

Торайғыров университетінің  
ҒЫЛЫМИ ЖУРНАЛЫ

НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ  
Торайғыров университета

---

**ТОРАЙҒЫРОВ  
УНИВЕРСИТЕТІНІҢ  
ХАБАРШЫСЫ**

**ЗАҢ СЕРИЯСЫ**  
2022 ЖЫЛДАН БАСТАП ШЫҒАДЫ



**ВЕСТНИК  
ТОРАЙҒЫРОВ  
УНИВЕРСИТЕТА**

**ЮРИДИЧЕСКАЯ СЕРИЯ**  
ИЗДАЕТСЯ С 2022 ГОДА

ISSN 2958-8618

---

**№ 4 (2022)**

**Павлодар**

**НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ**  
**Торайгыров университета**

**Юридическая серия**  
выходит 4 раза в год

---

**СВИДЕТЕЛЬСТВО**

о постановке на перучет периодического печатного издания,  
информационного агентства и сетевого издания  
№ KZ90VPY00046812

выдано

Министерством информации и коммуникаций  
Республики Казахстан

**Тематическая направленность**

публикация результатов научных исследований, актуальных проблем  
в области права, привлечение внимания к перспективным  
и актуальным направлениям юридической науки

**Подписной индекс – 76199**

<https://doi.org/10.48081/RCKP1510>

---

**Бас редакторы – главный редактор**

Жетписов С. К.

*д.ю.н., профессор*

Заместитель главного редактора Олжабаев Б. Х., *к.ю.н., ассоц.профессор*

Ответственный секретарь Жамулдинов В. Н., *к.ю.н., ассоц.профессор*

**Редакция алкасы – Редакционная коллегия**

Биштыга А.,	доктор PhD, профессор (Республика Польша)
Зайцев О. А.,	<i>д.ю.н., профессор (Российская Федерация)</i>
Ахмеджанова Г. Б.,	<i>д.ю.н., профессор</i>
Ишеков К.А.,	<i>д.ю.н., профессор (Российская Федерация)</i>
Дуйсенов Э. Э.,	<i>д.ю.н., профессор</i>
Дорожинская Е. А.,	<i>д.ю.н., профессор (Российская Федерация)</i>
Балымов Е. К.,	доктор PhD
Омарова А. Р.,	<i>технический редактор</i>

---

За достоверность материалов и рекламы ответственность несут авторы и рекламодатели

Редакция оставляет за собой право на отклонение материалов

При использовании материалов журнала ссылка на «Вестник Торайгыров университета» обязательна

© Торайгыров университет

МРНТИ 10.77.01

<https://doi.org/10.48081/TXNB3867>**\*Г. А. Абенова**Международный университет «Астана»,  
Республика Казахстан, г. Астана**ЗАЩИТА ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ  
В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН – ВАЖНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ**

*Настоящее исследование посвящено проблемам защиты прав несовершеннолетних в Казахстане. Особое внимание уделяется правозащитной функции прокуратуры. Актуальность темы исследования обусловлена значением, которое приобретает правовая защита несовершеннолетних в Республике Казахстан. В развитых демократических странах, начиная со второй половины XX века, правовая защита несовершеннолетних стала одним из приоритетных направлений в области охраны прав человека. Безусловно, неблагоприятные ситуации в жизни детей, в государстве вызывают резонанс и обращают пристальное внимание общества. Защита детства считается важным показателем развития общества, одним из направлений эффективной социальной политики, поскольку именно ребенок является тем центром, в котором зарождается формирование личности, черт характера, воспитание в духе уважительного отношения к другим людям, осознание общечеловеческих ценностей, норм этики и морали, удовлетворения духовных потребностей, уважения государства и общества в целом. В настоящее время правонарушения в отношении несовершеннолетних в Республике Казахстан стали одной из острейших проблем. Увеличивается количество преступлений, совершаемых в бытовой сфере, повышается уровень насилия, его проявления становятся все более агрессивными и зачастую необъяснимо жестокими. Поэтому в последнее десятилетие Республика Казахстан активизировала мероприятия по приведению действующего законодательства в соответствие с международными стандартами, опираясь на принцип наилучшего обеспечения прав, свобод и интересов ребенка, который декларирует Конвенция «О правах ребенка». В связи с*

*этим, все более актуальной становится процесс формирования в Республике Казахстан ювенальной юстиции, то есть системы органов, сфера деятельности которых – защита прав, свобод и законных интересов детей. Актуальность и значимость вопросов, возникших в общественных отношениях, естественным образом требует поиска возможного решения, выяснения причины негативных явлений и определения механизма их устранения. Это комплексная проблема, последствия которой могут быть весьма серьезными как для отдельных людей, так и для общества в целом. С учетом данного тезиса, нами сформулирован вывод о необходимости совершенствования превентивных мер преступности в отношении несовершеннолетних в Казахстане.*

*Ключевые слова: несовершеннолетний, защита прав детей, прокуратура, преступность в отношении несовершеннолетних, бытовое насилие, преступность, уголовные правонарушения, профилактика преступности.*

## **Введение**

Прокуратура Республики Казахстан является государственно-правовым институтом, модернизированным с учетом объективных потребностей реформируемого современного казахстанского общества. Основная ее особенность состоит в том, что она обладает уникальным правоохранным и правозащитным потенциалом. Как указывается в законе: «Прокуратура от имени государства в установленных законом пределах и формах осуществляет высший надзор за соблюдением законности на территории Республики Казахстан, представляет интересы государства в суде и от имени государства осуществляет уголовное преследование» [1].

Под влиянием современных преобразований в Республике Казахстан выработалась принципиально новая позиция по организации прокурорского надзора, в котором придаются усилия по повышению эффективности деятельности в сфере обеспечения и защиты прав личности, интересов общества и государства. Сформированная модель органов прокуратуры современного Казахстана реализует надзорные полномочия вне уголовно-правовой сферы, что позволяет эффективно, оперативно и непрерывно защищать права и законные интересы граждан, а также обеспечивать комплексную защиту интересов общества и государства. Иначе говоря, прокуратура Республики Казахстан в результате систематических и планомерных преобразований стала одним из важнейших правовых

инструментов укрепления и развития Казахстана как демократического правового государства.

На сегодняшний день правозащитная роль органов прокуратуры, ее надзорные полномочия перешли на новый качественный уровень, и особое внимание уделено надзору за исполнением правовых норм в области охраны прав несовершеннолетних детей. Органы прокуратуры осуществляют систематический надзор за состоянием законности в области прав и интересов несовершеннолетних детей, поскольку дети оказались самыми незащищенными как в социальном, так и в правовом отношении, групп населения, в процессе коренных преобразований произошедших в Республике Казахстан за последние десятилетия.

Значимость данного направления надзорной деятельности органов прокуратуры подтверждается тем обстоятельством, что по состоянию на 2022 год в Республике Казахстан проживают около 6 млн. детей, то есть треть населения Казахстана составляют дети. И хотя государство уделяет огромное внимание решению вопросов обеспечения и защиты прав детей, систематически проводит социально значимые мероприятия в сфере охраны прав несовершеннолетних, уровень преступности, как в отношении детей, так и совершенным самими несовершеннолетними неуклонно растет.

Так, согласно информации Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры РК только за 1 полугодие 2019 года, насилие и жестокое обращение в отношении несовершеннолетних составило - 1 079 происшествий (в 2018 г. – 1004, рост на 29,5 % (высокий показатель в Акмолинской (36), Алматинской (110), Жамбылской (93), Западно-Казахстанской (31), Карагандинской (85), Кызылординской (29), Северо-Казахстанской (25) областях и г. Алматы (105). С января по май 2019 года среди несовершеннолетних совершено 74 суицида и 167 попыток суицида, правонарушений в отношении половой неприкосновенности детей – 213 (ст. 120, 124, УК РК) [2].

### **Материалы и методы**

Для достижения объективности, полноты и всесторонности результатов исследования использовался комплекс общенаучных и специальных методов познания. Их использование обусловлено системным подходом, благодаря которому рассмотрены все затронуты вопросы в их единстве и взаимосвязи.

С помощью диалектического метода исследованы особенности становление и развитие правового регулирования правозащитной функции прокуратуры и определено ее современное состояние. Сравнительно-правовой метод дал возможность исследовать международно-правовые стандарты в сфере защиты прав несовершеннолетних органами прокуратуры.

Использование формально-логического и системно-структурного методов позволило выявить сущность и содержание ювенальной юстиции, очертить особенности функционирования системы органов ювенальной юстиции, сформировать соответствующий понятийный аппарат. Метод правового анализа (догматический метод) был использован для исследования и анализа содержания правовых норм, которыми регулируется порядок осуществления защиты прав несовершеннолетних органами прокуратуры, выявление проблем его реализации, а также при проработке соответствующих предложений по совершенствованию защиты несовершеннолетних.

### **Результаты и обсуждения**

Немаловажным аспектом защиты прав детей, является надзорная деятельность по соблюдению правовых норм, регламентирующих социальную поддержку и защиту детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в усыновлении, в передаче в приемную семью, установлении над ними опеки или попечительства, патроната, и детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой или попечительством, на патронате, а также воспитывающихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Вот ряд примеров, выявленных органами прокуратуры Республики Казахстан. Прокуратура Жамбылского района г. Алматы установила нарушения прав 17 несовершеннолетних, которые не были поставлены в очередь для получения жилья в ГУ «Алматинский областной детский дом с. Каракастек» [3]. Почти во всех районах Западно-Казахстанской области прокурорами выявлены факты, когда дети-сироты не состояли на учете в органах опеки, следовательно, не были приняты меры по их устройству, защите прав и законных интересов детей [4]. Прокуратура Сандыктауского района Акмолинской области установила, что двое несовершеннолетних детей переданы под опеку без постановки на первичный учет, не осуществляется контроль за условиями проживания, воспитания и обучения детей в приемных семьях [5]. Анализ выявленных нарушений показывает, что они носят процедурный характер: не своевременная постановка детей на учет; неправильное заполнение документации; отсутствие контроля за отчетной документацией; неудовлетворительная работа в сфере алиментных отношений; игнорирование сроков постановки детей на очередь на получение жилья и др.

Массовый характер нарушений, выявляемых органами прокуратуры Республики Казахстан, вызывает обеспокоенность нарушениями прав несовершеннолетних, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Сложившееся положение послужило основанием того, что для прокуратуры, как органа, осуществляющего поддержание законности и правопорядка, защита прав несовершеннолетних стала одним из приоритетных направлений деятельности. Осуществление прокурорского надзора в данной сфере позволяет наиболее полно показать правозащитную сущность прокуратуры располагающего эффективным инструментарием реагирования на выявленные нарушения – акты прокурорского надзора.

В соответствии со статьей 32 Конституционного закона Республики Казахстан от 5 ноября 2022 года № 155-VII ЗРК «О прокуратуре», систему правовых актов прокуратуры составляют акты прокурорского надзора: протест, санкция, указание, представление, постановление. В частности, прокурор вправе принести протест на акты других государственных органов, имеющих прямое отношение к защите прав детей.

В системе правовых актов прокуратуры особое внимание уделяется актам прокурорского реагирования: ходатайство, заявление, обращение, разъяснение закона (ст. 32 Закона о прокуратуре). Данные акты также можно рассматривать в качестве важного инструмента защиты прав детей. К примеру, предъявление искового заявления в судебные органы по поводу защиты прав несовершеннолетних; обращение в суд, орган опеки и попечительства с заявлением требования о восстановлении (признании) нарушенного (оспоренного) права ребенка являются одними из способов защиты прав детей.

Кодекс Республики Казахстан от 26 декабря 2011 года № 518-IV «О браке (супружестве) и семье» также называет прокурора в числе субъектов по защите прав и законных интересов ребенка (ст. 67) [6]. Согласно нормам данного кодекса, прокурор принимает участие во многих процедурах связанных с обеспечением и защитой прав детей. В частности: дела о лишении родительских прав рассматриваются по иску прокурора и с участием прокурора (ст. 76); иск об ограничении родительских прав предъявляется прокурором (ст. 79); при отобрании ребенка в случае непосредственной угрозе его жизни или его здоровью незамедлительно уведомляется прокурор (ст. 82); дела об усыновлении детей, о признании усыновления недействительным, об отмене усыновления рассматриваются с обязательным участием прокурора (ст.ст. 87, 104, 107); признание недействительным соглашения об уплате алиментов, нарушающего интересы получателя алиментов происходит по требованию прокурора (ст. 160).

Благодаря активному участию органов прокуратуры в защите прав несовершеннолетних, в Казахстане происходят позитивные перемены в рассматриваемой сфере. В результате принятых мер наместились позитивные

тенденции снижения детской смертности, улучшения социально-экономического положения семей с детьми, повышения доступности для детей образования и медицинской помощи, увеличения числа устроенных в семьи детей, оставшихся без попечения родителей. Создаются комфортные условия для обучения детей с ограничениями по здоровью.

Деятельность органов прокуратуры, направленная на осуществление надзора за исполнением законов всеми государственными и негосударственными органами и организациями, а также должностными лицами в сфере обеспечения и реализации прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, призвана повысить эффективность прокурорского надзора в этой сфере правовых отношений. Во многом это зависит от правильной организации работы каждого органа прокуратуры [7, с. 262].

Немаловажную роль в улучшении ситуации в сфере обеспечения и защиты прав детей в Казахстане играет формирующийся институт ювенальной юстиции.

Активная фаза в реализации планов создания ювенальной юстиции в Республике Казахстан наступила в 2002 году, после принятия Закона «О правах ребенка» [8] и в итоге сформировала структуру системы ювенальной юстиции, которая, выглядит следующим образом:

1 Специализированные (ювенальные) суды по делам несовершеннолетних, который является наиболее важным звеном системы ювенальной юстиции, обладает наиболее широкими возможностями при решении вопросов, касающихся защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

2 Специализированная (ювенальная) полиция, задачей которых является профилактика, раскрытие и расследование преступлений, совершенных несовершеннолетними и в отношении их. Данные задачи будут реализованы: участковыми инспекторами по делам несовершеннолетних административной полиции; сотрудниками криминальной полиции по делам несовершеннолетних; следователями, закрепленными для расследования уголовных дел о преступлениях, совершенных несовершеннолетними и в отношении их.

3 Специализированная (ювенальная) адвокатура, ориентированная на защиту прав детей, профессиональным защитником. Кроме того помощь оказывается специализированными ювенальными юридическими консультациями в городах и областных центрах республики.

4 Специализированные уголовно-исполнительные инспекции, для исполнения наказаний без лишения свободы в отношении несовершеннолетних.

5 Региональные органы по защите прав детей: интернатные учреждения для детей, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; дома ребенка; дома-интернаты для детей-инвалидов; центры временной изоляции и реабилитации несовершеннолетних; специальные школы для детей и подростков, нуждающихся в особых условиях воспитания; школы для детей с девиантным поведением; дома семейного типа для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; дома юношества для выпускников детских домов, школ-интернатов для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

6 Система социального сопровождения несовершеннолетних – это деятельность специальных социальных служб, рассматривающих специфические вопросы, затрагивающие интересы несовершеннолетних: социальные психологи из специализированных ювенальных юридических консультаций; социальные работники ювенальных судов; инспекторы специализированной полиции; специализированные сотрудники уголовно-исполнительной инспекции; специалисты региональных органов по защите прав детей.

Особое место в данной структуре занимает Специализированная (ювенальная) прокуратура, в виде специализированных подразделений по организации надзора за применением законодательства о несовершеннолетних в органах прокуратуры, к функциям которых отнесены:

1 осуществление надзора за расследованием уголовных дел о преступлениях, совершенных несовершеннолетними;

2 принятие обязательного участия на всех стадиях судебного разбирательства по уголовным, гражданским и административным делам, затрагивающим интересы несовершеннолетних;

3 проверка законности судебных актов по уголовным, гражданским и административным делам;

4 опротестовывание в установленном законом порядке незаконных судебных актов в отношении несовершеннолетних;

5 осуществление надзора за законностью в сфере исполнительного производства, уделяя особое внимание своевременности взыскания алиментов;

6 проведение проверок деятельности государственных органов по вопросам применения законодательства о несовершеннолетних;

7 рассмотрение и разрешение обращений физических и юридических лиц по вопросам несовершеннолетних;

8 анализ работы и выработка рекомендаций по совершенствованию законодательства и решению тех или иных проблем, возникающих в общественных отношениях с участием несовершеннолетних [9].

Как считает казахстанский исследователь Г. Ж. Сулейменова, решение об апробации такого проекта было обусловлено необходимостью изменения методов работы по уголовным делам о преступлениях, совершенных несовершеннолетними и создания эффективных механизмов соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых. Поэтому основной целью проекта явилось создание и обеспечение специализированной системы правосудия для несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления и выяснить, насколько она приемлема для казахстанской правовой среда и будет ли она эффективной [10].

### **Выводы**

В целом, прокуратура осуществляет надзорную деятельность по всем направлениям жизнедеятельности детского населения. Это здравоохранение, образование, социальное обслуживание, досуговое и спортивное направления, охрана труда, профилактика правонарушений и др.

К сожалению, нарушения прав детей все еще имеют место и от прокуроров требуется осуществление систематического надзора, бескомпромиссная и жесткая реакция на противоправные действия, бездействие или недостаточные меры, принимаемые органами власти.

В этой связи хотелось бы высказать ряд рекомендаций направленных на совершенствование деятельности органов прокуратуры в защите прав несовершеннолетних.

Органам прокуратуры следует особое внимание уделять защите прав детей, находящихся в наиболее сложном социальном положении. Это дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, дети-инвалиды, дети, проживающие на отдаленных, труднодоступных территориях, и другие категории детей, нуждающихся в особой государственной поддержке.

Органы прокуратуры в надзорной деятельности должны обращать усиленное внимание не только на материальную составляющую государственной поддержки, но и на развитие детской социальной инфраструктуры; на надлежащее оказание им медицинской помощи и обеспечение лекарствами, средствами реабилитации, санаторно-курортным лечением и оздоровлением; на предоставление качественных образовательных услуг, учебной литературы и пособий; на обеспечение нуждающихся из числа детей-сирот жильем и всем необходимым после совершеннолетия и окончания интерната; оказание помощи в трудоустройстве и др.

Органы прокуратуры должны проводить проверки различных организаций, осуществляющих деятельность с детьми, комплексно с привлечением соответствующих специалистов, заключения которых

подкрепляют выводы прокурора при выявлении нарушений закона и принятии мер реагирования.

При организации и проведении проверок особое внимание необходимо уделять безнадзорности несовершеннолетних, которая является одним из факторов, способствующих совершению насилия в отношении детей и детским суицидам.

Полагаем, органам прокуратуры необходимо уделять повышенное внимание защите прав несовершеннолетних, так как в современных условиях мирового экономического кризиса усиливающегося в связи с глобальной пандемией коронавирусной инфекции COVID-19, соблюдение прав детей как одной из наиболее уязвимых категорий граждан становится значимой проблемой.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1 Конституционный закон Республики Казахстан от 5 ноября 2022 года № 155–VII ЗРК «О прокуратуре» [Электронный ресурс]. – <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2200000155>.

2 Информация об итогах деятельности Комитета по охране прав детей за 1 полугодие 2019 года и основных приоритетов на 2 полугодие 2019 года. [Электронный ресурс]. – <http://bala.edu.gov.kz/main/profile/planning-coordination-analysis-and-statistics/47/>.

3 Выявлены нарушения в деятельности органа опеки и попечительства [Электронный ресурс]. – <http://alm.prokuror.gov.kz/rus/novosti/press-releasy/vuyavleny-parusheniya-v-deyatelnosti-organa-opeki-i-popechitelstva>.

4 Органы опеки и попечительства ЗКО не владеют полными данными о детях-сиротах. [Электронный ресурс]. – <https://www.caravan.kz/news/organy-opeki-i-popechitelstva-zko-ne-vladeyut-polnymi-dannymi-odetyakhsirootakh-169584/>.

5 Как работают органы опеки и попечительства Сандыктауского района? [Электронный ресурс]. – <http://akm.prokuror.gov.kz/rus/novosti/press-releasy/kak-rabotayut-organy-opeki-i-popechitelstva-sandyktauskogo-rayona>.

6 Кодекс Республики Казахстан от 26 декабря 2011 года № 518-IV «О браке (супружестве) и семье» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 19.07.2020 г.) [Электронный ресурс]. – <https://online.zakon.kz/document>.

7 **Сыбанкулов, Е. М.** Проблемы совершенствования прокурорского надзора за исполнением законов о защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Республике Казахстан и Российской Федерации // Пробелы в российском законодательстве. – 2018. – № 6. – С. 260–264.

8 Закон Республики Казахстан «О правах ребенка» от 8 августа 2002 года № 345. [Электронный ресурс]. – <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z020000345>.

9 Указ Президента Республики Казахстан от 19 августа 2008 года № 646 «О Концепции развития системы ювенальной юстиции в Республике Казахстан на 2009–2011 годы». [https://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=30200233#pos=2;-37](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=30200233#pos=2;-37).

10 Сулейменова, Г. Ж. О перспективах создания системы ювенальной юстиции в Республике Казахстан. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=37695378#pos=5;-155](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=37695378#pos=5;-155).

## REFERENCES

1 Konstitucionny`j zakon Respubliki Kazaxstan ot 5 noyabrya 2022 goda № 155–VII ZRK «O prokurature» [Constitutional Law of the Republic of Kazakhstan of November 5, 2022, No. 155–VII Law of the Republic of Kazakhstan On Prosecutor’s Office] [Electronic resource]. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2200000155>.

2 Informaciya ob itogax deyatel`nosti Komiteta po ohrane prav detej za 1 polugodie 2019 goda i osnovny`x prioritetov na 2 polugodie 2019 goda [Information about the results of the Committee for the Protection of Children’s Rights for the first half of 2019 and the main priorities for the second half of 2019] [Electronic resource]. <http://bala.edu.gov.kz/main/profile/planning-coordination-analysis-and-statistics/47/>.

3 Vy`yavleny` narusheniya v deyatel`nosti organa opeki i popechitel`stva [Violations in the activities of the guardianship and custody body were revealed] <http://alm.prokuror.gov.kz/rus/novosti/press-releasy/vyyavleny-narusheniya-v-deyatelnosti-organa-opeki-i-popechitelstva>

4 Organy` opeki i popechitel`stva ZKO ne vladeyut polny`mi dannymi o detyax-sirotax [The WAC guardianship authorities do not have complete data on orphans] [Electronic resource]. <https://www.caravan.kz/news/organy-opeki-i-popechitelstva-zko-ne-vladeyut-polnymi-dannymi-o-detyakh-sirotax-169584/>.

5 Kak rabotayut organy` opeki i popechitel`stva Sandy`ktauskiego rajona? [How do guardianship bodies of Sandykktau district work?] [Electronic resource]. <http://akm.prokuror.gov.kz/rus/novosti/press-releasy/kak-rabotayut-organy-opeki-i-popechitelstva-sandyktauskiego-rayona>.

6 Kodeksy Respubliki Kazaxstan ot 26 dekabrya 2011 goda № 518-IV «O brake (supruzhestve) i sem`e» (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 19.07.2020 g.) [Code of the Republic of Kazakhstan dated December 26, 2011 № 518-IV «On marriage (matrimony) and family» (as amended on July 19, 2020)] // <https://online.zakon.kz/document>.

7 Sy`bankulov, E. M. Problemy` sovershenstvovaniya prokurorskogo nadzora za ispolneniem zakonov o zashhite prav detej-sirot i detej, ostavshixsya bez popecheniya roditel'ej, v Respublike Kazaxstan i Rossijskoj Federacii [Problems of improving prosecutorial oversight over the execution of laws to protect the rights of orphans and children left without parental care in the Republic of Kazakhstan and the Russian Federation] // Deficiencies in Russian legislation. – 2018. – № 6. – P. 260–264.

8 Zakon Respubliki Kazaxstan «O pravax rebenka» ot 8 avgusta 2002 goda № 345 [Law of the Republic of Kazakhstan «On the Rights of the Child» dated August 8, 2002, № 345] [Electronic resource]. <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z020000345>.

9 Ukaz Prezidenta Respubliki Kazaxstan ot 19 avgusta 2008 goda № 646 «O Konceptcii razvitiya sistemy` yuvenal`noj yusticii v Respublike Kazaxstan na 2009–2011 gody`» [The Decree of the President of the Republic of Kazakhstan from August 19, 2008 № 646 «On the Concept of development of juvenile justice system in the Republic of Kazakhstan for 2009–2011»] [Electronic resource]. [https://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=30200233#pos=2;-37](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=30200233#pos=2;-37).

10 Sulejmenova, G. Zh. O perspektivax sozdaniya sistemy` yuvenal`noj yusticii v Respublike Kazaxstan. [On the prospects for creating a juvenile justice system in the Republic of Kazakhstan [Electronic resource]. – Mode of access: [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=37695378#pos=5;-155](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=37695378#pos=5;-155).

Материал поступил в редакцию 14.12.22

\*Г. А. Әбенова

«Астана» халықаралық университеті, Қазақстан Республикасы, Астана қ.  
Материал баспаға 14.12.22 түсті.

## **ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА КӘМЕЛЕТКЕ ТОЛМАҒАНДАРДЫҢ ҚҰҚЫҚТАРЫН ҚОРҒАУ-ПРОКУРАТУРА ОРГАНДАРЫ ҚЫЗМЕТІНІҢ МАҢЫЗДЫ БАҒЫТЫ**

*Осы зерттеу Қазақстандағы кәмелетке толмағандардың құқықтарын қорғау мәселелеріне арналған. Прокуратураның құқық қорғау қызметіне ерекше назар аударылады. Зерттеу тақырыбының өзектілігі Қазақстан Республикасында кәмелетке толмағандарды құқықтық қорғаудың маңыздылығына байланысты. Дамыған демократиялық елдерде ХХ ғасырдың екінші жартысынан бастап кәмелетке толмағандарды құқықтық қорғау адам құқықтарын қорғау саласындағы басым бағыттардың біріне айналды. Әрине, балалардың өміріндегі, мемлекеттегі қолайсыз жағдайлар резонанс*

тудырады және қоғамның назарын аударады. Балалық шақты қорғау қоғам дамуының маңызды көрсеткіші, тиімді әлеуметтік саясаттың бағыттарының бірі болып саналады, өйткені бұл жеке тұлғаны, мінез-құлық ерекшеліктерін қалыптастыру, басқа адамдарға құрметпен қарау рухында тәрбиелеу, жалпыадамзаттық құндылықтарды, этика мен мораль нормаларын түсіну, рухани қажеттіліктерді қанағаттандыру, мемлекет пен жалпы қоғамды құрметтеу орталығы болып табылады. Қазіргі уақытта Қазақстан Республикасында кәмелетке толмағандарға қатысты құқық бұзушылықтар өзекті мәселелердің біріне айналды. Тұрмыстық салада жасалатын қылмыстардың саны артып келеді, зорлық-зомбылық деңгейі артып келеді, оның көріністері барған сайын агрессивті және жиі түсініксіз қатыгез болады. Сондықтан соңғы онжылдықта Қазақстан Республикасы “Бала құқықтары туралы” Конвенция декларациялайтын баланың құқықтарын, бостандықтарын мен мүдделерін барынша қамтамасыз ету қағидатына сүйене отырып, қолданыстағы заңнаманы халықаралық стандарттарға сәйкес келтіру жөніндегі іс-шараларды жандандырды. Осыған байланысты Қазақстан Республикасында ювеналды әділеттілікті, яғни қызмет саласы – Балалардың құқықтарын, бостандықтарын мен заңды мүдделерін қорғау болып табылатын органдар жүйесін қалыптастыру процесі барған сайын өзекті бола түсуде. Қоғамдық қатынастарда туындаған мәселелердің өзектілігі мен маңыздылығы, әрине, ықтимал шешімді іздеуді, жағымсыз құбылыстардың себебін анықтауды және оларды жою механизмін анықтауды талап етеді. Бұл күрделі мәселе, оның салдары жеке адамдар үшін де, жалпы қоғам үшін де өте ауыр болуы мүмкін. Осы тезисті ескере отырып, біз Қазақстандағы кәмелетке толмағандарға қатысты қылмыстың алдын алу шараларын жетілдіру қажеттілігі туралы тұжырым жасадық.

*Кілтті сөздер:* кәмелетке толмаған, балалардың құқықтарын қорғау, прокуратура, кәмелетке толмағандарға қатысты қылмыс, тұрмыстық зорлық-зомбылық, қылмыс, қылмыстық құқық бұзушылық, қылмыстың алдын алу.

\*G. A. Abenova

Astana International University, Republic of Kazakhstan, Astana  
Material received on 14.12.22

## THE PROTECTION OF MINORS' RIGHTS IN THE REPUBLIC

## OF KAZAKHSTAN IS AN IMPORTANT AREA OF PROSECUTOR'S OFFICE ACTIVITY

*The present study is devoted to the problems of protecting the rights of minors in Kazakhstan. The special attention is given to the human rights function of prosecutor's office. Topicality of the theme of the research is caused by the importance which is gained by legal protection of minors in the Republic of Kazakhstan. In the developed democratic countries, starting from the second half of the XX-th century, legal protection of minors became one of the priority directions in the field of human rights. Undoubtedly, unfavorable situations in the life of children, in the state resonate and draw the close attention of society. Protection of childhood is considered an important indicator of the development of society, one of the directions of effective social policy, since the child is the center in which the formation of personality, character traits, education in a spirit of respect for other people, awareness of universal values, norms of ethics and morality, satisfaction of spiritual needs, respect for the state and society as a whole originates. At present, juvenile delinquency in the Republic of Kazakhstan has become one of the most acute problems. The number of crimes committed in the domestic sphere is increasing, the level of violence is increasing, its manifestations are becoming more aggressive and often inexplicably cruel. Therefore, in the last decade the Republic of Kazakhstan intensified measures to bring the current legislation in line with the international standards, based on the principle of the best protection of the rights, freedoms and interests of the child, which is declared by the Convention on the Rights of the Child. In this connection, the process of forming juvenile justice in the Republic of Kazakhstan, i.e. the system of bodies, the sphere of activity of which is the protection of the rights, freedoms and legitimate interests of children, is becoming more and more relevant. The urgency and importance of the issues that have arisen in social relations naturally require a search for a possible solution, to find the cause of negative phenomena and to determine the mechanism of their elimination. This is a complex problem, the consequences of which can be very serious both for individuals and for society as a whole. In view of this thesis, we formulated a conclusion about the need to improve preventive measures of juvenile delinquency in Kazakhstan.*

*Keywords: juvenile, protection of children's rights, prosecutor's office, crime against minors, domestic violence, criminality, criminal offenses, crime prevention.*

Теруге 14.12.2022 ж. жіберілді. Басуға 30.12.2022 ж. қол қойылды.

Электронды баспа

885 Mb RAM

Шартты баспа табағы 8,11.

Таралымы 300 дана. Бағасы келісім бойынша.

Компьютерде беттеген А. М. Мыржикова

Корректоры: А. Р. Омарова, Д. А Кожас

Тапсырыс № 40006

Сдано в набор 14.12.2022 г. Подписано в печать 30.12.2022 г.

Электронное издание

885 Mb RAM

Усл.п.л. 8,11. Тираж 300 экз. Цена договорная.

Компьютерная верстка А. М. Мыржикова

Корректор: А. Р. Омарова, Д. А Кожас

Заказ № 40006

«Toraighyrov University» баспасынан басылып шығарылған

Торайғыров университеті

140008, Павлодар қ., Ломов к., 64, 137 каб.

«Toraighyrov University» баспасы

Торайғыров университеті

140008, Павлодар қ., Ломов к., 64, 137 каб.

8 (7182) 67-36-69

e-mail: kereku@tou.edu.kz

<https://vestnik.tou.edu.kz/>