

Торайғыров университетінің
ҒЫЛЫМИ ЖУРНАЛЫ

НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ
Торайғыров университета

**ТОРАЙҒЫРОВ
УНИВЕРСИТЕТІНІҢ
ХАБАРШЫСЫ**

ЗАҢ СЕРИЯСЫ
2022 ЖЫЛДАН БАСТАП ШЫҒАДЫ



**ВЕСТНИК
ТОРАЙҒЫРОВ
УНИВЕРСИТЕТА**

ЮРИДИЧЕСКАЯ СЕРИЯ
ИЗДАЕТСЯ С 2022 ГОДА

ISSN 2958-8618

№ 4 (2023)

Павлодар

НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ
Торайгыров университета

Юридическая серия
выходит 4 раза в год

СВИДЕТЕЛЬСТВО

о постановке на переучет периодического печатного издания,
информационного агентства и сетевого издания

№ KZ90VPY00046812

выдано

Министерством информации и коммуникаций
Республики Казахстан

Тематическая направленность

публикация результатов научных исследований, актуальных проблем
в области права, привлечение внимания к перспективным
и актуальным направлениям юридической науки

Подписной индекс – 76199

<https://doi.org/10.48081/TOIE1676>

Бас редакторы – главный редактор

Жетписов С.К.,

д.ю.н., доцент

Заместитель главного редактора Олжабаев Б. Х., *к.ю.н., асоц.профессор*

Ответственный секретарь Жамулдинов В. Н., *к.ю.н., асоц.профессор*

Редакция алқасы – Редакционная коллегия

Биштыга А.,	<i>доктор PhD, профессор (Республика Польша)</i>
Зайцев О. А.,	<i>д.ю.н., профессор (Российская Федерация)</i>
Ахмеджанова Г. Б.,	<i>д.ю.н., доцент</i>
Ишеков К.А.,	<i>д.ю.н., профессор (Российская Федерация)</i>
Дуйсенов Э. Э.,	<i>д.ю.н., профессор</i>
Дорожинская Е. А.,	<i>к.ю.н., доцент (Россия Федерация)</i>
Балымов Е. К.,	<i>доктор PhD,</i>
Аюпова З. К.,	<i>д.ю.н., профессор</i>
Омарова А. Р.,	<i>технический редактор</i>

За достоверность материалов и рекламы ответственность несут авторы и рекламодатели

Редакция оставляет за собой право на отклонение материалов

При использовании материалов журнала ссылка на «Вестник Торайгыров университета» обязательна

МРНТИ 10.15.35

<https://doi.org/10.48081/QSHT6285>***Г. Т. Шамшудинова, Т. Э. Воронова**

Торайғыров университет, Республика Казахстан, г. Павлодар.

*e-mail: Gulya-sgt@mail.ru

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ РК

В данной статье предпринята попытка осветить некоторые вопросы, связанные с законодательным регулированием демографической политики РК. Обзор посвящен изучению демографической политики государства, социально-демографическому развитию населения Павлодарского региона. Дана характеристика современной демографической политике в Казахстане, рассмотрены особенности правового регулирования государства в вопросах внутренней и внешней миграции с тем, чтобы попытаться сделать выводы о перспективах роста и развития населения РК.

Демографический фактор играет все более важную роль в государственном развитии Республики Казахстан – одной из самых малонаселенных стран мира. Государство обладает значительной территорией и малой численностью населения, которое при этом сокращается.

Из трех компонентов достижения демографического благополучия наиболее управляемой со стороны государственных структур выглядит иммиграция.

Принимая во внимание острую необходимость преодоления негативных тенденций демографического развития казахстанского общества, а также учитывая недостаточную эффективность некоторых мер в сфере демографии и миграции, представляется целесообразным провести дальнейшую проработку государственной демографической политики и возможно разработать принципиально новую правовую Концепцию демографического развития Республики Казахстан. Проведен анализ правовых, политических, социальных и экономических факторов демографических изменений на современном этапе.

Ключевые слова: демография, правовое регулирование, демографическая политика, миграция, процесс, программные документы, Стратегия.

Введение

Демографическая политика – одна из глобальных проблем современности. В перечне глобальных проблем Организации Объединенных Наций народонаселение числится третьей, пропуская вперед проблемы войны и мира, окружающей среды. Вопросы народонаселения, трудовых ресурсов, внутренней и внешней миграции актуальны как в государственном, так и региональном масштабе.

Происходящие изменения в демографической и социально-экономической структурах общества, появление новых групп населения, возникающих в условиях рыночной экономики усугубляют современную демографическую ситуацию РК. В результате в республике меняются национальный и половозрастной состав населения, профессиональные и отраслевые структуры, а также размещение населения по территории.

Демографический фактор играет все более важную роль в государственном развитии Республики Казахстан – одной из самых малонаселенных стран мира. Государство обладает значительной территорией и малой численностью населения, которое при этом сокращается.

Материалы и методы

Теоретический анализ научной и специальной литературы по проблеме исследования; анализ нормативных документов по исследуемой тематике; анализ и обобщение имеющегося опыта правового регулирования в вопросах формирования государством демографической политики.

При исследовании использованы: диалектический подход к познанию социальных явлений, позволяющий проанализировать их в историческом развитии и функционировании в контексте совокупности объективных и субъективных факторов, который определил выбор следующих методов: логический, системный.

В современном мире с его постоянно меняющимися глобальными вызовами одним из важных направлений политики является демографическая политика. Под демографической политикой традиционно понимается государственная политика, направленная на достижение желательного для каждой отдельной страны режима воспроизводства населения. Комплексно демографическая политика складывается из официально декларируемых государством целей, принципов, задач и конкретных мер, а также механизмов реализации.

Она призвана воздействовать на формирование желательного для общества режима воспроизводства населения, сохранения или изменения тенденций в области динамики численности и структуры населения, темпов их изменений, динамики рождаемости, смертности, семейного состава, расселения, внутренней и внешней миграции, качественных характеристик населения [1].

На современном этапе обеспечение демографической безопасности Республики Казахстан – одно из главных направлений государственной политики. С переходом страны к современному типу производства обозначились демографические ямы в половозрастной структуре населения, наличие которых обусловлено всеми крупными социально-политическими потрясениями XX в., которые привели к снижению демографического потенциала. Все возрастающая мобильность населения оказывает также существенное влияние на современное состояние демографической ситуации в республике. Региональные особенности естественного, механического и социального движения населения обусловлены также природно-географическими условиями, направлениями экономики, складывавшимся веками историко-культурным наследием. В связи с этим комплексное исследование историко-демографических процессов с учетом региональных особенностей Республики Казахстан имеет не только научное, но и, в первую очередь, практическое значение для разработки научно-обоснованной демографической политики.

В Стратегии «Казахстан – 2050: новый политический курс состоявшегося государства» были озвучены 10 глобальных вызовов XXI в., которые необходимо учитывать для дальнейшего успешного развития. Одним из таких вызовов служит глобальный демографический дисбаланс. Казахстан имеет большие возможности сохранить человеческий потенциал. РК обладает относительно молодым населением, средний возраст казахстанцев составляет 31,7 года, при этом средний возраст мужчин – 30,5 лет, женщин – 33,7 года (на начало 2023 года) [2]. Следовательно, в современных условиях изучение вопросов демографического развития Казахстана приобретает высокую значимость.

Демографическая политика страны должна быть направлена на достижение демографического оптимума. Он предполагает такой режим воспроизводства населения, при котором демографическая ситуация находится в относительно равновесном состоянии. Демографический оптимум включает оптимальную интенсивность процессов рождаемости и смертности, а также воспроизводство демографических структур и миграцию населения. Миграционная политика в мире по содержанию и формам

реализации так же разнообразна, как и история государств, в которых она проводится. В настоящее время все попытки разработать единую модель оптимального управления миграционными процессами на уровне отдельного государства пока не приносят успеха. Усиление мировых хозяйственных связей и миграционных процессов, экономические и демографические процессы внутри стран, непрекращающаяся угроза терроризма требуют постоянной модернизации иммиграционной политики государств [3].

В Казахстане были реализованы ряд программных документов, направленных на стимулирование демографического роста. Вместе с тем были созданы уполномоченные государственные органы в сфере регулирования демографии и миграции, что способствовало преодолению негативных тенденций.

Был принят Закон Республики Казахстан от 22 июля 2011 года № 477-IV «О миграции населения», в котором перечислены основные виды миграции:

В зависимости от цели въезда на территорию Республики Казахстан и пребывания на территории Республики Казахстан различают следующие основные виды иммиграции:

- с целью возвращения на историческую родину;
- с целью воссоединения семьи;
- с целью получения образования;
- с целью осуществления трудовой деятельности;
- по гуманитарным и политическим мотивам.

А также в статье 4 Закона были закреплены Основные принципы и задачи государственной политики в области миграции населения

Государственная политика в области миграции населения основывается на следующих основных принципах:

– признание и гарантирование прав и свобод мигрантов в соответствии с Конституцией Республики Казахстан, законами и международными договорами;

– защита национальных интересов и обеспечение национальной безопасности;

– сочетание интересов личности, общества и государства;

– прозрачность регулирования миграционных процессов на основе обновления и многократности используемой информации;

– дифференцированный подход государства к регулированию различных видов иммиграции.

Основными задачами государственной политики в области миграции населения являются:

- защита прав и свобод мигрантов;

- организация рационального расселения кандасов с учетом интересов демографического и социально- экономического развития регионов;
- привлечение высококвалифицированной иностранной рабочей силы для осуществления трудовой деятельности в Республике Казахстан;
- защита внутреннего рынка труда путем квотирования привлечения иностранной рабочей силы;
- обеспечение интеграции Казахстана в международный рынок труда;
- развитие сотрудничества Республики Казахстан с другими государствами в целях предупреждения и предотвращения конфликтов, которые могут привести к массовой миграции населения;
- оптимизация потоков внутренней миграции, обеспечение рационального расселения мигрантов по территории страны;
- поддержка и развитие взаимоотношений с бывшими соотечественниками и этническими казахами, проживающими за рубежом, в том числе в области культурного сотрудничества и информационного обеспечения;
- содействие переселению на историческую родину этнических казахов;
- международное сотрудничество в сфере регулирования миграционных процессов, предупреждения и пресечения незаконной иммиграции [4].

Вопросы миграции также были закреплены в Концепции миграционной политики Республики Казахстан на 2017–2021 годы.

Следует подчеркнуть, что своевременность предпринятых мер, включая создание Агентства РК по миграции и демографии и принятие специальных программ в данной сфере, позволила существенно изменить траекторию демографического развития страны – с негативной на положительную. Более того, позитивные изменения стали следствием демографической волны.

Кроме госпрограммы содействия добровольному переселению соотечественников, нацеленной скорее на решение моральных, а не экономических проблем (и, судя по жалкому ручейку переселенцев, – не демографических), необходимо принять хотя бы несколько других программ.

В частности:

- программу, привлекающую в страну носителей высоких квалификаций;
- программу, стимулирующую образовательную иммиграцию, с последующей интеграцией и трудоустройством в стране иностранных выпускников вузов;
- программу, открывающую и дающую правовую защиту внутрикорпоративному каналу, предназначенному для быстрой и эффективной переброски персонала корпорациями, имеющими подразделения на территории разных государств (что при надлежащем руководстве повышает циркуляцию умов, а не их утечку);

межстрановые программы, выстраивающие «мосты добрососедства» между Казахстаном и другими странами.

Благодаря демографической политике, Казахстан достиг определенных успехов. Государству удалось предотвратить процесс депопуляции населения и демографический кризис. Начиная с 2000 г. в стране наблюдается устойчивый рост показателей рождаемости, естественного прироста и продолжительности жизни населения.

Ключевые особенности демографической политики Казахстана: страна следует рекомендациям ООН по срокам проведения переписей населения (раз в 10 лет) и придерживается необходимых подготовительных процедур в виде пилотной переписи; по данным мировых рейтингов Казахстан занимает низкие позиции по плотности населения и относится к числу слабозаселенных территорий; в конце 90-х – начале 2000-х годов в системе государственного управления РК существовало Агентство по миграции и демографии, ныне наблюдается отсутствие единого госоргана, ответственного за реализацию демографической политики; ухудшение демографической ситуации и здоровья населения входит в число основных угроз национальной безопасности.

В связи с высокой значимостью демографических процессов и отсутствием единого координирующего органа в данной сфере представляется целесообразным создание эффективно действующей постоянной площадки с привлечением представителей ответственных центральных и региональных госорганов, а также ведущих экспертов – демографов [5].

Политика государства в реализации задач в этой области всегда встречается с определенными проблемами. Задачами изучения демографической политики является анализ проблем и поиск путей решения их в масштабах государства и региона.

Одной из главных проблем являются проблемы управления демографической политикой. На первом месте стоит проблема резонансного всплеска рождаемости. Для этого необходима специальная семейная политика, широкомасштабные программы культурного, а не только экономического порядка. Для разработки же подобных программ необходимы усилия многих ученых, представителей различных наук [7].

Всплески рождаемости могут происходить по разным причинам. В 2020–2021 году, в Казахстане, как и в других странах в результате политики ограничений и изоляции наблюдалась повышенная рождаемость, что могло негативно сказаться для государства в плане обеспечения и решения социальных вопросов – обеспеченность медицинским обслуживанием, жильем, учреждениями дошкольного и школьного образования. Например,

в густонаселенных южных регионах еще до сих пор не решена проблема трехлетнего обучения в школах. История знает и другой печальный опыт по регулированию рождаемости со стороны государства в Китае. (Программа 2+1, репрессии по отношению к нарушителям данной формулы рождаемости и т.д.) Такой перекокс привел к дефициту представителей женского пола и проблемам, связанных с этим [8].

Другой проблемой является проблема возрастающей стоимости демографической политики. С одной стороны – это заслуга государства в реализации социальных реформ и улучшение качества жизни, с другой стороны – потребительское отношение членов общества в вопросах реализации своих обязанностей по воспитанию и содержанию детей.

Демографическая политика, основанная на принципе экономического стимулирования рождаемости приводит и к возрастанию материальных потребностей. Конечно, на современном этапе реализации демографической политики государство создает условия для защиты интересов детей. Ушли в историю проблемы с обеспечением учебниками, оборудованием для детских садов и школ, введено бесплатное питание для учеников начальных классов, в сельских зонах созданы миницентры в случае отсутствия детских садов. Это можно проследить на решении данного вопроса в России (материнский капитал и рост детских пособий, а также политику Казахстана в вопросах не только увеличения детских пособий, но и других материальных и социальных стимулов). Но тем не менее, социальные выплаты и детские пособия в условиях кризиса и роста инфляции не всегда удовлетворяют потребности даже в самом необходимом.

Например, в последние годы в Павлодарском регионе решены вопросы обеспечения детскими садами детей с трех лет в полном объеме, усиленно ведется работа по строительству школ, но еще существует проблема с обеспечением досуга детей.

Также можно выделить проблему территориальной дифференциации демографической политики.

Основополагающими факторами, оказывающим влияние на естественное воспроизводство населения в Казахстане являются благополучная традиционная семья, эффективная система здравоохранения, достаточный уровень благосостояния. Выявлено, что институционально-правовые основы, регулирующие семейнобрачные отношения, развитие системы здравоохранения, социальную поддержку семей и детей являются недостаточно эффективными. В связи с этим в настоящее время в рамках проводимой в стране широкомасштабной реформы системы государственного планирования и управления осуществляется их глубокая модернизация. Это

обуславливает необходимость продолжения дальнейших исследований в данном направлении. Их сущность заключается в мониторинге принимаемых нормативных правовых актов на предмет оценки их результативности с точки зрения оказания положительного влияния на естественный процесс воспроизводства населения Казахстана [9].

В целом, в Казахстане демографическая ситуация обратная мировой. Происходит умеренный рост населения.

Результаты и обсуждение

Демографическое поведение народонаселения зависит от огромного количества факторов и внутренних установок, из-за чего даже самые точные действия в отдельных отраслях и направлениях (например, в здравоохранении, социальной защите, жилищной и семейной политике) не позволяют предсказывать результаты. Учитывается плотность расселения по районам и городам области, развитие инфраструктуры и повышения качества жизни. Например, целевые программы переселения должны учитывать особенности регионов. Северные области Казахстана заселены в разы меньше, чем южные регионы. В Павлодарской области остро стоит вопрос с сохранением численности населения в Майском районе, и если этот он не решится, то район потеряет статус самостоятельной административной единицы. Программа «Серпін-2050» также не решила проблемы с притоком молодежи в северные регионы, потому что молодые специалисты после получения образования в северных регионах, вновь вернулась в свои регионы.

Выводы

Демографическая политика – это система различных мер, предпринимаемых государством с целью воздействия на естественное движение населения, на решение специфических для данной страны и региона проблем населения [10].

Правильно реализуемая демографическая политика Республики Казахстан дала свои положительные результаты, ряд проблем, которые актуальны для многих стран современного мира нам удалось решить. Республика Казахстан признает проблемы, которые имеют место и прилагает все усилия в преодолении их в процессе претворения основных направлений политики государства, в том числе и демографической политики.

Для прогнозирования воспроизводственных процессов необходимо исследование демографической политики за длительный исторический период, чтобы выявить особенности вхождения тех или иных поколений в репродуктивно активный возраст.

Можно констатировать тот факт, что в политике государства продолжает доминировать подход, согласно которому развитие регионов продолжает

осуществляться без учета региональных особенностей. Это значит, что для отдельных регионов демографическая политика должна иметь свои направления и особенности, как в масштабах областей, так и в масштабах районов и отдельных населенных пунктов.

Современные реалии показывают, что необходимо осуществить территориальную дифференциацию демографического потенциала и прилагать усилия в преодолении проблемы перекосов в дифференциации демографической политики.

Проблема мониторинга результатов управленческого воздействия на демографическую ситуацию тоже является достаточно актуальной. В Павлодарской области предпринимаются действия по анализу результатов управленческого воздействия.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

- 1 **Ключкова М. С.** Демография : Учеб. пособие. – М. : РИОР, 2006. – С. 14
- 2 Демографическая статистика. [Электронды ресурс]. – <https://stat.gov.kz/ru/industries/-social-statistics/demography>
- 3 **Мусабекова, Н. М., Колесников, Ю. Ю., Иванов, Р. Р.** Проблемы нелегальной миграции в Республики Казахстан. // Вестник Торайғыров Университета. Серия Юридическая. №2, 2023 г. – С. 77.
- 4 Закон Республики Казахстан от 22 июля 2011 года № 477-IV «О миграции населения» (с [изменениями и дополнениями](#) по состоянию на 01.07.2023 г.)
- 5 Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства. Послание Президента Республики Казахстан – народу Казахстана г. Астана 14 декабря 2012 года
- 6 Десять проблем управления демографической политикой. С. Градировский сайт Полит.ру [Электронды ресурс]. – <http://www.polit.ru/analytics/2008/04/29/dempolitic.html> 30 апреля 2008 года
- 7 **Борисов В. А.** Б 82 Демография – М. : Издательский дом NOTABENE, 1999, 2001. С. 2.
- 8 **Елюбаева. Л. К., Шамшудинова. Г. Т., Алтыбасарова. М. А.** Демографическая политика Республики Казахстан: проблемы и пути решения // Материалы международной научно-практической конференции «XXI Сатпаевские чтения». Павлодар, 2021. С. 28.
- 9 **Дауранов. И. Н., Рузанов. Р. М.** Институционально-правовые основы регулирования демографических процессов в Казахстан. Экономика: стратегия и практика. (2023). 18 (2). Р. 23–36, [Электронды ресурс]. – <https://doi.org/10.51176/1997-9967-2023-2-23-36>

10 **Вандескрик К.** Демографический анализ / Кристоф Вандескрик; пер. с фр. Калмыковой Н. М. : – М. : Акад. Проект : Гаудеамус, 2005 – 263, с. [4]: ил. – Концепции С. 9

REFERENCES

1 **Klochkova, M. S.** Demografiya: Ucheb. posobie. [Klochkova M. S. Demography : Textbook][Text]– Moscov. : RIOR, – 2006. – P.

2 Demograficheskaya statistika. [Demographic statistics] [Text] [Electronic resource]. – <https://stat.gov.kz/ru/-industries/-social-statistics/demography/>

3 **Musabekova, N. M., Kolesnikov, YU. YU., Ivanov, R. R.** Problemy nelegal'noj migracii v Respubliki Kazahstan. // Seriya Yuridicheskaya. [Musabekova, N. M., Kolesnikov, Yu. Yu., Ivanov, R. R. Problems of illegal migration in the Republic of Kazakhstan. // Vestnik Torajgyrov Universiteta. Bulletin of the Toraighyrov University. Law series [Text]. – No. 2. 2023 P. 77.

4 Zakon Respubliki Kazahstan «O migracii naseleniya» (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 01.07.2023 g.) of 2011 22 iyulya № 477-IV. [Text] [Law of the Republic of Kazakhstan «On Population Migration» (with amendments and additions as of 07/01/2023) of 2011

5 Strategy «Kazakhstan-2050» : a new political course of the established state. Message of the President of the Republic of Kazakhstan to the People of Kazakhstan. [Strategy «Kazakhstan-2050» : a new political course of the established state. Message of the President of the Republic of Kazakhstan to the People of Kazakhstan. [Text] – Astana, December 14, 2012]

6 Desyat' problem upravleniya demograficheskoy politikoj. S. Gradirovskij [Ten' problems of demographic policy management. S. Gradirovsky] [Text] // website Polit.ru: [Electronic resource]. – <http://www.polit.ru/analytics/2008/04/29/dempolitic.html>]. On April 30, 2008.

7 **Borisov, V. A.** B 82 Demografiya – [Borisov, V. A. B 82 Demography [Text] – Moscov. : Publishing house NOTABENE, 2001. – P. 2.

8 **Elyubaeva, L. K., Shamshudinova, G. T., Altybasarova, M. A.** Demograficheskaya politika Respubliki Kazahstan : problemy i puti resheniya // Yelubaeva L. K., Shamsutdinova G. T., Altybasarova M. A. Democratic policy of the Republic of Kazakhstan: problems and solutions. Materialy mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoy konferencii «XXI Satpaevskie chteniya». [Materials of the international scientific and practical conference «XXI Satpayev readings»] [Text] Pavlodar, 2021 – P. 28.

9 **Dauranov, I. N., Ruzanov, R. M.** Institucional'no-pravovye osnovy regulirovaniya demograficheskikh processov v Kazahstan. Ekonomika: strategiya

i praktika [Dauranov, I. N., Ruzanov, R. M. The institutional and legal framework for regulating demographic processes in Kazakhstan]. Vol. 18. – No 2. – 2023 35, Economics : Strategy and Practice]. [Electronic resource]. – <https://doi.org/10.51176/1997-9967-2023-2-23-36>

10 **Vandeskrik, K.** Demograficheskiy analiz / Kristof Vandeskrik; per. s fr. Kalmykovej N. M.. – [Vandeskrik K. Demographic analysis / Christoph Vandeskrik; translated from Frenchby. Kalmykova N. M. – Moscow. : Akad. Project : Gaudeamus, 2005. – 263, P. [4] ill. – (Concepts)] [Text]. P. 9.

Принято к изданию 18.12.23.

Г. Т. Шәмшудинова, Т. Э. Воронова

Торайғыров университеті, Қазақстан Республикасы, Павлодар қ.
Басып шығаруға 18.12.23 қабылданды.

ҚР ДЕМОГРАФИЯЛЫҚ САЯСАТЫН ЗАҢНАМАЛЫҚ РЕТТЕУ

Бұл мақалада ҚР демографиялық саясатын заңнамалық реттеуге байланысты кейбір мәселелерді жариялауға әрекет жасалды. Шолу мемлекеттің демографиялық саясатын зерттеуге, Павлодар өңірі халқының әлеуметтік-демографиялық дамуына арналған. Қазақстандағы заманауи демографиялық саясатқа сипаттама берілді, ҚР халқының өсуі мен даму перспективалары туралы қорытынды жасауға тырысу үшін ішкі және сыртқы көші-қон мәселелерінде мемлекеттің құқықтық реттеу ерекшеліктері қарастырылды.

Демографиялық фактор Қазақстан Республикасының Мемлекеттік дамуында маңызды рөл атқарады – әлемдегі ең аз қоныстанған елдердің бірі. Мемлекет айтарлықтай аумаққа ие және халық саны аз, бұл ретте азайып келеді.

Демографиялық әл-ауқатқа қол жеткізудің үш компонентінің ішінде иммиграция мемлекеттік құрылымдар тарапынан ең басқарылатын болып көрінеді.

Қазақстандық қоғамның демографиялық дамуының жағымсыз үрдістерін еңсерудің шұғыл қажеттілігін назарға ала отырып, сондай-ақ демография және көші-қон саласындағы кейбір шаралардың тиімділігінің жеткіліксіздігін ескере отырып, мемлекеттік демографиялық саясатты одан әрі нысықтауды жүргізу және Қазақстан Республикасының демографиялық дамуының түбегейлі

жаңа құқықтық Тұжырымдамасын әзірлеуге болады. Қазіргі кезеңдегі демографиялық өзгерістердің құқықтық, саяси, әлеуметтік және экономикалық факторларына талдау жүргізілді.

Кілтті сөздер: демография, құқықтық реттеу, демографиялық саясат, көші-қон, процесс, бағдарламалық құжаттар, стратегия.

G. T. Shamshudinova, T. E. Voronova

Toraighyrov University, Republic of Kazakhstan, Pavlodar

Accepted for publication on 18.12.23

LEGISLATIVE REGULATION OF THE DEMOGRAPHIC POLICY OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

This article attempts to highlight some issues related to the legislative regulation of the demographic policy of the Republic of Kazakhstan. The review is devoted to the study of the demographic policy of the state, the socio-demographic development of the population of the Pavlodar region. The characteristics of modern demographic policy in Kazakhstan are given, the peculiarities of the legal regulation of the state in matters of internal and external migration are considered in order to try to draw conclusions about the prospects for growth and development of the population of the Republic of Kazakhstan.

The demographic factor plays an increasingly important role in the state development of the Republic of Kazakhstan, one of the most sparsely populated countries in the world. The state has a significant territory and a small population, which is decreasing at the same time.

Of the three components of achieving demographic well-being, immigration appears to be the most manageable on the part of government agencies.

Taking into account the urgent need to overcome negative trends in the demographic development of Kazakhstani society, as well as taking into account the insufficient effectiveness of some measures in the field of demography and migration, it seems advisable to further elaborate the state demographic policy and possibly develop a fundamentally new legal concept of demographic development of the Republic of Kazakhstan. The analysis of legal, political, social and economic factors of demographic changes at the present stage is carried out.

Keywords: demography, legal regulation, demographic policy, migration, process, program documents, Strategy.

Теруге 18.12.2023 ж. жіберілді. Басуға 29.12.2023 ж. қол қойылды.

Электронды баспа

1,06 Мб RAM

Шартты баспа табағы 9,2.

Таралымы 300 дана. Бағасы келісім бойынша.

Компьютерде беттеген А. К. Мыржиқова

Корректоры: А. Р. Омарова, Д. А. Қожас

Тапсырыс № 4183

Сдано в набор 18.12.2023 г. Подписано в печать 29.12.2023 г.

Электронное издание

1,06 Мб RAM

Усл.п.л. 9,2. Тираж 300 экз. Цена договорная.

Компьютерная верстка А. К. Мыржиқова

Корректор: А. Р. Омарова, Д. А. Қожас

Заказ № 4183

«Toraighyrov University» баспасынан басылып шығарылған

Торайғыров университеті

140008, Павлодар қ., Ломов к., 64, 137 каб.

«Toraighyrov University» баспасы

Торайғыров университеті

140008, Павлодар қ., Ломов к., 64, 137 каб.

8 (7182) 67-36-69

e-mail: kereku@tou.edu.kz

<https://vestnik.tou.edu.kz/>