

Торайғыров университетінің
ҒЫЛЫМИ ЖУРНАЛЫ

НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ
Торайғыров университета

**ТОРАЙҒЫРОВ
УНИВЕРСИТЕТІНІҢ
ХАБАРШЫСЫ**

ЗАҢ СЕРИЯСЫ
2022 ЖЫЛДАН БАСТАП ШЫҒАДЫ



**ВЕСТНИК
ТОРАЙҒЫРОВ
УНИВЕРСИТЕТА**

ЮРИДИЧЕСКАЯ СЕРИЯ
ИЗДАЕТСЯ С 2022 ГОДА

ISSN 2958-8618

№ 1 (2024)

Павлодар

НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ
Торайгыров университета

Юридическая серия
выходит 4 раза в год

СВИДЕТЕЛЬСТВО

о постановке на переучет периодического печатного издания,
информационного агентства и сетевого издания

№ KZ90VPY00046812

выдано

Министерством информации и коммуникаций
Республики Казахстан

Тематическая направленность

публикация результатов научных исследований, актуальных проблем
в области права, привлечение внимания к перспективным
и актуальным направлениям юридической науки

Подписной индекс – 76199

<https://doi.org/10.48081/DHJR4335>

Бас редакторы – главный редактор

Жетписов С.К.,
д.ю.н., доцент

Заместитель главного редактора Олжабаев Б. Х., *к.ю.н., асоц.профессор*
Ответственный секретарь Жамулдинов В. Н., *к.ю.н., асоц.профессор*

Редакция алқасы – Редакционная коллегия

Биштыга А.,	<i>доктор PhD, профессор (Республика Польша)</i>
Зайцев О. А.,	<i>д.ю.н., профессор (Российская Федерация)</i>
Ахмеджанова Г. Б.,	<i>д.ю.н., доцент</i>
Ишеков К.А.,	<i>д.ю.н., профессор (Российская Федерация)</i>
Дуйсенов Э. Э.,	<i>д.ю.н., профессор</i>
Дорожинская Е. А.,	<i>к.ю.н., доцент (Россия Федерация)</i>
Балымов Е. К.,	<i>доктор PhD,</i>
Аюпова З. К.,	<i>д.ю.н., профессор</i>
Омарова А. Р.,	<i>технический редактор</i>

За достоверность материалов и рекламы ответственность несут авторы и рекламодатели
Редакция оставляет за собой право на отклонение материалов
При использовании материалов журнала ссылка на «Вестник Торайгыров университета» обязательна

МРНТИ 10.17.91

<https://doi.org/10.48081/QSMH8021>***А. К. Кукеев**

ТОО «ДСК-17», Республика Казахстан, г. Шымкент

*e-mail: askar_kukeyev@mail.ru

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ СТРОИТЕЛЬСТВА: ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ

В содержании научной статьи исследованы виды юридической ответственности за нарушение требований законодательства, строительных норм, стандартов и правил при строительстве в отдельных странах Европы, США и государствах постсоветского пространства. Рассмотрены особенности законодательства зарубежных стран относительно административной ответственности за нарушение норм в сфере строительства. Только в постсоветских странах за нарушение законодательства в сфере строительства и градостроительства предусмотрена административная и уголовная ответственность. Зато в других демократических государствах Европы и США за эти нарушения предусмотрена уголовная ответственность и более жесткие наказания. Положительным является опыт отдельных стран мира, где разработан и успешно функционирует строительный кодекс. Несмотря на высокие достижения в науке административного права Республики Казахстан на сегодня отсутствуют комплексные исследования административной ответственности за нарушение требований законодательства, строительных норм, стандартов и правил во время строительства. Поэтому, по нашему убеждению, нужно добавить комплекс норм, которыми нужно предусмотреть административную ответственность за нарушение положений нового градостроительного кодекса. Новый градостроительный кодекс нужно сформировать из трех разделов. В первой главе очертить общие положения, во второй – нормы, стандарты и правила в области строительства, в третьей – полномочия должностных лиц по осуществлению контроля в области строительства. Стоит подчеркнуть необходимость именно

системного использования различных методологических подходов и методов познания при проведении комплексного исследования данной проблемы. Плюрализм методологических подходов исследования проблем административной ответственности за нарушение требований законодательства, строительных норм, стандартов и правил во время строительства свидетельствует о том, что эта творческая работа является сложным, многогранным процессом в развитии правового государства и формировании гражданского общества, а сочетание общенаучных, специально-юридических и конкретно-научных методов позволяет объективно, полно и всесторонне раскрыть, решить проблемные вопросы в этой сфере.

Ключевые слова: ответственность, административная ответственность, уголовная ответственность, нарушение строительных норм, нарушение зданий.

Введение

В течение последнего столетия строительная отрасль была и остается одной из важнейших в сфере обеспечения экономики каждого государства мира. Именно поэтому все страны вместе и каждая отдельно создают правовые механизмы защиты юридических и физических лиц от нарушений в этой сфере. Постоянное проведение исследований и обмен опытом необходимы в период глобализации мира и совершенствования юридических механизмов противодействия нарушениям в сфере строительства. Изучение подходов к юридической ответственности за нарушение строительных норм, стандартов и правил во время строительства в разных странах мира позволяет определить направления реформирования национального законодательства с учетом мирового опыта. Так, И. Д. Матвеев уместно отмечает, что изучение и применение опыта ведущих стран мира в строительной отрасли имеет существенное значение для дальнейшего развития и развития всей отечественной строительной отрасли в условиях кризиса [1, с. 199]. Благодаря учету положительного зарубежного опыта процесс оптимизации государственного регулирования строительной отраслью Казахстана должен стать залогом дальнейшего экономического роста, а следовательно, снижения инфляции, сокращения дефицита государственного бюджета, стабилизации денежного оборота и укрепления национальной валюты. Важность изучения зарубежного опыта по ответственности за нарушения в строительной отрасли обусловлена также тем, что в большинстве стран мира за исследуемые нарушения предусмотрена уголовная ответственность и более жесткие наказания, чем в законодательстве Республики Казахстан,

учитывая что коррупционная составляющая ниже. Долгое время ученые всего мира работают над созданием безопасной и оптимальной строительной отрасли. Однако комплексные исследования законодательства зарубежных стран относительно особенностей ответственности за нарушение строительных норм, стандартов и правил во время строительства по сей день не проводились.

Материалы и методы

В процессе исследования был использован диалектический метод, с помощью которого раскрыта сущность административной ответственности за нарушение требований законодательства, строительных норм, стандартов и правил во время строительства в зарубежных странах сквозь призму развития этого явления, учитывая изменения и закономерности. Сравнительно-правовой метод позволил осуществить сопоставление национального и зарубежного законодательства. Формально-юридический метод применен для анализа содержания нормативно-правовых актов.

Результаты и обсуждение

Становление демократических институтов и развитие государственности предусматривает закрепление в законодательстве общемировых ценностей, которые являются основой создания новой парадигмы градостроительной деятельности, строительных норм, стандартов и правил в сфере строительства, которые будут служить основой современного комплексного реформирования сферы градостроительства Республики Казахстан с целью создания надежного административно-правового механизма регулирования и контроля строительной отрасли. Ведь градостроительная деятельность направлена на удовлетворение основных, естественных прав человека: на жилье, безопасную окружающую среду и в целом – на комфортную жизнь. Государство должно обеспечить прозрачные и понятные правила его регулирования.

Между тем сегодня в Казахстане архитектурно-строительную деятельность регулируют свыше 2,5 тысяч различных документов. Сформирована запутанная, забюрократизированная система, которая плодит коррупцию. До сих пор используются устаревшие строительные стандарты и нормы [2].

В Законе РК «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» определено, что строительные нормы – нормативный акт технического характера, устанавливающий обязательные требования к объекту нормирования в строительстве [3].

В настоящее время постепенно отменяются строительные нормы прошлой эпохи и появляются в практике правореализации европейские

и общемировые, которые во многих секторах являются более жесткими, чем предыдущие. В некоторых странах есть строительные кодексы. В США, например, все крупные города имеют свои строительные нормы и правила. В то же время в 2008 году Нью-Йорк отказался от своего специального строительного кодекса «New York City Building Codes» в пользу специальной версии Международного строительного кодекса [4; 5]. По мнению И. Д. Матвеева, в США общая стандартизация в сфере строительства имеет целью обеспечение рационального использования всех видов национальных ресурсов, устранение технических барьеров и повышение конкурентоспособности [1, с. 199–201].

Международный строительный кодекс является нормативным актом прямого действия в большинстве штатов США. Положения международного строительного кодекса регулируют проблемы безопасности объектов строительства, соблюдения санитарных норм, распорядительные и эксплуатационные требования к зданиям. Положения Кодекса предназначены для создания правовых требований для безопасности объектов строительства, эффективности строительства, использования в нем безопасных и экологических материалов [5]. Международный строительный кодекс является универсальным, он является стандартом ISO, на основе рекомендаций которого непосредственно осуществляется строительство (например, в большинстве штатов США), или разрабатываются стандарты строительства, определены правовые требования безопасности объектов строительства, его эффективности, использования в нем безопасных и экологических материалов и другие важные для удобства и безопасности критерии.

Реформирование законодательства в сфере строительства в Республике Казахстан направлено на заимствование положительного опыта зарубежных стран. Соблюдение норм, стандартов и правил в сфере строительства в Республике Казахстан на сегодня проводится системно и выявляется в определенных законодательством формах контроля, который осуществляется уполномоченными органами. В законодательстве Республике Казахстан предусмотрена административная ответственность за нарушение правил строительства в ст. 313 КоАП [6]. В ст. 277 Уголовного кодекса РК предусмотрена ответственность за нарушение во время проектирования или строительства правил, касающихся безопасной эксплуатации зданий и сооружений лицом, которое обязано соблюдать такие правила, если это создало угрозу гибели людей или наступления других тяжелых последствий или причинило вред здоровью потерпевшего [7]. Подобная модель административной и уголовной ответственности за нарушения в сфере строительства наблюдается во многих постсоветских странах.

В странах ЕС, по сравнению с другими государствами, предусмотрена только уголовная ответственность за указанные правонарушения и более суровые наказания. Считаем целесообразным рассмотреть особенности юридической ответственности в отдельных странах. На наш взгляд, достоин внимания опыт таких европейских стран, как Италии, Испании, Франции, Германии, а также стран постсоветского пространства: Грузии, Молдовы, Казахстана. В частности, в Италии нарушения в сфере строительства охраняются уголовным законодательством. В Уголовном кодексе Италии, книге второй, главе шесть, среди преступлений против общественной безопасности в ст. 434 «Обрушение зданий или другие вредные катастрофы» предусмотрено наказание в виде лишения свободы от одного до пяти лет. Наказание-лишение свободы от трех до двенадцати лет в случае крушения или катастрофы. Также в книге Второй кодекса среди преступлений против собственности из-за насилия над вещами или людьми, в ст. 633 «Вторжение в землю или здания «определено, что любой, кто самовольно посягает на землю или здания других, государственные или частные, с целью занять их или иным образом получить с них прибыль, наказывается по жалобе оскорбленного лица лишением свободы от одного до трех лет и штрафом от 103 до 1,032 евро». Наказание в виде лишения свободы от двух до четырех лет штрафа от 206 евро до 2064 евро применяется, если правонарушение совершило более пяти человек или если преступление совершено вооруженным лицом. Если правонарушения совершают две или больше лиц, штраф для исполнителей и организаторов увеличивается. К преступлениям в строительной сфере отнесено и ст. 634 «насильственное нарушение права владения недвижимым имуществом», а также ст. 635 «повреждение». Нормой предусмотрена уголовная ответственность в виде лишения свободы вплоть до трех лет за повреждение недвижимого имущества [8].

В законодательстве Испании, как и в большинстве других стран Европы, нарушения в области строительства считаются уголовными проступками и предусматривают уголовную ответственность. Так, в заголовке XVI «Преступления, связанные с землепользованием и градостроительством, защитой исторического наследия и окружающей среды», а именно ст. 319-320 Уголовного кодекса Испании Главой I «Преступления по пространственному планированию и градостроительству» предусмотрена уголовная ответственность за несанкционированную урбанизацию, строительство или строительство на землях, предназначенных для дорог, зеленых зон, или в местах общественного пользования, которые юридически или административно признали их ландшафтную, экологическую, художественную, историческую или культурную ценность или по тем же

причинам находятся под особой защитой государства. Организаторам, строителям или техническим руководителям, осуществляющим такую незаконную деятельность, предусмотрено наказание в виде лишения свободы от одного до четырех лет, в отдельных случаях – штраф. В ст. 320 Уголовного кодекса Испании должностные лица, согласовавшие неправомерные проекты на строительство, выдали лицензию на строительство, которое нарушает нормы и стандарты градостроительства или замолчали о результатах проверки объектов, построенных с нарушением норм, подлежат уголовной ответственности и наказанию в виде лишения свободы от одного года шести месяцев до четырех лет и штраф.

Также в ст. 321–322 Уголовного кодекса Испании предусмотрена ответственность в виде лишения свободы от шести месяцев до трех лет для лиц, разрушающих исторические здания, представляющие культурную, художественную или иную ценность для общества [9].

Во Франции принят Кодекс строительства и жилищного хозяйства, который определяет нормы, стандарты и правила осуществления строительства. Документ регулирует правоотношения в области градостроительства страны. За нарушение определенных законодательством норм предусмотрено наказание в Уголовном кодексе Республики Франции [10]. Идея принятия подобного кодекса, по нашему мнению, актуальна и для нашей страны.

Германия также является одной из европейских стран, где за нарушения в сфере строительства предусмотрена уголовная ответственность. Указанные нарушения в Уголовном кодексе Федеративной Республики Германия содержатся в двух разделах – 27 «повреждение имущества» (подразделения 304, 305, 305a) и 29 «преступления против окружающей среды» (подразделения 324, 329, 330). Наказания определены в виде лишения свободы, за отдельные нарушения – до пяти лет, а также предусматривают уголовные наказания в виде штрафов [11].

Вектор становления стран постсоветского пространства преимущественно направлен на европейские стандарты. Именно это стало основой формирования механизма правовой защиты в области строительства. Считаю, что для полного анализа юридической ответственности за нарушение норм градостроительства уместно исследовать опыт Молдовы, ведь в законодательстве этой страны предусмотрена ответственность за уголовные правонарушения и административные правонарушения. Так, в Уголовном кодексе Республики Молдовы (ст. 199-2 «Выполнение неправомерных работ в местах расположения археологических памятников или в зонах с археологическим потенциалом») главы VI «преступления против

собственности») норма содержит две части и предусматривает выполнение непозволительных раскопок или поиск сокровищ в местах расположения археологических памятников или в зонах с археологическим потенциалом, выполнение других земляных работ в местах расположения археологических памятников или в зонах с археологическим потенциалом без сертификата об освобождении от археологического потенциала. Санкция статьи предусматривает штраф в размере от 850 до 10 350 условных единиц или лишением свободы на срок до 1 до 2 лет, а для юридического лица – штраф в размере от 7350 условных единиц с ликвидацией или без юридического лица. Кроме того, в ст. 223 главы IX «Экологические преступления» говорится о нарушении требований экологической безопасности при проектировании, размещения, строительства, ввода в эксплуатацию, а также эксплуатации промышленных, сельскохозяйственных, научных или других объектов лицами, ответственными за их соблюдение, если это повлекло:

- существенное увеличение уровня радиации;
- причинение вреда здоровью населения – массовую гибель животных;
- другие тяжкие последствия,

Санкцией статьи предусмотрена уголовная ответственность в виде штрафа в размере от 650 до 950 условных единиц или лишением свободы на срок от 2 до 5 лет с лишением или без лишения в обоих случаях права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 5 лет, а в случае юридического лица – штрафом в размере от 2000 до 4000 условных единиц с лишением права заниматься определенной деятельностью или с ликвидацией юридического лица. Статья 228 предусматривает ответственность за нарушение требований охраны недр, в частности охраны полезных ископаемых или других ресурсов недр, самовольную застройку площадей залегания полезных ископаемых, размещение на них токсичных отходов, а также несанкционированный сброс вредных веществ в почву, если эти действия повлекли: – значительные обвалы или оползни;

- загрязнение подземных вод, представляющее реальную опасность для здоровья населения;
- смерть человека по неосторожности;
- другие тяжкие последствия.

Наказание – в виде штрафа в размере от 650 до 1150 условных единиц или лишением свободы на срок до 5 лет, а в случае юридического лица – в виде штрафа в размере от 2000 до 4000 условных единиц с лишением права заниматься определенной деятельностью.

В ст. 257 главы X «Экономические преступления» говорится о недоброкачественном строительстве. В соответствии с ч. 4, предусмотрено наказание в виде лишения свободы до 10 лет [12].

За менее значительные правонарушения в сфере строительства определена ответственность согласно Кодексу «О правонарушениях» Республики Молдовы. В ст. 159 главы X кодекса говорится о правонарушениях в сфере промышленности, строительства, энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства территории, а именно о нарушении положений нормативных актов, нормативно-технических документов по безопасному ведению работ, которые могут привести к авариям и инцидентам. Здесь предусмотрена ответственность в виде штрафов, которые зависят от ущерба, причиненного правонарушением.

В содержании В. 177 определены нарушения законодательства и нормативных документов по строительству в трех частях и 32 пунктах, которые содержат организационные составляющие неправильного оформления документов, их фальсификацию, игнорирование и нарушение деятельности определенной законодательством и предусматривают наказание в виде штрафов.

Статьями 178 и 179 Кодекса определены нарушения правил строительства одноуровневых домов в сельских населенных пунктах и садовых домиков в садовых товариществах и несанкционированное строительство и вмешательство в имеющиеся сооружения [13].

Интересным является законодательство Республики Грузии, в котором предусмотрена также административная и уголовная ответственность за нарушение норм строительства.

В Уголовном кодексе Грузии в статье 240 определена только одна норма «нарушение правил безопасности при ведении горных, строительных и других работ», которая состоит из двух частей и предусматривает наказание в виде штрафа или исправительных работ на срок до двух лет, или лишением свободы на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового (ч. 1). В случаях, когда в результате правонарушения погиб человек или наступили другие тяжкие последствия, предусмотрено уголовное наказание в виде домашнего ареста на срок от шести месяцев до двух лет или лишение свободы на срок от двух до пяти с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового (ч. 2) [14].

Однако, административная ответственность и процедура ее реализации определена в кодексе Грузии «О пространственном планировании,

архитектурной и строительной деятельности». Указанный нормативный акт состоит из 18 глав и 144 статей. В частности, в главе 15 статьями 130-138 указаны виды административных правонарушений в области строительства и размер взысканий. Так, например, статьей 130 определено строительство без разрешения, с минимальным размером штрафа 1000 лари, а статьей 132 – нарушение строительных условий, определяющее максимальный размер штрафа в виде 15 000 лари [15].

Исследовав законодательство зарубежных стран, резюмируем, что ни в одной из стран Западной Европы нет аналогичной нормы об административной ответственности, административных правонарушениях или административных наказаниях, идентичных ст. 313 КоАП РК. В то же время ценности в сфере строительства всех стран мира являются общими. Административная ответственность за нарушение норм и стандартов в сфере градостроительства наблюдается лишь в постсоветских государствах.

Выводы

Итак, проведенное исследование показывает, что в мире существует модель уголовной ответственности за нарушения в сфере строительства, а также модель уголовной и административной ответственности – в зависимости от причиненного ущерба. На наш взгляд, для всех цивилизованных стран, в частности РК, уместны ратификация норм международного строительного кодекса, а также систематизация строительных норм, стандартов и правил в сфере строительства и градостроительства. Также считаем, что каждая страна должна иметь строительный кодекс, где один из разделов должен касаться юридической ответственности за нарушения в сфере строительства. Указанное позволит избежать разногласий и коллизий, которые часто возникают в исследуемой сфере. Учитывая проведенное исследование юридической ответственности в наиболее развитых странах мира и отдельных стран-соседей РК, стоит отметить, что пределы наказания и юридической ответственности являются более мощными, чем в нашей стране. Поэтому считаем, что наказания за нарушение строительных норм, стандартов и правил во время строительства в РК должны быть более жесткими, чем сейчас.

В целом формирование государственной политики в сфере градостроительства требует четкого законодательного урегулирования деятельности всех участников, определения их административно-правового статуса, а также прозрачности и либерализации их функционирования и привлечения к ответственности. Неслучайно И. Д.Матвеев подчеркивает необходимость гармонизации механизма привлечения к административной

ответственности в сфере градостроительства с актуальными международными стандартами [1].

С целью заимствования положительного опыта зарубежных стран считаем целесообразным разработать и принять Градостроительный Кодекс Республики Казахстан. Так, в первой главе следует очертить общие положения, во второй главе – нормы, стандарты и правила в области строительства, в третьей – полномочия должностных лиц по осуществлению контроля в области строительства и юридическую ответственность за нарушение строительных норм, стандартов и правил во время строительства.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1 **Матвеев, И. Д.** Анализ опыта комплексного развития строительства за рубежом// Вестник ИРГТУ. – № 8. – 2012. – С.199–205.

2 Послание Главы государства народу Казахстана от 1 сентября 2022 года «Справедливое государство. Единая нация. Благополучное общество» // ADILET.ZAN.KZ. 01.09.2022 [Электронный ресурс]. – https://adilet.zan.kz/rus/docs/K22002022_2.

3 Закон Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» от 16 июля 2001 года № 242 [Электронный ресурс]. – https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z010000242_.

4 **Ching, Francis D. K.; Winkel, Steven R.** (2016-03-22). Building Codes Illustrated: A Guide to Understanding the 2015.–2015.–451 p.

5 International Building Code. ISO. 2015. [Electronic resource]. – <http://codes.iccsafe.org/app/book/content/2015%20San%20Antonio/2015%20IBC%20HTML/Preface.html>

6 Кодекс Республики Казахстан «Об административных правонарушениях» от 5 июля 2014 года № 235-V. [Электронный ресурс].– <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000235>.

7 Уголовный Кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-V [Электронный ресурс]. – <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000226> Доступ из информационно – правовой системы «Әділет».

8 Italian Criminal Code. [Electronic resource]. –: <https://belpaese2000.narod.ru/Italia/ufficiale/penale/penale2.html>

9 Ley Orgánica 10/1995, de 23 de noviembre, del Código Penal; LO 10/1995, de 23-11. [Electronic resource]. – <https://www.conceptosjuridicos.com/codigo-penal/>.

10 The French Criminal Code [Electronic resource]. – https://yurist-online.org/laws/foreign/criminalcode_fr/_doc-5-.pdf

11 Trafgesetzbuch für das Deutsche Reich vom 15 Mai 1871. [Electronic resource]. – <https://dejure.org/gesetze/StGB>.

12 The Criminal Code of the Republic of Moldova [Electronic resource]. – https://online.zakon.kz/document/?doc_id=30394923

13 The Code of the Republic of Moldova «On Offenses». [Electronic resource]. – <https://wipolex-res.wipo.int/edocs/lexdocs/laws/ru/md/md098ru.html>.

14 The Criminal Code of Georgia. [Electronic resource]. – : <https://matsne.gov.ge/ru/document/view/16426?publication=242>

15 The Code of Georgia on Spatial Planning, Architectural and Construction Activities. [Electronic resource]. – <https://matsne.gov.ge/ru/document/view/4276845?publication=15>

REFERENCES

1 **Matveev, I. D.** Analiz opy`ta kompleksnogo razvitiya stroitel'stva za rubezhom [Analysis of the experience of integrated development of construction abroad] // Vestnik IRGTU. – №8. – 2012. –P. 199–205.

2 Poslanie Glavy gosudarstva narodu Kazahstana ot 1 sentyabrya 2022 goda «Spravedlivoe gosudarstvo. Edinaya naciya. Blagopoluchnoe obshestvo». [The message of the Head of State to the people of Kazakhstan dated September 1, 2022 «A just state. A united nation. A prosperous society.»] ADILET.ZAN. KZ. 01.09.2022 [Electronic resource]. – URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/K22002022_2//.

3 Zakon Respubliki Kazahstan «Ob arhitekturnoj, gradostroitelnoj i stroitelnoj deyatel'nosti v Respublike Kazahstan» ot 16 iyulya 2001 goda № 242 [Law of the Republic of Kazakhstan «On Architectural, urban planning and construction activities in the Republic of Kazakhstan» dated July 16, 2001 No. 242] [Electronic resource]. – https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z010000_242//.

4 **Ching, Frensis D. K.; Vinkel, Stiven R.** (2016-03-22). Illyustrirovannyye stroitel'nyye normy: Rukovodstvo po ponimaniyu 2015. – 2015. – 451 p.

5 International Building Code. ISO. 2015. [Electronic resource]. – : <http://codes.iccsafe.org/app/book/content/2015%20San%20Antonio/2015%20IBC%20HTML/Preface.html>

6 Kodeks Respubliki Kazahstan «Ob administrativnyh pravonarusheniyah» ot 5 iyulya 2014 goda № 235-V [Code of the Republic of Kazakhstan «On Administrative Offenses» dated July 5, 2014 No. 235-V.] [Electronic resource]. – <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000235//>.

7 Ugolovnyy Kodeks Respubliki Kazahstan ot 3 iyulya 2014 goda № 226-V [Criminal Code of the Republic of Kazakhstan dated July 3, 2014 No. 226-V ZRK]

// [Electronic resource] – <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000226> // Access from the information and legal system «Adilet».

8 Italian Criminal Code. [Electronic resource]. -: <https://belpaese2000.narod.ru/Italia/ufficiale/penale/penale2.html>

9 Ley Orgánica 10/1995, de 23 de noviembre, del Código Penal; LO 10/1995, de 23-11. [Electronic resource]. – <https://www.conceptosjuridicos.com/codigo-penal/>.

10 The French Criminal Code [Electronic resource]. – https://yurist-online.org/laws/foreign/criminalcode_fr/doc-5-.pdf

11 Strafgesetzbuch für das Deutsche Reich vom 15 Mai 1871. [Electronic resource]. – <https://dejure.org/gesetze/StGB>.

12 The Criminal Code of the Republic of Moldova [Electronic resource].– https://online.zakon.kz/document/?doc_id=30394923

13 The Code of the Republic of Moldova «On Offenses». [Electronic resource].- : <https://wipolex-res.wipo.int/edocs/lexdocs/laws/ru/md/md098ru.html>.

14 The Criminal Code of Georgia. [Electronic resource]. – <https://matsne.gov.ge/ru/document/view/16426?publication=242>

15 The Code of Georgia on Spatial Planning, Architectural and Construction Activities. [Electronic resource]. – <https://matsne.gov.ge/ru/document/view/4276845?publication=15>

Поступило в редакцию 06.02.24.

Поступило с исправлениями 06.02.24.

Принято в печать 13.02.24.

*А. К. Кукеев

ТОО «ДСК-17», Қазақстан Республикасы, Шымкент қ.

06.02.24 ж. баспаға түсті.

06.02.24 ж. түзетулерімен түсті.

13.02.24 ж. басып шығаруға қабылданды.

ҚҰРЫЛЫС САЛАСЫНДАҒЫ ЗАҢНАМА ТАЛАПТАРЫН БҰЗҒАНЫ ҮШІН ӘКІМШІЛІК ЖАУАПКЕРШІЛІК: ШЕТЕЛДІК ТӘЖІРІБЕ

Ғылыми мақаланың мазмұны Еуропаның жекелеген елдерінде, АҚШ-та және посткеңестік кеңістік мемлекеттерінде құрылыс кезінде заңнама талаптарын, құрылыс нормаларын, стандарттар

мен ережелерді бұзғаны үшін құқықтық жауапкершілік түрлерін зерттеді. Құрылыс саласындағы нормаларды бұзғаны үшін әкімшілік жауапкершілікке қатысты шет елдер заңнамасының ерекшеліктері қаралды. Тек посткеңестік елдерде Құрылыс және қала құрылысы саласындағы заңнаманы бұзғаны үшін әкімшілік және қылмыстық жауапкершілік қарастырылған. Бірақ Еуропа мен АҚШ-тың басқа демократиялық мемлекеттерінде бұл бұзушылықтар үшін қылмыстық жауапкершілік пен қатаң жазалар қарастырылған. Құрылыс кодексі әзірленген және табысты жұмыс істейтін әлемнің жекелеген елдерінің тәжірибесі оң болып табылады. Қазақстан Республикасының Әкімшілік құқық ғылымындағы жоғары жетістіктерге қарамастан, бүгінде құрылыс кезінде заңнаманың, құрылыс нормаларының, стандарттар мен ережелердің талаптарын бұзғаны үшін әкімшілік жауапкершілікті кешенді зерттеу жоқ. Сондықтан, біздің пікірімізше, жаңа қала құрылысы кодексінің ережелерін бұзғаны үшін әкімшілік жауапкершілікті көздейтін нормалар кешенін қосу қажет. Жаңа қала құрылысы кодексі үш бөлімнен құрылуы керек. Бірінші тарауда Жалпы ережелер, екіншісінде – құрылыс саласындағы нормалар, стандарттар мен ережелер, үшіншісінде – құрылыс саласындағы бақылауды жүзеге асыру жөніндегі лауазымды тұлғалардың өкілеттіктері сипатталсын. Бұл мәселені жан-жақты зерттеу кезінде әртүрлі әдіснамалық тәсілдер мен таным әдістерін жүйелі қолдану қажеттілігін атап өткен жөн. Құрылыс кезінде заңнаманың, құрылыс нормаларының, стандарттар мен ережелердің талаптарын бұзғаны үшін әкімшілік жауапкершілік мәселелерін зерттеудің әдіснамалық тәсілдерінің плюрализмі бұл шығармашылық жұмыс құқықтық мемлекеттің дамуындағы және азаматтық қоғамның қалыптасуындағы күрделі, көп қырлы процесс екенін көрсетеді, ал жалпы ғылыми, арнайы-құқықтық және нақты-ғылыми әдістердің үйлесуі объективті, толық және осы саладағы проблемалық мәселелерді жан-жақты ашып, шешу.

Кілтті сөздер: жауапкершілік, әкімшілік жауапкершілік, қылмыстық жауапкершілік, құрылыс нормаларын бұзу, ғимараттарды бұзу.

*А. К. Кукеуев

«DSK-17» LLP, Republic of Kazakhstan, Shymkent

Received 06.02.24.

Received in revised form 06.02.24.

Accepted for publication 13.02.24.

ADMINISTRATIVE LIABILITY FOR VIOLATION OF THE REQUIREMENTS OF LEGISLATION IN THE FIELD OF CONSTRUCTION: FOREIGN EXPERIENCE

The content of the scientific article examines the types of legal liability for violation of legal requirements, building codes, standards and rules during construction in certain European countries, the United States and the post-Soviet states. The features of the legislation of foreign countries regarding administrative liability for violation of norms in the field of construction are considered. Only in post-Soviet countries, administrative and criminal liability is provided for violations of legislation in the field of construction and urban planning. But in other democratic states of Europe and the United States, criminal liability and tougher penalties are provided for these violations. The experience of individual countries of the world, where the building code has been developed and is successfully functioning, is positive. Despite the high achievements in the science of administrative law of the Republic of Kazakhstan, there are currently no comprehensive studies of administrative liability for violation of legal requirements, building codes, standards and rules during construction. Therefore, in our opinion, it is necessary to add a set of norms that should provide for administrative liability for violation of the provisions of the new urban planning code. The new urban planning code should be formed from three sections. In the first chapter, outline the general provisions, in the second – norms, standards and rules in the field of construction, in the third – the powers of officials to exercise control in the field of construction. It is worth emphasizing the need for the systematic use of various methodological approaches and methods of cognition in conducting a comprehensive study of this problem. The pluralism of methodological approaches to the study of the problems of administrative responsibility for violation of the requirements of legislation, building codes, standards and rules during construction indicates that this creative work is a complex, multifaceted process in the development of the rule of law and the formation of civil society, and the combination of general scientific, special legal and specific scientific methods allows for objective, complete and comprehensively disclose and solve problematic issues in this area.

Keywords: responsibility, administrative responsibility, criminal liability, violation of building regulations, violation of buildings.

Теруге 13.02.2024 ж. жіберілді. Басуға 04.03.2024 ж. қол қойылды.

Электронды баспа

1,06 Мб RAM

Шартты баспа табағы 9,28.

Таралымы 300 дана. Бағасы келісім бойынша.

Компьютерде беттеген: А. К. Мыржикова

Корректор: А. Р. Омарова

Тапсырыс № 4190

Сдано в набор 13.02.2024 г. Подписано в печать 04.03.2024 г.

Электронное издание

1,06 Мб RAM

Усл.п.л. 9,78. Тираж 300 экз. Цена договорная.

Компьютерная верстка А. К. Мыржикова

Корректор: А. Р. Омарова

Заказ № 4190

«Toraighyrov University» баспасынан басылып шығарылған

Торайғыров университеті

140008, Павлодар қ., Ломов к., 64, 137 каб.

«Toraighyrov University» баспасы

Торайғыров университеті

140008, Павлодар қ., Ломов к., 64, 137 каб.

8 (7182) 67-36-69

e-mail: kereku@tou.edu.kz

<https://vestnik.tou.edu.kz/>