

Торайғыров университетінің
ҒЫЛЫМИ ЖУРНАЛЫ

НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ
Торайғыров университета

ТОРАЙҒЫРОВ УНИВЕРСИТЕТІНІҢ ХАБАРШЫСЫ

ЗАҢ СЕРИЯСЫ
2022 ЖЫЛДАН БАСТАП ШЫҒАДЫ



ВЕСТНИК ТОРАЙҒЫРОВ УНИВЕРСИТЕТА

ЮРИДИЧЕСКАЯ СЕРИЯ
ИЗДАЕТСЯ С 2022 ГОДА

ISSN 2958-8618

№ 2 (2024)

Павлодар

НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ
Торайгыров университета

Юридическая серия
выходит 4 раза в год

СВИДЕТЕЛЬСТВО

о постановке на переучет периодического печатного издания,
информационного агентства и сетевого издания

№ KZ90VPY00046812

выдано

Министерством информации и коммуникаций
Республики Казахстан

Тематическая направленность

публикация результатов научных исследований, актуальных проблем
в области права, привлечение внимания к перспективным
и актуальным направлениям юридической науки

Подписной индекс – 76199

<https://doi.org/10.48081/ADPX5585>

Бас редакторы – главный редактор

Жетписов С.К.,
д.ю.н., доцент

Заместитель главного редактора Олжабаев Б. Х., *к.ю.н., ассоц.профессор*
Ответственный секретарь Жамулдинов В. Н., *к.ю.н., ассоц.профессор*

Редакция алкасы – Редакционная коллегия

Биштыга А.,	<i>доктор PhD, профессор (Республика Польша)</i>
Зайцев О. А.,	<i>д.ю.н., профессор (Российская Федерация)</i>
Ахмеджанова Г. Б.,	<i>д.ю.н., доцент</i>
Ишеков К.А.,	<i>д.ю.н., профессор (Российская Федерация)</i>
Дуйсенов Э. Э.,	<i>д.ю.н., профессор</i>
Дорожинская Е. А.,	<i>к.ю.н., доцент (Россия Федерация)</i>
Балымов Е. К.,	<i>доктор PhD,</i>
Аюпова З. К.,	<i>д.ю.н., профессор</i>
Омарова А. Р.,	<i>технический редактор</i>

За достоверность материалов и рекламы ответственность несут авторы и рекламодатели
Редакция оставляет за собой право на отклонение материалов
При использовании материалов журнала ссылка на «Вестник Торайгыров университета» обязательна

***М. К. Мусабеев**

Специализированный суд по административным правонарушениям

г. Павлодара, Республика Казахстан, г. Павлодар

*e-mail: 1813@sud.kz

ПРАВОВОЙ СТАТУС КОМИССИИ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Настоящая статья посвящена изучению особенностей функционирования Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав как субъекта административно-юрисдикционной деятельности. Неоценима роль Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, в содействии по решению проблем семейного неблагополучия. В современном казахстанском обществе дети, семья и семейные отношения подвергаются серьезным испытаниям, различными проблемами, в основном социально-экономического характера. В свою очередь, это ведет к понижению социальной ценности семьи, что не лучшим образом сказывается на демографической политике государства. И конечно, в основном от этой социально-экономической нестабильности страдают несовершеннолетние. В статье указывается недостаточность нормативного регулирования деятельности комиссий по защите прав детей национальным законодательством, в результате чего возникают проблемы.

По результатам исследования сформулированы предложения по совершенствованию законодательного регулирования деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. Авторы считают, что на общегосударственном уровне нужно провести работу, по совершенствованию их деятельности. А также сделан вывод о необходимости разработки и принятия законодательного акта «Об организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав».

Ключевые слова: несовершеннолетние, права детей, защита прав детей, ювенальная юстиция, беспризорность, безнадзорность.

Введение

В современном казахстанском обществе, до сих пор, не нашла своего разрешения проблема неблагополучной семьи и противоправного обращения с детьми. Кроме того, тревогу вызывает ситуация с беспризорностью и безнадзорностью детей.

Согласно информации Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры РК только за 1 полугодие 2023 года, насилие и жестокое обращение в отношении несовершеннолетних составило – 1 079 происшествий. Общее количество суицидов в Казахстане за январь-октябрь 2023 года увеличилось на 3,4 %. При этом количество самоубийств среди подростков выросло на 30 %. За десять месяцев из жизни ушли 169 несовершеннолетних казахстанцев, из них 27,8 % составили дети в возрасте от 5 до 14 лет, 72,2 % – подростки от 15 до 17 лет. Именно в этой возрастной категории наблюдается активный рост количества завершённых суицидов (плюс 45,2 % к аналогичному периоду прошлого года) (ст. 120, 124, УК РК) [1].

Несмотря на предпринимаемые усилия, наличие проблемы, в столь важной для государственной политики сфере, требует особого внимания. В основе слабой профилактической работе в данном направлении, видится несогласованность действий ее участников.

Первостепенное значение, в данном направлении, имеет согласованное взаимодействие правоохранительных структур, органов местного государственного управления в сфере реализации и защиты прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних. Поэтому, для формирования комплексного подхода в решении проблем профилактики правонарушений, безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних, защиты их прав и законных интересов, Постановлением Правительства Республики Казахстан от 11 июня 2001 года № 789 утверждено Типовое положение о Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, определяющее и конкретизирующее их правовое положение, статус, компетенцию и сферу деятельности [2].

Материалы и методы

Методологическая основа заключается в том, чтобы обеспечить целостность и сбалансированность исследования, используя общенаучные методы (в частности: философский, диалектический, синергетический, индуктивный, дедуктивный, метод анализа и синтеза, формализацию, аналогию, материалистический и эмпирический методы), а также формально-юридический для адекватного анализа содержания правового статуса детей в зарубежных странах. С помощью системного и структурно-функционального методов были определены основные механизмы защиты

прав несовершеннолетних. Важное место в системе методов исследования занял также метод юридического анализа нормативно-правовых актов международных и национальных институтов с целью усовершенствования существующей системы защиты прав детей в Республике Казахстан.

Результаты и обсуждения

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав уже длительное время, осуществляют функцию органа, координирующего деятельность всех участников системы профилактики правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждению детской безнадзорности и беспризорности.

В соответствии с Законом Республики Казахстан от 9 июля 2004 года № 591-III «О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждении детской безнадзорности и беспризорности», комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, входят систему профилактики правонарушений, безнадзорности и беспризорности среди несовершеннолетних (ст.6) [3].

Среди иных субъектов, данной системы, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, играют ключевую роль, поскольку наделены широким диапазоном функций по применению организационно-правовых мер направленных на профилактику правонарушений, безнадзорности и беспризорности среди детей.

Исторически сложилось, что Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, являлись ключевым звеном в системе профилактической работы, с момента образования в 1918 году.

Исследователи обращают внимание, что Комиссии по делам несовершеннолетних, как орган, ориентированный исключительно на комплексное решение проблем детского неблагополучия, и впервые в мире были сформированы в советском государстве [4, с. 117].

Комиссии по делам несовершеннолетних, созданные на первых порах становления советской государственности, сыграли немаловажную роль в работе с детской правонарушаемостью, применяя к ним, меры психологического, нравственного, воспитательного, медицинского воздействия и преследовали цель оказания помощи детям и защиты прав.

В деятельности комиссий по делам несовершеннолетних, был длительный перерыв, с 1935 по 1961 годы. Это произошло в результате пересмотра государственной политики в отношении несовершеннолетних, где подчеркивалось, что массовая беспризорность ликвидирована. Было принято Постановление СНК СССР и ЦК ВКП (б) от 31 марта 1935 года «О ликвидации детской беспризорности и безнадзорности», в нем

были поставлены новые задачи по организации борьбы с малолетними правонарушителями, хулиганством и усилению ответственности родителей за воспитание детей, однако уже без комиссий по делам несовершеннолетних [5].

Появление вновь в 1961 году комиссий по делам несовершеннолетних, является следствием принятия «Основ уголовного законодательства Союза ССР» 1958 года, в котором повышен возраст, по достижении которого несовершеннолетние могут привлекаться к уголовной ответственности, сужена сфера применения к ним уголовного наказания, расширена возможность применения мер воспитательного и общественного воздействия.

С тех пор, они действуют до сих пор, несмотря на то, что многие государственные органы советского периода, в результате различных административных реформ, претерпели существенные изменения, а некоторые трансформировались в новые структуры.

До февраля 2001 года, данный орган именовался «Комиссия по делам несовершеннолетних» и осуществлял свою деятельность на основании Положения «О комиссиях по делам несовершеннолетних» с дополнениями и изменениями на 1987 год. Документ, регламентировавший деятельность названного органа, отставал от требований современных условий, тем более, от социальных, правовых и экономических условий жизни несовершеннолетних, характерных для периода становления рыночных отношений. В 2001 году, в результате реформ, был принят Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях, в соответствии с которым, комиссии, получили новое название «Комиссии по защите прав несовершеннолетних», и приобрели новый правовой статус.

Комиссии по делам несовершеннолетних доказав свою состоятельность решением многих проблем в сфере детства, особенно в период 90-х годов, когда произошло резкое увеличение неблагополучных семей и скачок подростковой преступности, прочно вошли в систему профилактики правонарушений.

1 декабря 2005 года Постановлением Правительства Республики Казахстан № 1179 «О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Республики Казахстан от 11 июня 2001 года № 789» было утверждено новое название – Комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В усилении профилактической роли Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, в последние годы, заметно влияние новых кодифицированных актов в сфере административного и уголовного права. Введенные в действие в 2015 году Уголовный кодекс и Кодекс об

административных правонарушений, расширили возможности применения к несовершеннолетним правонарушителям, мер воспитательного характера.

На сегодняшний день, в Республике Казахстан действуют 214 комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, в их числе 14 областных, 39 городских и 161 районная комиссия. Структурный состав комиссий состоит из председателя, его заместителя, членов комиссии и ответственного секретаря.

Как правило, руководство Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав возлагается на заместителей акимов административно-территориальной единицы. В состав членов комиссий включают работников правоохранительных служб, органов образования, здравоохранения, юстиции, труда, опеки и попечительства, депутатов представительных органов. В обязательном порядке привлекаются к участию общественные и иные организации.

Перечень рассматриваемых вопросов на заседаниях Комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, чрезвычайно широк: анализ подростковой преступности и общественно опасных деяний, совершенных несовершеннолетними; рассмотрение обращений граждан по вопросам нарушения прав и законных интересов детей; устройство детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и многое другое.

Анализ деятельности Комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав показывает, что большая часть заседаний посвящена рассмотрению дел: о родителях, уклоняющихся от воспитания детей – 1188(18,3 %); об устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей 1144 (17,7 %); о несовершеннолетних, совершивших правонарушения 1028 (15,9 %); о детях, уклоняющихся от учебы 1025 (15,8 %); о трудоустройстве несовершеннолетних, окончивших основную школу, которые в силу материальных затруднений не могут продолжить дальнейшее обучение 194 (3 %); о трудовом и бытовом устройстве несовершеннолетних, освобожденных из воспитательных колоний и специальных организаций образования 73 (1,1 %); о координации с другими органами 862 (13,3 %); о выполнении решений межведомственной комиссии при Правительстве РК 174 (2,7 %); о других вопросах 781 (12,1 %) [6, с. 173].

Столь широкий диапазон рассматриваемых проблем, характеризует комиссии по делам несовершеннолетних и защите их права, как комплексный и multifunctional орган, осуществляющий многовекторную политику государства. Наличие достаточного объема властных полномочий, которым наделены комиссии, позволяет применять различные меры воспитательного характера, как к несовершеннолетним правонарушителям,

так и к взрослым, не исполняющим, либо исполняющим ненадлежащим образом свои родительские обязанности.

Комиссия соответствующей административно-территориальной единицы, ответственна за профилактику правонарушений несовершеннолетних на конкретной территории области, города, района.

Анализ работы Комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, по Республике Казахстан в целом, свидетельствует о серьезности проделанной работы. Оказана помощь 45 517 несовершеннолетним, в том числе: 36148 детям из многодетных и малообеспеченных семей; 1357 детям из неблагополучных семей; 4766 детям – сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей; 1708 безнадзорным и беспризорным детям; 1335 детям с девиантным поведением; 203 детям, страдающих алкоголизмом и наркоманией. Благодаря деятельности комиссий: 847 детей, уклонявшихся от учебы, возвращены в школы; 240 несовершеннолетних привлечены к уголовной ответственности по фактам совершения общественно опасных деяний, содержащих признаки преступления; 1139 несовершеннолетних, ввиду слабого материального положения устроены на работу; 198 детям, освободившимся из учреждений уголовно-исполнительной системы и выбывших из специальных организаций образования; 203 несовершеннолетних, употребляющих спиртные напитки, наркотические средства, психотропные вещества направлены в учреждения здравоохранения для проведения лечебно-профилактических и реабилитационных мер; 461 несовершеннолетний направлен в организации образования, в том числе 72 ребенка в ЦАНЫ. Кроме того, 578 родителей лишены родительских прав. 250 несовершеннолетних направлены в специальные организации образования. 1554 родителей привлечены к ответственности за неисполнение обязанностей по воспитанию детей [6, с. 173].

Приведенные цифры, яркое свидетельство, что комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, являются одним из основных элементов механизма профилактики правонарушений, безнадзорности и беспризорности среди детей. Не случайно, в правовой литературе отмечается ключевая роль комиссий по делам несовершеннолетних как «важного звена в системе власти, формирующего позитивное общественное мнение, способного выявить обстоятельства, негативно влияющие на развитие ребенка, и оказать адекватное противодействие этим обстоятельствам, помочь ребенку в его становлении как члена общества и, следовательно, защитить его права» [7, с. 28].

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав несовершеннолетних, являются постоянно действующими органами,

созданными в целях формирования единого подхода к реализации комплексного решения проблемы профилактики преступлений, правонарушений, безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних, защиты их прав, свобод и законных интересов.

Значение их сложно недооценивать, так как, несмотря на переоценку большинства традиционных форм социального и административно-правового воздействия на несовершеннолетних, Комиссии практически не претерпели изменений. А в рамках новой государственной политики в сфере правовой охраны детства, их влияние на процессы становления и воспитания личности несовершеннолетних, защиты их прав, свобод и законных интересов, их роль одна из основных.

В юридической доктрине, высказываются различные позиции о правовом статусе комиссий. Анализируя их статус, организационно-правовую форму, компетенцию, одни исследователи считают их государственными органами, другие специальными публичными образованиями, некоторые выявляют схожесть с общественными организациями.

По мнению Д. В. Деменчук, они не представляют единой иерархии, которая является основным признаком исполнительных органов государственной власти [8, с. 33], поэтому он приходит к выводу, что комиссии тяготеют к государственно-общественным институтам, выполняющим определенные правоохранительные функции.

А. О. Долгова, полагает, что их следует рассматривать как «специальные публичные образования, наделенные властными полномочиями, которые не выходят за рамки системы профилактики» [9, с. 96].

Ц. А. Ямпольская, отмечает, что по своей правовой природе комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав следует относить к органам обособленного типа, то есть к тем органам, которые совмещают в себе одновременно черты, как государственного органа, так и общественной организации [10, с. 12].

Для того, что бы определить правовой статус комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, следует обратиться к нормам законодательства.

Типовое положение «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» от 2001 года, устанавливает, что; «Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав является постоянно действующим коллегиальным органом, обеспечивающим координацию деятельности государственных органов и учреждений в сфере профилактики правонарушений, безнадзорности и беспризорности среди несовершеннолетних, защиты их прав и законных интересов».

Образуется комиссия при местных исполнительных органах (акиматах), в своей деятельности ответственна перед ними, подконтрольна и подотчетна вышестоящей Комиссии по делам несовершеннолетних, принимает постановление по итогам рассмотрения дел.

На первый взгляд, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, обладают теми признаками, которые характерны для государственных органов: нормативно определенный состав; государственно-властные полномочия; выступают от имени всего государства; выполнение строго определенных государственных функций и задач; обладание правом на издание юридических актов, которые являются обязательными для исполнения; реализация деятельности на базе нормативных правовых актов; взаимодействие с иными государственными органами.

Однако, дальнейший анализ Типового положения «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав», дает возможность выделить еще ряд признаков, нетипичных для государственных органов, а тяготеющих к характеристике общественных организаций. В частности: деятельность, членов Комиссии, не оплачивается, носит безвозмездный характер; состав комиссии состоит как из представителей органов государственной власти, так и представителей общественных организаций; общая цель, в данном случае это проблема профилактики детской правонарушаемости.

Изложенное, позволяет обозначить характер комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав как государственно-общественного органа, сочетающего в себе, двойственность признаков, что и определяет особенности их правового статуса, специфику деятельности и социально-правового предназначения.

Типовое положение «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав», не устанавливает принципы организации и деятельности комиссий, однако их можно выделить из смыслового содержания его норм. Помимо того, что в Типовом положении «О комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав», не установлены принципы организации и деятельности, оно содержит еще одну недоработку.

По мнению, известного казахстанского ученого Каиржанова Е. И., одним из существенных недостатков Типового положения «О комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав», является то, что в нем не нашли отражения нормы, определяющие основные задачи деятельности названных комиссий [11, с. 11].

Несомненно, такая технико-юридическая погрешность, создает неблагоприятное мнение о качественной стороне правового акта. Если правовой акт предусматривает деятельность, какого либо органа, то в

обязательном порядке нужно предусмотреть задачи его деятельности, поскольку они определяют условия реализации функций и последствия их невыполнения. Несовершенство принятого в 2001 году Типового положения «О комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав», подтверждалось и тем обстоятельством, что в его текст, 14 июня 2002 года внесено 12 существенных поправок и изменений, направленных на дальнейшее совершенствование данного нормативного правового акта. Следующим изменениям оно подверглось Постановлением Правительства Республики Казахстан от 1 декабря 2005 года, и спустя пять лет, в Типовое положение опять внесены изменения и дополнения Постановлением Правительства Республики Казахстан от 15 января 2010 года.

Однако, несмотря на предпринимаемые усилия по совершенствованию норм Типового положения, задачи комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав не были определены.

На наш взгляд, Типовое положение «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав», должно быть дополнено пунктами, содержание которых будет заключаться в определении перечисленных выше задач. Полагаем, что определение задач комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, конкретизирует их деятельность.

В деятельности Комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав имеются определенные недочеты. Исследователи, организационно-правовой деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, выделяют ряд проблемных аспектов: устаревшая законодательная база, отсутствие четкой иерархической структуры, низкое кадровое обеспечение, компетенция членов комиссии [12, с. 11].

Солидаризируясь с мнением исследователей, следует добавить, к указанным недостаткам, недостаточный уровень аналитической работы проводимой комиссиями. Необходимо систематически проводить обобщение статистических данных, что бы видеть эффективность проводимой работы. Члены комиссии должны иметь четкое представление, каково положение было на начальном этапе их работы, и отслеживать дальнейшую динамику. Только в этом случае, можно наблюдать реальную картину ситуаций в сфере профилактики детской правонарушаемости, безнадзорности и беспризорности. Все это необходимо для своевременного проведения общих и специальных мер превенции. На наш взгляд, отсутствие в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав подобного учета во многом способствует снижению роли и значения комиссий во всех сферах их повседневной деятельности.

Нарекания вызывает, деятельность комиссий, по вопросам трудового и бытового устройства несовершеннолетних, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы либо вернувшихся из специальных организаций образования и организаций образования с особым режимом содержания. Эта проблема всегда стояла перед обществом, наверно она будет актуальной еще многие годы. Социальная адаптация таких личностей, требует тщательного, индивидуального подхода в каждом конкретном случае.

Слабо поставлена работа с неблагополучными семьями. Комиссии по делам несовершеннолетних, это орган, который проводит заседания 1 либо 2 раза в месяц, но этого явно недостаточно для профилактической работы с неблагополучными семьями. Для этого требуется регулярная деятельность, с постоянным контролем. Да и сам процесс выявления таких семей, и неблагополучных детей, происходит в основном только в рамках редких рейдовых мероприятий.

Выводы

Резюмируя анализ деятельности Комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, следует отметить, что на общегосударственном уровне нужно провести работу, по совершенствованию их деятельности.

Проведение комиссиями мероприятий, направленных на выявление проблемных несовершеннолетних, постановку их на учет и осуществление с ними индивидуальной профилактической работы должно носить регулярный и непрерывный характер.

Комиссиям нужно разработать выверенную методику по профилактике правонарушений, безнадзорности и беспризорности, в конкретным алгоритмом действий. В таком случае, запланированные мероприятия не будут носить формальный характер, и повысит качество профилактики правонарушений.

Подводя итог, необходимо сказать, что разработка и принятие законодательного акта «Об организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» в значительной мере решили бы проблемы определения административно-правового статуса Комиссий.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1 За последний год количество самоубийств среди подростков в Казахстане выросло почти на треть. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : https://forbes.kz/news/2023/11/27/newsid_313464.

2 Постановление Правительства Республики Казахстан от 11 июня 2001 года №789 «Об утверждении Типового положения о Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав». [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P010000789>.

3 Закон Республики Казахстан от 9 июля 2004 года № 591-ІІ «О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждении детской безнадзорности и беспризорности» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.04.2019 г.). [Электронный ресурс]. – Режим доступа : https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1049318#pos=59;-155.

4 **Инкина, Н. В.** Комиссии по делам несовершеннолетних и институт уполномоченного по правам несовершеннолетних в защите их прав // Право и образование. – 2009. – № 2. – С. 117.

5 Постановление СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 31 марта 1935 года «О ликвидации детской беспризорности и безнадзорности». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://ru.wikisource.org/wik>

6 **Раззак, Н.** Концептуальные проблемы правового положения несовершеннолетних в Республике Казахстан: дис. ... докт. юрид. наук. 12.00.14 / Раззак Н. – Бишкек, 2016. – С. 173.

7 **Винниченко, Е. О.** Профилактика правонарушений несовершеннолетних в Российской Федерации : административно-правовой аспект : дис. ... канд. юрид. наук. – Тюмень, 2014. – С. 28.

8 **Деменчук, Д. В.** Административно-правовой статус комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2014. – С. 33, 58.

9 **Долгова, А. О.** Административная ответственность родителей и лиц, их замещающих, за неисполнение обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних в Российской Федерации : дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2014. – С. 96.

10 **Ямпольская, Ц. А.** О природе государственно-общественных органов // Советское государство и право. – 1962. – № 10. – С. 12.

11 **Каиржанов, Е. И.** Криминология (общая часть). – Алматы : Республиканский издательский кабинет, 1995. – С.11.

12 **Бойко, С. С.** Проблемы административно-юрисдикционной деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав // Юристь – Правоведъ. – 2009. - № 6. – С. 36.

REFERENCES

1 Za poslednij god kolichestvo samoubijstv sredi podroستkov v Kazaxstane vy'roslo poちti na tret' [Over the past year, the number of suicides among teenagers in Kazakhstan has increased by almost a third] [Electronic resource]. – Access mode : https://forbes.kz/news/2023/11/27/newsid_313464.

2 Postanovlenie Pravitel'stva Respubliki Kazaxstan ot 11 iyunya 2001 goda №789 «Ob utverzhdenii Tipovogo poloзheniya o Komissii po delam nesovershennoletnix i zashhite ix prav» [Resolution of the Government of the Republic of Kazakhstan dated June 11, 2001 №789 «On approval of the Model Regulation on the Commission on Juvenile Affairs and Protection of Their Rights»] [electronic resource]. – Access mode : <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P010000789>.

3 Zakon Respubliki Kazaxstan ot 9 iyulya 2004 goda № 591-II «O profilaktike pravonarushenij sredi nesovershennoletnix i preduprezhdenii detskoj beznadzornosti i besprizornosti» (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 01.04.2019 g.) [Law of the Republic of Kazakhstan dated July 9, 2004 №591-II «On the prevention of offenses among minors and the prevention of child neglect and homelessness» (with amendments and additions as of 04/01/2019)] [Electronic resource]. – Access mode : https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1049318#pos=59;-155.

4 **Inkina, N. V.** Komissii po delam nesovershennoletnix i institut upolnomochennogo po pravam nesovershennoletnix v zashhite ix prav [Commissions on juvenile affairs and the Institute of the Commissioner for the Rights of minors in the protection of their rights] // Law and education. – 2009. – № 2. – P. 117.

5 Postanovlenie SNK SSSR i CzK VKP(b) ot 31 marta 1935 goda «O likvidacii detskoj besprizornosti i beznadzornosti» [Resolution of the Council of People's Commissars of the USSR and the Central Committee of the CPSU (b) dated March 31, 1935 «On the elimination of child homelessness and neglect»] [Electronic resource]. – Access mode : <https://ru.wikisource.org/wik>.

6 **Razzak, N.** Konceptual'ny'e problemy' pravovogo poloзheniya nesovershennoletnix v Respublike Kazaxstan [Conceptual problems of the legal status of minors in the Republic of Kazakhstan] : dis. ... doct. Jurid. sciences'. 12.00.14 / Razzak N [Text]. – 2016. – P. 173.

7 **Vinnichenko, E. O.** Profilaktika pravonarushenij nesovershennoletnix v Rossijskoj Federacii [Prevention of juvenile delinquency in the Russian Federation] : administrative and legal aspect : dis. ... cand. Jurid. sciences'. – Tyumen [Text]. 2014. – P. 28.

8 **Demenchuk, D. V.** Administrativno-pravovoj status komissij po delam nesovershennoletnix i zashhite ix prav v Rossijskoj Federacii [The administrative and legal status of commissions on juvenile affairs and protection of their rights in the Russian Federation] : dis. ... cand. Jurid. Science [Text]. – 2014. – P. 33, 58.

9 **Dolgova, A. O.** Administrativnaya otvetstvennost' roditel' i licz, ix zameshayushhix, za neispolnenie obyazannostej po sodержaniyu i vospitaniyu nesovershennoletnix v Rossijskoj Federacii [Administrative responsibility of parents and persons replacing them for non-fulfillment of obligations for the maintenance and upbringing of minors in the Russian Federation] : dis. ... cand. Jurid. Sciences [Text]. – 2014. – P. 96.

10 **Yampol'skaya, Cz. A.** O prirode gosudarstvenno-obshhestvenny'x organov [On the nature of state and public bodies] // The Soviet State and law [Text]. 1962. – №10. – p. 12.

11 **Kairzhanov, E. I.** Kriminologiya (obshhaya chast') [Criminology (general part)]. – Almaty : Republican Publishing Office [Text]. – 1995. – P. 11.

12 **Bojko, S. S.** Problemy' administrativno-yurisdikcionnoj deyatel'nosti komissij po delam nesovershennoletnix i zashhite ix prav [Problems of administrative and jurisdictional activity of commissions on juvenile affairs and protection of their rights] // Jurist – Pravoved [Text]. – 2009. – №6. – P. 36.

Поступило в редакцию 30.04.24

Поступило с исправлениями 30.04.24

Принято в печать 06.05.24

* *М. К. Мусабаев*

Павлодар қаласының әкімшілік құқық бұзушылықтар жөніндегі мамандандырылған соты, Қазақстан Республикасы, Павлодар қ.

30.04.24 ж. баспаға түсті.

30.04.24 ж. түзетулерімен түсті.

06.05.24 ж. басып шығаруға қабылданды.

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ КӘМЕЛЕТКЕ ТОЛМАҒАНДАРДЫҢ ІСТЕРІ ЖӘНЕ ОЛАРДЫҢ ҚҰҚЫҚТАРЫН ҚОРҒАУ ЖӨНІНДЕГІ КОМИССИЯНЫҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ МӘРТЕБЕСІ

Ұсынылған мақала кәмелетке толмағандардың істері жөніндегі комиссияның жұмыс істеу ерекшеліктерін зерделеуге және олардың құқықтарын әкімшілік-юрисдикциялық қызметтің субъектісі ретінде

зерттеуге арналған. Кәмелетке толмағандардың істері және олардың құқықтарын қорғау жөніндегі комиссияның отбасылық қолайсыздық мәселелерін шешуге жәрдемдесудегі рөлі баға жетпес. Қазіргі қазақстандық қоғамда балалар, отбасы және отбасылық қатынастар елеулі сынақтарға, түрлі проблемаларға, негізінен әлеуметтік-экономикалық сипаттағы мәселелерге ұшырайды. Өз кезегінде, бұл отбасының әлеуметтік құндылығының төмендеуіне әкеледі, мемлекеттің демографиялық саясатына жақсы әсер етпейді. Әрине, кәмелетке толмағандар негізінен осы әлеуметтік-экономикалық тұрақсыздықтан зардап шегеді. Мақалада балалардың құқықтарын қорғау жөніндегі комиссиялардың қызметін ұлттық заңнамамен нормативтік реттеудің жеткіліксіздігі көрсетіледі, нәтижесінде мәселелер туындайды.

Зерттеу нәтижелері бойынша кәмелетке толмағандардың істері және олардың құқықтарын қорғау жөніндегі комиссиялардың қызметін заңнамалық реттеуді жетілдіру жөнінде ұсыныстар түжырымдалған. Авторлар жалпымемлекеттік деңгейде олардың қызметін жетілдіру бойынша жұмыс жүргізу қажет деп санайды. Сондай-ақ «кәмелетке толмағандардың істері және олардың құқықтарын қорғау жөніндегі комиссиялардың қызметін ұйымдастыру туралы» заңнамалық актіні әзірлеу және қабылдау қажеттілігі туралы қорытынды жасалды.

Кілтті сөздер: кәмелетке толмағандар, балалардың құқықтары, балалардың құқықтарын қорғау, ювеналды әділет, панасыздық, қараусыздық.

* M. K. Musabaev

Specialized Court for Administrative Offenses of Pavlodar,

Republic of Kazakhstan, Pavlodar

Received 30.04.24

Received in revised form 30.04.24

Accepted for publication 06.05.24

THE LEGAL STATUS OF THE COMMISSION ON JUVENILE AFFAIRS AND PROTECTION OF THEIR RIGHTS IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

This article is devoted to the study of the peculiarities of the functioning of the Commission on Juvenile Affairs and the protection of their rights as a subject of administrative and jurisdictional activity. The role of the Commission on Juvenile Affairs and Protection of Their Rights in helping to solve problems of family problems is invaluable. In modern Kazakh society, children, family and family relations are subjected to serious tests, various problems, mainly of a socio-economic nature. In turn, this leads to a decrease in the social value of the family, which does not have the best effect on the demographic policy of the state. And of course, minors suffer mainly from this socio-economic instability. The article indicates the insufficiency of regulatory regulation of the activities of commissions for the protection of children's rights by national legislation, as a result of which problems arise.

Based on the results of the study, proposals have been formulated to improve the legislative regulation of the activities of commissions on juvenile affairs and the protection of their rights. The authors believe that work needs to be done at the national level to improve their activities. It was also concluded that it is necessary to develop and adopt a legislative act «On the organization of the activities of commissions for minors and the protection of their rights».

Keywords: minors, children's rights, protection of children's rights, juvenile justice, homelessness, neglect.

Теруге 27.05.2024 ж. жіберілді. Басуға 28.06.2024 ж. қол қойылды.

Электронды баспа

1,06 Mb RAM

Шартты баспа табағы 9,28.

Таралымы 300 дана. Бағасы келісім бойынша.

Компьютерде беттеген: А. К. Мыржикова

Корректор: А. Р. Омарова

Тапсырыс № 4190

Сдано в набор 27.05.2024 г. Подписано в печать 28.06.2024 г.

Электронное издание

1,06 Mb RAM

Усл.п.л. 9,78. Тираж 300 экз. Цена договорная.

Компьютерная верстка А. К. Мыржикова

Корректор: А. Р. Омарова

Заказ № 4190

«Toraighyrov University» баспасынан басылып шығарылған

Торайғыров университеті

140008, Павлодар қ., Ломов к., 64, 137 каб.

«Toraighyrov University» баспасы

Торайғыров университеті

140008, Павлодар қ., Ломов к., 64, 137 каб.

8 (7182) 67-36-69

e-mail: kereku@tou.edu.kz

<https://vestnik.tou.edu.kz/>