

Торайғыров университетінің
ҒЫЛЫМИ ЖУРНАЛЫ

НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ
Торайғыров университета

**ТОРАЙҒЫРОВ
УНИВЕРСИТЕТІНІҢ
ХАБАРШЫСЫ**

ЗАҢ СЕРИЯСЫ
2022 ЖЫЛДАН БАСТАП ШЫҒАДЫ



**ВЕСТНИК
ТОРАЙҒЫРОВ
УНИВЕРСИТЕТА**

ЮРИДИЧЕСКАЯ СЕРИЯ
ИЗДАЕТСЯ С 2022 ГОДА

ISSN 2958-8618

№ 1 (2022)

Павлодар

**НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ
Торайгыров университета**

Юридическая серия
выходит 4 раза в год

СВИДЕТЕЛЬСТВО

о постановке на переучет периодического печатного издания,
информационного агентства и сетевого издания
№ KZ90VPY00046812

выдано

Министерством информации и коммуникаций
Республики Казахстан

Тематическая направленность

публикация результатов научных исследований, актуальных проблем
в области права, привлечение внимания к перспективным
и актуальным направлениям юридической науки

Подписной индекс – 76199

<https://doi.org/10.48081/NA.YR4232>

Бас редакторы – главный редактор

Ахмеджанова Г. Б.
д.ю.н., профессор

Заместитель главного редактора Олжабаев Б. Х., *к.ю.н., ассоц.профессор*
Ответственный секретарь Жамулдинов В. Н., *к.ю.н., ассоц.профессор*

Редакция алқасы – Редакционная коллегия

Ишеков К.А., *д.ю.н., профессор (Российская Федерация)*
Косанов Ж. Х., *д.ю.н., профессор*
Дуйсенов Э. Э., *д.ю.н., профессор*
Омарова А. Р., *технический редактор*

За достоверность материалов и рекламы ответственность несут авторы и рекламодатели
Редакция оставляет за собой право на отклонение материалов
При использовании материалов журнала ссылка на «Вестник Торайгыров университета» обязательна

МРНТИ 10.41.51

<https://doi.org/10.48081/KXRK5114>***Л. К. Кабжасарова**

Департамент юстиции Павлодарской области,
Республика Казахстан, г. Павлодар

ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ И КОНТРОЛЯ В СФЕРЕ ОРГАНОВ ЮСТИЦИИ

В статье рассмотрена история становления и развития органов ЗАГС. Раскрыты содержание и исторические события брачных отношений в период до Октябрьской революции и по настоящее время. Указаны полномочия органов юстиции в сфере регистраций актов гражданского состояния.

Становление органов ЗАГС неразрывно связано с историей развития государства и общества в целом. Деятельность органов ЗАГС – это многогранная, интенсивная и ответственная работа. В книгах записей актов гражданского состояния содержатся все этапы жизни каждого человека. В них история отдельного гражданина, его семьи, из этого складывается история государства.

Охарактеризованы необходимые качества компетентности работников органов ЗАГС, которым кроме профессиональных знаний надо обладать высоким интеллектуальным уровнем. Требуется знание не только норм национального законодательства о браке и семье, но и особенностей международных соглашений и договоров по гражданским и семейным делам, которые ратифицированы Казахстаном.

Приведены данные по внедрению и функционированию информационной системы «Регистрационный пункт ЗАГС», предназначенной для автоматизации деятельности органов ЗАГС с целью формирования государственной базы данных «Физические лица», в которую закладываются полные и оперативные сведения о человеке в течение всей его жизни. Важное значение имеет введение индивидуального идентификационного номера (ИИН), присваиваемого гражданину органами ЗАГС с момента его рождения.

Ключевые слова: органы записи актов, сфера регистрации актов, апостилирование официальных документов, государственные органы, гражданские акты.

Введение

Запись актов гражданского состояния (ЗАГС) – письменные сведения об актах гражданского состояния, зафиксированные в установленном законом порядке компетентными органами с целью удостоверения подлинности соответствующих событий и действий. Запись является доказательством определенных обстоятельств, влекущих за собой юридические последствия [1, с. 32]. Актами гражданского состояния являются данные о рождении и присвоении имени, отчества и фамилии новорожденному, о заключении брака, его расторжении, об усыновлении, установлении отцовства, о перемене имени, отчества, фамилии, о смерти.

Материалы и методы

5 марта 2022 года органам Записи актов гражданского состояния Республики Казахстан (ЗАГС) исполняется 101 год. Официальной датой образования считается 5 марта 1921 года. Основными задачами органов ЗАГС является обеспечение государственной регистрации актов гражданского состояния и соблюдение законности.

Результаты и обсуждение

Граждане обращаются в органы ЗАГС зафиксировать важные события в своей жизни, которые отражаются в актах гражданского состояния это – рождение ребёнка, заключение брака, расторжение брака, перемена фамилии, имени, отчества, смерти человека, в том числе юридическое оформление по вопросам усыновления (удочерения) и установления отцовства [2, с. 38].

До Октябрьской революции существовало обычное право казахов. Обычное право представляло собой границы либо типы дозволенного поведения. Источниками обычного права являлись шариат и адат. Положение женщины было ниже, чем у мужчины. Основная роль её была в материнстве.

Браки могли заключаться по договоренности, когда девушку для юноши сватали еще в младенческом возрасте, выбирали им пару и затем выдавали замуж, либо женили уже, будучи в подростковом периоде с 14 лет. Существовали такие обычаи как калым, многоженство, аменгерство. Аменгерство, когда вдова после смерти мужа должна была выйти замуж за брата мужа, либо его родственника. Если она этого не желала, родственники мужа создавали ситуации, когда она вынуждена была соглашаться. По шариату мужчина мог иметь до четырех жен. Когда девушка выходила замуж её выдавали за калым, т.е. продавали, которая выражалась в денежной сумме, либо имущественном размере. Брак считался состоявшимся, если был уплачен калым за девушку. Если дочь умирала, то отец должен был выдать другую дочь, либо полностью возратить калым [3, с. 48].

Развод мог состояться только по инициативе супруга. 5 марта 1921 года был принят Декрет совета комиссаров – высшего органа Казахской советской социалистической Республики, этот день стал днем создания органов ЗАГС. Все события люди обязаны были регистрировать в органах ЗАГС. Бесправный брак был отменен, девушка могла свободно выходить замуж по своему согласию, либо юноша жениться по любви. В настоящее время согласно Кодекса Республики Казахстан «О браке (супружестве) и семье» брачный возраст для юношей и девушек установлен в 18 лет. В исключительных случаях он может быть снижен до 2-х лет по уважительным причинам.

5 марта 1921 года Советом народных комиссаров Казахской ССР был принят Декрет об актах гражданского состояния, который и стал правовой основой для развития нынешней системы органов ЗАГС. С 1935-го по 1959-й годы органы актов гражданского состояния всех уровней, от центрального до местного, находились в системе наркомата внутренних дел СССР.

В последующие 30 лет – в структуре местных исполнительных органов. В 1997 году для устранения двойной подчиненности и с учетом того, что выдаваемые органами ЗАГС документы носят правообразующий характер, отделы ЗАГС всех уровней были переданы Министерству юстиции Республики Казахстан [4, с. 65].

25 августа 2014 года Указом Президента Республики Казахстан «О мерах по разграничению полномочий между уровнями государственного управления Республики Казахстан», функции по регистрации актов гражданского состояния из органов юстиции переданы в местные исполнительные органы. При этом, за органами юстиции в соответствии с подпунктом 4) пункта 1 статьи 19 Закона РК «Об органах юстиции» закреплен контроль за регистрацией актов гражданского состояния, в сфере организации и оказания юридической помощи органы юстиции осуществляют нормативно-методологическое обеспечение и обеспечение функционирования соответствующих баз данных [5, с. 32].

В Павлодарской области в сфере регистрации актов гражданского состояния трудятся и ведут контроль опытные и высокопрофессиональные специалисты. Именно от них зависит четкая регистрация важных вех, изменений, происходящих в жизни человека. Современные сотрудники органов ЗАГС и органов юстиции часто имеют дело с запросами и обращениями иностранных представительств консульств и посольств, выдают документы гражданам, уезжающим за границу, апостилируют официальные документы, исходящие из органов юстиции и иных государственных органов, а также нотариусов Республики Казахстан, консультируют иностранцев,

желающих вступить в брак или усыновить детей. Поэтому они должны иметь представление о культуре других народов [6, с. 135].

Словом, сотрудникам органов юстиции и ЗАГС кроме профессиональных знаний надо обладать высоким интеллектуальным уровнем. Требуется знание не только норм национального законодательства о браке и семье, но и особенностей международных соглашений и договоров по гражданским и семейным делам, которые ратифицированы Казахстаном.

Следует отметить, что основу статистики, благодаря которой государство планирует социально-экономическое развитие, составляют данные органов ЗАГС [7, с. 111–114]. Обоснованность и точность таких планов, к примеру, касающихся выплаты пенсий и государственных пособий, напрямую зависят от своевременного и полного учета актов гражданского состояния.

Ежегодно в органы ЗАГС обращаются десятки тысяч жителей области с самыми разными вопросами. В основном они касаются рождения детей, заключения и расторжения браков, установления отцовства, усыновления или удочерения, смерти человека, перемены фамилии, имени, отчества, внесения изменений, исправлений и дополнений в актовые записи, получения справок из архивов ЗАГС.

Для повышения эффективности работы в рамках Государственной программы «Электронное Правительство» с 2007 года в области началось внедрение программного обеспечения «Регистрационный пункт ЗАГС» [8, с. 12]. Это делается с целью формирования государственной базы данных «Физические лица», в которую закладываются полные и оперативные сведения о человеке в течение всей его жизни. Важное значение имеет введение индивидуального идентификационного номера (ИИН), присваиваемого гражданину органами ЗАГС с момента его рождения.

Наверное, важно подчеркнуть, что пока будет продолжаться жизнь человеческая, будет жить и служба ЗАГС. Найти любую информацию в архивах, сведения, на которые надеется человек в самых затруднительных ситуациях, можно только с помощью наших специалистов, истинных профессионалов.

В честь 100-летия ЗАГС 5 марта 2021 года в Павлодарской области сотрудниками органов ЗАГС совместно с Департаментом юстиции Павлодарской области в торжественной обстановке проведены государственные регистрации заключения брака, регистрации рождения новорожденных детей, где после торжественной церемонии были вручены гербовые свидетельства о государственной регистрации и подарки [9, с. 68–112].

Наряду с этим, Департаментом юстиции Павлодарской области в честь знаменательного события 100-летия органов ЗАГС проведен торжественное

мероприятие с участием, представителей местных исполнительных органов, коллегии адвокатов, нотариальной палаты, палаты частных судебных исполнителей, экспертизы, юрисконсульта. Ветеранам органов ЗАГС, органов юстиции, а также лучшим сотрудникам органов ЗАГС, органов юстиции области вручены грамоты, благодарственные письма и подарки [10, с. 65].

Выводы

На сегодняшний день все акты гражданского состояния, начиная с периода 1937 года, внесены в электронный архив информационной системы записи актов гражданского состояния. Теперь каждый гражданин имеет возможность посмотреть все свои сведения посредством Портала «Электронного Правительства».

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1 Кодекс Республики Казахстан «О браке (супружестве) и семье» от 26 декабря 2011 года, № 518-IV. – 32 с.

2 Закон Республики Казахстан «Об органах юстиции» от 12 марта 2002 года N 304. – 38 с.

3 Кодекс Республики Казахстан «О браке (супружестве) и семье» от 26 декабря 2011 года, № 518-IV. – 48 с.

4 Закон Республики Казахстан «О национальных реестрах идентификационных номеров» от 12 января 2007 года N 223. – 65 с.

5 Правила организации государственной регистрации актов гражданского состояния, внесения изменений, восстановления, аннулирования записей актов гражданского состояния, утвержденные приказом Министра юстиции Республики Казахстан от 25 февраля 2015 года, № 112. – 32 с.

6 Указ Президента Республики Казахстан «О мерах по разграничению полномочий между уровнями государственного управления Республики Казахстан» от 25 августа 2014 года, № 898. – 135 с.

7 **Антокольская, М. В.** Семейное право. – М., 2001. – С. 111–112.

8 **Антокольская, М. В.** Место семейного права в системе отраслей частного права // Государство и право, 1995. – 12 с.

9 **Муратова, С. А.** Семейное право. – М., 1991. – С. 68–112

10 **Кабышев, О. А.** Брак и развод. – М., 1998. – 65 с.

REFERENCES

1 Кодекс Республики Казахстан «О браке (supruzhestve) i sem'e» ot 26 dekabrya 2011 goda [Code of the Republic of Kazakhstan On Marriage (Matrimony) and family dated December 26, 2011, No. 518-IV] [Text]. – 32 p.

2 Закон Республики Казахстан «Ob organah yusticii» ot 12 marta 2002 goda [The Law of the Republic of Kazakhstan On Justice bodies dated March 12, 2002 N 304] [Text]. – 38 p.

3 Кодекс Республики Казахстан «О браке (supruzhestve) i sem'e» ot 26 dekabrya 2011 goda [The Code of the Republic of Kazakhstan On Marriage (Matrimony) and family dated December 26, 2011, No. 518-IV] [Text]. – 48 p.

4 Закон Республики Казахстан «O nacional'nyh reestrah identifikacionnyh nomerov» ot 12 yanvarya 2007 goda [The Law of the Republic of Kazakhstan On National registers of identification numbers dated January 12, 2007 No. 223] [Text]. – 65 p.

5 Pravila organizacii gosudarstvennoj registracii aktov grazhdanskogo sostoyaniya, vneseniya izmenenij, vosstanovleniya, annullirovaniya zapisej aktov grazhdanskogo sostoyaniya, utverzhennye prikazom Ministra yusticii Respubliki Kazahstan ot 25 fevralya 2015 goda [Rules for the organization of state registration of civil status acts, amendments, restoration, cancellation of civil status records, approved by the Order of the Minister of Justice of the Republic of Kazakhstan dated February 25, 2015, No. 112] [Text]. – 32 p.

6 Ukaz Prezidenta Respubliki Kazahstan «O merah po razgranicheniyu polnomochij mezhdru urovnymi gosudarstvennogo upravleniya Respubliki Kazahstan» ot 25 avgusta 2014 goda [Decree of the President of the Republic of Kazakhstan On measures for the delimitation of powers between the levels of public administration of the Republic of Kazakhstan dated August 25, 2014 year, No. 898] [Text]. – 135 p.

7 **Antokolskaya, M. V.** Semejnoe pravo [Family law] [Text]. – Moscow, 2001. – P. 111–112.

8 **Antokolskaya, M.** Mesto semejnogo prava v sisteme otraslej chastnogo prava [In The place of family law in the system of branches of private law] [Text] // State and Law, 1995. – 12 p.

9 **Muratova, S. A.** Semejnoe pravo [Family law] [Text]. – Moscow, 1991. – P. 68–112.

10 **Kabyshev, O. A.** Brak i razvod [Marriage and divorce] [Text]. – Moscow, 1998. – 65 p.

Материал поступил в редакцию 10.03.22.

**Л. К. Кабжасарова*

Павлодар облысының Әділет департаменті,
Қазақстан Республикасы, Павлодар қ.
Материал 10.03.22 баспаға түсті.

ӘДІЛЕТ ОРГАНДАРЫ САЛАСЫНДА МЕМЛЕКЕТТІК ҚЫЗМЕТТЕРДІ ҰЙЫМДАСТЫРУ ЖӘНЕ БАҚЫЛАУ

Мақалада АХАЖ органдарының қалыптасуы мен даму тарихы қарастырылған. Қазан төңкерісіне дейінгі және қазіргі кездегі неке қатынастарының мазмұны мен тарихи оқиғалары ашылды. Әділет органдарының азаматтық хал актілерін тіркеу саласындағы өкілеттіктері көрсетілген.

АХАЖ органдарының қалыптасуы мемлекет пен тұтастай қоғамның даму тарихымен тығыз байланысты. АХАЖ органдарының қызметі-көп қырлы, қарқынды және жауапты жұмыс. Азаматтық хал актілерін жазу кітаптарында әр адамның өмірінің барлық кезеңдері бар. Оларда жеке азаматтың, оның отбасының тарихы, осыдан мемлекеттің тарихы қалыптасады.

Кәсіби білімнен басқа жоғары зияткерлік деңгейге ие болу керек АХАЖ қызметкерлерінің құзыреттілігінің қажетті қасиеттері сипатталған. Неке және отбасы туралы ұлттық заңнама нормаларын ғана емес, Қазақстан ратификациялаған азаматтық және отбасылық істер бойынша халықаралық келісімдер мен шарттардың ерекшеліктерін білу талап етіледі.

Жеке тұлғалар Мемлекеттік дерекқорын қалыптастыру мақсатында АХАЖ органдарының қызметін автоматтандыруға арналған «АХАЖ тіркеу пункті» ақпараттық жүйесін енгізу және оның жұмыс істеуі бойынша деректер келтірілген, оған адам туралы оның бүкіл өмір бойы толық және жедел мәліметтер салынады. АХАЖ органдары азаматқа ол туылған сәттен бастап беретін жеке сәйкестендіру нөмірін (ЖСН) енгізудің маңызы зор.

Кілтті сөздер: актілерді жазу органдары, актілерді тіркеу саласы, ресми құжаттарға апостиль қою, мемлекеттік органдар, азаматтық актілер.

*L. K. Kabzhasarova

Department of Justice of Pavlodar region,

Republic of Kazakhstan, Pavlodar.

Material received on 10.03.22.

ORGANIZATION OF PUBLIC SERVICES AND CONTROL IN THE FIELD OF JUSTICE

The article examines the history of the formation and development of the Registry Office. The content and historical events of marital relations in the period before the October Revolution and up to the present are revealed. The powers of the judicial authorities in the field of civil registration are indicated.

The formation of the Registry Office is inextricably linked with the history of the development of the state and society as a whole. The activity of the Registry Office is a multifaceted, intensive and responsible work. The books of civil status records contain all stages of each person's life. They contain the history of an individual citizen, his family, and the history of the state is formed from this.

The necessary qualities of competence of employees of the Registry Office, who, in addition to professional knowledge, need to have a high intellectual level, are characterized. It requires knowledge not only of the norms of national legislation on marriage and family, but also of the specifics of international agreements and treaties on civil and family affairs that have been ratified by Kazakhstan.

The data on the implementation and functioning of the information system «Registry office», designed to automate the activities of registry offices in order to form the state database «Individuals», which provides complete and operational information about a person throughout his life. It is important to introduce an individual identification number (IIN) assigned to a citizen by the Registry Office from the moment of his birth.

Keywords: record authorities, scope of registration of acts, apostille of official documents, state bodies, civil acts.

Теруге 10.03.2022 ж. жіберілді. Басуға 31.03.2022 ж. қол қойылды.

Электронды баспа

3,07 Мб RAM

Шартты баспа табағы 13,5.

Таралымы 300 дана. Бағасы келісім бойынша.

Компьютерде беттеген А. Р. Омарова

Корректоры: А. Р. Омарова

Тапсырыс № 3900

Сдано в набор 10.03.2022 г. Подписано в печать 31.03.2022 г.

Электронное издание

3,07 Мб RAM

Усл.п.л. 13,5. Тираж 300 экз. Цена договорная.

Компьютерная верстка А. Р. Омарова

Корректор: А. Р. Омарова

Заказ № 3900

«Toraighyrov University» баспасынан басылып шығарылған

Торайғыров университеті

140008, Павлодар қ., Ломов к., 64, 137 каб.

«Toraighyrov University» баспасы

Торайғыров университеті

140008, Павлодар қ., Ломов к., 64, 137 каб.

8 (7182) 67-36-69

e-mail: kereku@tou.edu.kz

<https://vestnik.tou.edu.kz/>