

Торайғыров университетінің  
ҒЫЛЫМИ ЖУРНАЛЫ

НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ  
Торайғыров университета

---

**ТОРАЙҒЫРОВ  
УНИВЕРСИТЕТІНІҢ  
ХАБАРШЫСЫ**

**ЗАҢ СЕРИЯСЫ**  
2022 ЖЫЛДАН БАСТАП ШЫҒАДЫ



**ВЕСТНИК  
ТОРАЙҒЫРОВ  
УНИВЕРСИТЕТА**

**ЮРИДИЧЕСКАЯ СЕРИЯ**  
ИЗДАЕТСЯ С 2022 ГОДА

ISSN 2958-8618

---

**№ 1 (2023)**

**Павлодар**

**НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ**  
**Торайгыров университета**

**Юридическая серия**  
выходит 4 раза в год

---

**СВИДЕТЕЛЬСТВО**

о постановке на перучет периодического печатного издания,  
информационного агентства и сетевого издания  
№ KZ90VPY00046812

выдано

Министерством информации и коммуникаций  
Республики Казахстан

**Тематическая направленность**

публикация результатов научных исследований, актуальных проблем  
в области права, привлечение внимания к перспективным  
и актуальным направлениям юридической науки

**Подписной индекс – 76199**

<https://doi.org/10.48081/OLTA1334>

---

**Бас редакторы – главный редактор**

Жетписов С. К.

*д.ю.н., профессор*

Заместитель главного редактора Олжабаев Б. Х., *к.ю.н., ассоц.профессор*  
Ответственный секретарь Жамулдинов В. Н., *к.ю.н., ассоц.профессор*

**Редакция алкасы – Редакционная коллегия**

Биштыга А.,	доктор PhD, профессор (Республика Польша)
Зайцев О. А.,	<i>д.ю.н., профессор (Российская Федерация)</i>
Ахмеджанова Г. Б.,	<i>д.ю.н., профессор</i>
Ишеков К.А.,	<i>д.ю.н., профессор (Российская Федерация)</i>
Дуйсенов Э. Э.,	<i>д.ю.н., профессор</i>
Дорожинская Е. А.,	<i>д.ю.н., профессор (Российская Федерация)</i>
Балымов Е. К.,	доктор PhD
Омарова А. Р.,	<i>технический редактор</i>

МРНТИ 10.87.29

<https://doi.org/10.48081/ZIEP8788>**\*Б. С. Умбетов**

Евразийская юридическая академия имтуб Д. А. Кунаева,  
Республика Казахстан, г. Алматы

## **К ВОПРОСУ О СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН: ОБЗОР ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

*Настоящее исследование посвящено проблемам административно-правового регулирования социальной защиты незащищенных слоев населения в Казахстане. В статье констатируется, что в основе социальной политики государства, находятся социальные права человека и гражданина. Обосновывается, что социальные права и свободы человека и гражданина в Республике Казахстан, представляют собой возможности человека владеть, пользоваться и распоряжаться определенными социальными благами и услугами, предоставляемыми обществом и государством, а также приобретать их в порядке, пределах, формах и способом, которые предусмотрены Конституцией и законами Республики Казахстан. Социальные права и свободы являются возможностями человека и гражданина по обеспечению надлежащих социальных условий жизни. Также в данной статье обосновывается, что к социально-уязвимым слоям населения относятся лица или социальные группы, имеют значительную вероятность роста социальных проблем в период нестабильности в обществе, экономического кризиса, катастроф и других факторов. Особое внимание уделяется социальной функции и социальной политике государства. Изложенное позволило прийти к выводу, что систему социальных прав и свобод можно представить в таком виде: право на социальную защиту, право на жилье, право на достаточный жизненный уровень, право на охрану здоровья. Актуальность и значимость вопросов, возникших в социально-обеспечительных правоотношениях, естественным образом требует поиска возможного решения, выяснения причины негативных явлений в сфере социальной защиты и определения механизма их устранения. Это комплексная проблема, последствия которой могут быть весьма серьезными как для отдельных людей, так и для общества*

*в целом. С учетом данного тезиса, нами сформулирован вывод о необходимости совершенствования системы социальной защиты населения Казахстана.*

*Ключевые слова: льготы, пособия, инвалиды, социально-уязвимые слои, социальные услуги.*

## **Введение**

В условиях изменения общественно-экономической формации в любом обществе возникают глубокие социальные, политические, экономические и этико-психологические проблемы. Это приводит к нарушению нормальной жизнедеятельности большинства членов общества, обострение проблем личности социальных групп, а также неспособности самостоятельно решать определенные социализационные задачи. Следствием этого является деформация общества, излом ценностей и социальных норм, развитие дестабилизационных процессов во всех сферах общественной жизни.

Все эти неоднозначные и проблемные явления не обошли и наше общество. Социальной проблемой для Казахстана конца XX-начала XXI век стал: рост уровня правонарушений, в частности среди подростков и молодежи; распространение количества больных наркоманией и токсикоманией; появление беженцев, переселенцев и мигрантов; нуклеаризация и малодетность семей, нарушения природной структуры семьи, состоявшей веками, создание различных типов, преимущественно неполных семей и др. В свою очередь, эти проблемы вызывают новые трудности, ведущие к появлению безнадзорных детей и подростков, девиантной поведения, активизации негативной среды неблагополучных семей и т.д.

Существуют также проблемы демографического характера – старение населения, снижение рождаемости, повышение показателей смертности, финансовые трудности в связи с потерей сбережений граждан вследствие инфляционных и других негативных экономических процессов, а также явная и скрытая безработица, снижение уровня доходов, резкое расслоение общества. Вследствие всех этих проблем разрушены традиционные формы адаптации, изменился личностный опыт, произошла дезорганизация внутреннего мира.

Именно необходимостью решения всех вышеперечисленных проблем и социальных противоречий и объясняется актуальность проблемы эффективности системы социальной работы, социальной защиты, социальной помощи и тому подобное.

Указанный вид деятельности выполняет различные функции, связанные, прежде всего, с наладкой, нормализацией социальных процессов в обществе

путем реализации концепций и программ, разработанных в рамках социальной политики государства. Однако социальная работа актуальна не только как инструмент социальной политики, она выполняет и функцию обратной связи, становясь своеобразным «социальным локатором», определяющим на основе социальных показателей реальные последствия социальной политики, ее эффективность.

Актуальность темы данного исследования обусловлена реформированием социальной, экономической и политической сфер. Изменения в указанных сферах жизнедеятельности общества приводят их содержательные преобразования и необходимость правового обеспечения таких преобразований. Переход от командно-административной к рыночной экономике предполагает политические и правовые реформы, которые связываются, прежде всего, со стремительным развитием предпринимательства, частной инициативы и приватизации государственной собственности. В такой ситуации законодательство, с одной стороны, должно обеспечивать в полной мере возможности каждого члена общества реализовывать свои способности и зарабатывать себе на жизнь трудом, который он свободно выбирает или на который свободно соглашается, а с другой – ограничить чрезмерное вмешательство государства в процесс осуществления экономической деятельности. Понятно, что такие изменения не могут не влиять на законодательное определение и практическое обеспечение социально-экономических прав и свобод человека и гражданина, поскольку с последними связываются непосредственные возможности лица участвовать в общественном производстве.

Особое значение имеют конституционные способы закрепления социально-экономических прав и свобод человека и гражданина и их гарантий в Конституции Республики Казахстан [1], поскольку с помощью последних определена система социальных и экономических прав и свобод человека и гражданина становится реальной и является практической составляющей претворения в жизнь данных прав и свобод, что повышает уровень актуальности настоящего исследования. Положения конституционного законодательства, находят свою конкретизацию в ряде отраслевых правовых актов. В частности, Законом Республики Казахстан от 29 декабря 2008 года № 114-IV «О специальных социальных услугах» [2] предусмотрен комплекс специальных социальных услуг для отдельных категорий лиц или Закон Республики Казахстан от 13 апреля 2005 года № 39-III «О социальной защите лиц с инвалидностью в Республике Казахстан» [3] определяет правовые, экономические и организационные условия обеспечения социальной защиты лиц с инвалидностью, создания им равных возможностей для

жизнедеятельности и интеграции в общество. Кроме них, есть Закон Республики Казахстан от 5 апреля 1999 года № 365-І «О специальном государственном пособии в Республике Казахстан» [4] регулирующий отношения в сфере государственного социального обеспечения граждан, имеющих право на получение специального государственного пособия.

Вкупе с правовыми актами подзаконного характера, они формируют нормативное основание социальной политики государства. Недавние законодательные изменения предусматривают изменения в предоставлении дополнительной поддержки в области социального обеспечения, образования и охраны здоровья нуждающихся слоев населения, и в первую очередь детей с ограниченными возможностями [5, с. 57].

Основные задачи государственной политики в сфере предоставления специальных социальных услуг: создание условий для преодоления трудной жизненной ситуации в случае ее возникновения; обеспечение гарантированным объемом специальных социальных услуг; обеспечение соблюдения стандартов оказания специальных социальных услуг; развитие системы мониторинга и оценки качества предоставляемых специальных социальных услуг; обеспечение развития системы предоставления специальных социальных услуг; осуществление государственного контроля за соблюдением законодательства РК о специальных социальных услугах; развитие международного сотрудничества в сфере предоставления специальных социальных услуг.

### **Материалы и методы**

Для достижения объективности, полноты и всесторонности результатов исследования использовался комплекс общенаучных и специальных методов познания. Их использование обусловлено системным подходом, благодаря которому рассмотрены все затронуты вопросы в их единстве и взаимосвязи. С помощью диалектического метода исследованы особенности становление и развитие правового регулирования социальной политики государства и определено ее современное состояние. Сравнительно-правовой метод дал возможность исследовать международно-правовые стандарты в сфере социальной защиты населения в Республике Казахстан. Использование формально-логического и системно-структурного методов позволило выявить сущность и содержание социальной защиты, очертить особенности функционирования системы органов социальной защиты, сформировать соответствующий понятийный аппарат. Метод правового анализа (догматический метод) был использован для исследования и анализа содержания правовых норм, которыми регулируется порядок осуществления социальной защиты населения, выявление проблем его реализации, а также

при проработке соответствующих предложений по совершенствованию защиты определенных групп социума, нуждающихся в особом внимании государства (люди с инвалидностью, малообеспеченные, многодетные семьи, дети-сироты и др.).

### **Результаты и обсуждение**

На современном этапе развития общества проблемы социальной работы позволяют выявить и скорректировать пути, направления и перспективы развития страны как социального государства. Кроме того, именно благодаря социальной работе стала возможной переориентация социальной политики от распределительных принципов через принципы адресности к принципам социальной защищенности и справедливости. Поскольку социальная работа является тем инструментом, благодаря которому происходит внедрение социальной политики, то значение этого вида деятельности заключается также не только в очерчивании и решении социальных проблем населения, но и в возможности построения Республики как социального государства всеобщего благосостояния. Тем более сегодня, как указывают исследователи «в современном казахстанском обществе обострились социальные проблемы, требующие от государства больше внимания к их решению, так как в основе негативных явлений зарождается угроза могущая сказаться на подрастающем и сменяющем его поколении в целом» [6, с. 75].

Понятие «социальное государство» предполагает, что государство будет осуществлять социальную политику, направленную на обеспечение потребностей и интересов всех социальных классов, прослоек, отдельных групп и членов общества. Таким образом, оценку действенности социальной политики связывают с уровнем жизни населения и предоставлением гражданам социальных прав, которые гарантируются Конституцией, количеством и качеством реализованных социальных программ, их адресностью и эффективностью.

Социальная политика понимается и как целенаправленная деятельность государства по перераспределению ресурсов среди граждан с целью достижения благополучия. Обычно в международной практике, говоря о социальной политике, упоминают такие направления, как социальное обеспечение, здравоохранение, образование, жилье и занятость. Социальное обеспечение это система мер для защиты индивида и семьи от тех рисков, которых невозможно избежать, в том числе от серьезного сокращения дохода, необходимого для поддержания приемлемого стандарта жизни [7, с. 16].

В Республике Казахстан, специальные социальные услуги подразделяются на два вида, это гарантированный объем специальных социальных услуг и платные специальные социальные услуги.

Гарантированный объем специальных социальных услуг является единым перечнем специальных социальных услуг, предоставляемых за счет бюджетных средств.

Перечень гарантированного объема специальных социальных услуг включает: социально-бытовые; социально-медицинские; социально-психологические; социально-педагогические; социально-трудовые; социально-культурные; социально-экономические; социально-правовые услуги.

Платные специальные социальные услуги предоставляются на платной основе сверх гарантированного объема специальных социальных услуг.

Специальные социальные услуги могут включать предоставление услуг общего характера в виде информационных, консультационных, посреднических услуг.

Основаниями для получения социальных специальных услуг, в Казахстане может послужить то обстоятельство, что лицо (либо семья) должна быть признанной находящейся в трудной жизненной ситуации. Данная процедура предусмотрена нормами действующего законодательства, которое предусматривает ряд оснований для этого:

**Сиротство**

Отсутствие родительского попечения.

Безнадзорность несовершеннолетних, в том числе девиантное поведение.

Нахождение несовершеннолетних в организациях образования с особым режимом содержания.

Ограничение возможностей раннего психофизического развития детей от рождения до трех лет.

Стойкие нарушения функций организма, обусловленные физическими и (или) умственными возможностями.

Ограничение жизнедеятельности вследствие социально значимых заболеваний и заболеланий, представляющих опасность для окружающих.

Неспособность к самообслуживанию в связи с преклонным возрастом, вследствие перенесенной болезни и (или) инвалидности.

Жестокое обращение, приведшее к социальной дезадаптации и социальной депривации.

Бездомность (лица без определенного места жительства).

Освобождение из мест лишения свободы.

Нахождение на учете службы пробации (ст. 6 Закона Республики Казахстан от 29 декабря 2008 года № 114-IV «О специальных социальных услугах»).



Иначе говоря, в Республике Казахстан имеются несколько условных сфер социальных услуг в соответствии с целевыми группами: 1) дети, семья, молодежь; 2) пенсионеры, ветераны; инвалиды; 3) другие социальные группы, которые финансируются только за счет местных бюджетов в соответствии с нормами Бюджетного кодекса Республики Казахстан. Каждая «сфера» имеет собственную разветвленную систему учреждений – центры оказания социальных услуг, центры реабилитации для людей с инвалидностью, другие социальные предприятия инвалидов и тому подобное. Они действуют в соответствии с законодательством, разработанным под конкретные структуры.

Полагаем, что при определении потребностей населения административно-территориальной единицы в социальных услугах, кроме учета только потребностей в социальных услугах целевых групп, следует обратить внимание и на конкретные приоритеты относительно потребностей в социальных услугах каждого региона. Поэтому для обеспечения качественной и доступной социальной поддержки уязвимых категорий населения является целесообразным исследование и разработка модели предоставления социальных услуг переходного периода для обеспечения функционирования социальной системы в целом.

Необходимо помнить, что социальная политика государства, направленная на повышение социальной эффективности национальной экономики, в своих конкретных направлениях и методах, должна отражать и одновременно формировать социальную ситуацию в обществе, способствовать созданию оптимальных условий его жизнедеятельности, совершенствования социальных связей, отношений и взаимодействий, в том числе в социальной и экономических сферах, реализовать на практике признанные современным обществом принципы социальной справедливости.

Для реализации направлений социальной политики государства, необходимо провести ряд целенаправленных действий, а именно: анализ потребностей общества в социальных услугах; информационно-разъяснительная работа по важности вопроса для региона; взаимодействие с общественными организациями; планирование необходимых расходов в местном бюджете то есть четкое определение количества семей (лиц, нуждающихся в социальной поддержке; обеспечение социального обслуживания через сеть коммунальных и негосударственных субъектов; мониторинг, контроль, соблюдение стандарта и оценка качества социальных услуг; кадровое обеспечение; разработка программ и планов деятельности; внедрение планов по социальному благополучию населения в определенном регионе; оценка эффективности социальной работы; мониторинг

удовлетворенности потребителей; планирование необходимых расходов на предоставление конкретных социальных услуг по результатам мониторинга.

Современная казахстанская семья переживает не лучшие времена: экономическая нестабильность, жилищные проблемы, упадок престижа семьи, многодетность и такое другое привели к необходимости профессионального вмешательства специалиста социальной работы для поддержки института семьи.

Социальная работа в Казахстане находится на этапе развития и формирования, что позволяет скорректировать пути ее развития. Резолюцией № 67, принятой МОТ, социальная работа определяется как «профессиональная деятельность, направленная на содействие лучшей адаптации индивидов, семей и групп к социальной среде, в которой они и развитию самоуважения и самоответственности людей» [8]. Процесс социальной работы с семьями охватывает такие стадии, как раннее обнаружение, вмешательство, патронаж. Процесс преодоления сложных жизненных обстоятельств является, по сути, мобилизацией и оптимальным использованием личного потенциала семьи, ресурса социального учреждения и социальной среды. Порядок выполнения полномочий в сфере социальной защиты населения и защиты прав детей в определенном регионе изложены в правовых актах профильного государственного органа. Предоставление социальных услуг в определенном регионе организуется уполномоченным социальным подразделением.

Важное значение имеет организация работы с использованием интегрированного подхода в предоставлении социальных услуг (своевременное выявление, профилактика, получение различных видов социальной поддержки).

Социальные услуги предоставляются в соответствии с государственными стандартами [9]. Министерством труда и социальной защиты населения уже утвержден государственный стандарт по предоставлению социальных услуг, основные из которых: социальная услуга профилактики; представительство интересов; кризисного и экстренного вмешательства; дневного ухода; ухода дома; паллиативного ухода; стационарного ухода; социального сопровождения семей (лиц), находящихся в сложных жизненных обстоятельствах; социальной адаптации; поддержанного проживания лиц пожилого возраста и лиц с инвалидностью.

Кроме данного стандарта разработаны и утверждены Правила оказания государственных услуг в сфере предоставления специальных социальных услуг [10].

Для решения социальных вопросов в определенном регионе важно максимально приблизить социальные услуги к человеку, предоставить своевременную поддержку и помощь всем, кто в ней нуждается.

Таким образом, политика государства, направленная на децентрализацию, создает новые возможности для социальной поддержки уязвимых категорий населения, внедрение модели интегрированных социальных услуг.

### **Выводы**

На сегодня, недостатком является то, что в системе социального обслуживания отсутствует комплексный подход к оказанию всесторонней помощи конкретному человеку с целью предотвращение, уменьшение, устранение социальных проблем, проверки действенности вмешательства. Обеспечение адресности социальной помощи невозможно без четкого планирования и признания потребностей населения административно-территориальных единиц в социальных услугах.

Имеющиеся нормативные документы по определению потребностей являются громоздкими, не обеспечивают полный анализ данных как результат; определение потребностей направляется на обеспечение финансовых интересов государственных поставщиков социальных услуг, что приводит к неэффективному использованию бюджетных средств.

Механизм финансирования предоставляемых социальных услуг требует совершенствования, одним из направлений которого может быть введение стимулов эффективного использования бюджетных и собственных средств.

Таким образом, существующая сегодня система социального обслуживания населения в Казахстане в основном сориентировано «на процесс».

Для повышения эффективности социальной защиты уязвимых слоев населения, необходимо предусмотреть ряд корректирующих мероприятий. В частности:

Каждая административно-территориальная единица должна: определить приоритеты по развитию системы социальных услуг в соответствии с потребностями жителей; определить модель социальной поддержки уязвимых категорий населения; внедрить инновационные социальные услуги на уровне региона; обеспечить равные возможности доступа к услугам; обеспечить права ребенка.

В целом, в Республике Казахстан необходимо разработать механизм предоставления социальных услуг на местном уровне в условиях децентрализации, что позволит обеспечить: комплексность, системность в работе и способность решать проблемы в определенном регионе; выполнение собственных (самоуправляющихся) полномочий в определенном регионе в

сфере социальной защиты населения; оказание полного спектра социальных услуг различным категориям населения: детям, молодежи, семьям, инвалидам, ветеранам, пенсионерам, внутренне перемещенным лицам и другим уязвимым категориям населения.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1 Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 19.09.2022 г.)

2 Закон Республики Казахстан от 29 декабря 2008 года № 114-IV «О специальных социальных услугах» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 18.11.2022 г.)

3 Закон Республики Казахстан от 13 апреля 2005 года № 39-III «О социальной защите лиц с инвалидностью в Республике Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 27.06.2022 г.)

4 Закон Республики Казахстан от 5 апреля 1999 года № 365-I «О специальном государственном пособии в Республике Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 27.06.2022 г.)

5 **Сактаганова, И. С.** Правовое регулирование социальной защиты инвалидов в Республике Казахстан // Вестник КазНУ. Серия Юридическая. – № 4. – 2018. – С. 55–61.

6 **Мусабаев, М. К. Сабитов, К. А.** Сравнительно-правовой анализ регламентации правового статуса несовершеннолетних // Вестник Торайгыров университета. Серия Юридическая. – № 3. – 2022. – С. 74–83.

7 **Товма, Н. А.** Сущность и значение социальной политики // Материалы II Международной научно-практической конференции «Научный прогресс на рубеже тысячелетий – 2007». – Том 9. Политология. Философия. – Днепропетровск : Наука и образование, 2007. – 64 с.

8 Рекомендация 1944 года о гарантировании доходов (№ 67) // [https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100\\_ILO\\_CODE:R067](https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100_ILO_CODE:R067)

9 Приказ Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан от 26 марта 2015 года № 165. «Об утверждении стандартов оказания специальных социальных услуг в области социальной защиты населения» [Электронный ресурс] – <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1500011038>

10 Приказ Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 28 мая 2020 года № 197. «Об утверждении Правил оказания

государственных услуг в сфере предоставления специальных социальных услуг» [Электрондық ресурс] – <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2000020756>

## REFERENCES

1 Konstituciya Respubliki Kazaxstan (prinyata na respublikanskom referendume 30 avgusta 1995 goda) (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 19.09.2022 g.) [Constitution of the Republic of Kazakhstan (adopted at the republican referendum on August 30, 1995) (as amended and supplemented as of September 19, 2022)].

2 Zakon Respubliki Kazaxstan ot 29 dekabrya 2008 goda № 114-IV «O special'ny`x social'ny`x uslugax» (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 18.11.2022 g.) [Law of the Republic of Kazakhstan dated December 29, 2008 No. 114-IV «On special social services» (with amendments and additions as of November 18, 2022)].

3 Zakon Respubliki Kazaxstan ot 13 aprelya 2005 goda № 39-III «O social'noj zashhite licz s invalidnost'yu v Respublike Kazaxstan» (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 27.06.2022 g.) [Law of the Republic of Kazakhstan dated April 13, 2005 No. 39-III «On social protection of persons with disabilities in the Republic of Kazakhstan» (as amended and supplemented as of June 27, 2022)].

4 Zakon Respubliki Kazaxstan ot 5 aprelya 1999 goda № 365-I «O special'nom gosudarstvennom posobii v Respublike Kazaxstan» (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 27.06.2022 g.) [Law of the Republic of Kazakhstan dated April 5, 1999 No. 365-I «On special state benefits in the Republic of Kazakhstan» (as amended and supplemented as of June 27, 2022)].

5 Saktaganova, I.S. Pravovoe regulirovanie social'noj zashhity` invalidov v Respublike Kazaxstan [Legal regulation of social protection of disabled people in the Republic of Kazakhstan] // Vestnik KazNU. Seriya Yuridicheskaya. [Bulletin of KazNU. Series Legal.] - 2018. No. 4. – P. 55–61.

6 **Musabaev, M. K. Sabitov, K. A.** Sravnitel' no-pravovoj analiz reglamentacii pravovogo statusa nesovershennoletnix [Comparative legal analysis of the regulation of the legal status of minors] // Vestnik Toraighyrov University. Seriya Yuridicheskaya. [Bulletin of Toraighyrov University. Series Legal] – 2022. – No. 3. – P. 74–83.

7 **Tovma, N. A.** Sushhnost' i znachenie social'noj politiki [The essence and significance of social policy] // Materialy` II Mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoy konferencii «Nauchny`j progress na rubezhe ty`syacheletij». Politologiya. Filosofiya. – [Materials of the II International scientific-practical

conference «Scientific progress at the turn of the millennium». Political science. Philosophy. – Dnepropetrovsk : Nauka i obrazovanie – [Dnepropetrovsk: Science and education]. – 2007. – P. 64.

8 Rekomendaciya 1944 goda o garantirovaniy dohodov (№ 67) [Income Guarantee Recommendation, 1944 (No.67) // [https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100\\_ILO\\_CODE:R067](https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100_ILO_CODE:R067)].

9 Prikaz Ministra zdравоохraneniya i social`nogo razvitiya Respubliki Kazaxstan ot 26 marta 2015 goda № 165. «Ob utverzhenii standartov okazaniya special`ny`x social`ny`x uslug v oblasti social`noj zashhity` naseleniya» // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1500011038> [Order of the Minister of Health and Social Development of the Republic of Kazakhstan dated March 26, 2015 No. 165. «On approval of standards for the provision of special social services in the field of social protection of the population»] [Electronic source] – <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1500011038>].

10 Prikaz Ministra truda i social`noj zashhity` naseleniya Respubliki Kazaxstan ot 28 maya 2020 goda № 197. «Ob utverzhenii Pravil okazaniya gosudarstvenny`x uslug v sfere predostavleniya special`ny`x social`ny`x uslug» // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2000020756> [Order of the Minister of Labor and Social Protection of the Population of the Republic of Kazakhstan dated May 28, 2020 No. 197. «On approval of the Rules for the provision of public services in the field of the provision of special social services»] [Electronic source] – <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2000020756>.

Материал поступил в редакцию 13.02.23.

*\*Б. С. Умбетов*

И. Ә. Қонаев атындағы Еуразиялық заң академиясы,

Қазақстан Республикасы, Алматы қ.

Материал баспаға 13.02.23 түсті.

## **ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ХАЛҚЫН ӘЛЕУМЕТТІК ҚОРҒАУ МӘСЕЛЕСІ БОЙЫНША: ЗАҢНАМАҒА ШОЛУ**

*Бұл зерттеу Қазақстанның осал топтарын әлеуметтік қорғауды әкімшілік-құқықтық реттеу мәселелеріне арналған. Мақалада мемлекеттің әлеуметтік саясатының негізі адам мен азаматтың әлеуметтік құқықтары екендігі айтылған. Қазақстан Республикасындағы адамның және азаматтың әлеуметтік құқықтары мен бостандықтары адамның қоғам мен мемлекет*

ұсынатын белгілі бір әлеуметтік игіліктер мен қызметтерді иелену, пайдалану және оларға билік ету, сондай-ақ оларға ие болу мүмкіндігін білдіреді. Қазақстан Республикасының Конституциясында және заңдарында көзделген тәртіппен, шекте, нысандарда және тәртіпте. Әлеуметтік құқықтар мен бостандықтар – бұл адам мен азаматтың әлеуметтік өмір сүрудің тиісті жағдайларын қамтамасыз ету мүмкіндіктері. Сондай-ақ бұл мақалада халықтың әлеуметтік осал топтарына қоғамдағы тұрақсыздық, экономикалық дағдарыс, апаттар және басқа да факторлар кезеңінде әлеуметтік мәселелердің күшею ықтималдығы жоғары адамдар немесе әлеуметтік топтар кіретіні дәлелденген. Мемлекеттің әлеуметтік функциясы мен әлеуметтік саясатына ерекше көңіл бөлінеді. Жоғарыда айтылғандар әлеуметтік құқықтар мен бостандықтар жүйесін келесідей көрсетуге болады деген қорытындыға әкелді: әлеуметтік қорғау құқығы, тұрғын үй құқығы, сәйкес өмір сүру деңгейі құқығы, денсаулық сақтау құқығы. Әлеуметтік қамсыздандырудың құқықтық қатынастарында туындаған мәселелердің өзектілігі мен маңыздылығы, әрине, ықтимал шешімдерді іздеуді, әлеуметтік қорғау саласындағы келеңсіз құбылыстардың себептерін анықтауды және оларды жою механизмін анықтауды талап етеді. Бұл күрделі мәселе, оның салдары жеке адамдар үшін де, жалпы қоғам үшін де өте ауыр болуы мүмкін. Осы тезисті ескере отырып, біз Қазақстан халқының әлеуметтік қорғау жүйесін жетілдіру қажеттігі туралы тұжырым жасадық.

*Кілтті сөздер: жәрдемақылар, жәрдемақылар, мүгедектер, аз қамтылған отбасылар, әлеуметтік қызметтер.*

*\*B. S. Umbetov*

Eurasian Law Academy named after D. A. Kunaev,

Republic of Kazakhstan, Almaty

Material received on 13.02.23

## **ON THE ISSUE OF SOCIAL PROTECTION OF THE POPULATION OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN: A REVIEW OF LEGISLATION**

*This study is devoted to the problems of administrative and legal regulation of social protection of vulnerable groups in Kazakhstan. The article states that the basis of the social policy of the state is the social*

*rights of man and citizen. It is substantiated that the social rights and freedoms of a person and a citizen in the Republic of Kazakhstan represent the ability of a person to own, use and dispose of certain social benefits and services provided by society and the state, as well as acquire them in the manner, limits, forms and manner that are provided for by the Constitution and laws of the Republic of Kazakhstan. Social rights and freedoms are the possibilities of a person and a citizen to ensure proper social living conditions. This article also substantiates that socially vulnerable segments of the population include individuals or social groups that have a significant likelihood of increasing social problems during a period of instability in society, an economic crisis, disasters and other factors. Particular attention is paid to the social function and social policy of the state. The foregoing led to the conclusion that the system of social rights and freedoms can be represented as follows: the right to social protection, the right to housing, the right to an adequate standard of living, the right to health care. The relevance and significance of the issues that have arisen in social security legal relations naturally require the search for a possible solution, finding out the causes of negative phenomena in the field of social protection and determining the mechanism for their elimination. This is a complex problem, the consequences of which can be very serious both for individuals and for society as a whole. Taking into account this thesis, we have formulated a conclusion about the need to improve the system of social protection of the population of Kazakhstan.*

*Keywords: benefits, allowances, disabled people, large families, social services.*



Теруге 13.02.2023 ж. жіберілді. Басуға 22.02.2023 ж. қол қойылды.

Электронды баспа

967 Mb RAM

Шартты баспа табағы 6,61.

Таралымы 300 дана. Бағасы келісім бойынша.

Компьютерде беттеген А. М. Мыржикова

Корректоры: А. Р. Омарова, Д. А Кожас

Тапсырыс № 4023

Сдано в набор 13.02.2023 г. Подписано в печать 22.02.2023 г.

Электронное издание

967 Mb RAM

Усл.п.л. 6,61. Тираж 300 экз. Цена договорная.

Компьютерная верстка А. М. Мыржикова

Корректор: А. Р. Омарова, Д. А Кожас

Заказ № 4023

«Toraighyrov University» баспасынан басылып шығарылған

Торайғыров университеті

140008, Павлодар қ., Ломов к., 64, 137 каб.

«Toraighyrov University» баспасы

Торайғыров университеті

140008, Павлодар қ., Ломов к., 64, 137 каб.

8 (7182) 67-36-69

e-mail: kereku@tou.edu.kz

<https://vestnik.tou.edu.kz/>