

Торайғыров университетінің  
ҒЫЛЫМИ ЖУРНАЛЫ

НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ  
Торайғыров университета

---

**ТОРАЙҒЫРОВ  
УНИВЕРСИТЕТІНІҢ  
ХАБАРШЫСЫ**

**ЗАҢ СЕРИЯСЫ**  
2022 ЖЫЛДАН БАСТАП ШЫҒАДЫ



**ВЕСТНИК  
ТОРАЙҒЫРОВ  
УНИВЕРСИТЕТА**

**ЮРИДИЧЕСКАЯ СЕРИЯ**  
ИЗДАЕТСЯ С 2022 ГОДА

ISSN 2958-8618

---

**№ 3 (2024)**

**Павлодар**

**НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ**  
**Торайгыров университета**

**Юридическая серия**  
выходит 4 раза в год

---

**СВИДЕТЕЛЬСТВО**

о постановке на переучет периодического печатного издания,  
информационного агентства и сетевого издания  
№ KZ90VРУ00046812

выдано

Министерством информации и коммуникаций  
Республики Казахстан

**Тематическая направленность**

публикация результатов научных исследований, актуальных проблем  
в области права, привлечение внимания к перспективным  
и актуальным направлениям юридической науки

**Подписной индекс – 76199**

<https://doi.org/10.48081/CEUB6499>

---

**Бас редакторы – главный редактор**

Жетписов С.К.,  
*д.ю.н., доцент*

Заместитель главного редактора Олжабаев Б. Х., *к.ю.н., ассоц.профессор*  
Ответственный секретарь Жамулдинов В. Н., *к.ю.н., ассоц.профессор*

**Редакция алкасы – Редакционная коллегия**

Биштыга А.,	<i>доктор PhD, профессор (Республика Польша)</i>
Зайцев О. А.,	<i>д.ю.н., профессор (Российская Федерация)</i>
Ахмеджанова Г. Б.,	<i>д.ю.н., доцент</i>
Ишеков К.А.,	<i>д.ю.н., профессор (Российская Федерация)</i>
Дуйсенов Э. Э.,	<i>д.ю.н., профессор</i>
Дорожинская Е. А.,	<i>к.ю.н., доцент (Россия Федерация)</i>
Балымов Е. К.,	<i>доктор PhD,</i>
Аюпова З. К.,	<i>д.ю.н., профессор</i>
Омарова А. Р.,	<i>технический редактор</i>

---

За достоверность материалов и рекламы ответственность несут авторы и рекламодатели

Редакция оставляет за собой право на отклонение материалов

При использовании материалов журнала ссылка на «Вестник Торайгыров университета» обязательна

МРНТИ 10.63.33

<https://doi.org/10.48081/AERX8612>**\*П. П. Баданин**

Магистр права, директор правового департамента АО «Центр защиты и развития конкурентной политики», Республика Казахстан, г. Павлодар

ORCID: <https://orcid.org/0009-0007-8897-094X>

\*e-mail: [pavbad1@mail.ru](mailto:pavbad1@mail.ru)

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗАНЯТОСТИ И ТРУДОУСТРОЙСТВА НАСЕЛЕНИЯ**

*Отношения, складывающиеся на рынке труда, имеют ярко выраженный социально-экономический характер, они затрачивают насущные потребности большинства населения страны. Среди многих проблем экономики в последние годы особую остроту и актуальность приобретает проблема эффективного функционирования рынка труда.*

*Теоретическое осмысление проблем, новых тенденций, сопровождающих становление современного рынка труда, требует всестороннего исследования всей совокупности факторов, порождающих специфику форм его функционального состояния, закономерностей его модификации и развития.*

*Для более эффективного правового регулирования защиты трудовых прав работников, помимо международных правовых норм, требуется наличие множества внутригосударственных условий, совокупность которых позволит повысить эффективность юридической защищенности работника от различного рода нарушений.*

*Главными приоритетами государственной политики Республики Казахстан, в соответствии с указанием Главы государства были и остаются развитие человеческого капитала, повышение уровня и качества жизни населения. Реализуемые в этих целях социальные программы направлены прежде всего, на сохранение занятости и повышение уровня доходов. Для рынка труда нашего региона характерен недостаточный спрос на рабочую силу при одновременном ее дефиците по причине несоответствия качества и профессионально-квалификационной структуры рабочей силы*

*потребностям работодателей и низкой трудовой мобильности трудовых ресурсов.*

*Ключевые слова: труд, трудоустройство, занятость, рынок труда, безработица.*

### **Введение.**

Актуальность темы исследования заключается в том, что вопросы защиты трудовых прав работников являются социально значимыми особенно в условиях рыночных отношений, а необходимость создания эффективной системы защиты трудовых прав наемных работников, объективной необходимостью.

В современных условиях, когда проблема безработицы обостряется и, как следствие, возрастает необходимость государственного регулирования рынка труда, трудоустройство направлено, прежде всего, на обеспечение рационального использования трудовых ресурсов также с учетом интересов основных субъектов на рынке труда – работников и работодателей (потенциальных работников и потенциальных работодателей), а также государства. Не следует забывать, что основными задачами трудового законодательства являются создание необходимых правовых условий, направленных на достижение баланса интересов сторон трудовых отношений, экономического роста, повышение эффективности производства и благосостояния людей.

### **Материалы и методы**

Методика исследования представляет собой систему научно обоснованных методов, правил и приемов получения и обработки информации, в работе используется метод теоретического анализа научной юридической литературы по проблеме исследования, а также рассмотрены законодательные и нормативные акты по регулированию трудовых отношений.

### **Результаты и обсуждения**

Анализ материалов позволил выделить несколько актуальных проблем современного трудоустройства. Одной из проблем уже на протяжении долгих лет является трудоустройство молодежи [1]. Следует отметить, что уровень безработицы среди молодежи, имеющей среднее профессиональное образование, значительно ниже, чем у выпускников высшего учебного заведения. Работодателям выгоднее нанимать людей с практическим опытом, а не неопытного сотрудника, да еще и не доказавшего свою квалификацию.

В целях дальнейшего совершенствования системы трудоустройства и снижения безработицы молодежи необходимо провести комплексную

работу по подготовке кадров по формированию у них практического навыка по избранной специальности. Внедрить систему планирования численности подготовки кадров как в разрезе специальностей, так и по уровню образования с учетом особенностей и структуры национальной экономики, активно использовать передовой зарубежный опыт по трудоустройству и снижению уровня безработицы молодежи, а также усиление роли государственно-частного партнерства в процессе подготовки и трудоустройства молодежи.

Вторым проблемным аспектом можно отметить то, что высококвалифицированные специалисты являются важнейшим компонентом для развития экономики, а в случае их отсутствия на местном рынке труда государством принимаются меры по привлечению таких специалистов из-за рубежа. Иностранная рабочая сила может выполнять инновационные и технологически сложные виды работ для повышения производительности компаний. Именно в этом аспекте происходит дефицит и нехватка местных кадров в силу технологической сложности и инноваций функциональных обязанностей.

Потому работники, привлекаемые из числа иностранной рабочей силы, также способствуют быстрому обучению и повышению квалификации казахстанских специалистов для последующей замены ими иностранных кадров. Кроме того, сегодня на рынке труда Казахстана существует переизбыток специалистов гуманитарных специальностей и дефицит технических кадров, в связи с этим специалисты из числа иностранной рабочей силы являются временным альтернативным решением для оперативного удовлетворения потребностей предприятий в высококвалифицированной рабочей силе.

Казахстан привлекает внимание многих иностранных инвесторов. Выход на казахстанский рынок часто сопряжен с созданием на его территории дочерних компаний иностранных организаций и, как следует из практики, наймом иностранных работников, которые призваны осуществлять руководство по ведению бизнеса [2].

Политика Казахстана в сфере трудовой иммиграции направлена на обеспечение защиты внутреннего рынка труда и занятости местного населения, развитие кадрового потенциала в соответствии с экономическими потребностями республики. Однако ситуация на казахстанском рынке труда по-прежнему сопряжена с рядом проблем, начиная с низкого качества рабочей силы и заканчивая ее дефицитом. Поэтому потребность в иностранной рабочей силе по-прежнему сохраняется.

Трудовые отношения с иностранными гражданами в Казахстане регулируются Трудовым кодексом, Законами РК «О занятости населения»

[3], «О миграции населения» [4], а также другими законами и подзаконными актами. С 01 января 2015 года в рамках Евразийского экономического союза («ЕАЭС») введены в действие положения Договора о ЕАЭС [5], предусматривающие некоторые послабления в сфере привлечения трудящихся-мигрантов стран-членов ЕАЭС (Россия, Беларусь, Казахстан).

Судебная практика показала, что нарушение визового режима в территории Казахстан – это одно из частных правонарушений административного законодательства.

С проблемами труда, трудовых взаимоотношений, оплаты труда и его производительности сопряжена не менее важная несогласованность занятости населения, около которой подразумевается степень вовлечения людей в трудовую деятельность и степень удовлетворения их потребности в труде, обеспечения работниками местами.

За годы независимости в Казахстане выстроена собственная эффективная модель социального развития, основанная на динамичном экономическом росте. Постоянно совершенствуются системы образования, здравоохранения, трудовых отношений и социальной защиты, стимулируется занятость, успешно развиваются сферы культуры, информации и спорта. Обеспечивается стабильный экономический рост и повышается благосостояние казахстанцев [6].

На сегодня остается актуальным смена модели регулирования безработицы: сокращение неэффективных рабочих мест. Данная мера потребует реструктуризацию градообразующих предприятий, создание программ для повышения квалификации, освоения новой специальности. Все предпринимаемые меры должны обеспечить повышение эффективности занятости населения, снижение безработицы, повышение качества и конкурентоспособности рабочей силы, а также предоставление социальных гарантий гражданам в области труда.

### **Выводы**

Анализ проблемных аспектов показал, что в Казахстане и в России вопрос регулирования занятости и трудоустройства населения остается актуальным и для этого в государствах формируются различные планы и программы, об эффективности которых можно будет сказать по истечению определенного времени.

Так, на сегодня разработаны следующие государственные мероприятия по борьбе с безработицей: стажировка; переподготовка (повышение квалификации); профессиональное обучение (смена вида деятельности); общественные и временные работы; переезд в другую местность с целью временного трудоустройства.

Например, в Казахстане для обеспечения занятости населения в рамках «Национального проекта по развитию предпринимательства на 2021–2025 годы» предусмотрены следующие меры поддержки (*утвержден Постановлением Правительства Республики Казахстан от 12 октября 2021 года № 728*) [7]. Первое, для развития трудовых ресурсов предусмотрено **обучение** востребованным навыкам **в учебных организациях по запросам работодателей**, а также профессиональное обучение **на рабочем месте с наставником**. Кроме того, в развитии трудовых ресурсов акцент сделан на цифровые формы обучения для всего населения.

С июля 2021 года запущен единый Портал краткосрочного обучения в онлайн режиме востребованным на рынке труда навыкам. Портал является маркетплейсом краткосрочных курсов онлайн обучения и доступен для любого гражданина республики, желающего обучиться востребованным навыкам или повысить квалификацию.

*Второе*, создание условий для открытия собственного бизнеса путем **предоставления государственных грантов** гражданам из числа социально-уязвимых слоев населения **в размере до 400 МРП**.

С 2022 года обучение основам предпринимательства в рамках проекта «Бастау Бизнес» автоматизирован и реализуется через портал [skills.enbek.kz](https://skills.enbek.kz).

Вместе с тем, с 2023 года предусмотрена выдача микрокредитов под 2,5 % годовых для молодежи в размере до 5 млн. тенге.

Молодым предпринимателям микрокредиты выдаются через Поверенного агента в лице АО «Аграрная кредитная корпорация» (дочерняя организация АО «НУХ Байтерек») на основании решения Конкурсной комиссии по отбору лучших бизнес-проектов [8].

Третье, субсидирование рабочих мест для адаптации граждан на новых рабочих местах, сталкивающимся с определёнными барьерами на рынке труда [9].

Для решения проблемы отсутствия опыта работы после выпуска из учебного заведения организуется **Молодежная практика**. Также предусмотрено карьерное развитие молодежи посредством передачи опыта и навыков лиц предпенсионного возраста молодым специалистам в рамках проекта «**Контракт поколений**». Важной мерой в партнерстве с работодателями, является адресная поддержка молодежи НЕЕТ в преодолении барьеров на пути к трудоустройству. Трудоустройство данной категории молодежи осуществляется посредством реализации проекта «**Первое рабочее место**». Вместе с тем, для стимулирования работодателей с целью трудоустройства лиц, предпенсионного возраста предусмотрен проект «**Серебряный возраст**».

За девять месяцев 2023 года трудоустроили 734 тыс. человек, из которых половину составляет молодежь. Для поддержки предпринимательских инициатив казахстанцев выдали более 5,3 тыс. грантов и свыше 4,7 тыс. льготных микрокредитов [10].

В РФ действует Государственная программа Российской Федерации «Содействие занятости населения» (период реализации второго этапа 2022–2030 гг.) [11]: создание условий для формирования культуры безопасного труда и повышение эффективности мер, направленных на сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности

Таким образом, в соответствии с целями государственной социальной политики стратегическими направлениями деятельности направлено на: управление риском потери (отсутствия) работы, повышение эффективности защиты трудовых прав и гарантий работников, управление риском уязвимости вследствие наступления старости, инвалидности и других социальных рисков, повышение эффективности предоставляемой социальной помощи малообеспеченным гражданам и снижение уровня бедности.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1 Сейдахметов, А. С. Проблемы трудоустройства молодежи на рынке труда Казахстана// Вестник КазНУ. 2016// [Электронный ресурс]. – <https://articlekz.com/article/15169>

2 Порядок привлечения в Казахстан иностранных работников//Трудовое право. [Электронный ресурс]. – <https://aequitas.kz/upload/>

3 Кодекс Республики Казахстан от 20 апреля 2023 года № 224-VII «Социальный кодекс Республики Казахстан» (с изменениями по состоянию на 24.02.2024 г.) // [Электронный ресурс] – <https://online.zakon.kz/>

4 Закон Республики Казахстан от 22 июля 2011 года № 477-IV «О миграции населения» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 11.02.2024 г.) // [Электронный ресурс]. – <https://online.zakon.kz/>

5 Договор о Евразийском экономическом союзе (г. Астана, 29 мая 2014 года) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 25.10.2022 г.) [Электронный ресурс]. – <https://online.zakon.kz/>

6 Постановление Правительства Республики Казахстан от 24 апреля 2014 года № 396 [Электронный ресурс]. – <https://online.zakon.kz/>

7 Постановлением Правительства Республики Казахстан от 12 октября 2021 года № 7286 .) [Электронный ресурс]. – <https://online.zakon.kz/>

8 Социальная защита населения [Электронный ресурс]. –// <https://www.gov.kz>



9 **Ragin, C. C., Amoroso, L. M.** Constructing social research: The unity and diversity of method. – Pine Forge Press, 2011. – P.117–118.

10 Национальный проект по развитию предпринимательства на 2021-2025 годы // [Электронный ресурс]. – <https://www.gov.kz/memleket/entities/enbek/activit>

11 Государственная программа Российской Федерации «Содействие занятости населения» (период реализации второго этапа 2022 – 2030 гг.) [Электронный ресурс]. – <https://rostrud.gov.ru/rostrud/proekty/?ID=1154188>

## REFERENCES

1 **Seidahmetov, A. S.** Qazaqstannyń eńbek naryynda jastardy jumysqa ornalastyruý mseleleri // Qazuý Habarshysy. 2016 [Problems of youth employment in the labor market of Kazakhstan // Bulletin of the Treasury. 2016] [Electronic resource]. – <https://articlekz.com/article/15169>

2 Qazaqstana sheteldik qyzmetkerlerdi tartý tártibi // eńbek quqyy. [The procedure for attracting foreign workers to Kazakhstan//Labor law] [Electronic resource]. – <https://aequitas.kz/upload/>

3 «Qazaqstan Respýblikasynyń áleýmettik kodeksi» Qazaqstan Respýblikasynyń 2023 july 20 sáyirdegi № 224-VII kodeksi (24.02.2024 j. jadaı boıynsha ózgeristermen) [Code of the Republic of Kazakhstan dated April 20, 2023 No. 224-VII «Social Code of the Republic of Kazakhstan» (as amended on 02/24/2024)] [Electronic resource]. – <https://online.zakon.kz/>

4 «Halyqtıń kóshi-qony týraly» Qazaqstan Respýblikasynyń 2011 july 22 shildedegi № 477-IV Zańy (11.02.2024 j. jadaı boıynsha ózgeristermen jáne tolyqtıryılarman) [Law of the Republic of Kazakhstan dated July 22, 2011 No. 477-IV «On Population Migration» (with amendments and additions as of 02/11/2024)] [Electronic resource]. – <https://online.zakon.kz/>

5 Eýrazialyq ekonomikalyq odaq túraly shart (Astana q., 2014 july 29 mamyr) (25.10.2022 j. jadaı boıynsha ózgerister men tolyqtıryılarman) [Treaty on the Eurasian Economic Union (Astana, May 29, 2014) (with amendments and additions as of 10/25/2022)] [Electronic resource]. – <https://online.zakon.kz/>

6 Qazaqstan Respýblikasy Úkimetiniń 2014 july 24 sáyirdegi № 396 qaylysy [Resolution of the Government of the Republic of Kazakhstan dated April 24, 2014 No. 396] [Electronic resource]. – <https://online.zakon.kz/>

7 Qazaqstan Respýblikasy Úkimetiniń 2021 july 12 qazanday № 7286 qaylysymen .) [By the Decree of the Government of the Republic of Kazakhstan dated October 12, 2021 No. 7286.)] [Electronic resource]. – <https://online.zakon.kz/>

8 Halyqy áleýmettik qoraý [Social protection of the population] // [Electronic resource]. – <https://www.gov.kz>

9 **Ragin, C. C., Amoroso, L. M.** Constructing social research: The unity and diversity of method. – Pine Forge Press, 2011. – P.117–118.

10 Kásiplerlikti damytýdyń 2021–2025 jyldara arnalan ulttyq jobasy [National Project on Entrepreneurship Development for 2021-2025] [Electronic resource]. – <https://www.gov.kz/memleket/entities/enbek/activi>

11 Resei Federasiyasynyń «halyqy jumyspen qamtýa járdemdesý» memlekettik badarlamasy (2022 – 2030 jj. ekinshi kezeńin iske asyruý kezeńi) [The State program of the Russian Federation «Promotion of employment of the population» (the period of implementation of the second stage 2022-2030)] [Electronic resource]. – <https://rostrud.gov.ru/rostrud/proekty/?ID=11>

Поступило в редакцию 03.07.24

Поступило с исправлениями 29.07.24

Принято в печать 01.09.24

*\*П. П. Бадашип*

«Бәсекелестік саясатты қорғау және дамыту орталығы» АҚ

Қазақстан Республикасы, Павлодар қ.

03.07.24 ж. баспаға түсті.

29.07.24 ж. түзетулерімен түсті.

01.09.24 ж. басып шығаруға қабылданды.

## **ХАЛЫҚТЫ ЖҰМЫСПЕН ҚАМТУДЫ ЖӘНЕ ЖҰМЫСҚА ОРНАЛАСТЫРУДЫ ҚҰҚЫҚТЫҚ РЕТТЕУ**

*Еңбек нарығында қалыптасқан қатынастар айқын әлеуметтік-экономикалық сипатқа ие, олар ел халқының көпшілігінің шұғыл қажеттіліктерін жұмсайды. Экономиканың көптеген проблемаларының ішінде соңғы жылдары еңбек нарығының тиімді жұмыс істеуі проблемасы ерекше айқындықпен өзектілікке ие болды.*

*Қазіргі еңбек нарығының қалыптасуымен бірге жүретін проблемаларды, жаңа тенденцияларды теориялық тұрғыдан түсіну оның функционалды күйінің формаларының ерекшелігін, оның модификациясы мен даму заңдылықтарын тудыратын факторлардың жиынтығын жан-жақты зерттеуді қажет етеді.*

*Қызметкерлердің еңбек құқықтарын қорғауды неғұрлым тиімді құқықтық реттеу үшін халықаралық құқықтық нормалардан басқа,*

*көптеген ішкі жағдайлардың болуы қажет, олардың жиынтығы қызметкердің әртүрлі бұзушылықтардан құқықтық қорғалуының тиімділігін арттыруға мүмкіндік береді.*

*Мемлекет басшысының нұсқауына сәйкес Қазақстан Республикасы мемлекеттік саясатының басты басымдықтары адами капиталды дамыту, халықтың өмір сүру деңгейі мен сапасын арттыру болды және болып қала береді. Осы мақсатта іске асырылатын әлеуметтік бағдарламалар ең алдымен жұмыспен қамтуды сақтауға және табыс деңгейін арттыруға бағытталған. Біздің өңірдің еңбек нарығы жұмыс күшінің сапасы мен кәсіптік-біліктілік құрылымының жұмыс берушілердің қажеттіліктеріне сәйкес келмеуі және еңбек ресурстарының еңбек ұтқырлығының төмендігі себебінен оның тапшылығы кезінде жұмыс күшіне сұраныстың жеткіліксіздігімен сипатталады.*

*Кілтті сөздер: еңбек, жұмысқа орналасу, жұмыспен қамту, еңбек нарығы, жұмыссыздық.*

*P. P. Badanin*

«JSC Center for Protection and Development of Competition Policy»,

Republic of Kazakhstan, Pavlodar

Received 03.07.24

Received in revised form 29.04.24

Accepted for publication 01.09.24

## **LEGAL REGULATION OF THE LABOR MARKET AND EMPLOYMENT OF THE POPULATION**

*The relations taking shape in the labor market have a pronounced socio-economic character, they consume the urgent needs of the majority of the country's population. Among the many problems of the economy in recent years, the problem of the effective functioning of the labor market has become particularly acute and urgent.*

*Theoretical understanding of the problems and new trends accompanying the formation of the modern labor market requires a comprehensive study of the totality of factors that generate the specifics of the forms of its functional state, the patterns of its modification and development.*

*For more effective legal regulation of the protection of workers' labor rights, in addition to international legal norms, it requires the presence of many domestic conditions, the combination of which will increase the effectiveness of legal protection of an employee from various kinds of violations.*

*The main priorities of the state policy of the Republic of Kazakhstan, in accordance with the instructions of the Head of State, have been and remain the development of human capital, improving the level and quality of life of the population. The social programs implemented for these purposes are primarily aimed at maintaining employment and increasing income levels. The labor market in our region is characterized by insufficient demand for labor, while at the same time its shortage due to the discrepancy between the quality and professional qualification structure of the workforce to the needs of employers and low labor mobility of labor resources.*

*Keywords: labor, employment, employment, labor market, unemployment.*

Теруге 04.09.2024 ж. жіберілді. Басуға 30.09.2024 ж. қол қойылды.

Электронды баспа

1,06 Мб RAM

Шартты баспа табағы 9,28.

Таралымы 300 дана. Бағасы келісім бойынша.

Компьютерде беттеген: А. К. Мыржикова

Корректор: Д. А. Кожас

Тапсырыс № 4283

Сдано в набор 04.09.2024 г. Подписано в печать 30.09.2024 г.

Электронное издание

1,06 Мб RAM

Усл.п.л. 9,78. Тираж 300 экз. Цена договорная.

Компьютерная верстка А. К. Мыржикова

Корректор: Д. А. Кожас

Заказ № 4283

«Toraighyrov University» баспасынан басылып шығарылған

Торайғыров университеті

140008, Павлодар қ., Ломов к., 64, 137 каб.

«Toraighyrov University» баспасы

Торайғыров университеті

140008, Павлодар қ., Ломов к., 64, 137 каб.

8 (7182) 67-36-69

e-mail: [kereku@tou.edu.kz](mailto:kereku@tou.edu.kz)

<https://vestnik.tou.edu.kz/>