

Торайғыров университетінің  
ҒЫЛЫМИ ЖУРНАЛЫ

НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ  
Торайғыров университета

---

**ТОРАЙҒЫРОВ  
УНИВЕРСИТЕТІНІҢ  
ХАБАРШЫСЫ**

**ЗАҢ СЕРИЯСЫ**  
2022 ЖЫЛДАН БАСТАП ШЫҒАДЫ



**ВЕСТНИК  
ТОРАЙҒЫРОВ  
УНИВЕРСИТЕТА**

**ЮРИДИЧЕСКАЯ СЕРИЯ**  
ИЗДАЕТСЯ С 2022 ГОДА

ISSN 2958-8618

---

**№ 1 (2022)**

**Павлодар**

**НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ**  
**Торайгыров университета**

**Юридическая серия**  
выходит 4 раза в год

---

**СВИДЕТЕЛЬСТВО**

о постановке на переучет периодического печатного издания,  
информационного агентства и сетевого издания

№ KZ90VPY00046812

выдано

Министерством информации и коммуникаций  
Республики Казахстан

**Тематическая направленность**

публикация результатов научных исследований, актуальных проблем  
в области права, привлечение внимания к перспективным  
и актуальным направлениям юридической науки

**Подписной индекс – 76199**

<https://doi.org/10.48081/NA.YR4232>

---

**Бас редакторы – главный редактор**

Ахмеджанова Г. Б.

*д.ю.н., профессор*

Заместитель главного редактора Олжабаев Б. Х., *к.ю.н., ассоц.профессор*

Ответственный секретарь Жамулдинов В. Н., *к.ю.н., ассоц.профессор*

**Редакция алқасы – Редакционная коллегия**

Ишеков К.А., *д.ю.н., профессор (Российская Федерация)*

Косанов Ж. Х., *д.ю.н., профессор*

Дуйсенов Э. Э., *д.ю.н., профессор*

Омарова А. Р., *технический редактор*

---

За достоверность материалов и рекламы ответственность несут авторы и рекламодатели

Редакция оставляет за собой право на отклонение материалов

При использовании материалов журнала ссылка на «Вестник Торайгыров университета» обязательна

МРНТИ 10.71.51

<https://doi.org/10.48081/DCLK2678>**\*Ә. Еркінұлы**

Департамент юстиции Павлодарской области,  
Республика Казахстан, г. Павлодар

**О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
РЕГИСТРАЦИИ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ**

*В данной статье представлены общие понятия, задачи органов юстиции, общие черты, характеризующие нормативные правовые акты. Затронуты вопросы о необходимости изменения подходов к государственному управлению, кадровой политике, сокращению лимита штатной численности государственных служащих. О пилотном проекте по государственной регистрации нормативных правовых актов местных администраций и его результаты. Постановление № 313. Мониторинг осуществляемый органами юстиции. Будут рассмотрены правила проведения правового мониторинга, внесение нормативного правового акта на государственную регистрацию в органы юстиции Республики Казахстан. Действия в случае выявления в нормативных правовых актах, противоречащих законодательству Республики Казахстан, устаревших, коррупционных и неэффективно реализуемых норм права. Оценка эффективности действующих нормативных актов и других обстоятельств. Меры государственных органов в осуществлении мониторинга принятых нормативных правовых актов. Правила проведения правового мониторинга. Понятие правового мониторинга нормативных правовых актов. Понятие представления нормативных правовых актов. Дополнительное рассмотрение результатов проведенного правового мониторинга нормативных правовых актов. Результаты проведения законодательного мониторинга. Случаи выявления противоречивых, устаревших, коррумпированных или неэффективно применяемых норм правового кодексов. Вывод об эффективности правового мониторинга.*

*Ключевые слова: органы юстиции, задачи органов юстиции, нормативно правовые акты, законодательство Республики Казахстан, государственное управление, государственные служащие, правовой мониторинг, постановление, оценка эффективности, понятие правового мониторинга.*

## **Введение**

Органы юстиции Республики Казахстан – это орган исполнительной власти, предоставляющий в своих границах правовую поддержку деятельности государства, поддерживающий правовую систему в работе государственных органов, организаций, сотрудников и граждан, обеспечивающий защиту прав и законных интересов граждан и организаций [1, с. 1]. В своем обращении к народу Казахстана от 1 сентября 2020 года, Глава государства указал на необходимость изменения подхода к управлению и кадровой политике, сокращения численности государственных служащих с целью цифровизации и устранения чрезмерных законодательных ограничений на деятельность исполнительной власти [2, с. 3].

В рамках реализации данного поручения Министерством юстиции Республики Казахстан был осуществлен пилотный проект по государственной регистрации нормативных правовых актов местных администраций.

В результате пилотного проекта национальная регистрация нормативных актов местных общественных организаций была оцифрована через Интернет-портал (ИПГО) общественных организаций, и была продемонстрирована целесообразность унификации национальной регистрации.

Так, с 13 мая текущего года Правительство Республики Казахстан приняло Постановление № 313 «О внесении изменений в некоторые решения Правительства Республики Казахстан», и в регламенте разработки, утверждения и государственной регистрации нормативных правовых актов местного самоуправления была введена централизованная форма государственной регистрации нормативных правовых актов.

Эти меры соответствовали политике правительства по созданию компактных и эффективных государственных учреждений и обеспечивали единообразные методы правоприменения при публикации, утверждении, государственной регистрации и своевременном обновлении правил местных государственных учреждений.

В то же время, в случае бумажного документооборота, проект правил муниципалитета направляется на утверждение и государственную регистрацию в территориальные органы юстиции, которые, как правила с пометкой «ДСП», применяются только к местным округам, которые не имеют доступа к интернет-порталу государственных учреждений (ИПГО).

Кроме того, территориальные органы юстиции осуществляют правовой мониторинг зарегистрированных нормативных правовых актов местных администраций с целью оценки и прогнозирования действия законодательства путем выявления правовых норм, которые не соответствуют законодательству Республики Казахстан, устаревших, коррупционных и те

которые неэффективно применяются, и путем разработки предложений по его совершенствованию [3, с. 1].

### **Материалы и методы**

Одним из задач органов юстиции является государственная регистрация нормативных правовых актов центральных государственных органов и их департаментов, местных представительных и исполнительных органов, а также акимов и ревизионных комиссий областей, городов республиканского значения, столицы, обеспечение государственного учета нормативных правовых актов Республики Казахстан [1, с. 3].

Правовой мониторинг нормативных правовых актов всегда следует понимать как механизм наблюдения, анализа, оценки развития права, корректирующего воздействия на правовую сферу [4, гл. 4].

То есть правовой мониторинг нормативных правовых актов – это непрерывный процесс, направленный на совершенствование норм внутреннего законодательства.

Правила проведения правового мониторинга утверждены постановлением Правительства Республики Казахстан от 29 августа 2016 года № 486.

В соответствии с вышеупомянутыми правилами, органами государственной власти постоянно осуществляется правовой мониторинг других нормативных правовых актов.

Другие нормативные правовые акты, подлежащие правовому надзору, включают нормативные решения маслихатов, нормативные правовые постановления акимата, нормативные правовые постановления акима и нормативные правовые постановления ревизионных комиссий. При проведении правового мониторинга других нормативных правовых актов компетентный государственный орган оценивает эффективность действующих нормативных актов и другие обстоятельства.

### **Результаты и обсуждение**

Представление нормативных правовых актов для государственной регистрации в органах юстиции Республики Казахстан - мера, принятая местными администрациями на основе результатов правового мониторинга, проведенного в конце года.

По результатам проведенного законодательного мониторинга органы местного самоуправления и ревизионные комиссии публикуют результаты два раза в год до 10 числа месяца, следующего за отчетным периодом, на государственном и русском языках (до 10 июля текущего года) и года (до 10 января года, следующего за отчетным) в информационной системе «Е-заннама» [5].

В целях проверки достоверности информации, представленной государственными органами в ходе правового мониторинга нормативных правовых актов, органы юстиции должны дополнительно рассмотреть результаты проведенного правового мониторинга нормативных правовых актов.

Для обеспечения полноты проведения правового надзора государственные органы публикуют ежеквартальные перечни законов, принятых центральными и местными органами власти за истекший квартал к 10 числу месяца, в информационной системе «Е-заннама» до 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, за исключением правовых актов по кадровым, хозяйственным вопросам [6, гл.4].

В то время органы юстиции запрашивают соответствующий акт и определяют, необходимо ли регистрировать в стране.

На регулярной основе, но не реже 2 раз в год, органы юстиции совместно с государственными органами рассматривает результаты надзора государственных органов и выносит рекомендации по устранению выявленных недостатков.

Государственные органы должны готовить аналитические отчеты на национальном и/или русском языках при выявлении нормативных правовых актов, противоречащих законам Республики Казахстан, устаревших, коррумпированных и неэффективно реализуемых правовых норм [7, с. 130].

Если среди нормативных правовых актов, относящихся к полномочиям государственного органа, не являющегося разработчиком, будет выявлен противоречивый, устаревший, коррумпированный или неэффективно применяемый правовой кодекс, Государственный орган должен в течение 10 рабочих дней с даты подготовки аналитического отчета направить уведомление государственному органу, принявшему этот нормативный правовой акт, его разработчику или любому лицу, в чьи полномочия входит этот вопрос.

### **Выводы**

Таким образом, правовой мониторинг носит постоянный и циклический характер, поскольку путем анализа нормативных правовых актов можно выявить пробелы, противоречия, конфликты и внести предложения по их исправлению [8, с. 115].

В целом, проведение правового мониторинга структурными подразделениями государственных органов является одним из важнейших мероприятий, которое приводит к «восстановлению» принятых нормативных правовых актов (в связи с его полномочиями) путем выявления и последующего устранения правовых норм, устаревших, коррумпированных, неэффективного применения и т.д., которые противоречат законам Республики Казахстан [9, с.3]. Таким образом, правовой мониторинг является эффективным механизмом совершенствования законодательства.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1 Закон Республики Казахстан от 18 марта 2002 года N 304. «Об органах юстиции» ст.1, ст.2

2 «Казахстан в новой реальности: время действий» Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана. 1 сентября 2020 год.

3 Закон Республики Казахстан от 6 апреля 2016 года «О правовых актах» гл.1

4 Методические рекомендации по проведению правового мониторинга нормативных правовых актов и по подготовке Концепций и проектов НПА (Астана, 2008 год) гл.4

5 Закон Республики Казахстан «О правовых актах» от 6 апреля 2016 года № 480-V ЗР ст.1

6 Постановление Правительства Республики Казахстан от 29 августа 2016 года № 486 гл.4

7 Сборник аналитических справок по результатам правового мониторинга (2-квартал 2019 года), Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан Центр правового мониторинга стр.130

8 **Нуркеева, Г. К.** «Правовой мониторинг и антикоррупционная экспертиза действующих НПА». – младший научный сотрудник отдела правового мониторинга Института законодательства РК стр.115

9 Методические рекомендации по проведению правового мониторинга НПА ([https://sarbaz.kz/analytics/metodicheskie-rekomendatsii-po-provedeniuyu-pravovogo-monitoringa-npa-182351150/?sphrase\\_id=2899204](https://sarbaz.kz/analytics/metodicheskie-rekomendatsii-po-provedeniuyu-pravovogo-monitoringa-npa-182351150/?sphrase_id=2899204)) стр.3

10 Методические рекомендации по проведению правового мониторинга нормативных правовых актов и по подготовке Концепций и проектов НПА (<http://www.minjust.kz/ru>)

## REFERENCES

1 Zakon Respubliki Kazakhstan ot 18 marta 2002 goda N 304. «Ob organakh yustitszii» st.1, st.2 [The Law of the Republic of Kazakhstan dated March 18, 2002 N 304. «On the bodies of justice» art.1, art.2]

2 «Kazakhstan v novej real`nosti: vremya dejstvij» Poslanie Glavy` gosudarstva Kasy`m-Zhomarta Tokaeva narodu Kazakhstana. 1 sentyabrya 2020 god. [«Kazakhstan in a new reality: time for action» Message of the Head of State Kassym-Jomart Tokayev to the people of Kazakhstan. September 1, 2020.]

3 Zakon Respubliki Kazakhstan ot 6 aprelya 2016 goda «O pravovy`kh aktakh» gl.1 [The Law of the Republic of Kazakhstan dated April 6, 2016 «On Legal Acts» Chapter 1]

4 Metodicheskie rekomendaczii po provedeniyu pravovogo monitoringa normativny`kh pravovy`kh aktov i po podgotovke Konczepczij i proektov NPA (Astana, 2008 god) gl.4 [Methodological recommendations for legal monitoring of regulatory legal acts and for the preparation of Concepts and projects of NPA (Astana, 2008)]

5 Zakon Respubliki Kazakhstan «O pravovy`kh aktakh» ot 6 aprelya 2016 goda # 480-V ZR st.1 [Law of the Republic of Kazakhstan «On Legal Acts» dated April 6, 2016 No. 480-V ZR art.1]

6 Postanovlenie Pravitel`stva Respubliki Kazakhstan ot 29 avgusta 2016 goda # 486 gl.4 [Resolution of the Government of the Republic of Kazakhstan dated August 29, 2016 No. 486 ch.4]

7 Sbornik analiticheskikh spravok Po rezul`tatam pravovogo monitoringa (2-kvartal 2019 goda), Institut zakonodatel`stva i pravovoj informaczii Respubliki Kazakhstan Czentr pravovogo monitoringa str.130 [Collection of analytical reports on the results of legal monitoring (2nd quarter of 2019), Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan Center for Legal Monitoring Article130]

8 **Nurkeeva, G. K.** «Pravovoj monitoring i antikorrupczionnaya e`kspertiza dejstvuyushhikh NPA». – mladshij nauchny`j sotrudnik otdela pravovogo monitoringa Instituta zakonodatel`stva RK str.115 [«Legal monitoring and anti-corruption expertise of existing NPAs». - Junior researcher of the Department of Legal Monitoring of the Institute of Legislation of the Republic of Kazakhstan Article 115]

9 Metodicheskie rekomendaczii po provedeniyu pravovogo monitoringa NPA [Methodological recommendations for conducting legal monitoring of the NPA ([https://sarbaz.kz/analytics/metodicheskie-rekomendatsii-po-provedeniyu-pravovogo-monitoringa-mpa-182351150/?sphrase\\_id=2899204](https://sarbaz.kz/analytics/metodicheskie-rekomendatsii-po-provedeniyu-pravovogo-monitoringa-mpa-182351150/?sphrase_id=2899204)) p.3]

10 Metodicheskie rekomendaczii po provedeniyu pravovogo monitoringa normativny`kh pravovy`kh aktov i po podgotovke Konczepczij i proektov NPA [Methodological recommendations for the legal monitoring of regulatory legal acts and for the preparation of Concepts and projects of NPA] (<http://www.minjust.kz/ru>)

Материал поступил в редакцию 10.03.22.



\*Ә. Еркінұлы

Павлодар облысы Әділет департаменті,  
Қазақстан Республикасы, Павлодар қ.  
Материал 10.03.22 баспаға түсті.

## **НОРМАТИВТІК ҚҰҚЫҚТЫҚ АКТІЛЕРДІ МЕМЛЕКЕТТІК ТІРКЕУДІҢ КЕЙБІР МӘСЕЛЕЛЕРІ ТУРАЛЫ**

*Бұл мақалада әділет органдарының жалпы түсініктері, міндеттері, Нормативтік құқықтық актілерді сипаттайтын жалпы белгілері берілген. Мемлекеттік басқару, кадр саясаты тәсілдерін өзгерту, мемлекеттік қызметшілердің штат санының лимитін қысқарту қажеттігі туралы мәселелер қозғалды. Жергілікті әкімшіліктердің нормативтік құқықтық актілерін мемлекеттік тіркеу жөніндегі пилоттық жоба және оның нәтижелері туралы. Қаулы № 313. Әділет органдары жүзеге асыратын Мониторинг. Құқықтық мониторинг жүргізу, Нормативтік құқықтық актіні Қазақстан Республикасының Әділет органдарына мемлекеттік тіркеуге енгізу қағидалары қаралатын болады. Қазақстан Республикасының заңнамасына қайшы келетін нормативтік құқықтық актілерде ескірген, сыбайлас жемқорлық және тиімсіз іске асырылатын құқық нормалары анықталған жағдайдағы іс-әрекеттер. Қолданыстағы нормативтік актілердің және басқа жағдайлардың тиімділігін бағалау. Қабылданған нормативтік құқықтық актілердің мониторингін жүзеге асырудағы мемлекеттік органдардың шаралары. Құқықтық мониторинг жүргізу қағидалары. Нормативтік құқықтық актілердің құқықтық мониторингі ұғымы. Нормативтік құқықтық актілерді ұсыну ұғымы. Нормативтік құқықтық актілерге жүргізілген құқықтық мониторинг нәтижелерін қосымша қарау. Заңнамалық мониторинг жүргізу нәтижелері. Қайшы келетін, ескірген, жемқор немесе тиімсіз қолданылатын құқықтық кодекс анықталған жағдайда қолданылады. Құқықтық мониторингтің тиімділігін шығару.*

*Кілтті сөздер: әділет органдары, әділет органдарының міндеттері, Нормативтік құқықтық актілер, Қазақстан Республикасының заңнамасы, мемлекеттік басқару, мемлекеттік қызметшілер, құқықтық мониторинг, қаулы, тиімділікті бағалау, құқықтық мониторинг ұғымы.*

\*A. Yerkinuly

Department of Justice of Pavlodar region,

Republic of Kazakhstan, Pavlodar.

Material received 10.03.22.

## **ABOUT SOME ISSUES OF STATE REGISTRATION OF REGULATORY LEGAL ACTS**

*This article presents general concepts, tasks of the judicial authorities, common features characterizing regulatory legal acts. Questions were raised about the need to change approaches to public administration, personnel policy, reduction of the limit of the number of civil servants. About the pilot project on state registration of regulatory legal acts of local administrations and its results. Resolution No. 313. Monitoring carried out by the judicial authorities. The rules of legal monitoring, the introduction of a regulatory legal act for state registration in the judicial authorities of the Republic of Kazakhstan will be considered. Actions in case of detection of outdated, corrupt and inefficiently implemented legal norms in regulatory legal acts that contradict the legislation of the Republic of Kazakhstan. Assessment of the effectiveness of existing regulations and other circumstances. Measures taken by state bodies in monitoring the adopted regulatory legal acts. Rules of legal monitoring. The concept of legal monitoring of regulatory legal acts. The concept of presentation of regulatory legal acts. Additional consideration of the results of the legal monitoring of regulatory legal acts. The results of the legislative monitoring. In case of identification of contradictory, outdated, corrupt or inefficiently applied legal code. Conclusion of the effectiveness of legal monitoring.*

*Keywords: justice bodies, tasks of justice bodies, normative legal acts, legislation of the Republic of Kazakhstan, public administration, state employees, legal monitoring, resolution, efficiency assessment, the concept of legal monitoring.*

Теруге 10.03.2022 ж. жіберілді. Басуға 31.03.2022 ж. қол қойылды.

Электронды баспа

3,07 Мб RAM

Шартты баспа табағы 13,5.

Таралымы 300 дана. Бағасы келісім бойынша.

Компьютерде беттеген А. Р. Омарова

Корректоры: А. Р. Омарова

Тапсырыс № 3900

Сдано в набор 10.03.2022 г. Подписано в печать 31.03.2022 г.

Электронное издание

3,07 Мб RAM

Усл.п.л. 13,5. Тираж 300 экз. Цена договорная.

Компьютерная верстка А. Р. Омарова

Корректор: А. Р. Омарова

Заказ № 3900

«Toraighyrov University» баспасынан басылып шығарылған

Торайғыров университеті

140008, Павлодар қ., Ломов к., 64, 137 каб.

«Toraighyrov University» баспасы

Торайғыров университеті

140008, Павлодар қ., Ломов к., 64, 137 каб.

8 (7182) 67-36-69

e-mail: kereku@tou.edu.kz

<https://vestnik.tou.edu.kz/>