

Торайғыров университетінің
ҒЫЛЫМИ ЖУРНАЛЫ

НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ
Торайғыров университета

**ТОРАЙҒЫРОВ
УНИВЕРСИТЕТІНІҢ
ХАБАРШЫСЫ**

ЗАҢ СЕРИЯСЫ
2022 ЖЫЛДАН БАСТАП ШЫҒАДЫ



**ВЕСТНИК
ТОРАЙҒЫРОВ
УНИВЕРСИТЕТА**

ЮРИДИЧЕСКАЯ СЕРИЯ
ИЗДАЕТСЯ С 2022 ГОДА

ISSN 2958-8618

№ 1 (2022)

Павлодар

**НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ
Торайгыров университета**

Юридическая серия
выходит 4 раза в год

СВИДЕТЕЛЬСТВО

о постановке на переучет периодического печатного издания,
информационного агентства и сетевого издания
№ KZ90VPY00046812

выдано

Министерством информации и коммуникаций
Республики Казахстан

Тематическая направленность

публикация результатов научных исследований, актуальных проблем
в области права, привлечение внимания к перспективным
и актуальным направлениям юридической науки

Подписной индекс – 76199

<https://doi.org/10.48081/NA.YR4232>

Бас редакторы – главный редактор

Ахмеджанова Г. Б.
д.ю.н., профессор

Заместитель главного редактора Олжабаев Б. Х., *к.ю.н., ассоц.профессор*
Ответственный секретарь Жамулдинов В. Н., *к.ю.н., ассоц.профессор*

Редакция алқасы – Редакционная коллегия

Ишеков К.А., *д.ю.н., профессор (Российская Федерация)*
Косанов Ж. Х., *д.ю.н., профессор*
Дуйсенов Э. Э., *д.ю.н., профессор*
Омарова А. Р., *технический редактор*

За достоверность материалов и рекламы ответственность несут авторы и рекламодатели
Редакция оставляет за собой право на отклонение материалов
При использовании материалов журнала ссылка на «Вестник Торайгыров университета» обязательна

МРНТИ 10.17.21

<https://doi.org/10.48081/XYTB5719>***А. М. Саменкулов**

Департамент юстиции Павлодарской области,
Республика Казахстан, г. Павлодар

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СУДЕБНЫЙ ИСПОЛНИТЕЛЬ: ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ И РОЛЬ В СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

В статье рассматривается история становления института судебного исполнителя. Ведь согласно конституции: «Все равны перед законом и судом. Государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств». Во все времена судебная система занимала особую нишу в деятельности государства. За время независимости сделано немало для построения демократического государства как законодательный, исполнительный, так и в судебных ветвях власти. От того, насколько быстро и качественно в государстве исполняются судебные решения, зависит степень доверия граждан и всего общества не только к суду, но и к государственной власти. Восстановление и защита нарушенных прав – логически завершается исполнением судебного акта. Без данной процедуры теряют смысл конституционное право на суд и принципы справедливого судебного разбирательства. С этой целью в республике активно изучается не только зарубежный опыт исполнения судебных решений, но и обращается внимание на интерес к национальной истории этого вопроса.

Ключевые слова: право, судебная система, государственная власть, история, судебный-исполнительная система.

Введение

Как известно, на становление современного законодательства в Казахстане вообще и об исполнительном производстве в частности, оказал

советский период развития. С этого отрезка времени начинается отчет этапов становления и развития правового института.

Одни из этих этапов это: советский – с 1917–1973 гг. для этого этапа характерно отсутствие централизованных государственных органов принудительного исполнения и подчинения судебных исполнителей судам; 1973–1993 гг. – этап формирования органов принудительного исполнения и подчинения судебных исполнителей органам юстиции; 1993–2000 гг. – этап становления исполнительного производства в независимом Казахстане, который характеризуется провозглашением и реализацией положений государственной программы правовой реформы, в этот период принят Закон РК «Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей» (далее – Закон); с 2000 г. – по настоящее время – современный этап, который характеризуется усилением независимой судебной власти и формированием органов принудительного исполнения.

С принятием Закона от 30.06.1998 г. № 253-1 служба судебных исполнителей была переведена в ведение органов исполнительной власти и постановлением Правительства РК от 05.07.199 г. № 391 функции по исполнению судебных актов были возложены на вновь образованный Комитет по исполнению судебных актов МЮ РК, который осуществлял специальные исполнительные и контрольно-надзорные функции.

Опыт проведенных на стадии становления судебной власти показал необходимость совершенствования правовых институтов государства и в целях усиления независимости судебной системы, ускорения темпов судебной правовой реформы издан Указ Президента РК за № 440 от 01.09.2000 г. «О мерах по усилению независимой судебной системы РК» [1, 3 с.].

За последние годы в Казахстане состояние исполнения несколько улучшилось, несмотря на это, мы вынуждены констатировать, что одна треть судебных актов по тем или иным причинам не находит своего реального исполнения. Обсуждая проблемы исполнения судебных решений следует отметить что, должники во многих случаях уклоняются от исполнения возложенных судом обязательств, в том числе и от уплаты алиментов на содержание своих родных детей или родителей. Судебный исполнитель не всегда в состоянии в одиночку противостоять ухищрениям недобросовестных должников, в результате нарушаются законные права и интересы граждан, несовершеннолетних детей, престарелых родителей, социально уязвимых слоев населения, предпринимательства и т.д. Такое положение дел способствует возникновению социальной напряженности в обществе, подрывается доверие населения к институтам государственной власти, как гарантии защиты их прав. Как показывает практика и передовой зарубежный

опыт, эффективность деятельности судебного исполнителя зависит от совершенства механизма взаимодействия с другими государственными органами и организациями [2, 62 с.]. Необходимость внедрения в Казахстане института частного исполнения как альтернативы государственной системе исполнительного производства назрела давно. 2 апреля 2010 г. был принят новый Закон, который ввел в действие институт частных судебных исполнителей и в 2011 г. проведен первый конкурс на занятие должности частных судебных исполнителей. В августе – сентябре 2011 года в регионах образованы первые региональные коллегии частных судебных исполнителей. Так, 03 декабря 2015 года в Закон внесены изменения и дополнения. С учетом внесенных изменений ст. 138 Закона, исполнение исполнительных документов о взыскании в пользу физических и юридических лиц отнесены к исключительной компетенции частных судебных исполнителей.

Начиная с января 2016 г. к исполнению государственными судебными исполнителями принимаются исполнительные документы, по которым в качестве одной из сторон выступает государство:

- 1) о взыскании с государства;
- 2) о взыскании с юридического лица, 50 % и более голосующих акции (долей участия в уставно капитале) которых принадлежат государству и аффилированным с ним юридическим лицам;
- 3) о взыскании с субъектов естественных монополий или субъектов, занимающихся занимающие доминирующие положения на рынке товаров и услуг;
- 4) о взыскании в пользу государства, по которым размер взыскания превышает тысячу месячных показателей;
- 5) о конфискации имущества либо о передаче имущества государству;
- 6) о выселении, вселении, сносах, изъятиях земельных участков и других категории дел, производимых в интересах государства [3, 36 с.].

Однако, мы понимаем, что внедрение института частного исполнения само по себе не решит всех проблем исполнительного производства. Одновременно должны решаться вопросы материального и организационного обеспечения деятельности государственных судебных исполнителей, с одновременным повышением их ответственности, устранения пробелов в действующем законодательстве, что в конечном счете направлено на достижение цели безусловного исполнения норм Конституции Республики Казахстан о неукоснительном исполнении судебного решения всеми должностными лицами, государственными органами и гражданами. В качестве итогового вывода, отмечу, что необходимо принять концепцию развития исполнительного производства, которая позволила бы комплексно

реализовать все мероприятия по совершенствованию деятельности судебных исполнителей.

Судебный исполнитель при исполнении исполнительных документов обязан: принимать меры по правильному, полному и своевременному исполнению исполнительных документов; использовать предоставленные ему права в строгом соответствии с законодательством, не допускать в своей деятельности ущемления прав и законных интересов граждан и юридических лиц. Также имеется ряд разграничений между государственными судебными исполнителями и частными судебными исполнителями.

В соответствии со ст. 126 Закона государственный судебный исполнитель вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, тогда как частный судебный исполнитель не наделен таким правом, т.е. при наличии оснований частный судебный исполнитель согласно п.п.8 п.1 ст.148 Закона обязан направлять в территориальный орган (отдел) материалы для составления протокола об административном правонарушении. Также необходимо отметить, что судебный исполнитель – этоуполномоченное лицо, которое берет на себя огромную ответственность и осуществляет очень нелегкую работу принудительного исполнения судебных актов. Работа у судебных исполнителей откровенно опасная: в СМИ регулярно появляются сюжеты о происшествиях с участием судебных исполнителей. Отметим, что работа судебных исполнителей сопряжена с повышенным риском, угрозой жизни и здоровью не только в Казахстане. Люди по всему миру негативно реагируют на исполнительские действия судебных исполнителей, которые в свою очередь исполняют судебный акт. К примеру, в конце сентября 2021 года в Алматы гражданин О. застрелил огнестрельного оружия пятерых представителей закона, в том числе и судебного исполнителя, при осуществлении ими исполнительских действия направленные на исполнение требований исполнительного документа по его выселению из жилого дома. Но несмотря на все выше перечисленное, судебный исполнитель обязан в установленный Законом срок исполнить требования исполнительного документа и восстановить все нарушенные права взыскателя (истца) и в случае не исполнения, принять все меры в соответствии с действующим Законом.

Материалы и методы

Теоретический анализ законодательных и нормативных актов по теме исследования; сравнительный анализ исторического развития объекта исследования; диалектика; анализ и обобщение научной литературы в области судебного судопроизводства.

Результаты и обсуждения

Чтобы объективно понять рассматриваемую тему, необходимо четко представлять себе роль судебного исполнителя, его функции и задачи. Это мы рассмотрим на примере территориального отдела по исполнению судебных актов г. Павлодар.

Территориальный отдел по исполнению судебных актов г. Павлодар является структурным подразделением Департамента юстиции Павлодарской области.



Рисунок 1

Штатная численность Отдела составляет 7 государственных судебных исполнителей (далее – ГСИ), осуществляющие исполнительские действия по исполнительным производствам возбужденных на основании исполнительных документов 1 старший судебный исполнитель, который осуществляет общее руководство отделом и ведет контроль. На судебных исполнителей Отдела возлагается применение мер принудительного исполнения по исполнению исполнительных документов, перечисленных в статье 9 Закона РК «Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей» [4, 64 с.].

Исполнительские действия ГСИ осуществляет преимущественно по средством базы автоматизированная информационная система органов исполнительного производства (далее – АИС ОИП), которая предназначена

для решения первостепенных задач управления, связанных с исполнением судебных актов, способствование правильному и своевременному исполнению судебных решений и других исполнительных документов, учет всех поступающих и находящихся на исполнении исполнительных документов во всех органах исполнительного производства за счет централизации данных в единой системе и децентрализации функций учета исполнительных производств для устранения дублирования ввода информации.

Посредством базы АИС ОИП ведется мониторинг работы судебных исполнителей, судебные исполнители получают достоверную информацию о должнике и его материальном положении за счет интеграции с системами других государственных органов и принимают меры принудительного исполнения [5, 56 с.].

Система призвана минимизировать затраты времени судебных исполнителей на поиск информации о должниках и предоставляет возможность судебным исполнителям оперативно выполнять свои функции по исполнению судебных актов.

Также, в соответствии со ст.50 и 51 Закона «О банках и банковской деятельности в Республике Казахстан», судебным исполнителям предоставлено право истребования в банках второго уровня (далее – БВУ) сведений о расчетных счетах должников, наличии денег и наложения ареста на денежные средства должника в электронном формате по базе АИС ОИП. Также, ГСИ оказывают государственную услугу «Возбуждение исполнительного производства по заявлению взыскателя». Так, за 12 месяцев 2021 года ГСИ оказано 256 государственных услуг, из них 15 физическим лицам, 241 юридическим лицам и по 3 заявлениям отказано в возбуждении исполнительного производства по обоснованным основаниям причинам предусмотренные Законом.

Одним из важных рычагов воздействия на злостных неплательщиков, которые длительное время не исполняют требования судебных актов, является привлечение их к административной ответственности по статье 669 Кодекса Республики Казахстан «Об административном правонарушении» [6, 62 с.]. При этом, как указано выше, данными полномочиями наделены государственные судебные исполнители территориального отдела. Так, в 2020 г. Департаментом юстиции Павлодарской области разработан регламент по составлению и рассмотрению представлений частных судебных исполнителей о привлечении лиц к административной ответственности и утвержден руководителем Департамента юстиции Павлодарской области Имятовой М. И. Согласно статистическим данным за 12 месяцев 2021 г. государственными судебными исполнителями отдела по ст.669, 670 КоАП

к административной ответственности привлечено 160 должников, из них 87 должникам назначено в виде административного штрафа, 66 должникам назначено в виде административного ареста, 6-прекращенных. Также, в производстве ГСИ имеются исполнительные производства таких категории дел как «Конфискация имущества в доход государства». В ходе исполнения исполнительного документа данной категории производств, судебный исполнитель совместно с представителем ГУ «Павлодарский Департамент государственного имущества и приватизации в доход государства» (далее - ДГИП) устанавливает местонахождение подлежащего конфискации имущества и осуществляет выезд, где устанавливает соответствие имущества и путем составления акта передает уполномоченному лицу ДГИП, для дальнейшего обращения его в доход государства.

Вместе с тем, с момента принятия исполнительного документа к исполнению и возбуждения исполнительного производства судебный исполнитель обязан установить имущественное положение должника, в том числе денежные средства и наложить на них арест, в пределах суммы иска. В случае неисполнения должником требования исполнительного документа, судебный исполнитель обращает взыскание на арестованное имущество в порядке очередности предусмотренного ст. 55 Закона.

Обращение взыскания на имущество должника включает изъятие имущества и (или) его принудительную реализацию либо передачу взыскателю.

В целях обращения взыскания, судебными исполнителями с сотрудниками органов внутренних дел проводятся совместные мероприятия по установлению находящихся в розыске автотранспортных средств должников [7, 67 с.]. Акцентируя внимание на исполнение судебных актов, необходимо отметить, что государственными судебными исполнителями указанного территориального отдела за 2 месяца 2022 года принятыми мерами, направленных на принудительное исполнение исполнительных документов, в бюджет государства взыскано 89 700 681 тенге.

Выводы

Таким образом, на основании вышеизложенного можно сделать вывод о том, что процесс развития в данном направлении продолжается на постоянной основе, а роль судебного исполнителя в соблюдении прав человека велика. Судебными исполнителями в рамках исполнительного производства принимаются процессуальные действия, направленные на реальное исполнение судебных актов [8, 82 с.]. Защита нарушенного или оспариваемого права и законного интереса, являющаяся задачей гражданского судопроизводства, невозможна без реального восстановления права путем устранения его нарушения (принуждения должника к

выполнению своих обязанностей) [9, 102 с.]. Поэтому гражданское судопроизводство завершается не вынесением судебного акта, а его исполнением. Следовательно, исполнительное производство является завершающей стадией гражданского процесса.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1 Закон Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей с изменениями и дополнениями по состоянию на 2022 г. – 3 с.

2 **Кульжанова, Г.** Некоторые аспекты проблемы политической модернизации местного государственного управления // Казахстан-Спектр. 2005. – 62.

3 **Тихомиров, Ю. А.** Курс административного права и процесса. - М., 2005. – 36 с.

4 **Алибаева, Г. Н.** Исполнительная ветвь власти: понятие и место в системе единой и разделенной государственной власти // Вестник КазНПУ им. Абая. Серия «Юриспруденция». 2009. – 64 с.

5 **Уваров, В. Н.** Государственная служба и управление: Учебник.- Петропавловск: Сев. Каз. юрид. академия, 2004. – 56 с.

6 Кодекс Республики Казахстан от 30.01.2001 №155-ІІ Об административных правонарушениях. – 62 с.

7 **Алибаева, Г. Н.** К вопросу о соотношении понятий исполнительная власть, государственное управление и государственное регулирование // Казахстанский журнал международного права. – 2009. – №4(36). – 67 с.

8 **Шарипбаев, К. К.** Местное самоуправление в Республике Казахстан: современное состояние и перспективы развития // Казахстан-Спектр. – 2001. – 82 с.

9 **Айтказинов, Е. Б.** К вопросу о наделении местных представительных и исполнительных органов в Республике Казахстан правами юридического лица // Государство и право. – 2009. – 102.

10 **Тургараев, Б. Т.** Право исполнительного производства Республики Казахстан : Учебное пособие / Алматы: Университет им. Д.А. Кунаева. 2008. – 172 с.

REFERENCES

1 Zakon ob ispolnitel'nom proizvodstve i statuse sudebnyh ispolnitelej s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 2022 g. [Law on Enforcement proceedings and the status of bailiffs with amendments and additions as of 2022] [Text]. – 3 p.

2 **Kulzhanova, G.** Nekotorye aspekty problemy politicheskoy modernizatsii mestnogo gosudarstvennogo upravleniya [Some aspects of the problem of political modernization of local government] // Kazakhstan-Spektr [Text], 2005. – 62 p.

3 **Tikhomirov, Y. A.** Kurs administrativnogo prava i processa [Course of administrative law and process] [Text], - M., 2005. – 36 p.

4 **Alibaeva, G. N.** Iсполnitel'naya vetv' vlasti: ponyatie i mesto v sisteme edinoj i razdelennoj gosudarstvennoj vlasti [Executive branch: the concept and its place in the system of unified and divided government authorities] // Bulletin of KazNPU named after. Abaya. The series «Jurisprudence» [Text], 2009. – 64 p.

5 **Uvarov, V. N.** Gosudarstvennaya sluzhba i upravlenie [Public service and management] : Textbook.- Petropavlovsk: Sev. Kaz. jurid. Academy [Text], 2004. – 56 p.

6 Kodeks Respubliki Kazahstan ot 30.01.2001 №155-II Ob administrativnykh pravonarusheniyah [Code of the Republic of Kazakhstan dated 30.01.2001 No.155-II On administrative offences] – 62 p.

7 **Alibayeva, G. N.** K voprosu o sootnoshenii ponyatij ispolnitel'naya vlast', gosudarstvennoe upravlenie i gosudarstvennoe regulirovanie [On the question of the relationship between the concepts of executive power, public administration and state regulation] // Kazakhstan Journal of International Law [Text], 2009. – 67 p.

8 **Sharipbayev, K. K.** Mestnoe samoupravlenie v Respublike Kazahstan: sovremennoe sostoyanie i perspektivy razvitiya [Local self-government in the Republic of Kazakhstan: the current state and prospects of development] // Kazakhstan-Spectrum [Text], 2001. – 82 p.

9 **Aitkazinov, E. B.** K voprosu o nadelenii mestnykh predstavitel'nyh i ispolnitel'nyh organov v Respublike Kazahstan pravami yuridicheskogo lica [On the issue of granting local representative and executive bodies in the Republic of Kazakhstan the rights of a legal entity] // State and Law [Text], 2009. – 102 p.

10 **Turgaraev, B. T.** Pravo ispolnitel'nogo proizvodstva Respubliki Kazahstan [The law of enforcement proceedings of the Republic of Kazakhstan] : Textbook / Almaty: D.A. Kunaev University, 2008. – 172 p.

Материал поступил в редакцию 10.03.22.

**А. М. Саменқұлов*

Павлодар облысының Әділет департаменті,
Қазақстан Республикасы, Павлодар қ.
Материал 10.03.22 баспаға түсті.

МЕМЛЕКЕТТІК СОТ ОРЫНДАУШЫСЫ: ДАМУ ТАРИХЫ ЖӘНЕ АДАМ ҚҰҚЫҚТАРЫН САҚТАУ РӨЛІ

Мақалада сот орындаушы институтының қалыптасу тарихын қарастырылды. Өйткені, конституция бойынша: «Заң мен сот алдында бәрі бірдей және тең. Мемлекет жынысына, нәсіліне, ұлтына, тіліне, тегіне, мүлдіктік және лауазымдық жағдайына, тұрғылықты жеріне, дінге көзқарасына, нанымына, қоғамдық бірлестіктерге мүшелігіне, сондай-ақ адам мен азаматтың құқықтары мен бостандықтарының теңдігіне кепілдік береді. Қалған жағдайларда сот жүйесі мемлекет қызметінде ерекше орын алып келеді. Тәуелсіздік тұсында демократиялық мемлекет құру жолында биліктің заң шығарушы, атқарушы, сот тармақтарында да қыруар істер атқарылды. Мемлекетте сот шешімдерінің қаншалықты тез және сапалы орындалатынынан азаматтардың, бүкіл қоғамның сенімінің дәрежесі сотқа ғана емес, мемлекеттік билікке де байланысты. Бұзылған құқықтарды қалпына келтіру және қорғау – заңды түрде сот актісін орындаумен аяқталады. Бұл процедурасыз сотқа деген конституциялық құқық пен әділ сот ісін жүргізу принциптері өз мәнін жоғалтады. Осы мақсатта республика сот шешімдерін орындаудың шетелдік тәжірибесін белсенді түрде зерттеп қана қоймай, осы мәселенің ұлттық тарихына деген қызығушылыққа да назар аударуда. Қазіргі таңда шетел тәжірибесін қолдану да кеңінен орын алып отыр.

Кілтті сөздер: құқық, сот жүйесі, мемлекеттік билік, тарих, сот жүйесі.

**А. М. Samenkulov*

Department of Justice of Pavlodar region,
Republic of Kazakhstan, Pavlodar.
Material received on 10.03.22.

STATE BAILIFF: HISTORY OF DEVELOPMENT AND ROLE IN OBSERVANCE OF HUMAN RIGHTS

The purpose of this article is to consider the history of the formation of the bailiff institution. After all, according to the constitution: «All are equal before the law and the courts. The state guarantees equality of rights and freedoms of a person and a citizen, regardless of gender, race, nationality,

language, origin, property and official status, place of residence, attitude to religion, beliefs, membership in public associations, as well as other circumstances. At all times, the judicial system occupied a special niche in the activities of the state. During the time of independence, a lot has been done to build a democratic state, both in the legislative, executive, and judicial branches of government. From how quickly and efficiently court decisions are executed in the state, the degree of trust of citizens and the whole society depends not only on the court, but also on state power. Restoration and protection of violated rights – logically ends with the execution of a judicial act. Without this procedure, the constitutional right to a court and the principles of a fair trial lose their meaning. To this end, the republic is actively studying not only foreign experience in the execution of court decisions, but also draws attention to the interest in the national history of this issue.

Keywords: law, judicial system, state power, history, judicial system.

Теруге 10.03.2022 ж. жіберілді. Басуға 31.03.2022 ж. қол қойылды.

Электронды баспа

3,07 Мб RAM

Шартты баспа табағы 13,5.

Таралымы 300 дана. Бағасы келісім бойынша.

Компьютерде беттеген А. Р. Омарова

Корректоры: А. Р. Омарова

Тапсырыс № 3900

Сдано в набор 10.03.2022 г. Подписано в печать 31.03.2022 г.

Электронное издание

3,07 Мб RAM

Усл.п.л. 13,5. Тираж 300 экз. Цена договорная.

Компьютерная верстка А. Р. Омарова

Корректор: А. Р. Омарова

Заказ № 3900

«Toraighyrov University» баспасынан басылып шығарылған

Торайғыров университеті

140008, Павлодар қ., Ломов к., 64, 137 каб.

«Toraighyrov University» баспасы

Торайғыров университеті

140008, Павлодар қ., Ломов к., 64, 137 каб.

8 (7182) 67-36-69

e-mail: kereku@tou.edu.kz

<https://vestnik.tou.edu.kz/>