката-защитника в уголовном процессе [Текст]. – «Известия Национальной Академии наук Республики Казахстан», 2013. – № 6. – 74–79 с.

10 Алейников, Б. Н. Организация адвокатской деятельности : Учеб. пособие [Текст]. – Пенза : Изд-во ПГУ, 2017. – 148 с.

## REFERENCES

- 1 Konstituciya Respubliki Kazahstan. [Constitution of the Republic of Kazakhstan dated] [Text] August 31, 1995 (with amendments and additions to the last amendment).
- 2 Koncepciya razvitiya kazahstanskoy advokatury «Novyy Kazahstan-novaya advokatura» na 2022-2025 gody. [Concept of Kazakhstan's advocacy development for 2022–2025 «New Kazakhstan-new advocacy»] [Text] [Electronic resource]. – <https://docviewer.yandex.kz>.
- 3 «Kazakhstan-2050» : novyy politicheskij kurs sostoyavshegosya gosudarstva. [Strategy «Kazakhstan – 2050» : a new political course of the state] [Text] [Electronic resource]. – Access mode: <http://akorda.kz>.
- 4 Alaukhanov, E. O. Advokatura i advokatskaya deyatel'nost' v Respublike Kazahstan. [Advocacy and advocacy in the Republic of Kazakhstan : textbook] [Text] – Almaty : Al-Farabi Kazakh National University, 2010. – 344 P.
- 5 Zakon RK» Ob advokatskoj deyatel'nosti i yuridicheskoy pomoshchi. [Law of the Republic of Kazakhstan «On advocacy and legal assistance»] [Text] dated July 5, 2018 No. 176-VI RZ [Electronic resource]. – [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz).
- 6 Mazur, N. V. Advokatskaya deyatel'nost' v Respublike Kazahstan [Legal activity in the Republic of Kazakhstan : Textbook] [Text]. – Karaganda : B. Beisenov Karaganda Legal Institute of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan, 2006. – 288 p.
- 7 Klishina, A. A., Shugaeva, A. A. Advokatura i advokatskaya deyatel'nost' : uchebnik dlya bakalavriata [Advocacy and advocacy : textbook for Bachelor's degree] [Text]. – Moscow : Publishing House Yurayt, 2018. – 492 p.
- 8 Romanenkov, A. F. Problemy reformirovaniya advokatury v sovremennoj pravovoj sisteme (na primere advokatury Respublikii Uzbekistan) – «Advokatskaya praktika». [The transformation of the legal profession in the modern legal system (on the example of the bar of the Republic of Uzbekistan)] [Text] // «Law practice». – 2010. – No. 6. – P. 108.
- 9 Nurmagambet, E. T. Osobennosti sovershenstvovaniya deyatel'nosti advokata – zashchitnika v ugolovnom processe [Peculiarities of improvement activities a defense attorney in criminal proceedings] [Text] // «Izvestiya Nacional'noj Akademii nauk Respublikii Kazahstan» [«Proceedings of the National Academy of Sciences of the Republic of Kazakhstan»]. – 2013. – No. 6. – P. 74–79.
- 10 Aleynikov, B. N. Organizaciya advokatskoj deyatel'nosti [Organization of advocacy: proc. Stipend] [Text]. – Penza : Publishing House of PSU, 2017. – 148 p.

Материал 10.03.22 баспаға тұсті.

\*К. Т. Кабдулина<sup>1</sup>, М. А. Баданина<sup>2</sup>, Ж. Т. Кабдулин<sup>3</sup>

<sup>1,2,3</sup>Торайгыров университет,

Республика Казахстан, г. Павлодар.

Материал поступил в редакцию 10.03.22.

## **СТРАТЕГИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ И УКРЕПЛЕНИЕ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЙ НЕЗАВИСИМОСТИ АДВОКАТУРЫ КАЗАХСТАНА**

*Предлагаемая статья посвящена стратегическому развитию институциональной независимости адвокатуры, организации и регулированию деятельности адвокатуры. В соответствии с требованиями Конституции Республики Казахстан от 30 августа 1995 года, провозгласившей высшей ценностью человека, его жизнь, права и свободы, принят Закон Республики Казахстан от 5 декабря 1997 года «Об адвокатской деятельности». Это право значительно повысило роль института адвокатуры, способствовало защите прав и законных интересов граждан и организаций, тем самым способствовало сохранению и укреплению общей законности. Кроме того, новый закон призван регулировать организацию и деятельность адвокатуры в условиях функционирования рыночной экономики. В соответствии с этим законом коллегия адвокатов осуществляет обязанности по защите прав граждан от любых посягательств и нарушений различными способами. В частности, оказание юридической помощи по уголовным делам; судебное разбирательство гражданских дел.*

*Ключевые слова: адвокат, гражданские дела, уголовные дела, защита прав граждан, законность, правопорядок, оказание юридической помощи.*

\*K. T. Kabdulina<sup>1</sup>, M. A. Badanina<sup>2</sup>, Zh. T. Kabdulin<sup>3</sup>

<sup>1,2,3</sup>Toraighyrov University,

Republic of Kazakhstan, Pavlodar.

Material received on 10.03.22.

## **STRATEGIC DEVELOPMENT AND STRENGTHENING OF INSTITUTIONAL INDEPENDENCE OF THE LEGAL PROFESSION OF KAZAKHSTAN**

*The proposed article is devoted to the strategic development of the institutional independence of the bar, the organization and regulation of the activities of the bar. In accordance with the requirements of the Constitution of the Republic of Kazakhstan of August 30, 1995, which proclaimed the highest value of a person, his life, rights and freedoms, the Law of the Republic of Kazakhstan of December 5, 1997 «On advocacy» was adopted. This right significantly increased the role of the institute of advocacy, contributed to the protection of the rights and legitimate interests of citizens and organizations, thereby contributing to the preservation and strengthening of the general rule of law. In addition, the new law is intended to regulate the organization and activities of the legal profession in a functioning market economy. In accordance with this law, the Bar Association carries out duties to protect the rights of citizens from any encroachments and violations in various ways. In particular, the provision of legal assistance in criminal cases; the trial of civil cases.*

*Keywords:* lawyer, civil cases, criminal cases, protection of human rights and citizens, legality, law and order, legal assistance.

**\*С. Т. Кайдарова**

Павлодар облысы заң консультанттары палатасы,  
«МИР «Өніраалық медиация орталығы» ЖМ,  
Қазақстан Республикасы, Павлодар қ.

**МЕДИАЦИЯ РӘСІМІНІҢ АРТЫҚШЫЛЫҚТАРЫ**

*Ұсынылып отырган мақалада медиацияның түсінігіне, оның артықшылықтары мен ерекшеліктері қарастырылған. Медиация үшінші тараптың дау бойынша шешім шыгаруын көзdemейтін медиацияның ерекше нысаны болып табылады, тиісінше медиатордың басты міндетті тараптарга дауды мумкіндігінше тезірек өзара тиімді және оміршең шешімге келтіруге комектесу болып табылады.*

*Қазақстанда медиацияны дамыту нақты емес деген пікір бар – тараптардың агрессивтілігі мен сенімсіздігі тым үлкен және қазақстандық сарапшылардың Қазақстан Республикасында медиацияны дамыту перспективаларына қатынасы да бір мәнді емес. Олардың кейбіреулері медиация Қазақстанда тамыр жая бермейді деп санаиды, ойткені бұл тек батыстық құбылыш; басқалары, соның ішінде коптеген танымаған және құрметті заңгерлер – медиация қоғам мен мемлекет тарапынан ерекше назар аударуга лайық.*

*Тәжірибелі судья ретінде мен медиация рәсімін енгізуге оте күмәнмен қарадым, бірақ шет елдердің, Ресейдің медиацияны енгізу тәжірибесімен танысу нотижелері бойынша менің пікірім полярлы түрде озгерді және қазіргі уақытта.*

*Медиация процесін бастаған тараптар оны аяғына дейіп жеткізуғе міндетті емес, ал медиатор судьяның оқілеттігіне ие емес, шешім қабылдай алмайды және тараптарды өз шешімін орындауга міндеттей алмайды, ол тек келіссоздердің катализаторы ретінде өрекет етеді және келіссоздерді тиімдірек жүргізуғе комектеседі және оларды дұрыс бағытқа бағыттайды.*

*Кілтті сөздер: медиация, дауды шешу, келісімге келу, тараптар, медиатор, дау, шешім.*

## **Кіріспе**

Медиация – бұл дауды шешу процедурасы, онда процестің өзін де, оның нәтижесін де басқаруға болады, тараптар келісімге келмей ештеңе шешілмейді.

Медиацияны қалыптастыру жағдайында оның артықшылықтары туралы айту өте киын. Бұл істер бойынша тәжірибе аз, «медиация» сияқты процедуралардың мүмкіндіктерін ескере отырып, медиацияның артықшылықтары туралы теориялық түрғыдан айтуға немесе оларды қарастыруға болады. Бірақ қындық әр адамның әр түрлі жағымсыз жақтарын, сондай-ақ әр түрлі жақтарын көретіндігінде, сондықтан кейбіреулер төменде келтірілген медиацияның жағымды жақтарымен келіспеуі мүмкін.

Артықшылықтардың бірі медиация тараптардың әрқайсысының мүдделерін қанағаттандыруға бағытталғандығымен және әдетте әр тарап үшін өзара женіске жету жағдайына әкелетіндігімен ерекшеленеді.

2011 жылғы 5 тамыздағы «Медиация туралы» заңда медиация – тараптардың ерікті келісімі бойынша іске асырылатын, олардың өзара қолайлы шешімге қол жеткізуі мақсатында медиатордың жәрдемдесуімен тараптар арасындағы дауды (дау-шарды) реттеудің құпия рәсімі екендігіbekітілген [1, 2 б.].

## **Материалдар мен әдістер**

Мәселе бойынша ғылыми құқықтық әдебиеттерді теориялық талдау бойынша заңнамалық және нормативтік құжаттарды талдау әдістері; сауалнама әдістері (сауалнама жүргізу); деректерді өндеу бойынша әдістер қолданылған.

## **Нәтиже мен талқылау**

Медиатор – дау тараптары таңдайтын тәуелсіз, бейтарап және бейтарап жеке тұлға, ол тараптарға олардың қақтығысын талқылау барысында өздері шешім табуға көмектеседі.

Медиация не екенін білмейтін адамдарға сот ісін жүргізу аясында судьяның медиацияның рөлі мен міндеттері туралы қысқаша айтуға мүмкіндігі бар. Әдетте, тараптар дауды шешудің дәлелденген, таныс әдісіне – сотқа жүгінеді.

Медиация (ағылшын тілінен аударғанда «делдалдық») – бұл қақтығысуши тараптардың бейтарап тұлға-медиаторды тарта отырып немесе сот медиациясы тәртібімен олардың ерікті келіссөздерге кіруі арқылы татуласу рәсімі [2, 65 б.].

Осыдан оншакты жыл бұрын АҚШ пен Еуропалық Одақ елдері бүгінгі таңда Қазақстанда да өзекті проблемаға – соттардың шамадан тыс жүктелуіне, бірнеше жылға созылып кеткен сот дауларына, сот шешімдерінің

орындалмауына және жеке және занды тұлғалардың сот шығыстарына орасан зор шығындарына тап болды. Өнеркәсіптік және ақпараттық бүм, прогресс және жаһандану даулардың саны мен олардың күрделілігі экспоненциалды түрде өсті. Оларды шешудің басқа рәсімдерін іздеу қажеттілігі айқын болды.

Нәтижесінде, АҚШ-та «дауларды балама шешу» термині пайда болды, ол арбитраж, келіссөздер, делдалдық, мини-сот процестері және дауларды шешудің басқа рәсімдері деп түсінледі.

АҚШ тәжірибесінің арқасында әлемдегі дауларды шешудегі татуластыру рәсімдерінің рөлі артты. Бүгінгі таңда көптеген Штаттарда клиенттерге кенес беру кезінде дауларды балама шешуді ұсынбаған зангерлер кәсіби адам еместігі үшін жауапқа тартылуы мүмкін.

Бір қызығы, компания зангерлерінің тиімділігін бағалау кезінде осы адвокаттан аулақ болған сот істерінің саны ескеріледі. 1000 ірі американцық корпорациялардың сауалнамасы нәтижесінде олардың 88 пайызы соңғы үш жыл ішінде медиацияны қолданған анықталды. Көптеген американцық компаниялар сот пен татуластыру рәсімдері арасында жеке таңдау критерийлерін белгілейді, дауларды реттеу әдістемесін үйренеді, келісімшарттарға дауларды реттеу туралы ережелерді қамтиды, дау белгілері туындаған кезде екінші тарапқа дереу хабарлау шараларын қабылдайды [3, 58 б.].

Медиация процесін бастаған тараптар оны аяғына дейін жеткізуге міндетті емес, ал медиатор судьяның өкілеттігіне ие емес, шешім қабылдай алмайды және тараптарды өз шешімін орындауға міндеттей алмайды, ол тек келіссөздердің катализаторы ретінде әрекет етеді, келіссөздерді тиімдірек жүргізуге көмектеседі және оларды дұрыс бағытқа бағыттайты.

Сонымен бірге, бейтараптықтың арқасында медиатор даудың мән-жайларын объективті бағалай алады және мәселенің оңтайлы шешімін таба алады. Сонымен қатар, тараптар медиатормен әдеттегі екіжакты келіссөздер кезінде карсыласпен бөліспейтін ақпаратпен жиі бөліседі, бұл медиаторға не болып жатқанын толық көрсетуге көмектеседі.

Азаматтық құқықтық қатынастар субъектілері медиация институтына сенімсіздікпен қарауды жалғастыруда: дауласуши тараптар дауды реттеудін мұндай тәсіліне сирек жүгінеді [4, 9 б.]. Кәсіби медиаторларға ақы төлеу қажеттілігі қөвшілікті үрейлендіреді, ал медиативтік келісім тиімді болып шығады.

Берешек сомаларын өндіріп алу туралы азаматтық істерді қарау бойынша сот практикасын талдай отырып, бұл медиаторлардың тараптарды татуластыру мақсатында көмегі кеңінен қолданылатын сала екенине көз жеткізуге болады.

Медиацияның сот процесінен артықшылығы - медиация кезінде дауды медиатордың қатысуымен дауласуши тараптардың өздері шешеді. Сонымен бірге сот ісін жүргізуге тән артық формальдылық жок. Дауды сот залында қатаң түрде өткізілетін сот ісінен айырмашылығы, кез-келген жерде шешуге болады. Даудың тақырыбы мен негізінен бас тартуға болады. Медиация нәтижелері бойынша медиативтік келісім жасалады, ол сотқа бекіту үшін беріледі (егер медиация қаралып жатқан азаматтық іс шенберінде жүргізілсе). Медиация табысты болған кезде талапкерге төленген мемлекеттік баж сомасы қайтарылады. Осылан байланысты, егер талап сомасы жоғары болса және мемлекеттік баждың жоғары мөлшері төленсе, медиация тиімді [5, 313 б.].

Медиация кіретін дауларды баламалы шешу әдістері бұғынде бүкіл өлемдегі жетекші төрелік мекемелер ұсынатын дауларды шешу бойынша қызыметтер жиынтығының ажырамас бөлігі болып табылатынын атап өтуге болады.

Медиация рәсімі салыстырмалы түрде қысқа, дегенмен, Тараптар өз еркімен келіскендерін ұстану тиімді болғандықтан, жоғары сенімділік деңгейіне ие.

Медиация тәуекелі минималды, өйткені әр тарап кез-келген уақытта процестен бас тарта алады. Бұл әділ және дауларды шешудің басқа рәсімдеріне қарағанда арзанырақ болуы мүмкін.

Медиатордың қатысуымен келіссөздерді табысты жүргізу үшін тараптар:

- мәселеңі шешуге ниет білдірді;
- жағдайды шешу үшін қажетті ақпаратпен бөліседі;
- бір-бірінің құндылықтары мен мұдделерін құрметтеу;
- келіссөздер бұзылған жағдайда салдары мен баламаларын түсінді;
- эмоцияны, бағалауды, түсіндіруді объективті фактілерден ажыратуға қабілетті болады;
- олар әртүрлі және әр түрлі ұсыныстар жасай алады және оларды жүзеге асырудың салдарын талдай алады;
- барлық тараптарды қанағаттандыратын шынайы, орындалатын, ұзақ мерзімді келісім жасалды және т.б.

Медиацияның сөзсіз артықшылығы жүргізілетін татуластыру рәсімдерінің құпиялышы болып табылады. Заңда дауга қатысты ақпаратты бір тараптан алған дедалдың оның келісімінсіз бұл ақпаратты екінші тарапқа ашуға құқығы жоқ екендігі көзделген; тараптардың келісімінсіз дедал татуластыру рәсімін жүргізу кезінде өзіне белгілі болған мәліметтерді жария өтуге құқылы емес [6, 67 б.]. Медиацияны жүргізуі қамтамасыз ететін дедалдардан және үйымдардан татуластыру рәсімдеріне байланысты

мәліметтерді талап етуге жол берілмейді; медиацияны жүргізуді қамтамасыз ететін үйымның делдалын да, қызметкерлерін де татуластыру рәсімдерін жузеге асыруға байланысты өздеріне белгілі болған мән-жайлар туралы күәлар ретінде шақыруға және жауап алуға болмайды.

Осылайша, медиация рәсімдерін сот талқылауынан ажырататын келесі салыстырмалы сипаттаманы келтіруге болады:

#### Кесте 1 – Салыстырмалы сипаттамасы

Соттар	Медиация
Процесс тараптардың бірінің еркіне қайшы басталуы мүмкін	Медиация рәсімі еріктілікті білдіреді
Сот тағайындалады	Медиатор таңдалады
Шешім заңның өрпіне сәйкес қатаң түрде қабылданады	Шешім Тараптардың мұдделерін ескере отырып, бірақ зан шенберінде қабылданады
Сот билік өкілеттіктеріне ие	Медиатордың билік өкілеттіктері жоқ және тек шешім қабылдауға ықпал етеді
Ұзақ және формальды рәсім	Жеделдетілген және бейресми рәсім
Тараптардың жарыспалылығы	Тараптардың бітімгершілікке келуі
Процесстің жариялышы	Күпиялышы

Медиация екі дауласуышы тараптың да мұдделерін сақтауға, олардың қарым-қатынастарын сақтауға мүмкіндік береді.

Осылайша, медиацияның артықшылықтары келесідей:

- Медиация дауға қатысушылардың уақытын, ақшасын және эмоциялық қүштерін үнемдеуге көмектеседі.

- Оны жүргізу кезінде процестің жағдайы, үйымдастырылуы, регламенті және мазмұны жеке анықталуы мүмкін.

- Медиация кактығыска емес (кімнің дұрыс, кім кінәлі екенін анықтау) немесе жеңіске, шешімдерді сындарлы іздеуге бағытталған.

- Уақыт тұрғысынан медиация қатысушылардың қажеттіліктеріне онай реттелуі мүмкін және даудын эмоционалды және жеке аспектілерін ескеруі мүмкін.

Әлемдік тәжірибеде медиация – жанжалдарды шешудің балама тәсілі, сондыктан оны әр түрлі формада қолдануға болады [7, 115 б.].

Біріншіден, бұл тараптарды татуластыру үшін делдалдардың қызметтерін пайдалану. Бұл жағдайда төрелік соттың функциялары барынша азайтылады - тараптарды делдалға жүгінуге, медиацияның артықшылықтары туралы айтуга шақыру болып табылады. Тараптар делдалға жүгінген кезде занмен сотка

іс бойынша іс жүргізуді тоқтата тұру немесе істі қарауды кейінге қалдыру құқығы берілуге тиіс. Демек, іс жүргізу заңнамасына іс жүргізуді міндетті түрде тоқтата тұрудың тағы бір негізін – тараптардың өтініш жасау үшін іс жүргізуді тоқтата тұру туралы өтініш беруі қисынды болар еді.

Кез-келген жанжалдарды (оның ішінде отбасылық, командағағы жанжалдарды және басқаларды) бейбіт жолмен шешуге бағдарлау, сендердің дұрыс жолын таба білу – дұшпандықтың орнына татуласуды үйрениген адамдарға тән нәрседі.

Міне, осы институттың бірнеше даусыз артықшылықтары мен Қазақстанда медиацияны қолдану перспективалары бар:

- медиация рәсімін енгізу және қолдану республика соттарындағы қазіргі жүктемені белгілі бір дәрежеде төмендетуге мүмкіндік береді. Бұл соттарда істерді қараудың сапасы мен мерзіміне он әсер етеді деп күтілуде;

- тараптардың мүдделерін дауды қарау нәтижелерімен қанағаттандыру ықтималдығы жоғары, өйткені дау тараптары соттағыдай сыртқы бақылаушылар емес, Келісімді қабылдау процесінің белсенді қатысуышылары болып табылады. Сонымен қатар, медиация арқылы шешілген мұндай даудың қатысуышылары болашақта сәтті ынтымақтаса алады, ал сот отырысына қатысуышылар арасындағы қатынастар көбінесе үмітсіз бұзылады;

- медиация рәсімінің құпиялылығы да күмәнсіз артықшылық болып табылады, ал сот даулары белгілі бір дәрежеде жүртшылықтың игілігіне айналады;

- сотқа жүгіну арқылы емес, медиаторларды тартумен қаралатын істер дауласуши тараптарға көп уақыт пен ақшаны үнемдейді;

- кейір азаматтық дауларда медиация қажет емес. Мұнда Жер даулары ерекше орын алады [8, 16 б.] .

Классикалық қарсыластық сот төрелігі дауларды әрдайым шеше бермейтінін мойындау керек, ол тек оларды тоқтатады, өйткені судья дауласуышылардың мүдделерін басшылыққа ала алмайды (және болмауы керек), өйткені ол заңының әрпін үстануға міндетті. Соңдықтан, көбінесе істің тараптары арасындағы дау шешілмейді-онда женімпаз бен женілген адамға кездеседі. Сонымен, дау алғашқы мүмкіндікте жаңа күшпен өршу үшін одан әрі өршей түседі.

Мұндай жағдайдан шығу жолы медиация болуы мүмкін. Ол сот жүйесін босатып қана қоймай, оны қажетсіз даулардан босатады, бірақ, ен бастысы, болашақта осындай дауларды азайтуға көмектеседі. Шынында да, соттан айырмашылығы, Медиация дауды шынымен шешеді, дауышылар өзара қолайллы шешім тапқан кезде оны қисынды соына жеткізеді. Сонымен, бұл дау енді қайтадан пайда болмайды [9, 514 б.]. Сонымен қатар, бұрынғы

пікірсайысылар диалог тәжірибесін, бірлескен шешім іздеу тәжірибесін алады. Болашақта осындай жағдайға тап болған кезде, олар өз мәселелерін өздері шеше алады деп болжауға болады.

### **Қорытынды**

Бүгінгі таңда Қазақстанда медиацияны қолдануға кедергілер жоқ деп айтуга барлық негіз бар. КР Жогарғы Соты бұл бағытта нақты және мақсатты жұмыс жүргізуде, қазіргі уақытта Қазақстан Республикасы Жогарғы Соты Тәрағасының 2017 жылғы 26 қаңтардағы өкімімен «медиация тәртібімен даулардың жекелеген санаттары бойынша дауларды (жанжалдарды) сотка дейін реттеуді енгізу жөніндегі pilotтық жобаны іске асыру туралы ереже»bekітілді [10, 65 б.].

Соттар жұмыс істеп тұрған кезде медиация рөсімін қазіргі жағдайда пайдалану – уақтылы және қажетті процесс. Сонымен қатар, медиация сот қызметінің маңызды функциясының бір бөлігін – дауласуши тараптар арасындағы бейбітшілікті қалпына келтіруді өз мойнына ала алады және бұл сот рөлінің тәмендеуіне әкелмейді.

Барлық зангерлер медиация институтының тұрақты дамуына үлкен үлес қосуы тиіс екенін атап өткім келеді.

Сондықтан судьяларға да, көсіби медиаторларға да барынша кең тараған жер дауларын медиация тәртібімен шешу мүмкіндігін толық көлемде іске асыруға жәрдемдесуге тілек білдіргім келеді. Бұл тараптарға достық қарым-қатынасты қалпына келтіруге, шығындарын үнемдеуге мүмкіндік береді.

Жоғарыда айтылғандармен қатар медиацияны дамытудың перспективаларын атап өтуге болады: қоғам өлі де жеткілікті дамымаған, сондықтан процедураның барлық жағымды жақтарын толық түсінбейді, бірақ жақын арада мемлекет деңгейде қабылдайтынына немесе халықта құқықтық білім беру туралы нұсқаулар беретініне сенуге болады. Егер біз материалдық тұрғыдан алсақ, онда медиация тиімдірек, кейде ол да болмайды, бәрі істің баға санатына байланысты, ақыл-ой шығындары, барлық тәжірибелердің шығындары бойынша, содан кейін адамдар үшін медиация ынғайлы болады, өйткені Тараптар консенсусқа келуге тырысады және бастапқыда жанжал мен кез-келген тітіркенуге назар аудармайды. Сондықтан медиация орын алады және өмір сүрге құқылы.

Осылайша, азamatтық-құқықтық қатынастардың субъектілері дауды шешудің осы балама әдісі туралы ойланудың мағынасы бар, ол барлық жағынан жанжалды шешудің сот тәсілінен артықшылығы бар.

## ПАЙДАЛАНФАН ДЕРЕКТЕР ТІЗІМІ

1 Медиация туралы Қазақстан Республикасының 2011 жылғы 28 қантардағы № 401-IV Заңы.

2 «О медиации» // Вестник медиатора. – 2011. – № 1. – 63 с.

3 Романовская, С. «За медиацией – будущее!» [Текст]// BR – «Безупречный обзор». – 2014. – № 12. – 58 с.

4 **Boulle, L., Nesic, M.** Mediation : principles, process, practice. – London, Dublin, Edinburgh : Butterworths, 2001. – 9–13 р.

5 **Копбасарова, Г. К.** Медиация как самостоятельный институт в Республике Казахстан : истоки, проблемы и перспективы развития во втором десятилетии XXI века [Текст] // Молодой ученый. – 2020. – № 19(309). – 313–315 с.

6 **Мазепов, П. Е.** Альтернативное разрешение споров в Российской Федерации [Текст] / П. Е. Мазепов // Молодой ученый. – 2017. – № 32(166). – 67–70 с.

7 **Елохина, Н. О.** К вопросу определения медиации / Н. О. Елохина. – Текст : непосредственный // Молодой ученый. – М., 2019. – № 28(266). – 115–116 с.

8 Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации) : федеральный закон от 27.07.2010 № 193-ФЗ (ред. от 23.07.2013).

9 **Иванова, Л. В.** К вопросу о понятии медиации в российском праве [Текст] / Л. В. Иванова // Молодой ученый. – М., 2015. – № 13(93). – 514–516 с.

10 **Олейник, В. В.** Принципы медиации при разрешении корпоративных конфликтов [Текст] / В. В. Олейник // Вестник научных конференций. – М., 2016. – № 1-3(5). – 65–73 с.

## REFERENCES

1 Zakon Respubliki Kazahstan ot 28 yanvarya 2011 goda № 401-IV «O mediaci» [ Law of RK «About Mediation» of January 28. 2011 No. 401-IV] [Text].

2 «O mediaci» [«About Mediation»] [Text]// Mediator's Bulletin, 2011. – No. 1. – 63 p.

3 **Romanovskaya, S.** «Za mediaciej – budushchee!» [«Mediation is the future!»] [Text] // BR - «Impeccable review». – 2014. – No. 12. – P. 58.

4 **Boulle, L., Nesic M.** Mediation : principles, process, practice. – London, Dublin, Edinburgh : Butterworths, 2001. – 9–13 р.

5 **Kopbasarova, G. K.** Mediacya kak samostoyatel'nyj institut v Respublike Kazahstan : istoki, problemy i perspektivy razvitiya vo vtorom desyatletii XXI veka [Mediation as an independent institution in the Republic of Kazakhstan: origins, problems and prospects of development in the second decade of the XXI century] [Text]// Young Scientist 2020. – № 19 (309). – 313–315 p.

6 **Mazepov, P. E.** Alternative dispute resolution in the Russian Federation [Text] / P. E. Mazepov. // Young scientist. – 2017. – № 32 (166). – 67–70 p.

7 **Elokhina, N. O.** K voprosu opredeleniya mediacii. [On the definition of mediation [Text]/ N. O. Elokhina] // Young scientist. – M., 2019. – № 28 (266). 115–116 p.

8 Ob al'ternativnoj procedure uregulirovaniya sporov s uchastiem posrednika (procedure mediacii) [On alternative dispute settlement procedure with the participation of an intermediary (mediation procedure)] [Text] Federal Law No. 193-FZ of 27.07.2010 (ed. of 23.07.2013)

9 **Ivanova, L. V.** Voprosu o ponyatii mediacii v rossijskom prave. [On the concept of mediation in the Russian law] / L. V. Ivanova // Young scientist [Text] – M., 2015. – No. 13 (93). – 514–516 p.

10 **Oleinik, V. V.** Principy mediacii pri razreshenii korporativnyh konfliktov [Principles of mediation in the resolution of corporate conflicts] [Text]/ Vladimir Oleynik // Bulletin of scientific conferences. – M., 2016. – No. 1-3 (5). – 65–73 p.

Материал 10.03.22 баспаға тұсті.

\**C. T. Кайдарова*

Палата юридических консультантов Павлодарской области,  
ЧУ «Межрегиональный центр медиации «МИР»,  
Республика Казахстан, г. Павлодар.

Материал поступил в редакцию 10.03.22.

## ПРЕИМУЩЕСТВА ПРОЦЕДУРЫ МЕДИАЦИИ

*Предлагаемая статья посвящена понятию медиации, ее преимуществам и особенностям. Медиация является особой формой медиации, не предусматривающей вынесение решения по спору третьей стороной, соответственно, главной задачей медиатора является содействие сторонам в приведении спора к взаимовыгодному и жизнеспособному решению как можно скорее.*

*Существует мнение, что развитие медиации в Казахстане не реально – агрессивность и недоверие сторон слишком велики,*

*и отношение казахстанских экспертов к перспективам развития медиации в Республике Казахстан также неоднозначно. Некоторые из них считают, что медиация не прижилась в Казахстане, потому что это только западное явление; другие, в том числе многие известные и уважаемые юристы, считают, что медиация заслуживает особого внимания со стороны общества и государства.*

*Как опытный судья, я очень скептически относился к введению процедуры медиации, но по результатам ознакомления с опытом зарубежных стран, России по внедрению медиации мое мнение полярно изменилось в настоящее время.*

*Стороны, инициировавшие процесс медиации, не обязаны доводить его до конца, а медиатор не обладает полномочиями судьи, не может принимать решения и обязывать стороны выполнять свое решение, он лишь выступает катализатором переговоров и помогает вести переговоры более эффективно и направляет их в нужное русло.*

*Ключевые слова: медиация, разрешение спора, достижение соглашения, стороны, медиатор, спор, решение.*

\*S. T. Kaidarova

The Chamber of Legal Consultants of Pavlodar region,  
CHU «Interregional Mediation Center «MIR»,

Republic of Kazakhstan, Pavlodar.

Material received on 10.03.22.

## **ADVANTAGES OF MEDIATION PROCEDURE**

*The proposed article is devoted to the concept of mediation, its advantages and features. Mediation is a special form of mediation that does not provide for a decision on the dispute by a third party, accordingly, the main task of the mediator is to assist the parties in bringing the dispute to a mutually beneficial and viable solution as soon as possible.*

*There is an opinion that the development of mediation in Kazakhstan is not realistic – the aggressiveness and distrust of the parties are too great, and the attitude of Kazakhstani experts to the prospects for the development of mediation in the Republic of Kazakhstan is also ambiguous. Some of them believe that mediation has not taken root in Kazakhstan because it is only a Western phenomenon; others, including many well-known and respected lawyers, believe that mediation deserves special attention from society and the state.*

*As an experienced judge, I was very skeptical about the introduction of mediation procedures, but as a result of familiarization with the experience of foreign countries, Russia on the introduction of mediation, my opinion has changed polaristically at the present time.*

*The parties who initiated the mediation process are not obliged to bring it to an end, and the mediator does not have the powers of a judge, cannot make decisions and oblige the parties to fulfill their decision, he only acts as a catalyst for negotiations and helps to negotiate more effectively and directs them in the right direction.*

*Keywords:* mediation, dispute resolution, reaching an agreement, parties, mediator, dispute, decision.

**\*Д. Ж. Мергалимов**

Департамент юстиции Павлодарской области,  
Республика Казахстан, г. Павлодар

## **БОРЬБА С КОНТРАФАКТНОЙ ПРОДУКЦИЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**

*В данной статье рассмотрены теоретические и практические вопросы борьбы с контрафактной продукцией в Республике Казахстан. Рассмотрены способы защиты прав на товарный знак, в том числе и обращение в суд, правовые инструменты для защиты нарушенных прав на объекты интеллектуальной собственности, ответственность за нарушение законодательства в сфере защиты интеллектуальной собственности. В работе проведен теоретический анализ научной юридической и специальной литературы по проблеме исследования; анализ законодательных и нормативных документов по защите права интеллектуальной собственности; анализ и обобщение юридического опыта. Департаментом юстиции на постоянной основе проводится праворазъяснительная работа об ответственности за незаконное использование товарных знаков и опасности контрафактной продукции среди предпринимателей и граждан региона.*

*В целях популяризации и пропаганды борьбы с распространением контрафактной продукции, выявление и раскрытие художественных и творческих талантов среди детей, формирования негативного отношения к контрафактной продукции ежегодно проходит республиканская акция «Контрафакт». В рамках акции проводится конкурсы на лучший детский рисунок и лучший слоган в социальных сетях, а победители конкурсов отмечаются ценными призами.*

*Ключевые слова: контрафактная продукция, авторское право, право интеллектуальной собственности, товарный знак.*

### **Введение**

Контрафакт – это продукция, на которую незаконно нанесены средства индивидуализации или очень похожие на них обозначения. Контрафактной продукцией называется продукция, произведенная с нарушением прав на

интеллектуальную собственность. Также контрафактная продукция может нарушать авторские права и исключительные права владельцев различных произведений. В этом случае мы имеем дело с незаконным распространением контрафактных экземпляров объектов авторского права и смежных прав (аудиовизуальной продукции, книг, программ для ЭВМ и др.).

Потребители, приобретая товары более низкого качества, нередко рискуют не только своими деньгами, но и здоровьем, особенно если речь идет о контрафактной продукции в сфере фармацевтики, парфюмерии, алкоголя и продуктов питания. Государство, в свою очередь, сталкивается со снижением поступающих в бюджет налогов, тогда как расходы на контроль в данной сфере, напротив, требуют дополнительных финансовых вливаний. Сами же правообладатели терпят финансовые убытки за счет неполученной прибыли и несут репутационные риски. Это выражается в экономике, поскольку потребитель будет отдавать предпочтение другому производителю аналогичной продукции, полагая, что качество интересующего его товара изменено производителем.

Производители контрафактной продукции зарабатывают на использовании чужих товарных знаков, зачастую используя сырье сомнительного качества, с нарушением технологического процесса, при этом затрат на производство продукции требуется меньше, чем при изготовлении оригинального продукта.

### **Материалы и методы**

Теоретический анализ научной юридической и специальной литературы по проблеме исследования; анализ законодательных и нормативных документов по защите права интеллектуальной собственности; анализ и обобщение юридического опыта.

### **Результаты и обсуждение**

На законодательном уровне, определены признаки, свидетельствующие о том, что товар является контрафактным. Согласно п. 3 ст. 44 Закона РК «О товарных знаках, знаках обслуживания и наименования места происхождения товара» «Товар и его упаковка, на которых размещены без согласия владельца товарный знак, наименование места происхождения товара или обозначения, сходные с ними до степени смешения, признаются контрафактными [1].

Контрафактные товары и их упаковки, а также орудие, оборудование или иные средства и материалы, использованные для их изготовления, подлежат изъятию из оборота и уничтожению за счет нарушителя на основании вступившего в законную силу решения суда [2].

Также хотелось бы отметить, правообладатель имеет исключительные права на товарный знак, а это означает, что никто не может использовать его товарный знак без разрешения (без лицензионного договора или договора уступки на товарный знак). Несоблюдение такого условия означает нарушение права интеллектуальной собственности, то есть право на товарный знак.

Согласно пункта 3 статьи 44 Закона РК «О товарных знаках, знаках обслуживания и наименования места происхождения товара» Лицо, нарушившее право владельца (правообладателя) товарного знака или владельца права пользования наименованием места происхождения товара, обязано немедленно прекратить нарушение и возместить владельцу (правообладателю) товарного знака или владельцу права пользования наименованием места происхождения товара понесенные им убытки [1].

Также лицо, нарушившее право владельца (правообладателя) товарного знака или владельца права пользования наименованием места происхождения товара при выполнении работ или оказании услуг, обязано удалить товарный знак или наименование места происхождения товара, или обозначение, сходное с ними до степени смешения, с материалов, которыми сопровождается выполнение работ или оказание услуг, в том числе с документации, рекламы, вывесок.

Департаментом юстиции Павлодарской области (далее – Департамент юстиции) осуществляется проведение внеплановых проверок в отношении субъектов предпринимательства на предмет незаконного использования чужого товарного знака по ст.158 КоАП РК [2]. При проведении проверки изъятые контрафактные товары приобретают статус вещественных доказательств и хранятся до момента вынесения судом окончательного судебного акта по делу, после чего могут быть конфискованы и уничтожены.

Так, Департаментом юстиции только за 2019 год изъято и конфисковано 278 единиц контрафактной продукции на сумму 910 620 тенге, привлечено к административной ответственности 12 правонарушителей, общая сумма наложенных штрафов составила 606 000 тенге.

Обращение правообладателя с соответствующим заявлением в органы юстиции вполне может считаться наиболее эффективным инструментом борьбы с контрафактной продукцией.

Департаментом юстиции проводились внеплановые проверки по факту незаконного использования чужого товарного знака от правообладателей «IKEA», Adidas, Reebok, Starline, Michael Kors, Mobil, Limax, FIFA, MANGO, SWAROVSKI, MacCofee, Пиала, Иртыш, Алматықітап баспасы и др.

В 2020 и 2021 годах внеплановые проверки не проводились, поскольку Указом Президента Республики Казахстан №229 от 26.12.2019 г. введен мораторий на проведение центральными государственными и местными исполнительными органами проверок и профилактического контроля и надзора с посещением субъектов малого предпринимательства, в том числе субъектов микропредпринимательства, с 1 января 2020 года до 1 января 2023 года.

Также наиболее распространенным способом защиты прав на товарный знак является обращение в суд с требованием привлечь нарушителя к гражданско-правовой ответственности. При этом правообладатель может просить суд, как запретить незаконное использование товарного знака, так и обязать ответчика возместить ему понесенные убытки и заявить иные требования.

Владелец при доказанности факта правонарушения вправе вместо возмещения убытков требовать от нарушителя выплаты компенсации в размере, определяемом судом, исходя из характера нарушения, рыночной стоимости однородных (оригинальных) товаров, на которых товарный знак, наименование места происхождения товара или обозначение, сходное с ними до степени смешения, размещены с согласия владельца.

Нарушитель также может привлечен к уголовной ответственности однако, для образования состава уголовного правонарушения, предусмотренного ст.222 УК РК – незаконное использование чужого товарного знака, знака обслуживания, фирменного наименования, наименования места происхождения товара или сходных с ними обозначений для однородных товаров или услуг, необходимо причинение крупного ущерба, организации или государству на сумму, в две тысячи раз превышающую месячный расчетный показатель [3].

### **Выводы**

Департаментом юстиции на постоянной основе проводится праворазъяснительная работа об ответственности за незаконное использование товарных знаков и опасности контрафактной продукции среди предпринимателей и граждан региона.

В целях популяризации и пропаганды борьбы с распространением контрафактной продукции, выявление и раскрытие художественных и творческих талантов среди детей, формирования негативного отношения к контрафактной продукции ежегодно проходит республиканская акция «Контрафакт». В рамках акции проводятся конкурсы на лучший детский рисунок и лучший слоган в социальных сетях, а победители конкурсов отмечаются ценными призами.

С учетом вышеизложенного, борьба с производством и распространением контрафактной продукции может быть эффективной только если она

основана на активном взаимодействии между правообладателями, органами государственной власти и потребителями.

В целом законодательство предоставляет правообладателям достаточные правовые инструменты для защиты своих нарушенных прав на объекты интеллектуальной собственности с учетом особенностей каждого конкретного дела [5], [6], [7], [8].

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1 Закон Республики Казахстан от 26 июля 1999 года № 456-І «О товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 21.01.2019 г.).

2 Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 года № 235-В (с изменениями и дополнениями по состоянию на 02.03.2022 г.)

3 Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-В (с изменениями и дополнениями по состоянию на 02.03.2022 г.).

4 Закон Республики Казахстан от 18 марта 2002 года № 304-ІІ «Об органах юстиции» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 12.03.2021 г.).

5 Закон Республики Казахстан от 10 июня 1996 года № 6-І «Об авторском праве и смежных правах» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 13.05.2020 г.).

6 Закон Республики Казахстан от 26 июля 1999 года № 456-І «О товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 21.01.2019 г.).

7 Закон Республики Казахстан от 20 июня 2018 года № 161-VI ЗРК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования законодательства в сфере интеллектуальной собственности».

8 Гражданский кодекс Республики Казахстан (Общая часть), принят Верховным Советом Республики Казахстан 27 декабря 1994 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 12.01.2022 г.).

9 Гражданский кодекс Республики Казахстан (Особенная часть) от 1 июля 1999 года № 409-І (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.01.2022 г.).

10 Кодекс Республики Казахстан от 29 июня 2020 года № 350-VI «Административный процедурно-процессуальный кодекс Республики Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 07.03.2022 г.).

## REFERENCES

1 Zakon Respubliki Kazakhstan ot 26 iyulya 1999 goda № 456-I «O tovarnykh znakakh, znakakh obsluzhivaniya i naimenovaniyakh mest proiskhozhdeniya tovarov» (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 21.01.2019 g.) [Law of the Republic of Kazakhstan dated July 26, 1999 No. 456-I «On Trademarks, Service Marks and Appellations of Origin of Goods» (as amended and supplemented as of January 21, 2019)].

2 Kodeks Respubliki Kazakhstan ob administrativnykh pravonarusheniyakh ot 5 iyulya 2014 goda № 235-V (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 02.03.2022 g.) [Code of the Republic of Kazakhstan on Administrative Offenses dated July 5, 2014 No. 235-V (as amended and supplemented as of March 2, 2022)].

3 Ugolovnyy kodeks Respubliki Kazakhstan ot 3 iyulya 2014 goda № 226-V (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 02.03.2022 g.) [Criminal Code of the Republic of Kazakhstan dated July 3, 2014 No. 226-V (as amended and supplemented as of March 2, 2022)].

4 Zakon Respubliki Kazakhstan ot 18 marta 2002 goda № 304-II «Ob organakh yustitsii» (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 12.03.2021 g.) [Law of the Republic of Kazakhstan dated March 18, 2002 No. 304-II «On the bodies of justice» (as amended and supplemented as of March 12, 2021)].

5 Zakon Respubliki Kazakhstan ot 10 iyunya 1996 goda № 6-I «Ob avtorskom prave i smezhnykh pravakh» (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 13.05.2020 g.) [Law of the Republic of Kazakhstan dated June 10, 1996 No. 6-I «On Copyright and Related Rights» (with amendments and additions as of May 13, 2020)].

6 Zakon Respubliki Kazakhstan ot 26 iyulya 1999 goda № 456-I «O tovarnykh znakakh, znakakh obsluzhivaniya i naimenovaniyakh mest proiskhozhdeniya tovarov» (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 21.01.2019 g.) [Law of the Republic of Kazakhstan dated July 26, 1999 No. 456-I «On Trademarks, Service Marks and Appellations of Origin of Goods» (as amended and supplemented as of January 21, 2019)].

7 Zakon Respubliki Kazakhstan ot 20 iyunya 2018 goda № 161-VI ZRK «O vnesenii izmeneniy i dopolneniy v nekotoryye zakonodatel'nyye akty Respubliki Kazakhstan po voprosam sovershenstvovaniya zakonodatel'stva v sfere intellektual'noy sobstvennosti» [Law of the Republic of Kazakhstan dated June 20, 2018 No. 161-VI ZRK «On amendments and additions to certain legislative acts of the Republic of Kazakhstan on improving legislation in the field of intellectual property»].

8 Grazhdanskiy kodeks Respubliki Kazakhstan (Obshchaya chast'), priyat Verkhovnym Sovetom Respubliki Kazakhstan 27 dekabrya 1994 goda

(s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 12.01.2022 g.) [Civil Code of the Republic of Kazakhstan (General Part), adopted by the Supreme Council of the Republic of Kazakhstan on December 27, 1994 (with amendments and additions as of 01.12.2022)].

9 Grazhdanskiy kodeks Respublik Kazakhstan (Osobennaya chast') ot 1 iyulya 1999 goda № 409-I (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 01.01.2022 g.) [Civil Code of the Republic of Kazakhstan (Special Part) dated July 1, 1999 No. 409-I (with amendments and additions as of 01.01.2022)].

10 Kodeks Respublik Kazakhstan ot 29 iyunya 2020 goda № 350-VI «Administrativnyy protsedurno-protsessual'nyy kodeks Respublik Kazakhstan» (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 07.03.2022 g.) [Code of the Republic of Kazakhstan dated June 29, 2020 No. 350-VI «Administrative procedural code of the Republic of Kazakhstan» (with amendments and additions as of 03.07.2022)].

Материал поступил в редакцию 10.03.22.

*\*Д. Ж. Мергалимов*

Павлодар облысының Әділет департаменті,  
Қазақстан Республикасы, Павлодар қ.  
Материал 10.03.22 баспаға түсті.

## **ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ КОНТРАФАКТИЛІК ӨНІМДЕРМЕН КҮРЕС**

*Бұл мақалада Қазақстан Республикасындагы контрафактілік өнімдермен күресудің теориялық және практикалық мәселелері қарастырылған. Тауар таңбасына құқықтарды қорғау жолдары, оның ішінде сопта жүргіну, зияткерлік менисік обьектілеріне бұзылған құқықтарды қоргаудың құқықтық актілері, зияткерлік менисікті қорғау саласындагы заңнаманы бұзғаны үшін жауапкершілік қарастырылған. Жұмыста зерттеу мәселесі бойынша гылыми құқықтық және арнайы әдебиеттерге теориялық талдау жасалған; зияткерлік менисік құқықтарын қорғау бойынша заңнамалық және нормативтік құжаттарды талдау; құқықтық тәжірибелі талдау және жалпылау. Әділет департаментімен облыс қосіткерлері мен азаматтары арасында тауар таңбаларын заңсyz пайдаланғаны және контрафактілік өнімдердің қауіптілігі үшін жауапкершілік туралы құқықтық түсіндіру жүмыстары жүйелі түрде жүргізілуде. Контрафактілік*

онімдердің таралуына қарсы күресті насыхаттау, балалар арасында коркемдік және шыгармашылық қабілеттерді анықтау және ашу, контрафактілік онімге теріс көзқарасты қалыптастыру мақсатында жыл сайын «Контрафакт» республикалық акциясы откізіледі. Акция аясында әлеуметтік жесілдердегі ең үздік балалар суреті мен үздік үранга байқаулар откізіліп, байқау жесеңімдаздары бағалы сыйлықтармен марапатталады.

*Кілтті сөздер: контрафактілік онімдер, авторлық құқық, зияткерлік менисік құқығы, тауар белгісі.*

\*D. Zh. Mergalimov

Department of Justice of Pavlodar region,  
Republic of Kazakhstan, Pavlodar.

Material received on 10.03.22.

## FIGHT AGAINST COUNTERFEIT PRODUCTS IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

*This article discusses the theoretical and practical issues of combating counterfeit products in the Republic of Kazakhstan. The ways of protecting the rights of a trademark are considered, including going to court, legal instruments for protecting violated rights to objects of intellectual property, liability for violation of legislation in the field of protecting intellectual property. The paper provides a theoretical analysis of the scientific legal and special literature on the research problem; analysis of legislative and regulatory documents on the protection of intellectual property rights; analysis and generalization of legal experience. The Department of Justice regularly conducts legal explanatory work on the responsibility for the illegal use of trademarks and the danger of counterfeit products among entrepreneurs and citizens of the region. In order to popularize and promote the fight against the spread of counterfeit products, the identification and disclosure of artistic and creative talents among children, the formation of a negative attitude towards counterfeit products, the republican action «Counterfeit» is held annually. As part of the campaign, competitions are held for the best children's drawing and the best slogan in social networks, and the winners of the competitions are awarded with valuable prizes.*

*Keywords:* counterfeit products, copyright, intellectual property right, trademark.

**\*А. Е. Тукенов<sup>1</sup>, Т. Э. Воронова<sup>2</sup>**

<sup>1</sup>Департамент юстиции Павлодарской области,  
Республика Казахстан, г. Павлодар;

<sup>2</sup>Торайғыров университет,  
Республика Казахстан, г. Павлодар

## **ЗАЩИТА И ОХРАНА ПРАВ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**

*В данной статье рассмотрены теоретические и практические вопросы защиты и охраны прав интеллектуальной собственности в Республике Казахстан. Изучены способы защиты прав интеллектуальной собственности, в том числе и обращение в суд, правовые инструменты для защиты нарушенных прав на объекты интеллектуальной собственности, законодательство и ответственность за нарушение прав и охраняемых интересов в сфере защиты интеллектуальной собственности. Понятие «интеллектуальной собственности» подразумевает не материальные ценности, а результат творческой деятельности человека. Законодательство Республики Казахстан позволяет охранять объекты интеллектуальной собственности, например, с помощью патентов на изобретения, промышленные образцы, патентов на полезные модели, свидетельств на авторское право, свидетельств на товарные знаки, что позволяет физическим и юридическим лицам добиваться признания или получать финансовое вознаграждение за свои изобретения или произведения. Обеспечивая баланс интересов изобретателей и широкой публики, система интеллектуальной собственности способствует созданию условий для процветания творчества и инноваций.*

*Проведен теоретический анализ научной юридической и специальной литературы по проблеме исследования; анализ законодательных и нормативных документов по защите права интеллектуальной собственности; анализ и обобщение юридического опыта.*

*Ключевые слова: право интеллектуальной собственности, авторское право, патент, защита прав интеллектуальной собственности граждан, изобретение*

## **Введение**

Интеллектуальная собственность - это результат творения человеческого разума. Понятие «интеллектуальной собственности» подразумевает не материальные ценности, а результат творческой деятельности человека.

К интеллектуальной собственности относятся объекты авторского права (произведения науки, литературы и искусства), объекты промышленной собственности (изобретения, промышленные образцы, полезные модели, фирменные наименования, товарные знаки, наименования места происхождения товара, селекционные достижения).

Законодательство Республики Казахстан позволяет охранять объекты интеллектуальной собственности, например, с помощью патентов на изобретения, промышленные образцы, патентов на полезные модели, свидетельств на авторское право, свидетельств на товарные знаки, что позволяет физическим и юридическим лицам добиваться признания или получать финансовое вознаграждение за свои изобретения или произведения. Обеспечивая баланс интересов изобретателей и широкой публики, система интеллектуальной собственности способствует созданию условий для процветания творчества и инноваций.

Вместе с тем, законодательство Республики Казахстан предусматривает широкую защиту прав объектов интеллектуальной собственности. Которое в последние годы было унифицировано в соответствии с положениями международных договоров, участником которых является Республика Казахстан. Присоединение к основным договорам в этой сфере означает, что в Казахстане действует принятый в большинстве стран мира порядок охраны объектов интеллектуальной собственности.

## **Материалы и методы**

Теоретический анализ научной юридической и специальной литературы по проблеме исследования; анализ законодательных и нормативных документов по защите права интеллектуальной собственности; анализ и обобщение юридического опыта.

## **Результаты и обсуждение**

Права интеллектуальной собственности подобны любому другому праву собственности. Они позволяют авторам – или владельцам патентов, товарных знаков или произведений авторского права извлекать пользу из их собственного произведения или инвестиций на его создание. Эти права закреплены в статье 27 Всеобщей декларации прав человека, которая признает право каждого человека на защиту его моральных и материальных интересов, являющихся результатом научных, литературных или художественных трудов, автором которых он является [1].

В Республике Казахстан государственную политику в области охраны и защиты прав интеллектуальной собственности осуществляет Министерство юстиции. Экспертной организацией в области интеллектуальной собственности подведомственной Министерству юстиции является РГП «Национальный институт интеллектуальной собственности».

Организацией, осуществляющей экспертные функции патентного ведомства – Департамента по правам интеллектуальной собственности Министерства юстиции Республики Казахстан, является Республиканское государственное предприятие «Национальный институт интеллектуальной собственности» ([www.kazpatent.kz](http://www.kazpatent.kz)).

Национальный институт интеллектуальной собственности (НИИС) принимает заявки на выдачу патентов на изобретения, полезные модели, промышленные образцы и на регистрацию товарных знаков, выдача свидетельств на авторские права, патенты, товарные знаки и признание товарных знаков общезвестными, реализует нормы и положения международных договоров и соглашений по обеспечению защиты прав на интеллектуальную собственность, проводит экспертизу товарных знаков, ведет государственный реестр объектов интеллектуальной собственности и организует официальные публикации.

Согласно подпункта 7) Закона Республики Казахстан «Об органах юстиции» одной из задач органов юстиции является формирование и реализация государственной политики в области охраны и защиты прав интеллектуальной собственности [2].

Уполномоченным органом в сфере интеллектуальной собственности является Департамент по правам интеллектуальной собственности Министерства юстиции Республики Казахстан. Который является основным представителем государства, проводящим государственную политику в области охраны интеллектуальной собственности.

Задачей Департамента, является обеспечение формирования и реализации государственной политики в области охраны и защиты прав интеллектуальной собственности.

Основными функциями департамента являются: международное сотрудничество по вопросам охраны и использования объектов интеллектуальной собственности, аккредитация организаций, управляющих имущественными правами на коллективной основе, контроль за деятельностью организаций, управляющих имущественными правами на коллективной основе, выработка предложений по совершенствованию законодательства в области охраны и защиты прав интеллектуальной собственности, анализ и обобщение практики применения законодательства Республики Казахстан

в области интеллектуальной собственности, организация и проведение праворазъяснительной работы в области прав интеллектуальной собственности, проведение анализа и обобщения качества оказания государственных услуг в области прав интеллектуальной собственности, проведение аттестации кандидатов в патентные поверенные и их регистрация в реестре патентных поверенных, координация работы членов апелляционного совета, комиссии по признанию товарного знака общезвестным в Республики Казахстан, аттестационной и апелляционной комиссии.

Во всех территориальных подразделениях Министерства юстиции Республики Казахстан имеются отделы по правам интеллектуальной собственности, работа которых направлена на защиту прав обладателей объектов интеллектуальной собственности. Работа этих отделов сопряжена с выявлением правонарушений в области защиты прав интеллектуальной собственности. А именно факты незаконного использования чужого товарного знака, знака обслуживания и наименования мест происхождения товаров. На основании обращений правообладателей отделом по правам интеллектуальной собственности проводятся проверки субъектов по факту незаконного использования объектов интеллектуальной собственности.

Отделом по правам интеллектуальной собственности также проводится праворазъяснительная работа в сфере защиты прав интеллектуальной собственности среди населения и субъектов предпринимательства. Департаментом юстиции Павлодарской области за 2021 год проведено всего более 577 мероприятий (семинаров – 169, статей – 266, выступлений на ТВ, радио – 13, прочтено лекции – 129).

### **Выводы**

В настоящее время в Республике Казахстан создана основная законодательная база для полноценной реализации прав интеллектуальной собственности. Правовая охрана объектом промышленной собственности регулируется следующими законодательными актами: Конституцией Республики Казахстан, Гражданским кодексом Республики Казахстан, Законами Республики Казахстан «Патентный закон», «Об авторских и смежных правах» «О товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров», «Об охране селекционных достижений», Кодексом Республики Казахстан об административных правонарушениях, Уголовным кодексом Республики Казахстан.

Обеспечивая объективную защиту прав интеллектуальной собственности граждан, государство способствует развитию их творческого потенциала, востребованию новых идей и создает оптимальные условия для развития экономики. В сфере интеллектуальной деятельности собственности в

настоящее время мы включаемся в мировое интеллектуальное сообщество и главное – не упустить время по совершенствованию сферы защиты интеллектуальной собственности, т.к. это является верной основой перспективного развития страны, залогом ее процветания вне зависимости от наличия или отсутствия природных богатств.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

- 1 Всеобщая декларация прав человека (10 декабря 1948 года)
- 2 Закон Республики Казахстан от 18 марта 2002 года № 304-II «Об органах юстиции» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 12.03.2021 г.)
- 3 Закон Республики Казахстан от 10 июня 1996 года № 6-I «Об авторском праве и смежных правах» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 13.05.2020 г.)
- 4 Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 года № 235-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 02.03.2022 г.)
- 5 Закон Республики Казахстан от 26 июля 1999 года № 456-I «О товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 21.01.2019 г.)
- 6 Гражданский кодекс Республики Казахстан (Общая часть), принят Верховным Советом Республики Казахстан 27 декабря 1994 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 12.01.2022 г.)
- 7 Гражданский кодекс Республики Казахстан (Особенная часть) от 1 июля 1999 года № 409-I (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.01.2022 г.)
- 8 Кодекс Республики Казахстан от 29 июня 2020 года № 350-VI «Административный процедурно-процессуальный кодекс Республики Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 07.03.2022 г.)
- 9 Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 02.03.2022 г.)
- 10 Закон Республики Казахстан от 20 июня 2018 года № 161-VI ЗРК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования законодательства в сфере интеллектуальной собственности»

## REFERENCES

1 Vseobshchaya deklaratsiya prav cheloveka (10 dekabrya 1948 goda) [Universal Declaration of Human Rights (December 10, 1948)].

2 Zakon Respubliki Kazakhstan ot 18 marta 2002 goda № 304-II «Ob organakh yustitsii» (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 12.03.2021 g.) [Law of the Republic of Kazakhstan dated March 18, 2002 No. 304-II «On the bodies of justice» (as amended and supplemented as of March 12, 2021)].

3 Zakon Respubliki Kazakhstan ot 10 iyunya 1996 goda № 6-I «Ob avtorskom prave i smezhnykh pravakh» (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 13.05.2020 g.) [Law of the Republic of Kazakhstan dated June 10, 1996 No. 6-I «On Copyright and Related Rights» (with amendments and additions as of May 13, 2020)].

4 Kodeks Respubliki Kazakhstan ob administrativnykh pravonarusheniyakh ot 5 iyulya 2014 goda № 235-V (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 02.03.2022 g.) [Code of the Republic of Kazakhstan on Administrative Offenses dated July 5, 2014 No. 235-V (as amended and supplemented as of March 2, 2022)].

5 Zakon Respubliki Kazakhstan ot 26 iyulya 1999 goda № 456-I «O tovarnykh znakakh, znakakh obsluzhivaniya i naimenovaniyakh mest proiskhozhdeniya tovarov» (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 21.01.2019 g.) [Law of the Republic of Kazakhstan dated July 26, 1999 No. 456-I «On Trademarks, Service Marks and Appellations of Origin of Goods» (as amended and supplemented as of January 21, 2019)].

6 Grazhdanskiy kodeks Respubliki Kazakhstan (Obshchaya chast’), prinyat Verkhovnym Sovetom Respubliki Kazakhstan 27 dekabrya 1994 goda (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 12.01.2022 g.) [Civil Code of the Republic of Kazakhstan (General Part), adopted by the Supreme Council of the Republic of Kazakhstan on December 27, 1994 (with amendments and additions as of 01.12.2022)].

7 Grazhdanskiy kodeks Respubliki Kazakhstan (Osobennaya chast’) ot 1 iyulya 1999 goda № 409-I (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 01.01.2022 g.) [Civil Code of the Republic of Kazakhstan (Special Part) dated July 1, 1999 No. 409-I (with amendments and additions as of 01.01.2022)].

8 Kodeks Respubliki Kazakhstan ot 29 iyunya 2020 goda № 350-VI «Administrativnyy protsedurno-prosessual’nyy kodeks Respubliki Kazakhstan» (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 07.03.2022 g.) [Code of the Republic of Kazakhstan dated June 29, 2020 No. 350-VI «Administrative procedural code of the Republic of Kazakhstan» (as amended and supplemented as of 03.07.2022)].

9 Ugolovnyy kodeks Respublikи Kazakhstan ot 3 iyulya 2014 goda № 226-V (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 02.03.2022 g.) [Criminal Code of the Republic of Kazakhstan dated July 3, 2014 No. 226-V (as amended and supplemented as of March 2, 2022)].

10 Zakon Respublikи Kazakhstan ot 20 iyunya 2018 goda № 161-VI ZRK «O vnesenii izmeneniy i dopolneniy v nekotoryye zakonodatel'nyye akty Respublikи Kazakhstan po voprosam sovershenstvovaniya zakonodatel'stva v sfere intellektual'noy sobstvennosti» [Law of the Republic of Kazakhstan dated June 20, 2018 No. 161-VI ZRK «On amendments and additions to certain legislative acts of the Republic of Kazakhstan on improving legislation in the field of intellectual property】.

Материал поступил в редакцию 10.03.22.

\*A. E. Түкенов<sup>1</sup>, Т. Э. Воронова<sup>2</sup>

<sup>1</sup> Павлодар облысының Әділет департаменті,  
Қазақстан Республикасы, Павлодар қ.;

<sup>2</sup>Торайғыров университеті,  
Қазақстан Республикасы, Павлодар қ.  
Материал 10.03.22 баспаға тұсті.

## **ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ ЗИЯТКЕРЛІК МЕНШІК ҚҰҚЫҚТАРЫН ҚОРГАУ**

*Бұл мақалада Қазақстан Республикасында зияткерлік менишік құқықтарын қоргау мен қоргаудың теориялық және практикалық мәселелері қарастырылады. Зияткерлік менишік құқықтарын қоргау жолдары, оның ішінде сотқа жүргіну, зияткерлік менишік обьектілеріне бұзылған құқықтарды қоргаудың құқықтық құралдары, зияткерлік менишікті қоргау саласындағы заңнама және құқықтар мен қоргалатын мүдделерді бұзғаны үшін жауапкершілік зерттелді. «Интеллектуалдық менишік» үгымы материалдық құндылықтарды емес, адамның шығармашылық қызметтінің нәтижесін білдіреді. Қазақстан Республикасының заңнамасы зияткерлік менишікті қоргауга мүмкіндік береді, мысалы, опертабыстарға, оперкөсіптік үлгілерге, пайдалы модельдерге патенттерге, авторлық қуәліктеге, тауар таңбаларына күзліктердің комегімен, бұл жеке және заңды тұлғаларға тану немесе опертабыстары немесе жұмыстары үшін сыйақылар*

қаржыс алуға үмттылуга мүмкіндік береді. Өнертапқыштар мен жалпы жүргіштіліктың мұдделерінде тәсілдерге отырып, зияткерлік менишік жүйесі шыгармашылық пен инновацияның орекендеуіне жасадай жасауға көмектеседі. Зерттеу мәселесі бойынша гылыми құқықтың және арнайы әдебиеттерге теориялық талдау жасалды; зияткерлік менишік құқықтарын қорғау бойынша заңнамалық және нормативтік құжыстарды талдау; құқықтың тәжірибелі талдау жасау.

Кіттің сөздері: зияткерлік менишік құқығы, авторлық құқық, патент, азamatтардың зияткерлік менишік құқықтарын қорғау, өнертабыс.

\*A. E. Tukenov<sup>1</sup>, T. E. Voronova<sup>2</sup>

<sup>1</sup>Department of Justice of Pavlodar region,  
Republic of Kazakhstan, Pavlodar;

<sup>2</sup>Toraighyrov University,  
Republic of Kazakhstan, Pavlodar.

Material received on 10.03.22.

## PROTECTION OF INTELLECTUAL PROPERTY RIGHTS IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

*This article discusses the theoretical and practical issues of protection of intellectual property rights in the Republic of Kazakhstan. The ways of protecting intellectual property rights, including going to court, legal instruments for protecting violated rights to intellectual property objects, legislation and liability for violation of rights and protected interests in the field of intellectual property protection, have been studied. The concept of «intellectual property» does not mean material values, but the result of human creative activity. The legislation of the Republic of Kazakhstan allows the protection of intellectual property, for example, with the help of patents for inventions, industrial designs, utility model patents, copyright certificates, trademark certificates, which allows individuals and legal entities to seek recognition or receive financial rewards for their inventions or works. By balancing the interests of inventors and the general public, the intellectual property system helps create conditions for creativity and innovation to flourish. A theoretical analysis of scientific legal and special literature on the research problem was carried out; analysis of legislative and regulatory documents on the protection of intellectual property rights; analysis and generalization of legal experience.*

*Keywords:* intellectual property right, copyright, patent, protection of intellectual property rights of citizens, invention.

**\*Б. К. Айтказин<sup>1</sup>, Б. Х. Олжабаев<sup>2</sup>**

<sup>1</sup>Институт судебных экспертиз по Павлодарской области,  
Республика Казахстан, г. Павлодар;

<sup>2</sup>Торайғыров университет,  
Республика Казахстан, г. Павлодар

## **СТАНОВЛЕНИЕ И СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ЭКСПЕРТНОЙ СЛУЖБЫ КАЗАХСТАНА**

*Рассмотрено развитие судебной экспертизы в Республике Казахстан, приведена периодизация ее становления на основе наиболее существенных событий, рассмотрена правовая основа судебно-экспертной деятельности, правовое положение сотрудников экспертной службы. Раскрыто содержание судебно-экспертной деятельности, включающее: видовую характеристику производства судебной экспертизы по уголовным, гражданским делам и делам об административных правонарушениях; научную, научно-методическую и информационную составляющие исследований в области судебной экспертизы; комплектование, профессиональную подготовку и повышение квалификации судебных экспертов. Охарактеризованы практические результаты участия региональных судебно-экспертных учреждений Казахстана в научных программах ведущих зарубежных экспертных центров. Приведены данные по внедрению информационной системы «E-Saraptama», предназначеннной для автоматизации деятельности органов судебных экспертиз, автоматизации процессов, связанных с производством экспертиз (прием, обработка поступающих постановлений и определений о назначении экспертизы, направление документов, формируемых при производстве экспертиз (ходатайства и др.) предусмотрено формирование статистических данных по экспертизам, внесенных в базу для проведения анализа. Данный инновационный проект позволит в дальнейшем упростить процедуру назначения судебной экспертизы, поскольку теперь весь цикл бумажного документооборота с момента направления постановлений для производства экспертизы, принятия их экспертом, а также выдачи заключения оцифрован. В соответствии с законодательством,*

*сведения о судебных экспертах, являющихся сотрудниками органов судебной экспертизы, а также о физических лицах, имеющих лицензию на занятие судебно-экспертной деятельностью и методиках судебно-экспертных исследований, занесены в Государственный реестр судебных экспертов и Государственный реестр методик судебно-экспертных исследований Республики Казахстан.*

*Ключевые слова:* экспертные учреждения Республики Казахстан, судебная экспертиза, судебно-экспертная деятельность, судебный эксперт, государственная регистрация экспертных кадров.

## **Введение**

Для современного этапа развития экспертной системы, период 2010–2017 гг. можно рассматривать как отдельный этап истории и становления судебно-экспертной деятельности (СЭД) в РК, он также ознаменовался рядом изменений в устройстве системы СЭД и ее правовом регулировании.

Так, производство судебно-наркологической и судебно-психиатрической экспертиз, ранее находившихся в ведении Министерства здравоохранения, было к 2016 году передано в ведение Министерства юстиции, а в 2017 году предприятие «Центр судебной медицины Министерства юстиции Республики Казахстан» было реорганизовано путем присоединения к нему ГУ «Центр судебной экспертизы Министерства юстиции Республики Казахстан» [1].

Казахстанская судебная экспертиза прошла ряд этапов становления до того, как обрела присущие ей на сегодняшний день задачи, функции и систему. История ее возникновения, становления и развития тесно связана с историей Центра судебных экспертиз Министерства юстиции Республики Казахстан [2].

Судебно-экспертная система РК на сегодняшний день представлена Республиканским государственным казенным предприятием «Центр судебных экспертиз Министерства юстиции Республики Казахстан».

Централизация экспертных функций в едином ведомстве позволила оптимизировать деятельность административного персонала и усилить научный потенциал, повысить эффективность работы экспертов и сконцентрировать финансовые усилия, основав общую материально-техническую базу, обеспечить независимость экспертов, а также исключить внутренние противоречия в сфере СЭД.

В целях дальнейшего совершенствования и модернизации судебно-экспертного обеспечения правоохранительной и судебной системы главой государства 10.02.2017 были подписан закон «О судебно-экспертной деятельности» [3] и Постановление Правительства РК от 03.02.2017 № 34 «О некоторых вопросах судебной экспертизы» [4].

Содержание судебно-экспертной деятельности включает:

- 1) производство судебной экспертизы по уголовным, гражданским делам и делам об административных правонарушениях по 19 видам.
- 2) научные исследования в области судебной экспертизы;
- 3) научно-методическое и информационное обеспечение судебной экспертизы;
- 4) подбор, профессиональную подготовку и повышение квалификации судебных экспертов [5].

К органам судебной экспертизы относятся органы судебной экспертизы Министерства юстиции Республики Казахстан и органы судебной экспертизы уполномоченного органа в области здравоохранения, в том числе специализированные психиатрические и наркологические организации местных органов государственного управления здравоохранения, к функциям которых отнесено производство судебно-психиатрических, судебно-наркологических экспертиз [6].

### **Материалы и методы**

Проводился: анализ научной и специальной литературы по проблеме исследования, нормативных документов по исследуемой тематике; анализ и обобщение имеющегося опыта в сфере экспертной деятельности; опросные методы (беседа, анкетирование, интервьюирование); наблюдение; эксперимент; методы математической статистики по обработке экспериментальных данных.

При исследовании использованы: диалектический подход к познанию социальных явлений, позволяющий проанализировать их в историческом развитии и функционировании в контексте совокупности объективных и субъективных факторов, который определил выбор следующих методов: логический, исторический, системный.

В целях достижения практически значимых результатов в процессе исследования были использованы также сравнительный и статистический методы

### **Результаты и обсуждение**

В статье проанализированы определения понятий: судебная экспертиза, судебно-экспертная деятельность, судебный эксперт им др.

Краткий обзор научных публикаций позволяет объединить результаты исследований разных отраслей науки и практики для более глубокого понимания сущности проблем судебно-медицинской экспертизы, нормативно-правового сопровождения преобразований в экспертной деятельности.

Подвергнуты обобщению определенные результаты, полученные в области научного исследования проблем развития экспертной службы.

Определены объективные закономерности, лежащие в основе процесса формирования и развития системы экспертной службы в Казахстане, характеризующие существующую систему этого института процессуальных отношений, перспективы её дальнейшего развития и совершенствования.

Центр судебной экспертизы Министерства юстиции Республики Казахстан (далее – Центр) был создан в августе 1997 года в соответствии с постановлением Правительства Республики Казахстан, в реализацию Указа Президента Республики Казахстан от 22 апреля 1997 года «О мерах по дальнейшему реформированию системы правоохранительных органов РК» [7].

Целью послужило создание единой экспертной системы, в основу которой легли соблюдение принципов независимости эксперта от системы уголовного преследования в Республике Казахстан.

Теперь несколько практических результатов, достигнутых экспертными учреждениями Казахстана в процессе совершенствования судебно-экспертной деятельности.

Задачей Института судебных экспертиз по Павлодарской области, как одного из звеньев судебно-экспертной системы Казахстана является обеспечение производства судебной экспертизы по уголовным, гражданским делам, а также по делам об административных правонарушениях. На сегодняшний день в Институте проводятся 23 вида экспертиз по 40-м экспертным специальностям, из них 15 – по судебной экспертизе, 8 – по судебно-медицинской экспертизе.

В рамках реализации проекта Министерства юстиции Республики Казахстан в партнерстве со Всемирным банком «Усиление судебной экспертизы» в рамках более крупного «Проекта институционального укрепления правового сектора», судебные и судебно-медицинские эксперты Института наряду с другими экспертами территориальных подразделений Центра судебных экспертиз прошли повышение квалификации в Великобритании, США, Израиле, Литве, Турции по некоторым видам экспертиз, в частности, таким как судебно-экспертное исследование обстоятельств дорожно-транспортного происшествия, судебной пожарно-технической, судебно-экспертному исследованию средств компьютерной технологии и др. Полученный экспертами международный опыт применяется для развития судебной экспертизы в Казахстане [8].

Также в период с 2018 по 2019 годы судебно-медицинский эксперт Института прошел стажировку по международной программе «Болашак» по направлению «Химико-токсикологическая экспертиза» в Королевском

колледже Лондона (King's College London, Великобритания). По результатам стажировки экспертом была разработана методическая рекомендация на тему: «Скрининговое исследование образцов мочи на наличие наркотических, психоактивных и сопутствующих веществ хромато-масс-спектрометрическим методом».

Министерством юстиции Республики Казахстан внедряется информационная система «E-Saraptama», предназначенная для автоматизации деятельности органов судебных экспертиз, которая отвечает всем требованиям информационной безопасности [9].

Данная система запущена в pilotном режиме и в павлодарском Институте. Введение системы позволило упростить процедуру назначения судебной экспертизы, поскольку теперь весь цикл бумажного документооборота с момента направления постановлений для производства экспертизы, принятия их экспертом, а также выдачи заключения оцифрован.

В рамках ИС «E-сараптама» помимо автоматизации процессов, связанных с производством экспертиз (прием, обработка поступающих постановлений и определений о назначении экспертизы, направление документов, формируемых при производстве экспертиз (ходатайства и др.) предусмотрено формирование статистических данных по экспертизам, внесенных в базу для проведения анализа.

В свою очередь, это позволяет сократить временные затраты на формирование необходимых данных, исключить какие-либо ошибки, связанные с человеческим фактором. Вместе с тем, возможность наличия указанной системы у каждого из руководства позволяет ускорить получение необходимых данных, усилить контроль за нагрузкой судебных экспертов с целью равномерного распределения поступающих экспертиз, выявления проблемных вопросов и своевременного их устранения.

### **Выводы**

В связи с курсом на экономическое, социальное и политическое развитие страны, назревшим реформированием правоохранительной и судебной систем, развитием науки и техники вполне закономерно и изменение казахстанского законодательства, его совершенствование, поскольку сама природа СЭД подразумевает необходимость ее постоянного развития.

Основными факторами, определяющими постоянный динамизм СЭД, являются:

1) научно-технический прогресс, обуславливающий постоянное расширение видов судебных экспертиз;

2) система процессуальных принципов, определяющих место результатов СЭД в доказывании при отправлении правосудия;

3) организационно-техническое обеспечение и финансирование судебно-экспертных учреждений [10].

В русле организационно-правовых преобразований, 20 января 2010 года был подписан уже упоминавшийся Закон Республики Казахстан «О судебно-экспертной деятельности в Республике Казахстан», где в законодательном порядке определены сроки производства экспертизы, права и обязанности руководителя органа судебной экспертизы, ведение государственных реестров судебных экспертов и методик судебно-экспертных исследований и т.п. [11].

В соответствии с Законом РК «О судебно-экспертной деятельности» сведения о судебных экспертах, являющихся сотрудниками органов судебной экспертизы, а также о физических лицах, обладающих лицензией на занятие судебно-экспертной деятельностью и методиках судебно-экспертных исследований, отвечающих требованиям настоящего Закона, вносятся в Государственный реестр судебных экспертов и Государственный реестр методик судебно-экспертных исследований Республики Казахстан.

Как уже отмечалось, определенных успехов Центр судебной экспертизы Министерства юстиции Республики Казахстан достиг и в международном сотрудничестве. Так, в рамках Проекта Европейского Союза «Поддержка судебной и правовой реформы в Республике Казахстан» с 2010 года планово организуются и проводятся семинары, где делятся опытом представители судебно-экспертных учреждений ЕС.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1 **Абдолла С.** Становление и развитие судебной экспертизы в Республике Казахстан // Теория и практика судебной экспертизы. – 2020. – Т. 15. – № 1. – С. 126–132.

2 **Бычкова С. Ф.** Становление и тенденции развития науки о судебной экспертизе. – АлмаАта, 1994. – 165 с.

3 Закон «О судебно-экспертной деятельности» от 10 февраля 207 года № 44 – VI ЗРК [Электронный ресурс]. – <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1700000044>

4 Постановление Правительства РК от 03.02.2017 № 34 «О некоторых вопросах судебной экспертизы»

5 **Шайхин, Б. А., Жуманбаев** Актуальные проблемы в сфере судебно-экспертной и экспертно-оценочной деятельности // Теория и практика судебной экспертизы. – 2020. – № 1. – С. 415–419.

6 **Бычкова С. Ф., Бычкова Е. С., Калимова А. С.** Судебная экспертология. Курс лекций : учебное пособие. – Алматы: Жеті жарғы, 2005. – 376 с.

7 Указ Президента Республики Казахстан от 22 апреля 1997 года «О мерах по дальнейшему реформированию системы правоохранительных органов РК»

8 **Шакиров К. Н.** Судебная экспертиза: проблемы теории и практики. Монография. – Алматы: Аркаим, 2002. – 288 с.

9 **Шакиров К. Н.** Судебная экспертиза (часть общая). Учебно-практическое пособие в схемах. 2-е изд., перераб. Алматы: аза университеті, 2018. – 96 с.

10 **Колдин В. Я., Сейтенов К. К., Крестовников О. А.** Глобальные модели криминалистики и судебной экспертизы // Теория и практика судебной экспертизы. – 2018. – Т. 13. – № 3. – С. 6–11.

11 Криминалистика: криминалистическая техника. Учебник / Под общ. ред. А. Ф. Аубакирова. – Алматы : Аркаим, 2002.

## REFERENCES

1 **Abdolla S.** Stanovlenie i razvitiie sudebnoy ekspertizyi v Respublike Kazahstan [Formation and development of forensic examination in the Republic of Kazakhstan] // Teoriya i praktika sudebnoy ekspertizyi. [Theory and practice of forensic examination]. – 2020. – Vol. 15. – No. 1. – P. 126–132.

2 **Byichkova S. F.** Stanovlenie i tendentsii razvitiya nauki o sudebnoy ekspertize. – [Formation and trends in the development of the science of forensic examination] – Alma-Ata, 1994. – 165 p.

3 Zakon « O sudebno-ekspertnoy deyatelnosti» ot 10 fevralya 207 goda № 44-VI ZRK [The Law «On Forensic activities» dated February 10, 207 No. 44-VI SAM] [Electronic resource]. – <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1700000044>]

4 Postanovlenie Pravitelstva RK ot 03.02.2017 № 34 «O nekotoryih voprosah sudebnoy ekspertizyi» [Resolution of the Government of the Republic of Kazakhstan dated 03.02.2017 No. 34 «On some issues of forensic examination»]

5 **Shayhin, B.A., Zhumanbaev** Aktualnyie problemyi v sfere sudebno-ekspertnoy i ekspertno-otsenochnoy deyatelnosti [Actual problems in the field of forensic and expert evaluation activities] // Theory and practice of forensic examination. – 2020. – № 1. – P. 415–419.

6 **Byichkova S. F., Byichkova E. S., Kalimova A. S.** Sudebnaya ekspertologiya. Kurs lektsiy : uchebnoe posobie [Forensic expertise. Course of lectures : textbook]. – Almaty : Zheti zhargy, 2005. – 376 p.

7 Указ Президента Республики Казахстан от 22 апреля 1997 года «О мерах по дальнейшему реформированию системы правоохранительных органов РК»

[Decree of the President of the Republic of Kazakhstan dated April 22, 1997 «On measures to further reform the system of law enforcement agencies of the Republic of Kazakhstan»]

8 **Shakirov K. N.** Sudebnaya ekspertiza: problemyi teorii i praktiki. Monografiya. [Forensic examination: problems of theory and practice. Monograph]. Almaty: Arkaim, 2002. – 288 p.

9 **Shakirov K. N.** Sudebnaya ekspertiza (chast obschaya). Uchebno-prakticheskoe posobie v shemah. 2-e izd., pererab. – Almaty: aza universiteti, 2018. – 96 p.

10 **Koldin V. Ya., Seytenov K. K., Krestovnikov O. A.** Globalnyie modeli kriminalistiki i sudebnoy ekspertizyi [Global models of criminalistics and forensic examination] // Theory and practice of forensic examination. – 2018. – Vol. 13. – № 3. – P. 6–11.

11 Kriminalistika : kriminalisticheskaya tekhnika. Uchebnik [Criminalistics: forensic technology. Textbook] / Under the general editorship of A. F. Aubakirov. – Almaty: Arkaim, 2002.

Материал поступил в редакцию 10.03.22.

\**Б. К. Айтказин<sup>1</sup>, Б. Х. Олжабаев<sup>2</sup>*

<sup>1</sup>Павлодар облысы бойынша сот сараптамалары институты,  
Қазақстан Республикасы, Павлодар қ.;

<sup>2</sup>Торайғыров университеті,  
Қазақстан Республикасы, Павлодар қ.  
Материал 10.03.22 баспаға түсті.

## ҚАЗАҚСТАННЫҢ САРАПТАМА ҚЫЗМЕТИНІҢ ҚАЛЫПТАСУЫ МЕН ҚАЗІРГІ ЖАФДАЙЫ

*Қазақстан Республикасында сот сараптамасының дамуы қарастырылды, негұрлым елеулі оқығалар негізінде оның қалыптасуын кезең-кезеңімен жүргізу келтірілді, сот-сараптама қызметінің құқықтық негізі, сараптама қызметі қызметкерлерінің құқықтық жағдайы қаралды. Сот-сараптама қызметінің мазмұны ашилды, ол мыналарды қамтиды: қылмыстық, азamatтық істер жөне әкімшілік құқық бұзушылық туралы істер бойынша сот сараптамасын жүргізуідің түрлік сипаттамасы; сот сараптамасы саласындағы зерттеулердің гылыми, гылыми-әдістемелік жөне ақпараттық құрамадас боліктері; сот сараптыларын жинақтау, көсіптік*

даярлау және олардың біліктілігін арттыру. Қазақстанның оғірлік сом-сараптама мекемелерінің жетекші шетелдік сараптама орталықтарының гылыми бағдарламаларына қатысуының практикалық нәтижелері сипатталған. Сом сараптамасы органдарының қызметін автоматтандыруға, сараптама жүргізумен байланысты процестерді автоматтандыруға арналған «E-Saraptama» ақпараттық жүйесін енгізу бойынша деректер көлтірілген (сараптама тағайындау туралы келіп түскен қауылар мен үйгарымдарды қабылдау, оңдеу, сараптама жүргізу кезіндеге қалыптастырылатын құжастарды (қолдаухат және т.б.) Жолдау сом сараптамасы органдарының қызметіне енгізілген сараптамалар бойынша статистикалық деректерді қалыптастыру көзделген талдау жүргізу үшін база. Бұл инновациялық жоба сом сараптамасын тағайындау рәсімін одан әрі оңайлатуга мүмкіндік береді, ойткени енді сараптама жүргізу үшін қауылар жіберілген, оларды сарапты қабылдаган, сондай-ақ қорытынды берілген кезден бастап қағаз құжат айналымының бүкіл циклі цифрандырылды. Заңнамага сәйкес сом сараптамасы органдарының қызметкерлері болып табылатын сом сараптылары туралы, сондай-ақ сом-сараптама қызметімен айналысуга лицензиясы бар жеке тұлғалар және сом-сараптама зерттеулерінің әдістемелері туралы мәліметтер сом сараптыларының мемлекеттік тізіліміне және Қазақстан Республикасының сом-сараптама зерттеулері әдістемелерінің мемлекеттік тізіліміне енгізілген.

*Кілтті сөздер: Қазақстан Республикасының сараптама мекемелері, сом сараптамасы, Сом-сараптама қызметі, сом сараптылары, сарапты кадрларды мемлекеттік тіркеу.*

\*B. K. Aitkazin<sup>1</sup>, B. H. Olzhabaev<sup>2</sup>

<sup>1</sup>Institute of Forensic Examinations in Pavlodar region,  
Republic of Kazakhstan, Pavlodar;

<sup>2</sup>Toraighyrov University,  
Republic of Kazakhstan, Pavlodar.  
Material received on 10.03.22.

## **FORMATION AND CURRENT STATE OF THE EXPERT SERVICE OF KAZAKHSTAN**

*The development of forensic expertise in the Republic of Kazakhstan is considered, the periodization of its formation on the basis of the most significant events is given, the legal basis of forensic expert activity, the legal status of the staff of the expert service is considered. The content of forensic expert activity is disclosed, including: the specific characteristics of the forensic examination in criminal, civil and administrative cases; scientific, methodological and informational components of research in the field of forensic examination; recruitment, professional training and advanced training of forensic experts. The practical results of the participation of regional forensic institutions of Kazakhstan in the scientific programs of leading foreign expert centers are characterized.*

*The data on the implementation of the information system «E-Saraptama», designed to automate the activities of forensic examination bodies, automation of processes related to the production of examinations (reception, processing of incoming resolutions and definitions on the appointment of expertise, the direction of documents generated during the production of examinations (petitions, etc.) provides for the formation of statistical data on examinations entered in the base for the analysis. This innovative project will further simplify the procedure for appointing a forensic examination, since now the entire cycle of paper document circulation from the moment of sending resolutions for examination, their acceptance by an expert, as well as the issuance of an opinion has been digitized. In accordance with the legislation, information about forensic experts who are employees of forensic examination bodies, as well as about individuals who have a license to engage in forensic expert activities and methods of forensic expert is who are employees of forensic examination bodies, as well as individuals who have a license to engage in forensic expert activities and methods of forensic expert research, are listed in the State Register of Forensic Experts and the State Register of Methods of Forensic Expert Research of the Republic of Kazakhstan.*

*Keywords: expert institutions of the Republic of Kazakhstan, forensic examination, forensic expert activity, forensic expert, state registration of expert personnel.*

**\*Н. М. Мусабекова<sup>1</sup>, Ә. Д. Досымжан<sup>2</sup>**

<sup>1,2</sup>Торайғыров университеті,  
Қазақстан Республикасы, Павлодар қ.

## **ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ӘДІЛЕТ МИНИСТРЛІГІ ОРГАНДАРЫ ҚЫЗМЕТИНІҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ АСПЕКТИЛЕРИ**

Бұл тақырып бүгінгі күні оте өзекті, ойткені қогамда болып жатқан өзгерістер құқық қоргау органдарының жүйесіне де әсер етті. Әділет органдары да елеулі реформалардан отті. Біздің Республикамыз мемлекеттік тәуелсіздік алғаннан бері отыз жылдан астам уақыт отті. Осы қысқа уақыт ішінде тарихи даму тұрғысынан еліміз жсаһандық қогамдық-саяси өзгерістерге шыырады. Қазақстан оз тарихындағы күрделі, бетбұрысты кезеңді бастап откөрүде. Қазақстан Республикасы Тәуелсіздігін алды және әлемдік қогамдастық таныған Егemen мемлекетке айналды. Президенттік басқару нысанындағы жаңа Азаматтық қогам мен демократиялық және құқықтық мемлекет пайдада болады, 1995 жылғы 30 тамызда жсалтыхалықтық референдумда қабылданған Қазақстан Республикасының Конституциясында кепілдік берілген саяси бостандықтар бекітіледі.

Мемлекеттік органдардың бірі Қазақстан Республикасының Әділет министрлігі және оның аумақтық болімшелері болып табылады. Әділет органдарының ролі заңды тұлғаларды, жылжымайтын мүлікті, бағалы қағаздарды, мемлекеттік сарнамалы, анықтауды және басқа да жұмыс тұрлерін мемлекеттік тіркеу жсопіндегі қызмет есебінен едәуір ости.

Кілтті сөздер: әкімшілік заңнама, әкімшілік жасауптылық, әділет органдары, менишік нысанадары, құқықтық қызмет.

### **Кіріспе**

Қазақстан Республикасының Конституциясында «біздің еліміз өзін демократиялық, зайырлы, құқықтық және әлеуметтік мемлекет ретінде мәлімдейді, оның ен кымбат қазынасы-адам және адамның өмірі, құқықтары мен бостандықтары» деп бекітті [1, 3 б.]. Мемлекеттік биліктің бірден бір бастауы халық болып табылады. Халық билікті тікелей республикалық

референдум және еркін сайлау арқылы жүзеге асырады және өз билігін жүзеге асыруды мемлекеттік органдарға береді. Еліміздің Негізгі Заны-Қазақстан Республикасының Конституциясын сақтауға жауапты мемлекеттік органдардың бірі Қазақстан Республикасының сот органдары болып табылады. Қазақстан Республикасының Тәуелсіздігі Әділет министрлігінің қызметінде жаңа бет ашты. Осы макаланың барысында Әділет саласындағы басқару органдарының құзыреттілік жүйесін, Қазақстан Республикасы Әділет басқармасының үйымдастыруышылық-құқықтық нысандарының негізгі аспектілері ашылады. Ол үшін Қазақстан Республикасындағы Әділет органдарының пайда болу тарихын зерделеу; Қазақстан Республикасындағы Әділет органдарының негізгі міндеттерін жариялау; Қазақстан Республикасы Әділет органдарының жүйесін айқындау; Қазақстан Республикасы Әділет органдарының құқықтары мен міндеттерін зерделеу; Қазақстан Республикасы Әкімшілік Әділет институтын заңнамалық қамтамасыз ету әрекеттері жасалуы тиіс.

### **Материалдар мен әдістер**

Зерттеу мәселесі бойынша әдебиеттерді теориялық талдау және статистикалық анализ, салыстырмалы анализ, тарихи әдістер мен әкімшілік заңнама және нормативтік құқықтық актілерді талдау әдістері қолданылады. Әділет министрлігінің қызметі Қазақстанның әрбір азаматының өміріне тікелей әсер етеді. Бүгінде Әділет министрлігі заң шығару қызметіне ғана емес, адвокатура мен нотариат институттарының қызметіне, діни бірлестіктердің жұмысын заңнамалық реттеуге байланысты мәселелерге және т.б. жетекшілік етеді. Қазақстан Республикасының Әділет органдары өз құзыретті шегіндегі мемлекеттің қызметін құқықтық қамтамасыз етуді жүзеге асырады, мемлекеттік органдардың, үйымдардың, лауазымды адамдар мен азаматтардың жұмысындағы заңдылық режимін қолдайды, азаматтар мен үйымдардың құқықтары мен заңды мүдделерін көрғауды қамтамасыз етеді.

Әділет органдары қызметінін құқықтық негізін Қазақстан Республикасының Конституациясы қурайды. «Әділет органдары туралы» Қазақстан Республикасының 2002 жылғы 18 наурыздағы № 304 Заны және өзге де нормативтік құқықтық актілер, сондай-ақ Қазақстан Республикасы ратификациялаган халықаралық шарттар. Әділет органдарының қызметі мынадай қағидаттардан құрылады: заңдылық; көргалу құқығын қамтамасыз ету, баршаның заң алдындағы тендігі, адамның және азаматтың құқықтары мен бостандықтарын құрметтеу және сақтау; жариялышық, құқық көрғау органдарымен және басқа да мемлекеттік органдармен, өзге де үйымдармен және лауазымды адамдармен өзара іс-қимыл жасау; саяси партиялар мен өзге де коғамдық бірлестіктердің қызметінен Тәуелсіздік; қылмыстық жазалардың

ізгілігі, демократиясы, орындалуын саралау мен дараландыру, қылмыстық жазаны түзеу әсерімен бірлікте; әділет органдарды жүйесінің бірлігі [2, 16 б.]

Әділет органдарының міндеттері мен жүйесі әділет органдарының міндеттері:

- адам мен азаматтың құқықтары мен бостандықтарының үстемдігін, Қазақстан Республикасының егемендігін қамтамасыз етуге, жалпы мемлекеттік даму стратегиясын өзірлеуге және іске асыруға, заң жобалау жұмысын жүргізуге, заңнаманы талдауға, жетілдіруге, жүйелеуге, нормативтік құқықтық актілердің жобаларына заң сараптамасын жүргізуге қатысу арқылы қазақстандық қоғам мен мемлекеттің тұрақты және үдемелі дамуына бағытталған үлттық заңнаманы қалыптастыруға қатысу;

- Қазақстанның үлттық мұдделерін қорғау және республиканың әлемдік қоғамдастықтағы беделін нығайту мақсатында, оның ішінде Қазақстан Республикасының халықаралық шарттарын дайындау және жасасу арқылы оның халықаралық аренадағы қызметтің құқықтық қамтамасыз ету;

- занды тұлғаларды, жылжымайтын мүлікке құқықтарды және онымен жасалатын мәмілелерді, жылжымалы мүліктің жекелеген түрлерінің кепілін, орталық мемлекеттік органдардың, жергілікті өкілді және атқарушы органдардың нормативтік құқықтық актілерін, азаматтық хал актілерін мемлекеттік тіркеуді жүзеге асыру, сондай-ақ Қазақстан Республикасының нормативтік құқықтық актілерін мемлекеттік есепке алуды және оларға бақылауды жүзеге асыру;

- құқықтық көмекті және заң қызметтерін көрсетуді үйімдастыру және құқықтық насиҳатты қамтамасыз ету;

- сот-сараптама қызметтің үйімдастыру және; қылмыстық жазаларды орындау, Қазақстан Республикасы Әділет органдарының қылмыстық-атқару жүйесінде құқықтық тәртіп пен заңдылықты қамтамасыз ету;

- сотталғандарды түзеуді үйімдастыру;

- құдіктілердің, айыпталушылардың және сотталғандардың, сондай-ақ Қазақстан Республикасы Әділет органдарының қылмыстық-атқару жүйесіндегі азаматтардың құқықтары мен занды мұдделерін қамтамасыз ету;

- зияткерлік меншік құқықтарын қорғау саласындағы мемлекеттік саясатты жүзеге асыру;

- заңға сәйкес әділет органдарының құзыретіне жатқызылған қылмыстар туралы істер бойынша анықтауды және әкімшілік құқық бұзушылық туралы істер бойынша іс жүргізуіді жүзеге асыру;

- мемлекеттік саясатты іске асыру, сондай-ақ атқарушылық құжаттарды орындау, республикалық меншікке айналдырылған (түскен) мүлікті

есепке алу, сактау, бағалау және одан әрі пайдалану жөніндегі жұмысты үйымдастыру саласындағы қызметті мемлекеттік реттеу;

- оларға Қазақстан Республикасының заңнамасымен жүктелген өзге де міндеттерді жүзеге асыру [3, 37 б.].

### **Нәтижелер мен талқылау**

Әділет органдарының бірыңгай жүйесін: Қазақстан Республикасының Әділет министрлігі; Қазақстан Республикасы Әділет министрлігінің комитеттері; аумактық әділет органдары; қылмыстық-атқару жүйесінің органдары; атқарушылық іс жүргізу органдары; мекемелер және өзге де ведомстволық бағынысты үйымдар құрайды. Қазақстан Республикасы Әділет Министрлігінің құрылымдық бөлімшелерін құруды, қайта үйымдастыруды және таратуды – Әділет министрлігі, ал заңдарда көзделген жағдайларда Қазақстан Республикасының Үкіметі жүзеге асырады. Қазақстан Республикасының Әділет министрлігі Қазақстан Республикасы Үкіметінің құрылымына кіретін, республика Премьер-Министрінің ұсынуы бойынша республика Президенті қуратын, қайта үйымдастыратын және тарататын орталық атқарушы орган болып табылады. Әділет министрлігін Республика Президенті қызметке тағайындастырып және қызметтен босататын министр басқарады. Қазақстан Республикасының Әділет министрлігі қылмыстар профилактикасы, азаматтардың конституциялық құқықтары мен бостандықтарын, қоғамның және мемлекеттің мүдделерін қорғау, халық тарапынан сенім мәселелеріне басымдық бере отырып, өкілді органдар мен жүртшылық беретін сыртқы бағалау тетіктерін айқындай отырып, сыйбайлас жемқорлық деңгейінің рейтингтік бағасын енгізіп, есептілік және қызметті бағалау жүйесін жетілдіреді, сондай-ақ азаматтық қоғам институттарымен ынтымақтастықтың әртүрлі нысандарын белгілейді. Қазақстан Республикасының Әділет министрі әділет органдарына басшылықты жүзеге асырады және әділет органдарына жүктелген міндеттердің орындалуына дербес жауапты болады. Заңнама институты мемлекеттік мекеме мәртебесіне ие болды, бұл жұмысқа білікті мамандарды тартуға, заңнамалық бастамаларды ғылыми пысықтау сапасын жақсартуға мүмкіндік береді. Құқықтық мәдениетті арттыру, халықтың құқықтық санасын дамыту тәуелсіз, демократиялық және құқықтық мемлекет құруға ықпал ететін азаматтық қоғамды қалыптастырудың маңызды елшемдері болып табылады.

Мемлекет пен қоғамның, бұқаралық ақпарат құралдарының бірлескен күш-жігері қажет. Қазақстан Республикасы азаматтарының құқықтық санасы мен құқықтық мәдениетінің деңгейін одан әрі арттыру мақсатында Стратегиялық жоспар құқықтық түсіндіру сипатындағы іс-шаралардың орындалуын көздейді. Заңнаманы жетілдіру, сапалы норма шығару

қызметі және халықаралық ынтымактастықты құқықтық қамтамасыз ету. Нормашығармашылық қызмет мемлекеттік саясатты іске асырудың негізгі құралы болып табылады. Әділет министрлігінің стратегиялық жоспары Конфессияаралық қатынастарды үйлестіруге, діни экстремизм көріністерінің алдын алуға бағытталған үйымдастырышлық-құқықтық және акпараттық-насихаттық шаралар кешенін кеңейтуді қөздейді. Сондай-ақ діни жағдайларды зерттеу мен талдаудың, консультациялық және талдамалық жазбалардың, практикалық ұсынымдар әзірлеуге бағытталған әлеуметтік зерттеулердің саны мен сапасын арттыру жоспарлануда. Бағалау қызметин жетілдіру және халықаралық талаптарға сәйкес келтіру [4, 57 б.].

### **Қорытындылар**

Кол жеткізілген жетістіктерді Қазақстан Республикасы Әділет министрлігінің тынымызыз, тұрақты, жобасыз жүзеге асыру мүмкін емес екені анық. Қазақстанның 2030 жылға дейінгі даму стратегиясында белгіленген басымдықтар құқықтық тәрбие процесін ұдайы жетілдіру қажеттігін алдын ала айқындейді, тікелей Қазақстан Республикасының Әділет министрлігіне және оған ведомстволық бағынысты органдарға құқықтық білім мен тәрбиені насиҳаттау ісінде жаңа нысандар, тәсілдер мен әдістер әзірлеуге жауапкершілік жүктейді. Қазақстан Республикасының Құқық қорғау органдары жүйесінде әділет органдары ерекше рөл атқарды. Басқа құқық қорғау органдарынан айырмашылығы, әділет органдары қылмыстар мен құқық бұзушылықтарды ашуға да, тергеуге де, істерді сотта қарауға да қатыспайды. Бірақ бұл әділет органдары құқықты қорғау жөніндегі мемлекеттік іс-шаралардан тыс тұрады дегенді білдірмейді. Әділет органдарының қызметі саласында адам мен азаматтың құқықтары мен бостандықтарының басымдығын, қазақстандық қоғам мен мемлекеттіліктің орныкты дамуын қамтамасыз ететін ұлттық заңнаманың жаңа буынын қалыптастыру басымдық болып табылады. Әділет органдары әрқашан мемлекет пен қоғам өмірінде өте үлкен рөл аткарды. Қоғам мен мемлекеттің жаңа негіздерін салудың отпелі кезеңінде Әділет органдарына елеулі талаптар қойылады. Әділет органдарының дұрыс үйымдастырылған қызметі демократиялық және құқықтық мемлекет пен азаматтық қоғамның қалыптасу процестеріне елеулі әсер етуі мүмкін. Аумақтық әділет басқармаларының және оларға ведомстволық бағынысты бөлімшелердің жұмысында кездесетін проблемалар Әділет министрлігінде, әділет басқармалары алқаларының отырыстарында, семинарлар мен кеңестерде, Әділет, басқа да құқық қорғау және мемлекеттік органдар мен жүртшылық өкілдерінің өзге де форумдарында талқылау нысанасы болады. Заң шығарушы әділет органдарына орталық және жергілікті мемлекеттік органдардың нормативтік құқықтық актілерін мемлекеттік тіркеуді жүзеге асыру сияқты

функцияларды береді [5, 12 б.]. Мемлекеттік тіркеу ведомстволар шығарған нормативтік құқықтық актілерді зандық (құқықтық сараптама) жүргізу жолымен қалыптастырылатын институт болып табылады. Бұл заңның үстемдігі, адамның конституциялық құқықтары мен бостандықтарының мызғымастығы, қоғамды бюрократиялық озбірліктан корғау қамтамасыз етілетін құқықтық мемлекет құрудың негізі құралдарының бірі. Мемлекеттік тіркеу рәсімі тиісті нормативтік құқықтық актілерді қолданысқа енгізу, яғни оларды іс жүзінде қолдану үшін қажет болып табылады. Әділет органдарының қызметі туралы ұсынылған барлық фактілерді талдай отырып, Әділет министрлігі мен оның аумақтық бөлімшелері азаматтардың, қоғамның және бүкіл мемлекеттің құқықтық тәрбиесін үйімдастыруға қатысты мәселелерді шешуде өте маңызды рөл атқарады деген қорытынды жасауға мүмкіндік береді [6, 97 б.].

## ПАЙДАЛАНҒАН ДЕРЕКТЕР ТІЗІМІ

1 Конституция РК (принята 30 августа 1995 года) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 2019 год).

2 Закон РК «Об органах юстиции» от 18.03.2002 года № 304.

3 Закон РК «Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей» от 02.04.2010 года 261.

4 Положение «О Министерстве юстиции Республики Казахстан» от 28.10.2004 года № 1120.

5 Указ Президента Республики Казахстан от 16 июня 1993 года № 1228 «О мерах по повышению эффективности правовой реформы в Республике Казахстан».

6 Кодекс Республики Казахстан от 30.01.2001 года «Об административных правонарушениях».

7 **Ибрагимов, Х.** Правоохранительные органы // Органы и учреждения юстиции, 2000. – С. 38–46.

8 **Журсымбаев, С.** Правоохранительные органы в Республике Казахстан //органы юстиции в Республике Казахстан, 2010. – С. 114–139.

9 **Пак, Е.** О министерстве юстиции Республики Казахстан предприниматель и право, 1997. – С. 27–30.

10 **Ракышев, К.** Некоторые аспекты деятельности Министерства юстиции РК в сфере правового регулирования, 1998. – 13 с.

## REFERENCES

- 1 Konstituciya Respubliki Kazahstan ot 30 avgusta 1995 goda [Constitution of the Republic of Kazakhstan dated August 30, 1995] [Text].
- 2 Zakon RK «Ob organah yusticii» ot 18.03.2002 goda № 304 [Law of the Republic of Kazakhstan on judicial authorities] dated 18.03.2002 No. 304] [Text].
- 3 Zakon RK «Ob ispolnitel’nom proizvodstve i statuse sudebnyh ispolnitelej» ot 02.04.2010 goda 261 [Law of the Republic of Kazakhstan «On enforcement proceedings and the status of bailiffs» dated 02.04.2010 No. 261] [Text].
- 4 Polozhenie o Ministerstve yusticii Respubliki Kazahstan ot 28.10.2004 goda № 1120. [28.10.2004 «On the Ministry of Justice of the Republic of Kazakhstan»] [Text].
- 5 Ukaz Prezidenta Respubliki Kazahstan ot 16 iyunya 1993 goda № 1228» o merah po povysheniyu effektivnosti pravovoj reformy v Respublike Kazahstan» [Decree of the president of the Republic of Kazakhstan dated June 16, 1993 No. 1228 «On measures to improve the effectiveness of legal reform in the Republic of Kazakhstan»] [Text].
- 6 Kodeks Respubliki Kazahstan ot 30.01.2001 goda «Ob administrativnyh pravonarusheniyyah». [Code of the Republic of Kazakhstan dated 30.01.2001 «On administrative offenses»] [Text].
- 7 **Ibragimov, H.** Pravoohranitel’nye organy // Organy i uchrezhdeniya yusticii, 2000. [Law enforcement agencies // Bodies and Institutions of Justice, 2000.] [Text]. – P. 38–46.
- 8 **Zhursimbayev, S.** Pravoohranitel’nye organy v Respublike Kazahstan» // organy yusticii v Respublike Kazahstan, 2010 [«Law enforcement agencies in the Republic of Kazakhstan» // Justice agencies in the Republic of Kazakhstan, 2010] [Text]. – P. 114-139.
- 9 **Pak, E.** O Ministerstve yusticii Respubliki Kazahstan predprinimatel’ i pravo [On the Ministry of Justice of the Republic of Kazakhstan entrepreneur and law, 1997] [Text]. – P. 27–30.
- 10 **Rakishev, K.** Nekotorye aspekty deyatelinosti Ministerstva yusticii RK v sfere pravovogo regulirovaniya [Some aspects of the activities of the Ministry of Justice of the Republic of Kazakhstan in the field of Legal Regulation, 1998.] [Text]. – 13 p.

Материал 10.03.22 баспаға түсті.

\*Н. М. Мусабекова<sup>1</sup>, Э. Д. Досымжан<sup>2</sup>

<sup>1,2</sup>Торайгыров университет,

Республика Казахстан, г. Павлодар.

Материал поступил в редакцию 10.03.22.

## **ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

*Данная тема очень актуальна на сегодняшний день, так как изменения, происходящие в обществе, коснулись и системы правоохранительных органов. Органы юстиции также подверглись существенному реформированию. С тех пор, как наша Республика обрела государственную независимость, прошло более тридцати лет. За это короткое, в плане исторического развития время страна претерпела глобальные общественно-политические преобразования. Республика Казахстан обрела независимость и стала суверенным государством, признанным мировым сообществом. Рождается новое гражданское общество и демократическое и правовое государство с президентской формой правления, утверждаются политические свободы, гарантированные Конституцией Республики Казахстан принятой на всенародном референдуме 30 августа 1995 года. Происходит реформирование: экономики – формируются разные формы собственности, рыночные отношения; законодательства – совершенствуется нормативная правовая база в соответствии с международным правом. Одним словом, началась новая не только по хронологии, но и по содержанию эпоха в истории казахского народа, Республики Казахстан. В связи с этим претерпели изменения соответствующие государственные органы. Одним из таких государственных органов является Министерство юстиции Республики Казахстан и его территориальные подразделения. Роль органов юстиции значительно возросла за счет деятельности по государственной регистрации юридических лиц, недвижимости, ценных бумаг, государственной экспертизы, дознания и других видов работ.*

*Ключевые слова: административное законодательство, административная ответственность, органы юстиции, формы собственности, правовая деятельность.*

N. M. Musabekova<sup>1</sup>, A. D. Dossymzhan<sup>2</sup>

<sup>1,2</sup>Toraighyrov University,  
Republic of Kazakhstan, Pavlodar.

## **LEGAL ASPECTS OF THE ACTIVITIES OF THE BODIES OF THE MINISTRY OF JUSTICE OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

*This topic is very relevant today, as the changes taking place in society have also affected the system of law enforcement agencies. The judicial authorities have also undergone significant reforms. More than thirty years have passed since our Republic gained state independence. During this short time, in terms of historical development, the country has undergone global socio-political transformations. Kazakhstan is going through a difficult, turning point in its history now. The Republic of Kazakhstan gained independence and became a sovereign state recognized by the world community. A new civil society and a democratic and legal state with a presidential form of government are being born, political freedoms guaranteed by the Constitution of the Republic of Kazakhstan adopted at a national referendum on August 30, 1995 are being approved. The economy is being reformed – various forms of ownership, market relations, legislation are being formed – the regulatory legal framework is being improved in accordance with international law. In a word, a new epoch in the history of the Kazakh people, the Republic of Kazakhstan, has begun not only in chronology, but also in content. In this regard, the relevant state bodies have undergone changes. One of such state bodies is the Ministry of Justice of the Republic of Kazakhstan and its territorial divisions. The role of the justice authorities has significantly increased due to the activities of state registration of legal entities, real estate, securities, state expertise, inquiry and other types of work.*

*Keywords:* administrative legislation, administrative responsibility, judicial authorities, forms of ownership, legal activity.

**\*С. К. Бастемиев<sup>1</sup>, Е. С. Кайырбек<sup>2</sup>**

<sup>1,2</sup>Торайгыров университет,  
Республика Казахстан, г. Павлодар

## **ЦИНЬ – ПЕРВАЯ ИМПЕРИЯ В КИТАЕ**

*Как известно, империя Цинь занимает важное и особое место в истории Китая, основатель империи, правитель китайского царства Цинь Шихуанди, именно в этот период были заложены основы политического и экономического единства страны, проведен целый ряд реформ, сыгравших прогрессивную роль в истории развития древнекитайского общества и государства.*

*В статье были исследована история династии Цинь, впервые создавшая империю на территории современного Китая в 221 г. до н.э.*

*В работе сделан вывод о том, что распад империи Цинь в 206 г. до н.э. произошел по причине «Синдрома восьмого поколения». Суть данного синдрома состоит в том, что на седьмом поколении основателя государства происходит всеобщая война за престол по принципу «все против всех», и государство распадается, а восьмое поколение создает либо несколько самостоятельных государств, либо династия полностью погибает, а вместо них приходит новый лидер, и начинается история следующей династии...*

*В своей работе в качестве основного источника использовали работу древнекитайского историка Сыма Цяна, а также работу Н. Я. Бичурина, Л. С. Переломова и др.*

*Ключевые слова: империя, Цинь, Китай, синдром восьмого поколения, Шихуанди, Хань, Лю Бан, Терракотовая армия.*

### **Введение**

Империя Цинь – первая империя в Китае, созданная императором Ши-хуанди, просуществовала с 221 г. до н.э. по 202 г. до н.э., но причины распада империи Цинь за столь короткое время до сих пор остается непонятной. Мы в данной статье, не претендуя на истину в последней инстанции, попытаемся изложить свою версию (гипотезу) по данному вопросу. Соответственно, данная тема вызывает у нас научный интерес,

поскольку проблемы распада государств за короткое время, к примеру СССР, до сих пор вызывает споры и дискуссии среди исследователей в том числе, в кругу современных юристов Казахстана [1, с. 31].

### **Материалы и методы**

В XX веке советские и китайские исследователи историю Китая рассматривали через ряд последовательно сменявшихся формаций (первобытнообщинный строй, рабовладение и феодализм), но информационный подход к изучению истории, наш взгляд, уже устарел, тем более если учесть, что СССР распался, а все постсоветские республики перешли к рыночной экономике.

Таким образом, мы отказались от информационного подхода к изучению истории и в данной работе рассматриваем генеалогию правителей династии Цинь с точки зрения «Жеті Ата» (Семь предков).

### **Результаты и обсуждение**

Китайская историческая традиция в эпоху Восточной Чжоу, длившаяся более 500 лет, делит на два периода: Чюньцю («Весны и Осени»), охватывавший с 722 по 480 до н.э., и Чжанъго («Брани государств») – до 221 до н.э.

В период Чжанъго более сильные удельные княжества начали поглощать владения слабых князей и результатом численность крупных удельных княжеств уменьшилось до семи: Вэй, Чжао, Хань, Цинь, Ци, Янь и Чу [2, с. 23].

Царства Вэй, Чжао и Хань занимали территорию некогда могущественного царства Цинь, где земля их была богата залежами металлических руд, и здесь в царстве Цинь, впервые железо стало добывать и обрабатывать. Однако царство Цинь распалось в 403 г. до н.э. в результате внутреннего кризиса, возникшего в процессе борьбы за власть между представителями правящей династии. В результате на территории Цинь было создано три царства: Вэй, Чжао и Хань.

Царство Чу была расположена в бассейне рек Хуанхэ и Янцзыцзян и охватывала более трети той площади, которую занимали все остальные царства в целом. К тому же земля Чу была богата лесом, месторождениями железа, олова, меди и золота. Столица чуского царства сначала была в г. Ин, а в 241 г. до н.э., ее перенесли в Шоучунь [3, с. 390].

Княжество Ци занимало центральную и западную части провинции Шаньдун и юго-восток провинции Хэбэй. Столица царства Ци находилась в Линьцзы, а в последствии она была перенесена в Цзися. Княжество Янь находилось на крайнем северо-востоке, и его территория занимала центральную и северную части нынешней провинции Хэбэй и северо-восток провинции Шаньси. Оно граничило на юге с Ци, на западе – с Чжао, на северо-востоке – с современной Кореей. Его столица Цзи располагалась в

районе современного Пекина. Вдоль северных рубежей яньского государства проходила длинная стена, ограждавшая царство от нападения и на юге, на границе с царством Ци, была также выстроена стена.

Княжество Янь было слабее остальных, но слабость восполнялась тем, что отсюда шел путь в Маньчжурию и Корею, что имело важное стратегическое и политическое значение, тем более во время войны.

Княжество Цинь находилось на северо-западе страны, его территория включала западную и северо-восточную части современной провинции Шэньси, восточную часть Ганьсу и северную часть провинции Сычуань. Столицей царства был г. Сяньян. На востоке Цинь отделяли от других царств горы и р. Хуанхэ. Княжество Цинь по своей территории была меньше Чу, но она была защищена естественными преградами рекой Хуанхэ и горными хребтами. Кроме того, по территории Цинь проходили важные торговые пути, а торговля была одним из источников обогащения. Сюда ввозились шерсть, шкуры и рабы и вывозились железо, соль и шелк [4, с. 168].

Помимо перечисленных семи княжеств, в период Чжаньго существовали такие мелкие царства, как Сун, Лу, Вэн, Чжэн, Тэн, Се, Чжоу и др. Большинство из них находилось в политической зависимости от какого-либо крупного царства. В ходе междоусобной борьбы семи царств все эти мелкие государства были уничтожены. Что касается численности населения, то заметим, что к концу указанного периода население этих семи княжеств составляло около 20 млн человек. Из них 5 млн проживало в царстве Чу, 3–4 млн – в Вэй, 3,5 млн – в Цинь, 2–2,5 млн – в Чжао, 3–4 млн – в Ци и около 3 млн – в Хань и Янь.

Во второй половине периода Чжаньго («Брали государств») правителем княжества Цинь был Чжуан Сян-ван. Он в молодости был цинским заложником в княжестве Чжао, и там ему приглянулась наложница Люй Бу-вэй и он взял её в жены. Она родила мальчика, при рождении его назвали Чжэн («первый»). Ин Чжэн после смерти своего отца стал правителем (ван) княжества Цинь в возрасте тринадцать лет. Через несколько лет Ин Чжэн, укрепив свою власть, начал войну и в начале захватил царство Хань, затем в течении последующих десяти лет под ударами его войска пали все оставшиеся царства.

Проигрыш шести княжеств, некоторые из которых на порядок превосходили в силе княжества Цинь, можно объяснить тем, что их правители выделяли отдельные уделы своим сыновьям, младшим братьям и членам своей фамилии, но в последствии их потомки сражались друг с другом как заклятые враги, и тем самым они сами ослабляли свою силу и потеряли свою энергию. А их покоритель княжества Цинь, в данном случае, выступал как третья сила.

В покоренных княжествах войну между родственниками можно объяснить тем, что Человек является частью природы и считаем, что в социальном аспекте совершает в первую очередь действия, заложенные в его генах. И в природе животный мир устроен также и тоже совершает действия, заложенные в их генах, но жизнеобеспечивающий круг действий различны, она у них укорочена. К примеру, лев в своем прайде обеспечивает защиту остальных членов, но со временем, проиграв своему более молодому и сильному конкуренту, уходит и умирает в одиночестве, а молодой лев-победитель убивает всех его львят и только потом создает свой прайд. Так по кругу... Или возьмите стаю волков... везде круг. Но, отличие Человека от остального мира в том, что у животного мира этот круг заканчивается на втором поколении, а у Человека, этот круг гораздо больше. У Человека, основателя Рода только с четвертого его колена начинается борьба за власть и дальше обостряясь заканчивается на седьмом или восьмом колене, а затем все заново...

Подобные явления можно объяснить особенностями Человека, к примеру, передаваемые по крови-гена первого предка основателя Рода уменьшается с каждым разом и заканчивается на седьмом колене. Например, некоторые исследователи пишут, что кровь-гены у ребенка на 50 процента от отца, затем с каждым следующим поколением (коленом) уменьшается и на седьмом колене составляет лишь около одного процента. Это значит, что из-за уменьшения кровь-гены с каждым последующим поколением (коленом) основателя Рода с одной стороны между ними родственные чувства ослабевают, а желания оставить власть только своим потомкам возрастает и кульминация разрешается на седьмом или восьмом колене, где в результате борьбы по логике должен остаться только один представитель династии, с которого должно начаться новый виток развития династии или на нем должно закончиться, если личность правителя будет слабой.

Иначе говоря, получается (если действительно так), что у седьмого и тем более восьмого поколения практически уже нет крови первоотца, что, видимо, и оказывает определенное воздействие на поведение наследников трона. Тем самым, мы можем сказать, что возникающий «массовый психоз» среди наследников престола на седьмом и восьмом поколении, влияющий на их поступки и поведение, можно обозначить как «синдром восьмого поколения». В то время, конечно, ни император Ши-хуанди, ни его советники не знали о таком явлении как «синдром восьмого поколения», но они хорошо знали историю ранних княжеств и Ши-хуанди во избежание того, чтобы и его потомки не стали воевать между собой, провел административную реформу. Он разделил территорию империи на тридцать шесть областей, в каждой области поставил начальника – шоу, воеводу – вэя и инспектора

— цзяня, а также изменил наименование простого народа, назвав его цяньшоу — «черноголовые». Кстати, его сыновья и родственники должны были довольствоватьсь налогами и другими поступлениями, получаемые от областей и других покоренных земель, хотя и они занимали должности.

Кроме того, император Ши-хуанди по всей территории империи ввел единую систему законов и измерений, мер веса, емкости и длины, а для повозок установил одинаковый ход, в письме — единое начертание иероглифов. Потом Ши-хуанди стал расширять территорию империи и послал своего военачальника Мэн Тяня на север с трехсоттысячной армией для нападения на племена хуннов. Затем Ши-хуанди велел разыскать всех бежавших от наказаний и повинностей, отданных за долги в чужие дома, а также мелких торговцев и послал их занять захваченные территории. Ши-хуанди, продолжая агрессивную политику на северо-западе, вытеснил и прогнал племена сюнну. В дальнейшем учредил от Юйчжуна вдоль реки Хуанхэ на восток и вплоть до гор Иньшань тридцать четыре уезда, а также построил стену вдоль Хуанхэ в качестве заслона. Потом снова послал Мэн Тяня перейти Хуанхэ, который занял Гаоцюэ, Тао Яншань и Бэйцзя. Там он соорудил заставы и вышки.

Что касается традиции, то Ши-хуанди «...воспринял в целом нормы поведения и ритуал шести княжеств, выбирая и отбирая лучшее, что было в них» [5, с. 264]. Таким образом, император Ши-хуанди, переселяя и ссылкая разных людей, начиная от преступников и кончая мелкими торговцами, заполнил населением вновь учрежденные уезды, где раньше жили кочевники, хунны и другие племена.

Что касается внутренней политики, то здесь в империи Цинь, имевший централизованную власть и столицу Сянъянь, начались большие стройки: была проложена длинная сеть дорог с тремя полосами пересекающей территорию империи; строилась уникальная гробница Цинь Шихуана, в которую входила Терракотовая армия, огромнейший императорский дворец Эпан. Для строительства крупных объектов привлекались многие крестьяне и даже заключенные, к примеру, был прислан «...более семисот тысяч преступников, осужденных на кастрацию и на каторжные работы, одни строили дворец Эпан, другие — [гробницу] на горе Лишань. Сюда доставляли камень с гор Бэйшань и лес из Шу и Цзин».

Сам император Цинь Шихуанди после создания своей империи, часто совершал поездки по территории империи. В очередной поездке в 210 г., которая оказалась последней, императора сопровождали первый советник Ли Сы и другие, в среде которых был Ху Хай, младший сын императора. Но во время поездки император внезапно заболел, болезнь усиливалась и в конце концов император Ши-хуанди написал письмо своему старшему сыну

Фу Су, скрепив его своей печатью, где говорилось: «Встречай траурную [колесницу] в Сянъяне и похорони меня». Таким образом, после смерти императора Ши-хуанди престол должен был занять его старший сын Фу Су, поскольку письмо было предназначено ему, и он был его старшим сыном. Однако первый советник Ли Сы и начальник канцелярии Чжао Гао были в хороших отношениях с Ху Хаем, и они уничтожили письмо императора, а в новом письме, написанном от имени императора, говорилось, что, мол, первый советник Ли Сы получил от императора Ши-хуана завещание, по которому наследником престола становился младший сын – Ху Хай.

Кроме того, они также составили письмо на имя княжича Фу Су и командующего Мэн Тяня с перечислением их преступлений, и им было приказано совершить самоубийство и тем самым заговорщики так легко устранили своих конкурентов. Таким образом, Ху Хай под тронным именем Эрши Хуанди в 209 г. до н.э. стал императором в возрасте 21 года, а при нем Чжао Гао стал ланчжулином - начальником охраны внутренних дворцовых ворот и стал принимать участие в делах управления империей Цинь. Император Эрши Хуанди также как и его отец совершал поездки по территории империи. Но через некоторое время он, тайно советуясь с Чжао Гао сказал, что, мол, высшие сановники ему не подчиняются, а на местах чиновники еще сильны, что касается княжичей, то они непременно вступят с ним в борьбу за престол и спросил совета, что же ему делать?

Чжао Гао ответил императору так: «Я, ваш слуга, твердо намеревался сказать вам об этом, но все не решался. Высшие сановники покойного императора – это люди, чья известность и богатства в Поднебесной росли из поколения в поколение, об их заслугах и трудах передается [молва] из поколения в поколение с давних пор. Сейчас я, [Чжао] Гао, человек простого, низкого [рода], благодаря вашей, государь, милости, выдвинут, поставлен [вашим] повелением на [высокий] пост и ведаю дворцовыми делами. Высшие сановники недовольны [этим], [они] лишь внешне подобны послушным подданным, в их сердцах таится неповиновение. Ныне вы, государь, в поездке, почему бы не воспользоваться случаем и не расследовать дела управителей и воевод областей и уездов, совершивших преступления, и казнить их. Этим, с одной стороны, вы потрясете [своим] могуществом Поднебесную, с другой – устраните тех, кого вы, государь, считаете неприемлемыми для себя».

В последующем император Эрши Хуанди сделал Чжао Гао своим первым советником и по его подсказке стал казнить княжичей, высших чиновников и всех, кто представлял, по его мнению, для него опасность.

Вопрос: почему Эрши Хуанди стал казнить княжичей и чиновников? Он не понимал, что, убивая своих родственников ослабляет свою власть?

В таблице-схеме показана династия правителей Цинь, при этом седьмые колени выделили жирным шрифтом.



Таблица 1 – Генеалогия правителей династии Цинь

Если начать отсчет от Деда, то по прямой линии его седьмым коленом был Ин Чжэнь, правитель княжества Цинь, который был умным, и он со временем захватив оставшиеся шесть княжеств первые создал империю Цинь и стал императором с тронным именем Ши-хуанди. А его сын Эр-ши Хуанди был восьмым, и мы считаем, что он убивал своих родственников в силу «синдрома восьмого поколения», а все остальные факторы являлись только сопутствующими и косвенными причинами и обстоятельствами.

Таким образом, в результате жестокости императора Эр-ши Хуанди в среде чиновников число недовольных росло и в конце 209 – начале 208 до н.э. начались восстания, где несколько территорий в том числе самое сильное княжество Чу объявили о своей независимости.

Император Эр-ши Хуанди предпринял военные меры по подавлению восстаний. Но в ходе войны цинские войска системно стали проигрывать сражения от мятежников. В итоге первый советник Чжао Гао боясь гнева императора послал к нему отряд во главе со своим зятем Янь Юэ. Они ворвались в дворец императора, где Янь Юэ приблизился к императору

Эр-ши и, обвиняя его, сказал: «Вы высокомерны и своевольны, казните и убиваете людей беззаконно, Поднебесная сообща восстала против вас, и теперь сами решайте, что вам делать».

Император Эр-ши Хуанди спросил, что может ли он увидеть первого советника? Но получил ответ: «Не сможете». Затем Эр-ши сказал, что он хотел бы получить одну область и стать ее правителем, но было отказано. Затем Эр-ши изъявил свое желание стать хоу, владеющим десятью тысячами дворов, но получил отказ. И наконец император Эр-ши Хуанди сказал: «Хочу с женой и детьми стать черноголовым, как и остальные княжичи», на что Янь Юэ ответил, что он получил приказ первого советника Чжао Гао убить его ради блага Поднебесной, и дал знак солдатам войти, и тогда Эр-ши покончил с собой. Таким образом, Янь Юэ после убийства императора Эр-ши вернулся и доложил о случившемся первому советнику Чжао Гао. Последний призвал всех княжичей и высших сановников и сообщил им, о самоубийстве императора Эр-ши. Затем он сказал, что в прошлом Цинь было владением во главе с ваном, но Ши-хуан правил всей Поднебесной, поэтому именовался императором. Но теперь шесть княжеств снова стали независимыми, следовательно, больше не следует пользоваться пустым титулом и именоваться императором. Поэтому будет правильным, если правитель Цинь будет именовать себя ваном, а не императором.

Затем собравшиеся объявили сына старшего брата Эр-ши – княжича Цзыинациньским ваном. И Чжао Гао приказал Цзыину очистить себя воздержанием, чтобы надлежаще предстать перед духами предков в храме и получить там печать правителя. Однако Цзыин слышал, что Чжао Гао договорился с правителем Чу об уничтожении всего рода и дома Цинь, чтобы потом самому стать правителем Гуаньчжунна. Поэтому он, опасаясь, что его убьют во время очищения, не пошел в храм. А Чжао Гао несколько раз посыпал гонцов к нему, но Цзыин не шел. Но когда сам Чжао Гао пришел к нему, то Цзыин заколол его во дворце для поста. Затем он в назидания другим истребил род Чжао Гао в трех поколениях. Цзыин был цинским ваном сорок шесть дней и сдался армии мятежников под руководством Лю Бана (будущему основателю династии Хань), когда тот занял столицу Сяньян. Потом Лю Бан, отступив от взятой им столицы, но плениника Цзыина передал руководителю мятежников Сян Юю, который казнил всех оставшихся княжичей и родичей дома Цинь включая Цзыина. Таким образом, Сян Юй после окончательного разгрома Цинь разделил ее земли на три части, где их правители получили титулы Юн-вана, Сай-вана и Чжай-вана. А сам Сян Юй стал ваном-гегемоном Западного Чу [6, с. 588].

Что касается Лю Бана, то он вместо обещанной центральной территории Цинь получил территорию провинции Сычуань и юга Шэньси и титул Хань-

вана. Но недовольный своим положением, он стал готовиться к войне, пока другие находились в состоянии эйфории от победы, и в нужный момент нашел повод и начал войну за власть. В 202 г. до н.э. Лю Бан одержал окончательную победу и тем самым вновь объединил все княжества и провозгласил себя императором новой империи Хань под тронным именем Гао-цзу. Он столицу своей империи перенёс в Чанъань (современный Сиань). В 195 г. до н.э. император Лю Бан (Гао-цзы) скончался и его вдова, императрица Люй Хоу стала править страной, назначая и снимая малолетних императоров до своей смерти, при этом она стала нарушать договор мира и родства с хуннами. В конце концов Моде отправил посланника к императрице Люй Хоу с письмом, где свои требования сформулировал такими словами: «Желаю то, что имею, променять на то, чего не имею» [8, с. 453]. Императрица, получив данное письмо Моде, захотела казнить посланника и объявить войну хуннам, но по совету своих полководцев удержалась, и проглотив своё унижение и обиду подтвердила мир и родство с кочевниками хуннами. Заметим, что во времена Цзюйдихэушаньюя в среде потомков Моде были интриги, но после его смерти борьба за престол между ними обострилась до предела, и борьба перешла в открытую войну, где они убивали друг друга и тем самым хунны ослабляли свои силы до минимума. В конце концов шанью Хуханье, явившийся по прямой линии восьмым потомком Моде во время гражданской войны со своим старшим братом Хутусом добровольно стал вассалом империи Хань [9, с. 20–38].

Мы считаем, что хунны во времена шанью Моде в силу единства и сплоченности покорили империю Хань, но со временем потеряли силу и энергию и в конце концов шанью Хуханье добровольно стал вассалом империи Хань по причине «синдрома восьмого поколения».

### **Выводы**

Таким образом, делая вывод по теме, мы можем сказать, что Ши-хуанди, правитель княжества Цинь впервые в 221 г. до н.э. создал на территории Китая империю, но его потомки в силу «синдрома восьмого поколения» потеряли единство, силу и энергию и в конце концов поголовно были уничтожены своими конкурентами во время борьбы за власть. Тем самым, вместо династии Цинь на арену истории вышла династия Хань [10, с. 15].

Потомки шанью Моде потеряли силу и энергию и в конце концов шанью Хуханье добровольно стал вассалом империи Хань также по причине «синдрома восьмого поколения». Соответственно, мы, современные казахстанцы, должны знать и помнить, что одной из причин раскола общества на определенные политические группы является так называемый нами «синдром восьмого поколения».

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

- 1 **Бастемиев, С. К., Кайырбек, Б. С.** Синдром восьмого поколения // Мысль. – № 7. – 2019. – 31 с.
- 2 **Сыма, Цянь** Исторические записки (Шицзи), Т.2. Пер. с кит. и comment. Р. В. Вяткина и В. С. Таскина; Под общ. ред. А. В. Вяткина. Изд. 2-е. – М. : Восток. Лит., 2003. – 23 с.
- 3 **Бичурин, Н. Я.** Собрание сведений о народах, обитавших в Средней Азии в древние времена. – Научное издание : ТОО «Жалын баспасы», 1998. – 390 с.
- 4 **Булдыгерова, Л. Н.** История Китая : учебное пособие. – Хабаровск, 2016. – 168 с.
- 5 **Переломов, Л. С.** Империя Цинь – первое централизованное государство в Китае (221–202 гг. до н.э.). – М., 1962. – 246 с.
- 6 **Переломов, Л. С.** Конфуций : «Лунь Юй» / Пер. с кит. с comment. – М., 1998. – 588 с.
- 7 **Сейдімбек, А.** Шежіре. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://kazakhi.info/shezhire/68/1414/?PAGEN\\_1](http://kazakhi.info/shezhire/68/1414/?PAGEN_1).
- 8 **Сыма, Цянь** Исторические записки (Шицзи) / Пер. с кит., вступ. статья, комментарий и приложения Р. В. Вяткина. – М., 1986 – 453 с.
- 9 **Ульянов, М. Ю.** Цинь Шихуан и его армия // Восточная коллекция, 2007. – С. 20–38.
- 10 **Салгарин, К.** Династия ханов : Хронол. таблицы / Пер. с каз. Б. Каирбекова. – Алма-Ата, 1992. – 15 с.

## REFERENCES

- 1 **Bastemiev, S. K., Kaiyrbek, B. S.** Sindrom vos'mogo pokoleniya// Mysl' №7 [Eighth generation syndrome // Thought] [Text] No. 7, 2019. – 31 p.
- 2 **Sima, Qian** Istoricheskie zapiski (SHiczi), t.2. Per. skit. I komment. R. V. Vyatkina i V. S. Taskina; Podobshch. red. A. V. Vyatkin. [Historical Notes (Shiji), Vol. 2. Trans. skit. And comments by R. V. Vyatkin and V. S. Taskin; Edited by A. V. Vyatkin. - 2nd edition, Moscow: East. Lit.] [Text], 2003. – 23 p.
- 3 **Bichurin, N. Ya.** Sobranie svedenij o narodah, obitavshih v Srednej Azii v drevnie vremena [Collection of information about the peoples who lived in Central Asia in ancient times. – Scientific publication: LLP «Zhalyn baspasy»] [Text], 1998. – 390 p.
- 4 **Buldygerova, L. N.** Istoriya Kitaya: uchebnoe posobie [The History of China: textbook] [Text], Khabarovsk, 2016. – 168 p.

5 **Perelomov, L. S.** Imperiya Cin' – pervoe centralizovannoe gosudarstvo v Kitae [The Qin Empire is the first centralized state in China (221–202 BC)] [Text]. – Moscow, 1962. – 246 p.

6 **Perelomov, L. S.** Konfucij : «Lun' YUj» [Confucius : «Lun Yu». Transl. from Chinese with comments] [Text]. – Moscow, 1998. – 588 p.

7 **Seidimbek, A.** Shezhire. [Electronic resource]. – Access mode: [http://kazakhi.info/shezhire/68/1414/?PAGEN\\_1](http://kazakhi.info/shezhire/68/1414/?PAGEN_1).

8 **Sima, Qian** Zapiski (Shi Ji). Perevod s kitajskogo, vступ. stat'ya, kommentarij i prilozheniya R. V. Vyatkina [Historical Notes (Shi Ji). Transl. from Chinese, intro. article, commentary and appendices by R. V. Vyatkin] [Text]. – Moscow, 1986. – 453 p.

9 **Ulyanov, M. Yu.** Shihuan i ego armiya [Qin Shihuang and his army] [Text] // Oriental Collection, 2007. – P. 20–38.

10 **Salgarin, K.** Dinastiya hanov : Hronol. tablicy [The Dynasty of Khans : Chronological tables] / Transl. from kaz. by B. Kairbekov [Text]. – Alma-Ata, 1992. – 15 p.

Материал поступил в редакцию 10.03.22.

\**C. K. Бастемиев<sup>1</sup>, Е. С. Кайырбек<sup>2</sup>*

<sup>1,2</sup>Торайғыров университеті,  
Қазақстан Республикасы, Павлодар қ.  
Материал 10.03.22 баспаға түсті.

## ЦИНЬ – ҚЫТАЙДАҒЫ БІРІНШІ ИМПЕРИЯ

Барлығы білгетіндей, Цин империясы Қытай тарихында маңызды және ерекше орын алады, империяның негізін қалауышы, Қытай патшалығының билеушісі Цин Шихуанди, ойткені дәл осы кезеңде елдің саяси және экономикалық бірлігінің негіздері қаланды, ежелгі қытай қоғамы мен мемлекетінің даму тарихында прогрессивті рол атқарған бірқатар реформалар жүргізілді.

Мақалада б.з.д. 221 жылды қазірге Қытай аумағында империя құрған Цин әулетінің тарихы зерттелді.

Жұмыста Цинь империясының б.з.д. 206 жылды ыдырауы «сегізінші буын синдромына» байланысты болды деген қорытынды жасалды. Бұл синдромның мәні-мемлекет негізін қалауышының жетінші үрпағында «бәріне қарсы» қагидаты бойынша тақ үшін жалпы согыс жүргіп жатыр және мемлекет ыдырайды, ал

сегізінші үрпақ бірнеше тәуелсіз мемлекеттер құрады немесе әulet тоғызымен оледі, оның орнына жаңа кошбасшы келеді және келесі әuletтің тарихы басталады...

Өз жұмысында негізгі дереккоз ретінде ежелгі қытай тарихының Сым Цянның жұмысы, сондай-ақ Н. Я. Бичуриннің, Л. С. Переломовтың және т.б. еңбектері пайдаланылды.

Кілтті сөздер: империя, цин, Қытай, сегізінші буын синдромы, Шихуанди, хан, Лю Бан, Терракота армиясы.

\*S. K. Bastemiev<sup>1</sup>, E. S. Kaiyrbek<sup>2</sup>

<sup>1,2</sup>Toraighyrov University,  
Republic of Kazakhstan, Pavlodar.  
Material received on 10.03.22.

## THE QINS – THE FIRST EMPIRE IN CHINA

*As you know, the Qin Empire occupies an important and special place in the history of China, the founder of the empire, the ruler of the Chinese kingdom Qin Shi Huangdi, it was during this period that the foundations of the political and economic unity of the country were laid, a number of reforms were carried out that played a progressive role in the history of the development of ancient Chinese society and the state.*

*The article examines the history of the Qin dynasty, which first created an empire on the territory of modern China in 221 BC.*

*The paper concludes that the collapse of the Qin Empire in 206 BC occurred due to the «Eighth generation syndrome». The essence of this syndrome is that in the seventh generation of the founder of the state there is a general war for the throne on the principle of «all against all», and the state disintegrates, and the eighth generation creates either several independent states, or the dynasty completely dies, and a new leader comes in their place, and the history of the next dynasty begins...*

*In the work, there was used the work of the ancient Chinese historian Sima Qiang as the main source, as well as the works of N. Ya. Bichurin, L. S. Perelomov, etc.*

*Keywords: empire, Qin, China, eighth generation syndrome, Shi Huang, Han, Liu Bang, Terracotta army.*

**\*Е. А. Дорожинская**

Сибирский институт управления – филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации,  
Российская Федерация, г. Новосибирск

## **РОССИЙСКИЙ ОПЫТ РЕАЛИЗАЦИИ ОНЛАЙН-МАГИСТРАТУРЫ В ОБЛАСТИ ЮРИСПРУДЕНЦИИ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ**

*В статье представлен анализ опыта внедрения цифровой образовательной среды и дистанционных образовательных технологий в высшей школе. Выявлены общемировые тенденции внедрения цифровизации и электронного обучения в систему образования, а также запросы работодателей в сфере юриспруденции на выпускников образовательного уровня магистратуры. Обосновывается необходимость особого подхода к программам разных направлений и уровней подготовки. Исследована российская нормативная база реализации онлайн магистратуры и её развития. Выявлены сложности, возникающие с учетом действующих образовательных стандартов высшей школы в связи с необходимостью формирования компетенций выпускников с применением дистанционных образовательных технологий. Проанализированы запросы потенциальных абитуриентов, связанные с выбором привлекательной технологии обучения на программах магистратуры. Структурирован портрет выпускника программы магистратуры юридического направления. Определена совокупность универсальных приёмов и технологий, эффективно используемых при обучении российских магистрантов-юристов. Акцентировано внимание на особенностях проведения научных исследований в онлайн-формате. Подведены результаты исследования российского опыта, в частности, практики Сибирского института управления – филиала РАНХиГС, позволяющие определить наиболее привлекательные способы и средства формирования образовательной среды в трендах цифровой трансформации.*

*Ключевые слова: цифровая образовательная среда, дистанционное обучение, информационные ресурсы, контактная работа, образовательная программа магистратуры.*

### **Введение**

Современные запросы как со стороны работодателей, так и со стороны абитуриентов, желающих обучаться на программах магистратуры, во многих ракурсах совпадают. Как те, так и другие предпочитают образовательные программы, которые позволяют совмещать обучение магистрантов с профессиональной деятельностью, приводя выпускников к максимально высокому уровню квалификации, ожидаемому работодателем. Именно поэтому внедрение новых технологий обучения рассматривается образовательными организациями как способ повышения привлекательности образовательной программы. Речь пойдет о перестройке структуры, содержания образовательных программ магистратуры и организации учебного процесса под формат электронного обучения (e-learning), предполагающего применение информационных технологий, технических средств и информационно-телекоммуникационных сетей, а также обеспечивающего эффективное взаимодействие магистрантов и преподавателей [1].

### **Материалы и методы**

Теоретический анализ специальной литературы по проблеме исследования; анализ действующего российского законодательства, регулирующего реализацию образовательных программ высшего образования уровня магистратуры; наблюдение; опрос; анализ и обобщение педагогического опыта (в т.ч. опыта разработки авторской программы магистратуры).

### **Результаты и обсуждение**

Тенденции формирования цифровой образовательной среды устойчиво сложились. Представители зарубежной и российской педагогики обсуждают необходимость смены образовательной парадигмы в XXI веке, а государства – перспективы внедрения цифровизации в образовательную среду [2], [3].

В Российской Федерации это проявилось как в указе Президента РФ от 07.05.2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» [4], так и в реализуемом приоритетном проекте «Современная цифровая образовательная среда в Российской Федерации», паспорт которого утвержден президиумом Совета при Президенте России по стратегическому развитию и приоритетным проектам 25.10.2016 г.

Опыт «пандемийного» времени, сформировавшийся в последние годы, продемонстрировал уровень готовности системы высшего образования

к внедрению цифровой образовательной среды в целом и к применению дистанционного обучения в системе высшего образования, в частности.

Практика «удалённого» обучения студентов в области общественных наук выявила направления дальнейшего совершенствования образовательного процесса и подготовки педагогических работников для полноценной работы с дистанционными технологиями. С другой стороны, стали бесспорны и очевидны удобства образовательного процесса без физического перемещения и траты времени на территории образовательной организации, что экономило силы и время студентов. В результате вузы стали анализировать перспективы перестройки образования.

Федеральный закон от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» [5] предусматривал множество возможностей для ведения образовательного процесса с применением различных технологий, которые в дальнейшем нашли свое закрепление в указе Президента РФ от 09.05.2017 г. № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы» [6].

Стоит начать с такого проявления цифровизации образования, как внедрение в практику деятельности высшей школы электронных образовательных и информационных ресурсов. Они позволяют максимально расширить для обучающихся возможности получения нужной информации, а для вузов – несравненно быстро и дёшево (по сравнению с бумажными библиотечными ресурсами) обновлять устаревающие материалы.

Также удобство дистанционного обучения проявилось, например, в практике Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (далее – Президентская академия), имеющей 52 филиала. С недавних пор для ведения аудиторных занятий с применением платформы MS Teams в академии привлекаются высококвалифицированные преподаватели из разных филиалов. Единственной проблемой организации учебного процесса может явиться разница в часовых поясах.

Возвращаясь к образовательным программам магистратуры, надо упомянуть, что потребность в новом образовательном продукте с онлайн технологией обучения магистров активировалась 2020 года с учетом возникших ограничений передвижения в условиях пандемии COVID-19. Такой учебный процесс стал особо привлекательным в современных условиях, требующих сочетать постоянное обучение с профессиональной деятельностью обучающихся. Даже в условиях прекращения ограничений все преимущества онлайн обучения сохранились, поскольку для современного человека время является наиболее ценным, и, к сожалению, невосполнимым

жизненным ресурсом. Саморегулируемость собственного режима обучения для магистрантов стала важным аргументом в выборе образовательных программ [7].

Автор на текущий момент участвует в разработке и внедрении программы онлайн магистратуры на площадке Сибирского института управления – филиала РАНХиГС, поэтому одной из задач данной статьи стала демонстрация возникающих «подводных камней».

Например, основной идеей стало максимальное привлечение на программу магистрантов из разных населенных пунктов Сибирского федерального округа Российской Федерации без изменения формы обучения – очной. Был проведен опрос 70 обучающихся магистрантов очной и заочной форм обучения. Он показал, что для образовательной программы, реализуемой в очной форме, с точки зрения магистрантов, преимуществом является минимально возможный срок обучения – 2 года, а также сохранение возможности отсрочки от срочной службы в российской армии на период обучения. Кроме того, значимым фактором выступила экономическая целесообразность: на вопрос «Почему вы выбрали заочную форму обучения?» основным был ответ «Для меня неважен срок обучения, а обучение на заочной форме стоит дешевле».

Как уже было сказано, применение дистанционного обучения никак не влияет на изменение формы получения образования. Речь может идти только об оригинальной форме организации образовательного процесса – обучении с использованием дистанционных образовательных технологий (ДОТ), под которыми понимаются технологии, реализуемые в основном с применением информационных и телекоммуникационных технологий при опосредованном (на расстоянии) или не полностью опосредованном взаимодействии обучающегося и преподавателя [8].

Вопрос с организацией приёма абитуриентов (набора магистрантов) в удалённом режиме не стал проблемным. В системе Президентской академии давно внедрена технология приема документов абитуриентов онлайн и проведения вступительных испытаний удалённо с технологией прокторинга (англ. proctoring), что не противоречит действующему законодательству.

Электронная образовательная среда разработана таким образом, что при поступлении у магистранта появляется доступ к многофункциональному личному кабинету, позволяющему в дальнейшем использовать все ресурсы электронных библиотек, системы Антиплагиат, отслеживать все этапы организации своего учебного процесса и т.д.

Также не составило проблемы предусмотреть в учебном процессе использование распространенных ныне систем электронного обучения (типа Moodle и его аналогов) и платформы MS Teams, применяемой во всей системе Президентской академии. Эти ресурсы внедряются в образовательный

процесс по всем программам без исключения, но в онлайн магистратуре особенно удобны. Поэтому было предусмотрено проведение контактных занятий именно в MS Teams с записью проведенного занятия (для тех, кто по разным причинам не смог его посетить).

Это вполне соответствует требованиям к организации непосредственного взаимодействия обучающегося и преподавателя (приказ Минобрнауки от 06.04.2021 г. № 245 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам высшего образования – программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры» [9]).

Первоначальная идея, возникшая при разработке программы – полностью «оторвать» магистрантов от посещения лекций по устойчивому расписанию путем проведения предварительной записи и изучения в свободном режиме, оказалась неудачной. Такой формат занятий не соответствовал нормативным требованиям к установленным формам контактной работы для обучения на программах высшего образования.

В нынешних условиях возможна организация беспрепятственного доступа магистрантов к иным, дополнительным образовательным платформам в сфере юриспруденции («Открытое образование», «LF Академия», «Lextorium» и т.д.), в том числе и на бесплатной основе.

Поэтому вполне логичным оказалось применение для аудиторных (практических) занятий принципа flipped classroom, подразумевающего, что основное усвоение нового материала магистрантом проводится самостоятельно, а во время практических занятий разъясняются нюансы материала, выполняются задания и решаются конкретные задачи-кейсы на закрепление полученных знаний. Все аудиторные занятия ведутся по расписанию, но онлайн, что совершенно не мешает проведению онлайн-воркшопов (мастер-классов) и т.д. в тесном взаимодействии с преподавателем.

Кроме того, исходя из содержания действующего федерального государственного образовательного стандарта высшего образования магистратуры по направлению подготовки 40.04.01 Юриспруденция (утв. приказом Минобрнауки РФ от 25.11.2020 г. №1451 [10]), в программе онлайн магистратуры предусмотрены различные виды самостоятельной работы. В частности, включено выполнение индивидуальных и коллективных проектных работ в рамках проводимого научного исследования и подготовки магистерской диссертации, использование симуляторов работы магистра-юриста в рамках компетенций образовательной программы, что удобно для режима онлайн обучения.

Особое внимание уделяется формализации процесса работы над магистерской диссертацией, ведь научно-исследовательская работа обучающегося теперь позиционируется как разновидность практической подготовки. Безусловно, результативность работы над диссертацией напрямую зависит не только от мотивации магистранта, но и от его умения самостоятельно проводить научные исследования. Поэтому в этой части реализации образовательной программы особое значение приобретает роль научного руководителя, который должен не только эффективно помогать магистранту в достижении его целей, но и быть оперативно доступным для ответа на любой вопрос. Безусловно, сегодня такое взаимодействие можно беспрепятственно организовать с помощью соцсетей, приложений типа Whatsapp, Telegram и др., что также подтверждает позитивные результаты цифровизации для любой образовательной деятельности.

Магистранты под руководством своих научных руководителей не просто продуктивно самостоятельно работают над диссертацией, но и включаются в научную деятельность, требуемую на уровне магистратуры, регулярно общаются с преподавателями профильной выпускающей кафедры в режиме реального времени – в чатах, на видеоконференциях и т.д. Наработанный опыт Сибирского института управления – филиала РАНХиГС говорит об эффективном «гибридном» формате проведения научных семинаров и конференций с участием магистрантов, сочетающего как очное присутствие всех желающих, так и онлайн подключение на платформе MS Teams.

Безусловно, традиционным «камнем преткновения» является вопрос организации практической подготовки магистрантов в программе онлайн-магистратуры. Было решено организовывать практическую подготовку, во-первых, с учетом ведущейся профессиональной деятельности каждого магистранта в течение обучения (с учетом соответствия профильности программы). А во-вторых, если говорить именно о Сибирском институте управления – филиале РАНХиГС, то сложилась удачная практика осуществления онлайн и онлайн-юридического консультирования по конкретным вопросам в рамках программы, проводимого магистрантами в действующей Юридической клинике. Это вполне соответствовало содержанию компетенций, формируемым у выпускников программой онлайн магистратуры.

Ближе к окончанию реализации программы встает вопрос о механизме проведения онлайн государственной итоговой аттестации. В представленной программе онлайн магистратуры используется в совокупности как форма государственного экзамена, так и защита выпускной квалификационной работы.

Государственный междисциплинарный экзамен, проверяющий результаты формирования у магистрантов требуемых компетенций, вполне

эффективно может проводиться онлайн с использованием уже упомянутого прокторинга и учетом особенностей удаленного взаимодействия комиссии и выпускника. Причем проверяются не только знания, но также умения выполнять практические задания и навыки решения профессиональных задач, что вполне качественно можно продемонстрировать на платформе MS Teams при умении демонстрировать экран с презентацией, пользоваться Whiteboard и иными функциями платформы.

В отношении защиты выпускной квалификационной работы стоит отметить, что в Президентской академии применяется форма не только традиционной магистерской диссертации, но и магистерского проекта (как индивидуального, так и коллективного). Нельзя сказать, что вторая форма очень распространена, зато она позволяет выпускникам онлайн магистратуры максимально качественно продемонстрировать свои наработанные компетенции в направлениях не только самостоятельного проведения научного исследования, но и выполнения проекта (включающего внедрение и продвижение результатов исследования), эффективной командной работы и т.д. Поскольку государственная аттестационная комиссия состоит преимущественно из представителей работодателей (практиков), такая форма выпускной квалификационной работы для них всегда интересна с точки зрения практического результата.

Стоит отметить, что, несмотря на кажущуюся сложность выполнения коллективных магистерских проектов, именно эта форма в онлайн магистратуре реализуется проще всего. Непосредственное групповое взаимодействие магистрантов онлайн в удобное для них время на любой удобной образовательной платформе позволяет своевременно корректировать направление совместных действий, обмен данными и информацией, согласование этапов исследования, а также эффективно внедрять полученные результаты.

Несмотря на то, что внедрение программ онлайн магистратуры началось относительно недавно, уже наметились перспективы развития образовательной технологии (применительно к опыту Сибирского института управления – филиала РАНХиГС):

- разработка выпускных квалификационных работ в виде коллективных магистерских проектов группой магистрантов из разных филиалов Президентской академии;
- привлечение к ведению занятий онлайн профильных специалистов-практиков вне зависимости от их места нахождения (проживания);
- детальная практическая подготовка через применение корпоративных симуляторов (которые нуждаются в доработке);
- развитие онлайн работы Юридической клиники.

## Выводы

Обучение с использованием дистанционных образовательных технологий и электронное обучение не являются тождественными процессами, так как первое отражает специфику обучения на расстоянии, а второе – типа организации образовательной деятельности с использованием электронной обучающей среды.

Практика реализации программ магистратуры с применением онлайн-технологий показала, что, несмотря на сложность с точки зрения ведения научно-исследовательской деятельности, при активном взаимодействии с научными руководителями для магистрантов такая технология обучения является как привлекательной, так и продуктивной.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

- 1 Попова, С. А. Цифровая образовательная среда: исходные понятия и концептуальное проектирование [Текст] / Институт мировых цивилизаций. – М. : Издательский дом «ИМЦ», 2021. – 252 с. : схем., табл. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=622032>. – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-907445-63-5.
- 2 Robinson, K. Changing education paradigms [Электронный ресурс]. – URL: [https://www.ted.com/talks/sir\\_ken\\_robinson\\_changing\\_education\\_paradigms](https://www.ted.com/talks/sir_ken_robinson_changing_education_paradigms).
- 3 Digital Education Action Plan (2021-2027) : an official website of the European Union [Электронный ресурс]. – URL: <https://education.ec.europa.eu/focus-topics/digital/education-action-plan>.
- 4 Указ Президента РФ от 07.05.2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» [Электронный ресурс]. – URL: <https://base.garant.ru/71937200>.
- 5 Федеральный закон от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_140174](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140174).
- 6 Указ Президента РФ от 09.05.2017 г. № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы» [Электронный ресурс]. – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_216363](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_216363).
- 7 Мельник, М. В., Миронова, О. А. О подготовке магистров и аспирантов: проблемы и перспективы [Текст] // Инновационное развитие экономики. – 2014. – № 5(22). – С. 79–82.
- 8 Вайндорф-Сысоева, М. Е. Методика дистанционного обучения: учебное пособие для вузов [Текст] / М. Е. Вайндорф-Сысоева, Т. С. Грязнова,

В. А. Шитова; под общ. ред. М. Е. Вайндорф-Сысоевой. – М. : Издательство Юрайт, 2020. – 194 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-9916-9202-1. – Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [Электронный ресурс]. – URL: <https://urait.ru/bcode/450836>.

9 Приказ Минобрнауки от 06.04.2021 г. № 245 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам высшего образования – программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры» [Электронный ресурс]. – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_393023](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_393023).

10 Приказ Минобрнауки РФ от 25.11.2020 г. №1451 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта высшего образования – магистратура по направлению подготовки 40.04.01 Юриспруденция» [Электронный ресурс]. – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_378763](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_378763).

## REFERENCES

1 **Popova, C. A.** Zifrovaya obrazovatel'naya sreda : ishodniye ponyatiya I konzeptualnoye proectirovanie [Digital Educational environment : Initial concepts and conceptual design] / Institute of World Civilizations [Text]. – Moscow : Publishing House «IMC», 2021. – 252 p. : schematics, table. [Electronic resource]. – Access mode: by subscription. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=622032>. – Bibliogr. in the book. – ISBN 978-5-907445-63-5.

2 **Robinson, K.** Changing education paradigms [Electronic resource]. – URL: [https://www.ted.com/talks/sir\\_ken\\_robinson\\_changing\\_education\\_paradigms](https://www.ted.com/talks/sir_ken_robinson_changing_education_paradigms).

3 Digital Education Action Plan (2021-2027): an official website of the European Union [Electronic resource]. – URL: <https://education.ec.europa.eu/focus-topics/digital/education-action-plan>.

4 Указ Президента РФ от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» [Decree of the President of the Russian Federation of May 7, 2018 No. 204 «On the national goals and strategic objectives of the development of the Russian Federation for the period up to 2024»] [Electronic resource]. – URL: <https://base.garant.ru/71937200>.

5 Федеральный закон от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» [Federal Law of December 29, 2012 No. 273-FZ «On Education in the Russian Federation» [Electronic resource]. – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_140174](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140174).

6 Указ Президента РФ от 09.05.2017 №203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы» [Decree of the President of the Russian Federation of May 9, 2017 No. 203 «On the Strategy for the Development of the Information Society in the Russian Federation for 2017–2030»] [Electronic resource]. – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_216363](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_216363).

7 Melnik, M. V., Mironova, O. A. O podgotovke magistrov I aspirantov : problemi i perspective [On the preparation of masters and graduate students : problems and prospects] [Text] // Innovative development of the economy. – 2014. – №. 5 (22). – P. 79–82.

8 Vaindorf-Sysoyeva, M. E. Metodika distanzionnogo obucheniya: uchebnoye posobiye dlya vuzov [Methods of distance learning: textbook for universities] [Text] / M. E. Vaindorf-Sysoyeva, T. S. Gryaznova, V. A. Shitova; under the general editorship of M. E. Vaindorf-Sysoyeva. – Moscow : Yurayt Publishing House, 2020. – 194 p. – (Higher education). – ISBN 978-5-9916-9202-1. – Text : electronic // Educational platform Urayt [Electronic resource]. – URL: <https://urait.ru/bcode/450836>.

9 Приказ Минобрнауки от 06.04.2021 № 245 «Об утверждении порядка организаций и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам высшего образования – программам бакалавриата, специальности, магистратуры» [Order of the Ministry of Education and Science dated April 6, 2021 No. 245 «On approval of the Procedure for organizing and implementing educational activities in educational programs of higher education – bachelor's programs, specialist's programs, master's programs»] [Electronic resource]. – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_393023](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_393023).

10 Приказ Минобрнауки от 25.11.2020 № 1451 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта высшего образования – магистратура по направлению подготовки 40.04.01 Юриспруденция [Order of the Ministry of Education and Science of the Russian Federation dated November 25, 2020 No. 1451 «On approval of the federal state educational standard of higher education – master's degree in the field of study 40.04.01 Jurisprudence»] [Electronic resource]. – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_378763](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_378763).

Материал поступил в редакцию 10.03.22.

\*Е. А. Дорожинская

Сібір басқару институты-Ресей Федерациясы Президенті

жанындағы Ресей халық шаруашылығы және

Мемлекеттік қызмет академиясының филиалы,

Ресей Федерациясы, Новосібір қ.

Материал 10.03.22 бастапа түсті.

## **ҚҰҚЫҚТАНУ САЛАСЫНДА ОНЛАЙН-МАГИСТРАТУРАНЫ ІСКЕ АСЫРУ ТӘЖІРИБЕСІ: МӘСЕЛЕЛЕРІ МЕН БОЛАШАФЫ**

*Мақалада жоғары мектепте цифрлық білім беру ортасын және қашықтықтан білім беру технологияларын енгізу тәжірибесіне талдау ұсынылған. Білім беру жүйесіне цифрандыруды енгізуідің жалпы әлемдік үрдістері, сондай-ақ, магистратура деңгейіндегі түлектерге құқықтану саласында жұмыс берушілердің суранныстары анықталды. Дағындықтың әртүрлі бағыттарының бағдарламаларына ерекше көзқарастың қажеттілігі негізделген. Онлайн магистратураны іске асырудың және оны дамытудың ресейлік нормативтік базасы зерттелді. Қашықтықтан білім беру технологияларын қолдана отырып, түлектердің құзыяреттілігін қалыптастыру қажеттілігіне байланысты жоғары мектептің қолданыстағы білім беру стандарттарын ескере отырып туындастын қындықтар анықталды. Ресейлік магистранттарды оқытуда тиімді қолданылатын әдістер мен технологиялардың жиынтығы анықталды. Ресейлік тәжірибелі, атап айтқанда Сібір басқару институтының – Сібір басқару институты-Ресей Федерациясы Президенті жасындағы Ресей халық шаруашылығы және Мемлекеттік қызмет академиясының филиалының тәжірибесін зерттеу нәтижелері жасалды, бұл формирдің ең тартымды тәсілдері мен құралдарын анықтауга мүмкіндік береді.*

*Кілтті создер: цифрлық білім беру ортасы, қашықтықтан оқыту, ақпараттық ресурстар, байланыс жұмысы.*

\*E. A. Dorozhinskaya

Siberian Institute of Management – a branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration,  
Russian Federation, Novosibirsk.

Material received on 10.03.22.

## **RUSSIAN EXPERIENCE IN THE IMPLEMENTATION OF ONLINE MASTER STUDIES IN LAW: PROBLEMS AND PROSPECTS**

*The article presents an analysis of the experience of introducing a digital educational environment and distance learning technologies in higher education. The global trends in the introduction of digitalization and e-learning in the education system, as well as the requests of employers in the field of jurisprudence for graduates of the educational level of the master's program, are identified. The necessity of a special approach to programs of different directions and levels of training is substantiated.*

*The Russian regulatory framework for the implementation of online magistracy and its development has been studied. Difficulties arising from the current educational standards of higher education in connection with the need to form the competencies of graduates using distance learning technologies are identified. The requests of potential applicants related to the choice of an attractive learning technology for master's programs are analyzed. The portrait of a graduate of the Master's program in law has been structured.*

*A set of universal techniques and technologies that are effectively used in the training of Russian undergraduates-lawyers is determined. Attention is focused on the features of conducting scientific research in an online format. The results of a study of Russian experience, in particular, the practice of the Siberian Institute of Management, a branch of the RANEPA, are summed up, which make it possible to determine the most attractive ways and means of forming an educational environment in the digital transformation trends.*

*Keywords:* digital educational environment, distance learning, information resources, contact work, master's educational program.

## АВТОРЛАР ТУРАЛЫ АҚПАРАТ

**Айнабеков Азамат Абдукаримович**, Этика жөніндегі уәкіл, басшысының орынбасары, Павлодар облысының Әділет департаменті, Павлодар к., 140000, Қазақстан Республикасы, e-mail: a.ainabekov@adilet.gov.kz

**Айтказин Бекзат Капасович**, Павлодар облысы бойынша Сот сараптамалары институтының директоры, Павлодар к., 140008, Қазақстан Республикасы, e-mail: Baltabekova85@mail.ru

**Ахмадиева Айгуль Толеукановна**, заң ғылымдарының магистрі, аға оқытушы, Экономика және құқық факультеті, Торайғыров университеті, Павлодар к., 140008, Қазақстан Республикасы, e-mail: a.t\_kz@mail.ru

**Баданина Марина Александровна**, заң ғылымдарының магистрі, аға оқытушы, Экономика және құқық факультеті, Торайғыров университеті, Павлодар к., 140008, Қазақстан Республикасы, e-mail: marina\_vip\_72@mail.ru

**Байзакова Аслана Сансызбайқызы**, басшы аға сот орындаушысы, Қазақстан Республикасының Әділет миністерлігі Павлодар облысының Әділет департаменті» РММ «Сот ақтілерін орындау жөніндегі Павлодар ауданарлық аумақтық бөлімі» филиалы, Павлодар к., 140000, Қазақстан Республикасы, e-mail: a.bayzakova@adilet.gov.kz

**Бастемиев Серік Қайрбекұлы**, заң ғылымдарының кандидаты, профессор, Торайғыров университеті, Павлодар к., 140008, Қазақстан Республикасы, e-mail: serik.bastemiev@mail.ru

**Воронова Татьяна Эдуардовна**, педагогикалық ғылымдарының кандидаты, доцент, Торайғыров университеті, Павлодар к., 140008, Қазақстан Республикасы

**Дорожинская Елена Анатольевна**, заң ғылымдарының кандидаты, доцент, Заң факультетінің деканы, Сібір басқару институты-Ресей Федерациясы Президенті жаңындағы Ресей халық шаруашылығы және Мемлекеттік қызмет академиясының филиалы, Новосібір к., 630102, Ресей Федерациясы, e-mail: dorozhinskaya-ea@ganepa.ru

**Досымжан Әйгерім Досымжанқызы**, аға оқытушы, Торайғыров университеті, Павлодар к., 140008, Қазақстан Республикасы, e-mail: dossymzhan.a@mail.ru

**Дубовицкая Ольга Борисовна**, аға оқытушы, «Құқық» кафедрасы, Экономика және құқық факультеті, Торайғыров университеті, Павлодар к. 140008, Қазақстан Республикасы, e-mail: o.b.d.1970@mail.ru

**Еркінұлы Әділ**, заң ғылымдарының магистрі, басшысы, Әкімшілік-құқықтық бөлімі, Павлодар облысының Әділет департаменті, Павлодар к., 140000, Қазақстан Республикасы, e-mail: a.erkinuly@adilet.gov.kz

**Имятова Маржан Имятовна**, Павлодар облысының Әділет департаментінің басшысы, Павлодар қ., 140000, Қазақстан Республикасы, [www.pvl.adilet.gov.kz](http://www.pvl.adilet.gov.kz)

**Исабеков Даурен Бақтиярұлы**, Павлодар облысы бойынша Жеке сот орындаушыларының өнірлік палатасының басшысы, Павлодар қ., 140000, Қазақстан Республикасы, e-mail: Mtnad\_s@mail.ru

**Кабдулин Жанболат Темырболатович**, заң ғылымдарының магистрі, аға оқытушы, Экономика және құқық факультеті, Торайғыров университеті, Павлодар қ., 140008, Қазақстан Республикасы, e-mail: Elnur0888@bk.ru

**Кабдулина Карлыгаш Темирболатовна**, заң ғылымдарының магистрі, аға оқытушы, Экономика және құқық факультеті, Торайғыров университеті, Павлодар қ., 140008, Қазақстан Республикасы, e-mail: karla\_pvl@mail.ru

**Кабжасарова Лариса Казтаевна**, Тіркеу қызметі саласындағы әдістемелік қамтамасыз ету және бақылау бөлімінің басшысы, Павлодар облысы Әділет департаменті, Павлодар қ., 140000, Қазақстан Республикасы

**Кайдарова С. Т.** зангер, кәсіби медиатор, Павлодар облысы заң консультанттары палатасының Басқарма Тेңргасы, «МИР «өніраралық Медиация орталығы» ЖМ басшысы, Павлодар, 140000, Қазақстан Республикасы

**Каиров Даурен Матынұлы**, Атқарушылық іс жүргізу бөлімінің бас маманы, Павлодар облысының Әділет департаменті, Павлодар қ. 140000, Қазақстан Республикасы, e-mail: mmad\_s@mail.ru

**Котиева Мадина Шамсудиновна**, Атқарушылық іс жүргізу қамтамасыз ету бөлімінің бас маманы, Павлодар облысының Әділет департаменті, Павлодар қ., 140000, Қазақстан Республикасы, e-mail: mmad\_s@mail.ru

**Қайырбек Еренғайып Серікұлы**, магистрант, Торайғыров университеті, Павлодар қ., 140008, Қазақстан Республикасы

**Матаев Каирбек Мейрамович**, мемлекеттік сот орындаушысы, «Сот ақтілерін орындау жөніндегі Павлодар ауданаralық аумақтық бөлімі» филиалы, Павлодар облысының Әділет департаменті, Павлодар қ., 140000, Қазақстан Республикасы, e-mail: k.mataev@adilet.gov.kz

**Мергалимов Дамир Жилкайдарич**, Зияткерлік меншік құқығы бөлімінің басшысы, Павлодар облысының Әділет департаменті, Павлодар қ., 140008, Қазақстан Республикасы, e-mail: damir.mergalimov@adilet.gov.kz

**Мусабекова Нурсулун Мукидиновна**, тарих ғылымдарының кандидаты, профессор, Торайғыров университеті, Павлодар қ., 140008, Қазақстан Республикасы, e-mail: musabekova.1979@mail.ru

**Нурбаева Мольдир Сериковна**, Атқарушылық өндірісті қамтамасыз ету бөлімінің бас маманы, Павлодар облысының Әділет департаменті, Павлодар қ., 140000, Қазақстан Республикасы.

**Олжабаев Булат Хабдуллаұлы**, қауымд. профессор (доцент) Торайғыров университеті, Павлодар қ., 140008, Қазақстан Республикасы

**Саменкулов Айдын Мұхамеджанұлы**, Аумактық сот актілерін орында бөлімінің басшысы, аға сот орындаушысы, Павлодар облысының Әділет департаменті, Павлодар қ., 140000, Қазақстан Республикасы, [www.pvl.adilet.gov.kz](http://www.pvl.adilet.gov.kz), e-mail: a.samenkulov@adilet.gov.kz

**Сарсенбаев Альбек Тулеғенович**, Павлодар облыстық адвокаттар алқасының төрағасы, Павлодар қ., 140008, Қазақстан Республикасы, e-mail: [pavl.advokatura@mail.ru](mailto:pavl.advokatura@mail.ru)

**Тукенов Адиль Ерланович**, Бас заң қызметкері зияттық меншік, Павлодар облысының Әділет департаменті, Павлодар қ., 140000, Қазақстан Республикасы

**Шамшудинова Гүлнара Тұрғанқызы**, PhD, доцент, профессор, «Құқықтану» кафедрасы, Торайғыров университеті, Павлодар қ., 140008, Қазақстан Республикасы, e-mail: [Gulya-sgt@mail.ru](mailto:Gulya-sgt@mail.ru)

## **СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ**

**Айнабеков Азамат Абдукаримович**, уполномоченный по этике, заместитель руководителя, Департамент юстиции Павлодарской области, г. Павлодар, 140000, Республика Казахстан, e-mail: a.ainabekov@adilet.gov.kz

**Айтказин Бекзат Капасович**, Директор Института судебных экспертиз по Павлодарской области, г. Павлодар, 140000, Республика Казахстан, e-mail: Baltabekova85@mail.ru

**Ахмадиева Айгуль Толеуқановна**, магистр юридических наук, ст. преподаватель, Факультет экономики и права, Торайғыров университет, г. Павлодар, 140008, Республика Казахстан, e-mail: a.t\_kz@mail.ru

**Баданина Марина Александровна**, магистр юридических наук, ст. преподаватель, Факультет экономики и права, Торайғыров университет, г. Павлодар, 140008, Республика Казахстан, e-mail: marina\_vip\_72@mail.ru

**Байзакова Аслана Сансызбаевна**, Руководитель, старший судебный исполнитель, Павлодарский межрайонный территориальный отдел по исполнению судебных актов, Республика Казахстан, 140000, г. Павлодар, e-mail: a.bayzakova@adilet.gov.kz

**Бастемиев Серик Каирбекович**, кандидат юридических наук, профессор, Торайғыров университет, г. Павлодар, 140008, Республика Казахстан, e-mail: serik.bastemiev@mail.ru

**Воронова Татьяна Эдуардовна**, кандидат педагогических наук, ассоц. профессор (доцент), Торайғыров университет, г. Павлодар, 140008, Республика Казахстан

**Дорожинская Елена Анатольевна**, кандидат юридических наук, доцент, декан Юридического факультета, Сибирский институт управления – филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, г. Новосибирск, 630102, Российская Федерация, e-mail: dorozhinskaya-ea@ranepa.ru

**Досымжан Эйгерім Досымжанқызы**, ст. преподаватель, Торайғыров университет, г. Павлодар, 140008, Республика Казахстан, e-mail: dossymzhan.a@mail.ru

**Дубовицкая Ольга Борисовна**, ст. преподаватель, кафедра «Правоведение», Факультет экономики и права, Торайғыров университет, г. Павлодар, 140008, Республика Казахстан, e-mail: o.b.d.1970@mail.ru

**Еркінұлы Әділ**, магистр юридических наук, руководитель Административно-правового отдела, Департамент юстиции Павлодарской области, г. Павлодар, 140000, Республика Казахстан, e-mail: a.erkinuly@adilet.gov.kz

**Имятова Маржан Имятовна**, руководитель Департамента юстиции Павлодарской области, г. Павлодар, 140008, Республика Казахстан, e-mail: www.pvl.adilet.gov.kz

**Исабеков Даурен Бактиярович**, руководитель Региональной палаты частных судебных исполнителей Павлодарской области, г. Павлодар, 140000, Республика Казахстан, e-mail: Mmад\_sc@mail.ru

**Кабдулин Жанболат Темырболатович**, магистр юридических наук, ст. преподаватель, Факультет экономики и права, Торайгыров университет, г. Павлодар, 140008, Республика Казахстан, e-mail: Elnur0888@bk.ru

**Кабдулина Карлыгаш Темирболатовна**, магистр юридических наук, ст. преподаватель, Факультет экономики и права, Торайгыров университет, г. Павлодар, 140008, Республика Казахстан, e-mail: karla\_pvl@mail.ru

**Кабжасарова Лариса Казтаевна**, Руководитель отдела методологического обеспечения и контроля в сфере регистрационной службы, Департамент юстиции Павлодарской области, г. Павлодар, 140000, Республика Казахстан,

**Кайдарова С.Т.**, юрист, профессиональный медиатор, Председатель Правления Палаты юридических консультантов Павлодарской области, руководитель ЧУ «Межрегиональный центр медиации «МИР», г. Павлодар, 140000, Республика Казахстан

**Каирров Даурен Матынович**, главный специалист, Отдел обеспечения исполнительного производства, Департамент юстиции Павлодарской области, г. Павлодар, 140000, Республика Казахстан, e-mail: mmад\_s@mail.ru

**Котиева Мадина Шамсудиновна**, главный специалист, Отдела обеспечения исполнительного производства, Департамент юстиции Павлодарской области, г. Павлодар, 140000, Республика Казахстан, e-mail: mmад\_s@mail.ru

**Кайырбек Еренгайып Серикович**, магистрант, Факультет экономики и права, Торайгыров университет, г. Павлодар, 140008, Республика Казахстан

**Матаев Каирбек Мейрамович**, государственный судебный исполнитель, Филиал «Павлодарский межрайонный территориальный отдел по исполнению судебных актов», Департамент юстиции Павлодарской области, г. Павлодар, 140000, Республика Казахстан, e-mail k.mataev@adilet.gov.kz

**Мергалимов Дамир Жилкайдарович**, руководитель отдела по правам Интеллектуальной собственности, Департамент юстиции Павлодарской области, г. Павлодар, 140000, Республика Казахстан, e-mail: damir.mergalimov@adilet.gov.kz

**Мусабекова Нурсулун Мукидиновна**, кандидат исторических наук, профессор, Торайғыров университет, г. Павлодар, 140008, Республика Казахстан, e-mail: musabekova.1979@mail.ru

**Нурбаева Мольдир Сериковна**, главный специалист отдела обеспечения исполнительного производства, Департамент юстиции Павлодарской области, г. Павлодар, 140000, Республика Казахстан.

**Олжабаев Булат Хабдуллинович**, ассоц. профессор (доцент), Факультет экономики и права, Торайғыров университет, г. Павлодар, 140008, Республика Казахстан

**Саменкулов Айдын Мухамеджанович**, руководитель, старший судебный исполнитель , Территориальный отдел по исполнению судебных актов, Департамент юстиции Павлодарской области, г. Павлодар, 140000, Республика Казахстан, [www.pvl.adilet.gov.kz](http://www.pvl.adilet.gov.kz), e-mail: a.samenkulov@adilet.gov.kz

**Сарсенбаев Альбек Тулеғенович**, председатель Павлодарской областной коллегии адвокатов, г. Павлодар, 140008, Республика Казахстан, e-mail: pavl.advokatura@mail.ru

**Тукенов Адиль Ерланович**, главный специалист, Отдел по правам Интеллектуальной собственности, Департамент юстиции Павлодарской области, г. Павлодар, 140000, Республика Казахстан

**Шамшудинова Гульнара Тургановна**, PhD, ассоц. профессор, кафедра «Правоведение», Факультет экономики и права, Торайғыров университет, г. Павлодар, 140008, Республика Казахстан, e-mail: Gulya-sgt@mail.ru

## **INFORMATION ABOUT THE AUTHORS**

**Ainabekov Azamat Abdukarimovich**, Commissioner for Ethics, Deputy Head of the Department of Justice of Pavlodar region, Pavlodar, 140000, Republic of Kazakhstan, e-mail: a.ainabekov@adilet.gov.kz,

**Aitkazin Bekzat Kapasovich**, Director of the Institute of Forensic Examinations in Pavlodar region, Pavlodar, 140000 Republic of Kazakhstan, e-mail: Baltabekova85@mail.ru

**Akhmadiyeva Aigul Toleukanovna**, Master of Legal Sciences, senior lecturer, Faculty of Economics and Law, Toraighyrov University, Pavlodar, 140008, Republic of Kazakhstan, e-mail: a.t\_kz@mail.ru

**Badanina Marina Alexandrovna**, Master of Legal Sciences, senior lecturer, Faculty of Economics and Law, Toraighyrov University, Pavlodar, 140008, Republic of Kazakhstan, e-mail: marina\_vip\_72@mail.ru

**Bauzakova Aclana Sansibaevna**, Pavlodar Interdistrict Territorial Department for the Execution of Judicial Acts, Branch of RSI «Department of the Police of the Ministry of Justice of the Republic of Kazakhstan, Pavlodar, 140000, Republic of Kazakhstan, e-mail: a.bayzakova@adilet.gov.kz

**Bastemiev Serik Kairbekovich**, Candidate of Legal Sciences, professor, Toraighyrov University, Pavlodar, 140008, Republic of Kazakhstan, e-mail: serik.bastemiev@mail.ru

**Dorozhinskaya Elena Anatolyevna**, PhD in Law, associate professor, Dean of the Faculty of Law, Siberian Institute of Management – a branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Novosibirsk, 630102, Russian Federation, e-mail: dorozhinskaya-ea@ranepa.ru

**Dosymzhan Aigerim Dosymzhankzyzy**, Senior lecturer, Toraighyrov University, Pavlodar, 140008, Republic of Kazakhstan, e-mail: dossymzhan.a@mail.ru

**Dubovitskaya Olga Borisovna**, senior lecturer, Department of Law, Faculty of Economics and Law, Toraighyrov University, Pavlodar, 140008, Republic of Kazakhstan, e-mail: o.b.d.1970@mail.ru

**Yerkinuly Adil**, Master of Legal Sciences, Head of the Administrative and Legal Department, Department of Justice of Pavlodar region, Pavlodar, 140000. Republic of Kazakhstan, e-mail: a.erkinuly@adilet.gov.kz

**Imyatova Marzhan Imyatovna**, Head of the Department of Justice of the Pavlodar region, Pavlodar, 140008, Republic of Kazakhstan, www.pvl.adilet.gov.kz

**Isabekov Dauren Baktyiarovich**, Head of the Regional Chamber of Private Bailiffs of Pavlodar Region, Pavlodar, 140000, Republic of Kazakhstan, e-mail: Mmad\_s@mail.ru

**Kabdulin Zhanbolat Temyrbolatovich**, Master of Legal Sciences, senior lecturer, Faculty of Economics and Law, Toraighyrov University, Pavlodar, 140008, Republic of Kazakhstan, e-mail: Elnur0888@bk.ru

**Kabdulina Karlygash Temirbolatovna** Master of Legal Sciences, senior lecturer, Faculty of Economics and Law, Toraighyrov University, Pavlodar, 140008, Republic of Kazakhstan, e-mail: karla\_pvl@mail.ru

**Kabzhasarova Larisa Kaztayevna**, Head of the Department of Justice of Pavlodar region, Pavlodar, 140000, Republic of Kazakhstan,

**Kaidarov S.T.**, lawyer, professional mediator, Chairman of the Board of the Chamber of Legal Consultants of Pavlodar region, Head of the CHU «Interregional Mediation Center «MIR», Pavlodar, 140000, Republic of Kazakhstan

**Kairov Dauren Matynovich**, Head of the Regional Chamber of Private Bailiffs of Pavlodar Region, Department of Justice of Pavlodar region, Pavlodar 140000, Republic of Kazakhstan, e-mail: mmad\_s@mail.ru

**Kotieva Madina Shamsudinovna**, chief specialist of the Department for Ensuring Enforcement Proceedings, Department of Justice of Pavlodar region, Pavlodar, 140000, Republic of Kazakhstan, e-mail: mmad\_s@mail.ru

**Kaiyrbek Erengaiyp Serikovich**, undergraduate student, Toraighyrov University, Pavlodar, 140008, Republic of Kazakhstan

**Mataev Kairbek Mejramovich**, Bailiff, the Branch of the «Pavlodar Interdistrict Territorial Department for the Execution of Judicial Acts» of the Regional State Institution of the Department of Justice of the Pavlodar region, Pavlodar, 140000, Republic of Kazakhstan

**Mergalimov Damir Zhilkaidarovich**, Head of the Department for Intellectual Property Rights, Department of Justice of Pavlodar region, Pavlodar, 140000, Republic of Kazakhstan, e-mail: damir.mergalimov@adilet.gov.kz

**Musabekova Nursulun Mukidinovna**, Candidate of Historical Sciences, professor, Toraighyrov University, Pavlodar, 140008, Republic of Kazakhstan, e-mail: musabekova.1979@mail.ru

**Nurbayeva Moldir Serikovna**, Legal Department, Department of Justice of the Pavlodar region, Pavlodar, 140000, Republic of Kazakhstan

**Olzhabaev Bulat Khabdullinovich**, associate professor, Toraighyrov University, Pavlodar, 140008, Republic of Kazakhstan

**Samenkulov Aidyn Mukhamedzhanovich**, Head of the Territorial Division for the Execution of Judicial Acts, Department of Justice of the Pavlodar Region, Pavlodar, 140000, Republic of Kazakhstan, www.pvl.adilet.gov.kz, e-mail: a.samenkulov@adilet.gov.kz

**Sarsenbayev Albek Tulegenovich**, Chairman of the Pavlodar Regional Bar Association, Pavlodar, 140000, Republic of Kazakhstan, e-mail: pavl.advokatura@mail.ru

**Tukenov Adil Yerlanovich**, Chief Legal Officer Intellectual Property, Department of Justice of Pavlodar region, Pavlodar, 140000, Republic of Kazakhstan

**Voronova Tatyana Eduardovna**, Candidate of Pedagogical Sciences, associate professor, Toraighyrov University, Pavlodar, 140008 Republic of Kazakhstan

**Shamshudinova Gulnara Turganovna**, PhD., associate professor, Department of Management and Political Science, Toraighyrov University, Pavlodar, 140008, Republic of Kazakhstan, e-mail: Gulya-sgt@mail.ru

## **ПРАВИЛА ДЛЯ АВТОРОВ В НАУЧНОМ ЖУРНАЛЕ «ВЕСТНИК ТОРАЙГЫРОВ УНИВЕРСИТЕТА. ЮРИДИЧЕСКАЯ СЕРИЯ»**

Редакционная коллегия просит авторов руководствоваться следующими правилами при подготовке статьей для опубликования в журнале.

Научные статьи, представляемые в редакцию журнала должны быть оформлены согласно базовым издательским стандартам по оформлению статей в соответствии с ГОСТ 7.5-98 «Журналы, сборники, информационные издания. Издательское оформление публикуемых материалов», пристатейных библиографических списков в соответствии с ГОСТ 7.1-2003 «Библиографическая запись. Библиографическое описание. Общие требования и правила составления».

- В номер допускается не более одной рукописи от одного автора либо того же автора в составе коллектива соавторов.

- Количество соавторов одной статьи не более 5.

- Степень оригинальности статьи должна составлять не менее 60 % (согласно решению редакционной коллегии).

- Направляемые статьи не должны быть ранее опубликованы, не допускается последующее опубликование в других журналах, в том числе переводы на другие языки.

- Решение о принятии рукописи к опубликованию принимается после проведения процедуры рецензирования.

- Двойное рецензирование (слепое) проводится конфиденциально, автору не сообщается имя рецензента, а рецензенту – имя автора статьи.

- Квитанция об оплате предоставляется после принятия статей к публикации. Стоимость публикации в журнале за страницу 1000 (одна тысяча) тенге.

- Докторантам НАО «Торайғыров университет» и иностранным авторам (без казахстанских соавторов) публикация в журнале бесплатно.

Если статья отклонена антиплагиатом или рецензентом статья возвращается автору на доработку. Автор может повторно отправить статью на антиплагиат или рецензирование 1 раз. Ответственность за содержание статьи несет автор.

Редакция не занимается литературной и стилистической обработкой статьи.

**Статьи, оформленные с нарушением требований, к публикации не принимаются и возвращаются авторам.**

Датой поступления статьи считается дата получения редакцией ее окончательного варианта.

Статьи публикуются по мере поступления. Журнал формируется исходя из количества не более 30 статей в одном номере.

**Периодичность издания журналов – 4 раза в год (ежеквартально).**

**Сроки подачи статьи:**

- первый квартал до 10 февраля;
- второй квартал до 10 мая;
- третий квартал до 10 августа;
- четвертый квартал до 10 ноября.

Журнал «Вестник Торайгыров университета. Юридическая серия» выпускается с периодичностью 4 раза в год в сетевом (электронном) формате в следующие установленные сроки выхода номеров журнала:

- первый номер выпускается до 30 марта текущего года;
- второй номер – до 30 июня;
- третий номер – до 30 сентября;
- четвертый номер – до 30 декабря.

**Статью (электронную версию и квитанции об оплате) следует направлять на сайт: <https://vestnik.tou.edu.kz/>.**

**Для подачи статьи на публикацию необходимо пройти регистрацию на сайте.**

Автор, который внес наибольший интеллектуальный вклад в подготовку рукописи (при двух и более соавторах), является автором-корреспондентом и обозначается «\*».

Авторы из разных учебных заведений указываются цифрами <sup>1,2</sup>.

Для осуществления процедуры двойного рецензирования (слепого), авторам необходимо отправлять два варианта статьи: первый – с указанием личных данных, второй – без указания личных данных. При нарушении принципа слепого рецензирования статья не рассматривается.

**Статьи должны быть оформлены в строгом соответствии со следующими правилами:**

– В журналы принимаются статьи по всем научным направлениям, в электронном варианте со всеми материалами в текстовом редакторе «Microsoft Office Word (97, 2000, 2007, 2010) для Windows» (в форматах .doc, .docx, .rtf).

– Общий объем статьи, включая аннотации, литературу, таблицы, рисунки и математические формулы должен составлять **не менее 5 и не более 12 страниц печатного текста**. Поля страниц – 30 мм со всех сторон листа; Текст статьи: кегль – 14 пунктов, гарнитура – *Times New Roman* (для русского, английского и немецкого языков), *KZ Times New Roman* (для казахского языка).

Структура научной статьи включает название, аннотация, ключевые слова, основные положения, введение, материалы и методы, результаты и обсуждение, заключение, выводы, информацию о финансировании (при наличии), список использованных источников (литературы) к каждой статье, включая романизированный (транслитерированный латинским алфавитом) вариант написания источников на кириллице (на казахском и русском языках) см. ГОСТ 7.79–2000 (ИСО 9–95) Правила транслитерации кирилловского письма латинским алфавитом.

**Статья должна содержать:**

**1 МРНТИ** (Межгосударственный рубрикатор научной технической информации);

**2 DOI** – после МРНТИ в верхнем правом углу (присваивается и заполняется редакцией журнала);

**3 Инициалы (имя, отчество) Фамилия автора (-ов)** – на казахском, русском и английском языках (*жирным шрифтом, по центру*);

Автор, который внес наибольший интеллектуальный вклад в подготовку рукописи (при двух и более соавторах), является автором-корреспондентом и обозначается «\*».

Авторы из разных учебных заведений указываются цифрами <sup>1,2</sup>.

**4 Аффилиация** (организация (место работы (учебы)), страна, город) – на казахском, русском и английском языках. *Полные данные об аффилиации авторов представляются в конце журнала;*

**6 E-mail;**

**7 Название статьи** должно отражать содержание статьи, тематику и результаты проведенного научного исследования. В название статьи необходимо вложить информативность, привлекательность и уникальность (не более 12 слов, прописными буквами, жирным шрифтом, по центру, на трех языках: русский, казахский, английский либо немецкий);

**8 Аннотация** – краткая характеристика назначения, содержания, вида, формы и других особенностей статьи. Должна отражать основные и ценные, по мнению автора, этапы, объекты, их признаки и выводы проведенного исследования. Даётся на казахском, русском и английском либо немецком языках (*рекомендуемый объем аннотации на языке публикации – не менее 150, не более 300 слов, курсив, нежирным шрифтом, кегль – 12 пунктов, абзацный отступ слева и справа 1 см, см. образец*);

**9 Ключевые слова** – набор слов, отражающих содержание текста в терминах объекта, научной отрасли и методов исследования (*оформляются на трех языках: русский, казахский, английский либо немецкий; кегль – 12 пунктов, курсив, отступ слева-справа – 1 см.*). Рекомендуемое количество

ключевых слов – 5–8, количество слов внутри ключевой фразы – не более 3. Задаются в порядке их значимости, т.е. самое важное ключевое слово статьи должно быть первым в списке (см. образец);

**10 Основной текст статьи** излагается в определенной последовательности его частей, включает в себя:

- **Введение** (*абзац 1 см по левому краю, жирными буквами, кегль – 14 пунктов*). Обоснование выбора темы; актуальность темы или проблемы. Актуальность темы определяется общим интересом к изученности данного объекта, но отсутствием исчерпывающих ответов на имеющиеся вопросы, она доказывается теоретической или практической значимостью темы.

- **Материалы и методы** (*абзац 1 см по левому краю, жирными буквами, кегль – 14 пунктов*). Должны состоять из описания материалов и хода работы, а также полного описания использованных методов.

- **Результаты и обсуждение** (*абзац 1 см по левому краю, жирными буквами, кегль – 14 пунктов*). Приводится анализ и обсуждение полученных вами результатов исследования. Приводятся выводы по полученным в ходе исследования результатам, раскрывается основная суть. И это один из самых важных разделов статьи. В нем необходимо провести анализ результатов своей работы и обсуждение соответствующих результатов в сравнении с предыдущими работами, анализами и выводами.

- **Информацию о финансировании (при наличии)** (*абзац 1 см по левому краю, жирными буквами, кегль – 14 пунктов*).

- **Выводы** (*абзац 1 см по левому краю, жирными буквами, кегль – 14 пунктов*).

Выводы – обобщение и подведение итогов работы на данном этапе; подтверждение истинности выдвигаемого утверждения, высказанного автором, и заключение автора об изменении научного знания с учетом полученных результатов. Выводы не должны быть абстрактными, они должны быть использованы для обобщения результатов исследования в той или иной научной области, с описанием предложений или возможностей дальнейшей работы.

- **Список использованных источников** (*жирными буквами, кегль – 14 пунктов, в центре*).

Статья и список использованных источников должны быть оформлены в соответствии с ГОСТ 7.5-98; ГОСТ 7.1-2003 (см. образец).

Очередность источников определяется следующим образом: сначала последовательные ссылки, т.е. источники на которые вы ссылаетесь по очередности в самой статье. Затем дополнительные источники, на которых нет ссылок, т.е. источники, которые не имели места в статье, но рекомендованы вами читателям для ознакомления, как смежные работы, проводимые

параллельно. *Объем не менее 10, не более чем 20 наименований* (ссылки и примечания в статье обозначаются сквозной нумерацией и заключаются в квадратные скобки), преимущественно за последние 10-15 лет.

В случае наличия в списке использованных источников работ на кириллице (на казахском и русском языках), необходимо представить список литературы в двух вариантах: 1) в оригинале (указываются источники на русском, казахском и английском либо немецком языках); 2) романизированный вариант написания источников на кириллице (на казахском и русском языках), то есть транслитерация латинским алфавитом. см. ГОСТ 7.79–2000 (ИСО 9–95) Правила транслитерации кирилловского письма латинским алфавитом.

**Онлайн сервис Транслитерация по ГОСТу – <https://transliteration-online.ru/>**

**Правила транслитерации кирилловского письма латинским алфавитом.**

**Романизированный список литературы должен выглядеть следующим образом:** автор(ы) (транслитерация либо англоязычный вариант при его наличии) → название статьи в транслитерированном варианте → [перевод названия статьи на английский язык в квадратных скобках] → название казахоязычного либо русскоязычного источника (транслитерация, либо английское название при его наличии) → выходные данные с обозначениями на английском языке.

- **Иллюстрации, перечень рисунков и подрисуночные надписи к ним** представляют по тексту статьи. В электронной версии рисунки и иллюстрации представляются в формате TIF или JPG с разрешением не менее 300 дпі.

- **Математические формулы** должны быть набраны в Microsoft Equation Editor (каждая формула – один объект).

### **На отдельной странице (после статьи)**

В электронном варианте приводятся *полные почтовые адреса, номера служебного и домашнего телефонов, e-mail* (номер телефона для связи редакции с авторами, не публикуются);

### **Сведения об авторах**

На казахском языке	На русском языке	На английском языке
Фамилия Имя Отчество (полностью)		
Должность, ученая степень, звание		
Организация		
Город		
Индекс		
Страна		
E-mail		
Телефон		

**140008, Республика Казахстан, г. Павлодар, ул. Ломова, 64,**  
HAO «Торайгыров университет»,  
**Издательство «Toraighyrov University», каб. 137,**  
**кафедра «Психология и педагогика»**  
Тел. 8 (7182) 67-36-69, (внутр. 1147, 1139).  
E-mail: touscientificjournal@bk.ru

**Наши реквизиты:**

HAO «Торайгыров университет» РНН 451800030073 БИН 990140004654	HAO «Торайгыров университет» РНН 451800030073 БИН 990140004654	Приложение kaspi.kz Платежи – Образование –Оплата за ВУзы – Заполняете все графы (в графе Факультет указите «За публикацию в научном журнале, название журнала и серии»)
АО «Jýsan Bank» ИИК KZ57998FTB00 00003310 БИК TSESKZK A Кб6 16 Код 16 КНП 861	АО «Народный Банк Казахстана» ИИК KZ156010241000003308 БИК HSBKKZKX Кб6 16 Код 16 КНП 861	

## **ОБРАЗЕЦ К ОФОРМЛЕНИЮ СТАТЕЙ**

МРНТИ 04.51.59

DOI xxxxxxxxxxxxxxxxx

**С. К. Антикеева, С. К. Ксембаева**

Торайғыров университет, Республика Казахстан, г. Павлодар

### **ТЕОРЕТИЧЕСКАЯ МОДЕЛЬ ФОРМИРОВАНИЯ КОМПЕТЕНЦИЙ СОЦИАЛЬНЫХ РАБОТНИКОВ ЧЕРЕЗ КУРСЫ ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ**

*В данной статье представлена теоретическая модель формирования личностных и профессиональных компетенций социальных работников через курсы повышения квалификации, которая разработана в рамках докторской диссертации «Формирование личностных и профессиональных компетенций социальных работников через курсы повышения квалификации». В статье приводятся педагогические аспекты самого процесса моделирования, перечислены этапы педагогического моделирования. Представлены методологический, процессуальный (технологический) и инструментальный уровни модели, ее цель, мониторинг сформированности искомых компетенций, а также результат. В модели показаны компетентностный, личностно-ориентированный и практико-ориентированный педагогические подходы, закономерности, принципы, условия формирования выбранных компетенций; описаны этапы реализации процесса формирования, уровни сформированности личностных и профессиональных компетенций. В разделе практической подготовки предлагается интерактивная работа в системе слушатель-преподаватель-группа, подразумевающая личное участие каждого специалиста, а также открытие первого в нашей стране Республиканского общественного объединения «Национальный альянс профессиональных социальных работников». Данная модель подразумевает под собой дальнейшее совершенствование и самостоятельное развитие личностных и профессиональных компетенций социальных работников. Это позволяет увидеть в модели эффективность реализации курсов повышения квалификации, формы, методы и средства работы.*

*Ключевые слова: теоретическая модель, компетенции, повышение квалификации, социальные работники.*

## **Введение**

Социальная работа – относительно новая для нашей страны профессия. Поэтому обучение социальных работников на современной стадии не характеризуется наличием достаточно разработанных образовательных стандартов, которые находили бы выражение в формулировке педагогических целей, в содержании, технологиях учебного процесса.

*Продолжение текста публикуемого материала*

## **Материалы и методы**

Теоретический анализ научной психолого-педагогической и специальной литературы по проблеме исследования; анализ законодательных и нормативных документов по открытию общественных объединений; анализ содержания программ курсов повышения квалификации социальных работников; моделирование; анализ и обобщение педагогического опыта; опросные методы (беседа, анкетирование, интервьюирование); наблюдение; анализ продуктов деятельности специалистов; эксперимент, методы математической статистики по обработке экспериментальных данных.

*Продолжение текста публикуемого материала*

## **Результаты и обсуждение**

Чтобы понять объективные закономерности, лежащие в основе процесса формирования и развития личностных и профессиональных компетенций социальных работников через курсы повышения квалификации, необходимо четко представлять себе их модель.

*Продолжение текста публикуемого материала*

## **Выводы**

Таким образом, на основании вышеизложенного можно сделать вывод о том, что теоретическая модель формирования личностных и профессиональных компетенций социальных работников через курсы повышения квалификации содержит три уровня ее реализации.

*Продолжение текста публикуемого материала*

## **Список использованных источников**

- 1 Дахин, А. Н. Педагогическое моделирование: сущность, эффективность и неопределенность [Текст] // Педагогика. – 2003. – № 4. – С. 22.

- 2 **Кузнецова, А. Г.** Развитие методологии системного подхода в отечественной педагогике : монография [Текст]. – Хабаровск : Изд-во ХКИПК ПК, 2001. – 152 с.
- 3 **Каропа, Г. Н.** Системный подход к экологическому образованию и воспитанию (На материале сельских школ) [Текст]. – Минск, 1994. – 212 с.
- 4 **Штольф, В. А.** Роль моделей в познании [Текст] – Л. : ЛГУ, 1963. – 128 с.
- 5 **Таубаева, Ш.** Методология и методика дидактического исследования : учебное пособие [Текст]. – Алматы : Казак университеті, 2015. – 246 с.
- 6 **Дахин, А. Н.** Моделирование компетентности участников открытого образования [Текст]. – М. : НИИ школьных технологий 2009. – 290 с.
- 7 **Дахин, А. Н.** Моделирование в педагогике [Текст] // Идеи и идеалы. – 2010. – № 1(3). – Т. 2 – С. 11–20.
- 8 **Дахин, А. Н.** Педагогическое моделирование: монография [Текст]. – Новосибирск : Изд-во НИПКиПРО, 2005. – 230 с.
- 9 **Аубакирова, С. Д.** Формирование деонтологической готовности будущих педагогов к работе в условиях инклюзивного образования : дисс.на соиск.степ. д-ра филос. (PhD) по 6D010300 – Педагогика и психология [Текст] – Павлодар, 2017. – 162 с.
- 10 **Арын, Е. М., Пфейфер, Н. Э., Бурдина, Е. И.** Теоретические аспекты профессиональной подготовки педагога XXI века : учеб. пособие [Текст]. – Павлодар : ПГУ им. С. Торайғырова; СПб. : ГАФКиСим. П. Ф. Лесгафта, 2005. – 270 с.

## References

- 1 **Dahin, A. N.** Pedagogicheskoe modelirovaniye: suschnost, effectivnost i neopredelennost [Pedagogical modeling : essence, effectiveness, and uncertainty] [Text]. In Pedagogy. – 2003. – № 4. – P. 22.
- 2 **Kuznetsova, A. G.** Razvitiye metodologii sistemnogo podhoda v otechestvennoi pedagogike [Development of the system approach methodology in Russian pedagogy : monograph] [Text]. – Khabarovsk : Izd-vo KhK IPPK PK, 2001. – 152 p.
- 3 **Karopa, G. N.** Sistemnyi podhod k ekologicheskому образованию и воспитанию (Na materiale selskikh shkol) [The systematic approach to environmental education and upbringing (Based on the material of rural schools)] [Text] – Minsk, 1994. – 212 p.
- 4 **Shtoff, V. A.** Rol modelei v poznanii [The role of models in cognition] [Text] – L. : LGU, 1963. – 128 p.

**5 Taubayeva, Sh.** Metodologiya i metodika didakticheskogo issledovaniya : uchebnoe posobie [Methodology and methods of educational research : a tutorial] [Text] – Almaty : Kazak University, 2015. – 246 p.

**6 Dahir, A. N.** Modelirovaniye kompetentnosti uchastnikov otkrytogo obrazovaniya [Modeling the competence of open education participants] [Text] – Moscow : NII shkolnyh tehnologii, 2009. – 290 p.

**7 Dahir, A. N.** Modelirovaniye v pedagogike [Modeling in pedagogy] [Text]. In Idei i idealy. – 2010. – № 1(3). – T. 2 – P. 11–20.

**8 Dahir, A. N.** Pedagogicheskoe modelirovaniye : monographia [Pedagogical modeling : monograph] [Text]. – Novosibirsk : Izd-vo NIPKiPRO, 2005. – 230 p.

**9 Aubakirova, S. D.** Formirovaniye deontologicheskoi gotovnosti buduschih pedagogov k rabote v usloviyah inklusivnogo obrazovaniya : dissertaciya na soiskanie stepeni doctora filosofii (PhD) po specialnosti 6D010300 – Pedagogika i psihologiya. [Formation of deontological readiness of future teachers to work in inclusive education : dissertation for the degree of doctor of philosophy (PhD) in the specialty 6D010300- Pedagogy and psychology] [Text] – Pavlodar, 2017. – 162 p.

**10 Aryn, E. M., Pfeifer, N. E., Burdina, E. I.** Teoreticheskie aspekty professionalnoi podgotovki pedagoga XXI veka : ucheb. posobie [Theoretical aspects of professional training of a teacher of the XXI century : textbook] [Text] – Pavlodar : PGU im. S. Toraigyrov PSU; St.Petersburg. : GAFKiS im. P. F. Lesgafta, 2005. – 270 p.

*С. К. Аникеева, С. К. Ксембаева*

Торайғыров университет, Қазақстан Республикасы, Павлодар қ.

## **БІЛІКТІЛІКТІ АРТТЫРУ КУРСТАРЫ АРҚЫЛЫ ӘЛЕУМЕТТІК ҚЫЗМЕТКЕРЛЕРДІҢ ҚҰЗІРЕТТІЛІКТЕРІН ҚАЛЫПТАСТАСЫРУДЫҢ ТЕОРИЯЛЫҚ МОДЕЛІ**

*Бұл мақалада «Әлеуметтік қызметкерлердің біліктілігін арттыру курстары арқылы тұлғалық және көсіби құзіреттіліктерін қалыптастыру» докторлық диссертация шеңберінде өзірленген біліктілікті арттыру курстары арқылы әлеуметтік қызметкерлердің тұлғалық және көсіби құзыреттілігін қалыптастырудың теориялық моделі ұсынылған. Мақалада модельдеу процесінің педагогикалық аспектілері, педагогикалық модельдеудің кезеңдері көлтірілген. Модельдің әдіснамалық, процессуалдық (технологиялық) және аспаптық деңгейлері, оның мақсаты, қажетті құзыреттердің қалыптасу мониторингі, сондай-ақ нәтижесі ұсынылған. Модельде*

құзыреттілікке, тұлғага бағытталған және практикаға бағытталған педагогикалық тәсілдер, таңдалған құзыреттерді қалыптастыру заңдылықтары, қагидаттары, шарттары көрсетілген; қалыптасу процесін іске асыру кезеңдері, жеке және көсіби құзыреттердің қалыптасу деңгейлері сипатталған. Практикалық дайындық болімінде тыңдауышы-окытушы-топ жүйесінде интерактивті жұмыс ұсынылады, ол әр маманың жеке қатысуын, соңдай-ақ елмізде алашақы «көсіби әлеуметтік қызметкерлердің үлттық альянсы» республикалық қоғамдық бірлестігінің ашылуын білдіреді. Бұл модель әлеуметтік қызметкерлердің жеке және көсіби құзыреттерін одан әрі жетілдіруді және тәуелсіз дамытуды білдіреді. Бұл модельде біліктілікті арттыру курстарын іске асырудың тиімділігін, жұмыс нысандары, әдістері мен құралдарын коруге мүмкіндік береді.

Кілтті сөздер: теориялық модель, құзыреттілік, біліктілікті арттыру, әлеуметтік қызметкерлер.

S. K. Antikeyeva, S. K. Ksembaeva

Toraighyrov University, Republic of Kazakhstan, Pavlodar

## THEORETICAL MODEL OF FORMATION COMPETENCIES OF SOCIAL WORKERS THROUGH PROFESSIONAL DEVELOPMENT COURSES

*This article presents a theoretical model for the formation of personal and professional competencies of social workers through advanced training courses, which was developed in the framework of the doctoral dissertation «Formation of personal and professional competencies of social workers through advanced training courses». The article presents the pedagogical aspects of the modeling process itself, and lists the stages of pedagogical modeling. The methodological, procedural (technological) and instrumental levels of the model, its purpose, monitoring the formation of the required competencies, as well as the result are presented. The model shows competence-based, personality-oriented and practice-oriented pedagogical approaches, patterns, principles, conditions for the formation of selected competencies; describes the stages of the formation process, the levels of formation of personal and professional competencies. The practical training section offers interactive work in the listener-teacher-group system, which implies the personal participation of each specialist, as well as the opening of the first Republican public Association in our*

*country, the national Alliance of professional social workers. This model implies further improvement and independent development of personal and professional competencies of social workers. This allows you to see in the model the effectiveness of the implementation of advanced training courses, forms, methods and means of work.*

*Keywords: theoretical model, competencies, professional development, social workers.*

<b>Авторлар туралы ақпарат</b>	<b>Сведения об авторах</b>	<b>Information about the authors</b>
<p><b>Антикеева Самал Канатовна</b>  «Педагогика және психология» мамандығы бойынша докторант,  «Торайғыров университеті» КЕАҚ, Гуманитарлық және әлеуметтік ғылымдар факультеті, Павлодар, 140008, Қазақстан Республикасы, samal_antijkeeva@mail.ru, 8-000-000-00-00</p>	<p><b>Антикеева Самал Канатовна</b>  докторант по специальности «Педагогика и психология», НАО «Торайғыров университет», Факультет гуманитарных и социальных наук, Павлодар, 140008, Республика Казахстан, samal_antijkeeva@mail.ru, 8-000-000-00-00</p>	<p><b>Samal Kanatovna Antijkeeva</b>  doctoral student in «Pedagogy and psychology», «Toraighyrov University» NCJSC, Faculty of Humanities and Social Sciences, Pavlodar, 140008, Republic of Kazakhstan, samal_antijkeeva@mail.ru, 8-000-000-00-00</p>
<p><b>Ксембаева Сауле Камалиденовна,</b> п.Ф.к., профессор, «Торайғыров университеті» КЕАҚ, Гуманитарлық және әлеуметтік ғылымдар факультеті, Павлодар, 140008, Қазақстан Республикасы, saule_K@mail.ru, 8-000-000-00-00</p>	<p><b>Ксембаева Сауле Камалиденовна,</b> к.п.н., профессор, НАО «Торайғыров университет», Факультет гуманитарных и социальных наук, Павлодар, 140008, Республика Казахстан, saule_K@mail.ru, 8-000-000-00-00</p>	<p><b>Saule Ksembeaeva,</b> Candidate of pedagogic sciences, professor «Toraighyrov University» NCJSC, Faculty of Humanities and Social Sciences, Pavlodar, 140008, Republic of Kazakhstan, saule_K@mail.ru, 8-000-000-00-00</p>

**ПУБЛИКАЦИОННАЯ ЭТИКА  
НАУЧНОГО ЖУРНАЛА  
«ВЕСТНИК ТОРАЙГЫРОВ УНИВЕРСИТЕТА.  
ЮРИДИЧЕСКАЯ СЕРИЯ»**

Члены редакционной коллегии научного журнала «Вестник Торайгыров университета. Юридическая серия» в своей профессиональной деятельности придерживаются принципов и норм Публикационной этики научных журналов НАО «Торайгыров университет». Публикационная этика разработана в соответствии с международной публикационной этической нормой Комитета по публикационной этике (COPE), этическими принципами публикации журналов Scopus (Elsevier), Кодекса академической честности НАО «Торайгыров университет».

Публикационная этика определяет нормы, принципы и стандарты этического поведения редакторов, рецензентов и авторов, меры по выявлению конфликтов интересов, неэтичного поведения, инструкций по изъятию (ретракции), исправлению и опровержению статьи.

Все участники процесса публикации, соблюдают принципы, нормы и стандарты публикационной этики.

Качество научного журнала обеспечивается исполнением принципов участников процесса публикации: равенства всех авторов, принцип конфиденциальности, однократные публикации, авторства рукописи, принцип оригинальности, принцип подтверждения источников, принцип объективности и своевременности рецензирования.

Права и обязанности членов редакционной коллегии научного журнала «Вестник Торайгыров университета. Юридическая серия» определены СО СМК 8.12.3-20 Управление научно-издательской деятельностью.

**Права и обязанности рецензентов**

*Рецензенты журнала «Вестник Торайгыров университета. Юридическая серия» обязаны руководствоваться принципу объективности.*

Персональная критика в адрес автора(-ов) рукописи недопустима. Рецензент должен аргументировать свои замечания и обосновывать свое решение о принятии рукописи или о ее отклонении.

Национальность, религиозная принадлежность, политические или иные взгляды автора(-ов) не должны приниматься во внимание и учитываться в процессе рецензирования рукописи рецензентом(-ами).

Экспертная оценка, составленная рецензентом должна способствовать принятию решения редакцией о публикации и помогать автору улучшить рукопись.

Решение о принятии рукописи к публикации, возвращение работы автору на изменение или доработку, либо решение об отклонении от публикации принимается редколлегией опираясь на результаты рецензирования.

*Принцип своевременности рецензирования.* Рецензент обязан предоставить рецензию в срок, определенный редакцией, но не позднее 2-4 недель с момента получения рукописи на рецензирование. Если рассмотрение статьи и подготовка рецензии в назначенные сроки невозможны, то рецензент должен незамедлительно уведомить об этом научного редактора.

Рецензент, который считает, что его квалификация не соответствует либо недостаточна для принятия решения при рецензировании предоставленной рукописи должен незамедлительно сообщить об этом научному редактору и отказаться от рецензирования рукописи.

*Принцип конфиденциальности* со стороны рецензента. Рукопись, предоставленная рецензенту на рецензирование должна рассматриваться как конфиденциальный материал. Рецензент имеет право демонстрировать ее и/или обсуждать с другими лицами только после получения письменного разрешения со стороны научного редактора журнала и/или автора(-ов).

Информация и идеи научной работы, полученные в ходе рецензирования и обеспечения публикационного процесса, не должны быть использованы рецензентом(-ами) для получения личной выгоды.

*Принцип подтверждения источников.* Рецензент должен указать научные работы, которые оказали бы влияние на исследовательские результаты рассматриваемой рукописи, но не были приведены автором(-ами). Также рецензент обязан обратить внимание научного редактора на значительное сходство или совпадение между рассматриваемой рукописью и ранее опубликованной работой, о котором ему известно.

Если у рецензента имеются достаточные основания полагать, что в рукописи содержится плагиат, некорректные заимствования, ложные и сфабрикованные материалы или результаты исследования, то он не должен допустить рукопись к публикации и проинформировать научного редактора журнала о выявленных нарушениях принципов, стандартов и норм публикационной и научной этики.

## **Права и обязанности авторов**

Публикационная этика базируется на соблюдении принципов:

*Однократность публикации.* Автор(-ы) гарантируют что представленная в редакцию рукопись статьи не была представлена для рассмотрения в другие издания. Представление рукописи единовременно в нескольких журналах/изданиях неприемлемо и является грубым нарушением принципов, стандартов и норм публикационной этики.

*Авторство рукописи.* Лицо, которое внесло наибольший интеллектуальный вклад в подготовку рукописи (при двух и более соавторах), является автором-корреспондентом и указывается первым в списке авторов.

Для каждой статьи должен быть назначен автор для корреспонденции, который отвечает за подготовку финальной версии статьи, коммуникацию с редколлегией, должен обеспечить включение всех участников исследования (при количестве авторов более одного), внесших в него достаточный вклад, в список авторов, а также получить одобрение окончательной версии рукописи от всех авторов для представления в редакцию для публикации. Все авторы, указанные в рукописи/статье, несут ответственность за содержание работы.

*Принцип оригинальности.* Автор(-ы) гарантирует, что результаты исследования, изложенные в рукописи, представляют собой оригинальную самостоятельную работу, и не содержат некорректных заимствований и плагиата, которые могут быть выявлены в процессе.

Авторы несут ответственность за публикацию статей с признаками неэтичного поведения, плагиата, самоплагиата, самоцитирования, фальсификации, фабрикации, искажения данных, ложного авторства, дублирования, конфликта интересов и обмана.

*Принцип подтверждения источников.* Автор(ы) обязуется правильно указывать научные и иные источники, которые он(и) использовал(и) в ходе исследования. В случае использования каких-либо частей чужих работ и/или заимствования утверждений другого автора(-ов) в рукописи должны быть указаны библиографические ссылки с указанием автора(-ов) первоисточника. Информация, полученная из сомнительных источников не должна использоваться при оформлении рукописи.

В случае, если у рецензентов, научного редактора, члена(-ов) редколлегии журнала возникают сомнения подлинности и достоверности результатов исследования, автор(-ы) должны предоставить дополнительные материалы для подтверждения результатов или фактов, приводимых в рукописи.

*Исправление ошибок в процессе публикации.* В случае выявления ошибок и неточностей в работе на любой стадии публикационного процесса авторы

обязуются в срочном порядке сообщить об этом научному редактору и оказать помощь в устраниении или исправлении ошибки для публикации на сайте журнала соответствующей коррекции (Erratum или Corrigendum) с комментариями. В случае обнаружения грубых ошибок, которые невозможно исправить, автор(-ы) должен(-ны) отозвать рукопись/статью.

*Принцип соблюдения публикационной этики.* Авторы обязаны соблюдать этические нормы, связанные с критикой или замечаниями в отношении исследований, а также в отношении взаимодействия с редакцией по поводу рецензирования и публикации. Несоблюдение этических принципов авторами расценивается как грубое нарушение этики публикаций и дает основание для снятия рукописи с рецензирования и/или публикации.

### **Конфликт интересов**

Конфликт интересов, по определению Комитета по публикационной этике (COPE), это конфликтные ситуации, в которых авторы, рецензенты или члены редколлегии имеют неявные интересы, способные повлиять на их суждения касательно публикуемого материала. Конфликт интересов появляется, когда имеются финансовые, личные или профессиональные условия, которые могут повлиять на научное суждение рецензента и членов редколлегии, и, как результат, на решение редколлегии относительно публикации рукописи.

Главный редактор, член редколлегии и рецензенты должны оповестить о потенциальном конфликте интересов, который может как-то повлиять на решение редакционной коллегии. Члены редколлегии должны отказаться от рассмотрения рукописи, если они состоят в каких-либо конкурентных отношениях, связанных с результатами исследования автора(-ов) рукописи, либо если существует иной конфликт интересов.

При подаче рукописи на рассмотрение в журнал, автор(-ы) заявляет о том, что в содержании рукописи указаны все источники финансирования исследования; также указывают, какие имеются коммерческие, финансовые, личные или профессиональные факторы, которые могли бы создать конфликт интересов в отношении поданной на рассмотрение рукописи. Автор(ы), в письме при наличии конфликта интересов, могут указать ученых, которые, по их мнению, не смогут объективно оценить их рукопись.

Рецензент не должен рассматривать рукописи, которые могут послужить причинами конфликта интересов, проистекающего из конкуренции, сотрудничества или других отношений с кем-либо из авторов, имеющих отношение к рукописи.

В случае наличия конфликта интересов с содержанием рукописи, ответственный секретарь должен известить об этом главного редактора, после чего рукопись передается другому рецензенту.

Существование конфликта интересов между участниками в процессе рассмотрения и рецензирования не значит, что рукопись будет отклонена.

Всем заинтересованным лицам необходимо, по мере возможности избегать возникновения конфликта интересов в любых вариациях на всех этапах публикации. В случае возникновения какого-либо конфликта интересов тот, кто обнаружил этот конфликт, должен незамедлительно оповестить об этом редакцию. То же самое касается любых других нарушений принципов, стандартов и норм публикационной и научной этики.

### **Неэтичное поведение**

Неэтичным поведением считаются действия авторов, редакторов или издателя, в случае самостоятельного предоставления рецензии на собственные статьи, в случае договорного и ложного рецензирования, в условиях обращения к агентским услугам для публикации результатов научного исследования, лжеавторства, фальсификации и фабрикации результатов исследования, публикация недостоверных псевдо-научных текстов, передачи рукописи статей в другие издания без разрешения авторов, передачи материалов авторов третьим лицам, условия когда нарушены авторские права и принципы конфиденциальности редакционных процессов, в случае манипуляции с цитированием, плагиатом.

### **Инструкция по отзыву или исправлению статей**

Отзыв, исправление статей, извинения, опровержения осуществляется в соответствии с публикационной этикой.

Отзыв текста от публикации – механизм исправления опубликованной информации и оповещения читателей о том, что публикация содержит серьезные недостатки или ошибочные данные, которым нельзя доверять. Недостоверность данных может являться результатом добросовестного заблуждения или осознанных нарушений. Основной целью отзыва является исправление публикованной информации, и обеспечить её цельность, а не наказать авторов, совершивших нарушения.

Теруге 10.03.2022 ж. жіберілді. Басуға 31.03.2022 ж. қол қойылды.

Электронды баспа

3,07 Mb RAM

Шартты баспа табағы 13,5.

Таралымы 300 дана. Бағасы келісім бойынша.

Компьютерде беттеген А. Р. Омарова

Корректоры: А. Р. Омарова

Тапсырыс № 3900

Сдано в набор 10.03.2022 г. Подписано в печать 31.03.2022 г.

Электронное издание

3,07 Mb RAM

Усл.п.л. 13,5. Тираж 300 экз. Цена договорная.

Компьютерная верстка А. Р. Омарова

Корректор: А. Р. Омарова

Заказ № 3900

«Toraighyrov University» баспасынан басылып шығарылған

Торайғыров университеті

140008, Павлодар қ., Ломов қ., 64, 137 каб.

«Toraighyrov University» баспасы

Торайғыров университеті

140008, Павлодар қ., Ломов қ., 64, 137 каб.

8 (7182) 67-36-69

e-mail: kereku@tou.edu.kz

<https://vestnik.tou.edu.kz/>