

Торайғыров университетінің
ҒЫЛЫМИ ЖУРНАЛЫ

НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ
Торайғыров университета

**ТОРАЙҒЫРОВ
УНИВЕРСИТЕТІНІҢ
ХАБАРШЫСЫ**

ЗАҢ СЕРИЯСЫ
2022 ЖЫЛДАН БАСТАП ШЫҒАДЫ



**ВЕСТНИК
ТОРАЙҒЫРОВ
УНИВЕРСИТЕТА**

ЮРИДИЧЕСКАЯ СЕРИЯ
ИЗДАЕТСЯ С 2022 ГОДА

ISSN 2958-8618

№ 2 (2023)

Павлодар

НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ
Торайгыров университета

Юридическая серия
выходит 4 раза в год

СВИДЕТЕЛЬСТВО

о постановке на переучет периодического печатного издания,
информационного агентства и сетевого издания

№ KZ90VPY00046812

выдано

Министерством информации и коммуникаций
Республики Казахстан

Тематическая направленность

публикация результатов научных исследований, актуальных проблем
в области права, привлечение внимания к перспективным
и актуальным направлениям юридической науки

Подписной индекс – 76199

<https://doi.org/10.48081/IQNH5273>

Бас редакторы – главный редактор

Жетписов С.К.,
д.ю.н., доцент

Заместитель главного редактора Олжабаев Б. Х., *к.ю.н., ассоц.профессор*
Ответственный секретарь Жамулдинов В. Н., *к.ю.н., ассоц.профессор*

Редакция алқасы – Редакционная коллегия

Биштыга А.,	<i>доктор PhD, профессор (Республика Польша)</i>
Зайцев О. А.,	<i>д.ю.н., профессор (Российская Федерация)</i>
Ахмеджанова Г. Б.,	<i>д.ю.н., доцент</i>
Ишеков К.А.,	<i>д.ю.н., профессор (Российская Федерация)</i>
Дуйсенов Э. Э.,	<i>д.ю.н., профессор</i>
Дорожинская Е. А.,	<i>к.ю.н., доцент (Россия Федерация)</i>
Балымов Е. К.,	<i>доктор PhD,</i>
Аюпова З. К.,	<i>д.ю.н., профессор</i>
Омарова А. Р.,	<i>технический редактор</i>

За достоверность материалов и рекламы ответственность несут авторы и рекламодатели
Редакция оставляет за собой право на отклонение материалов
При использовании материалов журнала ссылка на «Вестник Торайгыров университета» обязательна

© Торайгыров университет

<https://doi.org/10.48081/JJSP8360>

***Н. М. Мусабекова¹, Ю. Ю. Колесников², Р. Р. Иванов³**

^{1,2,3}Торайғыров университет, Республика Казахстан, г. Павлодар

*e-mail : musabekova.1979@mail.ru

ПРОБЛЕМЫ НЕЛЕГАЛЬНОЙ МИГРАЦИИ В КАЗАХСТАНЕ

В данной статье рассматривается определение нелегальной миграции в казахстанском законодательстве, проводится анализ количества нелегальной миграции. Неконтролируемый прилив рабочей силы в ту или иную отрасль, как правило, создает экономические и социальные проблемы. Нарушая миграционное законодательство Республики Казахстан, нелегальные трудящиеся- мигранты позволяют работодателям не соблюдать нормы трудового законодательства по отношению к себе. Чаще всего работая без заключения трудового договора и получая заниженную заработную плату, мигранты создают нездоровую конкуренцию на рынке труда Казахстана. Вместе с тем, несмотря на принимаемые меры, число нелегальных иностранных граждан, привлекаемых для осуществления трудовой деятельности у физических лиц, уменьшается несущественно. Большое количество трудовых мигрантов обуславливается геополитическим положением, наличием безвизового режима, а также состоянием экономики Республики Казахстан, в сравнении с другими государствами Центральной Азии. Выявление численности трудящихся-мигрантов является сложным вопросом вследствие проблем регистрации мигрантов. Вопрос выявления реальных размеров трудовой миграции имеет принципиальное значение для выработки адекватной политики занятости в стране, которая не может игнорировать неучтенные потоки нелегальной трудовой миграции, так как это составляет угрозу национальной безопасности.

Ключевые слова: нелегальная, мигрант, миграция, гражданство, законодательство

Введение

Одним из сложных социально-экономических процессов, является незаконная миграция, влияющая на все стороны жизни страны, и в первую очередь на ее безопасность и социально-экономическое развитие. Как показывает, анализ материалов в нынешнее время, согласно данным Международной организации труда в мире не контролируется около трети потока международной миграции. Это обусловлено развитием процессов глобализации, которые сопровождаются возрастанием мобильности населения и все большего числа людей в международном перемещении, и ростом ограничений и запретов на пути легальных форм миграции во многих странах, наиболее привлекательных для мигрантов. Ситуация в значительной степени осложняется тем, что потоки международной миграции остаются трудно контролируемыми, а введение ограничительных мер в отношении легальных мигрантов, обычно сопровождается лишь ростом масштабов нелегальной миграции.

Согласно Закону Республики Казахстан от 22 июля 2011 года № 477-IV «О миграции населения» миграцией является постоянное или временное, добровольное или вынужденное перемещение физических лиц из одного государства в другое, а также внутри государства. Мигрант - лицо, въехавшее в Республику Казахстан и выехавшее из Республики Казахстан, а также переселяющееся внутри Республики Казахстан вне зависимости от причин и длительности. Незаконная иммиграция - въезд в Республику Казахстан и пребывание иностранцев или лиц без гражданства в Республике Казахстан с нарушением законодательства Республики Казахстан, регулирующего порядок въезда и пребывания, а также транзитного проезда по территории Республики Казахстан [1].

Международная организация по миграции (МОМ) определяет, что мигрантом является любое лицо, которое перемещается или уже переместилось через международную границу или внутри государства и покинуло место своего обычного жительства независимо от юридического статуса лица; добровольного или недобровольного характера перемещения; причин перемещения; продолжительности пребывания [2].

В Казахстан прибывает значительное количество нелегальных мигрантов. Особенно это усиливается в летний период, так как прибывают мигранты с нарушением установленных правил, на выполнение сезонных сельскохозяйственных работ. В экономическом плане Республика Казахстан является одной из наиболее развитых государств Средней Азии. Неконтролируемые миграционные потоки, связанные с нестабильной политической обстановкой в соседних странах является для нашего

государства источником экономических, социальных и политических проблем.

Геополитическое положение Казахстана между Европой и Азией предопределило будущее республики в качестве центра притяжения для лиц, преследующих цели выезда в европейские страны и на американский континент. Кроме того, что существенное влияние на характер незаконной миграции оказывает прозрачность границ Содружества. Так, Киргизская Республика как член Всемирной Торговой Организации имеет безвизовые режимы с другими участниками данной организации. Она же входит в безвизовое пространство СНГ. Таким образом, граждане третьих стран, которые не имеют границ с государствами Содружества, могут проникать в них через территорию страны. По оценкам правоохранительных органов Республики Казахстан через проблемную киргизско-казахстанскую границу проникает большая доля граждан Афганистана, Пакистана, Бангладеш и других стран повышенного миграционного риска. С приходом к власти «Талибана» в Афганистане увеличилось количество беженцев из данной страны [3].

Еще одним внутренним фактором, стимулирующим процветание незаконной миграции, является тяжелое социально-экономическое положение жителей приграничных районов Казахстана и сопредельных стран. Для многих из них содействие нелегальной транспортировке людей через слабо охраняемые участки границы очень часто становится единственно возможным способом выживания. С другой стороны, с этой темой тесно связана проблема коррупции пограничников, которые порою вместе с так называемыми «проводниками» вовлечены в незаконный трафик людей.

Для незаконного пересечения одними из самых сложных являются южные рубежи нашего государства. Равнинная местность, степная и пустынная зоны, по которым проходит казахстанско-узбекская граница, хребты Киргизский Алатау и Каратау - на границе с Киргизией, плато Устюрт и пустыня, в зоне которых расположена казахстанско-туркменская граница, засушливый климат и водные препятствия на границе Китая и Казахстана - все это во многих случаях создает серьезные препятствия для легального трансграничного сообщения, но далеко не всегда является помехой для нарушителей южных границ Республики Казахстан.

Если рассматривать транспортную инфраструктуру, то в этом плане наиболее доступная для пересечения является граница с Российской Федерацией. Об этом говорит развитая сеть железнодорожных сообщений и автомобильных магистралей. Государственную границу пересекают 16 железнодорожных магистралей, 6 автомагистралей, 36 дорог с твердым асфальтовым покрытием. Расположены 51 пункт пропуска, из которых

20 железнодорожных пунктов пропуска, 30 автомобильных пунктов пропуска и 1 речной пункт пропуска [4].

На юге по своей контактности выделяется казахстанско-узбекская граница, прежде всего, участки Восточно-Казахстанской и Жамбыльской областей. Ее пересекают 14 железных дорог и около 20 значительных автодорог. На границу Казахстана и Киргизии приходится 1 железная дорога и 4 значительные автодороги. 1 автодорога пересекает границу с Туркменией. Наличие относительно развитой инфраструктуры с одной стороны усиливает взаимозависимость сопредельных государств друг от друга, предоставляя широкие возможности для трансграничной торговли и иных контактов. В этом смысле закрытие границы вызовет к жизни массу проблем социально-экономического характера, что может негативно отразиться на состоянии приграничных областей. Особенно это касается Киргизии, которая имеет известные проблемы с транспортировкой, будучи замкнута внутри Центральной Азии.

21 сентября 2022 года Президент Российской Федерации Владимир Путин подписал указ об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации. Призыву подлежат офицеры запаса, рядовой и сержантский состав со следующими возрастными ограничениями: рядовые, сержанты – до 35 лет; младшие офицеры – до 50 лет; старшие офицеры – до 55 лет. Данное обстоятельство спровоцировало миграционный приток граждан Российской Федерации на территорию Республики Казахстан. По словам Министра внутренних дел Республики Казахстан Марата Ахмеджанова въехало граждан России на территорию Казахстана около 200 тысяч человек, а выехало за данный период 147 тысяч человек. Об этом министр заявил журналистам 4 октября [5]. По информации пресс-службы КНБ, «25 сентября на участке департамента Пограничной службы по Костанайской области пограничным нарядом отделения «Тобыл» задержаны трое граждан Российской Федерации, нарушившие границу в обход действующего пункта пропуска. Свои действия нарушители объясняют стремлением уклониться от проводимой на территории России частичной мобилизации». С ними были проведены опросные мероприятия, их передали российской стороне.

Как представляется, статистические данные, отражающие национальный состав населения в большинстве случаев примерно определяют пропорции, населяющих Казахстан этнических групп. Что касается этнических меньшинств, то они рассеяны по всей территории республики и сосредоточены, главным образом, в городах. Как на юге, так и на севере республики имеются крупные общины, проживающие в сельской местности. Например, в Алматинской области киргизское население сельских районов

превосходит численность городского в 4 раза и составляет 995 и 236 человек соответственно. Наиболее ярко это преобладание просматривается в Южно-Казахстанской области, где довольно большая часть таджиков, туркмен и узбеков живут в селах. Приведенные факты часто служат почвой для созревания в обществе идей о заселении приграничных районов Казахстана этническими группами из сопредельных стран и политике, направленной на захват и присоединение южных казахстанских территорий. Аналогичные взгляды можно встретить и в северных областях, где в качестве потенциальных захватчиков казахстанских земель выступают русские общины.

Пестрый этнический состав южного приграничья Казахстана, более высокий уровень религиозности его населения по сравнению с другими частями страны наряду с сохраняющимися на неофициальном уровне взаимными территориальными претензиями, вызывает у общественности и части экспертов опасения относительно возможности развития конфликтов на этнической и даже религиозной основе. Опасность роста ирредентистских настроений усиливается в связи с неоднородной социально-экономической ситуацией в приграничных районах Республики Казахстан. Наименее развитыми в Казахстане считаются, как раз, густонаселенные и неоднородные в этническом плане южные области.

По некоторым данным, сегодня в нашей республике трудятся иностранные граждане из 105 государств, и численность их увеличивается с каждым годом. Как уже было сказано, в основном это жители Узбекистана, Таджикистана и Кыргызстана. В частности, по официальным оценкам, примерное количество трудящихся-мигрантов из Узбекистана только в Южном Казахстане составляет свыше 200 тысяч человек, численность граждан Кыргызстана, работающих в Казахстане, – 50–60 тысяч. По данным МИД КР, больше половины трудящихся-мигрантов, проживающих в Казахстане, занимаются торговлей на рынках, причем нелегально. Более того, лишь каждый десятый из них прошел регистрацию в консульстве. Нуждающиеся предприятия МСБ привлекают трудящихся-мигрантов, которые зачастую остаются вне поля правового регулирования [6].

Учитывая наметившуюся устойчивую тенденцию к росту нелегальной трудовой миграции из стран Центральной Азии, Казахстану, необходим четкий, осмысленный, всесторонне проработанный подход к решению данной проблемы. По оценкам экспертов, миграционная политика Правительства Республики Казахстан, способствующая переводу работы мигрантов в правовое поле, является шагом в правильном направлении. Именно такой подход в наибольшей степени способствует экономической и политической безопасности Казахстана. Важную роль также играет

превращение Казахстана в региональный центр приема трудящихся-мигрантов и неравномерность экономического развития стран Центральной Азии. [10]

Сложная система регистрации трудящихся-мигрантов формирует теневую бизнес инфраструктуру. Необходима реформа системы регистрации трудящихся-мигрантов. В целях легализации деятельности трудящихся-мигрантов, в декабре 2013 года принят Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам трудовой миграции» [7]. Законом урегулированы вопросы пребывания и осуществления трудовой деятельности трудящихся-мигрантов, являющихся гражданами стран, у которых с Республикой Казахстан заключены соглашения о безвизовом въезде и пребывании, и прибывших в Казахстан с целью выполнения работ (оказания услуг) у работодателей – физических лиц в качестве домашних работников. Разрешение, выданное органами внутренних дел, позволяет трудящемуся-мигранту осуществлять трудовую деятельность на срок, указанный в заявлении трудящегося-мигранта, который может составлять один, два или три месяца. При этом, по заявлению трудящегося-мигранта разрешение может неоднократно продлеваться на срок, указанный в заявлении и является основанием для заключения трудящимся-мигрантом трудового договора с работодателем – физическим лицом. При этом, максимальный срок непрерывного временного проживания трудящегося-мигранта в Республике Казахстан не может превышать двенадцать месяцев. Обязательным условием для получения разрешения является предварительный платеж по индивидуальному подоходному налогу в размере 2-х месячных расчетных показателей за каждый месяц, на который оформляется разрешение. Также в отношении трудящихся-мигрантов впервые введены дакто-, фотоучеты. Предусмотрен запрет заключения трудового договора по выполнению работ (оказанию услуг) в домашнем хозяйстве одним работодателем – физическим лицом одновременно более чем с пятью трудящимися мигрантами, а также привлечение к административной ответственности работодателя – физического лица за нарушение данной нормы.

Согласно Уголовному кодексу РК, за организацию незаконной миграции предусмотрено наказание в виде штрафа до 2000 тысяч МРП, исправительных работ в том же размере, привлечением к общественным работам на срок до 600 часов, ограничением свободы до 2 лет либо лишением свободы на тот же срок [8].

Международно-правовую базу регулирования миграционных процессов Республики Казахстан составляют основные международные конвенции и договоры в данной и смежных областях. Республика

Казахстан ратифицировала более 150 многосторонних универсальных международных договоров в сфере прав человека, в том числе восемь из девяти основополагающих правозащитных пактов и конвенций ООН. Кроме этого, Республика Казахстан признала компетенции Комитета ООН по правам человека, Комитета ООН против пыток, Комитета ООН по ликвидации расовой дискриминации и Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин по рассмотрению индивидуальных жалоб и сообщений граждан Республики Казахстан, а также иностранцев, 21 лиц без гражданства, беженцев, трудящихся-мигрантов, репатриантов, постоянно либо временно проживающих на территории Казахстана. Важным шагом на пути расширения правозащитных возможностей граждан и совершенствования механизмов защиты прав человека в стране стало подписание в 2008 году Факультативного протокола к Конвенции о правах инвалидов, а также Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах в рамках открытия 65-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН в сентябре 2010 года. Международные договоры, ратифицированные Республикой, имеют приоритет перед ее законами и применяются непосредственно, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для его применения требуется издание закона (пункт 3 ст.4 Конституции РК) [9]. Правительство периодически представляет отчеты о выполнении обязательств по международным пактам и конвенциям, к которым присоединился Казахстан, и отвечает на рекомендации комитетов ООН в отношении их выполнения.

Материалы и методы

В данной статье использовались такие наборы методов как: теоретический метод, дедуктивное умозаключение, приведение нормативно правовых актов, и метод сравнительного анализа. Также была использована отечественная и зарубежная литература, посвященные важным вопросам и актуальности нелегальной миграции населения.

Результаты и обсуждение

Во второй половине XX в. человечество стало свидетелем непреодолимых и необратимых процессов глобализации, так или иначе охвативших все сферы жизни современного общества и создающих глобальную систему взаимозависимости стран и народов мира.

Борьба с нелегальной миграцией и занятостью в настоящее время, наряду с либерализацией въезда для лиц с высокими профессиональными качествами, составляет одно из главных направлений иммиграционной политики развитых стран мира. Однако значительный арсенал средств этой борьбы используется странами по-разному. Но в целом, эксперты в

области борьбы с нелегальной миграцией сходятся в одном: нет единого универсального средства предупреждения нелегальной миграции. Для борьбы с ней используется вся система доступных средств.

Выводы

Нелегальная миграция – это одна из главных проблем стран всего мира, в частности затрагивает вопросы обеспечения безопасности нашего государства.

Анализ материалов показывает, что миграционная политика в мире по содержанию и формам реализации так же разнообразна, как и история государств, в которых она проводится. В настоящее время все попытки разработать единую модель оптимального управления миграционными процессами на уровне отдельного государства пока не приносят успеха. Усиление мировых хозяйственных связей и миграционных процессов, экономические и демографические процессы внутри стран, непрекращающаяся угроза терроризма требуют постоянной модернизации иммиграционной политики государств.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1 Закон Республики Казахстан от 22 июля 2011 года № 477-IV «О миграции населения» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 14.07.2022 г.) [Электронный ресурс]. – Астана : Аппарат Парламента Республики Казахстан, 2011. – 44 с. – Режим доступа: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=31006527#pos=0;0. (Дата обращения: 19.10.2022).

2 Глобальные вопросы для повестки дня [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.un.org/ru/global-issues/migration> (дата обращения: 19.10.2022)

3 Демаркация государственной границы Республики Казахстан [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.gov.kz/memleket/entities/kgk/press/article/details/2328?lang=ru> (Дата обращения 19.10.2022).

4 Cabar.asia. (2022). Какой будет новая миграционная политика Казахстана? [Электронный ресурс]. – URL: <https://cabar.asia/ru/kakoj-budet-novaya-migratsionnaya-politika-kazahstana> (Дата обращения 19.10.2022).

5 «Более 200 тысяч граждан России въехали в Казахстан – МВД» (б.д.). Информационное агентство «Kazinform». [Электронный ресурс]. – URL: https://www.inform.kz/ru/bolee-200-tysyach-grazhdan-rossii-v-chali-v-kazahstan-mvd_a3986461 (Дата обращения 19.10.2022).

6 Султанов, К., Абишев, Т. (ред.) Актуальные проблемы защиты прав трудящихся мигрантов и жертв торговли людьми в Республике Казахстан [Аналитический доклад]. – Астана, 2017.

7 Закон Республики Казахстан от 22 июля 2011 года № 477-IV «О миграции населения» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.05.2023 г.)

8 Уголовный Кодекс Республики Казахстан (с изменениями и дополнениями по состоянию на 20.05.2023 г.)

9 Конституция Республики Казахстан. 1995 (с изменениями и дополнениями по состоянию на 19.09.2022 г.).

10 **Ни, В.** Права трудящихся-мигрантов в Казахстане : анализ национального законодательства, международных стандартов и правоприменительной практики. – Алматы : Субрегиональное бюро МОТ для стран Восточный Европы и Центральной Азии, 2008.

REFERENCES

1 Zakon Respubliki Kazaxstan ot 22 iyulya 2011 goda № 477-IV «O migracii naseleniya» (s izmeneniyami i dopolnениyami po sostoyaniyu na 14.07.2022 g.) [Law of the Republic of Kazakhstan dated July 22, 2011 № 477-IV «On migration of the population» (as amended and supplemented as of 14.07.2022)] – Astana : Apparatus of the Parliament of the Republic of Kazakhstan, 2011. – 44 p. [Electronic resource]. – [Access mode : https://online.zakon.kz/document/?doc_id=31006527#pos=0:0](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=31006527#pos=0:0). (Access date 19.10.2022).

2 Global`ny`e voprosy` dlya povestki dnya [United Nations. (n.d.). Global issues for the agenda] (Retrieved October 19, 2022,) from [Electronic resource]. – <https://www.un.org/ru/global-issues/migration>.

3 Demarkaciya gosudarstvennoj granicy Respubliki Kazaxstan [Government of the Republic of Kazakhstan. (n.d.). Demarcation of state border of the Republic of Kazakhstan] [Electronic resource]. – <https://www.gov.kz/memleket/entities/kgk/press/article/details/2328?lang=ru>. (Access date October 19, 2022)

4 Cabar.asia. (2022). Kakoj budet novaya migracionnaya politika Kazaxstana? [Sabar.asia. (2022). What will be the new migration policy of Kazakhstan?] [Electronic resource]. – <https://cabar.asia/ru/kakoj-budet-novaya-migratsionnaya-politika-kazaxstana>. (Access date October 19, 2022)

5 «Bolee 200 ty`syach grazhdan Rossii v`exali v Kazaxstan – MVD» [Kazinform News Agency. (n.d.). More than 200 thousand Russian citizens entered Kazakhstan - Interior Ministry] [Electronic resource]. – https://www.inform.kz/ru/bolee-200-tysyach-grazhdan-rossii-v-ehali-v-kazakhstan-mvd_a3986461 (Access date October 19, 2022)

6 **Sultanov, K., Abishev, T.** (red.) Aktual`ny`e problemy` zashhity` prav trudyashhixsya migrantov i zhertv trgovli lyud`mi v Respublike Kazaxstan

[Analiticheskij doklad]. Astana, 2007 [Sultanov, K., & Abishev, T. (Eds.). Topical problems of protecting the rights of migrant workers and victims of human trafficking in the Republic of Kazakhstan [Analytical report]. Astana, 2017.

7 Zakon Respubliki Kazaxstan ot 22 iyulya 2011 goda № 477-IV «O migracii naseleniya» (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 01.05.2023 g.) [Law of the Republic of Kazakhstan dated July 22, 2011 #477-IV «On Migration of Population» (as amended and supplemented as of 01.05.2023)].

8 Ugolovny`j Kodeks Respubliki Kazaxstan (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 20.05.2023 g.) [Criminal Code of the Republic of Kazakhstan (as amended and supplemented as of 20.05.2023)].

9 Konstituciya Respubliki Kazaxstan. 1995 (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 19.09.2022 g.). [Constitution of the Republic of Kazakhstan. (1995). (With amendments and additions as of 19.09.2022)].

10 Ni, V. Prava trudyashixsya-migrantov v Kazaxstane: analiz nacional`nogo zakonodatel`stva, mezhdunarodny`x standartov i pravoprimitel`noj praktiki. [The rights of migrant workers in Kazakhstan: an analysis of national legislation, international standards and law enforcement practice]. – Almaty : ILO Subregional Office for Eastern Europe and Central Asia, 2008.

Материал поступил в редакцию 30.05.23.

*Н. М. Мусабекова¹, Ю. Ю. Колесников², Р. Р. Иванов³

^{1,2,3}Торайғыров университеті, Қазақстан Республикасы, Павлодар к. Материал баспаға 30.05.23 түсті.

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ ЗАҢСЫЗ КӨШІ-ҚОН МӘСЕЛЕЛЕРІ

Бұл бапта қазақстандық заңнамада заңсыз көші-қонды анықтау қарастырылады, заңсыз көші-қонның санына талдау жүргізіледі. Жұмыс күшінің қандай да бір салаға бақылаусыз келуі, әдетте, экономикалық және әлеуметтік проблемалар туғызады. Қазақстан Республикасының көші-қон заңнамасын бұза отырып, заңсыз еңбекші-мигранттар жұмыс берушілерге өздеріне қатысты еңбек заңнамасының нормаларын сақтамауға мүмкіндік береді. Көбінесе еңбек шартын жасамай жұмыс істей отырып және төмен жалақы ала отырып, мигранттар Қазақстанның еңбек нарығында салауатты бәсекелестік тудырады. Сонымен қатар, қабылданған шараларға қарамастан, жеке тұлғалардың еңбек қызметін

жүзеге асыру үшін тартылатын заңсыз шетел азаматтарының саны елеусіз азаяды. Еңбек мигранттарының көп саны геосаяси жағдайға, визасыз режимнің болуына, сондай-ақ Орталық Азияның басқа мемлекеттерімен салыстырғанда Қазақстан Республикасы экономикасының жай-күйіне байланысты. Еңбекші-мигранттардың санын анықтау мигранттарды тіркеу проблемалары салдарынан күрделі мәселе болып табылады. Еңбек көші-қонының нақты мөлшерін анықтау мәселесі елде заңсыз еңбек көші-қонының ескерілмеген ағындарын елемей қоймайтын жұмыспен қамтудың барабар саясатын әзірлеу үшін принципті мәнге ие, өйткені бұл ұлттық қауіпсіздікке қатер төндіреді.

Кілтті сөздер: заңсыз, мигрант, көші-қон, азаматтық, заңнама.

*N. M. Musabekova¹, Yu. Yu. Kolesnikov², R. R. Ivanov³

^{1,2,3}Toraighyrov University, Republic of Kazakhstan, Pavlodar.

Material received on 30.05.23.

PROBLEMS OF ILLEGAL MIGRATION IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

This article considers the definition of illegal migration in Kazakh legislation, analyzes the amount of illegal migration. An uncontrolled rush of labor into an industry tends to create economic and social problems. Violating the migration legislation of the Republic of Kazakhstan, illegal migrant workers allow employers not to comply with the norms of labor legislation in relation to themselves. Most often, working without an employment contract and receiving low wages, migrants create unhealthy competition in the labor market in Kazakhstan. At the same time, despite the measures taken, the number of illegal foreign citizens attracted to work for individuals is insignificant. The large number of labor migrants is due to the geopolitical situation, the presence of a visa-free regime, as well as the state of the economy of the Republic of Kazakhstan, in comparison with other states of Central Asia. Identifying the number of migrant workers is a complex issue due to the problems of migrant registration. The question of identifying the real size of labor migration is of fundamental importance for developing an adequate employment policy in a country that cannot ignore unaccounted for flows of illegal labor migration, as this poses a threat to national security.

Keywords: illegal, migrant, migration, citizenship, legislation.

Теруге 30.05.2023 ж. жіберілді. Басуға 30.06.2023 ж. қол қойылды.

Электронды баспа

3,07 Мб RAM

Шартты баспа табағы 13,5.

Таралымы 300 дана. Бағасы келісім бойынша.

Компьютерде беттеген А. К. Мыржикова

Корректоры: Д. А. Кожас

Тапсырыс № 4110

Сдано в набор 30.05.2023 г. Подписано в печать 30.05.2023 г.

Электронное издание

3,07 Мб RAM

Усл.п.л. 13,5. Тираж 300 экз. Цена договорная.

Компьютерная верстка А. К. Мыржикова

Корректор: Д. А. Кожас

Заказ № 4110

«Toraighyrov University» баспасынан басылып шығарылған

Торайғыров университеті

140008, Павлодар қ., Ломов к., 64, 137 каб.

«Toraighyrov University» баспасы

Торайғыров университеті

140008, Павлодар қ., Ломов к., 64, 137 каб.

8 (7182) 67-36-69

e-mail: kereku@tou.edu.kz

<https://vestnik.tou.edu.kz/>