

Торайғыров университетінің  
ҒЫЛЫМИ ЖУРНАЛЫ

НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ  
Торайғыров университета

---

**ТОРАЙҒЫРОВ  
УНИВЕРСИТЕТІНІҢ  
ХАБАРШЫСЫ**

**ЗАҢ СЕРИЯСЫ**  
2022 ЖЫЛДАН БАСТАП ШЫҒАДЫ



**ВЕСТНИК  
ТОРАЙҒЫРОВ  
УНИВЕРСИТЕТА**

**ЮРИДИЧЕСКАЯ СЕРИЯ**  
ИЗДАЕТСЯ С 2022 ГОДА

ISSN 2958-8618

---

**№ 4 (2022)**

**Павлодар**

**НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ  
Торайгыров университета**

**Юридическая серия**  
выходит 4 раза в год

---

**СВИДЕТЕЛЬСТВО**

о постановке на перучет периодического печатного издания,  
информационного агентства и сетевого издания  
№ KZ90VPY00046812

выдано

Министерством информации и коммуникаций  
Республики Казахстан

**Тематическая направленность**

публикация результатов научных исследований, актуальных проблем  
в области права, привлечение внимания к перспективным  
и актуальным направлениям юридической науки

**Подписной индекс – 76199**

<https://doi.org/10.48081/RCKP1510>

---

**Бас редакторы – главный редактор**

Жетписов С. К.

*д.ю.н., профессор*

Заместитель главного редактора

Олжабаев Б. Х., *к.ю.н., ассоц.профессор*

Ответственный секретарь

Жамулдинов В. Н., *к.ю.н., ассоц.профессор*

**Редакция алкасы – Редакционная коллегия**

Биштыга А.,

доктор PhD, профессор (Республика Польша)

Зайцев О. А.,

*д.ю.н., профессор (Российская Федерация)*

Ахмеджанова Г. Б.,

*д.ю.н., профессор*

Ишеков К.А.,

*д.ю.н., профессор (Российская Федерация)*

Дуйсенов Э. Э.,

*д.ю.н., профессор*

Дорожинская Е. А.,

*д.ю.н., профессор (Российская Федерация)*

Балымов Е. К.,

доктор PhD

Омарова А. Р.,

*технический редактор*

---

За достоверность материалов и рекламы ответственность несут авторы и рекламодатели

Редакция оставляет за собой право на отклонение материалов

При использовании материалов журнала ссылка на «Вестник Торайгыров университета» обязательна

© Торайгыров университет

МРНТИ 10.16.02

<https://doi.org/10.48081/EXVR7266>**\*Б. Д. Рысмендеев**

Кыргызский национальный университет имени Ж. Баласагына,  
Республика Кыргызстан, г. Бишкек

## **К ВОПРОСУ ОПРЕДЕЛЕНИЯ КОМПЕТЕНЦИИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ : ОБЗОР ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

*Настоящее исследование посвящено проблемам компетенции органов местного самоуправления, которое на сегодня представляется наиболее актуальным вопросом в развитии государства. Целью данной работы является исследование вопросов обеспечения финансово-экономической самостоятельности местного самоуправления в Кыргызской Республике для последующего выявления проблем и недостатков теоретико-правового анализа и практического воплощения действующих норм законодательства Кыргызской Республики в процессе правоприменения. В данной статье для исследования поставленных проблем, применены следующие методы исследования – общенаучные и частнонаучные методы познания общественных процессов и социально-правовых явлений, в частности: диалектического, исторического, системно-структурного, логического, сравнительного, формально-правового, функционального и др. Научная новизна данной статьи состоит в том, что она, по существу, является важным комплексным исследованием, в котором на основе обобщения практики правового регулирования финансово-экономической сферы местного самоуправления осуществляется комплексный анализ проводимой реформы организации местного самоуправления в Кыргызской Республике, оцениваются новые подходы к совершенствованию правового механизма обеспечения финансово-экономической самостоятельности муниципальных образований и вносятся предложения об уточнении отдельных положений законодательных актов и направления дальнейшего совершенствования законодательства в этой сфере. Практическая значимость данной статьи заключается в том, что полученные в ходе исследования результаты могут быть использованы в*

*качестве материала для дальнейших научных исследований по теме исследования. Полученные в ходе исследования выводы и сформулированные на их основе практические предложения могут служить для формирования научно-обоснованных подходов при разработке законодательных и иных нормативных-правовых актов, регулирующих финансово-экономическую деятельность муниципальных образований, а также могут быть использованы в преподавании курса конституционного, муниципального, административного и финансового права.*

*Ключевые слова: местное самоуправление, органы местного самоуправления, финансово-экономическая самостоятельность, местный бюджет, муниципальная собственность, органы государственной власти, налоги.*

### **Введение**

Конституция КР 1993 года послужила важнейшим основанием становления нового института народовластия в Кыргызстане – местного самоуправления. Конституция КР не только признала институт местного самоуправления, но и закрепила в ст. 91 конституционный принцип самостоятельности местных сообществ в управлении делами местного значения. Данная норма нашла отражение и в действующей Конституции Кыргызской Республики от 11 апреля 2021 года (ст. 111) [1].

В настоящее время местное самоуправление в Кыргызской Республике все более отчетливо становится неотъемлемой частью публичной власти. На протяжении последних 30 лет наблюдается сложный, многоэтапный процесс становления правовых, организационных, территориальных и финансово-экономических основ местного самоуправления. При этом особую актуальность приобретают проблемы, связанные с исследованием финансово-экономической основы местного самоуправления, в которой проявляются сущность местного самоуправления и та реальная роль, которую оно играет в решении основных вопросов общественного развития, в удовлетворении разнообразных интересов населения той или иной территории.

В данной связи необходимо отметить, что в Кыргызстане, за небольшим исключением, в вопросах развития местных сообществ органы местного самоуправления ориентируются не на собственные ресурсы и возможности, а продолжают занимать выжидательную позицию, подтверждением чему является тот факт, что только 20 % от общего количества айылных аймаков являются недотационными, остальные 80 % – дотационные, у которых недостаточно своих доходов для покрытия расходной части бюджетов [2]. Это

означает, в частности, что из 22 вопросов местного значения, определенных законодательством, большая часть выполняется в ограниченном режиме, а некоторые не исполняются совсем.

Анализ деятельности местного самоуправления в Кыргызской Республике показывает, что несмотря на принятие множества нормативных актов по финансово-экономической деятельности, обеспечить финансовую самостоятельность местных органов власти до настоящего времени так и не удалось. На сегодняшний день органы местного самоуправления по-прежнему лишены реальной бюджетной самостоятельности, их доходы формируются не за счет собственных доходных источников, а путем перераспределения средств от регулирующих доходов и грантов. Такое положение крайне отрицательно сказывается на уровне жизни населения, проживающего на данной территории.

Одними из причин этому являются то, что в настоящее время становление системы местного самоуправления происходит достаточно медленно, сложно и противоречиво. С одной стороны, это определяется серьезной недооценкой значения и роли самодеятельности граждан, лишь начальным этапом формирования гражданского общества и недостаточностью социально-политической культуры населения и т.д. С другой – это связано с нерешенностью, в том числе и законодательно, многих вопросов организации и деятельности органов местного самоуправления. Все это вместе привело к несоответствию практики осуществления экономических функций местного самоуправления конституционным принципам, заложенным в основу этой сферы общественных отношений. Все эти вопросы, безусловно, требуют необходимости совершенствования действующего законодательства Кыргызской Республики.

Актуальность темы исследования обусловлена также и тем, что научно-теоретические разработки в области правового регулирования обеспечения финансово-экономической самостоятельности местного самоуправления в Кыргызстане почти отсутствуют. Очень мало специальных монографических исследований в той или иной степени охватывающих комплекс вопросов, связанных с анализом правового регулирования финансово-экономической деятельности муниципальных образований. Это еще раз подтверждает актуальность и важность темы диссертационного исследования.

### **Материалы и методы**

Методы исследования выбраны с учетом поставленной цели и задач исследования. Методологическую основу исследования составляют законы и категории диалектики как универсальной философской системы познания явлений. Были применены общеполитические, общенаучные и конкретно-

научные методы познания общественных процессов и социально-правовых явлений, в частности: диалектический, исторический, системно-структурный, логический, сравнительный, формально-правовой, функциональный и др.

### **Результаты и обсуждения**

В Кыргызстане к проблемам организации и деятельности органов местного самоуправления в юридической литературе уделяется большое внимание. При этом специальных исследований, посвященных проблемам обеспечения финансово-экономической самостоятельности органов местного самоуправления в Кыргызстане, не проводились.

Конституция Кыргызской Республики [1] определяет местное самоуправление как одну из основ конституционного строя, гарантирует его самостоятельное функционирование в пределах своих полномочий (ст. 111), устанавливает ряд принципиальных положений, связанных с формированием финансово-экономических основ местного самоуправления и относит их детальное регулирование к действующему законодательству. Принцип признания и гарантированности местного самоуправления, закрепленный в Конституции КР, представляет собой одно из базовых явлений, обеспечивающих организацию и функционирование местного самоуправления в Кыргызской Республике.

Местное самоуправление в научной литературе рассматривается как форма народовластия, социальный институт. По мнению В. А. Зозюлюка, с которым можно согласиться, это сложное социальное образование может быть исследовано как открытая социальная система, состоящая из структурных элементов – территориальных, организационно-правовых, материально-финансовых. В свою очередь, каждый из них представляет собой подсистему, состоящую из многих более простых элементов. Ставя перед собой задачу исследовать материально-финансовый блок развития местного самоуправления, важно не забывать взаимосвязь и взаимообусловленность этого блока с другими подсистемами, факторами, потребностями населения, которое проживает на определенной территории и является субъектом местного самоуправления [3, с. 9].

Значение органов местного самоуправления определяется тем, что в повседневной жизни граждане сталкиваются именно с деятельностью этих органов, поскольку они оказывают решающее влияние на создание в соответствующей территориальной единице условий для жизнеобеспечения населения, хотя общее направление социально-экономической и политической деятельности определяется центральными органами государственной власти и управления. Большое значение имеет и то обстоятельство, что органы местного самоуправления, связанные организационным единством, имеют

полномочия обладать и распоряжаться определенной собственностью, заключать сделки, распоряжаться местным бюджетом и т.д. Поэтому в условиях рыночной экономики необходимость широкого самоуправления на местах, как правило, поддерживается и защищается большинством населения любой страны.

Экономические ресурсы – это многогранное понятие, включающее в себя природные, трудовые, капитальные, финансовые и другие ресурсы, используемые в экономической деятельности. Таким образом, имущественные и финансовые ресурсы муниципального образования составляют экономическую основу местного самоуправления. Данный вывод, подтверждается Бюджетным кодексом Кыргызской Республики от 16 мая 2016 года № 59 [4], в котором указывается, что экономическую основу местного самоуправления составляют недвижимое и движимое муниципальное имущество, денежные средства органов местного самоуправления, ценные бумаги, природные ресурсы, находящиеся на данной территории, иные объекты гражданских прав, а также предприятия, организации и учреждения, осуществляющие деятельность на соответствующей территории.

Анализ деятельности местного самоуправления показал, что реальная самостоятельность и эффективность местного самоуправления зависит в первую очередь от наличия и объема материально-финансовых ресурсов, имеющихся в распоряжении муниципального образования. Эти материально-финансовые ресурсы и составляют финансово-экономическую основу местного самоуправления.

Закрепление за органами местного самоуправления полномочий является одним из важнейших способов правового регулирования общественных отношений, возникающих в процессе их деятельности. От того, насколько полно закрепляются в нормах права полномочия органов местного самоуправления, во многом зависит эффективность самостоятельной и под свою ответственность деятельности населения по решению вопросов местного значения. Компетенция органов местного самоуправления и их должностных лиц должна быть закреплена в законе. И только в пределах, разрешенных законом, они могут развивать свою активность, проявлять самостоятельность, инициативу и предприимчивость. Следовательно, в отношении органов местного самоуправления и их должностных лиц действует принцип «запрещено все, что не разрешено». Поэтому органы местного самоуправления и их должностные лица должны строго придерживаться своей компетентности и для эффективного осуществления своей деятельности реализовывать возложенные функции творчески, активно находя пути и средства решения стоящих задач. Однако,

есть и другое мнение, в частности Н. И. Матузов отмечает, что у каждого должностного лица достаточно возможностей для самостоятельных действий и решений, прямо законом не предусмотренных, однако и не противоречащих ему. В сфере управления и организации многое решается по усмотрению «управляющих». Отсюда – их особая ответственность. Важно, чтобы это усмотрение было в русле требований права и морали, социальной справедливости [5, с. 8].

Исследование показало, что в настоящее время правовая регламентация статуса и компетенции органов местного самоуправления осуществляется преимущественно законами Кыргызской Республики и уставами муниципальных образований, что привело к отсутствию системной связи в процессе определения предметов ведения. Отсюда – либо «выпадение» норм, либо их дублирование, что породило серьезные недостатки в процессе решения вопросов местного значения. Особо остро стоит эта проблема в финансово-экономической сфере деятельности органов местного самоуправления. На основе проведенного нами исследования мы пришли к выводу, что только наделение органов местного самоуправления реальными, точно зафиксированными полномочиями в финансовой сфере способно обеспечить надлежащую защиту и ответственность местной власти за решение стоящих перед ней задач.

Деятельности органов местного самоуправления присущи следующие признаки: организационная обособленность, многообразие организационных форм, ответственность перед государством и местным сообществом, гласность, соблюдение прав и свобод человека и гражданина, сочетание представительной демократии с формами прямого волеизъявления населения. При этом самым главным признаком, присущим деятельности органов местного самоуправления, является самостоятельность.

Исследование показало, что самостоятельность местного самоуправления гарантируется в первую очередь положениями Конституции КР, где определяется место и роль муниципальных образований в системе органов власти, финансирование местного самоуправления, делегирование государственных полномочий органам местного самоуправления, утверждение и контроль исполнения местных бюджетов, введение местных налогов и сборов и иные вопросы.

Анализ норм Конституции КР показывает, что конституционными гарантиями самостоятельности местного самоуправления выступают не только нормы раздела 4 Конституции КР, но и другие нормы, содержащиеся в других разделах Конституции. Например, ст. 2 Конституции КР, где закрепляется, что «народ Кыргызстана осуществляет свою власть



непосредственно на выборах и референдумах, а также через систему государственных органов и органов местного самоуправления...», ст.3 Конституции КР, где одним из принципов построения государственной власти указывается открытость и ответственность государственных органов, органов местного самоуправления перед народом и осуществления ими своих полномочий в интересах народа, а также на разграничение функций и полномочий государственных органов и органов местного самоуправления. Ст. 5 Конституции КР, где закрепляется, что «Государство, его органы, органы местного самоуправления и их должностные лица не могут выходить за рамки полномочий, определенных Конституцией и законами». Содержание данных норм означает отличие функций и полномочий органов местного самоуправления от государственных органов.

Принято считать, что в Европе были сформированы две основные модели местного самоуправления – англосаксонская и континентальная, которые в том или ином сочетании распространились по всему миру. В разделе отмечается, что «сравнивая англосаксонскую и континентальную модели местного самоуправления, следует иметь в виду, что в демократически развитых странах различия между этими двумя моделями не носят принципиального характера. Их современная форма, во многом являющаяся результатом проведенных реформ местного самоуправления, позволяет говорить об определенном сближении некогда весьма отличных муниципальных систем» [6, с. 169].

Сравнительно-правовой анализ деятельности органов местного самоуправления в зарубежных странах и опыта его внедрения в Кыргызстане доказывает, что эффективность использования международного опыта в нашей республике зависит от того, насколько этот опыт удастся правильно понять. Как показывает история, на любом этапе становления государственности прослеживается тесная органическая взаимосвязь между государством и самоуправлением.

В различных типах государства существовали модели местного самоуправления, соответствующие этапам исторического развития, которые, в конечном счете, всегда следуют за государственным развитием, подчиняясь предписаниям, которые устанавливает государство, будь то в форме правовых норм либо в форме директивных указаний, и тем самым практически всегда зависят от типа государства, его устройства, формы правления и политического режима [7, с. 57].

Взаимодействие муниципальных органов с органами государственной власти- это институт, который требует кропотливой работы. Идеала во взаимодействиях между двумя разными по своей природе органами достичь

практически не возможно, в то же время, мировой опыт показывает, что данные органы могут эффективно сосуществовать [8, с. 122].

Системы местного налогообложения в мире очень разнообразны. Местные налоги отличаются от общегосударственных большей регрессивностью и множественностью. Для большинства зарубежных государств характерна множественность местных налогов, прямых и косвенных (до 100 разновидностей в целом по странам).

Опыт зарубежных стран показывает, что расширение самостоятельности органов местного управления придает большую гибкость финансовой системе страны в целом, позволяет решать экономические проблемы, не привлекая средства из центрального бюджета.

Совокупность финансовых ресурсов местного самоуправления, сформированных из разных источников, предполагает их аккумуляцию в единой структурированной форме. И такой единицей выступают местные бюджеты. В юридической и финансовой литературе можно встретить различные определения понятия «местный бюджет». Как известно в советский период нашей истории местные бюджеты всех уровней входили в единый государственный бюджет страны, были его составной частью. Такой правовой режим означал полную зависимость местного бюджета от вышестоящих бюджетов в формировании доходной части и возможность беспрепятственно изъятия средств местных бюджетов [9, с. 42].

Реформирование системы органов публичной власти потребовало иных подходов к формированию и исполнению местных бюджетов, что и нашло отражение в основополагающих законодательных актах, регулирующих эту сферу отношений. Исследование показало, качество и объем материально-финансовых ресурсов, прав и полномочий по их распоряжению, которые делегируются государственной властью органам местного самоуправления, во многом зависят от характера политического режима, уровня развития демократии и темпов становления гражданского общества.

Анализ законодательства показывает, что финансовая и экономическая база местного самоуправления может быть образована из нескольких источников, условно классифицирующихся на такие основные, как: средства, формирующиеся из общегосударственных источников, направляемых местным органам в виде доходных статей; средства, формирующиеся из собственных источников местного сообщества в результате финансово-экономической деятельности органов самоуправления; средства, заимствованные из заемных или кредитных фондов [10, с. 56].

Практика показывает, что несмотря на большое количество источников поступления в местный бюджет, в настоящее время в Кыргызстане не

решены вопросы усиления экономической заинтересованности органов местного самоуправления в увеличении налогового потенциала и росте собственных бюджетных доходов. По-прежнему большая часть доходной базы местных бюджетов зависит от средств, поступающих в порядке бюджетного регулирования.

Таким образом, основным вопросом укрепления местных финансов является расширение круга собственных источников формирования местных бюджетов.

Проблема формирования и исполнения местных бюджетов непосредственно связана с государственными гарантиями обеспечения минимальной бюджетной обеспеченностью, т.е. минимальным уровнем денежных средств, необходимых органам местного самоуправления для предоставления минимальных государственных социальных стандартов в пределах их территории.

Законодательство КР сформулировало основные принципы построения бюджетной системы, в том числе компетенцию органов местного самоуправления в области регулирования межбюджетных отношений, процедуру бюджетного процесса, формирования доходной части и расходов местного бюджета, общие подходы к осуществлению контроля и ответственности за нарушение бюджетного законодательства. Как уже было отмечено выше, принятые за годы реформ законы не создали механизма гарантий местному самоуправлению финансовой самостоятельности и независимости, хотя все они провозглашают и гарантируют эти принципы.

Сегодня Кыргызстан в этом вопросе недалеко ушел от жестко централизованной системы, да и то в сторону дальнейшего ущемления прав местного самоуправления. Формирование доходной части местных бюджетов осуществлялось и продолжает осуществляться в основном не за счет собственных доходов, а путем отчисления от регулирующих доходов. И даже с учетом этого финансовых ресурсов местным бюджетам катастрофически не хватает и в доходной части местных бюджетов, несмотря на принятые законы, не снижались удельный вес средств, поступающих в виде финансовой помощи из республиканского бюджета.

Таким образом, законодательство нуждается в серьезнейшей переработке для того, чтобы к провозглашенным в нем правильным принципам были добавлены точные и ясные механизмы их реализации. На сегодняшний день, практика показывает, что помимо установленных видов делегированных государственных полномочий, органы местного самоуправления выполняют и другие дополнительные государственные полномочия, которые закреплены за ним отраслевыми законодательными

актами, в результате чего значительные объемы собственных финансовых ресурсов местных бюджетов уходят на финансирование этих полномочий. Следствием этого является то, что вопросы местного значения остаются непрофинансированными, интересы населения, проживающего на этой территории, не разрешаются, идет неэффективное использование своих средств [11, с. 49]. Тем самым попрекаются нормы, принципы Конституции, наблюдается грубейшее нарушение законодательства и прав граждан со стороны органов государственной власти. Принципы определены, но нет их практической реализации.

Таким образом, можно констатировать: Правительству КР пока не удастся решить задачу четкого, стабильного и сбалансированного механизма разграничения расходных полномочий и доходных источников, гарантирующего финансовую самостоятельность и повышение самодостаточности органов местного самоуправления. Конституция, признавая и гарантируя местное самоуправление, должна создать необходимые экономические, финансовые и иные условия для развития местного самоуправления (гарантии). На самом же деле Конституция, установив в общем плане принципы образования местного самоуправления, отнесла дальнейшее регулирование в этой сфере к другим законам. Это, в свою очередь, привело к: – неопределенности закрепления полномочий местного самоуправления. Общий термин «вопросы местного значения» размывает границы управления между государственной властью и полномочиями местного самоуправления. – отсутствию четкой правовой базы разделения полномочий, между уровнями публичной власти; – несоответствию объема полномочий местного самоуправления с имеющимися в их распоряжении материальными и финансовыми ресурсами.

Для решения данной проблемы предлагается все полномочия органов местного самоуправления, направленные на формирование и использование необходимых материально-финансовых ресурсов, закрепить на конституционно-правовом уровне. Реализация данного предложения будет гарантировать не только финансово-экономическую самостоятельность местного самоуправления, но и обеспечить стабильность, целостность законодательства, его реализацию на практике.

Анализ законодательства, призванного укрепить материально-финансовую базу местного самоуправления, создается недостаточно комплексно и целенаправленно, многие правовые нормы в этой области давно устарели, противоречат друг другу, а вновь создаваемые – не имеют механизма реализации. Таким образом, проблема состоит в том, что гарантированная Конституцией КР самостоятельность местного

самоуправления, подразумевающая надлежащие бюджетные и финансовые полномочия, по существу, в этой части в значительной мере лишена эффективного механизма реализации.

### **Выводы**

В результате проведенного исследования были сделаны следующие наиболее значимые выводы:

1 Приобретение Кыргызстаном суверенитета и переход к рыночным отношениям потребовали новых подходов к проблемам управления государством, которые коснулись и органов местного самоуправления. Одним из главных проблем стало обеспечение его финансово-экономической самостоятельности. Основу таким изменениям дает первая Конституция Кыргызской Республики (1993 года), который выводит органы местного самоуправления за пределы системы органов государственной власти, она признает и гарантирует самостоятельность органов местного самоуправления в пределах своих полномочий.

2 Местное самоуправление может стать по-настоящему действенным инструментом разрешения местных проблем только в том случае, если оно имеет прочные финансово-экономические основы функционирования.

3 Материально-финансовые ресурсы, имеющиеся в распоряжении органов местного самоуправления, в своей совокупности составляют финансово-экономическую основу местного самоуправления.

4 Финансово-экономическая основа местного самоуправления направлена в первую очередь на удовлетворение потребностей местных сообществ.

5 Финансово-экономическая самостоятельность местного самоуправления представляет собой реализуемые в пределах полномочий органов местного самоуправления формирование и использование муниципальной собственности, местных бюджетов и иных местных финансов для обеспечения автономного функционирования местного самоуправления в интересах местного сообщества.

6 В целом, необходимо отметить, что в настоящее время преждевременно говорить о сложившемся местном самоуправлении в Кыргызстане. В каждом конкретном муниципальном образовании существуют специфические проблемы, тормозящие развитие местного самоуправления. Наиболее распространенными проблемами являются: отсутствие достаточной нормативно-правовой базы на уровне муниципальных образований; различные финансово-экономические, организационные, кадровые проблемы и др.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1 Конституция Кыргызской Республики от 11 апреля 2021 года // [Электронный ресурс] – <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112213?cl=ru-ru>

2 Программа «По переходу Кыргызской Республики к устойчивому развитию на 2013–2017 годы», утвержденная Постановлением Правительства КР от 30 апреля 2013 г. № 218 // [Электронный ресурс] – <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/53067>

3 **Зозулюк, В. А.** Государственно-правовое регулирование материально-финансового обеспечения местного самоуправления. // Дисс. ... канд. юрид. наук : 12.00.02. – М., 2002. – 190 с.

4 Бюджетный кодекс Кыргызской Республики от 16 мая 2016 года № 59 [Электронный ресурс] – <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111338?cl=ru-ru>

5 **Матузов, Н. И.** О принципе «Все не запрещенное законное, дозволенное» Советское государство и право. – 1989. – № 8. – С. 8–15.

6 **Баранова, К. К.** Бюджетный федерализм и местное самоуправление в Германии. – М., 2000. – 210 с.

7 **Ковешников, Е. М.** Государство и местное самоуправление в России: теоретико-правовые основы взаимодействия. – М., 2002. – 335 с.

8 **Дубанаев, Б. С.** Местное самоуправление – основа демократии. – Б., 2000. – 156 с.

9 **Ежкова, А. А.** Конституционно-правовые проблемы обеспечения финансово-экономической самостоятельности местного самоуправления. Дисс. ... канд. юрид. наук : 12.00.02. – М., 2003. – 119 с.

10 **Кожошев, А. О.** Совершенствование системы управления местным бюджетом. – Б., 2014. – 145 с.

11 **Сыдыгалиева, А. С.** Финансово-правовое регулирование межбюджетных отношений в Кыргызской Республике. // Дисс. ... канд. юрид. наук : 12.00.14. – Б., 2012. – 189 с.

## REFERENCES

1 Konstituciya Ky'rgy'zskoj Respubliki ot 11 aprelyya 2021 goda [The Constitution of the Kyrgyz Republic of April 11, 2021] // [Electronic resource] – <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112213?cl=ru-ru>.

2 Programma «Po perexodu Ky'rgy'zskoj Respubliki k ustojchivomu razvitiyu na 2013–2017 gody'», utverzhdannaya Postanovleniem Pravitel'stva KR ot 30 aprelyya 2013 g. № 218 [Program «On the transition of the Kyrgyz Republic to sustainable development for 2013-2017», approved by the Decree of the

Government of the Kyrgyz Republic dated April 30, 2013 No. 218] // [Electronic resource] – <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/53067>.

3 **Zozulyuk, V. A.** Gosudarstvenno-pravovoe regulirovanie material'no-finansovogo obespecheniya mestnogo samoupravleniya [State-legal regulation of the material and financial support of local self-government] // Diss. ... kand. yurid. nauk : 12.00.02. – Moscow, 2002. – 190 p.

4 Byudzhetny`j kodeks Ky`rgy`zskoj Respubliki ot 16 maya 2016 goda № 59 [Budget Code of the Kyrgyz Republic dated May 16, 2016 No. 59] [Electronic resource]. – <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111338?cl=ru-ru>.

5 **Matuzov, N. I.** O principe «Vse ne zapreshhennoe zakonnoe, dozvolennoe» [On the principle «Everything not prohibited, legal, permitted»] // Sovetskoe gosudarstvo i pravo. –1989. – № 8. – P. 8–15.

6 **Baranova, K. K.** Byudzhetny`j federalizm i mestnoe samoupravlenie v Germanii. [Fiscal federalism and local self-government in Germany.]. – Moscow, 2000. – 210 p.

7 **Koveshnikov, E. M.** Gosudarstvo i mestnoe samoupravlenie v Rossii : teoretiko-pravovy`e osnovy` vzaimodejstviya [State and local self-government in Russia : theoretical and legal foundations of interaction]. – Moscow, 2002. – 335 p.

8 **Dubanaev, B. S.** Mestnoe samoupravlenie- osnova demokratii [Local self-government is the basis of democracy]. – B., 2000. – 156 p.

9 **Ezhkova, A. A.** Konstitucionno-pravovy`e problemy` obespecheniya finansovo-e`konomicheskoy samostoyatel`nosti mestnogo samoupravleniya [Constitutional and legal problems of ensuring the financial and economic independence of local self-government] // Diss. ... kand. yurid. nauk : 12.00.02. – Moscow, 2003. – 119 p.

10 **Kozhoshev, A. O.** Sovershenstvovanie sistemy` upravleniya mestny`m byudzhetom [Improving the local budget management system]. – B., 2014. – 145 p.

11 **Sy`dy`galieva, A. S.** Finansovo-pravovoe regulirovanie mezhbyudzhetny`x otnoshenij v Ky`rgy`zskoj Respublike [Financial and legal regulation of interbudgetary relations in the Kyrgyz Republic] // Diss. ... kand. yurid. Nauk : 12.00.14. – B., 2012. – 189 p.

Материал поступил в редакцию 14.12.22.

\**B. D. Rysmendeev*

Kyrgyz National University J. Balasagyna, Bishkek, Republic of Kyrgyzstan  
Material received on 14.12.22

## **ON THE ISSUE OF DETERMINING THE COMPETENCE OF LOCAL SELF-GOVERNMENT BODIES: A REVIEW OF THE LEGISLATION OF THE KYRGYZ REPUBLIC**

*This study is devoted to the problems of the competence of local governments, which today seems to be the most pressing issue in the development of the state. The purpose of this work is to study the issues of ensuring the financial and economic independence of local self-government in the Kyrgyz Republic for the subsequent identification of problems and shortcomings of the theoretical and legal analysis and practical implementation of the current legislation of the Kyrgyz Republic in the process of law enforcement. In this article, to study the problems posed, the following research methods are applied - general scientific and private scientific methods of cognition of social processes and social and legal phenomena, in particular: dialectical, historical, system-structural, logical, comparative, formal-legal, functional, etc. Scientific The novelty of this article lies in the fact that, in essence, it is an important comprehensive study, in which, based on the generalization of the practice of legal regulation of the financial and economic sphere of local self-government, a comprehensive analysis of the ongoing reform of the organization of local self-government in the Kyrgyz Republic is carried out, new approaches to improving the legal mechanism for ensuring the financial and economic independence of municipalities and proposals are made to clarify certain provisions of legislative acts and directions for further improvement of legislation in this area. The practical significance of this article lies in the fact that the results obtained during the study can be used as material for further scientific research on the research topic. The conclusions obtained in the course of the study and the practical proposals formulated on their basis can serve to form evidence-based approaches in the development of legislative and other regulatory legal acts regulating the financial and economic activities of municipalities, and can also be used in teaching the course of constitutional, municipal, administrative and financial law.*

*Keywords: local self-government, local self-government bodies, financial and economic independence, local budget, municipal property, state authorities, taxes.*



\*Б. Д. Рысмендеев

Қырғыз ұлттық университеті,

Ж.Баласағын, атындағы Қырғыз Республикасы, Бішкек қ.

Материал баспаға 14.12.22 түсті.

## **ЖЕРГІЛІКТІ ӨЗІН-ӨЗІ БАСҚАРУ ОРГАНДАРЫНЫҢ ҚҰЗЫРЕТІН АНЫҚТАУ МӘСЕЛЕСІ БОЙЫНША: ҚЫРҒЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ЗАҢНАМАСЫНА ШОЛУ**

*Бұл зерттеу бүгінгі таңда мемлекет дамуындағы ең өзекті мәселе болып көрінетін жергілікті өзін-өзі басқару органдарының құзыреті мәселелеріне арналған. Бұл жұмыстың мақсаты Қырғыз Республикасының қолданыстағы заңнамасын теориялық-құқықтық талдау және практикалық іске асырудың проблемалары мен кемшіліктерін кейіннен анықтау үшін Қырғыз Республикасындағы жергілікті өзін-өзі басқарудың қаржылық-экономикалық тәуелсіздігін қамтамасыз ету мәселелерін зерттеу болып табылады. Республика құқық қолдану процесінде. Бұл мақалада алға қойылған мәселелерді зерттеу үшін келесі зерттеу әдістері қолданылады – қоғамдық процестер мен әлеуметтік-құқықтық құбылыстарды танудың жалпы ғылыми және жеке ғылыми әдістері, атап айтқанда: диалектикалық, тарихи, жүйелік-құрылымдық, логикалық, салыстырмалы, формальдық, -құқықтық, функционалдық және т.б. Ғылыми Бұл мақаланың жаңалығы оның мәні бойынша маңызды кешенді зерттеу болып табылады, онда жергілікті қаржылық-экономикалық саланы құқықтық реттеу тәжірибесін жалпылауға негізделген. өзін-өзі басқару, Қырғыз Республикасындағы жергілікті өзін-өзі басқаруды ұйымдастырудың жүргізіліп жатқан реформасына кешенді талдау жүргізілді, муниципалитеттердің қаржылық-экономикалық тәуелсіздігін қамтамасыз етудің құқықтық механизмін жетілдіруге жаңа тәсілдер мен кейбір мәселелерді нақтылау бойынша ұсыныстар енгізілді. заңнамалық актілердің ережелері және осы саладағы заңнаманы одан әрі жетілдіру бағыттары. Бұл мақаланың практикалық маңыздылығы зерттеу барысында алынған нәтижелерді зерттеу тақырыбы бойынша одан әрі ғылыми зерттеулер үшін материал ретінде пайдалануға болатынында. Зерттеу барысында алынған қорытындылар және олардың негізінде тұжырымдалған практикалық ұсыныстар муниципалитеттердің қаржы-шаруашылық қызметін реттейтін*

*заңнамалық және басқа да нормативтік құқықтық актілерді әзірлеуде дәлелді көзқарастарды қалыптастыруға қызмет ете алады, сондай-ақ конституциялық, муниципалдық, әкімшілік және қаржылық құқық курсың оқыту.*

*Кілтті сөздер: жергілікті өзін-өзі басқару, жергілікті өзін-өзі басқару органдары, қаржылық-экономикалық дербестік, жергілікті бюджет, муниципалдық меншік, мемлекеттік билік органдары, салықтар.*

Теруге 14.12.2022 ж. жіберілді. Басуға 30.12.2022 ж. қол қойылды.

Электронды баспа

885 Mb RAM

Шартты баспа табағы 8,11.

Таралымы 300 дана. Бағасы келісім бойынша.

Компьютерде беттеген А. М. Мыржикова

Корректоры: А. Р. Омарова, Д. А Кожас

Тапсырыс № 40006

Сдано в набор 14.12.2022 г. Подписано в печать 30.12.2022 г.

Электронное издание

885 Mb RAM

Усл.п.л. 8,11. Тираж 300 экз. Цена договорная.

Компьютерная верстка А. М. Мыржикова

Корректор: А. Р. Омарова, Д. А Кожас

Заказ № 40006

«Toraighyrov University» баспасынан басылып шығарылған

Торайғыров университеті

140008, Павлодар қ., Ломов к., 64, 137 каб.

«Toraighyrov University» баспасы

Торайғыров университеті

140008, Павлодар қ., Ломов к., 64, 137 каб.

8 (7182) 67-36-69

e-mail: kereku@tou.edu.kz

<https://vestnik.tou.edu.kz/>